

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA



SERVICIOS DE INFORMACION

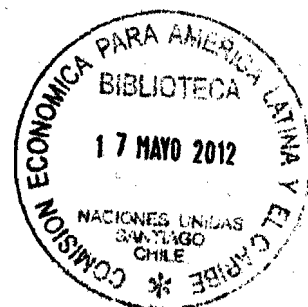
Avenida PROVIDENCIA 871, SANTIAGO, CHILE

Cable: UNATIONS - SANTIAGO, Casilla 179-D

NACIONES UNIDAS

(Para uso informativo; no es un documento oficial.) AÑO 1966 No 4

NOTICIAS DE LA CEPAL



ANALISIS SOBRE LOS PROBLEMAS Y PERSPECTIVAS DEL DESARROLLO INDUSTRIAL DE AMERICA LATINA

Con un resumen sobre los debates y conclusiones del Simposio Latinoamericano de Industrialización, celebrado en la sede de la CEPAL, en Santiago de Chile, acerca de los siguientes temas:

- * Evaluación y perspectivas de la industria latinoamericana.
- * Situación actual, problemas y perspectivas de los principales sectores industriales (Industrias de metales básicos, industrias mecánicas, industrias químicas, industrias textiles, industria de la celulosa y el papel).
- * Problemas relacionados con el financiamiento, la exportación de manufacturas y la pequeña industria.
- * Problemas relacionados con la transferencia del conocimiento técnico, la investigación tecnológica aplicada y la asistencia técnica.
- * Participación de América Latina en el Simposio Mundial de Industrialización de 1967.



900055335 - BIBLIOTECA CEPAL

"DOS PALABRAS"

Auspiciado por el Centro de Desarrollo Industrial de las Naciones Unidas y la CEPAL, se celebró recientemente en Santiago el Simposio Latinoamericano de Industrialización.

En la reunión participaron 135 (*) delegados gubernamentales, personales del sector privado de la industria latinoamericana y representantes de organismos internacionales.

El Simposio analizó la situación actual, los problemas y las perspectivas del proceso de desarrollo industrial de la región; consideró medidas y decisiones para acelerar el ritmo de ese proceso, en lo nacional y en lo internacional; y señaló la trascendencia del Simposio Mundial programado por Naciones Unidas para 1967, que puede brindar a los países en desarrollo una oportunidad casi única de obtener nuevos impulsos para sus industrias, en el diálogo que sostengan allí con los países industrializados.

Los debates del Simposio se centralizaron en cinco puntos generales: a) evaluación y perspectivas de la industria latinoamericana; b) situación actual, problemas y perspectivas de los principales sectores industriales; c) problemas relacionados con el financiamiento, la exportación y la pequeña industria; d) problemas relacionados con la transferencia del conocimiento técnico, la investigación tecnológica aplicada y la asistencia técnica; y e) participación de América Latina en el Simposio Mundial.

A continuación, "Noticias de la CEPAL" reseña los hechos destacados del Simposio Latinoamericano de Industrialización, así como, los resultados de las deliberaciones de la reunión de consulta sobre el desarrollo de la industria del papel y la celulosa en América Latina que se realizó como parte del Simposio.

(*) 86 delegados de Argentina, Brasil, Canadá, Colombia, Costa Rica, Cuba, Chile, Ecuador, Estados Unidos, Francia, Guatemala, Honduras, México, Países Bajos, Paraguay, Perú, Reino Unido, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela; 18 observadores de Bolivia, Bélgica, Checoslovaquia, España, Japón, Polonia, Rumania, Suecia, Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas y Yugoslavia; y 31 observadores de los organismos internacionales.

Evaluación y Perspectivas de la Industria Latinoamericana

En sus primeras jornadas (*) el Simposio trató sobre la evolución histórica y las características actuales de la industria de la región, observando que el proceso de industrialización se ha dado en condiciones de rápido crecimiento demográfico, urbanización acelerada, gran desigualdad en la distribución del ingreso, lento crecimiento del sector agrícola, violentas fluctuaciones en el comercio exterior, y sin una planificación adecuada.

A través de los debates se señaló:

- que el desarrollo industrial latinoamericano - con notables diferencias entre países - aparece en buena parte como consecuencia de la necesidad de sustituir importaciones;
- que este proceso de sustitución muestra en los últimos años síntomas de debilitamiento en el sector de las industrias tradicionales y aún, en algunos países, en las industrias de productos intermedios y de bienes de capital;
- que en los altos niveles de costos y precios que se observan en las manufacturas latinoamericanas influyen los problemas de escalas de producción, el empleo de tecnologías no siempre adecuadas, las deficiencias de los elementos de infraestructura, la escasa utilización del capital industrial, la estrechez de los mercados internos, la protección arancelaria excesiva y permanente, el desarrollo de formas monopólicas de ciertas ramas, etc.;
- que a pesar de que el sector genera alrededor del 24 por ciento del producto bruto de la región y ocupa no menos del 14 por ciento de la población activa, el aporte de la industrialización al establecimiento de nuevos empleos ha sido limitado;
- que para acelerar el proceso de desarrollo económico general y mejorar el bienestar de la población latinoamericana será necesario fortalecer y reorientar el esfuerzo de industrialización.

- política y perspectivas -

Los estudios realizados por el Simposio en materia de políticas de industrialización y perspectivas futuras señalaron que el proceso de industrialización no ha sido acompañado por una política industrial coordinada y continua, aunque diversas medidas empleadas han influido sobre él. En el particular se expresó que las medidas de política industrial que se apoyan en exenciones tributarias, por su dispersión, han producido generalmente efectos débiles; y que no ha habido orientación clara y específica respecto a las empresas extranjeras que operan en el sector industrial.

(*) "Noticias de la CEPAL" en su Nº 3 de 1966 incluye la exposición del Dr. José Antonio Mayobre, Secretario Ejecutivo de la CEPAL, en la sesión inaugural del Simposio.

Las medidas referentes a la protección de la industria frente a la competencia externa han constituido el principal estímulo para la industria latinoamericana. Sin embargo, se destacó la necesidad de revisar los mecanismos proteccionistas, para que actúen realmente como instrumentos de promoción, pues hasta la fecha - por no ser suficientemente selectivos y flexibles - no sólo han estimulado el desarrollo industrial y la creación de nuevas industrias, sino que han facilitado el establecimiento de situaciones monopólicas privadas, sin una mejora evidente de la productividad.

Asimismo, se señaló la importancia que ha tenido en el desarrollo industrial latinoamericano la promoción estatal directa, aunque en los distintos países hayan sido muy diferentes sus formas y modalidades de acción.

En cuanto a perspectivas para la industria latinoamericana, se indicó la necesidad de aumentar y diversificar las exportaciones de manufacturas hacia los mercados mundiales; así como continuar el proceso de sustitución de importaciones provenientes de fuera de la región, con productos elaborados en ella, a escalas de producción que consideren el mercado de conjunto de los países latinoamericanos.

Lo anterior obligará al empleo de técnicas avanzadas y requerirá una gradual integración económica de todos los países de la región. Exigirá además un nuevo enfoque de las transformaciones que sean necesarias en el sector industrial de cada país, en función de un proceso de desarrollo general más amplio, que considere la reforma de las estructuras agrarias, la redistribución progresiva del ingreso, una mayor capacitación de la mano de obra, etc.

Reflejo del interés demostrado por la búsqueda de mecanismos adecuados para lograr la integración latinoamericana del desarrollo industrial fue la proposición de crear una "comunidad de industrias básicas" que comprendería un conjunto de sectores industriales entre los cuales podrían lograrse compensaciones de mutuo beneficio. La idea pasó a la Secretaría para su estudio posterior.

- programación del desarrollo industrial -

Al analizar los avances importantes que se registran en la mayoría de los países latinoamericanos en materia de planificación industrial se anotó que aún queda mucho por hacer, y que es necesario intensificar esfuerzos para lograr dentro del proceso de desarrollo industrial soluciones convenientes en términos de plazos y de costos sociales razonables.

Según las experiencias presentadas hay características comunes en los rasgos fundamentales de los planes de desarrollo industrial, pero los aspectos institucionales y administrativos adquieren caracteres y aún significados diferentes en los distintos países de la región. Se presentan así, situaciones muy variadas en lo que se refiere al nivel, a la organización de la unidad planificadora y a los mecanismos de ejecución de planes; y no es menos diferente el cuadro que existe en relación con la programación regional en el ámbito nacional de cada país.

Al discutir el nivel en que debe participar el sector privado, se estimó que el de mayor efectividad podría ser el de la planificación sectorial y regional. En este sentido, se citó la experiencia de algunos países en los que funcionan con buenos resultados "grupos programadores" o "grupos ejecutivos", al nivel sectorial que, con participación de expertos del sector público y privado, se preocupan de la programación de los respectivos ramos industriales.

Se señaló también la necesidad de buscar un mecanismo que coordine las relaciones que deben existir entre los organismos que elaboran los programas industriales, los que los promueven o los ejecutan y los que manejan los distintos instrumentos de la política industrial.

- análisis por sectores -

El Simposio Latinoamericano analizó la situación actual, los problemas y perspectivas de los principales sectores industriales, en dos grupos de trabajo. Uno de ellos examinó las industrias de los metales básicos y las industrias mecánicas. El otro, las industrias químicas y la industria textil. Funcionó también en el marco del Simposio un grupo sobre Papel y Celulosa: "La Reunión de Consulta sobre el Desarrollo de la Industria del Papel y la Celulosa en América Latina". (Los resultados de la reunión de consulta figuran al final de este resumen.)

La industria siderúrgica. La discusión al respecto se basó principalmente en un documento presentado por la CEPAL, sobre la situación actual y el futuro próximo de la industria siderúrgica en América Latina y sobre las posibilidades de integración regional de este sector.

Según las cifras presentadas, entre 1970 y 1975 América Latina tendrá un consumo probable de 18,6 y 28 millones de toneladas de lingotes de acero. Lo que implica aumentar la producción actual en 87 por ciento hacia 1970 y triplicarla hacia 1975, con una inversión total de unos 5.000 millones de dólares.

Por otra parte, la difícil gestación de la industria siderúrgica en la región ha dejado una secuela de problemas, que han ido subsanándose aunque lenta y paulatinamente. De ello han resultado desequilibrios y fallas en el rendimiento. En 1964, por ejemplo, los talleres de laminación de las 14 principales plantas de la región trabajaron en promedio a sólo 52 por ciento de su capacidad, debido principalmente a deficiencias en la capacidad de los altos hornos y en las acerías.

El análisis en el Simposio de algunos factores que influyen la producción siderúrgica lleva a la conclusión de que para el progreso de todo el sector latinoamericano y el desarrollo de su mercado hay que introducir el incentivo de la competencia a través de un mercado común siderúrgico, con la doble finalidad de obtener acero a bajos precios e incorporar la región al comercio mundial siderúrgico, aprovechando sus aptitudes potenciales.

Aluminio. El estudio presentado a consideración del grupo de trabajo señala diversas alternativas de ampliación de la industria del aluminio - en estado incipiente - y su conclusión básica expresa que en la región existen los recursos de energía y de materias primas en abundancia para emprender con éxito una vigorosa expansión de la producción de aluminio primario. De modo que varios países de América Latina podrían desarrollarla sobre bases económicas, alcanzando niveles de precios similares a los que rigen en los mercados internos de las naciones altamente industrializadas.

Dado que la producción latinoamericana de aluminio primario representó en 1962 menos del 1 por ciento de la producción mundial, que las estimaciones de la demanda indican que el consumo aparente crecerá sustancialmente en los próximos años, y que si no se establecen nuevas plantas se produciría un déficit de alrededor de 300 000 toneladas en 1975, el Simposio afirmó la necesidad de programar el desarrollo futuro de la industria del aluminio dentro del marco regional y pidió a la secretaría de CEPAL que extienda sus estudios a los productos finales de aluminio.

Las industrias químicas. Los debates sobre este sector señalaron que a pesar del incremento de la producción, no se ha logrado reducir el crecimiento de las importaciones. Tampoco ha podido intensificarse el comercio regional a través del aumento o la diversificación de exportaciones. En algunos casos (productos para agricultura, plásticos, álcalis sódicos y orgánicos básicos) las importaciones han sido hasta de un 40 por ciento de su consumo aparente.

Al analizar los álcalis sódicos se destacó que su mercado se ha extendido con rapidez inusitada, y se señaló la necesidad de desarrollar los recursos de materias primas así como escalas de producción adecuadas que permitan alcanzar precios f.o.b semejantes a los precios netos actuales de los productos importados y enmendar la enorme disparidad de precios que existe hoy en el área.

En relación al desarrollo de la petroquímica se puso de manifiesto la creciente participación de su valor bruto de producción en el conjunto de su sector. Sin embargo, se hizo ver que para aprovechar las posibilidades favorables que ofrece la petroquímica, deberá coordinarse su política de desarrollo a efectos de lograr una estructura regional óptima capaz de encarar los proyectos de máxima capacidad, entrar a los mercados mundiales en igualdad de condiciones con las mayores empresas internacionales, y, a la vez, cubrir las mayores demandas de los países de América Latina.

Con referencia a la producción de fertilizantes se observó la marcada disparidad que existe en los precios de los fertilizantes, y cómo sólo algunas plantas productoras estarán en condiciones competitivas para enfrentar el mercado mundial. Se hizo patente la necesidad de alcanzar una mejor ordenación y complementación en la expansión de esta rama, y realizar un mayor esfuerzo en la prospección de nuevos recursos minerales así como acelerar la adecuada y económica explotación de los ya conocidos. Se manifestó que era necesario dar preferencia a los proyectos que aseguren posiciones altamente competitivas tanto respecto al área como hacia el mercado mundial, ya que tal preferencia significaría, además, desde un punto de vista regional, efectuar sensibles economías en el monto total de las inversiones destinadas a este rubro. En cuanto al azufre y las materias primas fosfatadas se analizó el problema de conseguir una mayor disponibilidad en su abastecimiento.

Las industrias mecánicas. Dentro del análisis de los grandes desniveles en el grado de desarrollo de esta actividad en los países latinoamericanos, se anotaron desequilibrios y desajustes que constituyen un serio obstáculo para la complementación e integración en el ámbito de un esquema regional

Consecuentemente, se recalcó la conveniencia de que todos los países de la región deberían tener acceso por igual a los procesos de difusión y asimilación tecnológica, de suerte que las naciones medianas y pequeñas de la región puedan formalizar planes adecuados de desarrollo de industrias mecánicas, rectificar sus deficiencias estructurales y eliminar sus vacíos tecnológicos. Se indicó asimismo, que tales posibilidades de desarrollo pueden convertirse en motivación muy dinámica para crear infraestructuras e incorporar técnicas más avanzadas. Como posibilidad inmediata, se citó la producción de artículos eléctricos y algunos mecánicos, que atiendan las demandas nacionales e incluso, abran nuevos mercados de exportación.

Se mencionó igualmente en el Simposio Latinoamericano la posibilidad de que los países latinoamericanos encaren, en mayor o menor proporción, la fabricación de equipos para industrias básicas y se complementen regionalmente; y se anotó también que existen posibilidades de intercambio y complementación regional en las máquinas herramientas, y buenas perspectivas para la elaboración de máquinas textiles, en vista de la urgente necesidad de modernizar el parque textil de la región.

Como obstáculos básicos se anotaron: insuficiencia de personal calificado en todos sus niveles, e insuficiencia en los sistemas y programas de adiestramiento. Para atender estos y otros problemas, se señaló la urgencia de acelerar la instrucción, inclusive al nivel de empresarios; y la realización de estudios sistemáticos sobre los problemas que limitan el desarrollo del sector y sobre las perspectivas nacionales y regionales de expansión.

La industria textil. Ante la situación deficiente en que se encuentra actualmente la industria textil en América Latina - por factores distintos a los que ocasionan situaciones similares a tal industria en otras regiones, aún en los países industrializados - el Simposio recomendó que la CEPAL y otros organismos especializados en esta materia examinen tales factores tanto en sus aspectos generales, que afectan a toda la industria manufacturera en América Latina, como en los específicos relacionados con el sector textil, poniendo énfasis en las condiciones institucionales en que se desenvuelve dicho sector. Hubo acuerdo también respecto a la necesidad de emprender acciones tendientes a corregir las deficiencias actuales de la industria, entre ellas, el bajo aprovechamiento de los recursos humanos y materiales. Esta acción podría realizarse en dos planos: el nacional y el regional, o posiblemente en ambos.

Los programas respectivos deberán abarcar todos los elementos que tienen incidencia sobre la actividad del sector textil, introduciendo, por ejemplo, el análisis del uso más racional de las fibras, tanto en términos de disponibilidad como de aprovechamiento; la descentralización de la industria dentro de un mismo país; la comercialización de los productos textiles, y el sector de la confección.

Como elemento esencial para introducir un estímulo a la competencia y a la operación más eficiente, se recomendó, dentro de una política nacional, la aplicación del instrumento arancelario, para permitir eventuales importaciones temporales tendientes a establecer niveles de precios más favorables para el consumidor. En el ámbito regional se lograrían análogos objetivos mediante la integración progresiva a través de la liberalización del intercambio.

Durante los debates se consideraron las distintas modalidades de un programa para el sector textil en cuanto a la participación del gobierno y la participación del sector empresarial. La opinión mayoritaria estimó que si bien el gobierno debe elaborar, en consulta con la industria, las líneas generales y los criterios del programa, sería responsabilidad principal del sector mismo la de llevarlo a la práctica. En ello contaría con la colaboración del gobierno en aspectos tales como créditos, la otorgación de facilidades de importación para maquinaria y otras medidas de orden fiscal como, por ejemplo, liberación de impuestos para aquellas empresas que participan en el programa.

Asimismo, se señaló la necesidad de contar con los aportes locales e internacionales para el éxito de los programas de mejora. Tales aportes podrían incluir el concurso local de los institutos de investigación de fibras, centros de productividad, y organismos de crédito y de formación profesional y vocacional, así como la ayuda técnica y financiera de los correspondientes organismos internacionales.

- problemas de orden financiero -

Como tercer punto general, el Simposio Latinoamericano de Industrialización estudió los problemas relacionados con el financiamiento, la exportación de manufacturas y la pequeña industria. En cuanto al financiamiento, se señaló que una de las limitaciones para el desarrollo industrial ha sido la insuficiente formación de capital en

el sector, debida a una limitada reinversión de los recursos generados dentro de las empresas industriales y a la debilidad de los mecanismos financieros exteriores a ellas tales como los mercados de valores y sistema bancario.

Se indicó que las depreciaciones y la reinversión de utilidades son insuficientes porque una parte importante del ahorro privado se evade por distintos canales hacia los países industrializados. En este sentido hubo acuerdo en plantear por intermedio de la secretaría de CEPAL ante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo la necesidad de estudiar el posible establecimiento de un mecanismo multilateral que permita utilizar esos recursos en favor del desarrollo y del intercambio de América Latina.

En cuanto a las fuentes de fondos externas a las empresas, se señaló que los mercados de valores, cuando existen, tienen una actividad muy limitada, ya que son muy pocas las empresas industriales que recurren a ellos. La mayor parte de las transacciones se realiza en forma directa entre empresas o de particulares hacia ellas, reflejando el carácter familiar que tiene la propiedad y el manejo de las industrias.

Por otra parte, el crédito bancario a plazos medianos y largos es escaso. En varios países los bancos comerciales no están autorizados para conceder ese tipo de créditos, lo que realizan, en cambio, entidades privadas especializadas, casi siempre asociadas a dichos bancos, pero que operan bajo normas distintas, encareciendo las operaciones. La actividad de las entidades públicas ha permitido resolver sólo en parte el problema de la escasez de dichos recursos. Se indicó la conveniencia de reformar los sistemas bancarios de modo que permitan satisfacer las necesidades de un proceso de desarrollo industrial acelerado.

Moreció especial atención el crédito para financiamiento de la industria productora de bienes de capital. Se indicó que ésta ha alcanzado en algunos países latinoamericanos niveles de calidad y costos similares a los de la industria de países desarrollados. Sin embargo, no ha podido competir con esta última ni aun dentro de su propio mercado interno porque ha carecido de sistemas crediticios especializados a plazos medianos y con tasas de interés razonables. La misma dificultad se ha presentado para las exportaciones. Se señaló que en algunos países de la región se han puesto recientemente en operación sistemas de crédito de ese tipo, y que el BID ha puesto en funcionamiento un programa para refinanciar las exportaciones de bienes de capital.

Luego al analizar las políticas de crédito industrial puestas en práctica por organismos de países desarrollados y por instituciones internacionales, se habló sobre los inconvenientes de los préstamos atados - o ligados - y hubo consenso en que debería darse preferencia a los países latinoamericanos en la adquisición de bienes y servicios mediante créditos externos cuando estuvieran en condiciones de ofrecer dichos bienes y servicios en condiciones competitivas, y que debería estudiarse la posibilidad de un cierto margen de preferencia en los demás casos.

La exportación de manufacturas a los mercados mundiales. Abordando el tema de la exportación potencial de manufacturas, la CEPAL indicó los conceptos que motivan el alto interés de los países latinoamericanos respecto al problema. Fueron mencionados los estudios que adelantan conjuntamente UNCTAD y CEPAL en cinco países latinoamericanos (Argentina, Brasil, Chile, Colombia y Venezuela) para identificar los productos que tengan ventajas competitivas potenciales en el mercado internacional y para cuantificar las posibilidades de exportación. Además se analizaron las perspectivas de los mercados mundiales en cuanto a productos siderúrgicos, papel y celulosa y textiles.

A más de examinar los factores operativos que puedan promover la exportación de los países latinoamericanos hacia los mercados mundiales, el Simposio consideró los factores institucionales necesarios para el fomento de dichas corrientes, destacándose la importancia que tiene para el desarrollo económico en general el conseguir incrementos sustanciales en las exportaciones de productos manufacturados.

La pequeña empresa en el desarrollo latinoamericano. El Simposio coincidió en atribuir un papel dinámico a la pequeña industria en el proceso de industrialización y en que ella puede adaptarse a un sistema industrial consolidado. Hubo consenso sobre la necesidad de que una política futura de industrialización debería tener en cuenta el importante papel que puede desempeñar la pequeña industria, al incorporar al proceso productivo una parte sustancial de la fuerza trabajadora, sobre todo en aquellas actividades en que se puedan alcanzar niveles satisfactorios de eficiencia con exigencias menores de capital.

Con el fin de ayudar a resolver los distintos problemas que afectan a la pequeña industria en los países latinoamericanos, el Simposio señaló varios objetivos. Entre ellos:

- la posibilidad de extender la acción de la pequeña industria como complemento de la llamada gran industria, encargándole trabajos de sub contratación, como ya se ha hecho en los países más adelantados de la región;
- aumentar la asistencia técnica y financiera a los programas gubernamentales, mediante esfuerzos internos y colaboración internacional;
- mejorar la información estadística, principalmente la que se obtiene de los censos industriales;
- realizar estudios de carácter general y sectorial que permitan definir criterios de selección para el estímulo a las industrias de la pequeña industria; encargo que fue dado a la CEPAL.

El Simposio tomó nota también sobre el Seminario de la Pequeña Industria que se celebrará en Quito al final del presente año, convocado por la CEPAL y la Dirección de Operaciones de Asistencia Técnica y sugirió algunos temas que eventualmente podrían ser tratados en este Seminario.

- la tecnología en el desarrollo industrial -

A continuación, el Simposio se ocupó de los problemas relacionados con la transferencia del conocimiento técnico, la investigación tecnológica aplicada y la asistencia técnica. En primer término trató sobre la transferencia de conocimiento técnico del exterior y la adaptación de procesos y equipos a las condiciones latinoamericanas. Se estimó que las perspectivas de expansión que se presentan a los diversos sectores industriales en América Latina requerirán no sólo elevados montos de inversión, sino también la difícil tarea de absorción de nuevas técnicas. Objetivos que tendrán que realizarse no sólo en las nuevas industrias, sino también en muchas de las llamadas tradicionales, para llevarlas a un mejor aprovechamiento del capital en ellas aplicado y para impulsarlas a la modernización y racionalización de que dependen los costos bajos y el consiguiente incentivo del consumo. Ello originará difíciles problemas de variada naturaleza, como el de la transmisión de conocimientos técnicos (know-how) desde el exterior, sea como complemento de las inversiones extranjeras o a través de acuerdo de licencia.

Tras un cuidadoso estudio de los distintos problemas que plantea la transferencia del conocimiento técnico, se señalaron dentro del Simposio diversas formas que contribuirán a un mejor aprovechamiento de la tecnología moderna en el proceso de industrialización de América Latina. Entre ellas:

- la absorción del conocimiento técnico en forma colectiva por ramas sectoriales, evitando duplicación de esfuerzos y consiguiendo mayor economicidad;
- la aplicación de esa tecnología a las condiciones particulares del país donde se realice la inversión, aprovechando las experiencias desfavorables que ya hayan sido observadas; y tomando en cuenta que muchas de las tecnologías modernas han sido diseñadas para el uso intensivo de capital y la poca absorción de mano de obra, lo cual no se ajusta al objetivo de aumentar el volumen de empleo latinoamericano;
- la obtención de información y documentación actualizada, que permita examinar el estado actual de la técnica, así como elevar los niveles de capacidad técnica y económica, especialmente para la selección de los equipos y técnicas; y
- la formación de personal altamente calificado en cursos posgraduados para atender así el doble objetivo de una mejor absorción del conocimiento técnico importado y de contribuir a la creación de un conocimiento técnico local especializado.

La investigación tecnológica aplicada a la industria. Al respecto, el Simposio reconoció la importancia que este medio tiene para los países en desarrollo en el aprovechamiento adecuado de sus recursos naturales, en la absorción de técnicas y equipos, en la mejor calidad de sus productos y en la reducción de costos de producción. No obstante, se estimó que dada la escasez de recursos para tales investigaciones, parecería razonable limitarse en la región a la investigación aplicada que cuente con una adecuada motivación económica, así como a las investigaciones básicas destinadas a formar personal científico que posteriormente pueda desempeñarse en cualquier campo de la técnica.

Se sugirió además, el fortalecimiento de los institutos de investigación que existan en América Latina, evitando con ello el gasto de divisas que supone la importación de conocimientos. Y en tal sentido, se hizo un llamamiento a la cooperación internacional y a los países industrializados más avanzados.

Asistencia técnica en el desarrollo industrial. Descontando por igual el papel preponderante que corresponde a los programas de asistencia técnica en el desarrollo económico, el Simposio observó con preocupación que la cooperación que recibe América Latina en este campo no está en consonancia con sus necesidades.

La preocupación en este sentido se extendió también a la distribución actual de esa ayuda técnica entre los distintos campos de actividad económica, observándose que el industrial está a la zaga en muchos casos. Por lo que urge revisar la cantidad y las características de la asistencia técnica industrial que se recibe en la región.

Con el propósito de incrementar y mejorar esa asistencia se anotó que las modalidades multi-laterales ofrecen ventajas como la de alejar las formas "ligadas" de ayuda; asimismo, se expusieron las posibilidades que brindan los "consorcios de Ayuda",

la canalización de aportes bilaterales a través de organismos multilaterales y el estudio de posibilidades que faciliten en casos asistir a una determinada rama industrial.

Del mismo modo se expusieron ideas para lograr una mayor coordinación en las actividades de los expertos, para ampliar su campo de acción. En este sentido, se señaló que una de las formas de aumentar la magnitud y penetración de la asistencia técnica industrial, consistiría en que su otorgamiento fuera el resultado de un programa previo de estudios o diagnóstico, cuyas recomendaciones precisarían la magnitud, modalidades, destinatarios, etc., de tal asistencia.

- América Latina en el Simposio Mundial -

La reunión regional latinoamericana sobre Industrialización cerró sus actividades con el estudio del tema denominado: "El Simposio Mundial de Industrialización y el Desarrollo Industrial Latinoamericano".

Los debates se abrieron con una exposición del representante del Centro de Desarrollo Industrial de las Naciones Unidas, quien se refirió a los objetivos del simposio mundial, a los simposios regionales ya celebrados en Asia, Africa y el Cercano Oriente, y a la próxima reunión del Comité de Desarrollo Industrial de la ONU.

Se señaló que el Simposio Mundial, al reunir a los países industrializados y a los en desarrollo, constituye una oportunidad casi única para establecer un diálogo a fondo sobre las necesidades y aspiraciones de los países en desarrollo; y que de ello debe surgir una mayor colaboración internacional que impulse el desarrollo industrial de tales países.

Las deliberaciones sobre la reunión mundial y la participación latinoamericana en ella, se centraron en los siguientes puntos: a) el objetivo central y carácter del Simposio Mundial; b) el temario más apropiado para alcanzar el objetivo central seleccionado; y c) el estudio y eventual definición de una posición latinoamericana común en el Simposio Mundial.

Después de las diversas consideraciones formuladas en el debate de estos puntos, se estimó que el objetivo central del Simposio Mundial deberá ser el análisis de la política más adecuada en materia de cooperación internacional industrial. En consecuencia, el Simposio Latinoamericano acordó:

- recomendar que las delegaciones de países que concurren al Simposio Mundial tengan capacidad deliberativa plena, de manera tal que puedan pronunciarse sobre compromisos definidos;
- recomendar la inclusión en el temario del Simposio Mundial de tres aspectos importantes:
 - i) el análisis de los problemas específicos relacionados con la aceleración del desarrollo industrial, tales como transferencia del conocimiento técnico, crédito, entrenamiento, etc., formulando diagnósticos que faciliten la discusión de las medidas pertinentes de cooperación internacional;
 - ii) la realización de diagnósticos de cada una de las ramas industriales, con un enfoque mundial, que permita comparar por regiones el balance actual y futuro de la oferta y la demanda,

las características y tendencias del comercio internacional, y los problemas básicos que aparecen como obstáculos al desarrollo de cada rama; y

iii) discusión de las medidas de cooperación internacional en sí mismas, como resultante de lo debatido en las dos secciones anteriores;

- explorar la posibilidad de preparar o definir una posición común de los países latinoamericanos, respecto de los temas que deba tratar el Simposio Mundial, y en tal sentido solicitar a la CEPAL que, en consulta oficiosa y al nivel técnico con los gobiernos miembros de la Comisión, se encargue de estudiar tal posibilidad y analizar cuál podría ser la posición común. La CEPAL deberá informar sobre el resultado de esta labor en su XII período de sesiones, programado para mayo de 1967, en Caracas.

Se acordó también que la preparación de documentos para el Simposio Mundial se haga principalmente elaborando la información factual y estadística existente, reduciendo al mínimo las nuevas elaboraciones.

- Reunión de Consulta sobre Celulosa y Papel -

La Reunión de Consulta (*) sobre el Desarrollo de la Industria de la Celulosa y el Papel en América Latina, se celebró para evaluar el progreso alcanzado en tal sector desde 1954 en que sesionó - en Buenos Aires - la Junta Latinoamericana de Expertos de las Industrias de Pulpa y Papel. O sea: revisar la situación actual de la industria con respecto a mercados, inversiones, programas de expansión y factores que influyen en la eficacia de su funcionamiento; discutir la necesidad de convocar a una reunión en gran escala sobre el desarrollo de la industria de la pulpa y el papel en América Latina; y acordar recomendaciones sobre los temas más importantes que trate dicha reunión.

En los debates se analizó el desarrollo histórico de esta rama industrial y sus perspectivas futuras. Además, se trataron puntos específicos relativos a: las economías de escala; aspectos de la industria de tamaño pequeño; clasificación estadística; investigaciones tecnológicas; educación y capacitación técnica del personal; financiamiento interno de la industria; la situación de la celulosa soluble; la fabricación de pasta mecánica de astillas y la situación de los embalajes de papeles y cartones en la región.

(*) En la reunión participaron: delegados de Argentina, Brasil, Canadá, Cuba, Colombia, Chile, Ecuador, Francia, Guatemala, Honduras, México, Perú, República Dominicana, Surinam, Trinidad y Tabago y Venezuela; observadores de Alemania, Argentina, Austria, Estados Unidos de América, Paraguay, Polonia, Reino Unido, Uruguay y Yugoslavia; y representantes de la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (SIECA), Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), Organización de Estados Americanos (OEA), Comité Interamericano de la Alianza para el Progreso (OEA-CIAP), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social, Grupo de Desarrollo para América Latina de la Comunidad Atlántica (ADELA), y del Banco Centroamericano de Integración Económica.

De ese análisis surgieron los siguientes hechos:

- * Se espera un gran crecimiento del consumo aparente para los próximos 10 años, para lo cual será necesario que la producción interna aumente considerablemente.
- * Si se aprovecharan las economías de escala en la planificación futura de esta industria dentro de un mercado regional se estimó que se podrían ahorrar unos 825 millones de dólares en inversiones en el quinquenio 1970-1975. Por otra parte, si se construyeran fábricas de dimensiones más económicas que el promedio de las existentes en la región, podrían reducirse los costos de fabricación en unos 250 millones de dólares.
- * Se necesitarán crecientes cantidades de recursos fibrosos para satisfacer la mayor demanda; y, aunque no existen mayores problemas en lo referente a maderas latifoliadas y bagazo, subsisten dudas respecto al costo para satisfacer las necesidades de fibra larga.
- * La reunión estimó que el mayor problema que presenta la región en su conjunto es el abastecimiento futuro de papel para periódico, por lo cual propuso estudiar medidas para incrementar la producción regional con vistas a la utilización de los recursos existentes (maderas latifoliadas y bagazo) y los problemas de comercialización del papel para periódico.
- * Para mejorar el desarrollo de la industria se recomendó la creación de condiciones de efectiva competencia, en forma simultánea, a través de la promoción de nuevas plantas de tamaño óptimo y de la reducción gradual de las barreras al intercambio zonal a niveles que deberían ser cuidadosamente estudiados. Respecto a las pequeñas fábricas de papel, se expresó la necesidad de integrarlas para hacerlas más eficientes y a fin de aprovechar las posibilidades que abrirían los procesos de alto rendimiento (semiquímico o mecano-químico).
- * Respecto a las necesidades de investigaciones en celulosa y papel, se consideró de interés nacional contar con institutos estatales de investigación y que la industria debería contribuir a su financiación.
- * En cuanto al financiamiento de la plantación de árboles y de la infraestructura necesaria para la construcción de fábricas de celulosa y papel, la Reunión estimó que los fondos locales eran generalmente insuficientes y recomendó que las instituciones financieras internacionales deberían proporcionar los fondos necesarios para estos proyectos, de preferencia en la forma de préstamos a largo plazo y bajo interés.

El Simposio Latinoamericano de Industrialización se realizó en la sede de la CEPAL, en Santiago de Chile, del 14 al 25 de Marzo. En su primera reunión plenaria, el Simposio eligió la siguiente mesa: Presidente, Salvador Lluch, de Chile; Vicepresidentes, Helio Schlittler, de Brasil y Rigoberto Navarro, de Costa Rica; y Relator, Antonio Ledesma, de Venezuela. Como Director del Simposio actuó el Sr. Nuno Fidelino de Figueiredo, Director del Programa CEPAL/INSTITUTO/BID de Integración del Desarrollo Industrial.

Los debates de la Reunión de Consulta sobre Papel y Celulosa estuvieron a cargo de los señores Jorge Catepillán, de Chile, como Presidente; Arturo Tangarife, de Colombia, como Vicepresidente; y José Brustia, de Argentina, como Relator.

