

SURINAME

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Según las estimaciones, el crecimiento económico alcanzó el 3,4% en 2014, después de haber sido del 2,9% en 2013. Los bajos niveles de la inflación durante el año dieron lugar a un incremento del ingreso real, que a su vez impulsó el consumo interno. La inflación pasó del 0,6% al final de 2013 al 3,9% a fines de 2014.

El déficit fiscal en 2014 fue del 5,3% del PIB, una cifra ligeramente menor que el déficit del 5,9% de 2013. La disminución de los ingresos se vio compensada por una reducción de los gastos periódicos. La reciente política expansiva del gobierno no ha afectado mucho a la deuda pública, que sigue siendo relativamente baja (33% del PIB).

Los efectos de la caída de los precios de los productos básicos se han sentido en toda la economía. Los precios del aluminio y el oro han bajado un 20% y un 25% desde 2011, respectivamente. Como resultado, la situación de la balanza de pagos de Suriname sigue deteriorándose. En 2013, el saldo de la cuenta corriente registró un déficit del 3,7% del PIB, que casi se dobló hasta alcanzar el 7,0% del PIB en 2014. Los ingresos de divisas se desplomaron más de un 50% en 2014 en comparación con el año anterior.

Según las proyecciones, el crecimiento será del 3,0% en 2015, como consecuencia del aumento del consumo del gobierno y de las inversiones públicas en el período previo a las elecciones generales y de la contracción del sector minero a causa de los bajos precios de los productos básicos.

2. La política económica

a) La política fiscal

A pesar de la política fiscal expansiva de Suriname, se estima que el déficit fiscal se redujo ligeramente del 5,9% del PIB en 2013 al 5,3% en 2014. La disminución del 5,3% de los ingresos totales se compensó con una caída aún mayor de los gastos. No obstante, si bien todas las categorías de gastos corrientes disminuyeron, el gasto de capital se incrementó un 18%, principalmente a causa de la construcción del puente Carolina en el distrito de Para.

Esta orientación expansiva de la política fiscal se mantuvo durante el primer trimestre de 2015. Los gastos totales crecieron un 30% (intertrimestral), mientras que los ingresos totales descendieron un 7,9%, lo que dio lugar a un aumento del 250% del déficit fiscal en el trimestre correspondiente. El mayor incremento se produjo en los bienes y servicios (160%), quizás vinculado a las elecciones generales de mayo. El alza del gasto debería causar un mayor déficit fiscal y la ampliación de los pagos del servicio de la deuda durante todo el año.

En 2015, el Gobierno de Suriname planea comprar las actividades de refinación de bauxita de la empresa Suriname Aluminium Company (Suralco) a su compañía matriz, la estadounidense

Aluminum Company of America (ALCOA). El declive gradual de los precios del aluminio a lo largo de los años y el exceso de oferta han hecho que ALCOA reduzca su capacidad de fundición y refinación en todo el mundo. Su salida del país este año pondrá fin a una relación con Suriname de casi 100 años de antigüedad. Si bien el gobierno obtendrá activos valiosos y asegurará la presencia del sector del aluminio en la economía, cabe señalar que está entrando en un sector que actualmente se caracteriza por el exceso de capacidad y un bajo crecimiento de la demanda. El gobierno adquirirá un activo clave: la central eléctrica de Suralco, a la que el país le compra energía en la actualidad. Esta adquisición constituirá un gran ahorro, teniendo en cuenta el reciente incremento de la demanda de electricidad en Suriname y el hecho de que el país gasta actualmente más de 170 millones de dólares en comprar electricidad a la central de Suralco.

La deuda pública¹ sigue siendo relativamente baja en Suriname, un 33,1% del PIB en 2014. La deuda externa aumentó del 19% del PIB en 2013 al 21% en 2014, mientras que la deuda interna cayó del 15,7% al 12,3% durante el mismo período. Si bien los niveles de deuda siguen estando bajo el límite máximo, la persistencia del déficit fiscal y el endeudamiento del gobierno harán aconsejable que las autoridades tomen medidas para evitar un incremento excesivo de la deuda. En el primer trimestre de 2015, se firmaron nuevos créditos por un importe total de 85,9 millones de dólares: 21,9 millones del Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) para educación, 50 millones del Republic Bank de Trinidad y Tabago como apoyo presupuestario y 14 millones del Organismo Francés de Desarrollo (AFD) para un proyecto de suministro de agua.

b) La política monetaria

La política monetaria mostró una cierta orientación expansiva en 2014. Al no disponer de instrumentos de mercado abierto, la principal herramienta monetaria del Banco Central de Suriname es el encaje bancario para los depósitos en dólares de Suriname y en divisas. En 2013, el banco central aumentó 5 puntos porcentuales el encaje tanto en moneda nacional como en divisas, hasta llegar al 30% y al 50%, respectivamente. En el segundo semestre de 2014, el banco central redujo las reservas obligatorias para los depósitos en divisas al 45%, como consecuencia de la atenuación de la presión de las importaciones, a medida que las importaciones totales disminuían en 2014. El tipo de cambio se ha mantenido estable en 3,35 dólares de Suriname por dólar de los Estados Unidos.

El agregado monetario M1 aumentó un 4,12% en 2014 y las primeras estimaciones indican que disminuyó un 6,7% entre diciembre de 2014 y marzo de 2015.

Las tasas de interés crecieron levemente en 2014: la tasa activa media subió del 12,0% en 2013 al 12,5% en 2014 y la tasa pasiva media se incrementó del 7,2% al 7,4%. Ambas tasas variaron ligeramente en el primer trimestre de 2015, ya que la tasa activa media se redujo 1 punto porcentual y la tasa pasiva media aumentó 1 punto porcentual hasta el final de marzo de 2015.

El crédito interno se expandió un 26% entre 2013 y 2014. El crédito a los sectores primario y secundario creció un 17,67%, los préstamos al subsector minero se incrementaron un 29,2% y el mayor cambio fue el alza del 38,6% del crédito al subsector de la construcción. Los préstamos a los demás sectores aumentaron un 27,9% y el crédito al subsector gubernamental subió un 135%, el mayor ascenso desde 2010. Entre diciembre de 2014 y marzo de 2015, tanto el crédito total como el crédito a los sectores primario y secundario y a los demás sectores crecieron en torno al 3,9%.

¹ Según la definición nacional, la deuda pública incluye garantías del gobierno y compromisos de pago no desembolsados.

c) La política cambiaria

En marzo de 2015, el Banco Central de Suriname acordó un canje bilateral de divisas con el Banco Popular de China, en virtud del cual se intercambiaron 520 millones de dólares de Suriname por 1.000 millones de yuan. Anteriormente, las transacciones entre ambos países se había llevado a cabo a través de divisas de terceros, como el dólar. El floreciente comercio entre China y Suriname hizo que este acuerdo resultase aconsejable, como forma de reducir los costos de transacción y apoyar la estabilidad financiera del Banco Central de Suriname.

d) Otras políticas

El Grupo del Banco Mundial aprobó una estrategia de alianza con Suriname para el período entre 2015 y 2018. La finalidad de la alianza consiste en apoyar a Suriname en sus esfuerzos por incrementar la diversificación económica y la inclusión social, a través de un programa de crédito de unos 60 millones de dólares. Las líneas principales de desarrollo consistirán en mejorar el entorno empresarial; promover la transparencia, la distribución de los beneficios y las buenas prácticas relativas al impacto ambiental y social de las industrias de extracción; reducir la vulnerabilidad a las inundaciones vinculadas al cambio climático e incrementar la capacidad de recopilar datos y analizar los datos estadísticos sobre la pobreza y las cuestiones de género.

Durante el segundo semestre de 2014, de conformidad con su plan quinquenal de desarrollo, el gobierno instituyó un sistema de seguro social, formado por tres elementos: la introducción de un salario mínimo, las pensiones generales y el seguro médico básico. Los tres se aprobaron en septiembre de 2014. El sector privado nacional ha criticado el momento en que se han tomado estas medidas y ha sugerido que serían más fáciles de asumir si no se hubieran introducido al mismo tiempo.

3. La evolución de las principales variables

a) La evolución del sector externo

En 2013, Suriname registró su primer déficit en cuenta corriente de los últimos ocho años. El déficit fue equivalente al 3,7% del PIB, pero aumentó al 7,0% en 2014. El saldo de la balanza comercial de bienes cayó de 787 millones de dólares en 2011 a 133 millones de dólares en 2014, como consecuencia de la disminución de los precios de los productos básicos: los precios del aluminio han bajado un 20% desde 2011 y los del oro se han ido deteriorando de forma continua desde 2012. En febrero de 2015, el precio del oro era de 1.227 dólares por onza troy, un 5,5% por debajo de su precio en el mismo mes de 2014 y un 30% menos que en octubre de 2012. Según las estimaciones, en 2014 los ingresos de divisas se desplomaron un 55%.

Los déficits en cuenta corriente de los dos últimos años han mermado las reservas de divisas, que disminuyeron de 1.008 millones de dólares (4,5 meses de cobertura de las importaciones) en 2012 a 625,1 millones de dólares (3,5 meses de cobertura de las importaciones) en 2014. El declive ha continuado en 2015 y las reservas de divisas descendieron a 493,6 millones de dólares a finales de marzo de 2015.

La inversión extranjera directa se ha mantenido en cifras positivas desde 2011, pero cayó a solamente 4,2 millones de dólares en 2014. Iamgold Corporation, la accionista mayoritaria de la mina de oro de Rosebel, está reduciendo sus operaciones y no tiene ninguna nueva inversión planeada para 2015 o 2016. Entre los grandes proyectos que se están construyendo este año, se encuentran la refinería de oro Kaloti Suriname Mint House, que funcionará como alianza público-privada entre el Gobierno de

Suriname y la empresa Kaloti Precious Metals de Dubai. Otro notable proyecto cuyo lanzamiento se produjo en 2014 es la fábrica inaugurada por la compañía china Broad Homes Industrial International. La nueva planta está destinada a la producción de viviendas prefabricadas para el consumo nacional y para la exportación a otros países de la Comunidad del Caribe (CARICOM) y de América Latina.

b) El crecimiento económico

De acuerdo con las estimaciones oficiales de la Dirección General de Estadísticas de Suriname, el crecimiento fue del 2,9% en 2013. La Oficina de Planificación estima que la economía experimentó un repunte en 2014, con un crecimiento del 3,4%, impulsado por una expansión del 5,39% del comercio mayorista y minorista². Aunque la tasa de crecimiento mejoró con respecto al año anterior, sigue estando por debajo de las tasas del 5% o superiores registradas a mediados de la década pasada.

El crecimiento del comercio mayorista y minorista se debe al incremento del consumo privado, estimulado por el alza de los ingresos reales. Otros sectores también mostraron un vigoroso crecimiento en 2014, como la agricultura (3,6%), el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones (4,9%), la intermediación financiera, bienes inmuebles, arriendos y servicios a las empresas (5,3%) y la construcción (5,8%). El sector de la minería prácticamente no registró ninguna expansión en 2014, ya que el descenso de los precios de los productos básicos limitó la contribución del sector a la economía.

Según las proyecciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, el crecimiento en 2015 será del 3,0%. Estas proyecciones se basan en la continuación del incremento de los sectores que ya mostraron fortaleza en 2014, parcialmente compensada por una contracción de la minería. El gobierno ha declarado que, en 2015 y los años posteriores, se concentrará en la agricultura, la silvicultura, la educación, el turismo y la energía, pero seguirá poniendo énfasis en la minería. Entre los planes para el futuro, se encuentra la construcción de una segunda mina de oro, que actualmente está en fase de desarrollo conjunto por parte del Gobierno de Suriname y de la compañía estadounidense Newmont Mining Corporation. Esta nueva mina debería constituir un estímulo para el sector minero una vez que comience la producción a finales de 2016, pero la rentabilidad futura de la compañía no está clara, debido a los bajos precios actuales del oro.

c) La inflación, las remuneraciones y el empleo

La inflación se mantuvo en niveles bajos en 2014, siguiendo la tendencia observada desde 2012. La tasa de inflación al final del año fue del 3,9%, un incremento con respecto al 0,6% al final de 2013, como consecuencia de la atenuación de las presiones deflacionarias. Este aumento se debió principalmente al repunte del consumo y al alza de los salarios. El sector de los alimentos, bebidas no alcohólicas y recreación y el sector de la cultura y la educación registraron las mayores subidas interanuales: 8,7% y 8,5%, respectivamente. En el subsector de los transportes, se produjo una deflación del 10,2%.

La inflación se redujo ligeramente durante el primer trimestre de 2015, hasta quedarse en un 2,7% interanual en marzo de 2015. Las dos categorías que mostraron la mayor variación en marzo fueron las prendas de vestir y los zapatos, por un lado, y la recreación, la cultura y la educación, por otro. Los precios del transporte siguieron bajando, con una tasa de deflación del 12,7%.

² La construcción registró una cifra de crecimiento más alta, de un 5,8%, pero su contribución al PIB es mucho menor.

El salario mínimo se introdujo en enero de 2015 y se irá aumentando de manera progresiva a lo largo de los próximos tres años. Los datos sobre la fuerza de trabajo no están actualizados y las cifras más recientes son de 2012. En ese año, la tasa de desempleo era del 10%, por encima del 8% de 2010 y 2011. Es poco probable que el desempleo haya crecido mucho desde entonces y puede que no haya crecido en absoluto, ya que la economía ha seguido expandiéndose de forma continuada.

Cuadro 1
SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 a/
	Tasas de variación anual b/								
Producto interno bruto total	11.4	5.1	4.1	3.0	5.2	5.3	3.0	2.9	3.4
Producto interno bruto por habitante	10.1	4.0	3.1	2.1	4.2	4.3	2.1	2.0	2.5
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	5.2	5.4	-8.9	30.5	2.9	4.3	10.1	-8.9	3.6
Explotación de minas y canteras	9.5	11.7	4.1	-13.3	5.3	11.3	5.3	-2.4	0.1
Industrias manufactureras	1.8	1.9	9.2	-11.5	12.0	7.6	-13.5	1.3	1.6
Electricidad, gas y agua	8.4	4.5	10.9	-1.3	2.6	13.5	3.4	3.0	2.1
Construcción	5.3	3.2	8.3	6.7	-9.6	11.3	11.3	9.1	5.8
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	13.5	5.9	2.5	17.7	6.3	3.0	5.0	5.4	5.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	-1.5	3.3	18.8	0.2	3.6	4.3	4.3	7.7	4.9
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	1.7	10.2	-3.0	2.7	2.7	5.8	8.1	12.4	5.3
Servicios comunales, sociales y personales	3.9	3.5	3.7	-0.1	1.9	-1.7	19.9	3.4	1.5
Balanza de pagos	Millones de dólares								
Balanza de cuenta corriente	221	325	325	111	651	251	164	-198	-386
Balanza de bienes	272	314	337	11	686	788	723	269	183
Exportaciones FOB	1,175	1,359	1,744	1,402	2,084	2,467	2,695	2,395	2,149
Importaciones FOB	903	1,045	1,407	1,391	1,398	1,679	1,972	2,126	1,966
Balanza de servicios	-33	-65	-123	1	-18	-362	-441	-412	-579
Balanza de renta	-55	-3	20	5	-104	-262	-191	-122	-61
Balanza de transferencias corrientes	36	77	91	94	87	87	73	67	71
Balanzas de capital y financiera c/	-157	-178	-116	-73	-616	-127	16	47	236
Inversión extranjera directa neta	-163	-247	-231	-93	-248	73	128	138	4
Otros movimientos de capital	7	68	115	21	-368	-200	-112	-91	232
Balanza global	64	146	208	39	35	124	180	-151	-150
Variación en activos de reserva d/	-64	-146	-208	-39	-35	-124	-180	151	150
Otros indicadores del sector externo	Millones de dólares								
Transferencia neta de recursos (millones de dólares)	-211	-181	-96	-68	-720	-389	-175	-75	175
Deuda pública externa bruta (millones de dólares)	391	298	319	269	334	463	567	737	808
Precios	Porcentajes anuales								
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	4.7	8.3	9.4	1.3	10.3	15.3	4.4	0.6	3.9
Variación del tipo de cambio nominal (promedio anual)	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	19.0	1.0	0.0	1.8
Tasa de interés pasiva nominal e/	6.6	6.4	6.3	6.4	6.2	6.4	6.8	7.1	7.4
Tasa de interés activa nominal f/	15.6	13.8	12.0	11.7	11.7	11.8	11.7	12.0	12.3
Gobierno central	Porcentajes de PIB								
Ingresos totales	24.1	29.4	24.3	27.7	21.7	24.5	24.3	22.6	20.0
Ingresos tributarios	16.8	18.9	17.4	17.2	15.7	18.5	18.3	17.9	15.3
Gastos totales	24.6	25.0	22.8	26.9	24.6	24.6	26.7	27.0	24.3
Gastos corrientes	20.4	20.6	18.0	21.2	20.0	19.7	22.3	22.7	19.6
Intereses	1.5	1.2	0.6	1.3	0.9	1.0	0.8	1.3	0.8
Gastos de capital	4.2	4.4	4.8	5.7	4.6	4.8	4.4	4.3	4.8
Resultado primario	1.1	5.5	2.1	2.1	-2.0	-1.0	-1.8	-4.5	-4.3
Resultado global	1.2	5.7	1.6	-2.1	-2.5	-2.0	-2.7	-5.9	-5.1
Deuda pública del sector público no financiero	29.2	23.0	27.8	27.7	27.5	26.8	27.1	34.5	33.1

Cuadro 1 (conclusión)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 a/
Moneda y crédito	Porcentajes del PIB, saldos a fin de año								
Crédito interno	23.1	23.9	24.1	26.6	27.1	24.9	25.6	31.6	35.8
Al sector público	5.0	1.9	-0.5	1.5	2.4	0.4	0.6	3.7	7.5
Al sector privado	17.9	21.7	24.2	24.6	24.2	23.8	24.2	27.1	27.6
Otros	0.2	0.3	0.4	0.5	0.5	0.7	0.8	0.8	0.8
Base monetaria	10.6	12.4	14.7	13.9	14.1	12.9	15.3	13.7	11.7
Dinero (M1)	13.0	14.5	13.9	15.8	16.4	14.4	15.8	15.7	15.0
M2	19.8	22.7	21.7	24.8	25.6	22.9	25.8	26.9	26.4
Depósitos en moneda extranjera	18.5	21.4	22.5	21.6	19.8	22.8	22.6	24.4	24.2

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 2007.

c/ Incluye errores y omisiones.

d/ El signo menos (-) indica aumento de los activos de reserva.

e/ Tasa promedio sobre depósitos publicada por el banco central.

f/ Tasa promedio sobre préstamos publicada por el banco central.

Cuadro 2
SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES TRIMESTRALES

	2013				2014				2015	
	Trim.1	Trim.2	Trim.3	Trim.4	Trim.1	Trim.2	Trim.3	Trim.4	Trim.1	Trim.2 a/
Reservas internacionales brutas (millones de dólares)	920	845	866	761	769	749	735	619	568	555 b/
Precios al consumidor (variación porcentual en 12 meses)	2.1	2.5	2.4	0.7	2.9	2.8	3.7	4.1	2.4	2.7 c/
Tipo de cambio nominal promedio (dólares de Suriname por dólar)	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.4	3.4	3.4	3.3	3.3
Tasas de interés nominales (medias de porcentajes anualizados)										
Tasa de interés pasiva d/	7.0	7.0	7.2	7.2	7.2	7.4	7.4	7.4	7.5	...
Tasa de interés activa e/	12.0	12.0	12.0	12.0	12.2	12.2	12.3	12.4	12.3	12.5 c/
Tasa de interés interbancaria	10.0	6.9	6.8	6.5	6.1	6.0	6.0	5.9	8.4	...
Crédito interno (variación respecto del mismo trimestre del año anterior)	18.4	22.0	23.5	29.7	24.4	20.5	21.9	19.6	19.9	20.6 c/

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Datos al mes de mayo.

c/ Datos al mes de abril.

d/ Tasa promedio sobre depósitos publicada por el banco central.

e/ Tasa promedio sobre préstamos publicada por el banco central.