

NOVIEMBRE 2001  
N° 19

## DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES PARA LA SOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO

1 Desafíos y Oportunidades para la Sostenibilidad del Desarrollo

1 Reformas a los Sistemas de Salud en América Latina y el Caribe

2 **OPINIÓN**  
Gobernar en Tiempos Difíciles

4 **PRECISIONES**  
¿Hacia Donde Va la Formación de Recursos Humanos?

5 **INDICADORES**

7 Vinos Chilenos Atraen a los Inversionistas Extranjeros

8 **PUBLICACIONES RECIENTES**

8 **CALENDARIO**

Esta publicación está disponible también en inglés y en Internet: [www.cepal.cl](http://www.cepal.cl) o [www.cepal.org](http://www.cepal.org)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

“**A** casi diez años de la Cumbre de la Tierra, América Latina y el Caribe apenas han iniciado la senda del desarrollo sostenible”, señalan dos organismos de las Naciones Unidas en un documento conjunto, *La sostenibilidad del desarrollo en América Latina y el Caribe: desafíos y oportunidades*, de la CEPAL y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

Tampoco “se ha avanzado lo suficiente en lo que respecta a las metas financieras que la comunidad internacional se comprometió a alcanzar en el Programa 21” (acordado en la Cumbre de la Tierra, 1992), sostiene la CEPAL en *El Financiamiento para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe*.

Ambos documentos fueron presentados en la **Conferencia Regional preparatoria de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible** (Johannesburgo, Sudáfrica, 2002), que tuvo lugar en octubre en Río de Janeiro, Brasil.

“Logros aún insuficientes” muestra la región desde la Cumbre de la Tierra, aunque se reconoce que los compromisos allí adquiridos fueron asumidos con mucho entusiasmo y que se pusieron en marcha numerosas iniciativas destinadas a aplicar la **Declaración de Río y el Programa 21**.

Tras una completa revisión del desempeño económico y social en los años noventa, en el primer estudio se analiza con detalle la situación ambiental, que sitúa en una “etapa contradictoria”.

La transformación productiva de la última década tiene relación directa con la globalización. Pero si bien el sector primario disminuyó en el total de la producción, la ampliación de la frontera agrícola continúa y la extracción de recursos mineros y petroleros mantiene una tendencia creciente.

El volumen de exportaciones provenientes de sectores con reconocido impacto ambiental (aluminio, papel, celulosa) se multiplicó por lo menos tres veces en la mayoría de los países. Gracias a sistemas productivos más limpios, las actividades primarias podrían provocar una menor degradación ambiental por unidad de producto, pero al costo de un agotamiento persistente de la

(continúa en página 3 ➔)

## REFORMAS A LOS SISTEMAS DE SALUD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

“**E**n casi todos los países del mundo los sistemas de salud se encuentran en un proceso de reforma. Los formuladores de políticas en distintos lugares enfrentan desafíos similares: crear un sistema de salud que sea equitativo, tanto en su financiación como en la prestación de servicios; buscar un mejoramiento de la eficiencia en el gasto sectorial; mejorar la calidad de los servicios de salud; y lograr sistemas que sean viables, tanto desde el punto de vista financiero como político.

En la región de América Latina y el Caribe varios países se encuentran inmersos en procesos

de reformas a sus sistemas de salud y cada uno debe enfrentar sus propias particularidades.

La Serie Financiamiento del Desarrollo, publicada por la CEPAL, ha dedicado sus últimos números a analizar aspectos del proceso de reformas a la salud en tres naciones de la región: Colombia, Costa Rica y Venezuela.



### Equidad de la salud en Colombia

En *Evolución de la equidad en el sistema colombiano de salud* (Serie Financiamiento

(continúa en página 6 ➔)

## GOBERNAR EN TIEMPOS DIFÍCILES

MANUEL MARFÁN

**N**o es fácil gobernar. Los gobernantes tienen que mantener varios equilibrios de manera simultánea. Por una parte, se les pide que representen la voluntad de los gobernados, la que no siempre es consistente. Un gobierno que sólo intenta mantener su popularidad suele caer en prácticas cortoplacistas, con costos sociales de mediano y largo plazo que, irónicamente, lo llevan a perder esa popularidad. Por otra parte, se les pide que lideren el camino a un futuro mejor, que conduzcan a la sociedad hacia metas estructurales aunque implique sacrificios de corto plazo. Pero si sólo se preocupan de la agenda estructural, sin abordar las urgencias del corto plazo, caen en franca impopularidad, abortando la posibilidad de llegar a la “tierra prometida”.

Los gobiernos “giran” de su capital político para abordar la agenda estructural de largo plazo, y “acumulan” capital político con su agenda de corto plazo. En lo económico, el orden suele ser el inverso: la agenda política de corto plazo implica girar recursos presupuestarios, mientras la agenda estructural requiere acumular holguras fiscales para ser sostenible. Combinar la consistencia política y la económica es una de las complejidades del arte de gobernar y requiere de un delicado ejercicio de priorización y, por sobre todo, de una coordinación permanente entre los criterios políticos y los económicos. La imposición simple de unos y la subordinación de los otros puede llevar a prácticas populistas o autoritarias, según

el caso, y a revanchas posteriores que sólo presagian ingobernabilidad.

Los tiempos difíciles se caracterizan por una pérdida de capital político de los gobiernos, por el sobredimensionamiento de las urgencias económicas del corto plazo -borrando la agenda estructural de las prioridades-, o por ambas. Allí se echa de menos no haber acumulado holguras políticas y económicas durante las “vacas gordas”, y afloran tardíamente pero con toda su fuerza las ventajas de un manejo prudente de los *boom*.

**“Transformar la crisis en una oportunidad, aunque difícil, es un buen camino.”**

El verdadero liderazgo se prueba en las coyunturas favorables, cuando se prevé que el mundo es cambiante. También se prueba en la adversidad, cuando la autoridad logra capear la tormenta sin perder el destino ni los valores. Cuando el corto plazo se vuelve inevitablemente dominante, la autoridad debe replegarse hacia una estrategia que permita recuperar la capacidad de buen gobierno. Transformar la crisis en una oportunidad, aunque difícil, es un buen camino. Buscar acuerdos amplios -lo que siempre implicará sacrificar algunos objetivos a cambio del apoyo a otros- también es un buen consejo en tiempos difíciles. El “transar” es la base de

cualquier negociación exitosa. El único límite no transable es el respeto de los derechos básicos de los actores involucrados.

Un pilar de la buena gobernabilidad es el respeto a los derechos básicos. La democracia formal representativa sigue ese patrón: la hegemonía de la mayoría, pero limitada por los derechos de las minorías. También es el patrón de la gobernabilidad corporativa: la hegemonía de la administración y del control por los socios mayoritarios, con respeto de los derechos de los demás accionistas y acreedores. El respeto a los derechos civiles y políticos básicos así como a los económicos, sociales y culturales, forma parte de la buena gobernabilidad. En tiempos difíciles es tentador sobrepasar ese umbral e imponer costos desproporcionados a los más débiles y menos organizados. O, en el otro extremo, imponer unilateralmente medidas expropiatorias o forzar el cumplimiento de cláusulas contractuales drásticas.

Hay coyunturas excepcionales en las cuales el solo esfuerzo nacional es incapaz de asegurar la gobernabilidad con respeto a estos derechos básicos. En estas situaciones excepcionales la comunidad internacional no debe permanecer pasiva. Por el contrario, tiene el deber de involucrarse con esfuerzos calculados e inteligentes para restituir la gobernabilidad basada en el respeto de los derechos civiles y políticos, así como de los derechos económicos y sociales básicos.

El autor es economista de la CEPAL.

base de recursos, sobre todo en los países donde la inserción externa se basa en exportaciones con alto contenido de recursos naturales.

Implicaciones ambientales positivas tiene el cambio estructural que se da en el sector secundario de la economía, donde el mejoramiento de procesos, las exigencias de calidad, los sistemas de administración ambiental, otros rasgos asociados a las nuevas tecnologías y la globalización, han tenido un efecto sinérgico.

Algunos datos sobre la realidad medioambiental de América Latina y el Caribe:

- Las plantaciones forestales aumentaron, pero aún casi toda la madera procede de los bosques nativos, excepto en Chile, donde el 84% proviene de las plantaciones forestales. Argentina, Brasil, Costa Rica, Cuba, Perú y Uruguay iniciaron programas de plantaciones que para el 2010 proveerán el 40% de la madera.

- Casi la mitad de sus ecosistemas naturales se dedica a la agricultura y a la ganadería. Si no se extrae de ellos productos que generen ingresos y empleo, se procede al cambio de uso del suelo destinándolo a actividades agropecuarias.

- A pesar de los severos procesos de deforestación, se mantiene como la región de más cobertura vegetal y biodiversidad en el planeta.

- Cuenta con la mayor disponibilidad de recursos hídricos del mundo, pero la extracción y el consumo de agua se incrementan a ritmo rápido. De mantenerse las tendencias actuales, habrá escasez y problemas generalizados de contaminación.

- El considerable crecimiento urbano ha hecho que gran parte de la población sufra las consecuencias del empeoramiento en la calidad del aire, de la contaminación por residuos sólidos y peligrosos, del deterioro de las zonas costeras y de la contaminación del agua.

- Con el 8.5% de la población mundial, América Latina aporta ahora el 5.4% de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero. El mayor emisor es México, seguido por Brasil. Juntos representan el 53% del volumen regional de emisiones.

La vulnerabilidad socioambiental parece haber aumentado. La prevención y mitigación de los desastres naturales constituye un desafío principal. Se estima que un dólar gastado en prevención de desastres puede evitar por lo menos siete dólares en daños resultantes.

La CEPAL desarrolló una metodología para contabilizar costos directos e indirectos, de corto, mediano y largo plazo. En Centroamérica, la suma de los daños económicos causados por los desastres naturales desde 1972 representa un promedio anual cercano a 800 millones de dólares, lo que equivale a un 2% del PIB subregional.



### Financiamiento para el desarrollo sostenible

Cinco acuerdos para establecer un régimen internacional de cooperación que incorpore la dimensión ambiental a las políticas de desarrollo y los mecanismos de financiamiento para el desarrollo sostenible se adoptaron en la **Cumbre de la Tierra**. En el informe de la CEPAL se evalúan los avances de estos acuerdos. Tras analizar estudios de caso en: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México y Trinidad y Tabago, recomienda “una acción regional más integrada y coordinada para que la cooperación internacional multilateral dé mayores frutos y los países de la región logren una inserción comercial más sostenible”.

Algunas tendencias que prevalecen, según el estudio:

- Disminuyeron los flujos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y ahora representan menos de la tercera parte de los compromisos asumidos en Rio. La meta situaba este financiamiento

proveniente de los países desarrollados en 0.7% de su producto nacional bruto (PNB), pero la AOD disminuyó en este período. La región recibe en torno al 0.4% de su PNB en AOD, alcanzando los US\$ 14 per cápita.

- Por el contrario, los flujos financieros internacionales privados aumentaron. Sin embargo su volatilidad es preocupante y su concentración en países desarrollados o economías emergentes margina a los más pobres. El comercio internacional se convirtió en un factor esencial del crecimiento económico y el desarrollo sostenible.

- Se incrementaron los aportes financieros de organismos internacionales para apoyar la gestión ambiental y se empezaron a aplicar criterios ambientales en la evaluación de todos sus proyectos.

- Comenzaron a operar fondos multilaterales internacionales de carácter concesional, aunque los recursos son limitados.

- Las políticas de financiamiento interno del desarrollo sostenible, expresado en el gasto ambiental tanto público como privado, evolucionan con lentitud, lo que refleja la debilidad de las instituciones pertinentes dentro de los aparatos estatales. Con diferencias nacionales, en la región el gasto ambiental total no suele superar el 1% del PIB.

América Latina y el Caribe (33 países): Superficie de Bosques y Otras Tierras Boscosas							
(En miles de hectáreas)							
País	Superficie terrestre del país b/	Densidad (hab./km <sup>2</sup> ) 1999 b/	Bosques y otras tierras boscosas 1990 a/		Superficie forestal total 1995 c/	Superficie forestal total 2000 b/	
			Total	Otras tierras boscosas 1990 a/		Total	Plantaciones forestales
<b>Centroamérica y México</b>	<b>241 942</b>		<b>160 150</b>	<b>89 863</b>	<b>75 018</b>	<b>73 029</b>	<b>729</b>
Belice	2 280	10.3	2 117	119	1 962	1 348	3
Costa Rica	5 106	77.0	1 569	113	1 248	1 968	178
El Salvador	2 072	297.0	890	763	105	121	14
Guatemala	10 843	102.3	9 465	5 212	3 841	2 850	133
Honduras	11 189	56.4	6 054	1 446	4 115	5 383	48
México	190 869	51.0	129 057	80 362	55 387	55 205	267
Nicaragua	12 140	40.7	7 732	1 705	5 560	3 278	46
Panamá	7 443	37.8	3 266	143	2 800	2 876	40
<b>Caribe</b>	<b>21 505</b>		<b>6 168</b>	<b>2 396</b>	<b>4 025</b>	<b>5 319</b>	<b>557</b>
Antigua y Barbuda	44	152.3	26	16	9	9	-
Bahamas	1 001	30.1	186	0	158	842	-
Barbados	43	625.6	5	5	0	2	0.0
Cuba	10 982	101.6	3 262	1 302	1 842	2 348	482
Dominica	75	94.7	50	6	46	46	0.1
Rep. Dominicana	4 838	172.9	1 530	446	1 582	1 376	30
Granada	34	273.5	11	5	4	5	0.0
Haití	2 756	293.4	139	108	21	88	20
Jamaica	1 083	236.4	653	399	175	325	9
Saint Kitts y Nevis	36	108.3	24	11	11	4	-
San Vicente y las Granadinas	39	289.7	12	1	11	6	-
Santa Lucía	61	249.2	34	29	5	9	1
Trinidad y Tabago	513	251.3	236	68	161	259	15
<b>América del Sur</b>	<b>1 744 709</b>		<b>1 084 541</b>	<b>199 609</b>	<b>862 604</b>	<b>877 692</b>	<b>10 456</b>
Argentina	273 669	13.4	50 936	16 500	33 942	34 648	926
Bolivia	108 438	7.5	57 977	8 632	48 310	53 068	46
Brasil	845 651	19.9	671 921	105 914	551 139	543 905	4 982
Colombia	103 871	40.0	63 231	9 041	52 988	49 601	1 141
Chile	74 881	20.1	16 583	8 550	7 892	15 536	2 017
Ecuador	27 684	44.8	15 576	3 569	11 137	10 557	167
Guyana	21 498	4.3	18 755	331	18 577	16 879	12
Paraguay	39 730	13.5	19 256	6 388	11 527	23 372	27
Perú	128 000	19.7	84 844	16 754	67 562	65 215	640
Suriname	15 600	2.7	15 093	317	14 721	14 113	13
Uruguay	17 481	19.0	933	120	814	1 292	622
Venezuela	88 206	26.9	69 436	23 493	43 995	49 506	863
<b>Total América Latina y el Caribe</b>	<b>2 008 156</b>		<b>1 250 859</b>	<b>291 868</b>	<b>941 647</b>	<b>956 040</b>	<b>11 742</b>

Fuente: a/ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), "Evaluación de los recursos forestales 1990. Países tropicales", Estudio FAO Montes, N° 112, Roma, 1995; b/ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Situación de los bosques del mundo, 1999, Roma 1999; c/ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Evaluación de los recursos forestales, 2000, Roma, 2001.

# ¿HACIA DONDE VA LA FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS?

GUILLERMO LABARCA

**P**ocos asuntos suscitan tanto acuerdo en la región como la necesidad de capacitar para mejorar la productividad en el trabajo y para promover la equidad, según hemos detectado en la investigación sobre formación para el trabajo y empresa desarrollada durante los últimos años en la **CEPAL**.

Si se revisan las propuestas de política industrial, las declaraciones de empresarios, dirigentes sindicales y de la población en general, se concluye que la formación es considerada uno de los pilares para el crecimiento de la actividad económica. Incluso, se sugiere su ampliación a sectores poco beneficiados por ella, como las pequeñas y medianas empresas (Pymes). Hay continuos llamados para aumentar sustancialmente los recursos destinados a capacitación y mejorar los sistemas existentes o, cuando sea necesario, crear nuevas instituciones y metodologías.

Sin embargo, llaman la atención algunas paradojas que hemos constatado. En primer lugar, aun cuando el gasto público para esta actividad es considerado muy bajo, no se usan todos los fondos disponibles, o éstos se usan en actividades no estrictamente educativas. En segundo lugar, una parte relevante de las reformas y modificaciones a la formación gestionada por los gobiernos, con la excepción de México, apoya más efectivamente a las empresas mejor situadas en el mercado que a las más vulnerables. Esto contraría las propias intenciones de las políticas y las posibilidades de mejoramiento del desempeño de las empresas menos productivas, en especial de las Pymes. En tercer lugar, las reformas y cambios que se han introducido han estado mejor concebidos que ejecutados.

Por otra parte, se destacan experiencias de formación exitosas como los Centros Nacionales de Tecnología del SENAI (Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial) de Brasil, las políticas del HEART (Human Employment and Resources Training Trust) de Jamaica, y las estrategias de algunas empresas como Volkswagen, Ford o Siemens, o de conglomerados de empresas, como es el *cluster* de La Rafaela en Argentina o el de Valle dos Sinos en Rio Grande do Sul, Brasil.

Cabe preguntarse por qué sucede esto. En mi opinión, las estrategias exitosas han seguido muy de cerca las demandas específicas generadas por el aparato productivo. Y las menos exitosas no han logrado incorporar algunas dimensiones claves, entre ellas las diferencias sectoriales que originan demandas muy distintas de recursos humanos, el carácter cíclico de la economía, o las características del cambio tecnológico. Además, reflejan una confusión entre las políticas de apoyo al desarrollo industrial y las políticas sociales, lo que lleva a menudo a usar los recursos destinados a apoyar aumentos de productividad para compensar algunos efectos negativos del desarrollo económico.

Las mejoras introducidas en los sistemas de formación para el trabajo durante la última década partieron de un supuesto que puede ser válido en el largo plazo pero que restringe el impacto de las acciones de capacitación en el corto plazo. El supuesto es que el patrón de desarrollo -y por ende la demanda de recursos humanos- de las empresas más cercanas a la frontera tecnológica es el patrón universal de toda la economía.

## Factores a considerar para el éxito de programas de capacitación

Factores a considerar	Aplicación	No aplicación
Proceso continuo y permanente	Construcción de aprendizaje Facilita aprender a aprender Genera motivación	En acciones aisladas de alto costo Capacitación selectiva Cuando no mejora posición competitiva de la empresa
Reconocimiento de saberes de integrantes de la empresa	Optimización de la función de los miembros de la empresa Aumenta motivación Favorece innovación	Si verticaliza el aprendizaje cuando se requiere flexibilidad Si dificulta la innovación en la empresa
Crear mecanismos que faciliten explicitación de saberes tácitos	Valorización de experiencias Socializa solución de problemas Horizontaliza conocimientos Genera aprendizaje	Puede reiterar errores y comportamientos Si impide normalización de procesos no estandarizados
Entrenamiento en el trabajo	Genera un lenguaje común Unifica conocimientos tácitos y codificados Mejora el desempeño Optimiza lo aprendido	Si valoriza sólo los conocimientos formales

Fuente: Novick, Marta "Experiencias exitosas de capacitación de empresas innovadoras en América Latina y el Caribe" en Labarca, G (ed) "Formación y Empresa", **CEPAL** - GTZ- CINTERFOR, Montevideo 1999

Esto deja fuera de consideración la gran heterogeneidad de esta demanda, debida a las desigualdades entre sectores, al nivel de desarrollo de las distintas actividades económicas y a los diferentes senderos que recorren las tecnologías. Como la heterogeneidad aumentó en la última década, también se incrementó la discrepancia entre oferta y demanda de recursos humanos.

Otra constante es que las políticas de formación han sido invariablemente diseñadas en la fase expansiva del ciclo, cuando crece la demanda por personal calificado y existen recursos públicos y privados para ello. También en esta fase se han creado o reformado las instituciones encargadas de aplicarlas. Pero no se han considerado ni las crisis ni las contracciones de la producción, lo que a menudo frustra o deja a medias su implementación, y/o se empiezan a generar contingentes de desempleados calificados.

Otro aspecto que se ha descuidado es la incorporación de los propios individuos que se forman en la toma de decisiones sobre capacitación. No existen incentivos para que ellos dediquen recursos y tiempo para su formación, tampoco hay un reconocimiento institucional de los conocimientos que adquieren en el mismo trabajo, ni se usa la experiencia de ellos cuando se hacen diagnósticos o se diseñan nuevos currículums.



## ¿Qué hacer, entonces, con la formación?

Considero que las experiencias exitosas de formación para el trabajo, en la región y fuera de ella, nos dan indicaciones útiles para el diseño de políticas y estrategias. Más allá de la relación estrecha entre producción y formación, señalada por analistas y ejecutores de políticas y confirmada por la práctica, existen otras dimensiones que hay que tener en cuenta. Señalo algunas que en mi opinión merecen atención:

- Creación de fondos compensatorios para la formación para el trabajo y la capacitación que aseguren la continuidad de las acciones en períodos recesivos o críticos.
- Sistemas de certificación de competencias que garanticen a empleados y empleadores el valor de los conocimientos y habilidades adquiridas, independientemente de la manera como éstos fueron adquiridos.
- Organización de la capacitación y definición de sus contenidos que tome en cuenta las diferencias sectoriales.
- Vincular las instituciones de formación y capacitación a entidades empresariales regionales y a gobiernos locales (municipal, regional).
- Estructurar los sistemas de formación con gran flexibilidad, para que estén en condiciones de atender demandas cambiantes.
- Incentivar la participación de los trabajadores en las decisiones sobre formación por medio de incentivos, acceso a decisiones sobre fondos públicos y definición de necesidades de formación.



El autor es experto en Recursos Humanos de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la CEPAL.

## America Latina y el Caribe: Precios de los Principales Productos de Exportación e Índices Base 1995 por Grupos de Productos

		2000	2001	2000		2001			
		Ene - Sept	III	IV	I	II	III	Sept	
<b>Productos Agropecuarios</b>		<b>76.6</b>	<b>77.4</b>	<b>74.8</b>	<b>76.8</b>	<b>78.5</b>	<b>77.1</b>	<b>77.6</b>	<b>76.7</b>
<b>Alimentos</b>		<b>88.0</b>	<b>103.9</b>	<b>86.3</b>	<b>90.8</b>	<b>102.6</b>	<b>106.7</b>	<b>106.5</b>	<b>104.4</b>
Azúcar	US\$/lb	8.2	9.0	10.0	10.2	9.8	9.1	8.2	7.6
Bananos	US\$/lb	19.0	28.3	16.3	18.0	26.6	26.8	31.5	32.1
Camarón	US\$/lb	6.9	7.3	6.8	7.0	7.4	7.5	6.9	6.2
Carne de vacuno	US\$/lb	87.8	93.8	85.3	86.9	88.8	92.0	100.4	101.4
Maíz	US\$/TM	109.4	114.2	100.3	109.6	117.1	113.9	111.6	109.2
Trigo	US\$/TM	119.1	130.9	118.0	130.7	132.7	132.7	127.4	127.1
<b>Bebidas</b>		<b>60.0</b>	<b>45.6</b>	<b>56.0</b>	<b>50.7</b>	<b>48.6</b>	<b>46.5</b>	<b>41.7</b>	<b>41.2</b>
Café 1	US\$/lb	102.6	75.2	94.5	83.4	76.3	77.9	71.5	71.4
Café 2	US\$/lb	79.9	54.0	73.9	68.5	61.7	54.7	45.5	43.7
Cacao	US\$/lb	40.3	47.4	40.8	37.5	49.1	47.4	45.8	46.5
<b>Aceites, harinas y semillas oleaginosas</b>		<b>84.1</b>	<b>82.6</b>	<b>80.6</b>	<b>86.8</b>	<b>83.1</b>	<b>78.4</b>	<b>86.4</b>	<b>86.2</b>
Soya	US\$/TM	211.8	199.6	201.3	208.7	201.7	186.0	211.0	213.0
Harina de soya	US\$/TM	199.7	200.2	192.0	215.0	204.0	193.3	203.3	203.0
Aceite de soya	US\$/TM	338.1	342.9	327.0	316.7	312.3	310.3	406.0	387.0
<b>Materias primas silvoagropecuarias</b>		<b>71.3</b>	<b>70.9</b>	<b>73.6</b>	<b>75.4</b>	<b>74.2</b>	<b>69.7</b>	<b>68.6</b>	<b>68.1</b>
Algodón	US\$/lb	59.2	50.9	60.3	64.2	59.7	49.5	43.4	41.3
Cueros vacunos	US\$/100kg	87.8	93.8	85.3	86.9	88.8	92.0	100.4	101.4
Harina de pescado	US\$/TM	413.0	468.3	419.7	430.0	462.3	443.7	499.0	507.0
Lana	US\$/lb	169.5	135.8	166.5	150.1	145.3	135.6	126.5	123.7
Pulpa de madera	US\$/TM	625.9	452.1	659.0	642.3	572.0	423.0	361.3	354.0
Tabaco	US\$/TM	136.0	136.5	133.7	134.8	134.4	137.4	137.7	137.7
<b>Minerales y Metales</b>		<b>78.5</b>	<b>73.1</b>	<b>80.2</b>	<b>78.1</b>	<b>76.7</b>	<b>73.3</b>	<b>69.1</b>	<b>68.1</b>
Aluminio	US\$/lb	70.3	67.4	71.0	68.7	71.5	68.1	62.6	61.0
Cobre	US\$/lb	82.3	73.9	84.9	83.8	80.0	74.9	66.8	64.7
Estaño	US\$/lb	246.5	211.6	243.7	238.6	231.8	222.5	180.4	167.5
Mineral de hierro	US\$/lb	27.7	28.9	27.7	27.7	28.9	28.9	28.9	28.9
Plata	US\$/onza t	499.9	441.4	496.4	475.5	455.8	439.9	428.5	439.2
Plomo	US\$/lb	20.6	21.6	21.4	21.4	22.4	21.0	21.3	21.1
Zinc	US\$/lb	51.2	42.0	53.4	48.6	46.3	42.4	37.5	36.3
<b>Petróleo y Derivados</b>		<b>168.4</b>	<b>138.0</b>	<b>176.1</b>	<b>180.4</b>	<b>143.5</b>	<b>141.9</b>	<b>128.5</b>	<b>128.0</b>
Petróleo crudo	US\$/b	26.8	21.5	28.2	28.7	22.4	21.6	20.4	20.3
Derivados	US\$/b	36.6	32.9	37.4	39.7	34.2	36.3	28.2	28.1
<b>Total</b>		<b>114.9</b>	<b>101.2</b>	<b>117.9</b>	<b>119.8</b>	<b>104.9</b>	<b>102.8</b>	<b>96.4</b>	<b>95.7</b>
<b>Total sin petróleo</b>		<b>77.4</b>	<b>75.5</b>	<b>77.1</b>	<b>77.4</b>	<b>77.8</b>	<b>75.5</b>	<b>74.0</b>	<b>73.0</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de UNCTAD, Banco Mundial y OPEP.

Nota: Aceite de soya, todos los orígenes, fob Rotterdam. Algodón, Americano Memphis USA, M1-3/32, cif Europa del Norte. Aluminio, alto grado, Bolsa de Metales de Londres. Azúcar, fob puertos del Caribe. Bananas, de Centroamérica y Ecuador, fob, Estados Unidos. Cacao en grano, Londres. Café 1, Colombia tipo arábico suave, ex-dock Nueva York. Café 2, Brasil y otros arábigos, ex-dock Nueva York. Camarón, precios de Estados Unidos. Carne de vacuno, congelada y deshuesada, todos los orígenes, puertos de Estados Unidos. Cobre, Bolsa de Metales de Londres. Cueros de vacuno, Reino Unido, promedios de precios de importación. Estaño, Bolsa de Metales de Londres. Harina de soya, 44.45% Hamburg. Harina de pescado, todos los orígenes, 64-65% de proteínas, cif Hamburgo. Hierro, Brasil c.64.5% de Fe, fob. Lana, limpia, peinada calidad 64". Maíz, Estados Unidos, N° 3, amarillo, cif Rotterdam. Plata, 99% refinada, Nueva York. Plomo, Bolsa de Metales de Londres. Pulpa de madera, Chile, sulfatada, blanqueada. Soya, Estados Unidos, N° 2 amarilla a granel, cif Rotterdam. Tabaco, Estados Unidos todos los mercados. Trigo, fob, Estados Unidos, N° 2, rojo. Zinc, Bolsa de Metales de Londres. Petróleo crudo, Venezuela, Tía Juana liviano. Derivados del petróleo, gasolina regular 87 sin plomo Estados Unidos.

## America Latina y el Caribe: Exportaciones Totales y de Productos Primarios Principales en el 2000

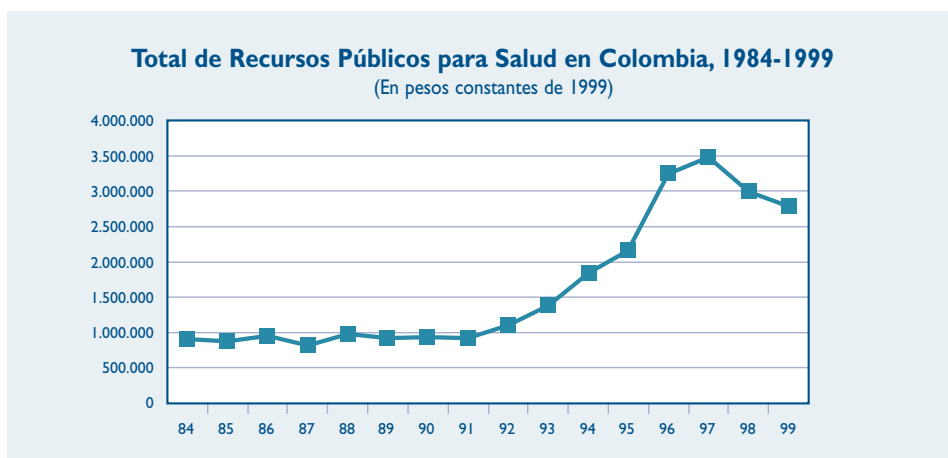
	Exportaciones (Millones de dólares)	Participación (porcentajes)
<b>Exportaciones totales</b>	<b>357,543</b>	<b>100.0</b>
<b>Principales Productos Primarios</b>	<b>85,720</b>	<b>24.0</b>
Petróleo crudo	44,081	12.3
Derivados del petróleo	9,493	2.7
Cobre refinado	6,921	1.9
Café	6,355	1.8
Hierro y Acero	4,962	1.4
Bananas	3,472	1.0
Azúcar	2,497	0.7
Pulpa de madera	2,087	0.6
Harina de soya	1,711	0.5
Aceite de soya	1,551	0.4
Aluminio	1,532	0.4
Camarón	1,057	0.3

Fuente: CEPAL, División de Estadística y Proyecciones Económicas

del Desarrollo N° 108, abril 2001), los autores Ramón Castaño, José J. Arbelaez, Ursula Giedion y Luis Gonzalo Morales analizan los datos sobre gasto fiscal en salud en Colombia y los gastos de los hogares en servicios de salud, con el fin de detectar cambios positivos o negativos en materia de equidad.

De acuerdo con el estudio, si bien la cobertura de aseguramiento en Colombia se incrementó sustancialmente durante los seis años de vida del nuevo sistema de salud implementado en el país, obteniéndose las mayores ganancias en los quintiles de ingresos más bajos, aún no es claro que el acceso efectivo a los servicios de salud haya mejorado de la misma manera, ni que la reforma haya tenido un impacto positivo sobre el gasto de bolsillo de los hogares o sobre la tenencia de seguros privados.

Los autores concluyen que ha habido mejoras en la distribución de recursos para subsidios en salud a la población pobre y que ha mejorado también la cobertura de aseguramiento.



Fuente: Cálculos de los autores con base en datos del Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Salud, y DANE.

de un 30% del gasto en salud es provisto por el sector privado y se financia principalmente con recursos del propio bolsillo de los usuarios. En todo caso, este crecimiento del sector privado no ha sido producto de decisiones políticas consensuadas, sino el resultado de la insatisfacción de los usuarios con las instituciones nacionales encargadas de dar cobertura previsional y de salud a la población.

Según los autores del estudio, el Programa de Reforma del Sector Salud que está en marcha desde hace varios años no ha enfrentado en forma directa y consensuada la orientación futura del sistema, el papel que jugará en él el sector privado y la institucionalidad necesaria para que coadyuve a mantener y mejorar los elevados índices de salud del país. Para ello proponen profundizar en varios temas de política para asegurar el desarrollo futuro de esta área.

junio 2001) analiza la actual coyuntura del sistema de salud de esa nación, enfatizando los efectos de las reformas implementadas entre 1987 y 1999.

Su autor, Marino González, describe las características del sistema venezolano de salud, su organización y las particularidades de los subsectores públicos y privados. Junto con examinar las reformas implementadas en el período mencionado, también presenta las condiciones del nuevo marco constitucional y político del país, especialmente a partir de la Constitución aprobada en diciembre de 1999, sobre todo los lineamientos constitucionales del sector salud y sus implicaciones para la nueva legislación.

Concluye que la experiencia histórica de las reformas del sector salud en Venezuela enseña que la extrema complejidad técnica y la introducción de innovaciones sin mayor relación con las condiciones particulares del país, no favorecen la sostenibilidad institucional ni garantizan el éxito.

### Sector privado en Costa Rica

Por su parte, en *El sector privado en el sistema de salud de Costa Rica* (Serie Financiamiento del Desarrollo N° 109, abril 2001), Fernando Herrero y Fabio Durán examinan la participación del sector privado en el sistema de salud de ese país centroamericano.

En Costa Rica el sistema de salud está organizado alrededor de un seguro estatal que cubre prácticamente a toda la población. Sin embargo, el sector privado mostró una importancia creciente en la década de 1990, en especial conforme el nivel de ingreso del usuario es mayor. Como resultado, en la actualidad alrededor

### La salud en Venezuela

En tanto, el estudio *Reformas del sistema de salud en Venezuela (1987-1999): balance y perspectivas* (Serie Financiamiento del Desarrollo N° 111,

Los documentos están disponibles en nuestro sitio web bajo la Serie Financiamiento del Desarrollo N° 108, 109 y 111, respectivamente.

Producido por los Servicios de Información de la CEPAL  
■ EDITORA: Laura López, con la colaboración de Pilar Bascuñán, Félix Ibáñez y Lake Sagaris  
■ DIAGRAMACIÓN: Alvaro Muñoz

■ DIRECCIÓN: Av. Dag Hammarskjöld s/n, Vitacura, Santiago, Chile.  
■ TELÉFONOS: (562) 210-2380, (562) 210-2000.  
■ FAX: (562) 228-1947. ■ SITIO WEB: [www.cepal.cl](http://www.cepal.cl) o [www.cepal.org](http://www.cepal.org)  
■ CORREO ELECTRÓNICO: [dpisantiago@eclac.cl](mailto:dpisantiago@eclac.cl)

Los íconos incluidos en este boletín representan las diversas culturas aborígenes americanas así como algunos hitos de la historia de la región, y están grabados en los exteriores de las salas de conferencia de la sede de la CEPAL en Santiago, Chile.



Electricidad, Ferrocarriles    Planta Templo de Kukulcan    Pueblos Pescadores    Inmigración Europea    Glifos Nahuas



# VINOS CHILENOS ATRAEN A LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS

**E**n la última década Chile se ha consolidado como un importante receptor de inversión extranjera directa (IED) en la región latinoamericana, inversión que se ha concentrado principalmente en dos áreas: la extracción, procesamiento y exportación de recursos naturales, y la provisión de servicios. Los flujos de IED vinculados a la extracción y procesamiento de recursos naturales se han concentrado básicamente en las actividades mineras, y en menor medida en el sector forestal, pesquero y agroindustria. Ahora bien, en los últimos años se evidencia una nueva dinámica en la economía chilena, donde las inversiones se han ido trasladando desde sectores asociados a la producción de *commodities* (materias primas) hacia sectores vinculados a la producción de bienes con mayor valor agregado y en donde adquiere relevancia la denominación de origen. El caso de la industria vitivinícola es un ejemplo de esta nueva tendencia de la IED, relacionada también a productos con mayor dinamismo en el comercio internacional.

En el documento *El mercado vitivinícola mundial y el flujo de inversión extranjera a Chile*, publicado en la Serie Desarrollo Productivo N° 102 de la CEPAL, Sebastián Vergara analiza este fenómeno y expone los

factores que explican este *boom* de los vinos chilenos entre los hombres de negocios de otras latitudes.

El autor señala que el aumento en la inversión extranjera se ha canalizado tanto a través del establecimiento de empresas extranjeras en forma autónoma, como también mediante la formación de alianzas o *joint-ventures* con compañías locales.

Este proceso se ha producido en un contexto conformado por varios elementos. En primer lugar, en el ámbito del mercado internacional, la mayor competencia y el auge de nuevos sitios de producción han propiciado la diversificación de las actividades productivas de las empresas vitivinícolas. Segundo, en el ámbito de la industria local, la existencia de importantes ventajas comparativas y el notorio auge exportador han determinado que Chile se convierta en un importante polo de atracción en este campo. Finalmente, en el ámbito de las políticas nacionales, se destaca un modelo de desarrollo basado en las exportaciones de sectores con ventajas comparativas y un marco regulatorio que ha otorgado seguridad y confianza a los inversionistas.

El estudio indica que Chile ha ofrecido condiciones ideales para la expansión de actividades de las empresas extranjeras.

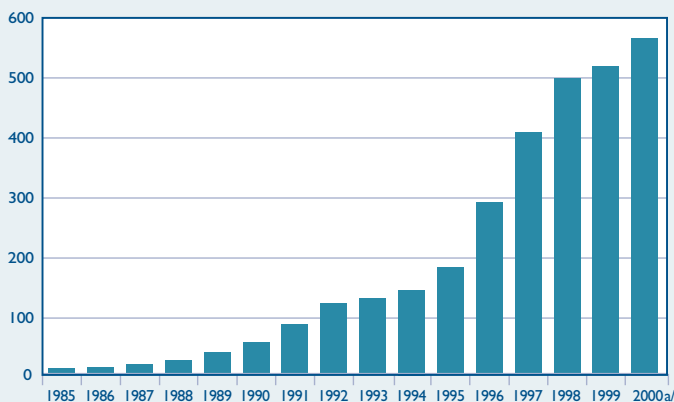
Por un lado, existen condiciones naturales - geográficas y climáticas- que dan amplias ventajas comparativas al desarrollo de la actividad. Además, el país tiene un bajo costo relativo de producción, en comparación a Estados Unidos y Europa. Asimismo, el desarrollo en los últimos años de la imagen de país vitivinícola ha reforzado el interés por parte de empresas extranjeras. Por último, el país posee un marco regulatorio relativo a la IED positivo para los inversionistas.

Durante la década de 1990 se incrementaron sustantivamente los flujos de IED asociados a esta industria. Las empresas extranjeras que se insertaron productivamente en Chile provienen en su mayoría de Francia, España y Estados Unidos. Estas no han venido al país para competir localmente con las empresas nacionales, sino que buscan producir vinos finos e insertarlos en los mercados externos. El impacto de la presencia de empresas extranjeras en el sector se refleja principalmente en el mejoramiento de la posición del producto en los mercados foráneos, gracias al prestigio de sus marcas y sus canales de distribución.

Según el autor, a futuro uno de los mayores desafíos de la industria vitivinícola chilena será participar más activamente en la última fase del negocio: la distribución. En esta etapa es donde se obtiene el mayor poder negociador y el mayor margen de precios.

Al mismo tiempo, puntualiza que en el ámbito empresarial las estrategias de desarrollo deben focalizarse en una profundización de la producción de vinos finos, planificación estratégica de penetración y posicionamiento de mercados, y activas campañas de marketing y publicidad. Además, Chile debe mejorar y profundizar su imagen de país vitivinícola, de forma que adquiriera una denominación de origen propia más consistente y de mayor prestigio en el ámbito internacional.

**Chile: Exportaciones Vitivinícolas**  
(En millones de dólares)



Fuente: Asociación de Viñas de Chile, A.G.  
a/ Valor provisional

Este documento está disponible en nuestra página web en la Serie Desarrollo Productivo N° 102.

**1 A Territorial Perspective, Towards the Consolidation of Human Settlements in Latin America and the Caribbean.**

Publicado por la **CEPAL** y el Centro para Asentamientos Humanos de las Naciones Unidas (Hábitat): Julio 2001 (LC/G.2116/Re.1-P, inglés, US\$25, español, US\$20). Este libro examina la configuración espacial, la integración social, el progreso económico, la calidad de vida, y la creación



de ciudadanía, particularmente su relación con la violencia, en toda la región.

**2 Apertura Económica y (des)encadenamientos Productivos, Reflexiones Sobre el Complejo Lácteo en América Latina,**

compiladora Martine Dirven. Publicado por la **CEPAL**, Julio 2001 (LC/G.2122-P, español, US\$20). América Latina ¿se acerca o se aleja de los complejos maduros de producción que deberían traer un desarrollo más equilibrado y más justo en lo social? Este libro invita a reflexionar, examinando los datos y las ideas relevantes, aplicándolas a la industria de la leche y productos relacionados en varios países de la región, con información comparativa desde Europa. [www](http://www.cepal.org)

Los siguientes estudios ofrecen una renovada visión de la relación entre la pobreza y las actitudes sociales, la



violencia familiar, la salud sexual y reproductiva. Proponen que los gobiernos organicen campañas para crear conciencia y cambiar actitudes. En nuestro sitio web están disponibles los comunicados de prensa que resumen su contenido.

**3 Diagnóstico Sobre Educación Reproductiva y Paternidad Responsable en Panamá,** Julio 2001 (LC/MEX/L.481, español).

**4 La Paternidad Responsable en Costa Rica: Una Tarea Pendiente,** Julio 2001 (LC/MEX/L.480, español).

**5 Educación Reproductiva y Paternidad Responsable en Nicaragua,** Julio 2001 (LC/MEX/L.479, español).

**6 Diagnóstico Sobre Educación Reproductiva y Paternidad Responsable en Honduras,** Julio 2001. (LC/MEX/L.478, español).

**Solicitudes a:**  
Unidad de Distribución,  
**CEPAL**, Casilla 179-D,  
Santiago, Chile  
Fax: (56-2) 210-2069  
Correo electrónico:  
publications@eclac.cl  
[www](http://www.cepal.cl): disponible en  
[www.cepal.cl](http://www.cepal.cl) y  
[www.cepal.org](http://www.cepal.org)

MES	EVENTO	LUGAR
<b>AÑO 2001</b>		
<b>NOVIEMBRE</b>		
2 - 30	IX Curso Internacional - Reformas Económicas y Gestión Pública Estratégica, ILPES/CEPAL	Sede de la <b>CEPAL</b> Santiago, Chile
12 - 15	Seminario Regional sobre los Usos de las Cuentas Nacionales, <b>CEPAL</b> /Banco Central de Chile	<b>CEPAL</b>
28 - 30	Seminario de Expertos - América Latina en su Camino hacia la Era Digital, <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
29 - 30	Reunión de Expertos sobre Indicadores de Desarrollo Sostenible, <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
29 - 30	Reunión Técnica sobre Aspectos de Financiamiento del Desarrollo, <b>CEPAL</b> /Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	<b>CEPAL</b>
5 Noviembre 7 Diciembre	IV Curso Internacional - Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional, ILPES/CEPAL	<b>CEPAL</b>
<b>DICIEMBRE</b>		
3 - 5	Reunión del Grupo de Expertos sobre Pesca Responsable en el Ecosistema Marino, <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
4 - 5	Reunión de la Mesa Directiva Ampliada del Comité Especial sobre Población y Desarrollo del Período de Sesiones de la <b>CEPAL</b> , Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE)/ <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
6 - 7	Seminario sobre Financiamiento para el Desarrollo Sostenible en Ciudades del Cono Sur, <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
19	Lanzamiento, <b>Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2001</b> , <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
<b>AÑO 2002</b>		
Por definir	Tercera Reunión de Coordinación entre Organismos de las Naciones Unidas para la Región de América Latina y el Caribe, <b>CEPAL</b>	
<b>ENERO</b>	Reunión Regional de Expertos en Financiamiento para el Desarrollo, <b>CEPAL</b>	
<b>MARZO</b>	Reunión del Comité Ejecutivo de la Conferencia Estadística de las Américas de la <b>CEPAL</b> ,	Río de Janeiro, Brasil
<b>MAYO</b>		
6 - 10	29º Período de Sesiones de la <b>CEPAL</b>	Brasilia, Brasil

