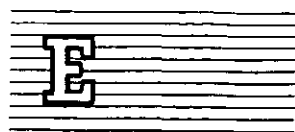


NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.330/Add.8
Julio de 1985
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1984

REPUBLICA DOMINICANA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1984* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.330 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada(/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas. Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

REPUBLICA DOMINICANA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

El ritmo de crecimiento de la economía de República Dominicana en 1984 (0.6%) fue menos de un sexto del registrado el año precedente, con lo que el producto per cápita se redujo casi 2%. Similar trayectoria exhibieron en 1984 el ingreso nacional bruto y el por habitante, ya que si bien el pago neto de factores al exterior aumentó 7%, el efecto negativo de la relación de los precios del intercambio se atenuó, en tanto que se mantenía relativamente constante el volumen de transferencias netas recibidas desde el exterior. (Véanse los cuadros 1 y 2 y el gráfico 1.)

Estos resultados obedecieron en medida importante a que se continuó aplicando el programa de ajuste que había comenzado a materializarse el año anterior, convenido con el Fondo Monetario Internacional con el objeto de ir atenuando el desequilibrio del balance de pagos. A tal objetivo se supeditaron las políticas cambiaria, fiscal, monetaria y de ingresos. Ello suscitó reiteradas manifestaciones de inconformidad por parte de diversos sectores, en un clima de fuertes tensiones sociales.

Ante los escasos avances obtenidos en 1983 en materia de reducción del déficit fiscal y del desequilibrio del balance de pagos, el Fondo pidió que el programa de ajuste se aplicara con mayor rigor y celeridad. En consecuencia, durante los primeros años de 1984 se avanzó en la unificación del mercado cambiario. En efecto, se traspasaron al mercado paralelo los pagos de las importaciones de alimentos básicos y medicinas, quedando sometidas a trato especial únicamente las compras de petróleo. Para que esta devaluación tuviera los efectos buscados sobre la estructura de la oferta, se decretó un alza general en los precios de los artículos afectados, incluso de los bienes y servicios producidos por las empresas del Estado. El impacto que estas medidas provocaron sobre el poder adquisitivo de los salarios, sumado a los altos niveles de desocupación y subempleo desencadenaron violentas protestas populares.

Las negociaciones con el Fondo se vieron afectadas por este clima de inestabilidad política y social, pero el país debió reanudarlas ante la contracción experimentada por el ingreso de capitales del exterior y a la inminente necesidad de reprogramar la deuda extena. Se continuó así con la aplicación del programa de ajuste contenido en el llamado "acuerdo puente", avalado por el Fondo. Si bien éste no implicó desembolsos para dicha institución, se esperaba que constituyera una garantía para la banca internacional y que permitiera el flujo de crédito, lo que vino a suceder recién en los últimos meses del año.

Durante los meses que mediaron entre la interrupción de las pláticas con el Fondo y la implantación del acuerdo puente, hubo cierto relajamiento en la política de ajuste. Se amplió así ligeramente el monto del crédito interno al gobierno y se retrasaron aún más los pagos de las cartas de crédito a bancos extranjeros.

En agosto, la política de ajuste se reactivó. El pago de las importaciones petroleras comenzó a hacerse con divisas del mercado paralelo, con excepción del combustible utilizado por la Corporación Dominicana de Electricidad, lo que se tradujo en un incremento de los precios internos de los combustibles, que tuvo pronta repercusión en la actividad económica, agudizando las presiones inflacionarias.

Ante la imposibilidad de controlar la base monetaria, que se había ampliado sustancialmente por el aumento del tipo de cambio del dólar al que se estaban liquidando las exportaciones a partir del segundo trimestre, se limitó severamente la expansión del crédito. Los saldos a fin de año señalan que los flujos al sector público y privado crecieron 10 y 11% respectivamente. Como la inflación (diciembre/diciembre) bordeó el 40%, tales tasas significaron una severa contracción en términos reales.

Con el objeto de atenuar el déficit en las cuentas fiscales se recortó el gasto de capital. Las erogaciones corrientes aumentaron un tanto, pero su tasa fue insuficiente para impulsar la economía. Lo anterior se combinó con un aumento en la recaudación, gracias a medidas que habían sido adoptadas a fines de 1983. Asimismo, fueron saneadas las finanzas de las empresas públicas, incrementándose su eficiencia y los precios de los bienes y servicios que producen.

El salario mínimo se elevó 40% en mayo después de haber permanecido inalterado desde mediados de 1979. En definitiva, a la luz de la inflación acumulada hasta fines de año, el mejoramiento real del salario mínimo fue poco inferior a 2%. Cabe destacar que las remuneraciones de los funcionarios públicos permanecieron congeladas, pese a que en 1982 habían sido rebajadas aun en términos nominales, como consecuencia de la política de austeridad.

Cuadro 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------------|
| A. Indicadores económicos básicos | | | | | | | |
| Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970) | 3 011 | 3 147 | 3 338 | 3 471 | 3 530 | 3 668 | 3 690 |
| Población (millones de habitantes) | 5.31 | 5.43 | 5.56 | 5.69 | 5.83 | 5.96 | 6.10 |
| Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970) | 567 | 580 | 601 | 610 | 606 | 615 | 605 |
| Tasas de crecimiento | | | | | | | |
| B. Indicadores económicos de corto plazo | | | | | | | |
| Producto interno bruto | 2.1 | 4.5 | 6.1 | 4.0 | 1.7 | 3.9 | 0.6 |
| Producto interno bruto por habitante | -0.2 | 2.2 | 3.6 | 1.6 | -0.7 | 1.5 | -1.7 |
| Ingreso nacional por habitante | -0.9 | 1.8 | 5.4 | 1.2 | 3.5 | 2.4 | -1.7 |
| Precios al consumidor | | | | | | | |
| Diciembre a diciembre | 8.8 | 25.6 | 4.6 | 7.3 | 7.2 | 7.7 | 38.2 |
| Variación media anual | 7.1 | 9.2 | 16.8 | 7.6 | 7.6 | 7.0 | 24.4 |
| Sueldos y salarios reales^b | | | | | | | |
| Dinero | 4.2 | 30.7 | -3.1 | 13.3 | 13.3 | 6.7 | 49.6 |
| Ingresos corrientes del gobierno | -6.7 | 16.5 | 28.9 | 4.5 | -18.0 | 21.6 | 30.7 |
| Gastos totales del gobierno | 9.2 | 48.7 | 7.5 | 1.4 | -7.5 | 15.6 | 9.3 |
| Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^c | 14.4 | 32.9 | 17.5 | 15.0 | 24.6 | 20.7 | 5.1 |
| Déficit fiscal/producto interno bruto ^c | 1.7 | 5.6 | 2.8 | 2.2 | 3.1 | 2.7 | 0.6 |
| Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios | -10.7 | 37.1 | 12.0 | 19.0 | -24.5 | 8.8 | 13.0 |
| Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios | 5.2 | 28.6 | 29.3 | -5.2 | -15.6 | 3.0 | -4.0 |
| Relación de precios del intercambio de bienes y servicios | -3.5 | 1.0 | 13.5 | 2.6 | -23.8 | 8.7 | 2.4 |
| Millones de dólares | | | | | | | |
| C. Sector externo | | | | | | | |
| Saldo del comercio de bienes y servicios | -326 | -349 | -647 | -306 | -393 | -339 | -115 |
| Pago neto de utilidades e intereses | 136 | 188 | 210 | 293 | 254 | 297 | 327 |
| Saldo de la cuenta corriente | -315 | -360 | -674 | -416 | -457 | -441 | -237 |
| Saldo de la cuenta capital | 276 | 358 | 708 | 454 | 311 | 311 | 325 |
| Variación de las reservas internacionales netas | -41 | 8 | 44 | 54 | -160 | -147 | 83 |
| Deuda externa total ^d | 1 309 | 1 565 | 1 839 | 1 837 | 1 947 | 2 560 | 2 617 ^e |

Fuente: CEPAL, sobre la base cifras oficiales.

^aCifras preliminares. ^bPromedio nacional de actividades no agrícolas.

^cPorcentajes.

^dDeuda externa pública y privada

desembolsada. ^eCifras al 30 de junio.

Cuadro 2

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DEL INGRESO NACIONAL BRUTO

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|--|-------|-------|-------------------|----------------------|-------|------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Ingreso nacional bruto (a + b - c + d) | 3 462 | 3 423 | 3 579 | 3 602 | 3.6 | -1.1 | 4.6 | 0.6 |
| a) Producto interno bruto | 3 471 | 3 530 | 3 668 | 3 690 | 4.0 | 1.7 | 3.9 | 0.6 |
| b) Efecto de la relación de precios del intercambio | 28 | -87 | -56 | -50 | | | | |
| c) Pago neto de factores al exterior | 97 | 81 | 96 | 103 | 32.6 | -16.1 | 18.3 | 7.3 |
| d) Transferencias privadas netas recibidas del exterior | 60 | 61 | 63 | 65 | -5.2 | 0.7 | 3.8 | 2.5 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

Si bien el programa de ajuste permitió disminuir el desequilibrio en cuenta corriente en 46% y reducir el déficit fiscal a casi una cuarta parte del correspondiente al año anterior, ello se logró a costa de un menor ritmo de la actividad económica.

El déficit del balance de pagos se ajustó a través de una reducción del déficit comercial, neutralizada parcialmente por un aumento (10%) del pago neto a factores. Las exportaciones de bienes y servicios se elevaron 13%, debido fundamentalmente al alza de los precios medios de los bienes y la expansión del turismo. El valor de las importaciones se redujo 4% y en términos de volumen, alrededor del 6%. Esta baja afectó no sólo a los bienes de consumo, sino también a los intermedios y a los de capital, indispensables para sustentar la actividad económica y la inversión. En este descenso gravitaron tanto el encarecimiento de las divisas como la contracción de la demanda interna, atribuible a su turno a la caída de la inversión y del consumo.

El ritmo de variación de los precios internos se aceleró en forma notable por las alzas del tipo de cambio, la elevación de las tarifas de las empresas públicas y el aumento en el precio de los combustibles, medidas todas insertas en el programa de ajuste. Estos incrementos contrarrestaron con creces el efecto estabilizador derivado de las restricciones crediticias y de carácter fiscal.

En síntesis, en 1984 la actividad económica permaneció prácticamente estancada. El aumento de las ventas externas no alcanzó a imprimir dinamismo a la economía. También la oferta se estancó primordialmente a causa de un deterioro de las importaciones por efecto de la contracción de la demanda interna y de la escasez de divisas. La política económica aplicada permitió reducir los desequilibrios externo y fiscal, pero resultó intensamente contraccionista. A la tendencia de varios años de deterioro del salario real y del nivel de satisfacción de las necesidades básicas de la población, se sumó un fuerte recrudecimiento del proceso inflacionario, que agudizó las tensiones sociales.

2. La evolución de la actividad económica

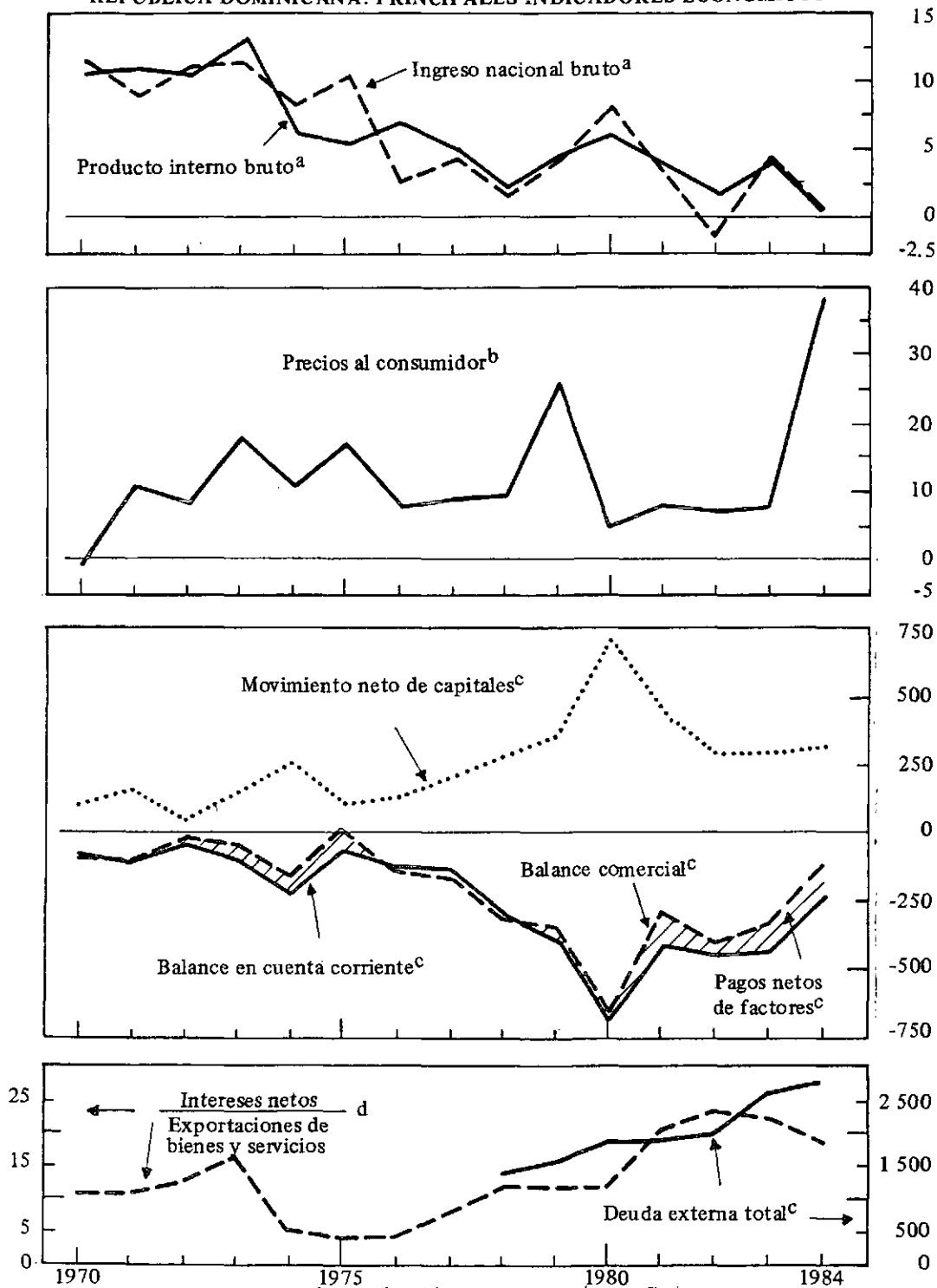
a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

El descenso del cuántum de las importaciones de bienes y servicios (-6%) y el reducido crecimiento del producto (inferior a 1%) determinaron el estancamiento de la oferta global, en claro contraste con lo sucedido el año precedente. (Véase el cuadro 3.)

Por el lado de la demanda, el comportamiento fue disímil. En términos globales, ella se mantuvo estancada (-0.3%), en tanto que la interna declinaba poco más de 1%. El cuántum de exportaciones de bienes y servicios aumentó casi 8%, sextuplicando la tasa de incremento (2%) registrada en 1983. Ello fue fruto en parte del mayor volumen de bienes colocado en el exterior, pero principalmente de la expansión de la actividad turística, cuyos servicios se abarataron para los visitantes del exterior por la devaluación del peso dominicano.

Gráfico 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento.

^bVariación porcentual de diciembre a diciembre.

^cMillones de dólares.

^dPorcentajes.

Cuadro 3

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|-------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|-------------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1975 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Oferta global | 4 019 | 4 178 | 4 167 | 121.2 | 119.9 | 112.9 | 1.7 | -1.2 | 3.9 | -0.3 |
| Producto interno bruto a precios de mercado | 3 530 | 3 668 | 3 690 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.0 | 1.7 | 3.9 | 0.6 |
| Importaciones de bienes y servicios ^b | 489 | 510 | 477 | 21.2 | 19.9 | 12.9 | -9.9 | -18.3 | 4.3 | -6.4 |
| Demanda global | 4 019 | 4 178 | 4 167 | 121.2 | 119.9 | 112.9 | 1.7 | -1.2 | 3.9 | -0.3 |
| Demanda interna | 3 568 | 3 721 | 3 675 | 106.4 | 107.1 | 99.6 | 0.7 | -0.9 | 4.3 | -1.2 |
| Inversión bruta interna | 698 | 724 | 689 | 26.7 | 25.3 | 18.7 | -10.9 | -7.3 | 3.6 | -4.8 |
| Inversión bruta fija | 637 | 676 | 653 | 25.0 | 23.5 | 17.7 | -8.6 | -11.2 | 6.1 | -3.4 |
| Construcción | 439 | 503 | 517 | 13.5 | 13.8 | 14.0 | -0.6 | -3.9 | 14.6 | 2.8 |
| Maquinaria | 198 | 173 | 136 | 11.5 | 9.7 | 3.7 | -19.8 | -24.0 | -12.8 | -21.3 |
| Pública | 130 | ... | ... | 8.7 | 5.2 | ... | -9.2 | -17.4 | ... | ... |
| Privada | 507 | ... | ... | 16.3 | 18.3 | ... | -8.4 | -9.5 | ... | ... |
| Variación de existencias | 61 | 48 | 36 | 1.7 | 1.8 | 1.0 | | | | |
| Consumo total | 2 870 | 2 997 | 2 987 | 79.7 | 81.8 | 80.9 | 4.2 | 0.8 | 4.4 | -0.3 |
| Gobierno general | 401 | 421 | 429 | 7.8 | 9.0 | 11.6 | 25.5 | 5.9 | 4.9 | 1.9 |
| Privado | 2 469 | 2 576 | 2 558 | 71.9 | 72.8 | 69.3 | 1.6 | - | 4.4 | -0.7 |
| Exportaciones de bienes y servicios ^b | 451 | 457 | 492 | 14.8 | 12.8 | 13.3 | 10.2 | -4.2 | 1.3 | 7.5 |

Fuente: CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.^bLas cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

La demanda interna en cambio disminuyó poco más de 1%, como resultado de una caída de 3% en la inversión y el virtual estancamiento del consumo.

La inversión bruta interna disminuyó casi 5%, después de un crecimiento cercano a 4% en 1983, como consecuencia de una depresión tanto de la pública como de la privada. En esta baja incidió la caída por cuarto año consecutivo de la inversión en maquinaria y equipo (21%). La actividad constructora, que en 1983 había crecido con rapidez (15%) permitiendo superar los efectos negativos de la menor acumulación en bienes de capital, redujo esta vez su tasa a apenas 3%.

El exiguo crecimiento de la economía, la débil recuperación del salario mínimo y el deterioro de los niveles de empleo se tradujeron en un leve descenso del consumo privado, caída que en términos per cápita fue, por el contrario, significativa (-3%). El ritmo de expansión de los gastos gubernamentales en consumo del gobierno disminuyó nuevamente al ampliarse en apenas 2%, tasa muy inferior a la de años anteriores.

b) *El comportamiento de los principales sectores de la producción*

El escaso dinamismo de la economía se sustentó principalmente en la pausada expansión (del orden de 1%) de los servicios básicos y los demás servicios. La producción de bienes permaneció inalterada como resultado de la merma de 3% en el producto manufacturero y del estancamiento del producto agropecuario, fenómenos que no pudieron ser compensados por el crecimiento de la producción minera (8%) y de la actividad constructora (3%). (Véase el cuadro 4.)

Los sectores que componen los servicios básicos mostraron evoluciones disímiles. El producto derivado del transporte, almacenamiento y comunicaciones declinó 1%, en tanto que los servicios de electricidad, gas y agua aumentaban casi 13%.

Salvo el comercio, cuya actividad disminuyó 1% ante el descenso del consumo, el resto de las actividades que componen el rubro de otros servicios lograron elevarse y en algunos casos superar la tasa alcanzada en el año precedente.

i) *El sector agropecuario.* El sector agropecuario, que durante el trienio 1981-1983 se había expandido en un promedio de más de 4%, en 1984 se estancó a consecuencia de una caída de 6% de la producción agrícola para la exportación, la cual no logró ser compensada por el incremento de 5% en la destinada al consumo interno. Esta heterogénea evolución se debió a la interacción de diversos factores, algunos contradictorios entre sí, como el alza en el costo de los insumos, la insuficiencia de crédito, la inadecuación de algunos precios de garantía y las bajas cotizaciones de algunos productos exportables en el mercado internacional.

Los cultivos de exportación que sufrieron el mayor deterioro fueron la caña de azúcar y el tabaco, cuya producción decreció 11% y 18%, respectivamente. Por su parte, el café y el cacao reportaron ambos un incremento de 6%. (Véase el cuadro 5.)

La evolución del cultivo de la caña estuvo asociada a la disminución de un 20% de la superficie sembrada, ante la baja del precio del azúcar en el mercado internacional.¹ En el mediano plazo, la persistente contracción de la demanda norteamericana por ese producto, que está siendo sustituido por otros edulcorantes, permite suponer que los precios permanecerán bajos y que las ventas a ese mercado continuarán reduciéndose.

Ante esta situación la Secretaría de Estado de Agricultura ha iniciado un programa para sustituir en las áreas de menor productividad el cultivo del azúcar por el de otros productos, entre ellos el maíz, lo que se ha complementado con otras acciones promovidas por el Consejo Estatal de Azúcar (CEA).²

Cuadro 4

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO
POR ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|-------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|-------------------------|-------|------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1975 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Producto interno bruto^b | 3 149 | 3 272 | 3 292 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.0 | 1.7 | 3.9 | 0.6 |
| Bienes | 1 450 | 1 556 | 1 558 | 49.9 | 47.5 | 47.3 | 3.7 | -0.9 | 7.4 | 0.1 |
| Agricultura | 607 | 627 | 626 | 19.5 | 18.6 | 19.0 | 5.5 | 4.3 | 3.4 | -0.2 |
| Minería | 98 | 143 | 155 | 6.0 | 4.8 | 4.7 | 7.2 | -36.3 | 46.6 | 8.4 |
| Industria manufacturera | 528 | 537 | 521 | 16.9 | 16.5 | 15.8 | 2.7 | 5.2 | 1.7 | -3.0 |
| Construcción | 217 | 249 | 256 | 7.5 | 7.6 | 7.8 | -0.5 | -4.0 | 14.8 | 2.8 |
| Servicios básicos | 347 | 353 | 357 | 10.4 | 10.7 | 10.9 | 5.9 | 3.2 | 1.6 | 1.3 |
| Electricidad, gas y agua | 56 | 58 | 65 | 1.5 | 1.9 | 2.0 | 8.9 | -9.3 | 4.0 | 12.5 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 291 | 295 | 292 | 8.9 | 8.8 | 8.9 | 5.2 | 6.0 | 1.1 | -0.9 |
| Otros servicios | 1 333 | 1 355 | 1 369 | 39.7 | 41.8 | 41.8 | 3.8 | 3.3 | 1.7 | 1.1 |
| Comercio, establecimientos financieros y seguros ^c | 437 | 441 | 439 | 13.6 | 13.4 | 13.3 | 4.4 | 5.0 | 1.0 | -0.5 |
| Propiedad de vivienda | 227 | 238 | 242 | 7.3 | 7.7 | 7.3 | 0.4 | -0.9 | 5.0 | 1.6 |
| Servicios comunales, sociales y personales | 669 | 676 | 688 | 18.8 | 20.7 | 21.2 | 4.8 | 3.7 | 1.0 | 1.9 |
| Servicios gubernamentales | 359 | 364 | 370 | 9.8 | 10.9 | 11.4 | 7.0 | 3.9 | 1.5 | 1.6 |

Fuente: CEPAL sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de la República Dominicana.

^a Cifras preliminares. ^b A costo de factores. La suma de las actividades no coincide con el total por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total. ^c Restaurantes y hoteles y servicios prestados a las empresas incluido en servicios comunales, sociales y personal.

¹ El valor unitario de las exportaciones de azúcar superó el de 1983, pero se trató sólo de un fenómeno transitorio por las razones expuestas en la sección sobre el sector externo.

² El CEA ha firmado dos acuerdos: uno con FRUDOCA, compañía agroindustrial estadounidense-dominicana, y otro con INDUSPALMA, empresa que cultiva y procesa aceite de palma africana. Al amparo del primero, el Consejo ha arrendado tierra por un período de doce años para plantar piña. En 1986 FRUDOCA construirá una planta procesadora para exportación (fruta fresca y procesada). Por lo que se refiere a INDUSPALMA, el CEA tiene una participación del 25% en el capital de la empresa, debiendo suministrar 15 000 hectáreas de tierra cultivable.

Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|----------------------|------------|------------|-------------------|
| | | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Indice de la producción agropecuaria (1970 = 100) | 143.8 | 152.6 | 160.0 | 165.9 | 164.4 | 6.2 | 4.8 | 3.8 | -0.9 |
| Agrícola | 131.3 | 139.6 | 144.9 | 149.0 | 146.9 | 6.3 | 3.8 | 2.8 | -1.4 |
| De exportación | 122.3 | 130.8 | 132.7 | 131.8 | 123.4 | 7.0 | 1.5 | -0.7 | -6.4 |
| De consumo interno | 146.6 | 154.6 | 165.5 | 178.1 | 186.6 | 5.5 | 7.1 | 7.6 | 4.8 |
| Pecuario | 164.7 | 174.5 | 185.4 | 194.3 | 193.7 | 6.0 | 6.2 | 4.8 | -0.3 |
| Producción de los principales cultivos^b | | | | | | | | | |
| De exportación | | | | | | | | | |
| Caña de azúcar | 9 056 | 10 275 | 11 805 | 11 520 | 10 271 | 13.5 | 14.9 | -2.4 | -10.9 |
| Cacao | 28 | 32 | 35 | 33 | 35 | 11.7 | 9.8 | -5.8 | 6.2 |
| Café | 120 | 110 | 127 | 136 | 144 | -8.8 | 15.8 | 7.2 | 5.9 |
| Tabaco | 52 | 56 | 34 | 34 | 28 | 7.4 | -38.8 | - | -17.8 |
| De consumo interno | | | | | | | | | |
| Arroz | 398 | 400 | 447 | 501 | 507 | 0.7 | 11.6 | 12.2 | 1.1 |
| Frijol | 52 | 52 | 59 | 61 | 67 | 1.7 | 12.0 | 3.4 | 9.7 |
| Maíz | 46 | 63 | 46 | 55 | 83 | 37.4 | -26.5 | 19.6 | 50.0 |
| Plátano ^c | 868 | 1 256 | 1 213 | 1 101 | 1 124 | 44.7 | -3.4 | -9.2 | 2.1 |
| Yautía | 48 | 50 | 56 | 49 | 51 | 5.9 | 11.2 | -12.5 | 4.1 |
| Yuca | 116 | 126 | 109 | 112 | 124 | 8.5 | -13.0 | 2.8 | 10.7 |
| Indicadores de la producción pecuaria^b | | | | | | | | | |
| Beneficio | | | | | | | | | |
| Vacunos | 49 | 55 | 60 | 63 | 66 | 11.6 | 8.5 | 5.0 | 4.8 |
| Porcinos | 23 | 1 | 2 | 2 | 7 | -97.2 | 145.1 | - | 236.4 |
| Aves | 58 | 73 | 78 | 83 | 84 | 24.3 | 7.9 | 6.4 | 1.2 |
| Producción de leche^d | 431 | 444 | 452 | 463 | 418 | 2.9 | 1.9 | 2.3 | -9.7 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.^bMiles de toneladas.^cMiles de racimos.^dMiles de litros.

Siguiendo la tendencia de los últimos años, la producción de tabaco disminuyó 18%, con lo que llegó a 28 000 toneladas, las cuales representaron la mitad de la cosecha de 1981. En esta baja incidieron las secuelas del moho azul, plaga que no ha sido posible erradicar, la sequía que afectó al país, y los bajos precios de sustentación que se ofrecieron a los agricultores.

El programa de rehabilitación y fomento puesto en práctica por la Secretaría de Estado de Agricultura contribuyó a elevar la productividad en las plantaciones de cacao y café, lo que permitió que la producción de ambos cultivos aumentara 6%.

Salvo el caso del arroz, la producción de los demás granos para el consumo interno elevó su ritmo de crecimiento, al impulso de una política que busca sustituir importaciones de bienes agropecuarios. Así, la producción de maíz se incrementó más de 50%, lo que permitió contar con una mayor disponibilidad de materia prima destinada a la elaboración de alimentos para animales. El frijol y la yuca crecieron alrededor de 10%, en tanto que la yautía y el plátano, cuya producción había descendido en 1983, aumentaron 2% y 4%, respectivamente, el volumen cosechado, no obstante que el último estuvo afectado por la sigatoka.

Por el contrario, el arroz, uno de los principales alimentos de la dieta popular, creció apenas 1%, después de 2 años en los que la tasa de expansión fue del orden de 12%. El cultivo se halla muy tecnificado y requiere en gran medida de insumos importados, por lo que el aumento del tipo de cambio elevó sustancialmente sus costos. Como el precio de garantía no subió en proporción similar

—no obstante que fue alzado alrededor del 30%, después de haber permanecido inalterado durante varios años— la superficie sembrada se redujo.

La actividad pecuaria prácticamente se mantuvo en los mismos niveles que el año anterior. La producción de leche, que en los últimos tres años había venido creciendo a tasas algo inferiores a la de la población, experimentó en 1984 una reducción sustancial de casi 10%. En cambio, el beneficio de cerdos más que se triplicó gracias a los programas de repoblación, el de vacunos aumentó 5% y el de aves poco más de 1%.

También la ganadería de leche y la avicultura dependen en alto grado de insumos importados. Así, el incremento de un 40% en el costo de producción de leche, implicó, al no ir acompañado de un aumento similar en los precios al consumidor, que los agricultores reorientaran sus explotaciones a la explotación de ganado de carne, cuyo precio ofrecía una mayor rentabilidad y posibilidades de colocación en el mercado norteamericano.

ii) *La minería.* La minería creció poco más de 8%, tasa equivalente a la cuarta parte de la registrada el año precedente. En este resultado influyó la persistencia de la favorable trayectoria del ferróniquel, que después de una espectacular caída en 1982, alcanzó el año siguiente un dinamismo sorprendente. Siguiendo la tendencia de 1983, las producciones de oro y plata se redujeron 4% y 9%, respectivamente, a consecuencia de la baja de sus precios en los mercados externos. (Véase el cuadro 6.)

No obstante el repunte de la minería en los dos últimos años, sus perspectivas a mediano plazo son poco promisorias. La empresa transnacional que explotaba los yacimientos de bauxita renunció en marzo a la concesión que le había otorgado el Estado un par de décadas antes, ya que la consideró carente de viabilidad económica. La mina y los inventarios (140 000 toneladas de bauxita) pasaron transitoriamente a ser manejados por la compañía estatal Rosario Dominicana y la Dirección General de Minería.

A su vez, la empresa extranjera concesionaria que explota el ferróniquel ha acumulado pérdidas durante cuatro años consecutivos, si bien éstas han tendido a decrecer en los dos últimos al mejorar las cotizaciones internacionales y la eficiencia del proceso productivo. Sin embargo, la empresa no superará la situación deficitaria, a menos que los precios experimenten alzas superiores a las registradas hasta ahora.

En lo tocante al oro, la ley del mineral ha empezado a declinar y se supone que la mina se agotará hacia fines del decenio. En la actualidad se lleva a cabo un estudio para establecer si es redituable procesar los residuos del beneficio de oro y plata mediante el sistema de oxidación.

iii) *La producción manufacturera.* La actividad manufacturera, que disminuyó 3% se vio afectada por el ambiente de generalizada incertidumbre suscitado por la política de ajuste. El fuerte incremento de los precios de algunos insumos importados; el insuficiente abastecimiento de materias primas nacionales e importadas; las restricciones crediticias por parte de la banca que obligaron a los

Cuadro 6

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

| | 1975 | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Indice de producción (1970 = 100) | 535.3 | 548.0 | 412.3 | 547.9 | 594.0 | 8.8 | -30.8 | 32.9 | 8.4 |
| Producción de los principales rubros | | | | | | | | | |
| Bauxita ^c | 772 | 510 | 152 | - | - | -20.6 | -62.4 | - | - |
| Ferróniquel ^c | 71 | 43 | 14 | 52 | 64 | 16.2 | -71.2 | 263.8 | 23.3 |
| Oro ^d | 180 | 370 | 386 | 354 | 338 | 10.3 | -5.3 | -8.4 | -4.4 |
| Plata ^d | 89 | 1 623 | 2 198 | 1 329 | 1 207 | 25.3 | 8.1 | -39.5 | -9.1 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

^bBasado en los cuatro metales principales; excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de la sal y la producción de yeso y piedra.

^cMiles de toneladas.

^dMiles de onzas troy.

Cuadro 7

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

| | 1975 | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 | Tasas de crecimiento | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|----------------------|-------|------|-------------------|
| | | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Indice de la producción manufacturera (1970 = 100) | 162.8 | 205.0 | 221.3 | 223.9 | 217.2 | 2.7 | 5.1 | 1.2 | -3.0 |
| Alimentos, bebidas y tabaco | 137.0 | 180.5 | 201.2 | 199.0 | 193.9 | 2.7 | 8.5 | -1.1 | -2.0 |
| Alimentos | 134.1 | 188.7 | 189.0 | 184.7 | 176.0 | 2.7 | -2.5 | -2.3 | -4.7 |
| Azúcar y sus derivados | 115.1 | 113.0 | 131.0 | 123.3 | 115.6 | 2.6 | 12.9 | -5.9 | -6.2 |
| Otros alimentos | 147.8 | 243.4 | 231.0 | 229.1 | 219.7 | 2.7 | -7.6 | -0.8 | -4.1 |
| Bebidas | 148.9 | 158.1 | 278.4 | 285.5 | 306.2 | 2.7 | 71.4 | 2.6 | 7.2 |
| Tabaco | 141.4 | 147.8 | 169.1 | 168.8 | 148.8 | 2.6 | 11.4 | -0.1 | -11.8 |
| Otras industrias manufactureras | 242.8 | 281.2 | 283.5 | 301.0 | 289.3 | 2.7 | -1.8 | 6.2 | -3.9 |
| Producción de algunas manufacturas importantes | | | | | | | | | |
| Azúcar cruda ^b | 1 059 | 911 | 1 175 | 1 097 | 1 022 | 21.6 | 6.0 | -6.6 | -6.8 |
| Azúcar refinada ^b | 77 | 102 | 110 | 104 | 108 | 11.8 | -3.5 | -5.4 | 3.8 |
| Café descascarado ^b | 51 | 60 | 63 | 68 | 72 | -13.3 | 21.2 | 7.9 | 5.9 |
| Cerveza ^c | 34 | 78 | 86 | 100 | 95 | 7.7 | 2.4 | 16.3 | -5.0 |
| Cigarrillos ^d | 190 | 222 | 221 | 209 | 185 | 0.4 | -0.9 | -5.4 | 11.5 |
| Cemento ^e | 14 | 24 | 22 | 26 | 27 | -4.2 | -4.4 | 18.2 | 3.8 |
| Harina de trigo ^f | 2 656 | 3 346 | 3 994 | 3 875 | 3 737 | -4.4 | 24.8 | -3.0 | -3.6 |
| Otros indicadores | | | | | | | | | |
| Consumo industrial de electricidad ^g | 430 | 719 | 673 | 719 | 662 | 5.4 | -11.2 | 6.8 | -7.9 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^a Cifras preliminares.^b Miles de toneladas.^c Millones de litros.^d Millones de cajetillas.^e Millones de sacos de 42.5 kg.^f Miles de quintales.^g Millones de kWh.

empresarios a solicitar crédito a tasas de interés más altas en el sector financiero informal; la baja de la inversión, al encauzarse los recursos a actividades más lucrativas y menos riesgosas; la contracción de la demanda interna y, por último, el deterioro de las condiciones del mercado externo para uno de sus principales productos de exportación fueron factores que contribuyeron al deterioro de la actividad manufacturera. (Véase el cuadro 7.)

Hasta cierto punto, el pobre desempeño interno evidenciado por la actividad manufacturera es atribuible a algunas de sus características estructurales. Por una parte, el proceso sustitutivo no ha superado todavía la fase inicial. En efecto, la elaboración de alimentos, bebidas y tabaco sigue siendo el sostén del desenvolvimiento industrial; y ni siquiera en esas ramas se ha logrado la autosuficiencia.³ De este modo, la oferta local ha sido incapaz de responder a los estímulos provenientes de la menor disponibilidad y el aumento de los precios de las manufacturas importadas. Por otra parte, la escasa integración del sector y su limitado avance en la fabricación de insumos lo hace extremadamente dependiente de las importaciones y de los altibajos de los precios de éstas.

El descenso de los precios en el mercado internacional redundó en que, por segundo año consecutivo, la producción de azúcar y sus derivados —que constituyen aproximadamente un séptimo del producto manufacturero— decreciera 6%. Ante el incierto futuro de esta industria, la empresa norteamericana que produce una tercera parte del azúcar cruda, tomó la decisión de vender sus activos.

La carencia de insumos nacionales e importados incidió en el beneficio del arroz, el procesamiento de la leche y la molinera de trigo; el encarecimiento de las materias primas afectó a las producciones de aceite de soya, pinturas y artículos electrodomésticos, y la contracción de la demanda interna, a la de cigarrillos y cerveza.

³ Alrededor del 20% de la oferta interna de alimentos, excluido el azúcar, es cubierto con importaciones.

Sólo lograron crecer el beneficio de café, merced al incremento de la producción y las ventas foráneas de este grano; la producción de ron, ante la expectativa en el primer semestre de que se alzaran los impuestos a su elaboración; las pastas alimenticias, al sustituirse con este producto otros de mayor precio; y las varillas y el cemento que repondieron al impulso de la construcción y de la demanda interna.

Al igual que en el año anterior, la industria maquiladora amplió sus actividades, instalándose 26 nuevas empresas que generaron casi 4 000 empleos, estimuladas por las perspectivas que ofrece la iniciativa de la Cuenca del Caribe.

Por otra parte, se aprobaron 13 proyectos agroindustriales destinados a producir una gama de productos con diferentes grados de procesamiento industrial.⁴

La política industrial continuó apoyando en forma prioritaria a la industria maquiladora y a la agroexportadora y volvió a preocuparse de la tradicional. El Fondo de Inversiones para el Desarrollo (FIDE) inició el Programa de Reactivación Industrial, mediante el otorgamiento de crédito a los empresarios para la adquisición de insumos y bienes de capital importados. 50 de los 62 millones de dólares de que está dotado inicialmente este programa provienen de un empréstito del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

iv) *La construcción.* En 1984 el producto generado por la construcción creció 3%, tasa equivalente a un quinto de la registrada el año precedente. Esta tendencia coincide con la trayectoria de los permisos de edificación y con la producción de insumos básicos para esta actividad, como el cemento y el acero. (Véase el cuadro 8.) En la desaceleración observada en este sector influyeron la caída de la inversión pública —donde la construcción tiene un peso de más del 75%— y el menor crecimiento de la edificación a cargo del sector privado, a causa del fuerte incremento de los precios de los materiales de construcción.

v) *La energía eléctrica.* El valor agregado por el sector electricidad, gas y agua, se elevó en más de 12%. Esta evolución refleja más un incremento del consumo que de la oferta, lo que es especialmente válido en el caso de la electricidad. La puesta en vigencia de una serie de medidas de control permitió disminuir sustancialmente las pérdidas por conexiones ilegales y suministro gratuito del fluido e hicieron que las cifras oficiales se aproximaran mucho más a los niveles reales de consumo. (Véase el cuadro 9.)

Tales medidas de racionalización incidieron también en la estructura del consumo. Así, las ventas para uso residencial aumentaron 14%, las destinadas al alumbrado público casi se triplicaron y las del gobierno se elevaron 50%. A esta última cifra contribuyó además el hecho de que a partir de

Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

| | 1975 | 1980 | 1982 | 1983 | 1984 | Tasas de crecimiento | | | |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|----------------------|-------|------|------------------|
| | | | | | | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
| Superficie edificada (miles de m ²) ^a | 981 | 1 163 | 968 | 1 175 | ... | -25.3 | 11.4 | 21.4 | 3.0 ^b |
| Vivienda | 878 | 879 | 726 | 780 | ... | -31.3 | 20.2 | 7.4 | ... |
| Producción de algunos materiales de construcción | | | | | | | | | |
| Acero para construcción ^c | 50 | 51 | 55 | 76 | 79 | -1.1 | 9.2 | 38.8 | 3.2 |
| Cemento ^c | ... | 1 015 | 948 | 1 104 | 1 143 | 12.3 | -16.8 | 16.4 | 3.5 |
| Ladrillos ^d | ... | 2 678 | 2 316 | 2 661 | ... | -2.7 | -11.1 | 14.9 | ... |
| Pintura ^e | 1 620 | 2 993 | 2 340 | 2 526 | 2 180 | -21.4 | -0.5 | 8.0 | -13.7 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^a Permisos de edificación concedidos.

^b Corresponden al período enero-septiembre, con respecto a igual período del año anterior.

^c Miles de toneladas.

^d Miles de unidades

^e Miles de galones.

⁴ Entre las principales actividades de los proyectos aprobados sobresalen la crianza y procesamiento de camarones de agua salada en cautiverio; la producción de aceite crudo y refinado de coco y soya, y el cultivo y empaque de melones y yautia para la exportación.

Cuadro 9

REPUBLICA DOMINICANA: GENERACION, CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA

| | Millones de kWh | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|-------------------------------|-----------------|-------|-------|-------|----------------------|-------|-------|-------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
| Energía generada ^a | 2 230 | 2 225 | 2 825 | 2 932 | -3.0 | -0.2 | 27.0 | 3.8 |
| Hidráulica | 38 | 47 | 326 | 436 | -20.8 | 23.7 | 593.6 | 33.7 |
| Térmica | 1 909 | 1 888 | 2 209 | 2 020 | -4.2 | -1.1 | 17.0 | -8.6 |
| Diesel | 6 | 6 | 11 | 10 | -45.4 | - | 83.3 | -9.1 |
| Gas | 277 | 284 | 279 | 466 | 11.7 | 2.5 | -1.8 | 67.0 |
| Generación de otras empresas | 669 | 739 | 456 | 415 | 51.0 | 10.5 | -38.3 | -9.0 |
| Generación total | 2 788 | 2 849 | 3 135 | 3 202 | 6.0 | 2.2 | 10.0 | 2.1 |
| Consumo | 2 085 | 1 891 | 1 963 | 2 210 | 8.9 | -9.3 | 3.8 | 12.6 |
| Industrial | 758 | 673 | 719 | 662 | 5.4 | -11.2 | 6.8 | -7.9 |
| Comercial | 256 | 228 | 223 | 245 | 10.8 | -10.9 | -2.2 | 9.9 |
| Residencial | 818 | 733 | 738 | 840 | 13.0 | -10.4 | 0.7 | 13.8 |
| Gobierno | 227 | 231 | 254 | 380 | 5.6 | 1.8 | 10.0 | 49.6 |
| Alumbrado público | 26 | 26 | 29 | 83 | 4.0 | - | 11.5 | 186.2 |
| Porcentaje de pérdidas | 25.2 | 33.6 | 37.4 | 31.0 | | | | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Corporación Dominicana de Electricidad.

^a Energía generada por la Corporación Dominicana de Electricidad.

mayo algunas compañías de la Corporación de Empresas Estatales (CORDE) pasaron del renglón destinado al consumo industrial al correspondiente al gobierno. Eso mismo explica, hasta cierto punto, la baja (-8%) experimentada por el consumo de la actividad manufacturera, a la que se sumó la deprimida coyuntura en la que estaba sumido el sector.

Siguiendo la tendencia manifestada el año anterior, en 1984 continuó diversificándose la oferta de energía eléctrica de la CDE. La participación de la hidroelectricidad en la generación total ascendió al 15%, después de haber sido de sólo 2% a comienzos de la década. Durante el año, la CDE puso en funcionamiento la central termoeléctrica ITABO I, que trabaja simultáneamente con petróleo y carbón, y que aumentará en 125 000 kW la capacidad de generación. También empezaron a operar los proyectos hidroeléctricos de Hatillo, Jimenoa y Tavera-Bao, con capacidad del orden de los 100 000 kW.

3. El sector externo

El déficit de la cuenta corriente del balance de pagos —casi 240 millones de dólares— fue equivalente apenas a un sexto de las exportaciones de bienes y servicios, en circunstancias que en 1983 la fracción correspondiente había superado el tercio. En términos absolutos, el monto de la brecha fue del orden del 54% del registrado el año anterior. (Véase más adelante el cuadro 14.)

La atenuación del desajuste externo resultó de un incremento de 13% en el valor de las exportaciones de bienes y servicios, que fue acompañado por una disminución de 5% en el valor de las importaciones. De forma que el déficit del balance comercial se redujo a 115 millones de dólares, un tercio de la cifra correspondiente al año anterior. No obstante, como el saldo negativo por servicios de factores, de por sí abultado en 1983, se elevó 10%, el déficit en cuenta corriente más que duplicó al comercial.

Una entrada neta de capitales 4% superior hizo posible cubrir el desequilibrio en cuenta corriente e incrementar en unos 80 millones de dólares las reservas internacionales. Estas, sin embargo, permanecieron la mayor parte del año por debajo del nivel alcanzado a fines del período anterior, superándolo recién en diciembre.

El valor de las exportaciones de bienes aumentó casi 14% por efecto de un incremento de 8% en el valor unitario y otro de 5% en el cuántum exportado. De los ocho principales productos de

exportación, mejoraron sus cotizaciones el café, el azúcar, la melaza, el cacao y el ferroníquel, en tanto que se deterioraron sólo las del furfural, el tabaco y el doré.

A la inversa, las importaciones de bienes volvieron a disminuir (5%), después del leve repunte de 1983, que quebró transitoriamente la tendencia declinante observada desde principios de la década. En lo sucedido en 1984 influyó una caída de 7% en el cuántum importado y un ligero repunte (2%) de los precios.

La evolución más dinámica del valor unitario de las exportaciones con respecto al de las compras externas derivó en una mejora superior a 6 puntos porcentuales de la relación de precios del intercambio de bienes. Esta circunstancia, aunada al incremento del volumen, permitió que el poder de compra de las exportaciones de bienes se ampliara casi 12%. (Véase el cuadro 10.)

a) *La evolución del tipo de cambio*

El tipo de cambio del mercado paralelo sufrió fuertes alteraciones, subiendo de un nivel medio anual de 1.6 a 2.9 pesos por dólar, esto es casi 80%. (Véase el cuadro 11.) La intensificación de las presiones inflacionarias, las limitaciones impuestas a la entrega de divisas al tipo de cambio oficial y la incertidumbre suscitada por las dificultosas negociaciones con el FMI, presionaron al alza del dólar paralelo.

La existencia de dos tipos de cambio, uno a la par y otro más alto en el mercado paralelo, ha permitido complementar la política estrictamente cambiaria con medidas de incentivo a las exportaciones y de subsidio a productos básicos y de consumo generalizado.

A principios de año, el Banco Central suprimió la Comisión de Cotizaciones, que había sido creada con el propósito de fijar el tipo de cambio, el cual quedó sujeto a la oferta y la demanda de divisas en el mercado paralelo. Simultáneamente, con el fin de alentar las exportaciones no tradicionales, se dispuso que el 85% de su valor se cambiara al tipo de cambio del mercado paralelo y se interrumpió por completo el suministro de divisas para la adquisición de importaciones.⁵ Sólo continuaron proporcionándose dólares a la par para las compras de papel periódico, petróleo y sus derivados, trigo, avena y las importaciones realizadas por el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE).

Cuadro 10

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Tasas de crecimiento | | | | | | |
| Exportaciones fob | | | | | | |
| Valor | 28.6 | 10.7 | 23.5 | -35.4 | 2.3 | 13.5 |
| Volumen | 15.0 | -23.2 | 15.0 | -7.7 | -4.3 | 4.7 |
| Valor unitario | 11.8 | 44.2 | 7.4 | -30.0 | 6.9 | 8.4 |
| Importaciones fob | | | | | | |
| Valor | 31.9 | 33.6 | -4.5 | -13.4 | 2.0 | -5.2 |
| Volumen | 19.5 | 8.7 | -7.8 | -15.3 | 3.8 | -6.9 |
| Valor unitario | 10.4 | 22.9 | 3.6 | 2.2 | -1.8 | 1.8 |
| Relación de precios del intercambio | 1.3 | 17.4 | 3.6 | -31.5 | 8.8 | 6.4 |
| Indices (1970 = 100) | | | | | | |
| Poder de compra de las exportaciones | 163.9 | 150.0 | 177.2 | 112.1 | 116.4 | 129.9 |
| Quántum de las exportaciones | 189.3 | 145.4 | 167.2 | 154.3 | 147.6 | 154.5 |
| Relación de precios del intercambio | 86.0 | 101.0 | 104.6 | 71.7 | 78.0 | 83.0 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

⁵Desde 1979 el Banco Central ha venido reduciendo el número de importaciones para las que se otorgaban divisas al tipo de cambio oficial.

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO

| | Tipo de cambio ^a | Indice del tipo de cambio | Indice de precios | | Relación (3/4 = 5) | Tipo de cambio de paridad ^a (1.15 x 5) | Indice de sub o sobrevaluación del tipo de cambio (6/1) |
|------|-----------------------------|---------------------------|-------------------|---------|--------------------|---|---|
| | | | Interno | Externo | | | |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) |
| 1970 | 1.15 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 1.15 | 100.0 |
| 1971 | 1.14 | 99.1 | 104.3 | 104.3 | 100.0 | 1.15 | 100.9 |
| 1972 | 1.12 | 97.4 | 112.5 | 107.7 | 104.5 | 1.20 | 107.1 |
| 1973 | 1.13 | 98.3 | 129.5 | 114.4 | 113.2 | 1.30 | 115.0 |
| 1974 | 1.14 | 99.1 | 146.5 | 127.0 | 115.4 | 1.33 | 116.7 |
| 1975 | 1.18 | 102.6 | 167.7 | 138.6 | 121.0 | 1.39 | 117.8 |
| 1976 | 1.20 | 104.4 | 180.9 | 146.6 | 123.3 | 1.42 | 118.3 |
| 1977 | 1.22 | 106.1 | 204.1 | 156.2 | 130.7 | 1.50 | 123.0 |
| 1978 | 1.25 | 108.7 | 218.6 | 168.1 | 130.0 | 1.50 | 120.0 |
| 1979 | 1.23 | 107.0 | 238.6 | 187.0 | 127.6 | 1.47 | 119.5 |
| 1980 | 1.26 | 109.6 | 278.6 | 212.3 | 131.2 | 1.51 | 119.8 |
| 1981 | 1.28 | 111.3 | 299.6 | 234.4 | 127.8 | 1.47 | 114.8 |
| 1982 | 1.46 | 127.0 | 322.5 | 248.6 | 129.7 | 1.49 | 102.0 |
| 1983 | 1.60 | 139.1 | 344.8 | 256.7 | 134.3 | 1.55 | 96.9 |
| 1984 | 2.83 | 246.1 | 428.9 | 267.7 | 160.2 | 1.84 | 65.0 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana y del Fondo Monetario Internacional
^aPesos por dólar

Pese a estas medidas, el tipo de cambio en el mercado paralelo subió de un promedio mensual en enero de 2.21 pesos por dólar a 3.10 en febrero. En marzo y abril la cotización, sin embargo, disminuyó a 2.87 y 2.80, respectivamente, niveles en los que habría de mantenerse hasta septiembre.

A mediados de abril, el Banco Central decidió otorgar divisas al tipo de cambio oficial sólo para las importaciones de petróleo y sus derivados. Conjuntamente, permitió que los exportadores de productos no tradicionales quedaran libres de la obligación de liquidar en el Banco Central las divisas provenientes de sus operaciones, al tiempo que permitía que los exportadores de productos tradicionales recibieran por sus ventas un tipo de cambio preferencial de 1.48 pesos.

A fines de agosto, después de reanudarse las conversaciones con el FMI suspendidas en mayo, se puso en marcha un programa de emergencia que, entre otros aspectos, involucró un aumento del tipo de cambio a 1.50 pesos por dólar, para las importaciones de petróleo, excepto para las adquisiciones directas de combustible efectuadas por la Corporación Dominicana de Electricidad. En septiembre el tipo de cambio permaneció más o menos al mismo nivel del mes anterior, pero a partir de octubre empezó a ascender en forma sostenida hasta elevarse de 2.80 a 3.09 en diciembre. En esta trayectoria incidió la insuficiencia de ingresos por concepto de exportaciones y de asistencia financiera.

Con el alza del tipo de cambio del mercado paralelo se amplió la diferencia con el tipo de cambio de paridad, de poco más de 3% en 1982 a 54% en 1984. (Véase otra vez el cuadro 11.)

b) El comercio de bienes

i) *Las exportaciones.* Las exportaciones de bienes crecieron casi 14%, tasa muy superior a la del año precedente (2%). En general, los principales rubros evolucionaron positivamente, con excepción del oro, la plata y, en menor medida, el *furfural*. (Véase el cuadro 12.)

El valor de las exportaciones de azúcar cruda se incrementó casi 5%, como consecuencia de un aumento de poco menos de 15% en el precio, ya que el cuántum se redujo 9%. El alza del valor unitario, en el momento en que las cotizaciones de azúcar en el mercado mundial habían descendido, se explica por la ampliación de las ventas a los Estados Unidos, que paga a países a los que desea ayudar un precio que en 1984 quintuplicó el vigente en el mercado mundial.

Las ventas a ese país representaron 68% del volumen total exportado y alrededor del 80% del valor, frente a 58% y 73%, respectivamente, en 1983. Hasta ahora el país ha sido favorecido con una de las mayores cuotas de importación de azúcar de los Estados Unidos,⁶ la cual incluso se incrementó 5% en el ejercicio fiscal octubre de 1983-octubre de 1984. Sin embargo, el futuro próximo no es promisorio pues la disminución de la demanda externa del mencionado país reducirá 5% la cuota de la República Dominicana para el año fiscal 1984/1985.

Las exportaciones de azúcar refinada, que en 1983 no llegaron a las mil toneladas, se elevaron a más de 22 000 y generaron un ingreso superior a 12 millones de dólares. El alza obedeció al tratamiento preferencial de que gozó este producto a partir de mayo, cuando se autorizó reintegrar el 85% del valor de las exportaciones al tipo de cambio del mercado paralelo. Estas ventas se destinaron al mercado norteamericano, lo que significó un incremento de 45% en los precios.

El valor de las exportaciones de café subió 25% debido a un alza de 7% en los precios y una expansión de 16% en el cuántum. La saturación de la cuota asignada por el Convenio Internacional del Café impidió colocar parte de las existencias. Los organismos oficiales encargados del comercio exterior están explorando la posibilidad de realizar el trueque de este producto por algunas materias primas que el país necesita.

No obstante que la producción de cacao se incrementó y que su precio en el mercado internacional subió por segundo año consecutivo, el volumen exportado se redujo 6%. La acumulación de existencias podría representar mayores ingresos en el futuro, ya que se espera un alza sustancial de precios ante la insuficiencia de la producción mundial.

Las ventas externas totales de minerales descendieron 3%. Ello obedeció al descenso de 20% en el valor de las exportaciones de doré (aleación de oro y plata) ante la baja de los precios internacionales. Tal caída no pudo ser compensada con el ascenso del 30% en las exportaciones de ferróniquel, que desde el año anterior se vienen recuperando ante el estímulo de una mejora en las cotizaciones.

Las exportaciones que mostraron mayor dinamismo (75%) aparecen englobadas en la denominación "resto", que en los dos años anteriores acusó una caída acumulada del orden del 45%. Se trata de una extensa gama de productos agrícolas, agroindustriales, semimanufacturados y manufacturados, la cual ha llegado a constituir un sexto de las ventas totales al exterior. (Véase de nuevo el cuadro 12.)

Cuadro 12

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

| | Millones de dólares | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|---------------------|------------|-------------------|------------------------|--------------|-------------------|----------------------|--------------|--------------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1975 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Total | 768 | 785 | 891 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 23.5 | -35.4 | 2.3 | 13.5 |
| Principales exportaciones tradicionales | 472 | 451 | 499 | 76.8 | 48.2 | 56.0 | 57.6 | -35.5 | -4.3 | 10.5 |
| Azúcar cruda | 265 | 264 | 276 | 62.8 | 30.2 | 31.0 | 76.9 | -48.3 | -0.7 | 4.5 |
| Café | 91 | 76 | 95 | 3.9 | 5.4 | 10.7 | 20.1 | 45.6 | -15.8 | 24.6 |
| Cacao | 53 | 55 | 70 | 2.8 | 5.3 | 7.9 | -12.3 | 18.2 | 4.9 | 26.2 |
| Tabaco | 21 | 22 | 24 | 3.8 | 3.6 | 2.7 | 88.6 | -67.3 | 1.8 | 11.1 |
| Furfural | 22 | 22 | 20 | 1.9 | 2.1 | 2.2 | 27.7 | -18.3 | 3.6 | -11.7 |
| Melaza | 20 | 12 | 14 | 1.6 | 1.6 | 1.6 | 23.8 | 4.9 | -40.5 | 21.9 |
| Principales exportaciones no tradicionales | 188 | 248 | 241 | 14.4 | 37.5 | 27.0 | -11.7 | -41.0 | 32.0 | -3.1 |
| Oro y plata | 164 | 165 | 132 | 3.0 | 27.0 | 14.8 | -19.9 | -21.3 | -0.5 | -19.9 |
| Ferróniquel | 24 | 83 | 109 | 11.4 | 10.5 | 12.2 | 9.2 | -78.1 | 244.8 | 30.0 |
| Resto | 108 | 86 | 151 | 6.9 | 12.4 | 17.0 | 0.8 | -22.0 | -20.6 | 75.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

^aAdemás, de acuerdo con las disposiciones de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, República Dominicana está exenta del impuesto a la importación (FEE), que asciende a 2.81 dólares por 100 libras.

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

| | Millones de dólares | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--------------------------------------|---------------------|-------|-------------------|------------------------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1977 | 1980 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Total ^b | 1 256 | 1 279 | 1 215 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | -3.2 | -13.4 | 1.8 | -5.0 |
| Bienes de consumo | 248 | 268 | 241 | 26.9 | 22.6 | 19.8 | -3.8 | -23.9 | 8.1 | -10.1 |
| Materias primas y bienes intermedios | 829 | 858 | 852 | 54.7 | 61.3 | 70.1 | -2.5 | -7.3 | 3.5 | -0.7 |
| Petróleo y combustible | 452 | 461 | 507 | 22.2 | 30.0 | 41.7 | 10.8 | -9.0 | 2.0 | 10.0 |
| Otros | 377 | 397 | 345 | 32.5 | 31.3 | 28.4 | -15.3 | -5.0 | 5.3 | -13.1 |
| Bienes de capital | 179 | 153 | 122 | 18.4 | 16.1 | 10.1 | -5.0 | -22.2 | -14.5 | -20.3 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares. ^bNo incluye ajustes de cobertura.

Estos artículos fueron objeto de un tratamiento especial por parte de las políticas agrícola, manufacturera, de comercio exterior y cambiaria, lo que influyó positivamente en su crecimiento. La posibilidad de que su producción acceda al mercado norteamericano gracias a las disposiciones de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe no alteró de manera significativa la situación, ya que en su gran mayoría estos bienes disponían ya de libre acceso dentro del Sistema Generalizado de Preferencias.

Como ya se ha mencionado, se prestó apoyo a las exportaciones denominadas no tradicionales, descuidándose, en cambio, las de productos tradicionales (café, azúcar, cacao, tabaco, oro y plata). En efecto, si bien en abril se autorizó liquidar los ingresos por este concepto a un tipo de cambio de 1.48 pesos por dólar, la brecha con el precio de las divisas en el mercado paralelo siguió siendo muy grande. Esto desalentó la producción, sobre todo porque los precios de los insumos para la agricultura y las plantas beneficiadoras aumentaron considerablemente, al elevarse la cotización del dólar. Esta situación dio origen a tensiones entre algunos productores y el Estado.⁷

Ante la necesidad de elevar las exportaciones, se empezaron a ensayar nuevas formas de intercambio comercial, entre las que destacó el trueque.⁸ Se recibieron propuestas de Venezuela, España y Ecuador para efectuar operaciones bajo esta modalidad.

ii) *Las importaciones.* Después del leve crecimiento del año anterior, el valor de las importaciones disminuyó 5%, lo que, dado el ligero repunte de los precios, significó 7% en términos de cuántum. Cabe destacar que si se descuenta del valor total el monto de la factura petrolera, el descenso en valores corrientes alcanza a 13%. Este comportamiento refleja la desaceleración de la actividad económica, la caída de la inversión, la elevación del precio de las divisas, el aumento de los tributos y la política de contención de las importaciones.

Con excepción del petróleo y sus derivados, la baja se reflejó con diferente intensidad en todos los grupos de bienes, independientemente de su destino. (Véase el cuadro 13.)

Las importaciones de bienes de consumo duraderos y no duraderos disminuyeron 10%. Sin embargo, las adquisiciones de alimentos efectuadas por el Instituto de Estabilización de Precios se incrementaron más de 20 millones de dólares y las de automóviles para uso particular, en más de 5 millones. Las materias primas, que después de un descenso de 20% en el bienio 1981-1982 habían crecido 5% en 1983, se redujeron 13% el último año. Sin embargo, las importaciones de bienes de capital fueron las más afectadas (-20%). Después del impulso que éstas experimentaron en 1980 (64%), su valor ha venido declinando ininterrumpidamente, por lo que en 1984 llegaron a representar sólo la mitad de las correspondientes a aquel año. Así, su ponderación en el total importado se redujo del 16 al 10%.

⁷ La Casa Vicini, que produce 6% del azúcar cruda y un tercio de la refinada, se negó a entregar al Banco Central las divisas provenientes de sus ventas al exterior, a lo que el Estado respondió negándole la licencia de exportación. A fin de año se llegó a un acuerdo.

⁸ A título de ejemplo, se concretaron algunas transacciones como la permuta de 4 000 toneladas de azúcar refinada por 14 camiones, 20 trailers y repuestos.

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------|
| Balance en cuenta corriente | -315 | -360 | -674 | -416 | -457 | -441 | -237 |
| Balance comercial | -326 | -349 | -647 | -306 | -393 | -339 | -115 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 828 | 1 135 | 1 271 | 1 513 | 1 142 | 1 242 | 1 403 |
| Bienes fob | 675 | 869 | 962 | 1 188 | 768 | 785 | 891 |
| Servicios reales ^b | 152 | 266 | 309 | 325 | 374 | 457 | 512 |
| Transporte y seguros | 20 | 22 | 26 | 31 | 21 | 28 | 28 |
| Viajes | 92 | 124 | 173 | 206 | 266 | 321 | 388 |
| Importaciones de bienes y servicios | 1 154 | 1 484 | 1 919 | 1 818 | 1 535 | 1 581 | 1 518 |
| Bienes fob | 862 | 1 137 | 1 520 | 1 452 | 1 257 | 1 282 | 1 215 |
| Servicios reales ^b | 292 | 347 | 399 | 367 | 277 | 299 | 303 |
| Transporte y seguros | 111 | 132 | 175 | 154 | 138 | 150 | 188 |
| Viajes | 126 | 158 | 166 | 128 | 87 | 88 | 86 |
| Servicios de factores | -136 | -188 | -210 | -293 | -254 | -297 | -327 |
| Utilidades | -41 | -57 | -65 | - | - | -34 | -65 |
| Intereses recibidos | 21 | 32 | 42 | 12 | 4 | 7 | 7 |
| Intereses pagados | -116 | -163 | -187 | -305 | -258 | -270 | -269 |
| Transferencias unilaterales privadas | 146 | 177 | 183 | 183 | 190 | 195 | 205 |
| Balance en cuenta de capital | 276 | 358 | 708 | 454 | 311 | 311 | 325 |
| Transferencias unilaterales oficiales | 4 | 29 | 5 | 10 | 15 | 20 | 57 |
| Capital de largo plazo | 175 | 160 | 423 | 231 | 262 | 505 | 331 |
| Inversión directa | 64 | 17 | 93 | 80 | -1 | 48 | 69 |
| Inversión de cartera | - | - | - | - | - | - | - |
| Otro capital de largo plazo | 111 | 143 | 330 | 151 | 264 | 457 | 262 |
| Sector oficial ^c | 133 | 165 | 268 | 226 | 290 | 542 | ... |
| Préstamos recibidos | 158 | 314 | 305 | 286 | 393 | 679 | ... |
| Amortizaciones | -25 | -142 | -37 | -60 | -103 | -192 | ... |
| Bancos comerciales ^c | -1 | 7 | - | -7 | -1 | 9 | ... |
| Préstamos recibidos | - | 8 | - | - | - | 11 | ... |
| Amortizaciones | -1 | -1 | - | -7 | -1 | -2 | ... |
| Otros sectores ^c | -21 | -29 | 62 | -68 | -25 | -94 | ... |
| Préstamos recibidos | 56 | 53 | 163 | 29 | 26 | 17 | ... |
| Amortizaciones | -77 | -82 | -101 | -97 | -51 | -111 | ... |
| Capital de corto plazo (neto) | 29 | 241 | 250 | 198 | 34 | -237 | -61 |
| Sector oficial | 40 | 101 | 88 | 9 | 162 | -385 | ... |
| Bancos comerciales | 19 | -16 | 92 | 193 | -45 | 24 | ... |
| Otros sectores | -30 | 156 | 71 | -4 | -83 | 124 | ... |
| Errores y omisiones | 69 | -73 | 30 | 15 | -1 | 23 | -2 |
| Balance global^d | -39 | -2 | 34 | 38 | -146 | -130 | 88 |
| Variación total de reservas | | | | | | | |
| (- significa aumento) | 41 | -8 | -44 | -54 | 160 | 147 | -83 |
| Oro monetario | - | - | -5 | -5 | 16 | 13 | 24 |
| Derechos especiales de giro | - | -3 | 9 | -2 | 1 | - | - |
| Posición de reserva en el FMI | - | - | - | - | - | -8 | 8 |
| Activos en divisas | 26 | -81 | 27 | -21 | 95 | -34 | -90 |
| Otros activos | 12 | - | - | - | - | - | - |
| Uso de crédito del FMI | 3 | 77 | -76 | -25 | 48 | 176 | -25 |

Fuente: 1978-1983: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, marzo 1985; 1984: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

^c Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^d El balance global es la suma del balance en cuenta corriente más el balance en cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variación por revalorización.

Las adquisiciones de petróleo y sus derivados aumentaron 10%, es decir, unos 46 millones de dólares. Un 90% de esta cifra correspondió a una elevación de la compra de crudo, cuya ponderación dentro del total supera el 70%. La expansión de la demanda de crudo derivó de la rehabilitación de los inventarios de la Refinería Dominicana de Petróleo y en menor medida, de la mayor actividad de la empresa explotadora de ferroníquel. El alza en los combustibles básicamente se debió al incremento en las compras de *gasoil* pesado por parte de la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE).

Durante 1984 continuó aplicándose la política de contención de importaciones iniciada años atrás. Siguió vigente la prohibición para comprar en el exterior un extenso listado de artículos. Sin embargo, se autorizó temporalmente la adquisición de vehículos. Todos los productos —salvo el petróleo que en un 75% se adquirió con un tipo de cambio preferencial— fueron liquidados con moneda extranjera obtenida en el mercado paralelo.

La gradualidad de la devaluación de la moneda dio lugar a una serie de distorsiones en el campo fiscal, pues no obstante que gran parte de las importaciones se pagaban con divisas del mercado paralelo, la base gravable se calculaba al tipo de cambio oficial. Durante 1984 la política fiscal puso énfasis en establecer una base gravable real, si bien se trató de que este proceso fuera paulatino, elevando progresivamente el tipo de cambio al que debía calcularse el valor de las importaciones hasta llegar al vigente. Esto incidió en el costo de las adquisiciones foráneas y dio lugar a tensiones entre los importadores y el fisco.

c) *Los servicios reales y los pagos a factores*

El saldo favorable de los servicios por viajes subió 30%, superando levemente los 300 millones de dólares en 1984. El alza en la cotización del dólar abarató los servicios en el país, atrayendo a un mayor número de turistas, al tiempo que encarecía los pasajes y el costo de la estancia en el extranjero, desestimulando de este modo los viajes de nacionales al exterior. En el buen desempeño de la actividad turística influyeron también factores exógenos, como la evolución favorable de la economía de los Estados Unidos, de donde proceden casi tres cuartas partes de los visitantes que tienen preferencia por la región caribeña.

En 1984 se adicionaron casi 800 habitaciones a la capacidad hotelera, de las cuales sólo un 25% se ubicó en Santo Domingo. El esfuerzo realizado durante el presente decenio para desarrollar la infraestructura turística ha fructificado en un aumento apreciable de la oferta hotelera y en una modificación de su perfil. En 1980 el país contaba con 3 800 habitaciones, de las cuales sólo un 18% estaba situado en zonas de playa,⁹ en tanto que en 1984 el número de habitaciones aumentó a 6 350, de las cuales sólo 43% se localizaba en la ciudad capital.

El Departamento de Desarrollo de la Infraestructura Turística (INFRATUR) obtuvo del Banco Interamericano de Desarrollo un préstamo por 37 millones de dólares, destinados a la construcción de hoteles y la ampliación de servicios complementarios. Las obras tendrán un costo total de 53 millones de dólares.

Los pagos netos a factores se incrementaron 10%. Su relación *vis-a-vis* las exportaciones de bienes y servicios, aunque elevada, se mantuvo a un nivel similar a la del año precedente (23%). El alza experimentada procedió de un aumento del 90% de la remesa de utilidades. En cambio, el monto de los intereses pagados fue semejante al del año anterior.

Por último, las transferencias unilaterales privadas, provenientes en lo fundamental de dominicanos residentes en el exterior, aumentaron 5%, llegando a 205 millones de dólares, cifra que representa el 15% de las exportaciones de bienes y servicios.

d) *El desequilibrio de la cuenta corriente y su financiamiento*

El déficit de la cuenta corriente, del orden de los 240 millones de dólares, fue 46% inferior al del año precedente. Su significación respecto del valor de las exportaciones de bienes y servicios disminuyó de 36 a 17%. (Véase el cuadro 14.)

La entrada neta de capitales, que en el bienio 1982-1983 había permanecido inalterada, se incrementó 4%, llegando a 325 millones de dólares. Este ligero repunte fue causado por el mayor monto de las transferencias unilaterales oficiales (donaciones), las cuales casi se triplicaron. Por el contrario, el valor neto del resto de los rubros de la cuenta de capital disminuyó 8%.

⁹Santo Domingo es un puerto, pero carece de playas, lo que disminuye su atractivo turístico.

Hubo un ingreso neto de capitales de corto y largo plazo semejante al de 1983, pero fue muy irregular, ya que parte apreciable de los fondos ingresaron en los últimos meses del año por el retraso de la firma del acuerdo con el FMI. El de capital de largo plazo se contrajo 35%. Sin embargo, también el egreso de capitales de corto plazo se redujo sustancialmente a casi la cuarta parte, llegando así apenas a 60 millones de dólares.

La inversión directa aumentó 44%, flujo de financiamiento que se encauzó en especial a la agroindustria y a los servicios turísticos.

La entrada neta de capitales superó el déficit corriente del balance de pagos y permitió aumentar las reservas internacionales en 83 millones de dólares, después de que en el último bienio habían disminuido en alrededor de 300 millones. Ello significó un incremento de 90 millones en los activos en divisas, si bien cayeron las reservas de oro y la disponibilidad de reservas en el FMI en 24 millones y 8 millones, respectivamente. Entretanto, las obligaciones con el Fondo declinaron en 25 millones de dólares.

e) *El endeudamiento externo*

Hasta junio de 1984, la deuda externa había crecido sólo 2%, después de haberse incrementado en más del 30% el año precedente. Este leve aumento correspondió a la ampliación del adeudo de largo plazo del sector público (3%), puesto que, siguiendo la tendencia observada desde 1980, el endeudamiento del sector privado y el de corto plazo volvieron a disminuir. (Véase el cuadro 15.)

El monto de la deuda externa a mediados de año superaba levemente los 2 600 millones de dólares, de los cuales un 88% correspondió al sector público. La cifra no incluye unos 590 millones de dólares por concepto de atrasos del Banco Central en el pago de las cartas de crédito.

Cuadro 15

REPUBLICA DOMINICANA: DEUDA EXTERNA

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|--------------------|
| Millones de dólares | | | | | | |
| Deuda externa total | | | | | | |
| Saldos | 1 565 | 1 839 | 1 837 | 1 947 | 2 560 | 2 617 |
| Pública | 1 085 | 1 357 | 1 408 | 1 554 | 2 250 | 2 315 |
| Privada | 480 | 482 | 428 | 393 | 310 | 302 |
| Largo y mediano plazo | 1 425 | 1 569 | 1 604 | 1 772 | 2 434 | 2 518 |
| Corto plazo | 140 | 270 | 232 | 164 | 126 | 99 |
| Desembolsos | 831 | 846 | 607 | 532 | 967 | 165 |
| Servicio | 738 | 759 | 914 | 680 | 627 | 485 ^b |
| Amortizaciones | 575 | 572 | 609 | 422 | 357 | 216 ^b |
| Intereses ^c | 163 | 187 | 305 | 258 | 270 | 269 ^b |
| Deuda externa pública | | | | | | |
| Saldos | 1 085 | 1 357 | 1 408 | 1 554 | 2 250 | 2 315 |
| Desembolsos | 675 | 607 | 512 | 472 | 930 | 146 |
| Amortizaciones | 467 | 335 | 461 | 326 | 236 | 81 |
| Porcentajes | | | | | | |
| Relaciones de la deuda externa total | | | | | | |
| Deuda externa total/exportaciones de bienes y servicios | 137.9 | 144.7 | 121.3 | 170.5 | 206.1 | 191.0 ^b |
| Servicio/exportaciones de bienes y servicios | 65.0 | 59.7 | 60.4 | 59.5 | 50.5 | 34.5 ^b |
| Intereses netos/exportaciones de bienes y servicios | 14.4 | 14.7 | 20.2 | 22.5 | 21.7 | 19.0 ^b |
| Servicio/desembolsos | 88.8 | 89.7 | 150.6 | 127.8 | 64.8 | ... |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras al 30 de junio.

^bEstimaciones al 30 de diciembre.

^cCorresponde a la partida de intereses pagados de la cuenta corriente del balance de pagos.

Cuadro 16

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
|---|------|------|------|------|------|-------------------|
| Variación de diciembre a diciembre | | | | | | |
| Indice de precios al consumidor | 25.6 | 4.6 | 7.3 | 7.2 | 7.7 | 38.2 |
| Alimentos, bebidas y tabaco | 32.6 | -4.3 | 3.1 | 9.5 | 4.0 | 40.3 ^a |
| Vivienda | ... | ... | 18.6 | 4.7 | 12.3 | 23.6 ^a |
| Prendas de vestir y calzado | ... | ... | 5.9 | 11.6 | 20.6 | 64.6 ^a |
| Diversos | ... | ... | 5.1 | 2.9 | 7.2 | 45.8 ^a |
| Variación media anual | | | | | | |
| Indice de precios al consumidor | 9.2 | 16.8 | 7.6 | 7.6 | 7.0 | 24.4 |
| Alimentos, bebidas y tabaco | 10.9 | 15.3 | 0.4 | 7.9 | 6.5 | 21.1 ^b |
| Vivienda | 7.8 | 10.3 | 22.1 | 9.4 | 8.2 | 21.8 ^b |
| Prendas de vestir y calzado | 8.4 | 20.4 | 8.2 | 9.6 | 14.4 | 45.4 ^b |
| Diversos | 6.2 | 31.8 | 10.0 | 3.9 | 4.1 | 26.5 ^b |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

^aVariación de noviembre a noviembre.

^bVariación de enero a noviembre respecto a igual período del año anterior.

Del total de la deuda externa pública, un 50% fue contratado a plazos superiores a ocho años y el 47%, entre uno y ocho años. El resto está conformado por créditos de corto plazo. El 37% de los recursos había sido otorgado por organismos multilaterales, el 30% en virtud de convenios bilaterales, y el 33% por entidades privadas.

La renegociación de la deuda efectuada en diciembre de 1983 permitió diferir el pago de aproximadamente 500 millones de dólares (65% por atrasos en el pago de cartas de crédito y el resto por préstamos vencidos), durante cinco años, incluyendo uno de gracia que concluía en enero de 1985. Se hallaban en trámite dos nuevas renegociaciones: la de los préstamos concedidos por los gobiernos representados en el Club de París, y la correspondiente a los créditos otorgados por la banca privada internacional. Esta última incluiría una nueva programación de las amortizaciones acordadas en la renegociación de 1983.

Durante el año el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó préstamos por: 50 millones de dólares para el programa de reactivación industrial; 7.5 millones para el financiamiento de estudios de preinversión; 4 millones para estudios geológicos y 73 millones para el término de las obras de rehabilitación de la presa de Sabaneta. Asimismo, el BID otorgó un crédito por 150 millones de dólares destinado a financiar las obras de ampliación del sistema de abastecimiento de agua de la ciudad capital (Proyecto Madrigal). Sin embargo, la materialización de este proyecto fue en definitiva rechazada por la Cámara de Diputados.

En el año fiscal que finalizó en septiembre de 1984 el gobierno estadounidense proporcionó ayuda financiera por casi 110 millones de dólares. De este monto, 34 millones se dedicaron a paliar las presiones del balance de pagos y 30 millones a programas de desarrollo; 29 millones se emplearon en la adquisición de excedentes agrícolas dentro del programa PL-480, 8 millones constituyeron una donación para la compra de alimentos y 6 millones se concedieron como ayuda militar.

La asistencia financiera programada por los Estados Unidos para el año fiscal 1984/1985 suma 161 millones de dólares. Sin embargo, su desembolso se condicionó a la firma del acuerdo con el FMI. Recién a fines de diciembre se recibió una donación de 50 millones para equilibrar el balance de pagos.

Las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional ocuparon gran parte del año y fueron el tema en torno al cual giró la vida económica del país. El principal punto de divergencia fue el referente a la gradualidad con que debería aplicarse la política de ajuste, sobre todo en lo concerniente al traslado del pago de las importaciones al mercado paralelo. Cabe señalar que a principios de año alrededor del 60% de las importaciones, constituidas por algunos insumos industriales y agrícolas, alimentos básicos, medicamentos y las compras de petróleo, se cubrían aún con divisas a la par, por lo que resulta evidente que su traspaso al mercado paralelo repercutiría considerablemente tanto en la cotización del dólar como en los precios internos.

4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo

El índice nacional de precios al consumidor experimentó una variación media anual de 24%, tasa 3.5 veces superior a la de 1983 (7%). Medida de diciembre a diciembre la variación (38%) casi quintuplicó la del año precedente (8%). (Véanse los cuadros 16 y 17.)

El acelerado crecimiento de los precios se vinculó fundamentalmente a la política de ajuste a que se vio sometida la economía, al encarecimiento de las importaciones por el alza del tipo de cambio, a las medidas de política fiscal y, en menor grado, al incremento de los salarios mínimos.

Si bien a lo largo del año los precios crecieron casi de manera continua, los mayores aumentos coincidieron con las medidas de política cambiaria aplicadas en abril y septiembre. (Véase el gráfico 2.)

La utilización de un tipo de cambio más alto para la importación de alimentos de consumo básico que realiza el Instituto de Estabilización de Precios implicó un ajuste de los precios internos de alimentos esenciales como el pan, la leche, el aceite, la harina, el arroz y el azúcar. Ello, aunado al alza de los precios de otros productos alimenticios y de bebidas, determinó que el índice del grupo de alimentos, bebidas y tabaco —con una ponderación de 52% dentro del total— se incrementara 21%.

En septiembre los precios de los derivados del petróleo se elevaron en tasas que variaron desde 28% para la gasolina hasta 171% para el *fuel oil*.¹⁰ Ello tuvo un efecto inflacionario generalizado, al repercutir sobre el costo de los productos manufactureros, el transporte y los combustibles para el consumo familiar. El aumento de los precios de la gasolina y, por consiguiente, del transporte, así como el de las medicinas, se reflejaron en un alza del 27% en el renglón de diversos.

Los precios del vestuario y del calzado crecieron 45%, impulsados básicamente por el alza del tipo de cambio. Cabe destacar que la producción de estos artículos, además de ser insuficiente para cubrir la demanda, tiene un alto contenido importado.

Ante las numerosas manifestaciones de protesta de la población por el alza del costo de la vida, el gobierno hizo algunas concesiones. Se rebajaron 50% los aranceles de los insumos agrícolas y de la leche para bebé, se congelaron por tres meses los precios de 30 artículos de primera necesidad y fueron exonerados de gravámenes los impuestos a los medicamentos básicos. El salario mínimo, que había permanecido invariable desde mediados de 1979, subió de 125 a 175 pesos mensuales. Los emolumentos superiores a 175 pesos pero inferiores a 300 fueron elevados 10%, en tanto que los que excedían de 300 pesos, pero no sobrepasaban los 330, eran aumentados 30 pesos. Finalmente, se reajustó de 3.50 a 5 pesos el salario mínimo legal diario de los trabajadores agrícolas. Dado el alto porcentaje de la fuerza de trabajo que presta servicios en el área informal, estos aumentos tuvieron un alcance limitado. (Véase el cuadro 18.)

El ajuste de salario mínimo incidió en un aumento medio nominal de 26%; sin embargo, la mejoría real no llegó ni a 2%, debido al recrudescimiento de las alzas de los precios.

Cuadro 17

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DEL SALARIO MINIMO

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 |
|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|------------------|
| Pesos | | | | | |
| Salario mínimo mensual | 125 | 125 | 125 | 125 | 158 ^a |
| Indices | | | | | |
| Nominal | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 126.4 |
| Real | 100.0 | 93.0 | 86.3 | 80.8 | 82.1 |
| Tasas de crecimiento | | | | | |
| Nominal | - | - | - | - | 26.4 |
| Real | -4.8 | -7.0 | -7.2 | -6.4 | 1.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aSe incrementó a 175 pesos a partir de mayo.

¹⁰Los aumentos en otros derivados del petróleo fueron: *gas oil*, 99%, keroseno 106%, y gas licuado 36%.

Cuadro 18

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

| | SalDOS a fines de año (millones de pesos) | | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|-------|-------|-------|-------------------|----------------------|-------|------|-------------------|
| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| Dinero (M₁) | 571 | 647 | 733 | 782 | 1 170 | 13.3 | 13.3 | 6.7 | 49.6 |
| Efectivo en poder del público | 275 | 324 | 359 | 415 | 593 | 17.8 | 10.8 | 15.6 | 42.9 |
| Depósitos en cuenta corriente | 296 | 323 | 374 | 367 | 577 | 9.1 | 15.8 | -1.9 | 57.2 |
| Factores de expansión | 1 967 | 2 160 | 2 235 | 3 001 | 3 441 | 9.8 | 3.5 | 34.3 | 14.7 |
| Reservas internacionales netas | -241 | -391 | -702 | -466 | -377 | | | | |
| Crédito interno | 2 208 | 2 551 | 2 937 | 3 467 | 3 818 | 15.5 | 15.1 | 18.0 | 10.1 |
| Sector público | 923 | 1 265 | 1 612 | 1 941 | 2 130 | 37.1 | 27.4 | 20.4 | 9.7 |
| Gobierno Central (neto) | 433 | 580 | 747 | 892 | 1 037 | 34.0 | 28.8 | 19.4 | 16.3 |
| Instituciones públicas | 266 | 426 | 591 | 762 | 796 | 60.2 | 38.7 | 28.9 | 4.5 |
| Otras instituciones públicas | 224 | 259 | 274 | 287 | 297 | 15.6 | 5.8 | 4.7 | 3.5 |
| Sector privado | 1 285 | 1 286 | 1 325 | 1 526 | 1 688 | 0.1 | 3.0 | 15.2 | 10.6 |
| Factores de absorción | 1 396 | 1 513 | 1 502 | 2 218 | 2 271 | 8.4 | -0.7 | 47.7 | 2.4 |
| Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo) | 595 | 677 | 804 | 895 | 1 010 | 13.8 | 18.8 | 11.3 | 12.9 |
| Préstamos externos de largo plazo | 199 | 259 | 322 | 823 | 878 | 30.2 | 24.3 | 55.6 | 6.7 |
| Otras cuentas (neto) | 602 | 577 | 376 | 500 | 383 | -4.2 | -34.8 | 33.0 | -23.4 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

La política monetaria y financiera estuvo encaminada a lograr la unificación del tipo de cambio, a sanear las finanzas públicas y modificar su forma de financiamiento, y a impulsar el ahorro interno.

Durante el año se controló la expansión del crédito destinado al sector público, aplicando topes de cartera para evitar que el déficit fiscal fuera financiado con emisión de moneda.

Con el propósito de fortalecer la posición del Banco Central, se dictaron medidas para eliminar progresivamente las deficiencias del encaje legal del Banco de Reservas,¹¹ ya que los depósitos del sector público que éste recibía estaban libres del tal requisito. Además, para ampliar sus recursos, se iniciaron gestiones para obtener asistencia financiera externa por 60 millones de dólares.

Con objeto de conseguir un mayor control sobre la liquidez del sistema bancario, se eliminaron los límites impuestos al Banco Central para la emisión de Bonos de Estabilización. Estos valores están siendo colocados en los bancos comerciales y en otras instituciones de crédito y pueden ser utilizados para cubrir el encaje legal.

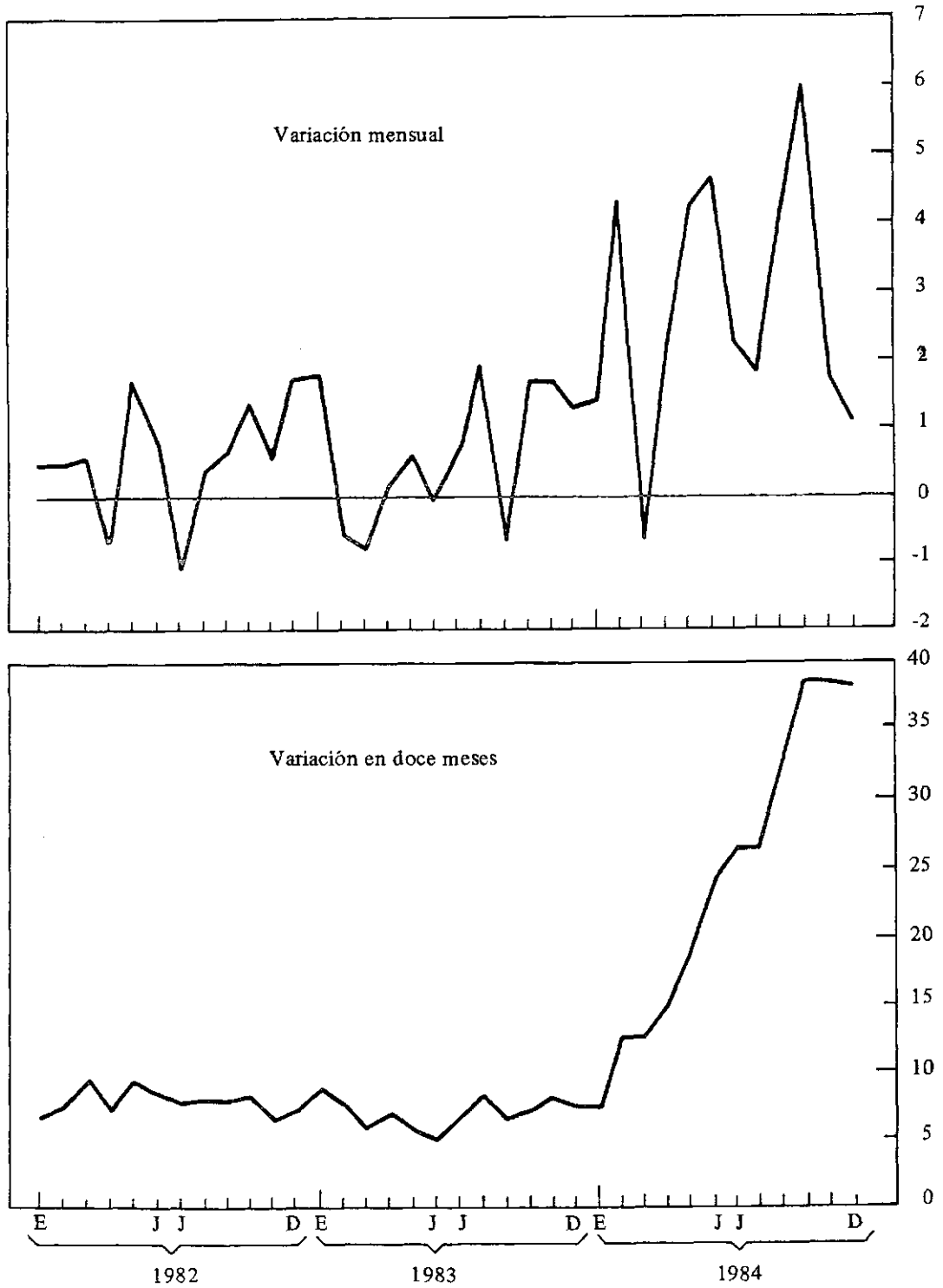
Para impulsar el ahorro y evitar que éste se desviara al mercado financiero informal, se introdujeron modificaciones en los Certificados Financieros —de mayor rendimiento relativo— que habían empezado a emitirse a fines de 1982. Se redujo significativamente la denominación mínima de estos títulos, se disminuyó a seis meses su período de vencimiento y se aumentaron a 9.5% en el límite inferior y a 18% en el superior los tipos de interés que devengan.

La política crediticia apuntó a restringir los empréstitos otorgados al gobierno, a los bancos comerciales y a algunos sectores de la economía. Se dispuso que las solicitudes presentadas por los bancos comerciales al Banco Central para la renovación de crédito sólo fueran aprobadas por 60 días sin derecho a extensión. Por otra parte, continuaron vigentes las restricciones crediticias a los comerciantes e importadores. De acuerdo con disposiciones aprobadas por la Junta Monetaria en

¹¹ El Banco de Reservas es una institución autónoma del Estado que efectúa operaciones propias de un banco comercial y además actúa como agente financiero del gobierno.

Gráfico 2

REPUBLICA DOMINICANA: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR



Cuadro 19

REPUBLICA DOMINICANA: PRESTAMOS CONCEDIDOS POR
LOS BANCOS COMERCIALES^a

| | Saldos a fines de año (millones de pesos) | | Composición porcentual | | Tasas de crecimiento (1984) ^b |
|-------------------------|--|-------------------|---------------------------|-------------------|--|
| | 1983 | 1984 ^b | 1983 | 1984 ^b | |
| Total | 1 746 | 1 907 | 100.0 | 100.0 | 9.2 |
| Agropecuario | 138 | 160 | 7.9 | 8.4 | 15.5 |
| Industria azucarera | 29 | 42 | 1.7 | 2.2 | 41.9 |
| Industria manufacturera | 427 | 472 | 24.5 | 24.8 | 10.4 |
| Construcción | 68 | 79 | 3.9 | 4.1 | 16.5 |
| Comercio | 217 | 217 | 12.4 | 11.4 | - |
| Turismo | 38 | 42 | 2.2 | 2.2 | 8.5 |
| Gobierno | 570 | 595 | 32.6 | 31.2 | 4.4 |
| Exportación | 100 | 132 | 5.7 | 6.9 | 32.1 |
| Importación | 70 | 73 | 4.0 | 3.8 | 4.3 |
| Otros | 89 | 95 | 5.1 | 5.0 | 6.7 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aPréstamos vigentes y concedidos.

^bCifras preliminares.

octubre de 1983, dichas instituciones debían mantener el nivel de su cartera de préstamos a estos sujetos de crédito en un monto equivalente al 25% de sus depósitos a la vista y a plazo.

Como resultado de la elevación del tipo de cambio al que se liquidaron las exportaciones, tanto el efectivo en poder del público como los depósitos en cuenta corriente se expandieron considerablemente (43% y 57%, respectivamente). La expansión del dinero (50%) duplicó la del producto interno bruto medido en valores corrientes. (Véase el cuadro 19.)

Para aliviar este exceso de liquidez se trataron de aplicar mecanismos de desmonetización. Se colocaron en el mercado bonos de estabilización por 50 millones de pesos y se suspendió temporalmente el crédito otorgado por el Banco Central a los bancos comerciales.

La disminución del desequilibrio de la cuenta corriente del balance de pagos y el leve repunte en la entrada de capitales del exterior, sobre todo en el último trimestre del año, permitieron que el saldo negativo de las reservas internacionales netas descendiera de unos 470 millones de pesos en 1983 a alrededor de 380 millones en 1984.

El crédito interno creció 10%, tasa ocho puntos inferior a la del año precedente, y 15 puntos más baja que la del producto en términos corrientes. El financiamiento otorgado por el Banco Central, que en 1983 había aumentado 25%, creció apenas 2% y se dirigió fundamentalmente al sector público, ya que el destinado a los bancos comerciales se redujo casi 20%. Por el contrario, el crédito otorgado por los bancos comerciales se incrementó 12%, tasa similar a la del año precedente. Este comportamiento dio por resultado que sólo la octava parte del financiamiento total proviniera del Banco Central (57% en 1983).

La tasa de expansión del crédito destinado al sector público (10%) resultó algo inferior a la del financiamiento dirigido al sector privado (11%). Se revirtió así la tendencia a una mayor captación del flujo crediticio por parte del sector público observada desde fines de los setenta.

Las medidas de política crediticia se reflejaron en la distribución del financiamiento concedido por los bancos comerciales. Las actividades comercial e importadora prácticamente no recibieron nuevos flujos, en tanto que del aumento del crédito en el año (9%, equivalente a unos 160 millones de pesos), la industria manufacturera captó 28%, la actividad exportadora 26%, el gobierno 15%, el sector agropecuario 14%, la industria azucarera 8% y el comercio 7%. (Véase el cuadro 19.)

Los depósitos de ahorro y a plazo se expandieron sólo 13%. La existencia de un mercado financiero no regulado, con tasas de interés pasivas muy superiores a las que rigen en el sistema financiero formal, derivaron en una menor captación de recursos por parte de este último.

Los préstamos externos de largo plazo sólo se ampliaron 7%, ya que el desembolso de muchos de los créditos aprobados se condicionó a la firma de un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional.

b) *La política fiscal*

La política de ajuste a las finanzas públicas iniciada el año precedente con el objetivo de reducir el déficit fiscal fue intensificada en 1984. Para lograr esta meta se elevaron las recaudaciones por segundo año consecutivo y se contuvo el crecimiento de los gastos mediante la contracción de las erogaciones de capital. En consecuencia, el déficit fiscal descendió de unos 240 millones de pesos a sólo 64 millones. De esta manera, la relación déficit-producto interno bruto cayó de 3% a menos de 1%. (Véase el cuadro 20.)

Como consecuencia del crecimiento de los ingresos tributarios (39%), los ingresos corrientes aumentaron 31%, lo que en términos reales implicó un alza de 15%. Los no tributarios, por el contrario, sufrieron una merma nominal de casi 20%.

Cuadro 20

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

| | Millones de pesos | | | | | Tasas de crecimiento | | | | |
|------------------------------------|--------------------|-------|------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------|-------------------|
| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 ^a |
| 1. Ingresos corrientes | 869 | 908 | 745 | 906 | 1 184 | 28.9 | 4.5 | -18.0 | 21.6 | 30.7 |
| Ingresos tributarios | 696 | 735 | 661 | 782 | 1 084 | 14.8 | 5.6 | -10.1 | 18.3 | 38.6 |
| Directos | 220 | 225 | 223 | 243 | 313 | 34.2 | 2.3 | -0.9 | 9.0 | 28.8 |
| Indirectos | 189 | 238 | 253 | 296 | 428 | 13.9 | 25.9 | 6.3 | 17.0 | 44.6 |
| Sobre el comercio exterior | 287 | 272 | 185 | 243 | 343 | 4.0 | -5.2 | -32.0 | 31.4 | 41.2 |
| Ingresos no tributarios | 173 | 173 | 84 | 124 | 100 | 198.3 | - | -51.4 | 47.6 | -19.4 |
| 2. Gastos corrientes | 729 | 776 | 792 | 878 | 1 004 | 12.3 | -6.4 | 2.1 | 10.9 | 14.4 |
| Remuneraciones | 376 | 404 | 430 | 444 | 498 | 20.5 | 7.4 | 6.4 | 3.3 | 12.2 |
| Transferencias corrientes | 167 | 158 | 151 | 188 | 224 | 19.3 | -5.4 | 1.9 | 16.8 | 19.2 |
| Otros gastos | 186 | 214 | 201 | 246 | 282 | -5.6 | 15.0 | -6.1 | 22.4 | 14.6 |
| 3. Ahorro corriente (1-2) | 140 | 132 | -47 | 28 | 180 | 460.0 | -5.7 | | | 542.9 |
| 4. Gastos de capital | 324 | 292 | 196 | 264 | 244 | -2.1 | -9.9 | -32.9 | 34.7 | -7.6 |
| Inversión real | 128 | 121 | 98 | 116 | 78 | 33.3 | -5.5 | -19.0 | 18.4 | -32.8 |
| Transferencias de capital | 193 | 160 | 83 | 118 | 116 | 16.3 | -17.1 | -48.1 | 42.2 | -1.7 |
| Otros gastos de capital | 3 | 11 | 15 | 30 | 50 | -91.3 | 266.7 | 36.4 | 100.0 | 66.7 |
| 5. Gastos totales (2 + 4) | 1 053 | 1 068 | 988 | 1 142 | 1 248 | 7.5 | 1.4 | -7.5 | 15.6 | 9.3 |
| 6. Déficit fiscal (1-5) | -184 | -160 | -243 | -236 | -64 | | | | | |
| 7. Financiamiento del déficit | | | | | | | | | | |
| Financiamiento interno neto | 93 | 101 | 193 | 197 | -33 | | | | | |
| Financiamiento externo neto | 91 | 59 | 50 | 39 | 97 | | | | | |
| Crédito recibido | 103 | 69 | 91 | 96 | 125 | | | | | |
| Menos amortización | 13 | 17 | 44 | 58 | 33 | | | | | |
| Otras fuentes | 1 | 7 | 3 | 1 | 5 | | | | | |
| | Porcentajes | | | | | | | | | |
| Relaciones | | | | | | | | | | |
| Ahorro corriente/gastos de capital | 43.2 | 45.2 | ... | 10.6 | 73.8 | | | | | |
| Déficit fiscal/gastos totales | 17.5 | 15.0 | 24.6 | 20.7 | 5.1 | | | | | |
| Ingresos tributarios/PIB | 10.5 | 10.2 | 8.4 | 8.9 | 9.9 | | | | | |
| Gastos totales/PIB | 15.9 | 14.8 | 12.5 | 13.1 | 11.4 | | | | | |
| Déficit fiscal/PIB | 2.8 | 2.2 | 3.1 | 2.7 | 0.6 | | | | | |
| Financiamiento interno/déficit | 50.5 | 63.1 | 79.4 | 83.5 | -51.6 | | | | | |
| Financiamiento externo/déficit | 49.5 | 36.9 | 20.6 | 16.5 | 151.6 | | | | | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Finanzas y del Banco Central de la República Dominicana.
^aCifras preliminares.

La expansión de los ingresos tributarios —del orden de 40%— se apoyó en una elevación simultánea de los diferentes gravámenes. Los impuestos indirectos aportaron alrededor de 45% de la mayor recaudación y los tributos al comercio exterior, 3%.

El incremento de 45% experimentado en la recaudación de los gravámenes indirectos se sustentó en un aumento de más de 50% de los tributos que recaen sobre el petróleo y sus derivados, tanto por el alza de los precios internos de estos productos como por la modificación de las tasas impositivas. También tuvo gran peso la percepción de 40 millones por el impuesto a las transferencias de bienes industrializados, que empezó a ser recaudado en 1984.

Los impuestos al comercio exterior crecieron más de 40% en términos nominales. La recaudación por concepto de gravámenes sobre las importaciones aumentó 37%. La explicación principal reside en la devaluación gradual del peso. En consecuencia, el impuesto a las importaciones, que hasta 1983 se calculaba considerando el valor de las mercancías al tipo de cambio a la par, comenzó a ser valorado en forma más realista. El tipo de cambio pertinente subió así de 1.70 en enero a 2 y 3.11 pesos en noviembre. No obstante que los gravámenes a la exportación se triplicaron, ello sólo redundó en un escaso incremento en la recaudación.

La tasa de crecimiento de los tributos directos bordeó el 30%. Esta importante mejora fue resultado de mayores ingresos provenientes del impuesto sobre la renta, básicamente por la elevación del 60% al 80% del anticipo que efectúan las empresas; la retención del impuesto por los honorarios que perciben los profesionales, y la inclusión de los pensionados como sujetos del gravamen.

Los ingresos no tributarios, que se habían expandido 48% en 1983, se contrajeron casi 20%. Una razón importante la constituyó el deterioro de las cotizaciones internacionales del oro, lo cual implicó la disminución (-45%) de los aportes de la empresa minera estatal Rosario Dominicana.

Los gastos totales sólo aumentaron 9%, tasa inferior a la del año precedente y que en términos reales significó una merma. Mientras los gastos corrientes se incrementaban alrededor de 14%, los de capital mermaron 8%.

El aumento de las remuneraciones más bajas de la escala y el incremento de los precios de los materiales y suministros —que representan dos tercios del total— incidieron en la expansión de 14% de los gastos de operación. Las transferencias corrientes también se incrementaron (19%), en especial las destinadas a los ayuntamientos. Por el contrario, el pago de intereses de la deuda pública bajó 18% y su participación en los egresos corrientes menguó de un décimo a un catorceavo.

La contracción de los gastos de capital se derivó de la caída de 33% en la inversión, puesto que las transferencias de capital permanecieron semejantes a las del año anterior y el renglón de otros gastos aumentó casi 70%. En la pronunciada baja de la inversión pública influyeron conjuntamente la disminución en el flujo de capitales del exterior, la falta de recursos de contrapartida para llevar adelante algunos proyectos financiados con crédito externo y, desde luego, la política de saneamiento de las finanzas públicas, propia de los programas de ajuste.

El déficit fiscal fue cubierto en plenitud con recursos externos en 1984, invirtiéndose así de manera drástica la tendencia observada desde fines del pasado decenio a una participación creciente de los recursos internos en el financiamiento de esta brecha.

Durante el año mejoró la eficiencia de algunas empresas públicas. La Corporación Dominicana de Empresas Estatales (CORDE) obtuvo un superávit; el Consejo Estatal del Azúcar (CEA) disminuyó su déficit casi 75%, debido al aumento del tipo de cambio al que se liquidaron sus ventas externas y al incremento del precio interno del azúcar; y la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE) casi equilibró sus cuentas, al reducir sustancialmente las pérdidas que sufre por conexiones ilegales y servicios gratuitos. Cabe destacar que esta empresa continuó pagando al tipo de cambio oficial sus importaciones de petróleo.

A la inversa, el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE) aumentó dos veces y media su déficit, no obstante el ajuste de los precios de venta de los alimentos básicos que importa. En buena medida, el resultado se debió a que las presiones sociales le obligaron a subsidiar las medicinas, algunos alimentos y los fertilizantes, con el aumento consiguiente de sus gastos.

La proporción entre el déficit del sector público no financiero y el producto se redujo. Sin embargo, el peso del déficit global aumentó de 4.8% a 5.7% a causa de las grandes pérdidas cambiarias y de operación que experimentó el Banco Central.

