

NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
LC/L.302/Add.6  
Septiembre de 1984  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1983

HAITI

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1983* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.302 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## HAITI

### 1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

La economía haitiana experimentó un ligero alivio durante 1983 con respecto a la recesión que soportó en 1981 y 1982. En efecto, el producto interno bruto, que había registrado descensos algo menores al 3% en cada uno de esos años,<sup>1</sup> anotó un pequeño repunte apenas superior al 1% en 1983, que sin embargo significó una nueva caída (-1.2%) del producto por habitante. En los últimos tres años el producto interno bruto por habitante se ha reducido 11%.

Entretanto, la evolución del ingreso nacional bruto registró bajas más marcadas en 1981 y 1982 y un incremento menor en 1983 que los anotados por el producto bruto en esos años. Ello se debió principalmente al persistente deterioro de la relación de precios del intercambio desde 1978, con la única excepción en 1980. (Véase el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Todas las actividades económicas, salvo la minería, que es poco importante, y los servicios del gobierno, elevaron su valor agregado en términos reales durante 1983, y en la gran mayoría de los casos los resultados obtenidos fueron bastante mejores que los de 1981 y 1982. Se destacó la recuperación experimentada por la construcción y por los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones. Sin embargo, fue más significativa —no obstante lo ínfimo del incremento— el repunte logrado por la producción agropecuaria, dada la gran importancia económica que tiene ese sector. Los cultivos de exportación y la producción avícola fueron las dos actividades que más impulsaron la recuperación del sector.

La recesión económica del último trienio estuvo muy vinculada al deterioro de las variables externas —que quedó reflejada en la intensificación del déficit permanente de la cuenta corriente del balance de pagos— y ésta, al empeoramiento de la economía mundial. A este respecto, cabe recordar que el proceso de industrialización en el decenio pasado —la importancia de la industria manufacturera con respecto al producto global subió de 14 a 19% en ese período— se basó en el establecimiento de industrias de exportación de capital extranjero, que utilizan principalmente partes y materias primas importadas.

La necesidad de imprimir otra orientación a la economía significó, ante todo, reducir el desequilibrio del sector externo y sanear las finanzas públicas. Así, después de haberse más que duplicado el déficit fiscal entre los años 1979 y 1981 y de que el balance comercial registrara ese año un déficit 56% mayor al de 1980, el gobierno adoptó una política de estabilización económica y financiera y obtuvo un préstamo del Fondo Monetario Internacional por 35 millones de derechos especiales de giro, que fueron girados entre agosto de 1982 y septiembre de 1983. Sin embargo, la restricción del gasto público y el pago del tramo de la deuda externa que vencía en el año comprometió una parte importante de los recursos financieros frescos que llegaron al país. Las consecuencias principales fueron la caída del producto interno bruto en 1982 y su débil incremento en 1983.

Rompiendo con las débiles pautas de crecimiento de la producción y de las importaciones, dos componentes de la demanda global, la inversión interna bruta y el cuántum de las exportaciones de bienes y servicios, aumentaron más de 5% y casi 9%, respectivamente, en 1983, en desmedro de los gastos de consumo, que nuevamente se redujeron.

El incremento de la inversión en 1983, que fue precedido de una importante contracción en 1982 y de insignificantes aumentos en los años anteriores, provino del impulso que se le imprimió a la construcción de algunas obras como la central hidroeléctrica de Belladere y la ampliación del parque industrial. La inversión privada, en cambio, se mantuvo inactiva al igual que durante los dos años anteriores.

<sup>1</sup> A menos que se indique otra cosa, el período que se analiza se refiere al año fiscal que se extiende desde comienzos de octubre de 1982 hasta fines de septiembre de 1983. Los períodos de referencia corresponden también a años fiscales.

La baja de la actividad económica en los últimos años elevó la tasa de desempleo abierto de 11.5% que se estimaba en 1981, a alrededor de 14% en 1983; lo mismo debió ocurrir con el subempleo que se estimaba en alrededor del 40% en aquel año. A esta situación se agregó una reducción del 15% del salario mínimo industrial real en los dos últimos años, lo que ha deteriorado aún más los bajos niveles de consumo de la población. Aun en los años de crecimiento económico sostenido del decenio 1970, aumentaron los niveles de pobreza.<sup>2</sup> Por lo demás, esa situación seguramente debe haber empeorado desde entonces con la menor disponibilidad interna de bienes y servicios.

La mayor apertura económica hacia el exterior —el coeficiente de importación con respecto al producto interno bruto aumentó de 17 a 25% desde 1970 y el de exportación de 13 a 16%— y la mayor vulnerabilidad a los cambios en la situación del mercado internacional que ello significó, quedó reflejada en un déficit comercial que se agravó en 1980 y 1981. Sin embargo, en 1982 el desequilibrio

Cuadro 1

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	571	613	660	641	625	633
Población (millones de habitantes)	5.53	5.67	5.81	5.95	6.10	6.26
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	103	108	114	108	102	101
<b>Tasas de crecimiento</b>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	4.8	7.3	7.7	-2.8	-2.5	1.3
Producto interno bruto por habitante	2.4	4.7	5.1	-5.3	-4.8	-1.2
Ingreso nacional bruto	3.4	5.9	9.1	-3.5	-3.6	0.7
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-7.6	-9.0	3.6	-8.2	-1.2	-2.8
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	21.3	0.8	43.5	-21.3	12.2	8.5
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	17.4	6.9	46.5	6.9	-10.1	4.2
<b>Precios al consumidor</b>						
Septiembre a septiembre	2.3	18.6	9.5	4.8	8.0	9.2
Variación media anual	-2.9	9.7	18.1	8.2	8.2	8.4
Dinero	25.1	22.0	11.1	21.3	14.9	0.1
Sueldos y salarios <sup>b</sup>	26.6	-8.8	16.5	10.9	-7.6	-7.8
Ingresos corrientes del gobierno	15.1	12.0	14.0	-4.3	10.0	16.4
Gastos totales del gobierno	31.6	14.7	21.5	19.5	-5.7	18.2
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>c</sup>	40.6	42.2	42.5	54.0	46.3	47.2
Déficit fiscal/producto interno bruto <sup>c</sup>	7.6	7.7	7.2	10.3	8.0	8.9
<b>Millones de dólares</b>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-98	-117	-178	-277	-195	-192
Saldo de la cuenta corriente	-84	-97	-140	-225	-160	-157
Saldo de la cuenta de capital	98	105	111	168	115	134
Variación de las reservas internacionales netas	6	24	-26	-50	-3	-24
Deuda externa pública desembolsada	210	248	290	372	410	446

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

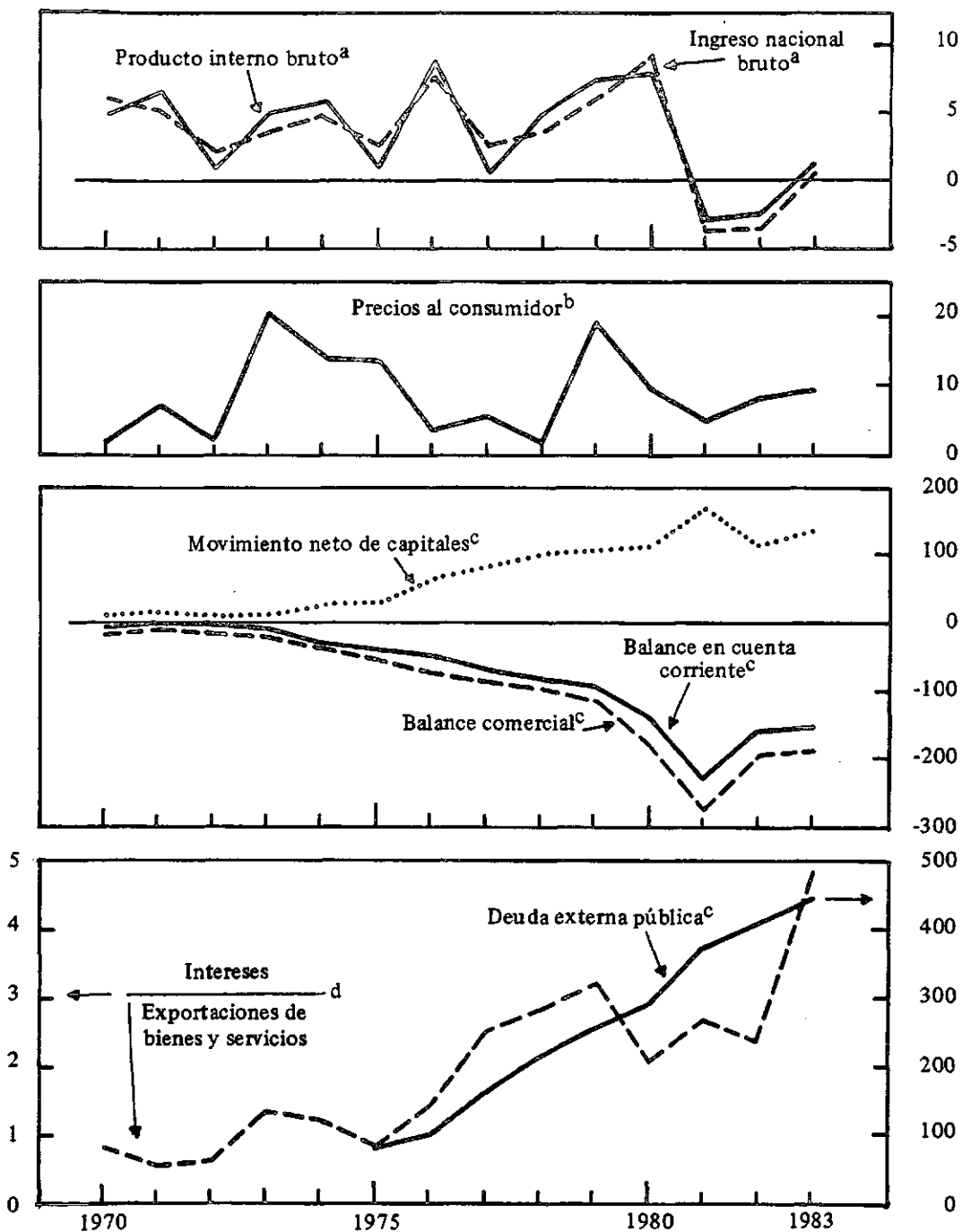
<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Mínimos industriales.

<sup>c</sup>Porcentajes.

<sup>2</sup>Se calcula que los niveles de pobreza absoluta subieron del 48 al 68% de la población total entre 1976 y 1980. Véase, Institut haïtien de statistique et d'informatique, Département du plan, *Population, ressources humaines et développement*, diciembre de 1982.

Gráfico 1  
 HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

<sup>a</sup>Tasa anual de crecimiento. <sup>b</sup>Variación porcentual de septiembre a septiembre.  
<sup>c</sup>Millones de dólares. <sup>d</sup>Porcentajes.

declinó y en 1983 mantuvo ese nivel. El valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios, luego de la considerable baja que experimentó en 1981, aumentó 12 y 8.5% en los dos últimos años. En cambio, las importaciones se redujeron 10% en 1982 y aumentaron poco más de 4% en 1983. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

El déficit corriente del balance de pagos siguió un curso parecido al del balance comercial desde 1980, alcanzando a un monto aproximado de 160 millones de dólares en 1983, cifra superior a la entrada neta de capitales. Ello obligó a recurrir por tercer año consecutivo a la utilización de crédito compensatorio del Fondo Monetario Internacional, esta vez por 28 millones de dólares. Las reservas internacionales netas se redujeron 24 millones de dólares en 1983, valor que agregado a la disminución habida en los tres años anteriores, sumó 103 millones de dólares, de los cuales 76 millones correspondieron al aumento del pasivo con el FMI.

Durante 1982 y 1983 se siguió una firme política de restricción de los gastos del gobierno y de elevación de los ingresos, con el fin de disminuir el déficit fiscal que había alcanzado un nivel muy alto en 1981. Dichos propósitos se cumplieron, los gastos se redujeron 17% en 1982 (en particular los de inversión, pues los gastos corrientes aumentaron levemente) y poco más de 1% en 1983. Por otra parte, los ingresos corrientes aumentaron 10% y 16% en ambos años y en proporciones más altas aún la recaudación tributaria. Estos resultados se tradujeron en apreciables disminuciones del déficit fiscal; sin embargo, al mismo tiempo que bajaban los gastos, aumentaron los pagos de amortización de la deuda, principalmente en 1983, por lo que el déficit fiscal, considerando estos pagos, aumentó 20% en el último año, y su relación con respecto al producto interno bruto (8.9%) se volvió a acercarse al 10.3% registrado en 1981.

La contracción del consumo privado y de los gastos del gobierno contribuyeron a mantener deprimida la demanda interna y en esas circunstancias el incremento de los precios internos conservó un orden de magnitud del 8%, esto es, parecido al registrado en los últimos años. También el estancamiento de la oferta monetaria ayudó a contener una eventual alza de los precios.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

La contracción del producto interno bruto en 1981 y 1982 —luego de dos años de rápido crecimiento a razón de 7.5% anual— y su ligera recuperación en 1983, fue acompañada por una trayectoria parecida de las importaciones en términos constantes y como resultado de ello, la oferta global de bienes y servicios también registró un leve repunte en 1983 con respecto a las disminuciones registradas en el bienio anterior. (Véase el cuadro 2.)

La recesión económica y la baja de los activos en divisas condujeron primero a un virtual estancamiento del cuántum de las importaciones en 1981, que fue seguido de una drástica reducción del 14% al año siguiente y del escaso incremento, ya mencionado, en 1983. En cambio, el volumen de las exportaciones de bienes y servicios aumentó 8.5% y cerca de 9% en los dos últimos años, gracias, principalmente, a las mayores ventas de café y cacao.

Dado el escaso aumento de la oferta global, el significativo incremento de las exportaciones le restó toda posibilidad de expansión a la disponibilidad interna de bienes y servicios, que ya en 1981 había permanecido estancada y en 1982 había disminuido. Sin embargo, la inversión interna bruta experimentó un valioso repunte (5.5%) en 1983 (luego de un errático comportamiento iniciado en 1980) en el que tuvo especial influencia el impulso que le dio el gobierno a la construcción de la central hidroeléctrica Onde verte de Belladere, a diferencia de otras obras públicas y proyectos en que hubo una evidente baja en los ritmos de ejecución, o bien fueron postergados. También se destinaron recursos a la ampliación de las instalaciones del parque industrial que alberga la industria de ensamblaje y la que procesa insumos importados para la exportación.

Con la estabilización de la demanda interna y el repunte anotado por la inversión, el consumo total experimentó una nueva compresión en 1983, aunque esta vez en proporción mucho menor a la registrada durante el año anterior. Desde comienzos del decenio, los gastos de consumo se han reducido 7% en términos reales, esto es, cerca de 14% por habitante. A ello contribuyó la política restrictiva de los gastos gubernamentales; sin embargo, la causa fundamental estuvo en la contracción de la actividad económica y en la baja real del poder adquisitivo de los ingresos.

Cuadro 2

## HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Oferta global</b>	823	781	791	116.8	127.3	125.0	11.8	-2.1	-5.1	1.4
Producto interno bruto a precios de mercado	641	625	633	100.0	100.0	100.0	7.7	-2.8	-2.5	1.3
Importaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	182	156	158	16.8	27.3	25.0	30.0	0.6	-14.2	1.5
<b>Demanda global</b>	823	781	791	116.8	127.3	125.0	11.8	-2.1	-5.1	1.4
Demanda interna	736	687	689	104.1	111.0	108.8	10.3	0.4	-6.7	0.3
Inversión bruta interna	128	120	126	10.1	19.3	19.9	1.4	0.7	-6.8	5.4
Consumo total	608	567	563	94.0	91.7	88.9	12.4	0.4	-6.7	-0.7
Exportaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	87	94	102	12.7	16.3	16.2	23.0	-19.4	8.5	8.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios corresponden a las del balance de pagos convertidas a dólares constantes de 1970, mediante índices de valores unitarios calculados por la CEPAL.

#### b) *La evolución de los principales sectores*

A excepción de la minería —de escasa importancia relativa— y de los servicios gubernamentales, todos los demás sectores contribuyeron en muy diversa medida a la pequeña pero importante reactivación lograda por la producción global en 1983.

Aparte de los incrementos registrados por los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones y por la construcción, de casi 9 y 6%, respectivamente, los de las demás actividades fueron más bien modestos. El aumento de poco más de 3% de la producción agropecuaria tuvo una repercusión muy favorable en toda la economía, dada la gran importancia relativa que aún tiene la agricultura, no obstante que parte de ella se perdió en los años setenta, y que ese incremento, es un primer signo de reactivación de un sector que desde hacía varios años venía sufriendo un paulatino deterioro. (Véase el cuadro 3.)

Entretanto, la producción manufacturera experimentó un significativo repunte de 2.5%, que como en el caso de la agricultura, es también valioso. En cambio, el suministro de electricidad, gas y agua perdió dinamismo durante el año y la actividad comercial y la de otros servicios no mostró gran impulso. Tampoco se observó un crecimiento significativo en el turismo, y el mayor control ejercido por las autoridades en el mercado financiero desalentó las operaciones internas y propició los depósitos de activos en el extranjero.

i) *La agricultura.* La producción agropecuaria, que durante los años 1981 y 1982 se redujo más de 5% afectada por el huracán Allen y por problemas estructurales de antigua data, logró recuperar parte de esa pérdida en 1983 con un incremento algo mayor al 3%.

El rápido empeoramiento de la producción agropecuaria, especialmente en 1982, comprometió un sector que origina un tercio del producto interno bruto global y alrededor del 37% de las exportaciones de bienes y que además proporciona ocupación al 68% de la población activa. Progresivamente ha disminuido la capacidad de la producción de alimentos para abastecer el mercado interno. Anualmente se gastan alrededor de 70 millones de dólares en la importación de alimentos para cubrir el déficit.

La urgente necesidad de reducir el desequilibrio del intercambio comercial y de detener la pérdida de divisas, llevó a las autoridades en 1983 a impulsar la producción de cultivos de exportación. Los esfuerzos realizados en este campo fueron bastante exitosos, si bien fueron contrarrestados en parte por la pronunciada caída de la producción agrícola destinada al consumo interno. Por este

motivo, se renovó a mediados de año el acuerdo con el gobierno de los Estados Unidos,<sup>3</sup> por el cual se otorgaron 11 millones de dólares para la adquisición de trigo, harina de trigo y otros productos alimenticios básicos.

Entre los principales productos agrícolas de exportación, la cosecha de café fue levemente afectada por la sequía registrada en el sur del país, no obstante que aumentó casi 12% y por primera vez logró cubrir la cuota asignada por el Convenio Internacional del Café, probablemente estimulada por la lenta recuperación que tuvo el precio del producto en el último trimestre de 1982. (Véase el cuadro 4.)

La producción de algodón, por su parte, aumentó 11% en 1983, impulsada por las favorables condiciones climáticas de la región noroccidental y por la significativa alza, del orden del 16%, que alcanzó el precio del algodón en el mercado internacional. En cambio la cosecha de cacao sólo aumentó 2% durante el año, después de haberse duplicado su producción en 1982.

La gran mayoría de los productos destinados al mercado interno registró caídas en sus cosechas, reeditándose así los resultados anotados en 1981 y 1982. De esta manera, las producciones de arroz y maíz disminuyeron alrededor de 2 y 3% y las de sorgo y frijol en cerca de 10 y 7%. En los tres últimos años la producción conjunta de tres de los más importantes integrantes de la alimentación básica: arroz, maíz y frijol, disminuyó aproximadamente 9%. Se exceptuaron de esa tendencia, la cosecha de plátano, que se mantuvo alrededor del mismo volumen en los cuatro últimos años, y la de caña de azúcar, que aumentó poco más de 4% en 1983, recuperando el nivel que tuvo en 1980.

Cuadro 3

**HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES**

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Producto interno bruto<sup>b</sup></b>	589	574	582	100.0	100.0	100.0	7.7	-2.9	-2.5	1.3
<b>Bienes</b>	341	333	336	65.8	59.6	58.1	4.7	-4.9	-2.2	0.7
Agricultura	199	191	197	46.9	33.7	34.2	0.8	-1.4	-4.2	3.3
Minería	7	8	...	2.3	1.3	...	-4.4	-14.5	23.7	...
Industria manufacturera	101	102	105	13.9	19.0	18.1	14.1	-11.6	1.3	2.5
Construcción	34	32	34	2.8	5.6	5.8	2.8	-1.0	-5.6	5.8
<b>Servicios básicos</b>	16	16	17	2.2	2.8	2.9	5.5	-0.9	-3.0	7.6
Electricidad, gas y agua	4	5	5	0.3	0.7	0.8	7.5	6.2	6.6	3.7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	12	11	12	1.9	2.1	2.1	4.8	-3.3	-6.5	9.3
<b>Otros servicios</b>	226	221	224	32.0	37.6	39.0	11.5	-0.2	-2.0	1.3
Comercio	111	108	110	17.4	19.5	19.2	9.3	-4.9	-3.0	1.9
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	32	32	33	6.6	5.1	5.7	1.7	2.6	1.6	2.2
<b>Servicios comunales, sociales y personales</b>	83	81	81	8.0	13.0	14.1	19.7	5.7	-1.9	0.2
Servicios gubernamentales	63	64	63	5.0	10.1	11.0	24.5	4.6	1.8	-1.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>La suma de las actividades no coincide con el total porque se extrapolaron independientemente cada actividad y el total.

<sup>3</sup>Se refiere a la ley norteamericana PL-480, que estipula la concesión de divisas a los gobiernos para la adquisición de productos alimenticios, con la condición de que se invierta el producto de su venta en los mercados internos, en programas de desarrollo y asistencia a los sectores sociales de menores ingresos.



Cuadro 4

## HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Producción de los principales cultivos</b>								
<b>De exportación</b>								
Café	42.9	33.3	32.3	36.0	19.5	-22.5	-3.0	11.6
Algodón	5.9	5.7	5.4	6.0	1.7	-3.6	-5.1	11.1
Cacao	3.4	2.2	4.5	4.6	-70.0	-35.1	102.3	2.4
<b>De consumo interno</b>								
Arroz	124.1	119.7	115.8	113.4	1.6	-3.5	-3.3	-2.1
Maíz	186.2	179.2	175.7	170.9	1.6	-3.8	-1.9	-2.7
Sorgo	125.2	120.8	117.8	106.6	1.5	-3.5	-2.5	-9.5
Frijol	52.6	50.8	50.3	46.7	1.4	-3.5	-1.0	-7.2
Plátano	519.7	501.5	504.1	509.6	1.6	-3.5	0.5	1.1
Caña de azúcar	5 640.8	5 443.4	5 440.0	5 674.4	1.6	-3.5	-0.1	4.3
<b>Indicadores de la Producción pecuaria</b>								
Total de carnes	69.4	61.1	70.9	92.3	17.0	-11.9	15.9	30.2
Carne vacuna	18.0	18.6	19.8	19.9	-	3.3	6.5	0.5
Carne porcina	43.9	35.0	29.3	-	29.4	-20.5	-16.3	-
Carne caprina	4.1	4.1	6.3	6.0	2.5	-	53.7	-4.8
Aves	3.4	3.4	15.5	66.4	3.0	-	355.9	328.4
Huevos	17.6	17.8	17.7	18.6	1.4	1.6	-0.8	5.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

En cuanto a la producción pecuaria, nuevamente se registró un extraordinario incremento de la producción de pollos, que apoyada por incentivos apropiados, terminó por sustituir casi totalmente el amplio consumo de carne porcina que existía en el país. A mediados del año, se puso fin a la campaña de erradicación de la fiebre africana, que significó el exterminio de prácticamente la totalidad de la población de cerdos y enormes daños para los campesinos. Entretanto, la producción de carne vacuna no acusó mayor aumento y la caprina se redujo 5% después del fuerte incremento que había tenido en 1982, en sustitución también de la carne de cerdo.

La estructura de la agricultura, repartida en una gran cantidad de pequeñas fincas alejadas y de difícil acceso a los centros de consumo, dificulta la comercialización de los excedentes de producción. Esos mismos factores impiden asimismo que un gran número de pequeños productores agrícolas tengan acceso al crédito, a la asistencia técnica y a otras políticas de apoyo gubernamentales. La creación de cooperativas agrícolas, que ayudaría a romper el aislamiento y mejoraría las técnicas de producción y la comercialización de los productos, ha prosperado sólo en contados lugares. En el marco de la política de promoción de exportaciones agroindustriales, el cultivo de hortalizas contó con especial apoyo durante 1983.

ii) *La minería.* La extracción de bauxita, que aportaba más del 30% del valor agregado por la minería, prácticamente ha permanecido paralizada desde el último trimestre de 1982, cuando la empresa que la explota decidió suspender sus actividades a causa de su baja rentabilidad. El gobierno ha estado contratando con empresas extranjeras la exploración de yacimientos de minerales en el norte del país. (Véase el cuadro 5.)

iii) *La industria manufacturera.* La producción manufacturera, que había sufrido una apreciable baja en 1981, apenas aumentó poco más de 1% en 1982; en 1983 logró un leve repunte, sorteando el problema de la escasez de divisas y la restricción de importaciones.

El escaso impulso que exhibieron durante el año algunas de las industrias que arman y procesan partes y bienes intermedios importados destinados a la exportación, fue contrarrestada por el dinamismo de varias otras industrias, medianas y pequeñas. Entre las de alimentos, sobresalieron los incrementos de la producción de harina (34%), de manteca (7%) y de bebidas gaseosas (17%). En cambio la producción de aceite disminuyó 26% y la de azúcar creció sólo 3%. Hacia mediados del año se inauguró la central azucarera de Leogane, proyecto que se había iniciado en 1981 y que pasó a ser la más grande del país. (Véase otra vez el cuadro 5.)

También aumentó considerablemente la producción de algunos productos químicos, como el jabón (25%), los detergentes (18%) y los aceites esenciales (23%). Sin embargo, la producción textil se redujo 9% y la de calzado casi 12%. Por otra parte, la producción de cemento aumentó 9%, recuperando sólo en parte las pérdidas que tuvo en los dos años anteriores.

Distinta fue en cambio la evolución de algunas industrias de capital extranjero destinadas a la exportación. Así, disminuyó 29% la producción de piezas electrónicas y 12% la de artículos deportivos. Durante 1983 no llegó más inversión directa extranjera que en otros años destinada a la industria. Solamente se instaló una fábrica de calzado y se renovaron algunos equipos en otras.

iv) *Construcción*. La contracción de la demanda y de la inversión en 1981 y 1982 provocó la caída de la construcción en esos años y principalmente en 1982 en que el descenso se aproximó al 6%. Durante 1983 la construcción había logrado una significativa recuperación al aumentar su producto según información preliminar cerca de 6%. Este repunte estuvo principalmente relacionado con la construcción de la central hidroeléctrica de Belladere, ya que la construcción residencial, al menos en la región metropolitana, no acusó mayores variaciones.

v) *Energía eléctrica*. La generación de electricidad, que había aumentado a razón de 5.5% anual en el bienio 1980-1981 —no obstante el empeoramiento de la actividad económica en 1981 y 1982—, bajó a 4% su ritmo de crecimiento en 1983. El consumo de electricidad, entretanto, creció a una tasa de 4.4% anual desde 1980.

El consumo residencial de electricidad ha mostrado un crecimiento muy parejo en los últimos tres años, no así el de servicio público, cuyo incremento se acentuó notablemente, ni tampoco el consumo comercial e industrial, que registraron variaciones bastante marcadas de un año a otro,

Cuadro 5

HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA E INDUSTRIAL

	Miles de toneladas					Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
	1975	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Minería</b>									
Bauxita	523	414	480	622	-	-32.5	15.9	29.6	-
<b>Indice de producción manufacturera</b> (1959-1960 = 100)	186	266	235	227	227	13.2	-11.6	-3.3	-
<b>Principales productos manufacturados</b>									
Harina	81	84	121	88	118	12.6	42.5	-26.8	33.9
Azúcar	52	54	52	52	54	-8.6	-4.3	-	3.0
Manteca	1	3	3	3	3	26.9	-6.1	-9.7	7.1
Aceite comestible	9	19	25	17	13	-2.1	29.6	-30.2	-25.7
Bebidas gaseosas <sup>c</sup>	41	74	64	62	73	-7.4	-3.6	-2.2	16.8
Cigarrillos <sup>d</sup>	680	1 064	852	965	932	5.8	-19.9	13.2	-3.4
Calzado <sup>e</sup>	223	795	528	588	519	103.1	-33.6	11.3	-11.7
Detergentes <sup>f</sup>	184	579	513	586	692	8.4	-11.3	14.2	18.1
Jabón de tocador <sup>f</sup>	...	253	258	376	469	-	2.0	45.7	24.7
Aceites esenciales <sup>f</sup>	...	242	208	234	286	-10.0	-13.7	12.0	22.5
Cemento	145	243	241	206	225	2.0	-1.0	-14.4	9.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de cifras no redondeadas.

<sup>c</sup>Millones de botellas.

<sup>d</sup>Millones de unidades.

<sup>e</sup>Miles de pares.

<sup>f</sup>Toneladas.

Cuadro 6

## HAITI: GENERACION Y CONSUMO DE ELECTRICIDAD

	Millones de kWh					Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
Generación	322	336	355	378	393	4.4	5.7	6.5	4.0
Consumo <sup>b</sup>	241	256	262	274	286	6.2	2.4	4.5	4.4
Comercial e industrial	154	156	152	153	149	1.6	-2.6	0.3	-2.1
Industria azucarera	27	18	7	6	9	-33.3	-58.8	-13.3	35.6
Industria cementera	19	21	22	20	22	13.5	4.4	-12.7	13.0
Resto	108	117	122	127	119	8.1	4.7	3.5	-6.3
Residencial	70	81	90	99	110	16.1	11.4	10.3	10.9
Servicio público y consumo del gobierno	17	19	20	22	27	11.8	5.3	10.0	22.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>La diferencia entre la generación y el consumo obedece a pérdidas en la transmisión y a consumo no registrado.

especialmente los de la industria del cemento y del azúcar. Sin embargo, el consumo de electricidad en esta última, aumentó fuertemente al entrar en operaciones la nueva central azucarera de Leogane en 1983. (Véase el cuadro 6.)

En 1982 había comenzado a funcionar la primera fase de la planta termoelectrica de Carrefour, cerca de Puerto Príncipe, y en 1983 prosiguió la construcción de la central hidroeléctrica de Belladere.

### 3. El sector externo

#### a) *El comercio de bienes*

El intercambio externo de bienes dejó un saldo deficitario de 125 millones de dólares en 1983, muy parecido al registrado el año anterior. Este balance fue el resultado de un significativo incremento del 9% de las exportaciones y de otro algo menor (6%) de las importaciones. (Véase el cuadro 7.)

En los dos últimos años las exportaciones de bienes aumentaron 26%. Sin embargo, su nivel continúa siendo inferior al alcanzado en 1980, cuando un extraordinario incremento del volumen de las ventas, acompañado de una favorable coyuntura de los precios en los mercados internacionales, elevó de 138 a 216 millones de dólares el valor de las exportaciones. En 1981, sin embargo, las exportaciones sufrieron un considerable descenso, tanto en volumen como en precios.

El volumen de las exportaciones aumentó aproximadamente 14% en cada uno de los dos últimos años, en cambio sus precios que habían mejorado levemente en 1982, bajaron 4% en 1983.

Por otra parte, las importaciones de bienes, que habían registrado una apreciable reducción, tanto en valor como en volumen, subieron cerca de 6% el último año en 1982, no obstante la escasez de divisas y el consiguiente control de las mismas.

La relación de precios del intercambio se ha deteriorado 20% desde 1981 y 11% en los dos últimos años, sin embargo, el apreciable incremento del volumen exportado en el último bienio permitió la valiosa reconstitución del poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios que habían sufrido grave menoscabo en 1981. (Véase de nuevo el cuadro 7.)

i) *Las exportaciones.* Dos años consecutivos de significativos incrementos de las exportaciones no lograron que estas recuperaran el nivel que tuvieron en 1980 y que perdieron en 1981 a consecuencia de la fuerte reducción de las ventas de café y de otros productos básicos de exportación. (Véase el cuadro 8.)

El café, que en 1980 había llegado a representar el 42% de las exportaciones totales de bienes, en 1981 había reducido esa participación a un 22% y en 1983 logró elevarla a 27%. Durante 1983, el valor de las exportaciones de café experimentó un considerable incremento de 42%, merced a un extraordinario aumento del volumen exportado (57%), que alcanzó su mayor nivel en el último

Cuadro 7

## HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Tasas de crecimiento</b>						
Exportaciones de bienes						
Valor	8.9	-8.0	56.3	-30.3	15.5	9.0
Volumen	11.0	-3.9	35.3	-25.5	14.4	13.7
Valor unitario	-1.9	-4.2	15.5	-6.4	1.0	-4.1
Importaciones de bienes						
Valor	3.8	6.0	45.0	12.3	-17.4	5.8
Volumen	-3.3	-5.0	27.3	8.8	-22.7	3.4
Valor unitario	7.4	11.6	13.9	3.2	6.9	2.4
Relación de precios del intercambio de bienes	-8.3	-14.2	2.6	-10.3	-5.0	-5.8
<b>Indices (1970 = 100)</b>						
Relación de precios del intercambio de bienes	114.4	98.2	100.7	90.4	85.9	80.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes <sup>b</sup>	168.4	138.9	192.9	128.8	140.1	150.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	185.4	169.2	215.4	159.5	170.9	180.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Quántum de las exportaciones, de bienes o de bienes y servicios según el caso, ajustado por el respectivo índice de la relación de precios del intercambio.

Cuadro 8

## HAITI: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Total</b>	150.4	173.8	186.6	100.0	100.0	100.0	56.4	-30.3	15.6	7.4
<b>Productos principales</b>	62.7	68.7	68.9	69.6	60.3	36.9	66.7	-52.0	9.6	0.3
Café	33.1	35.9	51.1	35.2	42.1	27.4	131.3	-63.6	8.5	42.3
Cacao y sus manufacturas	3.4	2.2	4.0	2.5	2.1	2.1	-33.8	-24.4	-35.3	81.8
Azúcar	-	-	1.3	7.5	3.0	0.7	966.7	-	-	-
Sisal y sus manufacturas	0.5	1.7	5.0	4.2	0.6	2.7	-48.1	-64.3	240.0	194.1
Aceites esenciales	4.9	5.7	7.0	6.1	2.6	3.7	-28.0	-9.3	16.3	22.8
Bauxita	16.6	21.4	-	13.0	9.1	-	8.9	-15.3	28.9	-
Carne	4.2	1.7	0.5	1.1	0.8	0.3	-41.9	133.3	-59.5	-70.6
<b>Productos de la zona franca (netos)</b>	54.8	48.3	55.1	6.5	25.3	29.5	29.3	0.2	-11.9	14.1
<b>Resto</b>	32.9	56.8	62.6	23.9	14.4	33.6	52.7	6.1	72.6	10.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Administración General de Aduanas y del Banco de la República de Haití.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Cuadro 9

## HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1970	1980	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
Total	399.7	365.0	378.0	100.0	100.0	100.0	37.7	9.5	-8.7	3.6
Alimentos, bebidas y tabaco	71.9	68.2	70.6	11.2	17.5	18.7	54.8	16.2	-5.1	3.5
Hidrocarburos	64.6	46.8	48.4	5.6	13.7	12.8	40.8	5.4	-27.6	3.4
Aceites y grasas	27.5	26.0	26.9	6.7	7.3	7.1	38.2	7.0	-5.5	3.5
Productos químicos	35.1	33.2	34.2	10.4	8.7	9.1	28.5	14.3	-5.4	3.0
Artículos manufacturados <sup>b</sup>	75.4	71.4	73.8	17.7	21.4	19.5	24.3	-0.9	-5.3	3.4
Maquinaria y equipo de transporte	75.0	71.0	73.4	20.0	18.1	19.4	17.9	17.2	-5.3	3.4
Artículos manufacturados diversos <sup>c</sup>	30.6	29.0	30.0	21.4	8.4	7.9	48.8	2.3	-5.2	3.4
Otros <sup>d</sup>	19.6	19.4	20.7	7.0	4.9	5.5	30.1	13.3	-1.0	6.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Administración General de Aduanas y del Banco de la República de Haití.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Incluye manufacturas de textiles, cuero, caucho, madera, papel y minerales metálicos y no metálicos.

<sup>c</sup> Incluye vestuario, calzado, artículos de viaje, muebles, instrumentos profesionales y artículos sanitarios y de calefacción y alumbrado.

<sup>d</sup> Incluye materias primas y productos básicos no comestibles.

trimestre de 1982 y primero de 1983. Por primera vez, se logró cubrir, en 1983, la cuota de exportación de café asignada al país por la Organización Internacional del Café. Los precios del café, en cambio, que se mantuvieron altos hasta fines de 1982, se redujeron cerca de 11% en los tres primeros trimestres de 1983, repuntando en el cuarto.

Conjuntamente con las exportaciones de café, las ventas de aceites esenciales, de sisal y de cacao, anotaron notables incrementos. No así la bauxita, que se dejó de exportar durante el año debido a la pérdida de rentabilidad de la explotación. Asimismo, las exportaciones de carne se han reducido casi 90% en los dos últimos años.

También, durante 1983 las exportaciones netas de bienes manufacturados en la zona franca, deducida la importación de partes y materias primas utilizadas en su fabricación, acusaron un significativo incremento (14%) y ya ocupan un lugar destacado en la estructura de exportación del país.

ii) *Las importaciones.* No obstante la escasez de divisas que hizo que se extremaran las medidas para controlar y racionalizar su utilización, las importaciones de bienes registraron una parcial aunque significativa recuperación de poco más de 3% en su volumen y de cerca de 6% en su valor, lo que contribuyó a una ligera reactivación económica. Cabe recordar que en 1982 las importaciones habían sufrido una drástica reducción motivada por la recesión. (Véase de nuevo el cuadro 7.)

La información preliminar sobre la evolución de las importaciones de bienes (cif) por principales productos, que aparece en el cuadro 9, mostró un incremento bastante menor en 1983 del que registró el balance de pagos en términos fob. Según esa información, la caída de las importaciones de bienes no alcanzó a 9% en 1982 y en 1983 sólo parece haber aumentado 3.6%. Además, durante 1983 las importaciones en los distintos grupos de bienes al parecer se incrementaron en porcentajes parecidos entre sí y parecidos al del total, esto es, 3.4%. (Véase nuevamente el cuadro 9.)

#### b) *El déficit de la cuenta corriente y su financiamiento*

La cuenta corriente del balance de pagos registró un déficit de 125 millones de dólares en 1983, similar al del año anterior y 40% inferior al que se produjo en 1981 cuando aumentaron rápidamente las importaciones de bienes.

Tampoco ha variado mucho en los últimos años el saldo deficitario de los servicios y menos aún el del servicio de factores, no obstante que en 1983 cayó bruscamente la remesa neta de utilidades al exterior y subió de 6 a 14 millones de dólares el monto de los pagos de intereses. En Haití ha cobrado

Cuadro 10

## HAITI: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
Balance en cuenta corriente	-70	-84	-97	-140	-225	-160	-157
Balance comercial	-89	-98	-117	-178	-277	-195	-192
Exportaciones de bienes y servicios	174	211	213	306	240	270	293
Bienes fob	138	150	138	216	150	174	189
Servicios reales <sup>b</sup>	37	61	75	90	90	96	103
Transporte y seguros	2	2	3	6	7	7	7
Viajes	30	53	65	76	75	80	86
Importaciones de bienes y servicios	263	309	330	484	517	465	485
Bienes fob	200	207	220	319	358	296	314
Servicios reales <sup>b</sup>	63	102	110	165	159	169	171
Transporte y seguros	40	49	48	83	89	77	86
Viajes	6	28	33	41	31	41	39
Servicios de factores	-12	-15	-13	-14	-13	-14	-15
Utilidades	-8	-9	-7	-8	-7	-8	-1
Intereses recibidos	-	-	-	1	1	1	-
Intereses pagados	-4	-6	-7	-6	-6	-6	-14
Otros	-	-	-	-	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	31	29	34	52	64	49	50
Balance en cuenta de capital	82	98	105	111	168	115	134
Transferencias unilaterales oficiales	33	39	42	37	74	61	76
Capital de largo plazo	70	50	64	69	110	43	69
Inversión directa	8	10	12	13	8	7	13
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-	-
Otro capital de largo plazo	62	40	52	56	102	36	56
Sector oficial <sup>c</sup>	43	29	44	53	45	33	36
Préstamos recibidos	45	43	41	56	50	38	46
Amortizaciones	-2	-3	-3	-2	-4	-4	-10
Bancos comerciales <sup>c</sup>	-	-	-	-	-	-	-
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	-	-
Amortizaciones	-	-	-	-	-	-	-
Otros sectores <sup>c</sup>	20	11	8	3	57	4	20
Préstamos recibidos	26	17	11	10	61	8	20
Amortizaciones	-6	-6	-4	-7	-4	-5	-
Capital de corto plazo (neto)	-1	-4	-1	-1	-6	-8	10
Sector oficial	-	-	1	2	-	-	11
Bancos comerciales	-1	-4	-2	-3	-6	-8	-1
Otros sectores	-	-	-	-	-	-	-
Errores y omisiones	-20	12	-	7	-10	19	-21
Balance global <sup>d</sup>	12	14	8	-29	-57	-45	-23
Variación total de reservas							
(- significa aumento)	-13	-6	-24	26	50	3	24
Oro monetario	-	-	-5	-4	2	1	-
Derechos especiales de giro	-	-3	-2	4	3	-	-
Posición de reserva en el FMI	-	-3	-3	6	-	-	-
Activos en divisas	-8	-	-11	22	15	-16	-5
Otros activos	-	-	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	-5	-	-2	-3	30	18	28

Fuente: 1977-1982: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, cinta magnética, mayo 1984; 1983: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

<sup>c</sup> Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

<sup>d</sup> El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

especial importancia la entrada de transferencias privadas desde el extranjero, que en los dos últimos años han alcanzado a 50 millones de dólares, es decir, han llegado a ser 50% superiores a las que ingresaban por ese concepto hacia fines de los años setenta. (Véase el cuadro 10.)

Durante 1983 hubo un ingreso neto de capitales de 134 millones de dólares, sólo 20 millones mayor que el registrado el año anterior, pero 34 millones de dólares inferior al habido en 1981. De acuerdo con la información aún preliminar sobre 1983, durante ese año hubo un ingreso neto de capital de largo plazo 20 millones de dólares mayor al del año anterior, del cual 6 millones correspondieron a inversión directa, mientras que la entrada neta de préstamos de corto plazo —negativa en 1982— había sido de 10 millones de dólares. Por otra parte, el monto de las transferencias oficiales había aumentado de 61 millones de dólares en 1982 a 76 millones en 1983.

El financiamiento de largo plazo destinado al sector oficial aumentó poco en 1983 y en parte fue anulado por el mayor pago de amortizaciones. En esas condiciones, el gobierno debió recurrir al endeudamiento de corto plazo con la banca privada por un monto de 11 millones de dólares.

No obstante que de acuerdo al movimiento de la cuenta corriente y al de la cuenta de capital, el déficit global del balance de pagos se redujo de 45 a 25 millones de dólares entre 1982 y 1983, la pérdida de reservas internacionales subió de 3 a 24 millones de dólares en esos años, principalmente los pasivos con el Fondo Monetario Internacional. En cambio, los activos en divisas, que eran insignificantes en septiembre de 1982, un año después habían subido a unos 10 millones de dólares.

A fines de septiembre, el gobierno había utilizado todo el crédito de 35 millones de derechos especiales de giro otorgado por el Fondo Monetario Internacional quince meses antes. Teniendo en cuenta el programa financiero preparado por el gobierno, las autoridades del FMI le concedieron a Haití un nuevo préstamo de 60 millones de DEG para ser girado en el período 1983-1985.

### c) *El endeudamiento externo*

La deuda externa del sector público, de mediano y largo plazo, alcanzaba a 450 millones de dólares a fines de septiembre de 1983, lo que equivalía a 26% del producto interno bruto. Setenta por ciento de ella era de cargo del gobierno y el 30% restante de las empresas públicas. (Véase el cuadro 11.)

Cuadro 11

## HAITI: ENDEUDAMIENTO EXTERNO DEL SECTOR PUBLICO

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Millones de dólares</b>						
Deuda externa pública <sup>b</sup>	210	248	290	372	410	446
Gobierno	152	183	223	247	282	312
Empresas públicas	58	65	67	125	128	134
Desembolsos	60	46	52	93	48	47
Servicio	15	11	15	16	16	24
Amortizaciones	9	8	9	11	9	10
Intereses	6	3	6	5	7	14
<b>Porcentajes</b>						
<b>Relaciones</b>						
Deuda externa/ producto interno bruto	21.7	21.8	20.4	24.8	26.3	26.2
Servicio de la deuda/ exportaciones de bienes y servicios	7.1	5.1	4.9	6.9	6.1	8.1
Servicio de la deuda/desembolsos	25.0	23.8	29.0	17.6	34.4	50.7
Servicio de la deuda/ producto interno bruto	1.5	1.0	1.0	1.1	1.1	1.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Fondo Monetario Internacional.

<sup>a</sup>Cifras preliminares. <sup>b</sup>Saldos al 30 de septiembre de cada año de la deuda desembolsada, a más de un año de plazo.

En los dos últimos años se atenuó el ritmo de endeudamiento del sector público. Este, que entre los años 1978 y 1981 fue del 21% anual, bajó a 10% en 1982 y a 8% en 1983. Así, los desembolsos que en promedio alcanzaron a 52 millones de dólares en el trienio 1978-1980 y que en 1981 superaron los 90 millones de dólares, en 1982 y 1983 alcanzaron a menos de 50 millones cada año.

El servicio de la deuda, en cambio, que se había mantenido entre 15 y 16 millones de dólares anuales hasta 1982, subió repentinamente a 24 millones en 1983, debido a que se duplicó el monto de los intereses pagados, parte del cual correspondió a intereses atrasados. De esta manera, el servicio de la deuda, que en 1980 representaba 5% de las exportaciones de bienes y servicios, en 1983 había subido a 8%.

En definitiva, durante 1983 hubo un flujo neto de capitales (deducidos los pagos de amortizaciones e intereses) de 23 millones de dólares, bastante más bajo del habido en 1982 (32 millones) y principalmente del registrado en 1981 (77 millones de dólares).

#### 4. Los precios y las remuneraciones

Por tercer año consecutivo los precios al consumidor subieron algo más de 8% en promedio anual.<sup>4</sup> Medidos de septiembre a septiembre los precios aumentaron 9%. Los precios de los alimentos registraron incrementos mayores; subieron 13% entre los meses extremos del año fiscal, impulsados por una oferta insuficiente de productos de consumo básico, cuya producción se ha reducido en los últimos tres años. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro 12

#### HAITI: EVOLUCION DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

	1978	1979	1980	1981	1982	1983
<b>Variación de septiembre a septiembre</b>						
Indice de precios al consumidor	2.3	18.6	9.5	4.7	8.0	9.2
Alimentos	-2.0	26.4	13.9	6.7	3.5	13.0
<b>Variación media del año fiscal</b>						
Indice de precios al consumidor	-2.9	9.7	18.1	8.2	8.2	8.4
Alimentos	-6.7	9.9	26.8	11.7	5.6	10.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadística e Informática y del Banco de la República de Haití.

Cuadro 13

#### HAITI: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Indices (1977 = 100)</b>				
Sueldos y salarios <sup>b</sup>				
Nominales	169.2	203.1	203.1	203.1
Reales <sup>c</sup>	134.5	149.2	137.9	127.2
<b>Tasas de crecimiento</b>				
Sueldos y salarios <sup>b</sup>				
Nominales	37.6	20.0	-	-
Reales	16.5	10.9	-7.6	-7.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Mínimos pagados en las empresas industriales.

<sup>c</sup>Deflactado con el índice de precios al consumidor.

<sup>4</sup>Según el nuevo índice de precios al consumidor con base en 1980, la variación media en 1983 alcanzó a 9%. Este índice tiene una mayor cobertura geográfica, además de Port-au-Prince, considerada la evolución de los precios en los centros urbanos de Delmas, Carrefour y Pétiou Ville. Los principales componentes del nuevo índice tienen las siguientes ponderaciones: alimentos, 64%; vestuario, 3% y vivienda 12%.



También contribuyeron a la elevación de los precios durante el año el alza de los precios de los combustibles en 16% y la aplicación general de un impuesto de 7% a las ventas.

En cuanto a la evolución de las remuneraciones, el salario mínimo pagado en las empresas industriales no ha registrado incremento alguno desde su último reajuste en octubre de 1980. Ello ha significado un deterioro de 19% de las remuneraciones reales en la industria desde entonces y de 15% en los dos últimos años. (Véase el cuadro 13.)

Los salarios pagados en la industria manufacturera y en la construcción, que en algunos casos variaron entre el equivalente a 2.64 y 3.20 dólares diarios, son bastante superiores a los pagados en otras actividades de la producción, y su evolución en los últimos años no ha seguido necesariamente a la de las remuneraciones en general.

## 5. Las políticas fiscal y monetaria

### a) *La política fiscal*

Durante 1983 se aplicaron estrictas medidas destinadas a contener el gasto público y a aumentar los ingresos tributarios con el fin de disminuir el alto déficit fiscal que en 1981 había llegado a significar poco más del 10% del producto interno bruto, proporción que ya en 1982 se había logrado reducir a 8%. Estos propósitos quedaron inscritos en el riguroso programa de ajuste económico convenido con el Fondo Monetario Internacional.

El alza de algunos impuestos y la reforma de otros lograron buenos resultados tanto en 1982 como en 1983. En efecto, los ingresos tributarios, que habían crecido apenas poco más del 2% en 1981, en términos nominales, aumentaron algo más de 11% en 1982 y de 17% en 1983. Tanto los impuestos directos como los indirectos mejoraron su recaudación en 18%, mientras que los que gravan el comercio exterior, fuertemente afectados en los dos años anteriores, aumentaron 15% en 1983. (Véase el cuadro 14.)

Entre los cambios que se introdujeron en el sistema tributario, sobresalió la sustitución de algunos impuestos específicos por un impuesto general a la venta de 7%. Por otra parte, el repunte de la recaudación tributaria proveniente del comercio exterior se originó principalmente en el incremento de las exportaciones de café, valoradas a precios de referencia. Esta causa explica el 30% del incremento de estos impuestos. Además, se elevaron los porcentajes de impuestos a las importaciones de bienes suntuarios. También con respecto a los gravámenes al comercio exterior, cabe mencionar los esfuerzos desplegados para eliminar el contrabando y que llevaron al cierre de la frontera y del comercio terrestre con República Dominicana durante tres meses.

Contrariando la efectividad de las estrictas medidas que se siguieron para reducir los gastos del gobierno, estos aumentaron 18% durante el año, es decir en un porcentaje parecido a los registrados en los años previos a la implantación de las restricciones, y por cierto muy diferente al de signo negativo anotado en 1982. Sin embargo, la notable expansión de los gastos en 1983 se debió exclusivamente al extraordinario incremento registrado por la amortización de la deuda (140%), cuyo monto ha subido 5.5 veces desde 1980 y en 1983 superó ampliamente el de la inversión real.

Excluyendo los pagos de amortizaciones de entre los gastos, estos se redujeron levemente en 1983 (-1.4%). Tanto los gastos corrientes como los de inversión disminuyeron en proporciones parecidas y entre los corrientes, sólo las remuneraciones experimentaron algún aumento nominal (4%), inferior al habido en 1982, cuando también fueron los únicos gastos que se incrementaron. La reducción de los gastos corrientes y de la inversión, obviamente que significó el retraso y la postergación de muchas obras y programas sociales del gobierno, como el de salud pública y el de reforma educacional. (Véanse los cuadros 14 y 15.)

Como resultado del incremento de los gastos totales en un porcentaje dos puntos mayor al de los ingresos, el déficit fiscal se amplió en 20%. Sin embargo, al descontar los gastos por amortización de la deuda, puede comprobarse que las medidas puestas en práctica para reducir el déficit fiscal tuvieron pleno éxito, ya que este disminuyó de 440 millones de gourdes en 1982 a 300 millones en 1983 y de 5.6 a 3.6% su relación con el producto interno bruto.

El financiamiento del déficit durante 1983 —a diferencia de lo ocurrido en años anteriores, cuando este procedía en una alta proporción del exterior— provino en un 46% de la banca nacional, a lo que contribuyó la anulación de las disposiciones del Banco Central que limitaban el crédito al gobierno. Además, aumentó la proporción de las donaciones en la composición del financiamiento externo, en desmedro de los préstamos.

b) *La política monetaria*

Los medios de pago no acusaron mayores variaciones entre septiembre de 1982 y septiembre de 1983. El 8% de aumento registrado por el dinero efectivo en poder del público fue contrarrestado por el descenso de parecida magnitud de los depósitos en cuenta corriente, originando una falta de liquidez que tendió a detener la reactivación de la actividad económica. (Véase el cuadro 16.)

En 1983 se acentuó más la disminución de las reservas internacionales netas, convirtiéndose así en uno de los principales factores de contracción de la oferta monetaria. La firme decisión de mantener la paridad cambiaria —que prevalece desde 1919— llevó a regular el flujo monetario de

Cuadro 14

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de gourdes				Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>1. Ingresos corrientes</b>	691	661	727	846	14.0	-4.3	10.0	16.4
Ingresos tributarios	629	644	718	842	27.3	2.4	11.5	17.3
Directos	} 268	116	136	161	} 7.2	36.2	17.2	18.4
Indirectos		249	326	386		30.9	18.4	
Sobre el comercio exterior	361	279	256	295	48.0	-22.7	-8.2	15.2
Ingresos no tributarios	62	17	9	4	-44.6	-72.6	-47.1	-55.6
<b>2. Gastos corrientes</b>	540	797	817	807	32.7	47.6	2.5	-1.3
Remuneraciones	...	355	402	418	...	...	13.2	4.0
Compra de bienes y servicios	...	123	115	97	...	...	-6.5	-15.7
Otros gastos corrientes	...	319	300	292	...	...	-6.5	-2.7
<b>3. Ahorro corriente (1 - 2)</b>	151	-136	-90	39	-24.1	...	-33.8	
<b>4. Gastos de capital<sup>b</sup></b>	662	717	537	794	3.3	8.3	-25.1	47.8
Inversión real <sup>c</sup>	580	609	350	344	3.4	5.0	-42.5	-1.7
Amortización de la deuda	82	108	187	450	2.5	31.7	73.1	140.6
<b>5. Gastos totales (2 + 4)</b>	1 202	1 436	1 354	1 601	21.5	19.5	-5.7	18.2
<b>6. Déficit fiscal (1 - 5)</b>	-511	-775	-627	-755	57.1	51.7	-19.1	20.4
<b>7. Financiamiento del déficit</b>								
Financiamiento interno	171	341	209	348	52.7	99.4	-38.7	66.5
Sistema bancario	167	338	206	370	...	102.4	-39.1	79.6
Otros	4	3	3	-22	...	-25.0	-	-
Financiamiento externo	340	434	418	407	3.0	27.6	-3.7	-2.6
Donaciones	183	328	246	345	-12.4	79.2	-25.0	40.2
Préstamos	157	106	172	62	29.8	-32.5	62.3	-63.9
	<b>Porcentajes</b>							
<b>Relaciones</b>								
Ahorro corriente/gastos de capital	22.8	-19.0	-16.8	4.9				
Déficit fiscal/gastos totales	42.5	54.0	46.3	47.2				
Ingresos tributarios/PIB	9.7	8.9	9.3	9.9				
Gastos totales/PIB	16.9	19.2	17.3	18.8				
Déficit fiscal/PIB	7.2	10.3	8.0	8.9				
Financiamiento interno/déficit	33.5	44.0	33.3	46.1				
Financiamiento externo/déficit	66.5	56.0	66.7	53.9				

Fuente: CEPAL, sobre la base de las cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Incluye los gastos de capital financiados con fondos propios y externos y no sólo los contemplados en el presupuesto de desarrollo del gobierno central.

<sup>c</sup> Incluye las transferencias de capital.

Cuadro 15

## HAITI: GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de gourdes			Tasas de crecimiento	
	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Total de gastos corrientes<sup>b</sup></b>	<b>797.9</b>	<b>817.1</b>	<b>806.8</b>	<b>2.5</b>	<b>-1.3</b>
<b>Funciones administrativas<sup>b</sup></b>	<b>543.9</b>	<b>527.6</b>	<b>536.9</b>	<b>-3.0</b>	<b>1.8</b>
Fuerzas Armadas	76.6	75.6	78.9	-1.3	4.4
Ministerio de Finanzas	92.5	83.3	85.1	-9.9	2.2
Otros <sup>b</sup>	374.8	368.7	372.9	-1.6	1.1
<b>Servicios a sectores productivos</b>	<b>86.9</b>	<b>85.6</b>	<b>78.8</b>	<b>-1.5</b>	<b>-7.9</b>
Agricultura	31.5	29.0	27.8	-7.9	-4.1
Trabajos públicos	37.7	36.4	31.7	-3.4	-12.9
Otros	17.7	20.2	19.3	14.1	-4.5
<b>Servicios sociales</b>	<b>166.2</b>	<b>203.9</b>	<b>191.1</b>	<b>22.7</b>	<b>-6.3</b>
Educación pública	78.3	85.9	87.3	9.7	1.6
Salud pública	61.0	93.2	81.5	52.8	-12.6
Otros	26.9	24.8	22.3	-7.8	-10.1
<b>Remuneraciones</b>	<b>354.8</b>	<b>401.7</b>	<b>417.9</b>	<b>13.2</b>	<b>4.0</b>
<b>Funciones administrativas</b>	<b>161.6</b>	<b>168.6</b>	<b>183.1</b>	<b>4.3</b>	<b>8.6</b>
Fuerzas Armadas	51.5	54.7	57.5	6.2	5.1
Ministerio de Finanzas	43.4	41.7	44.8	-3.9	7.4
Otros	66.7	72.2	80.8	8.2	11.9
<b>Servicios a sectores productivos</b>	<b>64.1</b>	<b>67.5</b>	<b>67.3</b>	<b>5.3</b>	<b>-0.3</b>
Agricultura	25.8	25.5	26.6	-1.2	4.3
Trabajos públicos	25.0	25.9	24.6	3.6	-5.0
Otros	13.3	16.1	16.1	21.1	-
<b>Servicios sociales</b>	<b>129.1</b>	<b>165.6</b>	<b>167.5</b>	<b>28.3</b>	<b>1.1</b>
Educación pública	71.5	79.0	81.4	10.5	3.0
Salud pública	39.8	68.5	70.7	72.1	3.2
Otros	17.8	18.1	15.4	1.7	-14.9
<b>Otros gastos de funcionamiento<sup>c</sup></b>	<b>189.4</b>	<b>166.5</b>	<b>133.2</b>	<b>-12.1</b>	<b>-20.0</b>
<b>Funciones administrativas</b>	<b>129.5</b>	<b>110.1</b>	<b>98.1</b>	<b>-15.0</b>	<b>-10.9</b>
Fuerzas Armadas	25.1	20.9	21.4	-16.7	2.4
Ministerio de Finanzas	49.1	41.6	40.3	-15.3	-3.1
Otros	55.3	47.6	36.4	-13.9	-23.5
<b>Servicios a sectores productivos</b>	<b>22.8</b>	<b>18.1</b>	<b>11.5</b>	<b>-20.6</b>	<b>-36.5</b>
Agricultura	5.7	3.5	1.2	-38.6	-65.7
Trabajos públicos	12.7	10.5	7.1	-17.3	-32.4
Otros	4.4	4.1	3.2	-6.8	-21.9
<b>Servicios sociales</b>	<b>37.1</b>	<b>38.3</b>	<b>23.6</b>	<b>3.2</b>	<b>-38.4</b>
Educación pública	6.8	6.9	5.9	1.5	-14.5
Salud pública	21.2	24.7	10.8	16.5	-56.3
Otros	9.1	6.7	6.9	-26.4	3.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección del Tesoro.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Incluye gastos de operación de la Caja Central de Amortizaciones.<sup>c</sup>Excluye gastos de operación de la Caja Central de Amortizaciones, pero incluye cuotas y subvenciones a los ministerios.

acuerdo con las necesidades de la economía, a través de un apoyo crediticio al sector público debidamente programado y de la mantención de saldos estables, sin grandes fluctuaciones, en las reservas internacionales. Se pudieron conjurar así las operaciones especulativas y las expectativas de devaluación ante la escasez de divisas. Hacia fines del período, la cotización del dólar en las grandes transacciones financieras apenas superaba la tasa de cambio oficial de 5 gourdes.

La preferencia que se manifestó durante el año por los depósitos de ahorro y a plazo, que se expandieron 15%, contribuyó a la absorción de dinero y a la menor liquidez de que dispuso la actividad económica. A mediados de 1983, en efecto, se otorgó una mayor flexibilidad a las tasas de interés de los

Cuadro 16

## HAITI: BALANCE MONETARIO

	Saldos a septiembre de cada año en millones de gourdes				Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>	1980	1981	1982	1983 <sup>a</sup>
<b>Dinero</b>	681	827	949	950	11.1	21.3	14.9	0.1
Efectivo en poder del público	347	400	486	528	-0.3	15.1	21.7	8.4
Depósitos en cuenta corriente	334	427	463	422	26.3	27.8	8.6	-8.9
<b>Factores de expansión</b>	2 237	2 490	2 723	2 894	15.8	11.3	9.4	6.3
Reservas internacionales netas	147	-10	-33	-125	-24.6			
<b>Crédito interno<sup>c</sup></b>	2 090	2 500	2 756	3 019	20.2	19.6	10.2	9.5
Gobierno (neto)	768	1 085	1 292	1 670	33.2	41.2	19.1	29.3
Instituciones públicas	265	229	287	171	-2.0	-13.6	25.2	-40.3
Sector privado	1 057	1 186	1 177	1 178	11.0	12.2	-0.8	0.1
<b>Factores de absorción</b>	1 556	1 663	1 781	1 944	17.9	6.9	7.1	9.2
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	929	999	1 078	1 240	25.0	7.5	8.0	15.0
Préstamos externos de largo plazo	440	491	532	583	-4.0	11.5	8.4	9.6
Otras cuentas (neto) <sup>d</sup>	187	173	171	121	57.5	-8.5	-2.2	-29.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de cifras no redondeadas.<sup>c</sup>No incluye las transacciones interbancarias.<sup>d</sup>Incluye las asignaciones de derechos especiales de giro y del fondo fiduciario del Fondo Monetario Internacional.

depósitos a plazo que, para ajustarse a las condiciones predominantes en el mercado financiero internacional, se elevaron de 12 a 17%. Este hecho, que normalmente hubiera permitido dotar de mayor disponibilidad monetaria al sistema bancario, resultó perjudicial, porque alentó las operaciones especulativas en desmedro de las actividades productivas.

El incremento del cuasidinero y de otros factores de absorción del dinero, así como la baja de las reservas monetarias internacionales netas, fueron contrarrestados por un aumento del crédito algo inferior a 10%. El crédito destinado al sector público aumentó 16%, pero el de mayor monto —orientado al gobierno— se elevó 29%, en cambio se redujo el concedido al resto de las instituciones públicas. Los esfuerzos que se realizaron para limitar el crédito al gobierno a las más estrictas necesidades y ajustado a un programa monetario, al parecer no tuvieron mucho éxito.

Por otra parte, el crédito dirigido al sector privado no experimentó mayores variaciones. Bajó el crédito de los bancos a las empresas y hubo una manifiesta debilidad en su demanda. Incluso la asistencia otorgada por el Instituto de Desarrollo Agrícola (IDA) disminuyó en 10% durante el año, no obstante que se trata de una de las instituciones más activas e importantes en cuanto a promoción del desarrollo y que durante el período 1982-1983 había recibido un préstamo del BID por 75 millones de gourdes.