

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/L.286/Add.13
Octubre de 1983
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA

1982

COSTA RICA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1982* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.286 y en varios *addenda*, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

COSTA RICA

1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Durante 1982 se mantuvo la profunda contracción de la economía costarricense. Por segundo año consecutivo la tendencia de los indicadores macroeconómicos fue negativa, tras un bienio -1979-1980- en que ya se percibían claros signos de desaceleración y se agudizaban algunos de los desequilibrios arrastrados de años anteriores.¹

Por tercera vez se redujo el producto bruto por habitante, en esta ocasión a una tasa (-9%) mucho más significativa que la del bienio anterior. En consecuencia, este indicador se ubicó en un nivel inferior al de mediados del decenio precedente; las condiciones medias de vida, en consecuencia, han decaído en forma notable. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Por otra parte, la aceleración de la inflación, ya inusitadamente alta, significó para el ingreso de los asalariados una baja aún más pronunciada que en 1980 y 1981. A su vez, el aumento de la desocupación durante casi todo el año afectó también muy desfavorablemente al ingreso real de las familias.

Para producir este resultado se concatenaron múltiples factores adversos —la mayoría de origen coyuntural, pero también algunos de carácter coyuntural— que se han reforzado mutuamente desde hace algún tiempo y han dado origen a serios desequilibrios. La situación se vio agravada por las desfavorables condiciones de la economía internacional, por las dificultades para continuar movilizándolo financiamiento externo y por el clima de incertidumbre, producido durante el primer semestre del año debido al carácter frecuentemente errático de la política económica, a la especulación cambiaria y a las expectativas de cambio de autoridades.² Todo ello influyó negativamente en el sector empresarial, cuya actitud fue cautelosa con respecto a proyectos de inversión y programas de producción.

Aun cuando al finalizar el año hubo cierta mejoría en las relaciones comerciales con el exterior y se logró superar el ambiente de incertidumbre, el influjo del sector externo siguió limitando la producción interna y presionando sobre las variables financieras en al menos tres planos.

En primer lugar, la relación de precios del intercambio se deterioró por quinto año consecutivo. Las cotizaciones internacionales de los principales productos de exportación continuaron bajas, con la consiguiente depresión de las actividades agroexportadoras.

En segundo término, la contracción económica experimentada por el resto de los países centroamericanos y el funcionamiento anormal del Mercado Común siguieron restringiendo la demanda regional y debilitando el comercio intrarregional, otrora dinámico.

En tercer lugar, y por segundo año consecutivo, no se pudo recurrir al financiamiento externo, que en períodos anteriores tuvo un importante papel en el crecimiento del país. Durante los últimos años, la insuficiencia de las exportaciones fue compensada con un rápido aumento de la deuda pública externa —sobre todo con fuentes privadas— hasta que la carga del servicio de dicha deuda se hizo insostenible: en 1981, las autoridades se vieron obligadas a suspender los pagos. Aun cuando en el segundo semestre de 1982 se lograron algunos avances importantes en la renegociación de la deuda externa, el desequilibrio externo persistió; la escasez de divisas, si bien tendió a mejorar en el último trimestre, fue una constante a lo largo del año, y entorpeció el abastecimiento regular de insumos,

¹ Véase CEPAL, *Estudio Económico de América Latina* (años 1979, 1980 y 1981), CEPAL, Santiago, Chile. En el *Estudio Económico* de 1981 se hizo un análisis retrospectivo de los orígenes de la crisis económica.

² En febrero de 1982 se realizaron elecciones a nivel nacional. Las nuevas autoridades asumieron sus funciones a principios del mes de mayo.

Cuadro 1

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	1 975	2 099	2 202	2 220	2 118	1 984
Población (millones de habitantes)	2.08	2.15	2.21	2.28	2.34	2.41
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	948	977	995	974	904	825
Tasas de crecimiento						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	8.9	6.3	4.9	0.8	-4.6	-6.3
Producto interno bruto por habitante	5.7	3.1	1.9	-2.1	-7.2	-8.8
Ingreso bruto ^b	14.2	4.6	4.0	-0.5	-11.1	-6.3
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	24.1	-6.8	-4.1	-6.6	-25.7	-1.3
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	36.0	5.1	8.9	9.2	1.8	-11.1
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	32.8	13.7	19.2	9.1	-20.6	-19.2
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	5.3	8.1	13.2	17.8	65.1	81.8
Variación media anual	4.2	6.0	9.2	18.1	37.0	90.1
Dinero	25.9	22.0	9.4	15.0	52.2	75.7
Sueldos y salarios ^c	9.4	8.8	4.8	-2.8	-11.2	-23.6
Tasa de desocupación ^{d,e}	4.6	4.6	4.9	5.9	8.7	9.4
Ingresos corrientes del gobierno central	29.5	17.9	5.7	21.0	41.7	85.9
Gastos totales del gobierno central	17.0	27.2	20.3	26.8	9.8	50.9
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^d	25.1	30.5	39.0	41.8	24.8	18.7
Millones de dólares						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-162	-266	-421	-459	-95	22
Saldo de la cuenta corriente	-226	-364	-554	-658	-371	-412
Saldo de la cuenta capital	337	391	436	749	322	547
Variación de las reservas internacionales netas	110	22	-113	33	-71	...
Deuda externa ^f	812	1 112	1 463	2 140	2 405	3 015

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bProducto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

^cÍndice general de salarios reales de los afiliados a la Caja Costarricense de Seguridad Social.

^dPorcentajes.

^eAl mes de julio.

^fDeuda externa pública desembolsada.

afectando en general a todo el aparato productivo y particularmente a algunas actividades industriales importantes.

Por otro lado, un agudo desequilibrio fiscal, que ya se había acentuado en años anteriores, impidió al sector público continuar ejerciendo un papel compensador del descenso de la demanda privada. Hasta 1980 el gobierno mantuvo una política de expansión del gasto; ésta, junto a una estructura tributaria inelástica, generó un déficit creciente en las finanzas públicas. Dicha situación se tradujo en fuertes presiones sobre el crédito interno, creó tensiones inflacionarias y, en la ausencia de una modificación de la política cambiaria, llevó al colón a una sistemática sobrevaluación. Durante 1982 el gobierno se vio pues obligado a comprimir el gasto público en términos reales, y el desequilibrio fiscal fue uno de los problemas de más difícil manejo.

Tomando en cuenta la aguda carencia de divisas y la evidente sobrevaluación monetaria, las autoridades establecieron desde 1981 un sistema de flotación del colón. El Banco Central no pudo

mantener dicha flotación dentro de márgenes razonables, por cuanto no dispuso de las reservas necesarias para participar activamente en el mercado: el tipo de cambio se elevó en forma espectacular hasta el mes de julio de 1982, impulsado en gran parte por fuerzas especulativas. Así, durante el primer semestre, las variaciones en el tipo de cambio siguieron incidiendo en las presiones inflacionarias y la desestabilización financiera.

Durante la primera parte del año, la política económica siguió oscilando entre las medidas de ajuste que correspondían a una situación deprimida del balance de pagos y otras destinadas a mantener un nivel aceptable de actividad productiva y de empleo, las que terminaron por prevalecer: se pospuso así la toma de decisiones fundamentales para moderar los desequilibrios financieros. En consecuencia, durante ese período las tendencias siguieron apuntando hacia mayores presiones inflacionarias, y hacia la acentuación del déficit fiscal y del desequilibrio externo. En varias empresas públicas se reiteraron serios problemas de liquidez e incluso de insolvencia.

Ante la evidencia de que la falta de un ajuste en la demanda agudizaba los desequilibrios, la nueva administración aplicó durante el segundo semestre una serie de medidas tendientes a restituir el equilibrio macroeconómico, incluso a costas de un nuevo deterioro en la producción y en las condiciones de vida.

En primer lugar, se eliminó el mercado libre de divisas, que presionaba especulativamente sobre el tipo de cambio, y cesaron así las bruscas variaciones en la paridad cambiaria. Además, el Banco Central fue estableciendo una cotización del dólar que significaba una revaluación progresiva del colón.

En segundo término, se realizaron varias acciones para restablecer el equilibrio fiscal: aplicación de algunas modificaciones tributarias, supresión de subsidios y anuncio de un programa de austeridad del gasto público. También se reajustaron los precios del combustible y de algunos servicios prestados por empresas públicas, que eran una de las más importantes fuentes del déficit del sector público.

Por último, se reabrieron los canales de comunicación con los acreedores externos, al iniciarse un proceso de renegociación de la deuda externa. Dos fueron los avances importantes en este campo durante 1982. Por un lado, llegaron a feliz término las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional a fin de firmar un acuerdo de derechos de giro (*stand by*). Por otro, prácticamente concluyeron las conversaciones para concertar un acuerdo de reestructuración de la deuda externa con los acreedores oficiales bilaterales. Asimismo, en el curso del segundo semestre se avanzó considerablemente en las negociaciones para readecuar la deuda pública con los bancos comerciales en el exterior.

Algunos indicadores, a los que se hará referencia más adelante, revelan que hacia finales del año se morigeraron las tendencias adversas (desequilibrio externo y de las finanzas públicas, presiones inflacionarias y recesión económica); sin embargo, los resultados globales del año reflejaron claramente las circunstancias del primer semestre.

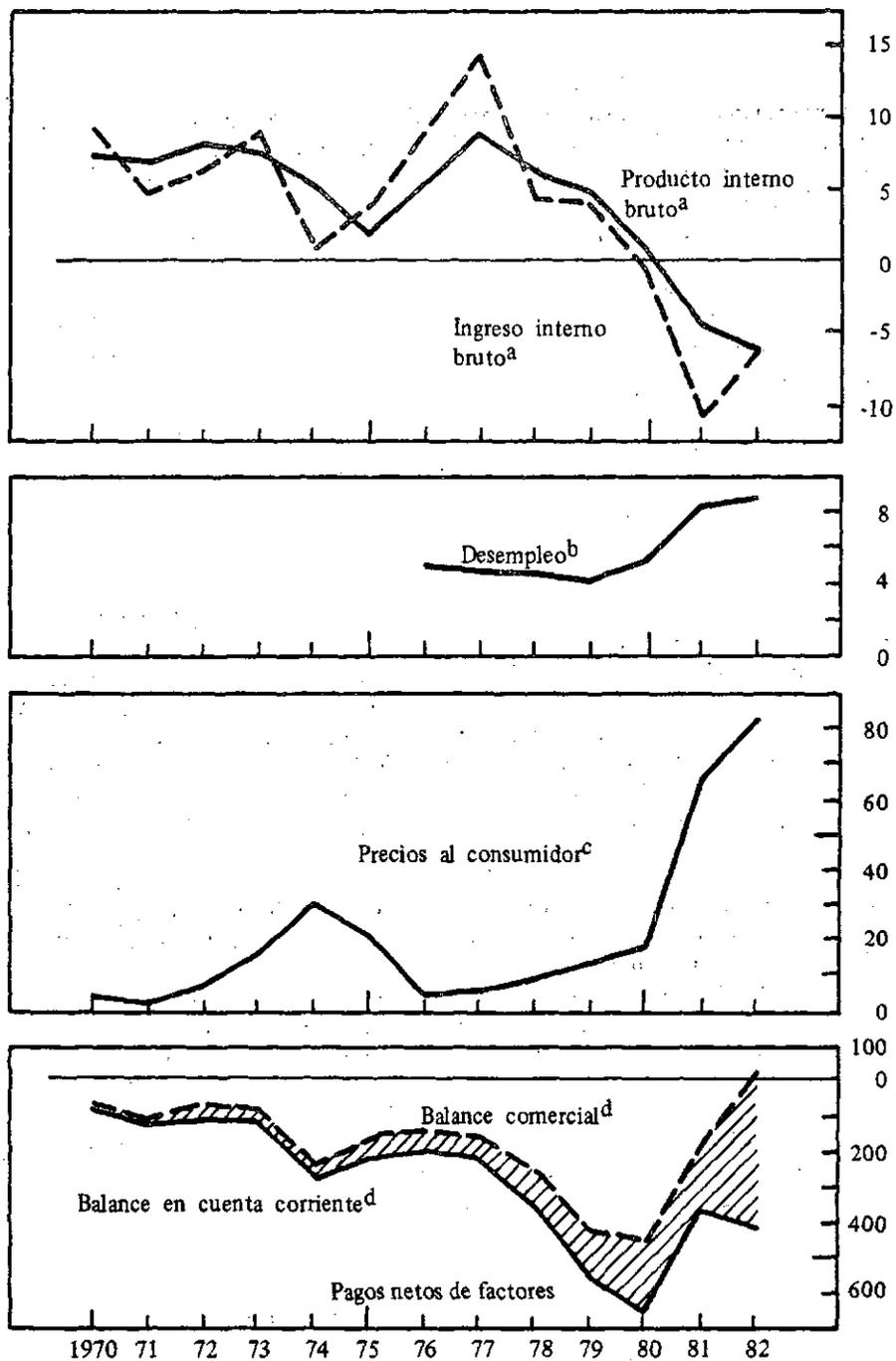
En resumen, el país enfrentó en 1982 una situación difícil debida a la coyuntura internacional desfavorable y a los crecientes desequilibrios financieros del sector público. Las nuevas autoridades actuaron con vigor para combatir tal situación: los primeros resultados positivos empezaron a advertirse durante el último trimestre del año, al desacelerarse las presiones inflacionarias, estabilizarse el tipo de cambio, reducirse el déficit del sector público (y sobre todo el de las empresas estatales) y al lograrse un pequeño pero creciente superávit en la cuenta comercial del balance de pagos. Sin embargo, este último resultado fue producto de una contracción en las importaciones y no de un repunte en las ventas externas, y tanto la producción como los niveles de empleo continuaron deprimidos.

2. Evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y demanda globales*

Todos los componentes de la oferta y de la demanda globales descendieron en forma significativa en relación con los ya bajos resultados de 1981. La oferta global de bienes y servicios se contrajo 8.4%: en niveles absolutos, llegó a los de ocho años atrás. Influyó en ello el efecto combinado de una disminución de 6% en el producto interno bruto y de una reducción de 19% en el cuántum de las

Gráfico 1
COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento.

^bTasa anual media total país.

^cVariación porcentual de diciembre a diciembre.

^dMillones de dólares.

importaciones, consecuencia esta última del reducido nivel de actividad, de la pérdida de capacidad interna de compra y de las medidas de contención de importaciones. (Véase el cuadro 2.)

Por el lado de la demanda, causó mayor preocupación el fuerte y sostenido decrecimiento (35%) de la formación bruta de capital fijo. Tras el dinamismo registrado hasta 1979, su caída fue muy superior a la del resto de las variables macroeconómicas. Esta circunstancia trasciende a la coyuntura, por cuanto significó un debilitamiento de la futura capacidad para acrecentar la producción. La inversión privada se contrajo más rápidamente en 1982 (39%), lo cual podría incluso significar cierto grado de descapitalización en algunas actividades. Así, el coeficiente de inversión pasó del 29% en 1980 al 12% en 1982.

El sector privado ha ido perdiendo su papel impulsor del crecimiento, al menos en lo que respecta a la inversión. Mientras que en 1970 la inversión fija del sector privado constituyó 77% de la total, en 1980 se redujo a 64%, y en 1982 solamente representó el 60% del esfuerzo nacional de capitalización.

Por otra parte, el sector público, aunque en menor proporción, también redujo apreciablemente sus gastos de capital (29%), a causa de las dificultades financieras que enfrentó y del término de algunos proyectos de gran dimensión.

En 1982 las existencias volvieron a contraerse, dada la escasez de divisas para el abastecimiento de bienes importados, principalmente en el comercio y en el sector industrial. Tomando en cuenta el incremento en los inventarios de café debido a las limitaciones del sistema de cuotas del Convenio Internacional y a las dificultades para colocar el grano en los mercados no tradicionales, puede decirse que el descenso en las existencias de los demás bienes debe haber sido mayor.

El consumo también disminuyó, pero a una tasa de 1%, muy inferior a las de los últimos dos años y a la del resto de las variables de la demanda. Algunos indicadores parecen señalar que principió a modificarse la tendencia a la migración del campo a la ciudad, y que incluso una parte de la población urbana, ubicada en los límites de las áreas marginales y dedicada antes a las actividades más simples de la construcción (sector que ha expulsado cantidades importantes de mano de obra) se movilizó hacia las actividades agrícolas, con un probable aumento de la producción de autoconsumo. Por otro lado, los ajustes salariales se orientaron a favorecer a los grupos de más bajos ingresos: si bien en promedio se observó una violenta reducción del salario real, la pérdida de poder adquisitivo fue menor para los estratos más pobres. En todo caso, pese a ello, el consumo por habitante se redujo por tercer año consecutivo, con importantes consecuencias para el nivel general de bienestar, según indicios tales como las estadísticas de niños atendidos por desnutrición severa y otros estudios sobre evolución de los grupos sociales clasificados bajo el límite de pobreza crítica.

Los gastos en consumo del gobierno general se contrajeron en un 2.5% con respecto a los de 1981, que ya habían experimentado una sensible reducción, a causa de la política de austeridad impuesta por el gobierno en la segunda mitad de dicho año. De ahí que se observara cierto deterioro en la calidad y en la cantidad de los amplios servicios sociales que se prestan en el país.

La exportación de bienes y servicios se redujo un 9.4% tras un aumento del 29% en el año precedente. En este resultado influyeron el desmejoramiento del tipo de cambio real, el impuesto fiscal a las exportaciones y las condiciones, en general desfavorables, de los mercados de los principales productos de exportación. Por ejemplo, se dejó de colocar una cantidad importante de café; el exceso de oferta mundial impuso restricciones a las ventas externas de banano, y la depresión económica del resto de los países centroamericanos significó que las exportaciones a esa zona disminuyeron en un 37%.

b) *El comportamiento de los principales sectores*

El carácter de la crisis se reflejó en la mayoría de los sectores. La producción de bienes se redujo 8%, no obstante el leve incremento observado en el sector agrícola. Asimismo, los servicios no básicos decrecieron en un 5%, principalmente dada la baja del comercio. Los servicios básicos, en cambio, mantuvieron sus niveles de 1981. (Véase el cuadro 3.)

i) *El sector agropecuario.* Desde mediados de la década anterior, el sector agropecuario ha mostrado una gran debilidad. Esta puede atribuirse, entre otros factores, al aparente agotamiento de la frontera agrícola, a la baja de los precios externos de los principales rubros de exportación y, hasta el fin de 1980, a la subvaluación del tipo de cambio. Sin embargo, al igual que en 1981, y pese a una prolongada sequía en la región occidental, esta actividad se expandió levemente y fue el sector de

Cuadro 2

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^a	1970	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Oferta global	2 792	2 545	2 331	126.6	117.5	5.0	-1.1	-8.8	-8.4
Producto interno bruto a precios de mercado	2 220	2 118	1 984	100.0	100.0	4.9	0.8	-4.6	-6.3
Importaciones de bienes y servicios ^b	572	427	347	26.6	17.5	5.0	-7.8	-25.3	-18.8
Demanda global	2 792	2 545	2 331	126.6	117.5	5.0	-1.1	-8.8	-8.4
Demanda interna	2 361	1 989	1 827	105.0	92.1	5.9	-1.1	-15.8	-8.1
Inversión bruta interna	643	393	246	20.5	12.4	9.3	6.6	-38.9	-37.4
Inversión bruta fija	561	406	263	19.5	13.2	15.3	-9.4	-27.6	-35.4
Construcción	332	258	158	9.8	7.9	18.9	2.0	-22.3	-39.0
Maquinaria y equipo	229	148	105	9.7	5.3	11.6	-22.0	-35.3	-29.2
Variación de existencias	82	-13	-17	1.0	-0.8				
Consumo total	1 718	1 596	1 581	84.5	79.7	4.8	-3.7	-7.1	-0.9
Gobierno general	312	290	283	12.6	14.2	7.7	1.5	-7.0	-2.5
Privado	1 406	1 306	1 298	71.9	65.5	4.2	-4.7	-7.1	-0.5
Exportaciones de bienes y servicios ^b	431	556	504	21.6	25.4	-	-1.2	29.1	-9.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^a Cifras preliminares.

^b Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

mayor crecimiento en 1982. Si bien no se cuenta con información desagregada de los diversos subsectores, puede afirmarse que en estos resultados incidió la expansión de la mayoría de las producciones agrícolas, a pesar del descenso de los rubros de la producción pecuaria, de la pesca y de la silvicultura. (Véase el cuadro 4.)

La actividad agropecuaria fue condicionada principalmente por dos factores. El primero fue la sequía, que repercutió principalmente en la cosecha de arroz, pero afectó también a otros cultivos. Esta situación adversa se presentó por segundo año consecutivo y, en el corto plazo, podría convertir al país en importador neto de arroz, tras haber sido exportador. La segunda fue una nueva producción récord de café, que alcanzó casi a tres millones de sacos, lo que significa un aumento del 25% desde 1979, que se debe principalmente a la aplicación del "Programa de Mejoramiento de la Producción de Café", y también al gran aumento de la fuerza de trabajo agrícola.

El banano, segundo cultivo en importancia, registró un incremento de casi 7%, a pesar de otra huelga laboral relativamente prolongada durante el año y del exceso de la oferta mundial, que limitó las exportaciones y acarreó pérdidas de consideración a los pequeños productores independientes. La empresa extranjera concesionaria sustituyó la explotación del fruto por la de palma africana en algunas áreas del Pacífico; sin embargo, esto se compensó con creces gracias a un aumento de producción en zonas del Atlántico de mayor rendimiento, y se alcanzó un aumento de la productividad a nivel nacional.

La actividad azucarera continuó experimentando dificultades de mercado debidas a los mayores costos y a la tendencia descendente de los precios internacionales. La superficie sembrada disminuyó y, al surgir serios problemas financieros, decreció también la refinación. Hubo asimismo otros obstáculos que afectaron a la producción y las plantaciones, como la sequía y la plaga de la roya.

Entre los productos destinados al consumo interno, la producción de arroz registró una contracción de 20%, pese al aumento de la superficie sembrada y las medidas tomadas para incrementar los rendimientos. Como se dijo, la causa fue la sequía, que dañó 20 000 hectáreas en la región de Chorotegea.

Los cultivos de frijol y sorgo, afectados también por la sequía, sólo crecieron a ritmo moderado. El segundo, que se destina principalmente a la alimentación animal, repercutió indirectamente en los resultados de la actividad pecuaria.

Tras el fuerte crecimiento del año anterior, el sector pecuario sufrió bajas de productividad y de producción, debido principalmente al fuerte incremento de los costos de los insumos, derivado de la devaluación del colón, y también a los precios, tanto de consumo interno como de exportación, que no compensaron las alzas en los costos.

ii) *El sector manufacturero.* La industria fue uno de los sectores más afectados por la crisis económica, no sólo en cuanto a la producción sino también a la formación de capital. Desde 1979, esta actividad principió a dar muestras de debilidad, su baja fue de un 7.5% durante 1982. (Véase el cuadro 5.)

Los factores que influyeron de manera adversa en casi todas las ramas industriales fueron diversos y afectaron los planes de producción y los proyectos de inversión. Entre ellos se encuentran la contracción de la demanda interna, el clima de inseguridad durante la mayor parte del año debido a las bruscas oscilaciones cambiarias, la incertidumbre natural, en el primer semestre, respecto de la política económica de la nueva administración, y el ambiente de turbulencia e inestabilidad que viven otros países del área centroamericana.

Las dificultades en el abastecimiento regular de insumos, por la escasez de divisas, repercutieron de manera particularmente notable en la rama metalmecánica; el debilitamiento de la demanda interna, por su parte, se proyectó a las industrias de productos químicos, madera y productos alimentarios enlatados, y la contracción de la demanda centroamericana afectó a una serie de industrias cuya dinámica depende tradicionalmente de ese mercado.

El gobierno tomó medidas para tratar de solucionar algunos de los problemas del sector manufacturero, las que contribuyeron a restituir cierta confianza al sector empresarial, aun cuando no

Cuadro 3

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE DE ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^a	1970	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Producto interno bruto^b	1 973	1 882	1 764	100.0	100.0	4.9	0.8	-4.6	-6.3
Bienes	864	839	771	44.9	43.4	4.1	-0.1	-2.9	-7.9
Agricultura	369	373	382	25.0	21.5	0.5	-0.5	1.2	2.5
Minería	353	340	314	15.1	17.7	2.7	0.8	-3.7	-7.5
Industria manufacturera	142	126	75	4.7	4.2	19.3	-1.1	-11.6	-40.0
Construcción	197	200	202	6.8	11.4	10.6	6.7	2.5	0.5
Servicios básicos	48	51	53	2.0	3.0	5.1	11.8	8.3	2.0
Electricidad, gas y agua	149	149	149	4.8	8.4	12.5	5.2	0.6	-0.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	910	850	805	48.3	45.2	5.4	0.8	-6.5	-5.3
Otros servicios	300	244	201	17.2	11.3	4.1	-3.0	-18.5	-17.8
Comercio	278	274	277	13.6	15.5	6.8	5.7	-1.4	1.2
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	142	144	155	8.4	8.2	4.2	2.4	1.7	0.6
Propiedad de vivienda	332	332	327	17.5	18.4	5.4	2.8	0.1	-1.5
Servicios comunales, sociales y personales	240	243	245	12.0	13.8	5.9	3.6	1.5	0.8
Servicios gubernamentales									

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^a Cifras preliminares.

^b La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

produjeron efectos claros durante el período. Entre ellas se cuenta un programa de cooperación entre el gobierno y la Cámara de Industrias para ayudar a empresas afectadas por la devaluación, por medio del cual se otorgan facilidades crediticias y asistencia técnica a las empresas que generan divisas o un número mínimo de empleos, o bien que produzcan bienes básicos de consumo.

Por otra parte, concluyeron los estudios para el establecimiento de zonas francas destinadas al desarrollo de la industria de la maquila y se elaboró la legislación correspondiente.

Finalmente, dentro de una importante reorganización institucional orientada a fortalecer y agilizar el sistema de planificación sectorial, se creó un subsistema de dirección y planificación para coordinar las acciones de todas las instituciones públicas.

iii) *El sector construcción.* Esta fue otra de las actividades que recibió de lleno el impacto de la crisis. Su descenso de 40% influyó de manera determinante en el resultado global de la economía,

Cuadro 4

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1970	1975	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento ^b				
						1979	1980	1981	1982 ^a	
Índice de producción agropecuaria (1970 = 100)	100.0	123.1	134.2	135.2	137.4	0.1	-1.1	0.7	1.6	
Agrícola	100.0	122.8	131.5	133.0	...	-0.7	0.7	1.1	...	
Pecuaria	100.0	118.5	133.8	139.8	...	0.1	-3.6	4.5	...	
Silvicultura	100.0	139.4	142.9	114.2	...	-	5.9	-20.0	...	
Pesca	100.0	197.7	270.2	219.3	...	17.7	-22.8	-18.8	...	
Producción de los principales cultivos^c										
De exportación										
Café	81	85	106	112	121	-	7.9	5.4	7.5	
Banano	959	1 221	1 108	1 142	1 219	-2.4	-4.1	3.1	6.8	
Caña de azúcar	2 135	2 324	2 516	2 521	2 317	1.4	-3.8	0.2	-8.1	
Cacao	4	7	5	5	6	-0.2	-49.2	-4.1	12.5	
De consumo interno										
Arroz	56	179	231	209	167	11.0	5.0	-9.4	-20.0	
Maíz	71	68	75	84	85	17.0	3.3	11.1	1.9	
Frijol	12	15	12	12	12	-19.2	1.6	6.8	2.7	
Sorgo	-	20	42	30	31	-36.0	23.7	-27.6	3.0	
Tabaco	2	3	2	2	2	-12.6	-22.8	5.3	-	
Plátanos	60	67	90	90	93	6.7	10.6	0.4	3.0	
Indicadores de la producción pecuaria^c										
Beneficio										
Vacunos	111	128	118	141	135	-6.0	-13.7	19.0	-4.4	
Porcinos	9	10	19	21	21	34.8	-3.9	9.9	-2.0	
Aves	4	5	5	6	6	-	-12.4	17.9	-3.0	
Otras producciones										
Leche ^d	206	251	308	307	301	1.8	0.7	-0.3	-2.0	
Huevos ^e	272	344	430	344	334	-1.4	16.0	-20.0	-3.0	
Indicadores de la producción silvícola										
Madera ^f	482	671	687	550	510	-	5.7	-19.9	-7.3	
Indicadores de la pesca^g										
	7	14	19	15	15	17.8	-22.8	-18.8	-	

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

^c Miles de toneladas.

^d Millones de litros.

^e Millones de unidades.

^f Miles de metros cúbicos.

Cuadro 5

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento ^b			
						1979	1980	1981	1982 ^a
Indice del valor agregado (1977 = 100)	108.2	111.1	112.9	107.9	99.8	2.7	0.8	-3.7	-7.5
Bienes de consumo no duraderos									
Alimentos, bebidas y tabaco	104.6	106.5	107.7	...	...	1.8	1.1	...	...
Beneficio del café	109.4	112.7	113.7	113.1 ^{cd}	113.6 ^{cd}	3.0	0.9	-0.5	0.4
Carne	116.9	115.5	116.2	...	...	-1.2	0.6	...	...
Azúcar	100.3	97.3	95.2	...	...	-3.0	-2.2	...	...
Otros alimentos	98.2	99.6	97.4	...	...	1.4	-2.2	...	...
Textiles, cuero y calzado	108.8	114.2	115.9	...	...	5.0	1.5	...	...
Muebles y madera	97.5	94.6	92.7	95.6 ^c	104.9 ^c	-3.0	-2.0	3.1	9.7
Imprenta, editorial e industrias conexas	85.0	92.7	104.7	99.4 ^c	75.0 ^c	9.0	13.0	-5.1	-24.5
Diversos	110.0	115.1	125.5	115.1 ^{ce}	104.0 ^{ce}	4.6	9.0	-8.3	-9.6
Bienes intermedios	103.0	107.0	111.3	94.2 ^c	77.2 ^c	3.9	4.0	-15.4	-18.0
Papel y productos de papel	109.2	114.0	122.9	...	...	4.4	7.8	...	...
Productos químicos y caucho	105.6	117.0	125.0	...	...	10.8	6.8	...	...
Refinación de petróleo	112.7	118.0	127.4	121.8 ^c	105.1 ^c	4.7	8.0	-4.4	-13.7
Minerales no metálicos	108.0	107.4	113.9	...	...	-0.5	6.0	...	...
Metalmecánica	101.4	105.5	115.0	99.0 ^c	82.6 ^c	4.0	9.0	-13.9	-16.6
108.9	115.5	115.9	94.2 ^c	64.4 ^c	6.0	0.4	-18.7	-31.6	
Otros indicadores de la producción manufacturera									
Empleo (1968 = 100)	186.8	190.4	187.6	177.4	171.2 ^f	1.9	-1.4	-5.4	-1.5 ^g
Consumo industrial de electricidad (1970 = 100)	279.7	290.1	314.7	...	...	3.7	8.5	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Economía, Industria y Comercio de Costa Rica y del Banco Central de ese país.

^aCifras preliminares.

^bLas tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

^cCifras calculadas sobre la base del Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas, Universidad de Costa Rica, enero 1983; documento *Evolución de la Industria en Costa Rica durante 1982 y perspectivas para el primer semestre de 1983*.

^dExcluye destace de ganado, beneficiado de café y elaboración de azúcar.

^eIncluye papel y productos de papel.

^fPeríodo enero-julio.

^gVariación enero-julio de 1981 a enero-julio de 1982.

puesto que explica el 43% de la disminución del producto. La contracción de este sector transmitió efectos depresivos al empleo y a diversas actividades, y especialmente a la industria de la madera y a la del cemento.

Tanto la construcción privada como la pública disminuyeron en forma similar. En el caso de la primera, entre los factores que determinaron su comportamiento parecen sobresalir la inestabilidad financiera y el incremento de los costos, debido especialmente al elevado componente importado que requiere esta actividad. En efecto, el índice de precios de los insumos básicos y de la mano de obra en la construcción de viviendas se incrementó durante el año en un promedio superior al 89%, y dicho crecimiento fue más acelerado al final del período.³

Por su parte, la construcción pública también declinó bruscamente: la política de austeridad llevó a cancelar algunas obras y a postergar otras, aun cuando siguieron adelante los principales proyectos estratégicos. (Véase la sección 5. b).)

³Véase Dirección General de Estadísticas y Censos, *Indicadores sociales y económicos*, octubre-diciembre de 1982.

iv) *Los otros sectores.* Entre el resto de los sectores destacó la nueva y fuerte contracción del comercio, que casi alcanzó al 18%. El nivel deprimido de la demanda obligó a racionalizar el consumo. Asimismo, ante la escasez de divisas la importación bajó; por su parte los costos de operación aumentaron, a consecuencia del encarecimiento de los compromisos en dólares.

Cabe destacar que los servicios básicos lograron incluso superar un tanto el nivel alcanzado en el año precedente. En el caso del sector de energía, están fructificando los esfuerzos realizados para aprovechar mejor los recursos hidráulicos y así reducir apreciablemente la dependencia del petróleo.⁴ Sin embargo, el hecho de que tal esfuerzo se financiara en proporción importante con créditos externos elevó considerablemente, en moneda nacional, los compromisos del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE).⁵

Por último, el valor agregado de la administración pública creció menos de 1%, tanto por las dificultades financieras como por el programa de austeridad impuesto en la segunda mitad del año; el sector financiero aumentó algo más de 1% y los servicios comunales, sociales y personales declinaron 1.5%. (Véase nuevamente el cuadro 3.)

c) *El empleo y el desempleo*

Costa Rica mantuvo durante muchos años un nivel alto de ocupación de su fuerza de trabajo. En 1979 la tasa media de desempleo fue apenas de 4.1%. Sin embargo, en 1980 se principiaron a percibir los efectos de la desaceleración de la actividad económica, y dicha tasa se elevó a 5.3%; con la recesión de 1981, alcanzó a 8.3%. Durante 1982, la nueva baja en la producción se tradujo no tanto en un deterioro del nivel del empleo sino en el de su calidad: en efecto, la tasa promedio de desempleo apenas aumentó a 8.5% de la fuerza de trabajo, mientras que la productividad del empleo declinó apreciablemente, como lo sugiere el fuerte aumento del llamado desempleo equivalente. (Véase el cuadro 6.)

En esta evolución influyó el notorio crecimiento del empleo en el sector agropecuario, al desplazarse de las áreas urbanas y semiurbanas la fuerza de trabajo otrora ocupada en la construcción y la industria manufacturera. Al mismo tiempo, se observó un incremento del empleo en servicios de baja productividad tales como la comercialización de productos, especialmente alimentos, talleres de reparación y confección artesanal de prendas de vestir.

Sin embargo, la encuesta de empleo del mes de noviembre mostró una mejoría considerable en relación con la primera mitad de 1982 y todo 1981. Dicho fenómeno estuvo muy vinculado a la gran absorción de fuerza de trabajo desempleada en tareas de cosecha de la producción récord de café.

3. El sector externo

La gran restricción en el sector externo fue tal vez la principal causa de la persistencia de la recesión de la economía costarricense. En el caso de los principales productos de exportación del país las condiciones adversas del mercado internacional afectaron la producción; por otra parte, la permanente presión del servicio de la deuda externa siguió contribuyendo a la *desestabilización financiera*. En efecto, la carencia de divisas registrada durante todo el año dio lugar, durante los primeros ocho meses, a operaciones especulativas que hicieron subir el tipo de cambio. En el último trimestre del año, sin embargo, hubo menor escasez de divisas, y el tipo de cambio comenzó a bajar.

a) *La evolución del tipo de cambio*

Tras un período de estabilidad cambiaria de seis años, entre el segundo trimestre de 1980 y el último de 1981 la paridad con respecto al dólar varió en forma espectacular y errática hasta llegar a cuadruplicarse, en el caso del tipo de cambio paralelo. A principios de 1982 los tipos de cambio eran tres: el oficial, de 20 colones por dólar, que regía para muy pocas operaciones; el interbancario, que se

⁴Costa Rica es el país centroamericano que genera la mayor proporción (75%) de su producción total de energía de fuentes hidroeléctricas.

⁵Se estima que el ICE tiene compromisos financieros con el exterior por aproximadamente 500 millones de dólares. Con las modificaciones cambiarias esas obligaciones alcanzan en la actualidad 15 000 millones de dólares, contra una cifra de 4 300 millones a fines de 1980.

Cuadro 6

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION^a

	1979			1980			1981			1982		
	Marzo	Julio	No- viem- bre	Marzo	Julio	No- viem- bre	Marzo	Julio	No- viem- bre	Marzo	Julio	No- viem- bre
Tasas de desocupación^b												
Abierta	4.5	4.9	3.0	4.6	5.9	5.5	7.4	8.7	8.7	9.5	9.4	6.6
Rural	4.0	4.2	2.1	4.0	5.9	4.3	7.2	8.4	6.8	8.7	8.3	4.4
Urbana	5.0	5.7	4.0	5.2	5.9	6.8	7.5	9.1	10.7	10.4	10.5	8.9
Urbana Valle Central	4.3	5.6	3.5	4.6	5.4	6.7	7.3	8.4	10.7	10.4	10.6	8.9
Equivalente ^c	7.0	7.6	7.6	8.8	7.6	8.1	8.5	8.7	9.7	11.8	14.4	...
Rural	8.1	8.3	8.4	10.3	8.4	9.1	10.0	10.8	10.7	...	11.7	...
Urbana	5.8	6.0	6.8	6.9	6.7	7.0	6.9	6.4	8.5	...	16.8	...
Urbana Valle Central	5.2	5.5	5.9	6.2	6.1	6.7	6.6	6.0	...	...	11.8	...
Tasa de participación^d	34.0	34.9	35.9	34.4	34.7	36.3	34.5	35.0	38.7	35.8	36.1	37.8
Indice^e												
Fuerza de trabajo	124.8	129.1	134.0	129.3	131.6	138.7	132.7	136.0	151.3	141.0	143.2	151.1
Ocupación	126.8	132.5	140.3	133.2	133.6	141.4	132.7	133.9	149.1	137.6	140.1	152.4
Desocupación	76.2	85.8	54.4	80.4	106.0	103.7	133.1	162.0	178.4	183.3	182.8	134.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y del Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

^a Cifras obtenidas a través de las encuestas de hogares sobre empleo y desempleo.

^b Porcentaje de desocupación sobre fuerza de trabajo.

^c Población subocupada expresada en términos de desocupación abierta.

^d Porcentaje de la fuerza de trabajo sobre población total.

^e Sobre la base de cifras del censo efectuado en mayo de 1973.

aplicaba a la mayoría de las transacciones; y el libre o paralelo (llamado lonja en Costa Rica), para operaciones ajenas al sistema bancario. En enero el tipo de cambio interbancario alcanzaba a 36 colones por dólar; el promedio de la lonja, por su parte, fue de casi 40 colones. Al ir avanzando el año, la diferencia entre ambos tipos fue aumentando rápidamente, hasta llegar a finales de julio a 63%. (Véase el cuadro 7.)

En la segunda mitad del año, y bajo la nueva administración, una de las medidas más importantes fue la eliminación del mercado cambiario paralelo y la centralización del mercado de divisas en el sistema bancario. A partir de entonces principió a bajar el llamado tipo de cambio libre; a fines de diciembre fue inferior en alrededor de 24% al registrado en julio.⁶ Entre tanto, el tipo de cambio interbancario se mantuvo prácticamente estable. Se esperaba poder unificar posteriormente ambos tipos de cambio.

El solo hecho de haberse introducido disciplina en el manejo de divisas hizo bajar el tipo de cambio y restituyó la confianza del sector privado en el signo monetario, factor que fue determinante para atenuar las tendencias depresivas de la economía durante el último trimestre, para aminorar la inflación y para estimular la entrada de capitales de corto plazo. En cambio, significó una disminución del 17% en el tipo de cambio real efectivo de las exportaciones entre 1981 y 1982. (Véase el cuadro 8.) Tomando en cuenta los impuestos a las exportaciones, hacia fines de año el tipo de cambio efectivamente percibido por los exportadores, en términos reales, había vuelto al nivel de fines de 1980, cuando comenzó la devaluación del colón.

⁶ El Banco Central fija el llamado tipo de cambio libre todos los días, según el saldo de las compras y ventas de divisas del día anterior. Hay cuotas máximas de compras de divisas para diversas transacciones; para determinados fines, no se autoriza la venta de divisas. Este tipo de cambio rige para importaciones de bienes considerados suntuarios y viajes, así como para la importación de capital.

Cuadro 7

**COSTA RICA: TIPO DE CAMBIO PROMEDIO DEL COLON
CON RESPECTO A LA COMPRA DEL DOLAR, 1982**

	Promedio mensual de compra (colones por dólar)		Lonja
	Tipo de cambio interbancario	Tipo de cambio libre en el sistema bancario nacional	
Enero	36.05	-	39.75
Febrero	37.05	-	42.12
Marzo	37.49	-	44.15
Abril	38.00	-	48.39
Mayo	38.00	-	48.06
Junio	38.00	51.62	53.66
Julio	38.00	55.00	62.22
Agosto	38.19	57.35	-
Septiembre	40.00	53.51	-
Octubre	40.00	51.24	-
Noviembre	40.00	46.93	-
Diciembre	40.00	47.59	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

b) El comercio de bienes

i) Las exportaciones. En 1982 el valor de las ventas de bienes fob al exterior se contrajo 15.5%, casi exclusivamente por reducción de algo más del 14% en el cuántum exportado; los precios promedio de exportación disminuyeron casi en un 2%. Hubo retrocesos en el volumen físico de ventas al exterior en todos los rubros principales de exportación. En efecto, a pesar de haberse incrementado apreciablemente la producción, el volumen de café exportado experimentó un descenso de 4%; en este sentido, cabe tomar en cuenta el extraordinario aumento registrado el año anterior (30%) — cuando se exportó una gran fracción de la existencia interna de café para aprovechar el alza del tipo de cambio — y también la reducción de cuotas internacionales de exportación. Estas últimas contribuyeron también a detener la caída de los precios internacionales del grano, e incluso influyeron en el inicio de su recuperación, por lo que la disminución del volumen fue compensada con creces por el alza del valor unitario. Otro factor que puede haber desalentado la exportación del producto es el empeoramiento del tipo de cambio efectivamente recibido.

En el caso del banano, el volumen exportado también descendió pese a la expansión de la cosecha. Sin embargo, un alza de 7% en el precio internacional elevó el valor total de las ventas del fruto en 4%. En ese resultado incidió, por una parte, la prolongada huelga laboral en la principal empresa productora y, por otra, el exceso de oferta en el mercado internacional, que llevó a la empresa comercializadora a dejar de adquirir parte de la cosecha de los pequeños productores.

En cuanto al azúcar, un descenso de 29% en el volumen de exportación fue acompañado por una baja de 53% en el precio unitario, con lo que el valor de las ventas de este producto disminuyó violentamente (67%). Se prolongó así la crisis de mercado que aqueja a este producto desde hace ya varios años debido al exceso de oferta mundial, con la consiguiente baja de los precios, mientras siguen aumentando los costos de producción.

El volumen de exportación de carne fresca cayó 27.5%, debido más que nada a la reducción de las importaciones por parte de los principales países compradores de carne. Al mismo tiempo, el precio promedio de exportación decreció en 4%.

En total, el valor corriente de las principales exportaciones tradicionales bajó 7.6%. (Véase el cuadro 9.)

El valor corriente de los productos no tradicionales decreció 23%, básicamente una disminución de aproximadamente 37% en las exportaciones a Centroamérica (según cifras disponibles para el

período enero-noviembre). Las ventas de productos no tradicionales a terceros países bajaron en menor medida, gracias a los esfuerzos realizados desde hace años para abrir el mercado del Caribe insular y para aprovechar algunas de las facilidades del Sistema Generalizado de Preferencias arancelarias de los Estados Unidos. La devaluación del colón tendría que haber influido en el comportamiento de estas exportaciones; sin embargo, sus efectos fueron contrarrestados en gran medida por la inflación, el alto contenido importado de la industria nacional y los gravámenes sobre el diferencial cambiario.

En el comercio intrarregional Costa Rica ha ganado terreno hasta colocarse, en el último trienio; entre los países con superávit. Entre otros factores, este hecho se debió al descenso en la producción de Nicaragua, y luego en la de El Salvador; también, más recientemente, a la competitividad de los productos costarricenses gracias a las modificaciones al tipo de cambio del colón. En todo caso, el comercio centroamericano se ha debilitado rápidamente. Por un lado, la demanda regional disminuyó junto con el debilitamiento de la actividad productiva y la agudización de los problemas financieros en cada país; por otro, esta misma situación llevó a algunos países a establecer medidas restrictivas.

ii) *Las importaciones.* El valor de la importación de bienes cif se contrajo en 25% como reflejo de la atonía de la actividad económica, por una parte y, por otra, el gasto inducido por la escasez de divisas y el espectacular aumento, medido en moneda nacional, de los precios de los bienes y servicios importados, a causa de las sucesivas devaluaciones del colón. Las contracciones de las compras al exterior ponen de manifiesto la violencia del ajuste al que se ha visto obligada una sociedad relativamente igualitaria, cuyas pautas de consumo e inversión anteriores eran de alto contenido importado, y resultaron luego incompatibles con la pérdida de ingreso. (Véase el cuadro 10.)

Cuadro 8

**COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS INDICES DEL TIPO DE CAMBIO REAL
EFECTIVO DE LAS EXPORTACIONES Y DE LAS IMPORTACIONES^{ab}**

(1980 = 100)

Promedios	Exportaciones	Importaciones
1975	114.8	112.5
1976	111.6	109.4
1977	113.1	110.7
1978	114.5	114.1
1979	110.1	108.1
1980	100.0	100.0
1981	156.8	163.9
I	143.7	150.0
II	148.3	154.9
III	131.4	137.9
IV	190.8	198.3
1982	130.1	132.6
I	157.0	161.9
II	137.8	140.7
III	120.5	121.9
IV	116.0	117.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Fondo Monetario Internacional, Estadísticas Financieras Internacionales.

^a Estos índices resultan al sumar los índices del tipo de cambio real en relación con cada país ponderados según la composición geográfica de las exportaciones o de las importaciones, considerando las principales corrientes comerciales de Costa Rica. El índice del tipo de cambio en relación con un país determinado se obtuvo dividiendo el índice del tipo de cambio entre la moneda costarricense y la de ese país por el índice de precios al por mayor de Costa Rica y los índices de precios correspondientes a ese país, tomando de preferencia el índice de precios al por mayor. Los países incluidos en las estimaciones son ocho en el caso de las exportaciones y ocho en el caso de las importaciones, y representan respectivamente el 74% y el 71.7% del comercio exterior costarricense en el período 1975-1979. Para mayores detalles sobre la metodología utilizada, véase la Parte III del Estudio Económico de 1981.

^b Tipos de cambio interbancarios.

Cuadro 9

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual ^c		Tasas de crecimiento ^c			
	1980	1981	1981 ^a	1982 ^{ab}	1970	1982 ^b	1979	1980	1981	1982 ^b
Total	1 001	1 003	931	799	100.0	100.0	9.0	6.2	0.2	-14.2
Principales exportaciones tradicionales	571	584	541	500	73.5	62.6	6.9	-7.1	2.2	-7.6
Café	248	240	222	220	31.6 ¹	27.6	0.5	-21.4	-3.1	-0.9
Banano	207	225	212	220	28.9	27.6	12.1	8.9	8.3	4.0
Cacao	4	3	2	2	0.8	0.3	-35.8	-56.7	-35.7	-8.7
Carne y ganado	71	74	63	44	7.8	5.4	35.5	-13.5	4.5	-30.4
Azúcar	41	42	42	14	4.4	1.7	10.1	132.6	3.2	-67.6
Principales exportaciones no tradicionales	430	419	390	299	26.5	37.4	13.2	31.4	-2.5	-23.3
A Centroamérica	270	222	207	130	19.9	16.3	-1.8	54.1	-17.8	-37.3
Resto	160	197	183	169	6.6	21.1	37.5	5.1	23.4	-7.5
Industrializados	74	112	...	...	...	...	107.7	-22.0	51.8	...
Agropeduarios y del mar	86	85	...	...	...	...	-12.1	50.4	-1.2	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aEnero-noviembre.

^bCifras preliminares.

^cLa composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Cabe destacar la envergadura del descenso de las compras de bienes de capital, que alcanzó 40%. Los más afectados fueron los de la industria y la minería, cuya baja fue de 49%. Por su parte, las importaciones de bienes de consumo disminuyeron un 25%, y las de los bienes intermedios un 16%.

Desde el punto de vista del origen de las importaciones, el descenso más pronunciado se registró en las compras a los países de Centroamérica. Entre 1980 y 1982 dichas transacciones se han reducido 50%. Por su parte, las importaciones del resto del mundo también disminuyeron fuertemente. En contraposición al cuadro general, la importación de petróleo crudo y sus derivados creció 33%, tras dos años de marcado descenso; por una parte, por una importación extraordinaria, durante el mes de diciembre, para reponer existencias, y por otra, por el subsidio del precio interno de los combustibles durante el primer semestre, dada la renuencia de las autoridades a reajustarlo en función de las nuevas paridades cambiarias. (Véase el cuadro 11.)

iii) *La relación de los precios del intercambio.* Por quinto año consecutivo, empeoró la relación externa de precios. Con el nuevo deterioro sufrido en 1982, la relación de precios del intercambio de los bienes llegó a su nivel más bajo desde 1974; la de los bienes y servicios, al más bajo desde la posguerra. Este revés ha sido un factor crucial en la evolución de la economía en los últimos años, ya que incidió en la profundización del desequilibrio externo, el alza del tipo de cambio, la aceleración de la inflación y la contracción de la inversión, además de significar una cuantiosa pérdida de ingreso: un 7.5% del producto interno bruto en cada uno de los últimos dos años.

c) *El comercio de servicios reales y el pago de servicios de factores*

El comercio de servicios no atribuibles a factores evolucionó en forma positiva tanto en lo referente a los ingresos, que se elevaron 6%, como al pago, que subió en una proporción moderada (2%). Sin embargo, no se logró superar el tradicional déficit del país en este aspecto, el que ascendió en 1982 a 29 millones de dólares. Resulta significativo destacar que, por tercer año consecutivo, el turismo generó un saldo positivo y creciente: los ingresos correspondientes han aumentado levemente, mientras que los gastos se redujeron de manera notable durante el último bienio. (Véase el cuadro 12.)

El balance de los pagos por el servicio de factores ha arrojado un saldo negativo, ya que pasó de 219 millones de dólares en 1980 a 300 millones en 1981 y a 462 millones en 1982. Esta considerable

expansión se origina fundamentalmente en los altos costos de la deuda externa de corto plazo. Sin embargo, cabe observar que los saldos de 1981 y 1982 incluyen intereses impagos.

d) *Los saldos de las cuentas comercial y corriente*

En 1982 el déficit en cuenta corriente aumentó moderadamente, hasta alcanzar 412 millones de dólares, cifra muy inferior a las registradas en 1979 y 1980. (Véase nuevamente el cuadro 12.) En relación al producto, el déficit en cuenta corriente fue 6.8% en 1982, contra porcentajes del 5.7% en 1981 y de 10.2% en 1979 y 1980.

A diferencia de lo sucedido en 1981 y particularmente en 1979/1980, en 1982 el saldo negativo es atribuible exclusivamente a los pagos por el servicio de factores, por cuanto la cuenta comercial arrojó un superávit por primera vez desde 1952. En 1979/1980, alrededor de 70% del déficit de la cuenta corriente tuvo su origen en el desequilibrio comercial.

Por último, nuevamente debe enfatizarse que las cifras para 1981 y 1982 incluyeron los intereses en mora. En realidad, se registró un pequeño superávit en la cuenta corriente en 1982. Así, los intereses impagos financiaron 40% de las importaciones de bienes y servicios.

e) *La cuenta de capital y el balance global de pagos*

La cuenta de capital dejó un saldo positivo de 547 millones de dólares, monto muy superior al anotado el año precedente. Sin embargo, este aumento obedeció más que totalmente a la contabilidad de la contrapartida del registro de los intereses impagos en la cuenta corriente. En realidad, el flujo neto fue de alrededor de 125 millones de dólares, una fracción elevada de este monto aparentemente correspondió al ingreso de los retornos de exportaciones como importaciones de capital (para aprovechar el tipo de cambio libre más alto, y evitar los impuestos). El monto de nuevo financia-

Cuadro 10

COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual ^b		Tasas de crecimiento ^b			
	1980	1981	1982 ^a	1970	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Total	1 524	1 208	907	100.0	100.0	19.8	9.1	-20.7	-24.9
Procedentes de Centroamérica	220	152	110	21.7	21.1	4.4	3.8	-30.7	-27.6
Procedentes del resto del mundo	1 304	1 056	797	78.3	87.9	23.1	10.0	-19.0	-24.5
Bienes de consumo	388	252	163	32.5	18.0	18.4	10.8	-35.1	-35.1
No duraderos	245	165	131	22.0	14.5	15.2	19.1	-32.5	-20.2
Duraderos	143	87	32	10.5	3.5	23.1	-0.9	-39.4	-63.4
Materias primas y bienes intermedios	791	689	579	42.7	63.8	24.1	18.9	-13.0	-16.0
Para la agricultura	51	44	48	2.9	5.3	5.3	40.8	-13.0	9.1
Para la industria	573	523	401	32.3	44.2	23.4	27.5	-8.7	-23.3
Materiales de construcción	72	46	29	5.5	3.2	-16.9	23.3	-36.2	-37.2
Combustibles y lubricantes	95	76	101	2.0	11.1	79.8	-21.5	-20.9	33.4
Bienes de capital	325	258	155	24.8	17.1	17.8	-14.8	-20.4	-39.9
Para la agricultura	23	13	11	2.0	1.2	7.7	-19.5	-42.6	-19.3
Para la industria manufacturera, minería y construcción	145	97	49	11.3	5.4	34.5	-19.0	-33.1	-49.3
Para el transporte	85	66	37	7.3	4.1	0.5	-22.8	-22.4	-43.4
Otros bienes de capital	72	82	58	4.2	6.4	17.2	13.1	14.9	-29.6
Diversos	20	9	10	-	1.1	...	...	-53.1	8.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bLa composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

miento externo fue prácticamente nulo, como era de esperar dada la morosidad del país en el cumplimiento de sus obligaciones externas.

En todo caso, hubo un superávit de 135 millones de dólares en el balance global de pagos. En el año anterior, en cambio, el déficit fue de 50 millones de dólares.

f) *El endeudamiento externo*

Una de las variables financieras en las que se refleja el origen y la magnitud de los desequilibrios de la economía costarricense es la deuda externa. Esta, cuyo crecimiento fue antes muy acelerado, actualmente hace sentir sus efectos y agudiza dichos desequilibrios. A partir de 1978, el déficit fiscal y el del balance de pagos se fueron vinculando cada vez más al financiamiento externo, en su mayor parte de fuentes privadas y contratado generalmente en condiciones comerciales en cuanto al plazo y las tasas de interés. Entre 1977 y 1980, la deuda externa total pasó de 1 446 millones de dólares a 3 183 millones. (Véase el cuadro 13.)

Al irse agotando las reservas internacionales en operaciones corrientes y en el pago de los servicios de la deuda, el gobierno se vio en la necesidad de suspender, en septiembre de 1981, los pagos de la deuda externa pública contraída con fuentes privadas e incluso, durante un breve período de dos semanas, con fuentes públicas multilaterales; se provocó así la paralización del flujo de capitales externos. A partir de entonces y hasta finales de 1982 dejaron de pagarse las amortizaciones y los intereses de parte del saldo de la deuda externa, incluyendo obligaciones privadas ya vencidas cuyos deudores habían solicitado las divisas correspondientes, sin obtenerlas por falta de disponibilidad en el sistema bancario. Durante 1981 se dejaron de pagar compromisos de la deuda externa pública por 61 millones de dólares de amortizaciones y 121 millones de dólares de intereses. En 1982 el sector público acumuló un total de 864 millones de dólares de amortizaciones impagas y 422 millones de dólares de intereses, sin contar los pagos en mora del sector privado.

Se estima que el saldo total de la deuda externa alcanzó, a fines de 1982, a 4 135 millones de dólares. Cerca de un tercio de la deuda externa total está constituido por obligaciones con bancos

Cuadro 11

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Tasas de crecimiento						
Exportaciones de bienes						
Valor	39.7	4.4	9.0	6.2	2.9	-15.5
Volumen	-2.1	7.1	0.1	-3.3	18.9	-14.1
Valor unitario	42.7	-2.5	8.9	9.9	-13.5	-1.7
Importaciones de bienes						
Valor	33.0	13.4	19.8	9.1	-20.6	-25.0
Volumen	21.4	7.0	4.7	-9.2	-24.7	-24.8
Valor unitario	9.6	6.0	14.4	20.5	5.5	-0.2
Relación de precios del intercambio de bienes	30.6	-7.9	-4.5	-7.7	-18.4	-1.7
Indices (1970 = 100)						
Relación de precios del intercambio de bienes	121.7	112.1	107.0	98.8	80.7	79.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes ^b	176.0	173.4	166.5	149.4	144.7	122.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios ^b	170.1	168.8	161.8	149.3	143.1	127.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bQuántum de las exportaciones, de bienes o de bienes y servicios según el caso, ajustado por el respectivo índice de la relación de precios del intercambio.

Cuadro 12

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Balance en cuenta corriente	-226	-364	-554	-658	-371	-412
Balance comercial	-162	-266	-421	-459	-95	22
Exportaciones de bienes y servicios	959	1 008	1 097	1 198	1 220	1 085
Bienes fob	828	864	942	1 001	1 030	870
Servicios reales ^b	131	144	156	197	191	215
Transporte y seguros	35	28	33	48	46	56
Viajes	62	72	74	85	83	91
Importaciones de bienes y servicios	1 120	1 274	1 519	1 657	1 316	1 063
Bienes fob	925	1 049	1 257	1 375	1 092	819
Servicios reales ^b	195	225	262	283	225	244
Transporte y seguros	115	129	155	177	147	153
Viajes	51	62	63	60	36	34
Servicios de factores	-80	-113	-150	-218	-303	-462
Utilidades	-18	-27	-17	-16	-10	-20
Intereses recibidos	9	16	11	16	21	22
Intereses pagados	-68	-100	-140	-216	-311	-461
Otros	-3	-3	-4	-2	-3	-3
Transferencias unilaterales privadas	15	16	17	20	27	28
Balance en cuenta de capital	337	391	436	749	322	547
Transferencias unilaterales oficiales	0	1	-4	-5	0	0
Capital a largo plazo	300	353	353	402	161	235
Inversión directa	62	47	42	48	46	...
Inversión de cartera	4	21	0	124	1	...
Otro capital a largo plazo	234	285	311	230	114	...
Sector oficial ^c	81	114	221	81	83	...
Préstamos recibidos	99	241	304	112	143	...
Amortizaciones	-18	-120	-79	-25	-53	...
Bancos comerciales ^c	37	-12	-35	9	-11	...
Préstamos recibidos	51	12	63	32	9	...
Amortizaciones	-14	-23	-28	-23	-20	...
Otros sectores ^c	115	182	55	140	43	...
Préstamos recibidos	236	333	357	267	176	...
Amortizaciones	-121	-151	-302	-127	-133	...
Capital a corto plazo	64	88	6	422	65	200
Sector oficial	4	57	2	287	41	...
Bancos comerciales	5	2	6	32	5	...
Otros sectores	55	29	-2	104	18	...
Errores y omisiones netos	-27	-51	80	-71	96	112
Balance global^d	111	27	-119	92	-50	135
Variación total de reservas						
(- significa aumento)	-110	-22	113	-33	71	...
Oro monetario	0	0	0	0	28	...
Derechos especiales de giro	-5	3	-2	6	0	0
Posición de reserva en el FMI	0	-10	0	10	0	0
Activos en divisas	-90	4	77	-43	14	-95
Otros activos	-12	-14	12	-5	-17	...
Uso del crédito del FMI	-2	-4	26	-1	46	-10

Fuente: 1977-1981: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*; 1982: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

^c Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^d El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartida: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variación por revalorización.

extranjeros; un 17% corresponde a deudas vencidas del sector privado y cerca del 10% a deuda pública también vencida.

En 1982 debió liquidarse un monto total de 1 445 millones de dólares por concepto de intereses y amortizaciones de la deuda externa pública, incluyendo en esta cifra los 180 millones que no se liquidaron el año anterior. Tal carga constituía un 133% de las exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores; el porcentaje correspondiente fue, en el año anterior, inferior al 35%.

Ante esta situación, las nuevas autoridades se impusieron como meta muy importante en el corto plazo el restablecimiento de las comunicaciones con los acreedores extranjeros y el reinicio de la renegociación de la deuda externa.

En primer lugar, se realizaron conversaciones con el Fondo Monetario Internacional, que culminaron al otorgarse un préstamo contingente por 100 millones de dólares con el fin de apoyar

Cuadro 13

COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Millones de dólares						
Deuda externa pública						
Saldos	812	1 112	1 463	2 140	2 405	3 015 ^b
Mediano y largo plazo	790	1 034	1 378	1 797	2 345 ^c	2 603 ^b
Organismos internacionales	293	362	402	490	...	835
Créditos bilaterales	133	171	200	239	...	420
Bancos Comerciales	283	376	609	874	...	865
Otros	81	125	167	194	...	613 ^b
Corto plazo	22	78	85	343	334 ^d	282
Desembolsos	250	413	455	755	397	346 ^e
Servicios	104	182	196	251	418 ^f	1 445 ^g
Amortizaciones	60	113	104	78	126 ^h	951 ^g
Intereses	44	69	92	173	292 ⁱ	494 ^g
Deuda externa privada						
Saldos	634	758	770	1 043	1 049	1 120
Servicios	122	149	166	226	...	...
Deuda externa global						
Saldos	1 446	2 870	2 233	3 183	3 454	4 135 ^b
Servicios	226	331	362	477	...	...
Porcentajes						
Relaciones						
Servicio de la deuda externa/ exportaciones de bienes y servicios						
Deuda externa pública	10.8	18.0	17.9	21.0	34.7	133.2 ^g
Deuda externa privada	12.7	14.8	15.1	18.8	...	...
Deuda externa global	23.5	32.8	33.0	39.8	...	...
Servicio de la deuda externa pública/desembolsos	41.6	44.1	43.1	33.2	105.3	417.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.

^a Cifras preliminares sobre la base de datos suministradas por la Sección de Registro y Control de Deuda Externa del Banco Central de Costa Rica.

^b Incluye certificados de depósitos en general, a tres y cuatro años plazo, no registrados anteriormente, por un monto de 351 millones de dólares y excluye 422 millones de intereses en mora.

^c Al mes de octubre, e incluye intereses en mora por 69 millones de dólares.

^d Al mes de octubre.

^e Excluye 351 millones de dólares de certificados de depósitos registrados en 1982.

^f Incluye 61 millones de dólares de amortizaciones en mora y 121 millones de intereses en mora.

^g Incluye en amortizaciones 864 millones de dólares y en intereses 422 millones en mora.

^h Incluye 61 millones de dólares de amortizaciones en mora.

ⁱ Incluye 121 millones de intereses en mora.

Cuadro 14

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Variación de diciembre a diciembre						
Indice de precios al consumidor ^a	5.3	8.1	13.2	17.8	65.1	81.8
Alimentos ^a	8.6	15.9	14.7	18.8	70.4	101.1
Indice de precios mayoristas	7.4 ^b	9.4 ^b	24.0	19.3	117.2	79.1
Variación media anual						
Indice de precios al consumidor ^a	4.2	6.0	9.2	18.1	37.0	90.1
Alimentos ^a	4.8	10.3	12.6	21.8	36.7	113.6
Indice de precios mayoristas	7.5 ^b	7.8 ^b	16.1	23.7	65.3	108.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aÍndice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

^bCorresponde al índice anterior de precios mayoristas.

una estabilización de la política cambiaria y de cumplir con los compromisos financieros con el exterior. Dicho crédito fue aprobado en la segunda quincena de diciembre y, por lo tanto, sus efectos financieros se empezarán a percibir en 1983. Significó un primer paso en la recuperación de la confianza en la economía costarricense y en su capacidad para cumplir con sus obligaciones internacionales, lo que es fundamental para el éxito del programa de ajuste impulsado por el gobierno.

En segundo lugar, se restableció la comunicación con la comunidad financiera internacional para renegociar la deuda externa con fuentes bilaterales. Al finalizar el año, ya prácticamente se había logrado un acuerdo de consolidación que dará al gobierno un margen operativo importante en relación con el desequilibrio externo.

Finalmente, se iniciaron también auspiciosas negociaciones con los bancos privados acreedores para renegociar la deuda y los compromisos en mora (sobre todo en lo referente a plazos) con el fin de compatibilizar el servicio de la deuda externa con la capacidad de pagos del país y con una recuperación de la actividad económica.

4. Los precios y los salarios

a) Los precios

En 1982 se registró un aumento medio sin precedentes de 90% en el índice del costo de vida. El índice de precios de los alimentos creció más rápidamente aún. El año anterior la variación media del índice de precios al consumidor había sido 37%. Sin embargo, la magnitud de la aceleración de la inflación fue bastante mayor, pues la variación de diciembre a diciembre fue de 82% en 1982, contra un 65% registrado en 1981. (Véase el cuadro 14.)

En 1982 las principales presiones inflacionarias provinieron de las erráticas variaciones cambiarias y de las alzas de tarifas públicas, que fueron muy pronunciadas, por cuanto en el pasado no se habían ajustado de acuerdo al cambio en sus costos.

Durante los primeros cuatro meses del año se mantuvo la política de no alzar los precios de los combustibles y de varios servicios básicos pese al incremento de los costos. Sin embargo, a partir del segundo semestre, las nuevas autoridades se empeñaron en un programa de ajuste financiero encaminado a restablecer el equilibrio en la economía y a sentar las bases de la recuperación futura. Dentro de ese programa adquirió gran importancia la readecuación de la demanda y la atenuación de las presiones inflacionarias derivadas del déficit de algunas empresas públicas. En ese marco se realizaron varios grandes ajustes de precios. Así, en julio los combustibles aumentaron 92%, y el transporte público, 100%. Los precios de otros servicios como electricidad, agua y teléfono se reajustaron entre porcentajes algo superiores al 60% para este último y algo inferiores al 200% para el primero.

Pese a esos incrementos, hacia finales del año principió a disminuir la inflación: a partir del mes de octubre se registró una clara tendencia descendente en el índice general de precios, la que fue aún más pronunciada para el índice correspondiente a alimentos. (Véanse el cuadro 15 y el gráfico 2.)

La moderación de las presiones inflacionarias se produjo principalmente gracias a la reducción del tipo de cambio, aunque también influyó mucho el apreciable recorte del déficit fiscal, así como la consiguiente disminución de la emisión.

b) *Las remuneraciones*

Durante el primer semestre de 1982, el sueldo y salario medio real sufrió un nuevo y espectacular descenso del 23.6%, tras una baja superior al 11% el año anterior y de casi 3% en 1980. (Véase el cuadro 16.) Se volvió así a un nivel similar al de una década atrás. Si se considera que la inflación se aceleró un tanto en el segundo semestre, resulta probable que el descenso para todo el año haya sido aún mayor.

La caída fue más pronunciada para los empleados del gobierno central; en cambio, el salario mínimo medio del nivel inferior se redujo en una medida muy inferior al descenso medio (6.3%). (Véase el cuadro 16.) Dicha evolución obedeció a una política salarial que procuró contener la aceleración de la inflación y a la vez defender los estratos de menores ingresos. En el caso de los empleados públicos, por ejemplo, se otorgaron en enero, junio y octubre, reajustes cuyos montos absolutos fueron iguales para todas las categorías.

5. Las políticas fiscal y monetaria

a) *Introducción*

Los mayores y más difíciles desequilibrios del panorama económico de Costa Rica se manifestaron en el ámbito financiero. Por un lado, el gasto público se había constituido en un importante elemento de estímulo para la demanda y había ampliado considerablemente los servicios sociales, rubros muy difíciles de reducir. Por otro, dado un aumento más lento de los ingresos fiscales, las erogaciones hicieron necesario un mayor crédito interno y externo que, a la postre, debilitó las finanzas gubernamentales.

Durante el segundo semestre de 1982, las nuevas autoridades pusieron en práctica un programa de estabilización cuyos objetivos eran neutralizar las presiones inflacionarias, promover el desarrollo ordenado del mercado de cambios, reanudar el servicio de la deuda externa y atenuar los efectos negativos del ajuste sobre la actividad económica.

Cuadro 15

COSTA RICA: EVOLUCION MENSUAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR^a

(Indices 1975 = 100)

	1980		1981		1982	
	Total	Alimentos	Total	Alimentos	Total	Alimentos
Enero	136.9	144.5	166.1	175.1	286.9	325.4
Febrero	137.6	145.0	170.1	178.9	296.5	341.5
Marzo	142.8	156.0	173.2	180.5	315.6	374.5
Abril	143.3	156.2	178.8	188.6	328.6	394.6
Mayo	143.9	156.6	187.1	192.7	344.7	414.7
Junio	147.8	160.7	192.8	200.1	367.4	449.5
Julio	149.1	161.2	204.3	219.5	406.8	485.7
Agosto	149.3	161.3	207.7	221.7	421.4	501.1
Septiembre	151.2	161.1	212.6	229.6	444.1	540.9
Octubre	153.0	162.7	227.8	254.1	457.6	568.9
Noviembre	155.7	166.2	242.6	268.8	464.7	572.3
Diciembre	158.3	169.2	261.3	288.4	474.9	580.0

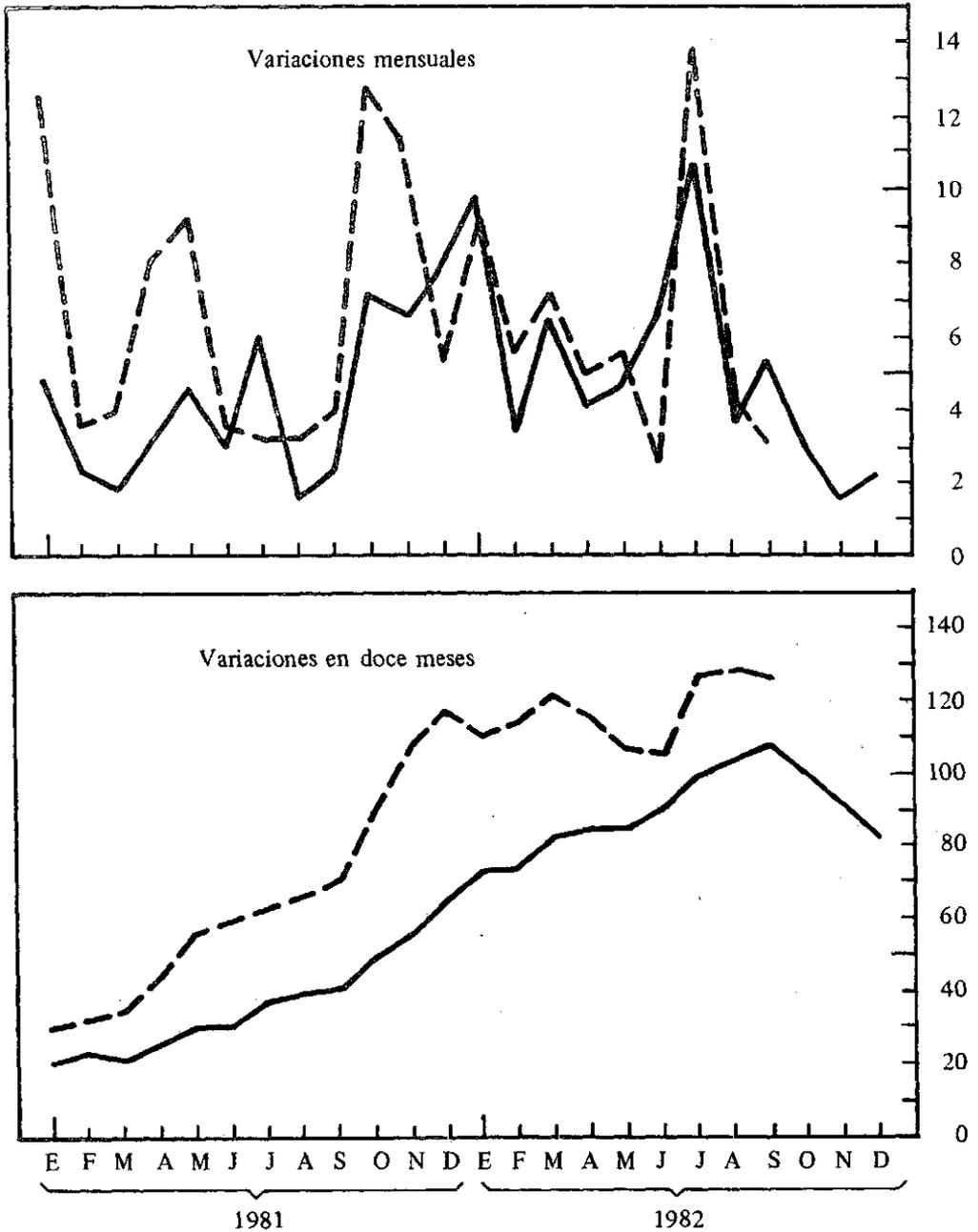
Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aÍndice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

Gráfico 2.

COSTA RICA: EVOLUCION DEL INDICE DE PRECIOS

———— Precios al consumidor
 - - - - - Precios al por mayor



Cuadro 16

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1975 = 100)				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Sueldos y salarios^b								
Nominal total	175.4	201.2	244.8	355.7 ^c	14.4	14.7	21.7	45.3 ^d
Sector público	171.8	187.9	237.4	332.1 ^c	11.8	9.4	26.4	39.9 ^d
Gobierno central	178.6	176.3	239.0	325.3 ^c	9.8	-1.3	35.6	36.1 ^d
Instituciones autónomas	170.0	198.6	241.0	364.4 ^c	15.5	16.8	21.3	51.2 ^d
Sector privado	173.6	201.9	252.1	356.5 ^c	14.7	16.3	24.9	41.4 ^d
Real total ^e	140.5	136.5	121.2	92.6 ^c	4.8	-2.8	-11.2	-23.6 ^d
Sector público	137.7	127.5	117.5	86.5 ^c	2.4	-7.4	-7.8	-26.4 ^d
Gobierno central	143.1	119.6	118.3	84.7 ^c	0.6	-16.4	-1.1	-28.4 ^d
Instituciones autónomas	136.2	134.7	119.3	94.9 ^c	5.7	-1.1	-11.4	-20.5 ^d
Sector privado	139.1	137.0	124.8	92.8 ^c	5.0	-1.5	-8.9	-25.6 ^d
Salarios mínimos medios								
Nominal								
Nivel superior	133.3	154.4	189.4	...	5.8	15.8	22.7	...
Nivel inferior	176.2	210.4	261.0	465.1	12.0	19.4	24.0	78.2
Real ^e								
Nivel superior	106.8	104.7	93.7	...	-3.1	-2.0	-10.3	...
Nivel inferior	141.2	142.7	129.2	121.1	2.6	1.1	-9.5	-6.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social.

^aCifras preliminares.

^bEstimaciones basadas en las tabulaciones de la caja costarricense de seguridad social.

^cCalculado sobre la base del incremento del período enero-junio de 1982 con respecto a igual período de 1981.

^dVariación del período enero-junio de 1982 con respecto a igual período de 1981.

^eDeflactado con el índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

Si bien había sido prematuro esperar en 1982 resultados notables de las nuevas políticas fiscal y monetaria, hay indicadores parciales que revelan que, hacia finales del año, había mejorías perceptibles en varias variables financieras y reales.

b) La política fiscal

Según la información disponible, que comprende el período de enero a octubre, las finanzas del gobierno central continuaron arrojando un déficit presupuestario, aunque éste fue inferior al del mismo período del año precedente, a su vez reducido en relación con el de 1980. En términos relativos, el déficit disminuyó de una proporción del 34% de los gastos totales a un porcentaje del 19%. (Véase el cuadro 17.) Ese resultado se logró gracias a que los ingresos tributarios aumentaron más que las erogaciones de gastos corrientes y de capital. Así, el déficit fiscal de 1982 alcanzó poco menos de 3 000 millones de colones, cifra que, si bien representa un incremento del 20% respecto de 1981, se sitúa por debajo de los 5 000 millones de colones presupuestados a principios del año. En términos reales, el déficit de 1982 fue muy inferior al del año anterior.

El desequilibrio financiero del gobierno central se atenuó gracias a una serie de medidas en dos frentes. Por un lado, se aprobaron algunas modificaciones tributarias o se prorrogaron otras decretadas con carácter transitorio en 1981, tales como el impuesto sobre la renta, el impuesto territorial y los tributos sobre ventas, que ampliaron la base impositiva y elevaron las recaudaciones. Junto con el aumento de los valores en colones del comercio exterior, estas medidas elevaron en un 93% los ingresos tributarios. Por otro lado, se mantuvo una política restrictiva en materia de salarios y de contratación de personal. En consecuencia, los gastos corrientes se incrementaron en una proporción mucho menor (50%), dando origen a un ahorro positivo por primera vez desde 1977.

Los gastos de capital también crecieron más lentamente (53%) que los ingresos y la inflación. Debido al rezago en el cumplimiento de los compromisos financieros con el exterior, se interrumpieron transitoriamente los desembolsos de préstamos de fuentes privadas y del Banco Centroamericano

de Integración Económica (BCIE), lo que trajo consigo el atraso en la ejecución de algunos proyectos. Posteriormente, en congruencia con el propósito de disminuir el déficit fiscal, el gobierno estableció algunos criterios de prioridad para reiniciar algunos de ellos e interrumpir otros que aún no habían sido afectados.

Entre los proyectos diferidos o cancelados se cuentan las obras viales de San José — construcción de vías rápidas —, el tramo carretero San José-Guapiles-Siquirres y el proyecto vial de Boruca. Por otra parte se reinició, tras largo retraso, la construcción de la carretera costanera sur, y se continuaron los proyectos hidroeléctricos de Ventanas-Garitas, Corobicí y el geotérmico de Miravalles.

En cuanto al financiamiento del déficit del gobierno central, se logró reducir la presión sobre la emisión y el crédito interno. En el período enero-octubre el financiamiento interno fue, en términos nominales, menos de la mitad que el año anterior. Cabe anotar que a fines del año el gobierno central tuvo que solucionar problemas temporales de caja; sin embargo, en vez de recurrir al Banco Central o a la venta forzada de bonos al resto del sector público, como era la práctica anterior, se aumentaron las tasas de interés de los bonos de la deuda pública y se logró así colocar cerca de 1 500 millones de colones en el sector privado durante el mes de diciembre.

Puede afirmarse, pues, que durante 1982 el gobierno central logró su propósito de reducir la presión ejercida sobre el crédito interno del Banco Central y la expansión monetaria.

Cuadro 17

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones					Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1981 ^a	1982 ^{ab}	1979	1980	1981	1982 ^c
1. Ingresos corrientes	4 344	5 258	7 453	5 131	9 539	5.7	21.0	41.7	85.9
Ingresos tributarios	4 010	4 681	6 933	4 734	9 144	5.5	16.7	48.1	93.2
Directos	993	1 069	1 555	...	...	3.5	7.7	45.5	...
Indirectos	1 522	2 060	2 255	...	...	0.9	35.3	9.5	...
Sobre el comercio exterior	1 495	1 552	3 123	...	...	14.4	3.8	101.2	...
No tributarios	334	577	520	397	395	7.7	72.8	-9.9	-0.5
2. Gastos corrientes	5 204	6 747	7 938	6 288	9 448	16.3	29.7	17.7	50.3
Remuneraciones	2 488	2 968	3 483	3 097	3 958	15.4	19.3	17.4	27.8
Compra de bienes y servicios no personales	318	350	461	391	798	15.2	10.1	31.7	104.1
Otros gastos corrientes	2 398	3 429	3 994	2 800	4 692	17.4	43.0	16.5	67.6
3. Ahorro corriente (1 - 2)	-860	-1 489	-485	-1 157	91				
4. Gastos de capital	1 915	2 283	1 973	1 490	2 286	32.6	19.2	-13.6	53.4
Inversión real	983	1 086	1 201	822	1 282	65.8	10.5	10.6	56.0
Amortización de la deuda	355	380	420	363	519	3.8	7.0	10.5	43.0
Otros gastos de capital	577	817	352	305	485	13.4	41.6	-56.9	59.0
5. Gastos totales (2 + 4)	7 119	9 030	9 911	7 778	11 734	20.3	26.8	9.8	50.9
6. Déficit (o superávit) fiscal (1 - 5)	2 775	3 772	2 458	2 647	2 195	53.5	35.9	-34.8	-17.1
7. Financiamiento del déficit									
Financiamiento interno	2 209	3 125	1 571	2 146	1 024	141.2	41.5	-49.7	-52.3
Banco Central	-10	9	20	...	...	...	...	122.2	...
Colocaciones de valores	1 828	2 979	991	894	286	225.8	63.0	-66.7	-68.0
Otros ^d	391	137	560	...	...	31.2	-64.9	308.8	...
Financiamiento externo	566	647	887	501	1 171	-36.5	14.3	37.1	133.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aPeríodo enero-octubre.

^bCifras preliminares.

^cVariación del período enero-octubre de 1982 con respecto a igual período de 1981.

^dIncluye giros y compromisos, fondos comunes y especiales y otras cuentas de la Tesorería Nacional.

COSTA RICA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de colones)					Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1981 ^a	1982 ^{ab}	1979	1980	1981	1982 ^c
Dinero	6 175	7 104	10 809	9 905	17 399	9.4	15.0	52.2	75.7
Efectivo en poder público	1 955	2 255	3 501	3 003	4 779	14.7	15.3	55.3	59.1
Depósito en cuenta corriente	4 220	4 849	7 308	6 902	12 620	7.1	14.9	50.7	82.8
Factores de expansión	17 934	19 829	17 184	14 636	30 128	29.6	10.6	-13.3	105.8
Reservas internacionales netas ^d	1 003	-1 142	-6 784	-8 476	-2 780	-39.2	...	...	...
Crédito interno	16 931	20 971	23 968	23 112	32 908	38.7	23.9	14.3	42.4
Gobierno (neto)	3 957	5 542	6 555	6 368	7 643	119.7	40.0	18.3	20.0
Instituciones públicas	2 334	3 380	4 163	3 780	7 363	51.5	44.8	23.2	94.8
Sector privado	10 640	12 049	13 250	12 964	17 902	20.0	13.2	10.0	38.1
Factores de absorción	11 759	12 725	6 375	4 731	12 729	43.4	8.2	-49.9	169.1
Cuasidineró (depósitos de ahorro y a plazo y bonos)	8 927	10 455	20 574	19 855	31 115	29.1	17.1	96.8	56.7
Préstamos externos de largo plazo	4 708	4 835	25 468	24 607	31 111	62.8	2.7	426.4	26.4
Otras cuentas (neto)	-1 876	-2 565	-39 667	-39 731 ^e	-49 497 ^e	13.0	36.7	1 446.5	24.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aSaldo a noviembre.

^bCifras preliminares.

^cVariación del saldo de noviembre de 1982 a igual mes del año anterior.

^dSegún las estimaciones oficiales, las cuentas en moneda extranjera se consideraron a 8.50 colones por dólar en 1979 y 1980, a 36 colones por dólar en 1981 y a 40 colones por dólar en 1982.

^eIncluye ajustes por variación del tipo de cambio.

En el caso del resto del sector público, de gran importancia en Costa Rica por su dimensión económica y por su aporte en la generación del déficit público, no fue posible morigerar las presiones sobre el crédito interno ni reducir las transferencias que recibe del presupuesto fiscal, pese a los reajustes de precios de los combustibles y de las tarifas de los servicios de electricidad, teléfonos y agua, y al aumento de las cuotas al seguro social en el segundo semestre, dada la magnitud del deterioro en la primera mitad del año. Además, se produjo un gran aumento del déficit de la Corporación de Desarrollo, por cuanto algunas de sus empresas, especialmente en las ramas de cemento, fertilizantes y metalmecánica, se encuentran en difícil situación.

Pese a lo anterior, se estima que el déficit global del sector público como proporción del PIB bajó de 13% a 9% en 1982.

c) La política monetaria

Las variables monetarias han recibido fuertes presiones provenientes del desequilibrio financiero del sector público, y éstas se mantuvieron durante la mayor parte de 1982, dando origen a un incremento rápido y sostenido de los factores internos de expansión monetaria a lo largo de los primeros 11 meses. La presión provino especialmente del crédito captado por instituciones descentralizadas y empresas públicas, el cual se expandió en 95%, tasa muy superior a la de años anteriores. (Véase el cuadro 18.) Por su parte, el crédito neto al gobierno central evolucionó, con algunos altibajos, más lentamente (20%), y se estima que su tasa anual se moderó a causa de las operaciones de mercado abierto realizadas en diciembre. El saldo a noviembre del crédito al sector privado se incrementó en un 38% en relación con el del mismo mes de 1981.

Si bien el ritmo de expansión fue el más alto de los últimos cuatro años, en términos reales representó una nueva contracción. A partir del segundo semestre un cierto repunte de esta variable podría sugerir un desaceleramiento en el descenso de la economía. En total, el crédito interno

aumentó 42%, *vis-à-vis* la cifra de 14% en 1981. En términos reales, la reducción fue de 26% en 1982 y de 31% en 1981. A su vez, las reservas internacionales netas aumentaron por primera vez en muchos años. Como resultado de estas tendencias, los factores de expansión se duplicaron con creces en 1982, tras haber disminuido en 1981.

A fines de noviembre la existencia de dinero (M_1) había crecido casi 76%. Sin embargo, en términos reales dicha existencia volvió a contraerse por cuarto año consecutivo. La reducción de casi 8% en 1982 fue apenas menor que la del año anterior. En contraste, en 1982 M_1 aumentó 63%, en tanto el año anterior se había reducido en un 5%.

En 1982 las acciones de las autoridades monetarias se centraron principalmente en el reordenamiento cambiario. El hecho de haberse concentrado el control de divisas en el sistema bancario, bajo la dirección del Banco Central, modificó las perspectivas de devaluación, y se produjo un superávit en las transacciones cambiarias del mercado bancario. Por otra parte, las tasas de interés pasivas se elevaron hasta 25% y las activas por encima de 28%. A pesar de que las tasas nominales se mantuvieron fuertemente negativas en términos reales durante casi todo el año, su alza parece haber contribuido a normalizar las operaciones cambiarias y a interrumpir la tendencia del sector privado a colocar capitales en el exterior, cuya magnitud en el bienio anterior y en el primer semestre de 1982 fue tal que contribuyó a agudizar el desequilibrio externo. Al mismo tiempo, muchos productores manifestaron objeciones al alza, pues estimaron que el consiguiente incremento en los costos de producción no guardaba relación con la evolución de los precios de sus bienes y servicios. Atendiendo a tales razonamientos, las autoridades monetarias mantuvieron algunas líneas de crédito preferenciales para ciertas actividades prioritarias y en especial para la agricultura, y hacia fines del año existía la posibilidad de reducir las tasas de interés en función de las perspectivas de que se siguiera moderando la inflación. Asimismo, el Banco Central debió hacerse cargo de los costos financieros del sobreencaje para que los bancos comerciales no cancelaran o restringieran sus operaciones pasivas.

