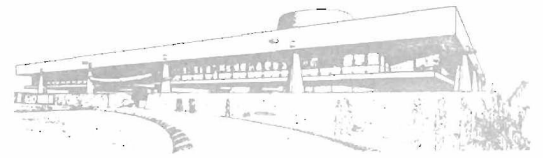


notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina



Preparadas por los Servicios Informativos de la CEPAL N° 5 - Oct. 30 - 1968



"Notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina" es una publicación quinquenal de los Servicios Informativos de la CEPAL, destinada a informar sobre las actividades de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para la América Latina, y sobre los hechos más destacados en el desarrollo económico y social de la región. Estas notas tienen un carácter meramente informativo, y por lo mismo no constituyen necesariamente "Documentos Oficiales" de la Comisión.

En relación con los Estudios e Informes que se anuncian o comentan en estas Notas, los lectores interesados en adquirirlos podrán hacerlo enviando su solicitud a la Sección de Documentos de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile. También podrán obtener informes en cualquiera de las oficinas cuya dirección se indica enseguida:

- NACIONES UNIDAS, Sección de Publicaciones, Nueva York, N.Y.
- CEPAL, México: Hamburgo 63, México 6 D.F.
- CEPAL, Bogotá: Carrera 10 N° 15-39 piso 11 Apartado Aéreo 17603 Bogotá, Colombia.
- CEPAL, Caribe: Room 312, Salvatori Building Frederick Street Port of Spain Trinidad y Tobago.
- CEPAL, Río : Rua Cruz Lima 19 Apto. 602 Flamengo ZC-01 Rio de Janeiro, Brasil.
- CEPAL, Montevideo: Hotel Victoria Plaza Casilla de Correo 1207 Montevideo, Uruguay.
- CEPAL, Washington: The Federal Bar Bldg. West Room 450 1819 H Street, N.W. Washington, D.C. 20006

Además, y para cualquier detalle adicional, las solicitudes serán atendidas gustosamente por los Servicios de Información de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile.

LA ADMINISTRACION PUBLICA EN EL DESARROLLO NACIONAL

A fin de ayudar a los gobiernos latinoamericanos en la solución de los problemas que confrontan sus sistemas de administración pública, la CEPAL intensificará los servicios de asesoría e investigación que viene prestando en ese campo.



- Seminario sobre Aspectos Administrativos -

PARTICIPACION EN EL TRANSPORTE AEREO MUNDIAL



Servicios Regulares	Aerolíneas Mundiales	10 Aerolíneas L. Americanas
* Kilómetros volados	5.310.000	186.538
Salidas de aviones	8.800.000	290.156
Horas voladas	10.500.000	469.001
Pasajeros transportados	235.000.000	7.350.464
* Pasajeros-km. de vuelo	274.000.000	8.081.934
Asientos-km. disponibles	484.000.000	13.831.658
Coefficiente de carga de pasajeros	56.6%	60.39%
* Ton-km. transportadas:		
Pasajeros (inc. equipaje liberado)	24.160.000	690.399
Exceso de equipaje	170.000	15.105
Carga	6.550.000	174.613
Correo	1.890.000	18.386
TOTAL	32.770.000	898.503
* Ton-km. disponibles	64.410.000	1.449.199
Coefficiente de peso de carga	50.0%	55.51%
<u>Empleados</u>		
Pilotos y Copilotos	36.000	1.960
Otro personal de vuelo	19.000	1.303
Personal de mantenimiento	172.000	13.373
Personal de tráfico y ventas	152.000	7.568
Demás personal (inc. auxiliares de abordaje)	143.000	17.532
TOTAL	628.000	41.736
FLOTA EN OPERACION	6.229	347

* En miles.

Las cifras de este cuadro fueron tomadas de la Décima Segunda Edición de "Estadísticas Mundiales del Transporte Aéreo", aparecida con datos de 1967. El volumen es editado por la Asociación Internacional de Transporte Aéreo (IATA) con base en las estadísticas de la Organización de Aviación Civil Internacional, OACI, y no incluyen datos de la Unión Soviética, ni de la República Popular de China. Las diez aerolíneas latinoamericanas figuran en el cuadro de la página siguiente.

La medida está en directa relación con el crecimiento económico y social de la región, por el papel tan importante que corresponde a la Administración Pública en la ejecución de los planes nacionales de desarrollo.

Actualmente se acepta que la planificación es uno de los instrumentos básicos para acelerar el crecimiento. Pero también se sabe que la disciplina planificadora ha encontrado señales de oposición y resistencia en los grupos tradicionales de poder político y financiero que influyen en la adopción de políticas estatales.

(pasa a la página 3)

OPERACIONES DE AEROLINEAS LATINOAMERICANAS

CIFRAS SOBRE
EL TRANSPORTE
AEREO EN
AMERICA LATINA



Dentro del análisis de los problemas económicos y sociales que afectan a América Latina, la CEPAL ha dedicado varios de sus Estudios al Transporte por cuanto este resulta vital tanto para el desarrollo económico como para la integración regional.

En 1951, por ejemplo, se hizo un examen detallado de los problemas de dicho sector en Centroamérica. Luego, en 1964, como resultado de un programa conjunto con la OEA se produjo el primer Estudio Regional sobre los problemas del transporte marítimo, ferroviario y aéreo en América Latina. Además, y con miras a ofrecer soluciones respecto de los problemas que plantea la integración económica, el Programa de Transportes viene manteniendo un estrecho contacto con los organismos pertenecientes, tales como ALAMAR, la ALAF y los que se relacionan con el transporte por carretera o por avión.

Actualmente, está en plena preparación el Seminario que analizará los problemas y deficiencias que aquejan la estadística, la contabilidad y la contabilidad de costos de los ferrocarriles latinoamericanos. La documentación ha sido preparada conjuntamente por la CEPAL, la ALAF y un grupo de consultores; y la reunión se efectuará en Santiago, del 25 al 30 de noviembre de 1968.

En lo que hace a transporte aéreo, la CEPAL sigue con interés las perspectivas que este rubro puede ofrecer a los países latinoamericanos. Y dentro de estas observaciones trabaja con datos de la Organización de Aviación Civil Internacional y de la Asociación Internacional de Transporte Aéreo.

A esas fuentes corresponden las cifras de los cuadros que se ofrecen en esta página sobre las diez aerolíneas latinoamericanas que figuran con cifras disponibles en el registro de "Estadísticas del Transporte Aéreo Mundial", publicado por la IATA a fines de 1967.

	AEROLINEAS ARGENTINAS	AERONAVES DE MEXICO	AVIANCA COLOMBIA	AEROLINEAS * / PERUANAS
<u>Servicios Regulares</u>				
° Kilómetros volados	28.995	19.544	30.397	8.833
Salidas de aviones	40.169	14.088	71.656	4.037
Horas voladas	68.499	47.008	87.956	13.072
Pasajeros transportados	868.251	840.029	1.828.458	115.743
° Pasajeros-km. de vuelo	1.223.827	968.732	1.258.315	519.112
Asientos-km. disponibles	2.309.753	1.869.461	2.082.954	935.035
Coefficiente de carga de pasajeros	53.0%	51.8%	60.4%	55.5%
° Ton-km. efectuadas:				
Pasajeros (inc. equipaje liberado)	113.415	82.974	105.238	50.854
Exceso de equipaje	1.194	740	1.199	696
Carga	15.484	12.958	43.155	5.476
Correo	4.389	1.246	2.882	775
TOTAL	134.482	97.918	152.474	57.801
° Ton-km. disponibles	251.556	192.964	241.460	103.049
Coefficiente de peso de carga	53.5%	50.7%	63.1%	56.1%
<u>Servicios No Regulares</u>				
° Kilómetros volados	12	353	497	-
Salidas de aviones	25	411	412	-
Horas voladas	40	693	1.515	-
° Ton-km. transportadas	43	922	2.576	-
° Ton-km. disponibles	58	1.748	3.597	-
<u>Empleados</u> (al final del año calendario)				
Pilotos y Copilotos	303	289	276	31
Otro personal de vuelo	156	239	43	14
Personal de mantenimiento	2.270	996	2.218	27
Personal de tráfico y ventas	734	491	978	287
Demás personal (inc. auxiliares de abordaje)	2.595	1.552	4.378	506
TOTAL	6.058	3.567	7.893	865
<u>Flota en Operación</u> (al final del año calendario)				
	32	26	46	4

- ° En miles.
- * Solamente internacional.
- ** Solamente nacional.

SERVICIOS NACIONALES

	AEROLINEAS ARGENTINAS	AERONAVES DE MEXICO	AEROLINEAS PERUANAS
<u>Servicios Regulares</u> (Ingresos)			
° Kilómetros volados	14.605	11.204	
Salidas de aviones	30.294	10.855	
Horas voladas	45.208	34.190	
Pasajeros transportados	560.683	674.568	1.
° Pasajeros-km. de vuelo	507.810	460.854	
Asientos-km. disponibles	737.200	785.292	
Coefficiente de carga de pasajeros	68.9 %	58.7 %	
° Ton-km. efectuadas:			
Pasajeros (inc. equipaje liberado)	44.886	39.595	
Exceso de equipaje	467	217	
Carga	3.086	6.500	
Correo	968	494	
TOTAL	49.407	46.806	
° Ton-km. disponibles	70.835	75.869	
Coefficiente de peso de carga	69.8 %	61.7 %	

AS DE LA IATA - AÑO CALENDARIO 1967

CUBANA	LADECO CHILE	L.A.N. CHILE	CRUZEIRO BRASIL	VARIG BRASIL	***/VASP BRASIL
7.571	1.560	14.108	17.315	40.229	17.986
15.307	2.611	22.503	16.533	63.387	39.865
23.512	4.390	37.537	42.719	92.697	51.611
521.902	46.203	505.400	664.030	1.238.939	721.509
327.729	47.166	616.601	586.462	1.985.211	548.779
415.749	78.817	1.053.879	865.084	3.266.360	954.566
78.8%	59.8%	58.5%	67.8%	60.8%	57.5%
27.752	4.034	54.922	46.526	169.034	35.650
345	65	1.299	712	2.795	6.060
8.789	1.615	16.663	4.834	60.497	5.142
686	-	710	1.007	6.235	456
37.572	5.714	73.594	53.079	238.561	47.308
45.020	8.943	109.490	91.103	405.614	
83.5%	63.9%	67.2%	58.3%	58.8%	
234	58	574	674	561	323
173	86	1.199	649	1.219	1.148
530	177	2.021	2.463	1.659	1.033
1.349	154	1.663		1.979	601
2.164	259	2.863		3.785	1.315
113	12	168	166	435	167
18	3	53	226	288	263
592	22	741	2.151	2.299	2.057
473	34	417	271	2.407	1.476
775	36	1.548	1.665	4.477	
1.971	107	2.927	4.479	9.906	3.963
27	5	30	42	87	48

Sin embargo, a través de estudios especializados, se ha llegado a la conclusión de que los problemas que han retardado la afirmación de la planificación latinoamericana no pueden atribuirse por entero a la desconfianza de esos grupos tradicionales. Y se piensa que buena parte de los obstáculos registrados obedece a inexperiencia en el manejo de procesos nuevos y complicados como son la planificación y la integración.

Estas fallas, de orden técnico, se explican entre otras razones, por la gran escasez que existe en América Latina, y particularmente en el campo de la Administración Pública, de especialistas experimentados para influir en las decisiones y cambios que suelen requerir los programas de desarrollo. Por ello es urgente el adiestramiento y perfeccionamiento técnico de alto nivel, y la modernización de los servicios de administración pública.

- nuevos campos de acción -

En su labor de dos décadas, orientada a impulsar el desarrollo económico y social de la región, la CEPAL ha tenido que analizar y enfrentar repetidas veces los problemas y las posibilidades que ofrece la administración pública de los países latinoamericanos.

En 1957, por ejemplo, y con el concurso de un experto de la entonces denominada Administración de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas, preparó un estudio sobre "La administración pública en la política de desarrollo". Posteriormente, el tema ha sido tratado en distintos trabajos relacionados con la planificación económica y social, muchos de ellos a través de las actividades conjuntas que adelantan la Comisión y el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social, ILPES.

Ahora, y en atención a las consideraciones ya indicadas, la CEPAL está otorgando un carácter sistemático y prioritario a estas actividades específicas. El primer paso en este sentido fue la creación, a mediados de 1967, de la Unidad de Administración Pública. Los demás, han estado orientados a la confrontación de experiencias y a la búsqueda de una estrategia que permita realizar la modernización que se requiere; lo que se está obteniendo por medio de seminarios y nuevos trabajos en el campo de la investigación, la capacitación y la asesoría.

- aspectos administrativos de la planificación -

La primera tarea encomendada a la Unidad de Administración Pública de la CEPAL fue la organización de un seminario sobre aspectos administrativos de la ejecución de planes de desarrollo. El seminario se realizó en Santiago en febrero de 1968, bajo los auspicios conjuntos de la CEPAL, el ILPES, la División de Administración Pública y la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas. Asistieron 22 participantes procedentes de 20 países de América Latina y del Caribe y 27 observadores. En breve aparecerá, publicado por las Naciones Unidas, un volumen con el informe del Seminario y una selección de los documentos presentados en él.

(concluye a la vuelta)

COLOMBIA	CUBANA	LADECO CHILE	L.A.N. CHILE	CRUZEIRO BRASIL	VARIG BRASIL	VASP BRASIL
0.889	5.260	1.544	8.809	16.066	21.280	17.986
6.763	14.858	2.581	18.801	14.866	54.653	39.865
4.005	19.066	4.341	28.358	40.201	66.840	51.611
0.395	498.101	45.434	402.784	596.786	924.075	721.509
0.079	186.053	46.754	365.299	542.741	638.817	548.779
6.000	213.806	77.724	549.172	792.881	1.107.328	954.566
1.3%	87.0%	60.2%	66.5%	68.5%	57.7%	57.5%
9.922	14.438	3.999	30.980	43.454	47.663	35.650
562	53	65	1.047	688	473	6.060
8.827	3.551	1.615	11.054	4.705	16.395	5.142
511	182	-	281	985	1.444	456
6.822	18.224	5.679	43.362	49.832	65.975	47.308
7.728	23.632	8.832	58.242	82.381	102.173	
70%	77.1%	64.3%	74.5%	60.5%	64.6%	



NACIONES UNIDAS

Notas sobre la Economía y el
Desarrollo de América Latina

Preparadas por los Servicios
Informativos de la CEPAL.
Casilla 179-D. Santiago, Chile

- servicios para los municipios -

Asimismo la CEPAL patrocinó y participó en el Seminario de las Naciones Unidas sobre servicios centrales para los gobiernos locales en América Latina, realizado en Rio de Janeiro, en mayo de 1968. La reunión contó con la cooperación del Instituto Brasileño de Administración Municipal y la Fundación Alemana para países en desarrollo, y a ella concurren 24 participantes de 12 países latinoamericanos, y consultores y representantes de organismos internacionales. Como secuencia del Seminario, muchos de los participantes hicieron un viaje de estudio a la República Federal de Alemania para observar el eficiente funcionamiento de algunos municipios de ese país.

- formación de administradores superiores -

En agosto de 1968 se realizó en Ginebra el Seminario interregional de las Naciones Unidas para la formación de administradores superiores en el servicio público de los países en desarrollo en el que participó la CEPAL. El Seminario fue preparado conjuntamente por la División de Administración Pública y la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas. Sin contar a los consultores y representantes de organismos internacionales, asistieron al Seminario un total de 37 participantes nacionales, de los cuales 10 procedían de Asia y el Lejano Oriente, 9 de Africa, 7 de América Latina y el Caribe, 6 de Europa, 3 del Medio Oriente y 2 de América del Norte.

- asesoría regional -

Por lo que hace a la labor de asesoría - que se presta a pedido expreso de los gobiernos - la CEPAL está desarrollando un amplio programa en los países de América Latina y el Caribe, mediante el envío de sus expertos regionales en Administración Pública.

La gama de temas y problemas en que han colaborado esas misiones abarcan desde los aspectos administrativos de la integración económica hasta los

programas de reformas administrativas y la asesoría en materias de organización y administración de propiedades fiscales.

En materia de integración económica, por ejemplo, los expertos de la CEPAL participaron en el Curso de Administración para la Integración, que organizó en abril el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), en San José, Costa Rica. También están colaborando con los funcionarios de los países de habla inglesa del Caribe, en los esfuerzos que éstos hacen para su integración económica subregional.

En cuanto a reformas administrativas, la CEPAL está participando en el programa que adelantan las autoridades brasileñas en el Estado de Sao Paulo - que cuenta con el concurso de un proyecto de Naciones Unidas - y en los que realizan los gobiernos de Colombia y Panamá.

Asimismo, entre 1967 y 1968, se han cumplido por parte de los funcionarios de la Unidad de Administración Pública, las siguientes actividades:

- * Asesoramiento a la Escuela de Ciencias Políticas y Administrativas de la Universidad de Chile;
- * Asistencia para la formulación del programa de trabajo de la División de Administración para el Desarrollo en la Secretaría de Planificación del Paraguay;
- * Asesoramiento a la Oficina Nacional de Racionalización y Capacitación de la Administración Pública del Perú (ONRAP) en materia de administración de las finanzas municipales, y asesoramiento a la Empresa Petrolera Fiscal relacionado con su reorganización y mejoramiento administrativo;
- * Asistencia referente a problemas específicos de organización y métodos planteados por el gobierno de Trinidad y Tobago; y
- * Asesoramiento en materia de administración de propiedades del Estado, en Venezuela.