

**DESCRIPCION DE LA LEY N°
25.152
DE RESPONSABILIDAD Y
SOLVENCIA FISCAL**

República Argentina

2283

LEY DE SOLVENCIA FISCAL N° 25.152
(DE RESPONSABILIDAD FISCAL)
(DE ADMINISTRACION DE RECURSOS PUBLICOS)
(DE LA CALIDAD DE LA GESTION PUBLICA)

**PROMULGADA CON MODIFICACIONES POR EL
DECRETO N° 1017/99
MODIFICADA POR LOS ARTICULOS 86 Y 87 DE LA
LEY N° 25.401
(DE PRESUPUESTO NACIONAL 2001)**

POR LA CUAL SE ESTABLECEN:
REGLAS FISCALES

- **OBJETIVOS:**

- **LAS REGLAS DE POLITICA FISCAL O DE POLITICA PRESUPUESTARIA TIENEN POR OBJETIVO:**
 - EVITAR LA DISCRECIONALIDAD
 - FORTALECER LA DISCIPLINA FISCAL
 - ELIMINAR EL DEFICIT FISCAL
 - LOGRAR LA CONSOLIDACION FISCAL MEDIANTE POLITICAS SOLVENTES, ESTALBECIENDO RESTRICCIONES DE DIFERENTES TIPOS

- **REGLAS FIJAS Y REGLAS CON RETROALIMENTACION**
 - R.F.: POLITICAS ESPECIFICAS QUE DEBEN SEGUIRSE CON PRESCINDENCIA DE LO QUE OCURRE EN LA ECONOMIA (PRESUPUESTO EQUILIBRADO).
 - R.R.: PUEDEN CAMBIAR LAS POLITICAS AL CAMBIAR EL ESTADO DE LA ECONOMIA, PERO DE CONFORMIDAD A UNA FORMULA PREESTABLECIDA (PRESUPUESTO CICLICAMENTE EQUILIBRADO)

CONTENIDO DE LA LEY DE SOLVENCIA FISCAL

- **AMBITO DE APLICACIÓN (ARTICULOS 1º Y 10)**
- **REGLAS FISCALES (ARTICULOS 2º, 3º Y 4º)**
- **EFICIENCIA Y CALIDAD DE LA GESTION PUBLICA (ARTICULO 5º)**
- **EL PRESUPUESTO PLURIANUAL (ARTICULO 6º)**
- **TRANSPARENCIA (ARTICULOS 7º Y 8º)**
- **FONDO ANTICICLICO FISCAL (ARTICULO 9º)**

I. AMBITO DE APLICACIÓN

- **LOS TRES PODERES DEL ESTADO NACIONAL, EN SU ADMINISTRACION DE RECURSOS PUBLICOS**
- **SE INVITA A LAS PROVINCIAS Y GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES, A DICTAR NORMAS LEGALES EN CONCORDANCIA.**
- **(EN EL COMPROMISO FEDERAL POR EL CRECIMIENTO Y LA DISCIPLINA FISCAL -A FINES DEL 2000- LAS PROVINCIAS SE COMPROMETIERON A ADOPTAR MEDIDAS COMO LAS ESTABLECIDAS EN LA LEY DE SOLVENCIA FISCAL)**

II. REGLAS FISCALES

•CONTENIDO DEL PRESUPUESTO NACIONAL:

- TODOS LOS GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL**
- A SER FINANCIADOS CON RECURSOS PUBLICOS**
- INCLUIDOS LOS FLUJOS FINANCIEROS POR LA CONSTITUCION Y USO DE FONDOS FIDUCIARIOS**
- (POR LA DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO NACIONAL 2001 SE APROBARON LOS FLUJOS FINANCIEROS EN EL USO DE LOS FONDOS FIDUCIARIOS)**

- **DEFICIT FISCAL**

- **DIFERENCIA ENTRE GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL DEVENGADOS MENOS RECURSOS CORRIENTES Y DE CAPITAL (EXCLUYENDO LOS INGRESOS POR VENTA DE ACTIVOS RESIDUALES DE EMPRESAS PRIVATIZADAS Y CONCESIONES) DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO.**
- **NO PODRA SER MAYOR A:**
 - \$ 7.000 MILLONES EN 2001
 - \$ 5.450 MILLONES EN 2002
 - \$ 3.650 MILLONES EN 2003
 - \$ 2.350 MILLONES EN 2004
- **EN 2005 RESULTADO FINANCIERO EQUILIBRADO**
- **DE ACUERDO AL COMPROMISO FEDERAL PARA EL CRECIMIENTO Y LA DISCIPLINA FISCAL (NOVIEMBRE 2000) AQUELLAS PROVINCIAS QUE PRESENTEN DESEQUILIBRIOS FISCALES:**
 - **DEFINIRAN UN SENDERO LINEAL DE REDUCCION DE ESOS DESEQUILIBRIOS, A FIN DE AUGURAR EL EQUILIBRIO DEL SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO EN 2005**

- **GASTO PUBLICO**

- **GASTO PUBLICO PRIMARIO: GASTOS CORRIENTES MAS DE CAPITAL MENOS INTERESES DE LA DEUDA**
- **TASA REAL DE AUMENTO: NO PODRA SUPERAR LA TASA DE AUMENTO DEL PBI**
- **EXCEPCION: EL GASTO PRIMARIO PODRA PERMANECER CONSTANTE, EN MONEDA CORRIENTE, CUANDO EL PBI DISMINUYA**
- **HASTA QUE SE ALCANCE EL RESULTADO FINANCIERO EQUILIBRADO, EL GASTO PUBLICO PRIMARIO DE CADA EJERCICIO NO PODRA SUPERAR EL MONTO EJECUTADO EN 2000**
- **EN EL COMPROMISO FEDERAL POR EL CRECIMIENTO Y LA DISCIPLINA FISCAL (NOV. 2000) EL GOBIERNO NACIONAL, LAS PROVINCIAS Y EL GOBIERNO DE LA CIUDAD AUTONOMA DE BUENOS AIRES SE COMPROMETIERON A NO AUMENTAR SU GASTO PRIMARIO, EN LA MEDIDA QUE PRESENTEN DESEQUILIBRIOS FISCALES**

- **DEUDA PUBLICA DEL ESTADO NACIONAL**

- **NO PODRA AUMENTAR MAS DE LA SUMA DE:**

- **EL DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO**
 - **LA CAPITALIZACION DE INTERESES**
 - **EL PASE DE MONEDAS**
 - **LOS PRESTAMOS QUE EL ESTADO NACIONAL REPASE A LAS PROVINCIAS**
 - **EL PAGO ESTABLECIDO EN DIVERSAS LEYES**

- **EXCEPCIÓN: ENDEUDAMIENTO PARA CANCELAR DEUDA DEL PRIMER TRIMESTRE DEL AÑO SIGUIENTE**

- **FONDO ANTICICLICO FISCAL**

- **SE DESTINARA AL MISMO:**

- **DE LOS RECURSOS DEL TESORO NACIONAL NO MENOS DE:**

- **1,5 % EN EL 2001**

- **2 % EN EL 2002 Y EN ADELANTE**

- **LOS SUPERAVITS FISCALES**

- **EL 50 % DE LA VENTA DE ACTIVOS (EL OTRO 50 % NO PUEDE DESTINARSE A GASTOS CORRIENTES)**

- **PRESUPUESTO PLURIANUAL**

- **EL PODER EJECUTIVO ELABORARA UN PRESUPUESTO DE AL MENOS TRES AÑOS**

- **CRITERIOS DE ADMINISTRACION PRESUPUESTARIA**
 - **NO PODRAN INCLUIRSE COMO APLICACIÓN FINANCIERA GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL QUE NO SE HAYAN DEVENGADO PRESUPUESTARIAMENTE EN EJERCICIOS ANTERIORES**
 - **EN EL CASO DE COMPROMETERSE GASTOS POR ENCIMA DE LOS AUTORIZADOS, LA SECRETARIA DE HACIENDA Y LA A.G.N. INFORMARAN A LA PROCURACION GENERAL DE LA NACION PARA PROMOVER ACCIONES LEGALES POR VIOLACION AL CODIGO PENAL**

- **GASTOS EXTRAPRESUPUESTARIOS**
 - **NO PODRAN CREARSE FONDOS U ORGANISMOS QUE LOS IMPLIQUEN**

III. EFICIENCIA Y CALIDAD DE LA GESTION PUBLICA

•PARA LOGRARLA SE PREVE QUE

- LA CREACION DE ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS O EMPRESAS PUBLICAS SERA POR LEY**
- LAS JURISDICCIONES Y ENTIDADES QUE EJECUTEN PROGRAMAS EN LA FINALIDAD SERVICIOS SOCIALES DEBERAN ESTAR SUJETOS, ANTES DEL 31/12/01, A MECANISMOS DE DE GESTION Y CONTROL COMUNITARIO**
- EL JEFE DE GABITENE PODRA CELEBRAR ACUERDOS PROGRAMA CON UNIDADES EJECUTORAS DE PROGRAMAS, A EFECTOS DE LOGRAR MAYOR EFICIENCIA, EFICACIA Y CALIDAD EN SU GESTION, POR PERIODOS DE HASTA 4 AÑOS, INCLUYENDO:**

- ✓ COMPROMISO DE LA UNIDAD EJECUTORA DE ALCANZAR OBJETIVOS Y METAS
 - ✓ NIVELES DE GASTO A ASIGNARSE
 - ✓ REGIMEN ESPECIAL DE MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS
 - ✓ REGIMEN ESPECIAL DE CONTRATACIONES
 - ✓ FACULTAD PARA ESTABLECER PREMIOS POR PRODUCTIVIDAD AL PERSONAL
 - ✓ ATRIBUCION PARA MODIFICAR ESTRUCTURAS Y CARGOS DE PERSONAL
 - ✓ SANCIONES POR INCLUMPLIMIENTO DE COMPROMISOS ASUMIDOS
- SE LLEVE A CABO EL PROGRAMA DE EVALUACION DE LA CALIDAD DEL GASTO PARA INCREMENTAR LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS MEDIANTE:
- ✓ LA EVALUACION DE COSTOS Y RESULTADOS
 - ✓ EL MEJOR DESEMPEÑO GERENCIAL
 - ✓ EL AUMENTO DE LA EFICIENCIA
 - ✓ OPTIMIZANDO LA UTILIZACION DE LOS RECURSOS HUMANOS
 - ✓ EL PROGRAMA SE LOCALIZA EN LA JEFATURA DE GABINETE CON LA PARTICIPACION DE LA SECRETARIA DE HACIENDA

IV. PRESUPUESTO PLURIANUAL

- **EL PODER EJECUTIVO NACIONAL INCORPORARA EN EL MENSAJE DE ELEVACION DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA ADMINISTRACION NACIONAL, EN CONJUNTO CON EL PROGRAMA MONETARIO Y EL PRESUPUESTO DE DIVISAS DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL, UN PRESUPUESTO PLURIANUAL DE POR LO MENOS 3 AÑOS**

- **DICHO PRESUPUESTO CONTENDRA COMO MINIMO LO SIGUIENTE:**

- **PROYECCIONES DE RECURSOS POR RUBROS**
- **PROYECCIONES DE GASTOS POR FINALIDADES, FUNCIONES Y POR NATURALEZA ECONOMICA**
- **PROGRAMA DE INVERSIONES DEL PERIODO**
- **PROGRAMACION DE OPERACIONES DE CREDITO PROVENIENTES DE ORGANISMOS MULTILATERALES**
- **CRITERIOS GENERALES DE CAPTACION DE OTRAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO**
- **ACUERDOS-PROGRAMAS CELEBRADOS Y SUS RESPECTIVOS MONTOS**
- **DESCRIPCION DE LAS POLITICAS PRESUPUESTARIAS QUE SUSTENTAN LAS PROYECCIONES Y LOS RESULTADOS ECONOMICOS Y FINANCIEROS PREVISTOS**

V. TRANSPARENCIA

- **INFORMACION DEL JEFE DE GABINETE Y EL MINISTRO DE ECONOMIA A LAS COMISIONES DE PRESUPUESTO DE LAS CAMARAS DEL CONGRESO, DESPUES DE ENVIAR LA CUENTA DE INVERSION Y ANTES DE LA REMISION DEL PRESUPUESTO, SOBRE:**
 - **EVALUACION DEL CUMPLIMIENTO DEL PRESUPUESTO ANTERIOR**
 - **SITUACION DE LA EJECUCION DEL PRESUPUESTO DEL AÑO**
 - **MEDIDAS POR DESVIOS**
 - **EVOLUCION DEL PROGRAMA EVALUACION DE LA CALIDAD DEL GASTO. EL JEFE DE GABINETE INFORMARA PERIODICAMENTE DE ESTE TEMA, DE LA EJECUCION DEL PRESUPUESTO Y DE LA APLICACIÓN DE RECURSOS DEL FONDO ANTICICLICO**
 - **LA SECRETARIA DE HACIENDA SUMINISTRARA LA INFORMACION CORRESPONDIENTE**

- **DOCUMENTACION DE CARÁCTER FISICO-FINANCIERO QUE TENDRA CARÁCTER DE INFORMACION PUBLICA**
 - **ESTADO DE EJECUCION DEL PRESUPUESTO**
 - **ORDENES DE COMPRA Y CONTRATOS**
 - **ORDENES DE PAGO**
 - **PAGOS**
 - **BENEFICIARIOS DE JUBILACIONES**
 - **DEUDA PUBLICA Y SUS VENCIMIENTOS**
 - **CUENTAS A COBRAR**
 - **BIENES INMUEBLES E INVERSIONES FINANCIERAS**
 - **ESTADO DE CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS**
 - **INFORMACION SOBRE REGULACION Y CONTROL DE SERVICIOS PUBLICOS**

V. FONDO ANTICICLICO FISCAL

- **SE CONSTITUYE CON:**
 - 50 % DE LOS RECURSOS DE CAPITAL (CON EXCEPCIONES)
 - SUPERAVIT FINANCIERO
 - PARTICIPACION EN LOS RECURSOS CORRIENTES DEL TESORO:
1 % EN EL 2000, 1,5 % EN EL 2001, 2 % EN EL 2002
- **SE INTEGRARA HASTA ALCANZAR EL 3 % DEL PBI**
- **LOS RECURSOS ASIGNADOS SE INCLUIRAN COMO APLICACION FINANCIERA**
- **SE UTILIZARA CUANDO SE VERIFIQUE UNA REVERSION DEL CICLO ECONOMICO:**
 - LA UTILIZACION EN UN AÑO NO DEBERA EXCEDER EL 50 % DEL FONDO ACUMULADO
 - NO PODRA DESTINARSE A FINANCIAR AUMENTOS DE GASTOS PRIMARIOS