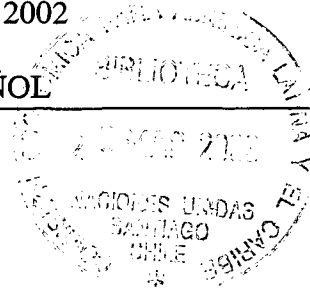


SÓLO PARA PARTICIPANTES

6 de marzo de 2002

SÓLO ESPAÑOL



---

CEPAL  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe  
Banco Mundial

Seminario sobre Globalización

Santiago de Chile, 6 al 8 de marzo de 2002

## **GOBERNABILIDAD DE LOS MERCADOS INTERNACIONALES**

Víctor Tokman

Este documento fue preparado por Víctor Tokman, Asesor de la Presidencia de Chile. Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de la exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.



# INTRODUCCION

- ▶ Altas expectativas y pobres resultados, ni convergencia, ni equidad
- ▶ "Fatiga" y cuestionamientos. Necesidad de asegurar gobernabilidad de la globalización

## Tres desafíos:

- ▶ expansión de comercio con progreso social.
- ▶ mayor movilidad internacional de trabajadores
- ▶ políticas laborales y de empleo para competir.

# GLOBALIZACIÓN

## ▶ Efectos esperados:

- ▶ Aumento de eficiencia
- ▶ Mejora de bienestar
- ▶ Disminución de la desigualdad

## ▶ Resultados:

- ▶ Aumento de desempleo
- ▶ Cambios en la estructura del empleo:
  - ▶ **Privatización**
  - ▶ **Terciarización**
  - ▶ **Informalización**
- ▶ Aumento de la productividad
- ▶ Aumento de diferencias de salarios

## POSITIVAS

- ▶ Disminución de la pobreza

## Consecuencias

## NEGATIVAS

- ▶ Aumento de inseguridad laboral
- ▶ Aumento de la desigualdad
- ▶ Diferenciación social con exclusión social

**LOS DESAFIOS  
LABORALES  
DE LA GLOBALIZACION**

# Primer Desafío: Cómo regular el proceso para que la expansión del comercio vaya acompañada de progreso social

## La respuesta multilateral: Declaración de la OIT

Características del proceso:

- ▶ no sanciones comerciales
- ▶ dos principios acordados:
  - ▶ no expansión del comercio basado en violaciones a los derechos del trabajo.
  - ▶ no igualdad universal de salarios y condiciones del trabajo
- ▶ identificación de normas fundamentales del trabajo.
- ▶ no obligación legal
- ▶ enfoque promocional, cooperación técnica
- ▶ mecanismo de seguimiento "ad hoc"
- ▶ el tripartismo en acción conduce a acuerdos

## Respuesta Regional: Las Américas

- ▶ Compromiso político y legal
- ▶ Compromiso político regional e institucionalidad regional
- ▶ Incorporación de los derechos del trabajo en la integración

**48% LOS SIETE CONVENIOS FUNDAMENTALES RATIFICADOS**

**82% AL MENOS SEIS DE LOS SIETE CONVENIOS RATIFICADOS**

**SOLAMENTE DOS PAISES HAN RATIFICADO MENOS DE CINCO DE LOS SIETE CONVENIOS FUNDAMENTALES**

# Primer Desafío: Cómo regular el proceso para que la expansión del comercio vaya acompañada de progreso social

|                                    | OEA       | S/CA      | CAN       | CARICOM   |
|------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Derechos fundamentales del trabajo | 86        | 14        | 0         | 100       |
| Condiciones de trabajo             | 92        | 8         | 0         | 100       |
| Empleo                             | 75        | 75        | 100       | 100       |
| Administración del trabajo         | 0         | 0         | 100       | 50        |
| Seguridad social                   | 75        | 13        | 88        | 75        |
| Organismos de promoción y control  | SI        | NO        | SF        | SI        |
| <b>TOTAL (de 33)</b>               | <b>85</b> | <b>18</b> | <b>42</b> | <b>94</b> |

|                                    | MERCOSUR  | NAFTA     | G-3 FTA  | FTAA AMERICA | FTAA/CANADA CHILE |
|------------------------------------|-----------|-----------|----------|--------------|-------------------|
| Derechos fundamentales del trabajo | 100       | 100       | 0        | 29           | 100               |
| Condiciones de trabajo             | 8         | 25        | 0        | 8            | 25                |
| Empleo                             | 100       | 50        | 25       | 50           | 50                |
| Administración del trabajo         | 60        | 0         | 0        | 0            | 0                 |
| Seguridad social                   | 25        | 13        | 0        | 13           | 13                |
| Organismos de promoción y control  | SI        | SI        | NO       | NO           | SI                |
| <b>TOTAL (de 33)</b>               | <b>52</b> | <b>45</b> | <b>5</b> | <b>18</b>    | <b>45</b>         |

# Primer Desafío: Cómo regular el proceso para que la expansión del comercio vaya acompañada de progreso social

## La respuesta multilateral: Declaración de la OIT

Características del proceso:

- ▶ no sanciones comerciales
- ▶ dos principios acordados:
  - ▶ no expansión del comercio basado en violaciones a los derechos del trabajo.
  - ▶ no igualdad universal de salarios y condiciones del trabajo
- ▶ identificación de normas fundamentales del trabajo.
- ▶ no obligación legal
- ▶ enfoque promocional, cooperación técnica
- ▶ mecanismo de seguimiento "ad hoc"
- ▶ el tripartismo en acción conduce a acuerdos

## Respuesta Regional: Las Américas

- ▶ Compromiso político y legal
- ▶ Compromiso político regional e institucionalidad regional
- ▶ Incorporación de los derechos del trabajo en la integración
- ▶ Diversidad de soluciones



▶ **Tripartismo:**

de la incorporación plena (CARICOM-MERCOSUR)  
a la participación limitada (NAFTA, ALCA, C-Ch)

▶ **Quejas y regulación:**

de procesos específicos (ALCA, C-Ch)  
a seguimiento general (MERCOSUR)

▶ **Sanciones:**

de sanciones pecunarias y eventuales sanciones  
comerciales (C-Ch, NAFTA)

a sanciones morales (MERCOSUR)

# Primer Desafío: Cómo regular el proceso para que la expansión del comercio vaya acompañada de progreso social

## La respuesta multilateral: Declaración de la OIT

Características del proceso:

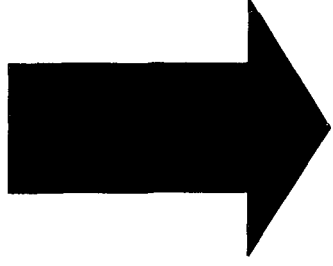
- ▶ no sanciones comerciales
- ▶ dos principios acordados:
  - ▶ no expansión del comercio basado en violaciones a los derechos del trabajo.
  - ▶ no igualdad universal de salarios y condiciones del trabajo
- ▶ identificación de normas fundamentales del trabajo.
- ▶ no obligación legal
- ▶ enfoque promocional, cooperación técnica
- ▶ mecanismo de seguimiento "ad hoc"
- ▶ el tripartismo en acción conduce a acuerdos

## Respuesta Regional: Las Américas

- ▶ Compromiso político y legal
- ▶ Compromiso político regional e institucionalidad regional
- ▶ Incorporación de los derechos del trabajo en la integración
- ▶ Diversidad de soluciones

## Las respuestas nacionales

- ▶ La "primacía" de la legislación laboral nacional.
- ▶ Reformas Laborales: Refuerzo o erosión
- ▶ Los Convenios de la OIT como "piso"
- ▶ Las leyes que no se cumplen
- ▶ Debilidad de la inspección del trabajo
- ▶ Falta de "autoría compartida"



- ▶ Se avanza hacia "pisos de universalidad" y mejores instrumentos internacionales
- ▶ Avances más acelerados a nivel regional
- ▶ Doctrina jurídica de respeto a autonomía nacional

# SEGUNDO DESAFIO: MOVILIDAD INTERNACIONAL DE TRABAJADORES

## LAS POLÍTICAS VIGENTES

- ▶ La dualidad de libre comercio sin libertad de movimientos de trabajadores
- ▶ La realidad del mercado: Los migrantes ilegales
- ▶ Las migraciones reguladas para suplir carencias de mano de obra
- ▶ Entre la exclusión, la desprotección y la internalización de la competencia espúrea

## LOS PROBLEMAS A ENFRENTAR

- ▶ Necesidad de acordar una política migratoria internacional
- ▶ Reconocimiento legal pre-requisito para inclusión social.
- ▶ Competencia espúrea y necesidad de fiscalizar, organizar y la responsabilidad social de los empleadores
- ▶ Reconocimiento de competencias.
- ▶ Reconocimiento de derechos adquiridos y portabilidad de seguridad social
- ▶ Facilitar remesas financieras de los migrantes

# TERCER DESAFÍO: LA ADECUACIÓN DE LAS POLÍTICAS LABORALES Y DE EMPLEO

Orientación global

Pérdida de autonomía  
La competitividad

Flexibilidad laboral y reducción  
de costos laborales

Menor rigidez en los mercados laborales  
Los costos laborales  
La baja productividad

Empleabilidad e inestabilidad ocupacional

El desafío de la empleabilidad, la generación de nuevas  
capacidades y la protección social en el cambio

Los sistemas de relaciones laborales

La descentralización  
El cuestionamiento al acuerdo laboral existente

# CONCLUSIONES

- ▶ Avances en regulación de los aspectos laborales “Piso Laboral Universal”
- ▶ Mayores avances en el marco de la integración regional
- ▶ Existencia de doctrina jurídica de primacía de autonomía nacional
- ▶ Se requiere acordar estrategia común para facilitar libertad de movimientos y asegurar derechos e igual trato
- ▶ Relaciones laborales convergentes, sin sistema único universal.
- ▶ Factores de éxito en lo laboral, conciliación de flexibilización, con protección y respeto de derechos fundamentales de los trabajadores
- ▶ Reformar la gobernabilidad global. Reglas y regímenes globales más justos e instituciones globales más representativas y responsables



