

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.330/Add.13
Agosto de 1985
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO

DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1984

HAITI

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1984* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.330 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada(/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas. Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

HAITI

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

La economía haitiana logró en 1984 un débil repunte después de un trienio de recesión y estancamiento.¹ El producto interno bruto, que entre 1980 y 1983 había registrado una contracción superior al 6%, experimentó en 1984 un crecimiento de 2.7%. Esta recuperación, no significó en esta coyuntura ninguna mejora del producto interno bruto por habitante, que desde 1980 disminuyó aproximadamente 13%. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

El ingreso nacional registró una recuperación similar a la del producto durante 1984. Una pequeña mejora de la relación de precios del intercambio redujo su efecto negativo y contrarrestó el mayor pago neto de factores al exterior y el menor ingreso de transferencias privadas; ambas variaciones fueron exiguas. (Véase el cuadro 2.)

Durante el bienio 1982-1983, la evolución de la economía se mantuvo sujeta a un severo programa de ajuste dispuesto en un convenio con el Fondo Monetario Internacional, de manera que el comportamiento de las principales variables económicas ocurrió en medio de restricciones financieras, del propósito de reducir la participación pública en las actividades productivas, y del mayor control sobre la utilización de los recursos externos e internos por parte del gobierno. No obstante la contracción de la actividad productiva interna en esos años y el empeoramiento de las condiciones del mercado mundial, las exportaciones totales aumentaron 12% en 1982 y 7% en 1983, se redujo el déficit comercial de 277 millones de dólares en 1981 a 195 millones en los dos años siguientes y asimismo, bajó en proporción parecida el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos. También en ese bienio, la notable contracción experimentada por los gastos del gobierno, provocó una significativa caída de la relación déficit fiscal-producto interno bruto, que había alcanzado a un 9% en 1981. En 1983 se renovó el acuerdo con el FMI durante dos años a partir de octubre de ese año, el que posibilita el desembolso de 60 millones en derechos especiales de giro.

Los síntomas de la recuperación de la economía internacional se percibieron a través de una elevación de los precios y cierto repunte de la demanda mundial que favorecieron a los principales productos que exporta el país. A lo anterior se agregó un mayor ingreso de capital externo y de la ayuda bilateral que recibe Haití. Sin embargo, durante 1984 se ampliaron los desequilibrios comercial y de la cuenta corriente del balance de pagos y una vez más se redujeron las reservas internacionales.

Por otra parte, los gastos del gobierno adquirieron especial dinamismo y en particular los gastos de consumo, aumentaron cerca de 13% en términos reales, desviándose del propósito original de ajuste y provocando, entre otras consecuencias, la interrupción a partir de mayo, de los desembolsos del crédito contingente del FMI. La mayor parte del incremento del gasto se destinó a obras públicas y a erogaciones en seguridad y defensa, en tanto que los destinados a educación y salud, no acusaron mayor variación real.

La inversión en maquinaria y equipo fue otro de los componentes de la demanda interna que aumentó con mayor rapidez (casi 7% real) debido al dinamismo que cobraron los proyectos de asistencia técnica en la agricultura y a la ampliación de algunas industrias de maquila. En cambio, la construcción se mantuvo estancada no obstante el mayor gasto en obras públicas, debido a que no se logró concitar un interés mayor de los inversionistas extranjeros por participar de las ventajas acordadas en el marco de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (CBI).² La inversión foránea directa se

¹ La información anual incluida en este informe se refiere al periodo octubre-septiembre y el año señalado corresponde al de este último mes.

² Este proyecto regional, impulsado por el gobierno estadounidense, persigue dinamizar el flujo de exportaciones provenientes del Caribe sobre la base de la división regional del trabajo y el aprovechamiento de las ventajas comparativas de la producción local, a través del desarrollo de la industria de subcontratación.

redujo a una tercera parte en 1984. En suma, la formación bruta de capital se limitó a la adquisición de maquinaria y equipo y a la recomposición de los inventarios que habían disminuido en los años anteriores.

Por otra parte, la nueva caída del salario real (el salario mínimo real en la industria se redujo 7%) y el creciente desempleo, contribuyeron a que prácticamente se mantuviera el nivel del consumo privado global en 1984 y se redujera el consumo por habitante, que en los últimos cuatro años ha descendido 20%. El empeoramiento del ingreso y de las condiciones de vida de la población fueron la causa de los graves disturbios ocurridos en mayo en la ciudad de Cap Haitien, en el norte del país.

Por el lado de la oferta global, el alza moderada del producto interno bruto se originó en la reactivación del sector agropecuario (3%) —especialmente en la producción de cultivos de consumo básico— y en el dinamismo que cobraron los servicios gubernamentales (11%). A diferencia del año

Cuadro 1

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|---|------|------|------|-------|-------|------|-------------------|
| A. Indicadores económicos básicos | | | | | | | |
| Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970) | 571 | 613 | 660 | 641 | 616 | 618 | 635 |
| Población (millones de habitantes) | 5.53 | 5.67 | 5.81 | 5.95 | 6.10 | 6.26 | 6.42 |
| Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970) | 103 | 108 | 114 | 108 | 101 | 99 | 99 |
| Tasas de crecimiento | | | | | | | |
| B. Indicadores económicos de corto plazo | | | | | | | |
| Producto interno bruto | 4.8 | 7.3 | 7.7 | -2.8 | -3.9 | 0.3 | 2.7 |
| Producto interno bruto por habitante | 2.4 | 4.7 | 5.1 | -5.2 | -6.2 | -2.2 | 0.2 |
| Ingreso nacional por habitante | 1.1 | 3.3 | 6.6 | -6.4 | -7.1 | -3.0 | 0.2 |
| Precios al consumidor | | | | | | | |
| Septiembre a septiembre | 2.3 | 18.6 | 9.5 | 4.7 | 6.2 | 12.2 | 6.1 |
| Variación media anual | -2.9 | 9.7 | 18.1 | 7.6 | 9.0 | 8.8 | 8.0 |
| Salario mínimo real ^b | 26.8 | -8.9 | 16.6 | -3.7 | 4.7 | -6.7 | -7.3 |
| Dinero | 25.1 | 22.0 | 11.1 | 21.3 | 14.9 | -1.8 | 17.9 |
| Ingresos corrientes del gobierno | 15.1 | 12.0 | 14.0 | -4.4 | 15.5 | 10.8 | 8.0 |
| Gastos totales del gobierno | 31.6 | 14.7 | 19.3 | 23.8 | -1.6 | 1.1 | 31.8 |
| Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^c | 40.6 | 42.2 | 42.5 | 50.1 | 41.4 | 35.8 | 47.4 |
| Déficit fiscal/producto interno bruto ^c | 7.6 | 7.7 | 7.2 | 9.0 | 7.3 | 5.8 | 9.0 |
| Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios | | | | | | | |
| | 21.3 | 0.8 | 43.5 | -21.3 | 12.2 | 6.9 | 5.2 |
| Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios | | | | | | | |
| | 17.4 | 6.9 | 46.5 | 6.9 | -10.1 | 4.0 | 7.9 |
| Relación de precios del intercambio de bienes y servicios | | | | | | | |
| | -7.6 | -9.0 | 3.6 | -6.7 | -1.9 | -2.7 | 1.3 |
| Millones de dólares | | | | | | | |
| C. Sector externo | | | | | | | |
| Saldo del comercio de bienes y servicios | -98 | -117 | -178 | -277 | -195 | -195 | -218 |
| Pago neto de utilidades e intereses | 15 | 13 | 14 | 13 | 14 | 14 | 18 |
| Saldo de la cuenta corriente | -84 | -97 | -140 | -225 | -160 | -163 | -191 |
| Saldo de la cuenta capital | 98 | 105 | 111 | 168 | 115 | 130 | 177 |
| Variación de las reservas internacionales netas | | | | | | | |
| | 6 | 24 | -26 | -50 | -3 | -24 | -14 |
| Deuda externa pública desembolsada | 210 | 248 | 290 | 372 | 410 | 551 | 607 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bSalario mínimo industrial.

^cPorcentajes.

Cuadro 2

HAITI: EVOLUCION DEL INGRESO NACIONAL BRUTO

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|--|------|------|-------------------|----------------------|-------|------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Ingreso nacional bruto (a + b - c + d) | 658 | 624 | 622 | 639 | -3.2 | -5.2 | -0.3 | 2.7 |
| a) Producto interno bruto | 641 | 616 | 618 | 635 | -2.8 | -3.9 | 0.3 | 2.7 |
| b) Efecto de la relación de precios del intercambio | -1 | -3 | -6 | -4 | | | | |
| c) Pago neto de factores al exterior | 5 | 5 | 5 | 6 | -13.2 | - | - | 19.6 |
| d) Transferencias privadas netas recibidas del exterior | 23 | 16 | 15 | 14 | 16.5 | -27.4 | -7.9 | -8.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

anterior, en 1984 la producción manufacturera se redujo 2% y la construcción se mantuvo estancada. La caída de la producción de manufacturas para el mercado interno no pudo ser totalmente contrarrestada por los favorables resultados de la industria de subcontratación. Por otra parte, el cuántum de las importaciones de bienes y servicios aumentó 4%, con lo que la oferta global creció 3%.

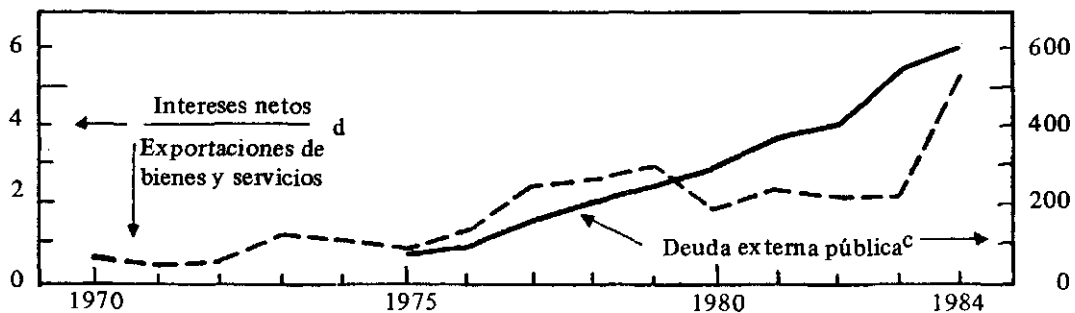
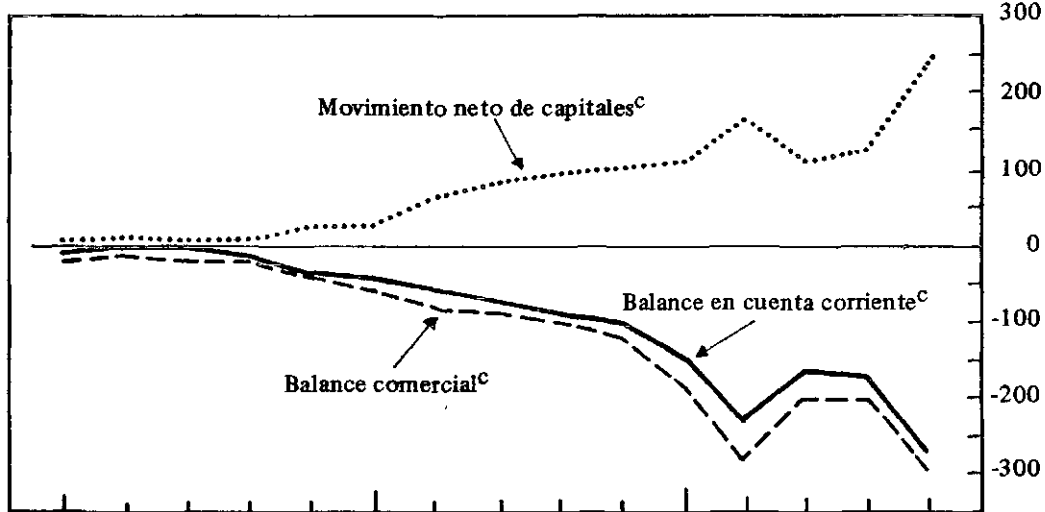
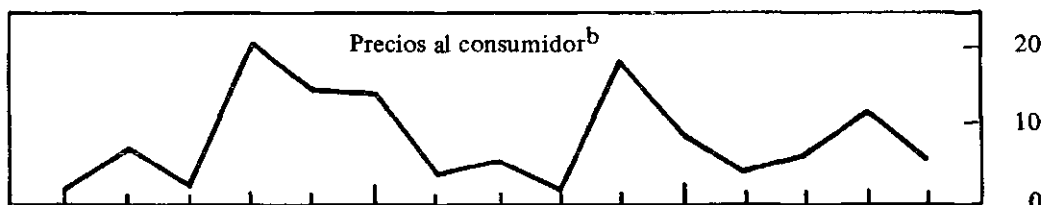
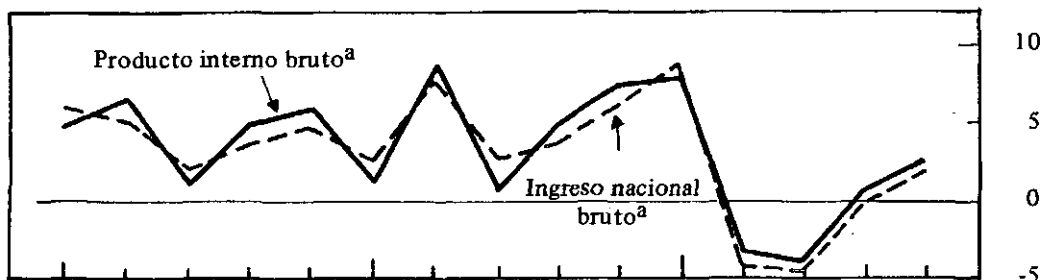
El débil repunte del comercio mundial, y específicamente la mejora de las cotizaciones de las materias primas y productos agrícolas frente a las de los bienes manufacturados y de capital, permitió que la relación de los precios del intercambio, que desde 1979 se había deteriorado 30%, recuperara una pequeña parte de esa pérdida (6%). El poder de compra de las exportaciones aumentó en una proporción cercana al 11%, gracias a que la mejora de la relación de precios externos se combinó con un creciente volumen de exportación de bienes, que solamente en los últimos tres años ha aumentado 38%.

Por otra parte, el servicio de la deuda externa pública llegó a representar 12% de las exportaciones de bienes y servicios, no entrañando una situación particularmente grave. El monto de la deuda externa equivale a un tercio del producto interno bruto y duplica el valor de las exportaciones totales.

Durante 1984 se observó bastante liquidez en la economía. El dinero aumentó 18% de septiembre a septiembre, mucho más que el incremento de la producción de bienes y servicios valorada a precios corrientes. En la expansión del dinero influyó el mayor déficit del sector público que hubo que financiar y que no se había previsto. Los depósitos a plazo registraron un incremento relativamente bajo, del orden del 7%, bastante menor al anotado por el crédito interno (13%). En 1983 este último había aumentado en una proporción mayor, principalmente el dirigido al gobierno central, lo que hizo que el crédito destinado al sector privado se redujera. En 1984, en cambio, la absorción de crédito por el sector público creció a un ritmo menor, permitiendo que el sector privado pudiera acceder al financiamiento bancario después de un bienio de contracción crediticia. Por otra parte, una vez más los factores de desequilibrio pudieron ser conjurados y la situación del mercado cambiario permaneció inalterada con la ayuda externa, lo que quedó reflejado en el aumento de las reservas de los bancos comerciales.

Aun bajo las exigencias del programa de ajuste financiero, el déficit fiscal volvió a alcanzar, como ya se dijo, niveles muy por encima de los previstos: 9% del producto interno bruto en lugar del 1% acordado con el FMI. Para producir este efecto se conjugaron un crecimiento de sólo 8% de los ingresos corriente y un aumento de 32% de los gastos totales. Debido a la utilización inadecuada de los fondos del FMI —cuyos recursos empleados durante los tres primeros trimestres de 1984 totalizaron poco más de 20 millones de derechos especiales de giro— alejada de cualquier prioridad en materia de política social, sobrevino la interrupción del acuerdo pactado a principios de año. Sin embargo, a pesar de que esa circunstancia probablemente debilitó el apoyo de la comunidad financiera internacional, la ayuda externa y la cooperación bilateral aumentaron 13% frente al estancamiento de 1983; aun así el déficit debió ser financiado en buena medida con crédito interno.

Gráfico 1
HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento.

^bVariación porcentual de septiembre a septiembre.

^cMillones de dólares.

^dPorcentajes.

Cabe señalar que el incremento de la producción en 1984, principalmente de la agrícola y de la industria de subcontratación, ocurrió en gran medida gracias al apoyo de la cooperación externa y a la leve reactivación de la demanda foránea. La influencia de la política económica gubernamental fue menos decisiva.

No obstante la expansión de los medios de pago, superior al incremento de la producción global; del financiamiento deficitario del gasto público y de la rigidez de la oferta de bienes y servicios, los precios internos aumentaron la mitad de lo que crecieron en 1983, medidos de septiembre a septiembre, y ligeramente menor fue también la variación media en el año.

El salario mínimo real en la industria se deterioró por segundo año consecutivo, alrededor de 7% cada vez. Se supone que la baja de las remuneraciones reales debería ser atractiva para los inversionistas extranjeros. Sin embargo, la baja calificación y adiestramiento de la mano de obra local conspiran contra su productividad y contrarrestan la ventaja que pueda tener su bajo costo. Mas bien, las condiciones de empleo a nivel general continúan deteriorándose y junto con ellas, las del ingreso.

En síntesis, la actividad económica haitiana mostró durante 1984 cierto dinamismo a nivel global debido principalmente al impulso de la agricultura y del gasto gubernamental —facilitados ambos por una cooperación externa bastante importante— que derivaron en un significativo repunte de la demanda interna. Sin embargo, se acentuaron los desequilibrios de balance de pagos y fiscal, bajó el consumo por habitante y los salarios reales volvieron a reducirse; todo esto en una economía que no logra satisfacer convenientemente las necesidades básicas de la población.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

La economía haitiana registró en 1984 una ligera recuperación de la actividad productiva después de la fuerte contracción que experimentó en 1981 y 1982 y del estancamiento registrado en 1983. El producto interno bruto aumentó 2.7%, que por habitante significó un crecimiento ínfimo; desde 1980 el producto por habitante ha descendido 13%. En cuanto a la oferta global, ella creció en una proporción ligeramente mayor a la de la producción y por primera vez en el decenio rebasó levemente el crecimiento de la población. El otro componente de la oferta, las importaciones de bienes y servicios, anotaron un aumento cercano al 4% en términos de cuántum, no obstante los esfuerzos que se han hecho para contenerlas. (Véase el cuadro 3.)

Por su parte, el crecimiento de la demanda global provino íntegramente de sus componentes internos; el cuántum de las exportaciones de bienes y servicios no acusó variación en 1984. El incremento de 8% que experimentó el cuántum exportado de bienes fue anulado por la fuerte disminución de los ingresos del turismo, que representan todavía más de un quinto de los ingresos totales de las exportaciones de bienes y servicios.

Tanto la inversión interna bruta como el consumo —los dos componentes de la demanda interna— se incrementaron en 1984. La primera en poco más de 4%, debido exclusivamente a variación de existencias, y en alrededor de 3% el consumo. Este último ha sido el primer resultado positivo que ha anotado el consumo desde 1980. Durante el trienio 1981-1983 los gastos de consumo se redujeron 10%.

Sorpresivamente, los gastos de consumo del gobierno general aumentaron cerca de 13% en 1984, en términos reales, no obstante que en el acuerdo con el FMI se expresaba la intención de controlar severamente estos gastos. Entretanto, los gastos de consumo del sector privado casi no variaron y por habitante disminuyeron 2%. Desde 1980 el consumo privado por habitante ha bajado 20%.

El incremento de la inversión bruta fija no alcanzó a 2% en 1984, mucho menos que el año anterior. El comportamiento de los componentes construcción y maquinaria fue divergente. Mientras la construcción —que había experimentado un apreciable repunte en 1983— permaneció estancada, la inversión en maquinaria y equipo aumentó casi 7%, después de haberse reducido cerca de 30% en los dos años anteriores.

Durante el año no se emprendieron obras públicas de gran dimensión; se terminó la remodelación del aeropuerto de Puerto Príncipe, iniciada en 1983. Los acuerdos bilaterales firmados con los gobiernos de Francia y de la República Federal Alemana se circunscribieron fundamentalmente en la esfera de la cooperación para el desarrollo de proyectos agropecuarios; las obras de infraestructura que

se contemplan son secundarias. En cuanto a la inversión en maquinaria, su adquisición y la de equipo de transporte se efectuó de acuerdo a proyectos de cooperación agrícola, con alguna participación del gobierno, y en menor medida, con el apoyo de la inversión privada que propicia el proyecto Iniciativa de la Cuenca del Caribe.

b) *La evolución de los principales sectores*

El producto interno bruto alcanzó un ritmo de crecimiento cercano al 3% durante el año. El comportamiento de los sectores de la producción fue dispar. La producción de bienes se elevó apenas por encima del 1%, mientras que los servicios crecieron a una tasa cercana al 5%. Desde mediados de los años setenta la importancia relativa de los sectores productores de bienes ha descendido de 64 a 57%. (Véase el cuadro 4.)

La débil recuperación de los sectores productores de bienes estuvo determinada, a su vez, por el crecimiento del sector agropecuario en una tasa cercana al 3%, lo cual representó un logro si se considera que durante el trienio pasado su evolución había registrado un persistente descenso. Aunque la agricultura es la actividad más importante, el aumento de su producción fue contrarrestado por la disminución de la producción de manufacturas (2%), en tanto que la construcción permaneció estancada y la minería no tiene importancia.

Los servicios básicos aumentaron a un ritmo cercano al 5%, inferior al del año 1983, provocado por la desaceleración que registraron el transporte y las comunicaciones. El incremento del valor agregado por los servicios de electricidad, gas y agua superó moderadamente al del año anterior, probablemente por la conclusión del tendido de líneas de transmisión de electricidad en las zonas aledañas a la capital y por la puesta en servicio de la central hidroeléctrica de Saut-Mathurine.

El incremento cercano también al 5% que registraron los "otros servicios" se debió únicamente a los servicios del gobierno, que después de haberse mantenido virtualmente estancados en los dos años anteriores, aumentaron casi 11% en 1984. En cambio la actividad comercial que había manifestado cierta recuperación en 1983, en 1984 creció muy poco, debido en parte a la baja actividad turística

Cuadro 3

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|----------------------|-------|------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1975 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Oferta global | 772 | 776 | 799 | 167.8 | 127.3 | 125.9 | -2.1 | -6.2 | 0.5 | 3.0 |
| Producto interno bruto a precios de mercado | 616 | 618 | 635 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | -2.8 | -3.9 | 0.3 | 2.7 |
| Importaciones de bienes y servicios ^b | 156 | 158 | 164 | 17.8 | 27.3 | 25.9 | 0.6 | -14.2 | 1.3 | 3.9 |
| Demanda global | 772 | 776 | 799 | 117.8 | 127.3 | 125.9 | -2.1 | -6.2 | 0.5 | 3.0 |
| Demanda interna | 679 | 676 | 699 | 105.7 | 111.0 | 110.1 | 0.6 | -7.9 | -0.4 | 3.4 |
| Inversión bruta interna | 123 | 130 | 135 | 16.2 | 19.3 | 21.3 | 12.8 | -14.1 | 5.0 | 4.4 |
| Inversión bruta fija | 121 | 123 | 125 | 15.3 | 18.3 | 19.7 | 16.4 | -13.9 | 1.7 | 1.9 |
| Construcción | 85 | 90 | 90 | 11.6 | 13.8 | 14.2 | 3.5 | -9.7 | 6.0 | 0.1 |
| Maquinaria | 36 | 33 | 35 | 3.8 | 4.5 | 5.5 | 56.0 | -22.3 | -8.6 | 6.9 |
| Variación de existencias | 2 | 7 | 10 | 0.4 | 1.0 | 1.6 | | | | |
| Consumo total | 556 | 546 | 564 | 89.5 | 91.7 | 88.8 | -1.9 | -6.5 | -1.6 | 3.1 |
| Gobierno general | 128 | 119 | 135 | 13.7 | 17.6 | 21.2 | 5.8 | 3.5 | -6.4 | 12.7 |
| Privado | 428 | 427 | 429 | 75.8 | 74.1 | 67.6 | -3.8 | -9.0 | -0.2 | 0.5 |
| Exportaciones de bienes y servicios ^b | 93 | 100 | 100 | 12.1 | 16.3 | 15.7 | -20.6 | 9.1 | 7.1 | - |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

^aCifras preliminares.

^bLas cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Cuadro 4

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|----------------------|------|-------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1975 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Producto interno bruto^b | 567 | 568 | 584 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | -2.8 | -3.9 | 0.3 | 2.7 |
| Bienes | 328 | 323 | 326 | 63.5 | 59.6 | 56.5 | -4.5 | -4.2 | -1.6 | 1.2 |
| Agricultura | 191 | 187 | 192 | 42.4 | 33.7 | 33.3 | -1.4 | -4.2 | -2.2 | 2.9 |
| Minería | 8 | - | - | 1.6 | 1.3 | - | -11.5 | 19.5 | -93.2 | 2.8 |
| Industria manufacturera | 97 | 102 | 100 | 14.2 | 19.0 | 17.4 | -11.8 | -3.8 | 5.6 | -1.7 |
| Construcción | 32 | 34 | 34 | 5.3 | 5.6 | 5.8 | 3.5 | -9.7 | 6.0 | 0.1 |
| Servicios básicos | 17 | 18 | 19 | 2.5 | 2.8 | 3.3 | 4.7 | -2.6 | 7.3 | 4.6 |
| Electricidad, gas y agua | 5 | 5 | 5 | 0.5 | 0.7 | 0.9 | 6.2 | 6.6 | 3.7 | 5.0 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 12 | 13 | 14 | 2.0 | 2.1 | 2.4 | 4.2 | -5.7 | 8.6 | 4.5 |
| Otros servicios | 218 | 222 | 232 | 34.0 | 37.6 | 40.2 | -0.7 | -3.1 | 2.0 | 4.7 |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 104 | 106 | 107 | 17.4 | 19.4 | 18.5 | -6.2 | -5.3 | 2.5 | 0.7 |
| Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas | 32 | 33 | 33 | 6.2 | 5.2 | 5.8 | 1.9 | 1.9 | 2.4 | 1.6 |
| Propiedad de viviendas | 30 | 31 | 32 | 5.9 | 4.9 | 5.5 | 1.8 | 1.8 | 1.9 | 1.9 |
| Servicios comunales, sociales y personales | 82 | 83 | 92 | 10.4 | 13.0 | 15.9 | 6.4 | -2.2 | 1.5 | 10.7 |
| Servicios gubernamentales | 64 | 64 | 70 | 7.7 | 10.1 | 12.2 | 4.6 | 1.8 | -1.5 | 10.5 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

^aCifras preliminares. ^bAl costo de factores. La suma de las actividades no coincide con el total por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

que hubo durante el año y que repercutió poderosamente en los servicios, dada la alta importancia relativa que ella tiene, del orden del 40%, en el valor agregado por esos sectores.

i) *La agricultura.* El sólo registro de un crecimiento de la producción agropecuaria durante 1984 constituyó un acontecimiento relevante, debido a la importancia que reviste este sector en el conjunto de la actividad económica del país, que origina un tercio del producto global. Otro hecho destacado fue que el crecimiento de la producción se observó principalmente entre los cultivos destinados al consumo interno; la producción para exportación y menos aún la producción pecuaria, influyeron poco en la evolución del sector. Este es el resultado de los esfuerzos que se están haciendo para desarrollar la producción de alimentos destinados a abastecer el consumo interno.

Después que en 1983 los cultivos de exportación habían logrado superar la baja del bienio anterior, en 1984 no experimentaron mayores variaciones. Así, la producción de café aumentó menos de 2%, con lo cual no ha conseguido aún recuperar el nivel de volumen colectado en 1980, revés que afectó principalmente el balance comercial, ya que se desaprovechó la favorable cotización de este producto en el mercado mundial. Debido a que el café es el producto agrícola de exportación más importante su cultivo ha contado con el apoyo financiero y la expresa promoción del gobierno, sin embargo, otros factores diversos impidieron que se alcanzara una mayor producción.

En cuanto al algodón, en el escaso aumento de su cosecha influyeron los bajos resultados obtenidos en la región de Gonaïves, donde se están experimentando nuevas técnicas de cultivo con el fin de aumentar la productividad. Entretanto, el cacao mantuvo un ritmo de aumento de la producción similar al del año anterior, algo superior a 2%. (Véase el cuadro 5.)

La finalización de la primera etapa del programa de asistencia y acondicionamiento agrícola del valle de l'Artibonite impulsado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID),³ que cubrió un área de 3 600 hectáreas, fue la base de la recuperación de la producción para el consumo interno. En efecto, la Organización para el Desarrollo del Valle de l'Artibonite (OVDA), comenzó un programa de producción de alimentos cuyos resultados se manifestaron en el aumento de casi 8% de la producción arrocerá, que contrasta con las bajas que había experimentado este cultivo en el trienio 1981-1983, y en incrementos de casi 9% de la producción de maíz y de 11% de la cosecha de sorgo. En cambio, la producción de frijol permaneció estancada, al igual que la producción de caña de azúcar, que en 1983 había aumentado más de 4% con el comienzo de las operaciones del ingenio de Léogane. Sólo la producción de banano registró una caída de casi 2% debido a la sequía que afectó la llanura de Cul du Sac (Arcahaie), región dedicada principalmente a este cultivo.

Por otro lado, las regulaciones fitosanitarias de los Estados Unidos de América para la importación de algunas frutas, provocaron significativas pérdidas de la producción frutícola. La recuperación de los cultivos de demanda interna, principalmente de granos básicos, contribuyó a frenar el deterioro alarmante de los niveles de alimentación de la mayoría de la población y a moderar el alza de los precios. Sin embargo, este repunte ha sido insuficiente y a mediados de 1984 se renovó el acuerdo PL480 con los Estados Unidos para la adquisición de trigo, harina y aceite vegetal comestible por un valor aproximado a 11 millones de dólares. Por otra parte, el Programa Mundial de Alimentos, proporcionó ayuda por un monto cercano a los ocho millones de dólares. Además, cabe destacar que la mayor parte de los acuerdos de cooperación bilateral firmados durante el año correspondieron a proyectos de desarrollo agrícola, de mejoramiento de cultivos y extensión de las zonas de riego en diversas regiones del país.

Cuadro 5

HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

| | Miles de toneladas | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--------------------|---------|---------|-------------------|----------------------|-------|--------|-------------------|
| | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Producción de principales cultivos | | | | | | | | |
| De exportación | | | | | | | | |
| Café | 42.9 | 32.3 | 36.0 | 36.6 | -22.5 | -3.0 | 11.6 | 1.7 |
| Algodón | 5.9 | 5.4 | 6.0 | 6.1 | -3.6 | -5.1 | 11.1 | 0.8 |
| Cacao | 3.4 | 4.5 | 4.6 | 4.7 | -35.1 | 102.3 | 2.4 | 2.4 |
| De consumo interno | | | | | | | | |
| Arroz | 124.1 | 115.8 | 113.4 | 121.9 | -3.5 | -3.3 | -2.1 | 7.5 |
| Maíz | 186.2 | 175.7 | 170.9 | 186.0 | -3.8 | -1.9 | -2.7 | 8.8 |
| Sorgo | 125.2 | 117.8 | 106.6 | 118.2 | -3.5 | -2.5 | -9.5 | 10.9 |
| Frijol | 52.6 | 50.3 | 46.7 | 47.2 | -3.5 | -1.0 | -7.2 | 1.1 |
| Banano | 519.7 | 504.1 | 509.6 | 500.4 | -3.5 | -0.5 | 1.1 | -1.8 |
| Caña de azúcar | 5 640.8 | 5 440.0 | 5 674.4 | 5 700.0 | -3.5 | -0.1 | 4.3 | 0.5 |
| Producción pecuaria | | | | | | | | |
| Total de carnes | 69.4 | 70.9 | 92.3 | 41.0 | -11.9 | 15.9 | 30.2 | -55.6 |
| Carne vacuna | 18.0 | 19.8 | 19.9 | ... | 3.3 | 6.5 | 0.5 | ... |
| Carne porcina | 43.9 | 29.3 | - | ... | -20.5 | -16.3 | -100.0 | ... |
| Carne caprina | 4.1 | 6.3 | 6.0 | ... | - | 53.7 | -4.8 | ... |
| Aves | 3.4 | 15.5 | 66.4 | ... | - | 355.9 | 328.4 | ... |
| Otras producciones | | | | | | | | |
| Huevos | 17.6 | 17.7 | 18.6 | 18.9 | 1.6 | -0.8 | 5.0 | 1.9 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

^aCifras preliminares.

³ Este programa, que se inició hace siete años, tuvo un costo global de 5.9 millones de dólares, de los cuales cinco millones correspondieron a una contribución del BID y 0.9 millones al gobierno haitiano. Actualmente se prepara la segunda etapa con un costo aproximado a 22 millones de dólares, del cual el BID financiará 17.6 millones, la OPEP 1.8 millones y 2.7 millones el gobierno.

A comienzos de 1984 se inauguró el Banco Nacional de Desarrollo Agroindustrial (BNDAI) que durante el año promovió programas pilotos de experimentación agrícola, que implicaron financiamiento por un monto ligeramente superior a un millón de dólares. Más adelante este banco impulsará proyectos de mayor envergadura en la agricultura.

En cuanto a la producción pecuaria, solamente en febrero de 1984 terminó la campaña para erradicar la fiebre porcina. Esta campaña, iniciada en 1981 y que debió eliminar las existencias de cerdos, tuvo un costo de 23 millones de dólares. Se puso en marcha un proyecto piloto auspiciado por el BID para la reproducción de ganado porcino con especies importadas de los Estados Unidos. Durante 1984 se importaron 500 cerdos con este propósito. Se estima que el reemplazo de los 400 mil animales sacrificados, aproximadamente durante la campaña, se podrá alcanzar en unos cinco años, como mínimo.

Aunque no se dispone de mayor información al respecto, parece que los intentos para sustituir la producción de carne porcina por la de aves no han dado los resultados esperados. Además, la producción de huevos creció solamente 2% en 1984.

Por otra parte, se estima que la producción de ganado vacuno y caprino enfrentó dificultades por la elevación de los costos de producción y la falta de programas para desarrollar estos rubros. Solamente a fines de junio de 1984, en el marco de las investigaciones auspiciadas por la USAID, se recibió una donación por un monto de un millón de dólares para ser utilizada en un programa de mejoramiento de ganado caprino en la región de la planicie central.

Por último, cabe señalar que el repunte de la producción agropecuaria es todavía débil en su conjunto, y que su nivel está aún lejos de proveer siquiera las necesidades básicas de alimentación de la población, cuyas carencias se han cubierto parcialmente con importación y donaciones de alimentos.

ii) *La industria manufacturera.* La producción manufacturera experimentó un contraste en 1984. En efecto, después de haber alcanzado un crecimiento aproximado al 6% en 1983, disminuyó algo menos de 2% el último año. Fue diferente el comportamiento de las industrias que producen para el mercado interno de las de exportación. Por un lado las industrias de subcontratación, cuya producción se destina al mercado externo, elevaron 8% su producción. La recuperación de la demanda estadounidense fue determinante para estas industrias. Aunque su influencia es todavía mínima, cabe señalar que Haití fue reconocido como participante del primer grupo de naciones beneficiarias de las prerrogativas comerciales que los Estados Unidos otorgan bajo el régimen de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, a partir de enero de 1984.⁴

En cuanto a la producción manufacturera destinada al mercado interno, ella decayó notoriamente. En particular, la importante industria de alimentos redujo alrededor de 19% su producción, después de haber aumentado 33% en 1983. Las industrias productoras de aceites y de azúcar estuvieron entre las que más bajaron la producción, entre otros motivos, debido a la competencia de los productos importados. A mediados de 1984 se suprimió el monopolio para la importación de azúcar, lo que unido al descenso de su precio internacional, desestimuló la producción interna en el último trimestre. (Véase el cuadro 6.)

Entretanto, la industria de bebidas aumentó su producción en 9%, gracias al incremento de bebidas alcohólicas de exportación como el ron y a pesar de la fuerte caída de la producción de cerveza y la ligera disminución de las bebidas gaseosas.

La industria del tabaco también se vio afectada por las facilidades que se otorgaron a la importación, lo que determinó una disminución algo superior al 2% de su producción. En cambio, la producción de textiles, vestuario y productos de cuero, experimentó un crecimiento de 2%, que se originó principalmente entre las industrias que exportan su producción de preferencia al mercado norteamericano.

El producto de la industria química ha descendido en los dos últimos años, 11% en 1983 y 15% en 1984. Mientras aumentó la producción de bienes como el jabón y los detergentes destinados al mercado interno, decayó la de algunos productos importantes de exportación como la de aceites esenciales, que se redujo 28%.

También bajó la elaboración de minerales no metálicos (2%), aunque la producción de cemento sólo redujo el alto ritmo de crecimiento que había anotado en 1983, a raíz del escaso impulso mostrado por la construcción.

⁴Bajo este régimen, los productos originarios de los países miembros tienen la posibilidad de ingresar a los Estados Unidos libres del pago de impuestos de aduana.

Por último, las industrias metalmeccánicas exhibieron en 1984 un repunte, que se suma a la fluctuante evolución de los últimos años. En cuanto a las industrias agrupadas en el rubro diversos y que corresponden principalmente a las industrias de subcontratación, que fabrican y arman juguetes, artículos de deporte, productos electrónicos, etc., experimentaron en 1984 un extraordinario crecimiento.

A las diversas dificultades que afectaban a la industria manufacturera, se sumó durante el año la reducción de los impuestos a la importación. Además, para propiciar una mayor participación de la inversión extranjera en la actividad productiva, las autoridades ofrecieron una serie de ventajas a las empresas extranjeras (dentro del convenio Iniciativa de la Cuenca del Caribe) entre las que destacan la exención de impuesto por 15 años, mantención del salario mínimo y la aplicación del convenio bilateral de inversiones con los Estados Unidos, como resguardo legal.

Cuadro 6

HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

| | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|--|-------|------|------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Indices (1976 = 100) | | | | | | | | |
| Indices de valor agregado | 146 | 124 | 131 | 129 | -11.8 | -3.7 | 5.6 | -1.7 |
| Alimentos | 132 | 123 | 164 | 133 | 2.1 | -8.5 | 32.7 | -18.8 |
| Bebidas | 143 | 136 | 129 | 141 | -6.1 | 1.0 | -4.6 | 9.0 |
| Tabaco | 152 | 133 | 129 | 126 | -5.0 | -7.5 | -3.3 | -2.3 |
| Textil, vestuario y productos de cuero | 99 | 88 | 91 | 93 | -6.9 | -4.1 | 3.3 | 2.0 |
| Químicos | 187 | 118 | 105 | 89 | -45.1 | 14.8 | -11.2 | -15.0 |
| Minerales no metálicos | 110 | 94 | 101 | 99 | 0.1 | -14.4 | 6.9 | -1.8 |
| Metalmecánica | 268 | 243 | 199 | 206 | -14.2 | 5.5 | -18.1 | 3.7 |
| Diversos | 126 | 82 | 84 | 132 | -23.8 | -13.8 | 1.8 | 57.7 |
| Miles de toneladas | | | | | | | | |
| Producción de algunas manufacturas importantes | | | | | | | | |
| Harina | 85 | 88 | 118 | 114 | 42.5 | -26.8 | 33.9 | -3.9 |
| Azúcar | 54 | 50 | 49 | 43 | -4.3 | -2.3 | -2.8 | -12.2 |
| Manteca | 3 | 3 | 3 | 3 | -6.1 | -9.7 | 7.1 | 6.7 |
| Aceite comestible | 19 | 17 | 13 | 8 | 29.6 | -30.2 | -25.7 | -33.9 |
| Bebidas gaseosas (millones de botellas) | 74 | 62 | 73 | 72 | -13.6 | -2.2 | 16.8 | -0.7 |
| Cerveza (millones de botellas) | 5 | 6 | 6 | 4 | 6.1 | -0.4 | 8.2 | -28.2 |
| Cigarrillos (millones de unidades) | 1 064 | 965 | 932 | 938 | -19.9 | 13.2 | -3.4 | 0.6 |
| Zapatos (miles de pares) | 795 | 588 | 519 | 528 | -33.6 | 11.3 | -11.7 | 1.7 |
| Jabón | 13 | 13 | 13 | 14 | -10.7 | 8.5 | 0.8 | 9.4 |
| Derengente (toneladas) | 579 | 586 | 692 | 936 | -11.3 | 14.2 | 18.1 | 35.1 |
| Jabón de tocador (toneladas) | 253 | 376 | 469 | 470 | 2.0 | 45.7 | 24.7 | 0.2 |
| Aceites esenciales (toneladas) | 242 | 234 | 286 | 206 | -14.7 | 12.0 | 22.5 | -27.9 |
| Cemento | 243 | 206 | 225 | 230 | -1.0 | -14.4 | 9.0 | 2.5 |
| Otros indicadores | | | | | | | | |
| Consumo comercial e industrial de electricidad (millones de kWh) | 156 | 153 | 149 | 162 | -2.6 | 0.3 | -2.1 | 8.4 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

^aCifras preliminares.

iii) *La construcción.* La atonía que mostró esta actividad en 1984 refleja la situación de recesión en que continúa sumida la economía. En 1984 no se emprendieron obras públicas ni construcciones importantes. Los únicos proyectos en ejecución fueron los trabajos en la carretera Baradere-Jérémie y la construcción de un puente sobre el río Grande Rivière de Nippes. Asimismo, los permisos de edificación privada no variaron mayormente con respecto al año anterior.

iv) *La generación de electricidad.* Las dificultades de financiamiento determinaron que la segunda etapa de la construcción de la red eléctrica y subestaciones en las zonas próximas a Puerto Príncipe, sólo pudiera reanudarse hacia fines de 1984, con el aporte de unos 160 mil dólares del gobierno francés. Así, la única actividad de importancia en este campo fue la terminación, hacia fines de octubre de 1983, y puesta en servicio de la central hidroeléctrica de Saut-Mathurine (departamentos de la Grand'Anse y del Sur).⁵ De esta manera, la generación de electricidad aumentó alrededor de 4% durante 1984.

c) *La evolución del empleo*

Entre 1980 y 1983 se deterioraron los niveles de empleo y empeoró la situación del mercado laboral a raíz de la paulatina baja de la actividad económica. De acuerdo a estimaciones oficiales la tasa de desocupación abierta alcanzó a 14% en 1982. El estancamiento de la producción al año siguiente y en particular la caída de la actividad agropecuaria agravó la situación. En 1984, si bien la actividad económica general tuvo un leve repunte, éste alcanzó a contados sectores. La agricultura fue uno de ellos y la industria de subcontratación fue otro, lo que hace suponer que la situación del empleo no haya mejorado mucho desde 1982. En 1984 se estimaba que el número de cesantes había aumentado en 4 000 personas y que el subempleo pasaba del 50% de la población activa.

La importancia que se ha concedido al convenio Iniciativa de la Cuenca del Caribe radica precisamente en la necesidad de crear nuevas fuentes de empleo. La baja calificación de la mano de obra disponible es un factor que dificulta la elevación de los niveles de empleo. Se estima que sólo el 27% de los trabajadores saben leer y que el porcentaje de empleados con un grado de escolarización superior al nivel primario es de 8% solamente. Poco menos del 2% de los trabajadores empleados ha tenido oportunidad de aprender un oficio, en tanto que —de acuerdo a información oficial— accede a la formación técnica y profesional menos del 1% de la población empleada. Esta situación es más dramática en el campo que en la ciudad, lo que la agrava. La solución al problema del empleo implica una tarea continua que rebasa las posibilidades financieras del país.

3. El sector externo

a) *Introducción*

Durante 1984, el comportamiento del sector externo subrayó los desequilibrios ya característicos de la economía haitiana cuya apertura hacia el exterior se ha acentuado en los últimos años. A pesar de la instrumentación de medidas orientadas al mejoramiento de la situación comercial, de las restricciones impuestas al mercado de divisas y a las importaciones y las disposiciones adoptadas para contener la expansión del endeudamiento externo, la tendencia creciente de los déficit comercial y corriente del balance de pagos no logró ser conjurada.

Si bien la mejoría del comercio mundial y la reactivación de la economía norteamericana contribuyeron a que se elevaran extraordinariamente las exportaciones de bienes y a que mejorara la relación de precios del intercambio, por otra parte aumentaron también notablemente las importaciones y principalmente las de bienes y servicios, con lo que se amplió aún más el desequilibrio comercial, que sumado al mayor pago de intereses de la deuda externa determinó que el déficit de la cuenta corriente se elevara de poco más de 160 millones de dólares en 1983 a 190 millones el último año. No obstante el aumento de los recursos externos que ingresaron al país, las reservas internacionales netas volvieron a reducirse por quinto año consecutivo, aunque en una proporción bastante menor que en años anteriores.

En general, los intentos por aliviar la situación de pagos al exterior no lograron cristalizar debido a que los esfuerzos hechos para mejorar el balance comercial no encontraron respaldo en la producción interna.

⁵ Este proyecto, con un costo global de 8 millones de dólares, fue financiado conjuntamente por el gobierno haitiano y la República Federal de Alemania. Esta obra eléctrica provee de energía a las poblaciones de Cayes Marceline y Camp Perrin.

b) *El comercio de bienes y la relación de precios del intercambio*

En cuanto a las exportaciones de bienes, ellas lograron un notable incremento del orden del 16% que más que duplicó el crecimiento de las importaciones, de poco más del 7%. De esta manera se redujo levemente el saldo negativo del intercambio de mercancías, de 127 a 120 millones de dólares.

Las exportaciones de bienes aumentaron 8% en términos de cuántum, lo que representó una desaceleración frente a la evolución de este factor en los dos años anteriores. Los valores unitarios, por su parte, experimentaron una sensible recuperación (más de 7%) que se complementó felizmente con el incremento del cuántum.

El crecimiento más pausado de las importaciones de bienes estuvo determinado durante 1984 por un leve aumento del valor unitario (2%) y por un incremento del 5% del volumen de bienes importados. La manifiesta diferencia que hubo en los incrementos de precios de exportaciones e importaciones provocó una mejora superior al 5% de la relación de precios del intercambio, que agregada al aumento del volumen de bienes exportados se manifestó en una valiosa recuperación del poder de compra de las exportaciones. (Véase el cuadro 7.)

i) *Las exportaciones.* El significativo incremento de las exportaciones de bienes en 1984, provino de resultados muy dispares a nivel de productos o de agrupaciones de ellos. Así, entre los productos agropecuarios (cuyas ventas aumentaron cerca de 8%), mientras los de exportación tradicional experimentaron un descenso del 7% en sus ventas, como consecuencia de la caída de los volúmenes de exportación, los productos no tradicionales elevaron sus exportaciones 29%. Este incremento es especialmente meritorio dado que hasta mayo estuvo paralizada la exportación de frutas y verduras a los Estados Unidos, debido a la disposición de ese país que prohíbe la internación de frutas y verduras desinfectadas con ciertos pesticidas.

El virtual estancamiento de la producción agrícola de exportación, aunado a condiciones de desabastecimiento del mercado interno y a la falta de existencias, impidió exportar una mayor cantidad de estos bienes y aprovechar el fuerte repunte en sus cotizaciones internacionales. Por otro lado, el crecimiento de las exportaciones de manufacturas, tanto de la zona franca como de la industria artesanal —33% y 13% respectivamente— permitió contrarrestar el estancamiento en las ventas de los productos agropecuarios. (Véase el cuadro 8.)

Entre los productos de exportación tradicional destacó la pérdida de importancia relativa del café, que sin embargo sigue siendo el principal producto vendido al exterior, el cual no ha podido recuperarse de la fuerte disminución de 1981 a pesar de no haber mediado desde entonces condiciones

Cuadro 7

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Tasas de crecimiento | | | | | | |
| Exportaciones | | | | | | |
| Valor | -8.0 | 56.3 | -30.3 | 15.5 | 6.8 | 15.9 |
| Volumen | -3.9 | 35.3 | -25.5 | 14.4 | 11.4 | 7.9 |
| Valor unitario | -4.2 | 15.5 | -6.4 | 1.0 | -4.1 | 7.4 |
| Importaciones | | | | | | |
| Valor | 6.0 | 45.0 | 12.3 | -17.4 | 5.5 | 7.2 |
| Volumen | -5.0 | 27.3 | 8.8 | -22.7 | 3.2 | 5.2 |
| Valor unitario | 11.6 | 13.9 | 3.2 | 6.9 | 2.2 | 1.9 |
| Relación de precios del intercambio | -14.2 | 1.4 | -9.4 | -5.5 | -6.3 | 5.4 |
| Indices (1970 = 100) | | | | | | |
| Poder de compra de las exportaciones | 138.9 | 192.9 | 128.8 | 140.1 | 147.1 | 163.2 |
| Cuán-tum de las exportaciones | 141.5 | 191.5 | 142.6 | 163.2 | 181.7 | 196.1 |
| Relación de precios del intercambio | 96.9 | 98.3 | 89.1 | 84.2 | 78.9 | 83.2 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

Cuadro 8

HAITI: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

| | 1982 | 1983 | 1984 | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|------|------|------|------------------------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | | | | 1975 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Millones de dólares | | | | | | | | | | |
| Total | 177 | 187 | 215 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | -30.3 | 17.2 | 5.4 | 15.0 |
| Productos agropecuarios | 76 | 103 | 110 | 51.9 | 60.1 | 51.4 | -52.2 | 22.2 | 35.2 | 7.7 |
| Café | 36 | 52 | 54 | 22.8 | 42.1 | 25.1 | -63.6 | 8.5 | 46.2 | 2.5 |
| Cacao | 2 | 5 | 5 | 6.0 | 2.1 | 2.1 | -24.4 | -35.3 | 113.6 | -2.1 |
| Azúcar | - | 2 | 1 | 13.2 ^b | 3.0 | 0.2 | - | - | - | -70.6 |
| Sisal | 2 | - | - | 3.9 | 0.7 | 0.1 | -68.1 | 273.9 | -89.5 | - |
| Aceites esenciales | 6 | 8 | 5 | 6.0 | 2.5 | 2.6 | -9.3 | 16.3 | 35.1 | -27.3 |
| Carne | 2 | 1 | - | - | 0.8 | 0.2 | 131.1 | -58.2 | -65.5 | -40.0 |
| Otros | 28 | 35 | 45 | - | 8.9 | 21.1 | -3.1 | 13.3 | 23.2 | 29.3 |
| Artículos manufacturados (zona franca) ^c | 48 | 47 | 63 | 22.3 | 25.3 | 29.3 | 0.2 | -11.9 | -2.1 | 32.8 |
| Manufacturas artesanales | 36 | 37 | 42 | 14.7 | 9.8 | 19.3 | 2.8 | 64.5 | 3.1 | 12.5 |
| Resto ^d | 17 | - | - | 11.1 | 4.8 | - | 21.2 | 37.3 | - | - |
| Miles de toneladas | | | | | | | | | | |
| Café | 14.7 | 23.7 | 18.7 | | | | -45.6 | 8.1 | 61.2 | -21.1 |
| Cacao | 1.5 | 3.7 | 2.4 | | | | 13.0 | -42.3 | 146.7 | -35.1 |
| Azúcar | - | 7.1 | 5.0 | | | | - | - | - | -29.6 |
| Sisal | 2.5 | 0.3 | 0.3 | | | | -72.7 | 177.8 | -88.0 | - |
| Aceites esenciales | 0.2 | 0.4 | 0.2 | | | | - | - | 100.0 | -50.0 |
| Carne | 0.7 | 0.2 | 0.2 | | | | 87.5 | -53.3 | -71.4 | - |
| Artículos manufacturados (zona franca) | 14.0 | 13.6 | 16.8 | | | | -11.7 | 2.9 | -2.9 | 23.5 |
| Manufacturas artesanales | 5.2 | 5.2 | 6.0 | | | | -25.5 | -25.7 | - | 15.4 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití

^aCifras preliminares.^bIncluye melaza.^cValores netos, se ha excluido la importación de los insumos y partes.^dIncluye cemento y bauxita.

naturales particularmente adversas. Más aún, se desaprovechó la notable alza del precio de este producto en 1984; el volumen exportado de café disminuyó 20% debido, entre otros motivos, al escaso aumento de su producción.

Todos los restantes productos agrícolas tradicionales de exportación, aunque de importancia comercial poco significativa comparada con el café, registraron descensos aún mayores en los volúmenes exportados. Los precios internacionales de algunos de estos productos también bajaron, de lo que resultaron descensos bastante pronunciados en los valores exportados; tal es el caso del azúcar. El descenso a menos de la mitad de la cotización de este producto, agregado a una disminución del volumen de 30%, produjo una caída de 70% del valor exportado. En cambio, en los casos del cacao y los aceites esenciales, alzas en las cotizaciones cercanas al 50%, compensaron en parte la reducción del cuántum exportado, causando de todos modos disminuciones de 2% y 27%, respectivamente, en el valor de las ventas.

En cuanto a la carne, este fue un producto que insinuó ciertas posibilidades de exportación a comienzos del decenio y que las perdió rápidamente. Frente a la errática evolución de la agricultura de exportación, la promoción de ciertos productos alimenticios ha logrado resultados promisorios. Es el caso de las hortalizas y legumbres, cuyas exportaciones han aumentado paulatinamente durante los últimos años hasta alcanzar un crecimiento de 29% en 1984.

Como efecto inmediato de la recuperación del mercado norteamericano, los productos manufacturados para exportación bajo el régimen de zona franca experimentaron una reactivación considerable (33%), que fue especialmente evidente entre los productos fabricados por las empresas de ensamblaje que funcionan en el país. El valor unitario de estas exportaciones aumentó cerca de 8%, y alrededor de 24% el volumen exportado, destacándose los aumentos sustanciales de la producción de vestuario y de transformadores e interruptores eléctricos, cuyos valores de exportación crecieron 36% y 73% durante 1984.

Por otro lado, los artículos manufacturados con materias primas locales y destinados al mercado norteamericano experimentaron un aumento de valor cercano al 13%, atribuible al crecimiento del cuántum (15%), ya que el valor unitario de estos productos bajó levemente (-3%). Se destacó entre ellos la exportación de artículos de cuero y de madera, así como de los bienes propiamente artesanales que se incrementaron 28, 13 y 12%, respectivamente.

Cabe resaltar la necesidad de una política comercial externa que coordine y estimule la producción nacional de productos agropecuarios y manufacturados y su venta a los mercados externos. A pesar de los propósitos expresamente manifestados por las autoridades para apoyar y promover la expansión de las exportaciones durante 1984, el comportamiento de éstas permaneció sujeto en buena medida a los avatares del mercado internacional.

ii) *Las importaciones.* Las importaciones de bienes se incrementaron alrededor de 7% en 1984, tasa mayor a la registrada el año anterior.⁶ El volumen de las importaciones de bienes creció poco más de 5%, mientras que el valor unitario aumento casi 2%. Crecientes dificultades debieron afrontar los importadores a medida que avanzaba el año por el encarecimiento de las divisas en el mercado paralelo —cuya cotización superaba en más de 15% el tipo de cambio oficial—. En el alza del tipo de cambio influyeron las dificultades que se presentaron con el FMI a partir de junio, para que desembolsara los fondos comprometidos. Las importaciones se redujeron al mínimo en el último trimestre del año. (Véase el cuadro 9.)

Cabe mencionar por último, que el volumen importado de productos alimenticios de consumo básico se mantuvo prácticamente estancado y que en cambio sus precios aumentaron casi 7%.⁷

Cuadro 9

HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

| | Millones de dólares | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|---------------------|------|-------------------|------------------------|-------|-------------------|----------------------|-------|------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1975 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Total | 399 | 455 | 490 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 26.0 | -13.6 | 14.0 | 7.7 |
| Productos alimenticios, bebidas y tabaco | 73 | 82 | 89 | 23.1 | 16.9 | 18.1 | 32.4 | -11.1 | 12.9 | 7.9 |
| Hidrocarburos | 58 | 71 | 77 | 9.1 | 16.7 | 15.7 | 11.2 | -15.5 | 23.8 | 7.8 |
| Aceites y grasas | 16 | 31 | 34 | 5.5 | 7.0 | 6.9 | 7.0 | -40.2 | 90.5 | 7.6 |
| Productos químicos | 36 | 40 | 43 | 8.4 | 8.4 | 8.8 | 14.4 | 2.3 | 10.9 | 8.2 |
| Artículos manufacturados ^b | 72 | 86 | 223 | 16.3 | 20.7 | 45.4 | 9.5 | -13.8 | 19.6 | 7.8 |
| Maquinaria y equipo de transporte | 89 | 86 | | 19.8 | 17.4 | | 64.8 | -15.6 | -3.9 | |
| Artículos manufacturados diversos ^c | 38 | 35 | 14.0 | 8.2 | 36.8 | -7.9 | -7.4 | | | |
| Otros ^d | 17 | 24 | 24 | 3.8 | 4.7 | 5.1 | 13.9 | -9.1 | 34.4 | 4.7 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

^aCifras preliminares.

^bIncluye las manufacturas textiles, de cuero, caucho, madera, papel y productos minerales metálicos y no metálicos.

^cIncluye prendas de vestir, calzado, artículos de viaje, muebles, instrumental profesional y artículos sanitarios y electrodomésticos.

^dIncluye materias primas no comestibles.

⁶Esta información que corresponde a la del balance de pagos no concuerda con la del cuadro 9, que se refiere a valores cif.

⁷A mediados de junio fue renovado el acuerdo PL480 (título I) con el gobierno norteamericano, por un monto de 11 millones de dólares, que posibilitó la adquisición de trigo, harina y aceite vegetal.

Cuadro 10

HAITI: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|---------------------------------------|------|------|------|------|------|------|-------------------|
| Exportaciones de bienes y servicios | 211 | 213 | 306 | 240 | 270 | 288 | 303 |
| Bienes fob | 150 | 138 | 216 | 150 | 174 | 186 | 215 |
| Servicios ^b | 61 | 75 | 90 | 90 | 96 | 103 | 88 |
| Transporte y seguros | 2 | 3 | 6 | 7 | 7 | 7 | 8 |
| Viajes | 53 | 65 | 76 | 75 | 80 | 85 | 68 |
| Importaciones de bienes y servicios | 309 | 330 | 484 | 517 | 465 | 483 | 521 |
| Bienes fob | 207 | 220 | 319 | 358 | 296 | 313 | 335 |
| Servicios ^b | 102 | 110 | 165 | 159 | 169 | 171 | 186 |
| Transporte y seguros | 49 | 48 | 83 | 89 | 77 | 86 | 95 |
| Viajes | 28 | 33 | 41 | 31 | 41 | 39 | 40 |
| Balance de bienes | -58 | -82 | -103 | -208 | -122 | -127 | -120 |
| Balance comercial | -98 | -117 | -178 | -277 | -195 | -195 | -218 |
| Servicios de factores | -15 | -13 | -14 | -13 | -14 | -14 | -18 |
| Utilidades | -9 | -7 | -8 | -7 | -8 | -8 | -2 |
| Intereses recibidos | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 | - |
| Intereses pagados | -6 | -7 | -6 | -6 | -6 | -7 | -16 |
| Transferencias unilaterales privadas | 29 | 34 | 52 | 64 | 49 | 46 | 45 |
| Balance en cuenta corriente | -84 | -97 | -140 | -225 | -160 | -163 | -191 |
| Transferencias unilaterales oficiales | 39 | 42 | 37 | 74 | 61 | 64 | 78 |
| Capital de largo plazo | 50 | 59 | 67 | 93 | 43 | 53 | 63 |
| Inversión directa | 10 | 12 | 13 | 8 | 7 | 15 | 5 |
| Otro capital de largo plazo | 40 | 47 | 54 | 85 | 36 | 38 | 58 |
| Sector oficial ^c | 34 | 40 | 52 | 28 | 33 | 32 | 58 |
| Préstamos recibidos | 26 | 29 | 47 | 32 | 38 | 35 | 84 |
| Amortizaciones | - | -3 | -2 | -4 | -5 | -3 | -26 |
| Bancos comerciales ^c | - | - | - | - | - | - | - |
| Préstamos recibidos | - | - | - | - | - | - | - |
| Amortizaciones | - | - | - | - | - | - | - |
| Otros sectores ^c | 6 | 8 | 3 | 57 | 4 | 6 | - |
| Préstamos recibidos | 6 | 11 | 10 | 61 | 8 | 12 | 17 |
| Amortizaciones | - | -4 | -7 | -4 | -5 | -7 | -17 |
| Balance básico | 5 | 4 | -36 | -58 | -56 | -46 | -50 |
| Capital de corto plazo (neto) | -4 | -1 | -1 | -6 | -8 | -6 | ... |
| Sector oficial | - | 1 | 2 | - | - | - | ... |
| Bancos comerciales | -1 | -2 | -3 | -6 | -8 | -6 | ... |
| Otros sectores | - | - | - | - | - | - | ... |
| Errores y omisiones | 12 | 5 | 8 | 7 | 19 | 19 | 36 |
| Balance en cuenta de capital | 98 | 105 | 111 | 168 | 115 | 130 | 177 |
| Balance global ^d | 14 | 8 | -29 | -57 | -45 | -33 | -14 |
| Variación de reservas | | | | | | | |
| (- significa aumento) | -6 | -24 | 26 | 50 | 3 | 24 | 14 |
| Oro monetario | - | -5 | -4 | 2 | 1 | - | - |
| Derechos especiales de giro | -3 | -2 | 4 | 3 | - | - | 1 |
| Posición de reserva en el FMI | -3 | -3 | 6 | - | - | - | - |
| Activos en divisas | - | -11 | 22 | 15 | -16 | -5 | ... |
| Otros activos | - | - | - | - | - | - | ... |
| Uso de crédito del FMI | - | -2 | -3 | 30 | 18 | 28 | 19 |

Fuente: 1978-1983: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, marzo 1985; 1984: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares. ^bIncluye otros servicios no factoriales. ^cIncluye préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^dEs igual a la variación total de reservas (con signo contrario), más las contrapartidas por monetización o desmonetización de oro; asignación o cancelación de DEG, y variaciones por revalorización de otras reservas.

c) *El comercio de servicios y el pago de factores*

El saldo negativo del intercambio de servicio reales se incrementó 44% durante 1984, lo cual contribuyó a que se elevara de 195 a 218 millones de dólares el déficit del comercio de bienes y servicios. (Véase el cuadro 10.)

Los ingresos por transporte y seguros no acusaron mayor variación y los correspondientes a viajes se redujeron en unos 17 millones de dólares, debido al menor número de visitantes que entró al país y, probablemente, a una disminución de la estada y los gastos en promedio. Por el contrario, la mayor salida de divisas por estos servicios, unos 15 millones de dólares más que en 1983, se debió íntegramente al mayor gasto por transporte y seguros; los gastos en viajes al exterior aumentaron muy poco. A las medidas restrictivas que debieron adoptarse con la escasez de divisas, se agregaron mayores tributos a la importación y a los viajes. Sin embargo, estas trabas no lograron afectar la magnitud de estos gastos que continuaron siendo altos.

Por otro lado, el pago de intereses más que se duplicó en 1984, alcanzando un monto de 16 millones de dólares. Este movimiento fue en parte contrarrestado por una significativa reducción de las remesas de utilidades.

Las transferencias recibidas de parte de los haitianos residentes en el extranjero alcanzan un monto bastante significativo, que equivale al 15% de los ingresos de las exportaciones de bienes y servicios. Sin embargo, en los tres últimos años esta partida ha disminuido paulatinamente.

d) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

El déficit ya crónico de la cuenta corriente ascendió en 1984 a 191 millones de dólares, 28 millones más que en 1983, pese a los esfuerzos realizados para reducirlo. Contribuyó principalmente a este resultado el mayor saldo negativo del balance comercial, 23 millones de dólares superior al del año anterior. No obstante el fuerte incremento del pago de intereses, el pago neto de utilidades e intereses aumentó solamente en 4 millones de dólares durante 1984. (Véase el cuadro 11.)

Entretanto hubo una entrada neta de capitales de 177 millones de dólares, superior a la que hubo en 1983 pero inferior al déficit de la cuenta corriente, con lo que las reservas internacionales experimentaron una nueva reducción, esta vez de 14 millones de dólares; en los últimos cinco años se han perdido 117 millones de dólares en reservas. La entrada de capitales estuvo conformada

Cuadro 11

HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^a

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^b |
|---|-------|------|-------|-------|-------|-------------------|
| Millones de dólares | | | | | | |
| Deuda externa pública desembolsada | | | | | | |
| Saldos | 248 | 290 | 372 | 410 | 551 | 607 |
| Gobierno | 183 | 223 | 248 | 282 | 402 | 454 |
| Empresas públicas | 65 | 67 | 124 | 128 | 149 | 153 |
| Desembolsos | 46 | 52 | 93 | 48 | 47 | 83 |
| Servicio | 11 | 15 | 16 | 17 | 23 | 36 |
| Amortizaciones | 7 | 10 | 11 | 10 | 12 | 27 |
| Intereses | 4 | 5 | 5 | 7 | 11 | 9 |
| Porcentajes | | | | | | |
| Relaciones | | | | | | |
| Deuda externa pública/exportaciones de bienes y servicios | 116.5 | 94.9 | 154.3 | 150.2 | 198.9 | 201.4 |
| Servicio/exportaciones de bienes y servicios | 5.1 | 4.9 | 6.8 | 6.0 | 8.3 | 11.9 |
| Intereses netos ^c /exportaciones de bienes y servicios | 3.0 | 1.9 | 2.4 | 1.8 | 2.2 | 5.3 |
| Servicios/desembolsos | 23.8 | 29.0 | 17.6 | 34.4 | 48.6 | 43.2 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

^a Monto de la deuda externa desembolsada al 30 de septiembre de cada año y a un plazo mayor de un año.

^b Cifras preliminares. ^c Se refiere a intereses de la deuda global.

Cuadro 12

HAITI: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|---|------|------|------|------|------|-------------------|
| Variación de septiembre a septiembre | | | | | | |
| Indice de precios al consumidor | 18.6 | 9.5 | 4.7 | 6.2 | 12.2 | 6.1 |
| Alimentos | 26.4 | 13.9 | 6.7 | 1.6 | 13.4 | 5.8 |
| Variación media anual | | | | | | |
| Indice de precios al consumidor | 9.7 | 18.1 | 7.6 | 9.0 | 8.8 | 8.0 |
| Alimentos | 9.9 | 26.7 | 9.4 | 4.7 | 7.2 | 8.5 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Instituto Haitiano de Estadística e Información.

^aCifras preliminares.

principalmente por una mayor afluencia de donaciones y de préstamos de largo y corto plazo. Las transferencias oficiales se incrementaron en 14 millones de dólares, destacándose la contribución de 45 millones de dólares del gobierno norteamericano, que constituyó la mayor ayuda de esa fuente otorgada al país en un año. Por otro lado, los préstamos netos de largo plazo aumentaron en 20 millones de dólares y los de corto plazo en unos 17 millones. Sin embargo, disminuyó a un tercio el monto de la inversión directa.

La afluencia de recursos frescos aumentó alrededor de 30 millones de dólares durante el año, sin embargo esta vez se vio disminuida en más de 40% por el pago de amortizaciones.

e) *El endeudamiento externo*

Al finalizar 1984, la deuda pública externa ascendía a 607 millones de dólares, el doble del valor exportado en bienes y servicios durante el año, sin embargo, su incremento fue bastante menor al que hubo en 1983. Por concepto de amortizaciones e intereses egresaron 36 millones de dólares, esto es, 57% más que en 1983 y ya ese año estos pagos habían aumentado 35%. Es decir, que en los dos últimos años más que se duplicó el monto del servicio de la deuda pública externa y principalmente el de las amortizaciones.

El pago de intereses de la deuda pública, en cambio, disminuyó en 1984 en virtud de mejores condiciones de negociación. No sucedió lo mismo con los intereses de la deuda externa global, cuyo pago más que se duplicó en 1984, elevando a más del doble (de poco más de 2% a más de 5%) su proporción con respecto a las exportaciones de bienes y servicios. Agregadas las amortizaciones esta relación sube al 12%. (Véase de nuevo el cuadro 11.)

En octubre de 1983 se firmó un nuevo acuerdo con el FMI correspondiente a un préstamo contingente por 60 millones de derechos especiales de giro, por un período de dos años y condicionado a un estricto control de los gastos gubernamentales.

En febrero de 1984, el gobierno realizó un desembolso de 7 millones de DEG para sufragar los gastos derivados del proceso electoral en los municipios, y a fines de abril se desembolsaron otros 14 millones. Gastos extraordinarios atribuibles al proceso propiamente político originaron un aumento sustancial (77%) de los desembolsos realizados durante los tres primeros trimestres del año. Ciertas diferencias sobre la justificación y el destino de tales fondos hicieron que el organismo financiero internacional suspendiera el desembolso del resto del préstamo acordado, por lo que en los últimos meses del año hubo una carencia absoluta de recursos frescos, que repercutió en la actividad interna.

4. Los precios y las remuneraciones

Por segundo año consecutivo se atenuó el ritmo de incremento de los precios al consumidor, medido entre promedios anuales. Sin embargo de septiembre de 1983 a septiembre de 1984, la tasa de aumento de los precios bajó a la mitad, de 12% a sólo 6%. El importante componente alimentos del índice de precios, aumentó en porcentajes muy parecidos. (Véase el cuadro 12.)

Sólo el estancamiento del ingreso real per cápita y la contracción del consumo privado por habitante, asociada a una baja del poder adquisitivo de las remuneraciones, explicarían el debilitamiento del ritmo de incremento de los precios internos. Otros hechos ocurridos durante el año, como el rápido incremento de los gastos del gobierno (32%) que elevó el déficit fiscal y originó un financiamiento interno que más que triplicó al que hubo en 1983; la suficiencia de liquidez que tuvo la economía, los medios de pago que aumentaron 18%, y los precios más altos de los bienes importados, etc., fueron factores que apuntaron hacia una elevación de las tasas de inflación.

El salario mínimo en la industria no registró variación durante 1984, lo que en términos reales significó que disminuyera algo más de 7%. Desde 1980 ha perdido 13% de su poder adquisitivo. (Véase el cuadro 13.)

Desde enero de 1982, en que el jornal mínimo se fijó en 13.20 gourdes (aproximadamente 2.65 dólares), lo que implicó un aumento de algo más de 4% sobre el que regía desde julio de 1981, éste no ha sufrido modificación alguna. Cabe señalar que el reajuste de este salario mínimo sólo rige en las empresas industriales, y que si bien sirve de referencia a los sueldos de los empleados públicos que oscilan entre este monto y 20% por encima del mismo, no constituye un indicador de amplio espectro si se considera que más de dos tercios de la población ocupada se desempeña en el medio rural.

El período en que se mantuvo congelado el salario mínimo coincidió con la incorporación de Haití a las discusiones de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe; el bajo costo de la mano de obra puede constituir un factor atractivo para la inversión extranjera. El deterioro de los salarios reales, el empobrecimiento de los trabajadores en general y la carencia en la satisfacción de las necesidades mínimas de gran parte de la población, pesan intensamente sobre el desarrollo de la economía nacional.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

El impacto ejercido en el ámbito monetario por la renegociación de la deuda privada y la afluencia de préstamos externos de bancos comerciales extranjeros fueron de carácter expansivo, aunque de todas maneras persistieron, durante 1984, las restricciones emanadas de la posición de reservas internacionales y del financiamiento otorgado a la administración e instituciones públicas. El programa monetario establecido a comienzos del año propiciaba reforzar la posición de liquidez internacional del Banco Central y del sistema en su conjunto, objetivo que se cumplió durante el primer semestre gracias al estricto control sobre las reservas de divisas cuyo saldo registró un incremento de 22 millones de gourdes. Los importantes recursos que llegaron al país con motivo de

Cuadro 13

HAITI: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
|------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Gourdes | | | | | |
| Salario diario mínimo ^a | 11.00 | 11.40 | 13.00 | 13.20 | 13.20 |
| Indices (1980 = 100) | | | | | |
| Salario ^a | | | | | |
| Nominal | 100.0 | 103.6 | 118.2 | 120.0 | 120.0 |
| Real ^b | 100.0 | 96.3 | 100.8 | 94.0 | 87.1 |
| Tasas de crecimiento | | | | | |
| Salario ^a | | | | | |
| Nominal | 37.6 | 3.6 | 14.1 | 1.5 | - |
| Real ^b | 16.6 | -3.7 | 4.7 | -6.7 | -7.3 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto de Estadística e Informática.

^aSe refiere al jornal mínimo pagado en las empresas industriales.

^bDeflactado con el índice de precios al consumidor.

Cuadro 14

HAITI: INDICADORES MONETARIOS

| | Saldos a septiembre (millones de gourdes) | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|--|-------|-------|-------------------|----------------------|------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Base monetaria | 943 | 1 112 | 1 018 | 1 368 | 21.6 | 17.9 | -8.4 | 34.3 |
| Dinero (M ₁) | 827 | 949 | 932 | 1 099 | 21.3 | 14.9 | -1.8 | 17.9 |
| Cuasidinero | 998 | 1 078 | 1 166 | 1 253 | 7.5 | 8.0 | 8.1 | 7.4 |
| Dinero más cuasidinero (M ₂) | 1 825 | 2 027 | 2 098 | 2 352 | 13.3 | 11.1 | 3.5 | 12.1 |
| Crédito interno ^b | 2 500 | 2 763 | 3 214 | 3 634 | 19.6 | 10.5 | 16.3 | 13.1 |
| Al sector público | 1 314 | 1 586 | 2 093 | 2 413 | 27.2 | 20.7 | 32.0 | 15.3 |
| Gobierno central (neto) | 1 085 | 1 299 | 1 911 | 2 228 | 41.2 | 19.8 | 47.1 | 16.6 |
| Instituciones públicas | 229 | 287 | 182 | 185 | -13.6 | 25.2 | -36.4 | 1.4 |
| Al sector privado | 1 186 | 1 177 | 1 121 | 1 221 | 12.2 | -0.8 | -4.8 | 9.0 |
| Coefficientes | | | | | | | | |
| Multiplicadores monetarios | | | | | | | | |
| M ₁ /base monetaria | 0.88 | 0.85 | 0.92 | 0.80 | | | | |
| M ₂ /base monetaria | 2.08 | 1.94 | 2.06 | 1.72 | | | | |
| Velocidad de circulación | | | | | | | | |
| PIB/M ₁ | 8.88 | 7.77 | 8.75 | 8.28 | | | | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

^aCifras preliminares. ^bNo incluye operaciones interbancarias.

los acuerdos bilaterales de cooperación firmados con Francia y la República Federal de Alemania, contribuyeron a fortalecer las reservas. Sin embargo, en la segunda mitad del año el desborde del gasto público y el desequilibrio del sector externo, repercutieron en una disminución de 68 millones de gourdes de las reservas monetarias internacionales.

A pesar del holgado crecimiento del dinero en poder del público, el multiplicador monetario se contrajo con respecto al año anterior debido al significativo aumento de la base monetaria (34%), que revirtió la disminución que esta variable había experimentado en 1983. En la expansión de la base monetaria influyó el cambio en la posición de reserva de los bancos comerciales que de un saldo negativo de 10 millones de gourdes a comienzos de 1984, pasó a otro positivo de 228 millones al finalizar el año. (Véase el cuadro 14.)

El crecimiento de la oferta monetaria se debió más bien a la expansión de los depósitos en cuenta corriente que al aumento del circulante en poder del público. Aquel del orden del 18% rebasó sobradamente el aumento del producto interno bruto a precios corrientes. Este fenómeno derivó de la recuperación de los depósitos corrientes en los bancos comerciales y de la emisión de circulante por un monto de 20 millones de gourdes a principios del período. La evolución de los depósitos de ahorro y a plazo acompañó débilmente este movimiento con un aumento de poco más de 7% de los valores nominales, probablemente debido a la invariabilidad de las tasas de interés.

Así, los factores de expansión monetaria se elevaron poco menos de 12%, ya que si bien el crédito interno creció 13%, las reservas internacionales netas disminuyeron. La administración pública recibió una parte sustancial de la expansión del crédito interno, con lo que pudo financiar una porción importante de su abultado déficit. El crédito concedido a las empresas públicas permaneció virtualmente estancado, mientras que el otorgado al sector privado, aumentó 9%.

Durante el año se mantuvo el tipo de cambio del dólar. Sin embargo la cotización de esta divisa en el mercado paralelo varió entre un 17% y 20% por encima de la oficial.

b) *La política fiscal*

La estricta política fiscal seguida en los años 1982 y 1983, que logró mantener estancado los gastos del gobierno y reducir 30% el elevado déficit fiscal, se distendió sorprendentemente en 1984. En

efecto, en este año los gastos totales aumentaron 32% y solamente 8% los ingresos, con lo que el déficit fiscal subió de 470 millones de gourdes en 1983 a 820 millones en 1984. La relación déficit-producto interno bruto que había logrado ser reducida desde 9% en 1981 a 5.8% en 1983, volvió así a elevarse a 9% en 1984. (Véase el cuadro 15.)

Los ingresos tributarios sólo experimentaron un crecimiento cercano al 8%, es decir, prácticamente no variaron en términos reales. Ello se debió a una baja de 16% en la recaudación de gravámenes al comercio exterior, atribuible principalmente a la derogación del impuesto del 10% a las exportaciones de café. Cabe señalar que la eliminación de este impuesto, forma parte de la política

Cuadro 15

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

| | Millones de gourdes | | | | Tasas de crecimiento | | | | |
|------------------------------------|---------------------|--------------|--------------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Ingresos corrientes | 661 | 763 | 846 | 914 | 14.0 | -4.4 | 15.5 | 10.8 | 8.0 |
| Ingresos tributarios | 645 | 710 | 831 | 897 | 27.3 | 2.9 | 10.2 | 17.1 | 7.9 |
| Directos | 116 | 136 | 128 | 141 | 7.2 | 32.5 | 17.0 | -5.2 | 10.0 |
| Indirectos | 250 | 321 | 408 | 509 | | | | | |
| Sobre el comercio exterior | 279 | 253 | 295 | 247 | 48.0 | -22.7 | -9.0 | 16.2 | -16.0 |
| Gastos corrientes | 797 | 817 | 807 | 909 | 47.7 | 32.7 | 2.5 | -1.3 | 12.6 |
| Remuneraciones | 355 | 402 | 418 | 491 | ... | 7.5 | 13.2 | 4.0 | 17.6 |
| Compra de bienes y servicios | 123 | 78 | 62 | 87 | ... | ... | -36.5 | -20.4 | 39.7 |
| Otros gastos | 319 | 337 | 327 | 331 | ... | ... | 5.7 | -3.1 | 1.1 |
| Ahorro corriente | -136 | -54 | 39 | 5 | | | | | |
| Gastos de capital | 528 | 486 | 511 | 828 | -4.2 | 12.4 | -7.9 | 5.1 | 62.1 |
| Inversión real | 365 | 173 | 105 | 150 | ... | 127.4 | -52.5 | -39.3 | 43.1 |
| Otros gastos ^b | 163 | 313 | 406 | 678 | ... | -47.3 | 91.9 | 29.7 | 67.0 |
| Gastos totales | 1 325 | 1 303 | 1 318 | 1 737 | 19.3 | 23.8 | -1.6 | 1.1 | 31.8 |
| Déficit fiscal | -664 | -540 | -472 | -823 | -30.2 | 75.1 | -18.7 | -12.6 | 74.5 |
| Financiamiento del déficit | | | | | | | | | |
| Financiamiento interno neto | 290 | 70 | 33 | 404 | ... | 225.8 | -75.8 | -52.6 | 1118.1 |
| Crédito recibido ^c | 341 | 209 | 126 | 413 | 52.7 | 99.1 | -38.7 | -39.7 | 227.9 |
| (-) Amortización | -51 | -139 | -93 | -9 | -28.7 | -37.7 | 171.2 | -33.3 | -90.6 |
| Financiamiento externo neto | 49 | 124 | 92 | 28 | 25.3 | -54.1 | 151.6 | -25.7 | -70.0 |
| Crédito recibido ^c | 106 | 172 | 151 | 162 | 29.9 | -32.6 | 62.8 | -12.4 | 7.6 |
| (-) Amortización | -57 | -48 | -59 | -134 | 41 | 13.9 | -14.7 | 21.6 | 129.6 |
| Donaciones | 325 | 346 | 347 | 391 | -12.0 | 77.6 | 6.5 | 0.1 | 12.8 |
| | Porcentajes | | | | | | | | |
| Relaciones | | | | | | | | | |
| Ahorro corriente/gastos de capital | (25.8) | (11.0) | 7.7 | 0.6 | | | | | |
| Déficit fiscal/gastos totales | 50.1 | 41.4 | 35.8 | 47.4 | | | | | |
| Ingresos tributarios/PIB | 8.8 | 9.6 | 10.2 | 9.9 | | | | | |
| Gastos totales/PIB | 18.0 | 17.7 | 16.2 | 19.1 | | | | | |
| Déficit fiscal/PIB | 9.0 | 7.3 | 5.8 | 9.0 | | | | | |
| Financiamiento interno/déficit | 43.6 | 13.0 | 7.0 | 49.1 | | | | | |
| Financiamiento externo/déficit | 7.4 | 22.9 | 19.5 | 3.4 | | | | | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de las cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bIncluye transferencias de capital.

^cIncluye colocación de valores.

Cuadro 16

HAITI: GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL

| | Millones de gourdes | | | | Tasas de crecimiento | | |
|---|---------------------|------------|------------|-------------------|----------------------|--------------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Total de gastos corrientes^b | 797 | 817 | 807 | 909 | 2.5 | -1.3 | 12.6 |
| Funciones administrativas^b | 544 | 528 | 537 | 579 | -3.0 | 1.8 | 7.8 |
| Ministerio del Interior y Fuerzas Armadas | 104 | 102 | 103 | 129 | -2.6 | 1.5 | 25.2 |
| Ministerio de Economía y Finanzas | 93 | 83 | 85 | 98 | -9.9 | 2.2 | 14.8 |
| Servicios a sectores productivos | 87 | 85 | 79 | 121 | -1.5 | -7.9 | 52.9 |
| Agricultura | 32 | 29 | 28 | 31 | -7.9 | -4.1 | 12.9 |
| Trabajos públicos | 38 | 36 | 32 | 69 | -3.4 | -12.9 | 116.1 |
| Servicios sociales | 166 | 204 | 191 | 209 | 22.7 | -6.3 | 9.6 |
| Educación pública | 78 | 86 | 87 | 93 | 9.7 | 1.6 | 7.0 |
| Salud pública | 61 | 93 | 82 | 90 | 52.8 | -12.6 | 10.4 |
| Remuneraciones | 355 | 402 | 418 | 491 | 13.2 | 4.0 | 17.6 |
| Funciones administrativas | 162 | 168 | 183 | 216 | 4.3 | 8.6 | 17.9 |
| Ministerio del Interior y Fuerzas Armadas | 62 | 66 | 69 | 74 | 6.3 | 3.9 | 8.5 |
| Ministerio de Economía y Finanzas | 43 | 42 | 45 | 53 | -3.9 | 7.4 | 19.0 |
| Servicios a sectores productivos | 64 | 68 | 67 | 96 | 5.3 | -0.3 | 42.9 |
| Agricultura | 26 | 26 | 27 | 29 | -1.2 | 4.3 | 9.0 |
| Trabajos públicos | 25 | 26 | 25 | 51 | 3.6 | -5.0 | 105.3 |
| Servicios sociales | 129 | 166 | 168 | 179 | 28.3 | 1.1 | 7.2 |
| Educación pública | 72 | 79 | 81 | 84 | 10.5 | 3.0 | 3.4 |
| Salud pública | 40 | 69 | 71 | 78 | 72.1 | 3.1 | 10.2 |
| Otros gastos de funcionamiento^c | 189 | 167 | 133 | 188 | -12.1 | -19.9 | 41.1 |
| Funciones administrativas | 129 | 110 | 98 | 133 | -15.0 | -10.9 | 35.8 |
| Ministerio del Interior y Fuerzas Armadas | 42 | 36 | 35 | 55 | -15.2 | -2.8 | 57.6 |
| Ministerio de Economía y Finanzas | 49 | 42 | 40 | 44 | -15.3 | -3.1 | 9.9 |
| Servicios a sectores productivos | 23 | 18 | 12 | 25 | -20.7 | -36.5 | 111.3 |
| Agricultura | 6 | 4 | 1 | 2 | -39.1 | -64.1 | 90.0 |
| Trabajos públicos | 13 | 11 | 7 | 18 | -17.6 | -32.1 | 154.0 |
| Servicios sociales | 37 | 39 | 23 | 30 | 3.2 | -38.4 | 27.1 |
| Educación pública | 7 | 7 | 6 | 9 | 1.0 | -14.2 | 56.1 |
| Salud pública | 21 | 25 | 11 | 12 | 16.6 | -56.3 | 12.8 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección de Hacienda. (*Office du Trésor*).

^a Cifras preliminares.

^b Incluye gastos de operación de la Caja Central de Amortizaciones (CCA).

^c Excluye gastos de operación de la CCA, pero incluye cuotas y subvenciones a los ministerios.

delineada para impulsar las exportaciones. Los ingresos provenientes de impuestos directos aumentaron en cambio 10% y por otro lado, la continuidad y estricta aplicación de las reformas sobre los tributos indirectos, especialmente del impuesto a las ventas,⁸ se manifestó en un crecimiento de casi 25% durante 1984, con lo cual se constituyó en la principal fuente de ingresos corrientes del gobierno.

El rápido incremento de los gastos corrientes estuvo determinado, en gran medida, por los mayores gastos en remuneraciones (casi 18%), principalmente por la duplicación de los desembolsos para la contratación de mano de obra en obras públicas, y en menor medida, 19%, el que se derivó de la reestructuración del Ministerio de Economía y Finanzas.

Los otros gastos de operación aumentaron 41%. Entre estos destacaron las erogaciones destinadas al Ministerio del Interior y las fuerzas armadas; también los gastos en obras públicas, agricultura y educación pública aumentaron más que en años anteriores. (Véase el cuadro 16.)

⁸ En noviembre de 1982 se creó el impuesto a las ventas, con una tasa uniforme de 7% para todos los productos, que iba a elevarse a 10% en octubre de 1984.

El repunte observado en los desembolsos del gobierno alcanzó especial importancia en los gastos de capital, que aumentaron 62%, impulsados por la fuerte elevación de las transferencias y otros gastos. La inversión real, que aumentó en una proporción menor (43%), fue la que soportó las mayores restricciones en 1982-1983 durante la vigencia del programa de ajuste financiero. Durante 1984 el gobierno asumió la contraparte de algunos proyectos de infraestructura, tales como obras de drenaje en la capital, la reparación del aeropuerto y la construcción de puertos y puentes de acceso, así como en los proyectos de investigación para el mejoramiento de cultivos, que se iniciaron con la cooperación y asistencia de los gobiernos alemán y francés. El financiamiento nacional cubrió el 31% de los gastos realizados según el programa de inversiones públicas.

Cabe mencionar nuevamente que en mayo de 1984 se suspendieron los desembolsos del préstamo contingente otorgado por el Fondo Monetario Internacional debido a que no se estaba cumpliendo con algunos de los términos del acuerdo, en particular con aquellos referentes a la restricción del gasto público y a la disminución del déficit. Esta situación dificultó el financiamiento del subido desequilibrio fiscal, que debió cubrirse en una proporción cercana a la mitad con recursos internos. La otra mitad del déficit fue financiado casi en su totalidad mediante donaciones y en una parte muy pequeña con crédito externo. La participación de éste se vio muy disminuida por el alto monto que alcanzaron las amortizaciones. (Véase otra vez el cuadro 15.)