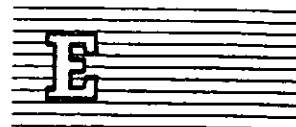


NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
LC/L.302/Add.16  
Noviembre de 1984  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1983

HONDURAS

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1983* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.302 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

### **Notas explicativas**

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## HONDURAS

### 1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1983, la economía hondureña continuó experimentando profundos desequilibrios financieros: se agravó su situación de liquidez externa; persistió el desajuste de las finanzas públicas, y se deterioró nuevamente el salario real. En medio de fuertes tensiones, algunas de ellas de carácter no económico, la actividad, medida a través del producto interno bruto a precios de mercado, declinó por segundo año consecutivo. Tras un descenso ligeramente inferior a 2% en 1982, se llegó a menos de 1% en 1983.

El producto por habitante descendió 4%, reduciéndose así por cuarto año consecutivo; su nivel en el último año fue similar al de principios del decenio anterior. La contracción económica que revelan estos indicadores repercutió en 1983 en los niveles de consumo de la población, y en una importante caída de la formación bruta de capital en los tres últimos años. Entretanto, el ingreso nacional registró un ligero pero significativo repunte en 1983, originado más bien en una menor salida de utilidades y de pago de intereses al exterior que en una mejora de la relación de precios del intercambio, la que continuó deteriorándose. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Honduras, el país de más bajo ingreso por habitante de Centroamérica y uno de los de menor desarrollo relativo de América Latina, durante la mayor parte de los años setenta experimentó un crecimiento económico bastante rápido. En ese período comenzó a aplicarse, merced al apoyo financiero internacional, una serie de políticas y proyectos de significación. Entre las primeras destacaron las medidas que impulsó el Estado para fomentar ciertas actividades industriales y de servicios, y el proceso de reforma agraria que gradualmente se fue debilitando. Asimismo, sobresalieron dos proyectos de gran envergadura: la explotación de los recursos forestales con miras a la futura fabricación de celulosa y papel, y la construcción del proyecto hidroeléctrico "El Cajón". También se impulsó la explotación de palma africana en el Valle de Aguán.

Sin embargo, hacia fines del decenio el ritmo de crecimiento de la actividad económica comenzó a perder impulso a medida que se acentuaban las dificultades financieras y se gestaban los desequilibrios en las cuentas externas. Los déficit fiscal y de cuenta corriente del balance de pagos requerían creciente financiamiento externo que, cada vez más, se contrataba en condiciones de intereses y plazos menos favorables, con lo cual fue acentuándose la vulnerabilidad de una economía exportadora de productos primarios altamente dependiente del exterior.

El gobierno actual asumió a principios de 1982, luego de celebrarse el primer proceso electoral en más de un decenio. Ante la grave situación económica que ya existía en esa fecha, las nuevas autoridades se dedicaron a la tarea de mantener al menos un ritmo satisfactorio de actividad económica y a desarrollar un programa de ajuste destinado a reducir los desequilibrios fiscal y de balance de pagos, que más adelante quedaría incluido en un Programa de Estabilización Financiera para el período 1982-1983, y que sirvió de base al acuerdo firmado con el Fondo Monetario Internacional en noviembre de 1982.

En términos generales, y para atenuar el desajuste financiero del gobierno, el programa contemplaba los pasos siguientes: congelar las remuneraciones, no llenar las vacantes que se produjeran, reducir a un mínimo las compras de bienes y servicios no personales, continuar con las obras y proyectos que ya se hubiesen empezado, limitar la iniciación de nuevos proyectos sólo a los de mayor prioridad y por último, reducir sustancialmente las transferencias corrientes y de capital al resto del sector público. Asimismo, la política fiscal debía complementarse con una reforma del arancel de aduanas, que hacia fines de 1983 no había sido aún aprobada por el Congreso. Por otra parte, se proponía que las empresas públicas llegaran a autofinanciarse mediante un proceso gradual. Ello se facilitaría con el alza de los precios y de las tarifas de los servicios de electricidad, agua y alcantarillado y de los servicios portuarios.

La política de comercio exterior estuvo orientada hacia el fomento de las exportaciones y al impulso del comercio con los demás países centroamericanos mediante acuerdos bilaterales; en

relación con las importaciones, se mantuvo un estricto control y sólo se autorizó la compra de bienes indispensables.

En lo que se refiere a los precios y salarios, además de la ya comentada alza de las tarifas de los servicios públicos y del congelamiento de las remuneraciones de los trabajadores del Estado, se procuró mantener niveles bajos de precios de los alimentos básicos —en el caso de los granos, mediante créditos a la producción con tasas de interés reducidas— y de algunos insumos esenciales como la gasolina; por otra parte, se trató de que los salarios mínimos nominales no subieran. El Programa de Estabilización estableció una meta de 5% de incremento de los precios internos, la que fue ampliamente superada.

Los objetivos descritos no pudieron cumplirse plenamente debido a diversas circunstancias que se manifestaron en particular en el segundo semestre del año. Tres hechos impidieron una reducción

Cuadro 1

HONDURAS: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	1 199	1 281	1 316	1 331	1 307	1 298
Población (millones de habitantes)	3.44	3.56	3.69	3.82	3.96	4.09
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	349	359	356	349	331	317
<b>Tasas de crecimiento</b>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	7.4	6.8	2.7	1.2	-1.8	-0.7
Producto interno bruto por habitante	3.6	3.1	-0.8	-2.3	-5.1	-4.0
Ingreso nacional bruto <sup>b</sup>	7.1	3.9	3.1	-1.6	-3.7	0.5
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-0.5	-8.2	2.7	-12.0	-3.8	-0.4
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	18.4	22.0	12.3	-6.2	-13.2	4.7
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	18.6	19.8	21.1	-5.8	-22.4	5.8
<b>Precios al consumidor</b>						
Diciembre a diciembre	5.3	22.5	11.5	9.2	9.4	8.6
Variación media anual	5.7	12.1	18.1	9.4	9.4	8.4
Dinero	13.6	14.9	10.8	4.5	10.6	14.3
<b>Salarios mínimos reales</b>						
Agricultura	-5.4	34.0	0.7	17.1	2.7	-7.7
Manufactura	-5.4	11.5	-8.3	5.1	-1.0	-7.7
Tasa de desocupación <sup>c</sup>	...	...	14.4	19.3	20.4	21.2
Ingresos corrientes del gobierno	7.8	16.7	20.1	-2.4	3.9	0.9
Gastos totales del gobierno	22.4	8.3	38.7	-	23.9	-2.3
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>c</sup>	38.3	30.7	40.0	41.4	50.9	49.3
Déficit/producto interno bruto <sup>c</sup>	8.5	6.4	10.2	9.9	14.2	12.7
<b>Millones de dólares</b>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-89	-92	-185	-177	-56	-68
Saldo de la cuenta corriente	-170	-205	-331	-321	-249	-204
Saldo de la cuenta capital	180	225	253	249	203	187
Variación de las reservas internacionales netas	10	25	-73	-69	-53	-17
Deuda externa <sup>d</sup>	845	1 008	1 275	1 475	1 654	1 851

Fuente: CEPAL, sobre la base cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio y menos pago neto de factores al resto del mundo y donaciones privadas netas.

<sup>c</sup>En porcentajes.

<sup>d</sup>Deuda externa global de mediano y largo plazo.

mayor, más acorde con los objetivos de reducir el déficit fiscal. En primer lugar, se había sobreestimado la capacidad de recuperación financiera de las empresas estatales, las que no sólo no fueron capaces de solventar sus obligaciones externas, sino que tampoco pudieron seguir actuando con eficiencia sin el apoyo financiero del gobierno, por lo que los gastos del fisco no lograron el alivio que se esperaba.

En segundo lugar, las intenciones de contener el gasto público fracasaron, además, por las asignaciones cada vez más elevadas de recursos financieros para fines militares, debido a los conflictos que prevalecieron en la región, sobre todo en las fronteras con El Salvador y Nicaragua. Por último, los ingresos corrientes fueron bastante menores que lo previsto, debido a la recesión económica.

También se presentaron dificultades durante el año para reducir el desequilibrio externo. A pesar de los esfuerzos que se hicieron para contener las importaciones, éstas, que habían disminuido 27% en los dos años anteriores, aumentaron 6% en 1983, superando el incremento experimentado por las exportaciones de bienes y servicios, cercano a 5%, con lo cual se profundizó el desequilibrio del balance comercial. Sin embargo, gracias a una menor remesa de utilidades y de pago de intereses al exterior, se logró que el déficit de la cuenta corriente bajara de 250 millones de dólares en 1982 a poco más de 200 millones en 1983. Por otra parte, contrariamente a las expectativas que se habían creado con la instauración de un gobierno civil y el acuerdo firmado con el Fondo Monetario Internacional, bajó el ingreso neto de capital, no obstante que se postergaron los pagos de amortización de la deuda externa con acreedores privados que vencía durante el año.<sup>1</sup> En esas condiciones, se registró un nuevo descenso de las reservas internacionales.

Tampoco pudieron cumplirse otras metas. Los precios al consumidor se elevaron 8.5%, cifra mayor que la prevista. Ese aumento, aunado al congelamiento de las remuneraciones, deterioró seriamente el poder adquisitivo y los niveles de consumo de la población. Sin embargo, la actividad económica contó con suficiente liquidez. En efecto, los medios de pago aumentaron 14%, impulsados por un significativo incremento del crédito, en particular del destinado al gobierno, que aumentó casi 27% de diciembre a diciembre, al reducirse bruscamente el monto del financiamiento proveniente del exterior. El crédito dirigido al sector privado creció en una proporción menor la que, si bien fue importante (11%), no guardó relación con la debilidad experimentada por la actividad productiva.<sup>2</sup> Se destacó mucho más durante el año el rápido incremento de los depósitos de ahorro y a plazo (24%).

Habida cuenta de la inestabilidad y de las serias limitaciones internas y externa en que se desenvolvió la actividad económica en los últimos años, el producto interno bruto experimentó un ligero descenso en 1983, al que contribuyeron en mayor o menor medida todas las actividades productivas excepto la agricultura, cuyo producto aumentó 2.5%, prolongándose así la situación de recesión económica iniciada en 1981. La leve disminución de la producción fue sin embargo contrarrestada por un mayor cuántum de importaciones, insinuándose cierto incremento de la oferta global, que contrasta con su reducción en los dos años precedentes. Sin embargo, la expansión registrada por las exportaciones valoradas a precios constantes determinaron finalmente que la disponibilidad interna de bienes y servicios descendiera levemente durante 1983, reducción que repercutió más en los gastos de consumo, principalmente del gobierno general, que en la formación de capital.

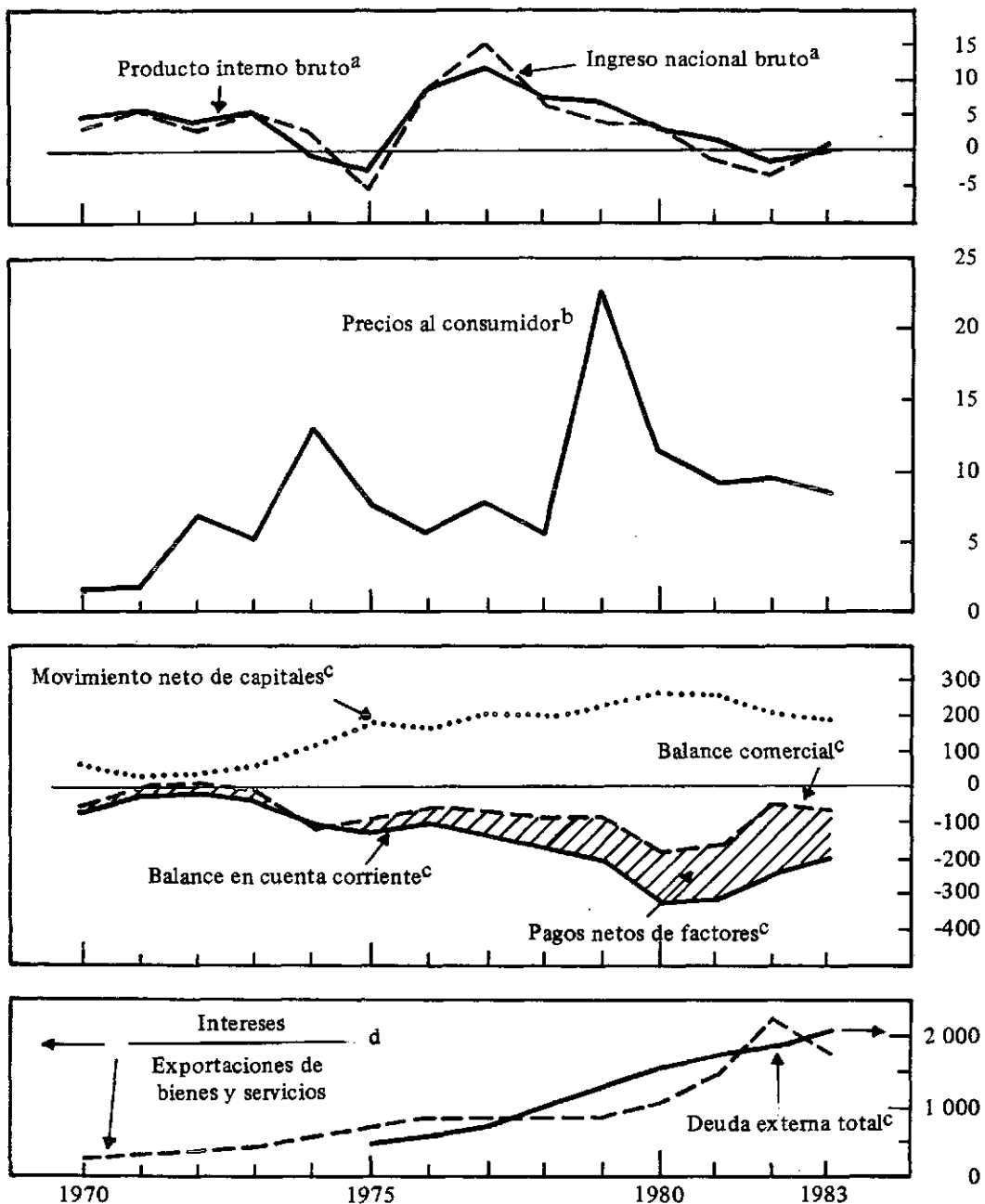
El sacrificio que significó para el país la intensificación de una política de ajuste financiero, en detrimento del crecimiento económico y con una mayor insatisfacción social, no se reflejó, como se esperaba, en una reducción de los desequilibrios. Incluso, se acentuó el deterioro de diversas variables e indicadores sobre todo en la última parte del año, lo que acrecentó el escepticismo entre los agentes económicos provocando, entre otros fenómenos, la salida de capitales del país.

Debido a la difícil situación económica, que se había agravado en la última parte del año, se dictó a fines de noviembre la denominada "Ley de emergencia para reactivar la economía nacional", por la cual se autorizaba al gobierno a adoptar medidas de carácter extraordinario con el fin de reducir drásticamente el déficit fiscal, cumplir con los adeudos atrasados, mejorar los niveles de empleo y fomentar las actividades de la producción (principalmente la agropecuaria y la industrial de exportación) para reactivar la economía.

<sup>1</sup> Si bien el gobierno negoció con sus acreedores privados externos para reprogramar parte de los vencimientos de amortizaciones correspondientes a 1982 y 1983, no llegó a formalizarse acuerdo alguno durante el año. No obstante, el gobierno pospuso el pago de esos compromisos, con la anuencia implícita de sus acreedores en virtud de que estaban por formalizarse los acuerdos correspondientes.

<sup>2</sup> La tasa de redescuento descendió de 15 a 13%, y la tasa de interés de los créditos destinados al cultivo de granos se redujo de 10 a 8%, con el fin de estimular su producción.

Gráfico 1  
**HONDURAS: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS**



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

<sup>a</sup>Tasa anual de crecimiento. <sup>b</sup>Variación porcentual de diciembre a diciembre. <sup>c</sup>Millones de dólares. <sup>d</sup>Porcentajes.

Cuadro 2

## HONDURAS: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Oferta global</b>	<b>1 681</b>	<b>1 575</b>	<b>1 582</b>	<b>129.6</b>	<b>130.1</b>	<b>121.9</b>	<b>3.0</b>	<b>-1.8</b>	<b>-6.3</b>	<b>0.5</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	1 331	1 307	1 298	100.0	100.0	100.0	2.7	1.2	-1.8	-0.7
Importaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	350	268	284	29.6	30.1	21.9	3.7	-11.5	-23.4	6.1
<b>Demanda global</b>	<b>1 681</b>	<b>1 575</b>	<b>1 582</b>	<b>129.6</b>	<b>130.1</b>	<b>121.9</b>	<b>3.0</b>	<b>-1.8</b>	<b>-6.3</b>	<b>0.5</b>
Demanda interna	1 362	1 291	1 283	105.8	105.9	98.9	5.3	-2.2	-5.2	-0.6
Inversión bruta interna	265	156	166	20.9	25.0	12.8	4.7	-19.5	-41.2	6.6
Inversión bruta fija	243	196	195	18.5	23.4	15.0	8.1	-20.9	-19.5	-0.8
Construcción	137	131	127	9.8	11.3	9.8	6.7	-7.8	-4.3	-2.9
Maquinaria	106	65	68	8.7	12.1	5.2	9.3	-33.2	-39.0	3.6
Pública	114	118	116	6.5	9.8	9.0	0.6	-11.8	3.5	-1.4
Privada	129	78	79	12.0	13.6	6.0	14.1	-27.5	-39.6	0.2
Variación de existencias	22	-40	-29	2.4	1.6	-2.2				
Consumo total	1 097	1 135	1 117	84.9	80.9	86.1	5.6	3.1	3.5	-1.6
Gobierno general	203	197	190	11.5	14.1	14.7	8.4	9.8	-3.4	-3.2
Privado	894	938	927	73.4	66.8	71.4	5.0	1.7	5.1	-1.2
Exportaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	319	284	299	23.8	24.2	23.0	-6.3	0.2	-10.9	5.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a dólares constantes de 1970, mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

La oferta de bienes y servicios, luego de haber descendido 8% en los dos años anteriores, experimentó un leve repunte en 1983. Para ello se combinó una ligera disminución (cercana al 1%) del producto interno bruto a precios de mercado, con un significativo incremento del orden de 6% del cuántum de las importaciones, que de todas maneras resultó insuficiente frente al deterioro de 32% del bienio anterior. (Véase el cuadro 2.)

Las importaciones, a pesar del aumento experimentado, se mantuvieron en niveles muy bajos, debido a la menor demanda de una deprimida actividad productiva y a la escasez de divisas de los últimos tres años. La política de ajuste que se ha venido aplicando para aliviar los desequilibrios financieros se manifestó a través de diversas medidas destinadas a restringir la demanda global y en especial las compras externas. Ello provocó mermas en la importación de ciertos bienes, especialmente de consumo duradero y de capital, y de algunas materias primas para los sectores agropecuario e industrial. El cuántum de los bienes y servicios importados en 1983 fue inferior al registrado en 1977, y en términos por habitante equivalió al de hace unos 20 años, cuando apenas se había iniciado el proceso de integración centroamericana, y la economía nacional disponía de una estructura industrial escasamente integrada.

En lo referente a la demanda, el aumento algo superior a 5% logrado por las exportaciones de bienes y servicios valoradas a precios de 1970 —que habían disminuido 11% en 1983 y 16% en los tres últimos años— hizo que se redujera por tercer año consecutivo, esta vez sólo en 0.6%, la disponibilidad interna de bienes y servicios. De esta manera, fueron afectadas las posibilidades de crecimiento del consumo y de la inversión.

La inversión bruta interna aumentó más de 6% en 1983; sin embargo, la inversión interna fija disminuyó alrededor de 1%, diferencia que es atribuible a la variación de existencias. En el último trienio, la formación de capital fijo disminuyó 37%. La baja mayor se observó en la inversión en construcción, a diferencia de lo ocurrido en 1981 y 1982, en que la inversión en maquinaria se redujo 60%. La inversión efectuada por el sector privado, que hasta 1981 tuvo mayor importancia que la pública, perdió esa supremacía en 1982 al reducirse 56% en 1981 y 1982; en 1983 no acusó mayor variación. La inversión pública, en cambio, luego de haber bajado 12% en 1981 y aumentado 3.5% en 1982, volvió a contraerse ligeramente en 1983, quedando limitada a la prosecución de las obras públicas más indispensables. (Véase otra vez el cuadro 2.)

También el consumo fue afectado por la nueva baja en la disponibilidad interna de bienes y servicios. El consumo del gobierno general volvió a descender, por segundo año consecutivo, en poco más de 3% en términos reales, de acuerdo con los propósitos básicos de la política fiscal. El consumo privado, entretanto, habría disminuido en poco más de 1%, afectado por el empeoramiento de la situación económica general.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

A excepción de la agricultura, todas las demás actividades reflejaron en mayor o menor medida los efectos de la recesión generalizada de la economía. En efecto, el alza ligeramente inferior a 3% registrada por la producción agropecuaria se vio contrarrestada por la construcción, que se redujo en una proporción similar, constituyéndose en el sector más afectado por la crisis, no obstante los esfuerzos que se hicieron para reactivarla; por la industria manufacturera que, al igual que los servicios básicos, a partir de 1981 perdieron todo dinamismo, y por los otros servicios cuyos productos disminuyeron en promedio 1.2% en 1983 y que también desde comienzos del decenio han tenido una evolución errática. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

**HONDURAS: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA  
A COSTO DE FACTORES**

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>d</sup>
<b>Producto interno bruto<sup>b</sup></b>	1 180	1 173	1 171	100.0	100.0	100.0	3.3 <sup>c</sup>	0.7 <sup>c</sup>	-0.6 <sup>c</sup>	-0.1 <sup>c</sup>
<b>Bienes</b>	597	595	600	53.1	50.5	51.0	4.1	0.4	-0.4	0.8
Agricultura	324	327	336	32.4	27.2	28.6	3.1	0.9	1.1	2.6
Minería	26	25	25	2.1	2.1	2.1	-7.0	5.1	-4.8	-
Industria manufacturera	187	184	183	13.8	15.6	15.5	6.6	1.7	-1.3	-1.0
Construcción	61	58	57	4.8	5.6	4.8	6.8	-7.8	-4.2	-2.9
<b>Servicios básicos</b>	114	111	110	9.4	9.7	9.3	4.1	-0.7	-2.6	-1.4
Electricidad, gas y agua	27	26	26	1.4	2.1	2.2	10.0	8.7	-2.9	-
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	87	85	84	8.0	7.6	7.1	2.6	-3.3	-2.5	-1.8
<b>Otros servicios</b>	475	472	466	37.5	39.8	39.7	1.8	1.0	-0.6	-1.2
Comercio, establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles	199	196	194	15.8	16.8	16.5	2.6	-	-1.7	-0.9
Propiedad de vivienda	94	94	93	7.2	8.0	7.9	5.1	-0.7	-	-0.8
Servicios comunales, sociales y personales <sup>d</sup>	182	182	179	14.5	15.0	15.3	-0.8	2.9	0.3	-1.6
Servicios gubernamentales	57	58	58	3.4	4.6	5.0	3.4	4.7	3.3	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>La suma de las actividades no coincide con el total, por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

<sup>c</sup>Estas tasas de crecimiento difieren a las incluidas en los cuadros 1 y 2 porque miden distintos conceptos del producto en aquéllos a precios de mercado y en éste a costo de factores.

<sup>d</sup>Incluye restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.



Cuadro 4

## HONDURAS: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1970	1975	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
							1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Indice de la producción agropecuaria</b>	100.0	102.9	183.4	186.0	188.0	192.7	3.1	1.4	1.1 <sup>c</sup>	2.6 <sup>c</sup>
Agrícola	100.0	95.4	200.9	204.6	...	...	2.7	1.8	...	...
Pecuaria	100.0	118.8	149.6	148.7	...	...	3.6	-0.6	...	...
Silvícola	100.0	106.8	125.0	125.0	...	...	1.9	-	...	...
Apicultura, caza y pesca	100.0	200.0	260.0	280.0	...	...	-	7.7	...	...
<b>Producción de los principales cultivos<sup>d</sup></b>										
<b>De exportación</b>										
Banano	1 246	786	1 425	1 336	1 405	1 170	-1.7	-6.2	5.2	-16.7
Café	34	51	73	73	73	86	-2.9	-	-	17.8
Caña de azúcar	1 374	1 557	2 865	2 880	3 052	3 150	12.2	0.5	6.0	3.2
Algodón	9	15	25	21	18	8	17.0	-16.0	-14.3	-55.6
Tabaco	4	5	7	7	7	7	-2.4	-	-	-
<b>De consumo interno</b>										
Maíz	353	343	366	409	404	409	1.0	11.7	-1.2	1.2
Frijol	48	48	45	51	49	52	2.4	13.3	-3.9	6.1
Arroz granza	10	22	29	32	34	39	9.8	10.3	6.3	14.7
Yuca	35	43	55	55	57	58	4.8	-	3.6	1.7
Plátano	83	83	145	151	153	162	4.0	4.1	1.3	5.9
Palma africana	33	51	72	89	95	124	2.5	23.6	6.7	30.5
<b>Indicadores de la producción pecuaria</b>										
<b>Existencias</b>										
Vacunos <sup>e</sup>	1 783	1 238	2 337	2 358	2 468	2 520	0.2	0.9	4.7	2.1
Porcinos <sup>e</sup>	676	690	703	706	711	714	0.4	0.4	0.7	0.4
Caprino y ovino <sup>e</sup>	27	26	24	24	26	27	-1.2	-	8.3	3.8
<b>Beneficio</b>										
Vacunos <sup>d</sup>	47	54	62	61	63	65	0.2	-1.6	3.2	3.2
Porcinos <sup>d</sup>	5	6	8	8	9	10	0.9	-	12.5	11.1
Aves <sup>d</sup>	4	6	12	14	14	15	11.6	16.7	-	7.1
<b>Otras producciones</b>										
Leche <sup>f</sup>	189	226	269	271	279	284	4.4	0.7	2.9	1.7
Huevos <sup>g</sup>	22	32	39	44	43	45	1.3	2.8	-2.2	4.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Calculadas sobre la base de cifras no redondeadas.<sup>c</sup>Estimado sobre la base de la variación del valor

agregado.

<sup>d</sup>Miles de toneladas.<sup>e</sup>Miles de cabezas.<sup>f</sup>Millones de litros.<sup>g</sup>Millones de docenas.

En cambio, la producción agropecuaria —la actividad más importante— aumentó poco menos de 3% en 1983. Desde 1980 la agricultura ha tenido un desempeño de escaso dinamismo. La tasa de 1.9% anual lograda en esos años fue muy inferior a la de casi 8% registrada en el período 1975-1979. Sin embargo, el valor agregado por la agricultura continúa significando cerca de 30% del producto bruto global.

i) *El sector agropecuario.* Aun cuando la producción agropecuaria conservó una tasa de crecimiento positiva durante 1983, los resultados no fueron tan favorables como pareciera. Por una parte, la producción por habitante se redujo levemente y, por otra, la producción de banano, uno de los rubros más importantes, experimentó un fuerte descenso. (Véase el cuadro 4.)

Se presentaron condiciones climáticas desfavorables durante el año. En el mes de marzo, vientos huracanados dañaron la floración de las plantaciones de cítricos y también las plantas de banano y de

plátano, ocasionando grandes pérdidas. Posteriormente, las lluvias que normalmente comienzan en la primera quincena de mayo se atrasaron casi un mes, y como el régimen pluvial continuó siendo irregular, se vio afectada la producción de granos básicos y las siembras postreras tuvieron que aplazarse. Por lo tanto, fue necesario importar maíz para cubrir el déficit temporal a fin de abastecer el consumo interno.

Con el retraso de las lluvias, las plagas y enfermedades afectaron menos los cultivos, pero la roya continuó diseminándose y afectando grandes extensiones de cafetales; lo mismo sucedió con la sigatoka negra, en el caso de las plantaciones de banano.

En el rubro de los productos de exportación los resultados fueron distintos. Mientras que la producción de algodón y la de banano declinaron 56% y 17%, respectivamente, la de café y la de caña de azúcar se elevaron; la de tabaco por su parte se mantuvo en los mismos niveles de los años anteriores. La de banano descendió debido a las adversas condiciones climáticas mencionadas, que dañaron más de 5 000 hectáreas plantadas. Por este motivo, las autoridades tuvieron que auxiliar a algunas empresas bananeras ayudándolas a rehabilitar las plantaciones dañadas. La insuficiencia de recursos financieros para apoyar las actividades de la Corporación Hondureña del Banano (COHBANA) ha debilitado su participación en la comercialización interna del fruto y en el fomento de proyectos para desarrollar otras áreas productivas.<sup>3</sup>

Con respecto al café, pese a que la roya y la broca afectaron alrededor de 45 000 hectáreas, su producción creció casi 18%, gracias a la continua renovación de los cafetos con nuevas variedades de mayor rendimiento y más resistentes a la roya. En la actualidad, se cuenta con un programa de apoyo financiado por la Agencia Internacional de Desarrollo (AID) de los Estados Unidos dirigido a pequeños productores para el mejoramiento de la plantación o resiembra total de hasta dos hectáreas por caficultor, y para la adquisición de equipo y pesticidas. Sin embargo, el control efectivo o la eventual erradicación de la roya se ha dificultado, entre otras razones, por la baja de los precios internacionales del café, que ha disminuido el interés de los productores.

También el descenso de los precios internacionales del azúcar desalentó una mayor producción de caña, la que sólo aumentó poco más de 3% en 1983. La producción de caña de azúcar había mostrado mayor dinamismo en años anteriores, principalmente en 1980 y 1982, con un buen aprovechamiento de la capacidad instalada industrial, aun cuando las condiciones del mercado no eran las mejores. Esta situación se agravó en el último año, por lo que fue necesario reforzar la política crediticia dirigida a esa actividad.

Similar apoyo del sistema bancario recibieron los productores de algodón, rubro cuyo mercado internacional se había contraído. Los resultados sin embargo fueron negativos, puesto que la producción descendió casi 56%, en circunstancias de que ya se había reducido 28% en los dos años anteriores. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

La producción de granos básicos se elevó en todos los casos, y habría aumentado más si no se hubiesen retrasado las lluvias. Uno de los objetivos centrales de la política económica del gobierno fue precisamente estimular y apoyar la producción de estos alimentos de consumo básico, en especial mediante crédito, asistencia técnica y facilidades para la comercialización. En el caso del maíz, que fue el que menos creció (1%), se presentaron problemas de abastecimiento a fines del tercer trimestre por insuficiente capacidad de almacenamiento. Hacia fines del año, sin embargo, aún no se había adjudicado la licitación para ampliar la red de silos y depósitos de granos, especialmente de maíz, que se construiría con el apoyo de países de la Comunidad Económica Europea.

La producción de frijol creció 6%, a pesar de la reducción sustancial de la superficie cultivada, provocada por la disminución del precio internacional del producto y los importantes excedentes acumulados en años anteriores, factores que no contribuyeron a estimular su siembra.

En el caso del arroz, el desfase de las lluvias y su posterior intensidad en las principales zonas de cultivo favorecieron la producción. En cambio, la de sorgo disminuyó debido a que la región fronteriza con El Salvador, principal zona de cultivo de este grano, fue afectada por una sequía.

La producción de plátano y de palma africana aumentó considerablemente. La primera, por el éxito que logró el control de la sigatoka negra, y la segunda por la incorporación, hace algunos años, de nuevas áreas para la siembra. (proyectos del Bajo Aguán y Guaymas).

<sup>3</sup> En febrero de 1984, el gobierno decidió reducir las tareas de asesoría de COHBANA en materia de política bananera, y distribuyó parte de sus otras funciones entre otras instituciones. Así la comercialización interna quedaría a cargo de BANASUPRO, el Ministerio de Recursos Naturales se encargaría de la asistencia técnica, el Banco Nacional de Desarrollo Agrícola de la asistencia financiera, y el Ministerio de Economía se haría cargo de la asesoría en la comercialización internacional.

La actividad ganadera se expandió con el aumento significativo de la producción de carne de ave y porcina. La primera recuperó en parte el ritmo de crecimiento que tuvo en 1980 y 1981, y el beneficio de porcinos registró por segundo año consecutivo un importante incremento. Las inversiones realizadas en la avicultura en años anteriores produjeron también un aumento de la producción de huevos cercano a 5%. Por otra parte, si bien la producción de leche aumentó, ésta fue insuficiente para cubrir las necesidades internas, por lo que fue necesario efectuar nuevas importaciones.

Por último, la producción de carne vacuna se elevó poco más de 3%. Cabe mencionar que los bajos precios de la carne en los dos años anteriores habían propiciado la salida ilegal de ganado en pie a otros países centroamericanos.

El proceso de reforma agraria continuó progresando a un ritmo inferior al previsto. Durante 1983 se realizó la mitad de las afectaciones y adjudicaciones de tierra programadas. Asimismo, el sector reformado únicamente recibió 7% del crédito otorgado por el Banco Nacional de Desarrollo Agropecuario (BANADESA).

Además, la producción agropecuaria se ha visto cada vez más afectada por los problemas para aumentar el equipo de producción y las existencias de repuestos. Según información oficial, el parque de tractores en funcionamiento disminuyó a la mitad por falta de repuestos y sólo está en actividad el 86% de los tractores de oruga.

ii) *La industria manufacturera.* De acuerdo con información preliminar la producción manufacturera disminuyó por segundo año consecutivo, afectada por la contracción de la demanda interna. Asimismo, ciertas industrias tuvieron problemas por la falta temporal de algunos insumos y materiales importados; tal fue el caso de varias industrias de alimentos, afectadas por una escasez circunstancial de envases.

Por otra parte, si bien el comercio intrarregional continuó perdiendo impulso, las ventas de manufacturas a dicho mercado aumentaron, e incluso se convirtieron en uno de los principales renglones de expansión de las exportaciones, atenuando así el descenso de la producción industrial.

Resultados diferentes se observaron entre las distintas ramas industriales. En efecto, mientras la producción de bienes manufacturados tradicionales pareciera haber logrado, según la escasa información disponible, un ligero incremento durante 1983, aquella de la industria metalmecánica —menos importante— habría disminuido (-4%), al igual que la de bienes intermedios.

Entre las industrias de alimentos, bebidas y tabaco —siempre de acuerdo con información preliminar—, la producción de harina de trigo y la de cerveza y bebidas gaseosas, habría sido una de las que más aumentó; en cambio, la de azúcar apenas subió, y la de otras bebidas alcohólicas disminuyó, lo mismo que la producción de cigarrillos. (Véase el cuadro 5.)

Por otro lado, la producción textil registró un notable incremento gracias a la incorporación de una nueva industria textil, que ha pasado a ser la más importante del rubro y fue diseñada para atender especialmente la demanda regional.

La producción de cemento y de láminas de fibrocemento creció en proporciones bastante elevadas, especialmente la de cemento, que lo hizo en 75%, recuperando parte de la baja que había experimentado en 1982 por la paralización temporal de las fábricas productoras.

Debido a la contracción del mercado interno y a la demanda regional a causa de la recesión económica general, numerosas industrias trabajaron a menos de un tercio de su capacidad instalada; a nivel global de la industria manufacturera, este coeficiente osciló entre 40% y 60%, sin considerar aquellas industrias medianas y pequeñas, dedicadas principalmente a la manufactura de la madera y a la producción de alimentos, las que paralizaron sus faenas en los dos últimos años. Sin embargo, por otra parte, durante 1983 comenzó a funcionar el nuevo aserradero Bonito Oriental, que forma parte del proyecto de Olancho, iniciado en el decenio anterior y destinado a desarrollar la explotación de los recursos forestales y, en el futuro, a la fabricación de pulpa y papel. Sin embargo, debido a obstáculos financieros y a algunas limitaciones de orden técnico se ha retrasado el cumplimiento de esos propósitos.

Varias de las empresas establecidas en años anteriores con el apoyo de la Corporación Nacional de Desarrollo Industrial (CONADI) —entre otras las de cemento y otros materiales de construcción— atravesaron durante el año por situaciones financieras muy graves.

Hace unos años el gobierno inició una política destinada a atraer la inversión foránea hacia la denominada Zona Libre de Puerto Cortés. No obstante, este proyecto no ha podido concretarse plenamente y, al abandonar los propietarios las instalaciones, se hizo cargo de ellas una empresa cooperativa, la primera creada en la zona.

iii) *La construcción.* Afectada por problemas financieros, por la contracción de la demanda de viviendas principalmente de costo medio y alto, y por la política de restricción del gasto público, la construcción continuó disminuyendo durante 1983. En el último trienio ha bajado 14%, lo que ha tenido serias repercusiones en otros sectores de la producción ligados a ella, y en la ocupación. Sin embargo, la producción de cemento y de planchas de fibrocemento registró incrementos extraordinariamente altos durante el año, y en gran medida, constituyó una recuperación de los descensos que habían experimentado esos productos en 1982, a raíz de la paralización parcial de las dos fábricas de cemento del país, debido a graves problemas financieros derivados del alto endeudamiento externo de esas empresas. (Véase el cuadro 6.)

Cabe señalar que las estadísticas sobre permisos de construcción presentaron un descenso apreciable en el período octubre 1982-septiembre 1983 con respecto a igual período del año anterior, lo cual contrasta con el rápido incremento que registraron hasta entonces, no obstante el fuerte deterioro que mostraban las principales variables económicas. Hacia fines de 1981 y comienzos de 1982, y ante la proximidad del proceso electoral y posterior cambio de administración, aun en medio de la crisis económica hubo un período en que renació el optimismo entre los agentes económicos, y se preveía que en octubre de 1982 comenzaría a reactivarse la economía; ello dio un breve impulso a la construcción. Esas expectativas se fueron debilitando junto con el agravamiento gradual de la situación económica.

iv) *Los servicios básicos.* Mientras el valor agregado por los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones disminuyó cerca de 2% en 1983, a consecuencia de la recesión que ha afectado la economía en los tres últimos años y de la reducción de los volúmenes de comercio exterior, los servicios de electricidad, gas y agua no registraron mayor variación luego de la baja que tuvieron en 1982. Sin embargo, la información disponible sobre consumo de electricidad revela un significativo incremento de 8%, que, inexplicablemente, sobrepasa el 9% en el caso del consumo de electricidad en la industria. El consumo de electricidad residencial subió entretanto 7%, y el consumo en el comercio poco menos de 4%. Es igualmente difícil de explicar el aumento experimentado por el alumbrado público, y la enorme variación que se produjo entre 1982 y 1983 en el consumo de electricidad del gobierno. (Véase el cuadro 7.)

Cuadro 5

HONDURAS: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento		
					1981	1982	1983 <sup>b</sup>
<b>Indice del valor agregado manufacturero</b> (1976 = 100)	135	137	135	134	1.7	-1.3	-1.0
<b>Producción industrial seleccionada</b>							
Cemento <sup>c</sup>	7 229	7 315	6 528	11 422	1.2	-10.8	75.0
Láminas de fibrocemento <sup>d</sup>	2 030	1 680	1 538	1 878	-17.2	-8.5	22.1
Telas <sup>e</sup>	16.8	13.7	10.0	14.7	-18.0	-26.9	46.5
Harina de trigo <sup>f</sup>	1 288	1 255	1 294	1 345	-2.6	3.1	3.9
Azúcar de caña <sup>f</sup>	4 077	4 167	4 858	4 793	2.2	16.6	-1.3
Cigarrillos <sup>g</sup>	107.1	108.0	114.1	97.0	0.8	5.6	-15.0
Fósforos <sup>g</sup>	58.9	62.1	65.6	69.4	5.5	5.7	5.8
Cerveza <sup>h</sup>	122.2	116.1	110.5	126.1	-5.0	-4.8	14.1
Bebidas gaseosas <sup>h</sup>	478.8	522.6	444.0	478.9	9.2	-15.0	7.9
Bebidas alcohólicas <sup>i</sup>	7 638	7 830	7 349	6 465	2.5	-6.1	-12.0
<b>Otros indicadores</b>							
Consumo industrial de electricidad <sup>j</sup>	379	415	401	438	9.5	-0.7	9.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de CONSUPLANE y del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup>Cifras preliminares y estimadas con base en 11 meses.

<sup>b</sup>Calculadas sobre la base de 11 meses con respecto al mismo período del año anterior.

<sup>c</sup>Miles de bolsas de 42,5 kilogramos.

<sup>d</sup>Miles de metros cuadrados.

<sup>e</sup>Millones de yardas.

<sup>f</sup>Miles de quintales.

<sup>g</sup>Millones de cajetillas.

<sup>h</sup>Millones de botellas de 12 onzas.

<sup>i</sup>Miles de litros.

<sup>j</sup>Millones de kwh.

## Cuadro 6

## HONDURAS: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1975	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
						1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Superficie edificada<sup>c</sup> (miles de m<sup>2</sup>)</b>									
Total	225	322	261	332	189	...	-19.0	27.3	-42.9
Vivienda	130	238	199	268	146	...	-16.2	34.6	-45.7
<b>Producción de algunos materiales de construcción</b>									
Cemento (miles de bolsas)	...	7 229	7 315	6 528	11 422	11.5	1.2	-10.8	75.0
Láminas de fibrocemento (miles de m <sup>2</sup> )	...	2 030	1 680	1 538	1 878	21.7	-17.2	-8.5	22.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Calculadas sobre la base de cifras no redondeadas.

<sup>c</sup>Se refiere a las construcciones privadas urbanas en el

Distrito Central, San Pedro Sula y La Ceiba.

Durante el año se importó electricidad de Costa Rica (141 millones de kWh), a través de Nicaragua, utilizando el sistema de interconexión eléctrica centroamericana. Por otra parte, continuó la construcción de la represa El Cajón, donde se construirá una central hidroeléctrica.

### c) *La evolución del empleo*

Existe en el país un importante y antiguo desajuste entre la población económicamente activa y la oferta de trabajo, por lo que el problema del desempleo y del subempleo ha alcanzado características bastante graves. Los indicadores disponibles ilustran acerca de la elevada magnitud que con la crisis económica ha adquirido la desocupación. En efecto, la tasa de desempleo a nivel nacional fue superior a 21%, y en el sector agropecuario prácticamente llegó a 37%. El descenso de la construcción (-14) por tercer año consecutivo y su efecto multiplicador en otras industrias fue el factor que más contribuyó a elevar el desempleo. (Véase el cuadro 8.)

Los despidos masivos realizados por varias empresas, entre ellas algunas bananeras, sumados a la elevada desocupación existente y al deterioro de los salarios reales, han provocado numerosos conflictos laborales.

## 3. El sector externo

### a) *El comercio de bienes*

La situación externa continuó siendo crítica en 1983; a pesar de que el déficit de la cuenta corriente se redujo, la menor entrada neta de capitales provocó una nueva baja en las reservas internacionales. Entre tanto, un aumento de poco más de 7% en las importaciones de bienes superó el incremento de sólo 4% registrado por las exportaciones de mercancías, con lo que el saldo negativo de este intercambio subió de apenas 4 millones de dólares en 1982 a 27 millones en 1983.

Los esfuerzos que se hicieron por aumentar las ventas al exterior no se tradujeron en un incremento mayor, debido al descenso de los valores unitarios de las exportaciones, así como por las condiciones climáticas desfavorables que redujeron la producción de banano, el principal producto de exportación. No obstante esta limitación, el volumen de las exportaciones aumentó 6%, recuperando sólo una parte del nivel perdido en 1980 y 1981. (Véase el cuadro 9.)

Si bien se hicieron esfuerzos por contener las importaciones, con el fin de disminuir el desequilibrio externo, éstas aumentaron más de 7%, y el incremento del volumen de los bienes importados fue más alto aún (8.5%).

Los precios de las importaciones descendieron levemente en 1983 (-1%) y en un porcentaje mayor (-2%) lo hicieron los precios de las exportaciones, configurando un nuevo deterioro de la relación de precios del intercambio, que esta vez sólo fue de 1%, lo cual constituye la tercera baja sucesiva de esta relación de precios que, desde 1980, ha perdido 18%. El poder de compra de las

Cuadro 7

## HONDURAS: CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA

	Millones de kWh					Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
	1970	1975	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
Total	149	436	837	850	919	17.1	10.2	1.6	8.1
Residencial	44	103	240	264	282	16.9	13.6	9.9	6.9
Comercial	33	64	124	131	136	8.3	5.6	6.1	3.8
Industrial	59	241	415	401	438	9.2	9.6	-3.4	9.2
Alumbrado público	3	12	18	19	25	8.3	-9.0	8.9	31.6
Gubernamental	10	15	38	31	38	16.4	20.5	-20.5	22.6
Otros sistemas	-	1	2	4	-	-	-	144.9	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup>Cifras preliminares. <sup>b</sup>Calculadas sobre la base de cifras no redondeadas.

Cuadro 8

## HONDURAS: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DE LA DESOCUPACION

	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
Tasas de desocupación			
Nacional	19.3	20.4	21.2
Sector agropecuario	...	35.5	36.9
Indices:			
Fuerza de trabajo	100.0	103.9	107.6
Ocupación	100.0	99.6	105.2
Desocupación	100.0	109.6	117.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Cuadro 9

## HONDURAS: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
Tasas de crecimiento						
Exportaciones de bienes						
Valor	18.2	20.8	12.4	-7.8	-13.7	4.1
Volumen	13.1	23.9	-6.6	0.2	-10.0	6.2
Valor unitario	4.5	-2.4	20.4	-8.0	-4.0	-2.0
Importaciones de bienes						
Valor	19.0	19.7	21.8	-5.8	-24.2	7.4
Volumen	13.5	11.8	3.1	-10.9	-25.0	8.5
Valor unitario	4.9	7.0	18.1	5.8	1.0	-1.0
Relación de precios del intercambio de bienes	-0.4	-9.1	2.9	-13.4	-5.1	-1.0
Indices (1970 = 100)						
Relación de precios del intercambio de bienes	112.8	102.9	104.8	91.2	86.6	85.7
Poder de compra de las exportaciones de bienes	151.8	170.9	164.1	142.4	121.6	127.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	154.1	174.9	168.3	148.4	127.1	133.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Cuadro 10

## HONDURAS: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual <sup>b</sup>			Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Total</b>	784	677	704	100.0	100.0	100.0	13.4	-7.8	-13.7	4.1
Centroamérica	66	50	...	10.4	9.9	...	40.3	-22.0	-24.3	...
Resto	718	627	...	89.6	90.1	...	9.7	-6.1	-12.7	...
<b>Principales exportaciones tradicionales</b>	554	518	528	79.2	73.1	75.0	8.0	-12.6	-3.1	1.9
Banano	213	218	208	42.0	26.8	29.5	14.1	-6.4	2.3	-4.9
Café	173	153	151	14.5	24.0	21.4	3.7	-15.3	-11.4	-1.3
Madera	43	45	40	9.1	4.2	5.7	-13.9	19.2	3.5	-11.2
Carne	46	34	31	5.4	7.2	4.4	-	-23.5	-27.5	-7.1
Zinc	12	12	23	2.4	1.2	3.3	-8.7	22.5	-2.5	95.0
Camarones y langosta	26	28	34	0.8	2.7	4.8	-3.5	11.5	6.5	22.2
Plata	16	9	25	3.1	3.8	3.6	85.1	-50.4	-41.0	166.1
Algodón	12	8	5	0.6	1.5	0.7	19.0	-13.4	-37.4	-36.5
Tabaco	13	11	11	1.3	1.7	1.6	13.2	-2.6	-19.5	2.3
<b>Exportaciones no tradicionales</b>	230	159	176	20.8	26.9	25.0	26.5	0.4	-30.9	10.7
Manufacturas de madera	12	100	...	0.3	1.4	...	-3.3	-26.8	-17.2	...
Azúcar sin refinar	47	22	28	0.7	5.5	4.0	120.7	58.6	-52.2	25.2
Jabón	13	10	...	1.4	1.5	...	24.2	-36.6	-24.9	...
Resto	158	117	...	18.4	18.5	...	21.7	-3.1	-26.0	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup>Cifras preliminares. <sup>b</sup>Calculadas sobre la base de cifras no redondeadas.

exportaciones de bienes, que se había reducido 29% en el trienio 1980-1982, mejoró 5% el último año, merced al incremento del cuántum exportado.

i) *Las exportaciones.* El valor ligeramente superior a 700 millones de dólares registrado por las exportaciones de bienes en 1983, tras haber aumentado 4% el año anterior, fue bastante inferior al nivel máximo de 850 millones que éstas alcanzaron en 1980.

Las exportaciones de los principales productos tradicionales, que en conjunto significan más de 75% del total, crecieron menos de 2%. En este crecimiento influyeron dos hechos diferentes: por un lado, mejoraron moderadamente los precios de la mayoría de estos productos y, por otro, se redujo el volumen exportado de los bienes principales, en particular del banano y la madera, debido en ambos casos a descensos de la producción. (Véase el cuadro 10.)

Los precios internacionales del café, en cambio, continuaron bajando, por lo que el valor de las ventas declinó por tercer año consecutivo, si bien aumentó el volumen exportado, a causa del incremento de la producción y de los abundantes excedentes que se acumularon el año anterior, a raíz de las restricciones a la cuota de exportación que impuso la Organización Internacional del Café para el ciclo pasado.

En 1983 se elevaron de manera significativa las ventas de tres rubros que tienen posibilidades de rápido desarrollo; las de plata y zinc aumentaron 166% y 95% respectivamente, y las de camarón y langosta 22%, lo que en conjunto sumó alrededor de 82 millones de dólares.

Las exportaciones no tradicionales, entre tanto, se expandieron más de 10%, llegando a 176 millones de dólares, suma que fue 23% inferior a la registrada sólo dos años antes. Durante el año se realizaron esfuerzos por incorporar nuevos productos a las exportaciones, abrir nuevos mercados y coordinar mejor la acción del Estado y de los exportadores. Se logró así que las exportaciones de azúcar aprovecharan mejor el alza de los precios del mercado libre y el aumento de 10% de la cuota asignada por los Estados Unidos.

De acuerdo con informaciones del primer semestre, las exportaciones a Centroamérica parecen haber aumentado más que las dirigidas al resto del mundo. Desde hace varios años, ciertos problemas de pago entre los países centroamericanos han dificultado el comercio intrarregional. A ellos se agregó en el mes de diciembre el cierre temporal de la frontera con Guatemala.

Por último, cabe mencionar que durante el año se negociaron nuevos acuerdos bilaterales con Costa Rica y Nicaragua, y si bien a fines de 1982 se habían restablecido las relaciones comerciales con El Salvador, el comercio sólo se reanudó en una mínima proporción.

ii) *Las importaciones.* En 1983 se produjo un aumento de 6% en las importaciones de bienes cif, tras dos años en los que éstas descendieron 30% a consecuencia de la depresión generalizada de la economía, la escasez de divisas y la política restrictiva adoptada desde hace varios años por las autoridades. Una contracción tan drástica de las importaciones como las habidas en esos dos años hizo difícil que éstas continuaran reduciéndose en 1983, lo cual habría tenido un costo económico y social sumamente alto.

El aumento de las importaciones en 1983 provino principalmente de incrementos de 23% en las compras de bienes de consumo no duraderos, y del orden de 14% en las importaciones de materias primas y bienes intermedios para la industria y la construcción. La importación de bienes de consumo duraderos, en cambio, sufrió un considerable descenso (-18%) y fue aún mayor el que registró la compra de material de transporte (-30%). (Véase el cuadro 11.)

#### b) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

Conjuntamente con haber aumentado el déficit del intercambio de mercancías, en 1983 se intensificó el del balance comercial, aunque en proporción menor. En efecto, de -56 millones de dólares en 1982, aumentó a -68 millones el último año, monto que corresponde a sólo un tercio del que hubo en 1980; los gastos en transporte y seguro no subieron, a pesar del incremento de las importaciones, como tampoco variaron ni los gastos de viaje ni los ingresos provenientes del turismo. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro 11

### HONDURAS: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual <sup>b</sup>			Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Total</b>	960	712	755	100.0	100.0	100.0	22.5	-5.8	-25.8	6.0
<b>Bienes de consumo</b>	237	159	173	30.7	23.3	22.9	22.0	-0.1	-33.0	8.8
Duraderos	77	55	45	9.9	8.2	6.0	13.5	-6.2	-28.8	-18.2
No duraderos	160	104	128	20.8	15.1	16.9	27.4	3.8	-35.0	23.1
<b>Materias primas y bienes intermedios</b>	506	435	469	44.1	50.8	62.1	23.0	-2.5	-13.9	7.8
Combustibles y lubricantes	163	170	171	1.4	16.4	22.6	52.0	-4.7	4.2	0.6
Materias primas para la agricultura	55	47	50	3.6	4.6	6.6	16.7	20.2	-14.9	6.4
Materias primas para la industria	247	192	218	33.9	24.7	28.9	11.0	-2.2	-22.1	13.5
Materias primas para construcción	41	26	30	5.2	5.1	4.0	18.8	-17.7	-36.3	15.4
<b>Bienes de capital</b>	215	115	111	25.0	25.7	14.7	22.2	-17.8	-46.7	-3.5
Para la agricultura	17	8	8	3.8	2.2	1.1	-23.2	-23.5	-50.4	-
Para la industria	157	83	87	14.6	17.5	11.5	33.4	-12.1	-47.2	4.8
Para el transporte	41	23	16	6.6	6.0	2.1	19.0	-32.4	-43.2	-30.4
<b>Otros productos</b>	2	3	2	0.2	0.2	0.3	-12.5	43.3	55.8	-33.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras y de CONSUPLANE.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Calculadas sobre la base de cifras no redondeadas.



Cuadro 12

## HONDURAS: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Balance en cuenta corriente</b>	-139	-170	-205	-331	-321	-249	-204
Balance comercial	-74	-89	-92	-185	-177	-56	-68
Exportaciones de bienes y servicios	581	687	838	942	884	767	803
Bienes fob	530	626	757	850	784	677	704
Servicios reales <sup>b</sup>	51	61	81	91	100	90	99
Transportes y seguros	19	22	30	40	39	37	38
Viajes	14	17	21	24	31	25	23
Importaciones de bienes y servicios	655	777	930	1 126	1 061	823	871
Bienes fob	550	655	783	954	899	681	731
Servicios reales <sup>b</sup>	105	122	147	172	162	142	140
Transportes y seguros	54	64	79	98	90	69	68
Viajes	21	23	29	31	27	23	21
Servicios de factores	-69	-85	-120	-153	-153	-202	-145
Utilidades	-39	-47	-68	-78	-44	-45	-15
Intereses recibidos	12	18	20	24	18	15	12
Intereses pagados	-42	-56	-72	-100	-127	-172	-142
Otros	-	-	-	-	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	4	5	7	8	9	9	9
<b>Balance en cuenta de capital</b>	205	180	225	253	249	203	183
Transferencias unilaterales oficiales	10	13	14	14	19	21	32
Capital de largo plazo	149	176	180	266	209	168	155
Inversión directa (neta)	9	13	28	6	-4	14	-5
Inversión de cartera (neta)	-	-1	-	-	-	-	-
Otro capital de largo plazo	140	163	152	260	213	155	160
Sector oficial <sup>c</sup>	34	50	56	53	23	77	58
Préstamos recibidos	57	73	79	94	77	125	93
Amortizaciones	-16	-20	-19	-30	-41	-38	-31
Bancos comerciales <sup>c</sup>	13	1	-15	2	5	-2	-2
Préstamos recibidos	19	17	9	12	18	3	3
Amortizaciones	-6	-17	-23	-11	-14	-5	-5
Otros sectores <sup>c</sup>	94	112	110	205	186	80	104
Préstamos recibidos	134	160	205	278	245	142	168
Amortizaciones	-41	-43	-95	-72	-78	-62	-64
Capital de corto plazo (neto)	53	-21	51	12	28	19	-4
Sector oficial	11	-6	-1	-9	49	39	...
Bancos comerciales	10	-17	43	-8	-35	18	...
Otros sectores	32	2	10	29	14	-37	-4
Errores y omisiones	-7	13	-20	-39	-7	-5	-
<b>Balance global<sup>d</sup></b>	66	10	20	-78	-72	-46	-17
Variación total de reservas							
(- significa aumento)	-66	-10	-25	73	69	53	17
Oro monetario	-	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro	-1	1	-6	10	-2	-	-
Posición de reservas en el FMI	-	-8	-	8	-	-	-4
Activos en divisas	-48	3	-19	41	50	-11	3
Otros activos	-2	-	-	-1	-3	-2	-24
Uso de crédito del FMI	-14	-5	-	15	23	66	43

Fuente: 1977-1982: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, cinta magnética, mayo de 1984; 1983: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

<sup>c</sup> Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

<sup>d</sup> El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variaciones por revalorización.

Por otra parte, disminuyeron a una tercera parte las remesas de utilidades al exterior y, asimismo, el pago neto de intereses se redujo en 27 millones de dólares. Con el descenso del déficit comercial y del saldo negativo de los servicios de factores, mejoró la situación de la cuenta corriente. De un déficit de casi 250 millones de dólares en 1982, se pasó a otro ligeramente superior a 200 millones en 1983. Esta última cifra es equivalente a la que existía en 1979 y sustancialmente más baja que la registrada en 1980, cuando el déficit de la cuenta corriente alcanzó su nivel máximo de 330 millones de dólares.

A medida que disminuyó el déficit de la cuenta corriente desde comienzos del decenio, bajó también la entrada neta de capitales que, desde entonces, registra un monto inferior al del déficit corriente, lo cual produjo una pérdida de reservas internacionales. En esos cuatro años las reservas internacionales experimentaron una disminución de 212 millones de dólares, pero desde entonces la pérdida ha decrecido y en el último año llegó solamente a 17 millones de dólares, un cuarto de lo que se perdió en reservas durante 1980.

### c) *El endeudamiento externo*

El monto total de la deuda pública externa alcanzó a cerca de 1 900 millones de dólares a fines de 1983. De esa cifra, más de 1 660 millones correspondieron a préstamos de mediano y largo plazo. Sólo alrededor de 15% de esa deuda se contrató con instituciones privadas; el resto provino de organismos internacionales y gobiernos. La deuda pública de mediano y largo plazo representa 56% del producto interno bruto, porcentaje que se eleva a 62% si se considera la deuda global, y a 70%, si se incorpora la de corto plazo. (Véase el cuadro 13.)

Cuadro 13

### HONDURAS: ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Millones de dólares</b>						
<b>Deuda externa pública</b>						
Saldos a fines de año	696	864	1 107	1 288	1 516	1 890
Mediano y largo plazo	570	692	872	1 055	1 328	1 662
Corto plazo	126	172	235	233	188	228
Desembolsos <sup>b</sup>	155	193	201	241	...	249
<b>Deuda externa global</b>						
Saldos a fines de año <sup>c</sup>	971	1 180	1 510	1 708	1 842	2 079
Mediano y largo plazo	845	1 008	1 275	1 475	1 654	1 851
Corto plazo	126	172	235	233	188	228
Desembolsos <sup>b</sup>	249	300	381	333	284	270
Servicio <sup>b</sup>	118	189	190	243	262	269 <sup>d</sup>
Servicio <sup>e</sup>	136	209	214	261	277	215 <sup>f</sup>
Amortizaciones <sup>b</sup>	80	137	114	133	105	73 <sup>d</sup>
Intereses <sup>b</sup>	38	52	76	110	157	96 <sup>d</sup>
Intereses <sup>g</sup>	56	72	100	128	172	142
<b>Porcentajes</b>						
<b>Relaciones<sup>h</sup></b>						
Deuda externa/producto interno bruto	44.3	46.0	51.2	56.0	59.1	62.4
Servicio/exportaciones de bienes y servicios	17.2	22.6	20.2	27.5	34.2	21.0
Servicios/desembolsos	47.4	63.0	49.9	73.0	92.3	62.6
Servicios/producto interno bruto	6.2	8.6	7.6	9.2	9.4	5.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup>Cifras preliminares. <sup>b</sup>De mediano y largo plazo. <sup>c</sup>Incluye deuda externa pública total y privada de mediano y largo plazo. <sup>d</sup>Sólo de la deuda pública de mediano y largo plazo. <sup>e</sup>Excluye las amortizaciones de la deuda privada de corto plazo. <sup>f</sup>Excluye las amortizaciones totales de la deuda privada y las de corto plazo de la pública. <sup>g</sup>Intereses pagados totales. <sup>h</sup>Calculadas sobre la base de la deuda externa y desembolsos de mediano y largo plazo. El servicio incluye el total de los intereses pagados y la amortización total de mediano y largo plazo, excepto el año 1983, que excluye la amortización de la deuda privada.

El servicio de la deuda externa (sólo de mediano y largo plazo), que en 1982 alcanzó su nivel relativo máximo y llegó a representar más de un tercio de las exportaciones de bienes y servicios y más de 9% del producto interno bruto, en 1983 aumentó muy poco, descendiendo esas relaciones a 21% y 5.7% respectivamente.

La carencia de divisas creó cada vez mayores dificultades para cubrir la totalidad de los compromisos del pago de la deuda, en especial de la contratada en años recientes con fuentes financieras privadas. En consecuencia, ya en 1982 se iniciaron conversaciones con los bancos privados para reestructurar el pago de parte de las amortizaciones que vencían en el bienio 1982-1983.<sup>4</sup>

Las negociaciones prosiguieron en 1983, e incluso comprendieron los adeudos que debían pagarse en 1984. El monto total de los vencimientos en esos tres años se acerca a 125 millones de dólares. A mediados de 1983 se llegó, en principio, a un acuerdo mediante el cual se concedía a Honduras un período de gracia de tres años y amortizaciones posteriores, en partes iguales, durante cuatro años. También se negociaron la tasa de interés y los recargos por pagar, pero quedó pendiente la formalización del acuerdo debido a discrepancias en cuanto al monto del financiamiento adicional que formaría parte del arreglo. Con todo, el gobierno actuó durante 1983 con el consentimiento implícito de los acreedores, como si la renegociación ya se hubiera formalizado. Por consiguiente, si bien a finales de 1983 el sector público había pagado todos los intereses sobre su deuda externa así como las amortizaciones correspondientes a la deuda con acreedores públicos, dejó de pagar parte de las amortizaciones vencidas adeudadas a la banca privada internacional.

#### 4. Los precios y las remuneraciones

Los precios internos subieron algo más de 8% en 1983, porcentaje inferior a la variación que registraron durante los cuatro años precedentes y que en 1979 llegó a casi 23% (medida de diciembre a diciembre), pero que, por otra parte, superó las metas fijadas en el programa de estabilización económica. (Véase el cuadro 14.)

Contribuyeron al debilitamiento del ritmo de inflación la estabilización que en general registraron los precios de los productos importados, entre ellos el petróleo; y por otra parte, el buen abastecimiento de alimentos y de otros productos básicos que hubo durante el año, salvo en septiembre y octubre. Durante ese período se produjo una escasez temporal de granos básicos para el consumo interno, que fue necesario suplir de inmediato con importaciones para evitar el desabastecimiento del mercado, lo cual influyó en el alza acelerada de los precios. Hasta septiembre, el índice general de precios al consumidor creció a un ritmo de 1% mensual en promedio, que subió a 1.4 o 1.5% en febrero, junio y septiembre y bajó entre 0.3 y 0.4% en marzo y mayo. En el último trimestre, el índice de precios descendió levemente.

Durante el año se elevaron las tarifas de los servicios públicos, de electricidad, agua y alcantarillado, así como de los servicios portuarios, de comunicaciones, y otros. Con estas alzas de tarifas se pretendía que las empresas públicas disminuyeran sus desajustes financieros y logaran autofinanciarse.

El aumento del componente alimentos fue inferior al registrado por el índice general, constituyendo un fenómeno frecuente en años anteriores. En el último quinquenio, mientras el precio de los alimentos aumentó a razón de 9.5% anual, los precios en general se elevaron a una tasa de 11.4%. En 1980, cuando la tasa de inflación alcanzó su nivel máximo de 18% (promedio anual), los precios de los alimentos subieron 17%. Las políticas de fomento y de crédito para la agricultura y en particular para la producción de granos, han contribuido seguramente a debilitar el alza de los precios de los alimentos.

Si bien el ritmo de inflación descendió en 1983, los salarios mínimos reales se redujeron cerca de 8%, ya que ninguno fue reajustado durante el año. Los salarios mínimos correspondientes a las diversas actividades perdieron en promedio alrededor del 10% de su poder adquisitivo en los últimos cuatro años, excepto los de la agricultura, que mejoraron cerca de 12% en términos reales durante ese período. Las remuneraciones mínimas más afectadas fueron las de la industria manufacturera y de la construcción. (Véase el cuadro 15.)

<sup>4</sup>Quedaron excluidas de esa renegociación las obligaciones contraídas por el Banco Central de Honduras, por la Empresa Nacional de Electrificación (ENE), y por otros deudores menores con bancos privados en el exterior.

Cuadro 14

## HONDURAS: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983
<b>Variación de diciembre a diciembre</b>						
Indice de precios al consumidor	5.3	22.5	11.5	9.2	9.4	8.6
Alimentos	5.5	20.3	12.3	5.2	7.3	6.9 <sup>a</sup>
<b>Variación de media anual</b>						
Indice de precios al consumidor	5.7	12.1	18.1	9.4	9.4	8.4
Alimentos	6.2	11.4	17.1	7.3	6.7	5.6 <sup>b</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base cifras del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup>Variación de octubre a octubre.<sup>b</sup>Variación en el período enero-octubre 1983, con respecto a igual período del año anterior.

Cuadro 15

## HONDURAS: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS

	1980	1981	1982	1983
<b>Indices (1976 = 100)</b>				
<b>Salarios mínimos<sup>a</sup></b>				
<b>Nominales</b>				
Agricultura y ganadería	179	228	256	256
Industria manufacturera y minería	135	155	168	168
Artesanía	140	165	181	181
Construcción	147	168	179	179
Comercio y servicios	130	153	169	169
<b>Reales</b>				
Agricultura y ganadería	118	138	142	130
Industria manufacturera y minería	89	94	93	85
Artesanía	92	99	99	91
Construcción	97	101	98	90
Comercio y servicios	86	92	91	84
<b>Tasas de crecimiento</b>				
<b>Salarios mínimos<sup>a</sup></b>				
<b>Nominales</b>				
Agricultura y ganadería	19.3	28.2	12.4	-
Industria manufacturera y minería	8.2	15.1	8.3	-
Artesanía	10.8	18.2	9.5	-
Construcción	10.3	14.8	6.5	-
Comercio y servicios	8.5	17.8	10.4	-
<b>Reales</b>				
Agricultura y ganadería	0.7	17.1	2.7	-7.7
Industria manufacturera y minería	-8.3	5.1	-1.0	-7.7
Artesanía	-6.2	7.9	-	-7.7
Construcción	-6.7	4.8	-2.7	-7.7
Comercio y servicios	-7.9	7.7	0.9	-7.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Los salarios mínimos corresponden a promedios anuales en el Distrito Central y San Pedro Sula. A partir de 1974, han sido reajustados en diciembre de 1978, mayo de 1980, junio de 1981 y durante 1982.

Los salarios de los empleados públicos quedaron congelados a partir de 1980; sólo se concedieron aumentos aislados —por convenios colectivos suscritos anteriormente— a los trabajadores de las instituciones descentralizadas, pero éstos no excedieron en ningún caso del 15%. El descenso de las remuneraciones reales y el elevado desempleo ocasionado por la recesión desencadenaron serios conflictos laborales, que desde principios del año se manifestaron en distintos sectores, amenazando con extenderse a casi todo el país. Entre ellos, cabe destacar la huelga de los empleados municipales de San Pedro Sula, a la que se sumaron varios miles de trabajadores, y el paro de actividades de los empleados de las instituciones de salud pública. Por otra parte, la reducción que se aplicó en septiembre al presupuesto de educación y salud, dio lugar a manifestaciones de protesta por parte de los trabajadores de estos sectores. Esas manifestaciones no lograron la disminución de los despidos, así como tampoco un aumento de las remuneraciones.

## 5. La política fiscal y monetaria

### a) *La política fiscal*

Uno de los principales desajustes de la economía hondureña se encuentra en las finanzas del gobierno central. Ese desequilibrio se ha ahondado con el rápido crecimiento de los gastos y el más pausado incremento de los ingresos, dando lugar a un creciente déficit. En 1982 el déficit fiscal alcanzó a su máximo nivel cuando los gastos totales aumentaron 24% y los ingresos corrientes sólo 4%, llegando a 14% su relación con respecto al producto interno bruto.

La grave situación de 1982 indujo a las autoridades a concentrar el aludido acuerdo con el Fondo Monetario Internacional bajo pautas muy estrictas de política de ajuste que, si bien en general cumplió varias metas, no logró sanear plenamente las finanzas del gobierno. En el último año se moderaron algunos de los factores de distorsión, pero otros en cambio mantuvieron sus efectos negativos y se combinaron con algunas presiones adicionales sobre el gasto que, en el ejercicio fiscal anterior, habían pasado más bien inadvertidas.

En primer lugar, se intentó contraer los gastos en la compra de bienes y servicios no personales, no ocupar las vacantes que se produjeran y no conceder aumentos salariales. Por otro lado, se decidió disminuir la inversión real, procurando sólo continuar los proyectos en ejecución e iniciar las obras más indispensables.

En segundo término, teniendo en cuenta que en años anteriores las finanzas del gobierno central se vieron presionadas por los subsidios otorgados a las empresas descentralizadas, se incrementaron los precios y las tarifas de los servicios públicos, con el fin de evitar financiamientos adicionales.

Dos fenómenos contribuyeron a que las metas propuestas no se cumplieran: primero, la necesidad de efectuar transferencias o pagos directos de las entidades descentralizadas, que se conjugó con una relativa incongruencia en la determinación de las prioridades y en las iniciativas de los distintos organismos; y segundo, los conflictos que prevalecieron en el país y en el resto del área centroamericana propiciaron el incremento de los gastos de defensa.

El gobierno debió continuar afrontando compromisos de diversas empresas públicas, entre otras, de algunas dependientes de la CONADI. Dichos compromisos se refirieron principalmente al pago de servicios del crédito externo, lo que provocó la necesidad de realizar transferencias por un monto superior al esperado.

Otra de las causas del incumplimiento de las metas de ajuste económico fue una merma de aproximadamente 200 millones de lempiras en los ingresos corrientes presupuestados por el gobierno. La recaudación tributaria prácticamente no varió; los impuestos directos disminuyeron poco más de 3% y los indirectos apenas aumentaron menos de 1%. Los ingresos por concepto de impuesto a la renta fueron inferiores a lo programado, no obstante que se aplicó un recargo a las tasas vigentes. Al parecer hubo exceso de optimismo en la elaboración del presupuesto, y se subestimaron los efectos derivados de la depresión de 1982 y los de la coyuntura de 1983. Pero también influyeron factores impredecibles en los malos resultados de la recaudación, como por ejemplo, la concesión otorgada a una importante empresa bananera extranjera para que pospusiera el pago de sus impuestos hasta que recuperara sus niveles de producción, la que había sido seriamente afectada por vientos huracanados. Además, los ingresos por gravámenes a la importación resultaron inferiores a lo esperado en más de 100 millones de lempiras. Si bien en el acuerdo con el Fondo Monetario

Internacional suscrito en 1982 se contemplaba la elevación de los aranceles, esa medida no fue llevada a la práctica.

Con el cuasiestancamiento de los ingresos tributarios en 1981 y 1983 y el bajo incremento registrado en 1982, la carga tributaria descendió paulatinamente de 14% en 1980 a 12% en 1983. Además del empeoramiento de la situación económica general y de otros factores que pudieron haber influido en la errática evolución de la recaudación tributaria, es posible que haya tenido alguna ingerencia cierta dosis de evasión fiscal. (Véase el cuadro 16.)

Por otro lado, los gastos corrientes se incrementaron 10% durante 1983, más rápidamente que en los dos años anteriores. Desde 1980 el monto de los pagos de intereses ha subido de 54 a 115 millones de lempiras, y sólo en el último año aumentó 42%. También la compra de bienes y servicios ascendió significativamente en 1983; las remuneraciones, en cambio, subieron poco más de 5% y las transferencias disminuyeron.

Cuadro 16

HONDURAS: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de lempiras				Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>1. Ingresos corrientes</b>	759	741	770	777	20.1	-2.4	3.9	0.9
Ingresos tributarios	696	694	715	712	21.5	-0.3	3.0	-0.4
Directos	236	186	206	199	54.5	-21.2	10.8	-3.4
Indirectos	460	508	509	513	9.5	10.4	0.2	0.8
Al comercio exterior	278	312	271	279	8.2	12.2	-13.1	3.0
Ingresos no tributarios	63	47	55	65	5.9	-25.4	17.0	18.2
<b>2. Gastos corrientes</b>	734	791	859	947	38.0	7.8	8.6	10.2
Remuneraciones	342	468	455	478	18.0	36.8	-3.0	5.3
Compra de bienes y servicios	247	150	191	223	64.3	-39.3	27.3	16.8
Intereses	54	64	81	115	...	18.5	26.6	42.0
Transferencias	91	109	133	131	...	19.8	22.0	-1.5
<b>3. Ahorro corriente (1-2)</b>	25	-50	-89	-170				
<b>4. Gastos de capital</b>	531	474	709	585	37.9	-10.7	49.6	-17.5
Inversión real	196	133	151	167	17.1	-32.1	13.5	10.6
Amortización de la deuda	106	114	143	200	5.6	7.5	25.4	39.9
Externa	19	22	25	31	...	15.8	13.6	24.0
Interna	87	92	118	169	...	5.7	28.3	43.2
Otros gastos de capital	229	227	415	218	65.7	-0.9	82.8	-47.5
<b>5. Gastos totales</b>	1 265	1 265	1 568	1 532	38.7	-	23.9	-2.3
<b>6. Déficit fiscal (1-5)</b>	-506	-524	-798	-755				
<b>7. Financiamiento del déficit</b>								
Financiamiento interno	233	248	393	484	89.4	6.4	58.5	23.2
Banco Central	194	276	409	308	56.5	42.3	48.2	-24.7
Otros	39	-28	-16	176				
Financiamiento externo	273	276	405	271	73.9	1.1	46.7	-33.1
	<b>Porcentajes</b>							
<b>Relaciones</b>								
Ahorro corriente/gastos de capital	4.7	-10.6	-12.6	-29.1				
Déficit fiscal/gastos totales	40.0	41.4	50.9	49.3				
Ingresos tributarios/PIB	14.0	13.1	12.7	12.0				
Gastos totales/PIB	25.4	23.9	27.9	25.8				
Déficit fiscal/PIB	10.2	9.9	14.2	12.7				
Financiamiento interno/déficit	46.1	47.3	49.3	64.1				
Financiamiento externo/déficit	53.9	52.7	50.7	35.9				

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Cuadro 17

## HONDURAS: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fines de año en millones de lempiras				Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Dinero</b>	<b>605</b>	<b>632</b>	<b>699</b>	<b>799</b>	<b>10.8</b>	<b>4.5</b>	<b>10.6</b>	<b>14.3</b>
Efectivo en poder del público	269	297	307	355	1.9	10.4	3.4	15.6
Depósitos en cuenta corriente	336	335	392	444	19.2	-0.3	17.0	13.3
<b>Factores de expansión</b>	<b>1 909</b>	<b>1 982</b>	<b>2 030</b>	<b>2 388</b>	<b>6.7</b>	<b>3.8</b>	<b>2.4</b>	<b>17.6</b>
Reservas internacionales netas	125	-20	-205	-241	-46.1		925.0	17.6
Crédito interno	1 784	2 002	2 235	2 629	14.6	12.2	11.6	17.6
Gobierno (neto)	286	418	467	591	52.1	46.2	11.7	26.6
Instituciones pública	33	-6	-5	68	266.7		20.0	
Sector privado	1 465	1 590	1 773	1 970	7.7	8.5	11.5	11.1
<b>Factores de absorción</b>	<b>1 304</b>	<b>1 350</b>	<b>1 331</b>	<b>1 589</b>	<b>4.9</b>	<b>3.5</b>	<b>-1.4</b>	<b>19.4</b>
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	527	607	750	931	5.6	15.2	23.6	24.1
Bonos	103	68	67	75	1.0	-34.0	-1.5	11.9
Préstamos externos de largo plazo	485	545	539	536	10.7	12.4	-1.1	-0.4
Otras cuentas (neto)	189	130	-25	47	-7.4	-31.2		

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

Los gastos de capital descendieron cerca de 18%; sin embargo, la inversión real, en términos corrientes, se elevó 11% y la amortización de la deuda 40%, superando por primera vez, y en más de 30 millones de lempiras, a la inversión. El descenso de los gastos de capital provino exclusivamente de la partida denominada "otros gastos de capital", que se redujo 48%, a causa del descenso de la inversión financiera y principalmente de la baja de las transferencias de capital al resto del sector público.

Por último, aun cuando el déficit del balance del gobierno central bajó levemente en 1983, persistió un elevado desequilibrio que sobrepasó las metas programadas, y representó poco menos del 50% de los gastos totales y cerca del 13% del producto interno bruto.

#### b) *La política monetaria*

Entre fines de 1982 y 1983 el dinero y el cuasidinero aumentaron en porcentajes muy superiores a los del producto interno bruto valorado a precios corrientes (alrededor de 6%), por lo que se elevó el coeficiente de liquidez. Tanto el efectivo en poder del público como los depósitos en cuenta corriente se incrementaron en proporciones parecidas, lo que no había sucedido en años anteriores; entre tanto, los depósitos de ahorro y a plazo subieron 24%, reafirmando el rápido crecimiento que anotaron en los dos años anteriores. En medio de la grave situación financiera externa de los últimos años, la banca en el país contó con la confianza de los depositantes, que fueron atraídos por tasas de interés real positivas. (Véase el cuadro 17.)

La expansión de la oferta monetaria fue apoyada por un incremento del crédito interno (17.6%) que duplicó la tasa de inflación. Si bien las autoridades monetarias trataron de ajustarse a las metas incluidas en el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, no siempre fue posible cumplirlas. Así, el monto del crédito neto al gobierno, que había reducido notablemente su ritmo de crecimiento en 1981 y 1982, volvió a elevarse considerablemente en 1983 (27%). Entre tanto, el crédito destinado al sector privado creció desde 1980 a un ritmo más bajo, del orden de 10% anual. La expansión del crédito interno fue en pequeña medida contrarrestada por la nueva reducción registrada por las reservas internacionales netas.

En los dos últimos meses del año se produjeron rápidos incrementos de algunas variables monetarias. Hasta octubre, en medio de una situación de agudo desequilibrio del balance de pagos y de las cuentas fiscales, la autoridad monetaria siguió aplicando con rigurosidad la política de ajuste.

