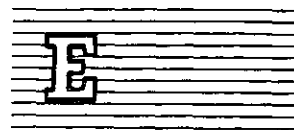


NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.330/Add.17
Octubre de 1985
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1984

NICARAGUA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1984* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.330 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada(/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

NICARAGUA

1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Resulta difícil evaluar la evolución económica de Nicaragua en 1984 con arreglo a las pautas y metodologías que habitualmente se utilizan para el examen de la coyuntura. Con mucha mayor intensidad que en el año anterior, y en forma progresiva, el país se vio sumido en una confrontación armada que ha repercutido decisivamente tanto sobre los objetivos de la política económica como sobre su aplicación y los resultados obtenidos.¹ Por consiguiente, el examen de la crisis económica actual, de sus causas y sus manifestaciones más relevantes, así como de los resultados de los principales indicadores de actividad, de empleo y de otras variables, sólo se puede explicar teniendo presente circunstancias muy ajenas al quehacer económico.

Resultaría ocioso tratar de determinar si son los factores económicos o los extraeconómicos los que más han incidido sobre el desempeño de la economía. Sin duda se trata de una confluencia de ambos, que incluso se refuerzan mutuamente en sus efectos adversos. Así, a Nicaragua se le han planteado los mismos fenómenos de signo negativo derivados de la economía internacional que han repercutido de manera dramática en la evolución de las demás economías de la región. Por añadidura, ha tenido que hacerse cargo de los considerables costos de reconstrucción de la guerra de 1979, así como de las consecuencias, más difíciles de cuantificar pero igualmente significativas, que el cambio de política iniciado a partir de aquel año ha tenido sobre las expectativas y el comportamiento de los diversos agentes económicos. Asimismo, se ha visto afectada por el gradual estrechamiento del acceso al financiamiento de organismos oficiales, especialmente de carácter multilateral, por el abrumador peso del servicio de una abultada deuda externa y por factores aleatorios, como un régimen de lluvias muy anormal en 1982.² A todo lo anterior ha venido a sumarse la repercusión directa e indirecta sobre la economía del acoso armado a que el país se ve sometido y las consecuencias de tener que conceder la más alta prelación a los gastos para la defensa.

Quizás este último fenómeno explique, al menos en parte, por qué, a diferencia de lo ocurrido en la mayoría de los países latinoamericanos, que en 1983 mostraron signos de estancamiento o depresión y en 1984 un leve repunte, la economía nicaraguense, tras crecer en el primero de esos años sufriera una contracción en el segundo.³ En efecto, el producto interno bruto disminuyó 1.4%, en tanto que el producto por habitante cayó casi 5%. A consecuencia de esta baja y de la evolución adversa de la economía en años anteriores, y especialmente en 1979, el producto por persona fue similar en 1984 al que se había registrado ya en 1965. Sin embargo, como en 1984 mejoró la relación de precios del intercambio y disminuyó el pago neto de factores, el ingreso nacional bruto se elevó 1%.⁴ (Véanse los cuadros 1, 2 y gráfico 1.)

El descenso bastante generalizado de las distintas actividades económicas se vio acompañada de una continuación, e incluso agravamiento, de los profundos desequilibrios financieros internos y externos por los que ha venido atravesando la economía en años recientes. Así, el déficit en cuenta corriente se mantuvo a un nivel similar al muy alto registrado el año precedente y hubiera sido mayor de haber cubierto Nicaragua todos los compromisos derivados del pago de los intereses sobre la deuda

¹ El balance de las pérdidas —tanto humanas como materiales— es de tal magnitud que se ha considerado pertinente detallar estos aspectos en un apéndice al final de este capítulo.

² Véase, CEPAL, *Repercusiones de los fenómenos meteorológicos de 1982 sobre el desarrollo económico y social de Nicaragua* (E/CEPAL/MEX/1983/L.1), 5 de enero de 1983, y *Nicaragua: las inundaciones de mayo de 1982 y sus repercusiones sobre el desarrollo económico y social del país* (E/CEPAL/MEX/1982/R.2/Rev.1), 2 de julio de 1982.

³ El crecimiento de 1983 —bastante satisfactorio en términos cuantitativos— se basó fundamentalmente en una expansión de tres sectores de actividad: el agropecuario, los servicios gubernamentales y, en menor medida, la construcción. Los efectos dinámicos provenientes de esos sectores fueron complementados aquel año por un importante flujo financiero externo, de fuentes no tradicionales, que en alta medida pudo ser orientado también a las esferas productivas.

⁴ Empero, si durante 1984 se hubiese pagado el total de los intereses devengados, el ingreso nacional se hubiese reducido 1.3%.

externa. El igualmente dramático déficit del gobierno central se atenuó ligeramente gracias a una política de relativa austeridad en el gasto público sumada a un comportamiento dinámico en el nivel de las recaudaciones, pero de todas maneras siguió representando más del 20% del producto interno bruto. Finalmente, las tensiones inflacionarias se acentuaron notoriamente, al pasar de 33% a más del 50% entre diciembre de 1983 y el mismo mes de 1984.

Como se dijo, han sido varios los fenómenos que han confluído y se han reforzado mutuamente para explicar la recesión de la economía nicaraguense y los graves desequilibrios financieros descritos. En lo que se refiere a los factores de índole esencialmente económica, la caída en la oferta no sólo se ha debido a condiciones adversas de la demanda externa, sino también a un conjunto de factores adicionales que desestimularon la producción. Entre éstos merecen especial mención la renuencia de importantes estratos empresariales a invertir en la ampliación de sus actividades —o tan sólo a

Cuadro 1

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^e |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| A. Indicadores económicos básicos | | | | | | | |
| Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970) | 1 155 | 850 | 935 | 984 | 973 | 1 018 | 1 004 |
| Población (millones de habitantes) | 2.62 | 2.69 | 2.77 | 2.86 | 2.96 | 3.06 | 3.16 |
| Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970) | 442 | 316 | 337 | 344 | 329 | 333 | 317 |
| Tasas de crecimiento | | | | | | | |
| B. Indicadores económicos de corto plazo | | | | | | | |
| Producto interno bruto | -7.8 | -26.4 | 10.0 | 5.3 | -1.2 | 4.7 | 1.4 |
| Producto interno bruto por habitante | -10.3 | -28.4 | 6.7 | 2.0 | -4.4 | 1.2 | -4.7 |
| Tasa de desocupación ^b | 14.5 | 22.9 | 22.4 | 19.0 | 22.2 | 18.9 | 19.9 |
| Precios al consumidor | | | | | | | |
| Diciembre a diciembre | 4.3 | 70.3 | 24.8 | 23.2 | 22.2 | 32.9 | 50.2 |
| Variación media anual | 4.6 | 48.2 | 35.3 | 23.9 | 24.8 | 31.1 | 35.4 |
| Sueldos y salarios reales ^c | | | | | | | |
| Dinero | -5.9 | -13.6 | -15.0 | 1.4 | -12.7 | -12.7 | -8.8 |
| | -1.6 | 28.0 | 15.0 | 24.3 | 23.0 | 64.2 | 78.5 |
| Ingresos corrientes del gobierno | | | | | | | |
| | -9.7 | 16.7 | 139.2 | 21.4 | 34.6 | 40.9 | 55.8 |
| Gastos totales del gobierno | | | | | | | |
| | 6.8 | -9.3 | 113.4 | 32.2 | 32.1 | 80.8 | 25.7 |
| Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^b | | | | | | | |
| | 50.7 | 36.5 | 30.3 | 36.0 | 34.8 | 49.1 | 36.9 |
| Déficit fiscal/producto interno bruto ^b | | | | | | | |
| | ... | 13.3 | 8.8 | 11.8 | 13.0 | 27.7 | 20.3 |
| Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios | | | | | | | |
| | 0.1 | -6.7 | -26.4 | 11.8 | -19.2 | -0.3 | -3.9 |
| Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios | | | | | | | |
| | -21.8 | -22.3 | 77.9 | 14.1 | -20.0 | 9.3 | -0.5 |
| Relación de precios del intercambio de bienes y servicios | | | | | | | |
| | -12.0 | -11.7 | -6.1 | -10.5 | -8.7 | -11.5 | 6.5 |
| Millones de dólares | | | | | | | |
| C. Sector externo | | | | | | | |
| Saldo del comercio de bienes y servicios | 62 | 162 | -414 | -484 | -382 | -461 | -474 |
| Pago neto de utilidades e intereses | 94 | 72 | -89 | -93 | -140 | -61 | -45 |
| Saldo de la cuenta corriente | -34 | 90 | -491 | -563 | -514 | -518 | -517 |
| Saldo de la cuenta capital | -49 | -95 | 297 | 635 | 623 | 607 | 539 |
| Variación de las reservas internacionales netas | | | | | | | |
| | -83 | 9 | -225 | 61 | 77 | 70 | 22 |
| Deuda externa ^d | | | | | | | |
| | 961 | 1 136 | 1 588 | 2 200 | 2 730 | 3 324 | 3 918 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bPorcentajes.

^cPercibidos por los afiliados al Instituto Nicaragüense de Seguridad Social y Bienestar.

^dDe mediano y largo plazo de desembolsada. Incluye la deuda pública y la privada garantizada por el Estado.

Cuadro 2

NICARAGUA: EVOLUCION DEL INGRESO NACIONAL BRUTO

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|--|------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Ingreso nacional bruto (a + b - c + d) | 892 | 863 | 907 | 917 | 2.5 | -3.3 | 5.1 | 1.1 |
| a) Producto interno bruto | 984 | 973 | 1 018 | 1 004 | 5.3 | -1.2 | 4.7 | -1.4 |
| b) Efecto de la relación de precios del intercambio | -67 | -70 | -94 | -75 | | | | |
| c) Pago neto de factores al exterior | 29 | 42 | 18 | 13 | -0.7 | 44.0 | -57.8 | -27.5 |
| d) Transferencias privadas netas recibidas del exterior | 4 | 2 | 1 | 1 | 2.4 | -42.9 | -58.3 | -40.0 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

^aCifras preliminares.

mantenerlas— y los problemas de diversa índole, incluyendo los de organización, que enfrentaron las empresas del "Área de Propiedad del Pueblo" para operar en condiciones de eficiencia razonable, no obstante algunos logros importantes a nivel de determinadas plantas industriales y empresas agrícolas. La escasez de divisas ha sido otro obstáculo importante para el desempeño de los sectores productivos.

Durante la mayor parte del año, la política económica sólo vino a acentuar los desestímulos a la producción y los desequilibrios financieros aludidos. A título ilustrativo, en materia cambiaria se mantuvo un sistema de tipos de cambio múltiples sumamente rígidos para un alto porcentaje del movimiento de divisas, mientras la relación entre los precios internos y externos se elevaba en forma sustancial. La sobrevaluación del córdoba y la multiplicidad de tipos de cambio no sólo desalentaron la oferta exportable sino que dieron origen a distorsiones severas en la asignación de recursos. Además, ellas se constituyeron en una de las causas del abultado déficit financiero del sector público al hacerse cargo el Banco Central de la considerable diferencia entre el precio medio de compra y el precio medio de venta de las divisas. Asimismo, se siguió una política de subsidios para algunos productos básicos —en especial para granos— que, si bien tendieron a favorecer al consumidor, no lograron alentar la producción y dieron origen a movimientos especulativos (sobre todo hacia países vecinos) que contribuyeron al desabastecimiento de esos productos. Esta política de subsidios volvió a gravitar de manera significativa sobre el déficit fiscal. Finalmente, la política de tasas de interés, fuertemente negativas en términos reales, contribuyó al desplome de los niveles del ahorro interno, si bien éste obedeció también a otros factores. El cuasidinero sólo creció así 34% —lo que implicó una baja en términos reales— en circunstancias que los medios de pago aumentaron casi 80%. Sólo hacia finales del año, empezaron a adoptarse medidas para corregir esos desajustes, cuya instrumentación se intensificó a principios de 1985.

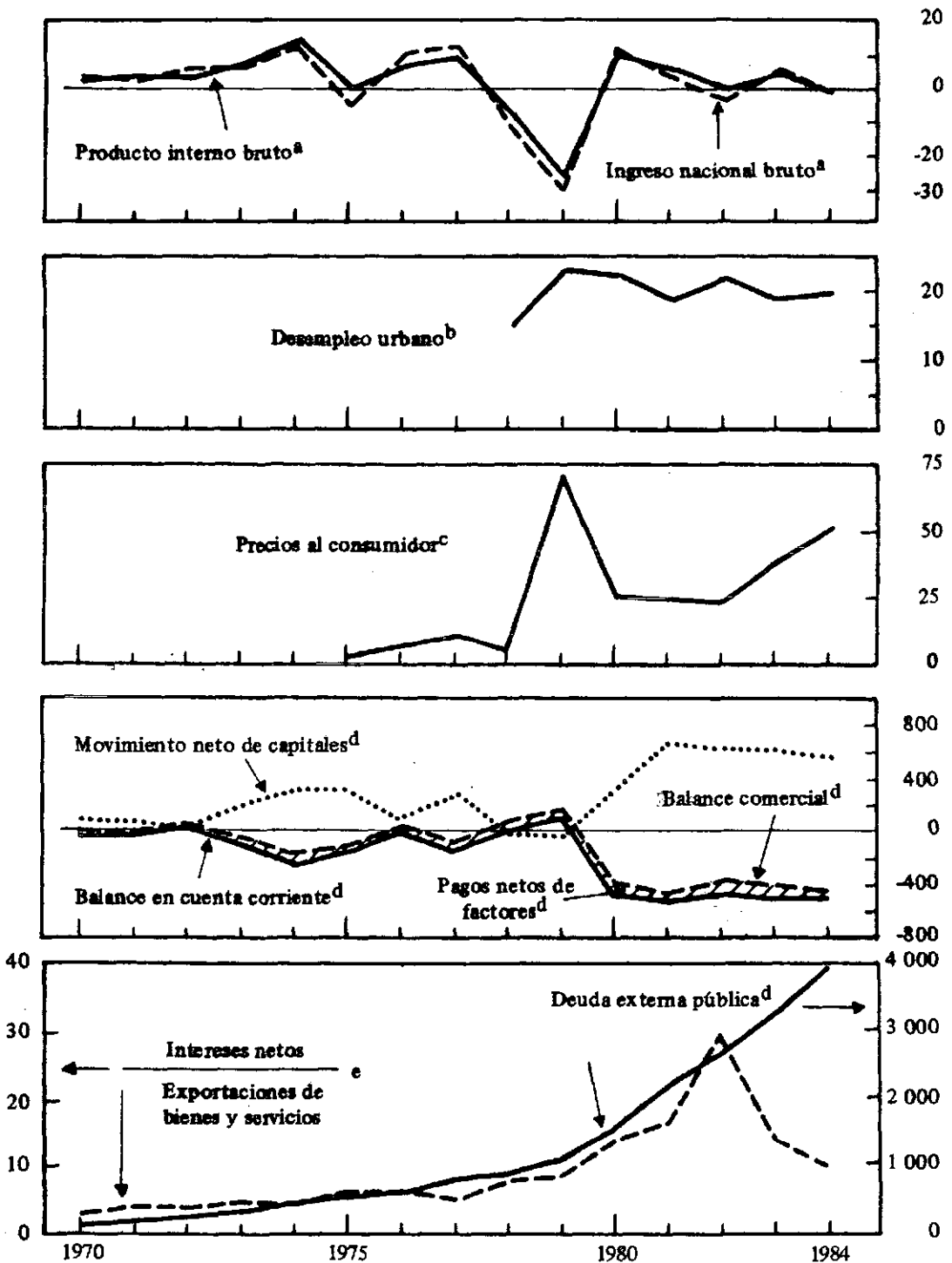
La recesión de los sectores productivos y los profundos desequilibrios financieros se vieron notablemente magnificados por los factores extraeconómicos mencionados en párrafos precedentes. La oposición violenta al gobierno de determinados grupos, apoyados por actores externos importantes, se tradujo en pérdidas humanas y además en daños a cosechas y a las actividades minera, pesquera y forestal; en pérdidas materiales asociadas tanto a actos de sabotaje como al conflicto armado; en daños portuarios, viales y del acervo de capital, y en una creciente desviación de recursos —humanos, financieros y materiales— del quehacer del desarrollo al de la defensa. La movilización militar también contribuyó a agravar los desequilibrios financieros y colocó al gobierno ante el dilema de subordinar el saneamiento de la economía al imperativo de la sobrevivencia.

El acoso externo encontró asimismo una expresión en la creciente dificultad que el gobierno enfrentó para acceder a financiamiento externo, e incluso a determinados mercados para sus productos tradicionales de exportación.⁵ Ese fenómeno reforzó las tendencias que vienen caracteri-

⁵Por ejemplo, el país ha quedado explícitamente excluido de los beneficios potenciales de la llamada "Iniciativa de la Cuenca del Caribe" del gobierno de los Estados Unidos de América. También ha perdido virtualmente el tratamiento especial de que gozó en años pretéritos para la colocación de azúcar y carne en aquel país, bajo regímenes de cuota.

Gráfico 1

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento. ^bTasa anual media total país.

^cVariación porcentual

de diciembre a diciembre. ^dMillones de dólares. ^ePorcentajes.

zando al relacionamiento externo del país. Así, en materia de balance comercial, las insuficiencias de la oferta exportable se vieron seriamente agravadas por la deprimida demanda internacional para los productos que el país exporta tradicionalmente; aunque se registró una recuperación parcial en la relación de los precios del intercambio, su índice estuvo aún 28% por debajo del registrado en 1978. Asimismo, se acentuó el cambio en la distribución geográfica del comercio exterior con una clara caída en la importancia relativa del comercio bilateral con los Estados Unidos de América y un aumento en la del comercio con otros países latinoamericanos y con los países miembros del CAME.

Un renglón de las exportaciones que merece especial mención es el comercio con el resto de Centroamérica, que si bien creció en 1984 continuó siendo muy escaso si se lo compara con los niveles a que había llegado hacia finales de los años setenta. El fenómeno fue la consecuencia de un gradual retorno a los arreglos bilaterales en el comercio con los demás socios del Mercado Común Centroamericano, incluyendo los de comercio compensado, al haberse agotado virtualmente la capacidad de los mecanismos financieros multilaterales y de los bancos centrales de los países superavitarios, en el comercio intrarregional, para ampliar sus líneas de crédito a Nicaragua. Como consecuencia, el déficit del comercio con el resto de la región disminuyó drásticamente (de 90 millones de dólares en 1983 a 33 millones en 1984), mientras que la participación relativa de las ventas al resto de Centroamérica en las exportaciones totales del país creció de 8% a 12% entre ambos años. Sin embargo, el nivel deprimido de la demanda global de toda la región, las restricciones cambiarias y de pagos vigentes, y el anormal funcionamiento del régimen de libre comercio constituyeron manifestaciones de la crisis económica generalizada de la región.

Las condiciones externas adversas para el comercio nicaraguense se multiplicaron en el ámbito financiero. Para cubrir rigurosamente el pago de intereses y la amortización de los vencimientos ya renegociados sobre su deuda externa, el país hubiera precisado utilizar un monto de divisas equivalente a más del 80% del valor total de la exportación de bienes y servicios. Ante esta situación y frente a una receptividad cada vez menor de la comunidad financiera internacional, se tuvo que seguir negociando la reestructuración de los vencimientos de esa deuda, e incluso la capitalización de parte de los intereses. El hecho que el país venía acarreado una cartera morosa y los atrasos en el servicio de la deuda adquirida con algunos organismos financieros multilaterales, unidos a los factores extraeconómicos que se han descrito, dificultaron de manera progresiva su acceso a financiamiento externo fresco. Más bien, los ingresos que registra la cuenta de capital del balance de pagos corresponden crecientemente a las operaciones contables relacionadas con las reestructuraciones periódicas — concertadas o unilaterales — de los vencimientos sobre la deuda externa y al financiamiento "atado" al suministro de determinados bienes, especialmente de capital. Dicho de otra manera, esos ingresos, si bien importantes para apoyar el proceso de formación de capital, no aportaron recursos internacionales libremente convertibles, por lo que se agravó cada vez más la escasez de divisas que enfrenta el país.

Como los ingresos totales del gobierno central representaron casi el 35% del producto interno bruto en 1984 (y los tributarios el 30%), el desequilibrio fiscal difícilmente podría revertirse por la vía de mayores recaudaciones. Sin embargo, la posibilidad de reducir el gasto sólo en parte está subordinada a decisiones de política económica, puesto que alrededor del 40% del presupuesto se destina a fines de defensa, actividad a la que el gobierno señala una primera prioridad, de carácter irrenunciable. A pesar de que la política de austeridad se aplicó en otros renglones del presupuesto y de que se ha rezagado el pago del servicio de la deuda externa, el déficit fiscal siguió rebasando el 20% del producto interno bruto. Como contrapartida de ese déficit, el crédito interno destinado al gobierno central creció más de 50%, constituyéndose en el principal factor de expansión de la base monetaria y en un factor que restringió fuertemente el aumento del crédito a la actividad privada. Esta política monetaria expansionista — que no se vio acompañada por un aumento correspondiente en la captación de depósitos — presionó, a su vez, sobre el nivel de las importaciones y de los precios.

Por último, a pesar de la creciente movilización con fines de defensa y de los desplazamientos y emigraciones provocadas por el conflicto armado, la evolución pausada de la economía ha impedido absorber en su totalidad la mano de obra disponible, por lo que los niveles de desocupación abierta y oculta parecen haber crecido. No obstante, durante ciertos meses del año y en determinadas zonas del país existió una seria falta de oferta de mano de obra para cosechar el café y el algodón, lo que dio origen a la movilización de voluntarios.

Al efecto depresivo sobre la demanda generado por el aumento de la desocupación se agregó el causado por la nueva caída del salario real. Con todo, ese fenómeno no resultó generalizado, en vista de que el ajuste del salario mínimo, combinado con la política de precios para la canasta de productos básicos, permitió un aumento en el salario real de los estratos de menor remuneración, que se tradujo en un aumento importante de la demanda de un número limitado de bienes de consumo popular. Esta circunstancia, unida a la rigidez de la oferta, vino a agravar los serios problemas de desabastecimiento que estuvieron presentes durante todo el año.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

En 1984 no se pudo mantener el dinamismo que en el año anterior alcanzó la actividad interna. En efecto, a una reducción de casi 1.5% del producto interno bruto se sumó un deterioro aún más pronunciado del abastecimiento externo, con lo cual la oferta global de bienes y servicios se redujo casi 2%. Con todo, el coeficiente de importaciones siguió siendo muy elevado (26%). (Véase el cuadro 3.)

El muy débil aumento de la demanda interna se vió más que contrarrestado por el marcado descenso del volumen de las exportaciones (-12%). Entre los factores que contribuyeron a determinar este deterioro del volumen exportado, destacaron los ataques armados a varias áreas de producción —en especial cafetaleras y forestales— así como la decisión oficial de suspender la actividad en algunas de ellas, desplazando sus pobladores a zonas más tranquilas; también influyeron en forma decisiva la escasez de divisas, los problemas económicos, financieros y administrativos relacionados con el comercio exterior, los daños sufridos por la infraestructura —como el minado de puertos— que dificultaron el abastecimiento de insumos indispensables para la producción exportable, y la natural disrupción asociada al acomodo de los distintos agentes económicos —privados y públicos— a las cambiantes circunstancias que caracterizan a Nicaragua desde 1979.

Cuadro 3

NICARAGUA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|-------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|-------------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1975 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Oferta global | 1 223 | 1 284 | 1 263 | 129.7 | 132.2 | 125.8 | 6.2 | -6.8 | 5.0 | -1.7 |
| Producto interno bruto a precios de mercado | 973 | 1 018 | 1 004 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.3 | -1.2 | 4.7 | -1.4 |
| Importaciones de bienes y servicios ^b | 250 | 266 | 259 | 29.7 | 32.2 | 25.8 | 8.9 | -23.8 | 6.5 | -2.6 |
| Demanda global | 1 223 | 1 284 | 1 263 | 129.7 | 132.2 | 125.8 | 6.2 | -6.8 | 5.0 | -1.7 |
| Demanda interna | 1 019 | 1 060 | 1 065 | 102.4 | 110.4 | 106.1 | 3.6 | -4.8 | 4.1 | 0.5 |
| Inversión bruta interna | 200 | 218 | 202 | 17.0 | 16.7 | 20.2 | 54.6 | -17.3 | 8.7 | -7.0 |
| Inversión bruta fija | 179 | 187 | 182 | 19.1 | 14.5 | 18.2 | 62.8 | -19.0 | 4.4 | -2.3 |
| Construcción | 43 | 51 | 52 | 8.9 | 5.1 | 5.2 | 20.7 | -24.1 | 16.9 | 2.8 |
| Maquinaria | 136 | 136 | 130 | 9.2 | 9.4 | 13.0 | 85.4 | -17.3 | 0.4 | -4.2 |
| Variación de existencias | 21 | 31 | 20 | -2.1 | 2.2 | 2.0 | | | | |
| Consumo total | 819 | 842 | 863 | 95.4 | 93.7 | 85.9 | -5.5 | -1.2 | 3.0 | 2.4 |
| Gobierno general | 313 | 429 | 459 | 10.3 | 25.2 | 45.7 | 13.4 | 16.9 | 37.1 | 7.0 |
| Privado | 506 | 413 | 404 | 75.1 | 68.5 | 40.2 | -12.5 | -9.8 | -18.1 | -2.3 |
| Exportaciones de bienes y servicios ^b | 204 | 224 | 198 | 27.3 | 21.8 | 19.7 | 19.1 | -15.6 | 9.7 | -11.7 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación de Nicaragua.

^aCifras preliminares.

^bLas cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Cuadro 4

**NICARAGUA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD
ECONOMICA AL COSTO DE FACTORES**

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|--|------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|-------------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1975 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Producto interno bruto^b | 891 | 933 | 920 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.3 | -1.2 | 4.7 | -1.4 |
| Bienes | 465 | 493 | 479 | 52.2 | 49.9 | 50.2 | 6.9 | -0.4 | 5.9 | -2.8 |
| Agricultura | 250 | 266 | 252 | 27.0 | 25.2 | 26.4 | 10.1 | 2.9 | 6.3 | -5.3 |
| Minería | 2 | 2 | 1 | 0.6 | 0.2 | 0.1 | 5.9 | -7.1 | -5.1 | -22.7 |
| Industria manufacturera | 197 | 206 | 207 | 19.5 | 22.3 | 21.7 | 2.8 | -1.7 | 4.6 | 0.2 |
| Construcción | 16 | 19 | 19 | 5.1 | 2.2 | 2.0 | 10.4 | -25.5 | 16.7 | 2.8 |
| Servicios básicos | 76 | 74 | 70 | 7.5 | 8.8 | 7.4 | -0.1 | -2.0 | -2.9 | -4.0 |
| Electricidad, gas y agua | 19 | 16 | 13 | 1.7 | 2.5 | 1.4 | -11.0 | -2.6 | -16.8 | -15.0 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 57 | 58 | 57 | 5.8 | 6.3 | 6.0 | 4.2 | -1.8 | 1.7 | -1.0 |
| Otros servicios | 376 | 400 | 404 | 40.3 | 41.2 | 42.3 | 4.9 | -0.5 | 5.9 | 1.3 |
| Comercio ^c | 173 | 178 | 176 | 20.7 | 19.6 | 18.4 | 5.2 | -4.2 | 2.4 | -0.9 |
| Propiedad de vivienda | 45 | 46 | 46 | 5.0 | 4.7 | 4.8 | 4.7 | 4.7 | 2.0 | 0.3 |
| Servicios comunales, sociales y personales ^d | 158 | 176 | 182 | 14.6 | 16.9 | 19.1 | 4.7 | 2.5 | 10.8 | 3.7 |
| Servicios gubernamentales | 111 | 127 | 135 | 7.8 | 11.5 | 14.2 | 5.1 | 4.4 | 14.9 | 6.2 |

Fuente: CEPAL sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación de Nicaragua.

^aCifras preliminares.

^bLa suma de las actividades no coincide con el total por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

^cIncluye establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles excepto propiedad de vivienda.

^dIncluye restaurantes

y hoteles y servicios prestados a las empresas.

El escaso dinamismo de la demanda interna debe atribuirse a tendencias opuestas tanto en la formación de capital como en el consumo. Entre los componentes de la inversión fija, la construcción se elevó casi 3% gracias a que el sector público pudo proseguir en algunos casos y concluir en otros importantes proyectos de carácter económico. Sin embargo, algunos proyectos tuvieron que posponerse ante la necesidad de atender obras de defensa entre las que destacaron nuevos caminos de penetración en las zonas de inseguridad del nororiente del país y un nuevo aeropuerto al norte del lago de Managua. El relativo dinamismo de la inversión en construcción se vio más que compensado, empero, por el descenso de la inversión en equipo —en especial de maquinaria industrial y para el transporte.

Por su parte, el consumo creció a un ritmo ligeramente inferior al de la población, como resultado de la contraposición por cuarto año consecutivo de comportamientos muy diferentes entre el consumo del gobierno general y del consumo privado. En efecto, mientras el consumo del gobierno aumentó 7%, el privado descendió algo más de 2%. A raíz de ello y de las modificaciones ocurridas en los tres años anteriores, el consumo del gobierno casi duplicó en 1984 su nivel de 1980 en tanto que el segundo descendió 37% en ese lapso. Así, el consumo del gobierno, que en el decenio de los años setenta representaba menos de 10% del producto interno bruto, equivalió a 25% de éste en 1980 y a 46% en 1984. El gasto público —y especialmente los egresos corrientes— han constituido, por tanto, el elemento más dinámico de la demanda; su aumento real ha significado, en parte, un beneficio para la sociedad (derivado de las mayores erogaciones en la esfera de los sectores sociales); no obstante, el gasto en operaciones de defensa (bien sea en remuneraciones o para adquisiciones de bienes y servicios no personales) ha pasado a representar una fracción cada vez mayor de los egresos públicos.

En definitiva, la crisis condujo a una nueva baja del consumo personal y también a un deterioro de la satisfacción de las necesidades más esenciales. Debido a los problemas de distribución y de precios este descenso del consumo personal afectó en forma diferente a los distintos estratos de la

población. A su vez, parte importante de los alimentos y de otros bienes básicos han tenido que destinarse a las fuerzas dedicadas a labores de defensa, hecho que explica en parte el aumento del consumo del gobierno en detrimento del privado.

b) *La evolución sectorial*

Dentro de un comportamiento disímil y heterogéneo de las diversas actividades, destacó, por sus efectos, la reducción del sector agropecuario. Aunque su baja no fue la de mayor intensidad, ella resultó definitoria en el comportamiento global de la economía en razón de su alta participación (26%) en el producto total.

La actividad se redujo fuertemente también en la minería —que tiene escasísima importancia relativa— y en la electricidad y bastante menos en las actividades de transporte, almacenamiento y comunicaciones y en el comercio. (Véase el cuadro 4.)

Entre los sectores que crecieron, los que se expandieron con mayor rapidez fueron los servicios gubernamentales, en tanto que la construcción aumentó casi 3%. Como ya se comentó, el dinamismo en ambas actividades fue atribuible en alta proporción a las erogaciones públicas destinadas a seguridad y defensa.

i) *El sector agropecuario.* Este sector se vio condicionado por factores de muy distinta naturaleza, entre los que sobresalieron las acciones de violencia como causas de las fuertes caídas en la producción de café (-30%) y de la silvicultura (-26%). Las reducciones inusitadas que presentaron estos dos renglones no alcanzaron a ser contrarrestadas por los aumentos registrados en la actividad pecuaria y en los demás productos agrícolas. Así, aunque la producción de rubros de importancia como el algodón y la caña de azúcar aumentó 7% y la de tabaco creció 18% y no obstante que también se incrementó la producción de la mayoría de los cultivos destinados al consumo interno, el producto del subsector agrícola se redujo casi 2%. (Véase el cuadro 5.)

Durante 1984 se mantuvo la política iniciada en años anteriores tendiente a ampliar la producción exportable y a mejorar la dieta de la población. Con este fin se realizaron inversiones de largo plazo, aunque a un ritmo menor que en los años precedentes. También prosiguió —aunque en este caso a un ritmo más acelerado— la entrega de tierras, asignándose durante el año cerca de 700 000 hectáreas; con ello la superficie total asignada alcanzó a 1.3 millones de hectáreas. Se continuaron, asimismo, los esfuerzos para mejorar las condiciones técnicas y administrativas de las empresas relacionadas con la reforma agraria.

Además de revisarse la política de subsidios, en 1984 se alentó a los productores privados aumentando los precios de los artículos de exportación y pagando en divisas a los ganaderos un porcentaje de sus ventas a las empresas empacadoras del Estado. También se revisaron los precios de la leche y de otros artículos de consumo interno.

A pesar de esos incentivos, y de un régimen de lluvias muy favorable, la producción tropezó con serios obstáculos entre los que destacó el conflicto armado, que afectó a distintas áreas de producción. En la baja de la producción agropecuaria influyeron además la falta de insumos ocasionada por la escasez de divisas, la carencia de técnicos y administradores y la reducción de los subsidios.

Aunque se previó que la cosecha de café sería superior a la de 1983, como consecuencia de las condiciones climáticas favorables, de los mayores rendimientos esperados —como resultado de inversiones realizadas en años anteriores para mejorar los cafetales de la zona del Pacífico— y del incentivo que representaban los precios concedidos a los productores particulares, no sólo no se pudo alcanzar la meta prevista sino que la producción cayó 30%. Ello se debió a las pérdidas ocasionadas por los ataques armados a las fincas e instalaciones cafetaleras y a la insuficiente realización de actividades de manejo, cultivo y corte en unas 12 000 hectáreas por los peligros derivados de la guerra.

En cambio, la producción de algodón se incrementó 7% a pesar de que el área cultivada fue similar a la del año anterior. El incremento de la producción es atribuible a los efectos de un buen año de lluvias y a la mayor eficiencia de las instituciones encargadas de esta actividad, tanto en los aspectos productivos como en el abastecimiento de servicios.

La producción de caña de azúcar se incrementó también 7%, pero en este caso la causa principal de este aumento fue la ampliación del área cultivada. Ella se verá favorecida en el futuro por la instalación de un nuevo ingenio, que inició sus operaciones a principios de 1985. El área cultivada de caña de azúcar se extenderá unas 10 000 hectáreas; de éstas 3 000 ya están en producción mientras que

Cuadro 5

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

| | 1975 | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 ^o | Tasas de crecimiento | | | |
|---|---------|---------|---------|---------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^o |
| Indices (1980 = 100) | | | | | | | | | |
| Producción agropecuaria | 117.9 | 100.0 | 113.4 | 121.9 | 120.7 | 8.3 | 4.7 | 7.5 | -1.0 |
| Agrícola | 125.3 | 100.0 | 123.4 | 139.2 | 136.6 | 22.2 | 1.0 | 12.8 | -1.9 |
| Pecuaria | 110.0 | 100.0 | 100.7 | 101.1 | 103.5 | -9.9 | 11.7 | 0.4 | 2.4 |
| Silvicultura | ... | 100.0 | 137.0 | 143.0 | 106.5 | 103.5 | -32.7 | 4.4 | -25.5 |
| Miles de toneladas | | | | | | | | | |
| Producción de los principales cultivos | | | | | | | | | |
| De exportación | | | | | | | | | |
| Algodón | 118.0 | 34.8 | 67.1 | 81.0 | 86.7 | 106.2 | -6.5 | 20.7 | 7.0 |
| Semilla de algodón | 189.4 | 52.6 | 100.8 | 120.4 | 129.1 | 103.6 | -5.9 | 19.5 | 7.2 |
| Café (oro) | 42.4 | 55.8 | 63.0 | 64.5 | 44.9 | 3.1 | 9.4 | 2.4 | -30.4 |
| Caña de azúcar | 2 304.0 | 2 233.0 | 2 750.0 | 2 789.0 | 2 975.0 | 12.6 | 9.4 | 1.4 | 6.7 |
| Banano | 169.5 | 121.7 | 140.6 | 128.1 | 127.9 | 25.3 | -7.8 | -8.9 | -0.2 |
| Tabaco habano | 1.5 | 1.6 | 1.3 | 1.3 | 1.6 | -31.2 | 17.5 | 5.3 | 18.5 |
| Ajonjolí | 3.9 | 9.4 | 5.0 | 10.7 | 11.2 | -22.5 | -30.6 | 111.5 | 5.4 |
| De consumo interno | | | | | | | | | |
| Maíz | 189.4 | 194.2 | 177.7 | 218.2 | 219.3 | 1.9 | -10.2 | 22.8 | 0.5 |
| Arroz (oro) | 58.3 | 55.2 | 91.2 | 97.8 | 100.2 | 34.6 | 22.7 | 7.1 | 2.5 |
| Frijol | 43.7 | 38.4 | 49.9 | 57.2 | 60.5 | 42.5 | -8.6 | 14.6 | 5.6 |
| Sorgo | 60.4 | 90.2 | 56.6 | 89.0 | 109.7 | -8.0 | -31.8 | 57.3 | 23.3 |
| Tabaco rubio | 1.5 | 2.0 | 1.4 | 3.3 | 2.7 | -29.2 | -3.2 | 135.9 | -16.6 |
| Indicadores de la producción pecuaria | | | | | | | | | |
| Variación de existencias | | | | | | | | | |
| Vacunos ^b | ... | 56 | 65 | ... | ... | ... | 16.1 | ... | ... |
| Porcinos ^b | ... | 40 | 48 | 47 | 45 | ... | 20.0 | -2.1 | -4.3 |
| Aves ^c | ... | 243 | 425 | 449 | 455 | ... | 74.9 | 5.6 | 1.3 |
| Beneficio | | | | | | | | | |
| Vacunos ^b | 325 | 372 | 311 | 341 | 345 | -26.8 | 14.1 | 9.5 | 1.2 |
| Porcinos ^b | 168 | 204 | 279 | 270 | 279 | 18.8 | 15.1 | -3.4 | 3.5 |
| Aves ^c | ... | 8.6 | 12.2 | 12.9 | 14.4 | 9 | 19.2 | -2.4 | 11.2 |
| Otras producciones | | | | | | | | | |
| Leche ^d | 433 | 346 | 315 | 301 | 322 | -11.5 | 2.8 | -4.7 | 7.1 |
| Huevos ^e | ... | 29 | 43 | 42 | 44 | 10.4 | 33.6 | -0.5 | 3.3 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aCifras preliminares.^bMiles de cabezas.^cToneladas.^dMillones de litros.^eMillones de docenas.

las restantes serán sembradas cuando quede concluida la presa del río Malacatoya que permitirá regar unas 7 000 hectáreas.

La producción de tabaco habano subió 18%, al haberse ampliado el área cultivada en conformidad con lo dispuesto en un programa nacional tendiente a incrementar las exportaciones del artículo, que tiene perspectivas favorables de mercado en los países socialistas. El aumento en este rubro se logró a pesar de las pérdidas causadas por la violencia armada que destruyó instalaciones e inventarios en el norte del país.

A su vez, la producción de banano se mantuvo prácticamente estable, tras dos años de disminuciones, debidas a ajustes en la comercialización que se realiza en la actualidad con empresas extranjeras independientes de las grandes transnacionales.

Entre los cultivos destinados al consumo interno, se lograron incrementos en todos los granos básicos, si bien ellos fueron menores que el de la población en el maíz y en el arroz. En cambio, la producción de sorgo aumentó más de 23% y la de frijol subió 5.5%. (Véase de nuevo el cuadro 5.)

El aumento de la producción de granos básicos se logró pese a las pérdidas ocasionadas por los ataques armados, que impidieron cosechar unas 18 000 hectáreas sembradas de maíz y frijol en el norte del país. El aumento se obtuvo porque el cultivo del maíz y del frijol se ha trasladado, en cierta medida, a tierras del Pacífico donde se aplica una tecnología más avanzada. Además, las tierras entregadas a los campesinos —con arreglo al programa de reforma agraria— se destinan en medida importante al cultivo de granos básicos.

La actividad pecuaria también mejoró al acentuarse el beneficio de vacunos, porcinos y aves. La producción de carne de vacuno se vio fomentada por los mayores precios pagados a los productores, parte de los cuales fue cancelado en divisas. El crecimiento de este renglón podría haber sido mayor de no haberse visto afectado asimismo por los saqueos y las matanzas clandestinas en las zonas de violencia. La producción de aves y de leche creció también por el impulso recibido de los programas gubernamentales.

En la aguda caída de la silvicultura, influyeron los ataques armados que causaron la destrucción de dos aserraderos de importancia localizados en la costa atlántica del país y el incendio de más de 40 hectáreas de bosques en fincas de esa misma zona.

ii) *La pesca.* No obstante los obstáculos que enfrentó, la actividad pesquera creció algo más de 4%. (Véase el cuadro 6.) Sin embargo, el nivel de la producción alcanzada sólo equivalió a algo más de un tercio de la producción de 1975 y a 60% de la de 1980.

El alza de la producción resultó de la combinación de tendencias diferentes de sus principales rubros: mientras aumentó la captura de camarón, se estancó la de langosta y se redujo la de pescado. Por otra parte, los esfuerzos realizados por el Instituto Nicaraguense de la Pesca (INPESCA) para expandir la producción han tropezado con obstáculos difíciles de salvar. Aunque en menor proporción que en años anteriores, en 1984 no fue posible contar con los repuestos necesarios para la operación de la flota pesquera. Sin embargo, en la medida que ese escollo se fue superando, fue el conflicto bélico el que más limitó la posibilidad de alcanzar las metas de producción. En efecto, algunas unidades de la flota sufrieron actos de sabotaje y la mayoría de ellas pasó al servicio de la defensa del país, especialmente como medio de transporte.

iii) *La minería.* La producción minera sufrió una fuerte caída (-23%) por tercer año consecutivo. (Véase el cuadro 7.) La causa principal de esta baja fue la insurrección armada: las principales minas se encuentran en la zona montañosa próxima a zonas de violencia y algunas acciones de sabotaje dañaron equipos de extracción y de prospección. A la merma de la producción contribuyeron también el agotamiento de algunas minas y el funcionamiento defectuoso de equipos relativamente obsoletos y mal atendidos por falta de repuestos.

Cuadro 6

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION PESQUERA

| | 1975 | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|---|-------|------|------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Índices de la producción pesquera (1975 = 100) | | | | | | | | | |
| Captura^b | | | | | | | | | |
| Pescado | 10.02 | 7.41 | 8.64 | 10.82 | 10.45 | 16.6 | - | 25.3 | -3.4 |
| Mariscos | | | | | | | | | |
| Camarón | 3.42 | 2.64 | 1.61 | 0.91 | 1.05 | -16.2 | -27.2 | -43.6 | 15.0 |
| Langosta | 0.84 | 0.74 | 0.40 | 0.45 | 0.45 | -33.8 | -18.0 | 12.5 | - |
| Exportación^b | | | | | | | | | |
| Camarones, langosta, pescado y otros | 6.68 | 3.43 | 1.89 | 1.27 | 1.32 | -33.1 | -17.6 | -32.7 | 3.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aCifras preliminares.

^bToneladas.

Cuadro 7

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

| | 1975 | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|--|------|------|------|------|-------------------|----------------------|-------|-------|--------------------|
| | | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Indices de la producción de la minería (1970 = 100) | 63.3 | 56.4 | 53.2 | 48.3 | 37.3 ^b | 1.6 | -7.1 | -9.3 | -22.7 ^b |
| Producción de algunos minerales importantes (miles de onzas troy) | | | | | | | | | |
| Oro | 69 | 60 | 54 | 47 | 34 ^c | 3.2 | -12.4 | -13.1 | -28.5 ^c |
| Plata | 142 | 164 | 84 | 58 | 50 ^c | -14.6 | -40.2 | -31.8 | -13.6 ^c |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^a Cifras preliminares.

^b Estimado sobre la base de la variación del valor agregado.

^c Estimado sobre la base de la variación del

período enero-septiembre

iv) *La manufactura.* La producción manufacturera se mantuvo prácticamente estancada tras su recuperación de 5% en 1983. (Véase el cuadro 8.) No obstante que ella fue 9% menor que la producción máxima registrada en 1978, superó en 25% a la alcanzada en 1979.

Los efectos derivados de las medidas gubernamentales para elevar la eficiencia de las empresas industriales estatales o mixtas (que forman parte del Área de Propiedad del Pueblo), se vieron limitados por obstáculos diversos. A la restricción impuesta por la escasez de divisas al abastecimiento de materias primas y de otros insumos industriales imprescindibles, se añadieron otras dos limitaciones. La primera estuvo constituida por el minado del puerto de Corinto al comenzar el año y por otros actos de sabotaje que impidieron la canalización por dicho puerto de ciertos insumos básicos; ello causó retrasos considerables y alzas de los costos, al haberse tenido que recurrir a otros medios de transporte y a rutas más largas (por ejemplo, desembarcando las mercaderías en países vecinos y trasladándolas posteriormente por vía terrestre). La segunda fue la depresión de la demanda interna y externa.

A los obstáculos descritos se agregó la distorsión de la estructura de precios y salarios, que se acentuó fuertemente en 1984. Los problemas financieros que enfrentaron algunas empresas estatales y privadas se agravaron porque parte de su personal técnico, atraído por la posibilidad de elevar sus ingresos, se decidió por una de dos opciones: operar en forma independiente con remuneraciones más altas o renunciar a la actividad industrial para incorporarse al sector de comerciantes informales.

Conforme a las estimaciones preliminares sobre la evolución de la actividad manufacturera por ramas, habría existido una recuperación, por segundo año consecutivo, de los rubros de bebidas, tabaco, imprenta y minerales no metálicos. En cambio, habría disminuido la producción de ramas de alta incidencia en el empleo como textiles, vestuario y calzado (a causa, principalmente, de limitaciones en el abastecimiento de materia prima) y de las industrias de la madera y del mueble (como consecuencia del vertiginoso descenso y, en algunos casos, el abandono de la explotación forestal causado por la violencia armada). Asimismo, descendió en forma pronunciada la producción de la metalmecánica. Por el contrario, el consumo industrial de electricidad continuó expandiéndose a un ritmo mayor que la producción, lo que sugiere que algunas industrias habrían ido cambiando gradualmente de fuente energética. (Véase de nuevo el cuadro 8.)

v) *La construcción.* El valor agregado de la construcción aumentó a un ritmo cercano al 3%, recuperando aproximadamente el nivel de 1980. (Véase de nuevo el cuadro 4.) Otras informaciones estadísticas parciales corroboran la existencia de cierto dinamismo en el sector. En primer lugar, el área correspondiente a los permisos de construcción autorizados en la ciudad de Managua creció 14%, tras haberse ampliado 10% en 1983. Las variaciones en esos años correspondientes a la edificación de viviendas fueron 63% y -69%, respectivamente. Sin embargo, estas cifras preliminares no son, necesariamente, representativas de la construcción realizada, porque con frecuencia, después de solicitados y concedidos los permisos, se aplaza o dilata la edificación. En todo caso, los desplazamientos de población dentro del país —espontáneos o provocados por decisiones oficiales a causa del

conflicto armado— condujeron al surgimiento de nuevos asentamientos. Si bien éstos han recibido apoyo oficial a través de proyectos de bloques de viviendas multifamiliares, ellos han tenido un carácter desordenado y han generado demandas de servicios de alcantarillado y electricidad que se han podido satisfacer sólo en parte.

Pese a que los proyectos de desarrollo del sector público experimentaron una fuerte desaceleración, la producción de cemento aumentó en forma extraordinaria (casi 70%), lo que se explica en parte por la realización de construcciones de carácter defensivo. (Véase el cuadro 9.)

vi) *La electricidad.* Aprovechando el programa de interconexión eléctrica del Istmo Centroamericano, el país satisfizo parte de su demanda con importaciones de Costa Rica. Estas habían permitido neutralizar en 1982 y 1983 las deficiencias de generación debidas a la insuficiencia de petróleo para las plantas térmicas o debidas a la escasez de lluvias en el caso de las hidroeléctricas. La cuadruplicación en 1984 de la generación de energía eléctrica proveniente de una nueva fuente —la geotérmica— permitió no sólo aumentar la generación total de electricidad y sustituir parte de la de origen térmico y algo de la hidroeléctricidad y de la importada, sino abaratar también los costos. (Véase el cuadro 10.)

Durante el año aumentó el consumo residencial de electricidad (en parte por expansión de la red a zonas de viviendas populares) y el industrial. A su vez, el descenso del consumo de energía eléctrica del gobierno, del alumbrado público y del comercio se debió a las nuevas medidas de austeridad y al cambio de los horarios comerciales introducidos con el propósito de ahorrar energía.

vii) *Los demás sectores.* El descenso de las actividades de transporte, del comercio y de las finanzas se debió al comportamiento de los sectores productores de bienes y del comercio exterior.

Cuadro 8

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

| | Millones de córdobas de 1980 | | | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------|
| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
| Valor agregado | 5 592 | 5 492 | 5 648 | 5 552 | 5 807 | 5 819 | 2.8 | -1.7 | 4.6 | 0.2 |
| Alimentos | 1 932 | 1 815 | 1 818 | 2 027 | 1 945 | 1 945 | 0.2 | 11.5 | -4.0 | -0.3 |
| Bebidas | 509 | 898 | 915 | 848 | 920 | 993 | 1.8 | -7.3 | 8.5 | 7.9 |
| Tabaco | 312 | 462 | 444 | 382 | 409 | 435 | -4.0 | -13.2 | 7.0 | 6.3 |
| Textiles | 429 | 246 | 320 | 328 | 397 | 396 | 29.9 | 2.7 | 20.9 | -0.2 |
| Calzado y prendas de vestir | 353 | 455 | 462 | 395 | 402 | 340 | 1.6 | -14.5 | 1.7 | -15.3 |
| Madera y corcho | 266 | 133 | 139 | 119 | 107 | 92 | 4.4 | -14.1 | -10.5 | -13.9 |
| Muebles y accesorios | 47 | 42 | 43 | 38 | 38 | 34 | 2.4 | -13.2 | 1.1 | -10.0 |
| Papel y productos de papel | 13 | 9 | 13 | 17 | 19 | 19 | 44.6 | 25.6 | 12.0 | 2.7 |
| Imprenta, editorial y conexas | 114 | 125 | 172 | 179 | 195 | 215 | 37.5 | 4.4 | 8.8 | 10.0 |
| Cuero y productos del cuero | 36 | 37 | 35 | 38 | 32 | 29 | -5.9 | 7.7 | -16.0 | -7.9 |
| Productos de caucho | 8 | 19 | 23 | 24 | 21 | 23 | 23.8 | 2.6 | -14.2 | 10.2 |
| Sustancias y productos químicos | 478 | 397 | 414 | 372 | 372 | 413 | 4.3 | -10.1 | - | 11.0 |
| Productos derivados del petróleo | 307 | 326 | 299 | 255 | 224 | 211 | -8.3 | -14.7 | -12.3 | -5.7 |
| Minerales no metálicos | 302 | 227 | 214 | 202 | 276 | 300 | -5.6 | -5.4 | 36.3 | 8.8 |
| Productos metálicos | 254 | 162 | 162 | 179 | 218 | 227 | -0.2 | 10.7 | 21.8 | 4.2 |
| Maquinaria eléctrica y no eléctrica | 84 | 48 | 66 | 52 | 69 | 59 | 37.6 | -22.0 | 33.8 | -14.2 |
| Material de transporte | 23 | 16 | 17 | 13 | 17 | 15 | 9.6 | -26.3 | 36.5 | -12.2 |
| Diversos | 125 | 74 | 92 | 83 | 90 | 70 | 23.9 | -9.6 | 8.2 | -21.7 |
| Otros indicadores de la producción manufacturera | | | | | | | | | | |
| Consumo industrial de electricidad ^b | 258 | 258 | 285 | 275 | 311 | 327 | 10.7 | -3.6 | 13.1 | 5.2 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aCifras preliminares.

^bMillones de kWh.

Cuadro 9

NICARAGUA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

| | 1975 | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | Tasas de crecimiento | | | | |
|--|------|------|------|------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|--|
| | | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | |
| Superficie edificada (miles de m ²) ^b | | | | | | | | | | |
| Total | 270 | 20 | 43 | 47 | 53 ^c | 178.6 | -21.1 | 9.5 | 13.7 ^c | |
| Vivienda | 171 | 11 | 54 | 17 | 28 ^c | 464.7 | -14.4 | -68.8 | 62.9 ^c | |
| Producción de materiales de construcción | | | | | | | | | | |
| Acero para construcción (miles de toneladas) | ... | 20.8 | 26.2 | 32.6 | ... | 4.8 | 20.1 | 24.4 | ... | |
| Cemento (miles de toneladas) | ... | 172 | 183 | 265 | 447 ^c | 6.4 | -0.3 | 44.8 | 68.7 ^c | |
| Adoquines para carreteras (millones de unidades) | ... | 4.0 | 5.6 | 9.9 | ... | -11.5 | 58.7 | 74.6 | ... | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto y del Banco Central de Nicaragua.

^aCifras preliminares.

^bCorresponde a permisos autorizados en la ciudad de Managua.

^cEstimado sobre la base de la variación del

período enero-octubre.

Cuadro 10

NICARAGUA: GENERACION Y CONSUMO DE ELECTRICIDAD

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|--|------------------|------|-------|-------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | | | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Generación^b | 821 | 971 | 1 011 | 970 | 853 | 876 | 4.2 | -4.1 | -12.0 | 2.6 |
| Hidroeléctrica | 355 | 499 | 485 | 412 | 239 | 212 | -2.7 | -15.1 | -42.1 | -11.2 |
| Térmica | 466 | 461 | 513 | 544 | 537 | 391 | 11.4 | 5.9 | -1.2 | -27.2 |
| Geotérmica | - | - | - | - | 67 | 262 | - | - | ... | 292.9 |
| Diesel y gas | - | 11 | 13 | 14 | 11 | 11 | 12.4 | 14.2 | -26.2 | 0.9 |
| Compra de electricidad^b | - | - | - | 111 | 337 | 292 | - | - | 204.5 | -13.5 |
| Consumo de petróleo combustible para generar electricidad^c | ... | 884 | 972 | 1 045 | 1 068 | 761 | 10.0 | 7.5 | 2.2 | -28.8 |
| Consumo de electricidad^b | 681 ^d | 764 | 835 | 881 | 971 | 993 | 9.3 | 5.5 | 10.2 | 2.3 |
| Residencial | 132 | 219 | 240 | 251 | 271 | 288 | 9.3 | 4.7 | 7.9 | 6.3 |
| Comercial | 61 | 69 | 67 | 68 | 73 | 69 | -2.5 | 1.5 | 7.2 | -4.7 |
| Industrial | 258 | 258 | 285 | 275 | 311 | 327 | 10.8 | -3.6 | 13.1 | 5.2 |
| Gobierno | 28 | 71 | 94 | 110 | 120 | 114 | 32.0 | 16.3 | 9.2 | -5.3 |
| Alumbrado público | 14 | 21 | 25 | 24 | 26 | 23 | 15.3 | -1.2 | 6.5 | -10.7 |
| Irrigación | 41 | 74 | 68 | 92 | 108 | 106 | -7.2 | 35.3 | 16.3 | -1.0 |
| Bombeo | 30 | 52 | 56 | 60 | 62 | 65 | 6.7 | 7.7 | 4.2 | 4.0 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aCifras preliminares.

^bMillones de kWh.

^cMiles de barriles.

^dIncluye 117 millones de kWh distribuidos por intermediarios sin especificar el destino.

En la baja del transporte incidieron la violencia armada y la carencia de repuestos. En el comercio se presentaron también en 1984 circunstancias muy especiales que implicaron cambios significativos, como la excesiva proliferación de los sectores informales, inducida por la posibilidad de realizar importantes ganancias a través de operaciones especulativas.

En los otros sectores destacó el crecimiento de 6% de los servicios gubernamentales, que fue la actividad más dinámica en 1984. Esta expansión se explica esencialmente por el aumento de la dotación de recursos humanos dedicados a la defensa del país. Sin embargo, a pesar del atraso en la terminación e incluso de la interrupción de ciertos proyectos de construcción de centros de salud y puestos sanitarios, hubo un mejoramiento en diversos índices sanitarios, como los referentes a cobertura de vacunaciones varias, disminución de enfermedades infecto-contagiosas, consultas médicas, etc.

c) *La evolución de la situación ocupacional*

Según estimaciones oficiales, durante 1984 el número de desempleados a nivel nacional aumentó 9%, como consecuencia, por un lado, de la baja de la actividad económica global y, por otro, del incremento de la fuerza de trabajo. Con ello la tasa de desocupación subió a casi 20%. (Véase el cuadro 11.)

Independientemente de las cifras anotadas, que traslucen el comportamiento promedio de estas variables en el año, deben destacarse ciertos acontecimientos —algunos de los cuales ya se vislumbraban en 1983— que causaron distorsiones en las estructuras ocupacionales regionales, sectoriales o por niveles de calificación y que contribuyeron a que, a pesar del desempleo global, se observara escasez de mano de obra en la época de las cosechas.

Cuadro 11

NICARAGUA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Miles de personas | | | | | |
| Fuerza de trabajo | 872 | 904 | 936 | 973 | 1 010 |
| Agricultura | 380 | 386 | 392 | 399 | 406 |
| Otras actividades | 492 | 518 | 544 | 574 | 604 |
| Ocupados | 677 | 732 | 728 | 789 | 809 |
| Agricultura | 275 | 296 | 292 | 302 | 304 |
| Otras actividades | 402 | 436 | 436 | 487 | 505 |
| Desocupados | 195 | 172 | 208 | 184 | 201 |
| Agricultura | 105 | 90 | 100 | 97 | 102 |
| Otras actividades | 90 | 82 | 108 | 87 | 99 |
| Indices | | | | | |
| Fuerza de trabajo | 100.0 | 103.7 | 107.3 | 111.6 | 115.8 |
| Ocupados | 100.0 | 101.6 | 103.2 | 105.0 | 106.8 |
| Desocupados | 100.0 | 105.3 | 110.6 | 116.7 | 122.8 |
| Tasas | | | | | |
| Desocupados | 22.4 | 19.0 | 22.2 | 18.9 | 19.9 |
| Agricultura | 27.6 | 23.3 | 25.5 | 24.3 | 25.1 |
| Otras actividades | 18.3 | 15.8 | 19.9 | 15.2 | 16.3 |
| Manufactura | 9.4 | 9.8 | 12.5 | ... | ... |
| Construcción | 47.3 | 44.4 | 60.3 | ... | ... |
| Comercio | 8.9 | 8.2 | 17.1 | ... | ... |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.
^aCifras preliminares.

Cuadro 12

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Tasas de crecimiento | | | | | | |
| Exportaciones | | | | | | |
| Valor | -4.7 | -26.9 | 12.8 | -20.1 | 1.3 | -4.5 |
| Volumen | -1.0 | -36.6 | 22.6 | -15.0 | 12.1 | -11.1 |
| Valor unitario | -3.7 | 15.4 | -8.0 | -6.0 | -9.6 | 7.5 |
| Importaciones | | | | | | |
| Valor | -29.7 | 106.5 | 14.9 | -21.6 | 5.2 | 1.9 |
| Volumen | -38.7 | 71.2 | 10.7 | -25.5 | 1.4 | 1.7 |
| Valor unitario | 14.6 | 20.6 | 3.8 | 5.3 | 3.7 | 0.2 |
| Relación de precios del intercambio | -15.9 | -4.3 | -11.3 | -10.7 | -12.8 | 7.3 |
| Indices (1970 = 100) | | | | | | |
| Poder de compra de las exportaciones | 133.5 | 81.7 | 88.5 | 67.4 | 66.0 | 62.1 |
| Quantum de las exportaciones | 163.7 | 103.8 | 127.3 | 108.2 | 121.3 | 107.8 |
| Relación de precios del intercambio | 81.2 | 77.7 | 68.9 | 61.5 | 53.6 | 57.5 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

En primer lugar, a causa de las operaciones armadas, hubo que efectuar numerosos desplazamientos de poblaciones con propósitos de seguridad, incluso desalojando totalmente algunos pequeños núcleos urbanos. Ello condujo a que faltara mano de obra para ciertas cosechas o labores industriales y de servicios e impidió, en otras oportunidades, que se incorporara parte de la fuerza de trabajo desplazada al proceso productivo. A su vez la falta de mano de obra en las cosechas —especial la de café al finalizar el año— determinaron que el gobierno dispusiese trasladar para esos fines a numerosos contingentes de funcionarios públicos civiles, estudiantes y otros voluntarios y a personal con mayor adiestramiento para actividades defensivas.

En segundo término, también como consecuencia del proceso de desestabilización y de la violencia armada, fuerza de trabajo habitualmente dedicada a la producción tuvo que ir incorporándose a labores de defensa y seguridad, proceso que aumentó progresivamente en el transcurso del año.

En tercer lugar, la atrayente utilidad que se podía obtener en ciertas actividades comerciales y la tendencia declinante de los salarios reales contribuyeron a crear mayores desajustes en el empleo. En efecto, ante la expectativa de acrecentar sus ingresos, algunos trabajadores de la industria y de los servicios optaron por cambiar sus ocupaciones a menudo calificadas, por otras en el área de la intermediación y distribución comercial informal.

Finalmente, el propio conflicto provocó desplazamientos internos e incluso emigraciones del país que incidieron sobre la oferta de mano de obra. Entre otros aspectos, ello se tradujo en que en algunas regiones aumentó la migración hacia las principales ciudades por una parte de la fuerza de trabajo dedicada tradicionalmente a las labores del campo. Como dichos trabajadores tienen, en general, baja calificación no contaban con mayores posibilidades de empleo en la industria manufacturera o en la construcción y, por lo tanto, tendieron a incrementar las actividades informales.

3. El sector externo

El sector externo presentó en 1984 resultados de magnitud similar a los del año anterior, tanto en términos del balance comercial como del saldo de la cuenta corriente. La repetición del grave desequilibrio externo registrado en 1983 ocurrió a pesar de que, tras disminuir durante seis años consecutivos, el índice de la relación de los precios del intercambio mostró una cierta mejoría. Sin embargo, la magnitud de su recuperación —algo más de 7%— fue insignificante si se tiene en cuenta que se produjo después de un deterioro acumulado de cerca de 50% en el período 1977-1983. (Véase el cuadro 12.)

Al igual que en años anteriores, se intentó renegociar una vez más la deuda externa, aunque sin mayor éxito, a causa de la alta proporción de su servicio que no pudo atenderse ni en cuanto al principal ni a los intereses. La respuesta de los acreedores tradicionales no tuvo la fluidez de los períodos anteriores y por primera vez desde 1979 se careció del apoyo crediticio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a pesar de haberse llevado casi hasta su fase final una negociación de préstamos para el desarrollo agropecuario.

Por otra parte, la drástica disminución del volumen físico de las principales exportaciones y la creciente subvaluación del tipo de cambio contribuyeron, asimismo, a agravar los resultados del balance de pagos.⁶

a) *El comercio de bienes*

i) *Tendencias generales.* Desde el comienzo del decenio, la política internacional del gobierno postuló una apertura y diversificación de su comercio por países, hecho que tuvo que acentuarse a causa de las acciones emprendidas por la administración norteamericana. Estas fueron manifestándose de muy diversas maneras: en lo económico, reduciendo drásticamente —entre otras medidas— la cuota de importación de azúcar del país; en lo financiero, influyendo para que instituciones internacionales, como el BID, no aprobara en 1984 un préstamo para el desarrollo agrícola y, finalmente, en lo político, alentando y apoyando la violencia armada. En vista de lo anterior, es de comprender que se haya profundizado el cambio de la estructura del comercio exterior nicaraguense por países de origen y de destino y que los Estados Unidos, que en 1980 habían recibido el 36% de las exportaciones, absorbieran en 1984 sólo 10% de éstas, mientras que la proporción de las importaciones provenientes de ese país en el total de las importaciones disminuyera de algo menos de 30% en 1980 a sólo 15% en 1984.

Por otra parte, ha seguido siendo relativamente escaso el comercio con los países de la Comunidad Económica Europea, en el cual Nicaragua obtuvo en los tres últimos años un superávit. De hecho, de algunos de ellos, Nicaragua sólo ha recibido asistencia técnica.

En cambio, se ha acrecentado el comercio con el conjunto de los países del CAME, con Japón y con algunas naciones latinoamericanas, especialmente México y, en menor proporción, Venezuela, debido, sobre todo, al rol cumplido por estos países como abastecedores de petróleo en virtud del Acuerdo de San José. (Véase el cuadro 13.)

A su vez, el comercio con los países miembros del Mercado Común Centroamericano ha sufrido un deterioro considerable en parte por la depresión generalizada en la región y en parte por los problemas de pago suscitados por los déficit acumulados en dicho intercambio. Con todo, aunque en el período enero-septiembre de 1984 descendieron bruscamente las importaciones procedentes de todos esos países (con excepción de las provenientes de Honduras), aumentaron las exportaciones a Guatemala (cuyo valor se duplicó), y Honduras. (Véase el cuadro 14.) Estas circunstancias positivas se vieron, sin embargo, contrarrestadas por el elevado déficit que Nicaragua mantiene con los restantes miembros del MCCA, si bien éste se redujo en 1984. El denominado comercio "buhonero", que explica en parte la mejora de las exportaciones, consiste en ciertos trueques y operaciones que comenzaron a realizarse en forma espontánea y acabaron regularizándose en virtud de una disposición que permite sacar o ingresar por las aduanas del país, y por única vez, bienes hasta por un valor de 500 dólares por persona. De ese modo, diversos productos de artesanía y otras pequeñas producciones industriales pudieron llegar al mercado de los otros países a cambio de artículos cuya oferta interna era notoriamente insuficiente. El aspecto positivo de estas operaciones —que alcanzaron en algunos casos grandes montos— se vio, empero, contrarrestado porque por esa vía se alentó la especulación con los productos que escaseaban y se estimuló al mismo tiempo un mercado paralelo ilegal de divisas, con toda una secuela de efectos negativos.

ii) *Las exportaciones.* Por el lado de las exportaciones, los resultados de 1984 fueron muy deficientes tanto a nivel global como de la mayoría de los principales rubros. El valor de la venta de café —producto que entre 1980 y 1983 fue el principal generador de divisas— sufrió un brusco descenso de casi 23%. (Véase el cuadro 15.) Ello obedeció exclusivamente a la reducción del volumen producido. En el caso del azúcar, el volumen exportado apenas descendió, pero las pésimas condiciones del mercado internacional causaron una caída de 35% en el valor de las ventas.

⁶ Esta situación condujo a la adopción de modificaciones drásticas de la política cambiaria en los primeros meses de 1985, las cuales formaron parte de una serie de nuevas medidas de política económica.

Cuadro 13

**NICARAGUA: EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANCE
DE BIENES POR PAISES**

| | Millones de dólares | | | | | | Composición porcentual | | |
|--------------------------|---------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------|------------------------|--------------|-------------------|
| | 1977 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1977 | 1980 | 1984 ^b |
| Exportaciones fob | 637 | 450 | 508 | 406 | 429 | 425 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| MCCE ^c | 134 | 75 | 71 | 52 | 33 | 47 | 21.0 | 16.7 | 8.6 |
| ALADI ^d | 17 | - | 11 | 15 | 9 | ... | 2.6 | 0.1 | ... |
| Argentina | - | - | - | - | - | ... | - | - | ... |
| Brasil | - | - | - | - | - | ... | - | - | ... |
| México | 8 | - | 9 | 14 | 9 | 8 | 1.2 | - | 1.9 |
| Venezuela | 9 | - | 1 | - | - | - | 1.4 | - | ... |
| Otros | - | - | 1 | - | - | ... | - | - | ... |
| CEE ^e | 181 | 129 | 99 | 95 | 111 | 122 | 28.4 | 28.8 | 31.4 |
| Estados Unidos | 145 | 162 | 131 | 89 | 78 | 51 | 22.7 | 36.0 | 10.0 |
| Japón | 70 | 13 | 57 | 45 | 66 | 95 | 11.0 | 2.8 | 26.5 |
| Canadá | 3 | 28 | 26 | 18 | 6 | 20 | 0.4 | 6.3 | 2.8 |
| CAME ^f | 6 | 8 | 37 | 30 | 55 | 28 | 1.0 | 1.9 | 5.5 |
| Otros | 82 | 35 | 76 | 62 | 71 | ... | 12.9 | 7.4 | ... |
| Importaciones cif | 762 | 887 | 999 | 776 | 819 | 808 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| MCCE | 164 | 301 | 211 | 117 | 124 | 75 | 21.6 | 33.9 | 9.4 |
| ALADI | 113 | 180 | 260 | 212 | 189 | ... | 14.7 | 20.3 | ... |
| Argentina | 1 | 3 | 9 | 3 | 5 | 58 | 0.1 | 0.4 | 3.9 |
| Brasil | 5 | 5 | 37 | 8 | 13 | ... | 0.7 | 0.5 | ... |
| México | 15 | 20 | 120 | 155 | 160 | 71 | 2.0 | 2.2 | 9.3 |
| Venezuela | 87 | 149 | 87 | 40 | 5 | 7 | 11.4 | 16.8 | 0.6 |
| Otros | 4 | 3 | 7 | 5 | 6 | ... | 0.6 | 0.3 | ... |
| CEE | 96 | 70 | 114 | 109 | 78 | 102 | 12.6 | 7.9 | 13.1 |
| Estados Unidos | 220 | 244 | 262 | 147 | 157 | 133 | 28.8 | 27.5 | 15.1 |
| Japón | 77 | 29 | 28 | 19 | 19 | 29 | 10.1 | 3.3 | 2.9 |
| Canadá | 6 | 11 | 24 | 13 | 20 | 37 | 0.7 | 1.2 | 3.8 |
| CAME | 2 | 2 | 33 | 89 | 134 | 198 | 0.3 | 0.2 | 26.2 |
| Otros | 85 | 50 | 67 | 71 | 98 | ... | 11.2 | 5.6 | ... |
| Balance de bienes | -125 | -437 | -491 | -370 | -390 | -383 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| MCCE | -30 | -226 | -140 | -65 | -91 | -28 | 24.0 | 51.7 | 10.4 |
| ALADI | -96 | -180 | -249 | -196 | -180 | ... | 76.8 | 41.2 | ... |
| Argentina | -1 | -3 | -9 | -3 | -5 | ... | 0.8 | 0.7 | ... |
| Brasil | -5 | -5 | -37 | -8 | -13 | ... | 4.0 | 1.1 | ... |
| México | -7 | -20 | -111 | -141 | -151 | -63 | 5.6 | 4.6 | 19.9 |
| Venezuela | -79 | -149 | -86 | -41 | -5 | -7 | 63.2 | 34.1 | 1.7 |
| Otros | -4 | -3 | -6 | -5 | -6 | ... | 3.2 | 0.7 | ... |
| CEE | 85 | 59 | -15 | -14 | 33 | 20 | -68.0 | -13.5 | -13.3 |
| Estados Unidos | -75 | -82 | -131 | -58 | -79 | -82 | 60.0 | 18.8 | 22.4 |
| Japón | -7 | -16 | 29 | 26 | 47 | 66 | 5.6 | 3.7 | -31.1 |
| Canadá | -3 | 17 | 2 | 5 | -14 | -17 | 2.4 | -3.9 | 5.0 |
| CAME | 4 | 6 | 4 | -59 | -79 | -170 | -3.2 | -1.4 | 56.0 |
| Otros | -3 | -15 | 9 | -9 | -27 | ... | 2.4 | 3.4 | ... |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Comercio Exterior.

^a Estimado sobre la base de la variación en el período enero-septiembre.^b Período enero-septiembre.^c Mercado Común

Centroamericano.

^d Asociación Latinoamericana de Integración.^e Comunidad Económica Europea.^f Consejo de Ayuda

Económica Murua.

Cuadro 14

NICARAGUA: COMERCIO EXTERIOR CON LOS PAISES CENTROAMERICANOS

| | Millones de dólares | | | | | | Composición porcentual | | |
|--------------------------|---------------------|------|------|------|------|------|------------------------|-------|--------------------|
| | 1977 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1977 | 1980 | 1984 ^{ab} |
| Exportaciones fob | 134 | 75 | 71 | 52 | 33 | 49 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Costa Rica | 48 | 37 | 34 | 25 | 16 | 19 | 36.1 | 48.6 | 42.1 |
| El Salvador | 34 | 10 | 9 | 5 | 3 | 3 | 25.1 | 13.2 | 7.3 |
| Guatemala | 35 | 16 | 16 | 14 | 11 | 22 | 25.9 | 21.6 | 41.2 |
| Honduras | 17 | 12 | 11 | 6 | 3 | 5 | 12.9 | 16.6 | 9.4 |
| Importaciones cif | 164 | 301 | 211 | 117 | 124 | 77 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Costa Rica | 58 | 117 | 80 | 46 | 36 | 19 | 35.5 | 38.9 | 28.7 |
| El Salvador | 38 | 51 | 34 | 18 | 19 | 12 | 23.3 | 16.8 | 14.9 |
| Guatemala | 52 | 103 | 77 | 45 | 58 | 30 | 31.8 | 34.2 | 37.5 |
| Honduras | 16 | 30 | 20 | 8 | 11 | 16 | 9.4 | 10.1 | 18.9 |
| Balance de bienes | -30 | -226 | -140 | -65 | -91 | -28 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Costa Rica | -10 | -80 | -46 | -21 | -20 | - | 33.3 | 35.4 | 12.0 |
| El Salvador | -4 | -41 | -25 | -12 | -16 | -9 | 13.3 | 18.1 | 24.0 |
| Guatemala | -17 | -87 | -61 | -31 | -47 | -8 | 56.7 | 38.5 | 36.0 |
| Honduras | 1 | -18 | -9 | -1 | -8 | -11 | -3.3 | 8.0 | 28.0 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Comercio Exterior.

^aCifras preliminares.^bPeríodo enero-septiembre.

Cuadro 15

NICARAGUA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

| | Millones de dólares | | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|---------------------|------|------|-------------------|------------------------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1970 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Total | 508 | 406 | 429 | 393 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 12.9 | -20.1 | 5.7 | -8.4 |
| Centroamérica | 71 | 52 | 33 | ... | 25.8 | 16.8 | ... | -6.0 | -26.5 | -36.7 | ... |
| Resto del mundo | 437 | 354 | 396 | ... | 74.2 | 83.0 | ... | 16.8 | -19.0 | 11.9 | ... |
| Principales exportaciones | 434 | 357 | 384 | 355 | 68.7 | 86.2 | 90.3 | 11.9 | -17.7 | 7.6 | -7.6 |
| Algodón | 122 | 87 | 110 | 134 | 19.1 | 6.7 | 34.1 | 300.8 | -28.5 | 25.7 | 22.1 |
| Café | 136 | 124 | 154 | 119 | 18.0 | 36.9 | 30.3 | -17.7 | -9.1 | 24.0 | -22.8 |
| Azúcar | 49 | 36 | 32 | 20 | 5.5 | 4.4 | 5.1 | 138.0 | -25.2 | -13.5 | -35.2 |
| Carne | 21 | 34 | 27 | 31 | 14.9 | 13.1 | 7.9 | -63.8 | 61.4 | -21.4 | 16.7 |
| Camarón, langosta y otros productos de la pesca | 18 | 22 | 17 | 17 | 3.4 | 6.0 | 4.3 | -33.0 | 21.3 | -22.7 | -1.8 |
| Oro | 24 | 15 | 10 | - | 2.3 | 7.3 | - | -27.7 | -36.6 | -33.3 | ... |
| Ajonjolí | 8 | 6 | 6 | 9 | - | 1.3 | 2.3 | 29.6 | -28.3 | -0.7 | 60.3 |
| Banano | 21 | 10 | 15 | 13 | 0.2 | 1.8 | 3.3 | 149.1 | -53.2 | 51.2 | -12.2 |
| Melaza | 6 | 3 | 1 | 2 | - | 1.3 | 0.5 | -2.0 | -45.6 | -55.7 | 84.6 |
| Productos químicos | 29 | 20 | 12 | 10 | 5.3 | 7.3 | 2.5 | -12.0 | -32.8 | -40.5 | -16.7 |
| Resto | 74 | 49 | 45 | 38 | 31.3 | 13.8 | 9.7 | 19.4 | -33.8 | -8.2 | -15.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto del Banco Central de Nicaragua y del Ministerio de Comercio Exterior.

^aCifras preliminares.

Cuadro 16

NICARAGUA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

| | Millones de dólares | | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|---------------------|------|------|-------------------|------------------------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1970 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Total | 999 | 776 | 819 | 816 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 12.6 | -22.4 | 5.6 | -0.4 |
| Centroamérica | 211 | 117 | 124 | ... | 25.2 | 33.9 | ... | -29.7 | -44.5 | 7.8 | ... |
| Resto del mundo | 788 | 659 | 695 | ... | 74.8 | 66.1 | ... | 34.2 | -16.6 | 5.6 | ... |
| Bienes de consumo | 243 | 160 | 175 | 146 | 29.2 | 29.1 | 17.9 | -5.7 | -34.0 | 9.4 | -16.6 |
| Duraderos | 47 | 43 | 39 | 44 | 10.2 | 4.8 | 5.4 | 10.0 | -8.9 | -8.1 | 12.8 |
| No duraderos | 196 | 117 | 136 | 102 | 19.0 | 24.3 | 12.5 | -8.9 | -40.4 | 16.6 | -25.0 |
| Materias primas y bienes intermedios | 555 | 449 | 437 | 462 | 47.6 | 58.5 | 56.6 | 6.9 | -19.1 | -2.7 | 5.7 |
| Petróleo y combustibles | 197 | 179 | 156 | 165 | 5.7 | 19.6 | 20.2 | 13.3 | -9.4 | -12.9 | 5.8 |
| Otros | 358 | 270 | 281 | 297 | ... | 38.9 | 36.4 | 3.8 | -24.6 | 4.1 | 5.7 |
| Para agricultura | 56 | 35 | 59 | 73 | ... | 7.0 | 8.9 | -9.7 | -37.3 | 70.5 | 23.7 |
| Para manufactura | 262 | 187 | 199 | 206 | ... | 27.8 | 25.3 | 5.8 | -28.3 | 6.2 | 3.5 |
| Para construcción | 34 | 47 | 22 | 18 | ... | 3.4 | 2.2 | 14.1 | 37.8 | -52.0 | -18.2 |
| Diversos | 6 | 1 | 1 | - | ... | 0.7 | - | ... | ... | ... | ... |
| Bienes de capital | 201 | 167 | 207 | 208 | 23.2 | 12.4 | 25.5 | 82.8 | -16.9 | 23.8 | 0.5 |
| Para agricultura | 30 | 25 | 15 | 26 | 1.8 | 2.7 | 3.2 | 23.7 | -16.5 | -41.1 | 73.3 |
| Para manufacturas | 121 | 109 | 150 | 147 | 17.0 | 6.9 | 18.0 | 98.2 | -9.9 | 37.5 | -2.0 |
| Para transporte | 50 | 33 | 42 | 35 | 4.4 | 2.8 | 4.3 | 102.0 | -34.2 | 27.5 | -16.7 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto, del Banco Central de Nicaragua y del Ministerio de Comercio Exterior.

^aCifras preliminares estimadas sobre la base de información correspondiente al período enero-octubre.

Por el contrario, las exportaciones de algodón y carne aumentaron fuertemente, aunque sin llegar a neutralizar los efectos derivados de las bajas del café, el azúcar y el banano. En 1984 aumentó el volumen exportado de ambos productos y en el algodón también subió el precio.⁷

Finalmente, las ventas externas de productos del mar descendieron bruscamente mientras que las de oro desaparecieron por completo. En esto último influyó la decisión de las autoridades de que la mayor parte de la producción de oro se destine a incrementar las reservas internacionales del país.

iii) *Las importaciones.* El valor de las importaciones descendió ligeramente en 1984. Este resultado derivó de las tendencias contrapuestas que mostraron sus principales componentes. Así, mientras las compras externas de materias primas y bienes intermedios se elevaron casi 6%, las de bienes de consumo cayeron cerca de 17% y las de bienes de capital no variaron. (Véase el cuadro 16.) Entre las primeras se expandieron fuertemente las adquisiciones de insumos para la agricultura y la actividad pecuaria (fertilizantes, plaguicidas y medicamentos) y en forma moderada las de petróleo y combustibles. En cambio, por segundo año consecutivo disminuyeron las compras de materiales de construcción.

El comportamiento de los distintos componentes de las compras de bienes de capital fue también muy diferente. Mientras hubo una recuperación sustancial de las importaciones de bienes de capital para el sector agropecuario y en especial las de tractores experimentaron una recuperación considerable, las compras de equipos de transporte cayeron 17% y las de bienes de capital para la industria bajaron 2%.

Finalmente, si bien el total de la importación de bienes de consumo descendió, las adquisiciones de bienes de consumo duraderos subieron 13%, luego de haber disminuido en los dos años anteriores. Las importaciones de bienes de consumo no duraderos sufrieron, en cambio, una fuerte baja por tercera vez en los últimos cuatro años. (Véase de nuevo el cuadro 16.)

⁷Como ya se señaló, las perspectivas son favorables en el caso del algodón. En cambio, la situación anormal por la que atraviesa el país es la causa de que se realicen matanzas de reses en vastas zonas del territorio, sin que pueda aplicarse una política de expansión del hato ganadero. Asimismo, la distorsión en la estructura de los precios, ha estimulado la transferencia ilegal de ganado en pie a algunos países vecinos.

iv) *La relación de precios del intercambio.* El incremento de 7% en la relación de los precios del intercambio resultó de la combinación de una mejora de 7.5% del valor unitario de las exportaciones —atribuible, sobre todo, al alza de los precios del café— y de la casi completa estabilidad de la cotización media de las importaciones. Sin embargo, este repunte de los términos del intercambio fue más que compensado por la fuerte contracción del volumen de las exportaciones. Con ello, el poder de compra de las exportaciones continuó deteriorándose. (Véase de nuevo el cuadro 12.)

b) *El comercio de servicios y el pago de factores*

El balance de servicios reales mejoró algo con respecto al año anterior como consecuencia de la reducción de las importaciones inducida por un uso más riguroso de las divisas. Sin embargo, ello sólo alcanzó a compensar en parte el aumento del déficit en el comercio de bienes, que fue casi equivalente al total de las exportaciones de mercaderías. A su vez, el pago neto de los servicios de factores se redujo por segundo año consecutivo. Sin embargo, de haberse realizado el pago de todos los intereses comprometidos, su monto habría alcanzado a casi 160 millones de dólares, cifra equivalente a 37% del valor de las exportaciones de bienes y servicios.

c) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

El déficit en cuenta corriente se mantuvo en 1984 en cerca de 520 millones de dólares, nivel similar al promedio del cuatrienio anterior. (Véase el cuadro 17.)

Por cuarto año consecutivo, el monto del ingreso neto de capitales y las transferencias oficiales superó al del déficit de la cuenta corriente. El crédito obtenido por el sector oficial fue nuevamente el de mayor incidencia y, dentro de él, sobresalió el financiamiento que respalda el suministro de petróleo. Las facilidades para la importación de petróleo que en años anteriores venían siendo concedidas por Venezuela y especialmente México, conforme al Acuerdo de San José, fueron complementadas bajo otras modalidades, por financiamiento y suministros proporcionados principalmente por la Unión Soviética.

Durante 1984 se encontraron mayores dificultades que en años anteriores para obtener recursos internacionales frescos. De ahí que al restringirse aún más el acceso a las fuentes tradicionales de financiamiento, el ingreso efectivo de capitales de largo plazo quedó aún más atado a compras externas —especialmente de bienes de capital—, mediante la obtención de líneas de crédito.⁸

Finalmente, desde el comienzo del proceso revolucionario el país ha recibido importantes donaciones. En efecto, en el período 1979-1984 éstas alcanzaron un monto total del orden de 500 millones de dólares, de los que más de 90% provino de fuentes oficiales. Durante 1984 el monto de estas últimas fue de 74 millones de dólares, cifra que, al igual que en 1983, equivalió a 14% del déficit en cuenta corriente. La mayor parte de estas donaciones fueron recibidas en especie (alimentos, insumos básicos y equipos), siendo, por tanto, relativamente marginal su aporte en términos de liquidez internacional. Sin embargo, cabe resaltar la importancia cualitativa de las donaciones que se han seguido recibiendo de algunas fuentes tradicionales del área de países industrializados de economías de mercado así como de las provenientes de los países socialistas.⁹

d) *El endeudamiento externo*

El saldo de la deuda externa de mediano y largo plazo se elevó a fines de 1984 a cerca de 4 000 millones de dólares —cifra 18% mayor que la registrada un año antes. Este considerable aumento se explica principalmente como consecuencia de los desembolsos "teóricos" correspondientes a los servicios en mora —que generan contablemente ingresos y egresos—¹⁰ y en parte por los nuevos créditos recibidos, especialmente a través de relaciones bilaterales.

Ante la cada vez más limitada posibilidad de generación de divisas, el mayor problema del endeudamiento en 1984 radicó en que a la necesaria búsqueda de financiamiento para el déficit de las operaciones corrientes se sumó la acuciante dificultad para cumplir con el servicio de la deuda. Por ello aumentó la morosidad del país. Esta situación entorpeció aún más las nuevas gestiones de renegociación en un ámbito internacional, si no hostil, al menos parcialmente renuente a conceder facilidades adicionales.

⁸El financiamiento de las importaciones con líneas de crédito fue de 10% en 1980, 19% en 1983 y casi 25% en 1984.

⁹La totalidad de estas últimas se recibieron en 1984 en especies.

¹⁰Esta situación se arrastra con distinta intensidad desde 1980.

Cuadro 17

NICARAGUA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|--|------|------|------|-------|------|------|-------------------|
| Balance en cuenta corriente | -34 | 90 | -491 | -563 | -514 | -518 | -517 |
| Balance comercial | 62 | 162 | -414 | -484 | -382 | -461 | -474 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 720 | 672 | 495 | 553 | 447 | 445 | 428 |
| Bienes fob | 646 | 616 | 450 | 508 | 406 | 411 | 393 |
| Servicios reales ^b | 74 | 56 | 44 | 45 | 41 | 34 | 35 |
| Transporte y seguros | 28 | 22 | 13 | 15 | 12 | 10 | 4 |
| Viajes | 25 | 18 | 22 | 23 | 20 | 5 | 4 |
| Importaciones de bienes y servicios | 658 | 511 | 909 | 1 037 | 829 | 907 | 902 |
| Bienes fob | 553 | 389 | 803 | 922 | 723 | 761 | 775 |
| Servicios reales ^b | 104 | 122 | 106 | 114 | 106 | 146 | 127 |
| Transporte y seguros | 56 | 31 | 51 | 58 | 49 | 49 | 46 |
| Viajes | 60 | 48 | 31 | 15 | 20 | 7 | 6 |
| Servicios de factores | -97 | -73 | -89 | -93 | -140 | -61 | -45 |
| Utilidades | -35 | -13 | -21 | - | -5 | -1 | - |
| Intereses recibidos | 8 | 6 | 19 | 28 | 9 | 7 | 5 |
| Intereses pagados | -67 | -65 | -88 | -121 | -144 | -66 | -50 |
| Otros | -3 | -1 | - | - | - | - | - |
| Transferencias unilaterales privadas | - | 1 | 12 | 13 | 8 | 3 | 2 |
| Balance en cuenta de capital | -49 | -95 | 297 | 635 | 623 | 607 | 539 |
| Transferencias unilaterales oficiales | 9 | 90 | 112 | 57 | 43 | 67 | 74 |
| Capital de largo plazo | 135 | 125 | 343 | 591 | 432 | 553 | 488 |
| Inversión directa | 7 | 3 | - | - | - | 8 | 2 |
| Inversión de cartera | - | - | - | - | - | - | - |
| Otro capital de largo plazo | 128 | 122 | 343 | 591 | 432 | 546 | 486 |
| Sector oficial ^c | 123 | 69 | 326 | 509 | 425 | 552 | 509 |
| Préstamos recibidos | 152 | 85 | 344 | 566 | 469 | 580 | 526 |
| Amortizaciones | -24 | -17 | -18 | -57 | -44 | -28 | -17 |
| Bancos comerciales ^c | -7 | 56 | 17 | 82 | 20 | 33 | 8 |
| Préstamos recibidos | - | 56 | 22 | 86 | 29 | 38 | 20 |
| Amortizaciones | - | - | -4 | -4 | -8 | -4 | -12 |
| Otros sectores ^c | 12 | -2 | - | - | -14 | -40 | -31 |
| Préstamos recibidos | 58 | 15 | - | - | - | - | - |
| Amortizaciones | -46 | -17 | - | - | -14 | -40 | -31 |
| Capital de corto plazo | -184 | -267 | -137 | -37 | -49 | -20 | -33 |
| Sector oficial | -13 | - | - | - | - | - | - |
| Bancos comerciales | 55 | - | - | - | - | - | - |
| Otros sectores | -227 | -267 | -137 | -37 | -49 | -20 | -33 |
| Errores y omisiones | -10 | -44 | -21 | 25 | 197 | 7 | 10 |
| Balance global ^d | -84 | -5 | -194 | 72 | 108 | 89 | 22 |
| Variación total de reservas (- significa aumento) | 83 | -9 | 225 | -61 | -77 | -70 | -22 |
| Oro monetario | - | -1 | - | - | - | - | ... |
| Derechos especiales de giro | -1 | 6 | - | - | -1 | 1 | - |
| Posición de reserva en el FMI | - | - | - | - | - | - | - |
| Activos en divisas | 99 | -75 | 120 | -47 | -59 | -86 | ... |
| Otros activos | -15 | 7 | 113 | 10 | -11 | 20 | ... |
| Uso de crédito del FMI | - | 55 | -8 | -25 | -5 | -5 | -5 |

Fuente: 1978-1983: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, marzo 1985; 1984: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares. ^bLos servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

^cAdemás de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^dEl balance global es la suma del balance en cuenta corriente más el balance en cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variación por revalorización.

Sin embargo, en algunas esferas, a pesar de las dificultades encontradas, ciertas condiciones mejoraron. Así, la tasa media de intereses de la nueva deuda contratada se redujo de 6% en 1983 a 4.5% en 1984; en cambio, su plazo medio de vencimiento disminuyó de 12 a 9 años. (Véase el cuadro 18.)

En estas circunstancias, desde mediados del año se procuró ajustar la política de pagos de la deuda, gestionando la renegociación de compromisos externos, en especial los contraídos con los demás países centroamericanos y con los abastecedores de petróleo, los cuales se venían incrementando progresivamente.

De todas maneras, las condiciones del endeudamiento externo son muy onerosas en términos de la capacidad de pago actual, y aun de la potencial en el evento de que la economía se reactivara en el futuro. En efecto, si bien el servicio efectivo de la deuda externa en relación con las exportaciones fue de 28% en 1984, este coeficiente sería de 84% si se hubiese cumplido con el pago de todos los compromisos vencidos en el año. Por otra parte, la deuda equivalió a más de nueve veces el valor de las exportaciones de bienes y servicios, coeficiente que no sólo es el más alto de América Latina,¹¹ sino que más que se ha quintuplicado en el transcurso de los últimos cinco años. (Véase de nuevo el cuadro 18.)

Cuadro 18
NICARAGUA: DEUDA EXTERNA DE MEDIANO Y LARGO PLAZO

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Millones de dólares | | | | | | |
| Saldo ^b | 1 136 | 1 588 | 2 200 | 2 730 | 3 324 | 3 918 |
| Deuda pública | 1 131 | 1 583 | 2 195 | 2 725 | 3 319 | 3 913 |
| Sector no financiero | ... | 1 294 | 1 706 | 2 144 | 2 352 | 2 607 |
| Gobierno Central | ... | 1 175 | 1 582 | 2 009 | 2 221 | 2 470 |
| Resto | ... | 119 | 124 | 135 | 131 | 137 |
| Sector financiero | ... | 289 | 489 | 581 | 967 | 1 306 |
| Banco Central | ... | 201 | 319 | 391 | 744 | 1 059 |
| Resto | ... | 88 | 170 | 190 | 223 | 247 |
| Deuda privada garantizada por el Estado | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Desembolsos ^c | 188 | 265 | 424 | 458 | 367 | 334 |
| Servicios | | | | | | |
| Comprometidos | ... | 201 | 208 | 252 | 313 | 357 |
| Amortizaciones | ... | 130 | 97 | 113 | 157 | 171 |
| Intereses | ... | 71 | 111 | 139 | 156 | 186 |
| Pagados | 60 | 80 | 171 | 169 | 83 | 119 |
| Amortizaciones | 18 | 42 | 71 | 59 | 40 | 46 |
| Intereses | 42 | 38 | 100 | 110 | 43 | 72 |
| Nueva deuda contratada | | | | | | |
| Monto | ... | 528 | 687 | 542 | 337 | 283 ^d |
| Condiciones medias | | | | | | |
| Intereses (porcentajes) | ... | 4.3 | 10.5 | 6.1 | 6.0 | 4.5 ^d |
| Plazos (años) | ... | 24.5 | 10.0 | 11.4 | 12.5 | 9.3 ^d |
| Porcentajes | | | | | | |
| Relaciones | | | | | | |
| Deuda externa total/exportaciones de bienes y servicios | 169.0 | 321.0 | 397.8 | 610.7 | 747.0 | 915.4 |
| Servicio pagado/exportaciones de bienes y servicios | 8.9 | 16.2 | 30.9 | 37.8 | 18.6 | 27.8 |
| Intereses pagados/exportaciones de bienes y servicios | 6.3 | 7.7 | 18.1 | 24.6 | 9.7 | 16.8 |
| Servicio pagado/desembolsos | 31.9 | 30.2 | 40.3 | 36.9 | 22.6 | 35.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Nicaragua.

^aCifras preliminares.

^bSaldos a fines de año de la deuda desembolsada (incluye la pública y la privada garantizada por el Estado).

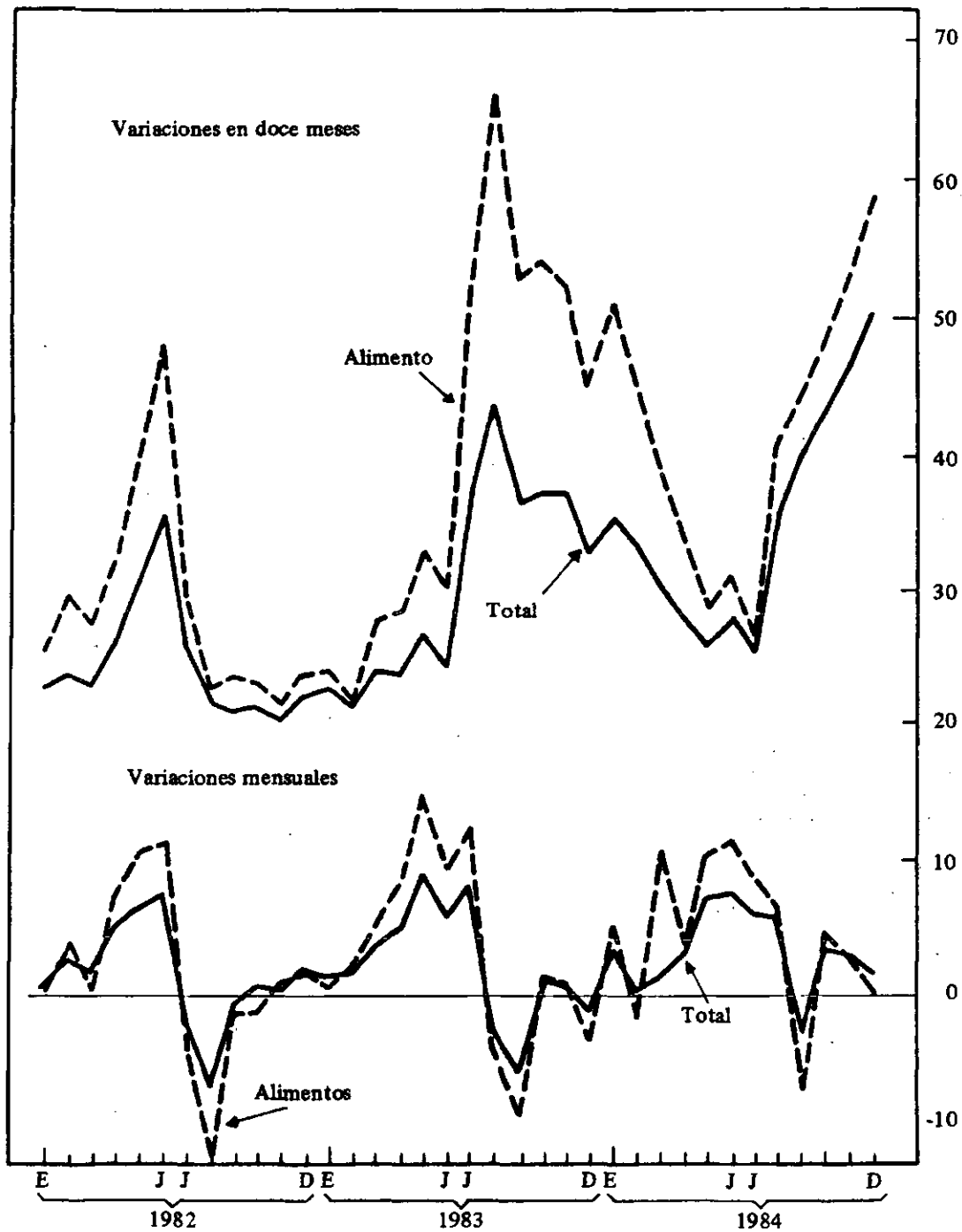
^cExcluye los débitos por renegociación.

^dHasta el 30 de septiembre de 1984.

¹¹En 1984 el segundo coeficiente más alto fue el de Argentina (5.0) mientras que el coeficiente promedio de la región fue de 3.2.

Gráfico 2

NICARAGUA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR, TOTAL Y ALIMENTOS, DESDE DICIEMBRE DE 1981



4. Los precios y las remuneraciones

a) *Los precios*

En 1984 la inflación aumentó fuertemente por segundo año consecutivo: la variación de los precios al consumidor entre diciembre y diciembre subió de 22% en 1982 a 33% en 1983 y a 50% en 1984. El ritmo de aumento de los precios se aceleró, además, en forma marcada en los meses finales del año. (Véase el gráfico 2.) Debido a ello la variación anual media de los precios al consumidor se incrementó en forma mucho más pausada que la medida entre extremos. (Véase el cuadro 19.)

También nuevamente, y por sexto año consecutivo, el costo de los alimentos se elevó más que el del resto de los productos, circunstancia que causó mayor impacto en los estratos de la población de ingresos bajos, en cuyo consumo es mayor la incidencia de ese rubro. Sin embargo, este efecto fue mitigado en parte por el incremento de la distribución de bienes de consumo a precios regulados a través de los "comisariatos" de los centros de trabajo y por la mayor atención concedida a la satisfacción de otras necesidades básicas —como las de salud y educación.

Varios factores contribuyeron a la aceleración del proceso inflacionario. En primer término, el elevado déficit fiscal y una política crediticia moderadamente expansionista causaron un crecimiento importante en los medios de pago. El exceso de demanda así generado, aunque neutralizado en parte por el elevado nivel de las importaciones, reforzó las presiones alcistas sobre el nivel de precios.

Esas tensiones se vieron complementadas por otros fenómenos, entre los cuales sobresalieron los siguientes:

a) La merma de la oferta global de bienes y servicios;

b) El encarecimiento de algunos productos importados cuya compra fue financiada con divisas adquiridas en el mercado paralelo de divisas, en el cual el tipo de cambio es mucho mayor que en el mercado oficial;

Cuadro 19

NICARAGUA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
|--|------------------------------|------|------|------|------|------|
| Variación de diciembre a diciembre | | | | | | |
| Índice de precios al consumidor ^a | 70.3 | 24.8 | 23.2 | 22.2 | 32.9 | 50.2 |
| Por destino del gasto | | | | | | |
| Alimentos, bebidas y tabaco | 97.7 | 36.8 | 25.9 | 23.9 | 45.1 | 58.6 |
| Vestuario | 46.0 | 21.0 | 24.0 | 22.5 | 24.2 | 64.7 |
| Vivienda | 35.3 | 9.7 | 23.7 | 21.6 | 14.3 | 43.2 |
| Diversos | 65.6 | 14.3 | 16.0 | 17.9 | 18.0 | 24.0 |
| Por origen de los productos | | | | | | |
| Nacional | ... | ... | 22.3 | 21.8 | 36.3 | 53.2 |
| Importado | ... | ... | 26.7 | 30.2 | 7.6 | 24.5 |
| | Variación media anual | | | | | |
| Índice de precios al consumidor ^a | 48.2 | 35.3 | 23.9 | 24.8 | 31.1 | 35.4 |
| Por destino del gasto | | | | | | |
| Alimentos, bebidas y tabaco | 63.3 | 49.1 | 29.0 | 29.1 | 41.5 | 41.5 |
| Vestuario | 26.3 | 31.8 | 21.1 | 27.3 | 18.1 | 45.0 |
| Vivienda | 29.9 | 13.9 | 20.6 | 21.3 | 16.0 | 28.6 |
| Diversos | 45.2 | 28.2 | 15.2 | 16.5 | 17.6 | 18.3 |
| Por origen de los productos | | | | | | |
| Nacional | 48.4 | 34.9 | 24.0 | 24.3 | 33.1 | 37.0 |
| Importado | 46.4 | 38.6 | 22.9 | 28.5 | 16.8 | 16.4 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Nicaragüense de Estadística y Censo.

^aEn el área metropolitana de Managua.

Cuadro 20

NICARAGUA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

| | Indices 1981 = 100 | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--------------------|-------|-------|--------------------|----------------------|-------|-------|--------------------|
| | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
| Afiliados al INSSBI^a | | | | | | | | |
| Nacional | | | | | | | | |
| Nominal | 79.6 | 108.9 | 124.6 | 138.8 ^b | 25.6 | 8.9 | 14.4 | 11.4 ^c |
| Real | 98.6 | 87.3 | 76.2 | 69.5 ^b | 1.4 | -12.7 | -12.7 | -8.8 ^c |
| Agropecuario | | | | | | | | |
| Nominal | 74.8 | 115.1 | 125.2 | 151.1 ^b | 33.7 | 15.1 | 8.8 | 20.7 ^c |
| Real | 92.7 | 92.2 | 76.5 | 75.7 ^b | 7.9 | -7.8 | -17.0 | -1.0 ^c |
| Manufactura | | | | | | | | |
| Nominal | 84.7 | 113.1 | 136.6 | 150.7 ^b | 18.1 | 13.1 | 20.8 | 10.3 ^c |
| Real | 105.0 | 90.6 | 83.5 | 75.5 ^b | -4.8 | -9.4 | -7.8 | -9.6 ^c |
| Construcción | | | | | | | | |
| Nominal | 81.1 | 118.1 | 159.3 | 193.2 ^b | 23.3 | 18.1 | 34.9 | 21.3 ^c |
| Real | 100.5 | 94.6 | 97.4 | 96.8 ^b | -0.5 | -5.4 | 3.0 | -0.6 ^c |
| Comercio | | | | | | | | |
| Nominal | 85.2 | 118.9 | 143.7 | 153.2 ^b | 17.4 | 18.9 | 20.9 | 6.6 ^c |
| Real | 105.6 | 95.3 | 87.8 | 76.8 ^b | -5.3 | -4.7 | -7.9 | -13.5 ^c |
| Gobierno Central | | | | | | | | |
| Nominal | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | 11.4 ^c |
| Real | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | -8.7 ^c |
| Algunos salarios mínimos legales | | | | | | | | |
| Departamento de Managua | | | | | | | | |
| Trabajadores de la industria | | | | | | | | |
| Nominal | ... | 102.9 | 102.9 | 156.3 | ... | 2.9 | - | 51.9 |
| Real | ... | 82.5 | 62.9 | 70.6 | ... | -17.5 | -23.8 | 12.2 |
| Trabajadores del campo | | | | | | | | |
| Nominal | ... | 100.0 | 100.0 | 155.8 | ... | - | - | 55.8 |
| Real | ... | 80.1 | 61.1 | 70.3 | ... | -19.9 | -23.7 | 15.1 |
| Otras cabeceras departamentales | | | | | | | | |
| Nominal | ... | 100.0 | 100.0 | 193.2 | ... | - | - | 93.2 |
| Real | ... | 80.1 | 61.1 | 87.2 | ... | -19.9 | -23.7 | 42.7 |
| Resto del país | | | | | | | | |
| Nominal | ... | 101.6 | 101.6 | 158.3 | ... | 1.6 | - | 55.8 |
| Real | ... | 81.4 | 62.1 | 71.5 | ... | -18.6 | -23.7 | 15.1 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aInstituto Nicaragüense de Seguridad Social y Bienestar.^bPromedio del período enero-julio.^cVariación enero-julio de 1984 con

respecto al mismo período del año anterior.

c) La especulación. Si bien varios productos esenciales (como arroz, frijoles, maíz, aceite, jabón, sal azúcar y sorgo) se transaron a precios regulados y en algunos casos con arreglo al sistema de racionamiento iniciado en 1983 en los mercados oficiales, las limitaciones de la oferta, las obstrucciones de la distribución y cierta dificultad para aplicar los controles oficiales en los restantes centros de distribución, alentaron los movimientos especulativos en el comercio informal.¹²

d) El incremento del personal dedicado a las tareas de defensa determinó que aumentasen los volúmenes de artículos (sobre todo alimentos, vestuario y calzado) destinados a él, en detrimento de la población civil, circunstancia que naturalmente tendió a elevar sus precios;

e) La eliminación de ciertos subsidios. Si bien esta política sólo empezó a aplicarse con vigor a comienzos de 1985, ya en 1984 se redujeron algunos subsidios, como, por ejemplo, el otorgado a los granos básicos. Debido a ello su cotización se elevó rápidamente. Por ejemplo, los precios del arroz y del azúcar se elevaron entre fines de 1983 y fines de 1984, 72% y 59%, respectivamente.

¹²Por esta razón, el precio de venta de un mismo producto se multiplicó, a veces, rápidamente.

b) *Las remuneraciones*

Aunque durante los primeros años del proceso revolucionario iniciado en 1979 se adoptaron ciertas medidas de racionalización de las normas de trabajo tendientes a perfeccionar las relaciones laborales, no se logró cambiar radicalmente la organización existente. Sin embargo, a principios de 1984, tras un largo proceso de análisis de los diversos tipos de trabajo efectuado en 1983, comenzó a implantarse el nuevo Sistema de Normas de Trabajo y Salarios (SNOTS). Este sistema, diseñado como un mecanismo ordenador de los salarios por categorías y ocupaciones, procuró basarse en el criterio de "a igual trabajo igual remuneración". El sistema comenzó a aplicarse inicialmente en la esfera de los sectores productivos para extenderse después a la de los servicios.

La entrada en vigencia del SNOTS implicó una rectificación bastante generalizada y considerable de los salarios mínimos. A pesar de ello, éstos no lograron recuperar el poder adquisitivo que tenían tres años antes. De hecho, en la mayoría de los casos su nivel real fue casi 30% menor al registrado en 1981. (Véase el cuadro 20.)

Además, la distorsión provocada por el alza de los precios de algunos productos en los mercados informales alentó a sectores de asalariados insatisfechos con el monto de sus remuneraciones a incorporarse en forma total o parcial a dicho mercado.

Por otra parte, el reajuste de los salarios mínimos legales no logró impedir el deterioro de las remuneraciones reales percibidas por los afiliados al Instituto Nicaragüense de Seguro y Bienestar Social (INSSBI), entidad que ha ido aumentando progresivamente su ámbito de acción y elevando el número de trabajadores registrados. Dicha pérdida fue de alrededor de 9% al nivel nacional, en la industria manufacturera y en el gobierno central. Ella fue bastante mayor (-13.5%) y mucho menor (-1%) en la agricultura y la construcción. (Véase de nuevo el cuadro 20.)

Finalmente, como consecuencia de la política salarial aplicada entre 1980 y 1984 se redujo la dispersión en la estructura de los salarios. (Véase el cuadro 21.)

Cuadro 21

NICARAGUA: NIVEL DE LAS REMUNERACIONES^a

(Córdobas)

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------------------|
| Filiados al INSSBI^b | | | | | |
| Nacional | 2 012 | 2 529 | 2 754 | 3 152 | 3 511 ^c |
| Agropecuario | 2 035 | 2 719 | 3 129 | 3 404 | 4 108 ^c |
| Minería y canteras | 1 811 | 2 154 | 2 354 | 2 773 | 3 195 ^c |
| Manufactura | 2 137 | 2 523 | 2 854 | 3 447 | 3 802 ^c |
| Construcciones | 1 722 | 2 123 | 2 508 | 3 382 | 4 102 ^c |
| Electricidad, gas y agua | 2 904 | 3 151 | 3 286 | 3 786 | 4 065 ^c |
| Transporte | 1 973 | 2 404 | 2 403 | 3 373 | 3 844 ^c |
| Comercio | 2 394 | 2 811 | 3 341 | 4 039 | 4 306 ^c |
| Finanzas | 3 166 | 3 542 | 3 782 | 4 312 | 4 693 ^c |
| Gobierno Central | ... | ... | ... | 2 376 | 3 125 ^c |
| Otros servicios | 2 178 | 2 400 | 2 376 | 3 276 | 3 613 ^c |
| Salarios mínimos legales | | | | | |
| Departamento de Managua | | | | | |
| Trabajadores de la industria | ... | 1 088 | 1 120 | 1 120 | 1 700 |
| Trabajadores del campo | ... | 770 | 770 | 770 | 1 200 |
| Otras cabeceras departamentales | ... | 880 | 880 | 880 | 1 700 |
| Resto del país | ... | 758 | 770 | 770 | 1 200 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^a Promedios mensuales por asalariados.

^b Instituto Nicaragüense de Seguridad Social y Bienestar.

^c Corresponde al promedio

mensual del período enero-julio.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

Las profundas reformas emprendidas en 1979 generaron desde un principio una gran presión sobre el sistema financiero y, en particular, sobre el bancario. A este sistema —que fue prontamente nacionalizado— se le plantearon, además de los problemas derivados del proceso de cambio, toda una serie de dificultades, entre las que destacó el alza inusitada de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales. A ellas se agregaron los efectos de un proceso inflacionario sin precedentes en el país y en circunstancias que con mucha frecuencia obligaron a las autoridades monetarias a anteponer la racionalidad política a la económica, en general para atender los requerimientos financieros del gobierno y, en particular, de las empresas públicas. Otra distorsión provino del área cambiaria, en la que se mantuvo un sistema de cambios múltiples caracterizado por una muy lenta elevación del tipo de cambio nominal y por una baja acentuada de la paridad real.

Así, sobre la evolución del sistema financiero influyeron al mismo tiempo varios factores: el creciente déficit fiscal y del sector público, las pérdidas cambiarias, y los créditos morosos y —en algunos casos— irrecuperables. El resultado fue que mientras en el bienio 1981-1982 el crecimiento del circulante fue más o menos congruente con la evolución del ingreso nominal, en los dos años siguientes la expansión de aquél fue mucho mayor. Este fenómeno —que constituyó un aliciente para la inflación— hizo que la velocidad de circulación descendiera en 1984 por cuarto año consecutivo. (Véase el cuadro 22.)

Al igual que en los dos años anteriores, en 1984 el efectivo en poder del público aumentó con mucho mayor intensidad que los depósitos a la vista, los cuales, a su vez, se expandieron más que el cuasidinero. Esta evolución era de esperar a causa de las tensiones y circunstancias prevalectos, cuyos efectos sobre la disposición del público a tener distintos activos monetarios no alcanzaron a ser contrarrestados por las medidas adoptadas por las autoridades. En efecto, con miras a hacer más atractiva la mantención de depósitos a plazo, éstas elevaron ligeramente las tasas de interés pasiva y utilizaron un sistema de sorteos y premios entre los depositantes, en especial de bienes de consumo duraderos de relativa escasez en el país.

La causa principal de la considerable expansión del dinero fue, una vez más, el crecimiento del crédito interno. La estructura de éste fue, sin embargo, algo diferente a la de años anteriores. Así, luego de duplicarse tanto en 1982 como en 1983, el crédito al gobierno central se incrementó 50%. En cambio, los préstamos a las empresas que conforman el Área de Propiedad del Pueblo, que fluctuaron violentamente en esos dos años, se incrementaron cerca de 60% en 1984. Por último, el crédito a la actividad privada disminuyó fuertemente en términos reales por segundo año consecutivo. (Véase otra vez el cuadro 22.)

Finalmente, en 1984 cambió la estructura de las obligaciones externas del sistema financiero. En efecto, la incidencia de los compromisos de corto plazo frente al total disminuyó de 30% a 23% como consecuencia, por una parte, del proceso de renegociación de la deuda y, por otra, del nuevo uso de líneas de crédito "atado" y otros ingresos para inversión.

b) *La política fiscal*

El déficit fiscal había constituido ya en 1983 uno de los principales problemas. De allí que al estructurarse el presupuesto para 1984, las autoridades programaron una serie de medidas para reducirlo.

Como ya en 1983 había venido intensificándose progresivamente el hostigamiento armado, en el presupuesto del gobierno central de 1984 se otorgó prioridad a la defensa del país, elevando más que proporcionalmente las asignaciones de los Ministerios del Interior y de la Defensa y el gasto en obras de infraestructura relacionadas con la defensa. Paralelamente, se resolvió mantener el nivel nominal de los subsidios, para evitar desajustes en el abastecimiento y en los precios de ciertos bienes y servicios básicos. También se procuró establecer criterios de selección más rigurosos que en años pretéritos para las inversiones, con el propósito de expandir la producción en el menor plazo posible. Dadas estas restricciones, se esperaba reducir el déficit fiscal conteniendo, en la medida de lo posible, las erogaciones corrientes, e incrementando la recaudación tributaria mediante un mejor control administrativo y cambiando algunas tasas impositivas, pero sin afectar a los estratos de menores ingresos.

Durante la ejecución presupuestaria destacó el esfuerzo realizado para incorporar nuevos contribuyentes, incrementar la recaudación proveniente de las empresas del Area de Propiedad del Pueblo, en especial del sector agropecuario, y obtener un mejor cumplimiento de las obligaciones tributarias. Asimismo, en abril y mayo se introdujeron algunas reformas a la Ley del Impuesto General de Ventas y Selectivo de Consumo y al reglamento relativo a la Ley de Placas para Vehículos.¹³ Además, en la última semana del año se adoptaron importantes disposiciones y reformas en el ámbito impositivo, que en algunos casos implican una transformación de trascendencia en la estructura tributaria.¹⁴

Cuadro 22

NICARAGUA: INDICADORES MONETARIOS

| | Saldos a fines de año (millones de córdobas) | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|---|--------|--------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Dinero | 5 626 | 6 920 | 11 363 | 20 286 | 24.3 | 23.0 | 64.2 | 78.5 |
| Efectivo en poder del público | 2 376 | 3 085 | 5 426 | 11 306 | 18.7 | 29.9 | 75.8 | 108.4 |
| Depósitos en cuenta corriente | 3 250 | 3 835 | 5 937 | 8 980 | 28.7 | 18.0 | 54.8 | 51.2 |
| Factores de expansión | 16 059 | 20 204 | 30 371 | 44 551 | 51.6 | 25.8 | 50.3 | 46.7 |
| Reservas internacionales netas | -3 336 | -4 513 | -3 808 | -3 357 | ... | ... | ... | ... |
| Reservas internacionales brutas | 1 765 | 1 998 | 2 204 | 2 324 | 149.3 | 13.2 | 10.3 | 5.4 |
| Menos préstamos externos de corto plazo | -5 101 | -6 511 | -6 012 | -5 681 | ... | ... | ... | ... |
| Crédito interno | 19 394 | 24 717 | 34 179 | 47 907 | 27.7 | 27.4 | 38.3 | 40.2 |
| Gobierno Central | | 6 282 | 14 347 | 21 571 | | | 128.4 | 50.4 |
| Gobiernos locales y entidades oficiales ^b | 3 177 | 344 | 316 | 338 | 26.8 | 108.6 | -8.3 | 7.2 |
| Empresas estatales de comercialización | 1 795 | 1 379 | 731 | 752 | 81.3 | -23.2 | -47.0 | 3.0 |
| Sectores productivos | 14 422 | 16 711 | 18 786 | 25 245 | 23.3 | 15.9 | 12.4 | 34.4 |
| Area de Propiedad del Pueblo | 9 417 | 6 673 | 8 395 | 13 371 | ... | -29.1 | 25.8 | 59.3 |
| Sector privado | 5 005 | 10 038 | 10 391 | 11 874 | ... | 100.6 | 3.5 | 14.3 |
| Factores de absorción | 10 433 | 13 284 | 19 008 | 24 265 | 71.9 | 27.3 | 43.1 | 27.7 |
| Cuasidinero | 3 395 | 3 724 | 5 128 | 6 864 | 85.0 | 9.7 | 37.7 | 33.9 |
| Depósitos de ahorro | ... | 1 293 | 1 776 | 2 492 | ... | ... | 37.3 | 40.3 |
| Depósitos a plazo | ... | 2 431 | 3 352 | 4 372 | ... | ... | 37.9 | 30.4 |
| Préstamos externos de largo plazo | 6 310 | 7 543 | 14 080 | 18 881 | 151.2 | 19.5 | 86.7 | 34.1 |
| Otras cuentas (neto) | 728 | 2 017 | -200 | -1 480 | -57.7 | 177.1 | ... | ... |
| | Coefficientes^c | | | | | | | |
| Multiplicadores monetarios | | | | | | | | |
| M ₁ /base monetaria | 1.79 | 1.59 | 1.48 | 1.39 | | | | |
| M ₂ /base monetaria | 2.72 | 2.50 | 2.20 | 1.92 | | | | |
| Velocidad de circulación: | | | | | | | | |
| PIB/M ₁ | 4.5 | 3.6 | 2.6 | 1.5 | | | | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Nicaragua y de la Secretaría de Planificación y Presupuesto

^aCifras preliminares.

^bExcluye las empresas estatales de comercialización.

^cPor falta de información sólo se estimaron sobre la base de la semisuma de los montos de principios de enero y de fines de diciembre de cada año.

¹³Se elevaron las tasas aplicables a los pasajes aéreos al exterior de 15% al 25%, a los servicios en general de 10% al 15% y se incrementaron las tasas a las placas de automotores.

¹⁴Estas reformas incluyen los siguientes cambios: a) creación del Impuesto General al Valor y el Impuesto Selectivo de Consumo y derogación de la Ley del Impuesto General de Ventas y Selectivo de Consumo; b) creación del Impuesto sobre Ganancias de Capital; c) Ley de Rentas Presuntivas; d) Ley Relativa a Sociedades; e) Ley sobre Licencias de Comercio, y f) reformas a la Ley de impuesto de Timbres. Naturalmente, los efectos de estos cambios sólo se empezarán a manifestar en 1985.

Cuadro 23

NICARAGUA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

| | Millones de córdobas | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--------------------------------------|----------------------|---------------|---------------|-------------------|----------------------|--------------|--------------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| 1. Ingresos corrientes | 5 382 | 7 246 | 10 213 | 15 913 | 21.4 | 34.6 | 40.9 | 55.8 |
| Ingresos tributarios | 4 576 | 5 766 | 8 533 | 13 835 | 17.5 | 26.0 | 48.0 | 62.1 |
| Directos | 1 199 | 1 303 | 1 849 | 3 216 | 9.1 | 8.7 | 41.9 | 73.9 |
| Al ingreso | 628 | 790 | 1 283 | 2 423 | 67.5 | 25.8 | 62.4 | 88.9 |
| A la propiedad | 300 | 332 | 274 | 468 | -6.5 | 10.7 | -17.5 | 70.8 |
| A la exportación | 182 | 18 | 4 | 11 | -28.9 | -90.1 | -87.8 | 175.0 |
| Otros | 89 | 163 | 288 | 314 | -39.5 | 83.1 | 76.7 | 9.0 |
| Indirectos | 3 377 | 4 463 | 6 683 | 10 619 | 20.8 | 32.2 | 49.7 | 58.9 |
| A la venta | 743 | 823 | 1 177 | 1 946 | 43.4 | 10.8 | 43.0 | 65.3 |
| A la importación | 678 | 710 | 739 | 1 050 | 6.6 | 4.7 | 4.1 | 42.1 |
| Al consumo y producción | 1 867 | 2 296 | 3 494 | 6 023 | 19.9 | 23.0 | 52.2 | 72.4 |
| Otros | 89 | 634 | 1 273 | 1 600 | 4.7 | 612.4 | 100.8 | 25.7 |
| Ingresos no tributarios | 806 | 1 480 | 1 680 | 2 078 | 49.3 | 83.6 | 13.5 | 23.7 |
| 2. Gastos corrientes | 6 986 | 9 090 | 12 698 | 17 844 | 30.1 | -23.1 | 39.7 | 40.5 |
| Remuneraciones | 1 904 | 2 189 | 2 774 | 4 127 | 20.1 | 15.0 | 26.7 | 48.8 |
| Bienes y servicios | 3 016 | 3 899 | 6 708 | 9 660 | 38.8 | 29.3 | 72.0 | 44.0 |
| Transferencias | 1 220 | 1 618 | 2 186 | 2 767 | 60.1 | 32.6 | 35.1 | 26.6 |
| Intereses | 846 | 1 384 | 1 030 | 1 290 | 73.4 | 63.6 | -25.6 | 25.2 |
| Deuda interna | 196 | 525 | 769 | 884 | 27.3 | 167.9 | 46.5 | 15.0 |
| Deuda externa | 650 | 859 | 261 | 406 | 94.6 | 32.2 | -69.6 | 55.6 |
| 3. Ahorro corriente (1-2) | -1 604 | -1 844 | -2 485 | -1 931 | 179.9 | 15.0 | 34.8 | -22.3 |
| 4. Gastos de capital | 1 426 | 2 019 | 7 385 | 7 391 | 5.2 | 41.6 | 265.8 | 0.1 |
| Inversión real | 882 | 1 135 | 2 216 | 3 651 | 8.0 | 28.7 | 95.2 | 64.8 |
| Amortización de la deuda | 274 | 310 | 399 | 446 | 61.2 | 13.1 | 28.7 | 11.8 |
| Deuda interna | 81 | 111 | 235 | 285 | 15.7 | 37.0 | 111.7 | 21.3 |
| Deuda externa | 193 | 199 | 164 | 161 | 93.0 | 3.1 | -17.6 | -1.8 |
| Otros | 270 | 574 | 4 770 | 3 194 | -26.8 | 112.6 | 731.0 | -33.0 |
| 5. Gastos totales (2 + 4) | 8 412 | 11 109 | 20 083 | 25 235 | 32.2 | 32.1 | 80.8 | 25.7 |
| 6. Déficit fiscal (1-5) | -3 030 | -3 863 | -9 870 | -9 322 | 57.1 | 27.5 | 155.5 | -5.6 |
| 7. Financiamiento del déficit | | | | | | | | |
| Financiamiento externo | 934 | 1 542 | 1 659 | 2 416 | -32.7 | 65.1 | 7.6 | 45.6 |
| Crédito | ... | 1 233 | 1 256 | 2 136 | ... | ... | 1.9 | 70.1 |
| Donaciones | ... | 309 | 403 | 280 | ... | ... | 30.4 | -30.5 |
| Financiamiento interno | 2 096 | 2 321 | 8 211 | 6 906 | 287.4 | 10.7 | 253.8 | -15.9 |
| Banco Central | 1 971 | 3 418 | 8 214 | 7 202 | 338.0 | 73.4 | 140.3 | -12.3 |
| Otras fuentes | 125 | -1 097 | -3 | -296 | | | | |
| Relaciones | | | | | | | | |
| Ahorro corriente/gastos de capital | -112.5 | -91.3 | -33.6 | -26.1 | | | | |
| Déficit fiscal/gastos totales | 36.0 | 34.8 | 49.1 | 36.9 | | | | |
| Ingresos tributarios/PIB | 18.8 | 20.7 | 25.0 | 31.5 | | | | |
| Gastos totales/PIB | 32.6 | 37.4 | 56.4 | 55.1 | | | | |
| Déficit fiscal/PIB | 11.8 | 13.0 | 27.7 | 20.3 | | | | |
| Financiamiento interno/déficit | 69.2 | 60.1 | 83.2 | 74.1 | | | | |
| Financiamiento externo/déficit | 30.8 | 39.9 | 16.8 | 25.9 | | | | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Finanzas y del Banco Central de Nicaragua.

^aCifras preliminares.

En cuanto al gasto, en la fase de ejecución presupuestal, se adoptaron políticas tendientes a: a) rechazar las solicitudes de expansión de asignaciones, a menos que se considerara que el gasto era imprescindible; b) no autorizar el inicio de nuevas inversiones; c) reducir radicalmente los subsidios a los granos básicos y d) reordenar los salarios con el criterio de que "a igual trabajo debería corresponder igual salario".

A pesar de los esfuerzos hechos para expandir los ingresos y actuar más cautelosamente en la esfera del gasto, los resultados de 1984 continuaron acusando una situación fiscal muy grave. Con todo, se lograron algunos avances. Así, el déficit se redujo casi 6% entre 1983 y 1984, con lo cual él representó proporciones mucho menores tanto de los gastos totales como del producto interno bruto. El primero de esos coeficientes disminuyó de 49% a 37% mientras que el segundo bajó de 28% a 20%.¹⁵ El financiamiento del déficit fue asimismo muy diferente al de años anteriores. En efecto, mientras el financiamiento interno —que venía creciendo con gran velocidad— disminuyó casi 16%, el externo se incrementó cerca de 46%. (Véase el cuadro 23.)

Desde el punto de vista de los ingresos corrientes, la política aplicada en 1983 y las medidas complementarias adoptadas en 1984 contribuyeron a que en ambos años la tributación aumentara en mucha mayor proporción que los precios. Este fenómeno fue más nítido en el caso de los impuestos directos que en los indirectos. Con ello, la presión tributaria aumentó considerablemente, de 21% en 1982 a 25% en 1983 y a más de 31% en 1984.

Cuadro 24

NICARAGUA: GASTO DEL GOBIERNO POR PRINCIPALES FUNCIONES

| | Millones de córdobas | | | Composición porcentual | | |
|--|----------------------|---------------|-------------------|------------------------|--------------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Total | 11 109 | 20 083 | 19 825 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Area social | 2 691 | 3 749 | 4 284 | 24.2 | 18.7 | 21.6 |
| Educación y cultura | 1 213 | 1 732 | ... | 10.9 | 8.6 | ... |
| Salud y bienestar social | 1 228 | 1 522 | ... | 11.1 | 7.6 | ... |
| Vivienda | 250 | 495 | ... | 2.2 | 2.5 | ... |
| Infraestructura y producción | 2 296 | 6 642 | 3 579 | 20.7 | 33.1 | 18.1 |
| Actividades primarias | ... | 4 343 | ... | ... | 21.6 | ... |
| Manufactura | ... | 419 | ... | ... | 2.1 | ... |
| Construcción | ... | 1 192 | ... | ... | 5.9 | ... |
| Transporte | ... | 688 | ... | ... | 3.4 | ... |
| Comercio y turismo | 589 | 1 478 | 1 373 | 5.3 | 7.3 | 6.9 |
| Administración general y defensa | 2 842 | 5 269 | 7 324 | 25.6 | 26.2 | 36.9 |
| Junta de Gobierno | 590 | 1 384 | ... | 5.3 | 6.9 | ... |
| Defensa | 1 250 | 2 169 | ... | 11.3 | 10.8 | ... |
| Interior | 846 | 1 457 | ... | 7.6 | 7.2 | ... |
| Otros | 156 | 259 | ... | 1.4 | 1.3 | ... |
| Otros | 2 691 | 2 945 | 3 265 | 24.2 | 14.7 | 16.5 |
| Servicio de la deuda pública | 1 641 | 1 381 | 912 | 14.8 | 6.9 | 4.6 |
| Ministerios de Finanzas, Planificación y Trabajo | 396 | 687 | 1 578 | 3.5 | 3.4 | 8.0 |
| Legislatura y justicia | 75 | 96 | 115 | 0.7 | 0.5 | 0.6 |
| Resto ^c | 579 | 781 | 660 | 5.2 | 3.9 | 3.3 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Finanzas.

^a Cifras presupuestales. Se estima que en 1984 la ejecución del gasto ascendió a 25 235 millones de córdobas.

^b Según información oficial

"se está destinando el 40% del presupuesto nacional para la defensa". Véase: Mensaje de la Dirección Nacional del Frente Sandinista de Liberación Nacional, *Barricada*, 9 de febrero de 1985.

^c Incluye entre otros organismos a los Ministerios de Planificación, Finanzas y Trabajo, la Corte Suprema y el Ministerio de Justicia, el Instituto Nacional de Estadística y Censo, el Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales, la Junta de Reconstrucción de Managua y el Instituto Nicaragüense de la Costa Atlántica. Incluye también el pago del servicio de la deuda pública, que alcanzó 1 641 millones de córdobas, 1 381 millones y 912 millones en 1982, 1983 y 1984, respectivamente.

¹⁵ Esta última relación puede que resulte exagerada porque es probable que el producto interno bruto valorado a precios corrientes se encuentre subestimado debido a que el deflactor implícito del producto subió en los últimos años a tasas muy inferiores a las del índice de precios al consumidor. Ello explicaría la elevada relación del déficit fiscal sobre el producto, así como la alta presión tributaria. Al respecto, véase el capítulo sobre Nicaragua en el *Estudio Económico de América Latina y el Caribe*, 1983.

En cambio, en lo que se refiere a los gastos, hubo dificultades para cumplir las metas. Si bien dejaron de pagarse los intereses sobre la deuda externa y se redujeron en términos reales los intereses sobre la deuda interna, tuvieron que elevarse las erogaciones de consumo, en especial a causa del conflicto armado. A raíz de ello, se estima que los gastos para la defensa equivalieron a alrededor de 40% de los gastos totales. (Véase el cuadro 24.) Asimismo, a pesar que los subsidios disminuyeron en términos reales y que se redujo el número de empresas que recibieron transferencias estatales, el valor nominal de esos gastos se elevó.

Por otra parte, si bien el valor nominal del conjunto de los gastos de capital se mantuvo inalterado, sus componentes evolucionaron en forma muy distinta. Así, mientras la inversión se elevó 65%, la amortización de la deuda interna se incrementó sólo 21% y la de la deuda externa se redujo ligeramente.

Finalmente, aunque no se dispuso de información suficiente sobre un balance consolidado del sector público ampliado (incluyendo las empresas del Área de Propiedad del Pueblo), algunos criterios básicos de la política aplicada en 1984 fueron: a) iniciar sólo proyectos de inversión que contaran con financiamiento y siempre que ellos fuesen considerados prioritarios por las autoridades centrales; b) mantener las tarifas y precios de los servicios públicos esenciales (electricidad, comunicaciones, agua y transporte) y la comercialización de granos; c) mantener el nivel de ocupación en las áreas administrativas, y d) elevar el uso de la capacidad instalada.

Apéndice

Efectos económicos del acoso militar

A lo largo de este capítulo se ha subrayado la importancia del acoso militar como uno de los hechos que ha incidido en forma fuertemente negativa sobre el desempeño de la economía nicaguense en años recientes y en especial en 1984. Si bien resulta imposible aislar las consecuencias de ese fenómeno de las de otros que también han obstaculizado el crecimiento de la economía, ellas han sido muy significativas.

Los daños ocasionados directamente por los movimientos armados, además de las pérdidas humanas —que según estimaciones del gobierno de Nicaragua suman alrededor de 8 000 muertos y 4 000 heridos, más un número apreciable de prisioneros y desaparecidos— se manifiestan en la destrucción del capital acumulado. Sin embargo, su mayor incidencia se encuentra en las pérdidas de producción derivadas sea de los efectos directos de los combates, sea del abandono de empresas por falta de seguridad en las zonas de peligro.

Además de estos aspectos, que son cuantificables, la economía se vio adversamente afectada por efectos indirectos del conflicto armado, entre los cuales se pueden mencionar el desvío de recursos del quehacer del desarrollo a fines de defensa, la falta de acceso al financiamiento y a mercados externos, la inseguridad en el transporte marítimo internacional (con el consiguiente efecto sobre los costos), y los múltiples efectos negativos que el ambiente de inseguridad que se vive en el país tiene sobre las expectativas de diversos agentes económicos.

Por lo que concierne a los daños ocasionados a los activos fijos y al capital de las empresas, las autoridades nicaraguenses estiman que éstos ascienden a un total de 92 millones de dólares. De éstos, los más cuantiosos afectaron a la actividad maderera y forestal (29 millones de dólares), la construcción (14 millones), pesca (11 millones) y sector agropecuario (10 millones). En otras actividades las cifras estimadas son menores, excepto en la de servicios, en que las pérdidas se estiman en 24 millones. Por lo que se refiere a los daños en la producción, las actividades más afectadas son la agrícola y la construcción; aquellos perjuicios también son elevados en la maderera y forestal. (Véase el cuadro 25.) Las actividades más afectadas han sido las que se realizan en zonas rurales. Incluso los daños al sector de la construcción generalmente ocurrieron en campamentos aislados de los centros urbanos. Según estos datos, el año de mayores pérdidas de capital fue 1983, en tanto que las pérdidas de producción más altas ocurrieron en 1984.

También hubo pérdidas de importancia atribuibles al atraso de proyectos que no iniciaron sus operaciones durante el bienio 1983-1984 como consecuencia de los movimientos armados. Este hecho ocurrió principalmente en la actividad maderera y forestal, así como en la construcción de carreteras.

De menor importancia fueron los proyectos abandonados en los casos de la pesca y del café.

Finalmente, cabe señalar que la mayor parte de los daños se han registrado en las zonas del país próximas a las fronteras con Honduras, es decir, en la llamada región 1, compuesta por los departamentos de Madriz y Nueva Segovia, que tienen una amplia faja fronteriza y son productores de tabaco, maderas, ganado y grano; en la región 6, compuesta por Jinotega —fronteriza con Honduras— y Matagalpa, zona productora de café, ganado y granos básicos. La región de Zelaya Norte, que también limita con Honduras, ha sido afectada en su actividad maderera. En las zonas y regiones cercanas a la frontera sur los daños han sido de menor cuantía, afectando zonas madereras en Zelaya Sur y a la ganadería en el departamento de San Carlos. Asimismo, se produjeron daños en los puertos marítimos del Atlántico y el Pacífico, en los cuales se han destruido instalaciones, especialmente bodegas de combustible, y hundido o dañado embarcaciones.

a) *Sector agropecuario*

De acuerdo con las estimaciones gubernamentales, la actividad agropecuaria ha sufrido daños en el acervo de capital por una suma superior a los 10 millones de dólares y pérdidas en la producción por un total de 91 millones.

El valor de los daños en activos fijos se concentra en el renglón de las construcciones, al haberse destruido o dañado casas de curado de tabaco, beneficios de café, almacenes de granos básicos, viviendas de trabajadores y algunos establos de ganado. Por su parte, las pérdidas en maquinaria y equipo se refieren a medios de transporte y al equipo destruido en los beneficios de café y en los silos de almacenes de granos básicos.

Aparte de lo anterior, la actividad agrícola ha sido perjudicada por la falta de atención de las plantaciones de café y por el abandono de tierras aptas para cultivos localizadas en zonas de combate. Por esta razón se han desatendido unas 12 000 hectáreas de café, se ha dejado de sembrar tabaco y granos básicos en unas 5 000 hectáreas, y se han abandonado pastizales situados en las zonas cercanas a las fronteras.

Los daños ocasionados en el acervo de capital, así como los peligros inherentes a estar localizados en una zona de combate, inciden directamente en los niveles de producción. En el caso del café, se estima que las pérdidas ascienden a 552 000 quintales de café oro (que representan un valor de 69 millones de dólares a los precios internacionales prevaletientes en 1983 y 1984). Estas pérdidas son

Cuadro 25

NICARAGUA: DAÑOS FÍSICOS Y PERDIDAS DE PRODUCCION

(Millones de dólares)

| | Total | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
|------------------------------|--------------|------------|-------------|--------------|------------------|
| Total | 392.9 | 7.0 | 31.3 | 143.5 | 187.5 |
| Daños físicos | 92.5 | 2.7 | 9.0 | 41.1 | 16.1 |
| Agropecuaria | 10.1 | - | - | 5.0 | 5.1 |
| Madera y forestal | 29.2 | - | - | 24.1 | 5.1 |
| Pesquera | 11.0 | 2.2 | 1.7 | 5.4 | 1.7 |
| Minera | 4.3 | 0.5 | 1.7 | 1.5 | 0.6 |
| Construcción | 14.3 | - | 5.6 | 5.1 | 3.6 ^a |
| Servicios | 23.6 | ... | ... | ... | ... |
| Pérdida de producción | 300.4 | 4.3 | 22.3 | 102.4 | 171.4 |
| Agropecuaria | 90.8 | - | - | 34.8 | 56.0 |
| Maderera y forestal | 77.2 | - | - | 25.0 | 52.2 |
| Pesquera | 34.0 | 2.1 | 4.3 | 11.3 | 16.3 |
| Minera | 8.4 | 2.2 | 3.0 | 1.3 | 1.9 |
| Construcción | 90.0 | - | 15.0 | 30.0 | 45.0 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aIncluye puentes destruidos desde 1981.

resultado de ataques a 18 beneficios de café donde se perdieron existencias. Se agrega a lo anterior el café no recolectado en las 12 000 hectáreas de cafetos abandonadas y el café que no fue movilizado a tiempo de las fincas a los beneficios y las pérdidas por falta de transporte derivadas de ataques a vehículos automotores.

Por su parte, las pérdidas de tabaco, que se estima suman 3.5 millones de dólares, ocurrieron en las bodegas y en los plantíos que no se atendieron durante la cosecha por daños en las plantas de secado.

En granos básicos se estima que se perdieron 11 millones de dólares que corresponden al descuido de unas 25 000 manzanas de sembradíos de maíz y frijol que se abandonaron durante 1983 y 1984 en las regiones de Jinotega y Nueva Segovia a causa de los ataques a las cooperativas agrícolas dedicadas a esta actividad. También resultaron pérdidas de granos almacenados debido a la destrucción de silos y bodegas.

Finalmente, se estima que se han perdido alrededor de 18 000 cabezas de ganado vacuno, en su mayoría novillos de engorde próximos al destace, con un valor superior a los 7 millones de dólares.

b) *Industria maderera y forestal*

La actividad maderera y forestal ha sido una de las más afectadas por el conflicto bélico. En total, se estima que las pérdidas en activos fijos suman 29 millones de dólares. Además, se han postergado proyectos cuyas inversiones alcanzaban la cifra de 71 millones de dólares que, una vez concluidos, habrían generado una producción de cerca de 80 millones de dólares.

Las mayores pérdidas de esa actividad se han localizado en regiones boscosas cercanas a la frontera con Honduras. En 1983 fue incendiado un aserradero en la región de Nueva Segovia y otro en Zelaya Norte. Las pérdidas más cuantiosas se registran en los pinares de Zelaya Norte donde han sido quemadas 44 000 hectáreas de pinos del proyecto de reforestación del Noreste del país. Las pérdidas estimadas suman 22 millones de dólares. Por añadidura, según datos oficiales quedaron destruidos maquinaria y equipo forestal (1 millones de dólares), vehículos (2 millones) y construcciones (2 millones). Las construcciones dañadas más importantes correspondieron a campamentos forestales y a torres de control.

También se ha tenido que atrasar algunos proyectos en ejecución por motivos de los movimientos armados. Así la productora forestal del Noreste, que debía iniciar operaciones durante 1983 y producir unos 50 000 m³ de maderas aserradas, se vio afectada desde 1982 con la destrucción de equipo de construcción de caminos y por el hundimiento de un barco que ese mismo año transportaba materiales de construcción para los edificios de la empresa. De la misma manera, sufieron atrasos proyectos destinados a producir aceite de pino y trementina.

Se estima que la destrucción de aserraderos, los atrasos de los proyectos y la imposibilidad de realizar actividades forestales en regiones donde ocurren con frecuencia choques armados, han ocasionado pérdidas de producción por 77 millones de dólares. Esta cifra incluye una eventual producción de empresas como Plywood de Nicaragua, imposibilitada de abastecerse de madera en rollo por paralización de la tala de bosques.

c) *Pesca*

Las autoridades estiman que los daños en los activos de la actividad pesquera suman 11 millones de dólares, mientras que se ha dejado de producir un volumen valorado en más de 34 millones de dólares.

Las pérdidas en capital corresponden a 19 barcos camarones o langosteros que, según las autoridades nicaraguenses, han sido secuestrados, incendiados o hundidos por minas. Además, se ha dañado maquinaria y equipo de plantas empacadoras en los puertos, y hay embarcaciones destinadas a la defensa que han dejado de pescar por períodos prolongados.

Las pérdidas de producción corresponden a camarón, langosta y peces que han dejado de capturarse y a la producción que no ha podido obtenerse debido a la asignación de barcos a labores de defensa.

d) *Minería*

La actividad minera ha venido sufriendo daños desde los inicios del acoso militar. Según las autoridades ha habido seis ataques a centros mineros desde 1981, que han causado daños materiales estimados en 4 millones de dólares en las instalaciones y pérdidas de 22 000 onzas de oro valoradas en 8 millones de dólares.

e) *Construcción e infraestructura física*

La industria de la construcción se ha visto afectada en aquellas actividades que se llevan a cabo en las zonas conflictivas. Por ejemplo, se estima que las pérdidas por maquinaria y equipo dañado o destruido ascienden a 5 millones de dólares. Asimismo, se estima que los ataques a campamentos y bodegas de almacenamiento han ocasionado daños adicionales por 7 millones de dólares. Además de lo anterior, se han dañado o destruido puentes que tienen un valor de reposición estimado en 3 millones de dólares.

Además del deficiente mantenimiento que se ha prestado a la red vial del país por la situación anormal prevaleciente, se estima que la destrucción de la maquinaria y equipo ha impedido que se construyan 300 kilómetros de carreteras secundarias que hubieran significado una inversión de 90 millones de dólares, cifra en la cual se incluyen materiales perdidos durante los ataques a distintos campamentos.

f) *Servicios*

Se estima que la actividad de los servicios se ha obstruido como consecuencia de pérdidas experimentadas en la infraestructura por más de 23 millones de dólares. En cuanto a maquinaria y equipo de transporte, ha habido que reparar aviones dañados en tierra, construcciones, distintos aeropuertos civiles del país y especialmente el aeropuerto internacional de Managua en dos ocasiones. Por su parte, el suministro de energía y petróleo sufrió las consecuencias de los ataques al puerto de Corinto, donde resultó destruida la infraestructura de almacenamiento y se perdió el combustible almacenado.

Por lo que respecta a los servicios comerciales, las pérdidas fueron principalmente de silos y depósitos de granos básicos en las zonas de violencia y también almacenes de café en los puertos atacados.

En cuanto a los servicios sociales, como salud y educación, las pérdidas se debieron básicamente al hundimiento de un barco del Ministerio de Educación utilizado para transporte de personal y materiales en una región fronteriza. También han sido destruidos centros educacionales y de salud. La influencia que han tenido estos daños en la atención médica y educativa del campesinado es considerable: de hecho, los maestros y el personal médico tuvieron que dejar las zonas conflictivas.

Por último, los daños de los servicios financieros se deben a la destrucción de mobiliario y equipo, así como al saqueo de sucursales rurales de los bancos del país.