

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA



SERVICIOS DE INFORMACION

Avenida PROVIDENCIA 871, SANTIAGO, CHILE
Cable: UNATIONS - SANTIAGO, Casilla 179 - D

NACIONES UNIDAS

13 de Enero

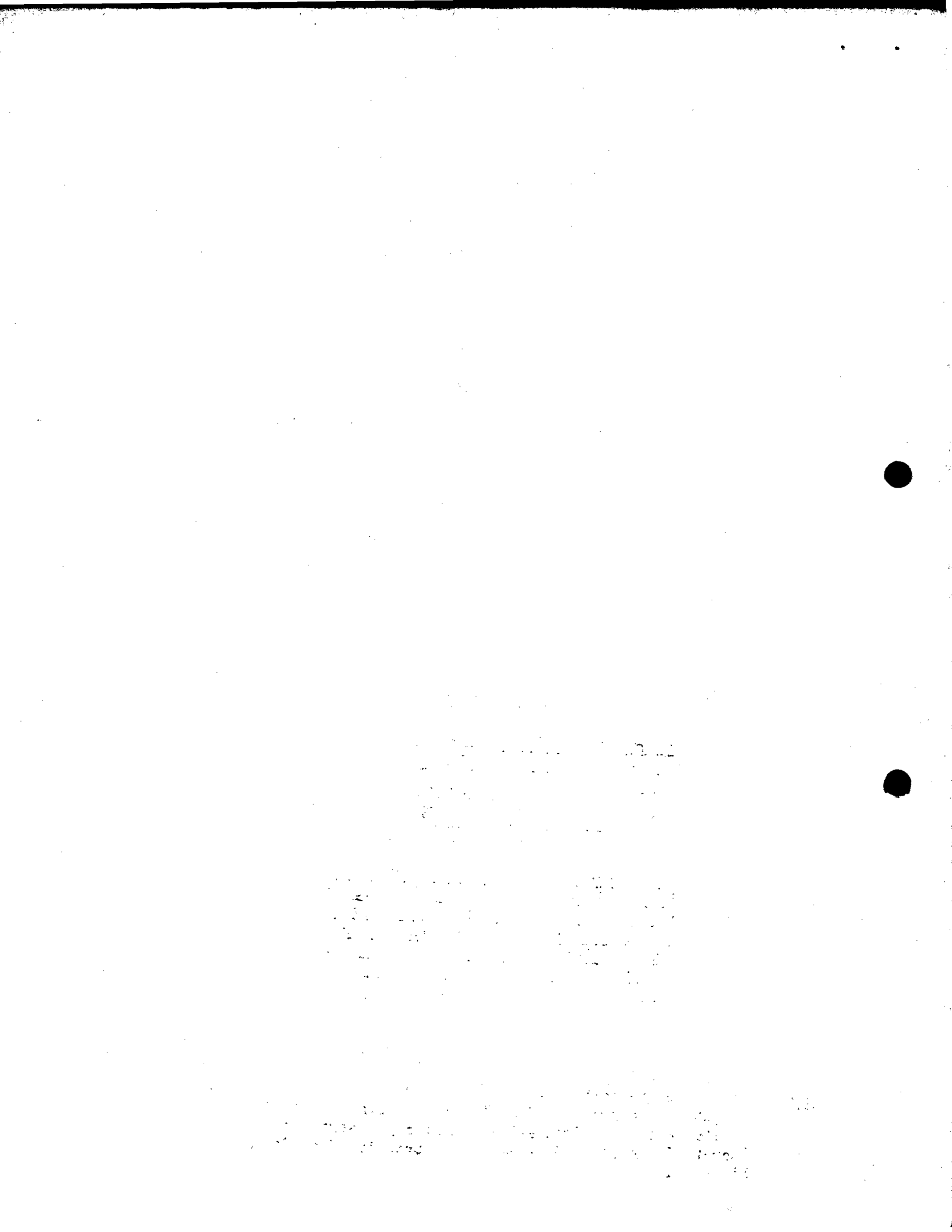
Año 1964 - N° 4

NOTICIAS DE LA CEPAL

Informe de la CEPAL estima que América Latina sufrió pérdidas de más de 10 mil millones de dólares debido al deterioro del intercambio en el período 1955-61

Este deterioro ocasionó una disminución del 20 al 30 por ciento en el ritmo de crecimiento del producto interno, y no fue sino parcialmente compensado por las entradas netas de capital, que sólo alcanzaron unos 8 mil millones de dólares en ese mismo plazo.

NOTA: Este es el tercero de una serie de ocho resúmenes especiales acerca del informe titulado "América Latina y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo" que la Secretaría de la CEPAL acaba de distribuir a los Gobiernos Miembros.



MAGNITUD DEL DETERIORO DE LA RELACION EXTERNA DE PRECIOS Y SU EFECTO
SOBRE LA ECONOMIA LATINOAMERICANA *

La grave repercusión del deterioro de la relación externa de precios sobre la economía latinoamericana es uno de los problemas que indudablemente tendrán muy en cuenta los asistentes a la Reunión de Expertos Gubernamentales de América Latina en política comercial, que ha sido convocada por la CEPAL para el 20 de enero en Brasilia con el objeto de ayudar a los países de esta región a preparar su participación en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, que se realizará de marzo a junio del presente año en Ginebra.

Según el informe especial que la Secretaría de la CEPAL ha elaborado para la reunión de Brasilia, "dos apreciaciones ilustran de una manera muy expresiva" el efecto de ese deterioro. Una, de carácter general, muestra que "puede atribuirse a ese hecho una disminución del 20 al 30% en el ritmo de decrecimiento del producto interno". La otra indica que si se comparan las entradas netas de capital por todo concepto, a saber, préstamos a largo plazo, inversiones directas y más préstamos de balance de pago, "el monto acumulado de éstas en el periodo 1955-61 resulta inferior a las pérdidas del intercambio". En efecto, se estima que esas entradas netas de capital fueron "de unos 8 mil millones de dólares, en tanto que el efecto del deterioro se calcula en más de 10 mil millones de dólares, a precios de 1950".

Anota el informe de la CEPAL que el decaimiento en el ritmo de crecimiento y el deterioro de la relación externa de precios "ha afectado a todos los países de la región, si bien esos fenómenos se han manifestado con distinta intensidad y no se han revelado en los mismos periodos". (Véase el cuadro estadístico anexo sobre el producto, el ingreso real, el consumo, la inversión y el sector externo.)

* El 20 de Enero de 1964 se iniciará en Brasilia la Reunión de Expertos Gubernamentales de América Latina en Política Comercial, convocada por la CEPAL para analizar los graves problemas que encara la región en ese terreno y definir la forma más apropiada cómo deben plantearse esos problemas y sus posibles soluciones en la conferencia mundial sobre comercio y desarrollo que realizarán las Naciones Unidas en Ginebra, de marzo a junio de este año. Servirá de base para las deliberaciones de la reunión de Brasilia el informe titulado "América Latina y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo" elaborado por la Secretaría de la CEPAL, en colaboración con un grupo de distinguidas personalidades latinoamericanas que actuaron como consultores, a título personal. Este es el tercero de una serie de artículos especiales acerca de dicho informe. Se trata aquí los efectos de la evolución desfavorable del sector externo en la década de 1950, con particular énfasis en la magnitud del deterioro de la relación externa de precios. En el próximo artículo, es decir, el cuarto de esta serie, se abarcará la evolución de los balances de pago, los movimientos de capital y la "crítica situación financiera externa" que encara América Latina.

En los países de la zona templada, el deterioro se anticipó y tenía lugar ya al comienzo de la década de 1950. En los países productores de café se manifestó especialmente en la segunda mitad de dicha década y a partir de 1957 ejerció "marcada influencia en el ritmo de ingreso de los países centroamericanos".

Entre los rubros más importantes de las exportaciones latinoamericanas, sólo el petróleo y algunos minerales metalíferos mantuvieron una relación más estable de precios y un ritmo más sostenido de ventas al exterior.

Efectos generales de la evolución desfavorable del sector externo en la década de 1950

Señala el informe de la CEPAL que en los primeros años de la postguerra, América Latina en su conjunto "acusaba índices relativamente altos de exportación, pues alcanzaban a representar el 20% del producto bruto". El volumen físico de las exportaciones "crecía con lentitud, pero mejoraba la capacidad de compra gracias a la relación de precios del intercambio con el exterior". Se lograban así altos niveles de importación "que venían a satisfacer en buena medida la acumulación de necesidades contenidas durante la guerra". En esos años el producto y el ingreso alcanzaron los ritmos más altos de crecimiento de toda la postguerra.

En la primera mitad de la década de 1950, la relación externa de precios y el volumen de las exportaciones "se desmejoraron para los países de las zonas templadas. Con todo, América Latina en su conjunto, aunque no elevaba el quantum de sus exportaciones, mejoraba su capacidad de compra en un 18% con relación al quinquenio de postguerra".

De esa manera, con un financiamiento externo "relativamente pequeño, pues no representaba más de 5% del valor de sus exportaciones, "América Latina podía incrementar sus exportaciones en un 25% con respecto a los niveles anteriores. "El producto crecía a un promedio de un 5% anual, el coeficiente de importaciones se mantenía prácticamente estable para el conjunto de los países latinoamericanos, ascendiendo sin embargo para aquellos que presentaban una estructura de crecimiento relativamente abierta al exterior y tendiendo a contraerse para los del grupo que proseguía su proceso de sustitución".

A partir de 1955, observa el informe de la CEPAL, la situación económica de América Latina "evoluciona con características marcadamente desfavorables", pese a que el volumen de exportaciones se expandió a las tasas más altas registradas desde los años treinta. El promedio anual del volumen de exportaciones en el período

1955/61, fue 30% mayor que el promedio del quinquenio anterior, pero la relación externa de precios "se deterioró simultáneamente que anuló el 60% de ese incremento en términos de su capacidad de compra".

Sin embargo, América Latina pudo incrementar sus importaciones, "aunque con un ritmo decididamente inferior, gracias a un intenso uso del financiamiento externo que se facilitó en parte por los movimientos de capital a largo plazo, pero que supuso, a la vez, préstamos de balances de pagos y utilización de reservas monetarias, consecuencias de la difícil situación en que cayeron las cuentas con el exterior".

El ritmo del producto y del ingreso se debilitó y el coeficiente de importación descendió, indicando la prosecución del proceso de sustitución y los efectos de las medidas de contención establecidas entonces en algunos países.

Tipos de crecimiento económico en América Latina

Según un análisis esquemático contenido en el informe de la CEPAL, los países latinoamericanos experimentaron tres tipos de crecimiento económico en los últimos 30 años. El primero, consistente en un proceso relativamente abierto al exterior, se observó en los países centroamericanos, el Perú y el Ecuador; el segundo, se basó en un intenso proceso de sustitución de las importaciones como fue el caso de la Argentina, el Brasil, Chile y México y, finalmente, un tipo de desarrollo económico que representa una etapa intermedia entre los dos primeros y que se observa en Colombia, y que más recientemente también se está insinuando en la economía venezolana.

Aclara el informe "que no pueden establecerse límites precisos para clasificar los países en el tercer grupo". Así, "aunque Chile ha aumentado en los últimos años su coeficiente de importación, debido a significativos aspectos de su estructura productiva, es correcta su clasificación dentro de los países que avanzaron en el proceso de sustitución". Por otra parte, Venezuela, "a pesar de haber comprimido fuertemente su coeficiente de importación, lo mantiene todavía relativamente elevado, y sus exportaciones crecen a uno de los ritmos más rápidos de América Latina". Es indudable, pues, afirma el estudio de la CEPAL, que los países latinoamericanos presentan "marcadas diferencias en la forma en que se ha operado su desenvolvimiento económico, influyendo en ello factores que en algunos casos definen etapas de crecimiento".

Para los efectos del análisis contenido en el informe de la CEPAL - y aunque este mismo anota que "se corre el riesgo de incurrir en una simplificación un tanto

exagerada - ", se clasifican las economías latinoamericanas según cuatro índices característicos: nivel de ingreso por habitante, magnitud y evolución del coeficiente de importación en relación con el ritmo de crecimiento del producto y tamaño del mercado e ingreso total. En consecuencia, en las variables anteriores está implícito otro índice, que se refiere al ritmo de crecimiento de la capacidad externa de compra, derivada de las exportaciones y de las entradas de capital. (Véase el cuadro anexo sobre el ritmo de crecimiento del producto bruto, importaciones, poder de compra de las exportaciones y coeficiente de importación.)

De este análisis se desprende que la mayoría de los países que muestran los coeficientes de importación más altos vinieron experimentando, hasta hace pocos años, tasas relativamente elevadas de crecimiento del producto interno, con importaciones que se aproximaban y que, por momentos, excedían ese ritmo de crecimiento. Esos países se hallan principalmente en la zona tropical y se ubican en las escalas intermedias y bajas por lo que respecta a su nivel de ingreso por habitante. Completa el cuadro de las características particulares de este primer grupo de países, un curso relativamente acelerado de expansión de las exportaciones, a la vez que un cierto grado de diversificación de las mismas, aunque en relación con productos primarios ya tradicionales en las exportaciones latinoamericanas.

Los países que actualmente tienen un coeficiente bajo de importación tienden a ubicarse en escalas más altas del nivel de ingreso medio por habitante o del ingreso total, por países. Estos países experimentaron un proceso de industrialización más intenso durante el período de la postguerra. Unos, como el Brasil y México, "lograron una tasa relativamente elevada de crecimiento y, en cambio, otros, especialmente la Argentina y Chile, crecieron a un ritmo mucho más lento".

A excepción de México, anota el informe de la CEPAL, las exportaciones de este segundo grupo de países "aumentaron muy lentamente y estuvieron estancadas por largos períodos, experimentando en cambio fuertes fluctuaciones en su poder de compra, debido a las variaciones en las relaciones externas de precios".

En los últimos años, "se ha venido operando en Colombia y Venezuela un proceso análogo al que iniciaron tiempo atrás los países del segundo grupo, aunque en condiciones distintas". En efecto, Colombia, "con un ingreso por habitante relativamente bajo, alcanzó coeficientes de importación de 12 y 15% en los primeros años de la década de 1950 y los ha estado comprimiendo merced a un intenso

proceso de sustitución y a las enérgicas medidas de contención impuestas por la situación de su balance de pagos. Más pronunciado aún es el descenso del coeficiente de importación de Venezuela en los últimos años".

Condiciones particulares influyen en la situación de Bolivia y Paraguay, "aunque en ambos es evidente el estancamiento o lento incremento de su capacidad global de compra externa, que es responsable en gran medida de la muy baja tasa de crecimiento de su producto interno".

En líneas generales, podría decirse que las exportaciones, medidas en términos de su capacidad de compra, "constituyeron el factor dinámico del crecimiento económico en el primer grupo de países". En cambio, en el segundo grupo, "ese papel tendió a desplazarse al proceso interno de industrialización y sustitución. Sin embargo, el insuficiente poder de compra externo limita evidentemente el ritmo de crecimiento económico y obstaculiza la prosecución del mismo proceso de sustitución en algunos países de este grupo".

Estructura de las importaciones, nivel de ingreso y proceso de sustitución

Destaca el informe de la CEPAL que el proceso de crecimiento económico, la industrialización y la consiguiente sustitución de importaciones "influyeron para que estas cambiaran su composición". En América Latina, el proceso de sustitución "se inicia con los bienes de consumo y algunos productos intermedios relativamente sencillos, para avanzar luego a los productos intermedios que requieren altas inversiones y a algunos tipos de bienes de consumo duradero y de capital". Paralelamente aumenta la demanda de importaciones de combustibles, de otros productos intermedios y de otros bienes de capital. Se modifica así la composición relativa de las importaciones, disminuyendo la proporción que corresponde a los bienes de consumo y aumentando la de combustibles, productos intermedios y bienes de capital.

El estudio de la CEPAL revela, que, en general, los países latinoamericanos que tienen un alto coeficiente de importación destinan el 40% o más del total de sus compras en el exterior a bienes de consumo, menos del 10% a combustibles, alrededor del 30% a productos intermedios y el 20% restante a los bienes de capital. En cambio, los países con bajos coeficientes de importación destinan a los bienes de consumo una proporción bastante menor, y tanto la de bienes de capital como la de productos intermedios es muy superior, alcanzando para los primeros un 35% y para los últimos un 40%. (Véase los cuadros estadísticos anexos

sobre la composición de las importaciones por países.)

Así pues, subraya el informe, las importaciones de los países más adelantados en el proceso de sustitución "han adquirido una estructura muy rígida, pues están constituidos principalmente por productos esenciales que influyen en forma directa en el nivel actual de la actividad económica, en la ocupación y en la formación de la capacidad de producción requerida para incrementar el ingreso en el futuro inmediato".

Por ello, agrega, "cuando el poder de compra externo se estanca o crece lentamente y tiende a comprimirse todavía más por efecto de los servicios financieros de la inversión y el endeudamiento con el exterior, los países ven menoscabada o casi impedida su capacidad de actuar sobre las importaciones sin perjudicar el nivel de actividad o su capacidad de producción futura".

Los países latinoamericanos que no han llegado a ese grado de sustitución de importaciones podrían, en principio, avanzar en ese mismo proceso y, en realidad, "ante las dificultades de los últimos años, han estado conteniendo las importaciones y estimulando deliberadamente su sustitución". Sin embargo, advierte el informe de la CEPAL que "este proceso tiene sus límites y en el futuro se enfrentarán con el mismo punto de estrangulamiento si no logran una adecuada capacidad externa de compra".

Finaliza esta parte del informe de la CEPAL aclarando que "no se pretende enjuiciar el proceso de industrialización, sino señalar que en el estado actual de las economías latinoamericanas una política de desarrollo que trate de lograr el aprovechamiento racional de los recursos, para acelerar el incremento de la productividad, exige inevitablemente un determinado nivel de importaciones para facilitar el mismo proceso de industrialización". Y señala "nuestro problema consiste, precisamente, en ver de qué manera podrán lograrse condiciones adecuadas - en el ámbito mundial y en cuadro interno latinoamericano - que permitan expandir nuestro comercio exterior, de modo que al aprovechar ventajas internas y externas, se haga posible esa aceleración en el crecimiento de la productividad".

.....

NOTA: En el próximo artículo de esta serie de resúmenes sobre el informe de la CEPAL que se examinará en la reunión de Brasilia, se reseñará la evolución de los balances de pagos, los movimientos de capital y la crítica situación financiera externa de América Latina.

AMERICA LATINA: PRODUCTO, INGRESO REAL, CONSUMO, INVERSION Y
SECTOR EXTERNO

(Promedios anuales en millones de dólares de 1950)

Grupo de países y períodos	Producto bruto	Ingreso real	Inversión total	Consumo total	Volu- men de ex- porta- ciones a/	Efecto de la relación de inter- cambio exterior	Pagos a factores produc- tivos del exterior	Finan- ciamien- to ex- terno	Impor- tacio- nes de bienes y ser- vicios
América Latina									
1945-49	35 470	34 310	6 370	27 220	7 020	-1 160	710 b/	240 b/	5 140
1950-54	44 440	44 180	7 830	35 950	7 150	-260	780	380	6 490
1955-61	58 420	56 720	10 050	46 600	9 620	-1 700	990	940	7 870
1958	58 320	56 540	10 090	46 740	9 490	-1 780	940	1 230	8 000
1959	59 950	57 730	10 270	47 290	10 120	-2 220	920	750	7 730
1960	62 960	60 690	10 530	50 070	10 410	-2 270	950	920	8 110
1961	66 330	63 670	11 060	52 620	10 920	-2 660	980	1 170	8 450
Argentina, Bolivia, Chile, Paraguay y Uruguay									
1945-49	12 170	12 160	2 670	9 260	2 000	-10	160 b/	-30 b/	1 720
1950-54	13 750	13 710	2 710	11 010	1 600	40	40	50	1 570
1955-61	15 750	15 460	3 120	12 630	1 810	-290	100	390	1 810
1958	16 110	15 670	3 150	12 810	1 850	-440	80	370	1 700
1959	15 440	15 130	2 750	12 390	1 880	-310	90	100	1 580
1960	16 050	15 780	3 440	12 670	1 960	-270	120	450	2 020
1961	16 890	16 680	3 620	13 750	1 930	-210	170	860	2 410
Colombia, Ecuador y Perú									
1945-49	3 850	3 670	600	3 130	670	-180	30 b/	90 b/	550
1950-54	4 870	4 840	830	4 000	790	-30	50	40	750
1955-61	6 360	6 150	1 050	5 110	1 100	-210	80	90	900
1958	6 160	5 920	930	4 950	1 060	-240	100	60	780
1959	6 530	6 220	890	5 220	1 180	-310	90	-20	760
1960	6 940	6 620	1 070	5 510	1 260	-320	100	60	900
1961	7 310	6 940	1 200	5 770	1 340	-370	110	140	1 000
Centroamérica, Cuba, Haití y República Dominicana									
1945-49	3 710	3 590	370	3 000	1 110	-120	110 b/	-60 b/	770
1950-54	4 460	4 430	570	3 790	1 210	-30	100	30	1 110
1955-61 c/	5 550	5 440	840	4 640	1 500	-110	80	140	1 450
1958	5 500	5 400	880	4 700	1 560	-100	90	270	1 640
1959	5 560	5 320	860	4 570	1 530	-240	80	190	1 400
1960 c/	5 880	5 710	870	4 800	1 520	-170	40	60	1 370
1961 c/	6 190	5 910	850	4 990	1 620	-280	40	150	1 450
Brasil, México y Venezuela									
1945-49	15 740	14 890	2 770	11 830	3 240	-850	410 b/	240 b/	2 100
1950-54	21 360	21 200	3 720	17 150	3 550	-160	590	260	3 060
1955-61	30 760	29 670	5 040	24 220	5 210	-1 090	730	320	3 710
1958	30 550	29 550	5 130	24 280	5 020	-1 000	670	530	3 880
1959	32 420	31 060	5 770	25 110	5 530	-1 360	660	480	3 990
1960	34 090	32 580	5 150	27 090	5 670	-1 510	690	350	3 820
1961	35 940	34 140	5 390	28 110	6 030	-1 800	660	20	3 590

Fuente: Estadísticas nacionales elaboradas por la CEPAL.

a/ Incluye turismo.

b/ Basado en el período 1946-49.

c/ Incluye una estimación muy burda para los países del Caribe.

RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO, IMPORTACIONES, PODER DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES Y COEFICIENTES DE IMPORTACION

País	Tasas anuales acumulativas en el período 1949-51/1959-61			Importaciones cif en porcentaje del producto bruto	
	Producto bruto	Importaciones de bienes	Poder de compra de las exportaciones	1949-51	1959-61
Colombia	4.6	2.7	1.6	9.2	7.6
Argentina	1.6	1.0	-0.1	9.0	8.3
Brasil	5.8	1.4	0.2	13.2	8.4
Haití	1.6	-2.1	-1.4	12.7	9.7
México	5.5	3.1	4.0	14.8	11.1
Uruguay	2.1	0.4	-2.0	13.9	11.7
Paraguay	0.8	2.7	0.4	13.0	12.9
Chile	3.3	3.9	2.5	13.5	14.1
Ecuador	5.2	7.0	7.8	12.1	14.1
Bolivia	0.3	0.7	-3.0	13.7	14.2
República Dominicana	4.3	4.4	1.5	10.1	14.5
Perú	4.8	5.2	5.8	17.1	17.4
Venezuela	7.3	2.8	5.1	26.4	17.5
Guatemala	4.7	6.3	4.6	14.8	17.6
Honduras	3.7	4.6	-0.1	16.7	18.2
Nicaragua	5.8	10.2	7.5	17.0	23.0
Panamá	5.2	5.9	8.0	22.5	23.6
Cuba	...	2.8 ^{a/}	...	25.9	...
El Salvador	4.3	7.6	4.8	19.3	28.8
Costa Rica	4.8	7.6	3.9	21.1	28.9
América Latina	4.4	13.7	...
América Latina excluida Cuba	4.4	2.6	2.4	13.3	11.2
América Latina excluidas Cuba y Venezuela	4.1	2.5	1.7	12.3	10.4

^{a/} Cifra calculada entre 1949-51 y 1959-60.

COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES POR PAISES, PROMEDIOS POR PERIODOS, 1949-1951

(En porcentajes del total de importaciones de cada país)

País	Bienes de consumo			Combustibles	Materias primas y productos intermedios	Bienes de capital
	Total	No duradero	Duradero			
Colombia	19.2	12.2	7.0	3.3	37.4	40.1
Argentina	7.2	3.7	3.5	14.3	53.8	24.7
Brasil	13.1	5.2	7.9	11.6	31.0	44.3
México	15.3	7.9	7.4	4.0	44.7	36.0
Uruguay	19.3	13.0	6.3	9.0	44.1	27.6
Paraguay	33.4	27.5	5.9	4.1	39.8	22.7
Chile	11.1	7.7	3.4	10.9	38.0	40.0
Ecuador	40.2	26.5	13.7	2.6	27.7	29.5
Bolivia	26.2	18.8	7.4	5.7	37.5	30.6
República Dominicana	36.8	28.4	8.4	3.7	37.9	19.6
Perú	24.4	19.2	5.2	1.8	30.3	43.5
Venezuela	29.9	23.8	6.1	1.2	23.7	45.2
Guatemala	40.7	31.0	9.7	8.3	33.4	17.6
Honduras	40.9	30.1	10.8	10.6	29.2	19.3
Nicaragua	39.8	25.6	14.2	8.7	30.4	21.1
Panamá	55.8	45.5	10.3	7.1	24.7	12.4
El Salvador	43.7	31.0	12.7	5.7	26.1	24.5
Costa Rica	39.8	33.1	6.7	5.3	38.8	16.1
Haití	63.8	55.2	8.6	3.8	20.1	12.3

COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES POR PAISES, PROMEDIOS POR PERIODOS, 1959-1961
(En porcentajes del total de importaciones de cada país)

País	Bienes de consumo a/			Combustibles	Materias primas y productos intermedios	Bienes de capital
	Total	No duradero	Duradero			
Colombia	11.1	6.8	4.3	1.8	47.0	40.1
Argentina	8.9	3.5	5.4	14.7	46.2	30.2
Brasil	5.5	4.1	1.4	18.0	37.1	39.4
México	12.9	7.0	5.9	4.3	45.4	37.4
Uruguay	13.1	9.1	4.1	23.0	42.8	21.1
Paraguay	41.9	27.4	14.5	3.8	33.2	21.1
Chile	15.3	11.3	4.0	10.2	37.0	37.5
Ecuador	39.5	28.2	11.3	3.9	29.8	26.8
Bolivia	32.5	22.1	10.4	3.6	33.4	30.5
República Dominicana	35.7	20.2	15.5	8.3	28.2	27.8
Perú	24.5	17.9	6.6	3.8	35.8	35.9
Venezuela	35.4	25.7	9.7	0.7	31.2	32.7
Guatemala	33.7	24.0	9.7	9.3	34.8	22.0
Honduras	40.1	29.7	10.4	8.2	30.8	20.9
Nicaragua	37.3	27.3	10.0	9.0	32.3	21.4
Panamá	52.3	37.4	14.9	9.7	23.1	14.9
El Salvador	40.5	29.0	11.5	6.3	37.7	15.5
Costa Rica	35.3	25.8	9.5	4.7	38.5	21.5
Haití	62.8	56.0	6.8	4.7	24.6	7.9

a/ Para Bolivia, Colombia, los países Centroamericanos, Haití y República Dominicana el promedio se refiere a 1959-60.