

INT-2034

~~CEPAL (2034)~~

**EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO SOCIAL
EN AMERICA LATINA: 1980-1995**

Rossella Cominetti
Gonzalo Ruiz

Julio, 1996

Este Informe fue elaborado por la señora Rossella Cominetti y el señor Gonzalo Ruiz para el Proyecto "Actualización de la Base de Datos de Gasto Social" que realiza la CEPAL con el financiamiento del Banco Mundial. Las opiniones expresadas en este trabajo, el cual no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de las Organizaciones. Santiago, Julio de 1996.

1

2

3

4

5

INDICE

	página
PRESENTACION	3
I. RESUMEN EJECUTIVO	5
1. Nivel y evolución del gasto público social total	6
2. La evolución reciente del gasto público en educación	11
3. La evolución reciente del gasto público en salud	14
II. EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO SOCIAL	17
1. Características generales de las series estadísticas de gasto social	17
2. Aspectos metodológicos de la serie actualizada y de CEPAL (1994)	20
3. La evolución del gasto público social	28
III. EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO EN EDUCACION Y DIFERENCIAS METODOLOGICAS CON UNESCO	53
1. Diferencias metodológicas en las estadísticas de gasto público en educación.	54
2. La evolución reciente del gasto público en educación	64
IV. EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO EN SALUD Y DIFERENCIAS METODOLOGICAS RESPECTO A SHBV (1995) y GMC (1994)	73
1. Diferencias metodológicas con respecto a SHBV (1995)	73
2. Diferencias metodológicas con respecto a GMC (1995).	81
3. La evolución reciente del gasto público en salud	85
V. CONSIDERACIONES FINALES	91
BIBLIOGRAFIA	93
ANEXOS	97
ANEXO 1 Cuadros resumen de Gasto Público Social por país (1980-1994/95)	99
ANEXO 2 Gasto Público Social: Promedios Regionales	121
ANEXO 3 Gasto Social real per cápita según sector	125
ANEXO 4 Información de Matrícula de UNESCO	129

4

4

4

2

PRESENTACION

El presente informe es el resultado de un proyecto conjunto entre CEPAL y Banco Mundial, cuyo fin es la actualización de la base de datos sobre gasto social en América Latina publicada en 1994 por CEPAL en el documento "El Gasto Social en América Latina: Un Examen Cuantitativo y Cualitativo", Cuadernos de la CEPAL 73, 1994, en adelante, CEPAL (1994). Un objetivo adicional es el de brindar algunos elementos que permitan compatibilizar las cifras de gasto público en salud presentadas en los estudios de Suárez R., Henderson P., Barillas E. y Vieira C. (1995)¹ -en adelante, SHBV (1995)- y en Govindaraj R., Murray Ch. y Chellaraj G. (1995)² -GMC (1995)- y comparar las estadísticas de gasto público en educación con aquellas reportadas por UNESCO. Finalmente, este estudio analiza la evolución del gasto público social en la región a la luz de la nueva información obtenida, con especial énfasis en el desempeño de esta variable durante la primera mitad de la década del noventa.

El estudio realizado se caracteriza por una marcada orientación metodológica y tiene por finalidad ofrecer información cuantitativa y metodológica acerca de la evolución del gasto social en América Latina durante la década del ochenta y la primera mitad de los noventa. El informe presenta un elevado grado de detalle con el objeto de poner a disposición del lector un instrumento transparente, que sirva a su vez para futuros estudios vinculados con el tema social.

Si bien existen múltiples fuentes de información e instituciones que publican estadísticas sobre gasto público social (FMI, UNESCO, Banco Mundial, entre otras), en el presente estudio se privilegió el uso de fuentes primarias, para cuyos efectos se solicitó información oficial sobre gasto social directamente a cada país.

Como resultado de este esfuerzo se consiguió recopilar estadísticas actualizadas de gasto público social para un amplio

¹ Suárez R., Henderson P., Barillas E. y Vieira C. (1995) "National Health Expenditure and Financing in Latin America and the Caribbean: Challenges for the 1990s", Pan American Health Organization, Health Development Series N°3.

² Govindaraj R., Murray Ch. y Chellaraj G. (1995) "Health expenditures in Latin America", World Bank Technical Paper, N° 274, May.

grupo de países de América Latina. La información recopilada ha permitido una ampliación de la cobertura de la base de datos contenida en CEPAL (1994) en dos sentidos: por un lado, se aumentó la muestra de países, incluyéndose en el presente estudio a El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana; y por otro lado, en los casos en que fue posible, se amplió la cobertura institucional de la series presentadas en CEPAL (1994), así como la desagregación sectorial del gasto. En general, fue posible actualizar las series para el período 1980-1994/95.

Este documento se organiza en cinco secciones. En la sección I se presenta un resumen ejecutivo del análisis de las estadísticas de gasto social en América Latina, en términos de la evolución y la composición del gasto en la década del ochenta y la primera mitad de los noventa. Las secciones posteriores están destinadas a lectores interesados en profundizar en los aspectos metodológicos de las series presentadas y en conocer con un mayor grado de detalle las características del gasto social en cada país. De esta forma, en la sección II se describen las características de las nuevas series obtenidas y se contrasta la cobertura y metodología de la nueva información, con aquella presentada en CEPAL (1994). También se incluye un análisis sobre la evolución del gasto social total en los distintos países de la región. En la tercera sección se comparan las estadísticas de gasto público en educación reportadas en el presente estudio con las de UNESCO y se analiza la evolución del gasto público en este sector. En la cuarta sección se comparan las cifras de gasto en salud correspondientes a la nueva base de datos con aquellas que proporcionan SHBV (1995) y GMC (1994) y se analiza la evolución del gasto público en este sector. Finalmente, en la última sección se presentan algunas consideraciones finales relativas a los indicadores de gasto social.

I. RESUMEN EJECUTIVO

El análisis de la evolución del gasto público social en América Latina durante el período 1980-1994/95, realizado a partir de las series actualizadas de gasto social en el presente estudio, confirma la tendencia que se apreciaba en CEPAL (1994) respecto a la recuperación del gasto en los noventa, especialmente de aquel destinado al sector de seguridad social y, en menor medida, al de salud. En cuanto al nivel del gasto se corrobora la gran heterogeneidad entre países del volumen de recursos que los gobiernos destinan a los sectores sociales. Por otra parte, se encuentra que aquellos países que destinan un mayor volumen de recursos a los sectores sociales, son los que a su vez han mostrado una mayor capacidad relativa de recuperación del gasto social después del período de crisis.

Por otro lado, en términos generales, el gasto público social mostró un comportamiento procíclico en la mayoría de los países y al mismo tiempo un mayor grado de volatilidad que el ingreso. Asimismo, comparando los períodos de comienzo de los ochenta (1980-1981), los de la crisis de la deuda (1982-1989) y los de la primera mitad de los noventa (1990-1995), los indicadores de gasto público social mostraron cierta correlación con las políticas de gasto público total, sin llegar, sin embargo, a registrar variaciones significativas ante dichos cambios.

En el sector educación el hecho más destacable fue la ligera recuperación registrada por el gasto a partir de los noventa. A pesar de ello, en promedio, el gasto en educación para el período 1990-1994/95 no alcanzó a recuperar el nivel de comienzos de los ochenta. Por otra parte, en contraste con otros sectores sociales, se aprecia que los países con mayores niveles de gasto per cápita y por alumno, no son necesariamente aquellos que brindan una mayor prioridad macroeconómica (gasto en el sector como porcentaje del PIB) o sectorial (gasto en el sector como porcentaje del gasto social total). En lo que concierne a la composición del gasto por niveles educativos, se observa que el mayor volumen de los recursos se destina a la enseñanza básica y, dentro de ésta, a la primaria. Finalmente, llama la atención el hecho que, comparando el período de los noventa con el período previo a la crisis (1980-1981), en la mayoría de los países el gasto por alumno muestra una caída aún más pronunciada que la reducción del gasto per cápita en educación. Ello reflejaría un significativo aumento en los niveles de matrícula y/o de escolarización en estos países.

En cuanto al sector salud, la recuperación del gasto en este sector ha permitido, en general, superar los niveles previos a la crisis de los ochenta. Un aspecto a destacar es que este resultado es explicado básicamente por el mayor gasto realizado por los países clasificados en el rango de gasto moderado y bajo del sector.

El presente resumen examina los rasgos más relevantes de la evolución del gasto público social en la región durante el período 1980-1994/95, con énfasis en los sectores de educación y salud.

1. Nivel y evolución del gasto público social total

a) *El nivel del gasto social en los países de la región*

Un examen general de los indicadores de gasto público social en la región muestra la existencia de un alto grado de heterogeneidad respecto del volumen de recursos que los gobiernos destinan a los sectores sociales. En forma similar a los resultados del estudio CEPAL (1994), pueden distinguirse claramente tres grupos de países según su nivel del gasto como porcentaje del PIB y en dólares per cápita de 1987. Un primer grupo integrado por Argentina, Chile, Costa Rica, Panamá, Uruguay y Venezuela se caracteriza por contar con un elevado nivel de gasto como porcentaje del PIB así como en términos reales per cápita³. También integra este grupo Brasil, a diferencia de lo que se aprecia en CEPAL (1994), debido a que en este caso se cuenta con una cobertura institucional más amplia, aunque sólo para el período 1980-1990. El gasto público social promedio (1980-1994/95) efectuado por este grupo se ubicó, con la excepción de Venezuela, entre el 15% y el 18% del PIB y entre 260 y 580 dólares per cápita de 1987. Un segundo grupo conformado por Colombia, Ecuador, El Salvador, Honduras, México y Nicaragua cuenta con niveles menores de gasto, asignando entre un 6% y un 11% del PIB a los sectores sociales y registrando un gasto per cápita de entre 60 y 170 dólares de 1987. Finalmente, un tercer grupo integrado por Bolivia, Guatemala, Perú, Paraguay y República Dominicana se caracteriza por contar con niveles de gasto relativamente más bajos, tanto en términos de su PIB (entre 3% y 6% en promedio) como en términos reales per cápita (entre 30 y 45 dólares per cápita de 1987).

b) *La evolución del gasto público social total en el período 1980-1994/95*

Un examen global de la evolución del gasto público social promedio para América Latina permite apreciar un patrón que se tiende a

³ En este grupo se clasifica a Venezuela por su elevado nivel de gasto real per cápita, pese a que en términos del PIB el esfuerzo es moderado.

repetir independientemente del indicador utilizado. El gráfico 1 muestra, para el conjunto de países de la región, una ligera tendencia decreciente a lo largo de toda la década del ochenta y una marcada recuperación a partir de los años 1989-1990, llegando incluso a superar los niveles de comienzos de la década del ochenta. Lo anterior estaría indicando un mayor énfasis de los gobiernos en la asignación de recursos fiscales hacia las políticas sociales, luego de una década de deterioro en el nivel de gasto social.

El incremento del gasto público social promedio de la región observado a partir de 1990 es explicado fundamentalmente por el aumento registrado en el gasto del grupo de países que destina mayores recursos a las funciones sociales. En promedio, el gasto público social efectuado por este grupo de países aumentó en casi un punto porcentual del PIB y en cerca de 60 dólares per cápita de 1987, con respecto al período 1982-1989, lo que les ha permitido superar los niveles de 1980-1981. En contraste, los países ubicados en el "rango moderado" y "rango bajo" de gasto social, a pesar del ligero crecimiento del gasto en los últimos años no han conseguido, en su mayoría, recuperar aun los niveles exhibidos a comienzos de los ochenta (ver cuadros 3 y 4 y gráfico 2). Cabe señalar que las conclusiones relacionadas con la tendencia creciente del gasto social en la primera mitad de los noventa se refuerzan si se considera el período 1994-1995 en lugar que 1990-1994/95.

En relación al comportamiento individual del gasto social expresado como porcentaje del PIB, se distinguieron cuatro tipos de tendencias predominantes en la evolución de este indicador, las que permitieron, a su vez, agrupar a los países en cuatro categorías (ver gráfico 3):

- i) Países en los que la serie de gasto público social muestra una tendencia predominantemente decreciente a lo largo de todo el período y no muestra signos de recuperación hacia fines del mismo. El único país que integra este grupo es Guatemala.
- ii) Países que muestran una tendencia predominantemente decreciente durante los ochenta, pero registran una recuperación en los primeros años de los noventa. Los países que integran este grupo son Bolivia, Colombia, Ecuador y México. También se incluye en este grupo a Paraguay a pesar de que este país inicia su recuperación en la segunda mitad de los ochenta.
- iii) Países cuyo gasto muestra una tendencia predominantemente decreciente durante el período de crisis y que no han mostrado claras señales de recuperación en los noventa. Los países que integran este grupo son Chile y El Salvador.

iv) Países en los que la serie de gasto social muestra una tendencia predominante creciente durante todo el período. Los países que integran este grupo son Argentina, Costa Rica, Honduras, Panamá y Uruguay. También lo integra Brasil si se considera la evolución del gasto del Gobierno Federal.

c) Gasto público social y PIB per cápita

En líneas generales se aprecia un comportamiento procíclico del gasto público social en la mayoría de los países, observándose una mayor volatilidad en las series de gasto social per cápita que en las de ingreso per cápita (gráfico 4). La excepción más clara a este patrón generalizado es Ecuador donde el gasto social tiende a comportarse de manera contracíclica durante la mayor parte del período.

A diferencia del período 1982-1989, una característica de la primera mitad de los noventa es que la prociclicidad del gasto ocurre en un contexto de crecimiento generalizado del nivel de actividad.

d) Gasto público social y gasto público total

En promedio, la participación del gasto público social dentro del gasto total (prioridad fiscal) se redujo ligeramente durante el período de crisis. A partir de los noventa, la región experimenta una recuperación, la que permite alcanzar los niveles de comienzos de los ochenta. Los países ubicados en el grupo de "rango alto" y "rango moderado" de gasto registraron durante la primera mitad de los noventa una recuperación de la prioridad fiscal del gasto social, acercándose a los niveles previos a la crisis. En el caso de los países ubicados en el "rango bajo", en general mantuvieron la prioridad fiscal del gasto, la que en lugar de reducirse, había aumentado ligeramente en el período de crisis.

En cuanto a la evolución del gasto público social y el gasto público total se observa (gráfico 5), en la mayoría de los países, una correlación positiva entre el cambio en el gasto público total y el gasto público social como porcentaje del PIB, tanto durante el período de crisis como durante los noventa. De este modo, las expansiones o contracciones del gasto público total como porcentaje del PIB estuvieron, en general, acompañadas por expansiones o contracciones del gasto público social, respectivamente. Las excepciones en el caso del período de crisis fueron El Salvador, Panamá y Paraguay, países en los que a pesar de la contracción del gasto público total, registraron un incremento del gasto público social. Chile es el único caso en que la expansión del gasto público durante el período de crisis estuvo acompañada por una reducción del gasto público social. Las excepciones en la primera

mitad de los noventa son Argentina, Brasil, Honduras, México, Nicaragua y Panamá, países en los que, a pesar de la contracción del gasto público total, incrementaron su gasto público social. Cabe destacar que ninguno de los países que incrementó su gasto público durante el período 1990-1994/95 en relación a 1982-1989 redujo la prioridad macroeconómica del gasto social.

Por otro lado, se aprecia que, ante reducciones en el gasto público total, el gasto social ha tendido, en la mayoría de los países, a estar protegido⁴. Este comportamiento se observa particularmente en los noventa. Es decir, frente a caídas en el gasto público total, la participación del gasto social en el gasto público total aumentó, lo que en otras palabras significa que el gasto social ha aumentado, o bien ha disminuido, pero relativamente menos que el gasto público total. Las excepciones en el caso del período de crisis fueron Argentina, Bolivia, El Salvador, Perú y Venezuela, donde frente a una disminución del gasto público total, la prioridad fiscal del gasto social experimentó una reducción. En la primera mitad de los noventa las excepciones fueron Guatemala, Perú y Venezuela, países donde también se redujo la prioridad fiscal del gasto social como resultado de la contracción del gasto público total.

De manera análoga, también se aprecia, particularmente en el período de crisis, una tendencia a desproteger el gasto social frente a expansiones del gasto público total. La excepción durante el período 1982-1989 fue Colombia, mientras que durante la primera mitad de los noventa los países que constituyeron una excepción a este patrón fueron Uruguay, Paraguay y Bolivia. En los casos anteriores, los incrementos en el gasto público total favorecieron relativamente más a los sectores sociales.

e) *La composición del gasto público social*

Con respecto a la composición del gasto público social, en primer término, se aprecia que los sectores de educación y de seguridad social constituyen los ítemes de mayor importancia. Le siguen los sectores de salud y vivienda. A pesar de las limitaciones metodológicas que presentan las series de gasto social para efectos de análisis de corte transversal, la información sugiere que aquellos países que cuentan con menores niveles de recursos para el gasto social tienden a priorizar los sectores educación y en menor medida salud, mientras que aquellos países que pertenecen al rango alto de gasto social tienden a priorizar al sector de seguridad social.

⁴ Por protección (desprotección) del gasto social se entiende un aumento (reducción) en la participación del gasto social en el gasto público total frente a cambios en este último.

También se aprecia que la importancia relativa de los sectores tiende a mantenerse a lo largo de todo el período, salvo algunas excepciones puntuales. En el caso de Costa Rica y Panamá, de manera inversa a Guatemala, en 1990-95 en comparación con 1980-1981, el ítem de educación pierde importancia relativa pasando a un segundo lugar frente al de seguridad social. Asimismo, durante el mismo período, en el caso de Uruguay, a la inversa de Nicaragua, el ítem de educación pasa a un segundo lugar siendo superado por el de salud.

A pesar de que la importancia relativa de los sectores ha tendido a mantenerse a lo largo del período, una tendencia que se repite en la mayoría de los países es la reducción de la participación del sector educación dentro del total del gasto público social y el incremento del sector de seguridad social. Mientras que en el sector educación, durante la primera mitad de los noventa, la participación en el gasto social total se redujo respecto de los primeros años de los ochenta, en los sectores de seguridad social y en salud, la mayoría de los países mostró un incremento en la participación sectorial (ver cuadro 8). Lo anterior se refleja también en la evolución promedio para el conjunto de los países de la participación de estos sectores en el gasto social total, a excepción del sector salud que aun no recupera la participación registrada a comienzos de los ochenta.

f) Evolución sectorial del gasto social

En el período 1990-1994/95, la mayoría de los países mostraron un incremento ó una mantención del gasto sectorial en dólares per cápita respecto de 1982-1989, lo que se observa con mayor fuerza en seguridad social y salud, en donde 11 de 14 y 11 de 16 países, registraron, respectivamente, ese comportamiento.

En el caso del sector educación, en la primera mitad de los noventa, un número importante de países (7) registró una caída en el nivel de gasto respecto del período inmediatamente anterior 1982-1989, lo que ha afectado la capacidad de recuperación de los valores de gasto social de inicios de los ochenta en más de la mitad de los países considerados en el estudio (10 de 18 países).

En contraste, el sector de seguridad social ha experimentado en forma mayoritaria un crecimiento del gasto real (8 países) lo que ha permitido a 7 de los 14 países para los cuales se dispone de información, alcanzar niveles superiores a los de 1980-1981. En particular, durante la primera mitad de los noventa, Argentina y Uruguay experimentaron un incremento significativo del gasto en seguridad social debido, en parte, al pago de la deuda a los pensionados y a la implementación de una norma constitucional relativa a la indización de las pensiones, respectivamente.

Respecto al sector salud, si bien la evolución experimentada por el gasto en el período 1990-1994/95 respecto del subperíodo anterior ha sido similar a la del sector de seguridad social, los aumentos registrados recientemente no han sido suficientes como para recuperar en forma generalizada los niveles de 1980-1981. En efecto, sólo 5 países de 16 muestran niveles de gasto real per cápita superiores a los de inicios de los ochenta.

Finalmente, el sector vivienda muestra una evolución negativa del gasto en el período 1990-1994/95 en un grupo importante de países, lo que ha incidido en que 9 de 17 países registren valores de gasto real per cápita inferiores a los que tenían a inicios de la década de los ochenta.

2. La evolución reciente del gasto público en educación

a) Nivel del gasto en educación

En forma análoga al análisis del gasto público social total es posible distinguir tres grupos de países en función de su nivel de gasto público en educación. Empleando como criterio de agrupación el nivel per cápita del gasto sectorial en dólares de 1987 (ver Cuadro 13), los países que figuran en el rango alto de gasto en educación son Argentina, Costa Rica, Panamá y Venezuela, con niveles que oscilan entre los 76 y los 120 dólares per cápita de 1987. En el rango moderado se sitúan Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Honduras, México, Nicaragua y Uruguay, con niveles promedio que fluctúan entre los 35 y los 70 dólares per cápita de 1987. Finalmente, en un rango bajo se ubican Bolivia, Guatemala, El Salvador, Paraguay, Perú y República Dominicana con niveles de gasto en educación que fluctúan entre los 14 y los 30 dólares per cápita de 1987.

Es importante notar que, a diferencia del análisis del gasto social total, los países con mayores (menores) niveles de gasto per cápita en dólares en este sector, no son necesariamente los que asignan una proporción mayor (menor) del gasto sectorial en relación al PIB (ver cuadro 12). Así, por ejemplo, países como Honduras y Nicaragua que, según los indicadores de gasto per cápita se sitúan en el rango moderado, destinan una mayor proporción del PIB al gasto en educación que Argentina, país situado en el rango alto. Un resultado similar se aprecia en el indicador de participación del gasto en educación en el gasto social total para cada país (Cuadro 8). Por ejemplo, la proporción del gasto asignada por Ecuador, El Salvador y Guatemala en el período 1990-1994/95 supera a aquella correspondiente a países como Argentina y Costa Rica, ubicados en el rango alto de gasto sectorial per cápita.

Lo anteriormente descrito muestra que las prioridades de política social son diferentes entre países y que no existiría una correspondencia directa entre el volumen per cápita de los recursos orientados a la provisión del servicio de educación, la prioridad macroeconómica del sector y la prioridad sectorial asignada por los diferentes gobiernos.

b) *Evolución del gasto en educación en los noventa*

En promedio, se puede afirmar que el gasto público en educación tiende a reproducir la evolución creciente observada para el gasto social total a partir de los noventa (ver cuadros 12, 13 y 14). En efecto, los indicadores promedio de gasto en educación en porcentaje del PIB y en términos reales per cápita crecen con respecto al período 1982-1989. Este crecimiento es explicado básicamente por el aumento en el gasto experimentado por el grupo de países de gasto sectorial moderado.

Si se compara el nivel de gasto real per cápita en educación durante los noventa con los niveles previos al período de crisis se pueden distinguir tres grupos de países. En un primer grupo, conformado por Colombia, Honduras y Paraguay se aprecia un claro incremento del gasto en educación en términos de dólares per cápita en el período 1990-1994/95 respecto de 1980-1981, coincidiendo con la comparación en términos del PIB. Un segundo grupo, integrado por Argentina, México, Panamá y Uruguay en el que el gasto en educación en los noventa se asemeja al de comienzos de los ochenta, y finalmente, un mayoritario grupo de países integrado por Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Nicaragua, Guatemala, Bolivia, cuyos niveles de gasto real per cápita en educación, en los primeros años de los noventa fueron inferiores a los de 1980-1981.

En cuanto a la evolución del gasto en educación medido en dólares de 1987 *por alumno* (cuadro 15), llama la atención que, para el promedio de los países de la región, se presenta una tendencia diferente a aquella observada en para el gasto *per cápita*. En efecto, tras la reducción durante la crisis, no se observa una recuperación clara del gasto en educación, de tal manera que durante los primeros años de los noventa, 10 de los 12 países para los que se cuenta con información actualizada exhiben valores inferiores a los de inicios de los ochenta. La marcada reducción en el gasto por alumno, incluso en países donde el gasto per cápita en educación se mantiene o crece, sería el reflejo de un incremento importante en los niveles de matrícula en la educación pública y/o en las tasas de escolarización en estos países.⁵

⁵ Los períodos de análisis no son estrictamente comparables en la medida que la actualización del gasto en educación por alumno cubre en general un menor número de años que el período correspondiente a las estimaciones del gasto per cápita.

En lo que respecta a la evolución del gasto público en este sector y su relación con el gasto público social total, salvo algunas excepciones, la dirección de los cambios en ambas series ha sido la misma, comparando el período de crisis con el período previo y los noventa respecto del período de crisis (gráfico 8). Es decir, el gasto en educación ha tendido a contraerse en contextos de caída del gasto público social y a expandirse en contextos de aumentos en el gasto público social global. En cuanto a la participación del sector educación dentro del gasto público social, ésta ha tendido a mantener su importancia relativa respecto del resto de los sectores, salvo algunos casos excepcionales (cuadro 8). Por ejemplo, comparando el período 1980-1981 con 1990-1994/95 en Uruguay este sector pasa a un lugar menor en importancia relativa dentro del gasto, siendo desplazado por el sector salud. A la inversa, en Nicaragua, este sector gana importancia respecto al de salud desplazándolo al segundo lugar. Por otra parte, en Costa Rica y Colombia, el sector educación es desplazado en importancia por el de Seguridad Social, mientras lo contrario ocurre en Guatemala.

c) Composición del gasto en educación

La composición del gasto en educación se caracteriza por un predominio significativo del componente corriente del gasto a lo largo de todo el período.

Además de la insignificante participación del gasto en capital en educación, al comparar las cifras de principios de los noventa con el período 1982-1989 se observa una tendencia ligeramente decreciente en términos del PIB en Guatemala, Honduras, Panamá y Perú. Uruguay, es el único país de la submuestra que registra en los últimos años un incremento del gasto en capital como porcentaje del PIB (cuadro 9).

Por otro lado, la composición del gasto público en educación según niveles de enseñanza para los ocho países para los que se cuenta con información (Argentina, Chile, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay y Uruguay) ha mostrado un predominio del gasto asignado a los niveles básicos (primaria y secundaria) a lo largo de todo el período. En la mayoría de los países éste supera el 60% del total asignado a este sector. Al interior de este sector, el rubro de gasto más importante ha sido, a su vez, el de enseñanza primaria. Por otro lado, el gasto orientado a la educación superior asciende, a excepción de Honduras, a niveles que fluctúan entre 15% y 20% del total gastado en el sector.

3. La evolución reciente del gasto público en salud

a) Nivel del gasto en salud

Al igual que en el caso del sector educación, se observa un alto grado de heterogeneidad en el volumen de recursos que los distintos gobiernos destinan al sector salud. En un rango alto de gasto, se sitúan Argentina, Costa Rica y Panamá, con un nivel de gasto per cápita que supera los 99 dólares de 1987. Un segundo grupo de países ubicado en el rango intermedio muestra valores que fluctúan entre 40 y 70 dólares de 1987 e incluye a Brasil, Chile, Nicaragua, Uruguay y Venezuela. Por último, el grupo con gasto per cápita en salud más bajo, con niveles inferiores a 40 dólares de 1987, está constituido por Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perú y República Dominicana. Es importante señalar que la heterogeneidad de la cobertura institucional de las estadísticas de gasto social en salud puede incidir en forma importante en los resultados, particularmente, considerando el hecho que en algunos países la cobertura del gasto en salud efectuado por las entidades de seguridad social es limitada.

En contraste con el caso del sector educación, esta clasificación de los países según su gasto real per cápita tiende a mantenerse cuando se emplea como indicador el gasto público como porcentaje del PIB (cuadros 19 y 20). Salvo el caso de Nicaragua (país cuyo nivel de gasto como porcentaje del PIB lo ubicaría en un rango alto), en general, los países que registran elevados niveles de gasto real per cápita son aquellos que asignan un mayor volumen de recursos como porcentaje del PIB al sector y viceversa. Otra excepción es Venezuela, cuyo gasto en salud como porcentaje del PIB se asemeja al de los países clasificados en el rango bajo de gasto en este sector.

En cuanto a la participación del sector salud dentro del gasto público social total, al igual que en el caso de educación, tampoco se aprecia una relación directa entre ésta y el nivel del gasto real per cápita. Así, por ejemplo, Argentina, país ubicado en el grupo de rango alto asigna a salud un porcentaje del gasto social significativamente menor que Guatemala, país situado entre los de menor gasto real per cápita en salud.

b) Evolución del gasto en salud

El gasto en salud expresado tanto en términos reales per cápita como en porcentaje del PIB, se redujo ligeramente durante el período de crisis respecto de los niveles de comienzos de la década. Así, mientras el gasto promedio en salud del conjunto de países con información actualizada cayó desde 56.8 a 51.8 dólares per cápita de 1987, en términos del PIB la caída del gasto fue de 3.0 a 2.8 puntos porcentuales. Durante la primera mitad de los

noventa ambas series han experimentado una ligera recuperación igualando los niveles registrados a inicios de los ochenta (cuadros 19 y 20).

Según la evolución del gasto real per cápita en salud es posible clasificar a los países en tres grupos. Un primer grupo cuyo gasto cae durante el período 1982-1989 y se recupera a partir de los noventa está formado por Argentina, Colombia, Costa Rica, Chile, El Salvador y Paraguay. Un segundo grupo, compuesto por Ecuador, Guatemala y Nicaragua se caracteriza por mantener una evolución decreciente a lo largo de todo el período. Finalmente, un tercer grupo que se caracteriza por registrar una tendencia creciente del gasto en salud durante todo el período está formado por Honduras y Uruguay. Un caso excepcional sería el de Panamá cuyo gasto per cápita se expande durante el período 1982-1989 y vuelve a reducirse en los noventa. Esta clasificación según la evolución se confirma al emplearse como indicador el gasto en salud como porcentaje del PIB, a excepción de los casos de Chile y Ecuador.

En lo que se refiere a la evolución del gasto en salud respecto de la evolución del gasto público social total se encontró que, en forma análoga al sector de educación, durante los períodos de crisis y los primeros años de los noventa ambas series han registrado variaciones en la misma dirección. Es decir, expansiones en el gasto público social como porcentaje del PIB han ido acompañadas de aumentos en el gasto en salud como porcentaje del PIB, especialmente durante los noventa, y contracciones en el gasto público social total estuvieron acompañadas de reducciones en el gasto en salud, particularmente durante la crisis del ochenta. Ello explica que en el gráfico 10 la mayor parte de los países se sitúe en los cuadrantes superior derecho e inferior izquierdo.

^
v

r
x

II. EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO SOCIAL

1. Características generales de las series estadísticas de gasto social

La incorporación de nuevos países a la base de datos ha permitido ampliar el análisis realizado en CEPAL (1994), extendiendo la cobertura a aproximadamente el 98% del PIB de la región y el 93% de su población total. Asimismo, como ya se mencionó, en la mayoría de los países la información fue actualizada hasta 1994/95.

En el cuadro 1 se resumen las principales características de las series de gasto social que componen la base de datos que se presenta en este estudio. La descripción de la base de datos en términos de la cobertura institucional y funcional constituye un instrumento de gran utilidad para los análisis comparativos de gasto social en la región, en la medida que permite constatar las principales diferencias de las series y, en consecuencia, las limitaciones para un eventual análisis comparativo entre países. Como se observa en el cuadro 1, hay países que proporcionan información con un nivel de cobertura amplio, como es el caso por ejemplo de Argentina que presenta series para el sector público no financiero (SPNF), mientras que otros países, como Perú o Nicaragua, la información se limita al nivel de gobierno central presupuestario. En dos casos la cobertura institucional de la información obtenida corresponde al sector público no financiero, en dos casos a gobierno general, en trece casos a gobierno central y en tres casos a gobierno central presupuestario. En los casos de Brasil y Paraguay, por conveniencia, se optó por presentar dos series alternativas de gasto público social con distinta cobertura institucional y diferente grado de actualización.

En lo que se refiere a las fuentes de información empleadas, en general, se trata de ministerios, bancos centrales, oficinas de estadísticas y, en menor medida, estudios específicos. En el caso de Paraguay, debido a la ausencia de una fuente de información alternativa satisfactoria, para la cobertura de gobierno central se optó por emplear estadísticas del Anuario Estadístico Government Finance Statistics del FMI (varios años).

Cuadro 1
Características de las Series de Gasto Público Social

País	Período	Cobertura	Desagregación Funcional 2/.	Fuente de Información
Argentina	1980-1995	Sector Público No Financiero	E, S, SS, V	Secretaría de Programación Económica Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos
Bolivia	1980-1994	Gobierno Central	E, S y SS*, T, V, O	Unidad de Análisis de Políticas Sociales
Braasil	1980-1990 1980-1994	Gobierno General Gobierno Central	E, S, SS*, T, O 3/ E, S, SS*, T, O 3/.	- Medici A. 1/ - Instituto de Pesquisa Económica Aplicada
Colombia	1980-84 y 1986-95	Gobierno Central	E, S, SS*, T, V, O	Departamento Nacional de Planeación
Costa Rica	1980-1994	Gobierno Central	E*, SS, V, O	Para el período 1980-1986: FMI. De 1987 en adelante, Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.
Chile	1980-1994	Gobierno Central	E, S, V, SS*, T, O	Ministerio de Hacienda
Ecuador	1980-1995	Gobierno General	E*, S, SS, V, O 4/.	Banco Central del Ecuador
El Salvador	1980-1994	Sector Público No Financiero	E, S, SS, V, O	Dirección General de Contabilidad
Guatemala	1980-1995	Gobierno Central	E, S, SS, V	Ministerio de Finanzas Públicas, Dirección Técnica de Presupuesto.
Honduras	1980-1995	Gobierno Central	E, S, SS, V, O	SECPLAN, Dirección General de Estadísticas y Censos
México	1980-1994; 1995 parcial	Gobierno Central 5/	E, S y SS*, T, O 5/	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Dirección General de Programación y Presupuesto de Salud, Educación e Infraestructura.

País	Período	Cobertura	Desagregación Funcional 2/.	Fuente
Nicaragua	1981-1995	Gobierno Central Presupuestario	E, S*, V, O 6/.	Ministerio de Finanzas
Paraguay	1981-1995	Gobierno Central Presupuestario	E, S*, SS, O 7/.	- Banco Central del Paraguay y Ministerio de Hacienda
	1980-87 y 1989-93	Gobierno Central	E, S, SS, V, O	- FMI
Panamá	1980-1994	Gobierno Central	E, S, SS, V	Ministerio de Planificación y Política Económica, Direc- ción de Planificación.
Perú	1980-1991	Gobierno Central Presupuestario	E, S*, SS, V	Banco Central de Reserva del Perú (1989) y Galarza y Se- minario (1992)
República Dominicana	1980-1990	Gobierno Central	E, S, SS*, T, V, O 8/.	ECOCARIBE S.A. (1992)
Uruguay	1980-1995	Gobierno Central	E, S, SS, V	Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Unidad de Polí- ticas Sociales
Venezuela	1980-1990	Gobierno Central	E, S*, SS, V	Carciofi y Beccaria (1993)

Fuente: Elaboración propia.

- 1/. Medici A. (1994).
2/. E = Educación (incluye recreación, cultura y deportes); E* = Educación (no incluye recreación, cultura y deportes); S = Salud (incluye los servicios de salud realizados a través del sistema de seguridad social); S y SS = Salud y Seguridad considerados como un sólo sector; S* = Salud (no incluye los servicios realizados a través del sistema de seguridad social); SS = Seguridad Social (incluye Trabajo); SS* = Seguridad Social (no incluye Trabajo); T = Trabajo; V = Vivienda y O = Otros.
3/. El rubro Salud incluye Saneamiento y Medio Ambiente y el rubro Otros incluye Alimentación y Nutrición.
4/. El rubro Otros incluye servicios recreativos, culturales y religiosos.
5/. Para el rubro Educación se cuenta adicionalmente con información a nivel de estados y municipalidades.
6/. Incluye transferencias al Instituto Nicaragüense de Seguridad y Bienestar Social.
7/. El rubro Otros incluye el ítem de servicios recreativos.
8/. El rubro Otros incluye Servicios Municipales y Servicios a la Comunidad, mientras el de Vivienda incluye Alcantarillado y Agua Potable.

A continuación se detallan para cada país las principales diferencias en la metodología, cobertura y/o fuentes empleadas en el presente estudio con respecto a aquellas presentadas en CEPAL (1994). Posteriormente, se analiza la evolución del gasto público social a la luz de la nueva información y se contrastan los resultados con los que se desprenden de CEPAL (1994).

2. Aspectos metodológicos de la serie actualizada y de CEPAL (1994)

El cuadro 2 describe los principales cambios introducidos a la base de datos de gasto público social presentada en CEPAL (1994). En cuanto a la cobertura institucional, como se mencionó anteriormente, se optó, en los casos en que fue posible, por incorporar aquellas estadísticas que comprendieran el gasto efectuado por los distintos niveles de gobierno. No obstante, en algunos casos, ello presentó dificultades relacionadas con la continuidad de la serie y su nivel de actualización. En los casos de Brasil, Costa Rica, Ecuador, México y Uruguay se obtuvo información que permitió ampliar la cobertura institucional (ya sea en términos generales o en sectores específicos) respecto de CEPAL (1994). En algunos casos, sin embargo, como el de Brasil, dado que la falta de continuidad en la serie dificultaba el análisis de la evolución del gasto a lo largo del período, se optó por incluir adicionalmente una serie de menor cobertura, pero con mayor continuidad y homogeneidad durante el período.

En cuanto a la desagregación funcional, como regla general, se optó en los casos en que fue posible, por separar el ítem de trabajo del de seguridad social. En el sector educación (al igual que en CEPAL (1994)) se distinguieron aquellos casos en los que se incluyen gastos en recreación, cultura y deportes. También se distinguieron aquellas situaciones en las que el gasto en Seguridad Social incluye el gasto en salud efectuado por las entidades de seguridad social de aquellas en que estos últimos no están incluidos.

La información detallada de gasto público social para cada país se presenta en el Anexo 1, el que constituye la base de datos de gasto social para América Latina (1980-1994/95). La información de gasto social se encuentra expresada en moneda nacional corriente, en porcentaje del PIB, en porcentaje del gasto público total, en dólares per cápita de 1987 y en moneda nacional constante de 1980 (índices de precios al consumidor con base 1980=100). La fuente empleada para la obtención del PIB nominal fue CEPAL⁶. Las cifras de gasto social en dólares de 1987 se calcularon indirectamente a partir de las razones de gasto sobre PIB y la información sobre PIB en dólares de 1987

⁶ Para el año 1995, se estimó el PIB nominal a partir de las cifras de crecimiento y de inflación que se presentan en CEPAL (1995) "Panorama Económico Preliminar de América Latina y El Caribe", Naciones Unidas, Santiago.

Cuadro 2
Comparación metodológica entre la Base de Datos CEPAL (1994)1/ y
la actual Base de Datos de Gasto Social

País	Período	Cobertura Institucional	Cobertura sectorial	Fuente de Información
Argentina	Actualización a 1995	A partir de 1985, el rubro de Seguridad Social incluye el devengamiento de intereses sobre pasivos que mantienen los Institutos de Seguridad Social.	Igual	Igual
Bolivia	Actualización a 1994	Igual	A diferencia de CEPAL, en el presente estudio se distingue el rubro Trabajo del de Seguridad Social.	Igual
Brasil	Gobierno Federal:1994 Gobierno General:1994	La serie de gasto del Gobierno General incorpora el gasto social ejecutado por los estados y municipios	La serie de gasto federal tiene una desagregación similar. La serie de gasto del Gobierno General incluye adicionalmente un ítem de Asistencia Social.	Igual (Gob. Central) André Medici, 1993 (Gob. General)2/
Chile	Actualización a 1994	Igual	Igual	Igual
Colombia	Actualización a 1995	El rubro Otros comprende el gasto en Cultura y Deportes, Gasto Social Rural, Fondo de Desarrollo Comunal y Fondo Nacional de Calamidades. Existen también algunas diferencias en Educación y Vivienda.	Se separa el ítem de trabajo del de Seguridad Social.	Se reemplaza fuente Carciofi y Beccaria 1993 por Dirección Nacional de Planeación
Costa Rica	Actualización a 1994	Igual.	Igual	1980 a 1986: FMI 1987 a 1994: Ministerio Planificación Nacional y Política Económica

continúa...

(...concl. cuadro 2)

País	Período	Cobertura Institucional	Cobertura sectorial	Fuente de Información
Ecuador	Actualización a 1995	A diferencia de CEPAL (1994), se incluye el gasto efectuado en vivienda por entidades extra-presupuestarias.	Al ítem de Seguridad Social y Asistencia Social de CEPAL (1994) se le denomina Seguridad Social y al de Servicios Recreativos y Culturales, Otros. Se añade un ítem de gasto en Vivienda.	Igual
México	Actualización a 1995	A diferencia de CEPAL (1994), se incluye el gasto efectuado en vivienda por entidades extra-presupuestaria.	Del ítem de Salud y Seguridad Social se separó el rubro de Trabajo. Se añade un ítem de Vivienda.	Igual
Perú	Igual	Igual.	Igual	Igual
Paraguay	Gobierno Central Presupuestario: 1995 Gobierno Central: 1993	La serie de gasto del Gobierno Central, de 1980 a 1987, tiene una cobertura similar a la incluida en CEPAL (1994-1987). A partir de 1989, CEPAL (1994) presenta una cobertura institucional más limitada.	Igual, en el caso de la serie de gasto del Gobierno Central. En el caso de la serie de Gasto del Gobierno Central Presupuestario, se desagrega sólo por gasto en Educación, Salud, Seguridad Social y Servicios Recreativos.	La serie completa de gasto del Gob. General fue tomada del FMI, a diferencia de CEPAL, que a partir de 1988 emplea Núñez (1992)3/
Uruguay	Actualización a 1995	Cambios en cobertura del gasto en Seguridad Social, Educación y Salud.	No incluye, como el FMI, un ítem separado de Servicios Recreativos, Culturales y Religiosos.	Se reemplazó fuente FMI, por la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Unidad de Políticas Sociales.
Venezuela	Igual	Igual	Igual	Igual

Fuente: Elaboración propia.

- 1/. CEPAL (1994) "El Gasto Social en América Latina: Un examen Cualitativo y Cuantitativo", Cuadernos de la CEPAL, N°73.
- 2/. Medici A. (1993).
- 3/. Núñez N. (1992).

publicada por el Banco Mundial⁷. Una vez obtenidas las cifras de gasto en dólares de 1987, estas fueron divididas por el número de habitantes del país, para obtener el PIB per cápita en dólares de 1987. La información sobre población corresponde a las últimas proyecciones del Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE). Finalmente, las estadísticas en moneda nacional constante se obtuvieron a partir de las cifras de gasto en moneda corriente e índices de precio al consumidor promedio anuales publicados por CEPAL (1980=100) para cada país. Para el año 1995, el índice fue aproximado a partir de los datos de inflación publicados en CEPAL (1995).

- **Argentina**

La fuente de información empleada por CEPAL (1994) es Vargas De Flood C. y Harriague M. (1993)⁸, trabajo que a su vez emplea como fuente primaria a la Secretaría de Programación Económica, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos. Esta misma fuente actualizada es empleada también en el presente estudio, por lo que tanto la metodología como la cobertura institucional (sector público no financiero) son las mismas. La única diferencia metodológica que presenta la actual serie con respecto a CEPAL (1994) es que, a partir de 1985, el ítem de Seguridad Social incluye el devengamiento de intereses correspondiente a los pasivos que mantienen las instituciones de previsión social. La serie cubre el período 1980 a 1995.

- **Bolivia**

Las cifras proporcionadas en este informe constituyen una revisión de aquellas presentadas en CEPAL (1994), elaboradas por la Unidad de Análisis de Políticas Sociales (UDAPSO), dependiente del Ministerio de Desarrollo Humano⁹. Las discrepancias entre ambas series están relacionadas principalmente con la metodología empleada. En particular, las cifras nominales de gasto presentadas por UDAPSO (1993), son deflactadas por un índice de precios implícito del consumo final de las administraciones públicas. Este indicador es posteriormente dividido por el PIB a precios constan-

⁷ En la actualidad la División de Estadísticas de CEPAL se encuentra revisando las cifras de PIB en dólares constantes con el fin de cambiar la base al año 1990. Dado que esta información aun no está disponible, como alternativa intermedia, se optó por utilizar la información proporcionada por el Banco Mundial con base 1987. La fuente empleada fue el programa computacional Stars que contiene la información que figura en los anuarios World Bank Tables, World Bank (1994). Las cifras de PIB obtenidas se extienden hasta 1993. El PIB de 1994 y 1995 fue estimado a partir de las estadísticas de crecimiento económico de CEPAL (1995).

⁸ Vargas De Flood, María Cristina y Harriague Marcela (1993) "Medición del gasto público social", Documento de taller, N°1, Taller sobre problemas metodológicos en la medición del gasto social y su impacto redistributivo, CEPAL/PNUD/ILPES, Santiago, Junio.

⁹ Las estadísticas presentadas en CEPAL (1994) fueron tomadas de UDAPSO (1993) "Indicadores Sociales", Carpeta de Indicadores Sociales, La Paz; mientras las presentadas en este estudio provienen de Esquivel A. y Landa F. (1995) "Gasto Social en Bolivia: Concepto y Metodología, 1980-1995", La Paz, Bolivia. Cabe señalar que las estadísticas proporcionadas por UDAPSO para este estudio se encuentran actualmente en proceso de revisión por parte de la misma institución.

tes de 1980¹⁰. En el estudio de Landa y Esquivel (1995) las estadísticas están expresadas en moneda nacional corriente y en porcentaje del PIB, donde este último es calculado como la división entre valores nominales de ambas series (gasto social y PIB). Es importante mencionar que en el caso de este país, el empleo de deflatores alternativos en las cifras de gasto puede alterar significativamente los resultados, en especial, durante los años de hiperinflación. Este es un factor importante que produce diferencias entre las cifras de gasto como porcentaje del PIB presentadas por ambas fuentes de información durante el período 1981-1987.

La cobertura institucional, tanto para las cifras presentadas en CEPAL (1994) como de aquellas extraídas de Landa y Esquivel (1995), comprenden el gasto efectuado por el Gobierno Central. La serie abarca el período 1980-1994.

- Brasil

Este estudio presenta dos series de gasto. Una de gasto público social ejecutado por el gobierno federal y otra de gasto público social realizado por el gobierno general.

En cuanto al gasto del gobierno federal, la fuente empleada en CEPAL (1994) es Macedo R. y Piola S. (1993)¹¹, cuya fuente primaria a su vez, es el Instituto de Pesquisa Economica Aplicada (IPEA). La fuente de información utilizada en el presente estudio es Camargo S., Pereira R. y Piola (1994)¹², cuya fuente primaria también es el IPEA. Sin embargo, a pesar de que la metodología es la misma, existen algunas diferencias entre ambas series. El estudio de Camargo S., Pereira R. y Piola (1994) presenta una revisión del valor del gasto en educación y cultura. En particular, fueron deducidas las transferencias del gobierno central a los Estados y Municipios del llamado Fondo de Participación de los Estados (FPE) y del Fondo de Participación de los Municipios (FPM). Estas transferencias pasaron a ser registradas como gasto de los Estados y Municipalidades en educación. Otro cambio que altera el valor del gasto público social como porcentaje del PIB es la revisión de la serie del PIB empleada en el estudio de Macedo R. y Piola S. (1993). Finalmente, a diferencia de CEPAL (1994), con el fin de proporcionar un mayor nivel de detalle, el presente estudio separa el ítem de seguridad social del de trabajo. La información para el año 1994 fue tomada de IPEA (1995). Cabe mencionar sin embargo, que esta cifra no es estrictamente comparable con la información del período precedente.

¹⁰ Se cita como fuente para la obtención del índice de precios implícito del gasto de las administraciones públicas y del PIB a precios constantes al INE (1991), Boletín de Cuentas Nacionales.

¹¹ Macedo J. y Piola S. (1993) "Consolidación del Gasto Público Social en Brasil", Documento N° 6, Taller CEPAL/UNICEF, Santiago 14 y 15 de junio.

¹² Camargo S., Pereira R. y Piola S. (1994), "Brasil: Gasto Social por Areas, 1980 a 1993", Instituto de Pesquisa Economica Aplicada, IPEA, Noviembre.

La serie de gasto público social del gobierno general presentada en este estudio comprende el período 1980 a 1990. Esta fue tomada de Medici, A. (1994)¹³ e incluye el gasto efectuado por los estados y las municipalidades. No obstante, la serie tiene la limitación de haber sido discontinuada a partir de 1990, lo que impide contar con cifras de gasto público social del gobierno general hasta 1994.

- **Colombia**

La información presentada en CEPAL (1994) fue tomada de Carciofi y Beccaria (1993)¹⁴. Estos últimos citan como fuente a Fedesarrollo (1990)¹⁵ la cual, a su vez, emplea como fuente primaria a la Contraloría General de la República y al Ministerio de Salud, para los sectores de educación y salud, respectivamente¹⁶. Para el resto de los sectores se emplea como fuente la Dirección Nacional de Planeación (DNP)¹⁷. El presente estudio, por su parte, utiliza esta última fuente para la totalidad de los sectores sociales.

En general, se aprecian algunas ligeras diferencias en la cobertura institucional de algunos sectores. Por ejemplo, en el caso del sector educación, la DNP no incluye el gasto efectuado por el Servicio Nacional de Aprendizaje (el cual se clasifica como parte del rubro trabajo) mientras CEPAL (1994) sí lo incluye. En cuanto al sector de vivienda, el presente estudio incluye los gastos efectuados por el Fondo Nacional de Ahorro y la Caja de Vivienda Militar, entre otros, que no están considerados en CEPAL (1994). Por otro lado, a diferencia de CEPAL (1994), el presente estudio incluye un ítem de Otros que comprende los gastos en cultura y deportes, gastos destinados a los sectores rurales, agua potable y el gasto efectuado por entidades tales como el Fondo de Desarrollo Comunal y el Fondo Nacional de Calamidades, entre otros. Estas diferencias, sin embargo, no tienen un impacto significativo en las cifras de gasto como porcentaje del PIB. La serie comprende el período 1980-1994/95, excepto el año 1985.

- **Costa Rica**

Como resultado de la solicitud efectuada al Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica se obtuvo una serie de gasto público social del gobierno central desde 1987 hasta 1994. Esta serie presenta algunas ventajas con respecto a aquella

¹³ Medici, C. (1994) "A dinamica do gasto social no Brasil nas tres esferas do governo: uma analise do periodo 1980-1982", Projeto Balancos e Perspetivas do Federalismo Fiscal no Brasil, Sub-Projeto: Canais de Acesso a os Fundos Publicos na Area Social, Junho, Sao Paulo.

¹⁴ Carciofi R. y Beccaria L. (1993) "Provisión y regulación pública en los sectores sociales. Lecciones de la experiencia latinoamericana en la década del ochenta", Taller CEPAL/UNICEF sobre reformas de políticas públicas y gasto social, Santiago.

¹⁵ Coyuntura Social, N°2, mayo de 1990, pg 58.

¹⁶ Contraloría General de la República, Informe Financiero 1988 y Minsalud, Estudio Sectorial de Salud 1989.

¹⁷ Plan Nacional de Desarrollo, 1990-1994, pg. 184.

presentada en CEPAL (1994), tomada del Government Finance Statistics Yearbook del FMI (varios años). La serie presentada en este estudio cuenta con una mayor cobertura institucional. En particular, ésta incluye el gasto efectuado por instituciones autónomas (extra-presupuestarias). Para el período 1980-1987 este estudio mantiene la serie presentada por el FMI, tomando en cuenta, sin embargo, el hecho de que, en sentido estricto, ambas series no son comparables.

- **Chile**

La fuente, la metodología y la cobertura de la serie de gasto social presentada en este estudio es la misma a la empleada en CEPAL (1994)¹⁸. La fuente primaria utilizada es la Dirección de Presupuesto del Ministerio de Hacienda (1995)¹⁹. Existe, sin embargo, un cambio en la metodología de cálculo de las cifras oficiales de PIB a partir de 1985. A diferencia de CEPAL (1994), en el presente estudio se incorporan estos cambios. La serie comprende el período 1980-1994.

- **Ecuador**

La fuente empleada en el presente estudio es el Banco Central de Ecuador, al igual que en CEPAL (1994). La metodología empleada por esta fuente es similar a la presentada en CEPAL (1994). En cuanto a la cobertura institucional, a diferencia de la serie presentada en CEPAL (1994), este estudio incluye adicionalmente el gasto en vivienda ejecutado por entidades descentralizadas. Además de incluir al sector vivienda, la nueva desagregación incorpora al ítem de Seguridad y Asistencia Social en el rubro Seguridad Social y el de Servicios Recreativos y Culturales en Otros. La serie comprende el período 1980-1994/95.

- **México**

La fuente empleada en CEPAL (1994) es Carciofi y Beccaria (1993) estudio que, a su vez, emplea como fuente primaria a la Secretaría de Programación y Presupuesto. La fuente primaria utilizada en el presente informe y la metodología es la misma. Sin embargo, en este caso, con el fin de proporcionar un mayor nivel de detalle en la desagregación del gasto se optó por separar, a diferencia de CEPAL (1994), el rubro de gasto en el sector laboral del de Salud. Asimismo, a diferencia de CEPAL (1994), en este informe se incorpora un ítem de vivienda, mientras que el ítem de Desarrollo Urbano es incluido en el rubro Otros. Este último considera adicionalmente el gasto en Desarrollo Regional, Programas de Abasto Social y Nutrición.

Por otro lado, este estudio presenta adicionalmente una serie de gasto en educación de gobierno general, que añade al gasto

¹⁸ Marcel M. y J. Crispi (1993), Aspectos cuantitativos de la Política Social en Chile, 1987-1993". Santiago de Chile, Inédito.

¹⁹ Las estadísticas de Marcel M. y J. Crispi (1993) fueron actualizadas con la información proveniente de Ministerio de Hacienda, Dirección General de Presupuesto (1995), Estadísticas de las Finanzas Públicas 1990-1994, Marzo.

efectuado por el gobierno federal el gasto realizado por los estados y las municipalidades. Esta información no figura en el anexo 1 pero se utiliza en la sección III para efectos de su comparación con aquella proveniente de UNESCO. Ambas series comprenden el período 1980-1994/95.

- **Paraguay**

Como resultado de la solicitud efectuada al Ministerio de Hacienda del Paraguay y al Banco Central, se obtuvo una serie de gasto público social del gobierno central presupuestario desde 1981 a 1995. La cobertura institucional de ésta es más limitada que la de la serie presentada en CEPAL (1994), cuya fuente primaria, a su vez, es el FMI para el período 1980-1987 y Núñez (1992)²⁰ para el período 1988-1992. Estos últimos comprenden el gasto registrado por el gobierno central, incluyendo entidades extra-presupuestarias como el Instituto de Previsión Social, la Caja de Jubilados y Pensiones del Personal Municipal y el Instituto de Desarrollo Municipal, entre otras. Sin embargo, una desventaja de esta última serie es que no mantiene una continuidad en su cobertura a lo largo del período. A partir de 1988, Núñez (1994) presenta una cobertura más limitada que el FMI. Por su parte, la serie publicada por el FMI también registra un cambio en la cobertura institucional, al excluir, a partir de 1989, diversas entidades extra-presupuestarias (Instituto de Bienestar Rural, Instituto de Desarrollo Municipal, Instituto Nacional de Tecnología, entre otras). Por lo tanto, no es posible analizar, en forma consistente la evolución del gasto social a lo largo del período, a partir de las cifras de CEPAL (1994) o del FMI. Por ello, en este estudio se optó por presentar dos series: la serie proporcionada por el Ministerio de Hacienda del Paraguay, que mantiene una cobertura uniforme, pero restringida, a lo largo del período, y aquella publicada por el FMI, que si bien tiene una cobertura institucional más amplia (gobierno central), tiene limitaciones en lo que respecta a la continuidad temporal e institucional a lo largo del período. Esta última serie comprende los períodos 1980-1987 y 1989-1993.

- **Perú**

La ausencia de información con un mayor nivel de actualización acerca de gasto social en el Perú, impidió la actualización de las estadísticas presentadas en CEPAL (1994). El Banco Central del Perú, entidad que hace un seguimiento de los indicadores de gasto público y que hasta la fecha constituye la única fuente primaria oficial de información sobre la clasificación funcional del gasto, tiene proyectado revisar y elaborar las estadísticas de gasto social en el transcurso del presente año. Así, la serie presentada en este estudio, al igual que en CEPAL (1994), comprende sólo el período 1980-1991.

²⁰ Núñez N. (1992) "El gasto social del Estado, 1980-1992. Análisis complementario para la actualización del Plan Nacional de Acción por la Infancia de la República de Paraguay. Documento Preliminar", Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

- **Uruguay**

En CEPAL (1994) se emplea como fuente de información al FMI. En el presente estudio se muestran las cifras de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Unidad de Ciencias Sociales. Existen diferencias en la cobertura de ambas series en lo que respecta al gasto en seguridad social, en educación y en salud. Con respecto al gasto en seguridad social, las cifras de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto incluyen sólo las transferencias del gobierno central a las instituciones de seguridad social, mientras el FMI agrega a ese cálculo los gastos efectuados por dichas instituciones. Estas son la Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias, la Caja de Jubilaciones y Pensiones Notariales, la Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios.

En cuanto al gasto en educación, a diferencia del FMI, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto incluye no sólo el gasto por nivel educativo sino también el costo de la Administración General, el gasto de la Comisión Nacional de Educación Física, el del Ministerio de Educación y Cultura y las erogaciones por capacitación profesional del Ministerio del Interior.

Finalmente, en lo que se refiere al gasto en salud, a diferencia del FMI, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto incluye los gastos en salud efectuados por el Ministerio de Defensa y el del Interior, el Instituto Nacional de Alimentación y el gasto en salud efectuado por los organismos de seguridad social.

A diferencia del FMI, la desagregación presentada en este estudio no incluye por separado al ítem de servicios recreativos y culturales, el que está incorporado en el rubro educación. La información comprende el período 1980-1994/95.

- **Venezuela**

La respuesta a la solicitud de información efectuada a las entidades a cargo del manejo de las estadísticas de presupuesto en el país no permitió actualizar la información sobre gasto social, por lo que se mantiene la serie presentada en CEPAL (1994). Esta usó como fuente de información a Carciofi R. y Beccaria L. (1993) y comprende el período 1980-1990.

3. La evolución del gasto público social

Esta sección aborda el tema de la evolución del gasto público social en los países de la región, siguiendo la estructura lógica del análisis efectuado en CEPAL (1994). Sin embargo, a diferencia de ese estudio, se enfatiza el análisis de la evolución del gasto durante la primera mitad de la década del noventa.

a) *El nivel del gasto social en los países de la región*

El examen general de los indicadores de gasto público social en la región muestra la existencia de un alto grado de heterogeneidad respecto del volumen de recursos que los gobiernos destinan a los sectores sociales. En forma similar a los resultados del estudio

CEPAL (1994) pueden distinguirse claramente tres grupos de países según su nivel de gasto social como porcentaje del PIB y en dólares per cápita de 1987. El criterio de agrupación utilizado se basó en rangos para los niveles de gasto social real per cápita.

Evalutados en el período 1980-1994/95 se distingue un primer grupo integrado por Argentina, Chile, Costa Rica, Panamá, Uruguay y Venezuela que se caracteriza por contar con un relativamente elevado nivel de gasto como porcentaje del PIB así como en términos reales per cápita²¹. También integra este grupo Brasil, a diferencia de lo que se aprecia en CEPAL (1994), debido a que en este caso se cuenta con una cobertura institucional más amplia (aunque sólo para el período 1980-1990). Como se muestra en los cuadros 3 y 4 respectivamente, el gasto público social promedio de los países que forman parte de este grupo, fluctúa entre el 15% y el 18% del PIB y entre 260 y 580 dólares per cápita de 1987. Un segundo grupo conformado por Colombia, Ecuador, El Salvador, Honduras, México y Nicaragua cuenta con niveles inferiores de gasto, los que pueden ser considerados moderados en el contexto latinoamericano. En términos del porcentaje del PIB, en promedio los países pertenecientes a este grupo destinan al gasto social entre un 6% y un 11% del PIB y en términos de dólares per cápita entre 60 y 170 dólares de 1987. Finalmente, un tercer grupo integrado por Bolivia, Guatemala, Perú, Paraguay y República Dominicana se caracteriza por contar con niveles de gasto relativamente más bajos tanto en términos del PIB (entre 3% y 6% en promedio) como en términos reales per cápita (entre 30 y 45 dólares per cápita de 1987)²².

b) *La evolución del gasto público social en la región durante el período 1980-1994/95.*²³

El gráfico 1 muestra la evolución de los indicadores promedio del gasto público social agregado en la región basado en la información que se presenta en los cuadros del anexo 2. Un examen de estos indicadores²⁴ permite apreciar un patrón que se tiende a repetir,

²¹ Venezuela es el único caso en el que el criterio de agrupación en base a gasto real per cápita no coincide con el criterio de gasto como porcentaje del PIB.

²² La definición de los niveles de gasto social utilizados para la clasificación de los países en los distintos grupos, no es la única posible, pudiendo existir otras en base a criterios alternativos.

²³ La estructura de los cuadros que se presentan a partir de esta sección considera una categorización de los países según el nivel de gasto. En estos cuadros se muestra un promedio para cada categoría, el que ha sido construido incluyendo todos los países de cada grupo (promedio a/.). Por otra parte, para fines de análisis, con el objeto de eliminar el sesgo generado al incluir períodos en los que algunos países no cuentan con información, se calcularon promedios regionales que excluyen a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela (promedio b/.). En adelante, el análisis se referirá a este último indicador.

²⁴ Los cuadros agregados se presentan en el Anexo 2. Adicionalmente al promedio simple del gasto en dólares per cápita por país, en el segundo cuadro del anexo se presenta un promedio ponderado del gasto en América Latina, el cual se construye dividiendo la sumatoria del gasto social total en dólares de 1987 del conjunto de países por la población total de la región. Como se aprecia, la evolución de este indicador durante el período es bastante similar a la del promedio simple.

independientemente del indicador utilizado. A lo largo del período 1980-1994/95 se observa una ligera tendencia decreciente a lo largo de toda la década del ochenta y una recuperación importante que se aprecia a partir de los años 1989-1990.

Para fines de exposición y, en forma análoga al estudio CEPAL (1994), se efectuó un análisis de las tendencias del gasto público social en la región distinguiendo subperíodos. Estos son el período previo a la crisis de la deuda (1980-1981), crisis de la deuda (1982-1989) y post-crisis (1990-1994/95). Como se menciona en ese estudio, esta periodicidad puede no ser la más adecuada para algunos países en particular.

Los cuadros 3, 4 y 5 muestran la evolución del gasto público social promedio en la región, para los períodos arriba mencionados, como porcentaje del PIB, en términos reales per cápita en dólares de 1987 y en moneda nacional constante de 1980, respectivamente. Estos cuadros permiten a la vez analizar la evolución del gasto por país y por grupo de países según rango de gasto.

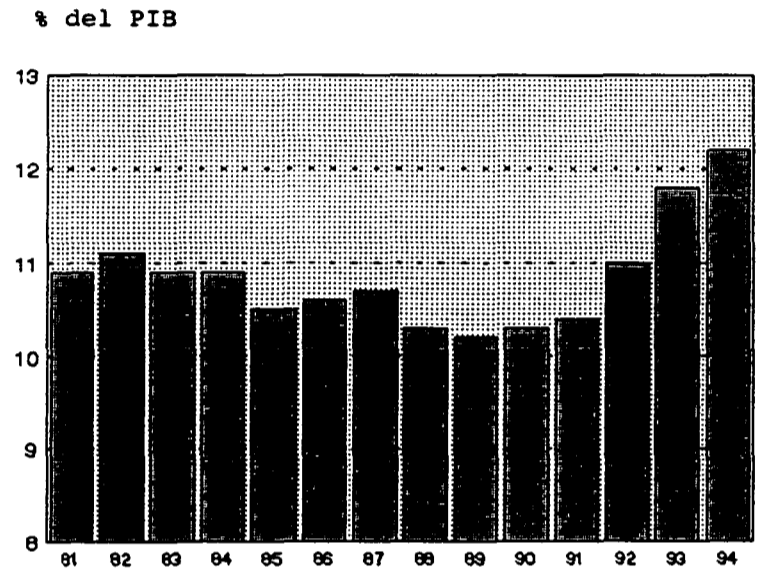
Al igual que en CEPAL (1994), los indicadores muestran un ligero descenso del gasto público social durante el período 1982-1989 para la mayoría de los países y la información actualizada en este estudio permite confirmar la recuperación del gasto que se anticipaba en ese estudio. Cabe precisar que, si se excluye de la muestra a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela, países en los que no se obtuvo información actualizada hasta 1994/95, la recuperación observada del promedio del gasto público social en la región es aún mayor.

El incremento del gasto público social promedio de la región observado a partir de 1990 es explicado fundamentalmente por el aumento registrado en el gasto del grupo de países que destina mayores recursos a las funciones sociales. En promedio, el gasto público social efectuado por este grupo de países aumentó en cerca de un punto porcentual del PIB y en cerca de 60 dólares per cápita de 1987, con respecto al período 1982-1989, lo que les ha permitido superar los niveles de 1980-1981. En contraste, los países ubicados en el "rango moderado" y "rango bajo" de gasto social, a pesar del ligero crecimiento del gasto en los últimos años no han conseguido, en su mayoría, recuperar aun los niveles exhibidos a comienzos de los ochenta (ver cuadros 3 y 4 y gráfico 2). Cabe señalar que las conclusiones relacionadas con la tendencia creciente del gasto social en la primera mitad de los noventa se refuerzan si se considera el período 1994-1995 en lugar que 1990-1994/95.

En el caso de los países analizados en el estudio de CEPAL (1994), la incorporación de los años 1994 y 1995, en los cuales se aprecia un aumento significativo del gasto público social, tiene el efecto de aumentar el promedio para el período de post-crisis. Asimismo, la ampliación de la muestra de países también juega un rol importante en el aumento de los niveles promedio regionales del gasto público social durante el período 1990-94/95.

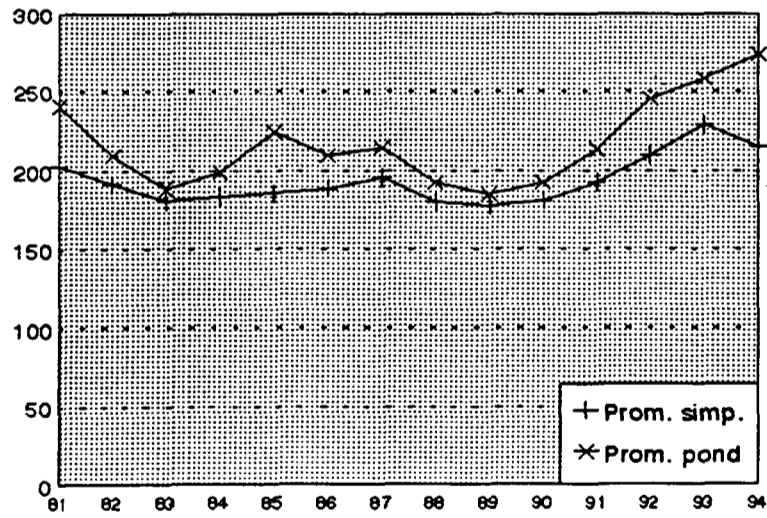
Gráfico 1
 Gasto Público Social: Promedios Regionales 1/.

Promedio simple

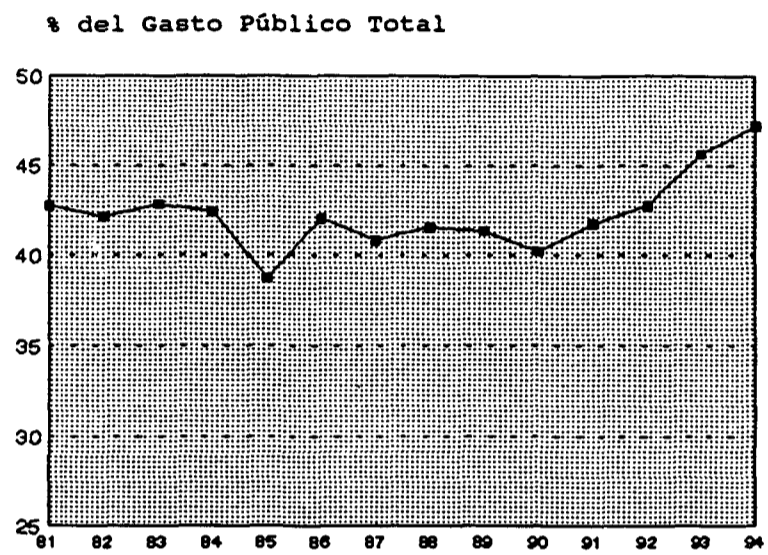


Promedio ponderado versus promedio simple

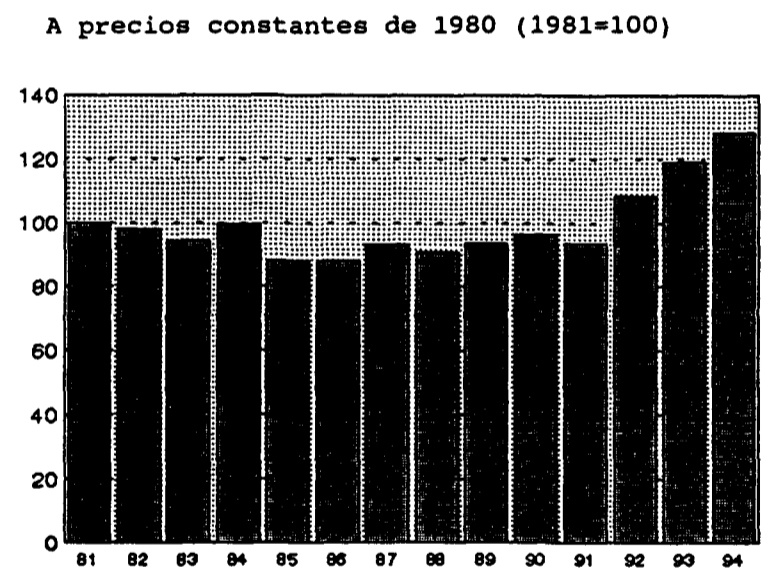
Dólares per cápita de 1987



Promedio simple



Promedio simple



1/. Excluye Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela por no contar con información actualizada a 1994.
Fuente: Cuadros Anexo 1.

Cuadro 3
Evolución del Gasto Público Social en América Latina
(En porcentaje del PIB)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto	15.3	15.7	16.6	15.8
Argentina	16.7	15.3	17.8	16.4
Brasil 1/.	14.4	15.4	2/. 20.6	2/. 15.7
Chile	18.4	18.3	13.3	16.6
Costa Rica	15.2	16.9	19.8	17.6
Panamá	15.4	17.5	18.3	17.5
Uruguay	15.4	17.2	18.0	17.3
Venezuela	11.5	9.4	2/. 8.5	2/. 9.7
Rango moderado	9.1	8.7	8.9	8.8
Colombia	7.9	8.8	9.5	9.0
Ecuador	11.8	10.4	8.9	10.0
El Salvador	9.5	6.9	5.7	6.8
Honduras	3/. 6.2	7.6	7.8	7.5
México	9.2	8.1	10.8	9.1
Nicaragua	3/. 10.0	10.5	10.7	10.5
Rango Bajo	4.8	4.1	4.2	4.3
Bolivia	5.5	3.5	5.3	4.4
Guatemala	5.9	4.8	3.7	4.6
Paraguay 4/.	3/. 2.8	3.1	5.0	3.8
Perú	4.6	3.6	5/. 2.1	5/. 3.5
R. Dominicana	5.5	5.5	2/. 4.7	2/. 5.4
Promedio a/.	10.3	10.2	10.6	10.3
Promedio b/.	10.7	10.6	11.0	10.8

Fuente: Elaborado en base a cuadros Anexo 1.

1/. Gobierno General.

2/. Incluye sólo 1990.

3/. Incluye sólo 1981.

4/. Gobierno Central Presupuestario.

5/. Incluye sólo cifras promedio de 1990-1991.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Por otra parte, como se analiza más adelante, gran parte del incremento en los niveles de gasto social en la región durante los noventa es explicado fundamentalmente por el aumento del gasto en el sector de seguridad social y, en menor medida, el de salud.

En cuanto a la evolución del gasto público social per cápita en moneda nacional constante (cuadro 5), al igual que en el resto de los indicadores, se aprecia una reducción de los niveles de gasto durante el período de crisis y una recuperación durante los noventa. Este comportamiento se tiende a reproducir para cada grupo de países, así como para la mayor parte de los países en forma individual. No obstante, solamente el grupo de gasto social alto consiguió superar los valores correspondientes a comienzos de los ochenta.

Cuadro 4
Evolución del Gasto Público Social Real per cápita
en América Latina
(En dólares de 1987)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto a/.	365.0	340.6	400.9	363.9
Argentina	626.2	520.6	633.4	576.1
Brasil 1/.	276.4	280.9	2/. 364.3	2/. 287.7
Chile	294.2	283.6	289.5	287.0
Costa Rica	262.1	269.7	351.2	295.9
Panamá	351.2	391.7	403.8	390.3
Uruguay	402.6	388.9	542.1	448.0
Venezuela	342.2	248.5	2/. 215.6	2/. 262.6
Rango moderado	118.2	105.2	109.3	108.3
Colombia	86.0	100.9	127.6	109.6
Ecuador	146.0	122.2	108.6	120.1
El Salvador	93.3	61.5	54.1	63.3
Honduras	3/. 61.2	70.3	72.9	70.1
México	181.3	149.7	202.0	171.3
Nicaragua	3/. 141.3	126.9	90.7	115.1
Rango Bajo	48.6	37.2	35.9	39.5
Bolivia	48.1	27.0	40.2	34.2
Guatemala	61.1	42.4	32.3	41.0
Paraguay 4/.	3/. 30.5	30.0	50.0	37.6
Perú	62.1	44.6	5/. 20.6	5/. 43.5
R. Dominicana	41.1	41.9	2/. 36.3	2/. 41.2
Promedio a/.	194.8	177.8	202.3	188.6
Promedio b/.	198.9	184.7	214.6	197.0

Fuente: Elaborado en base a cuadros Anexo 1.

1/. Gobierno General.

2/. Incluye sólo 1990.

3/. Incluye sólo 1981.

4/. Gobierno Central Presupuestario.

5/. Incluye sólo cifras promedio de 1990-1991.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Es importante advertir que, en el caso de algunos países que han atravesado por períodos de alta inflación, el empleo del índice de precios como deflactor del gasto puede introducir distorsiones en estas estimaciones, razón por la cual resulta más confiable operar con el indicador en dólares per cápita para efectos analíticos. Asimismo, es importante mencionar que la elección del año 1980 ó 1981 como base ha sido arbitraria pudiendo no ser, en el caso de algunos países, la más apropiada como período de referencia²⁵

²⁵ Es importante mencionar que en el caso de los países en que no se contaba con datos para 1980 (Honduras y Paraguay) se empleó el año 1981 como año base para el índice de gasto en moneda nacional constante per cápita. Asimismo, en el caso de Chile, el análisis del gasto social para algunos sectores tomando como referencia el período 1980-1981 puede distorsionar las conclusiones en la medida

Cuadro 5
Evolución del Gasto Público Social Real per cápita
 (A precios constantes de 1980, 1980-1981=100)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto	100.0	96.1	105.1	100.0
Argentina	100.0	93.8	81.7	90.1
Brasil 1/.	100.0	113.7	2/. 132.8	2/. 119.1
Chile	100.0	94.5	96.6	96.0
Costa Rica	100.0	105.0	136.7	116.3
Panamá	100.0	117.0	131.9	120.5
Uruguay	100.0	100.6	129.9	111.5
Venezuela	100.0	65.6	2/. 53.9	2/. 65.5
Rango moderado	100.0	88.4	98.3	93.7
Colombia	100.0	140.1	200.2	158.8
Ecuador	100.0	84.0	71.8	81.3
El Salvador	100.0	58.7	42.1	57.6
Honduras	3/. 100.0	126.7	156.2	134.9
México	100.0	69.5	94.0	81.7
Nicaragua	3/. 100.0	51.5	25.4	47.6
Rango Bajo	100.0	86.4	96.8	92.4
Bolivia	100.0	75.7	116.3	95.2
Guatemala	100.0	75.3	58.0	71.7
Paraguay 4/.	3/. 100.0	106.6	199.8	143.0
Perú	100.0	68.1	5/. 17.7	5/. 52.2
R. Dominicana	100.0	106.0	2/. 92.3	2/. 99.8
Promedio a/.	100.0	90.1	100.5	95.1
Promedio b/.	100.0	90.6	108.0	98.25

Fuente: Elaborado en base a cuadro Anexo 1.

1/. Gobierno General.

2/. Incluye sólo 1990.

3/. Incluye sólo 1981.

4/. Gobierno Central Presupuestario.

5/. Incluye sólo cifras promedio de 1990-1991.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Como se vio anteriormente, en promedio, los países de la región experimentaron una reducción del gasto público social como porcentaje del PIB durante el período 1982-1989 y una recuperación del mismo en los noventa. Sin embargo, ese análisis no permite apreciar las fluctuaciones y los puntos de inflexión en cada país.

En relación al comportamiento individual del gasto social expresado como porcentaje del PIB se distinguieron cuatro tipos de tendencia que predominaron en la evolución de este indicador, las que permitieron, a su vez, agrupar a los países en cuatro categorías (ver gráfico 3):

que coincide con un período de reformas en los sectores de seguridad social y educación, las que a su vez afectaron significativamente el gasto.

- i) Países en los que la serie de gasto público social muestra una tendencia predominantemente decreciente a lo largo de todo el período y no muestra signos de recuperación hacia fines del mismo.
- ii) Países que muestran una tendencia predominantemente decreciente durante los ochenta, pero registran una recuperación en los primeros años de los noventa.
- iii) Países cuyo gasto muestra una tendencia predominantemente decreciente durante el período de crisis y que no han mostrado una clara tendencia a la recuperación en los noventa.
- iv) Países en los que la serie muestra una tendencia predominantemente creciente durante todo el período.

En el cuadro 6 se resume el comportamiento observado por cada país en términos de la tendencia observada en el gasto social como porcentaje del PIB a lo largo del período 1980-1994/1995.

Cuadro 6
Tendencia del gasto social en América Latina, 1980-1994/95

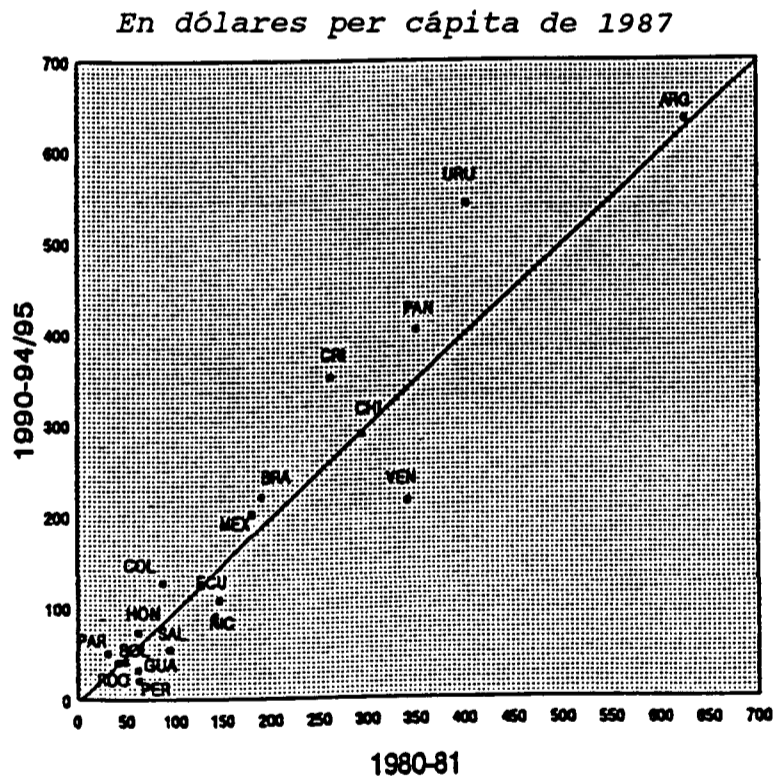
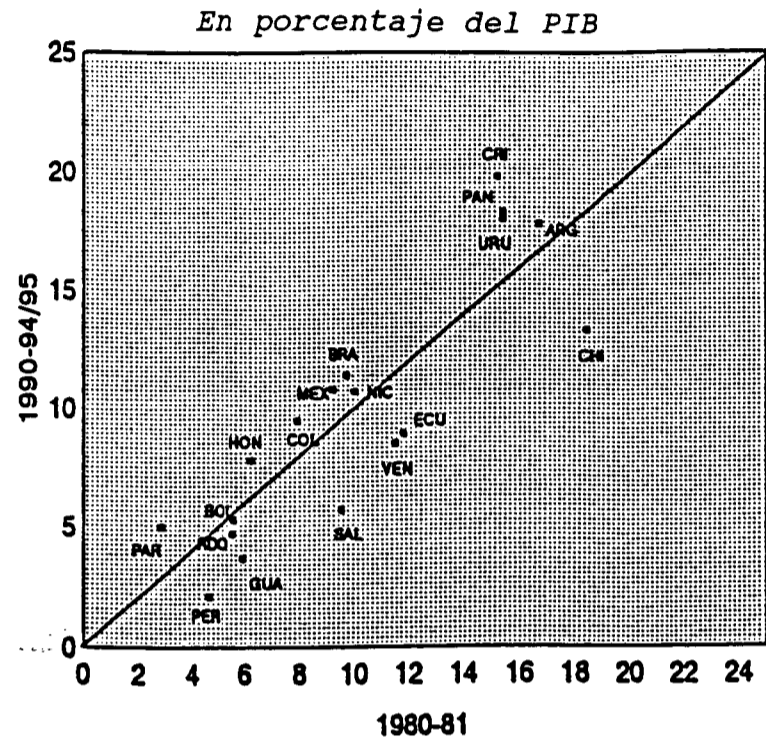
Categorías	Países
Países en los que la serie de gasto público social muestra una tendencia predominantemente decreciente a lo largo de todo el período y no muestra signos de recuperación hacia fines del mismo.	Guatemala
Países que muestran una tendencia predominantemente decreciente durante los ochenta, pero registran una recuperación en los primeros años de los noventa.	Bolivia Colombia Ecuador Paraguay 1/ México
Países cuyo gasto muestra una tendencia predominantemente decreciente durante el período de crisis y que no han mostrado una clara tendencia a la recuperación en los noventa.	Chile El Salvador
Países en los que la serie muestra una tendencia predominantemente creciente durante todo el período.	Argentina Brasil 2/ Costa Rica Honduras Panamá Uruguay

Fuente: Gráfico 3.

1/. También incluye a Paraguay a pesar de que inicia su recuperación en la segunda mitad de los ochenta.

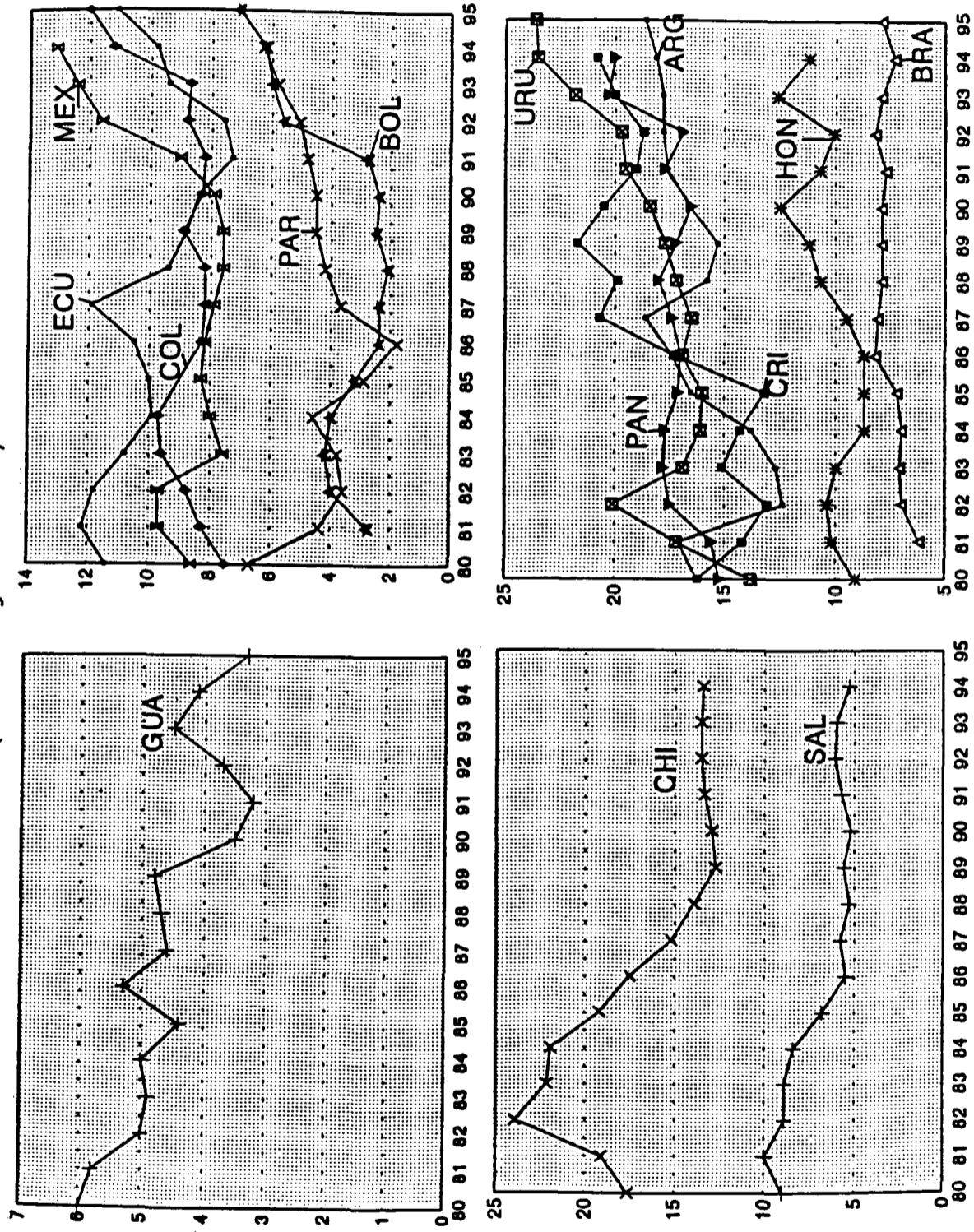
2/. Gobierno Federal.

Gráfico 2
Evolución del Gasto Público en América Latina
(1980/1981-1994/1995)



Fuente: Cuadros Anexo 1.

Gráfico 3
Evolución del Gasto Público Social en América Latina
(Porcentaje del PIB)



Fuente: Cuadros Anexo 1.

c) *Gasto público social y PIB per cápita*

Como se observa en el gráfico 4, que muestra en forma conjunta la evolución del gasto social real y del PIB real per cápita, a lo largo del período 1980-1994/95 ha predominado en la mayoría de los países un comportamiento procíclico. La excepción más clara a este patrón es Ecuador donde el gasto social tiende a comportarse de manera contracíclica durante la mayor parte del período. A diferencia del período 1982-1989, una característica de la primera mitad de los noventa es que la prociclicidad del gasto ocurre en un contexto de crecimiento generalizado del nivel de actividad.

En general se observa a lo largo del período analizado una mayor volatilidad de las series de gasto social per cápita en relación a las series de ingreso per cápita, lo que refleja en parte, la flexibilidad con que se tiende a utilizar este instrumento de política social.

El comportamiento procíclico del gasto público social responde, entre otros aspectos, al hecho que la disponibilidad de los recursos del sector público guarda estrecha relación con la evolución del nivel de actividad de la economía.

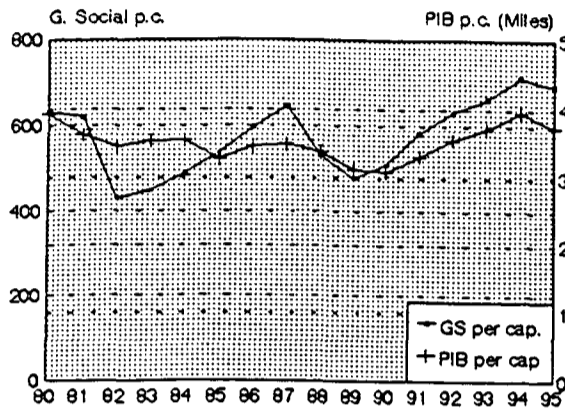
d) *Gasto público social y gasto público total*

El cuadro 7 muestra la evolución del gasto social como porcentaje del gasto público total (prioridad fiscal) en los tres subperíodos: pre-crisis, crisis y post-crisis. Durante el período de crisis se aprecia que el promedio de la participación del gasto público social dentro del gasto total se redujo ligeramente, experimentando una recuperación a partir de la década del noventa. Los países ubicados en el "rango alto" y "rango moderado" de gasto registraron una recuperación de la participación del gasto público social en los noventa con respecto al gasto público total sin alcanzar, sin embargo, los niveles de comienzos de los ochenta. En el caso de los países ubicados en el "rango bajo" mantuvieron la prioridad fiscal del gasto durante la primera mitad de los noventa, la que en lugar de reducirse, había aumentado en el período 1982-1989.

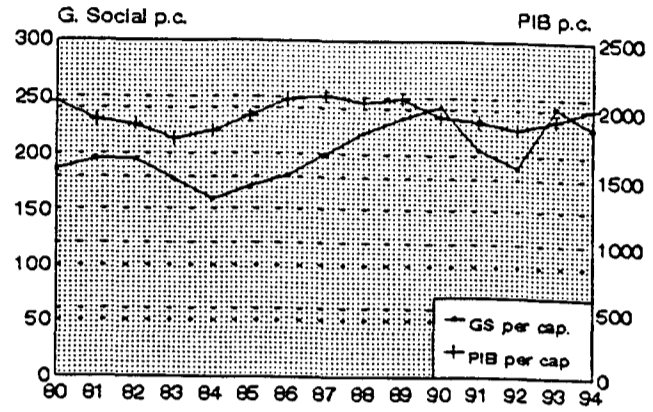
Con el propósito de caracterizar a los países según la relación del gasto social con el gasto público total, en el gráfico 5 se compara la variación del promedio del gasto público social y del gasto público total como porcentaje del PIB, entre los períodos 1982-1989/1980-1981 (parte superior) y 1990-95/1982-1989 (parte inferior). Un primer examen del gráfico sugiere que, tanto durante la crisis como en los noventa, en la mayoría de los países la expansión o contracción del gasto público estuvo acompañada respectivamente por expansiones o contracciones del gasto público social. Las excepciones en el caso del período de crisis la constituyen El Salvador, Panamá y Paraguay, países en los que a pesar de la contracción del gasto público total registraron un incremento del gasto público social. Chile es el único caso en que la expansión del gasto público durante el período de crisis estuvo acompañada por una reducción del gasto público social. La correlación entre el aumento del gasto público total y el aumento del

Gráfico 4
Gasto Social y PIB per cápita en América Latina
 (En dólares per cápita)

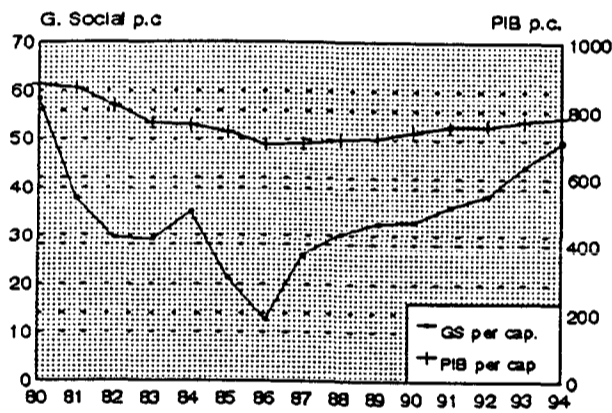
ARGENTINA



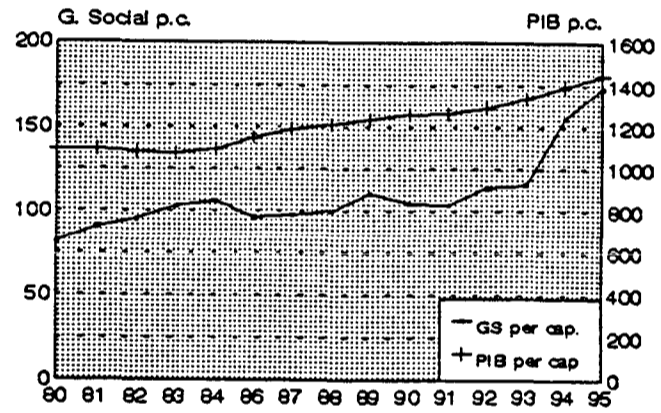
CHILE



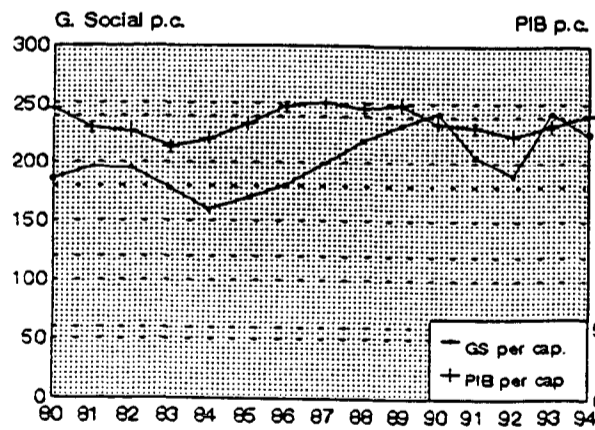
BOLIVIA



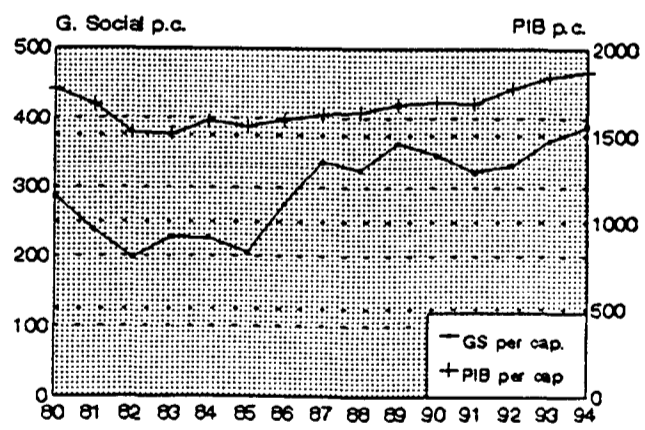
COLOMBIA



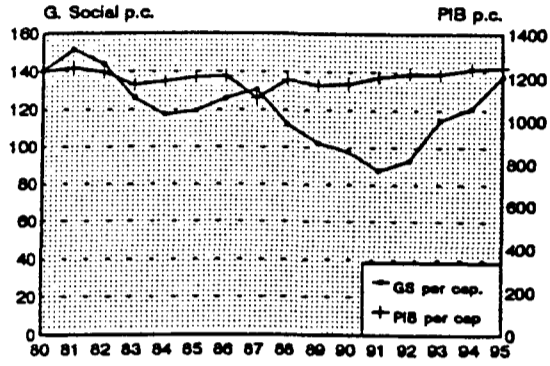
BRASIL



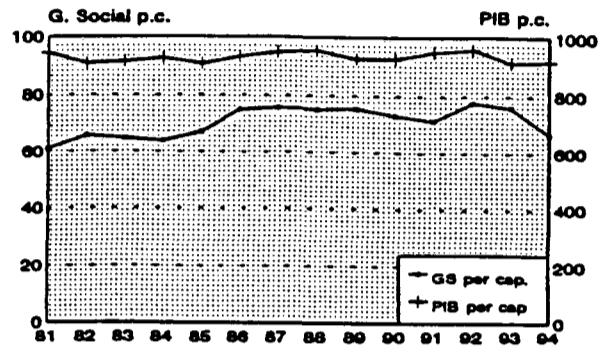
COSTA RICA



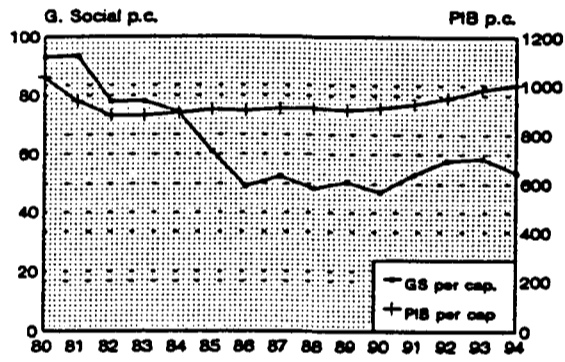
ECUADOR



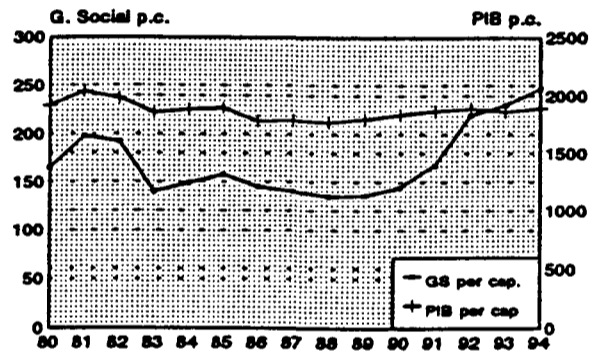
HONDURAS



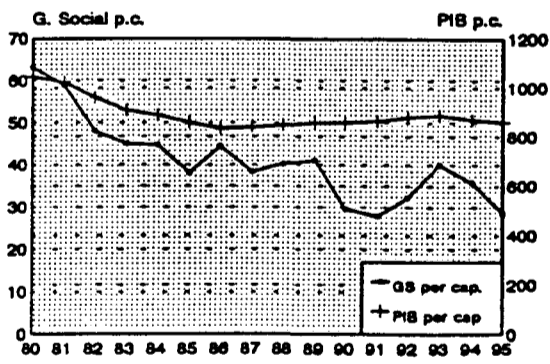
EL SALVADOR



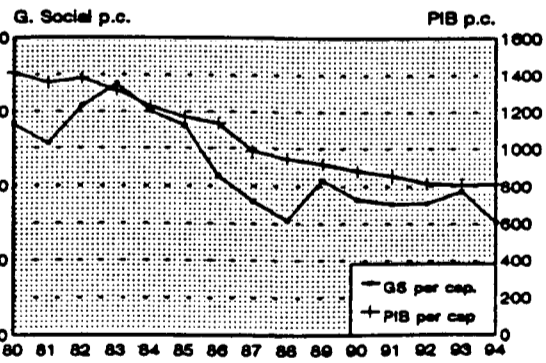
MEXICO



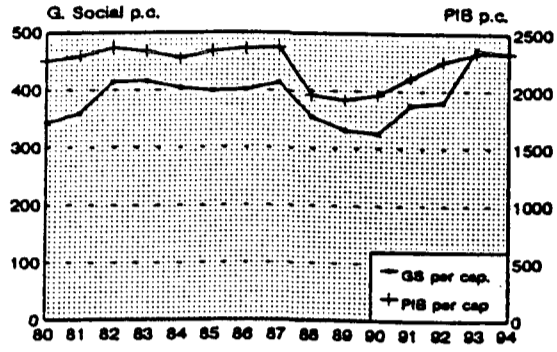
GUATEMALA



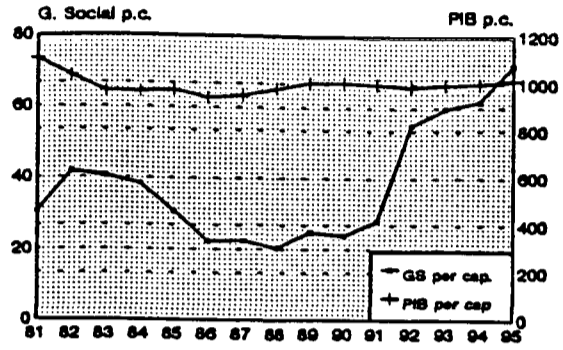
NICARAGUA



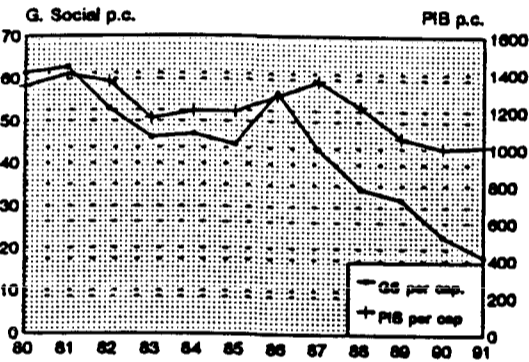
PANAMA



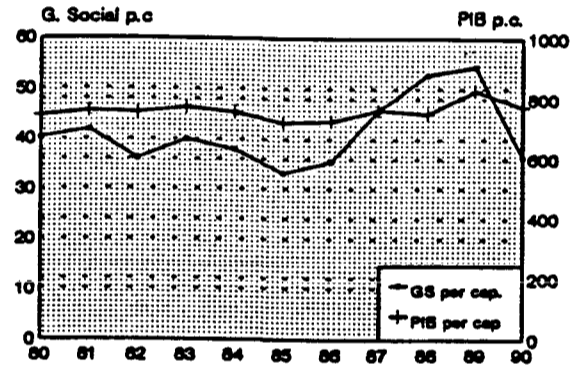
PARAGUAY



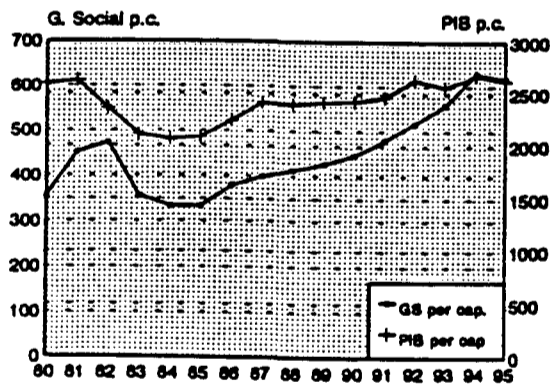
PERU



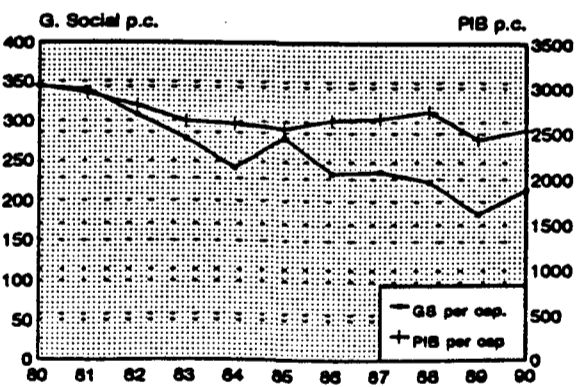
R. DOMINICANA



URUGUAY



VENEZUELA



Fuente: Cuadros Anexo 1; World Bank Tables (1994); CELADE.

Cuadro 7
Evolución del Gasto Público Social en Relación
al Gasto Público Total
(Porcentajes)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto	52.5	47.8	51.4	49.9
Argentina	48.7	46.5	62.2	52.7
Brasil 1/.	54.7	48.2	2/. 58.2	2/. 50.3
Chile	62.8	60.1	61.5	60.9
Costa Rica	66.2	57.8	45.7	54.9
Panamá	26.5	31.3	38.3	33.0
Uruguay	74.9	56.7	68.6	63.4
Venezuela	35.9	34.5	2/. 32.1	2/. 34.5
Rango moderado	41.8	39.4	40.4	39.7
Colombia	78.9	81.1	40.6	64.6
Ecuador	39.0	39.5	39.8	39.6
El Salvador	28.6	23.6	23.9	24.4
Honduras	3/. 34.4	28.4	31.2	30.2
México	35.3	38.8	64.5	46.9
Nicaragua	3/. 35.0	25.0	42.7	32.9
Rango Bajo	29.6	31.4	31.5	30.7
Bolivia	31.0	29.0	33.1	31.0
Guatemala	36.9	37.2	33.2	35.7
Paraguay 4/.	3/. 24.3	34.5	38.7	34.8
Perú	20.6	19.0	5/. 15.9	5/. 18.7
R. Dominicana	35.2	36.5	2/. 36.6	2/. 36.1
Promedio a/.	42.6	40.5	42.4	41.2
Promedio b/.	44.3	42.2	44.1	43.0

Fuente: Elaborado en base a cuadros Anexo 1.

1/. Gobierno General.

2/. Incluye sólo 1990.

3/. Incluye sólo 1981.

4/. Gobierno Central Presupuestario.

5/. Incluye sólo cifras promedio de 1990-1991.

a/. Incluye a todos los países.

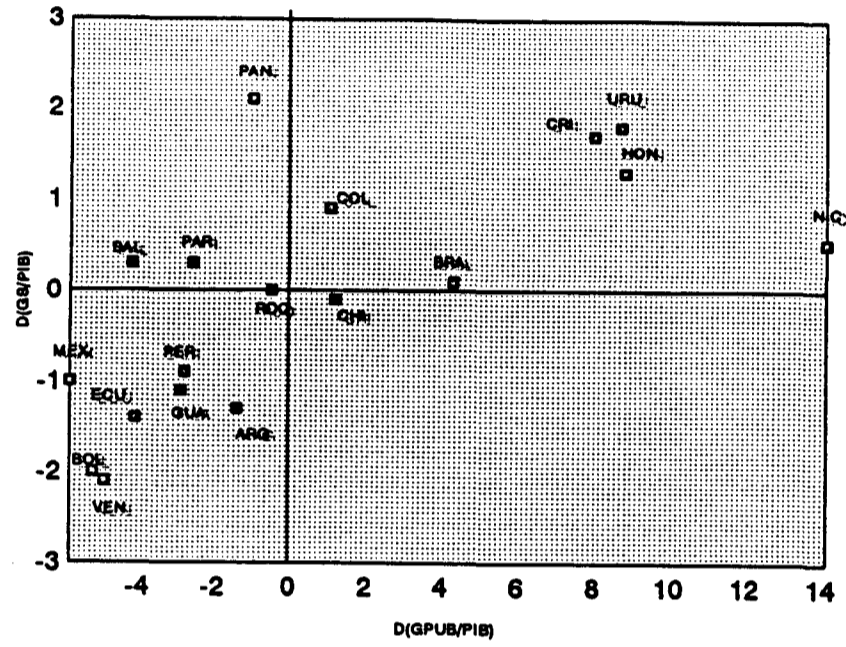
b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

gasto público social también se aprecia, aunque en forma menos marcada, si se compara el período 1990-1994/95 con 1982-1989. En este caso también existe un grupo de países en los que, a pesar de la contracción del gasto público total, incrementaron su gasto público social. Estos son Argentina, Brasil, Honduras, México, Nicaragua y Panamá.

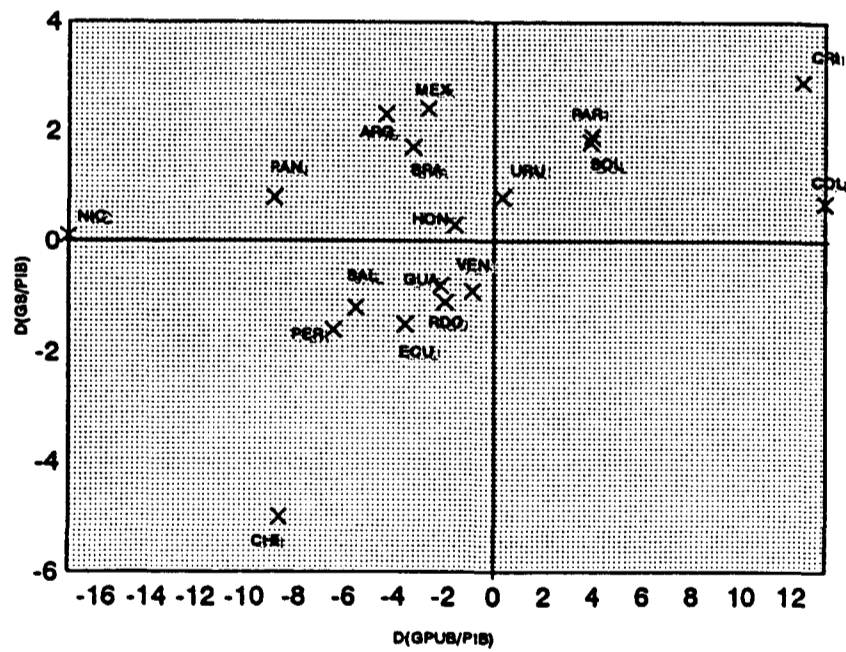
Por otro lado, con el fin de apreciar cuán sensible ha sido el gasto público social frente a cambios en el gasto público total en el gráfico 6 se compara, para los mismos períodos, los cambios registrados en el gasto público total como porcentaje del PIB y los cambios observados en la prioridad fiscal del gasto social.

Gráfico 5
Evolución del Gasto Público Social versus
Gasto Público Total

1982-1989/1980-1981



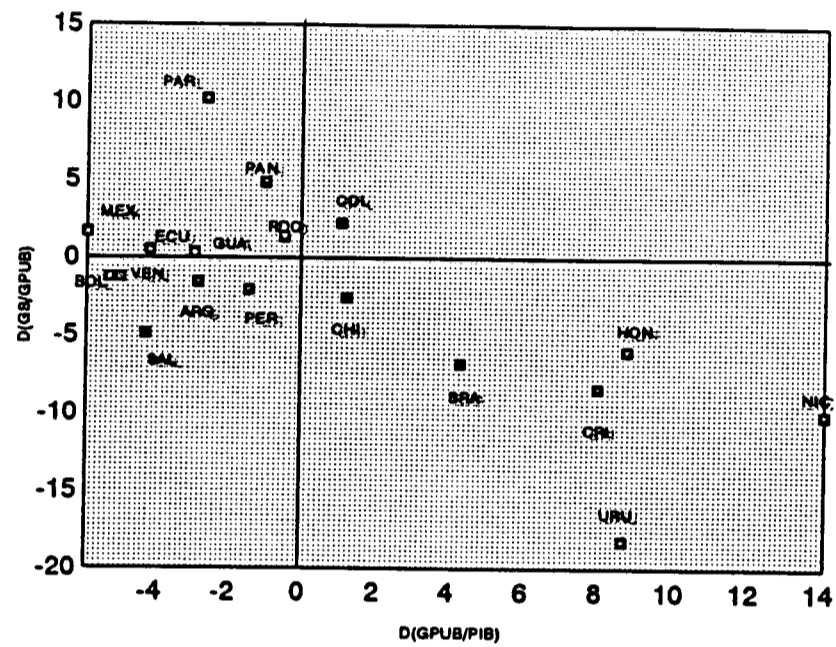
1990-1995/1982-1989



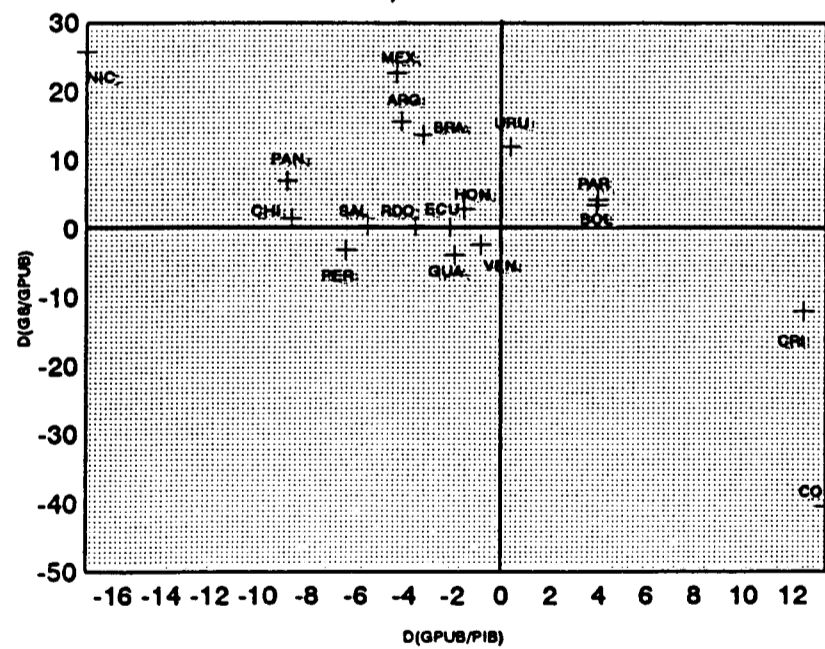
Fuente: Cuadros Anexo 1

Gráfico 6
Evolución de la Participación del Gasto Público Social en el
Gasto Público Total versus Gasto Público Total

1982-1989/1980-1981



1990-1995/1982-1989



Fuente: Cuadros Anexo 1

En términos generales se aprecia que, ante reducciones en el gasto público total, particularmente en los noventa, el gasto social ha tendido a estar protegido. Es decir, que frente a caídas en el gasto público total, la participación del gasto social en el gasto público total ha aumentado; o en otras palabras, el gasto social ha aumentado, o disminuido relativamente menos que el gasto público total. La excepciones en el caso del período de crisis fueron Argentina, Bolivia, El Salvador, Perú y Venezuela, donde la participación del gasto en los sectores sociales cayó frente a la reducción del gasto público total. En la primera mitad de los noventa las excepciones fueron Guatemala, Perú y Venezuela, países donde también se redujo la prioridad fiscal del gasto social como resultado de la contracción del gasto público total.

De manera análoga, aunque en forma menos marcada, también se aprecia, particularmente en el período de crisis, una tendencia a desproteger el gasto social frente a expansiones del gasto público total. La excepción durante el período 1982-1989 fue Colombia, mientras que durante la primera mitad de los noventa los países que constituyeron una excepción a este patrón fueron Uruguay, Paraguay y Bolivia. En los casos anteriores, los incrementos en el gasto público total favorecieron relativamente más a los sectores sociales.

Lo anterior se refleja en el hecho que, comparando ambos períodos, la mayoría de los países se ubica en los ejes superior izquierdo e inferior derecho del gráfico 6.

e) *La composición del gasto público social*

En esta sección se analiza brevemente la naturaleza de las variaciones en la estructura del gasto social en los países de la región que se muestra en el cuadro 8. Las diferencias existentes en la cobertura institucional de cada país hace difícil extraer conclusiones generales respecto a la estructura del gasto social en la región. Una dificultad importante que se aprecia dice relación con la inclusión o no, del sector de seguridad social. Dado el elevado nivel de gasto que normalmente se asigna a este sector su inclusión afecta sensiblemente la participación del resto de los sectores sobre el total. Otro sector cuyo tratamiento difiere entre países es el de vivienda, hecho que también afecta la comparabilidad de las cifras. Finalmente, algunos países como Brasil y Venezuela presentan por separado el ítem de Asistencia Social no especificado en otros países, afectando también el análisis de corte transversal.

A pesar de las dificultades metodológicas mencionadas, es posible extraer algunas conclusiones generales respecto a la composición del gasto público social. Con respecto a la composición del gasto público social, en primer término, como se aprecia en el cuadro 8, los sectores de educación y de seguridad social constituyen los ítemes de mayor importancia. Le siguen los sectores de salud y vivienda. A pesar de las limitaciones metodológicas que presentan las series de gasto social para efectos de análisis de corte transversal, la información sugiere que aquellos países que cuentan con menores niveles de recursos para el gasto social tienden a priorizar los sectores educación y en menor

medida salud, mientras que aquellos países que pertenecen al rango alto de gasto social tienden a priorizar al sector de seguridad social.

También se aprecia que la importancia relativa de los sectores tiende a mantenerse a lo largo de todo el período, salvo algunas excepciones puntuales. En el caso de Costa Rica y Panamá, de manera inversa a Guatemala, en 1990-1995 en comparación con 1980-1981, el ítem de educación pierde importancia relativa pasando a un segundo lugar frente al de seguridad social. Asimismo, durante el mismo período, en el caso de Uruguay, a la inversa de Nicaragua, el ítem de educación pasa a un segundo lugar siendo superado por el de salud.

A pesar de que la importancia relativa de los sectores ha tendido a mantenerse a lo largo del período, una tendencia que se repite en la mayoría de los países es la reducción de la participación del sector educación dentro del total del gasto público social y el incremento del sector de seguridad social. Mientras que en el sector educación, durante la primera mitad de los noventa, la participación en el gasto social total se redujo respecto de los primeros años de los ochenta, en los sectores de seguridad social y en salud, la mayoría de los países mostró un incremento en la participación sectorial (ver cuadro 8). Lo anterior se refleja también en la evolución promedio para el conjunto de los países de la participación de estos sectores en el gasto social total, a excepción del sector salud que aun no recupera la participación registrada a comienzos de los ochenta.

En cuanto a la composición del gasto público social, en términos corrientes y de capital, sólo se obtuvo información anual para cinco países: Colombia, Guatemala, Honduras, Panamá, Perú y Uruguay. Ello limita el análisis general para la región y solamente cabe destacar, para el caso de los cinco países mencionados, el predominio del componente corriente del gasto social en la mayoría de los sectores a lo largo de todo el período (ver cuadro 9).

f) Evolución sectorial del gasto social

En esta sección se presenta un panorama general de la evolución sectorial del gasto social. La evolución del nivel de gasto de los sectores de educación y salud se analiza con mayor detalle en las dos secciones siguientes.

En el cuadro 10 se resume la evolución sectorial del gasto real per cápita en dólares de 1987 durante los ochenta y la primera mitad de los noventa. Como se observa en la parte izquierda del cuadro, en el período 1990-1994/95, la mayoría de los países mostró un incremento ó una mantención del gasto sectorial en dólares per cápita respecto de 1982-1989, lo que se observa con mayor fuerza en seguridad social y salud, en donde 11 de 14 y 11 de 16 países mostraron, respectivamente, ese comportamiento.

Cuadro 8
Estructura Sectorial del gasto Público Social en América Latina, 1980-1994/95
(Porcentajes)

	Educación			Salud			Seguridad Social			Vivienda			Otros 7/.		
	1980-1981	1982-1989	1990-1995	1980-1981	1982-1989	1990-1995	1980-1981	1982-1989	1990-1995	1980-1981	1982-1989	1990-1995	1980-1981	1982-1989	1990-1995
	Argentina	20.2	22.1	19.8	13.7	14.2	12.7	44.0	41.1	47.2	8.4	8.4	7.5	13.7	14.2	12.7
Bolivia*	66.5	72.9	65.9	...	...	...	...	...	...	1.8	1.0	0.5	7.6	8.0	5.2
Brasil 1/.	9.6	12.4	10.9	22.9	25.7	22.6	56.1	55.1	58.0	11.0	5.8	2.9	0.4	1.0	5.7
Brasil 2/ 3/.	19.0	20.6	20.9	20.8	20.8	20.8	41.8	39.7	38.8	12.5	9.9	7.9	5.9	9.0	11.6
Chile	24.0	21.0	20.4	15.1	14.2	17.1	42.0	44.3	45.5	6.3	5.9	8.6	12.5	14.7	8.5
Colombia	34.5	33.7	30.7	15.3	13.2	19.9	33.5	31.9	36.1	10.1	9.7	5.1	6.5	11.5	8.2
Costa Rica	36.7	26.8	25.4	44.1	34.6	30.3	13.3	26.5	31.4	3.6	8.8	11.7	2.3	3.3	1.2
Ecuador	45.5	43.4	37.5	16.6	18.0	18.9	24.4	23.8	26.5	12.9	14.3	16.5	0.6	0.6	0.6
El Salvador	42.8	43.7	35.5	25.5	23.3	29.7	23.5	27.2	29.3	3.9	2.0	2.4	4.4	3.8	3.1
Honduras 4/.	56.1	58.3	56.9	31.6	30.3	32.6	11.8	8.5	6.0	0.5	3.0	1.9	0.0	0.0	2.6
Guatemala	31.3	36.4	45.0	25.6	21.2	25.0	39.2	39.2	21.0	3.9	3.1	9.0	...	...	...
México*	40.3	38.8	40.7	...	...	...	...	...	...	5.5	16.3	20.8	...	...	10.4
Nicaragua 4/.	40.5	43.1	43.8	43.7	41.8	40.4	...	...	...	9.2	6.9	0.8	6.6	8.2	15.0
Panamá	32.1	30.2	26.6	38.4	38.5	33.7	19.2	25.7	34.7	10.2	5.7	5.1	...	...	...
Paraguay 4/ 5/.	39.7	39.9	45.3	27.6	16.0	16.6	32.4	43.7	37.8	...	...	...	0.3	0.3	0.2
Perú 6/.	68.2	72.6	73.6	24.0	24.0	25.6	0.6	0.8	0.2	7.1	2.6	1.3	...	...	...
R. Dominicana 3/.	42.7	37.5	25.7	20.6	19.7	22.5	17.0	14.9	9.0	9.4	17.8	37.1	10.4	10.2	5.8
Uruguay	18.1	17.0	13.6	12.2	15.2	16.4	69.6	65.5	68.9	0.0	2.3	1.0	...	...	...
Venezuela 3/.	42.6	46.6	38.8	14.3	17.0	17.6	22.6	22.5	29.4	20.4	13.9	14.1	...	...	...
Promedio a/.	38.9	39.1	36.8	24.3	22.6	23.7	29.0	30.4	30.8	7.4	7.7	8.9	6.9	7.4	6.6
Promedio b/.	37.7	37.6	36.0	25.8	23.4	24.4	32.1	34.3	34.9	5.9	6.7	7.0	8.2	8.6	7.6

Fuente: Elaborado en base a cuadros Anexo 1.

* Debido a que el gasto en los sectores salud y seguridad social aparecen contabilizados conjuntamente, no es posible discriminar entre ambos sectores.

1/. Gobierno Central.

2/. Gobierno General.

3/. El último período incluye sólo el año 1990.

4/. El primer período incluye sólo 1981.

5/. Gobierno Central Presupuestario.

6/. El último período incluye sólo los años 1990 y 1991.

7/. Incluye Trabajo y otros gastos sociales.

a/. Incluye todos los países.

b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Cuadro 9
Gasto Público Social: Corriente y Capital
(En porcentaje del PIB)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Colombia																
<u>Educación</u>	2.5	2.8	3.1	3.2	3.4	...	2.9	2.5	2.5	2.8	2.4	2.4	3.2	2.7	3.1	3.2
<u>Corriente</u>	2.3	2.6	2.9	3.1	3.0	...	2.6	2.3	2.4	2.6	...	...	...	...	...	...
<u>Capital</u>	0.2	0.2	0.1	0.1	0.3	...	0.3	0.2	0.1	0.2	...	...	...	...	...	...
<u>Salud</u>	1.2	1.2	1.2	1.1	1.2	...	1.1	1.2	1.1	1.3	1.3	1.2	1.2	1.4	3.1	3.8
<u>Corriente</u>	0.6	0.7	0.6	0.7	0.7	...	0.4	0.7	0.7	0.6	...	...	...	...	...	...
<u>Capital</u>	0.7	0.5	0.5	0.5	0.5	...	0.4	0.5	0.4	0.6	...	...	...	...	...	...
<u>Seguridad Social</u>	2.5	2.8	2.8	3.0	2.9	...	2.7	2.7	2.7	2.9	3.3	3.2	3.2	3.4	3.7	3.6
<u>Corriente</u>	2.1	2.4	2.4	2.6	2.7	...	2.5	2.4	2.5	2.6	...	...	...	...	...	...
<u>Capital</u>	0.4	0.4	0.4	0.3	0.2	...	0.2	0.2	0.2	0.2	...	...	...	...	...	...
<u>Trabajo</u>	0.3	0.3	0.3	0.3	0.4	...	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.2	0.3	0.3	0.4
<u>Corriente</u>	0.2	0.2	0.3	0.3	0.1	...	0.1	0.1	0.1	0.1	...	...	...	...	...	...
<u>Capital</u>	0.1	0.1	0.0	0.1	0.3	...	0.2	0.2	0.2	0.2	...	...	...	...	...	...
<u>Vivienda</u>	0.7	0.9	0.7	1.2	1.2	...	0.7	0.8	0.7	0.7	...	...	...	...	...	...
<u>Corriente</u>	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	...	0.3	0.3	0.4	0.3	...	...	...	...	...	...
<u>Capital</u>	0.5	0.8	0.6	1.1	1.1	...	0.3	0.4	0.4	0.4	...	...	...	...	...	...
<u>Otros</u>	0.3	0.3	0.7	0.7	0.6	...	0.8	0.8	0.9	1.0	...	...	...	...	...	...
<u>Corriente</u>	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	...	0.1	0.1	0.1	0.1	...	...	...	...	...	...
<u>Capital</u>	0.2	0.2	0.6	0.6	0.5	...	0.7	0.6	0.8	0.9	...	...	...	...	...	...
<u>Gasto Social Total</u>	7.5	8.3	8.8	9.6	9.7	...	8.3	8.2	8.2	8.9	8.3	0.5	8.8	8.7	11.2	12.2
<u>Corriente</u>	5.4	6.1	6.4	6.9	6.8	...	6.3	6.0	6.1	6.4	...	...	...	...	...	...
<u>Capital</u>	2.0	2.2	2.3	2.7	2.9	...	2.1	2.3	2.1	2.5	...	...	...	...	...	...
Guatemala																
<u>Educación</u>	1.8	1.9	1.6	1.5	1.5	1.2	1.4	2.2	2.3	2.3	1.6	1.5	1.7	1.8	1.8	1.5
<u>Corriente</u>	1.4	1.4	1.4	1.3	1.3	1.1	1.3	2.0	2.1	2.1	1.5	1.4	1.6	1.7	1.6	1.4
<u>Capital</u>	0.4	0.4	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	0.1	0.2	0.2	0.1	0.2	0.1
<u>Salud</u>	1.6	1.4	0.9	0.8	0.9	0.7	1.0	1.1	1.4	1.3	0.9	0.9	1.0	1.0	0.9	0.7
<u>Corriente</u>	0.8	0.9	0.7	0.7	0.7	0.6	0.8	0.9	1.0	1.0	0.8	0.8	0.8	0.8	0.7	0.5
<u>Capital</u>	0.8	0.5	0.2	0.2	0.2	0.1	0.2	0.3	0.5	0.3	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.1
<u>Seguridad Social</u>	2.4	2.3	2.3	2.5	2.5	2.4	2.7	1.0	0.9	1.0	0.8	0.7	0.9	0.8	0.8	0.6
<u>Corriente</u>	2.3	2.3	2.2	2.5	2.5	2.4	2.6	1.0	0.9	1.0	0.8	0.7	0.8	0.8	0.8	0.6
<u>Capital</u>	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
<u>Vivienda</u>	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.0	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
<u>Corriente</u>	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
<u>Capital</u>	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.0	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1
<u>Gasto Social Total</u>	6.0	5.8	5.0	4.9	5.0	4.4	5.3	4.6	4.8	4.8	3.5	3.2	3.7	4.5	4.1	3.3
<u>Corriente</u>	4.6	4.7	4.3	4.4	4.4	4.1	4.8	4.0	4.1	4.1	3.2	2.9	3.3	3.3	3.1	2.5
<u>Capital</u>	1.4	1.1	0.7	0.5	0.3	0.3	0.5	0.6	0.7	0.7	0.3	0.3	0.4	1.2	1.0	0.8

continúa...

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Honduras																
Educación	3.3	3.5	4.0	4.0	4.0	4.4	4.8	4.8	4.6	4.6	4.2	4.5	4.7	4.7	4.1	4.1
Corriente	3.0	3.3	3.8	3.8	3.7	4.0	4.5	4.5	4.5	4.5	4.1	4.3	4.6	...	...	...
Capital	0.2	0.2	0.2	1.0	0.9	0.4	0.3	0.3	0.1	0.2	0.1	0.2	0.2	...	...	...
Salud	2.0	2.0	2.2	2.3	2.0	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.7	2.4	2.6	2.4	2.6	3.1
Corriente	1.4	1.6	1.7	1.7	1.6	1.6	1.9	1.9	2.0	1.9	1.9	1.8	1.9	...	...	...
Capital	0.6	0.4	0.5	0.6	0.4	0.4	0.5	0.5	0.4	0.5	0.8	0.2	0.6	...	...	...
Panamá																
Educación	5.1	4.8	5.1	5.2	5.5	5.4	5.2	5.4	5.4	4.9	4.6	4.6	4.7	5.5	4.9	...
Corriente	4.6	4.3	4.6	4.8	5.1	5.1	5.0	5.0	5.2	4.9	4.4	4.4	4.4	...	...	...
Capital	0.5	0.5	0.5	0.4	0.4	0.3	0.3	0.3	0.2	0.0	0.2	0.3	0.3	...	...	...
Salud	5.9	6.0	6.4	7.1	7.3	6.8	6.6	6.8	6.8	6.1	5.9	6.2	6.1	6.2	6.2	...
Corriente	5.3	5.3	5.7	6.6	6.7	6.2	6.0	6.4	6.7	6.0	5.7	5.7	5.6	...	...	...
Capital	0.6	0.7	0.6	0.4	0.6	0.6	0.6	0.4	0.1	0.1	0.2	0.5	0.5	...	...	...
Seg. Social y Trabajo																
Corriente	2.9	3.1	3.3	3.7	4.0	4.3	4.5	4.8	5.5	5.8	5.7	5.8	5.5	...	...	...
Capital	2.9	3.1	3.3	3.7	4.0	4.3	4.5	4.8	5.5	5.8	5.7	5.8	5.5	...	...	...
Vivienda	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...	...	...
Corriente	1.4	1.7	2.7	1.8	3.2	0.6	0.6	0.5	0.4	0.4	0.3	1.1	0.6	...	...	...
Capital	0.2	0.3	0.3	0.3	2.5	0.3	0.3	0.3	0.2	0.2	0.3	0.3	0.3	...	...	...
Gasto Social Total	15.2	15.6	17.5	17.8	19.9	17.1	17.0	17.4	18.0	17.2	16.5	17.7	16.9	...	...	...
Corriente	12.9	13.0	13.9	15.5	18.2	15.8	15.8	16.4	17.6	17.0	16.1	16.2	15.8	...	...	...
Capital	2.3	2.7	3.6	2.3	1.7	1.2	1.2	1.0	0.4	0.3	0.4	1.6	1.1	...	...	...
Perú																
Educación	3.0	3.2	2.8	2.8	2.8	2.6	3.4	2.2	2.1	2.3	1.7	1.3	...	...	...	...
Corriente	2.9	2.9	2.5	2.7	2.7	2.5	2.9	2.2	2.0	2.2	1.7	1.2	...	...	...	...
Capital	0.1	0.2	0.3	0.1	0.1	0.2	0.4	0.1	0.1	0.1	0.0	0.1	...	...	...	...
Salud	1.1	1.1	0.9	1.0	1.0	1.0	1.0	0.8	0.7	0.6	0.5	0.5	...	...	...	...
Corriente	1.0	1.0	0.8	0.8	0.9	0.8	0.8	0.7	0.6	0.6	0.5	0.5	...	...	...	...
Capital	0.1	0.1	0.1	0.2	0.1	0.2	0.2	0.2	0.1	0.0	0.0	0.0	...	...	...	...
Vivienda	0.4	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.1	0.0	0.0	...	...	...	...
Corriente	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...	...	...	...
Capital	0.3	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	...	...	...	...
Gasto Social Total	4.6	4.5	3.9	4.0	3.9	3.7	4.4	3.2	2.8	3.1	2.3	1.8	...	...	...	...
Corriente	4.0	4.0	3.4	3.6	3.6	3.3	3.7	2.9	2.6	2.9	2.2	1.3	...	...	...	...
Capital	0.6	0.5	0.5	0.4	0.3	0.4	0.7	0.3	0.2	0.2	0.1	0.5	...	...	...	...
Uruguay																
Educación I/.	1.9	2.1	2.4	1.9	1.7	1.8	2.1	2.0	2.1	2.1	2.1	1.9	1.8	2.3	1.8	2.7
Corriente	1.8	2.0	2.2	1.9	1.6	1.7	2.0	1.9	2.0	2.0	1.9	1.8	1.7	2.0	1.6	...
Capital	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.3	0.2	...
Salud	1.7	2.0	2.1	2.0	2.1	2.6	3.2	2.7	2.9	3.2	3.1	3.3	3.2	3.4	3.9	...
Corriente	1.7	2.0	2.1	1.9	2.0	2.5	3.1	2.6	2.7	3.0	3.0	3.2	3.1	3.3	3.4	...
Capital	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.5	...

Fuente: Información oficial.
 1/. Se refiere a educación primaria, secundaria, técnico-profesional superior y administración general.

En el caso del sector educación, en la primera mitad de los noventa, un número importante de países (7) registró una caída en el nivel de gasto respecto del período inmediatamente anterior 1982-1989, lo que ha afectado la capacidad de recuperación de los valores de gasto social de inicios de los ochenta en más de la mitad de los países considerados en el estudio (10 de 18 países).

En contraste, el sector de seguridad social ha experimentado en forma mayoritaria un crecimiento del gasto real (8 países) lo que ha permitido a 7 de los 14 países para los cuales se dispone de información, alcanzar niveles superiores a los de 1980-1981. En particular, durante la primera mitad de los noventa, Argentina y Uruguay experimentaron un incremento significativo del gasto en seguridad social debido, en parte, al pago de la deuda a los pensionados y a la implementación de una norma constitucional relativa a la indización de las pensiones, respectivamente.

Cuadro 10
Evolución del gasto real per cápita según sector
(Número de países)

	Gasto social 1990-1994/95 respecto de 1982-1989			Gasto Social 1990-1994/95 respecto de 1980-1981		
	Aumenta	Se mantiene ^a	Disminuye	Mayor	Igual ^a	Menor
Educación	8	3	7	4	4	10
Salud	9	2	5	5	5	6
Seguridad Social	8	3	3	7	1	6
Vivienda	5	5	7	6	2	9

Fuente: Cuadro Anexo 3.

^a Casos en que la diferencia es inferior al 10%.

Respecto al sector salud, si bien la evolución experimentada por el gasto en el período 1990-1994/95 respecto del subperíodo anterior ha sido similar a la del sector de seguridad social, los aumentos registrados recientemente no han sido suficientes como para recuperar en forma generalizada los niveles de 1980-1981. En efecto, sólo 5 países de 16 muestran niveles de gasto real per cápita superiores a los de inicios de los ochenta.

Finalmente, el sector vivienda muestra una evolución negativa del gasto en el período 1990-1994/95 en un grupo importante de países, lo que ha incidido en que 9 de 17 países registren valores de gasto real per cápita inferiores a los que tenían a inicios de la década de los ochenta.

III. EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO EN EDUCACION Y DIFERENCIAS METODOLOGICAS CON UNESCO

Esta sección se divide en dos partes. En la primera parte se examinan las diferencias existentes entre las series de gasto en educación reportadas por UNESCO²⁶ y las presentadas en este estudio, y en la segunda parte se examina la evolución reciente del gasto público en educación en los noventa.

En cuanto a la evolución de los indicadores de gasto en este sector las estadísticas muestran que, en promedio, se ha producido una ligera recuperación a partir de los primeros años de la década del noventa²⁷. Esta recuperación sin embargo, no ha sido suficiente para alcanzar los niveles registrados durante los primeros dos años de los ochenta. En forma análoga a la sección anterior, pueden distinguirse subgrupos al interior de la muestra, con distintas tendencias. Respecto a la composición del gasto en educación, al igual que en CEPAL (1994), se observa un predominio del componente corriente del mismo. La desagregación del gasto según niveles educativos, por su parte, muestra un claro predominio del gasto asignado a la enseñanza básica, seguido en importancia por la educación superior.

Como resultado de la comparación metodológica por país efectuada entre la información obtenida en este estudio y la registrada por UNESCO, en el caso de algunos países, se encontraron discrepancias asociadas al nivel del gasto en educación, las cuales guardan relación con la diferente cobertura institucional utilizada por ambas fuentes. Una característica de la muestra presentada en este estudio, como se mencionó anteriormente, es la heterogeneidad de la cobertura institucional empleada en cada país. Por otro lado, en el caso de la series presentadas por UNESCO, en muchos casos se alcanza una cobertura institucional amplia (gobierno general), sin embargo, ésta no se mantiene de manera uniforme a lo largo del período. Así, por ejemplo, en el caso de Argentina, Guatemala, Nicaragua, Paraguay existen años en los que la cobertura se restringe al gasto ejecutado sólo por los ministerios de educación, lo que limita el análisis de las series a lo largo del período.

²⁶ Anuarios de la UNESCO (1994, 1993, 1992, 1989, 1987, 1985 y 1984).

²⁷ Para evitar incorporar la distorsión generada en el promedio que incluye los primeros años de los noventa al incluir Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela, al igual que en las secciones anteriores esta sección se referirá al promedio b/. de gasto de los cuadros 12, 13 y 14, es decir, el promedio que excluye a estos países.

Una fuente adicional de discrepancia entre las cifras es el hecho de que UNESCO emplea como fuente primaria para recopilar la información sobre gasto público a los Ministerios de Educación de los países, mientras las cifras presentadas en este estudio provienen, en general, de los Ministerios de Hacienda y, en menor medida, de los Bancos Centrales. Así, una diferencia posible se derivaría del desfase que pudiera existir entre el momento de registro de la ejecución del gasto por parte de los ministerios de hacienda y por parte de los ministerios de educación. Otra fuente potencial de discrepancia se deriva del hecho de que mientras UNESCO, por lo general, no incluye el gasto en educación financiado con ayuda extranjera, las estadísticas proporcionadas por algunas entidades oficiales de los países sí lo incorpora.

A pesar de lo anterior, en términos generales, el análisis de la evolución del gasto en educación presenta coincidencias importantes. Las diferencias de cobertura, en el caso de algunos países, no tienen un efecto significativo sobre las cifras de gasto, reflejando la poca autonomía e importancia relativa que tienen los niveles de gobierno, distintos al central, en la generación de recursos propios con destino a la educación (a excepción de los países con una organización federal). Ello reflejaría, en parte, el reducido impacto en el ámbito del financiamiento que habría tenido en este sector la descentralización fiscal impulsada en algunos países de la región, durante el período.

1. Diferencias metodológicas en las estadísticas de gasto público en educación.

Las estadísticas de gasto público en educación de la UNESCO, en general, procuran registrar los gastos efectuados por todos los niveles administrativos de gobierno, en función de la organización política de los países: gobierno central o federal, estados, gobiernos locales y municipios.

Dado que UNESCO, en cada edición de su anuario, presenta cifras revisadas, en el presente estudio se han tomado los datos correspondientes al último anuario en el que se presentó dicha información. Dada la disparidad en la cobertura y la ausencia de información para todos los años durante el período, para un gran número de países de América Latina no fue posible construir una serie anual continua y consistente a partir de los anuarios. Asimismo, sólo fue posible comparar las cifras de gasto en educación hasta el último año en que el Anuario de la UNESCO 1994, la registra (como máximo 1992).

La presente sección se refiere principalmente a las cifras de gasto en educación como porcentaje del PIB. En el caso de la información de UNESCO, se han tomado las cifras nominales que figuran en los anuarios y se han dividido por el PIB nominal empleado por CEPAL (ver cuadro 11).

Cuadro 11
Gasto Público en Educación según UNESCO
(En porcentaje del PIB)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Argentina	2.7	...	1.6	1.6	2.6	1.4	1.3	1.3	...	1.1	1.1	...	3.1
Bolivia	4.2	3.3	2.5	2.3	0.3	1.5	...	...	2.5	1.9	2.1	2.2	...
Brasil	3.4	4.0	4.3	3.6	3.5	3.8	4.7	...	4.4	4.8	...	...	...
Colombia	1.9	2.6	...	2.8	3.0	2.8	2.6	2.5	...	2.7	2.6	2.3	3.0
Costa Rica	7.4	7.2	4.9	5.0	5.3	4.1	4.5	0.7	4.1	4.1	4.4	4.3	4.2
Chile	4.6	5.3	5.6	4.8	4.5	3.8	...	3.0	3.1	...	2.5	2.6	2.7
Ecuador	5.3	...	4.6	3.5	3.7	3.4	3.3	3.2	2.8	2.6	...	2.4	2.5
Guatemala	...	1.8	1.9	1.8	1.7	...	...	...	1.8	1.8	1.4	1.2	...
El Salvador	3.8	3.9	3.8	...	3.0	...	...	...	...	2.2	2.0	1.8	1.8
Honduras	3.0	3.3	3.9	...	...	4.0	4.5	4.5	...	4.0	...	3.8	...
México	4.6	4.0	3.9	2.5	2.4	3.7	3.6	3.3	3.2	3.5	3.9	4.2	5.1
Nicaragua	3.1	4.1	3.9	...	5.8	5.3	5.9	5.2	3.3	2.6	...	...	3.0
Panamá	4.7	4.6	4.8	4.9	4.7	4.7	...	5.1	5.1	5.0	4.6	4.5	4.9
Paraguay	1.6	...	2.2	2.0	1.6	1.5	...	...	1.0	1.2	1.1	1.9	...
Perú	2.9	3.1	2.7	2.7	2.7	2.5	...	3.4	...	...	1.3	...	...
R. Dominicana	2.1	2.2	2.0	2.0	1.9	1.7	1.4	...	...	...	...	...	1.3
Uruguay	2.3	2.5	...	...	2.4	2.6	3.2	3.1	3.2	3.1	3.0	2.8	2.7
Venezuela	4.3	4.9	5.4	6.5	4.9	5.0	4.8	5.0	4.6	4.0	...	4.5	5.1
Promedio	3.6	3.8	3.6	3.3	3.2	3.2	3.6	3.3	3.3	3.0	2.5	3.0	3.3

Fuente: Anuario de UNESCO (diversos años).
... dato no disponible

A continuación se comentan algunas de las diferencias metodológicas y/o de cobertura detectadas entre las estadísticas de gasto público en educación que figuran en el presente estudio y las de UNESCO. Las diferencias en la evolución del gasto público en educación por período, para cada país, pueden apreciarse en el gráfico 7.

- **Argentina**

En lo que se refiere al nivel del gasto como porcentaje del PIB, entre 1985 y 1990, la serie de UNESCO sólo incluye el gasto efectuado por el Ministerio de Educación. En el caso de las estadísticas que brinda el presente estudio, estas cubren todo el sector público no financiero: gobierno central, gobiernos provinciales y municipalidades, entidades de seguridad social y empresas públicas, para el período 1980-1995. Ello explica la diferencia existente en el nivel del gasto público para esos años.

En cuanto a la evolución del gasto como porcentaje del PIB, en el caso de UNESCO, la disparidad de la cobertura de la serie imposibilita el análisis de la tendencia del gasto durante el período. Según la serie presentada en este estudio, durante la década del ochenta el gasto en educación habría experimentado una tendencia creciente hasta el año 1987, para luego descender hacia finales de la década. A principios de los noventa se aprecia una ligera recuperación del gasto en educación como porcentaje del PIB.

- **Bolivia**

En lo que se refiere al nivel del gasto en educación como porcentaje del PIB, entre los períodos 1981-1984 y 1989-1991, UNESCO no incluye los gastos efectuados por las Universidades. Asimismo, la información que esa entidad reporta entre 1990 y 1991, sólo comprende el gasto efectuado por el Ministerio de Educación. En contraste, la información proporcionada por UDAPSO incluye, para todo el período, el gasto efectuado por la totalidad de Universidades del país. Por otra parte, el gasto en educación registrado por UDAPSO cubre, además del Ministerio de Educación y Cultura, una amplia gama de entidades descentralizadas dedicadas a la provisión del servicio de educación. Ello, por un lado, contribuye a explicar las diferencias que se aprecian durante los años 1990 y 1991 entre ambas series. Por otro lado, se aprecian escasas discrepancias para el resto de los años.

Lo anterior no afecta, sin embargo, las conclusiones generales respecto a la evolución del gasto en educación en este país. Así, tanto la serie de UNESCO como la del presente estudio, muestran una caída drástica del gasto durante la primera mitad de la década del ochenta y una recuperación gradual a partir de 1985.

- **Brasil**

En el caso de este país, se comparan las cifras publicadas por UNESCO con las publicadas en Medici A. (1994) debido a que este último incorpora el gasto estadual, el que es muy importante en el caso del sector educación. En cuanto al nivel del gasto como porcentaje del PIB, en general se aprecia que los valores presentados por UNESCO son ligeramente superiores a los que figuran en

Medici A. (1994). Una posible fuente de discrepancia sería la metodología empleada por este estudio para deflactar las cifras nominales²⁸. En lo que respecta a la evolución, en ambas series se aprecia una tendencia creciente del gasto en educación con respecto al PIB durante la década del ochenta.

- **Chile**

En cuanto al nivel del gasto como porcentaje del PIB, a pesar de que la serie de UNESCO presenta el gasto efectuado por todos los niveles de gobierno y la presentada en este estudio comprende sólo el ejecutado por el gobierno central, no se aprecian diferencias significativas entre ambas. Ello reflejaría la escasa importancia y autonomía relativa de instancias de gobierno distintas al gobierno central en la generación de recursos propios con destino a este sector. En cuanto a la evolución, ambas series muestran una tendencia decreciente a lo largo de los ochenta y una ligera recuperación a inicios de la década del noventa.

- **Colombia**

La información presentada por UNESCO en el caso de este país sólo comprende el gasto efectuado por el Ministerio de Educación. Así, se excluye el gasto ejecutado por una serie de entidades descentralizadas tales como Universidades, Institutos y Fondos dedicados a la inversión en este sector, lo que contribuiría a explicar el mayor nivel del gasto en educación reportado en este estudio.

Respecto a la evolución del gasto en este sector, en líneas generales, ambas series muestran una ligera tendencia creciente del gasto a lo largo de todo el período.

- **Costa Rica**

En general, tanto en el nivel del gasto como en su evolución, no se aprecian diferencias significativas entre la serie registrada por UNESCO y la presentada en este estudio. Ambas series cuentan con una amplia cobertura institucional, incluyendo a las entidades descentralizadas más importantes que ejecutan el gasto en educación.

En cuanto a la evolución del gasto en este sector, ambas series muestran una caída significativa a principios de la década del ochenta, estabilizándose durante el resto de la misma y comienzos de la década del noventa en niveles de entre 4% y 4.5% del PIB.

- **Ecuador**

En cuanto al nivel del gasto en educación en este país, dado que ambas series tiene una cobertura similar, no se aprecian diferencias significativas en el gasto, salvo durante un corto

²⁸ Las cifras presentadas en Medici C. (1994) están expresadas en dólares promedio de 1990 con el fin de evitar la distorsión que introduce el período hiperinflacionario sobre los valores nominales.

período que comprende los años 1985-1988, en el que la serie presentada en este estudio supera en valor (poco menos de un punto porcentual del PIB) a la de la UNESCO.

Respecto a la evolución del gasto las tendencias mostradas por ambas series son bastantes similares: una evolución decreciente a partir de comienzos de la década del ochenta hasta principios de los noventa.

- **El Salvador**

En lo que respecta al nivel del gasto en educación como porcentaje del PIB, no se observan diferencias significativas en la serie presentada en este estudio y la presentada por UNESCO. En lo que se refiere a la evolución, en ambas series se aprecia una gradual reducción del gasto a lo largo de la década del ochenta. La serie presentada en este estudio muestra una ligera recuperación a partir de la década del noventa la cual no alcanza a ser capturada por la serie que reporta UNESCO.

- **Guatemala**

En cuanto al nivel del gasto, entre 1988 y 1991, UNESCO registra solamente el gasto efectuado por el Ministerio de Educación, mientras en el resto de los períodos la cobertura institucional es más amplia. Por ello la serie de UNESCO no es susceptible de análisis de carácter temporal. Las estadísticas que figuran en el presente trabajo constituyen gastos y/o transferencias efectuados por el gobierno central presupuestario. En general, salvo durante los años de menor cobertura, en la serie de UNESCO no se aprecian diferencias importantes (mayores a medio punto del PIB) entre los valores de una y otra serie. Ello refleja, nuevamente, la poca importancia y autonomía relativa de los niveles de gobierno descentralizados en el financiamiento del gasto en educación. En cuanto a la evolución del gasto como porcentaje del PIB, ambas series muestran una caída del gasto a mediados de la década del ochenta (respecto de los valores a inicios de la década), un repunte hacia finales de la década y una nueva reducción en los primeros años de los noventa.

- **Honduras**

En lo que respecta al nivel del gasto en educación como porcentaje del PIB, salvo durante los años 1987, 1989 y 1991, no se aprecian diferencias significativas entre ambas series. Las mencionadas diferencias en cuanto al nivel del gasto, sin embargo, no afectan las conclusiones con respecto a la evolución del mismo, pues ambas series presentan una evolución creciente del gasto hasta 1987 y una ligera caída que se extiende hasta comienzos de la década del noventa.

- **México**

En este caso se compara la serie de UNESCO con la de gobierno general presentada en este estudio. Como lo ilustra el gráfico 7, tanto el nivel como la evolución del gasto como porcentaje del PIB no muestran discrepancias significativas entre ambas series. De un nivel de 4.5% del PIB a comienzos de la década, el gasto en

educación se redujo a 3.7-3.8% a mediados de los ochenta. A partir de mediados de la década, el gasto en educación experimenta una fuerte recuperación hasta llegar a alrededor del 5% del PIB a inicios de la década del noventa.

- **Nicaragua**

En lo que respecta al nivel gasto en educación como porcentaje del PIB, entre 1985 y 1989, UNESCO reporta los gastos efectuados por el Ministerio de Educación solamente. Asimismo, en 1992, UNESCO reporta sólo los gastos en educación primaria y secundaria, efectuados por el Ministerio de Educación. Ambos factores dificultan el análisis de la evolución del gasto a lo largo del período. A pesar de ello, la serie reportada por UNESCO, no muestra grandes discrepancias con la serie presentada en este estudio con respecto al nivel del gasto, salvo en el año 1992.

A pesar de que la cobertura institucional del presente estudio es más restringida para este país (gobierno central presupuestario), la serie permite analizar la evolución del gasto a lo largo del período con una mayor consistencia. Así, por ejemplo, ésta captura la recuperación experimentada por el gasto en educación a principios de la década del noventa.

- **Panamá**

En el caso de este país, las estadísticas de UNESCO incluyen todos los niveles de gobierno mientras las cifras presentadas en este trabajo incluyen sólo los gastos y/o transferencias efectuados por el gobierno central. Sin embargo, en lo que respecta al nivel del gasto, como se muestra en el gráfico 7, salvo el período 1983-1985, ambas series no difieren significativamente. Ello corrobora, al igual que en los casos anteriores, la escasa importancia relativa de otros niveles de gobierno en la ejecución del gasto financiado con recursos autónomos en este sector. En cuanto a la evolución, salvo en 1983-1985, la participación del gasto en el PIB en ambas series muestra un comportamiento relativamente estable a lo largo del período.

- **Paraguay**

En el caso de este país, como se mencionó en la sección anterior, este estudio presenta una serie de gasto del gobierno central presupuestario con el fin de mantener la comparabilidad de la serie a lo largo del período. Según esta serie, a partir de comienzos de los ochenta el gasto como porcentaje del PIB mantuvo una tendencia decreciente para llegar a estabilizarse a mediados de la década. Salvo durante el período 1988-1991, en el que se considera solamente el gasto correspondiente al Ministerio de Educación, la serie proporcionada por UNESCO cuenta con una cobertura institucional amplia, dificultando el análisis de la evolución del gasto. Ello contribuiría a explicar la caída más marcada que registra el gasto de educación en las series de UNESCO durante los ochenta.

- **Perú**

A pesar de que en este estudio se presenta una serie de gasto con una menor cobertura institucional, tanto en el nivel como en la evolución del gasto como porcentaje del PIB no se aprecian discrepancias significativas con la serie de UNESCO. Ello reflejaría la importancia del Ministerio de Educación en este país en la administración del gasto público en el sector. Ambas series muestran una tendencia decreciente del gasto en educación durante la década del ochenta, cayendo de un nivel cercano al 3% del PIB a prácticamente la mitad durante 1990.

- **República Dominicana**

En el caso de este país, dada la falta de información, sólo fue posible comparar ambas series hasta 1986. En general, salvo el año 1986, no se aprecian discrepancias importantes en el nivel del gasto como porcentaje del PIB. La cobertura institucional presentada en este estudio es gobierno central mientras la registrada por UNESCO sería gobierno general. Parte de la discrepancia observada entre las series podría obedecer a la inclusión, en el caso del presente estudio, de los gastos de Deportes en el rubro educación que UNESCO, en general, no incluye; y a la escasa importancia relativa de los niveles descentralizados de gobierno en la ejecución del gasto en educación en este país.

En cuanto a la evolución del gasto, la serie de CEPAL muestra una recuperación a partir de mediados de los ochenta y una nueva caída hacia finales de la década. En el caso de la información de UNESCO, la ausencia de datos entre 1987 y 1991 no permite analizar el comportamiento de la serie en forma más reciente.

- **Uruguay**

La serie presentada en este estudio procedente de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto incluye además del gasto efectuado a través del Ministerio de Educación, el gasto ejecutado por las entidades descentralizadas más importantes. Ello hace que la serie de UNESCO y la presentada en este estudio no presenten discrepancias significativas ni en el nivel, ni en la evolución del gasto como porcentaje del PIB a lo largo del período.

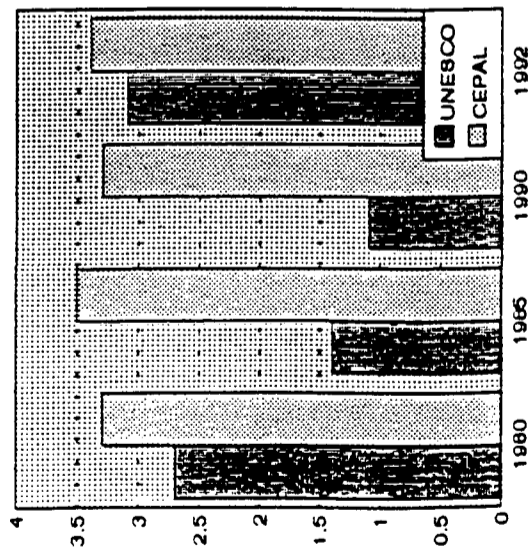
En cuanto a la evolución del gasto, se aprecia una tendencia creciente durante la década del ochenta y una ligera caída a comienzos de los noventa.

- **Venezuela**

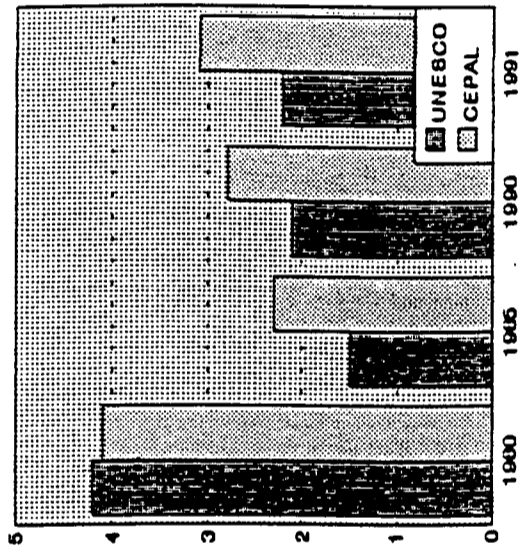
En el caso de este país, se aprecia que el nivel de gasto registrado por UNESCO es bastante similar, salvo para el período 1983-1988 en el que se observan diferencias importantes. El mayor valor de las cifras de UNESCO podría responder al gasto efectuado por entidades autónomas y niveles de gobierno no dependientes del gobierno central. A pesar de estas diferencias, en ambas series se aprecia una evolución ligeramente decreciente del gasto en educación como porcentaje del PIB a partir de mediados de la década del ochenta. Conviene señalar que el análisis de la tendencia durante los noventa a partir de las cifras de la UNESCO se ve limitado por la menor cobertura institucional en el año 1991 (sólo incluyen el gasto ejecutado por el Ministerio de Educación).

Gráfico 7
 Gasto en Educación en América Latina
 (Porcentaje del PIB)

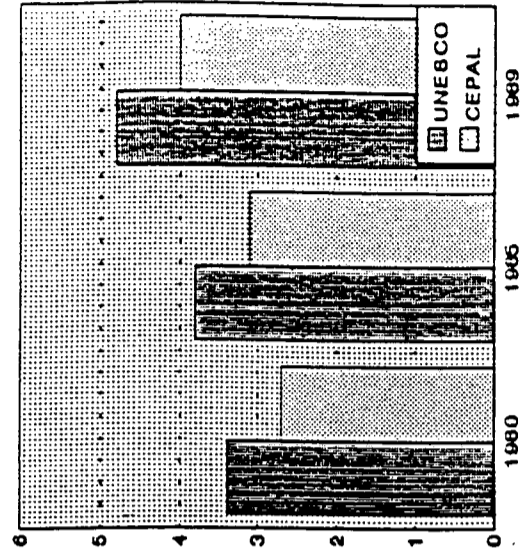
ARGENTINA



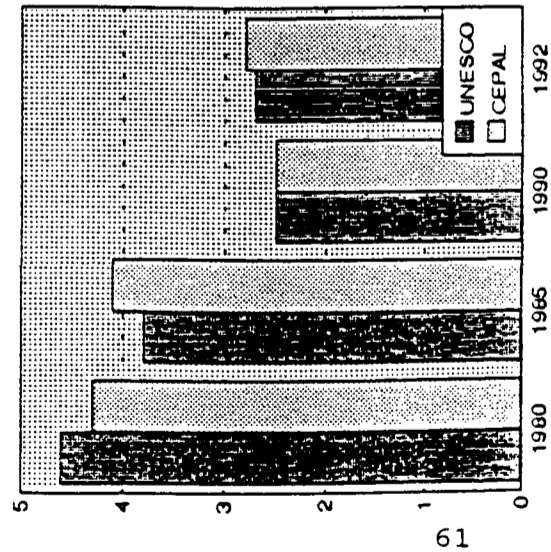
BOLIVIA



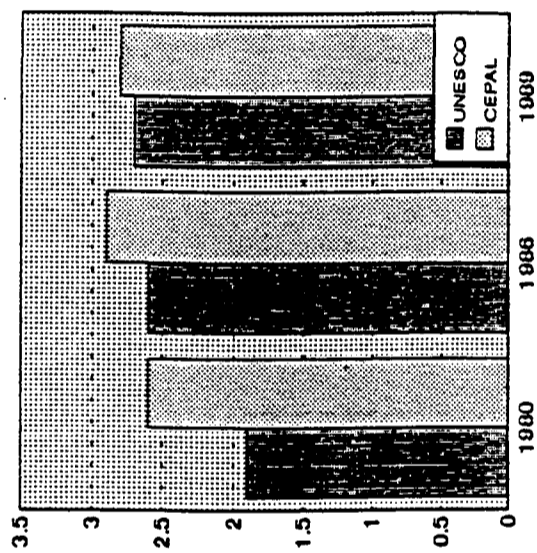
BRASIL



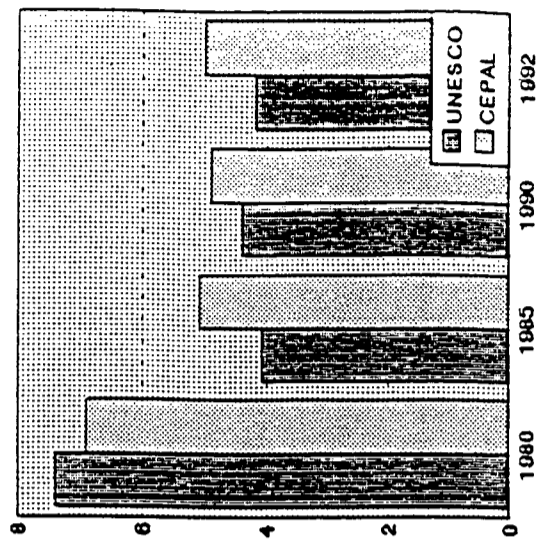
CHILE



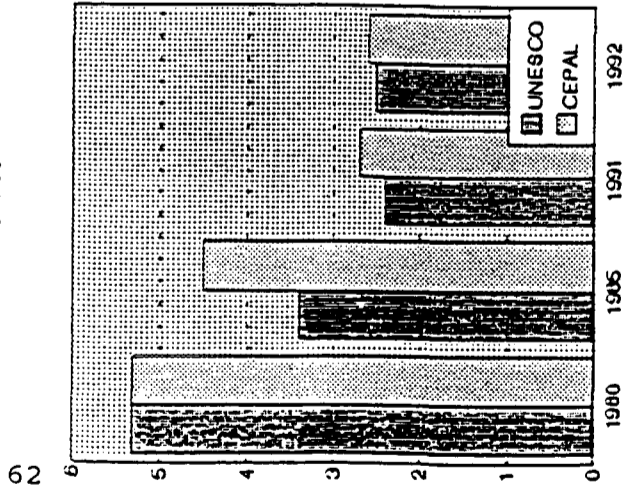
COLOMBIA



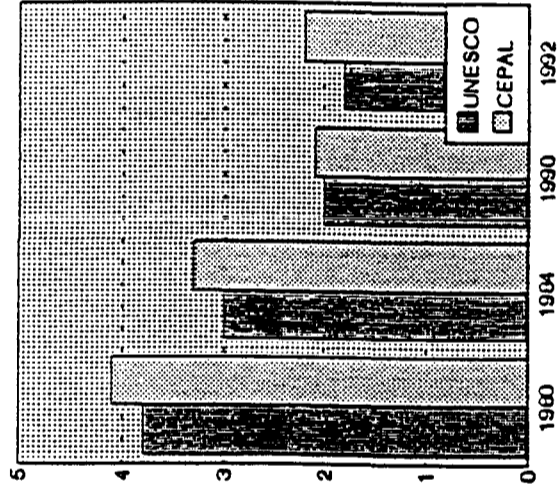
COSTA RICA



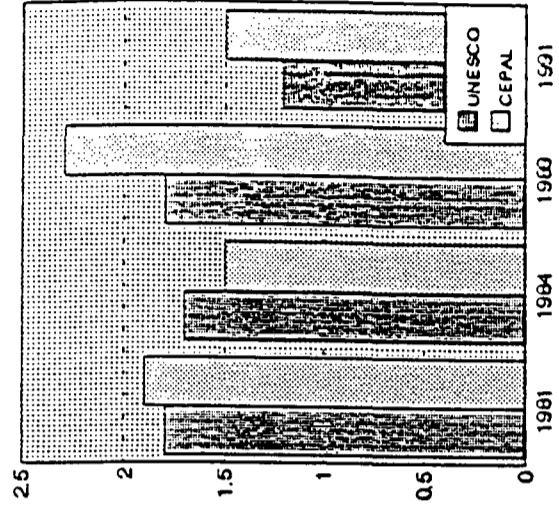
ECUADOR



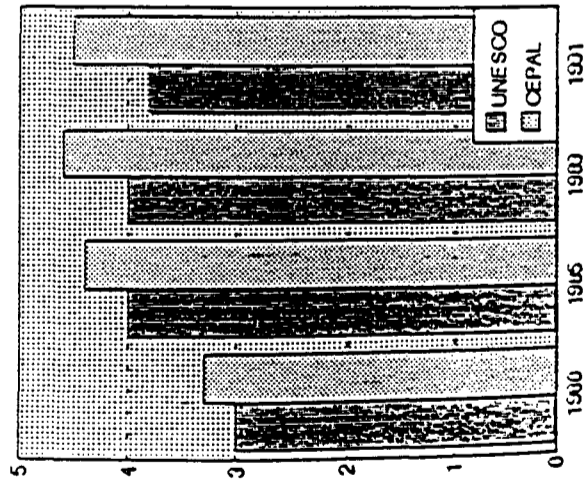
EL SALVADOR



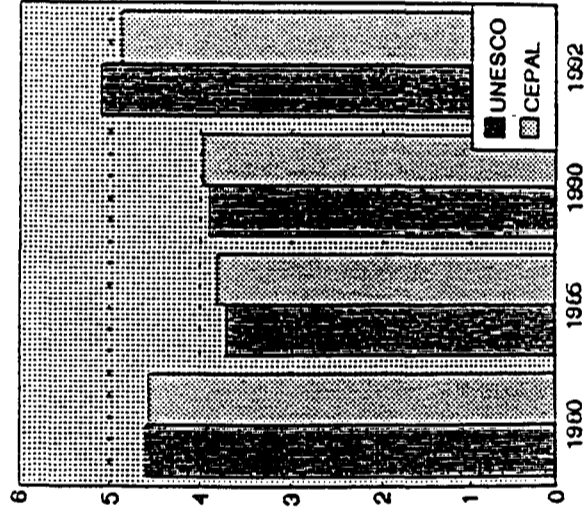
GUATEMALA



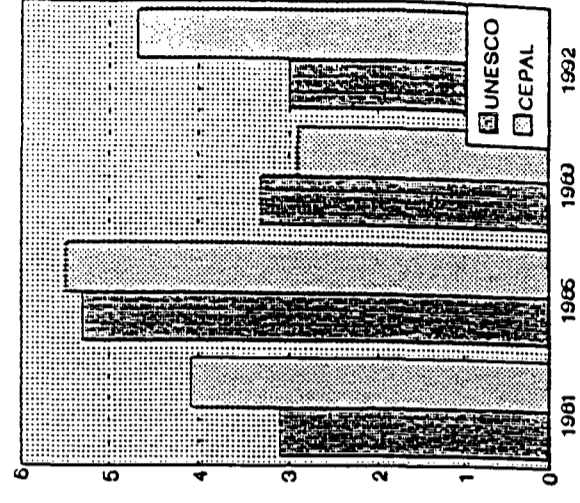
HONDURAS



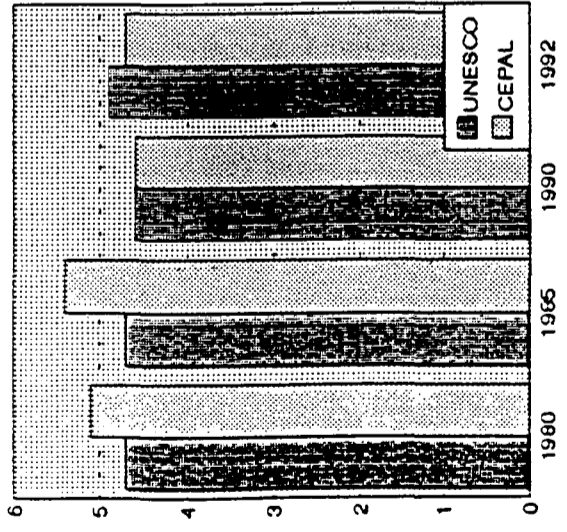
MEXICO



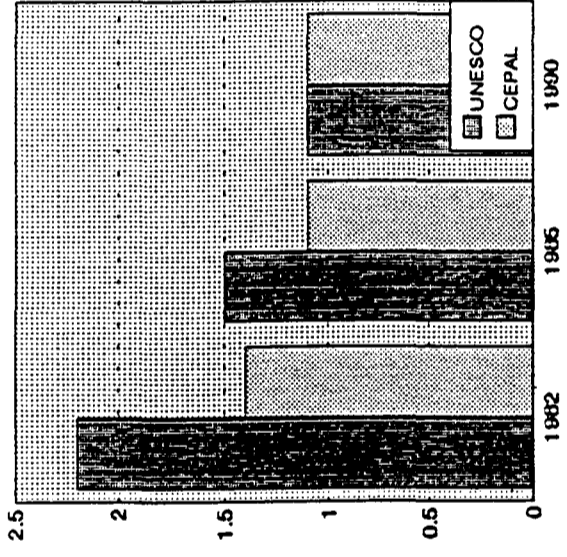
NICARAGUA



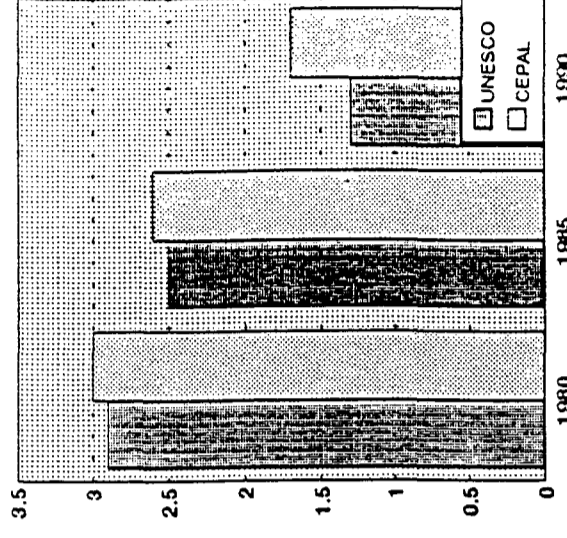
PANAMA



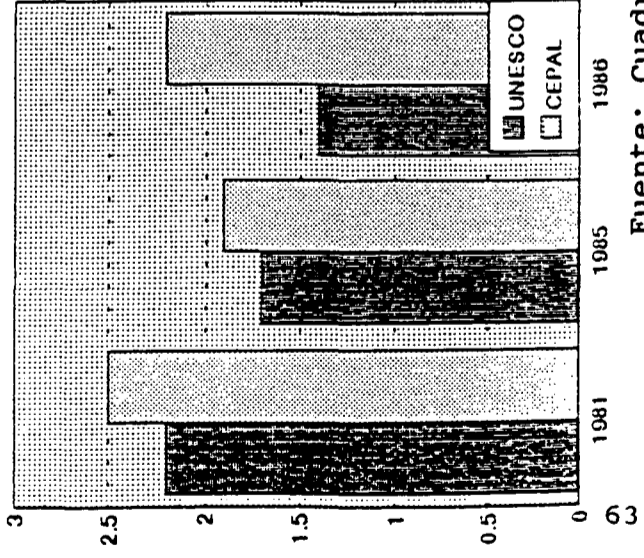
PARAGUAY



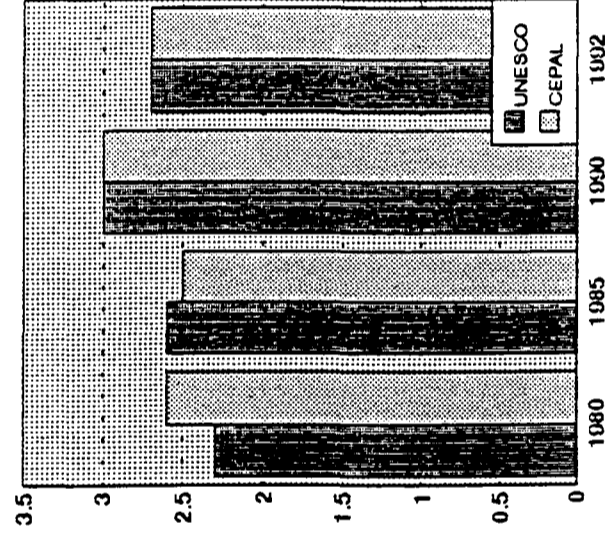
PERU



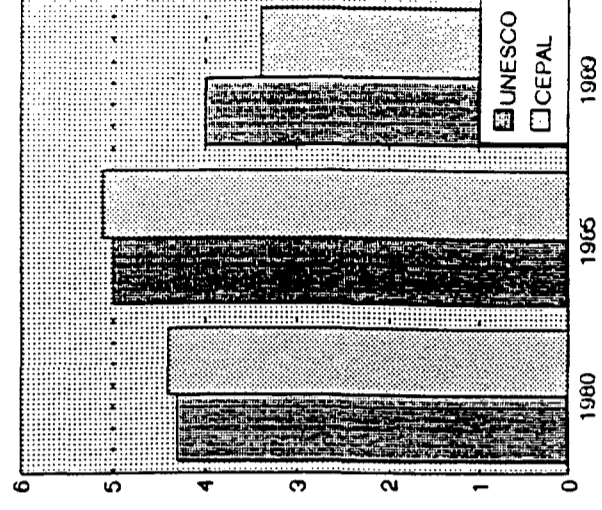
REPUBLICA DOMINICANA



URUGUAY



VENEZUELA



Fuente: Cuadros Anexo 1 y Anuarios de UNESCO (diversos años).

2. La evolución reciente del gasto público en educación

En esta sección se analiza el nivel y la evolución del gasto público social en educación durante el período 1980-1994/95. El análisis se concentra en el gasto sectorial para el conjunto de países y en la composición del gasto según niveles de educación.

a) Nivel del gasto en educación

En forma análoga al análisis del gasto público social total es posible distinguir tres grupos de países en función de su nivel de gasto público en educación. Empleando como criterio de agrupación el nivel per cápita del gasto sectorial en dólares de 1987 (ver Cuadro 13), los países que figuran en el rango alto de gasto en educación son Argentina, Costa Rica, Panamá y Venezuela, con niveles que oscilan entre los 76 y los 120 dólares per cápita de 1987. En el rango moderado se sitúan Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Honduras, México, Nicaragua y Uruguay, con niveles promedio que fluctúan entre los 35 y los 70 dólares per cápita de 1987. Finalmente, en un rango bajo se ubican Bolivia, Guatemala, El Salvador, Paraguay, Perú y República Dominicana con niveles de gasto en educación que fluctúan entre los 14 y los 30 dólares per cápita de 1987.

Es importante notar que, a diferencia del análisis del gasto social total, los países con mayores (menores) niveles de gasto per cápita en dólares en este sector, no son necesariamente los que asignan una proporción mayor (menor) del gasto sectorial en relación al PIB (ver cuadro 12). Así, por ejemplo, países como Honduras y Nicaragua que, según los indicadores de gasto per cápita se sitúan en el rango moderado, destinan una mayor proporción del PIB al gasto en educación que Argentina, país situado en el rango alto. Un resultado similar se aprecia en el indicador de participación del gasto en educación en el gasto social total para cada país (Cuadro 8). Por ejemplo, la proporción del gasto asignada por Ecuador, El Salvador y Guatemala en el período 1990-1994/95 supera a aquella correspondiente a países como Argentina y Costa Rica, ubicados en el rango alto de gasto sectorial per cápita.

Lo anteriormente descrito muestra que las prioridades de política social son diferentes entre países y que no existiría una correspondencia directa entre el volumen per cápita de los recursos orientados a la provisión del servicio de educación, la prioridad macroeconómica del sector y la prioridad sectorial asignada por los diferentes gobiernos.

b) Evolución del gasto en educación en los noventa

En promedio, se puede afirmar que a partir de los noventa el gasto público en educación tiende a reproducir la evolución creciente observada para el gasto social total a partir de los noventa (ver cuadros 12, 13 y 14). En efecto, los indicadores promedio de gasto en educación en porcentaje del PIB y en términos reales per cápita crecen con respecto al período 1982-1989. Este crecimiento es

explicado básicamente por el aumento en el gasto experimentado por el grupo de países de gasto sectorial moderado.

Si se compara el nivel de gasto real per cápita en educación durante los noventa con los niveles previos al período de crisis se pueden distinguir tres grupos de países. En un primer grupo, conformado por Colombia, Honduras y Paraguay se aprecia un claro incremento del gasto en educación en términos de dólares per cápita en el período 1990-1994/95 respecto de 1980-1981, coincidiendo con la comparación en términos del PIB. Un segundo grupo, integrado por Argentina, México, Panamá y Uruguay en el que el gasto en educación en los noventa se asemeja al de comienzos de los ochenta, y finalmente, un mayoritario grupo de países integrado por Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Nicaragua²⁹, Guatemala, Bolivia, cuyos niveles de gasto real per cápita en educación, en los primeros años de los noventa fueron inferiores a los de 1980-1981.

Un indicador alternativo de la provisión del servicio de educación en los países lo constituye el gasto en educación por alumno. Con el fin de construir este indicador, en el presente estudio se usó la información de matrícula por nivel de enseñanza publicada por UNESCO (anexo 4). Esta fuente presenta información de matrícula desagregada en cuatro niveles educativos: preescolar, primer nivel, segundo nivel y tercer nivel³⁰. En el presente estudio se generó un indicador de matrícula total, a partir de la suma de estos cuatro conceptos³¹. Esta cifra, sin embargo, adolece de los mismos problemas que la serie de gasto, respecto a la disponibilidad y continuidad de la información.

En cuanto a la evolución del gasto en educación medido en dólares de 1987 por alumno (cuadro 15), llama la atención que, para el promedio de los países de la región, se presenta una tendencia diferente a aquella observada en para el gasto per cápita. En efecto, tras la reducción durante la crisis, no se observa una recuperación clara del gasto en educación, de tal manera que durante los primeros años de los noventa, 10 de los 12 países para los que se cuenta con información actualizada exhiben valores inferiores a los de inicios de los ochenta. La marcada reducción en el gasto por alumno, incluso en países donde el gasto per cápita en educación se mantiene o crece, sería el reflejo de un incremento importante en los niveles de matrícula en la educación pública y/o en las tasas de escolarización en estos países^{32, 33}.

²⁹ En el caso de Nicaragua, en contraste con el resto de los países, no se observa una correspondencia entre el comportamiento del gasto en educación en términos reales per cápita y en porcentaje del PIB en los períodos analizados.

³⁰ Véase Anuarios de la UNESCO, Notas Técnicas.

³¹ El ejercicio se realizó solamente para aquellos años en que UNESCO dispone de información para los cuatro niveles de educación.

³² Los períodos de análisis no son estrictamente comparables en la medida que la actualización del gasto en educación por alumno cubre en general un menor número de años que el período correspondiente a las estimaciones del gasto per cápita.

Cuadro 12
Evolución del Gasto Público en Educación
(En porcentaje del PIB)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto	4.7	4.4	4.2	4.4
Argentina	3.4	3.4	3.5	3.4
Costa Rica	5.6	4.5	5.0	4.6
Panamá	4.9	5.3	4.9	5.1
Venezuela	4.9	4.4	1/. 3.3	1/. 4.3
Rango moderado	3.7	3.5	3.5	3.5
Brasil 2/.	2.9	3.5	1/. 4.6	1/. 3.6
Chile	4.4	2.6	2.7	2.6
Colombia	2.7	3.0	2.9	2.9
Ecuador	5.4	4.5	3.4	4.1
Honduras	3/. 3.4	4.4	4.4	4.4
México	3.4	2.8	3.6	3.1
Nicaragua	3/. 4.1	4.6	4.7	4.6
Uruguay	2.8	2.9	2.8	2.9
Rango Bajo	2.3	2.0	2.0	2.1
Guatemala	1.8	1.8	1.7	1.7
El Salvador	1.8	1.8	1.7	1.7
Paraguay 5/.	3/. 1.1	1.2	2.3	1.6
Perú	3.1	2.6	4/. 1.5	4/. 2.4
Bolivia	3.6	2.6	3.5	2.9
R. Dominicana	2.3	2.0	1/. 1.2	1/. 1.9
Promedio a/.	3.5	3.2	3.1	3.2
Promedio b/.	3.5	3.2	3.4	3.3

Fuente: Cuadro Anexo 1.

1/. Incluye sólo la cifra correspondiente a 1990.

2/. Gobierno General.

3/. Sólo incluye 1981.

4/. Incluye sólo cifras promedio de 1990-1991.

5/. Gobierno Central Presupuestario.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

En lo que respecta a la evolución del gasto público en este sector y su relación con el gasto público social total, salvo algunas excepciones, la dirección de los cambios en ambas series ha sido la misma, comparando el período de crisis con el período previo y los noventa respecto del período de crisis (gráfico 8). Es decir, el gasto en educación ha tendido a contraerse en contextos de caída del gasto público social y a expandirse en contextos de aumentos en el gasto público social global. En cuanto a la participación del sector educación dentro del gasto público social, ésta ha tendido a mantener su importancia relativa respecto del resto de los sectores, salvo algunos casos excepcionales (cuadro 8). Por ejemplo, comparando el período 1980-1981 con 1990-

³³ Según estadísticas de UNESCO, los mayores niveles de matrícula durante la década del ochenta en América Latina y El Caribe se han traducido en un aumento en las tasas de escolarización. Estas pasaron de 8.3% a 16.2% entre 1980 y 1991.

1994/95 en Uruguay este sector pasa a un lugar menor en importancia relativa dentro del gasto, siendo desplazado por el sector salud. A la inversa, en Nicaragua, este sector gana importancia respecto al de salud desplazándolo al segundo lugar. Por otra parte, en Costa Rica y Colombia, el sector educación es desplazado en importancia por el de Seguridad Social, mientras lo contrario ocurre en Guatemala.

Cuadro 13
Evolución del Gasto Público real per cápita en Educación
(En dólares de 1987)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto	120.3	104.9	101.5	105.7
Argentina	126.4	115.2	126.0	119.2
Costa Rica	96.7	69.9	89.2	76.3
Panamá	112.6	118.2	107.0	114.0
Venezuela	145.6	116.2	1/. 83.7	1/. 113.2
Rango moderadoa/.	56.1	52.5	54.5	52.6
Brasil 2/.	52.4	58.3	1/. 76.3	1/. 60.0
Chile	70.5	59.8	59.2	59.6
Colombia	29.7	33.9	38.8	35.8
Ecuador	66.4	53.2	41.0	48.6
Honduras	3/. 33.5	41.0	40.9	41.0
México	66.5	52.6	67.3	58.1
Nicaragua	3/. 57.3	55.1	39.8	49.3
Uruguay	72.4	66.1	72.7	68.6
Rango Bajo	24.5	18.8	17.7	19.4
Bolivia	31.4	19.7	26.6	22.0
El Salvador	39.9	29.3	19.1	25.9
Guatemala	19.1	15.3	14.4	15.0
Paraguay 5/.	3/. 12.1	11.6	23.0	15.9
Perú	42.4	32.2	4/. 15.2	4/. 29.4
R. Dominicana	17.6	15.1	1/. 9.3	1/. 14.5
Promedio a/.	59.8	52.9	52.7	53.3
Promedio b/.	58.5	52.2	54.6	53.0

Fuente: Cuadro Anexo 1.

1/. Incluye sólo la cifra correspondiente a 1990.

2/. Gobierno General.

3/. Sólo incluye 1981.

4/. Incluye sólo cifras promedio de 1990-1991.

5/. Gobierno Central Presupuestario.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela

c) Composición del gasto en educación

La composición del gasto en educación se caracteriza por un predominio significativo del componente corriente del gasto para todos los países a lo largo de todo el período.

Además de la insignificante participación del gasto en capital en educación, al comparar las cifras de principios de los noventa

con el período 1982-1989 se observa una tendencia ligeramente decreciente en términos del PIB, en Guatemala, Honduras, Panamá y Perú. Uruguay, es el único país de la muestra que registra en los últimos años un incremento del gasto en capital como porcentaje del PIB (cuadro 9).

Cuadro 14
Evolución del Gasto Público real per cápita en Educación
(A precios constantes de 1980, 1980-1981=100)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto	100.0	89.5	84.2	90.7
Argentina	100.0	103.0	80.4	94.1
Costa Rica	100.0	72.6	94.3	83.5
Panamá	100.0	110.2	113.0	109.8
Venezuela	100.0	72.4	1/. 49.3	1/. 75.3
Rango moderado	100.0	94.9	98.2	95.9
Brasil 2/.	100.0	128.3	1/. 147.3	1/. 124.9
Chile	100.0	82.9	82.4	85.0
Colombia	100.0	135.8	175.3	146.1
Ecuador	100.0	80.4	59.6	75.0
Honduras	3/. 100.0	113.4	109.4	110.2
México	100.0	68.0	86.9	79.1
Nicaragua	3/. 100.0	54.9	27.9	50.4
Uruguay	100.0	95.2	97.1	96.5
Rango Bajo	100.0	82.8	94.3	91.9
Bolivia	100.0	84.5	118.1	97.7
El Salvador	100.0	59.6	34.8	56.7
Guatemala	100.0	87.3	82.9	87.2
Perú	100.0	72.2	4/. 19.1	4/. 68.0
Paraguay 5/.	3/. 100.0	104.5	231.6	151.6
R. Dominicana	100.0	89.0	1/. 79.2	1/. 90.1
Promedio a/.	100.0	89.7	93.8	93.4
Promedio b/.	100.0	89.4	99.5	94.5

Fuente: Cuadro Anexo 1.

1/. Incluye sólo la cifra correspondiente a 1990.

2/. Gobierno General.

3/. Sólo incluye 1981. En estos casos se emplea como base 1981=100.

4/. Incluye sólo cifras promedio de 1990-1991.

5/. Gobierno Central Presupuestario.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Por otro lado, la composición del gasto público en educación según nivel de enseñanza en los ocho países, para los que se cuenta con información (Argentina, Chile, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay y Uruguay), ha mostrado un predominio del gasto asignado a los niveles básicos (primaria y secundaria) a lo largo de todo el período. En la mayoría de los países éste supera el 60% del total asignado a este sector. Al interior de este sector, el rubro de gasto más importante ha sido, a su vez, el de enseñanza primaria. Por otro lado, el gasto orientado a la educación superior asciende, a excepción de Honduras, a niveles que fluctúan entre 15% y 20% del total gastado en el sector.

Cuadro 15
Evolución del Gasto Público real por Alumno en Educación
(En dólares de 1987)

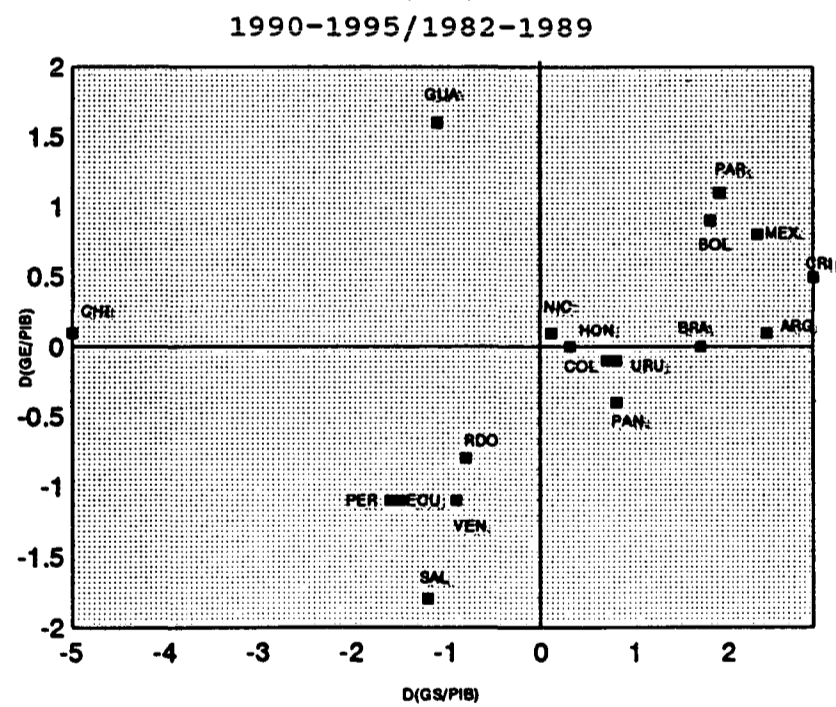
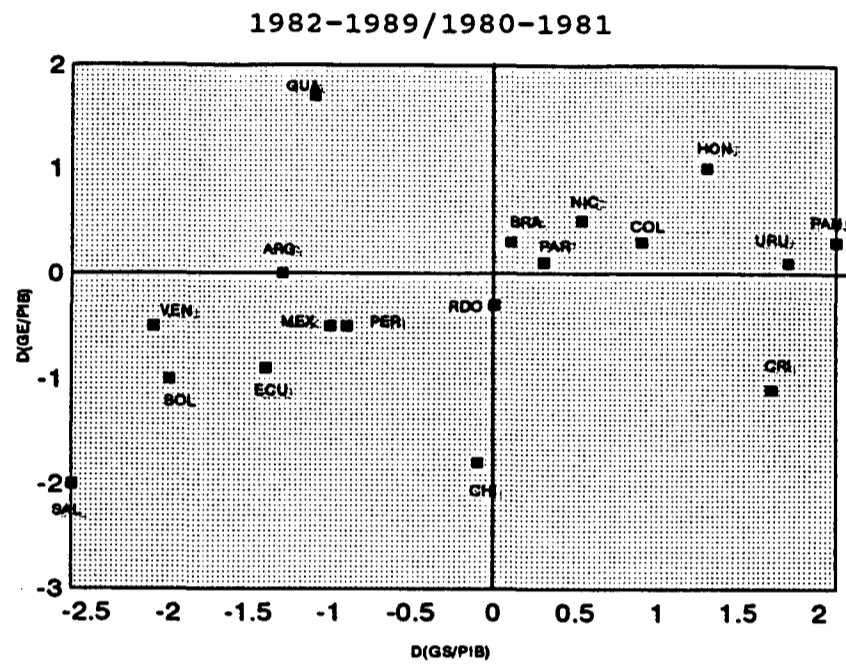
	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95*	1980-194/95*
Rango Alto	465.7	395.6	353.1	405.8
Argentina 1/.	565.2	468.7	402.1	484.5
Costa Rica 2/.	417.2	314.4	373.0	343.5
Panamá 3/.	391.9	425.6	341.5	413.9
Venezuela 4/.	488.3	373.7	295.8	381.1
Rango moderado	212.8	201.6	215.7	202.4
Colombia 5/.	116.7	151.1	134.8	138.4
Brasil 6/.	229.9	253.2	300.1	253.2
Chile 7/.	249.7	239.0	210.7	227.5
Ecuador 8/.	214.9	188.4	...	199.0
Guatemala 9/.	123.2	77.9	...	89.2
México 10/.	206.1	161.2	162.6	169.5
Nicaragua 11/.	...	261.5	191.4	244.0
Uruguay 12/.	349.2	280.4	294.8	298.5
Rango Bajo 13/.	155.0	100.0	69.0	105.2
Bolivia 14/.	128.6	76.4	80.2	87.2
El Salvador 15/.	200.1	121.1	88.8	136.7
Honduras 16/.	148.2	157.4	...	155.1
Paraguay 17/.	...	54.5	52.7	54.1
Perú 18/.	143.0	90.5	54.3	93.2
Promedio a/	264.8	217.3	213.0	221.7
Promedio b/	259.2	212.6	212.0	217.2

Fuente: Elaborado en base a cuadros Anexo 1 y cuadro Anexo 3.

* Período de los promedios varían según disponibilidad de información.

- 1/. Segundo período sólo comprende años 1993-1987 y el tercero sólo 1991.
 - 2/. Tercer período comprende hasta 1992.
 - 3/. Primer período sólo incluye 1980 y tercer período sólo incluye 1990.
 - 4/. Primer período sólo incluye 1980, segundo excluye 1982-1984 y tercero sólo comprende 1990.
 - 5/. Primer período sólo incluye 1980, el segundo excluye 1989 y el tercero incluye sólo los años 1990 y 1991.
 - 6/. El segundo período no incluye años 1984-1985, mientras el tercero sólo incluye años 1990-1991.
 - 7/. Primer período sólo incluye 1980, el segundo excluye 1989 y el tercero incluye sólo a 1990 y 1991.
 - 8/. Segundo período comprende sólo a 1982, 1983 y 1987.
 - 9/. Primer período sólo incluye 1980 y segundo no incluye años 1987, 1988 y 1989.
 - 10/. Tercer período incluye sólo 1990.
 - 11/. Segundo período no incluye años 1985-1989 y tercero sólo 1990..
 - 12/. Segundo período no incluye años 1986-1988 y el tercero comprende 1990-1992.
 - 13/. Por falta de datos se excluye a República Dominicana.
 - 14/. Segundo período excluye 1985 y tercero sólo incluye 1990.
 - 15/. Segundo período excluye a 1985 y 1986 mientras el tercero incluye sólo los años 1991 y 1992.
 - 16/. Primer período sólo incluye 1980 y segundo no incluye años 1985-1989.
 - 17/. Gobierno Central Presupuestario. Segundo período no incluye 1983, 1984 y 1986 y el tercero sólo incluye 1990.
 - 18/. El primer período sólo incluye 1980, el segundo excluye 1982-1984 y 1986, mientras el tercero sólo incluye 1990.
- a/. Incluye todos los países.
b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Gráfico 8
Evolución del Gasto Público en Educación versus
Gasto Público Social



Fuente: Cuadros Anexo 1.

Cuadro 16
Estructura del Gasto en Educación por Nivel de Enseñanza
(Porcentajes)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Argentina															
Total Educación	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Educación Básica	67.7	63.1	61.4	64.3	68.0	65.6	68.4	66.7	64.8	66.5	66.9	70.1	68.5	63.2	61.2
Educación Superior	7.1	7.8	7.7	7.1	7.2	7.0	6.5	7.6	8.2	7.2	7.6	7.1	7.9	8.2	8.5
Ciencia y Técnica	15.0	16.3	15.9	14.8	14.2	14.5	13.6	15.6	16.3	15.1	15.7	14.9	16.5	17.6	18.1
Otros	8.7	11.5	12.4	12.1	11.7	12.1	10.4	11.5	11.2	10.6	10.2	8.5	9.4	13.5	14.9
Chile															
Total Educación	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Educación Preescolar	6.1	6.5	4.6	4.6	5.4	6.2	6.8	7.6	7.4	7.6	7.9	7.7	6.7	8.1	8.1
Educación Básica	54.2	62.4	67.7	61.0	61.0	63.4	69.0	69.3	70.6	70.1	70.6	69.6	71.8	71.2	71.5
Educación Superior	39.4	30.7	27.3	34.0	33.2	30.0	23.8	22.6	21.3	21.7	21.0	22.1	20.7	19.8	19.4
Otros	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.5	0.5	0.6	0.6	0.6	0.6	0.8	0.9	1.1
Guatemala															
Total Educación	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Educación Preescolar	...	...	1.9	1.9	1.8	1.9	2.4	1.3	1.4	1.5	1.5	1.3	2.2	2.5	5.1
Educación Primaria	...	...	39.6	43.9	42.9	44.1	41.6	32.9	33.3	32.8	32.6	30.3	43.3	44.3	46.9
Educación Secundaria	...	...	22.9	19.6	19.1	18.8	15.1	10.9	13.5	10.9	10.9	10.0	12.9	12.2	10.9
Educación Superior	...	...	17.6	19.1	20.5	18.0	20.3	16.8	16.4	16.9	16.1	15.4	17.8	20.0	17.7
Otros 2/.	...	...	17.9	15.4	15.7	17.3	20.5	38.1	35.5	37.9	38.9	43.0	23.8	21.0	19.3
Honduras															
Total Educación	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Educación Primaria	54.0	53.9	45.9	46.6	47.9	44.9	44.2	46.6	48.9	48.6	49.9	48.3	47.7	47.2	47.4
Educación Media	17.2	15.6	13.9	12.0	11.3	13.6	12.0	12.1	12.1	11.9	12.0	11.7	11.1	0.8	18.0
Educación Adultos	0.9	0.9	0.8	0.7	0.7	0.6	0.7	0.6	0.6	0.5	0.6	0.5	0.7	...	0.7
Educación Técnica	2.0	2.3	2.3	4.2	4.7	5.3	7.5	7.6	5.5	5.4	5.1	5.2	5.4	...	...
Otros 2/.	25.9	27.3	37.1	36.5	35.4	35.6	35.6	33.1	32.9	33.6	32.4	34.3	35.1	...	...
México															
Total Educación	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Otros Secretarías	15.9	13.8	11.3	11.6	10.8	10.5	11.5	8.7	8.5	11.6	17.7	16.1	15.2	15.2	13.0
Secretaría de Educa. Pública	84.1	86.2	88.7	88.7	89.2	89.5	88.5	91.3	91.5	88.4	82.3	83.9	84.8	84.8	87.0
Educación Preescolar	0.1	0.2	0.2	0.3	0.3	0.7	0.3	0.3	0.3	0.2	0.2	0.3	0.4	0.5	0.2
Educación Básica	44.4	47.9	46.4	41.4	37.7	38.7	39.5	43.4	42.6	40.2	39.2	38.1	41.4	44.3	52.3
Educación Media	9.2	9.6	11.3	11.9	9.4	11.4	14.9	12.0	12.8	12.7	10.1	9.1	8.6	8.8	8.9
Educación Superior	19.1	16.7	18.9	20.7	17.5	17.8	20.0	21.4	21.0	17.4	16.6	16.3	16.5	16.2	16.9
Otros	11.2	11.8	11.9	14.2	24.3	20.9	13.7	14.2	14.8	17.9	16.0	20.2	18.0	14.9	8.8

continúa...

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Panamá															
Total Educación	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Preescolar y Primaria	43.3	38.6	32.4	34.4	36.6	36.5	35.8	35.3	38.1	37.9	37.5	36.9	31.1	...	...
Educación y Alfabetización	0.6	0.8	0.5	0.5	0.5	0.4	0.7	1.0	0.8	1.1	1.1	1.4	1.3	...	...
Educación Secundaria	16.0	15.5	17.8	17.5	17.5	17.4	17.0	16.8	15.1	15.2	15.2	15.6	14.9	...	...
Educación Media y Técnica	5.3	6.5	7.7	7.8	8.4	8.1	7.8	7.7	8.2	8.4	8.0	7.5	6.9	...	...
Educación Superior	15.8	19.2	18.9	18.4	18.9	17.2	19.6	20.9	21.0	19.9	20.3	18.9	21.4	...	...
Otros	19.1	19.4	22.7	21.4	18.1	20.4	19.1	18.4	16.8	17.6	17.8	19.8	24.3	...	...
Paraguay															
Total Educación	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Educación Primaria	39.6	43.6	40.7	40.1	39.4	43.6	39.7	40.4	43.2	47.5	47.5	49.1	48.3	45.6	44.0
Educación Secundaria	32.4	35.7	33.3	32.9	32.3	35.7	32.5	30.9	29.8	28.1	28.4	24.4	21.6	23.1	23.4
Educación Superior	18.4	20.2	18.9	18.6	18.3	20.2	18.3	17.5	18.4	23.7	23.2	18.4	23.6	18.2	16.3
Otros	9.6	0.5	7.1	8.4	10.0	0.5	9.6	11.3	8.5	0.7	0.9	8.1	6.6	13.0	16.3
Uruguay															
Total Educación	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Educación Primaria	41.8	39.5	40.3	38.8	34.9	38.2	36.9	34.9	34.1	33.3	34.3	33.8	33.0	32.4	29.5
Educación Secundaria	17.7	18.5	19.0	19.0	16.5	18.5	18.0	16.8	17.7	17.6	17.8	17.4	17.9	18.5	17.3
Educación Técnico Profesional Superior	11.2	11.3	11.2	11.5	10.1	11.5	11.0	10.2	9.7	9.6	9.9	10.0	9.8	9.9	9.2
Universidad I/.	12.8	12.3	12.0	11.9	11.0	14.2	14.8	15.9	15.6	15.5	16.0	18.2	17.9	14.6	18.7
Otros	16.5	18.4	17.5	18.9	27.5	17.6	19.3	22.1	22.9	23.9	22.1	20.6	21.4	24.6	25.2

Fuentes : Chile: Ministerio de Educación, 1994.
 Honduras: Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto SECPLAN, Unidad de Indicadores Sociales (1994, 1995a y 1995b).

Para el resto de los países: información oficial enviada directamente de las oficinas consultadas.

1/. Universidad de la República.

2/. La información de la fuente primaria no permite discriminar entre tipos de educación.

IV. EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO EN SALUD Y DIFERENCIAS METODOLOGICAS RESPECTO DE SHBV (1995) Y GMC (1994)

Esta sección se divide en tres partes. Una primera parte examina las diferencias metodológicas y/o de cobertura encontradas entre las estadísticas de gasto público en salud del presente estudio y las reportadas por SHBV (1995). En la segunda parte se describen las diferencias encontradas entre la información presentada en este estudio y aquella que figura en GMC (1994). Finalmente, se hace un breve análisis acerca de la evolución del gasto público en salud de la región, durante los noventa.

1. Diferencias metodológicas con respecto a SHBV (1995)

El principal objetivo del estudio SHBV (1995) es el análisis del nivel y la composición del gasto social en salud y su financiamiento en los países de América Latina y El Caribe a principios de los noventa³⁴. Con esa finalidad se elaboró una base de datos amplia en la que, dependiendo de la disponibilidad de información, se distinguió el gasto efectuado por los gobiernos centrales, los niveles descentralizados de gobierno (provincias y municipios), la seguridad social y el sector privado. La fuente de información empleada para obtener el gasto de los gobiernos centrales fue principalmente el FMI (GFS Yearbook de 1986 a 1992). En menor medida, en el estudio se emplearon los reportes anuales de los ministerios de salud y los anuarios estadísticos de los países. A su vez, dentro del gasto del gobierno central en salud, el estudio distingue entre aquel canalizado a través de los ministerios de salud y entidades descentralizadas y el gasto efectuado por los institutos de seguridad social³⁵. Esta separación se efectuó con el objeto de mostrar en forma más apropiada la evolución del valor de los recursos que se encuentran bajo el control directo de las autoridades de salud. Las estadísticas de gasto correspondientes a las entidades autónomas del gobierno central y al ministerio de salud fueron extraídas, en su mayor parte, del FMI. La fuente de información utilizada para obtener el gasto de las entidades de seguridad social fueron las memorias anuales de los institutos de seguridad social y, en menor medida, las de ILO/OIT (1992). En el informe, el gasto de las entidades públicas descentralizadas es reportado sólo en el caso de cinco países. En dos casos (Chile y Colombia) la información proviene del FMI, mientras que en el caso de Argentina se empleó como fuente a Cetrángolo O., M. Damill, J.

³⁴ Op. Cit., Introducción.

³⁵ Ver SHBV (1995), Tabla 5 (pág. 26), tabla 7 (pág. 34) y tabla 9 (pág. 41).

Katz, L. Lerner y S. Ramos (1992)³⁶ y en el caso de Brasil al Ministerio de Salud (1992)³⁷. Finalmente, las estadísticas de gasto privado en salud se basaron principalmente en encuestas nacionales efectuadas en los respectivos países.

En el presente estudio, a partir de la información obtenida como resultado de las solicitudes efectuadas a los distintos países, en la mayoría de los casos no fue posible realizar una distinción entre el gasto en salud efectuado por entidades descentralizadas y ministerios de salud, de aquel ejecutado por las entidades de seguridad social. Por ello, se optó por comparar las cifras globales de gasto en salud del gobierno central presentadas en el estudio SHBV (1995)³⁸ y las del gobierno central obtenidas a partir de las respuestas a las solicitudes de información realizadas en el marco del presente trabajo. Estas últimas, sin embargo, en muchos casos incluyen las transferencias del gobierno central a las entidades de seguridad social, las que, al no poder deducirse, dificultan la comparación con las cifras que figuran en SHBV (1995)³⁹.

Uno de los resultados principales del estudio SHBV (1995) es que el gasto promedio en salud efectuado por los gobiernos centrales de América Latina pasó de 1.1% del PIB en 1980 a 1.5% en 1990, tomando en cuenta los valores de 33 países de la región. Cabe mencionar, sin embargo, que en el caso de un número importante de países con el fin de evitar el registro de variaciones coyunturales en las cifras de gasto correspondientes a 1980, se emplearon los datos correspondientes a dos o tres años alrededor de ese año. Asimismo, la información empleada para el año 1990, fue aproximada a partir de información correspondiente a años previos. Este procedimiento, puede provocar distorsiones en las conclusiones relativas a la comparación de las cifras de gasto entre 1990 y 1980. Como se describe más adelante, en al menos tres casos, al aproximar los gastos de 1990 a partir de los valores registrados en años previos en SHBV (1995) se tiende a sobreestimar la variación del gasto, al coincidir los años escogidos con los de mayor nivel de la serie en la década.

³⁶ Cetrángolo, O.; Damill, M.; Katz, J.; Lerner L. y Ramos S. (1992) "Desregulación y salud: un análisis de la reforma del sistema de obras sociales", Buenos Aires, mimeo, Documento de Trabajo N° 2.

³⁷ Ministerio da Saúde (1992) "Gastos Totais com Saúde no Brazil em 1989", Brasilia, Secretaria Executiva Coordenacao Geral de Planejamento Setorial (Serie Planejamento: C-02/92).

³⁸ SHBV (1995) pág. 26 (tabla 5) y pág. 81. Como se mencionó, la fuente de información empleada por SHBV (1995) en la mayoría de los países es el FMI y, en menor medida, los presupuestos de los respectivos gobiernos.

³⁹ Una alternativa sería comparar las cifras obtenidas con los valores de SHBV (1995) que incluyen los gastos de las entidades de seguridad social. Estos, como se mencionó, fueron tomados, en su mayor parte, de OIT/ILO (1992). Ello, sin embargo, también distorsionaría los resultados debido a que el gasto realizado por estas entidades suele ser mayor que las transferencias procedentes del gobierno central, presentadas en el caso de algunos países de la muestra.

En el presente estudio se intentó reproducir la periodicidad empleada en SHBV (1995) (segunda columna del cuadro 17). No obstante, ello fue posible solo en un número reducido de casos debido a que por un lado, SHBV (1995) no especifica claramente los años empleados para aproximar la cifra de 1980 y por otro lado, en varios casos se emplearon años anteriores a 1980, los que no se encuentran disponibles en la base de datos presentada en este informe.

Una segunda fuente de discrepancia entre las cifras de SHBV (1995) y este estudio dice relación con la cobertura institucional empleada. Mientras las estadísticas que figuran en el ítem Sanidad (o salud) de la publicación Government Finance Statistics del FMI, en general, no incorporan las transferencias del gobierno central a las entidades de seguridad social (salvo en los casos de Brasil, Costa Rica, Panamá y Venezuela) algunos de los países a los que les fue solicitada la información no distinguen el gasto en salud realizado por estas entidades del resto de las instituciones.

Una tercera fuente de discrepancia en el caso de algunos países está relacionada con la definición de los gastos públicos en salud. En el caso del FMI, el gasto en sanidad (o salud) corresponde a una definición más restringida de la que los países tienden a utilizar. Por ejemplo, algunas partidas correspondientes a sanidad no son incluidas por el FMI en el rubro de gasto en salud sino en el ítem Orden Público y Sanidad, mientras las estadísticas obtenidas en este estudio incluyeron, en general, los gastos de sanidad en el rubro de salud.

Por último, debido a que algunos países de la muestra presentan información en forma conjunta para los sectores de salud con seguridad social, el análisis comparativo se ve limitado. Ese es el caso de Bolivia y México.

Los cuatro factores recién mencionados inciden en las conclusiones generales que se pueden desprender de este estudio y de SHBV (1995) respecto a la evolución del gasto público en salud. Mientras según SHBV (1995), empleando la información correspondiente a la muestra presentada en este estudio (que considera 18 de los 33 países del estudio SHBV (1995)) se apreciaría un aumento del gasto promedio en salud de 1.8% a 2.0% del PIB en 1990 respecto de 1980, en el presente estudio se concluye que éste cayó de 2.5% a 2.4% durante el mismo período (ver Cuadro 17)⁴⁰.

A continuación se examinan las principales diferencias metodológicas y/o de cobertura detectadas entre las series de gasto

⁴⁰ Existen diferencias entre las cifras presentadas en esta sección y el análisis de la evolución reciente del gasto en salud que se presenta más adelante. En el caso de esta sección se dedujo, en la medida de lo posible, aquellos gastos en salud correspondientes a transferencias a los organismos de seguridad social, con el fin de guardar comparabilidad con las cifras presentadas en SHBV (1995). En el caso del análisis de la sección 3 de este mismo capítulo sobre la evolución reciente del gasto en salud se incluyen dichas transferencias.

público en salud del gobierno central con las presentadas en este estudio y las que figuran en SHBV (1995), las que podrían contribuir a explicar las discrepancias observadas en los niveles de gasto en salud. La comparación se centra en el nivel del gasto en salud como porcentaje del PIB, en los años 1980 y 1990. La falta de mayor información acerca de las fuentes primarias y la cobertura institucional en el caso de Panamá y República Dominicana impide lograr el nivel de detalle del análisis realizado para el resto de los países.

Cuadro 17
Gasto Público en Salud del Gobierno Central:
Estadísticas SHBV (1995) versus estadísticas del presente estudio, 1980-1990
(En porcentaje del PIB)

País	Estudio SHBV (19-95) 1/.			Presente Estudio a/			Presente Estudio b/		
	1980	1990	Var.	1980	1990	Var.	1980	1990	Var.
Argentina 2/.	0.4	0.3	-0.1	2.5	2.6	0.1	2.5	2.7	0.1
Bolivia	1.3	0.6	-0.7	...	...	...	...	...	...
Brasil 3/.	1.3	2.2	0.9	-	2.9	-	2.1	3.1	1.0
Chile	2.0	1.8	-0.2	2.7	2.2	-0.5	2.7	2.0	-0.7
Colombia 6/.	0.6	0.7	0.1	1.2	1.1	...	1.2	1.3	0.1
Costa Rica	7.8	7.4	-0.4	-	6.2	-	7.2	6.3	-0.9
Ecuador	0.6	1.6	1.0	-	1.6	-	1.8	1.5	-0.3
El Salvador	1.4	0.8	-0.6	...	1.6	...	2.2	1.2	-1.0
Guatemala	0.8	1.2	0.4	-	1.4	-	1.6	0.9	-0.7
Honduras 4/.	1.8	2.4	0.6	-	2.3	-	2.0	2.7	0.7
México	0.6	0.3	-0.3	...	...	...	...	...	...
Nicaragua 4/.	2.8	5.8	3.0	4.4	4.3	...	4.4	5.0	0.6
Panamá	4.4	5.4	1.0	-	6.0	-	5.9	5.9	0.0
Paraguay 4/ 5/	0.4	0.4	0.0	0.4	0.4	0.0	0.8	0.3	-0.5
Perú	1.0	0.6	-0.4	1.1	0.6	-0.4	1.1	0.5	-0.6
R. Dominicana	1.6	1.6	0.0	-	-	-	1.1	1.1	0.0
Uruguay	1.1	1.2	0.1	1.7	3.2	1.5	1.7	3.1	1.4
Venezuela	2.0	2.1	0.1	-	1.8	-	1.6	1.5	-0.1
Promedio	1.8	2.0	0.3	-	-	-	2.5	2.4	-0.1

Fuente: SHBV (1995) y cuadros Anexo 1.

a/. Estimaciones en base a información de cuadros Anexo 1 manteniendo periodicidad empleada por SHBV (1995).

b/. Información correspondiente a años 1980 y 1990 respectivamente.

... Información no disponible.

- No se pudo reproducir el dato debido a que el estudio SHBV (1995) no especifica claramente la periodicidad empleada.

1/. SHBV (1995). tabla 5, pág. 26.

2/. Para guardar comparabilidad con SHBV (1995), se considera sólo el gasto del Gobierno Central.

3/. Para guardar comparabilidad con SHBV (1995), se considera sólo el gasto de Gobierno Federal.

4/. En columnas relacionadas con el presente estudio, corresponde a 1981.

5/. En columnas relacionadas con presente estudio se trata de Gobierno Central Presupuestario.

6/. En columna correspondiente a presente estudio a/., año 1990 se usó 1986 por no contar con el dato de 1985.

- **Argentina**

En cuanto al nivel del gasto público en salud como porcentaje del PIB en este país se aprecia una significativa discrepancia en los valores reportados por ambas series, siendo considerablemente mayores los valores reportados por este estudio. La principal causa de ello sería que la serie de gasto en salud del FMI no incluye aquel efectuado por las Obras Sociales, el que constituye una parte importante del gasto público en salud en este país. Cabe mencionar que, dado que el estudio SHBV (1995) no dispone de cifras actualizadas para 1990, el gasto de ese año es aproximado a partir del gasto promedio registrado en 1988-1989.

Con respecto a la evolución del gasto, el mayor nivel de gasto en salud ejecutado por las Obras Sociales en 1990 respecto de 1980 contribuye a explicar la diferencia existente entre el comportamiento de la serie presentada en SHBV (1995) y la que se presenta en este estudio: ligeramente decreciente en el primer caso y ligeramente creciente en el segundo.

- **Brasil**

En lo que se refiere al nivel del gasto público en salud como porcentaje del PIB se aprecia que las cifras reportadas por IPEA (con cobertura gobierno central) son superiores a las que presenta SHBV (1995), cuya fuente a su vez es el FMI. Ello obedecería principalmente a la inclusión dentro de la serie de gasto en salud que figura en el presente estudio, del gasto en saneamiento y protección del medio ambiente, que en el caso de BHSV(1995) son excluidos. A pesar de ello y de las posibles diferencias en la periodicidad utilizada en SHBV (1995), en ambos casos la evolución del gasto en salud que presentan ambas series es bastante similar. Estas muestran un crecimiento de alrededor de un punto del PIB entre los años 1980-1990.

- **Chile**

Una diferencia que se detectó entre la metodología empleada para el cálculo de la serie presentada en este estudio y aquella proporcionada por el FMI se relaciona con el tratamiento de la inversión financiera en el gasto sectorial. Mientras el presente estudio considera dentro de la clasificación social a la proporción del gasto orientada a la compra de activos, las estadísticas del FMI sólo consideran como gasto la concesión neta de préstamos, es decir, se descuenta de la inversión financiera la venta de activos o la recuperación de préstamos⁴¹. Este factor, sin embargo, explicaría una proporción reducida de las diferencias encontradas, debido a que la proporción del gasto en capital en este sector es bastante pequeña.

- **Colombia**

En el caso de este país se aprecia que el nivel del gasto en salud como porcentaje del PIB es mayor en el caso de la serie presentada en este estudio, que el de la serie en SHBV (1995).

⁴¹ Ver Crispi y Marcel (1993), pag. 44.

Ello obedecería principalmente al hecho de que las cifras del FMI no incluyen el gasto en salud efectuado por algunas entidades extra-presupuestarias tales como el Instituto de Seguros Sociales, la Policía Nacional, entre otros. Según las cifras de la Dirección de Planeación, el gasto en salud efectuado por las entidades extra-presupuestarias en 1986 (año empleado en SHBV (1995) para aproximar las cifras de 1990) representó alrededor del 50% del gasto total en salud efectuado por el gobierno central.

En cuanto a la evolución del gasto en salud, en ambas series se aprecia un comportamiento estable del gasto como porcentaje del PIB entre los años 1980 y 1990.

Cabe indicar que la clasificación funcional del gasto del gobierno central presentada por el FMI sólo está disponible hasta 1986. Como se mencionó anteriormente, el estudio SHBV (1995) aproxima el gasto de 1990 considerando el promedio de 1985 y 1986.

- **Costa Rica**

Las cifras de gasto en salud presentadas por SHBV (1985), que provienen del FMI incluyen las transferencias del gobierno central a las entidades de seguridad social. Sin embargo, como se mencionó en las secciones anteriores, las estadísticas del FMI presentan un cambio de cobertura a partir de 1987. En efecto, a partir de este año las cifras incorporan dentro del ítem de salud una serie de entidades de servicio de salud y bienestar⁴², entre las que destaca el Fondo de Asignaciones Familiares (que comprende programas de atención y nutrición). A partir de 1987 los gastos efectuados por esta institución no están comprendidos en las estadísticas presentadas en este estudio, lo que contribuye a explicar el menor valor de los gastos registrados y la mayor caída del gasto en 1990 respecto de 1980, en el caso de las cifras de este estudio en comparación con las presentadas en SHBV (1995). Este último, dado que no dispone de cifras actualizadas de gasto, aproxima la información de 1990 a partir del gasto efectuado en 1987 y 1988.

A pesar de los factores mencionados arriba, ambas series coinciden en registrar un comportamiento decreciente comparando 1990 con 1980.

- **Ecuador**

La principal discrepancia detectada entre las estadísticas presentadas en SHBV (1995) y las que figuran en este estudio tienen relación con la cobertura institucional utilizada. Mientras las estadísticas presentadas en este estudio incluyen el gasto en salud efectuado por el gobierno general (incluyendo el efectuado por las entidades de seguridad social y gobiernos locales), las cifras que presenta SHBV (1995), que se basan en el FMI, sólo incluyen el gasto efectuado por el gobierno central presupuestario. Ello se refleja en el mayor nivel del gasto en salud de la serie presentada en este estudio a lo largo del período.

⁴² Véase Institutional Tables del GFS Yearbook (1994).

En relación a la evolución del gasto entre los años 1980 y 1990, según SHBV (1995) se habría experimentado un aumento de 1% del PIB, mientras según el presente estudio se registró una caída de 0.3%.

- **El Salvador**

En el caso de este país sólo se pudo obtener la serie correspondiente al gasto en salud del Sector Público No Financiero, reportada por la Dirección General de Contabilidad de ese país. Así, la diferencia que se observa en el nivel del gasto en salud como porcentaje del PIB con las cifras provenientes del FMI (que sólo incluye al gobierno central presupuestario), se debe a la mayor cobertura institucional de las series presentadas en este estudio. Con respecto a la evolución del gasto entre 1990 y 1980, mientras la serie de CEPAL es creciente aquella presentada en SHBV (1995) es ligeramente decreciente.

- **Guatemala**

A lo largo de todo el período se aprecia un mayor valor de la serie de gasto del gobierno central en salud como porcentaje del PIB presentada en este estudio, que el de la serie correspondiente a SHBV (1995). Esta diferencia se explica por la menor cobertura institucional de la serie reportada por el FMI que comprende sólo el gasto efectuado por el gobierno central presupuestario. Así, por ejemplo, ese estudio no incluye los gastos en salud correspondientes al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social. Según la fuente citada en el presente estudio el gasto efectuado por las entidades de seguridad social absorbió cerca del 10% del gasto total en salud del gobierno central.

Dada la ausencia de información para el año 1990, SHBV (1985) aproxima dicha cifra a partir del promedio del gasto que reporta el FMI para los años 1988 y 1989. Estos dos años según las cifras del presente estudio constituyen los de mayor nivel de gasto en la década lo cual aumenta artificialmente los resultados para 1990 y repercute también en las conclusiones respecto de la evolución del gasto entre 1990 y 1980⁴³.

- **Honduras**

Las cifras de gasto como porcentaje del PIB reportadas por SHBV (1995) fueron extraídas de los anuarios de CEPAL (1990, 1991 y 1992) de varios años. A su vez, la fuente primaria citada en estos documentos es la Dirección General de Estadísticas y Censos de ese país. La cobertura institucional de estos estudios corresponde a gobierno central consolidado.

Salvo algunos años (1981 y 1982), no se aprecian diferencias significativas entre los niveles de gasto mostrados en dicha serie y aquellos reportados en el presente estudio. Cabe mencionar, sin

⁴³ Nótese que el valor del gasto social en el año 1990 de la segunda y tercera columna del cuadro 17 en relación al de la primera columna conduce a conclusiones opuestas respecto de las discrepancias entre ambas fuentes de información, demostrando que el factor vinculado con la periodicidad empleada en SHBV (1995) puede ser un elemento importante para explicar diferencias entre las series de gasto.

embargo, que en el caso de SHBV (1995) con el fin de aproximar el gasto de 1990 emplea los valores promedio de 1985-1988. A pesar de ello, el cambio en el comportamiento del gasto observado al comparar 1980 con 1990 en ambas series es similar: aumenta en alrededor de medio punto del PIB.

- **Nicaragua**

La fuente empleada por SHBV (1995) para registrar el gasto en salud como porcentaje del PIB son los anuarios estadísticos de CEPAL. Estos, a su vez, emplean como fuente primaria principal la información solicitada directamente a la Oficina Estatal de Estadísticas y Censos. La cobertura institucional de esta información es gobierno central consolidado, lo cual explica el hecho de que el nivel de gasto observado sea superior al registrado en el presente trabajo. Sin embargo, esta serie se ha discontinuado a partir de 1986 por lo que SHBV (1995) emplea la cifra promedio de 1985 y 1986 para aproximar el gasto de 1990. Según las cifras del presente estudio se produce una sobreestimación del incremento en el nivel del gasto en salud de este país entre los años 1980 y 1990 pues, como se observa en el Anexo 1, en 1986 éste alcanzó el mayor nivel del período.

- **Paraguay**

En el caso de este país, para efectos de preservar un mayor grado de comparabilidad se optó por contrastar la serie que presenta SHBV (1995), cuya cobertura es el gobierno central, con la serie del Anexo 1 correspondiente a la misma cobertura institucional. Dado que la fuente primaria en ambos casos es la misma (FMI), los valores encontrados respetando la periodicidad de SHBV (1995) son exactamente los mismos.

- **Perú**

En el caso de este país ambas series de gasto como porcentaje del PIB presentan una cobertura institucional similar: gobierno central presupuestario. No obstante, dado que el estudio SHBV (1995) aproxima el gasto correspondiente a 1980 a partir del registrado en 1979 y el de 1990 a partir del gasto promedio registrado entre el año 1989 y 1990, se aprecian ligeras diferencias.

En el caso de ambos estudios se observa una reducción del gasto como porcentaje del PIB de 1990 de alrededor de medio punto del PIB, respecto del valor de 1980.

- **Uruguay**

En lo que respecta al gasto en salud, a diferencia del FMI, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto incluye los gastos en salud efectuados por el Ministerio de Defensa y del Interior, el Instituto Nacional de Alimentación y el gasto en salud efectuado por los organismos de seguridad social. Ello contribuye a explicar la diferencia que se aprecia entre el nivel del gasto público en salud presentado en este estudio y el presentado en SHBV (1995).

En cuanto a la evolución del gasto, mientras las cifras presentadas en este estudio muestran un crecimiento de 1.3 puntos del PIB, SHBV (1995) reporta sólo un aumento de 0.1 puntos del PIB. Cabe mencionar que el valor para 1990 es aproximado por SHBV (1990) a partir del promedio de los años 1989 y 1990.

- **Venezuela**

En el caso de este país, se aprecia un mayor valor de las cifras que figuran en SHBV (1995) respecto de las del presente estudio, que se explica por la incorporación de las transferencias a las entidades de seguridad social, que presentan las estadísticas del FMI. Sin embargo, el estudio SHBV (1985) sólo dispone de dichas cifras hasta 1986, aproximando el gasto público de 1990 a través de la cifra promedio de 1985-1986. De acuerdo a la base de datos del presente estudio, en el año 1985 se registra el nivel más alto de gasto de la década, lo cual contribuye a sobreestimar el cambio en el gasto social de este sector entre 1990 y 1980 (ver cuadro 17).

2. Diferencias metodológicas con respecto a GMC (1995)

Los principales objetivos del estudio GMC (1995) son examinar la información existente sobre gasto en salud en los países de América Latina y el Caribe, explorar la relación entre el gasto y algunas variables socioeconómicas de importancia, analizar los patrones de gasto en este sector desagregando por tipo de actividad y fuente de financiamiento, y proyectar, a través de técnicas econométricas, los valores de gasto en salud para los próximos años⁴⁴.

La definición de gasto en salud que se utiliza en este estudio incluye a todos los gastos incurridos en servicios de salud, tanto preventivos como curativos, programas públicos de salud y algunos programas que impliquen un impacto directo sobre el estado de la salud de la población (programas de nutrición, planificación familiar, etc.). Así, se excluye a todos aquellos programas que afectan indirectamente a la salud tales como programas ambientales, tratamiento de agua potable, alcantarillado, etc.⁴⁵.

En forma similar a SHBV (1995), el estudio GMC (1995) distingue entre el gasto ejecutado por el sector público, órganos para-estatales y el sector privado. Las principales fuentes de información utilizadas en este estudio fueron los presupuestos de los respectivos gobiernos, el Government Finance Statistics Yearbook del FMI y estudios del Banco Mundial. En el caso del gasto de entidades para-estatales, en especial las de seguridad social, la principal fuente empleada es ILO/OIT (1992) y estudios del Banco Mundial. Gran parte de las fuentes y de la información de gasto del gobierno central y de las entidades para-estatales en

⁴⁴ GMC (1994), pág. 2.

⁴⁵ GMC (1994), pág. 5.

salud empleadas fueron tomadas de Govindaraj R., Murray C. y Chellaraj G. (1993) -GMC (1993)-⁴⁶.

En cuanto a las estadísticas del gasto en salud del sector público, en ocho países de la muestra, la fuente de información utilizada por GMC (1995) coincide con aquella empleada en SHBV (1995). Esta es el Government Finance Statistics Yearbook del FMI y los países son: Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guatemala, Perú, República Dominicana y Venezuela. Así, las observaciones efectuadas en las secciones anteriores referentes a las diferencias metodológicas y de cobertura con las series presentadas en el presente estudio pueden hacerse extensivas para esta sección. Del análisis por países efectuado en la secciones anteriores se concluye que las estadísticas del FMI ofrecen una cobertura institucional del gasto público limitada y, salvo excepciones, estas excluyen el gasto efectuado por niveles de gobierno distintos del central o central presupuestario.

Por otro lado, la dificultad de acceso a gran parte de las fuentes de información empleadas en estos estudios, en especial, aquellos relacionados con publicaciones del Banco Mundial⁴⁷, impide efectuar un análisis con el nivel de detalle (por países) que se realizó en las secciones anteriores para el caso del estudio SHBV (1995). En particular, resulta difícil determinar la cobertura institucional de la información utilizada para los países en los que se cita en dicha fuente. Los países que emplean esta fuente de información para el gasto en salud del sector público son Brasil, Costa Rica, El Salvador, México, Nicaragua y Uruguay. Asimismo, los países en los que se cita al Banco Mundial para el gasto público en salud efectuado por los organismos para-estatales son Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México, Paraguay y Uruguay.

Por su parte, los países que emplean como fuente de información para registrar el gasto público efectuado por las entidades para-estatales a ILO/OIT (1992) son Bolivia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, República Dominicana y Venezuela. Estas estadísticas comprenden la totalidad de los gastos en asistencia médica efectuados por las entidades de seguridad social. Como se mencionó anteriormente, ello puede constituir una fuente de discrepancia con respecto a las cifras reportadas en el presente estudio en la medida que, en el caso de algunos países, las cifras procedentes de los ministerios de

⁴⁶ Govindaraj R., Murray C. y Chellaraj G. (1993) "Global Domestic Expenditures on Health", Background paper para el World Development Report de 1993, Junio. Ver Apéndices 9, 10, 11, 13 y 18.

⁴⁷ En cerca de la mitad de los países de la muestra, GMC (1993) cita como fuente al Banco Mundial, para consignar los gastos tanto del gobierno central como el de las entidades para-estatales, y el año al que corresponde la información. No obstante, no se especifica puntualmente la publicación o estudio al que se hace referencia, lo cual dificulta el análisis. Asimismo, la bibliografía por países contenida en dicho estudio es bastante extensa lo que, a su vez, hace difícil determinar efectivamente cuál ha sido empleada.

hacienda o bancos centrales sólo registren las transferencias desde el gobierno central a los institutos de seguridad social.

Dado que el estudio GMC (1995) busca realizar un análisis de corte transversal empleando como base el año 1990, la presente sección se centrará en la comparación de la información para ese año. Las estadísticas de gasto del gobierno en salud presentadas en GMC (1995) figuran en el apéndice 18 de dicha publicación y se reproducen en el cuadro 18. Al igual que en la sección anterior no fue posible incluir en la comparación la información correspondiente a México y Bolivia, países en los que la base de datos del presente estudio no permite separar el gasto en salud del de seguridad social.

A pesar de las dificultades señaladas es posible comentar algunas diferencias metodológicas y/o de cobertura a nivel general entre la información contenida en GMC (1995) y el presente estudio. Una primera fuente de discrepancia, ya señalada, dice relación con la mayor cobertura del gasto en salud efectuado por las entidades de seguridad social, reportada en fuentes como ILO/OIT (1992). También fueron indicadas las discrepancias de las estadísticas de gasto del FMI y las presentadas en este estudio.

En tercer lugar, al igual que en SHBV (1995), dada la ausencia de datos más recientes para la mayoría de países, en GMC (1995) se aproxima la información de gasto público de 1990 a partir de los valores disponibles más recientes. Ello supone que la proporción del gasto en este sector con respecto al PIB se ha mantenido constante durante el período. Según las cifras disponibles en este estudio, como se mencionó en la sección anterior, en algunos casos ese supuesto puede resultar erróneo constituyendo una tercera fuente de distorsión con respecto a la información proporcionada por este estudio. El gráfico 9 muestra la evolución promedio del gasto público en salud durante el período 1981-1994 para el conjunto de países de la muestra. Si bien el margen de fluctuación de los valores promedio en el período previo a 1990 no es muy importante, el error que se puede cometer en estimaciones para países específicos puede llegar a 0.4 puntos del PIB, como por ejemplo ocurre en el caso de Guatemala, país en el que el empleo del año 1989 para aproximar el gasto del año 1990 ocasiona una sobreestimación de aproximadamente un 45% del nivel de gasto de este último año, de acuerdo a los datos del presente estudio.

Las diferencias mencionadas explicarían parte de las discrepancias de las cifras de gasto público en salud detalladas en este estudio y las que se presentan GMC (1995)⁴⁸. El gasto promedio en salud para el año 1990 según el presente estudio habría ascendido a 2.7% del PIB, mientras que según GMC (1995) éste habría llegado a 3.5% del PIB.

⁴⁸ Ver GMC (1995), Apéndice 18.

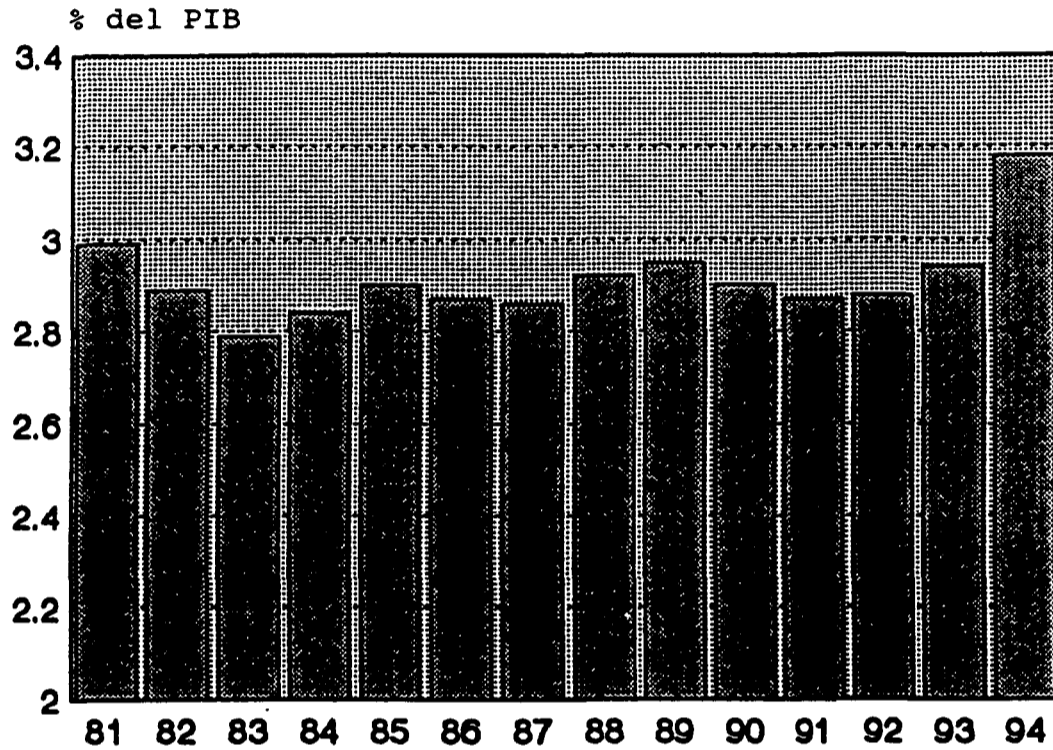
Cuadro 18
Estadísticas de Gasto Público en Salud GMC (1995) versus el presente estudio, 1990
 (En porcentaje del PIB)

País	GMC (1995) 1/.		Fuente y año	Presente estudio	
	G.P. en Salud			G.P. en Salud	
Argentina	5.9		GFS 1988/Cetrángolo (1992)	4.4	
Bolivia	2.4		GFS 1990/ILO 1985	...	
Brasil	2.8		WB 1989/WB 1986	4.6	
Chile	3.4		P.G. 1988/WB 1988	2.0	
Colombia	3.0		GFS 1986/WB 1980	1.3	
Costa Rica	7.5		WB 1988	6.3	
Ecuador	2.6		GFS 1990/ILO 1986	1.5	
El Salvador	2.6		WB 1987/ILO 1986	1.2	
Guatemala	2.1		GFS 1989/ILO 1986	0.9	
Honduras	2.9		P.G. 1986/ILO 1986	2.7	
México	3.1		WB 1990	...	
Nicaragua	6.7		WB 1986/ILO 1986	5.0	
Panamá	5.5		P.G. 1982/ILO 1986	5.9	
Paraguay	1.2		P.G. 1990/WB 1990	0.4	
Perú	1.1		GFS 1987/R.N.SS. 1990	0.5	
R. Dominicana	2.1		GFS 1989/ILO 1986	1.1	
Uruguay	6.4		WB 1992	3.1	
Venezuela	2.0		GFS 1986/ILO 1986	1.5	
Promedio		3.5			2.7

Fuente: GMC (1995) y cuadros Anexo 1.

1/. GMC (1995), Apéndice 18, GMC (1993), Tabla 2 y 3. GFS: Government Finance Statistics Yearbook; P.G.: Presupuestos gubernamentales; WB: Estudios del Banco Mundial; OIT: ILO/OIT (1992); R.N.SS.: Reportes nacionales de institutos de seguridad social.

Gráfico 9
América Latina: Gasto Público en Salud
 (Promedio)



Fuente: Cuadros Anexo 1

3. La evolución reciente del gasto público en salud

Esta sección analiza brevemente la evolución del gasto en el sector salud para el período 1980-1994/95. Este análisis se realiza a partir de los indicadores de gasto en salud en dólares per cápita de 1987, como porcentaje del PIB y en moneda nacional constante de 1980 (ver cuadros 19, 20 y 21 respectivamente).

a) Nivel de gasto público en salud

Al igual que en el caso del sector educación, se observa un alto grado de heterogeneidad en el volumen de recursos que los gobiernos destinan al sector salud. En un rango alto de gasto, se sitúan Argentina, Costa Rica y Panamá, con un nivel de gasto per cápita que supera los 99 dólares de 1987. Un segundo grupo de países ubicado en el rango intermedio, exhibe niveles de gasto real entre 40 y 70 dólares de 1987, e incluye a Brasil, Chile, Nicaragua, Uruguay y Venezuela. Por último, el grupo con gasto per cápita en salud más bajo, con niveles inferiores a 40 dólares de 1987, está constituido por Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perú y República Dominicana. Es importante señalar que la heterogeneidad de la cobertura institucional de las estadísticas de gasto en salud puede incidir en forma importante en los resultados, particularmente, considerando el hecho que en

algunos países la cobertura del gasto en salud efectuado por las entidades de seguridad social es limitada.

En contraste con el caso del sector educación, esta clasificación de los países según su gasto real per cápita tiende a mantenerse cuando se emplea como indicador el gasto público como porcentaje del PIB (cuadros 19 y 20). Salvo el caso de Nicaragua (país cuyo nivel de gasto como porcentaje del PIB lo ubicaría en un rango alto), en general, los países que registran elevados niveles de gasto real per cápita son aquellos que asignan un mayor volumen de recursos como porcentaje del PIB a dicho sector y viceversa. Otra excepción es Venezuela, cuyo gasto en salud como porcentaje del PIB se asemeja al de los países clasificados en el rango bajo de gasto en este sector.

En cuanto a la participación del sector salud dentro del gasto público social total, al igual que en el caso de educación, tampoco se aprecia una relación directa entre ésta y el nivel del gasto real per cápita. Así, por ejemplo, Argentina, país ubicado en el grupo de rango alto asigna a salud un porcentaje del gasto social significativamente menor que Guatemala, país situado entre los de menor gasto real per cápita en salud.

b) Evolución del gasto público en salud

El gasto en salud expresado tanto en términos reales per cápita como en porcentaje del PIB, se redujo ligeramente durante el período de crisis respecto de los niveles de comienzos de la década⁴⁹. Así, mientras el gasto promedio en salud del conjunto de países con información actualizada cayó desde 56.8 a 51.8 dólares per cápita de 1987, en términos del PIB la caída del gasto fue de 3.0 a 2.8 puntos porcentuales. Durante la primera mitad de los noventa ambas series han experimentado una ligera recuperación igualando los niveles registrados a inicios de los ochenta (cuadros 19 y 20).

Según la evolución del gasto real per cápita en salud es posible clasificar a los países en tres grupos. Un primer grupo cuyo gasto cae durante el período 1982-1989 y se recupera a partir de los noventa está formado por Argentina, Colombia, Costa Rica, Chile, El Salvador y Paraguay. Un segundo grupo, compuesto por Ecuador, Guatemala y Nicaragua se caracteriza por mantener una evolución decreciente a lo largo de todo el período. Finalmente, un tercer grupo que se caracteriza por registrar una tendencia creciente del gasto en salud durante todo el período está conformado por Honduras y Uruguay. Un caso excepcional sería el de Panamá cuyo gasto per cápita se expande durante el período 1982-1989 y vuelve a reducirse en los noventa. Esta clasificación según la evolución se confirma al emplearse como indicador el gasto en salud como porcentaje del PIB, a excepción de los casos de Chile y Ecuador.

⁴⁹ Al igual que en las secciones anteriores, esta sección se referirá a los valores promedio b/., que excluyen a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela, con el fin de evitar distorsiones en los promedios para el período 1990-1994/95.

Cuadro 19
Evolución del Gasto Público real per cápita en Salud
(En dólares de 1987)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto	140.8	129.5	133.8	132.5
Argentina	171.9	146.8	160.6	155.1
Costa Rica	115.6	90.6	106.3	99.2
Panamá	135.0	151.0	134.6	143.4
Rango moderado	52.4	50.2	58.6	52.5
Brasil 1/.	57.6	58.9	2/. 79.5	2/. 60.6
Chile	44.5	40.0	49.7	43.8
Nicaragua	3/. 61.7	51.5	36.6	46.2
Uruguay	48.9	59.0	89.0	68.9
Venezuela	49.1	41.8	2/. 38.1	2/. 42.8
Rango Bajo	16.0	12.7	14.8	14.1
Colombia	13.1	11.1	27.3	17.8
Ecuador	24.3	22.0	20.3	21.6
El Salvador	23.8	14.3	16.2	16.2
Guatemala	15.7	8.9	7.8	9.3
Honduras	3/. 19.8	21.4	24.5	22.3
Paraguay 4/.	3/. 8.4	4.8	8.5	6.5
Perú	15.0	10.7	5/. 5.3	5/. 10.5
R. Dominicana	8.5	8.2	2/. 8.2	2/. 8.2
Promedio a/.	50.8	46.3	50.8	48.3
Promedio b/.	56.8	51.8	56.8	54.2

Fuente: Elaborado en base a cuadros Anexo 1.

1/. Gobierno General.

2/. Incluye sólo cifra correspondiente a 1990.

3/. Incluye sólo cifras de 1981.

4/. Gobierno Central Presupuestario.

5/. Sólo cifras promedio de 1990-1991.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Según la evolución del gasto real per cápita en salud es posible clasificar a los países en tres grupos. Un primer grupo cuyo gasto cae durante el período 1982-1989 y se recupera a partir de los noventa está formado por Argentina, Colombia, Costa Rica, Chile, El Salvador y Paraguay. Un segundo grupo, compuesto por Ecuador, Guatemala y Nicaragua se caracteriza por mantener una evolución decreciente a lo largo de todo el período. Finalmente, un tercer grupo que se caracteriza por registrar una tendencia creciente del gasto en salud durante todo el período está formado por Honduras y Uruguay. Un caso excepcional sería el de Panamá cuyo gasto per cápita se expande durante el período 1982-1989 y vuelve a reducirse en los noventa. Esta clasificación según la evolución se confirma al emplearse como indicador el gasto en salud como porcentaje del PIB, a excepción de los casos de Chile y Ecuador.

Cuadro 20
Evolución del Gasto Público en Salud
(En porcentaje del PIB)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto	5.7	5.6	5.5	5.6
Argentina	4.6	4.3	4.5	4.4
Costa Rica	6.7	5.7	6.0	5.9
Panamá	6.0	6.7	6.1	6.4
Rango moderado	2.6	2.7	2.8	2.8
Brasil 1/.	2.2	2.5	2/. 2.6	2/. 2.5
Chile	2.8	2.6	2.3	2.5
Nicaragua	3/. 4.4	4.3	4.3	4.3
Uruguay	1.9	2.6	3.5	2.8
Venezuela	1.7	1.6	2/. 1.5	2/. 1.6
Rango Bajo	1.5	1.3	1.5	1.4
Colombia	1.2	1.2	2.0	1.5
Ecuador	2.0	1.9	2.0	1.9
El Salvador	2.4	1.6	1.7	1.7
Guatemala	1.5	1.0	0.9	1.0
Honduras	3/. 2.0	2.3	2.6	2.4
Paraguay 4/.	3/. 0.8	0.5	0.9	0.7
Perú	1.1	0.9	5/. 0.5	5/. 0.9
R. Dominicana	1.1	1.1	2/. 1.1	2/. 1.1
Promedio a/.	2.6	2.5	2.6	2.6
Promedio b/.	3.0	2.8	3.0	3.0

Fuente: Elaborado en base a cuadros anexo 1.

1/. Gobierno General.

2/. Incluye sólo 1990.

3/. Sólo incluye 1981.

4/. Gobierno Central Presupuestario.

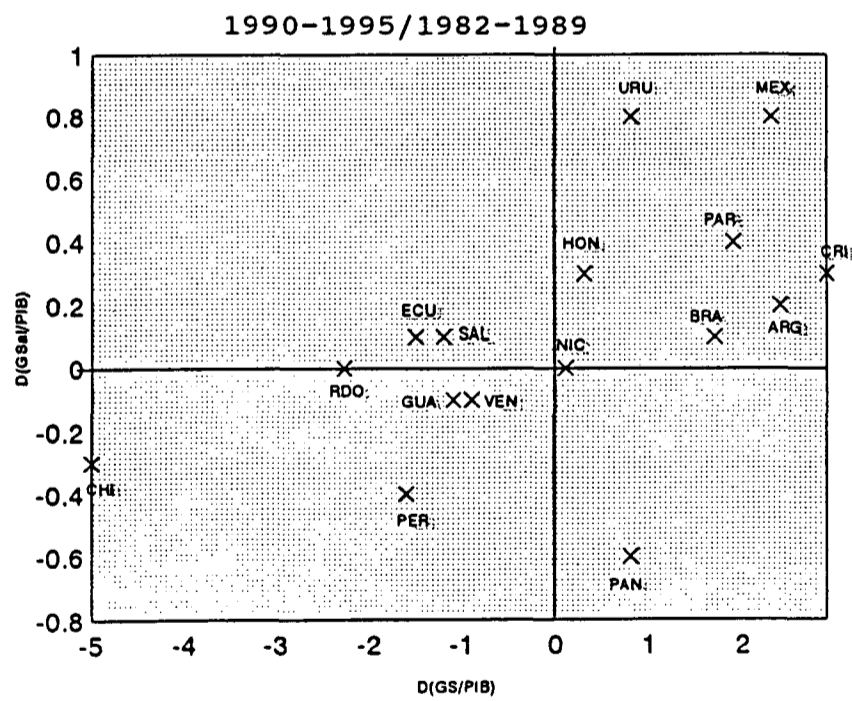
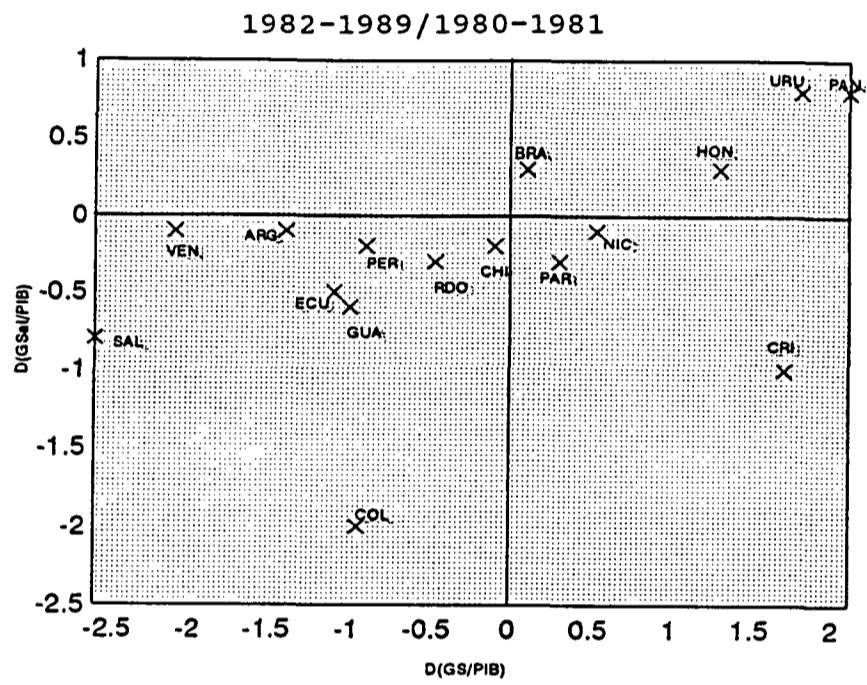
5/. Sólo cifras promedio de 1990-1991.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

En lo que se refiere a la evolución del gasto en salud respecto de la evolución del gasto público social total se encontró que, en forma análoga al sector de educación, durante los períodos de crisis y los primeros años de los noventa ambas series han registrado variaciones en la misma dirección. Es decir, expansiones en el gasto público social como porcentaje del PIB han ido acompañadas de aumentos en el gasto en salud como porcentaje del PIB, especialmente durante los noventa, y contracciones en el gasto público social total estuvieron acompañadas de reducciones en el gasto en salud, particularmente durante la crisis del ochenta. Ello explica que en el gráfico 10 la mayor parte de los países se sitúe en los cuadrantes superior derecho e inferior izquierdo.

Gráfico 10
Evolución del Gasto Público en Salud versus evolución
del Gasto Público Social



Fuente: Cuadros Anexo 1

Cuadro 21
Evolución del Gasto Público real per cápita en Salud
(A precios constantes de 1980, 1980-1981=100)

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95	1980-1994/95
Rango Alto	100.0	96.9	96.2	96.8
Argentina	100.0	96.6	76.4	89.4
Costa Rica	100.0	76.9	93.8	85.6
Panamá	100.0	117.3	118.4	115.4
Rango moderado	100.0	91.9	100.2	96.7
Brasil 1/.	100.0	122.2	2/. 112.9	2/. 116.1
Chile	100.0	88.1	109.7	96.9
Nicaragua	3/. 100.0	46.3	36.3	49.3
Uruguay	100.0	126.1	175.5	141.4
Venezuela	100.0	76.6	2/. 66.4	2/. 79.9
Rango Bajo	100.0	83.0	103.2	94.2
Colombia	100.0	122.0	281.1	178.9
Ecuador	100.0	90.6	80.6	88.0
El Salvador	100.0	53.2	49.6	58.2
Guatemala	100.0	62.1	54.1	63.9
Honduras	3/. 100.0	104.7	116.7	108.6
Paraguay 4/.	3/. 100.0	62.2	123.5	89.9
Perú	100.0	68.5	5/. 18.6	5/. 65.4
R. Dominicana	100.0	100.7	2/. 101.1	2/. 100.6
Promedio a/.	100.0	88.4	100.9	95.5
Promedio b/.	100.0	87.2	109.6	97.1

Fuente: Elaborado en base a cuadros Anexo 1.

1/. Gobierno General.

2/. Sólo incluye 1990.

3/. Incluye sólo cifra de 1981.

4/. Gobierno Central Presupuestario.

5/. Sólo cifras promedio de 1990-1991.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

V. CONSIDERACIONES FINALES

En el presente estudio se examinaron el nivel y la evolución del gasto público social durante el período 1980-1994/95 para un conjunto de 18 países de América Latina. Adicionalmente se analizaron las series de educación y salud proporcionadas por los países y se compararon los resultados con los que se desprenden de los siguientes informes: UNESCO para el sector educación, SHBV (1995) y GMC (1995) para el sector salud.

En cuanto a la evolución reciente del gasto público social en la región, el análisis de los datos presentados en este estudio permite confirmar la tendencia encontrada en CEPAL (1994) respecto a la recuperación del gasto en los noventa, especialmente, de aquel destinado al sector Seguridad Social. Cabe señalar que las conclusiones son aun más determinantes si el análisis hubiese considerado una periodización diferente, como por ejemplo, el período 1994-1995 en lugar que 1990-1994/95. En efecto, si el análisis se centrara solamente en la primera mitad de los noventa, se observaría un crecimiento generalizado del gasto en casi la totalidad de los países, reflejando la mayor prioridad otorgada a las políticas sociales. Por otra parte, las numerosas reformas en los sectores sociales que se encuentran en marcha en la región podrían estar contribuyendo a mejorar la calidad del gasto social.

Asimismo, en cuanto al nivel del gasto se observa una gran heterogeneidad del volumen de recursos que los países destinan a los sectores sociales. Los países con mayores niveles de gasto social son aquellos que han mostrado una mayor capacidad relativa de recuperación del gasto después del período de crisis.

Conviene resaltar el hecho que, como se muestra en CEPAL (1994) y GMC (1993), los niveles de gasto público social que ha registrado la región durante el período, en general, distan significativamente de aquellos observados en las economías industrializadas.

En cuanto a las comparaciones efectuadas con otros estudios en general el origen de las discrepancias encontradas, tanto en el nivel como en la evolución del gasto público en educación y salud, estuvo principalmente asociado a las diferencias en la cobertura institucional empleada en los diferentes estudios, así como a la forma en que los valores correspondientes a los años 1980 y 1990 fueron aproximados en SHBV (1995) y GMC (1995).

Por otro lado, es importante advertir que los distintos indicadores de gasto público social constituyen una medida parcial

del volumen total de recursos que las economías destinan a los sectores sociales. En este sentido, el esfuerzo de estudios como SHBV (1995) y GMC (1995) por aproximar los gastos privados en algunos sectores, en un contexto en el que las estadísticas sobre el tema aún son bastante precarias, es destacable y en esa dirección deberían apuntar posteriores investigaciones.

Es de mencionar también el hecho de que el gasto público social por sí mismo constituye un indicador imperfecto del grado de esfuerzo de las políticas orientadas a los sectores sociales. En éste no se reflejan, por ejemplo, todas las medidas adoptadas por el sector público orientadas a incrementar la eficiencia en la provisión de los servicios como las políticas descentralizadoras, privatizaciones; tema que también debiera formar parte de la agenda de investigaciones futuras.

Por último, un tema pendiente a investigar en el ámbito del gasto social es el de la construcción de deflatores adecuados para el gasto sectorial, de manera de captar en forma más fidedigna la evolución real del gasto en los sectores sociales.

BIBLIOGRAFIA

BIBLIOGRAFIA GENERAL

- Carciofi R. y Beccaria L. (1993) "Provisión y regulación pública en los sectores sociales. Lecciones de la experiencia latinoamericana en la década del ochenta", Documento presentado en el Taller CEPAL/UNICEF sobre reformas de políticas públicas y gasto social, Santiago de Chile, 14 y 15 de junio.
- CEPAL (1995) "Panorama Económico Preliminar de América Latina y El Caribe", Naciones Unidas, Santiago.
- (1994) "El Gasto Social en América Latina: Un Examen Cuantitativo y Cualitativo", Cuadernos de la CEPAL N° 73, Santiago.
- (1992) Anuario Estadístico de América Latina y El Caribe, Santiago.
- (1991) Anuario Estadístico de América Latina y El Caribe, Santiago.
- (1990) Anuario Estadístico de América Latina y El Caribe, Santiago.
- FMI (1982 a 1994) Government Finance Statistics Yearbook.
- FMI (1994) International Financial Statistics, April.
- Govindaraj R., Murray Ch. y Chellaraj G. (1995) "Health expenditures in Latin America", World Bank Technical Paper, No 274, May.
- (1993) "Global Domestic Expenditures on Health", background paper World Development Report 1993, Junio.
- ILO/OIT (1992) "13a. Encuesta Internacional 1984-1986, Cuadros Comparativos, El Costo de la Seguridad Social", Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra.
- Suárez R., Henderson P., Barillas E. y Vieira C. (1995) "National Health Expenditure and Financing in Latin America and the Caribbean: Challenges for the 1990s", Pan American Health Organization, Health Development Series N°3.

UNESCO (1994, 1993, 1992, 1989, 1987, 1985, 1984) Anuario Estadístico.

World Bank (1994) "World Bank Tables", Washington D.C.

Argentina

Cetrángolo, O.; Damill, M.; Katz, J.; Lerner, L.; Ramos, S. (1992) "Desregulación y Salud: Un análisis de la Reforma del Sistema de Obras Sociales", Documento de Trabajo N°2, Buenos Aires.

Vargas De Flood, M. C. y Harriague M. (1993) "Medición del gasto público social", Documento de taller, N°1, Taller sobre problemas metodológicos en la medición del gasto social y su impacto redistributivo, Santiago de Chile, CEPAL/PNUD/ILPES, junio.

Bolivia

Esquivel A. y Landa F. (1995) "Gasto Social en Bolivia: Concepto y Metodología, 1980-1995", UDAPSO, inédito, La Paz, Bolivia.

INE (1991) "Boletín de Cuentas Nacionales, La Paz.

UDAPSO (1993) "Indicadores Sociales", Carpeta de Indicadores Sociales, La Paz.

Brasil

Camargo S., Pereira R. y Piola (1994) "Brasil: Gasto Social por Areas, 1980 a 1993", Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, Novembro.

Instituto de Pesquisa Economica Aplicada (1995) "Dimensionamento e Acompanhamento do Gasto Social Federal. Exercício de 1994", Dezembro.

Macedo J. y Piola S. (1993) "Consolidación del Gasto Público Social en Brasil", Documento de taller, N°6, Taller sobre problemas metodológicos en la medición del gasto social y su impacto redistributivo, Santiago de Chile, CEPAL/PNUD/ILPES, junio.

Medici André César (1994) "A dinamica do gasto Social no Brasil nas tres esferas de governo: uma análise do período 1980-1992", Sao Paulo, junho.

Ministerio de Saude (1992) "Gastos Totais com Saúde no Brazil em 1989", Brasilia, Secretaria Executiva Coordenacao Geral de Planejamento Setorial (Serie de Planejamento: C-02/92).

Rodrigues Afonso, José R. (1994) "Descentralizacáo fiscal na América Latina: Estudo de caso do Brasil. Addendum", Proyecto Regional de Descentralización Fiscal, CEPAL/GTZ, Serie Política Fiscal 61.

Chile

Crispi J. y Marcel M. (1993) "Aspectos Cuantitativos de la política Social en Chile, 1987-1993", inédito.

Ministerio de Hacienda, Dirección General de Presupuesto (1995), Estadísticas de las Finanzas Públicas 1990-1994, Marzo.

Ministerio de Educación (1994) "Compendio de Información Estadística".

Colombia

Carciofi R. y Beccaria L. (1993) "Provisión y regulación pública en los sectores sociales. Lecciones de la experiencia latinoamericana en la década del ochenta", Taller CEPAL/UNICEF sobre reformas de políticas públicas y gasto social, Santiago, 14 y 15 de junio.

Contraloría General de la República (1988), Informe Financiero, Bogotá.

Minsalud (1989), Estudio Sectorial de Salud, Bogotá.

Fedesarrollo (1990), Coyuntura Social N°2, mayo de 1990, pg 58.

Honduras

Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto (SECPLAN) Unidad de Indicadores Sociales (1995 a) "Plan de Acción Nacional de Desarrollo Humano Infancia y Juventud", Segundo Informe de Seguimiento y Evaluación, Evolución de las metas principales, perspectivas 1995 y hacia el año 2000, SECPLAN/UNICEF/PNUD, Honduras C. A.

----- (1995b) "Plan de Acción Nacional de Desarrollo Humano, Infancia y Juventud", Estudio del gasto social y su desagregación en educación y salud, 1990-1993, UNIS/SECPLAN/UNICEF/PNUD, Honduras C.A..

----- (1994) "Desarrollo Humano, Infancia y Juventud". Primer Informe de Seguimiento y Evaluación del Plan de Acción Nacional, SECPLAN/UNICEF/PNUD, Honduras C.A.

México

Carciofi R. y Beccaria L. (1993) "Provisión y regulación pública en los sectores sociales. Lecciones de la experiencia latinoamericana en la década del ochenta", Taller CEPAL/UNICEF sobre reformas de políticas públicas y gasto social, Santiago.

Paraguay

Ministerio de Hacienda (1996), Boletín Fiscal N°3, Subsecretaría de Economía e Integración, Dirección de Política Fiscal, enero.

Núñez N. (1992) "El gasto social del Estado, 1980-1992", Análisis Complementario para la Actualización del Plan Nacional de Acción por la Infancia de la República del Paraguay. Documento Preliminar", UNICEF.

Rojas de Ortigoza, Flora (1995) "Casos de éxito de la Política Fiscal en Paraguay, 1980-1995", Ministerio de Hacienda, Octubre.

Perú

Banco Central de Reserva del Perú (1989) "Perú: Compendio Estadístico del Sector Público no Financiero", Subgerencia del Sector Público, Departamento de Análisis del Sector Público, Abril.

Galarza E. y Seminario B. (1993), Informe de Coyuntura, Primer Semestre, Universidad del Pacífico.

República Dominicana

ECOCARIBE S.A. (1992) "El Impacto Distributivo de la Gestión Fiscal en la República Dominicana. Informe Final", Proyecto Red de Centros de Investigación Aplicada, del Banco Interamericano de Desarrollo, Santo Domingo, Enero

Venezuela

Carciofi R. y Beccaria L. (1993) "Provisión y regulación pública en los sectores sociales. Lecciones de la experiencia latinoamericana en la década del ochenta", Taller CEPAL/UNICEF sobre reformas de políticas públicas y gasto social, Santiago, 14 y 15 de junio.

ANEXOS

ANEXO 1
CUADROS RESUMEN
GASTO PUBLICO SOCIAL POR PAISES (1980-1994/95)

•

•

•

(

•

**ARGENTINA: GASTO PUBLICO SOCIAL, SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO
(1980-1995)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995 1/
Educación	0.13	0.25	0.55	3.05	28.43	185.84	378.18	860	4.120	108.7	2.280.0	5.975.0	7.673.0	9.148.0	10.278.0	11.048.0
Salud pública	0.06	0.13	0.28	1.44	12.48	87.13	177.93	420	1.790	50.8	1.036.0	2.863.0	4.112.0	4.638.0	5.300.0	5.538.0
Salud y seguridad social	0.09	0.28	0.59	2.76	19.25	150.61	288.07	700	3.240	85.8	2.005.0	5.032.0	6.098.0	6.825.0	7.528.0	7.465.0
Seg. y bienestar social	0.28	0.55	1.09	5.33	42.56	382.86	740.78	1.860	6.950	213.0	5.128.0	15.442.0	19.494.0	21.888.0	24.133.0	24.362.0
Vivienda	0.06	0.09	0.21	1.35	8.58	69.87	148.15	390	1.460	39.1	892.0	2.485.0	2.857.0	3.368.0	3.688.0	3.521.0
Gasto Social Total	0.61	1.28	2.72	13.93	109.28	876.11	1.733.11	4.330	17.560	497.4	11.451.0	31.827.0	40.334.0	45.946.0	50.927.0	51.932.0
Gasto Público Total	1.23	2.70	7.04	32.47	237.41	1,750.49	3,334.67	8,330	36,750	1,155.3	20,514.0	53,062.0	65,107.0	73,063.0	78,107.0	77,751.0
						En miles de pesos corrientes 2/										
Educación	3.3	3.4	2.5	2.8	3.3	3.5	3.8	4.1	3.7	3.4	3.3	3.3	3.4	3.6	3.6	4.0
Salud pública	1.6	1.7	1.3	1.3	1.6	1.8	1.8	1.8	1.6	1.6	1.5	1.8	1.8	1.8	1.8	2.0
Salud y seguridad social	2.4	3.4	2.7	2.5	2.4	2.8	2.8	3.0	2.8	2.6	2.9	2.8	2.7	2.7	2.7	2.7
Seg. y bienestar social	7.3	7.3	5.0	4.9	5.4	7.2	7.4	8.0	6.3	6.6	7.4	8.5	8.6	8.5	8.6	8.7
Vivienda	1.6	1.2	1.0	1.2	1.1	1.3	1.5	1.7	1.3	1.2	1.4	1.4	1.3	1.3	1.3	1.3
Gasto Social Total	16.2	17.1	12.4	12.7	13.6	16.5	17.4	18.6	15.8	15.3	16.6	17.6	17.8	17.8	18.1	18.6
						En porcentaje del PIB										
Educación	10.3	9.3	7.8	8.4	11.1	10.8	11.3	11.5	11.2	9.4	11.2	11.3	11.8	12.5	13.2	14.2
Salud pública	4.9	4.9	4.0	4.4	5.2	5.0	5.3	5.0	4.8	4.4	5.1	5.8	6.3	6.3	6.8	7.1
Salud y seguridad social	7.5	8.5	8.4	8.5	8.1	8.6	8.8	8.4	8.8	7.4	8.8	8.5	8.4	8.5	8.6	8.6
Seg. y bienestar social	22.4	20.4	15.5	16.4	17.9	21.9	22.2	22.3	18.9	18.4	25.0	28.1	29.9	29.9	30.8	31.3
Vivienda	4.8	3.4	3.0	4.2	3.6	4.0	4.4	4.7	4.0	3.4	4.8	4.7	4.5	4.6	4.7	4.5
Gasto Social Total	49.8	47.5	38.6	42.9	46.0	50.0	51.8	52.0	47.8	43.1	55.8	60.2	62.0	62.9	65.2	66.8
						En porcentaje del gasto público total										
Educación	130.8	121.9	86.4	98.4	118.4	114.3	130.6	143.4	125.2	104.6	102.4	109.4	120.2	132.2	144.2	147.5
Salud pública	61.8	63.4	44.1	46.5	55.8	53.6	61.5	62.7	54.4	48.9	46.3	54.8	64.4	67.0	74.3	73.9
Salud y seguridad social	94.8	123.6	93.5	89.2	86.3	92.6	99.5	104.6	88.4	82.5	89.7	92.2	95.5	100.1	105.6	99.7
Seg. y bienestar social	284.3	266.5	172.1	172.0	180.7	235.3	255.9	277.8	211.1	204.8	229.4	282.8	305.4	316.0	338.5	325.2
Vivienda	60.8	44.5	33.3	43.6	38.4	43.0	51.2	58.3	44.4	37.6	44.4	45.7	46.3	48.6	51.7	47.0
Gasto Social Total	632.4	620.0	428.3	448.7	488.7	538.8	598.6	646.8	533.5	478.3	512.2	594.8	631.8	663.9	714.3	693.3
						En dólares per cápita de 1987										
Educación	100.0	95.6	77.2	95.4	112.1	100.6	108.1	114.8	109.6	89.8	77.3	73.3	74.4	79.2	84.5	83.1
Salud pública	100.0	105.1	83.3	95.5	111.9	99.8	105.7	106.3	100.8	88.8	74.0	77.4	84.4	85.1	92.2	88.1
Salud y seguridad social	100.0	134.0	115.3	118.4	112.7	112.6	111.6	115.5	119.0	97.7	83.4	85.2	81.6	82.8	85.4	77.5
Seg. y bienestar social	100.0	86.1	70.7	78.8	83.1	95.3	95.7	102.3	85.1	80.9	79.6	87.1	87.0	87.2	91.2	84.3
Vivienda	100.0	75.1	64.1	91.0	78.4	81.4	89.5	100.4	83.8	69.4	72.0	65.9	61.7	62.8	65.2	57.0
Gasto Social Total	100.0	100.6	79.3	90.2	95.9	98.1	100.6	107.1	96.7	84.9	79.9	81.0	80.9	82.3	86.6	80.8

Fuente: Secretaría de Programación Económica, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

1/ Preliminar

2/ A partir de 1989 en millones de pesos corrientes

**BOLIVIA: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1994)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Educación	5,034	4,823	11,832	46,073	891,194	65,504	122,188	234,780	284,156	391,468	482,118	648,250	783,854	1,053,213	1,335,512	...
Salud y seguridad social	2,397	1,288	1,725	6,281	118,888	10,966	21,085	105,111	137,384	188,808	216,289	281,218	357,734	455,144	493,563	...
Vivienda	110	155	212	978	7,390	526	2,328	2,882	2,749	2,475	6,709	6,746	5,282	4,226	7,284	...
Trabajo	42	40	87	224	5,270	329	741	16,008	35,657	22,058	11,877	4,361	4,358	1,453	4,989	...
Otros	621	434	784	2,412	52,350	5,962	16,657	18,278	30,359	26,232	37,217	53,548	74,908	53,375	87,485	...
Total gasto social	8,204	6,738	14,600	55,948	1,073,072	83,287	163,009	376,870	500,307	630,838	754,220	1,002,121	1,228,136	1,567,411	1,908,833	...
Total gasto público	23,727	24,495	48,943	190,395	3,524,960	383,454	948,624	1,279,841	1,287,364	1,515,568	1,947,609	3,013,241	3,887,685	5,269,592	5,960,119	...
Educación	4.1	3.1	2.9	3.1	3.8	2.3	1.4	2.3	2.5	2.8	2.8	3.1	3.2	3.9	4.4	...
Salud y seguridad social	1.8	0.8	0.4	0.4	0.5	0.4	0.2	1.0	1.2	1.4	1.3	1.4	1.5	1.7	1.8	...
Vivienda	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...
Trabajo	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.3	0.2	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	...
Otros	0.5	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.3	0.2	0.2	0.3	0.3	0.2	0.2	...
Total gasto social	6.7	4.4	3.6	3.8	4.6	2.9	1.8	3.7	4.2	4.5	4.5	4.8	5.1	5.8	6.3	...
Educación	21.2	19.7	23.7	24.2	25.3	17.1	12.9	18.3	22.8	25.8	24.8	21.4	20.2	20.0	22.4	...
Salud y seguridad social	10.1	5.3	3.5	3.3	3.3	2.9	2.2	8.2	10.7	12.4	11.1	9.7	9.2	8.6	8.3	...
Vivienda	0.5	0.6	0.4	0.5	0.2	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.3	0.2	0.1	0.1	0.1	...
Trabajo	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	1.3	2.8	1.5	0.8	0.1	0.1	0.0	0.1	...
Otros	2.6	1.8	1.5	1.3	1.5	1.8	1.8	1.4	2.4	1.7	1.9	1.8	1.9	1.0	1.1	...
Total gasto social	34.6	27.5	29.2	29.4	30.6	21.7	17.2	29.4	38.9	41.6	38.7	33.3	31.5	29.7	32.0	...
Educación	35.9	27.0	23.9	24.0	29.0	18.8	9.6	18.2	17.8	20.2	21.0	23.2	24.5	29.9	34.8	...
Salud y seguridad social	17.1	7.2	3.5	3.3	3.8	2.8	1.8	7.2	8.3	9.7	9.4	10.4	11.2	12.9	12.8	...
Vivienda	0.8	0.9	0.4	0.5	0.2	0.1	0.2	0.2	0.2	0.1	0.3	0.2	0.2	0.1	0.2	...
Trabajo	0.3	0.2	0.1	0.1	0.2	0.1	0.1	1.1	2.2	1.1	0.5	0.2	0.1	0.0	0.1	...
Otros	4.4	2.4	1.5	1.3	1.7	1.5	1.3	1.3	1.8	1.4	1.8	1.9	2.3	1.5	1.7	...
Total gasto social	58.4	37.7	28.5	29.2	34.9	21.4	12.7	26.0	30.2	32.5	32.8	35.9	38.4	44.4	49.5	...
Educación	100.0	72.5	78.6	82.5	115.5	71.7	35.5	59.6	64.3	74.3	78.2	88.3	93.2	115.6	135.9	...
Salud y seguridad social	100.0	40.6	24.4	23.5	31.6	25.2	12.9	56.0	63.1	75.2	73.6	81.7	89.4	104.9	105.5	...
Vivienda	100.0	106.7	85.2	80.1	43.6	28.3	31.0	31.1	27.5	21.5	49.8	41.2	28.8	21.2	33.9	...
Trabajo	100.0	72.1	54.0	48.1	81.9	43.1	25.8	48.8	63.7	50.0	230.8	69.8	62.1	19.1	60.8	...
Otros	100.0	52.9	41.6	35.0	55.0	52.9	39.3	37.6	53.8	40.4	48.9	57.9	72.2	47.5	55.7	...
Total gasto social	100.0	62.2	60.2	61.5	85.6	55.9	29.1	58.7	67.1	73.5	75.0	82.1	89.5	105.6	118.2	...

Fuente: Unidad de Análisis de Políticas Sociales
1/ A partir de 1985, miles de bolivianos corrientes.

**BRASIL: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1994)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	
Educación y cultura	100	257	511	1.089	3.216	13.584	39.483	151.092	1.358.163	17.918.828	471.883	1.748.495	15.650.174	492.731	13.321.000	...	
Salud	266	549	1.102	2.231	6.889	28.781	74.990	344.557	2.530.881	37.795.881	924.907	3.969.556	34.107.222	956.477	27.830.000	...	
Seguridad social	624	1.407	2.938	6.610	18.102	65.643	178.750	507.857	4.058.804	68.078.941	1.838.359	8.218.215	105.668.800	3.152.840	62.798.250	...	
Trabajo	4	10	20	50	124	631	2.359	10.394	79.430	4.088.613	316.400	1.117.993	10.835.057	196.757	4.001.250	...	
Vivienda	141	232	478	941	1.775	5.750	12.289	43.644	601.104	2.977.707	86.149	758.135	6.982.879	89.577	1.638.250	...	
Gasto Social Total	1.135	2.455	5.049	10.900	30.205	114.370	305.881	1.057.543	8.625.763	130.840.070	3.735.499	16.813.394	173.244.333	4.880.382	109.584.750	...	
Gasto Público Total	2.556	5.063	10.201	25.350	82.080	343.453	974.143	2.725.627	25.903.194	255.040.000	8.050.184	30.265.175	400.752.792	7.660.042	188.547.763	...	
							En millones de cruzados corrientes 2/										
Educación y cultura	0,8	1,1	1,0	1,0	0,9	1,0	1,1	1,4	1,7	1,5	1,6	1,1	0,9	1,3	1,4	...	
Salud	2,1	2,3	2,3	2,0	2,2	2,2	3,1	3,1	3,2	3,2	3,1	2,5	2,0	2,5	2,8	...	
Seguridad social	5,0	5,9	6,0	6,0	5,2	5,0	5,0	4,8	5,0	5,8	6,5	5,9	6,2	6,2	6,4	...	
Trabajo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,3	1,1	0,7	0,8	0,4	0,4	...	
Vivienda	1,1	1,0	1,0	0,9	0,5	0,4	0,4	0,4	0,7	0,3	0,3	0,5	0,4	0,3	0,2	...	
Gasto Social Total	9,1	10,2	10,4	10,0	8,7	8,7	8,7	9,5	10,7	11,2	12,5	10,7	10,1	12,6	11,2	...	
							En porcentaje de PIB										
Educación y cultura	3,8	5,1	5,0	4,2	3,9	3,9	4,1	5,5	5,2	7,0	5,9	5,8	3,8	6,4	7,0	...	
Salud	10,4	10,8	10,8	8,8	8,5	8,4	7,7	12,6	9,8	14,8	11,5	13,1	8,5	12,5	14,7	...	
Seguridad social	24,4	27,8	28,8	26,1	22,1	19,1	16,1	16,6	15,7	26,7	24,1	30,5	28,4	41,2	33,1	...	
Trabajo	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,4	0,3	1,6	3,9	3,7	2,7	2,1	2,1	...	
Vivienda	5,5	4,8	4,7	3,7	2,2	1,7	1,3	1,6	2,3	1,2	1,1	2,5	1,7	1,3	0,9	...	
Gasto Social Total	44,4	48,5	49,5	43,0	36,8	33,3	31,4	38,8	33,3	51,3	46,4	55,6	43,2	63,5	57,6	...	
							En dólares per cápita de 1987										
Educación y cultura	16,3	20,5	19,8	17,4	17,0	20,2	23,3	28,5	34,4	31,8	30,8	21,4	17,1	24,6	27,3	...	
Salud	43,5	43,8	42,7	36,3	36,9	42,8	44,2	65,0	64,2	67,1	60,1	48,5	37,2	47,8	57,1	...	
Seguridad social	102,2	112,3	113,8	107,7	95,7	97,6	104,3	95,8	103,0	120,8	125,8	112,6	115,4	157,4	128,8	...	
Trabajo	0,7	0,8	0,8	0,8	0,7	0,8	1,4	2,0	2,0	7,2	20,5	13,7	11,8	7,9	8,2	...	
Vivienda	23,2	18,5	18,5	15,3	9,4	8,5	7,2	8,2	15,2	5,3	5,8	9,3	7,6	5,0	3,4	...	
Gasto Social Total	185,9	195,9	195,5	177,6	159,6	170,0	180,4	199,4	218,8	232,2	242,6	205,4	189,2	242,7	224,8	...	
							A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)										
Educación y cultura	100,0	127,3	125,6	108,7	108,3	137,3	165,7	192,7	229,9	204,4	178,4	122,8	99,7	151,5	182,1	...	
Salud	100,0	101,8	101,6	83,5	86,6	109,2	118,0	164,7	160,8	161,7	131,2	104,3	81,4	110,2	142,6	...	
Seguridad social	100,0	111,2	115,3	105,4	85,5	105,1	118,4	103,4	109,8	124,0	116,9	103,2	107,4	154,7	137,0	...	
Trabajo	100,0	110,1	111,1	111,9	92,2	143,5	222,3	297,7	302,4	1.042,5	2.687,4	1.760,2	1.549,5	1.096,0	1.226,1	...	
Vivienda	100,0	81,0	82,7	66,1	41,3	41,0	36,3	39,2	71,7	23,9	22,9	37,4	31,3	21,6	15,7	...	
Gasto Social Total	100,0	106,6	108,9	95,5	87,6	101,6	112,6	118,3	128,3	131,0	124,0	103,4	96,8	131,1	131,4	...	

Fuente: Piola F., Camargo F., Mendez R. (1994) "Brasil: Gasto Social por áreas, 1980 a 1993", Noviembre, IPEA.

1/ Preliminar

2/ En 1990, en miles de millones de cruzados corrientes. En 1991 y 1992, en miles de billones de cruzados corrientes. A partir de 1993 en miles de cruzados.

**BRASIL: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO GENERAL
(1980-1990)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Educación y cultura	337.7	740.1	1,457.8	3,108.8	10,882.2	40,531.3	131,433.6	427,877.2	3,227,645	47,328,031	1,373,021	...	...	...	...	...
Salud	385.3	777.7	1,679.4	3,238.7	10,337.2	41,795.2	114,411.4	428,955.9	3,212,522	52,846,502	1,365,273	...	...	...	...	...
Seguridad social	740.0	1,642.3	3,450.5	7,840.3	22,531.1	82,101.5	230,359.6	658,128.7	5,078,490	84,714,002	2,548,012	...	...	...	...	...
Trabajo	4.4	9.9	20.1	48.9	124.2	331.3	2,359.0	10,000.4	78,437	4,058,318	316,385	...	...	...	...	...
Asistencia Social	27.0	58.1	122.8	228.5	883.9	3,150.6	12,068.7	52,874.0	377,201	5,739,453	144,659	...	...	...	...	...
Vivienda	230.6	394.9	858.4	1,857.8	4,705.4	16,201.2	43,857.4	139,087.6	1,357,645	14,800,821	442,482	...	...	...	...	...
Gasto Social Total	1,725.0	3,623.0	7,488.0	16,221.0	48,164.0	164,411.0	534,525.0	1,713,925.0	13,332,810	208,468,027	6,189,640	...	...	...	...	...
Gasto Público Total	3,239.6	6,460.3	13,822.8	32,156.6	89,098.8	306,700.3	1,187,391.9	4,019,635.7	31,829,486	426,020,908	10,640,344	...	...	...	...	...
Educación y cultura	2.7	3.1	3.0	2.9	3.0	3.1	3.0	3.1	3.0	4.0	4.6	...	...	...	...	...
Salud	3.1	3.2	3.2	3.0	3.0	3.2	3.3	3.9	4.0	4.5	4.8	...	...	...	...	...
Seguridad social	5.9	6.8	7.1	7.2	6.5	6.3	6.6	5.9	6.3	7.2	6.6	...	...	...	...	...
Trabajo	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.3	0.1	...	...	...	...	...
Asistencia Social	0.2	0.2	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2	0.5	0.5	0.5	0.5	...	...	...	...	...
Vivienda	1.8	1.6	1.8	1.5	1.4	1.2	1.3	1.2	1.7	1.3	1.5	...	...	...	...	...
Gasto Social Total	13.6	15.1	15.4	14.8	14.1	14.1	15.3	15.4	18.5	17.9	20.6	...	...	...	...	...
Educación y cultura	10.4	11.5	10.5	9.9	11.9	10.4	11.1	10.6	10.1	11.1	12.9	...	...	...	...	...
Salud	11.9	12.0	11.3	10.1	11.6	10.7	9.6	10.7	10.1	12.4	12.8	...	...	...	...	...
Seguridad social	22.8	25.4	24.8	24.4	25.3	21.1	19.4	16.4	18.0	19.9	23.9	...	...	...	...	...
Trabajo	0.1	0.2	0.1	0.2	0.1	0.2	0.2	0.3	0.2	1.0	3.0	...	...	...	...	...
Asistencia Social	0.8	0.9	0.9	0.7	1.0	0.8	1.0	1.3	1.2	1.3	1.4	...	...	...	...	...
Vivienda	7.1	6.1	6.2	5.2	5.3	4.2	3.7	3.4	4.3	3.5	4.2	...	...	...	...	...
Gasto Social Total	53.2	58.1	53.8	50.4	55.2	47.3	45.0	42.6	41.9	48.2	58.2	...	...	...	...	...
Educación y cultura	55.3	49.6	48.4	44.4	47.9	51.6	65.7	68.5	69.0	71.2	76.3	...	...	...	...	...
Salud	63.1	52.1	52.4	44.9	48.8	53.2	57.2	68.8	68.6	79.5	75.9	...	...	...	...	...
Seguridad social	12.12	11.00	11.46	10.88	10.18	10.44	11.51	10.55	10.65	12.75	14.13	...	...	...	...	...
Trabajo	0.7	0.7	0.7	0.6	0.6	0.8	0.8	1.7	1.7	8.1	17.8	...	...	...	...	...
Asistencia Social	4.4	26.4	28.5	23.0	21.3	20.8	21.9	21.8	29.0	22.3	24.8	...	...	...	...	...
Vivienda	37.8	31.5	33.2	27.0	24.9	24.1	25.9	25.7	34.4	26.3	28.7	...	...	...	...	...
Gasto Social Total	282.8	270.2	277.8	248.8	243.3	254.7	286.8	291.8	311.2	332.9	384.3	...	...	...	...	...
Educación y cultura	100.0	108.0	105.7	94.1	103.2	121.0	162.6	180.8	181.4	158.2	153.2	...	...	...	...	...
Salud	100.0	99.5	100.3	83.6	88.3	109.3	124.1	141.3	140.7	155.8	133.4	...	...	...	...	...
Seguridad social	100.0	109.4	114.1	105.3	100.2	111.8	130.1	112.9	115.8	130.1	129.8	...	...	...	...	...
Trabajo	100.0	110.1	111.1	111.8	92.2	143.5	222.3	237.8	302.4	1,039.9	2,896.8	...	...	...	...	...
Asistencia Social	100.0	108.1	111.4	87.1	107.8	117.7	186.9	217.8	236.0	241.5	202.2	...	...	...	...	...
Vivienda	100.0	84.4	91.1	71.5	67.2	70.6	79.5	74.9	89.4	72.9	72.3	...	...	...	...	...
Gasto Social Total	100.0	103.5	106.2	93.5	93.8	107.7	128.5	128.2	130.5	138.0	151.1	...	...	...	...	...

Fuente: Andrés Cesar (1994) "A Dinâmica do Gasto Social no Brasil, nas Três Esferas de Governo: uma Análise do Período 1980-1992".

La información sobre gasto público total del gobierno general consolidado fue tomada de Rodríguez Alonso (1994) "Descentralización Fiscal en América Latina".

Estudio no caso do Brasil: Adhendum. Serie de Política Fiscal N° 61. CEPALGITZ, Proyecto Regional de Descentralización Fiscal.

1/ En 1990, en miles de millones de cruzeiros corrientes.

CHILE: GASTO PÚBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1994)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Educación	44.920	55.755	63.028	69.096	81.384	107.528	129.898	145.524	165.735	192.218	231.633	315.659	418.551	513.554	623.978	...
Salud	27.655	35.981	42.333	43.258	52.701	68.935	80.123	98.024	128.186	150.800	181.437	280.226	351.110	442.401	544.794	...
Seguridad Social	82.442	82.549	109.636	136.633	180.442	220.472	289.699	320.617	377.182	453.430	581.914	736.757	902.155	1.102.173	1.270.666	...
Vivienda	11.802	14.854	11.440	11.891	17.340	31.120	35.349	44.776	68.371	76.214	85.838	138.818	176.114	215.570	251.847	...
Otros	15.802	39.046	51.250	67.548	70.909	84.409	83.223	84.962	81.425	78.616	97.318	130.873	172.142	218.520	256.289	...
Gasto Social Total	182.821	238.185	277.685	328.424	402.776	510.464	598.292	691.903	820.899	951.276	1.188.236	1.582.133	2.020.072	2.482.218	2.947.674	...
Gasto Público Total	292.616	377.614	489.098	499.804	634.290	843.654	961.226	1.174.574	1.478.445	1.637.110	1.959.709	2.634.083	3.305.089	3.991.073	4.659.744	...
	En miles de pesos corrientes															
Educación	4.3	4.5	5.4	4.7	4.4	4.1	3.8	3.2	2.8	2.8	2.5	2.7	2.8	2.8	2.8	...
Salud	2.7	2.9	3.6	2.9	2.9	2.5	2.3	2.1	2.2	2.0	2.0	2.2	2.3	2.4	2.5	...
Seguridad Social	7.9	7.4	8.4	8.4	8.8	8.3	7.9	7.1	6.4	6.0	6.3	6.2	6.0	6.0	5.8	...
Vivienda	1.1	1.2	1.0	0.8	0.9	1.2	1.0	1.0	1.2	1.0	1.0	1.2	1.2	1.2	1.1	...
Otros	1.5	3.1	4.4	4.5	3.9	3.2	2.4	1.9	1.4	1.0	1.1	1.1	1.2	1.2	1.2	...
Gasto Social Total	17.6	19.1	23.9	22.1	21.9	19.2	17.5	15.2	13.9	12.7	12.9	13.3	13.5	13.5	13.4	...
	En porcentaje del PIB															
Educación	15.4	14.8	12.9	13.8	12.8	12.7	13.5	12.4	11.2	11.7	11.8	12.0	12.7	12.9	13.4	...
Salud	9.5	9.5	8.7	8.7	8.3	7.9	8.3	8.2	8.7	9.2	9.3	9.9	10.6	11.1	11.7	...
Seguridad Social	28.2	24.5	22.4	27.3	28.4	26.1	26.1	27.3	25.5	27.7	28.7	28.0	27.3	27.6	27.3	...
Vivienda	4.0	3.9	2.3	2.4	2.7	3.7	3.7	3.8	4.6	4.7	4.8	5.3	5.3	5.4	5.4	...
Otros	5.4	10.3	10.5	13.5	11.2	10.0	6.7	7.2	5.5	4.8	5.0	5.0	5.2	5.5	5.5	...
Gasto Social Total	62.4	63.1	58.8	63.7	63.5	60.4	62.2	58.9	55.5	58.1	60.6	60.1	61.1	62.4	63.3	...
	En porcentaje del gasto público total															
Educación	66.2	72.8	77.9	63.4	64.1	61.9	60.2	53.2	49.1	48.5	48.4	53.9	61.9	64.3	67.4	...
Salud	42.0	47.0	52.3	39.7	41.5	38.5	37.1	35.1	38.0	38.1	37.8	44.4	51.9	55.4	58.8	...
Seguridad Social	125.2	120.9	135.5	125.4	142.0	128.9	125.0	117.3	111.7	114.4	121.5	125.8	133.4	138.0	137.2	...
Vivienda	17.9	19.4	14.1	10.9	13.7	17.9	18.4	16.4	20.2	19.2	20.0	23.7	26.0	27.0	27.2	...
Otros	24.0	51.0	83.3	62.0	55.8	48.6	38.6	31.1	24.1	19.8	20.3	22.3	25.5	27.4	27.7	...
Gasto Social Total	277.2	311.2	343.1	301.4	317.1	283.7	277.4	253.1	243.1	240.1	248.1	270.1	288.7	312.1	318.3	...
	En dólares per cápita de 1987															
Educación	100.0	102.1	103.4	87.8	84.9	84.5	84.0	77.2	75.4	73.4	69.0	76.0	85.8	86.8	98.6	...
Salud	100.0	107.0	112.8	89.2	89.3	85.4	84.2	82.7	84.7	83.6	87.8	101.7	117.0	121.4	139.8	...
Seguridad Social	100.0	92.4	98.0	84.6	102.5	84.4	95.0	92.7	93.5	94.4	94.4	96.6	100.8	101.5	109.4	...
Vivienda	100.0	103.5	71.4	57.5	68.8	83.1	87.0	90.4	118.3	110.8	108.8	127.2	137.5	138.6	151.5	...
Otros	100.0	203.3	239.0	243.9	210.2	188.5	153.0	128.1	105.3	85.4	82.5	89.4	100.4	105.0	115.1	...
Gasto Social Total	100.0	107.3	112.1	102.6	103.3	94.6	93.2	90.3	91.8	89.4	87.1	93.7	101.9	103.6	114.6	...
	A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)															
Educación	100.0	102.1	103.4	87.8	84.9	84.5	84.0	77.2	75.4	73.4	69.0	76.0	85.8	86.8	98.6	...
Salud	100.0	107.0	112.8	89.2	89.3	85.4	84.2	82.7	84.7	83.6	87.8	101.7	117.0	121.4	139.8	...
Seguridad Social	100.0	92.4	98.0	84.6	102.5	84.4	95.0	92.7	93.5	94.4	94.4	96.6	100.8	101.5	109.4	...
Vivienda	100.0	103.5	71.4	57.5	68.8	83.1	87.0	90.4	118.3	110.8	108.8	127.2	137.5	138.6	151.5	...
Otros	100.0	203.3	239.0	243.9	210.2	188.5	153.0	128.1	105.3	85.4	82.5	89.4	100.4	105.0	115.1	...
Gasto Social Total	100.0	107.3	112.1	102.6	103.3	94.6	93.2	90.3	91.8	89.4	87.1	93.7	101.9	103.6	114.6	...

Fuente: Marcel M. y Chispl J. (1993) "Aspectos cuantitativos de la política social en Chile, 1987-1993", inédito y Ministerio de Hacienda, Dirección General de Presupuesto (1995), Estadísticas de las Finanzas Públicas 1990-1994, Marzo.

**COLOMBIA: GASTO PÚBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1995)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Educación	40,302	57,104	78,761	102,161	132,600	...	188,282	228,578	304,006	424,418	498,884	638,152	1,086,838	1,216,052	1,783,370	2,371,572
Salud	19,691	22,880	28,877	34,611	45,902	...	72,158	103,082	132,084	196,949	253,104	315,282	418,719	624,648	1,719,349	2,733,746
Seguridad Social	39,104	55,425	71,065	90,615	112,712	...	183,828	236,403	313,826	433,883	680,381	837,154	1,086,882	1,484,881	2,059,586	2,541,752
Trabajo	4,597	6,040	7,531	10,673	15,880	...	19,822	27,758	34,667	47,412	60,680	79,172	83,487	125,124	172,318	265,397
Vivienda	10,568	18,282	18,388	36,145	48,890	...	44,849	70,145	85,841	110,229	108,778	142,565	147,288	170,780	228,564	383,080
Otros	3,704	3,855	14,394	17,683	20,850	...	46,474	60,866	82,406	136,353	95,702	123,667	159,667	141,613	327,671	434,321
Gasto Social Total	117,964	163,586	219,116	292,048	374,434	...	565,824	724,830	962,730	1,349,344	1,673,517	2,137,192	2,944,887	3,773,308	6,288,869	8,739,868
Gasto Público Total	153,798	201,839	286,534	329,188	433,220	...	655,294	972,917	1,239,423	1,868,737	4,753,852	6,576,108	8,510,024	11,378,607	14,956,963	13,247,882
							<i>En millones de pesos corrientes 1/</i>									
Educación	2.6	2.8	3.2	3.3	3.4	...	2.9	2.6	2.6	2.8	2.5	2.4	3.2	2.8	3.2	3.3
Salud	1.2	1.2	1.2	1.1	1.2	...	1.1	1.2	1.1	1.3	1.3	1.2	1.2	1.4	1.4	3.1
Seguridad Social	2.5	2.8	2.8	3.0	2.9	...	2.7	2.7	2.7	2.9	3.3	3.2	3.2	3.4	3.7	3.6
Trabajo	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	...	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.2	0.3	0.3	0.4
Vivienda	0.7	0.8	0.7	1.2	1.2	...	0.7	0.8	0.7	0.7	0.5	0.5	0.4	0.4	0.4	0.4
Otros	0.2	0.2	0.6	0.6	0.5	...	0.7	0.7	0.8	0.9	0.5	0.5	0.5	0.3	0.6	0.6
Gasto Social Total	7.5	8.3	8.8	9.6	9.7	...	8.3	8.2	8.2	8.9	8.3	8.2	8.8	8.7	11.2	12.0
							<i>En porcentaje de PIB</i>									
Educación	26.2	28.3	29.6	31.0	30.5	...	30.3	23.3	24.5	22.7	10.5	9.7	12.8	10.7	11.9	17.9
Salud	12.8	11.3	10.9	10.5	10.5	...	11.0	10.6	10.7	10.5	5.3	4.8	4.9	5.5	11.5	20.6
Seguridad Social	25.4	27.5	28.7	27.8	25.9	...	28.1	24.3	25.3	23.2	13.8	12.7	12.6	13.1	13.8	19.2
Trabajo	3.0	3.0	2.8	3.2	3.6	...	3.0	2.9	2.8	2.5	1.3	1.2	0.7	1.1	1.2	2.0
Vivienda	6.9	8.1	8.9	11.0	10.8	...	6.8	7.2	6.9	5.9	2.2	2.2	1.7	1.5	1.5	3.0
Otros	2.4	1.8	5.4	5.4	4.7	...	7.1	6.3	7.5	7.3	2.0	1.9	1.9	1.2	2.2	3.3
Gasto Social Total	76.7	81.1	82.2	88.7	86.0	...	86.3	74.5	77.7	72.2	35.2	32.5	34.6	33.2	42.0	66.0
							<i>En dólares per cápita de 1987</i>									
Educación	27.9	31.5	34.1	35.9	37.5	...	33.5	30.5	31.5	34.6	31.0	30.9	41.9	37.3	44.0	48.0
Salud	13.8	12.6	12.5	12.2	13.0	...	12.2	13.9	13.7	16.1	15.8	15.3	16.1	19.2	42.4	55.3
Seguridad Social	27.1	30.6	30.8	32.0	31.9	...	31.1	31.8	32.5	35.4	41.2	40.5	41.2	45.9	50.8	51.4
Trabajo	3.2	3.3	3.3	3.8	4.4	...	3.4	3.7	3.6	3.9	3.8	3.8	2.4	3.8	4.2	5.4
Vivienda	7.3	10.1	8.0	12.7	13.3	...	7.8	9.4	8.9	8.0	6.7	6.9	5.7	5.2	5.6	5.4
Otros	2.6	2.1	6.2	6.2	5.8	...	7.9	8.2	8.6	11.1	6.0	6.0	6.2	4.4	8.1	7.9
Gasto Social Total	81.7	90.2	94.8	102.8	105.8	...	95.7	97.6	99.6	110.1	104.4	103.5	113.6	115.8	155.1	173.3
							<i>A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)</i>									
Educación	100.0	111.1	122.8	133.1	148.7	...	150.7	139.8	146.3	162.2	147.1	145.1	194.2	177.5	211.9	234.8
Salud	100.0	91.1	82.4	82.3	105.3	...	112.3	130.0	130.1	154.0	153.3	148.5	153.2	186.8	418.1	554.0
Seguridad Social	100.0	111.2	114.2	122.0	130.2	...	144.1	150.1	155.7	170.9	201.5	195.9	196.9	224.9	252.2	259.4
Trabajo	100.0	103.1	102.9	121.9	154.1	...	132.6	149.9	148.2	158.8	157.5	157.8	98.5	180.1	179.5	200.4
Vivienda	100.0	135.7	109.3	179.7	200.5	...	130.0	164.8	157.2	160.6	120.8	123.4	100.4	95.1	102.7	148.4
Otros	100.0	81.6	244.1	250.5	251.9	...	364.4	408.6	483.7	568.8	308.2	305.9	310.5	225.2	423.6	487.9
Gasto Social Total	100.0	108.8	116.7	130.0	143.4	...	146.9	152.6	158.2	176.1	169.3	165.7	178.8	188.2	255.3	295.6

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

**COSTA RICA: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1994)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994 1/	1995
Educación	2,587	2,855	4,095	5,948	6,846	8,115	10,803	13,284	15,846	19,810	25,707	32,039	44,948	55,804	70,570	...
Salud	2,981	3,540	5,850	8,854	9,129	9,898	12,578	16,523	21,110	29,010	32,965	42,445	50,928	62,823	79,349	...
Asistencia Social	745	1,258	2,048	4,397	4,238	6,333	12,578	21,188	23,630	28,915	34,232	40,162	52,176	66,838	88,089	...
Vivienda	248	286	488	776	2,119	792	4,932	7,208	8,045	13,855	12,981	15,368	19,847	25,987	30,015	...
Cultura y recreación	207	171	293	1,552	978	990	2,219	769	927	1,172	1,298	1,444	1,670	2,788	3,743	...
Gasto Social Total	6,708	8,109	12,773	19,526	23,311	26,125	42,858	59,981	89,558	92,561	107,183	131,457	169,569	213,947	271,766	...
Gasto Público Total	10,387	11,985	17,940	30,482	37,297	43,254	65,127	123,390	156,309	199,465	239,870	285,776	372,878	446,654	613,466	...
En millones de colones corrientes																
Educación	6.2	5.0	4.2	4.6	4.2	4.1	4.3	4.7	4.5	4.7	4.9	4.6	5.0	5.2	5.4	...
Salud	7.2	6.2	6.0	5.3	5.6	5.0	5.1	5.8	6.0	6.8	6.3	6.1	5.8	5.9	6.1	...
Asistencia Social	1.8	2.2	2.1	3.4	2.6	3.2	5.1	7.4	6.8	6.8	6.5	5.8	5.8	6.3	6.7	...
Vivienda	0.6	0.5	0.5	0.8	1.3	0.4	2.0	2.5	2.3	3.2	2.5	2.2	2.2	2.4	2.3	...
Cultura y recreación	0.5	0.3	0.3	1.2	0.8	0.5	0.9	0.3	0.3	0.3	0.2	0.2	0.2	0.3	0.3	...
Gasto Social Total	16.2	14.2	13.1	15.1	14.3	13.2	17.3	20.7	19.9	21.7	20.5	19.0	18.7	20.0	20.8	...
En porcentaje de PIB																
Educación	24.8	23.8	22.8	19.5	18.4	18.8	16.3	10.8	10.1	9.8	10.8	11.2	12.1	12.5	11.5	...
Salud	26.8	29.5	32.8	22.5	24.5	22.9	19.3	13.4	13.5	14.5	13.8	14.9	13.7	14.1	12.9	...
Asistencia Social	7.2	10.5	11.4	14.4	11.4	14.8	19.3	17.2	15.1	14.5	14.3	14.1	14.0	15.0	14.4	...
Vivienda	2.4	2.4	2.7	2.5	5.7	1.8	7.8	5.8	5.1	6.8	5.4	5.4	5.3	5.7	4.9	...
Cultura y recreación	2.0	1.4	1.6	5.1	2.8	2.3	3.4	0.6	0.6	0.6	0.5	0.5	0.4	0.6	0.6	...
Gasto Social Total	64.7	67.6	71.2	64.1	62.5	60.4	65.5	47.8	44.5	46.4	44.9	46.0	45.5	47.9	44.3	...
En dólares per cápita de 1987																
Educación	109.5	83.8	63.6	69.5	66.5	63.6	68.4	75.7	73.8	78.0	83.2	78.3	87.9	85.9	100.9	...
Salud	127.2	103.9	80.8	80.1	88.7	77.6	81.2	84.1	88.4	114.2	106.7	103.7	99.6	108.0	113.5	...
Asistencia Social	31.8	36.9	31.8	51.4	41.2	49.7	81.2	120.7	110.1	113.8	110.8	88.1	102.0	115.1	126.0	...
Vivienda	10.8	8.4	7.8	9.1	20.6	8.2	31.8	41.1	37.5	53.7	42.0	37.5	38.8	44.0	42.9	...
Cultura y recreación	8.8	5.0	4.5	18.1	9.5	7.8	14.3	4.4	4.3	4.6	4.2	3.5	3.3	4.8	5.4	...
Gasto Social Total	266.1	238.0	198.3	228.2	226.5	204.9	275.3	335.9	324.1	364.4	346.9	321.2	331.6	367.8	388.6	...
A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)																
Educación	100.0	78.8	57.7	61.4	61.3	61.4	69.7	72.7	69.8	72.9	77.3	73.0	82.0	90.6	98.5	...
Salud	100.0	84.2	71.0	60.9	70.4	64.5	71.2	77.8	80.0	91.9	85.4	83.3	80.0	87.8	95.4	...
Asistencia Social	100.0	118.5	99.4	156.3	130.8	165.1	284.9	399.5	358.4	366.2	354.7	315.2	328.0	374.2	423.6	...
Vivienda	100.0	81.5	71.0	82.8	186.2	61.9	335.2	407.5	366.0	518.8	402.9	381.8	374.3	429.1	433.0	...
Cultura y recreación	100.0	58.6	51.1	198.8	108.7	92.9	181.0	52.1	50.6	53.4	48.4	40.8	37.8	58.3	64.8	...
Gasto Social Total	100.0	85.7	68.9	77.1	76.9	75.7	107.4	123.5	117.2	130.3	123.4	114.6	118.4	132.9	145.2	...

Fuente: Para el período 1980-1988, información tomada de GFS (varios años). De 1987 en adelante información proveniente del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.
1/ Preliminar.

ECUADOR: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO GENERAL
(1980-1995)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995 1/
Educación	15,641	18,967	21,212	25,254	35,139	50,373	66,521	89,655	120,433	171,661	260,842	328,733	498,885	1,024,479	1,261,820	2,102,218
Salud	5,318	7,416	8,990	11,159	15,374	19,300	25,317	34,888	52,746	84,075	125,546	176,036	338,313	444,429	654,979	849,479
Seguridad Social	8,461	10,027	12,218	17,101	19,953	28,992	30,760	46,384	63,010	96,316	161,617	219,611	380,356	636,250	1,140,034	1,434,811
Vivienda	3,984	5,928	6,235	6,874	8,683	11,237	21,461	31,178	47,031	100,587	135,362	169,890	262,862	455,042	462,899	614,891
Otros	178	273	334	340	519	632	727	914	1,751	1,898	2,112	2,897	3,617	24,021	30,592	44,549
Gasto Social Total	33,582	42,611	48,989	60,728	80,668	110,534	144,786	212,795	284,971	454,535	685,479	897,067	1,483,933	2,586,221	3,550,324	5,045,948
Gasto Publico Total	85,506	110,120	131,866	146,790	194,993	290,326	384,956	494,328	708,602	1,188,980	1,849,706	2,498,025	3,773,358	5,443,617	8,052,000	14,428,000
En millones de sucres corrientes																
Educación	5.3	5.4	5.1	4.5	4.3	4.5	4.8	5.8	4.0	3.3	3.2	2.7	2.6	3.7	3.5	4.6
Salud	1.8	2.1	2.2	2.0	1.9	1.7	1.8	1.9	1.7	1.6	1.5	1.4	1.7	1.6	1.8	1.9
Seguridad Social	2.9	2.9	2.9	3.1	2.5	2.6	2.2	2.6	2.1	1.9	2.0	1.8	2.0	2.3	3.1	3.1
Vivienda	1.4	1.7	1.5	1.2	1.2	1.0	1.6	1.7	1.6	1.9	1.6	1.4	1.4	1.7	1.3	1.3
Otros	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1
Gasto Social Total	11.4	12.2	11.8	10.8	9.9	10.0	10.5	11.9	9.4	8.8	8.4	7.3	7.6	9.4	9.8	11.1
En porcentaje de PIB																
Educación	18.3	17.2	16.1	17.2	17.7	17.4	17.3	20.1	17.0	14.4	14.1	13.2	13.2	18.8	15.7	14.8
Salud	6.2	6.7	6.8	7.6	7.7	6.6	6.6	7.0	7.4	7.1	6.8	7.0	8.0	8.2	8.1	5.9
Seguridad Social	8.9	9.1	9.3	11.6	10.0	10.0	8.0	9.4	8.9	8.1	8.7	8.8	10.1	11.7	14.2	9.9
Vivienda	4.7	5.4	4.7	4.7	4.9	3.9	5.6	6.3	6.6	8.5	7.3	6.8	7.0	8.4	5.7	4.3
Otros	0.2	0.2	0.3	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.4	0.4	0.3
Gasto Social Total	38.3	38.7	37.1	41.4	40.5	38.1	37.6	43.0	40.2	38.2	37.1	35.9	39.3	47.5	44.1	35.0
En dólares per cápita de 1987																
Educación	65.3	67.5	62.3	52.5	51.0	54.4	57.9	61.1	47.4	38.6	37.2	32.1	31.2	45.3	43.0	57.4
Salud	22.2	26.4	28.4	23.2	22.3	20.8	22.0	21.3	20.8	18.9	17.9	17.2	21.2	19.7	22.3	23.2
Seguridad Social	35.3	35.7	35.9	35.5	29.0	31.3	26.8	28.4	24.8	21.7	23.1	21.5	23.8	28.2	36.8	39.2
Vivienda	16.8	21.1	18.3	14.3	14.1	12.1	18.7	19.1	18.5	22.8	19.3	16.6	16.5	20.1	15.8	16.8
Otros	0.7	1.0	1.0	0.7	0.8	0.7	0.6	0.6	0.7	0.4	0.3	0.3	0.2	1.1	1.0	1.2
Gasto Social Total	140.3	151.7	143.9	126.2	117.1	119.4	126.0	130.6	112.3	102.3	97.8	87.6	93.0	114.5	120.9	137.7
A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)																
Educación	100.0	101.4	95.0	74.1	76.5	83.6	87.5	98.7	73.6	59.3	58.3	49.1	46.3	64.2	60.8	81.2
Salud	100.0	116.6	118.4	96.3	98.5	94.2	97.9	101.1	94.8	84.0	82.8	77.3	92.5	82.0	92.8	96.5
Seguridad Social	100.0	99.1	101.1	92.7	80.3	88.9	74.8	84.9	71.2	60.5	68.8	60.6	65.3	74.0	101.6	102.4
Vivienda	100.0	124.3	109.6	78.2	82.8	73.2	110.8	121.2	112.8	134.2	118.6	99.4	95.8	112.0	87.8	93.2
Otros	100.0	128.2	131.4	87.6	89.3	92.1	84.0	79.6	84.0	58.6	41.5	39.3	28.5	132.3	128.6	151.2
Gasto Social Total	100.0	106.1	102.2	83.0	81.8	85.4	88.7	98.2	81.1	71.9	71.4	62.3	64.2	75.5	79.7	90.8

Fuente: Banco Central del Ecuador
1/. Preliminar

**EL SALVADOR: GASTO PUBLICO SOCIAL, SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO
(1980-1994)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994 1/	1995	
Educación	363.8	345.9	358	348.3	370.5	383.1	484.3	591.4	559.8	657.0	750.7	885.9	1,094.8	1,290.2	1,119.2	...	
Salud	200.1	223.4	183.5	197.0	222.1	201.3	228.5	277.4	295.4	402.8	438.1	820.9	896.2	1,111.0	1,073.7	...	
Asistencia Social	56	15.7	21.5	31.5	37.4	49.9	22.2	48.9	61.2	61.0	85.0	94.0	108.3	42.9	94.2	...	
Seguridad social	150.2	242.1	204.2	251.2	278.3	256.9	241.6	287.5	381.8	450.6	593.4	524.7	736.3	1,136.9	1,434.1	...	
Vivienda	35.3	29.6	14.4	53.6	19.5	6.7	23.5	9.5	5.0	23.9	24.8	116.7	99.5	23.9	76.7	...	
Gasto Social Total	805.4	856.7	781.6	878.6	928.8	907.9	978.1	1,194.7	1,303.2	1,595.3	1,993.0	2,442.2	3,035.1	3,604.9	3,797.9	...	
Gasto Publico Total	2,640.8	3,222.2	2,839.7	4,275.3	3,762.7	3,590.3	4,807.3	5,428.6	5,017.6	7,063.0	7,748.9	10,735.0	12,773.4	15,368.2	15,178.8	...	
							En miles de colones corrientes										
Educación	4.1	4.0	4.1	3.5	3.3	2.9	2.8	2.9	2.3	2.3	2.1	2.1	2.2	2.1	1.6	...	
Salud	2.2	2.6	2.1	2.0	2.0	1.5	1.3	1.3	1.2	1.4	1.2	1.9	2.0	1.8	1.5	...	
Asistencia Social	0.6	0.2	0.2	0.3	0.3	0.4	0.1	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	...	
Seguridad social	1.7	2.8	2.3	2.5	2.5	1.9	1.3	1.3	1.6	1.6	1.6	1.2	1.5	1.9	2.0	...	
Vivienda	0.4	0.3	0.2	0.5	0.2	0.0	0.1	0.0	0.0	0.1	0.1	0.3	0.2	0.0	0.1	...	
Gasto Social Total	9.0	10.0	8.9	8.9	8.4	6.8	5.5	5.8	5.3	5.6	5.2	5.7	6.1	6.0	5.3	...	
							En porcentaje de PIB										
Educación	13.8	10.7	12.6	8.1	8.8	10.9	8.7	10.9	11.2	9.3	9.7	8.3	8.8	8.4	7.4	...	
Salud	7.8	6.9	6.5	4.6	5.9	5.8	4.7	5.1	5.9	5.7	5.7	7.8	7.8	7.2	7.1	...	
Asistencia Social	2.1	0.5	0.8	0.7	1.0	1.4	0.5	0.8	1.2	0.8	1.1	0.9	0.8	0.3	0.6	...	
Seguridad social	5.7	7.5	7.2	5.9	7.4	7.2	5.0	4.9	7.6	6.4	7.7	4.9	5.8	7.4	9.4	...	
Vivienda	1.3	0.9	0.5	1.3	0.5	0.2	0.5	0.2	0.1	0.3	0.3	1.1	0.8	0.2	0.5	...	
Gasto Social Total	30.5	26.6	27.5	20.6	24.7	25.3	20.3	22.0	26.0	22.6	24.4	22.7	23.8	23.5	23.0	...	
							En dólares per cápita de 1987										
Educación	42.1	37.7	35.7	30.8	28.7	26.4	23.3	26.0	20.8	20.8	18.7	19.2	20.9	21.0	15.8	...	
Salud	23.1	24.4	18.3	17.5	17.8	13.5	11.4	12.2	11.0	12.8	10.9	17.8	18.0	18.1	15.2	...	
Asistencia Social	6.5	1.7	2.1	2.8	3.0	3.4	1.1	2.1	2.3	1.9	2.1	2.0	2.1	0.7	1.3	...	
Seguridad social	17.4	26.4	20.4	22.3	22.4	17.3	12.1	11.7	14.2	14.3	14.8	11.4	14.0	18.5	20.3	...	
Vivienda	4.1	3.2	1.4	4.8	1.6	0.5	1.2	0.4	0.2	0.8	0.6	2.5	1.9	0.4	1.1	...	
Gasto Social Total	93.1	93.5	78.0	78.1	74.6	61.0	48.0	52.4	48.3	50.5	47.1	53.0	57.9	58.6	53.7	...	
							A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)										
Educación	100.0	81.8	75.2	63.9	60.7	52.1	45.9	48.1	35.8	35.0	31.6	31.9	34.7	33.8	25.9	...	
Salud	100.0	96.0	70.1	66.0	66.1	48.5	40.7	39.3	34.3	39.0	33.6	53.8	57.5	52.9	45.2	...	
Asistencia Social	100.0	24.1	29.3	37.7	39.8	42.9	14.3	24.7	25.4	21.1	23.3	22.0	22.3	7.3	14.2	...	
Seguridad social	100.0	138.6	103.9	112.2	110.8	82.4	57.9	50.5	59.1	58.1	60.6	45.8	56.6	72.1	80.4	...	
Vivienda	100.0	72.1	31.2	101.8	32.9	9.1	23.9	7.8	3.3	13.1	10.8	43.4	32.5	6.5	18.3	...	
Gasto Social Total	100.0	81.5	74.1	73.3	68.7	54.3	43.7	42.0	37.6	38.4	36.0	39.8	43.5	42.6	38.7	...	

Fuente: Dirección General de Contabilidad
1/ Preliminar

**GUATEMALA: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1995)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995 1/
Educación	144,392	159,888	141,840	134,913	137,867	137,978	228,436	387,258	472,843	538,123	584,483	731,336	922,418	1,158,044	1,310,801	1,286,787
Salud	127,405	121,323	77,183	73,598	85,779	78,803	159,722	201,352	291,256	319,152	318,066	415,926	525,706	623,474	701,547	564,560
Seguridad Social	186,118	185,651	201,783	227,035	240,374	272,849	418,755	178,333	184,619	232,536	259,181	344,848	458,968	515,848	591,448	499,538
Vivienda	188	18,807	15,388	11,810	12,840	5,181	36,716	30,588	25,451	45,231	43,420	32,547	69,705	587,772	461,287	522,268
Gasto Social Total	476,462	486,787	436,175	447,356	476,860	494,811	802,830	607,731	974,271	1,135,042	1,185,150	1,524,657	1,976,797	2,895,137	3,085,184	2,873,151
Gasto Público Total	1,183,904	1,465,698	1,258,490	1,097,305	1,131,618	1,186,604	2,099,042	2,340,951	2,876,085	3,842,443	3,950,037	5,134,170	6,705,836	7,787,130	7,725,712	8,656,538
							<i>En miles de quetzales corrientes</i>									
Educación	1.8	1.9	1.6	1.5	1.5	1.2	1.4	2.2	2.3	2.3	1.8	1.5	1.7	1.8	1.8	1.5
Salud	1.6	1.4	0.9	0.8	0.9	0.7	1.0	1.1	1.4	1.3	0.9	0.9	1.0	1.0	1.0	0.7
Seguridad Social	2.4	2.3	2.3	2.5	2.4	2.4	2.7	1.0	0.9	1.0	0.8	0.7	0.9	0.8	0.8	0.8
Vivienda	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.0	0.2	0.2	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.6
Gasto Social Total	6.0	5.8	5.0	4.9	5.0	4.4	5.3	4.6	4.7	4.8	3.5	3.2	3.7	4.5	4.1	3.3
							<i>En porcentaje de PIB</i>									
Educación	12.1	10.9	11.3	12.3	12.2	11.6	10.8	17.0	16.4	14.0	14.3	14.2	13.8	14.9	17.0	14.9
Salud	10.7	8.3	6.1	6.7	7.6	6.6	7.6	8.6	10.1	8.3	8.1	8.1	7.8	8.0	9.1	8.5
Seguridad Social	15.6	13.3	16.0	20.7	21.2	23.0	20.0	7.8	6.4	6.1	6.8	6.7	6.8	6.6	7.7	5.8
Vivienda	1.6	1.4	1.2	1.1	1.1	0.4	1.7	1.3	0.9	1.2	1.1	0.6	1.0	7.7	6.0	8.0
Gasto Social Total	38.9	33.9	34.7	40.8	42.1	41.7	40.1	34.5	33.9	29.5	30.0	29.7	29.5	37.2	39.7	33.2
							<i>En dólares per cápita de 1987</i>									
Educación	19.2	18.0	15.6	13.6	12.9	10.6	11.8	18.8	19.5	19.5	14.1	13.4	15.0	16.0	15.3	12.8
Salud	16.9	14.4	9.5	7.4	8.0	6.0	8.4	9.5	12.0	11.5	7.9	7.6	8.6	8.8	8.2	5.8
Seguridad Social	24.7	23.3	22.2	22.8	22.5	20.9	22.1	8.5	7.6	8.4	8.5	8.3	7.5	7.1	6.9	4.9
Vivienda	2.5	2.4	1.7	1.2	1.2	0.4	1.9	1.5	1.1	1.8	1.1	0.8	1.1	8.3	5.4	5.2
Gasto Social Total	63.2	58.0	48.0	44.9	44.7	38.0	44.4	38.3	40.2	41.0	29.6	27.8	32.2	40.0	35.9	28.5
							<i>A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)</i>									
Educación	100.0	97.0	83.2	72.9	71.5	58.4	70.1	107.8	113.0	110.8	80.0	74.5	82.8	89.1	87.1	78.5
Salud	100.0	83.3	51.3	45.0	50.4	37.8	56.1	61.8	78.9	74.4	51.1	48.0	53.5	54.3	52.8	38.0
Seguridad Social	100.0	82.0	81.6	95.1	96.7	89.5	100.8	37.6	34.2	37.1	28.5	27.2	32.0	30.8	30.5	23.0
Vivienda	100.0	83.5	70.2	49.7	51.8	17.1	88.5	64.8	47.4	72.4	47.8	25.8	48.7	357.9	238.5	241.7
Gasto Social Total	100.0	91.2	77.5	73.2	75.0	63.4	76.1	86.4	70.6	70.7	50.9	47.0	53.8	67.5	61.7	51.8

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, Dirección Técnica de Presupuesto.
1/. Preliminar

HONDURAS: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1995)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994 1/	1995 1/
Educación	168	185	233	244	267	319	367	398	427	477	532	730	892	1,082	1,138	1,531
Salud	103	110	127	140	134	148	186	202	222	250	337	393	480	546	731	1,172
Seguridad social	35	41	41	42	42	43	52	52	55	58	66	78	90	100	118	121
Vivienda	0	1.7	2.6	12.2	20.3	15.9	13.1	21.3	27.4	30.8	28.9	10.3	28.5	33	42.8	70.8
Otros 2/	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	24	45	48	57	15	86
Gasto Social Total	...	347.7	403.6	436.2	463.3	525.9	628.1	673.3	731.4	815.8	987.8	1,255.2	1,537.1	1,797.5	2,044.5	2,960.4
Gasto Público Total	1,025	1,011	1,329	1,583	1,942	2,101	2,140	2,306	2,379	2,618	3,251	3,509	4,915	6,080	7,030	...
							En millones de lempiras corrientes									
Educación	3.3	3.5	4.0	4.0	4.0	4.4	4.8	4.8	4.6	4.6	4.2	4.5	4.7	4.7	4.1	4.1
Salud	2.0	2.0	2.2	2.3	2.0	2.0	2.6	2.4	2.4	2.4	2.7	2.4	2.6	2.4	2.6	3.1
Seguridad social	0.7	0.7	0.7	0.7	0.6	0.6	0.7	0.8	0.8	0.6	0.5	0.5	0.5	0.4	0.4	0.3
Vivienda	...	0.0	0.0	0.2	0.3	0.2	0.2	0.3	0.3	0.3	0.2	0.1	0.2	0.1	0.2	0.2
Otros 2/	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.3	0.3	0.2	0.1	0.2
Gasto Social Total	...	6.2	7.0	7.1	7.0	7.2	8.2	8.1	7.9	7.9	7.9	7.7	8.2	7.9	7.3	7.9
							En porcentaje de PIB									
Educación	16.4	19.3	17.5	15.4	13.7	15.2	17.1	17.3	17.9	18.2	18.4	20.6	18.1	17.5	16.2	...
Salud	10.0	10.9	9.6	8.8	6.9	7.0	9.2	8.8	9.3	9.5	10.4	11.2	9.8	9.0	10.4	...
Seguridad social	3.4	4.1	3.1	2.7	2.2	2.0	2.4	2.3	2.3	2.2	2.0	2.2	1.8	1.8	1.7	...
Vivienda	...	0.2	0.2	0.8	1.0	0.6	0.6	0.9	1.2	1.2	0.9	0.3	0.6	0.5	0.6	...
Otros 2/	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.7	1.3	1.0	0.8	0.2	...
Gasto Social Total	...	34.4	30.4	27.7	23.9	25.0	28.4	29.2	30.7	31.2	30.4	35.8	31.3	29.6	29.1	...
							En porcentaje del gasto público total									
Educación	32.7	34.3	37.9	36.1	38.9	40.7	43.7	44.7	43.8	44.1	39.3	41.5	45.1	44.9	37.0	37.6
Salud	20.1	19.4	20.7	20.7	18.5	18.9	23.4	22.7	22.8	23.1	24.9	22.3	24.3	23.1	23.8	28.8
Seguridad social	6.8	7.2	6.7	6.2	5.8	5.5	6.2	5.8	5.6	5.4	4.8	4.4	4.5	4.2	3.8	3.0
Vivienda	...	0.3	0.5	1.8	2.8	2.0	1.8	2.4	2.8	2.8	2.2	0.8	1.4	1.4	1.4	1.7
Otros 2/	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.7	2.5	2.4	2.4	0.5	1.6
Gasto Social Total	...	61.2	65.7	64.7	64.0	67.0	74.8	75.6	75.0	75.4	73.1	71.4	77.7	76.0	66.5	72.8
							En dólares per cápita de 1987									
Educación	102.8	100.0	106.1	99.4	100.7	112.7	120.4	123.6	123.1	121.5	106.5	105.9	115.4	120.5	103.0	104.8
Salud	84.6	100.0	102.5	101.1	89.8	92.7	114.0	111.2	113.4	112.8	119.7	101.1	110.1	109.9	117.3	142.2
Seguridad social	103.7	100.0	88.8	81.3	75.3	72.3	81.2	76.8	75.4	70.2	62.4	53.5	55.3	54.0	50.9	39.2
Vivienda	...	100.0	146.2	569.9	877.9	644.5	493.2	758.6	808.0	899.8	687.0	171.4	423.3	429.6	442.5	555.7
Gasto Social Total	...	100.0	106.5	106.7	107.8	118.3	135.4	141.7	147.3	146.6	146.8	139.3	156.8	165.6	154.7	174.2
							A precios constantes per cápita de 1980 (1981=100)									

Fuente: SECPAN, Dirección General de Estadísticas y Censos, Unidad de Indicadores Sociales (1985a, 1995b, 1994)

1/ Preliminar. La información de 1995, corresponde al presupuesto programado.

2/ A partir de 1990, considera fondos del FHIS para Agua, Saneamiento y Vivienda.

**MEXICO: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1995)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995 1/
Educación	186.5	255.7	415.4	558.4	842.7	1,515.7	2,381.0	5,598.9	11,244.1	15,143.7	22,333.9	32,255.8	42,837.9	54,558.1	65,100.8	76,071.6
Salud y Seguridad Social	154.3	218.1	352.2	535.4	814.2	1,312.5	2,360.1	5,211.0	10,824.9	15,107.0	21,472.0	31,008.5	38,286.1	48,090.1	51,735.7	62,034.7
Laboral	2.6	7.0	8.1	6.0	11.3	18.0	27.8	64.8	130.8	162.1	215.2	291.4	328.5	384.8	759.8	1,256.5
Vivienda	24.5	33.5	58.9	164.2	371.0	668.4	1,205.2	3,237.5	6,117.0	7,162.8	9,778.4	11,088.6	30,675.0	32,535.2	37,588.1	
Otros	63.2	117.3	185.5	156.8	307.4	602.8	793.5	1,607.8	2,484.3	2,673.7	4,359.2	6,388.0	13,228.8	14,270.1	17,074.9	20,138.4
Gasto Social Total	411.1	631.6	1,001.1	1,418.6	2,448.6	4,115.4	6,747.7	15,718.0	30,801.1	40,248.3	56,196.7	83,010.3	125,187.3	147,836.1	172,259.3	...
Gasto Público Total	1,157.9	1,801.0	2,638.7	4,238.0	7,123.4	10,542.8	17,146.2	39,073.5	73,889.8	87,433.5	116,489.4	146,708.9	175,192.6	203,184.4	240,062.1	282,771.0
Educación	3.1	3.6	3.8	2.8	2.9	2.9	2.6	2.6	2.6	2.6	2.7	3.1	3.5	4.1	4.5	3.9
Salud y Seguridad Social	3.5	3.6	3.6	3.0	2.8	2.8	3.0	2.7	2.8	3.0	3.1	3.6	3.8	4.1	4.1	3.6
Laboral	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1
Vivienda	0.5	0.5	0.6	0.9	1.3	1.4	1.5	1.7	1.6	1.4	1.4	1.3	3.0	2.9	3.0	...
Otros	1.4	1.9	1.7	0.9	1.0	1.3	1.0	0.8	0.6	0.5	0.8	1.0	1.3	1.3	1.4	1.2
Gasto Social Total	8.6	9.7	9.7	7.6	8.0	8.3	8.2	7.9	7.6	7.6	7.9	9.0	11.6	12.4	13.1	...
Educación	14.4	14.2	15.7	13.1	13.2	14.4	13.8	14.3	15.2	17.2	19.2	22.0	24.3	26.9	27.1	28.0
Salud y Seguridad Social	13.3	12.1	13.3	12.6	11.4	12.4	13.8	13.3	14.7	17.2	18.4	21.1	21.8	22.7	21.8	21.2
Laboral	0.2	0.4	0.3	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.3	0.4
Vivienda	2.1	1.9	2.3	3.8	5.2	6.3	7.0	8.3	8.3	8.2	8.4	7.8	17.5	16.0	15.7	...
Otros	5.5	6.5	6.3	3.7	4.3	5.7	4.6	4.1	3.4	3.0	3.7	5.7	7.6	7.0	7.1	6.9
Gasto Social Total	35.5	35.1	37.9	33.5	34.3	38.0	38.4	40.2	41.7	45.9	49.9	56.6	71.4	72.8	71.8	...
Educación	59.9	73.1	74.3	50.9	53.8	54.1	47.0	47.2	46.8	47.3	49.1	58.4	68.9	76.3	85.5	67.4
Salud y Seguridad Social	68.1	72.4	71.0	55.4	51.9	52.3	53.1	48.1	49.0	53.4	57.4	66.9	70.9	78.1	78.1	62.0
Laboral	1.1	2.3	1.6	0.6	0.7	0.7	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.6	0.8	1.1	1.3
Vivienda	10.5	11.1	12.1	17.0	23.6	26.6	27.1	28.9	27.7	25.3	28.1	23.9	58.8	53.7	56.8	...
Otros	27.1	38.9	33.4	16.2	18.6	24.0	17.8	14.8	11.3	9.5	11.7	18.0	24.5	23.5	25.8	20.1
Gasto Social Total	164.7	197.8	192.3	140.2	148.5	157.8	145.6	140.7	135.2	136.1	144.9	187.8	219.7	230.2	247.3	...
Educación	100.0	117.2	117.2	76.0	76.2	76.1	62.3	62.5	57.5	63.3	72.3	83.6	83.9	107.5	117.8	91.1
Salud y Seguridad Social	100.0	107.8	107.2	78.9	71.0	71.1	67.2	62.8	59.7	66.1	75.0	86.7	91.0	98.0	101.0	80.1
Laboral	100.0	205.4	148.3	52.5	58.5	57.9	47.2	48.3	42.8	43.4	44.6	48.3	46.3	48.5	88.0	96.3
Vivienda	100.0	104.3	114.8	152.5	203.8	227.3	216.3	245.7	212.5	203.5	215.1	195.2	459.0	435.6	462.1	...
Otros	100.0	141.6	123.0	56.4	65.5	78.7	55.2	47.3	33.5	28.4	37.2	57.1	76.7	74.1	81.4	63.5
Gasto Social Total	100.0	98.2	98.3	66.2	70.3	73.7	63.1	62.8	56.2	60.2	67.0	77.0	101.6	107.5	116.7	...

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Dirección General de Programación y Presupuesto de Salud, Educación e Infraestructura.

1/ Preliminar

**NICARAGUA: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL PRESUPUESTARIO
(1980-1995)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995 1/
Educación	...	1,034	1,162	1,654	2,521	6,642	24,145	130,501	12,625	447,456	76,387	360,291	431,486	489,181	623,731	578,430
Salud	...	1,114	1,190	1,512	2,001	5,660	23,047	97,879	13,580	670,504	77,788	314,052	382,893	436,395	547,705	590,821
Vivienda	...	236	250	434	1,146	1,103	2,114	11,930	0	0	0	1,195	1,371	38,423	22,700	1,400
Otros	...	188	184	211	337	1,286	4,828	22,424	3,262	125,203	19,809	91,083	135,332	239,444	292,922	173,698
Gasto Social Total	...	2,552	2,786	3,811	6,005	14,691	54,234	262,834	29,487	1,243,163	176,964	766,621	951,182	1,201,443	1,487,058	1,344,349
Gasto Publico Total	...	7,291	9,457	16,460	25,244	60,184	210,458	1,006,203	148,210	4,568,842	545,114	1,818,169	2,356,815	2,619,048	3,130,112	2,664,666
							En millones de córdobas 2/									
Educación	...	4.1	3.9	4.8	5.4	5.5	5.3	4.7	3.9	2.9	5.1	4.8	4.7	4.4	5.0	4.0
Salud	...	4.4	4.0	4.4	4.3	4.7	5.1	3.5	4.2	4.4	5.0	4.2	4.2	3.8	4.4	4.1
Vivienda	...	0.9	0.8	1.3	2.4	0.9	0.5	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3	0.2	0.0
Otros	...	0.7	0.6	0.6	0.7	1.1	1.1	0.8	1.0	0.8	1.3	1.2	1.5	2.2	2.3	1.2
Gasto Social Total	...	10.0	9.5	11.1	12.8	12.3	12.0	9.4	9.1	8.1	11.3	10.3	10.3	10.9	11.9	8.4
							En porcentaje de PIB									
Educación	...	14.2	12.3	10.0	10.0	11.0	11.5	13.0	8.5	8.8	14.8	18.8	18.3	18.7	19.9	21.5
Salud	...	15.3	12.6	9.2	7.9	9.4	11.0	9.7	8.2	14.7	14.3	18.4	16.3	16.7	17.5	22.0
Vivienda	...	3.2	2.6	2.6	4.5	1.8	1.0	1.2	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	1.4	0.7	0.1
Otros	...	2.3	1.9	1.3	1.3	2.1	2.3	2.2	2.2	2.7	3.6	4.7	5.7	8.1	9.4	6.5
Gasto Social Total	...	35.0	28.5	23.2	23.8	24.4	25.8	26.1	19.9	27.2	32.5	40.0	40.4	45.9	47.5	50.1
							En porcentaje del gasto público total									
Educación	...	57.3	53.5	66.8	70.9	67.9	62.4	52.9	38.5	27.7	48.8	42.7	40.0	38.1	40.5	32.7
Salud	...	61.7	54.8	61.0	56.2	57.9	59.8	39.7	41.4	41.5	45.7	37.3	35.5	32.2	35.6	33.4
Vivienda	...	13.1	11.5	17.5	32.2	11.3	5.5	4.8	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	2.7	1.5	0.1
Otros	...	8.3	8.5	8.5	9.5	13.2	12.7	9.1	9.9	7.8	11.8	10.8	12.5	17.7	19.0	9.8
Gasto Social Total	...	141.3	128.3	153.8	168.8	150.2	140.3	106.6	89.8	77.0	104.0	90.9	88.1	88.6	96.6	76.1
							En dólares per cápita de 1987									
Educación	...	100.0	87.1	92.2	101.3	81.1	36.8	19.2	12.4	8.9	101.3	14.6	13.8	12.3	14.0	11.3
Salud	...	100.0	82.8	78.2	74.7	64.1	32.6	13.4	12.4	12.4	92.2	11.8	11.2	10.2	11.4	10.7
Vivienda	...	100.0	82.1	106.0	201.8	59.0	14.1	7.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros	...	100.0	84.8	72.4	83.4	96.6	48.2	20.3	19.8	15.4	155.6	22.7	26.2	37.1	40.5	20.9
Gasto Social Total	...	100.0	84.7	86.1	97.8	72.7	33.5	15.6	11.8	10.1	91.5	12.6	12.1	12.2	13.5	10.6

Fuente: Ministerio de Finanzas

1/ Preliminar

2/ A partir de 1990 las cifras se expresan en miles de córdobas de oro.

**PANAMA: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1994)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994 1/	1995
Educación	179,244	193,118	215,941	231,389	256,502	272,405	277,134	292,125	261,522	245,908	246,430	274,790	313,668	388,142	362,758	...
Salud	207,738	239,525	268,983	313,404	342,648	337,938	349,598	370,037	330,320	303,399	320,405	364,248	406,709	442,724	457,437	...
Seguridad social	101,483	122,894	139,211	186,421	189,698	212,858	238,257	260,262	270,452	290,100	305,887	343,580	366,002	516,744	584,758	...
Vivienda	50,800	69,083	115,013	78,535	45,705	31,047	31,887	27,823	18,272	18,268	18,035	66,366	41,648	82,167	101,139	...
Gasto Social Total	539,265	624,620	739,148	789,749	831,551	854,248	896,876	950,267	880,566	857,673	890,557	1,049,004	1,128,027	1,438,777	1,486,093	...
Gasto Público Total	2,005,600	2,390,500	2,634,400	2,850,000	2,878,600	2,901,600	3,194,300	3,327,900	2,094,300	2,147,400	2,248,000	2,966,100	3,789,900	3,400,328	3,360,762	...
	En miles de balboas corrientes															
Educación	5.1	4.8	5.1	5.2	5.5	5.4	5.2	5.4	5.4	4.9	4.8	4.6	4.7	5.5	4.9	...
Salud	5.9	6.0	6.4	7.1	7.3	6.8	6.6	6.8	6.8	6.1	5.9	6.2	6.1	6.2	6.2	...
Seguridad social	2.9	3.1	3.3	3.7	4.0	4.3	4.5	4.8	5.5	5.8	5.7	5.8	5.5	7.3	7.6	...
Vivienda	1.4	1.7	2.7	1.8	1.0	0.6	0.6	0.5	0.4	0.4	0.3	1.1	0.6	1.3	1.4	...
Gasto Social Total	15.2	15.6	17.5	17.8	17.7	17.1	17.0	17.4	18.0	17.2	16.5	17.7	16.9	20.3	20.0	...
	En porcentaje de PIB															
Educación	8.9	8.1	7.6	8.1	8.9	9.4	8.7	8.6	12.5	11.5	11.0	9.3	8.3	11.4	10.8	...
Salud	10.4	10.0	9.5	11.0	11.9	11.6	10.9	11.1	15.8	14.1	14.3	12.3	10.7	13.0	13.6	...
Seguridad social	5.1	5.1	4.9	5.8	6.5	7.3	7.5	7.8	12.9	13.5	13.6	11.6	8.7	15.2	16.8	...
Vivienda	2.5	2.9	4.1	2.8	1.6	1.1	1.0	0.8	0.9	0.9	0.8	2.2	1.1	2.7	3.0	...
Gasto Social Total	26.9	26.1	26.1	27.7	28.9	29.4	28.1	28.6	42.0	39.9	39.6	35.4	29.8	42.3	44.2	...
	En porcentaje del gasto público total															
Educación	114.0	111.1	121.1	121.8	124.5	127.2	124.0	127.2	105.3	94.8	89.9	88.2	105.8	127.3	113.9	...
Salud	132.2	137.7	150.9	185.0	168.4	157.8	156.4	161.1	133.0	117.0	118.9	130.2	137.1	145.2	143.6	...
Seguridad social	64.6	70.7	78.1	87.8	90.6	99.4	108.8	113.3	108.9	111.9	111.8	122.8	123.4	169.5	177.3	...
Vivienda	32.3	39.7	64.5	41.3	22.2	14.5	14.3	12.1	7.4	7.0	8.8	23.7	14.0	30.2	31.7	...
Gasto Social Total	343.1	359.2	414.6	413.7	403.8	399.0	401.1	413.7	354.5	330.8	325.0	374.8	380.4	472.3	466.5	...
	En dólares per cápita de 1987															
Educación	100.0	96.2	103.1	106.0	113.3	116.6	116.2	118.9	104.0	95.9	93.7	100.2	110.8	133.8	121.2	...
Salud	100.0	105.1	110.8	123.8	130.8	124.8	128.5	130.0	113.3	102.1	105.2	114.8	124.0	131.7	131.9	...
Seguridad social	100.0	110.4	117.3	134.6	145.6	161.0	178.5	187.2	189.8	188.8	205.4	221.2	228.4	314.6	333.3	...
Vivienda	100.0	123.9	193.7	128.9	71.2	46.9	47.2	40.0	25.6	25.1	24.2	85.4	51.9	112.1	119.3	...
Gasto Social Total	100.0	105.6	117.3	120.2	122.1	121.6	125.0	128.6	118.4	111.2	112.6	127.1	132.5	164.9	165.1	...
	A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)															

Fuente: Ministerio de Planificación y Política Económica, Dirección de Planificación
1/ Preliminar

PARAGUAY: GASTO PÚBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL PRESUPUESTARIO
(1981-1995)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995 1/		
Educación	...	7,788	10,486	12,338	13,463	14,844	17,354	27,637	31,062	57,706	72,218	90,962	228,503	333,654	446,275	607,167		
Salud	...	5,407	4,772	4,696	6,108	6,713	6,665	9,780	11,616	12,109	19,034	40,044	88,893	128,023	183,160	200,901		
Seguridad Social	...	8,360	14,432	17,064	20,812	20,441	19,113	21,085	25,878	43,410	61,628	100,007	211,775	254,403	309,852	437,417		
Servicios recreativos	...	68	89	105	130	145	165	180	209	351	465	785	1,131	1,528	1,645	1,879		
Gasto Social Total	...	18,621	29,779	34,203	42,513	43,943	43,297	58,662	68,865	113,576	153,343	231,798	538,302	716,608	920,732	1,247,364		
Gasto Público Total	...	80,791	78,128	78,539	110,256	121,268	133,867	182,007	248,934	391,714	537,378	612,777	1,431,284	1,724,808	2,229,060	2,763,200		
								En porcentaje de PIB										
Educación	...	1.1	1.4	1.5	1.3	1.1	0.9	1.1	0.9	1.3	1.1	1.1	2.3	2.8	3.0	3.4		
Salud	...	0.8	0.6	0.6	0.8	0.6	0.4	0.4	0.3	0.3	0.3	0.5	1.0	1.1	1.1	1.1		
Seguridad Social	...	0.9	2.0	2.1	1.9	1.5	1.0	0.8	0.8	0.9	1.0	1.2	2.2	2.1	2.1	2.5		
Servicios recreativos	...	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0		
Gasto Social Total	...	2.8	4.0	4.2	4.0	3.2	2.4	2.4	2.1	2.5	2.4	2.8	5.6	6.0	6.2	7.1		
								En porcentaje del gasto público total										
Educación	...	9.8	13.4	15.7	12.2	12.1	13.0	14.4	12.5	14.7	13.4	14.8	15.8	19.3	20.0	22.0		
Salud	...	6.7	6.1	6.0	7.4	7.2	5.0	5.1	4.7	3.1	3.5	6.5	6.8	7.5	7.3	7.3		
Seguridad Social	...	7.9	18.5	21.7	18.9	16.9	14.3	11.0	10.4	11.1	11.5	16.3	14.8	14.7	13.9	15.8		
Servicios recreativos	...	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1		
Gasto Social Total	...	24.3	38.1	43.5	38.6	36.2	32.3	30.6	27.7	29.0	28.5	37.8	37.6	41.6	41.3	45.1		
								En dólares per cápita de 1987										
Educación	...	12.1	14.6	14.6	12.1	10.2	8.9	10.5	9.2	12.6	11.2	11.0	23.1	27.7	29.9	35.0		
Salud	...	8.4	6.7	5.5	7.3	6.1	3.4	3.7	3.4	2.6	3.0	4.8	10.1	10.7	10.8	11.6		
Seguridad Social	...	8.8	20.1	20.1	18.7	14.2	9.6	8.0	7.7	9.5	8.6	12.1	21.6	21.1	20.7	25.2		
Servicios recreativos	...	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1		
Gasto Social Total	...	30.5	41.5	40.3	38.3	30.6	22.1	22.3	20.3	24.7	23.8	28.0	55.0	59.7	61.6	71.8		
								A precios constantes per cápita de 1980 (1981=100)										
Educación	...	100.0	122.1	122.5	107.5	80.4	78.8	88.8	88.3	126.3	111.0	105.3	229.8	278.4	300.5	360.7		
Salud	...	100.0	80.0	67.1	83.2	77.5	43.6	50.7	47.8	38.2	42.1	69.3	144.5	155.0	158.2	171.8		
Seguridad Social	...	100.0	205.7	207.3	203.5	154.5	106.2	93.2	80.4	116.3	118.0	147.1	263.1	259.9	255.3	318.1		
Servicios recreativos	...	100.0	118.6	119.3	118.9	102.5	85.8	74.4	68.1	88.0	81.9	108.0	131.4	146.0	128.8	127.8		
Gasto Social Total	...	100.0	137.8	134.7	134.7	107.7	78.0	84.0	77.7	98.7	93.5	110.5	216.8	238.0	246.0	294.0		

Fuente: Banco Central del Paraguay y Rojas de Ortigoza, Flora (1995) "Casos de éxito de la política fiscal en Paraguay, 1980-1995", Ministerio de Hacienda, Octubre.
1/ Preliminar

PARAGUAY: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1993)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Educación	7,322	8,898	10,426	11,490	12,332	13,833	17,926	25,588	...	51,341	78,108	142,761	212,397	344,078	...	...
Salud	2,041	3,414	3,185	3,929	6,750	6,880	4,470	6,675	...	18,498	25,981	60,594	70,986	114,247	...	...
Seguridad Social	9,052	14,383	25,710	30,058	35,090	36,871	43,388	54,103	...	55,801	70,822	142,841	211,774	253,341	...	...
Vivienda	1,862	2,818	2,200	1,081	2,889	2,675	3,604	5,900	...	4,287	18,328	48,253	36,089	6,883	...	...
Servicios recreativos	222	177	171	92	190	201	233	331	...	390	494	632	838	0	...	...
Gasto Social Total	20,499	29,688	41,692	46,648	57,261	60,460	69,601	92,595	...	130,317	191,732	393,081	532,094	718,550	...	...
Gasto Público Total	56,847	75,919	86,715	87,315	115,285	126,681	148,307	224,660	295,389	412,187	608,819	991,471	1,307,449	1,559,382	...	...
Millones de guaraníes corrientes																
Educación	1.3	1.3	1.4	1.4	1.2	1.0	1.0	1.0	...	1.1	1.2	1.7	2.2	2.9	...	...
Salud	0.4	0.5	0.4	0.5	0.6	0.5	0.2	0.3	...	0.4	0.4	0.7	0.7	1.0	...	...
Seguridad Social	1.8	2.0	3.5	3.7	3.2	2.6	2.4	2.2	...	1.2	1.1	1.7	2.2	2.1	...	...
Vivienda	0.3	0.4	0.3	0.1	0.3	0.2	0.2	0.2	...	0.1	0.3	0.6	0.4	0.1	...	...
Servicios recreativos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...	...
Gasto Social Total	3.7	4.2	5.7	5.7	5.3	4.3	3.8	3.7	...	2.8	3.0	4.7	5.5	6.0	...	...
En porcentaje de PIB																
Educación	12.9	11.8	12.0	13.2	10.7	10.8	12.1	11.4	...	12.5	12.5	14.4	16.2	22.1	...	...
Salud	3.6	4.5	3.7	4.5	5.8	5.4	3.0	3.0	...	4.5	4.3	6.1	5.4	7.3	...	...
Seguridad Social	15.9	19.0	29.6	34.4	30.4	29.1	29.2	24.1	...	13.5	11.8	14.4	16.2	18.2	...	...
Vivienda	3.3	3.7	2.5	1.2	2.5	2.1	2.4	2.8	...	1.0	3.0	4.7	2.8	0.4	...	...
Servicios recreativos	0.4	0.2	0.2	0.1	0.2	0.2	0.2	0.1	...	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	...	...
Gasto Social Total	36.1	39.3	48.1	53.4	49.6	47.7	46.9	41.2	...	31.6	31.5	38.6	40.7	46.1	...	...
En porcentaje del gasto público total																
Educación	13.7	13.8	14.5	13.6	11.1	9.6	9.2	8.7	...	11.2	11.8	17.2	21.7	28.6	...	...
Salud	3.8	5.3	4.4	4.8	6.1	4.8	2.3	2.5	...	4.0	4.0	7.3	7.3	9.5	...	...
Seguridad Social	16.9	22.4	35.9	35.5	31.6	25.7	22.2	20.6	...	12.2	11.0	17.2	21.8	21.1	...	...
Vivienda	3.5	4.4	3.1	1.3	2.8	1.9	1.8	2.2	...	0.9	2.8	5.8	3.7	0.8	...	...
Servicios recreativos	0.4	0.3	0.2	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1	...	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	...	...
Gasto Social Total	38.3	46.2	58.2	55.9	51.5	42.1	35.6	35.2	...	28.4	29.7	47.4	54.4	59.7	...	...
En dólares per cápita de 1987																
Educación	100.0	106.8	117.0	113.8	101.4	90.8	89.4	104.7	...	115.7	124.1	187.4	242.1	331.7	...	...
Salud	100.0	148.7	128.2	139.4	188.1	162.1	79.9	98.0	...	143.0	145.3	272.7	277.5	377.6	...	...
Seguridad Social	100.0	139.5	233.4	240.4	233.4	195.8	174.9	178.1	...	118.4	108.9	173.2	223.4	228.0	...	...
Vivienda	100.0	132.8	97.1	42.0	83.7	89.1	70.6	94.9	...	33.1	102.5	208.1	141.1	22.7	...	...
Servicios recreativos	100.0	69.9	63.3	30.0	51.5	43.5	38.3	44.7	...	28.1	28.7	38.2	31.7	0.0	...	...
Gasto Social Total	100.0	127.1	167.1	164.8	168.2	141.8	123.9	135.3	...	112.6	118.8	197.7	232.5	285.4	...	...
A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)																

Fuente: FMI

PERU: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL PRESUPUESTARIO
(1980-1991)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Educación	181.300	338.500	498.800	823.900	2.012.800	5.220.000	12.543.000	18.531.000	103	2.645	116.970	428.054	...	...	...	...
Salud	65.300	116.800	158.200	328.200	729.800	1.942.000	3.609.000	6.248.000	33	715	36.543	184.818	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	1.700	3.000	5.300	10.000	28.800	38.000	85.000	276.000	1	28	625	...	...	...	...	...
Vivienda	26.800	21.800	38.300	33.000	73.700	185.000	382.000	590.000	2	88	2.030	...	...	...	...	...
Gasto Social Total	275.100	480.100	698.700	1.295.100	2.845.200	7.385.000	16.599.000	23.635.000	138	3.453	156.169	592.872	...	...	...	...
Gasto Público Total	1.372.000	2.278.000	3.633.000	7.682.000	16.964.000	44.314.000	76.683.000	130.980.000	660	15.914	935.141	3.952.479	...	...	...	...
							En miles de Intis corrientes 1/:									
Educación	3.0	3.2	2.8	2.8	2.8	2.6	3.4	2.2	2.1	2.3	1.7	1.3	...	...	...	...
Salud	1.1	1.1	0.9	1.0	1.0	1.0	1.0	0.8	0.7	0.6	0.5	0.5	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...	...	...	...
Vivienda	0.4	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.1	0.0	0.0	...	...	...	...
Gasto Social Total	4.6	4.5	3.9	4.0	3.9	3.7	4.4	3.2	2.8	3.0	2.3	1.8	...	...	...	...
							En porcentaje de PIB									
Educación	13.2	14.9	13.7	12.1	11.9	11.8	16.4	12.6	15.6	16.8	12.5	10.8	...	...	...	...
Salud	4.8	5.1	4.4	4.3	4.3	4.4	4.7	4.8	4.9	4.5	3.9	4.2	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	0.1	0.1	0.1	0.1	0.2	0.1	0.1	0.2	0.1	0.2	0.1	0.1	...	...	...	...
Vivienda	2.0	1.0	1.0	0.4	0.4	0.4	0.5	0.4	0.3	0.4	0.2	0.2	...	...	...	...
Gasto Social Total	20.1	21.1	19.2	16.9	16.8	16.7	21.6	18.0	21.0	21.7	16.7	15.0	...	...	...	...
							En porcentaje del gasto público total									
Educación	40.4	44.3	37.7	33.0	33.3	31.5	42.9	30.3	25.4	24.2	17.2	13.1	...	...	...	...
Salud	14.6	15.3	12.0	11.7	12.1	11.7	12.3	11.5	8.0	6.8	5.4	5.1	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	0.4	0.4	0.4	0.4	0.5	0.2	0.3	0.5	0.2	0.3	0.1	0.1	...	...	...	...
Vivienda	6.0	2.9	2.7	1.2	1.2	1.1	1.2	1.1	0.5	0.6	0.3	0.3	...	...	...	...
Gasto Social Total	61.4	62.8	52.9	46.3	47.0	44.6	56.7	43.4	34.2	31.6	23.0	18.2	...	...	...	...
							En dólares per cápita de 1987									
Educación	100.0	103.8	80.8	77.8	78.8	75.9	100.3	69.7	55.4	39.9	22.8	18.1	...	...	...	...
Salud	100.0	99.5	80.0	77.0	79.3	78.4	80.1	73.1	48.8	29.9	19.8	17.2	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	100.0	98.1	102.9	69.8	120.3	58.9	72.5	124.0	55.8	44.5	13.0	...	...	...	...	...
Vivienda	100.0	45.2	44.7	18.8	19.5	18.2	18.6	16.5	7.1	6.7	2.7	...	...	...	...	...
Gasto Social Total	100.0	97.1	83.8	71.9	73.4	70.8	87.5	65.6	49.1	34.3	20.1	14.7	...	...	...	...
							A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)									

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú (1989), Compendio Estadístico del Sector Público no Financiero, Abril; Galarrza y Seminario (1992) Informe de Coyuntura, Universidad del Pacífico, CIUP, primer semestre.
1/. A partir de 1988, en millones de Intis

REPUBLICA DOMINICANA: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1990)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Educación	146.4	179.5	173.7	195.5	220.1	270.3	348.6	350.9	539.2	647.9	782.9	...	...	...	...	...
Salud	73.7	82.8	82.9	91.1	104.2	133.4	152.9	206.3	394.6	485.0	687.2	...	...	...	...	...
Asistencia Social	59.7	69.5	72.1	83.2	98.9	114.5	128.8	130.6	152.1	263.8	273.6	...	...	...	...	...
Trabajo	1.7	2	2.6	1.5	1.9	2.4	2.5	2.4	3.1	4.5	5.7	...	...	...	...	...
Vivienda	40.3	30.1	14.4	37	21.7	37.5	49.1	374.8	758.6	1215.1	1130.8	...	...	...	...	...
Otros	37.4	37.6	35.0	38.5	72.2	82.3	86.5	105.8	145.7	174.9	171.3	...	...	...	...	...
Gasto Social total	359.2	401.5	380.7	446.8	517.0	640.4	770.6	1,170.8	1,993.3	2,791.2	3,051.5	...	...	...	...	...
Gasto público total	1,065.6	1,098.1	1,016.4	1,199.0	1,284.2	1,894.3	2,273.4	3,364.3	5,672.3	7,045.6	8,330.8	...	...	...	...	...
En millones de pesos corrientes																
Educación	2.2	2.5	2.2	2.3	2.1	1.9	2.2	1.8	1.9	1.5	1.2	...	...	...	...	...
Salud	1.1	1.1	1.0	1.1	1.0	1.0	1.0	1.1	1.4	1.1	1.1	...	...	...	...	...
Asistencia Social	0.9	1.0	0.9	1.0	0.9	0.8	0.8	0.7	0.5	0.6	0.4	...	...	...	...	...
Trabajo	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...	...	...	...	...
Vivienda	0.6	0.4	0.2	0.4	0.2	0.3	0.3	1.9	2.7	2.8	1.7	...	...	...	...	...
Otros	0.6	0.5	0.4	0.4	0.7	0.6	0.8	0.5	0.5	0.4	0.3	...	...	...	...	...
Gasto Social total	5.4	5.5	4.8	5.2	5.0	4.6	4.9	6.0	7.0	6.6	4.7	...	...	...	...	...
En porcentaje de PIB																
Educación	13.7	16.3	17.1	16.3	17.1	14.3	15.3	10.4	9.5	9.2	8.4	...	...	...	...	...
Salud	6.9	7.5	6.2	7.6	6.1	7.0	6.7	6.1	7.0	6.9	8.2	...	...	...	...	...
Asistencia Social	5.8	6.3	7.1	6.9	7.5	6.0	5.7	3.8	2.7	3.7	3.3	...	...	...	...	...
Trabajo	0.2	0.2	0.3	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	...	...	...	...	...
Vivienda	3.8	2.7	1.4	3.1	1.7	2.0	2.2	11.1	13.4	17.2	13.6	...	...	...	...	...
Otros	3.5	3.4	3.4	3.2	5.6	4.3	3.9	3.1	2.8	2.5	2.1	...	...	...	...	...
Gasto Social total	33.7	36.6	37.5	37.3	40.3	33.8	33.9	34.8	35.1	38.6	36.6	...	...	...	...	...
En porcentaje del gasto público total																
Educación	16.4	16.7	16.4	17.5	18.1	13.8	18.0	13.7	14.3	12.7	9.3	...	...	...	...	...
Salud	8.3	6.8	7.8	6.1	7.6	6.8	7.0	6.0	10.4	9.5	8.2	...	...	...	...	...
Asistencia Social	6.7	7.2	6.8	7.4	7.1	5.9	5.9	5.1	4.0	5.2	3.3	...	...	...	...	...
Trabajo	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	...	...	...	...	...
Vivienda	4.5	3.1	1.4	3.3	1.8	1.9	2.3	14.6	20.1	23.7	13.5	...	...	...	...	...
Otros	4.2	3.9	3.3	3.4	5.3	4.2	4.1	4.1	3.9	3.4	2.0	...	...	...	...	...
Gasto Social total	40.3	41.8	36.0	39.9	37.8	33.0	35.4	45.7	52.8	54.5	36.3	...	...	...	...	...
En dólares per cápita de 1987																
Educación	100.0	114.0	102.5	110.1	97.6	87.2	102.5	89.0	94.7	76.2	59.3	...	...	...	...	...
Salud	100.0	104.5	97.2	101.9	91.8	85.4	89.2	103.9	137.6	116.3	103.4	...	...	...	...	...
Asistencia Social	100.0	108.3	104.3	114.9	105.4	90.5	92.8	81.2	65.5	76.1	50.8	...	...	...	...	...
Trabajo	100.0	108.4	132.1	72.8	72.6	68.8	63.3	52.4	46.9	46.8	37.2	...	...	...	...	...
Vivienda	100.0	69.5	30.9	75.7	35.0	43.9	52.4	345.2	463.8	532.8	311.0	...	...	...	...	...
Otros	100.0	83.5	80.8	84.9	125.3	103.9	101.8	105.0	100.1	82.8	50.8	...	...	...	...	...
Gasto Social total	100.0	103.9	91.6	102.6	93.4	84.2	92.3	121.0	142.6	137.3	94.2	...	...	...	...	...
A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)																

Fuente: ECOMARIBES.A. (1992)

**URUGUAY: GASTO PUBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1995)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995 1/
Educación	2,315.3	3,377.3	3,983.1	4,752.9	7,235.6	12,110.9	26,751.2	49,497.2	83,441.5	150,978	294,025	579,202	955,181	1,627,003	2,133,667	2,880,450
Salud	1,518.4	2,338.0	2,617.5	3,472.4	5,687.6	12,281.2	28,426.4	44,985.8	79,078.8	153,264	308,035	674,544	1,130,831	1,810,811	3,030,356	4,090,981
Trabajo y Seguridad Social	8,093.3	14,296.1	17,937.5	21,373.5	28,393.3	49,113.5	92,231.4	174,347.8	285,469.0	534,280	1,162,111	2,629,712	4,852,936	8,098,474	13,246,460	17,882,748
Vivienda	2.9	7.5	6.2	12.1	2,453.9	3,082.5	2,826.6	6,022.5	11,525.0	16,286	35,361	62,769	110,287	32,784	75,801	102,331
Gasto Social Total	11,930.9	20,016.9	24,524.3	29,720.0	43,776.4	76,588.1	150,235.6	274,853.3	489,514.3	854,819	1,799,532	3,946,228	7,049,235	11,567,082	18,486,303	24,956,510
Gasto Público Total	13,655.5	32,111.1	44,031.2	54,087.0	84,171.4	138,117.6	262,384.9	468,568.9	781,525.1	1,441,275	2,930,794	6,109,583	10,502,482	17,013,327	24,318,545	33,613,036
							En miles de pesos corrientes									
Educación	2.6	2.9	3.2	2.7	2.7	2.5	3.0	3.0	3.1	3.1	3.0	2.9	2.7	3.1	2.7	2.7
Salud	1.7	2.0	2.1	2.0	2.1	2.6	3.2	2.7	2.9	3.2	3.1	3.3	3.2	3.4	3.9	3.9
Seguridad Social	8.3	12.3	14.7	12.2	10.5	10.3	10.4	10.5	10.8	11.0	11.9	13.0	13.5	15.2	16.9	16.9
Vivienda	0.0	0.0	0.0	0.1	0.9	0.6	0.3	0.4	0.4	0.3	0.4	0.3	0.3	0.1	0.1	0.1
Gasto Social Total	13.6	17.2	20.1	16.9	16.1	16.0	16.9	16.5	17.2	17.7	18.4	18.5	19.7	21.8	23.5	23.6
							En porcentaje de PIB									
Educación	17.0	10.5	9.0	8.8	8.6	8.8	10.2	10.6	10.7	10.5	10.0	9.5	9.1	9.6	8.6	8.6
Salud	11.1	7.3	5.9	6.4	6.8	8.9	10.8	9.8	10.1	10.8	10.5	11.0	10.8	10.6	12.5	12.2
Seguridad Social	59.3	44.5	40.7	39.5	33.7	35.6	35.2	37.2	37.8	37.1	39.7	43.0	46.2	47.8	54.5	53.2
Vivienda	0.0	0.0	0.0	0.2	2.9	2.2	1.1	1.3	1.5	1.1	1.2	1.0	1.1	0.2	0.3	0.3
Gasto Social Total	87.4	62.3	55.7	54.9	52.0	55.5	57.3	58.7	60.1	59.3	61.4	64.6	67.1	68.0	76.0	74.2
							En porcentaje del gasto público total									
Educación	68.6	76.2	78.4	57.0	55.0	52.6	67.4	71.8	73.3	75.4	72.9	70.5	70.2	78.5	72.8	71.4
Salud	45.0	52.7	50.5	41.7	43.2	53.4	71.6	65.2	69.5	78.5	78.3	82.1	83.1	87.4	103.4	101.5
Seguridad Social	239.8	322.5	345.8	256.4	215.9	213.4	232.2	252.8	259.7	266.7	288.0	320.1	356.4	390.9	452.0	443.5
Vivienda	0.1	0.2	0.1	1.5	18.7	13.4	7.1	8.7	10.1	8.1	8.8	7.8	8.1	1.6	2.6	2.5
Gasto Social Total	353.5	451.6	472.7	356.5	332.7	332.8	378.3	398.5	412.7	426.6	446.0	480.4	517.7	558.4	630.8	619.0
							En dólares per cápita de 1987									
Educación	100.0	108.2	106.0	84.6	82.3	79.5	99.0	111.3	115.0	114.7	104.5	101.4	98.7	108.4	97.6	95.8
Salud	100.0	114.1	106.6	94.2	98.5	122.9	160.3	154.2	166.1	177.5	168.9	179.9	178.0	183.9	211.3	207.4
Seguridad Social	100.0	131.0	137.2	108.8	82.3	82.2	97.6	112.2	118.5	118.1	118.2	131.7	143.4	154.3	173.4	170.2
Vivienda	100.0	191.8	132.3	1,722.4	22,272.5	16,156.9	8,350.1	10,813.6	12,688.4	9,890.2	10,037.1	8,771.1	8,094.1	1,744.5	2,769.6	2,717.5
Gasto Social Total	100.0	124.4	127.2	102.7	96.6	97.6	107.9	120.0	125.6	126.0	124.2	134.0	141.3	149.6	164.2	161.1

Fuente: Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Unidad de Políticas
1/ Preliminar

VENEZUELA: GASTO PÚBLICO SOCIAL, GOBIERNO CENTRAL
(1980-1990)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Miliones de bolívars corrientes																
Educación	13,519.5	18,616.0	18,307.4	18,609.8	20,163.5	23,701.8	18,588.5	28,553.3	31,438.2	51,352.3	75,215.8	...	...	...	...	...
Salud Pública	4,916.2	5,860.6	5,633.1	5,266.9	6,301.1	8,630.1	8,315.8	11,142.7	13,972.5	19,634.7	34,188.9	...	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	6,910.8	7,829.0	8,448.6	9,129.3	9,241.6	10,224.3	9,783.4	11,142.7	14,845.8	33,227.9	56,981.5	...	...	...	...	...
Vivienda	7,681.5	7,584.3	6,337.2	4,213.5	3,360.6	8,365.3	6,848.4	11,142.7	11,352.7	10,572.5	27,351.1	...	...	...	...	...
Gasto Público Social	35,027.9	39,990.0	38,727.3	37,219.6	39,066.7	51,121.5	43,536.3	61,981.5	71,606.2	114,787.4	193,737.2	...	...	...	...	...
Gasto Público Total	91,218.4	120,090.0	110,649.3	100,593.5	129,769.7	148,178.3	127,672.5	181,232.4	196,189.6	329,848.0	600,542.6	...	...	...	...	...
En porcentaje de PIB																
Educación	4.4	5.4	5.2	5.3	4.6	5.1	3.8	4.1	3.6	3.4	3.3	...	...	...	...	...
Salud Pública	1.6	1.7	1.8	1.5	1.5	1.9	1.7	1.6	1.6	1.3	1.5	...	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	2.9	2.3	2.4	2.6	2.2	2.2	2.0	1.8	1.7	2.2	2.5	...	...	...	...	...
Vivienda	2.5	2.2	1.8	1.2	0.8	1.8	1.4	1.6	1.3	0.7	1.2	...	...	...	...	...
Gasto Público Social	11.4	11.6	11.0	10.6	9.3	11.0	8.9	8.9	8.2	7.6	8.5	...	...	...	...	...
En porcentaje del gasto público total																
Educación	14.8	15.5	16.5	16.5	15.5	16.0	14.6	15.8	16.0	15.6	12.5	...	...	...	...	...
Salud Pública	5.4	4.9	5.1	5.2	4.9	6.0	6.5	6.1	7.1	6.0	5.7	...	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	9.8	6.8	7.6	9.1	7.1	6.9	7.7	8.1	7.8	10.1	9.4	...	...	...	...	...
Vivienda	8.4	6.3	5.7	4.2	2.6	5.8	5.4	6.1	5.8	3.2	4.5	...	...	...	...	...
Gasto Público Social	38.4	33.3	35.0	37.0	30.1	34.5	34.1	34.2	34.5	34.8	32.1	...	...	...	...	...
En dólares per cápita de 1987																
Educación	133.0	158.2	145.4	139.2	124.8	129.6	100.2	109.0	88.7	82.7	83.7	...	...	...	...	...
Salud Pública	48.4	49.8	44.7	39.4	39.0	48.3	44.8	42.5	43.9	31.6	38.1	...	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	87.6	67.4	67.1	68.3	57.2	55.9	52.7	42.5	46.6	53.5	63.4	...	...	...	...	...
Vivienda	75.5	84.5	50.3	31.5	20.6	45.7	36.9	42.5	35.6	17.0	30.4	...	...	...	...	...
Gasto Público Social	344.5	338.9	307.6	278.4	241.8	279.4	234.6	236.7	224.8	184.9	215.6	...	...	...	...	...
A precios constantes per cápita de 1980 (1980=100)																
Educación	100.0	115.4	100.9	94.1	88.7	91.3	62.5	73.0	60.5	52.2	53.1	...	...	...	...	...
Salud Pública	100.0	96.9	85.3	73.2	76.2	93.6	76.8	78.4	74.0	54.9	68.3	...	...	...	...	...
Seguro y Asist. Social	100.0	74.5	70.6	70.0	61.7	58.8	49.6	43.2	43.4	51.3	61.0	...	...	...	...	...
Vivienda	100.0	82.7	61.4	37.5	28.0	56.7	40.6	50.2	38.5	18.9	34.0	...	...	...	...	...
Gasto Público Social	100.0	95.6	82.3	72.6	64.3	76.0	56.5	61.2	53.2	45.1	52.7	...	...	...	...	...

Fuente: Carlotto y Beccaria (1993)

ANEXO 2
GASTO PUBLICO SOCIAL: PROMEDIOS REGIONALES

1

2

EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO SOCIAL: AMERICA LATINA

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
	En porcentaje del PIB															
Argentina	16.2	17.1	12.4	12.7	13.8	16.5	17.4	18.6	15.8	15.3	16.6	17.6	17.8	17.8	18.1	18.6
Bolivia	6.7	4.4	3.6	3.8	4.6	2.9	1.8	3.7	4.2	4.5	4.5	4.8	5.1	5.8	6.3	...
Brasil	13.8	15.1	15.4	14.8	14.1	14.1	15.3	15.4	16.5	17.9	20.6	...	...	...	...	...
Chile	17.6	19.1	23.9	22.1	21.9	19.2	17.5	15.2	13.9	12.7	12.9	13.3	13.5	13.5	13.4	...
Colombia	7.5	8.3	8.8	9.6	9.7	...	8.3	8.2	8.2	8.9	8.3	8.2	8.6	8.7	11.2	12.0
Costa Rica	16.2	14.2	13.1	15.1	14.3	13.2	17.3	20.7	19.9	21.7	20.5	19.0	18.7	20.0	20.8	...
Ecuador	11.4	12.2	11.8	10.8	9.9	10.0	10.5	11.9	9.4	8.8	8.4	7.3	7.6	9.4	9.8	11.1
El Salvador	9.0	10.0	8.9	8.9	8.4	8.8	5.5	5.8	5.3	5.6	5.2	5.7	6.1	6.0	5.3	...
Guatemala	6.0	5.8	5.0	4.9	5.0	4.4	5.3	4.6	4.7	4.8	3.5	3.2	3.7	4.5	4.1	3.3
Honduras	...	6.2	7.0	7.1	7.0	7.2	8.2	8.1	7.9	7.9	7.9	7.7	8.2	7.9	7.3	7.9
México	8.6	9.7	9.7	7.6	8.0	8.3	8.2	7.9	7.6	7.6	7.9	9.0	11.6	12.4	13.1	...
Nicaragua	...	10.0	9.5	11.1	12.8	12.3	12.0	9.4	9.1	8.1	11.3	10.3	10.3	10.9	11.9	9.4
Panamá	15.2	15.6	17.5	17.8	17.7	17.1	17.0	17.4	18.0	17.2	16.5	17.7	16.9	20.3	20.0	...
Paraguay	...	2.8	4.0	4.2	4.0	3.2	2.4	2.4	2.1	2.5	2.4	2.8	5.6	6.0	6.2	7.1
Peru	4.6	4.5	3.9	4.0	3.9	3.7	4.4	3.2	2.8	3.0	2.3	1.8	...	...	...	...
R. Dominicana	5.4	5.5	4.8	5.2	5.0	4.8	4.9	6.0	7.0	6.6	4.7	...	...	...	...	...
Uruguay	13.6	17.2	20.1	16.9	16.1	16.0	16.9	16.5	17.2	17.7	18.4	19.5	19.7	21.8	23.5	23.6
Venezuela	11.4	11.6	11.0	10.6	9.3	11.0	8.9	8.9	8.2	7.6	8.5	...	...	...	...	...
Prom. simple a/.	10.9	10.5	10.6	10.4	10.3	10.0	10.1	10.2	9.9	9.9	10.0	9.9	11.0	11.8	12.2	11.3
Prom. simple b/.	...	10.9	11.1	10.9	10.9	10.5	10.6	10.7	10.3	10.2	10.3	10.4	11.0	11.8	12.2	...

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
	En dólares constantes per cápita de 1987															
Argentina	632.4	620.0	429.3	449.7	489.7	538.8	598.6	646.8	533.5	478.3	512.2	584.6	631.8	663.9	714.3	693.3
Bolivia	58.4	37.7	29.5	29.2	34.9	21.4	12.7	26.0	30.2	32.5	32.8	35.9	38.4	44.4	49.5	...
Brasil	282.6	270.2	277.8	248.8	243.3	254.7	286.9	291.9	311.2	332.9	364.3	...	...	...	...	...
Chile	277.2	311.2	343.1	301.4	317.1	293.7	277.4	253.1	243.1	240.1	248.1	270.1	298.7	312.1	318.3	...
Colombia	81.7	90.2	94.8	102.8	105.8	...	95.7	97.6	99.6	110.1	104.4	103.5	113.6	115.8	155.1	173.3
Costa Rica	286.1	238.0	198.3	228.2	226.5	204.9	275.3	335.9	324.1	364.4	346.9	321.2	331.6	367.8	...	...
Ecuador	140.3	151.7	143.9	126.2	117.1	119.4	126.0	130.6	112.3	102.3	97.8	87.6	93.0	114.5	120.9	137.7
El Salvador	93.1	93.5	78.0	78.1	74.6	61.0	49.0	52.4	48.3	50.5	47.1	53.0	57.9	58.6	53.7	...
Guatemala	63.2	59.0	48.0	44.9	44.7	38.0	44.4	38.3	40.2	41.0	29.6	27.8	32.2	40.0	35.9	28.5
Honduras	...	61.2	65.7	64.7	64.0	67.0	74.8	75.6	75.0	75.4	73.1	71.4	77.7	76.0	66.5	72.8
México	164.7	197.8	192.3	140.2	149.5	157.8	145.6	140.7	135.2	136.1	144.9	167.8	219.7	230.2	247.3	...
Nicaragua	...	141.3	128.3	153.8	168.8	150.2	140.3	106.6	89.8	77.0	104.0	90.9	88.1	88.6	96.6	76.1
Panamá	343.1	359.2	414.6	415.7	403.8	399.0	401.1	413.7	354.5	330.8	325.0	374.8	380.4	472.3	466.5	...
Paraguay	...	30.5	41.5	40.3	38.3	30.6	22.1	22.3	20.3	24.7	23.6	26.0	55.0	59.7	61.6	71.8
Peru	61.4	62.8	52.9	46.3	47.0	44.6	56.7	43.4	34.2	31.6	23.0	18.2	...	...	...	...
R. Dominicana	40.3	41.8	36.0	39.9	37.8	33.0	35.4	45.7	52.8	54.5	36.3	...	...	...	...	...
Uruguay	353.5	451.6	472.7	356.5	332.7	332.8	378.3	398.5	412.7	426.6	446.0	480.4	517.7	558.4	630.8	619.0
Venezuela	344.5	339.9	307.6	278.4	241.8	279.4	234.6	236.7	224.8	184.9	215.6	...	...	...	...	...
Prom. simple a/.	214.8	197.6	166.4	174.7	174.3	178.0	180.8	186.4	174.5	171.9	176.4	181.0	209.7	228.7	215.5	224.8
Prom. simple b/.	...	203.1	191.5	180.8	183.4	185.7	188.7	195.6	179.9	177.8	181.1	192.7	209.7	228.7	215.5	...
Prom. ponderado a/.	245.1	231.8	215.6	194.8	197.2	215.7	218.3	222.3	213.7	218.8	233.7	213.2	245.2	258.3	273.6	247.3
Prom. ponderado b/.	...	240.7	209.5	188.6	198.8	224.2	209.3	214.3	192.2	185.1	192.5	213.2	245.2	258.3	273.6	...

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
A precios constantes per cápita de 1980 (1981=100)																
Argentina	99.5	100.0	78.9	89.7	95.4	97.6	100.1	106.5	96.1	84.5	79.5	80.5	80.5	81.9	86.1	80.3
Bolivia	160.8	100.0	96.9	98.9	137.3	89.9	46.8	94.4	108.0	118.2	120.7	132.0	144.0	169.8	191.7	...
Brasil	96.6	100.0	102.6	90.3	90.6	104.1	125.1	121.9	126.0	133.3	130.5	...	...	...	...	...
Chile	93.2	100.0	104.4	95.6	96.3	91.9	88.7	84.1	85.6	83.3	81.2	87.3	95.0	96.5	106.8	...
Colombia	91.9	100.0	107.3	119.6	131.9	...	135.1	140.3	145.5	161.9	155.6	152.4	165.3	173.0	234.7	271.8
Costa Rica	116.7	100.0	80.4	90.0	93.3	88.3	125.3	144.1	136.8	152.0	144.0	133.8	138.2	155.1	169.5	...
Ecuador	94.3	100.0	96.3	78.2	77.2	80.5	83.6	92.6	76.5	67.8	67.3	58.8	60.6	71.2	75.1	85.6
El Salvador	109.3	100.0	81.0	80.1	75.1	59.4	47.7	45.9	41.1	42.0	39.4	43.5	47.6	46.6	43.4	...
Guatemala	109.6	100.0	85.0	80.2	82.1	69.5	86.7	72.8	77.3	77.5	55.8	51.6	58.9	74.0	67.6	56.7
Honduras	...	100.0	106.5	106.7	107.8	118.3	135.4	141.7	147.3	149.6	146.8	139.3	156.8	165.6	154.7	174.2
México	101.9	100.0	100.2	67.5	71.6	75.1	64.3	64.0	57.3	61.3	68.2	78.4	103.5	109.5	118.9	...
Nicaragua	...	100.0	84.7	86.1	97.8	72.7	33.5	15.6	11.8	10.1	91.5	12.6	12.1	12.2	13.5	10.6
Panamá	94.7	100.0	111.1	113.9	115.6	115.2	118.4	121.8	110.2	105.3	106.6	120.4	125.5	156.2	156.4	...
Paraguay	...	100.0	137.6	134.7	134.7	107.7	78.0	84.0	77.7	98.7	93.5	110.5	216.8	238.0	246.0	294.0
Peru	103.0	100.0	86.4	74.1	75.6	72.9	90.1	67.6	50.6	35.4	20.7	15.1	...	...	...	...
R. Dominicana	96.2	100.0	88.1	98.7	89.9	81.0	88.8	116.4	137.2	132.1	90.6	...	...	...	...	...
Uruguay	80.4	100.0	102.3	82.5	77.6	78.4	86.7	96.4	101.0	101.3	99.8	107.7	113.5	120.2	131.9	129.5
Venezuela	104.6	100.0	86.1	75.9	69.4	79.5	59.1	64.0	55.6	47.1	55.1	...	...	...	...	...
Prom. simple a/.	103.5	100.0	96.4	92.4	95.5	87.2	88.5	93.0	91.2	92.3	91.5	88.3	106.4	119.3	128.3	130.4
Prom. simple b/.	...	100.0	98.0	94.5	99.5	88.0	87.9	93.2	90.9	93.8	96.4	93.5	108.4	119.3	128.3	...

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
En porcentaje del Gasto Público Total																
Argentina	49.8	47.5	38.6	42.9	46.0	50.0	51.9	52.0	47.8	43.1	55.8	60.2	62.0	62.9	65.2	66.8
Bolivia	34.6	27.5	29.2	29.4	30.4	21.7	17.2	29.4	38.9	41.6	38.7	33.3	31.5	29.7	32.0	...
Brasil	53.2	56.1	53.8	50.4	55.2	47.3	45.0	42.6	41.9	49.2	58.2	...	...	...	...	...
Chile	62.4	63.1	56.8	65.7	63.5	60.4	62.2	58.9	55.5	58.1	60.6	60.1	61.1	62.4	63.3	...
Colombia	76.7	81.1	82.2	88.7	86.0	...	86.3	74.5	77.7	72.2	35.2	32.5	34.6	33.2	42.0	66.0
Costa Rica	64.7	67.6	71.2	64.1	62.5	60.4	65.5	47.8	44.5	46.4	44.9	46.0	45.5	47.9	44.3	...
Ecuador	39.3	38.7	37.1	41.4	40.5	38.1	37.6	43.0	40.2	38.2	37.1	35.9	39.3	47.5	44.1	35.0
El Salvador	30.5	26.6	27.5	20.6	24.7	25.3	20.3	22.0	26.0	22.6	24.4	22.7	23.8	23.5	25.0	...
Guatemala	39.9	33.9	34.7	40.8	42.1	41.7	40.1	34.5	33.9	29.5	30.0	29.7	29.5	37.2	39.7	33.2
Honduras	...	34.4	30.4	27.7	23.9	25.0	29.4	29.2	30.7	31.2	30.4	35.8	31.3	29.6	29.1	...
México	35.5	29.4	32.6	28.2	30.1	34.4	34.4	35.5	36.8	40.5	43.8	50.0	65.0	66.3	66.4	...
Nicaragua	...	35.0	29.5	23.2	23.8	24.4	25.8	26.1	19.9	27.2	32.5	40.0	40.4	45.9	47.5	50.1
Panamá	26.9	26.1	26.1	27.7	28.9	29.4	28.1	28.6	42.0	39.9	39.6	35.4	29.8	42.3	44.2	...
Paraguay	...	24.3	38.1	43.5	38.6	36.2	32.3	30.6	27.7	29.0	28.5	37.8	37.6	41.6	41.3	45.1
Peru	20.1	21.1	19.2	16.9	16.8	16.7	21.6	18.0	21.0	21.7	16.7	15.0	...	...	...	...
R. Dominicana	33.7	36.6	37.5	37.3	40.3	33.8	33.9	34.6	35.1	39.6	36.6	...	...	...	...	...
Uruguay	67.4	62.3	55.7	54.9	52.0	55.5	57.3	58.7	60.1	59.3	61.4	64.6	67.1	68.0	76.0	74.2
Venezuela	38.4	33.3	35.0	37.0	30.1	34.5	34.1	34.2	36.5	34.8	32.1	...	...	...	...	...
Promedio simple a/.	46.2	41.4	40.8	41.1	40.9	37.3	40.2	36.9	39.8	40.2	39.3	39.9	42.7	45.6	47.2	46.6
Promedio simple b/.	...	42.7	42.1	42.8	42.4	38.7	42.0	40.8	41.5	41.3	40.2	41.7	42.7	45.6	47.2	...

a/. Promedio de todos los países de la muestra.

b/. Para evitar distorsionar el promedio de la región se excluye de la muestra a Perú, República Dominicana y Venezuela, a la vez que se excluyen los años 1

ANEXO 3
GASTO SOCIAL REAL PER CAPITA SEGUN SECTOR

1
2
3

4
5
6

Gasto Social Real per cápita según sectores

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95
Educación			
Argentina	126.4	115.2	126.0
Bolivia	31.4	19.7	26.6
Brasil 1/.	52.4	58.3	2/. 76.3
Chile	70.5	59.8	59.2
Colombia	29.7	33.9	38.8
Costa Rica	96.7	69.9	89.2
Ecuador	66.4	53.2	41.0
El Salvador	39.9	29.3	19.1
Guatemala	19.1	15.3	14.4
Honduras	3/. 33.5	41.0	40.9
México	66.5	52.6	67.3
Nicaragua	3/. 57.3	55.1	39.8
Panamá	112.6	118.2	107.0
Paraguay 4/.	3/. 12.1	11.6	23.0
Perú	42.4	32.2	5/. 15.2
R. Dominicana	17.6	15.1	2/. 9.3
Uruguay	72.4	66.1	72.7
Venezuela	145.6	116.2	2/. 83.7
Promedio a/	59.8	52.9	52.7
Promedio b/	58.5	52.2	54.6
Salud			
Argentina	171.9	146.8	160.6
Bolivia	...	...	...
Brasil 1/.	57.6	58.9	2/. 79.5
Chile	44.5	40.0	49.7
Colombia	13.1	11.1	27.3
Costa Rica	115.6	90.6	106.3
Ecuador	24.3	22.0	20.3
El Salvador	23.8	14.3	16.2
Guatemala	15.7	8.9	7.8
Honduras	3/. 19.8	21.4	24.5
México	...	...	...
Nicaragua	3/. 61.7	51.5	36.6
Panamá	135.0	151.0	134.6
Paraguay 4/.	3/. 8.4	4.8	8.5
Perú	15.0	10.7	5/. 5.3
R. Dominicana	8.5	8.2	2/. 8.2
Uruguay	48.9	59.0	89.0
Venezuela	49.1	41.8	2/. 38.1
Promedio a/	50.8	46.3	50.8
Promedio b/	56.8	51.8	56.8

continúa cuadro anexo 3...

...conclusión cuadro anexo 3.

	1980-1981	1982-1989	1990-1994/95
Seguridad Social			
Argentina	276.4	216.2	299.6
Bolivia	...	...	...
Brasil 1/.	115.6	110.8	2/. 141.3
Chile	123.1	124.8	131.2
Colombia	28.9	32.2	45.2
Costa Rica	34.4	75.0	110.4
Ecuador	35.5	29.2	29.1
El Salvador	21.9	16.8	15.8
Guatemala	24.0	16.9	6.5
Honduras	3/. 7.0	5.9	4.1
México	...	...	...
Nicaragua	...	...	...
Panamá	67.7	99.6	140.9
Paraguay 4/.	3/. 9.9	13.5	18.4
Perú	...	...	...
R. Dominicana	7.0	5.9	2/. 3.3
Uruguay	279.2	255.4	375.2
Venezuela	77.5	55.5	2/. 63.4
Promedio a/	79.2	75.6	98.9
Promedio b/	82.5	80.5	106.9
Vivienda			
Argentina	52.8	43.7	47.3
Bolivia	0.9	0.2	0.2
Brasil 1/.	20.9	11.0	2/. 6.2
Chile	44.5	40.0	49.7
Colombia	8.7	9.8	6.0
Costa Rica	9.5	26.0	40.9
Ecuador	18.9	17.2	17.5
El Salvador	3.7	1.4	1.3
Guatemala	2.5	1.3	3.6
Honduras	3/. 0.3	1.7	1.2
México	10.8	23.7	43.5
Nicaragua	3/. 13.1	14.2	0.8
Panamá	36.0	22.9	21.2
Paraguay 4/.	...	...	...
Perú	4.5	1.2	5/. 0.3
R. Dominicana	3.8	8.6	4/. 13.5
Uruguay	0.2	8.5	5.2
Venezuela	70.0	35.0	4/. 30.4
Promedio a/	17.7	15.7	17.0
Promedio b/	15.5	16.2	18.3

Fuente: Elaborado en base a cuadros Anexo 1.

1/. Gobierno General.

2/. Sólo cifras correspondientes a 1990.

3/. Incluye sólo cifras de 1981.

4/. Gobierno Central Presupuestario.

5/. Sólo cifras promedio de 1990-1991.

a/. Incluye a todos los países.

b/. Excluye a Brasil, Perú, República Dominicana y Venezuela.

ANEXO 4
INFORMACION DE MATRICULA
DE UNESCO

11

12

ALUMNOS MATRICULADOS SEGUN NIVEL
PREESCOLAR 1/.

País	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Argentina	483,218	528,864	570,353	602,228	654,645	683,258	718,828	768,138	788,235	...	...	...	...	...	...
Bolivia	80,001	105,389	111,043	118,614	132,837	...	133,877	144,574	113,872	...	121,132	861,385	...	...	...
Brazil	1,333,317	1,377,438	1,868,868	2,084,109	2,461,948	2,853,490	2,807,260	3,288,010	3,420,804	3,530,000	3,740,512	3,798,200	...	...	...
Colombia	174,369	...	184,005	221,262	258,845	285,288	278,478	288,180	312,308	328,425	342,514	342,514	...	...	...
Costa Rica	21,857	23,868	27,864	31,008	28,220	38,358	38,705	38,660	41,155	43,841	48,638	52,040	52,844	53,774	...
Cuba	123,741	123,302	118,072	107,881	108,061	202,252	208,970	227,117	143,705	144,710	168,337	147,550	161,889	...	...
Chile	174,809	184,528	148,389	148,311	178,183	63,885	102,137	108,348	217,100	213,200	220,396	203,283	...	...	...
Ecuador	50,819	57,830	65,658	80,078	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
El Salvador	48,884	44,834	55,763	61,223	...	...	...	...	72,238	...	...	83,865	87,700	...	...
Guatemala	48,889	51,744	53,885	58,885	132,656	133,728	130,284	144,312	...	...	...	145,719	...	...	...
Honduras	33,034	33,018	37,857	48,228	44,783	48,610	52,831	...	...	...	...	60,137	...	...	...
México	1,071,819	1,411,316	1,880,884	1,883,843	2,147,485	2,381,412	2,847,358	2,825,878	2,688,581	2,882,588	2,734,054	2,781,550	2,868,880	...	...
Nicaragua	33,524	...	38,534	50,183	63,557	82,784	78,635	...	74,227	84,818	83,201	88,657	88,727	...	...
Panamá	18,138	...	24,658	28,843	28,481	27,501	28,481	33,024	32,838	32,048	31,719	31,657	...	...	...
Paraguay	10,928	...	13,580	25,843	...	18,022	21,842	43,871	483,640	540,800	603,757	38,358	40,401	...	...
Perú	228,188	260,212	278,504	68,837	62,331	67,615	123,780	22,772	...	...	...	...	...	...	...
Rep. Dominicana	27,278	27,883	39,807	53,889	54,454	55,082	58,824	58,915	61,187	65,847	65,802	68,841	68,048	...	...
Uruguay	42,444	44,415	48,539	52,318	54,821	56,002	58,883	58,915	58,847	57,815	63,812	68,841	68,048	...	...
Venezuela	421,183	...	489,083	523,318	548,221	561,848	548,378	552,807	555,833	570,815	634,812	674,844	...	...	...

Fuente: Anuario de UNESCO (1984, 1983, 1982, 1988, 1987, 1985, 1984).

PRIMER NIVEL

País	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Argentina	3,917,449	4,035,404	4,187,372	4,315,752	4,430,513	4,588,281	4,778,284	4,808,807	4,888,883	...	...	...	...	...	...
Bolivia	878,250	1,022,824	1,048,921	1,105,822	1,181,248	1,268,738	1,204,534	1,288,684	1,187,365	1,225,843	1,278,775	4,874,308	...	...	...
Brazil	22,588,254	22,118,723	23,802,860	24,583,789	24,788,318	24,788,738	25,708,308	26,827,134	28,827,134	27,397,178	28,843,819	28,742,471	...	...	...
Colombia	348,874	348,616	342,373	343,800	350,658	362,877	383,384	383,305	408,821	422,102	438,305	430,870	5,428,858	...	...
Costa Rica	1,468,538	1,408,785	1,082,808	1,282,888	1,174,453	1,077,213	1,003,871	808,914	888,838	888,578	887,737	817,889	471,049	494,868	...
Cuba	2,185,459	...	2,082,897	2,085,128	2,048,883	2,082,344	2,048,107	2,007,503	2,004,710	1,887,758	1,881,178	2,003,882	2,004,839	...	...
Chile	1,534,258	1,569,887	1,633,518	1,877,364	1,703,756	1,738,548	1,788,882	1,822,282	1,827,820	1,018,181	...	...	...	...	...
Ecuador	834,101	708,587	810,827	851,885	883,328	883,328	883,328	883,328	883,328	1,028,341	1,028,341	1,028,341	1,028,877	...	...
El Salvador	803,404	874,687	848,116	800,130	878,888	878,888	878,888	878,888	878,888	1,148,134	1,148,134	1,148,134	1,148,134	...	...
Guatemala	803,337	813,833	871,788	703,608	738,802	765,808	810,412	1,097,861	883,313	...	...	...	...	...	...
Honduras	14,688,257	14,681,028	15,222,818	15,378,153	15,218,245	15,124,180	14,884,842	14,788,008	14,688,367	14,483,783	14,401,588	14,388,883	14,425,689	...	...
México	472,187	...	508,240	538,858	534,317	561,561	588,884	583,725	588,884	588,884	588,884	588,884	588,884	...	...
Nicaragua	307,522	...	308,740	308,651	308,101	340,136	343,818	348,137	348,137	350,277	351,021	348,858	703,854	...	...
Panamá	518,888	...	538,888	548,837	558,880	570,775	...	603,188	627,180	688,877	687,331	723,883	748,338	...	...
Paraguay	3,161,375	3,251,807	3,412,789	3,412,789	3,412,789	3,412,789	3,412,789	3,412,789	3,412,789	3,412,789	3,412,789	3,412,789	3,412,789	...	...
Perú	1,105,730	1,148,805	1,082,838	1,121,851	1,205,582	1,218,681	1,288,388	1,003,245	3,783,300	3,783,300	3,653,282	3,657,465	3,653,088	...	...
Rep. Dominicana	331,247	387,150	383,178	383,178	383,178	383,178	383,178	383,178	383,178	383,178	383,178	383,178	383,178	...	...
Uruguay	3,158,468	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Venezuela	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Fuente: Anuario de UNESCO (1984, 1983, 1982, 1988, 1987, 1985, 1984).

1/ Cambio de cobertura desde Anuario 1992. A partir de esta, las cifras corresponden a los años de estudio del I a B.

SEGUNDO NIVEL

País	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Argentina	1,326,680	1,368,444	1,468,444	1,635,654	1,800,048	1,948,815	1,887,711	1,874,119	1,874,119	2,180,410	2,180,410	2,180,410	2,180,410	2,180,410	2,180,410
Bolivia 1/	170,710	168,325	178,216	188,944	198,944	208,253	218,268	208,727	208,727	207,824	219,232	219,232	219,232	219,232	219,232
Brasil	2,819,182	2,820,988	2,874,505	2,894,087	2,951,824	3,018,175	3,238,207	3,338,830	3,338,830	3,441,000	3,498,777	3,558,946	3,558,946	3,558,946	3,558,946
Colombia	1,733,182	1,818,628	1,818,628	1,898,023	1,934,032	2,138,238	2,187,752	2,235,284	2,235,284	2,282,818	2,377,947	2,377,947	2,377,947	2,377,947	2,377,947
Costa Rica	135,830	133,809	130,337	122,836	117,412	112,531	118,828	118,828	118,828	123,062	131,553	131,553	131,553	131,553	131,553
Cuba	1,148,414	1,058,783	1,118,830	1,144,780	1,158,555	1,158,555	1,143,137	1,127,035	1,073,119	1,073,119	1,002,338	912,165	819,712	160,343	160,343
Chile	538,309	538,309	565,745	637,092	697,797	697,797	695,883	735,701	735,701	742,010	719,819	688,455	675,073	675,073	675,073
Ecuador	581,889	634,833	672,575	655,219	730,228	750,018	771,928	750,018	750,018	750,018	750,018	750,018	750,018	750,018	750,018
El Salvador	73,030	84,702	74,841	85,081	95,081	101,400	101,400	101,400	101,400	101,400	101,400	101,400	101,400	101,400	101,400
Guatemala	171,903	165,482	161,801	184,484	204,048	223,473	241,053	241,053	241,053	241,053	241,053	241,053	241,053	241,053	241,053
Honduras	127,283	147,880	147,880	164,453	184,112	178,444	178,444	178,444	178,444	178,444	178,444	178,444	178,444	178,444	178,444
México	4,741,850	5,332,131	5,718,238	6,064,284	6,548,105	6,702,732	6,808,073	6,885,763	6,785,244	6,785,244	6,704,297	6,704,297	6,782,888	6,782,888	6,782,888
Nicaragua	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743	139,743
Panamá	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273	171,273
Paraguay	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828	118,828
Perú	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118	1,203,118
Rep. Dominicana	358,091	379,377	343,322	480,387	483,511	483,511	483,511	483,511	483,511	483,511	483,511	483,511	483,511	483,511	483,511
Uruguay	148,284	188,123	180,053	197,880	213,774	224,134	228,065	243,135	243,135	252,535	265,947	276,482	276,482	276,482	276,482
Venezuela 1/	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267	222,267

Fuente: Anuario de UNESCO (1984, 1983, 1982, 1981, 1980, 1979, 1978, 1977, 1976, 1975, 1974).

1/. Cambio de cobertura desde Anuario 1982. A partir de este, las cifras corresponden a los años de estudio del 1 al 8.

TERCER NIVEL

País	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Argentina	481,473	527,588	550,473	580,828	677,535	848,145	902,882	858,542	848,145	848,145	848,145	848,145	848,145	848,145	848,145
Bolivia 1/	60,800	52,888	56,532	68,816	78,838	84,814	90,282	97,022	88,680	83,811	102,001	1,077,212	1,077,212	1,077,212	1,077,212
Brasil	1,409,243	1,418,428	1,438,287	1,478,397	1,503,560	1,540,080	1,540,080	1,540,080	1,540,080	1,540,080	1,540,080	1,540,080	1,540,080	1,540,080	1,540,080
Colombia	271,600	318,283	335,833	358,000	378,888	391,480	404,823	404,823	404,823	417,854	474,787	510,849	510,849	510,849	510,849
Costa Rica	55,593	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974	58,974
Cuba	151,739	163,498	173,403	182,858	212,155	235,224	258,819	282,225	282,225	282,225	282,225	282,225	282,225	282,225	282,225
Chile	145,487	120,101	158,117	178,332	188,885	187,437	214,273	224,338	234,873	244,763	255,358	266,982	266,982	266,982	266,982
Ecuador	289,775	281,075	254,148	288,222	280,594	280,594	280,594	271,856	244,763	197,814	208,541	208,541	208,541	208,541	208,541
El Salvador	18,838	25,783	48,978	57,374	63,308	63,308	63,308	63,308	63,308	63,308	63,308	63,308	63,308	63,308	63,308
Guatemala	50,880	50,880	47,433	43,852	45,552	48,283	51,863	51,863	51,863	51,863	51,863	51,863	51,863	51,863	51,863
Honduras	25,825	30,653	33,279	34,488	35,787	36,820	37,388	37,388	37,388	37,388	37,388	37,388	37,388	37,388	37,388
México	829,865	868,228	1,043,770	1,105,469	1,207,778	1,222,048	1,311,252	1,311,252	1,308,943	1,314,027	1,310,835	1,310,835	1,310,835	1,310,835	1,310,835
Nicaragua	35,288	35,288	32,838	35,588	31,725	28,001	28,775	28,878	28,775	28,775	28,775	28,775	28,775	28,775	28,775
Panamá	40,389	50,185	45,080	44,588	52,224	55,303	62,143	54,582	51,850	50,782	53,735	56,625	56,625	56,625	56,625
Paraguay	28,915	28,915	30,207	34,188	33,203	32,080	30,833	30,833	31,085	31,117	32,884	31,117	31,117	31,117	31,117
Perú	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353	308,353
Rep. Dominicana 1/	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Uruguay	38,288	38,708	48,234	57,332	73,354	97,131	97,131	97,131	97,131	97,131	97,131	97,131	97,131	97,131	97,131
Venezuela	307,133	331,115	348,773	377,287	381,575	443,084	441,734	487,371	500,285	528,857	560,000	560,000	560,000	560,000	560,000

Fuente: Anuario de UNESCO (1984, 1983, 1982, 1981, 1980, 1979, 1978, 1977, 1976, 1975, 1974).

1/. Sólo comprende universidades o entidades equivalentes.

MATRICULA TOTAL I/

País	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Argentina	6,215,619	6,408,408	...	6,985,048	7,388,347	7,828,744	8,248,889	8,628,288	...	...	...	8,873,313	...	...	...
Bolivia	1,288,891	1,347,238	1,383,812	1,484,112	1,583,880	1,647,504	1,708,828	1,768,828	1,828,828	1,888,828	1,948,828	...	...	...	...
Brazil	28,181,888	27,704,888	28,880,810	31,083,382	1,583,880	33,108,888	33,108,888	33,108,888	33,108,888	33,108,888	33,108,888	33,108,888	33,108,888	33,108,888	33,108,888
Colombia	8,347,381	...	8,378,788	8,377,032	8,388,877	8,680,341	8,682,812	7,033,819	7,033,819	7,281,888	7,281,888	7,542,080	...	...	...
Costa Rica	581,884	518,484	588,288	588,871	587,878	578,838	603,284	623,788	643,040	683,477	687,077	728,082	878,208	...	...
Cuba	2,880,428	2,788,328	2,801,243	2,784,837	2,840,488	2,877,873	2,882,881	2,478,487	2,421,280	2,343,771	2,288,848	2,202,172	2,122,318	...	...
Chile	3,044,174	...	2,882,828	3,028,317	3,047,833	3,128,838	3,182,388	3,154,821	3,182,484	...	3,188,781	3,228,882	...	...	...
Ecuador	2,448,821	2,543,835	2,828,188	2,878,884	...	...	...	2,874,484	...	...	...	1,178,804	1,231,870	...	...
El Salvador	872,883	844,888	888,837	1,081,382	1,082,838	...	1,448,378	1,084,348	1,280,888	1,088,888	...	...	...	...	...
Guatemala	1,078,888	787,488	1,110,438	1,201,881	1,382,878	1,488,378	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Honduras	787,488	...	881,012	940,888	981,838	1,038,181	...	...	...	...	...	...	...	...	...
México	21,408,881	22,880,703	23,873,888	24,438,828	25,814,888	28,282,488	28,488,778	28,811,011	28,803,824	28,288,822	28,181,774	...	...	...	...
Nicaragua	877,702	...	717,241	778,483	788,138	781,838	827,118	823,484	818,888	822,881	888,704	...	...	...	...
Panamá	587,300	...	581,247	682,803	688,880	607,478	622,882	623,484	618,888	622,881	631,378	...	...	...	...
Paraguay	878,888	...	720,882	...	...	772,883	...	804,712	841,107	873,417	818,108	...	...	...	...
Perú	4,888,012	...	...	...	...	5,884,084	...	6,203,021	6,481,288	6,842,288	6,838,883	...	6,338,013	...	...
Rep. Dominicana	...	...	...	...	...	1,807,838	...	...	...	...	738,428	767,772	748,817	...	...
Uruguay	588,283	688,384	681,008	688,388	688,482	712,878	...	5,022,127	5,112,080	5,281,284	5,618,208	...	...	...	...
Venezuela	4,108,048	...	...	...	...	4,813,380	4,828,488	...	...	...	...	...	...	...	...

Fuente: Anuario de LINESCO (1984, 1983, 1982, 1981, 1980, 1987, 1988, 1989).
 1/ Preescolar + primer nivel + segundo nivel + tercer nivel

