

UN MUNDO QUE CUENTA

MOVILIZACIÓN DE LA REVOLUCIÓN
DE LOS DATOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE



11101001100
001100DATA
REVOLUTION
0GROUP11001
01100010001
111101110000

RECONOCIMIENTOS



El Grupo Asesor de Expertos Independientes sobre la Revolución de los Datos para el Desarrollo Sostenible (GAEI) agradece a los cientos de individuos y organizaciones que contribuyeron en las reuniones en línea y presenciales organizadas en Nueva York y en Ginebra, así como en otras reuniones en las que participaron los miembros del GAEI.

También se agradecen las contribuciones, incluso en especie, de parte del PNUD, DFID, la iniciativa de las Naciones Unidas Pulso Mundial, CEPE, la Secretaría de Naciones Unidas—incluyendo DAES, DGACM, DG y la Oficina Ejecutiva del Secretario General—, la Campaña del Milenio de las Naciones Unidas, SENG, Microsoft y la Fundación de las Naciones Unidas.

Se reconoce y agradece la ayuda y el consejo de muchos otros, especialmente Muhammad Abdullahi, Youlia Antonova, René Clausen Nielsen, Joe Colombano, Marie-Ange Diegue, Jaspreet Doung, Tala Dowlatshahi, Eleanor Fournier-Tombs Caya Johnson, Eva Kaplan, Kate Krukiel, Paul Ladd, Yongyi Min, Keiko Osaki-Tomita, Anna Ortubia, Paul Pacheco, Matthias Reister, Stefan Schweinfest, Fances Simpson-Allen, Corinne Woods and Willan Wu.

Secretaria del Grupo Asesor de Expertos Independientes:

Claire Melamed

Equipo de investigación: Luis González Morales, Yu-Chieh Hsu, Jennifer Poole, Benjamin Rae, Ian Rutherford.

Gerencia de publicación:

Admir Jahic

Diseño: Green Communication Design Inc.

Producido por: Secretaría del Grupo Asesor de Expertos Independientes

Derechos: Secretaría del Grupo Asesor de Expertos Independientes, 2014 ©

Para mayores informes dirigirse a:
www.undatarevolution.org

UN MUNDO QUE CUENTA

MOVILIZACIÓN DE LA REVOLUCIÓN DE LOS DATOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Reporte preparado a solicitud del Secretario General de las Naciones Unidas por el Grupo Asesor de Expertos Independientes sobre la Revolución de los Datos para el Desarrollo Sostenible.

Noviembre de 2014



RESUMEN EJECUTIVO

Los datos son el alma del proceso de adopción de decisiones y la materia prima para la rendición de cuentas

Sin datos de alta calidad que proporcionen la información apropiada sobre las cuestiones adecuadas en el momento oportuno, el diseño, el seguimiento y la evaluación de políticas efectivas resultan casi imposibles.

Las nuevas tecnologías están dando lugar a un aumento exponencial del volumen y los tipos de datos disponibles, creando posibilidades sin precedentes para informar a la sociedad, transformarla y proteger el medio ambiente. Los gobiernos, las empresas, los investigadores y los grupos de ciudadanos se encuentran en una conmoción de experimentación, innovación y adaptación al nuevo mundo de los datos; un mundo en el que el volumen, el nivel de detalle y la velocidad de los datos son mayores que nunca. Esta es la revolución de los datos.

Algunos viven ya en este nuevo mundo. Pero hay demasiadas personas, organizaciones y gobiernos que están excluidos debido a la falta de recursos, conocimientos, capacidad u oportunidades. Existe una enorme y creciente desigualdad en el acceso a los datos y a la información y en la capacidad de utilizarlos.

La calidad de los datos debe mejorar. A pesar de los considerables avances realizados en los últimos años, grupos enteros de personas siguen sin figurar en las estadísticas y no se miden importantes aspectos de la vida de las personas y de las condiciones ambientales. Para las personas, esto puede dar lugar a la denegación de sus derechos fundamentales, y para el planeta, a la continua degradación ambiental. Con demasiada frecuencia ocurre que los datos disponibles no se utilizan porque no se publican, se publican demasiado tarde, no están bien documentados ni armonizados o no están disponibles al nivel de detalle necesario para la adopción de decisiones.

Conforme el mundo se embarca en el ambicioso proyecto de cumplir los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible, es más apremiante la necesidad de movilizar la revolución de los datos de todas las personas y de todo el planeta para poder hacer un seguimiento de los progresos, pedir cuentas a los gobiernos y fomentar el

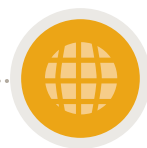
desarrollo sostenible. El disponer de información más diversa, integrada, oportuna y fiable mejoraría el proceso de adopción de decisiones y facilitaría la respuesta de los ciudadanos en tiempo real. Esto, a su vez, permitiría a las personas, a las instituciones públicas y privadas y a las empresas tomar decisiones adecuadas para ellas y para el mundo en el que viven.

En este informe se exponen las principales oportunidades y los riesgos que plantea la revolución de los datos para el desarrollo sostenible. Aprovechar estas oportunidades y reducir estos riesgos exige una activa toma de decisiones, especialmente por parte de los gobiernos y las instituciones internacionales. Sin medidas inmediatas, las disparidades entre los países desarrollados y los países en desarrollo, entre personas ricas y pobres en información y entre los sectores público y privado aumentarán, al igual que el riesgo de daños y abusos contra los derechos humanos.

Un llamamiento urgente a la acción: principales recomendaciones

El firme liderazgo de las Naciones Unidas es vital para el éxito de este proceso. El Grupo Asesor de Expertos Independientes, creado en agosto de 2014, presenta al Secretario General de las Naciones Unidas varias recomendaciones fundamentales sobre las medidas que deben adoptarse en el futuro inmediato, y que se resumen a continuación:

- 1. Promover un consenso mundial sobre principios y normas:** Los dispares mundos de los proveedores de datos y estadísticas de la sociedad civil y los sectores público y privado deben unirse con urgencia para fomentar la confianza entre los usuarios de los datos. Proponemos que las Naciones Unidas establezcan un proceso por medio del cual los principales interesados alcancen



un “Consenso mundial en materia de datos” y aprueben principios relativos a las normas jurídicas, técnicas, de privacidad, geoespaciales y estadísticas que, entre otras cosas, facilitarán la apertura y el intercambio de información y promoverán y protegerán los derechos humanos.

2. Compartir la tecnología y la innovación para el bien común:

Para crear mecanismos a través de los cuales se pueda compartir y hacer uso de la tecnología y la innovación para el bien común, proponemos establecer una “Red mundial de redes de innovación de datos” que reúna a las organizaciones y los expertos en este ámbito. Esto contribuiría a la adopción de las mejores prácticas para mejorar el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a identificar las esferas en que las infraestructuras comunes de datos podrían resolver problemas de capacidad y mejorar la eficiencia, a fomentar las colaboraciones, a detectar las deficiencias fundamentales en materia de investigación y a crear incentivos para la innovación.

3. Nuevos recursos para el desarrollo de capacidades:

Mejorar los datos es de por sí una agenda para el desarrollo, y puede mejorar la asignación de los recursos existentes e impulsar nuevas oportunidades económicas. Las actuales deficiencias solo pueden superarse mediante nuevas inversiones y el fortalecimiento de las capacidades. En la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, que se celebrará en Addis Abeba en julio de 2015, debería acordarse una nueva corriente de financiación en apoyo de la revolución de los datos para el desarrollo sostenible. Será necesario evaluar la magnitud de las inversiones, el desarrollo de la capacidad y la transferencia de tecnología, especialmente para los países de bajos ingresos, así como formular propuestas sobre los mecanismos necesarios para aprovechar la creatividad y los recursos del sector privado. También se necesitará financiación para poner en marcha un programa educativo orientado a mejorar la capacidad y el conocimiento en materia de datos de las personas, los infomediarios y los funcionarios públicos para derribar las barreras entre las personas y los datos.

4. Liderazgo para la coordinación y la movilización:

Se propone la creación de una “Alianza Mundial para Datos sobre Desarrollo Sostenible” liderada por las Naciones Unidas, con el fin de movilizar y coordinar las medidas y las instituciones necesarias para poner la revolución de los datos al servicio del desarrollo sostenible, que promueva iniciativas como por ejemplo:

- Un “Foro Mundial de Datos sobre Desarrollo Sostenible” que unifique todo el ecosistema de datos y en que se puedan compartir ideas y experiencias para la mejora, la innovación, la promoción y la transferencia tecnológica de los datos. El primer foro debería celebrarse a finales de 2015, una vez se hayan acordado los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Un “Foro Mundial de Usuarios de Datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible” para garantizar la retroalimentación entre los productores y los usuarios de datos, ayudar a la comunidad internacional a establecer prioridades y evaluar los resultados;
- Facilitar el establecimiento de alianzas mundiales clave entre los sectores público y privado con el objetivo de compartir datos.

5. Aprovechar algunas estrategias de efecto rápido en materia de datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible:

Crear un “laboratorio de datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible” en apoyo de la elaboración de un primer período de indicadores para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, desarrollar una plataforma de análisis y visualización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible utilizando las herramientas y aplicaciones más avanzadas de búsqueda de datos, y crear un tablero electrónico sobre el “estado del mundo” a partir de diversas fuentes de datos.

Nunca más se deberá poder decir “no lo sabíamos”. Nadie debería ser invisible. Este es el mundo que queremos, un mundo que cuenta.

Para mayores informes sobre la composición, los términos de referencia y el trabajo del GAEI, véase www.undatarevolution.org



1

¿QUÉ ES LA REVOLUCIÓN DE LOS DATOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE?

Los datos son el alma del proceso de adopción de decisiones. Sin datos, no podemos saber cuántas personas han nacido y a qué edad fallecen; cuántos hombres, mujeres y niños siguen viviendo en la pobreza; cuántos niños necesitan educación; a cuántos médicos hay que capacitar o cuántas escuelas hay que construir; cómo se gasta el dinero público y con qué fines; si las emisiones de gases de efecto invernadero están aumentando o las poblaciones de peces en los océanos se han reducido peligrosamente; cuántas personas se dedican a qué tipos de trabajo; qué empresas están en el mercado y si se está produciendo o no una expansión de la actividad económica.

Saber todo esto y más implica un esfuerzo sistemático de averiguación. Significa buscar datos de alta calidad que puedan ser utilizados para comparar los resultados y los cambios a lo largo del tiempo, entre los países y dentro de ellos, y seguir haciendo lo mismo año tras año. Significa llevar a cabo una cuidadosa planificación y gastar dinero en conocimientos técnicos, potentes sistemas y tecnologías sujetas a continuos cambios. Significa presentar datos, fomentar la confianza del público en los datos y ampliar la capacidad de las personas para utilizarlos de modo que los procesos se centren en sus necesidades.

Desde 2000, los esfuerzos dedicados al seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) han impulsado una mayor inversión en la mejora de los datos para el seguimiento y la rendición

de cuentas. Como consecuencia, ahora se sabe más sobre el estado del mundo y, en particular, las personas más pobres que viven en él. Pero, a pesar de este importante avance, sigue habiendo una enorme falta de datos y conocimientos sobre algunos de los mayores desafíos con que nos enfrentamos, y todavía hay muchas personas y grupos de población que no figuran en las estadísticas. Estas carencias limitan la capacidad de los gobiernos para actuar y comunicarse honestamente con el público. Después de meses de iniciado el brote de ébola, por ejemplo, sigue siendo difícil saber cuántas personas han muerto, o dónde.

Y ahora hay cada vez más en juego. En 2015, el mundo emprenderá una iniciativa aún más ambiciosa, una nueva agenda para el desarrollo basada en los Objetivos de

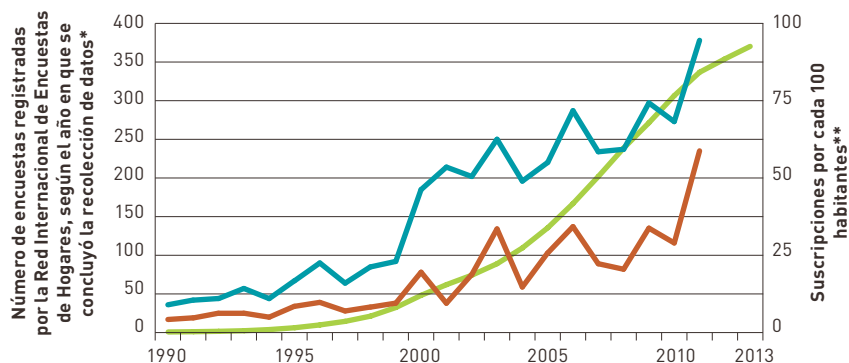
Desarrollo Sostenible. El logro de estos objetivos requerirá la adopción de medidas integradas ante los desafíos sociales, ambientales y económicos, enfocadas a un desarrollo participativo e inclusivo que no se olvide de nadie. Ello, a su vez, exigirá otro aumento importante de los datos y la información de que puedan disponer las personas, los gobiernos, la sociedad civil, las empresas y las organizaciones internacionales para planificar, vigilar y rendir cuentas por sus acciones. Se requerirá un enorme aumento de la capacidad de muchos gobiernos, instituciones y particulares para ofrecer y utilizar estos datos.

Afortunadamente, este desafío trae aparejada una gran oportunidad.

El volumen de datos en el mundo está aumentando de manera exponencial: según una estimación, el 90% de los datos de todo el mundo

EL CRECIMIENTO DE LOS DATOS: TENDENCIAS EN LA DISPONIBILIDAD DE DATOS, LA APERTURA DE DATOS Y EL USO DE LA TELEFONÍA CELULAR

- Todas las encuestas
- Encuestas de acceso abierto
- Suscripciones de telefonía celular (por cada 100 habitantes)



Fuente: * Red Internacional de Encuestas de Hogares (<http://catalog.ihns.org/index.php/catalog>). Para un análisis detallado de las tendencias globales en la disponibilidad de datos de encuestas, véase por ejemplo Demombynes y Sandefur (2014), "Costing a Data Revolution," Center for Global Development, Working Paper 383.

** Banco Mundial (<http://data.worldbank.org/indicator/IT.CEL.SETS.P2>), basado en cifras de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) publicadas en la base de datos "World Telecommunication/ICT Indicators".

se ha originado en los últimos dos años¹. Como demuestra el gráfico anterior, los volúmenes tanto de las fuentes tradicionales de datos (representados por el número de encuestas por hogares registradas) como de las nuevas fuentes de datos (suscriptores de telefonía móvil por cada 100 personas) han ido en aumento, y la apertura está también aumentando (número de encuestas realizadas en línea). Gracias a las nuevas tecnologías, el volumen, el nivel de detalle y la velocidad de los datos disponibles sobre las sociedades, la economía y el medio ambiente no tienen precedentes. Los gobiernos, las empresas, los investigadores y los grupos de ciudadanos se encuentran en una conmoción de experimentación, innovación y adaptación al nuevo mundo de los datos. Las personas, las economías y las sociedades se están adaptando a un mundo de datos en red

más rápidos y completos, y a todos los miedos y peligros, así como a las oportunidades, que plantea.

Esta es la "revolución de los datos": la oportunidad para mejorar los datos que son esenciales para la adopción de decisiones, la rendición de cuentas y la resolución de los desafíos en materia de desarrollo. En este informe se hace un llamamiento a los gobiernos y a las Naciones Unidas para que actúen de forma que **los datos puedan desempeñar plenamente su función en la consecución del desarrollo sostenible, subsanando las deficiencias fundamentales en el acceso y la utilización de los datos**: entre los países desarrollados y los países en desarrollo, entre personas ricas y pobres en información y entre los sectores público y privado.

Este informe se ha elaborado en respuesta a una solicitud

del Secretario General de las Naciones Unidas. Esperamos que sea también de utilidad para los Estados Miembros, el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto y para los grandes grupos interesados que sustentan los tres pilares de las Naciones Unidas: la paz, los derechos humanos y el desarrollo.

Las revoluciones empiezan con las personas, no con los informes, y la revolución de los datos no es diferente. Este informe no enseña cómo crear una revolución de los datos (ya se está produciendo), sino cómo movilizarla en favor del desarrollo sostenible. Es un llamamiento urgente a la acción en apoyo de la aspiración al desarrollo sostenible y para evitar riesgos, detener y revertir las crecientes desigualdades en el acceso a los datos y la información, y garantizar que la promesa de la revolución de los datos se cumpla para todos.



DEFINIENDO LA REVOLUCIÓN DE LOS DATOS

Desde que la frase fue acuñada en mayo de 2014 en el reporte del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda para el Desarrollo Después de 2015, la “revolución de los datos” ha pasado a significar muchas cosas para mucha gente. Aquí la definimos como sigue:

La revolución de los datos es:

- » Una explosión en el volumen de datos, en la velocidad con que se producen los datos, el número de productores de datos, la diseminación de datos, y la gama de asuntos sobre los que existen datos, ya sea que se produzcan a partir de nuevas tecnologías, como la telefonía celular y la “Internet de las cosas”, como de otras fuentes, como los datos cualitativos, los datos generados por los ciudadanos y los datos acerca de las percepciones subjetivas;
- » Una demanda creciente de datos en todos los sectores de la sociedad.

La revolución de los datos para el desarrollo sostenible es:

- » La integración de estos nuevos datos con los datos tradicionales para producir información de alta calidad que sea más detallada, oportuna y relevante para propósitos y usuarios múltiples, y especialmente para promover y monitorear el desarrollo sostenible;
- » El incremento en la utilidad de los datos a través de un grado mucho mayor de apertura y transparencia, evitando la invasión a la privacidad y el abuso de los derechos humanos por el uso inapropiado de datos de individuos y colectivos, así como minimizando la desigualdad en la producción, el acceso y el uso de los datos;
- » En última instancia, el empoderamiento de la gente, la creación de mejores políticas, mejores decisiones y mayores niveles de participación y rendimiento de cuentas, que conduzcan a mejores resultados para la gente y el planeta.

Minimizar los riesgos y maximizar las oportunidades de la revolución de los datos

Como en cualquier cambio, **la revolución de los datos trae consigo una serie de riesgos nuevos**, que plantean interrogantes y desafíos en cuanto al acceso y la utilización de los datos y que amenazan con aumentar la desigualdad en el acceso y el uso de la información. Debemos enfrentarnos a estos riesgos.

Hay que salvaguardar los elementos fundamentales de los derechos humanos: la privacidad, el respeto a las minorías o la soberanía de los datos nos obligan a establecer un equilibrio entre los derechos de las personas y los beneficios de la colectividad. Gran parte de los nuevos datos se recoge de forma pasiva, de las “huellas digitales”

que dejan las personas, a partir de objetos habilitados con sensores, o se infiere a través de algoritmos.

La creciente brecha entre los datos que las personas ofrecen de forma activa y la cantidad de datos “masivos y pasivos” que se generan y obtienen con la mediación de terceros crea temor entre las personas y las comunidades.

Parte de este temor está justificado. Cuanto más se conoce sobre las personas y el medio ambiente, más riesgo hay de que los datos puedan utilizarse para causar daño y no para ayudar. Las personas podrían verse gravemente perjudicadas si la ingente cantidad de datos que pueden saberse sobre sus movimientos, lo que les gusta y les disgusta, sus interacciones y relaciones sociales, se utiliza de forma malintencionada, por ejemplo, para acceder fraudulentamente

a sus cuentas bancarias o discriminarlos en el acceso a los servicios. Las personas y las sociedades pueden verse perjudicadas de forma menos grave, aunque no menos real, si se sienten avergonzadas o sufren aislamiento social como consecuencia de la publicación de la información.

Hay un costo a más largo plazo si la ruptura de la confianza entre las personas y las instituciones que tienen acceso a sus datos supone que las personas ya no se sientan seguras a la hora de consentir el uso de sus datos para el bien social, por ejemplo, para rastrear patrones de enfermedad o evaluar las desigualdades.

Las personas y el planeta también podrían verse perjudicados inadvertidamente si, para la adopción de decisiones o la formulación de políticas, se utilizan datos que no



ESTA ES LA REVOLUCIÓN

han sido sometidos a un control de calidad y posteriormente resultan ser erróneos.

También existe el riesgo de que aumente la desigualdad. Ya están surgiendo grandes desigualdades entre los privilegiados y los desposeídos en materia de información. Si no se adoptan medidas se abrirá toda una nueva frontera de desigualdad, que dividirá el mundo entre los que tienen y los que no tienen acceso a la información. Muchas personas están excluidas del nuevo mundo de los datos y la información por causa del idioma, la pobreza, la falta de formación, la falta de infraestructuras tecnológicas, la lejanía o los prejuicios y la discriminación. Aunque el uso de las nuevas tecnologías se ha disparado en todas partes en los últimos diez años, los costos siguen siendo prohibitivos para muchos. En Nicaragua, Bolivia y Honduras, por ejemplo, el precio de una

En el marco de un proyecto para involucrar a los jóvenes en la reducción del riesgo de desastres, los adolescentes de Río de Janeiro han utilizado cámaras conectadas a cometas para recopilar imágenes aéreas, ayudando a identificar la presencia o la ausencia de sistemas de drenaje, la disponibilidad de instalaciones de saneamiento y los posibles obstáculos para la evacuación. En Río, esto ya ha dado lugar a la eliminación de la basura amontonada y a la reparación de un puente.

Fuente: UNICEF (http://www.unicef.org/statistics/brazil_62043.html)

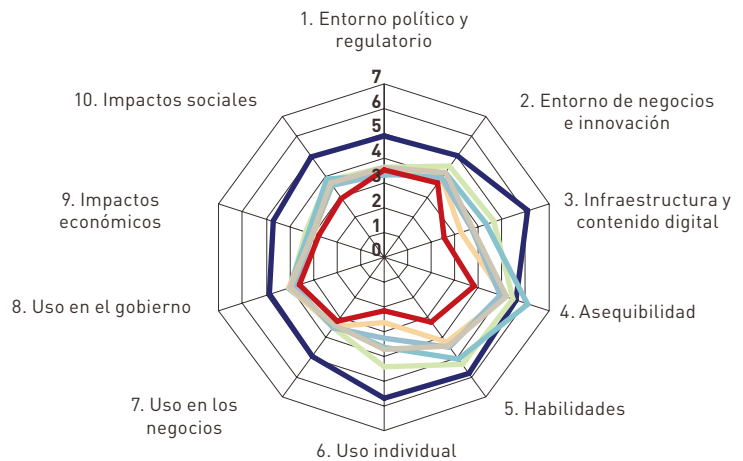
suscripción a la telefonía móvil de banda ancha es superior al 10% del producto interno bruto (PIB) medio mensual per capita, en comparación con Francia y la República de Corea, donde es inferior al 0,1%ⁱⁱ. La sociedad de la información no debería obligar a elegir entre la alimentación y el conocimiento.

En algunos países el sector público no está a la altura de las empresas que son cada vez más capaces de recopilar, analizar y responder a los datos en tiempo real conforme se van generando. Los países más ricos se benefician más de las nuevas posibilidades que los

países más pobres, que carecen de recursos para la inversión, la capacitación y la experimentación. Según McKinsey, los países africanos gastan alrededor del 1,1% del PIB en inversión en servicios de Internet y su uso, menos de un tercio de lo que, en promedio, gastan los países más ricos; lo que significa que la brecha en la disponibilidad y el uso de Internet está creciendo cada año conforme algunas regiones aceleran la marchaⁱⁱⁱ. El siguiente gráfico muestra cómo las economías avanzadas están por delante del resto del mundo en casi todos los indicadores de acceso a las tecnologías digitales y de su utilización e impacto.

DESIGUALDADES EN EL ACCESO Y EL USO DE SERVICIOS DE LAS TIC*

- Economías avanzadas
- Países del Sur, Centro y Oriente de Europa
- Comunidad de Estados Independientes y Mongolia
- Países en desarrollo de Asia
- América Latina y el Caribe
- Oriente Medio y África Septentrional
- África Subsahariana



* Índices promedio regionales basados en el Global Information Technology Report 2013 del Foro Económico Mundial



© UNICEF/RWAA2011-00484/Noorani

Creemos que la revolución de los datos puede ser una revolución por la igualdad. Disponer de más datos y de datos más abiertos puede contribuir al intercambio de conocimientos, lo que crearía un mundo de ciudadanos informados y empoderados, capaces de exigir a los dirigentes que rindan cuentas por sus acciones. **Se nos presentan enormes oportunidades y el**

cambio ya se está produciendo.

Pero si nuestra aspiración es la de un mundo en el que los datos y la información reduzcan y no incrementen las desigualdades, todavía estamos muy lejos de cumplir esa ambición. Sin la adopción de medidas deliberadas, las oportunidades tardarán más en llegar y cuando lleguen se repartirán de forma más desigual, y los riesgos serán mayores.



ESTA ES LA REVOLUCIÓN

Las autoridades de Indonesia han calculado que 50.000 personas de Sumatra sufren enfermedades respiratorias como consecuencia de los incendios forestales de marzo de 2014. Varias de las principales ciudades se mantuvieron cerradas durante semanas. Las consecuencias ambientales fueron igualmente graves, ya que la quema de valiosos bosques y turberas contribuyó de forma importante a las emisiones de gases de efecto invernadero. La inmediata disponibilidad de datos gratuitos sobre los incendios forestales en el sitio web de Vigilancia Mundial de los Bosques del Instituto de Recursos Mundiales permitió a las empresas Asia Pulp and Paper (APP) y Asia Pacific Resources Limited (APRIL), los dos mayores productores de celulosa y papel de Indonesia, evaluar diariamente dónde emplear mejor sus limitados recursos para hacer frente a los incendios de las tierras de las que son responsables. Los Gobiernos de Singapur e Indonesia utilizaron también imágenes de resolución ultra alta de los satélites de Vigilancia Mundial de los Bosques, disponibles a través de la colaboración entablada con Digital Globe para acabar con la quema ilegal de bosques por parte de empresas. Además, los satélites de Vigilancia Mundial de los Bosques, combinados con el Sistema de Vigilancia Karhutla (de Incendios Forestales y Terrestres) del Gobierno indonesio, permitieron a los bomberos reducir el tiempo de respuesta de 36 a 4 horas.

Fuente: Instituto de Recursos Mundiales (<http://www.wri.org/our-work/project/global-forest-watch>).

Corresponde a los gobiernos establecer las reglas y los sistemas necesarios para hacer realidad esta aspiración, trabajando con los interesados nacionales y en el sistema multilateral, a nivel regional y mundial. Los gobiernos, a través de los ordenamientos jurídicos que hacen cumplir, son en última instancia los garantes del bien público. Si el nuevo mundo de los datos ha de basarse en la confianza pública y el consentimiento de los ciudadanos, tiene que haber confianza en que los gobiernos pueden y van a desempeñar este papel, al menos en parte, mediante la elaboración y aplicación de nuevas normas.

Son los gobiernos, preferentemente en colaboración con instituciones privadas con visión de futuro y socialmente responsables, la sociedad civil y el mundo académico, quienes pueden establecer y hacer cumplir los marcos jurídicos necesarios para garantizar la privacidad y la seguridad de los datos de las personas, y asegurar su calidad e independencia. Son los gobiernos quienes pueden equilibrar los intereses públicos y privados y crear sistemas que promuevan incentivos sin generar desigualdades inaceptables, adoptar marcos para el uso seguro y responsable de los datos y gestionar el sistema internacional que puede transferir los fondos y los conocimientos técnicos necesarios para elevar a las personas e instituciones menos informadas al nivel de las más informadas. Y es que los gobiernos son elegidos para responder a las decisiones y prioridades de los ciudadanos.

CREEMOS

QUE LA REVOLUCIÓN DE LOS DATOS PUEDE SER UNA REVOLUCIÓN POR LA EQUIDAD

Se necesitan nuevas instituciones, nuevos agentes, nuevas ideas y nuevas alianzas, y todos tienen algo que ofrecer a la revolución de los datos. Las oficinas nacionales de estadística, depositarias tradicionales de los datos públicos para el bien de la población, seguirán siendo esenciales para que todas las iniciativas gubernamentales puedan aprovechar la revolución

de los datos para el desarrollo sostenible. Para desempeñar este papel, sin embargo, van a tener que cambiar, y con mayor rapidez que en el pasado, y seguir adaptándose, para lo cual deberán abandonar los caros y engorrosos procesos de producción, incorporar nuevas fuentes de datos, incluir los datos administrativos de otros organismos públicos y centrarse en proporcionar

datos de lectura mecánica y humana que sean compatibles con los sistemas de información geoespacial y estén disponibles con la suficiente rapidez para garantizar que el ciclo de los datos coincida con el ciclo de decisión. En muchos casos será necesario realizar inversiones técnicas y financieras para que esos cambios puedan producirse, y una sólida colaboración entre las instituciones públicas y el sector privado puede ayudar a los organismos oficiales a lanzarse a nuevas tecnologías y maneras de hacer las cosas.



NUEVOS DATOS, SERVICIOS DE SALUD Y PALUDISMO

El paludismo



es una de las principales causas de muerte en varios países en desarrollo y supone una enorme carga para los sistemas de salud. El uso de nuevas fuentes de datos como base de la planificación y formulación de políticas puede mejorar los servicios y reducir las muertes. El programa Mtrac en Uganda^{iv}, financiado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), utiliza estudios realizados por los trabajadores de la salud a través de mensajes de texto para alertar a los funcionarios de salud pública sobre brotes de paludismo, y les informa sobre la cantidad de medicamentos que se encuentran disponibles en los centros de salud para que puedan prever y reponer existencias. Antes del programa Mtrac, el Ministerio de Salud disponía de muy poca información sanitaria en los centros de salud, ya fuera en papel o en formato electrónico. En marzo de 2014, gracias a este programa, unos 1.200 funcionarios de salud de distrito, 18.700 trabajadores de centros de salud y 7.400 miembros del personal sanitario en las aldeas utilizaban el sistema. Ahora, el Gobierno de Uganda está recopilando datos de miles de centros de salud, y obtiene y analiza los resultados en 48 horas, con un costo total inferior a 150 dólares de los Estados Unidos por cada estudio realizado. La línea de atención

telefónica anónima recibe de media, cada mes, más de 350 informes que requieren medidas concretas, y aproximadamente el 70% de estos informes son objeto de un seguimiento fructífero en los distritos en el plazo de 2 semanas. El número de centros de salud que carecen de tratamientos combinados con artemisinina para tratar el paludismo en un momento puntual se ha reducido del 80% al 15%.

Los estudios realizados en Cote d'Ivoire indican cómo, a más largo plazo, las nuevas fuentes de datos podrían también desempeñar un importante papel en el seguimiento y la predicción de epidemias de paludismo u otras enfermedades. La combinación de datos estrictamente anónimos sobre patrones de comunicación de la red de telefonía móvil de Orange con información sobre la propagación del paludismo procedente de la OMS y de la Universidad de Minnesota School of Public Health dio como resultado unos modelos epidemiológicos más detallados que ningún otro modelo actual. Estos conocimientos podrían utilizarse para crear servicios de notificación a los médicos, los hospitales de campaña y la población en general, antes de producirse las epidemias, a través de redes móviles o la radio local. Se ha realizado una labor similar sobre la propagación del SIDA, el cólera y la meningitis que podría servir, si se dispone de los datos, para la rápida planificación y respuesta ante nuevas epidemias^v. ▶

◀ NUEVOS DATOS, SERVICIOS DE SALUD Y PALUDISMO (cont.)

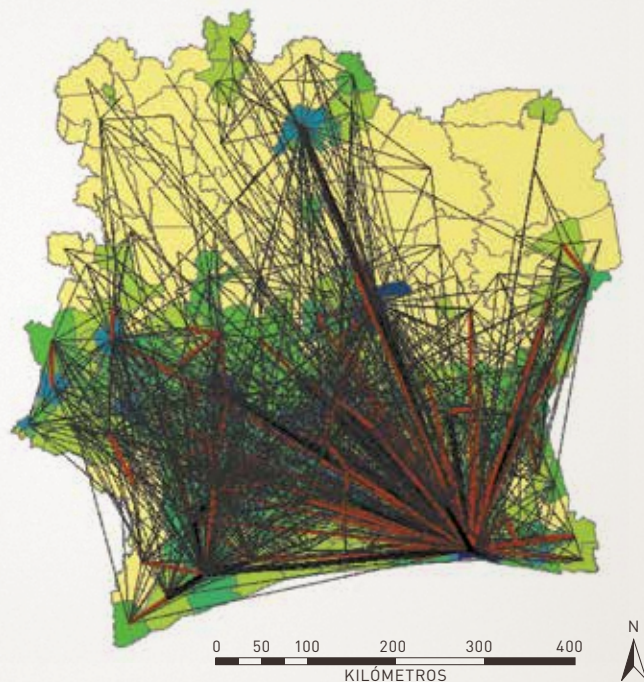
DENSIDAD DE POBLACIÓN Y COMUNICACIÓN POR SUB-SECCIONES

Número de llamadas entre sub-secciones

- 5.001 - 98,489
- 98,490 - 382,559
- 382,560 - 1,507,291

Densidad de población por km²

- 4 - 25
- 26 - 45
- 46 - 64
- 65 - 95
- 96 - 176
- 177 - 585
- 586 - 4388



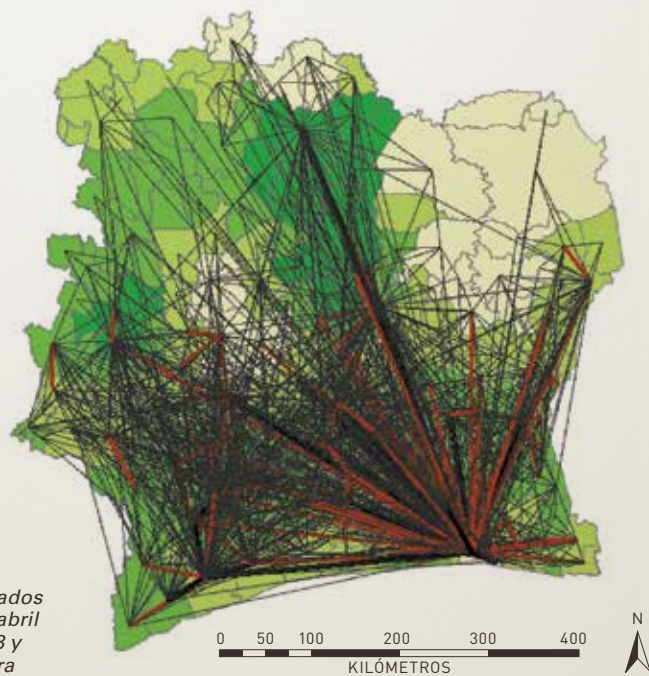
PREVALENCIA DE PALUDISMO Y COMUNICACIÓN POR SUB-SECCIONES

Número de llamadas entre sub-secciones

- 5.001 - 98,489
- 98,490 - 382,559
- 382,560 - 1,507,291

Prevalencia estimada de paludismo

- 21.2% - 38.3%
- 38.4% - 48.7%
- 48.8% - 61.3%
- 61.4% - 81.69%



Se muestran los patrones de comunicación de los usuarios de teléfonos celulares en Côte d'Ivoire entre sub-secciones, ponderados por el número de llamadas realizadas entre diciembre de 2010 y abril de 2011, y sobrepuestos con (a) la densidad de población en 1998 y (b) la prevalencia de paludismo estimada por Raso et al. (25). Para mayor claridad, sólo se muestran las líneas que representan más de 5,000 llamadas sobre el periodo de observación de 5 meses.



2

LA REVOLUCIÓN DE LOS DATOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

En septiembre de 2015, los Estados Miembros de las Naciones Unidas deberán comprometerse con un nuevo conjunto de ambiciosos objetivos mundiales para una nueva era de desarrollo sostenible. Lograr dichos objetivos requerirá un esfuerzo conjunto sin precedentes por parte de los gobiernos a todos los niveles, la sociedad civil y el sector privado, y millones de decisiones y acciones a nivel individual. Para su consecución, los Objetivos de Desarrollo Sostenible requerirán un marco de seguimiento y rendición de cuentas y un plan de ejecución. El plan de acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible deberá contener el firme compromiso de aprovechar las oportunidades de la revolución de los datos, con el fin de apoyar a los países más necesitados de recursos y para dar al mundo un impulso sin precedentes hacia un nuevo mundo de datos por el cambio.

HAY MUCHO POR HACER, Y ESTE ES EL MOMENTO DE HACERLO.

¿Por qué una revolución de los datos para el desarrollo sostenible?

Aunque en los últimos decenios se han producido mejoras continuas y espectaculares, todavía hay trabajo por hacer para crear una imagen más clara y actualizada del mundo y poder utilizarla en la planificación, el seguimiento y la evaluación de las políticas y programas que, juntos, lograrán los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y en la exigencia de rendición de cuentas a quienes ostentan una posición de poder sobre los recursos y otras decisiones que afectan la vida de las personas.

Hay dos problemas principales que resolver:

- **No hay suficientes datos de alta calidad.** En un mundo cada vez más inundado de datos, es sorprendente lo poco que se sabe acerca de algunas personas y algunas partes de nuestro entorno.

En los últimos años, el mundo ha dado pasos agigantados en el seguimiento de aspectos específicos del desarrollo humano, como la pobreza, la nutrición, la salud materno-infantil y el acceso al agua y el saneamiento. Sin embargo, **demasiados países tienen todavía datos insuficientes, los datos llegan demasiado tarde y demasiadas cuestiones siguen estando escasamente cubiertas por los datos existentes.**

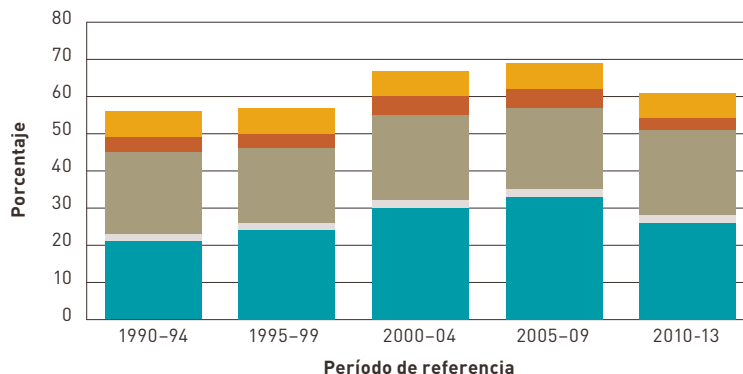
Por ejemplo, en varios países, los datos sobre el empleo son muy poco fiables, los datos sobre la edad y la discapacidad de las personas no se recopilan sistemáticamente y los ciudadanos no pueden acceder a una gran cantidad de datos o estos no están disponibles hasta pasados varios años desde su recopilación.

El gráfico anterior ilustra de forma resumida la disponibilidad actual de datos en la base de datos de los ODM (en octubre de 2014), que cubre 55 indicadores básicos para 157 países o zonas en desarrollo. En esta base de datos, se considera que un país tiene datos en relación con un indicador si en el período de referencia ha realizado al

PORCENTAJE DE DATOS DE ODM DISPONIBLES ACTUALMENTE PARA PAÍSES EN DESARROLLO, SEGÚN LA NATURALEZA DE SU FUENTE*

Naturaleza de la fuente de datos:

- Monitoreo global
- Datos modelados
- Datos estimados
- Datos de los países, ajustados
- Datos de los países



* La disponibilidad se define como la proporción de pares indicador-país que tienen al menos una observación dentro del período de referencia. Estas se refieren a 55 indicadores básicos, con fecha de corte de octubre de 2014.

Fuente: Base de datos ODM, mantenida por la División de Estadística de las Naciones Unidas

menos una observación; y la disponibilidad de los datos se desglosa en función de si los datos proceden de fuentes nacionales o internacionales y de si los datos son estimados, ajustados o modelados^{vi}. En general, el panorama está mejorando aunque todavía es mediocre, y no hay ningún período de 5 años

en que la disponibilidad de los datos supere el 70% de lo que se necesita. La disminución en la disponibilidad de datos después de 2010 pone de manifiesto la magnitud del desfase temporal que persiste entre la recopilación y la publicación de los datos.

La disponibilidad de los datos varía considerablemente según

los diferentes indicadores.

Por ejemplo, mientras que los datos sobre los indicadores del paludismo son muy escasos, los datos disponibles a nivel nacional en relación con la proporción de niños y niñas matriculados en la enseñanza primaria, secundaria y terciaria son relativamente satisfactorios en la mayoría de los países y años (aunque todavía queda mucho por hacer en la medición de otros indicadores esenciales para el seguimiento de los resultados educativos).

Si bien es cierto que la disponibilidad de los datos sigue siendo escasa para algunos indicadores y países concretos, el siguiente gráfico pone de relieve cómo, desde una perspectiva de país, en los últimos diez años ha mejorado de manera notable la capacidad de los sistemas nacionales de estadística para presentar los datos directamente. Este ha sido uno de los mayores



ESTA ES LA REVOLUCIÓN

En el marco del desarrollo de su Estrategia Nacional para la Elaboración de Estadísticas, finalizada en colaboración con el Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI (PARIS21), Rwanda observó algunas mejoras, sencillas aunque sistemáticas, que podrían ser de enorme ayuda para la formulación de políticas con base empírica. Entre dichas mejoras cabe citar el adelanto en cinco días, todos los meses, de la fecha de publicación del índice de precios de consumo, en respuesta a las necesidades tanto de las empresas como de los encargados de la adopción de políticas. También se cambió la fecha de publicación de la Encuesta Demográfica y de Salud y la encuesta sobre las condiciones de vida, para que la información pudiera utilizarse en la evaluación de la primera estrategia de lucha contra la pobreza de Rwanda y servir como base de la planificación de la siguiente estrategia. Estos cambios de programación de las fechas de publicación han incrementado la utilidad de los datos y permiten una mejor adopción de decisiones con base empírica.

Source: PARIS21 (<http://www.cgdev.org/blog/better-data-rwanda>)



ESTA ES LA REVOLUCIÓN

logros en el seguimiento de los ODM, y pone de manifiesto los enormes esfuerzos de muchas organizaciones nacionales e internacionales.

Más allá de los indicadores de los ODM, existen otras deficiencias inquietantes. **Grupos enteros de personas y cuestiones clave siguen siendo invisibles.**

Las poblaciones indígenas y los habitantes de los barrios marginales, por ejemplo, quedan sistemáticamente excluidos de la mayoría de las estadísticas. Todavía es imposible saber con certeza cuántos niños discapacitados están escolarizados.

A nivel mundial, no se ha registrado el nacimiento de casi 230 millones de niños menores de 5 años. Solo en 2012, 57 millones de lactantes (4 de cada 10 niños nacidos en todo el mundo ese año) no estaban inscritos en el registro civil^{vii}. A menudo, la violencia contra los niños no se denuncia, con lo que se pierde

Indonesia es uno de los países de mayor densidad en materia de redes sociales del mundo de hoy. Los indonesios envían tweets sobre muchos temas, incluido el costo de la vida. En un proyecto de la iniciativa Pulso Mundial de las Naciones Unidas, la Agencia de Planificación del Desarrollo Nacional de Indonesia y el Programa Mundial de Alimentos descubrieron tweets públicos en los que los precios de los alimentos señalados se aproximaban mucho a las cifras oficiales, lo que condujo al desarrollo de una tecnología que extrae diariamente los precios de los alimentos de los tweets públicos con miras a generar un índice para los precios de los alimentos casi en tiempo real. Este enfoque del manejo de los datos podría adaptarse a otros productos alimenticios y lugares, aprovechando no solo Twitter, sino también otras fuentes de colaboración masiva de datos y fuentes de datos sociales.

Fuente: Pulso Mundial de las Naciones Unidas (<http://www.unglobalpulse.org/nowcasting-food-prices>).

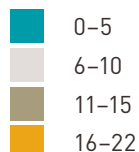
capacidad para proteger a los niños vulnerables. Los datos no se suelen desglosar suficientemente a nivel subnacional, por lo que los encargados de la formulación de políticas o las comunidades tienen dificultades a la hora de comparar sus progresos con los de otras comunidades o con los del país en su conjunto. En cuanto al suministro de agua, por ejemplo, el análisis de muchas encuestas por hogares produce una única

estimación nacional del acceso a agua potable en las zonas rurales, pero no refleja cómo varía este acceso entre los distritos.

La desigualdad entre los géneros y la infravaloración de las actividades y prioridades de las mujeres en todos los ámbitos también se ponen de manifiesto en las estadísticas. Los datos existentes no tratan suficientemente muchas de las cuestiones que más preocupan a las mujeres; algo más de

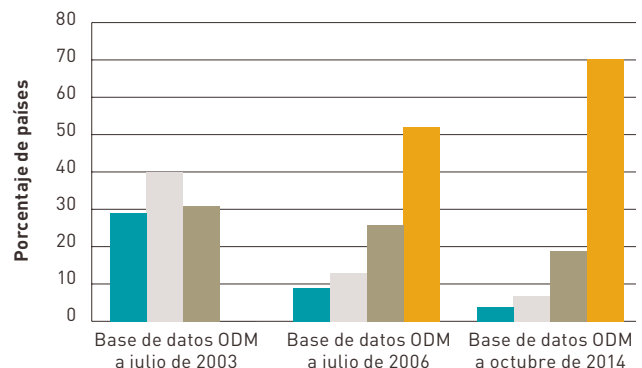
INCREMENTO EN EL TIEMPO DEL NÚMERO DE SERIES DE INDICADORES DE LOS ODM PARA LOS QUE ES POSIBLE REALIZAR ANÁLISIS DE TENDENCIAS PARA PAÍSES EN DESARROLLO*

No. de series de indicadores con al menos dos observaciones:



* Las cifras se basan en un subconjunto de 22 indicadores de los ODM

Fuente: Cifras actualizadas con base en el informe de las Naciones Unidas, "Indicadores para el Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio", Reporte del Secretario General, 45a. sesión de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, 4 a 7 de marzo de 2014. (E/CN.3/2014/29).





© UNICEF/NYHQ2014-1094/Nesbitt

la mitad de todos los países presentan datos sobre la violencia en que el agresor es la pareja de la víctima, y cuando estos datos se presentan, la calidad no es uniforme, rara vez se recopilan datos de mujeres mayores de 49 años y los datos no son comparables^{viii}. Hay muy pocos datos disponibles sobre la distribución del dinero o la división del trabajo dentro de los hogares. Se necesitan muchos más datos sobre el papel económico de las mujeres de todas las edades como cuidadoras de niños, de personas de edad y de personas con discapacidad en los hogares y en

la fuerza del trabajo. De los 42,9 millones de personas de las que se ocupaba el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en todo el mundo a finales de 2013, sólo se conocía la composición por sexo del 56% de la población, y la composición por sexo y edad sólo estaba disponible para el 35%. La falta de información demográfica y sobre la ubicación de las personas dificulta con frecuencia la evaluación de las necesidades y el seguimiento de la respuesta mundial frente a las emergencias^{ix}.



ESTA ES LA REVOLUCIÓN

En México, un grupo de análisis de presupuestos y promoción llamado Fundar desarrolló una base de datos en línea de los subsidios agrícolas del Gobierno. Uno de los problemas que salió a la luz fue la forma en que se distribuyeron miles de millones de dólares de los fondos. Aunque en muchos programas de subsidios agrícolas se establecía que estaban destinados a los agricultores más necesitados, la base de datos reveló que un pequeño grupo de agricultores prósperos había obtenido en el transcurso del tiempo la gran mayoría de los fondos de los subsidios (el 10%, representado por los mayores beneficiarios, había recibido más del 50% de los fondos). Los estudios contribuyeron a la decisión del Gobierno de revisar y modificar la distribución de los subsidios.

Fuente: Fundar (<http://fundar.org.mx>)

Los nuevos objetivos abarcarán una gama más amplia de cuestiones ambientales que los actuales ODM. Los datos sobre muchas cuestiones ambientales son especialmente escasos. Casi no hay datos útiles sobre los contaminantes químicos, a pesar de que el vertido de residuos tóxicos es un grave problema ambiental y de salud en algunos países. Del mismo modo, carecemos de un sistema de medición sólido y convenido para detectar flujos excesivos de nitrógeno reactivo.

Es bastante evidente que **el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible requerirá una cuantiosa inversión adicional** para afianzar los logros alcanzados durante la era de los ODM y para elaborar datos fiables y de alta calidad sobre una serie de temas nuevos, como la mitigación del riesgo climático o la desigualdad, garantizando que no quede excluido ningún grupo, y con un nivel de detalle sin precedentes.

- **Datos que no se utilizan o que no se pueden utilizar.**

Para resultar útiles, los datos deben ser de alta calidad, con un nivel de desglose apropiado para el tema en cuestión, y deben ser accesibles para las personas que quieren o necesitan utilizarlos. Demasiados países tienen aún datos que son de calidad insuficiente para resultar útiles a la hora de tomar decisiones, pedir cuentas a los gobiernos o promover la



ESTA ES LA REVOLUCIÓN

Los datos de las encuestas por hogares pueden ser de enorme valor para identificar patrones de progreso entre los diferentes grupos y utilizarlos como base de las políticas. Por ejemplo, la Campaña de Saneamiento Total del Gobierno de la India, iniciada en 1999, tiene un presupuesto de 3.900 millones de dólares para mejorar el acceso a los servicios de saneamiento en el país. Sin embargo, los datos de las encuestas por hogares demostraron que, entre 1995 y 2008, los resultados distaron mucho de ser satisfactorios. En este período, el porcentaje de hogares del 20% más pobre de la sociedad india que practicaba la defecación al aire libre se redujo del 99% al 95%, mientras que en el segundo quintil más rico cayó del 56% al 20%. El análisis de los datos de los hogares realizado por el UNICEF y otros organismos ha contribuido a orientar las iniciativas del Gobierno para mejorar la asignación de los subsidios, con la esperanza de ayudar a un mayor número de personas entre la población más pobre

Fuente: UNICEF (<http://www.unicef.org/wash/>)

innovación. Los buenos datos deben ser pertinentes, precisos, oportunos, accesibles y comparables y haber sido producidos sin interferencias políticas.

Es esencial normalizar y poder comparar los datos, porque ello permite combinar datos de diferentes fuentes o períodos, y cuantos más datos puedan combinarse, más útiles resultarán. Combinar datos permite cambiar de escala, por ejemplo, agregando datos de diferentes países para producir cifras a nivel regional o mundial. Permite comparar datos a lo largo del tiempo, si se pueden reunir datos recopilados en diferentes momentos sobre la misma cuestión, para revelar tendencias. Pero todavía se producen demasiados datos utilizando diferentes estándares, como son las encuestas por hogares, que realizan preguntas ligeramente diferentes, o los datos geoespaciales, que utilizan diferentes definiciones geográficas. No existe, por ejemplo, una definición estándar de una

zona "urbana". Y se dispone de muy pocos datos a un nivel de desglose que resulte útil para que los encargados de la formulación de políticas puedan tomar decisiones sobre la asignación de recursos a nivel local o vigilar que los resultados de las regiones sean equitativos. Esto impide a los investigadores, los encargados de la formulación de políticas, las empresas o las organizaciones no gubernamentales (ONG) aprovechar todo el valor de los datos producidos.

Además, el acceso está a menudo restringido por obstáculos técnicos y jurídicos, o por los gobiernos o las empresas que temen que haya demasiada transparencia, todo lo cual impide o limita el uso eficaz de los datos. Por ejemplo, datos contenidos en documentos pdf, que plantean un acceso mucho más difícil para los posibles usuarios, datos administrativos que no se transfieren a las oficinas de estadística, datos generados por el sector privado o por

investigadores del mundo académico que nunca se publican o datos que se publican demasiado tarde y dejan de tener utilidad, datos que no pueden plasmarse en medidas por falta de instrumentos operacionales que permitan aprovecharlos. Se trata de una enorme pérdida en relación con los beneficios que podrían obtenerse de unos datos más abiertos y de la posibilidad de vincular los datos de diferentes sectores.

Los datos deben generarse pensando en los usuarios. Con demasiada frecuencia, los proveedores de datos invierten muy poco en identificar y hacer partícipes a quienes están en posición de utilizar los datos para impulsar medidas. Los organismos que se dedican a recopilar información pública no siempre están en condiciones de asegurarse de que las partes interesadas hagan uso de sus datos, mientras que la sociedad civil y el sector privado podrían desempeñar un papel esencial a la hora de adaptar los datos de forma que resulten más fáciles de usar.

Los datos que queremos para el desarrollo sostenible

Seguimos sin conocer demasiadas cuestiones que deben conocerse. Podríamos hacer un mejor uso de los datos para mejorar la vida de las personas y aumentar el poder y el control que los ciudadanos tienen sobre su destino. Los datos son un recurso, una fuente inagotable

de energía para la innovación que impulsará el desarrollo sostenible y de la que tenemos que aprender para convertirnos en administradores eficaces y responsables. Al igual que cualquier recurso, deben ser administrados para el bien de la población y para garantizar que los beneficios lleguen a todas las personas y no solo a unos pocos. Los datos deben estar disponibles y convertirse en información que las personas puedan utilizar con confianza para comprender y mejorar su vida y el mundo que les rodea.

El mundo que necesitamos, si queremos aprovechar al máximo los datos de que disponemos para lograr el desarrollo sostenible, es un mundo de datos que debe transformarse de distintas maneras:

- **Datos para todos.** Las normas, los sistemas y las inversiones que sustentan la manera en que se recopilan y administran los datos oficiales deberían centrarse en las necesidades de las personas, al tiempo que protegen sus derechos como productores de esa información. Estos datos, y la información generada a partir de ellos, deberían reflejar lo que es importante para las personas y las limitaciones y oportunidades que afectan a su vida. Este proceso debería incluir a todas las personas, sin excluir a nadie, y realizarse con un nivel de desglose que permita que las diferencias y similitudes pertinentes entre las personas y los grupos queden recogidas en análisis y políticas.

Las reglas y las normas deberían estar orientadas a reducir

las desigualdades en materia de información y a proporcionar información de máxima calidad para todos en el formato de más fácil comprensión. La prioridad debe ser siempre utilizar los datos y la información para mejorar los resultados, las experiencias y las posibilidades de las personas a corto y largo plazo^x.

Cuando los datos no tengan carácter confidencial deberían estar disponibles y poder utilizarse como datos abiertos. Debe respetarse la privacidad y la propiedad de los datos personales, y deben existir mecanismos para que las personas tengan acceso a la información y puedan tomar decisiones en consecuencia. Fundamentalmente, las personas deben disponer de medios de reparación si creen que el uso de sus datos los está perjudicando o infringe sus derechos.



ESTA ES LA REVOLUCIÓN

La integración de diferentes fuentes de datos puede reducir los costos, aumentar la cobertura y agilizar la recopilación de datos. La encuesta “Mi mundo”, realizada conjuntamente por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Campaña del Milenio de las Naciones Unidas y el Instituto de Desarrollo de Ultramar, ha obtenido más de 5 millones de respuestas de todo el mundo a una pregunta sobre las prioridades de las personas respecto a sí mismas y a sus familias. Los datos se han obtenido en entrevistas personales, a través de telefonía móvil y en línea. La estandarización de la pregunta ha supuesto que todos los datos se hayan agregado en una misma base de datos, abierta para todos, y que los datos puedan ser desglosados por país, género, edad y nivel de formación académica. Las personas la han utilizado para conocer las prioridades nacionales, para detectar pautas de actuación que son motivo de preocupación en cuestiones específicas y para explicar las diferencias y similitudes existentes en los distintos problemas, por edad y por género. La encuesta “Mi mundo” ha demostrado cómo pueden las organizaciones internacionales, junto con los grupos de la sociedad civil, utilizar los datos para situar las percepciones y las prioridades de las personas en el centro de los procesos políticos.

Fuente: Campaña del Milenio de las Naciones Unidas (<http://vote.myworld2015.org/>).

- **Datos en el momento.**

Para que los datos sean útiles y apoyen una acertada adopción de decisiones, deben estar listos en el momento en que se toman dichas decisiones o cuando se presenta la oportunidad de influir en los resultados. El equilibrio entre la puntualidad y otros aspectos de calidad depende del fin para el que se producen los datos. Las nuevas tecnologías e innovaciones ofrecen al sector público, a los grupos de ciudadanos, a las personas y a las empresas la oportunidad de tener acceso a datos que, dentro del respeto a la privacidad, la seguridad y los derechos humanos, se ajustan a sus propios ciclos de adopción de decisiones y necesidades de información, es decir, disponibles cuando y como los necesitan; y que

refuerzan la planificación de políticas, la alerta temprana en casos de crisis, la ejecución de programas, la prestación de servicios, la evaluación de las repercusiones y la respuesta ante los desastres^{xi}.

- **Datos para el futuro.** Los datos son un recurso fundamental no solo para la adopción de decisiones en el momento actual, sino también para la futura elaboración de modelos y solución de problemas. Es casi imposible predecir con exactitud las necesidades futuras o saber cómo podrían los datos actuales reutilizarse para atender problemas complejos e interconectados todavía

desconocidos o sin resolver. Los datos en diferentes escalas de tiempo serán más útiles para resolver futuros problemas si forman parte de un sistema flexible y conectado y no están ligados a un proyecto o a un tema de investigación. Los datos que puedan ser reutilizados en diferentes escalas y combinados con otros datos podrán reflejar mejor la compleja y dinámica interacción entre las personas y el planeta. Tenemos que empezar a invertir en los datos hoy como un recurso compartido que permitirá realizar las innovaciones necesarias para afrontar los retos del mañana.

Nuestra aspiración para el futuro

Para el año 2020, esperamos estar presenciando el surgimiento de un dinámico “ecosistema mundial de datos” en apoyo del seguimiento y la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y en el que:

- **Los gobiernos** empoderen a las instituciones públicas, como las oficinas de estadística, protegiendo su independencia para emprender los cambios necesarios a fin de responder a la revolución de los datos y establecer marcos regulatorios que garanticen una sólida privacidad y protección de los datos; promuevan la publicación de los datos en formatos abiertos por



LA IMPORTANCIA DE DISPONER DE DATOS MEJORES Y MÁS ABIERTOS

Recopilar y procesar datos, convertirlos en información, utilizar datos y publicarlos para que otros puedan utilizarlos y reutilizarlos supone un costo. Decidir cuánto dinero gastar en datos frente a otras prioridades es una decisión económica y política, y gastar más dinero en datos no siempre será la opción correcta. Aunque la investigación en este ámbito es todavía escasa, hay pruebas de que la mayor apertura de los datos y los nuevos métodos de recopilación y uso de los datos pueden ahorrar dinero y generar valor económico, social y ambiental:

- Un informe elaborado por la firma de auditoría Deloitte para el Ministerio de Negocios, Innovación y Capacitación Empresarial del Reino Unido calcula que el valor económico de los datos en poder del sector público del Reino Unido y publicados para su utilización y reutilización asciende aproximadamente a 5.000 millones de libras esterlinas al año. En esta cifra se incluyen 400 millones de libras esterlinas anuales como valor de las vidas salvadas por la reducción de la tasa de mortalidad entre los pacientes que sufren padecimientos cardíacos y un ahorro de tiempo por valor de entre 15 y 58 millones de libras esterlinas por el uso de datos de transporte en tiempo real

y por los consiguientes cambios de actuación^{xii}.

- Un informe del McKinsey Global Institute estima el valor mundial del uso de datos mejores y más abiertos en 3 billones de dólares al año (siendo los Estados Unidos de América y Europa quienes más se benefician de ello)^{xiii}.
- La plataforma de seguimiento social U-report, creada por el UNICEF en Uganda, cuenta con más de 240.000 jóvenes que informan sobre cuestiones que afectan a sus comunidades. La notificación temprana de una enfermedad infecciosa en la producción de banano contribuyó a detener la propagación de la enfermedad, que podría haber supuesto un costo para el país de 360 millones de dólares al año si no se hubiera controlado^{xiv}.
- Mediante el uso de registros de telefonía móvil para hacer un seguimiento del vínculo entre las interacciones de los empleados y la productividad, se determinó que un pequeño cambio en el horario de la pausa para el café en un centro de atención telefónica del Banco de América —de forma que los empleados tomaran juntos el café para fomentar dichas interacciones— había aumentado la productividad en cerca de 15 millones de dólares al año^{xv},



todos los productores de datos y creen capacidad para la innovación continua de los datos.

- **Los gobiernos, las instituciones internacionales y regionales y los donantes** inviertan en datos, proporcionando recursos a los países y regiones donde la capacidad estadística o técnica es insuficiente; desarrollen infraestructuras y apliquen normas para mejorar continuamente y preservar la calidad y facilidad de uso de los datos; mantengan los datos abiertos y de forma que todos puedan utilizarlos y financien la investigación analítica de temas experimentales y prospectivos.
- **Las organizaciones internacionales y regionales** colaboren con otras partes interesadas a fin de establecer y hacer cumplir normas comunes para la recopilación, la producción, la garantía del anonimato, el intercambio y la utilización de los datos, con miras a garantizar que los flujos de nuevos datos se transformen de manera ética y segura en

bienes públicos mundiales; mantengan un sistema de control de calidad y auditoría para todos los sistemas y todos los productores y usuarios de los datos y apoyen a los países en sus iniciativas de creación de capacidad.

- **Los sistemas estadísticos** estén habilitados, cuenten con recursos suficientes y sean independientes para adaptarse rápidamente al nuevo mundo de los datos y recopilar, procesar, difundir y utilizar datos de alta calidad, abiertos, desglosados y geocodificados, tanto cuantitativos como cualitativos. Quizá la labor no consista tanto en producir datos como en administrar y organizar los datos y la información generados fuera de sus organizaciones.
- **Todos los productores de datos, públicos, privados o de la sociedad civil** compartan los datos y los métodos utilizados para procesarlos conforme a acuerdos y normas alcanzados a nivel mundial, regional o nacional. Y publiquen los datos,

la información geoespacial y las estadísticas en formatos abiertos y con unas condiciones de uso transparentes, siguiendo principios comunes y normas técnicas acordados a nivel mundial, con el fin de mantener la calidad y la transparencia y proteger la privacidad.

- **Los gobiernos, la sociedad civil, el mundo académico y el sector filantrópico** trabajen juntos para dar a conocer la disponibilidad de información pública, con el fin de incrementar el nivel de conocimientos en materia de datos y estadísticas (la “aritmética” de los datos) de los ciudadanos, los medios de comunicación y otros infomediarios garantizando que todas las personas tengan capacidad para evaluar y contribuir a la calidad de los datos, utilizar esos datos para tomar sus propias decisiones y participar plenamente en iniciativas que fomenten la ciudadanía en la era de la información.
- **El sector privado** informe sobre sus actividades utilizando normas mundiales comunes para la integración de los datos sobre sus actividades económicas, ambientales y de derechos humanos, así como sobre sus consecuencias, tomando como base y fortaleciendo la colaboración ya establecida entre las instituciones que fijan las normas relativas a la información empresarial. Y en el que algunas empresas colaboren también con el sector público, con arreglo a modelos comerciales acordados y sostenibles en la producción de datos estadísticos para el



ESTA ES LA REVOLUCIÓN

El sistema de localización y reunificación familiar (RapidFTR), <http://www.rapidftr.com/>, es una aplicación móvil de código abierto utilizada para recopilar información esencial sobre los niños que han sido separados de sus familias en situaciones de desastre. La información se comparte de forma segura en una base de datos central con los familiares que buscan al niño desaparecido. RapidFTR utiliza el mismo tipo de seguridad que la banca móvil para que solo los usuarios autorizados puedan acceder a la información familiar, especialmente a las fotografías, con el fin de proteger a estos niños vulnerables. En el centro de tránsito Nyakabande de Uganda, y en el campamento de refugiados Rwamwanja de Sudán del Sur, el sistema RapidFTR redujo el tiempo necesario para que la información estuviera disponible de más de seis semanas a cuestión de horas, acelerando el proceso de reunificación de las familias.

Fuente: UNICEF (http://www.unicef.org/infobycountry/uganda_70090.html).

seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y con otros fines públicos.

- **Las organizaciones de la sociedad civil y las personas** hagan que los gobiernos y las empresas rindan cuentas utilizando datos objetivos sobre las consecuencias de sus acciones, formulen observaciones a los productores de datos, desarrollen sus conocimientos en materia de datos y ayuden a las comunidades y las personas a generar y utilizar los datos, de modo que se garantice la rendición de cuentas y la toma por sí mismos de mejores decisiones.

- **Los medios de comunicación** informen adecuadamente acerca de los datos estadísticos y científicos disponibles sobre las dimensiones pertinentes del desarrollo sostenible, y promuevan un discurso público de base empírica utilizando tecnologías avanzadas de visualización para explicar mejor a la población la información esencial.
- **El mundo académico y los científicos** realicen análisis basados en datos procedentes de múltiples fuentes, proporcionando perspectivas a largo plazo, conocimientos y recursos

informativos para orientar el desarrollo sostenible a escala local, nacional, regional y mundial. Y hagan que la información demográfica y científica sea lo más abierta posible para su uso público y privado en el desarrollo sostenible; formulen observaciones y ofrezcan asesoramiento independiente y conocimientos técnicos para apoyar la rendición de cuentas y una adopción de decisiones más eficaz, y dirijan las iniciativas de educación, divulgación y creación de capacidades.



PROGRESOS HACIA UN SISTEMA UNIVERSAL DE REGISTRO CIVIL Y ESTADÍSTICAS VITALES

Una de las desigualdades más básicas es la que se da entre los que figuran en las estadísticas y los que no. Millones de personas de todas las edades en los países de ingresos bajos y medianos se ven privadas de servicios básicos y de la protección de sus derechos porque no figuran en los registros oficiales. Al no tener constancia de su nacimiento y estado civil quedan excluidas de la cobertura sanitaria, la escolarización, los programas de protección social y la respuesta humanitaria en situaciones de emergencia y conflicto.

Contar con un sistema de registro civil y estadísticas vitales que funcione bien es esencial para subsanar esta injusticia. También es fundamental para la formulación de políticas y el seguimiento la producción de estadísticas para planificar, formular y ejecutar las políticas y para el seguimiento permanente de la dinámica de la población y de los indicadores de salud a nivel nacional y local. Estos datos ayudan a identificar las desigualdades en el acceso a los servicios y las diferencias en los resultados. También mejoran la calidad de otras estadísticas, como las encuestas por hogares, que dependen de parámetros demográficos precisos. Una solución demostrada es la expedición de un documento de identidad digital, que permite a los gobiernos y a las empresas prestar servicios a los ciudadanos por vía electrónica,

umentando la eficiencia, impulsando la innovación y atendiendo a las personas, a menudo en zonas aisladas.

A pesar de los avances de los últimos años, muchos países siguen careciendo de la capacidad, la infraestructura y los recursos necesarios para poner en marcha sistemas de registro civil y estadísticas vitales que funcionen bien.

La buena noticia es que los países y los asociados internacionales han acordado recientemente un plan de ampliación de las inversiones en sistemas de registro civil y estadísticas vitales^{xvi}. El plan abarca actividades durante un período de 10 años, de 2015 a 2024, con el objetivo de lograr el registro civil universal de nacimientos, fallecimientos, matrimonios y otros acontecimientos vitales, incluida la causa de muerte y el acceso al certificado oficial de inscripción para todas las personas en 2030. África y Asia ya han establecido programas regionales para motivar el apoyo político, la planificación nacional sistemática y la prestación de asistencia técnica. Y los principales donantes^{xvii} han anunciado recientemente la creación de un fondo fiduciario para financiar los planes de los países en desarrollo de implantar sistemas de registro civil y estadísticas vitales con el fin de acelerar los progresos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en materia de salud.

3

MOVILIZACIÓN DE LA **REVOLUCIÓN DE LOS DATOS** PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE: UN LLAMAMIENTO A LA ACCIÓN

Una revolución es una idea, una visión inspiradora de un mundo de datos de flujo rápido utilizados para el bien público, y de ciudadanos y gobiernos entusiasmados y empoderados por las nuevas posibilidades que esto ofrece. Pero también es una propuesta práctica. **Llegar desde aquí hasta allí implica adoptar medidas y decisiones deliberadas.**

Una intervención decidida ahora, aprovechando las oportunidades políticas actuales, puede sentar las bases y tener un impacto positivo en los próximos años. El logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible exige abrazar la revolución de los datos. Instamos a los **Estados Miembros de las Naciones Unidas y a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a que aceleren drásticamente su labor en este ámbito** para la aspiración mundial de lograr un desarrollo sostenible.

Los datos serán uno de los elementos fundamentales del marco de rendición de cuentas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponer de datos de alta calidad y usarlos para generar información que permita hacer un seguimiento de los progresos, supervisar la utilización de los recursos y evaluar el impacto de las políticas y los programas en diferentes grupos es un ingrediente clave para crear estructuras más participativas y



© CIFOR

responsables de seguimiento de los nuevos objetivos. Sin embargo, reconocemos que no todo se reduce a los datos. Este informe explica cómo pueden mejorarse los datos y la información y hacerse más accesibles. Las decisiones sobre cómo se utilizarán dichos

datos e información en cualquier marco de rendición de cuentas específico para los Objetivos de Desarrollo Sostenible corresponden a los Estados Miembros de las Naciones Unidas, y, por tanto, siguen quedando fuera del alcance de este informe.

Nuestras recomendaciones acerca de cómo movilizar la revolución de los datos para el desarrollo sostenible sugieren un amplio programa de acción en cuatro esferas, que se ilustran a la derecha:

- **Principios y normas,**
- **Tecnología, innovación y análisis,**
- **Capacidad y recursos,**
- **Liderazgo y gobernanza.**

En todas las esferas, las recomendaciones se centran en las personas y en el planeta. Nuestra revolución está con ellos y es para ellos.

Principios y normas

Una de las principales funciones de las Naciones Unidas y de otras organizaciones internacionales o regionales es establecer principios y normas que orienten las medidas colectivas en una comunidad mundial y conforme a normas comunes. Creemos que la movilización de la revolución de los datos para lograr el desarrollo sostenible exige de forma apremiante tal fijación de normas, tomando como base las iniciativas existentes en diversos ámbitos.

RECOMENDAMOS ...

... que las Naciones Unidas desarrollen una estrategia amplia y una hoja de ruta hacia un nuevo **“Consenso mundial en materia de datos”**, aprovechando las actuales iniciativas en otros ámbitos, estableciendo principios y acordando normas para fomentar la

confianza y facilitar la cooperación, como por ejemplo:

- **Acordar y promover la adopción de principios específicos para la revolución de los datos**, tomando como modelo y como base los descritos en las dos páginas siguientes, mismos que han de ser elaborados por las entidades de Naciones Unidas correspondientes y aprobados por los Estados Miembros.
- **Acelerar la elaboración y adopción de normas jurídicas, técnicas, geoespaciales y estadísticas**, en una serie de esferas, incluidas, entre otras, las siguientes:
 - La apertura y el intercambio de datos y metadatos, incluyendo la interoperabilidad de los sistemas de datos e información; la información demográfica y geoespacial, incluyendo la gestión y el intercambio de la “semántica geográfica”; el intercambio mundial de información sobre corrientes financieras ilícitas; la gestión y concesión de licencias de datos abiertos y de derechos digitales;
 - La protección de los derechos humanos, incluidas normas para convertir en anónimos los datos personales, y normas y mecanismos de aplicación relativos a la seguridad, la integridad, la documentación y la conservación de los datos y a su acceso.





PRINCIPIOS BÁSICOS RELATIVOS A LA REVOLUCIÓN DE LOS DATOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

La revolución de los datos deberá encauzarse hacia el desarrollo sostenible e inclusivo a través de medidas proactivas, y guiarse por los siguientes **PRINCIPIOS FUNDAMENTALES:**

1. CALIDAD E INTEGRIDAD DE LOS DATOS

Los datos de mala calidad pueden inducir a error. Todo el proceso de diseño, recopilación, análisis y difusión de los datos debe ser de alta calidad e integridad. Para salvaguardar la calidad deben elaborarse normas claras, basándose en los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales de las Naciones Unidas y en la labor de terceros independientes. Es necesario establecer un sólido marco de garantía de calidad, en especial para los datos oficiales. Esto incluye sistemas internos y la realización de auditorías periódicas por parte de profesionales y terceros independientes. Deberían utilizarse y reforzarse las herramientas existentes para mejorar la calidad de los datos estadísticos, y los datos deberían clasificarse utilizando criterios y parámetros de referencia de calidad establecidos de mutuo acuerdo.

2. DESGLOSE DE LOS DATOS

Nadie debería ser invisible. En la medida de lo posible y con las debidas garantías de privacidad de las personas y de calidad de los datos estos deben desglosarse en muchas dimensiones, como la geografía, la riqueza, la discapacidad, el sexo y la edad. También deberían recopilarse datos desglosados sobre otras dimensiones según su pertinencia para el programa, las políticas u otra cuestión objeto de examen, por ejemplo, el origen étnico, la condición de migrante, el estado civil, el estado serológico respecto del VIH, la orientación sexual y la identidad de género, con las debidas garantías de privacidad y respeto a los derechos humanos. El desglose de los datos puede ofrecer una mejor imagen comparativa de lo que funciona, así como contribuir a orientar y promover la formulación de políticas con base empírica en todos los niveles.

3. PUNTUALIDAD DE LOS DATOS

El retraso en la publicación de los datos los convierte en inútiles. Las normas deberían ser más estrictas y la tecnología debería emplearse para reducir el tiempo que transcurre entre el diseño de la recogida de datos y su publicación. El valor de los datos producidos puede incrementarse

con un flujo constante de datos puntuales de alta calidad procedentes de fuentes de macrodatos nacionales, internacionales y privadas, y datos digitales generados por las personas. El ciclo de datos debe coincidir con el ciclo de adopción de decisiones.

4. TRANSPARENCIA Y APERTURA DE LOS DATOS

Muchos conjuntos de datos financiados con fondos públicos, así como los datos sobre el gasto público y los presupuestos, no están disponibles para otros ministerios o para el público en general. Todos los datos sobre asuntos de interés público y/o financiados con fondos públicos, incluidos los datos producidos por el sector privado, deberían ser públicos y “abiertos como opción predeterminada”, con limitadas excepciones por verdaderas preocupaciones en materia de seguridad o privacidad. Deben ser abiertos, tanto técnicamente (es decir, deben estar disponibles en un formato estándar de lectura mecánica para que puedan ser recuperados y procesados de manera precisa por una aplicación informática) como jurídicamente (es decir, deben ser objeto de licencia expresa de forma que puedan ser utilizados comercialmente o no y reutilizados sin restricciones). Para facilitar un mayor control, una mejor comprensión y el análisis independiente de los datos, deberían explicarse y publicarse el diseño y muestreo de datos, los métodos, las herramientas y los conjuntos de datos subyacentes, acompañados de los resultados.

5. FACILIDAD DE USO Y ORGANIZACIÓN DE LOS DATOS

Con demasiada frecuencia, los datos se presentan de una forma que la mayoría de las personas no pueden entender. Por tanto, en lo que respecta a la arquitectura de los datos, se debería prestar especial atención a un diseño centrado en el usuario y en interfaces fáciles de usar. Deberían fomentarse comunidades de “intermediarios de información” para desarrollar nuevas herramientas que puedan convertir los datos brutos en información para un grupo más amplio de posibles usuarios no técnicos, así como para permitir que los ciudadanos y otros usuarios de los datos formulen observaciones.

» PROTECCIÓN Y PRIVACIDAD DE LOS DATOS

A medida que se dispone de más datos desglosados y los bancos de datos se van integrando más, las cuestiones de privacidad suscitan una creciente preocupación con respecto a qué datos se recopilan y cómo se utilizan. Se añade otro riesgo cuando los encargados de recopilar los macrodatos no cuentan con suficiente protección frente a las exigencias de los órganos estatales o la intrusión de los piratas informáticos. Deben elaborarse normas internacionales claras y políticas y marcos jurídicos nacionales sólidos que regulen el derecho a ser incluido o excluido, el manejo, la utilización, la reutilización con otro fin, la transferencia y la divulgación de los datos. Estos instrumentos deben facilitar a los ciudadanos la comprensión y el control de sus propios datos, y proteger a los productores de datos de las exigencias de los gobiernos y de los ataques de piratas informáticos, al tiempo que sigan permitiendo una gran innovación en la reutilización de los datos para el bien público. Respetando las restricciones de privacidad acordadas, debería protegerse el derecho de las personas a la libertad de expresión en el uso de los datos. Las personas que proporcionan, recopilan, organizan y analizan los datos correctamente necesitan libertad de acción y protección frente a la recriminación.

TODOS LOS DATOS PÚBLICOS DEBERÍAN SER “ABIERTOS COMO OPCIÓN PREDETERMINADA”

» GOBERNANZA E INDEPENDENCIA DE LOS DATOS

Muchas oficinas nacionales de estadística carecen de capacidad y financiación suficientes, y siguen siendo vulnerables a la influencia de los grupos políticos y de interés (incluidos los donantes). La calidad de los datos debería protegerse y mejorarse reforzando las oficinas nacionales de estadística y garantizando su autonomía funcional y su independencia de los ministerios sectoriales y de la influencia política. En dichas oficinas deberían mejorarse la transparencia y la rendición de cuentas, así

como la comunicación directa con el público al que se presta servicios. Para ello deberá hacerse una supervisión independiente de los propios servicios públicos, por ejemplo, o un seguimiento de los indicadores conexos, como la satisfacción del público con dichos servicios.

» RECURSOS Y CAPACIDAD DE DATOS

Garantizar que todos los países tengan un sistema estadístico nacional eficaz capaz de producir estadísticas de alta calidad en consonancia con las normas y expectativas mundiales es una responsabilidad mundial. Para ello será necesario invertir en capital humano, nuevas tecnologías, infraestructuras, datos geoespaciales y sistemas de gestión tanto en los sistemas gubernamentales como en los independientes, así como en intermediarios de la información. Al mismo tiempo, debe mejorarse la capacidad nacional para la ciencia de datos con el fin de aprovechar las oportunidades que ofrecen los macrodatos como complemento de unas estadísticas oficiales de alta calidad. Para que la revolución de los datos contribuya al desarrollo sostenible es preciso aumentar los recursos nacionales y el apoyo internacional de los países en desarrollo. Las aplicaciones de los macrodatos para el bien público deben desarrollarse y ampliarse de forma transparente, demostrando el pleno cumplimiento de las leyes aplicables.

» DERECHOS SOBRE LOS DATOS

Los derechos humanos afectan muchas cuestiones relacionadas con la revolución de los datos. Entre otros están el derecho a ser incluido en las estadísticas, el derecho a la identidad, el derecho a la privacidad y a la propiedad de los datos personales, el derecho a las garantías procesales (por ejemplo, cuando los datos se utilizan como prueba en procedimientos judiciales o decisiones administrativas), la libertad de expresión, el derecho de participación, el derecho a la no discriminación y la igualdad, y los principios del consentimiento. Todos los mecanismos jurídicos o regulatorios, o las redes o asociaciones creados para movilizar la revolución de los datos para el desarrollo sostenible deberían incluir la protección de los derechos humanos como parte central de sus actividades, especificar quién es responsable de defender esos derechos y apoyar la protección, el respeto y el ejercicio efectivo de los derechos humanos.

EL FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES NACIONALES SERÁ LA PRUEBA CRUCIAL DE TODA REVOLUCIÓN DE DATOS

Tecnología, innovación y análisis

La tecnología ha sido, y seguirá siendo, un motor fundamental de la revolución de los datos. Para aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías es necesario realizar grandes y continuas inversiones en innovación a todos los niveles, pero especialmente en aquellas instituciones que actualmente se están quedando atrás. Además, pero excediendo del ámbito de este informe, es necesario actuar con urgencia para ampliar el acceso a las tecnologías de la información, incrementando, entre otras cosas, el acceso a la banda ancha, la formación, incluida la de los adultos, y el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones en las escuelas de todo el mundo, a fin de garantizar que todas las personas, incluidas las más pobres, tengan acceso a las tecnologías que pueden mejorar su vida.

RECOMENDAMOS ...

... que las Naciones Unidas promuevan la creación de una **“Red de redes de innovación de datos”** para el desarrollo sostenible que reúna a diversos asociados y a las redes existentes para generar conocimientos y resolver problemas comunes. Algunas esferas de actividad específicas podrían ser:

- **Aprovechar, con carácter urgente, las nuevas fuentes de datos para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a través de un “laboratorio de datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible”**: el laboratorio debería movilizar a los principales proveedores de datos públicos, privados y de la sociedad civil, al mundo académico y a las partes interesadas para que identifiquen los datos e indicadores disponibles y los que no se han registrado, así como las oportunidades para beneficiarse de los nuevos métodos, los instrumentos analíticos y las tecnologías con el fin de mejorar la cobertura, la puntualidad y la disponibilidad de los indicadores en cada una de las esferas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Tomando como base el actual sistema de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y trabajando con otras redes como la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible el laboratorio podría desarrollar nuevas metodologías para el seguimiento de los nuevos objetivos a partir de enero de 2016.
- **Establecer sistemas para el intercambio mundial de datos**: identificar las esferas en las que el desarrollo de infraestructuras comunes para sacar provecho de la revolución de los datos para el desarrollo sostenible podría resolver problemas de capacidad, generar eficiencia y promover las colaboraciones. Una sugerencia en este sentido sería la de una “nube de estadísticas mundiales” que sirviera para almacenar los datos y metadatos producidos por diferentes instituciones pero conforme a normas, reglas y especificaciones comunes.
- **Subsanar las deficiencias de investigación**: identificar las deficiencias críticas en materia de investigación, como las relaciones entre los datos, los incentivos y el comportamiento. Hacer participar a los centros de investigación, los innovadores y los gobiernos en el desarrollo de instrumentos y algoritmos de análisis de los datos de acceso público para identificar mejor y evaluar las tendencias a largo plazo que afectan al desarrollo sostenible.
- **Crear incentivos**: involucrar a los empresarios sociales, el sector privado, el mundo académico, los medios de comunicación, la sociedad civil y otras personas e instituciones en este esfuerzo mundial a través de iniciativas tales como premios y desafíos en materia de datos.

Capacidad y recursos

El fortalecimiento de la capacidad nacional en todas las esferas, desde la producción de los datos hasta su utilización, será la prueba esencial de cualquier revolución de los datos, en especial en los países



en desarrollo, que suelen carecer de las infraestructuras básicas. El seguimiento de un nuevo y ampliado conjunto de Objetivos de Desarrollo Sostenible no será posible en muchos países sin nuevas y constantes inversiones, por lo que la necesidad de movilización de nuevos fondos es apremiante.

RECOMENDAMOS ...

... que se elabore una propuesta para conseguir una **nueva corriente de financiación** y mecanismos de financiación innovadores en apoyo de la revolución de los datos para el desarrollo sostenible, con vistas a su debate en la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, que se celebrará en Addis Abeba en julio de 2015. La propuesta debería basarse en los cinco pilares siguientes:

- **Necesidades de inversión:** un análisis de la magnitud de las inversiones necesarias para el establecimiento de un moderno sistema de seguimiento de los progresos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, especialmente en

los países en desarrollo. Este análisis, basado en los intentos actuales, debería hacer hincapié en los costos y las posibilidades de lograr una mayor eficiencia asociada a los diferentes sistemas de producción. Debería prestarse especial atención a la necesidad de invertir en datos con el fin de analizar los desafíos a que se enfrentan las personas y las comunidades más pobres, y hacerles participar como usuarios de los datos.

- **Gestión de fondos:** una propuesta sobre el modo de gestionar y supervisar los nuevos fondos destinados a la revolución de los datos para el desarrollo sostenible, haciendo un balance de las actuales fuentes y formas de financiación. Esta propuesta debería analizar cómo podría la financiación procedente de diversas fuentes utilizarse del modo más eficaz, gestionarse y desembolsarse de acuerdo con las prioridades nacionales para incentivar la innovación, la colaboración y los enfoques sistémicos, promoviendo al mismo tiempo la creatividad y la experimentación

y asumiendo que no todas las iniciativas tendrán éxito.

- **Participación del sector privado:** una propuesta sobre la forma de aprovechar los recursos y la creatividad del sector privado que incluya un examen de ideas para crear incentivos para que el sector privado realice inversiones, dadas las expectativas de plazos y rentabilidad de inversión de las empresas.
- **Desarrollo de la capacidad:** una propuesta para mejorar los acuerdos actuales dirigidos a promover el desarrollo de la capacidad y la transferencia de tecnología necesarios. Esto supondría mejorar las “Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico” para lograr una mejor planificación coordinada a largo plazo y para identificar mejor inversiones sólidas y hacer participar a los productores de datos no oficiales en un esfuerzo de cooperación para acelerar la producción, la difusión y el uso de los datos, fortaleciendo la capacidad y los recursos de la sociedad civil para producir, utilizar y difundir los datos.

- **Conocimiento mundial en materia de datos:** una propuesta para una inversión especial con miras a incrementar el conocimiento de la población mundial en materia de datos. Para cerrar la brecha entre las personas que pueden beneficiarse de los datos y las que no, en 2015 las Naciones Unidas deberían trabajar con otras organizaciones para poner en marcha un programa educativo y promover nuevos enfoques de aprendizaje, con el fin de mejorar el conocimiento en materia de datos de las personas, los infomediarios y los funcionarios públicos. Deberían hacerse especiales esfuerzos para llegar hasta las personas que viven en la pobreza mediante programas específicos.

Liderazgo y gobernanza

El firme liderazgo de las Naciones Unidas es vital para poner la revolución de los datos al servicio del desarrollo sostenible. Este liderazgo debería hacerse patente a través de diversas medidas y actividades y del compromiso permanente de todos los asociados pertinentes, manteniendo un enfoque muy abierto y transparente con los gobiernos, el sector privado, las ONG, los medios de comunicación y los investigadores del mundo académico. El objetivo principal sería añadir valor a las actuales estructuras institucionales, acelerando la obtención de sus productos y creando nuevas alianzas. Deberían especificarse claramente los resultados a corto y mediano

plazo, y deberían realizarse exámenes periódicos para garantizar que la cooperación mundial en este ámbito vaya por el buen camino.

RECOMENDAMOS ...

...el establecimiento de una **“Alianza Mundial para Datos sobre Desarrollo Sostenible”** que movilice y coordine tantas iniciativas e instituciones como sea posible para lograr la aspiración señalada más arriba. La “Alianza Mundial para Datos sobre Desarrollo Sostenible” podría promover diversas iniciativas, como por ejemplo:

- **Un Foro Mundial:** Establecer un Foro Mundial bianual de Datos sobre Desarrollo Sostenible y celebrar eventos y acuerdos conexos a nivel nacional y regional. Con ello se mantendría el impulso de la mejora de los datos, se fomentaría una colaboración constante entre los encargados de recopilar los datos y los usuarios a nivel comunitario, público y privado, se darían a conocer las actividades y las iniciativas en curso, se crearía una red mundial de “líderes en materia de datos” y se facilitaría un espacio práctico para la innovación, el intercambio de conocimientos, la promoción y la transferencia tecnológica. El primer foro debería organizarse a finales de 2015, una vez se hayan acordado los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- **Un foro de usuarios:** Establecer un “Foro Mundial de Usuarios de Datos sobre los Objetivos de Desarrollo

Sostenible” para garantizar la retroalimentación entre los productores, los procesadores y los usuarios de los datos con el fin de mejorar la utilidad de la información y los datos producidos. Ello también ayudaría a la comunidad internacional a establecer prioridades y evaluar los resultados logrados, y podría fomentar la réplica del modelo y la experimentación con los foros de usuarios a nivel de organismo y de país, aumentando la demanda y el uso de los datos. Debería prestarse especial atención al modo de hacer participar en el foro a las personas pobres y marginadas.

- **Alianzas y coordinación:** Trabajar en colaboración con organizaciones internacionales y regionales, así como con otras iniciativas que examinen las mejores prácticas relacionadas con los datos públicos, como la Alianza para el Gobierno Abierto y la Carta del G8 sobre Datos Abiertos. El objetivo sería mejorar la coordinación de la labor en distintas esferas, compartir conocimientos sobre el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y fomentar las buenas prácticas, tales como los datos abiertos y la armonización. Además de trabajar juntos en el desarrollo de marcos jurídicos comunes sobre los derechos a los datos y la información y a obtener reparación por el mal uso de los datos, trabajar juntos para aplicar las nuevas normas una vez acordadas, agilizar las iniciativas de creación de capacidades y

reducir la duplicación de esfuerzos mediante la movilización de nuevos recursos.

- **Intercambio de datos:**

Establecer alianzas mundiales público-privadas fundamentales con empresas privadas y organizaciones de la sociedad civil, con miras al intercambio de datos. Sobre la base de las iniciativas en curso, estas alianzas proporcionarían modelos de mejores prácticas útiles para los órganos nacionales y regionales que intentan negociar acuerdos similares, identificarían los incentivos y las limitaciones específicas para los distintos sectores, facilitarían economías de escala y demostrarían la posibilidad y la importancia del intercambio de datos y de la colaboración entre los sectores público y privado.

RECOMENDAMOS ...

... algunas estrategias de **efectos rápidos en los datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible** para demostrar la viabilidad de diferentes enfoques, y para experimentar e innovar con

alianzas y métodos como un primer paso para el diseño de iniciativas a más largo plazo. Además de la propuesta del “laboratorio de datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible”, estas podrían incluir:

- **La plataforma de análisis y visualización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible:**

esta plataforma, cuyo lanzamiento está previsto para septiembre de 2015, utilizará las herramientas y aplicaciones más avanzadas de exploración, análisis y reutilización de datos y demostrará las mejores prácticas en el compromiso con los usuarios de datos mediante la prestación de orientación y el suministro de recursos educativos para la reutilización de los datos, tomando como base otras plataformas en otros sectores y en coordinación con estas. El desarrollo del sitio web también supondría un laboratorio para el fomento de alianzas público-privadas y actividades de producción entre iguales dirigidas por la comunidad para la recopilación, difusión y visualización de los datos. El

sitio web se actualizaría continuamente durante la vigencia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y sería en todo momento un escaparate de nuevas ideas e innovaciones y una fuente de información actualizada y de alta calidad sobre los progresos en este ámbito.

- **Un tablero sobre “el estado del mundo”:** este tablero aprovecharía la riqueza de los datos tradicionales y los nuevos datos, mantendría la emoción y la apertura de todo el proceso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, implicaría a los centros de estudio, el mundo académico y las ONG y a toda la familia de las Naciones Unidas en el análisis, la producción, la verificación y la auditoría de los datos, ofrecería un espacio para experimentar con métodos de integración de diferentes fuentes de datos, incluidos los datos cualitativos, los datos de las percepciones y los datos generados por los ciudadanos, y, finalmente, produciría una “base de referencia de la población” para nuevos objetivos. ■



Tomadas en conjunto, creemos que estas recomendaciones podrían encaminar al mundo en la senda de la igualdad de la información, en la que todos los ciudadanos, las organizaciones y los gobiernos dispongan de información apropiada, en el momento oportuno, para promover la rendición de cuentas, adoptar buenas decisiones y, en última instancia, mejorar la vida de las personas. **Este es el mundo que queremos ...**

... UN MUNDO QUE CUENTA

Notas finales

- i Véase, por ejemplo, <http://www-01.ibm.com/software/data/bigdata/what-is-big-data.html>.
- ii Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2014). Perspectivas económicas de América Latina 2013: políticas de PYMES para el cambio estructural, p. 124. (http://www.cepal.org/publicaciones/xml/5/48385/leo2013_ing.pdf)
- iii McKinsey Global Institute (noviembre de 2013). Lions go digital: The Internet's transformative potential in Africa. (http://www.mckinsey.com/insights/high_tech_telecoms_internet/lions_go_digital_the_internets_transformative_potential_in_africa)
- iv Véase el sitio web del Ministerio de Salud de Uganda (<http://www.mtrac.ug>).
- v Enns, E.A y Amuasi, J.H. (2013). "Human mobility and communication patterns in Côte d'Ivoire: A network perspective for malaria control", publicado en Mobile Phone Data for Development: Analysis of mobile phone datasets for the development of Ivory Coast. Selected Contributions to the D4D challenge sponsored by Orange. (<http://perso.uclouvain.be/vincent.blondel/netmob/2013/D4D-book.pdf>)
- vi La codificación de la naturaleza de los datos en la base de datos de los ODM (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>) es la siguiente:
 - Datos del país: producidos y difundidos por el país (incluidos datos ajustados por el país a fin de cumplir las normas internacionales).
 - Datos del país ajustados: producidos y facilitados por el país, pero ajustados por los organismos internacionales con miras a su comparabilidad internacional para cumplir las normas, definiciones y clasificaciones convenidas internacionalmente.
 - Datos estimados: los datos estimados se basan en los datos nacionales, como encuestas o registros administrativos, o bien en otras fuentes, pero siempre se estima la misma variable. Los produce el organismo internacional cuando no se dispone de datos del país respecto de un año o de una serie de años, cuando existen fuentes múltiples, o cuando hay problemas de calidad de los datos.
 - Datos modelados: modelados por el organismo teniendo en cuenta otras covariables cuando se carece por completo de datos respecto de la variable que se estima.
 - Datos procedentes del seguimiento mundial: producidos periódicamente por el organismo designado para el seguimiento mundial, sobre la base de los datos del país. No hay una cifra correspondiente a nivel de país.
- vii Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) (2013). Every child's birth right: Inequities and trends in birth registration. (http://www.unicef.org/mena/MENA-Birth_Registration_report_low_res-01.pdf)
- viii En http://www.endvawnow.org/uploads/browser/files/vawprevalence_matrix_june2013.pdf se puede consultar una recopilación de encuestas nacionales de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) sobre la violencia contra la mujer.
- ix ACNUR (junio de 2014). Tendencias Globales 2013: El Coste Humano de la Guerra. (<http://unhcr.org/trends2013/>)
- x Este es también el objetivo de las iniciativas emprendidas en todo el mundo para ir "más allá del PIB". Para consultar estas iniciativas, véase <http://www.wiki-progress.org>.
- xi UN Global Pulse (junio de 2013). Big Data for Development: A Primer, p. 4. (<http://www.unglobalpulse.org/bigdataprimer>)
- xii Ministerio de Negocios, Innovación y Capacitación Empresarial y Secretaría de Gobierno del Reino Unido (mayo de 2013). Market assessment of public sector information. (<https://www.gov.uk/government/publications/public-sector-information-market-assessment>)
- xiii Chui, M. Farrell, D. y Jackson, K. (abril de 2014). How government can promote open data. McKinsey&Company. (http://www.mckinsey.com/insights/public_sector/how_government_can_promote_open_data)
- xiv Kumar, R. (2014). How Youth Saved Bananas in Uganda. (<http://blogs.worldbank.org/youthink/how-youth-saved-bananas-uganda>)
- xv Pentland, A. (octubre de 2013). The Data Driven Society, Scientific American, pp. 78-83.
- xvi Banco Mundial y Organización Mundial de la Salud (mayo de 2014). "Plan de ampliación de las inversiones en sistemas de registro civil y estadísticas vitales mundiales para el período 2015-2024". Documento de trabajo 88351. (<http://www.worldbank.org/en/topic/health/publication/global-civil-registration-vital-statistics-scaling-up-investment>)
- xvii El Grupo del Banco Mundial y los Gobiernos del Canadá, los Estados Unidos de América y Noruega.

o **Este reporte ha sido elaborado por el Grupo Asesor de Expertos
Independientes sobre la Revolución de los Datos para el Desarrollo
Sostenible del Secretario General de las Naciones Unidas.**

o Enrico Giovannini (copresidente, Italia), Robin Li (copresidente, China), TCA Anant (India), Shaïda Badiëe (Irán), Carmen Barroso (Brasil), Robert Chen (Estados Unidos), Choi Soon-hong (República de Corea), Nicolas de Cordes (Bélgica), Fu Haishan (China), Johannes Jütting (Alemania), Pali Lehohla (Sudáfrica), Tim O'Reilly (Estados Unidos), Sandy Pentland (Estados Unidos), Rakesh Rajani (Tanzanía), Juliana Rotich (Kenia), Wayne Smith (Canadá), Eduardo Sojo Garza-Aldape (México), Gabriella Vukovich (Hungría), Alicia Bárcena (CEPAL), Robert Kirkpatrick (Pulso Global), Eva Jespersen (PNUD), Edilberto Loaiza (UNFPA), Katell Le Goulven (UNICEF), Thomas Gass (*ex officio*) y Amina J. Mohammed (*ex officio*)

11101001100
001100DATA
REVOLUTION
0GROUP11001
011000100011
11101110000

www.undatarevolution.org