

INT-2331

CEPAL
Septiembre de 1975

PROGRAMA DE TRABAJO HASTA LA XVII CONFERENCIA
DE CEPAL (GUATEMALA 1977)

75-9-1863

INTRODUCCION

Como resultado de las reuniones celebradas los días 15, 16 y 18 de agosto de 1975 por la Secretaría Ejecutiva con los directores de división, los directores de las Oficinas Regionales de México y Buenos Aires y algunos funcionarios, y después de un amplio intercambio de opiniones, se resolvió fijar las prioridades del programa de trabajo por el período que va hasta la XVII Conferencia de la Comisión (Guatemala, abril-mayo de 1977).

La reunión analizó el programa de trabajo en dos planos, teniendo en cuenta que uno de ellos ahonda problemas que pueden ser considerados de tipo global y que implican una participación multidisciplinaria, mientras que otros son de carácter más específico o sectorial y cuya realización se desarrollará en el marco de cada división.

En la primera parte del presente informe se indica en forma esquemática ambos tipos de trabajos y ha de servir de pauta para determinar las tareas que la institución llevará a cabo, prioritariamente, en el período señalado. Una vez aprobado este informe ninguna nueva tarea deberá emprenderse sin la aprobación expresa del Secretario Ejecutivo con el objeto de evitar dispersiones que puedan apartarnos de los objetivos aquí señalados.

/El desarrollo

El desarrollo latinoamericano: Su evaluación
y las perspectivas a largo plazo

Proyecto interdisciplinario coordinado por la Secretaría Ejecutiva

A. Los antecedentes del Proyecto

1. En estos últimos años, la Secretaría ha efectuado dos evaluaciones bienales del desarrollo latinoamericano relacionadas con la aplicación y cumplimiento de la EID, desde el punto de vista de la región. Estos trabajos condujeron a las Evaluaciones de Quito y de Chaguaramas, las cuales significaron una valiosa contribución a las labores de las Naciones Unidas y tuvieron especial importancia en la conformación de una posición latinoamericana que abarcó materias de implicaciones políticas sobre las que no es fácil lograr consenso. Sin duda el trabajo de secretaría fue plenamente aprovechado y el CEGAN se prestigió como un instrumento útil de la Comisión.
2. Ahora bien, cuando éstos y otros trabajos afines de los últimos tiempos, se consideran en función de las responsabilidades ineludibles de la CEPAL y se medita en la evolución de las ideas que ha venido formulando la secretaría desde tiempo atrás, y en las transformaciones y cambios que se han producido en América Latina y que se están gestando en el orden internacional, se aprecia la oportunidad y se siente la necesidad de que la secretaría se concentre en un esfuerzo para emprender estudios más ambiciosos y de carácter más orgánico. Estudios orientados a "repensar" la realidad del proceso económico y social latinoamericano, destacar sus aspectos comunes y las peculiaridades que se desprenden del variado cuadro de los países de la región; examinar las perspectivas y opciones que se ofrecen al desarrollo de nuestros países en el largo plazo y en el contexto de las nuevas condiciones internacionales que se vislumbran para el futuro y contribuir con ideas o planteamiento de estrategias y políticas que hagan más explícitos los cambios de naturaleza institucional y estructural que deben promoverse.

/3. Hay

3. Hay diversas razones que justifican un proyecto con esos alcances. En el plano más concreto del pensamiento y de las ideas de la CEPAL, parece evidente que, en esta etapa del desarrollo latinoamericano y ante las circunstancias y factores coyunturales y estructurales que habrán de condicionar sus relaciones externas, se hace imprescindible un esfuerzo de análisis y esclarecimiento similar al que se hizo en el pasado. En muchos aspectos, se siente como si la realidad latinoamericana se nos estuviera alejando de las manos y que las formulaciones en que se sintetizaran nuestros estudios, con frecuencia por nosotros mismos, resultaran demasiado simples o hubieran perdido capacidad para explicar un proceso que se ha venido modificando en profundidad en términos cuantitativos y cualitativos. Es más, habría que "incorporar" en nuestras interpretaciones experiencias o nuevos acontecimientos de gran trascendencia que escapan en uno u otro sentido del esquema de las relaciones funcionales y de los parámetros que definían el modelo prevaleciente del diagnóstico y de las proyecciones.
4. Sería muy útil, por ejemplo, estudiar en forma global la evolución económica y social de algunos países y en particular la del Brasil. Identificar los factores (interno y externo) determinantes de su intenso crecimiento económico, el grado de dinamismo de sus proyecciones sociales y los objetivos e instrumentos de su política nacional.
5. Sólo a título ilustrativo y para mostrar la índole de estas preocupaciones podría recordarse que al incorporar la variable de la distribución del ingreso en el diagnóstico y en los planteamientos de políticas de desarrollo se tendió a centrar la atención en los dos extremos de distribución: en la alta cúpula y en los extractos inferiores. Sobre esas bases se ha generalizado para explicar la estructura de la demanda y de la producción, la magnitud del mercado y sus implicaciones en la eficiencia económica y las consecuencias ineludibles en el debilitamiento persistente del ritmo de crecimiento económico global.

/Este enfoque

Este enfoque hacia los dos extremos está sin duda, plenamente justificado sobre todo por sus implicaciones normativas a la elaboración de políticas de desarrollo y muy probablemente representaba una explicación adecuada en las condiciones del pasado y aun todavía hoy para algunos países. Sin embargo, es evidente que la experiencia está demostrando que ese fenómeno es más complejo y más aún cuando se lo vincula en el ritmo de crecimiento porque, entre otros aspectos, están los sectores intermedios que se han venido fortaleciendo y que juegan un papel económico, social y político "no despreciable". Por lo demás, se debe profundizar en el conocimiento de la índole y magnitud de los cambios socioeconómicos que se han registrado en la distribución del ingreso con el crecimiento económico, la industrialización y la urbanización.

6. En el plano regional, cabría aludir, al menos a dos aspectos relacionados con la necesidad de estos estudios: los cambios significativos que se han producido en la magnitud o importancia económica y demográfica relativa de los países y la urgencia que existe en disponer de una evaluación de los procesos de integración, a fin de estudiar sus perspectivas y las nuevas modalidades e instrumentos que debieran incorporarse.
7. Se espera que la Séptima Asamblea Extraordinaria de las Naciones Unidas avance en la definición de objetivos, políticas y medidas para instrumentar un nuevo orden económico internacional. En los hechos, esto podría llegar a sustituir a la EID, aunque, por ahora, parece prevalecer la idea de que las resoluciones de la Asamblea, del ECOSOC y las declaraciones de otros organismos de las Naciones Unidas, deben considerarse en verdad como si fueran complementos o perfeccionamiento de la EID. Sea cual fuere el resultado, puede anticiparse que probablemente pronto se iniciarán las discusiones sobre el "Tercer Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo" y la CEPAL tiene que prepararse para ofrecer ideas y planteamientos a los gobiernos de la región.

/8. También

8. También es conveniente que la CEPAL tenga una opinión propia sobre los numerosos estudios que se han efectuado acerca de las limitaciones del crecimiento económico mundial, especialmente por las restricciones (a largo plazo) en la disponibilidad de recursos naturales y de combustibles y los problemas que se están generando por el deterioro del medio ambiente. Se trata, entre otros, de los modelos del Club de Roma; el proyecto que dirige el Profesor Teimbergen; el estudio de las Naciones Unidas con la dirección del Profesor Leontief; el modelo de la Fundación Bariloche de especial interés para América Latina, y de otros trabajos que están en marcha, como el que iniciará el Club de Roma en Venezuela.

En general, todos estos estudios están inspirados en dos elementos interdependientes: a) una nueva filosofía del desarrollo hacia sistemas nacionales, regionales y mundiales más justos o igualitarios y b) las fuertes limitaciones que imponen la disponibilidad de los recursos naturales y la preservación del medio ambiente para continuar con el alto ritmo de crecimiento económico de la postguerra, siguiendo los estilos industriales y tecnológicos prevaletentes. La necesidad de que la CEPAL se forme su propia opinión sobre estos trabajos no se origina sólo en razones intelectuales o de capacitación profesional; sino también el hecho de la gran influencia que están ejerciendo los resultados de esos trabajos en la opinión pública en la política internacional y en decisiones concretas en relación con el financiamiento externo, a pesar de que algunos son considerados como verdaderas utopías.

/B. Los

B. Los temas centrales de la investigación

1. En el contexto de los aspectos y de las preocupaciones de orden conceptual y pragmático que se han esbozado, este proyecto podría definirse alrededor de tres temas centrales, a saber:
 - a) la evaluación del proceso económico y social durante el período de postguerra o a partir de 1950 para indicar con mayor precisión un período de referencia;
 - b) la potencialidad, limitaciones y perspectivas del desarrollo económico latinoamericano, y
 - c) el examen de las opciones, o escenarios del desarrollo que se consideren más "razonables" o "justificados" en los planos: nacional, regional e internacional.
2. En los últimos 30 años América Latina ha tendido a duplicarse demográficamente y a quintuplicarse en su dimensión económica; en un orden de magnitud similar se expandió su población urbana.

Se propone "repensar" este proceso para esclarecer la naturaleza y los alcances de las transformaciones y cambios económicos y sociales que se han producido y los factores esenciales que los determinan en un intento de explorar las perspectivas de su futura evolución.

En algunos temas se podría generalizar para la región en su conjunto, pero en otros se tendría que referir el análisis a los distintos modelos o pautas de desarrollo que se diseñen para caracterizar las diversas situaciones que se dan entre los países de la región por las condiciones objetivas (tamaño, dotación de recursos, etc.) y las políticas nacionales.

No se trata de hacer un análisis histórico detallado, sino de un esfuerzo de síntesis y conceptualización. Como es natural, para lograr esto, habrá que emprender los necesarios trabajos analíticos, y abordar algunos temas con mayor profundidad que hasta el presente.

/Existen nuevas

Existen nuevas fuentes de información como los censos de 1970 y las encuestas de hogares que proporcionan datos interesantes sobre niveles y distribución del ingreso familiar y composición del consumo por grupos socioeconómicos. Hay que definir una orientación para poner en marcha esta interpretación y evaluación retrospectiva.

Se plantearán más adelante algunas ideas sobre este punto.

3. Se tiene que abordar el estudio de la dotación de recursos básicos en la región y algunos países para apreciar la potencialidad del crecimiento económico especialmente en relación con los recursos naturales y la energía y poner de manifiesto los cambios que puedan producirse en la posición de América Latina frente al crecimiento demográfico y a las necesidades del desarrollo económico. Será muy útil conocer el grado de autoabastecimiento o de dependencia externa en determinados productos básicos y combustibles.

Para llevar adelante este y otros estudios se requieren un modelo de proyecciones o de análisis que contemple distintas variantes para incorporar las condiciones particulares de grupos de países.

Por la naturaleza del tema que se plantea habrá que extender el horizonte de prospección hacia fines de siglo para algunas materias. Por otra parte será útil completar el cuadro de los recursos básicos para fijar la posición de América Latina en comparación con otras áreas en desarrollo y con los países industriales.

4. De esa manera se reunirán los elementos básicos para discutir las opciones que puedan vislumbrarse para el desarrollo latinoamericano, en el plano de las políticas nacionales, en el orden regional e internacional. Sólo para ilustrar acerca de los propósitos de esta parte del estudio, se enuncian a continuación algunos elementos vinculados con ciertas opciones o escenarios que tendrán que elaborarse con el necesario rigor metodológico y conceptual:

/a) en

- a) en relación con las estrategias y políticas nacionales de desarrollo, el problema de la pobreza absoluta y relativa es uno de los temas centrales que se estudiará. Esto debiera hacerse, no en forma aislada o independiente, sino de una manera congruente en la evaluación del proceso de desarrollo y sus perspectivas, establecidas para los grupos de países que se definan. Es un problema que atañe a la organización del sistema social y está íntimamente vinculado con los estilos de desarrollo;
- b) en el plano regional, interesará examinar las modificaciones que puedan producirse en la posición relativa de los países, tomando en consideración la evolución económica y demográfica. Los ritmos diferenciales de crecimiento entre países grandes, medianos y pequeños tiene serias implicaciones de carácter político general y en particular para la marcha de los procesos de integración. La región ofrece aspectos de mucho interés en esta materia sobre la que es preciso reflexionar;
- c) las perspectivas de la integración regional y las nuevas fórmulas que puedan adoptarse es otro tema de especial importancia que deberá vincularse con las alternativas o escenarios que se consideren en el orden internacional;
- d) la naturaleza de los cambios en las relaciones externas de América Latina podrían examinarse en distinta hipótesis, no necesariamente independiente tales como:
 - i) fortalecimiento político y económico del Tercer Mundo y materialización de un sistema de relaciones económicas internacionales más justas o equitativas para los países en desarrollo;
 - ii) debilitamiento del ritmo de crecimiento económico de los países industriales y fortalecimiento de las relaciones económicas en los otros países en desarrollo y en áreas no tradicionales (países socialistas);
 - iii) recuperación del dinamismo de los países industriales tradicionales y evolución de la ubicación externa de América Latina en el Hemisferio Occidental, en relación con Europa, países socialistas y Japón. /1. ESTILOS

1. ESTILOS DE DESARROLLO (desde el punto de vista social)

RESPONSABLES: División de Desarrollo Social

OBJETIVO DEL PROGRAMA

Preparación de un estudio conceptual de las perspectivas de distintos estilos de desarrollo en América Latina que sería la continuación y perfeccionamiento de ciertas ideas ya sugeridas en trabajos anteriores, por ejemplo Enfoques al desarrollo: ¿De quién y hacia quién?

JUSTIFICACION

Los estudios sobre estilos de desarrollo enfrentan un gran utopismo internacional, oficial y no oficial que tal vez pueda explicarse como derivado del resultado de crisis y fracasos de políticas aplicadas sobre bases cautelosas y condicionadas.

El tema habría que tratarlo por separado en 1-Acciones de gobierno dirigidas a un nuevo orden económico internacional y 2-Acciones conjuntas de gobiernos y sociedades - o fuerzas sociales - para transformar los valores dominantes, las relaciones humanas y los estilos de vida, bajo rótulos tales como "desarrollo unificado" o desarrollo humano. La División de Desarrollo Social se inclina preferentemente por el segundo enfoque.

El trabajo se propone enfrentar las propuestas ideales con las realidades de las sociedades nacionales. Cabe señalar que las contribuciones de la División de Desarrollo Social calzan dentro de los estudios de estilos de desarrollo y que servirían adecuadamente a los trabajos de evaluación prospectiva en todos sus aspectos.

TEMAS DE INVESTIGACION

Los principales aspectos cubiertos por el trabajo serán:

- Las ideas centrales y comunes a las nuevas propuestas: igualitarismo, solidaridad, participación, prioridad en la eliminación de la pobreza extrema; prioridad secundaria y condicionada al crecimiento de la producción.

/- Las

- Las fuentes intelectuales de las nuevas propuestas; la interacción de proponentes de diferentes ideologías y teorías; el carácter resultante de "utopías diseñadas por comités" produciendo un exagerado universalismo e inmediatez, por un lado, y evasiones por el otro, particularmente en relación a la pregunta de qué fuerzas sociales van a dirigir la transformación - quién determina las medidas de corrección del desarrollo maligno.
 - Las condiciones de la formulación y recepción de las propuestas nuevas en los países ricos: alarmas sobre población, ambiente, límites del crecimiento, "crisis de capitalismo", etc. Pérdida de prestigio intelectual de la "sociedad de consumo" y de la "ética del trabajo". Alcances reales de estas tendencias en relación a las masas de la población; indicios de encuestas de la opinión pública, de cambios en formas de consumo y usos del tiempo libre. Probable sobrevaluación de los cambios en círculos intelectuales. Diferencias en las tendencias predominantes en los grandes países centrales, en los países semi-socialistas de tamaño medio, en los países europeos "semi-desarrollados".
 - Las condiciones de formulación y recepción de las nuevas propuestas en los países latinoamericanos, y las estructuras y tendencias de estos países relevantes a la factibilidad de transformación de los estilos;
 - Carácter y capacidad del Estado;
 - Estratificación social;
 - Niveles y distribución del ingreso y del consumo; dimensiones de la pobreza extrema y el problema de la pobreza relativa;
 - Niveles, distribución y contenido de la educación;
 - Las ideologías y teorías sobre el desarrollo vigentes en la región y su influencia en diferentes grupos o estratos sociales, desde la tecnoburocracia hasta los grupos marginados
- La importancia de ideologías que ven la lucha por el poder

/como fundamental

como fundamental (nacionalistas y marxistas) y que niegan la vigencia de políticas técnicas-racionales basadas en el consenso y conciliando los intereses de todos los grupos. La contradicción entre el supuesto implícito de todas las reuniones que los gobiernos pueden decidir libremente una transformación del estilo de desarrollo y el supuesto no sólo de la mayoría de los intelectuales sino de la práctica de los líderes políticos que esta capacidad depende de las relaciones de poder y que cualquier estilo coherente de desarrollo tiene que imponerse en una lucha contra enemigos definidos.

- Muy tentativamente se analizarían las siguientes hipótesis, con el ánimo de llegar a algunas propuestas concretas en relación con la eliminación de la pobreza extrema;
- Dentro de las tendencias previsibles y en ausencia de una transformación profunda, las políticas de expansión del empleo no pueden eliminar la pobreza extrema;
- Los programas de auto-ayuda, acción comunitaria, economías paralelas, etc., quedarán como proyectos-pilotos;
- El asistencialismo directo dirigido principalmente a la pobreza urbana, bajo la forma de distribución de alimentos, viviendas mínimas, servicios de salud, etc., crecerá continuamente en importancia y cambiará el carácter de la marginalidad. En contraste con los países de Africa y Asia, los países mayores de América Latina tienen capacidad para el asistencialismo, aun en ausencia de ayuda externa. Esta tendencia no contribuirá en lo más mínimo a los otros objetivos de las nuevas propuestas, tales como la igualdad y la participación.

Estas ideas naturalmente derivan directamente de las cosas que ya se han hecho. Otras líneas de análisis se revelarán en el curso del estudio.

El tema requiere una serie de investigaciones paralelas, pero las que se tienen en marcha en la División, son todas sobre aspectos importantes, que pueden contribuir al entendimiento de las contradicciones

/entre estilos

entre estilos ideales y estilos reales de desarrollo, y al propio tiempo pueden también terminar en trabajos de valor independiente, pero naturalmente dependen en parte del carácter de los recursos con que se cuente de otras demandas de la CEPAL y las Naciones Unidas, y del desarrollo histórico del programa de trabajo. Todas las investigaciones enfrentan diferentes campos de la política social que diferentes sectores de la opinión consideran claves para nuevos estilos de desarrollo y que al mismo tiempo cumplen funciones y responden a presiones dentro de los estilos existentes que son difíciles de cambiar, al menos en una manera coherente y planificada. Existe un vacío importante en relación a la política social como concepto más general. Se ha hablado por años de la "planificación social", existen asesores y cursos en la planificación social, pero el contenido sigue confuso. ¿A qué punto es concebible unificar y transformar todos los servicios e instrumentos "sociales" que maneja el Estado, en un estilo de desarrollo diferente, o "un nuevo hombre en una nueva sociedad? Si el problema clave es el cambio de valores, motivaciones, y relaciones humanas ¿qué se puede hacer con los burócratas sociales con sus propios valores?

Por último, hay que discutir la posibilidad de estudios nacionales de estilos de desarrollo. Se ha discutido eso durante años, bajo varios rótulos, pero hasta ahora no se ha hecho casi nada, en parte por falta de recursos pero más por falta de una metodología adecuada, y también por el hecho que los países que tienen estilos de desarrollo relativamente coherentes serían los menos dispuestos a permitir un examen crítico de la correspondencia entre objetivos, medios concretos, y resultados. En relación a las nuevas propuestas, el caso de Cuba sería el más interesante como el único en América Latina de un estilo radicalmente igualitario, dedicado a la transformación de valores y relaciones humanas, y hay esperanzas que el estudio en discusión en la oficina de México puede dar luz sobre algunos aspectos.

Hay otra manera de estudiar los estilos nacionales, a través de modelos de experimentación numérica. Tienen mucho interés aunque existen limitaciones. En años pasados se han tenido varias discusiones

/sobre el

sobre el tema con la División de Desarrollo Económico y el Centro de Proyecciones, pero en los últimos tiempos, se ha perdido casi todo contacto. Deberá restablecerse nuevamente el diálogo técnico incorporando a la Oficina de Buenos Aires ya que uno de sus proyectos principales 1/ está analizando los estilos de desarrollo referidos a la economía argentina.

Dado que la División de Desarrollo Social viene trabajando en este tema desde hace varios años, deberá hacerse un esfuerzo de unificación alrededor de los estilos de desarrollo pues ofrece posibilidades de incorporación de aspectos como la pobreza crítica y la dependencia que no ofrecen otros trabajos. Una vez logrado un enfoque comprensivo puede ser motivo de una publicación de interés.

RECURSOS

Los recursos comprometidos en este proyecto global incluyen a la División de Desarrollo Social, Centro de Proyecciones y Apoyo de la División de Estadística.

2. EL NUEVO ORDEN ECONOMICO INTERNACIONAL

RESPONSABLE: División de Comercio Internacional y Desarrollo.

OBJETIVO

Análisis de los principales problemas de importancia fundamental en el establecimiento de un nuevo orden económico internacional. El objetivo es contribuir con ese análisis al esclarecimiento de posiciones que permitan a los países latinoamericanos participar con mejor preparación en los foros mundiales en que se discutan las bases del nuevo orden económico.

JUSTIFICACION

En la actual coyuntura internacional nada parece más urgente que mantener una presencia activa junto a los países de la región en los diferentes puntos neurálgicos en que se discuten los problemas

1/ Para mayores detalles ver informe de avance de los trabajos de la Oficina de Buenos Aires.

mundiales. Es preciso - como parte de esa presencia - alimentar a los países latinoamericanos con visiones técnicas sobre las posiciones más convenientes a sostener en las discusiones que se llevan a cabo en Nueva York, en Ginebra y Bruselas.

TEMAS DE INVESTIGACION

El campo que cubre el tema del nuevo orden económico es sumamente vasto y los recursos limitados obligan a una elección sobre ciertos aspectos que parecen más prioritarios. Dentro de este enfoque los temas elegidos cubren las materias primas o productos básicos dentro de un planteamiento acorde con el que está llevando a cabo la UNCTAD. Este es un tema sensible que cuenta con oposición de ciertos países desarrollados pero su importancia para América Latina lo hace insoslayable. Ultimamente parecería que la posición de Estados Unidos está cambiando más favorablemente frente a los convenios por productos. La División proporcionará un documento sobre Productos Básicos al Grupo Latinoamericano en la Asamblea General Extraordinaria que se celebrará próximamente en la Sede de las Naciones Unidas.

Un segundo tema cubre un programa de colaboración financiera que busque soluciones para la apremiante situación de la mayoría de los países en este campo así como también en el monetario. Ya se terminó el vinculado con el establecimiento de una red de seguridad financiera y está en marcha otro relativo al diseño de un sistema de pagos para América Latina.

Una tercera línea de trabajo será colaborar con la labor preparatoria de la IV UNCTAD, en relación con la cual debería llevarse a cabo una reunión hacia fines del presente año. En esta oportunidad la agenda tendrá muchos menos temas para permitir tomar decisiones sobre los mismos y acortar las discusiones a que dan lugar la excesiva abundancia de temas. En una acción paralela de nuestra parte pondremos el acento sobre algunos de esos puntos por ejemplo, productos básicos y negociaciones multilaterales.

/Una cuarta

Una cuarta actividad puede resultar de solicitudes que nos pueda hacer el SELA, una vez constituido, pero que resulta difícil determinar por el momento. No obstante es predecible que si el sistema se formaliza, algunos de sus pedidos caigan dentro de esta esfera.

En quinto lugar se piensa crear un pequeño grupo que tenga por misión seguir la coyuntura internacional y en especial el curso de la balanza de pagos. La intención es publicar dos veces por año el resultado de esos trabajos pero con circulación restringida.

En el marco de estos trabajos habrá que incorporar como tema importante el de empresas transnacionales - que por otra parte ya está siendo tratado por la División de Desarrollo Económico - pero cuyo contenido deberá ser fijado teniendo en cuenta la importancia que hoy se le da en América Latina, así como también lo "sensible" del tema.

Finalmente, deberá llevarse a cabo un seminario con los países del área socialista (COMECON).

El tema del nuevo orden económico internacional deberá introducirse paulatinamente en los cursos de capacitación.

3. INTEGRACION ECONOMICA

RESPONSABLE: Sr. Cristóbal Lara

OBJETIVOS

Analizar a fondo los problemas de la integración y proponer medidas que teniendo en cuenta los logros y fracasos de los distintos esquemas de integración proponga con una visión fresca y renovada, caminos alternativos para la aceleración de la marcha del proceso. Debería además, poder llegar a formular las bases de una teoría de la integración.

JUSTIFICACION

Hoy se observa una menor valoración de los esquemas de integración y podría decirse que hay una especie de sentimiento anti-integracionista en varios países. La CEPAL fue una precursora en este tema y continúa

/considerando a

considerando a la integración como un instrumento fundamental para lograr el desarrollo de América Latina. Aun cuando en un juicio general es válido señalar ese sentimiento, no se debe menospreciar el hecho de que se está haciendo integración entre países al margen de los esquemas convencionales de integración. Tal es el caso de vinculaciones entre países, basadas en relaciones de tipo bilateral pero difundidas, por ejemplo, acuerdos de Uruguay con Brasil y Uruguay con Argentina, los acuerdos sobre infraestructura fronteriza, etc. Esta modalidad del ejemplo se da también para varios otros países. Sería conveniente analizar la forma en que este impulso podría capitalizarse en favor de una integración real y ampliada. Es posible que con un enfoque un poco diferente respecto de la integración, pueda llegarse a la conclusión de que lo que está ocurriendo es más importante que lo que se cree en esta materia.

El hecho de haber tenido una gran responsabilidad intelectual en la idea de la integración y observar al cabo de más de 20 años que la marcha de los distintos procesos no ha cuajado en resultados demasiados satisfactorios, justifica retomar en profundidad un análisis que permita, sin prejuicios ni compromisos con el pasado, reevaluar totalmente el curso de los distintos procesos con el objeto de aportar nuevas ideas que den vigor a la marcha de la integración latinoamericana.

TEMAS DE INVESTIGACION

En forma sintética y sin perjuicio de un posterior detalle del estudio lo que se propone es:

- I) Análisis de propensión a la cohesión o distanciamiento de los países;
- II) Análisis de las fuerzas en juego;
- III) Propuestas y recomendaciones concretas;
- IV) Reunión latinoamericana en la que se presenten los resultados del estudio con sus correspondientes recomendaciones.

/RECURSOS

RECURSOS

Se acordó que si el tema va a ser tomado en profundidad, será necesario que además del apoyo que pueda brindar la División de Comercio Internacional y Desarrollo, la Oficina de México y de Puerto España, será necesario que otras divisiones colaboren en la investigación (por ejemplo, Transporte, Industria, Agricultura).

4. ESTUDIO ECONOMICO

RESPONSABLE: División de Desarrollo Económico

OBJETIVO

Mantener actualizada la situación económica de todos los países de la región tratando de mejorar su calidad y al propio tiempo reducir el tamaño para facilitar tanto el acceso a su contenido como la distribución. Se decidió, para darle mayor difusión al trabajo, preparar un anticipo en diciembre. En este aspecto se puso mucho énfasis en la necesidad de contar con una lista actualizada y seleccionada de personas que tengan importancia en los países.

JUSTIFICACION

A pesar de que se reconocen las limitaciones de que adolece el estudio económico anual, es sin embargo necesario destacar que es la mejor fuente de información sistemática de lo que ocurre en los aspectos económicos y sociales en América Latina.

Una forma de "aligerar" el tamaño del Estudio económico será suprimir los estudios especiales que han venido acompañando la presentación anual de este trabajo. Esto no significa que ellos no vean la luz pública sino que se desvinculen del Estudio económico y que se den a conocer por los nuevos medios de difusión con que se contará en el futuro dentro del Plan de Publicaciones (cuadernos de CEPAL y libros).

A cambio de lo anterior, se sugirió un tipo de estudios más vinculados con el estudio económico y que éste no puede tratar con profundidad año a año. Tal sería el caso de una presentación cada 3 o 4 años de una sección especial sobre el proceso de industrialización,
/del desarrollo

del desarrollo agrícola, de la integración, del desarrollo social, etc. Esto ofrece dificultades en una presentación anual pero en un período más largo podría mostrar mejor su evolución.

TEMAS DE INVESTIGACION

En los próximos años convendría orientar el Estudio económico de manera que permita ubicar la evolución de las economías de América Latina en torno al impacto y consecuencias del cambio en la situación mundial. Este podría ser el hilo conductor que permita darle una interpretación a las cifras. Por ejemplo, distinguir cómo la crisis de las economías centrales en sus variados aspectos ha repercutido sobre distintos grupos de países; cómo estos se han podido defender en mayor o menor grado; cómo esa situación puede haber influido en una política de compensación a través de una actuación del comercio intralatinoamericano.

Si bien en las reuniones se puso el acento en el Estudio económico, que se trató con mayor detalle, cabe señalar que la División también tiene estudios prioritarios en otros temas tales como empresas transnacionales; empresas públicas, intermediación financiera, en especial para la vivienda y distribución del ingreso.

RECURSOS

Además de los recursos de la División de Desarrollo Económico, y del apoyo de la División de Estadística, es necesario contar con un sustancial apoyo de las Oficinas Regionales. En este aspecto las situaciones son disímiles por las diferencias en la dotación de recursos con que cuenta cada una. Se ha recibido mucho apoyo de la Oficina de México y de Buenos Aires en el último año. La colaboración de la Oficina de Puerto España y de Río de Janeiro también ha sido valiosa. Sin embargo, no se tuvo mucho apoyo de la Oficina de Bogotá y de los países que cubre. Se confía que esta situación mejore en el futuro. Se decidió además que la Oficina de Buenos Aires prepare también el estudio de Uruguay y si fuera posible de algún otro país cercano como podría ser Paraguay.

/Dada la

Dada la cobertura geográfica amplia que tiene la Oficina de México se acordó que para coordinar los trabajos era conveniente que un funcionario de México viniera a Santiago antes de formalizar la versión del estudio para México, Centroamérica y de alguno de los países del Caribe bajo su responsabilidad.

SUBSEDE DE MEXICO

El Director de la Oficina indicó los trabajos que estaban llevando a cabo así como también el interés de participar en algunos trabajos específicos de la Sede. Las líneas en las cuales trabajan son las siguientes:

1. La integración centroamericana
 - a) Iniciativas de integración a través de la reactivación del Comité de Cooperación Económica (integración de políticas e integración de proyectos y acciones concretas de interés común);
 - b) Asesoramiento a través de oficinas de planificación de los países (Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Salvador);
 - c) Proyectos de cooperación sectorial (energía, transporte, recursos hidráulicos);
 - d) Apoyo institucional a organismos subregionales de integración.

2. Estudios de esquemas de cooperación en la cuenca del Caribe. Reconocimiento de posibilidades de cooperación - no de integración.

Se observan grandes posibilidades y guarda relación con los objetivos del SELA.

Identificación de las posibilidades

Selección de las más factibles para tratar de realizarlas.

3. Estudios sobre políticas sociales en Cuba.

Este puede ser un primer paso para un estudio global, por el momento debe limitarse a lo que a Cuba le interesa destacar, que es el área de la salud y la educación, pero puede servir para analizar el estilo de desarrollo cubano. Habrá que esperar las decisiones del Gobierno de Cuba.

/4. Actividades

4. Actividades en México

Sector industrial:

Estudio de la actividad maquiladora con ayuda de consultores y de la Nacional Financiera;

Incorporación de México al estudio sobre políticas de exportación de manufacturas;

Potencialidades de las exportaciones de bienes de capital al resto de América Latina;

Sector agrícola:

Se planean una o dos investigaciones concretas sobre la relación entre México y Centroamérica (en relación con la cuenca del Caribe);

Utilización de un río por México y Guatemala;

Otros.

5. Apoyo a actividades de la Sede;

Estudio económico anual;

Participación con el ILPES en programa de capacitación regional en planificación para Centroamérica;

Desea participar en el estudio de integración que se iniciará;

Puede colaborar en relación con el SELA.

La reactivación del Comité de Cooperación Económica de Centroamérica es un hecho auspicioso y cabe hacer notar que cuenta con apoyo político en la subregión ya que después de la reunión de Tegucigalpa ha habido reuniones de Jefes de Estado en las que se dio respaldo al Comité.

Para seguir el curso de las acciones propuestas se creó una Comisión Intergubernamental en calidad de grupo de trabajo del mismo

/Comité. Existe

Comité. Existe además una Comisión Interinstitucional para el seguimiento de las actividades del Comité, formada por la SIECA, el Banco Centroamericano de Integración Económica y otros, coordinada en sus labores por la Subsede.

En relación con las funciones del CCE Centroamericano y el CC del Caribe, se señaló que mientras el primero se creó para impulsar la integración de Centroamérica, el del Caribe tiene además de la cobertura de países que forman parte del CARICOM otros como Cuba, Haití y República Dominicana que no forman parte de ningún proceso de integración. En el caso de Centroamérica, Panamá tiene carácter de observador y la Subsede tiene el mandato de estudiar la forma de vinculación de Panamá al Comité de Cooperación del Caribe.

/SUBSEDE DE

SUBSEDE DE BUENOS AIRES

El Director puso a disposición de los participantes de la reunión, un informe muy completo de la marcha de los trabajos de la Oficina. En dicho informe se señala en detalle los fundamentos de cada uno de los proyectos en que se trabaja y el grado de avance hasta la fecha.

En forma sintética los dos tipos de proyectos en que están trabajando son:

A. Colaboración con el Gobierno de la Argentina

1. Análisis de la evolución de corto plazo:

- a) Aprovechamiento y ampliación de la información básica;
- b) Indicadores para el análisis de la evaluación de corto plazo;
- c) Elaboración de modelos de corto plazo.

2. Estilos de desarrollo (aplicación a la Argentina del modelo de experimentación numérica de la CEPAL:

- a) Se revisaron los indicadores, se preparó un diccionario de variables y se adecuó el programa de computación;
- b) Se obtuvieron o estimaron los datos requeridos, se reprodujo el año 1970 y el período 1970-1974;
- c) Se obtuvieron corridas de resultados preliminares de dos estilos ensayados;
- d) Actualmente se definen políticas económicas optativas y se comprueban la viabilidad y consecuencias;
- e) Se amplía el modelo de cinco a 14 sectores. Hay posibilidades de regionalización.

Hacia fin de año habrá resultados de la aplicación del modelo a la Argentina utilizando diversos estilos. Se empezarán trabajos sobre Brasil, Ecuador y Venezuela.

3. Desarrollo regional:

Se prepara diagnóstico regional de la economía argentina, sus posibilidades de desarrollo y diversificación, articulación de la producción primaria con la industrialización y comercialización posteriores, localización, características del mercado, y mecanismos de formación de precios.

/4. Empresas

4. Empresas públicas:

Su ubicación en el conjunto de la economía, su relación con el sector público y su integración interna, su función en la planificación. A fines de septiembre habrá un primer informe.

B. Proyectos regionales latinoamericanos

1. Promoción de las exportaciones de manufacturas:

Se estableció una metodología, se inició obtención de informaciones y se estudió la vinculación de las principales variables. Se elaboraron formularios e instrucciones para encuestas que harán organismos públicos.

2. Políticas de desarrollo tecnológico (acuerdo BID/CEPAL)

- a) Estudios microeconómicos en el sector industrial;
- b) Influjo del desarrollo tecnológico en variables macroeconómicas;
- c) Estudios jurídico-institucionales (con INTAL);
- d) Creación y difusión de conocimientos científicos por parte del sector público.

3. Desarrollo y educación (Proyecto CEPAL/UNESCO/PNUD)

Propósito: contribuir a la formulación de bases para políticas de desarrollo social y educativo.

Primera fase: revisión de antecedentes y síntesis de enfoques.

Segunda fase: reunión técnica y lo que de ella surja.

Se señaló en la reunión que es importante disponer a fin del año 1975 del modelo de estilos de desarrollo de Argentina pues interesa su comparación con el del Brasil.

Los trabajos de la Oficina de Buenos Aires tienen también buena conexión con las prioridades establecidas por la secretaría, pues proporcionarán, entre otras cosas, materiales útiles para la evaluación prospectiva, los estilos de desarrollo y el Estudio Económico.

NOTA

Por limitaciones financieras no se pudo lamentablemente citar a esta reunión a los restantes directores de las Subsedes de Río de Janeiro - Bogotá y Puerto España - cuyos programas de trabajo se mantienen dentro de los lineamientos aprobados.

/PROGRAMA DE

PROGRAMA DE LAS DIVISIONES

1. DIVISION DE DESARROLLO ECONOMICO

En partes anteriores de este informe se ha señalado que esta división participará en la evaluación prospectiva, en los trabajos de estilos y en un capítulo especial se trató de los cambios que se introducirán en el estudio económico y en lo que hasta ahora ha sido el estudio central que forma parte de cada estudio económico anual. Pero además de esas actividades, la división tiene líneas de trabajo en los siguientes campos:

- i) Empresas Transnacionales
- ii) Empresas Públicas
- iii) Intermediación financiera, en especial para la vivienda
- iv) Distribución del ingreso

Se determinó la necesidad de arreglos institucionales internos que permitan en general una mayor colaboración de la división con otras de la casa y en especial con todos los trabajos supradivisionales, por ejemplo, evaluación, estilos, etc.

2. DIVISION DE DESARROLLO INDUSTRIAL

La División llevará a cabo sus actividades teniendo en cuenta los programas centrales de la secretaría, y lo hará en dos grandes planos: el general o global, que involucra a la industria en su conjunto o grandes temas del desarrollo industrial, y el sectorial referido a ramas industriales específicas. En ambos tipos de actividades se incluirían tanto proyectos de investigación como misiones de asesoría. Además de esta diferenciación de actividades en cuanto a su cobertura o grado de agregación podría señalarse que los estudios globales o generales se caracterizarían principalmente por su orientación hacia la evaluación y examen del curso del proceso de desarrollo frente a los postulados de la Estrategia Internacional de Desarrollo, de la Declaración y Plan de Acción para el establecimiento de un nuevo orden económico internacional y de las Declaraciones y Planes de Acción

/sobre industrialización

sobre industrialización y cooperación emanados de las conferencias de México y de Lima. Por lo demás, el CEGAN puede ayudar a comprometer a los países en acciones conjuntas.

Por su parte, los estudios sectoriales se distinguirían por un claro sesgo hacia la identificación de problemas, la promoción del desarrollo, la búsqueda de fórmulas de cooperación por ramas específicas. Estos estudios también proporcionarían la base técnico-económica para el sistema de consultas y de negociaciones regionales y globales que tendrían lugar para el establecimiento de una nueva capacidad industrial mundial.

Dentro de estas actividades - general y sectorial - se propone realizar los siguientes proyectos:

A. Estudios de carácter general

1. Evaluación y análisis, con criterio prospectivo, del proceso de industrialización latinoamericano.
2. Complementación industrial y exportaciones de manufacturas.

B. Estudios de carácter sectorial

1. Bienes de capital e industrias mecánicas en general:
 - a) Análisis del mercado, la oferta y la demanda;
 - b) Evaluación de los recursos productivos;
 - c) Examen del marco institucional;
 - d) Proposición y discusión de posibles soluciones (formación de empresas latinoamericanas, diversificación y reconversión de sectores, programación conjunta, armonización de políticas económicas y adopción de mecanismos de consulta y coordinación).
2. Industria química, petroquímica y de fertilizantes
 - a) Situación actual y perspectivas de la oferta y demanda de fertilizantes en América Latina (proyecto PNUD/CEPAL/FAO). El documento respectivo se presentará en la próxima reunión regional de alimentación en abril, de la cual podría surgir un ente de comercialización de la región.
 - b) La industria petroquímica en América Latina.

/3. Industrias

3. Industrias forestales.

4. Agroindustrias. En este campo hay grandes posibilidades de cooperación con la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO.

3. DIVISION AGRICOLA CONJUNTA CEPAL/FAO

Para la próxima Conferencia Latinoamericana de Alimentación, que se combinaría con la Conferencia Regional de la FAO (31 de marzo a 9 de abril) se espera actualizar el capítulo III del documento de evaluación, y complementarlo con otros documentos que serán preparados por la FAO. Se destacará la capacidad de reacción de las agriculturas nacionales ante el impacto de la coyuntura económica.

Los temas de que se ocupa la División son los siguientes:

Cooperación regional y subregional en el ámbito agrícola, que incluye:

Fertilizantes.

Incremento de la producción y del abastecimiento.

Criterio para el aprovechamiento de cuencas y la evaluación de su potencial de producción y su orientación productiva.

Proyectos de agroindustrias.

Proyectos de infraestructura.

La División colaborará en la búsqueda de posiciones concertadas de los países latinoamericanos en materia de precios de los productos agrícolas. En cuanto al transporte de alimentos, se colaborará con la División de Transporte y Comunicaciones.

Cabe hacer notar que las tareas sobre cooperación podrían relacionarse con el Grupo que está organizando el BID para cooperación agrícola y la producción de alimentos, y que existe un proyecto inter-organismos para la elaboración de políticas de alimentación y nutrición en el que participan el UNICEF, la CEPAL, la FAO, la OMS y la UNESCO.

En general, los trabajos de la División estarán ligados a la evaluación prospectiva. También se interpretarán casos de desarrollo agrícola nacional. Canadá ha mostrado interés en financiar una investigación sobre la evolución de los términos de intercambio entre el sector agrícola y el resto de actividades económicas.

/4. DIVISION

4. DIVISION DE RECURSOS NATURALES

Se harán contribuciones al Estudio Económico Anual y a la Evaluación Regional de la Estrategia Internacional del Desarrollo.

Asimismo, se harán aportes a los estudios que el Comité de Recursos Naturales del Consejo Económico y Social (agua, energía y minería) pida al Centro de Recursos Naturales, Energía y Transporte del DAES, a nivel mundial o cubriendo extensas áreas.

En el campo de los recursos hidráulicos y del medio ambiente se realizarán paralelamente dos tareas:

- a) El proyecto "Agua, Desarrollo y Medio Ambiente en América Latina" - ADEMA -, con apoyo del PNUMA, que deberá terminarse en agosto de 1976. Incluye el estudio de cuatro a cinco casos, la realización de un simposio y la presentación de un informe final.
- b) La organización de la reunión preparatoria regional de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua (Mar del Plata, Marzo de 1977). Tal reunión tiene que realizarse a fines del mes de agosto de 1976, posiblemente en Lima. La CEPAL debe procurar que cada país presente un informe nacional y en base a ellos preparar un documento de base que sintetice la situación de los principales problemas del agua en la región. Se colaborará también en la organización de la Conferencia de Mar del Plata.

En materia de energía se espera establecer con asistencia del PNUD y la colaboración del BIRF, un grupo multidisciplinario de profesionales altamente calificados, para cooperar con los países que lo soliciten, en la realización de estudios destinados a fundamentar sus políticas energéticas. Este grupo que también realizaría otros estudios de interés multinacional, operaría durante dos años.

En el sector de los recursos minerales se trabajará para mejorar las informaciones sobre la economía minera de América Latina y su difusión. También se procurará promover el intercambio de experiencias entre los especialistas de la región, en aspectos de interés común.

Eventualmente, si los medios lo permiten, se llevará a cabo un proyecto sobre evaluación de recursos naturales con apoyo de la CIDA (Canadá) y otro de preparación de antecedentes para el mapa metalogénico de América del Sur con asistencia del gobierno alemán.

/La secretaria

La secretaría consideró que esta División debía hacer un aporte importante a la Evaluación Prospectiva de la Economía Latinoamericana en materia de energía por considerarse un factor crucial para los países de la región en la actual coyuntura mundial. Del mismo modo consideró necesario también su aporte en materia de recursos minerales.

El Secretario Ejecutivo definirá con el Director de la División la mejor forma de abordar estos trabajos por los problemas que plantean las políticas sobre información que usualmente existen en estas materias.

5. DIVISION DE TRANSPORTE Y COMUNICACIONES

El programa de trabajo de la División de Transporte y comunicaciones está expuesto en el documento E/CEPAL/995, Prioridades, Plan de Trabajo y Mecanismos Institucionales de la Comisión. Este programa, fue, además, confirmado por resolución 355 (XVI), la que incluyó, a pedido de Colombia, un nuevo tema; transporte masivo urbano.

En síntesis, el programa contempla lo siguiente:

1. Facilitación del transporte del comercio internacional (integración regional);
 - a) Estudio CEPAL/CAF del corredor andino Chile-Venezuela con un seminario sobre los resultados a fines de 1976 en colaboración con JUNAC. En septiembre se incorpora a la División un consultor de CAF.
 - b) Colaboración con los Gobiernos de Bolivia y Chile en la aplicación del nuevo sistema de tránsito entre Arica y La Paz, con ampliación del proyecto al puerto de Antofagasta.
 - c) Colaboración con la Asociación Latinoamericana de Ferrocarriles (ALAF) en la preparación y aplicación de un convenio multinacional de tráfico. Se ha solicitado, con estos fines, asistencia bilateral del Gobierno de Alemania Federal.
 - d) Promoción de la formación de grupos nacionales de facilitación.
 - e) Publicación periódica del Boletín FAL, para cuya preparación se cuenta con asistencia bilateral del Gobierno de los Países Bajos.

/2. Mejorar

2. Mejorar la planificación del transporte mediante el diseño y aplicación de subsistemas de información:
 - a) Continuación del proyecto conjunto CEPAL/BIRF en Chile (banco de datos sobre tráfico marítimo), Brasil (banco de datos sobre productos específicos), Honduras (inventario de datos), Colombia (inventario de datos y catálogo de proyectos de inversión).
 - b) Instalación del sistema ISIS en Santiago en colaboración con CLADES y CELADE. Aplicación del sistema a documentación bibliográfica; formación de un fichero con los nombres de personas claves en el campo de transporte, etc.
 - c) Iniciación del proyecto conjunto CEPAL/BIRF en Bolivia, conjuntamente con supervisión del proyecto de asistencia técnica al Ministerio de Transporte en el campo de la planificación, financiado por el PNUD.
 - d) Terminación del texto sobre sistema de información marítima, en conjunto con el consultor de la OEA.
 - e) Seminario sobre planificación y sistemas de información, sobre la base de la experiencia del proyecto conjunto CEPAL/BIRF y el documento E/CEPAL/1008, Sistema de información y planificación de transporte.
3. Aplicación de tecnologías de transporte apropiadas para América Latina:
 - a) Elaboración de una metodología para el estudio de las cadenas de transporte, que se aplicará inicialmente al estudio de la carne, en colaboración con la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO.
 - b) Preparación de estudios sobre el transporte internacional intermodal para la segunda reunión latinoamericana sobre el tema.
 - c) Análisis de estándares ISO sobre contenedores, como contribución a las actividades de UNCTAD sobre la materia.

/d) Participación

- d) Participación en actividades de promoción de transferencia de tecnología entre países en desarrollo. Esta actividad tendrá importancia creciente a partir de 1976.
- e) Preparación de un documento sobre evaluación de la asistencia técnica recibida por los ferrocarriles latinoamericanos, para un seminario ALAF/CEPAL en octubre.

4. Transporte masivo urbano

Pese a ser uno de los problemas más importantes de América Latina, la falta de recursos nos impide abordar su estudio, por lo tanto las actividades en este campo quedan limitadas a lo que pueda realizar la Oficina de CEPAL en Río de Janeiro.

5. Turismo y telecomunicaciones

Actividades restringidas al trabajo de expertos financiados a través del PNUD.

6. Otras actividades

La participación de la División en otros estudios, incluso en actividades en el Caribe, estaría sujeta a la contratación de consultores.

6. DIVISION DE ESTADISTICA

Como es sabido, esta división está sin director desde julio del año pasado. En la actualidad ya se ha concretado el nombramiento del Señor Oscar Altinir quién se hará cargo el 1º de octubre próximo. No obstante esta especial circunstancia, se le pidió al Sr. Altinir un anticipo - aun cuando pudiera ser preliminar y sujeto a cambios una vez que estuviera más compenetrado de los problemas - de lo que podría ser la tarea de la división a la luz de las prioridades fijadas por la Secretaría Ejecutiva. En ese sentido la presentación cubrió los siguientes aspectos:

/1. La

1. La primera prioridad es la reconstitución y consolidación de la División para que pueda desempeñar con eficacia sus actividades corrientes y estar en condiciones de encarar la investigación y desarrollo de nuevas actividades permanentes. Este proceso será lento, ya que requiere la revisión metodológica de las tareas que se realizan actualmente, la conversión de rutinas a procesamiento electrónico, la adopción de técnicas adecuadas de archivo y recuperación de la información, la coordinación con las subsedes, el reclutamiento de personal y el aumento progresivo de la capacidad operativa del personal existente. Se espera que este proceso de consolidación abarque los próximos dos años.
2. El aumento gradual de la capacidad operativa de la División debería ir posibilitando la investigación metodológica e implantación de nuevas actividades permanentes. Se puede hacer una larga lista de áreas que convendría incorporar (estadísticas de empleo, archivo de datos de censos económicos, archivo de datos de encuestas de hogares, estadísticas de ingresos, estadísticas sociales, estadísticas de consumo, etc.) pero sólo se podrá llevar a cabo la implantación efectiva de unas pocas de esas áreas en el lapso considerado. Resulta prematuro indicar cuáles tendrían prioridad, antes de discutir el problema con las otras divisiones y dentro de la División de Estadística.
3. Se realizará el reordenamiento de las actividades relacionadas con las estadísticas demográficas, sobre la base de una estrecha coordinación con CELADE, en lo que atañe a la elaboración de estadísticas y a la asistencia técnica a los países.
4. En los próximos dos años se debería dar una organización coherente a las actividades de computación e informática, orientándolas tanto a proporcionar un eficiente servicio de computación a las distintas divisiones, como el desarrollo y aplicación de técnicas de manejo de información adecuadas a las necesidades de la secretaría.

/5. La

5. La División de Estadística debería llevar a cabo corrientemente, en forma paralela a sus actividades permanentes, proyectos de medición y análisis cuantitativo en áreas específicas a las que se les asigne prioridad analítica. La limitación de recursos y la necesidad de atender a los otros requerimientos condicionan bastante la cantidad de proyectos de este tipo que se pueden poner en marcha y ejecutar en los próximos dos años. Se puede contar, por lo pronto, con la continuación del proyecto sobre medición y análisis de la distribución del ingreso, aunque con un ritmo de ejecución más pausado. Se estudiará la posibilidad de iniciar proyectos sobre la medición de los sectores informales y sobre la medición del nivel de precios y del poder adquisitivo en los países de la región.
6. Se concentrarán esfuerzos para llevar a cabo la Conferencia de Estadísticos y Planificadores hacia fines de 1976. No parece factible, en vista de los recursos disponibles y su probable asignación, realizar ninguna otra reunión de importancia en el lapso considerado.

7. CENTRO DE PROYECCIONES ECONOMICAS

Objetivos principales:

La constante aparición de nuevas preocupaciones asociadas al desarrollo hace imperioso que la CEPAL utilice procedimientos y métodos que garanticen la coherencia e interrelación de sus trabajos. Uno de los objetivos principales del Centro es apoyar a la Secretaría Ejecutiva y a las distintas divisiones en el logro de una adecuada interrelación y coherencia.

La previsión económica y social se ha constituido en una necesidad ineludible de la gestión de gobierno. La complejidad de los problemas y su interrelación exigen que la previsión se base en el uso de técnicas complejas. Estas técnicas se perfeccionan aceleradamente en nuestros días y la CEPAL debe mantenerse actualizada en la investigación de ellas. El estudio, puesta a punto y aplicación a

/problemas latinoamericanos

problemas latinoamericanos de nuevas técnicas de previsión constituye el segundo objetivo principal del Centro.

Prioridades de acción:

a) Evaluación prospectiva de la economía latinoamericana.

El Centro actuará y cooperará junto con las otras divisiones en los trabajos relacionados con la "Evaluación prospectiva de la economía latinoamericana", bajo la dirección del Secretario Ejecutivo Adjunto. Cabe recordar que ya durante la Segunda Evaluación Regional de la EID el Centro se encargó de las tareas de coordinación.

b) Estilos de desarrollo.

El Centro ha trabajado en el pasado en cooperación con la División de Desarrollo Económico en el estudio de estilos alternativos de desarrollo. En los próximos años se continuará el trabajo que se espera sea también útil en el análisis de algunos aspectos de la evaluación prospectiva de la economía.

c) Proyección de alternativas macroeconómicas para países.

El Centro continuará proyectando alternativas macroeconómicas para países incorporando desagregaciones sectoriales crecientes y del sector externo. Actualmente se está trabajando en el caso de Colombia, que será utilizado en el Proyecto LINK.

d) Adaptación de modelos para vincularlos a proyectos mundiales.

El Centro mantiene un continuo análisis de los principales modelos mundiales tales como los dos proyectos del Club de Roma y de Bariloche. Asimismo, analiza las publicaciones que se realizan entorno al nuevo orden económico internacional. Al preparar sus proyecciones por países el Centro se preocupa de adaptar sus modelos para que se puedan utilizar en conjunto con proyectos que se preparan en otras instituciones. Actualmente mantiene contactos con el proyecto LINK, patrocinado por UNCTAD, Universidad de Pennsylvania y diez países desarrollados que consiste en la integración de modelos elaborados en los diferentes países del mundo. Una de sus

/finalidades es

finalidades es aumentar el conocimiento de la naturaleza de las relaciones internacionales que vinculan a los países en una economía mundial. El proyecto facilitará asimismo el estudio de problemas y políticas de balance de pagos, políticas de tipo de cambio, el estudio del proceso de ajuste de economías individuales en desequilibrios originados en el resto del mundo, el análisis de efectos de integración, etc.

- e) Proyecciones detalladas relativas a problemas sectoriales. Se acaba de terminar una metodología que permite mantener al día proyecciones de precios para más de cuarenta productos básicos de exportación latinoamericanos. Se tiene la intención de ampliar estas proyecciones a los principales productos básicos con destino interno, con el fin de mejorar las previsiones del potencial productivo de los sectores agrícola, industrial, recursos naturales y externo.

8. CENTRO LATINOAMERICANO DE DOCUMENTACION ECONOMICA Y SOCIAL (CLADES)

El Centro cuenta hoy con dos funcionarios internacionales y 6 locales pero en septiembre tendrá 17 como resultado de dos proyectos que iniciará con fondos extrapresupuestarios (Canadá).

Su objetivo principal es asesorar a la secretaría en materia de información pues existe en la actualidad el problema de que la información no llega a quien la necesita o es inadecuada.

El CLADES procurará:

- 1) Capacitar para establecer sistemas de archivo dentro de la casa;
- 2) Asesorar a los países en la organización de informaciones para la planificación;
- 3) Obtener de las divisiones pautas de la información que necesitan.

Los recursos se comprometerán según las prioridades de la secretaría, pero la asistencia que pueda darse a las divisiones en materia de información dependerá de una colaboración recíproca:

/Las tareas

Las tareas inmediatas del CLADES son:

- I - Banco de bibliografías;
- II - Archivo de control de estado de los proyectos dentro de la CEPAL;
- III - Racionalización de la indización;
- IV - Racionalización de la distribución;
- V - Información necesaria para la cooperación técnica.

9. DIVISION DE OPERACIONES

La División tiene por propósito formular proyectos en consulta con la División de Programación y las divisiones substantivas correspondientes para llevar a cabo las actividades operacionales y de investigación de la CEPAL, negociar su financiamiento de fuente multilateral y bilateral y efectuar una labor gerencial relativa a la administración y ejecución de los proyectos aprobados. Para que los proyectos sean aprobados deben ser adecuados al programa de trabajo y contarse en la CEPAL con la infraestructura operacional y técnica también adecuada; a la vez es preciso contar con los recursos y la capacidad física necesaria para acomodar a los expertos, consultores y servicios de apoyo de este personal internacional.

La División maneja actualmente proyectos por valor de 7 200 000 dólares financiados por el PNUD, el UNFPA, el UNEP, el programa ordinario de asistencia técnica de las Naciones Unidas, el UNICEF, el BID, los Países Bajos, Canadá y la Corporación Andina de Fomento.

El futuro de las actividades de la CEPAL, especialmente las operacionales, en gran medida dependerá de fondos extrapresupuestarios, pero para ello se necesitan buenos proyectos y capacidad de ejecución. Se está negociando actualmente que el 10.5% del 14% de "overhead" que calcula la Sede para dar apoyo a estos proyectos vuelva a la CEPAL conforme a la nueva política adoptada por la Sede sobre este asunto.

10. DIVISION DE DOCUMENTOS Y CONFERENCIAS

ESTRUCTURA ACTUAL DEL PROGRAMA DE PUBLICACIONES

A. Publicaciones impresas periódicas

1. Impresión externa (External Printing Programme)

- a) Estudio Económico de América Latina
- b) Revista de la CEPAL (en reemplazo del Boletín Económico de América Latina), dos al año

2. Impresión interna (offset)

- a) Notas de la CEPAL (dos al mes)
- b) Boletín FAL de Transporte (bimestral)

B. Publicaciones impresas no periódicas

1. Reproducción externa

- a) Convenio CEPAL-Fondo de Cultura Económica 2/
- b) Convenio ILPES - Siglo XXI

2. Reproducción interna (offset)

- a) Cuadernos de la CEPAL
 - b) Cuadernos del ILPES
 - c) Síntesis de documentos periódicos de gran envergadura
 - d) Obras varias de especial interés para los Estados miembros
- } Alrededor de 24 anuales

C. Documentos mimeografiados

1. Periódicos

- a) Estudio Económico de América Latina (versión preliminar)
- b) Evaluación de la Estrategia Internacional de Desarrollo
- c) Informe Anual de la Comisión al ECOSOC
- d) Programa de trabajo
- e) Anuario Estadístico de América Latina
- f) Presupuesto - Performance Report.

2/ El Fondo de Cultura Económica puede imprimir y distribuir un número limitado de obras, cuya inclusión en el Convenio debe ser autorizada por el Secretario Ejecutivo.

2. No periódicos

- a) Para distribución general (trabajos de investigación, informes, etc.)
- b) Para distribución limitada (reuniones, etc.)
- c) Para distribución interna solamente (borradores, etc.)
- d) Sobre asuntos administrativos
- e) Otros.

NOTA

Las tareas de las dos divisiones faltantes, División de Desarrollo Social y de Comercio Internacional y Desarrollo, fueron tratadas en la parte primera al hablar de los programas globales.

/PROGRAMA DE

PROGRAMA DE REUNIONES EN EL PERIODO 1975-1976-1977

El programa de reuniones en que está comprometida la secretaría en los próximos dos años es el siguiente:

<u>Nombre</u>	<u>1975</u> <u>Fecha</u>	<u>Lugar</u>	<u>Organización patrocinadora</u>
Seminario sobre Negociaciones Comerciales Multilaterales (Países sudamericanos)	23-27 junio	Santiago	CEPAL/PNUD UNCTAD
Seminario de la CEPAL sobre HABITAT	24-28 junio	Caracas	CEPAL/ONU
HABITAT: Conferencia Regional Preparatoria para América Latina	30 junio- 4 julio	Caracas	CEPAL/ONU
Reunión de Expertos sobre la Red de Seguridad Financiera para América Latina	23-25 junio	Santiago	CEPAL
Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano	octubre *	Centro- américa **	CEPAL/México
Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe - Primer período de sesiones	3-6 noviembre	La Habana	CEPAL
Comité de Expertos Gubernamentales de Alto Nivel - CEGAN Reunión preparatoria de UNCTAD IV	1a. semana diciembre *	Ginebra **	CEPAL/UNCTAD
Seminario Latinoamericano sobre las negociaciones comerciales multi-laterales en el GATT	diciembre *	Ginebra **	CEPAL/UNCTAD PNUD
Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe - Reunión de Rectores de Universidades	8-11 diciembre *	Puerto España	CEPAL
Reunión para acordar un Convenio de Tráfico Ferroviario Multinacional	fin de año o 1976 *		CEPAL/ALAF

* Fecha tentativa.

** Lugar tentativo.

<u>Nombre</u>	<u>1976</u>		<u>Organización patrocinadora</u>
	<u>Fecha</u>	<u>Lugar</u>	
Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe - Reunión sobre el Derecho del Mar	5-8 enero *	Puerto España	CEPAL
Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe - Reunión sobre Integración Económica	1-6 marzo *	Kingston **	CEPAL
Conferencia Latinoamericana sobre Alimentación	1-9 abril	Lima	CEPAL/FAO
Undécima Reunión Extraordinaria del Comité Plenario	abril/mayo *	Nueva York **	ONU
Reunión Latinoamericana sobre Cooperación Técnica entre países en desarrollo	mayo *	Lima	CEPAL/PNUD
Conferencia Regional sobre el Empleo (preparatoria Mundial OIT)	mayo *	Lima **	CEPAL/OIT/ PREALC
Reunión del "Pension Board"	1-15 julio *	Santiago	CEPAL/ONU
Reunión Regional Latinoamericana preparatoria Conferencia Mundial sobre el Agua	30 agosto- 3 septiembre	Lima	CEPAL
Reunión Regional sobre la participación de la mujer en el desarrollo	octubre *	La Habana **	CEPAL
Reunión Técnica sobre Educación y Tecnología	fines 1976 o principios 1977	Buenos Aires **	CEPAL
<u>1977</u>			
Comité de Expertos Gubernamentales de Alto Nivel - CEGAN	marzo/abril *	**	CEPAL
Decimoséptimo período de sesiones de la CEPAL	abril/mayo *	Guatemala	CEPAL

NOTA:

En conformidad con la Resolución 357 (XVI) adoptada en Puerto España por la CEPAL, debe considerarse cuándo y dónde deberán realizarse las siguientes reuniones del Comité de Expertos:

- * Fecha tentativa.
** Lugar tentativo.

Población
Ciencia y Tecnología
Industrialización

Sería necesario concretar la posibilidad de una reunión en Curaçao que podría realizarse en 1976 para tratar temas vinculados a la Coyuntura Internacional.

También está bajo consideración la posibilidad de realizar las siguientes reuniones antes del próximo Período de Sesiones en Guatemala:

Reunión sobre productos básicos - a realizarse antes de fines de 1975 a cargo de la División de Comercio Internacional y Desarrollo

Conferencia de Estadígrafos y Planificadores - a realizarse a fines de 1976 a cargo de la División de Estadística e ILPES

Reunión sobre Integración Económica Regional - dependiendo del programa que está desarrollando el Sr. Cristóbal Lara, se ha pensado en la posibilidad de que en el curso de 1976 se podría convocar una Reunión de Expertos, probablemente en Santiago y más tarde, otra reunión más formal de carácter regional, tal vez en Centroamérica.

Se está consultando a los Gobiernos la posibilidad de realizar en 1976 una reunión auspiciada conjuntamente por la CEPAL y UNCTAD, con miras al establecimiento de la Asociación Latinoamericana de Superintendencias de Seguros.

La División de Comercio Internacional y Desarrollo esta considerando la posibilidad de organizar conjuntamente con la UNCTAD, una reunión en Europa con relación al comercio de América Latina con los países socialistas de Europa Oriental.

