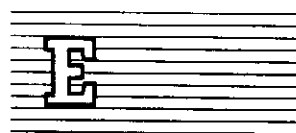


NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/L.268/Add.21
Noviembre de 1982
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA

1981

VENEZUELA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina. 1981* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.268, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

VENEZUELA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En el marco de una economía internacional, que evolucionó de manera más desfavorable que en años anteriores, el gobierno continuó aplicando durante 1981 las políticas económicas puestas en vigencia desde 1979, aunque esta vez se introdujeron importantes modificaciones en los gastos de inversión pública, el otorgamiento de subsidios y la política de tasas de interés.

Como se recordará, el gobierno elaboró originalmente estas políticas con el propósito de corregir las deformaciones estructurales que, a las propias de una situación de subdesarrollo, había añadido el auge de los ingresos petroleros desde 1974. Al definir las políticas se tuvo en cuenta la participación especialmente significativa que en Venezuela tiene el Estado en el proceso económico y también las limitaciones que en el ámbito de la administración pública se confrontaban en relación a las exigencias derivadas del manejo de abundantes recursos financieros y de las acrecentadas responsabilidades que cabían al sector público en el campo productivo.

También se estimó que las grandes inversiones del Estado efectuadas para explotar nuevos recursos minerales y energéticos, para ampliar la capacidad de producción industrial y para adecuar y ensanchar las instalaciones generadoras de servicios básicos y de asistencia social, se habían traducido en proyectos de avanzada tecnología y muy intensivos en el uso de capital, y que de este proceso, pese al sentido de modernización implícito, se derivaron nuevas deformaciones estructurales en el sistema productivo. En efecto, por una parte, la industria nacional no estaba capacitada para atender el suministro de bienes de capital, herramientas y equipos de tecnología compleja, como lo requerían esas inversiones. En consecuencia y no obstante la rapidez con que se expandió el sector industrial, éste continuó dedicándose predominantemente a proveer bienes tradicionales de consumo y materias primas y equipos de fabricación no compleja. Asimismo, se consideró que el tipo de inversiones emprendidas no era compatible con la necesidad de proporcionar empleo inmediato a una población activa que crecía con gran intensidad y cuya expansión en las ciudades se veía acrecentada por un vigoroso movimiento migratorio del campo a la ciudad y por la llegada de considerables contingentes de trabajadores provenientes de países vecinos. Además, por la naturaleza de las tecnologías utilizadas en la concepción y desarrollo de esas inversiones, debió recurrirse al apoyo de asesoría extranjera para la realización de estudios técnicos de factibilidad, diseño, ingeniería, montaje y puesta en marcha de proyectos de inversión, sin que esas necesidades incentivaran de manera significativa el desarrollo nacional en esas materias. ✓

De otra parte, como la extraordinaria abundancia de ingresos que generó la bonanza de los precios del petróleo fue rápidamente difundida a la población a través del gasto público corriente y de inversión, se generó un enorme aumento de la liquidez monetaria muy propicia a la aparición de presiones inflacionarias. Para controlar el proceso inflacionario se establecieron severos controles de precios, se otorgaron importantes subsidios a los productores nacionales (y en ciertos casos también a los importadores) y se amplió el suministro de bienes mediante cuantiosas compras en el extranjero. En gran parte por la extraordinaria expansión de estas últimas, el saldo del comercio de bienes experimentó un vuelco excepcional, pasando de un superávit de 7 200 millones de dólares en 1974 a un déficit de 2 100 millones en 1978.

Estas políticas introdujeron nuevas distorsiones en los aparatos de producción y distribución internos, públicos y privados. Las empresas industriales y agrícolas privadas se vieron compelidas, en una buena proporción, a procurar su rentabilidad a base del logro de subsidios, exoneraciones

aduaneras y protecciones arancelarias, dado que no podían compensar el alza de los costos de sus insumos y factores primarios con un aumento a corto plazo de su productividad o con alzas de los precios de sus productos, muchos de los cuales estaban sometidos a control. De su parte, las empresas estatales también debieron hacer frente a esta situación de costos y precios que, unida a sus necesidades de inversión, las hizo recurrir con mayor intensidad a la utilización de crédito, lo que a su vez produjo un apreciable aumento de la deuda pública interna y externa.

Para controlar las tendencias inflacionistas y para colocar a las empresas públicas y privadas en situación de lograr una mayor eficiencia económica y una mayor expansión en su capacidad de producción, el gobierno diseñó una política monetaria y fiscal restrictiva que debía ser puesta en práctica en el bienio 1979-1980. De esta manera se logró disminuir las tasas de expansión de los medios de pagos desde 25% en 1977 y 21% en 1978 a menos de 7% en 1979 y a menos de 14% en 1980. En el orden fiscal, se redujeron los gastos en inversiones físicas desde un promedio de más de 6 100 millones de bolívares en el bienio 1977-1978 a uno inferior a 4 000 millones en los dos años siguientes. Además, y como puntos centrales de apoyo a esas políticas se adoptaron otras tendencias a "sincerar los precios" y a reducir los aranceles. Se eliminaron así los controles sobre los precios y los subsidios a la producción de un gran número de bienes, se disminuyeron los niveles de una buena parte de los rubros arancelarios, se canceló la mayoría de las exoneraciones aduaneras y también se eliminó, salvo en casos excepcionales, el requisito de licencia previa a las importaciones. Simultáneamente, se suspendieron algunos subsidios a la producción y al comercio.

Como era previsible, la aplicación de estas medidas condujo a una marcada atenuación en el ritmo de crecimiento de la actividad económica. Así, el producto interno bruto, que había aumentado a una tasa media de 7.5% entre 1976 y 1977 y que en 1978 creció 3%, se estancó casi por completo en 1979 y se redujo ligeramente en 1980. Aunque durante 1979 y 1980 la variación de diciembre a diciembre de los precios al consumidor se mantuvo cercana al 20%, se logró en cambio revertir el saldo de la cuenta corriente del balance de pagos que, gracias a las nuevas alzas del precio internacional del petróleo y a la contención de las importaciones, pasó de un déficit de 5 500 millones de dólares en 1978 a un superávit de casi 4 300 millones en 1980. A partir de 1979 se logró, asimismo, revertir la trayectoria declinante que mostraron las reservas internacionales durante el período 1977-1978. (Véase el cuadro 1.)

En general, las tendencias señaladas persistieron en 1981. Así, el nivel de actividad real de la economía permaneció estancado. En efecto, como resultado de la aplicación de la política de estabilización, de la incidencia de factores exógenos relacionados con la situación del mercado mundial del petróleo y con las altas tasas de interés en los mercados internacionales, y del exceso de lluvias que afectó fuertemente al sector agrícola, el producto interno bruto subió menos de 1%. Con ello, el producto por habitante declinó por cuarto año consecutivo y fue así 10% más bajo que en 1977. El virtual estancamiento de la actividad económica condujo asimismo a un ligero aumento de la tasa de desocupación. En cambio, en el transcurso del año se logró atenuar las presiones inflacionarias, disminuir la tasa de expansión de los medios de pagos y se redujo muy marcadamente el déficit fiscal. Al mismo tiempo, se logró por tercer año consecutivo un considerable superávit en la cuenta corriente del balance de pagos, las reservas internacionales crecieron en forma significativa y la deuda externa se mantuvo en niveles similares a los alcanzados en 1980. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Al igual que en 1980, en la muy lenta evolución del producto interno bruto influyó negativamente la disminución de la actividad petrolera, como también las bajas que por tercer año consecutivo mostraron la construcción y el comercio. El producto de las demás actividades económicas aumentó, en cambio, alrededor de 2%, a pesar de que la producción manufacturera creció a un ritmo más bajo en el último decenio.

Aunque en 1981 disminuyó marcadamente la tasa de aumento del valor de las exportaciones de bienes y servicios mientras que se redujo sólo ligeramente el de las importaciones, el balance comercial generó un superávit considerable de más de 3 700 millones de dólares. Luego de doblarse con holgura en los dos años anteriores, el valor de las exportaciones de petróleo subió sólo 4% en 1981, sobrepasando, por primera vez, los 19 000 millones de dólares. Dicho incremento se debió

Cuadro 1

VENEZUELA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^a
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (miles de millones de dólares de 1970)	16.8	18.2	19.4	20.0	22.2	20.0	20.1
Población (millones de habitantes)	13.1	13.6	14.1	14.6	15.1	15.6	16.2
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	1 278	1 337	1 379	1 373	1 338	1 278	1 243
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	5.9	8.4	6.8	3.2	0.9	-1.2	0.6
Producto interno bruto por habitante	2.2	4.6	3.1	-0.4	-2.5	-4.5	-2.7
Ingreso interno bruto ^b	-3.7	6.2	5.2	0.2	9.1	4.3	-0.8
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-6.2	0.8	-0.4	-11.0	29.8	25.8	2.9
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-19.5	3.5	5.0	-3.6	52.6	33.5	4.8
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	41.6	30.0	40.4	15.5	-6.4	12.0	9.5
Precios al consumidor ^c :							
Diciembre a diciembre	8.0	6.9	8.1	7.0	20.5	19.6	10.8
Variación media anual	10.2	7.7	7.8	7.1	12.3	21.6	16.1
Dinero	...	12.5	25.0	21.0	6.7	13.7	7.1
Sueldos y salarios ^d			17.0	17.3	14.8	20.8	11.1 ^e
Tasa de desocupación ^f	7.2	6.0	4.8	4.7	5.4	5.9	6.3 ^g
Ingresos corrientes del gobierno	-3.9	-6.8	-6.3	-6.2	24.8	25.2	47.8
Gastos totales del gobierno	9.6	11.8	13.7	1.0	-0.4	43.0	28.9
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno	26.4 ^h	9.2	20.2	21.7	1.8	14.0	1.4
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	2 245	442	-2 811	-5 180	934	4 273	3 740
Saldo de la cuenta corriente	2 201	476	-2 956	-5 513	545	4 309	4 060
Variación de las reservas internacionales	2 671	73	-171	-1 834	1 104	61	2 530
Deuda externa ⁱ	1 391	3 290	4 715	7 252	8 215	9 655	9 732

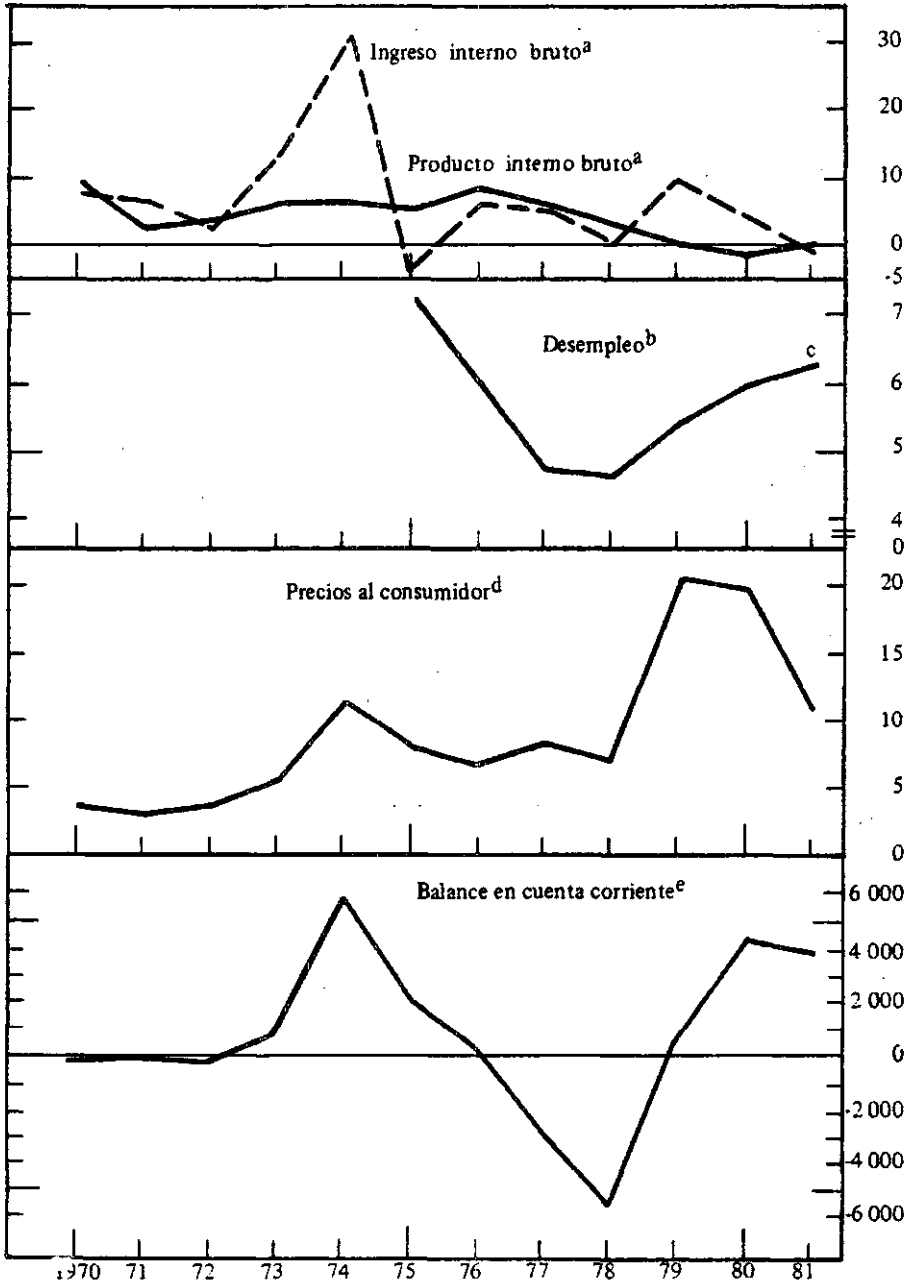
Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.^b Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.^c Índice de costo de vida para el área metropolitana de Caracas.^d Ingreso familiar promedio mensual.^e Primer semestre respecto a igual período de 1981.^f Porcentaje.^g Primer semestre.^h Superávit.ⁱ Deuda externa pública desembolsada (excluye la deuda flotante).

enteramente al alza de alrededor de 12% en el precio de venta del petróleo, puesto que los despachos físicos de crudo se estancaron y los de derivados disminuyeron más de 20%. De otro lado, las ventas de mineral de hierro y de aluminio sumaron 580 millones de dólares con incrementos de 14% y 4%, respectivamente. Por su parte, las importaciones de bienes y servicios alcanzaron a 17 200 millones de dólares, cifra 9.5% mayor que la registrada en 1980.

Como resultado del excedente que generó el balance comercial y de los ingresos netos recibidos por concepto de intereses, la cuenta corriente del balance de pagos cerró con un saldo

Gráfico 1
VENEZUELA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aTasa anual de crecimiento.

^bTasa anual media total del país.

^cPrimer semestre.

^dVariación porcentual de diciembre a diciembre.

^eMillones de dólares.

positivo de casi 3 750 millones de dólares. Gracias a esta circunstancia, y no obstante la salida de capitales inducida por las altas tasas de interés prevalecientes en los centros financieros externos, las reservas internacionales se incrementaron en más de 2 500 millones de dólares.

Al contrario de lo sucedido en 1980 cuando la base monetaria creció casi 8% y los medios de pago se expandieron cerca de 14%, en 1981, estos últimos aumentaron sólo 7% no obstante que la base monetaria subió 16%. Sin embargo, la expansión muy intensa que por tercer año consecutivo mostraron los depósitos a plazo condujo a un crecimiento de 20% en la liquidez monetaria. En este aumento de los depósitos a plazo influyó de manera decisiva la política adoptada en agosto por las autoridades monetarias en el sentido de liberar las tasas internas de interés.

En la gestión fiscal, después de los grandes esfuerzos realizados en el período 1978-1979 para contener el aumento del gasto público, en 1981 volvió a cobrar impulso el crecimiento de los gastos corrientes, mientras que los de capital superaron en 31% a los realizados en el año anterior y más que doblaron el promedio de los invertidos en el período 1977-1979. Pese a ese incremento de los gastos y en virtud de un incremento de 56% en los ingresos fiscales provenientes de la economía petrolera, el déficit fiscal fue 87% inferior al registrado en 1980 y representó sólo algo más de 1% de los gastos totales del gobierno central.

Durante 1981 las autoridades prosiguieron realizando esfuerzos por limitar, controlar y ordenar el proceso de endeudamiento público. Ellos se concretaron en la Ley Orgánica de Crédito Público, la cual, con las excepciones que explícitamente señala, prohíbe la realización de operaciones de endeudamiento a corto plazo por parte de todas las entidades públicas. Al mismo tiempo, la ley ordenó la reconversión de la deuda a corto plazo contraída por los entes públicos y con ese propósito facultó al gobierno para que realizara operaciones de crédito público por la cantidad de 55 700 millones de bolívares destinados a cancelar obligaciones contraídas con anterioridad al 30 de junio de 1981 por esas entidades con instituciones financieras, contratistas y proveedores. También se autorizó al gobierno para realizar otras operaciones de crédito público por la cantidad de 5 500 millones de bolívares para cancelar iguales obligaciones que esas entidades contraigan entre la fecha antes mencionada y el 31 de diciembre de 1983.

Con el mismo propósito de introducir disciplina en el proceso de endeudamiento público, se creó el Comité para la Coordinación Financiera de la Gestión Crediticia del Estado, que se encargará de centralizar la contratación de créditos, homogeneizar los procedimientos, los términos y la documentación de los préstamos, y lograr con ello un mejor acceso y tratamiento en los mercados financieros.

En el campo más general de las políticas económicas globales, y luego de un proceso de participación, diálogo y consulta entre niveles técnicos y políticos, se puso en vigencia el VI Plan Quinquenal de la nación, compuesto por el plan global y doce planes sectoriales. Por primera vez, este plan también incluye la estrategia nacional de desarrollo regional y ordenamiento territorial mediante la elaboración de nueve planes regionales.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

En 1981 la oferta global de bienes y servicios permaneció estancada al bajo nivel registrado el año anterior, siendo, a su vez, casi 5% más baja que en 1978. Este pobre desempeño se debió a que una nueva, aunque más ligera, merma del volumen de las importaciones compensó casi totalmente el efecto del muy leve incremento del producto interno bruto. Con ello, el coeficiente de importación disminuyó por tercer año consecutivo. Sin embargo, a causa de su extraordinaria elevación en el período 1974-1978, durante el cual aumentó el volumen de las importaciones, dicho coeficiente fue aun muy alto (32%) y casi dobló al registrado diez años antes. (Véase el cuadro 2.)

Entre los componentes de la demanda, el volumen de las exportaciones de bienes y servicios se redujo por segundo año consecutivo en una proporción de alrededor de 8%. En esta forma, prosiguió la tendencia declinante del cuántum de las exportaciones que se inició en 1971 y que se interrumpió tan solo en 1973 y en el bienio 1978-1979.

Cuadro 2

VENEZUELA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981 ^a	1971	1981 ^a	1979	1980	1981 ^a
Oferta global	26 906	26 498	26 511	117.4	132.1	-3.0	-1.5	0.1
Producto interno bruto a precios de mercado	20 198	19 956	20 075	100.0	100.0	0.9	-1.2	0.6
Importaciones de bienes y servicios ^b	6 708	6 542	6 436	17.4	32.1	-13.1	-2.5	-1.6
Demanda global	26 906	26 498	26 511	117.4	132.1	-3.0	-1.5	0.1
Demanda interna	24 819	24 567	24 744	97.4	123.3	-3.9	-1.0	0.7
Inversión bruta interna	...	...	...	30.8	...	...	...	...
Inversión bruta fija	7 194 ^c	6 403 ^c	...	24.0	31.9 ^c	-16.2	-11.0	...
Variación de existencias	...	...	...	6.8	...	...	...	...
Consumo total	17 625 ^c	18 164 ^c	...	66.6	91.4 ^c	2.2 ^c	3.1 ^c	...
Gobierno general	...	...	...	14.0	...	...	...	...
Privado	...	...	...	52.6	...	...	...	...
Exportaciones de bienes y servicios ^b	2 087	1 931	1 767	20.0	8.8	9.2	-7.5	-8.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

^c La variación de existencias se incluye en el consumo total.

Por su parte, la demanda interna subió menos de 1%, tras haber declinado fuertemente en 1979 y de manera leve en 1980. Aunque no se dispone de cifras sobre la evolución de sus componentes, es probable que tanto el consumo como la inversión hayan permanecido casi estacionarias en 1981. En efecto, el consumo personal debió ser afectado por la disminución de -1% que experimentó el ingreso por habitante y en particular por la baja aun mayor que sufrieron las remuneraciones, en tanto que el incremento del gasto en inversión de las empresas estatales y del gobierno general¹ probablemente fue neutralizado por la baja sufrida por la formación de capital en el sector privado.

b) La evolución sectorial

Durante 1981 se volvió a reducir la producción global de bienes a raíz de las mermas de la producción petrolera, de la minería y de la construcción, así como de los menores ritmos de aumento alcanzados por la industria manufacturera y el sector agropecuario. Los servicios básicos se expandieron, en cambio, a un ritmo similar al alcanzado en 1980 en tanto la producción de los demás servicios se recuperó de la ligera baja que había sufrido durante ese año. (Véase el cuadro 3.)

i) *La actividad petrolera.* Durante 1981 continuó la sistemática declinación experimentada por la extracción petrolera desde 1974 y que sólo se interrumpió en 1979, cuando creció casi 9%. La producción de crudo disminuyó 3% y alcanzó a 770 millones de barriles, cifra 37% más baja que la registrada en 1974 y equivalente a una producción media de 2 108 000 barriles diarios. (Véase el cuadro 4.)

¹ El valor corriente de la inversión de éstas se elevó de 27 100 millones de bolívares en 1980 a 33 100 millones en 1981, en tanto que el de la inversión real del gobierno general subió de casi 4 400 a cerca de 6 800 millones de bolívares.

Cuadro 3

**VENEZUELA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE
DE ACTIVIDAD ECONOMICA**

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981 ^a	1971	1981 ^a	1979	1980	1981 ^a
Producto interno bruto^b	19 103	18 873	18 987	100.0	100.0	0.9	-1.2	0.6
Bienes	7 322	7 120	7 056	44.4	36.7	1.9	-2.8	-0.9
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	1 301	1 341	1 346	7.5	7.0	3.7	3.1	0.4
Petróleo	1 709	1 580	1 514	19.6	7.9	6.2	-7.5	-4.2
Extracción	1 371	1 264	1 226	15.9	6.4	8.7	-8.0	-3.0
Refinación	338	316	288	3.7	1.5	-2.8	-6.5	-8.9
Minería (excluye petróleo)	167	170	165	1.4	0.9	7.9	1.6	-2.7
Industria manufacturera	2 714	2 817	2 853	11.4	14.8	5.1	3.8	1.3
Construcción	1 431	1 212	1 178	4.5	6.1	-9.7	-15.3	-2.8
Servicios básicos	3 008	3 071	3 134	12.9	16.3	-2.1	2.1	2.1
Electricidad, gas y agua	484	559	595	1.8	3.1	12.2	15.6	6.5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2 524	2 512	2 539	11.1	13.2	-4.4	-0.5	1.1
Otros servicios	9 059	8 945	9 054	42.7	47.0	0.4	-1.3	1.2
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	2 083	1 760	1 669	11.0	8.7	-5.3	-15.5	-5.2
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	2 421	2 452	2 501	12.7	13.0	-6.2	1.3	2.0
Servicios comunales, sociales y personales	4 555	4 733	4 884	19.0	25.3	7.3	3.9	3.2

Fuente: 1970-1978: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Venezuela; 1979 a 1981: CEPAL, sobre la base de cifras incluidas en el Mensaje del Presidente de Venezuela al Congreso de la República, marzo de 1981.

^aCifras preliminares.

^bLa suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Esta reducción obedeció en parte a la política del gobierno tendiente a conservar ese recurso no renovable pero estuvo vinculada de forma más directa con los compromisos adquiridos por Venezuela en el seno de la OPEP tendientes a apoyar los esfuerzos realizados por ésta para mantener los precios de los hidrocarburos. Como se sabe, esa política se basa en la evaluación de las tendencias de la demanda y utilización de energéticos en la economía mundial.

Al respecto, se estima que en 1981 se produjo una reducción del 0.5% en el consumo mundial de energía y que, dentro de ella, las mermas más importantes se produjeron en el consumo de hidrocarburos, mientras que ganaron terreno otros energéticos como el carbón y la energía nuclear. En este fenómeno jugaron un importante papel la mayor eficiencia lograda en los países altamente industrializados en el uso de los combustibles —proceso que ha sido intensamente estimulado desde 1974 por los ajustes en los precios del petróleo y por las sucesivas reducciones en el suministro de hidrocarburos— y el desarrollo de fuentes alternativas de energía.

En 1981 el consumo mundial de petróleo se situó en 59.8 millones de barriles diarios (mbd), lo que representó una disminución de 3.7% en relación al de 62.1 mbd registrado en 1980. Excepto en los países de la OPEP, que aumentaron en 11.5% su demanda interna de hidrocarburos, las reducciones ocurrieron en casi todo el mundo. En los Estados Unidos y en Canadá la baja fue de alrededor de 5% y las mermas fueron aun mayores en Japón (-6%), el Reino Unido (-7%) y sobre todo, en la República Federal de Alemania (-10%) y Francia (-11%). En el conjunto de los países pertenecientes a la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) la disminución fue de 6.2% y en el conjunto de los países subdesarrollados no petroleros la reducción llegó a 4.2%.

Cuadro 4

VENEZUELA: ALGUNOS INDICADORES RELATIVOS AL PETRÓLEO Y AL HIERRO

	1977	1978	1979	1980	1981 ^a	Tasas de crecimiento				
						1977	1978	1979	1980	1981 ^a
Millones de barriles										
Petróleo										
Producción										
Petróleo crudo	816.8	790.4	860.1	793.0	769.4	-2.7	-3.2	8.8	-7.8	-3.0
Petróleo refinado	354.1	359.7	361.9	338.6	308.1	-1.6	1.6	0.6	-6.4	-9.0
Exportaciones										
Petróleo crudo	482.2	454.3	514.0	470.9	473.5	-3.8	-5.8	13.1	-8.0	0.6
Petróleo refinado	234.7	254.6	250.1	205.3	163.3	-15.8	8.5	-1.8	-17.9	-20.5
Consumo interno de petróleo refinado	98.8	109.2	120.2	141.2 ^b	148.4 ^b	5.2	10.5	10.1 ^c	9.4	5.1
Reservas ^d	18.0	18.3	18.5	19.6	19.9	-1.0	1.3	1.4	5.9	1.4
Vida teórica de las reservas ^e	22.1	23.1	21.5	24.7	24.8	1.8	4.5	-6.9	15.3	0.4
Millones de m³										
Gas										
Producción	35.2	34.8	36.9	35.5	34.0	-1.1	-7.1	6.0	-3.9	-4.2
Aprovechado ^f	92.5	93.4	93.7	93.6	94.1	-0.8	0.4	0.3	0.3	0.5
Desperdiciado ^f	7.5	6.0	6.3	6.4	5.9	-6.3	-12.0	-4.5	-4.5	-7.8
Millones de toneladas										
Hierro										
Producción	13.7	13.5	15.3	16.1	15.6	-22.2	-2.2	13.3	5.2	-3.1
Exportación	11.9	12.8	13.0	11.8	12.4	-24.2	7.6	1.6	-9.2	5.1
Reservas	1 778	1 764	1 748	2 116	2 100	-0.7	-0.8	-0.9	21.0	-0.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de información contenidas en el Mensaje del Presidente de Venezuela al Congreso de la República, marzo 1981.

^aCifras preliminares.

^bIncluye grasas y propano.

^cExcluye grasas y propano.

^dMiles de millones de barriles.

^eReservas divididas por la producción de petróleo crudo del año correspondiente.

^fPorcentaje.

En cambio, los países socialistas aumentaron su consumo en 0.8%. En términos absolutos estas reducciones representaron una contracción de 2.3 mbd en el consumo realizado por los países industrializados y de 0.4 mbd en los países subdesarrollados no petroleros.

A su vez, la producción mundial de crudos disminuyó 5.9% para alcanzar en términos absolutos un promedio de 58.3 mbd, es decir, 3.7 mbd menos que el año anterior. El mayor esfuerzo contraccionista corrió por cuenta de los países miembros de la OPEP, que extrajeron 22.4 mbd, es decir, 4.5 mbd menos que en 1981. Sin embargo, ese esfuerzo fue parcialmente contrarrestado por un aumento de 0.8 mbd en la producción obtenida por países no miembros de esa organización. Entre los países de la OPEP, las principales reducciones se verificaron en Irán (-12%), Argelia (-27%) y Nigeria (-31%), mientras que en Indonesia y Ecuador hubo pequeños aumentos. Entre los países no miembros de la OPEP, los incrementos más significativos ocurrieron en México (21%) —que produjo 2.6 mbd— y el Reino Unido, que aumentó 10% su extracción en el Mar del Norte, elevándola a 1.8 mbd.

Así, mientras el consumo estimado alcanzó a 59.8 mbd, la producción llegó sólo a 58.3 mbd. No obstante, durante el año se verificó aparentemente una reducción de las importaciones petroleras como resultado de los aumentos en la producción de algunos países no miembros de la

OPEP y de la desacumulación de inventarios. Esta situación ventajosa para los países importadores contribuyó a debilitar los precios internacionales del petróleo, ante lo cual, en su conferencia de mayo, la OPEP decidió mantener sus precios básicos y recomendar una reducción del 10% en la producción. Sin embargo, como las presiones continuaron, en su reunión de octubre, la organización logró unificar el precio del crudo a un nivel de 34 dólares por barril y propuso que éste se mantuviese hasta fines de 1982. Esta resolución significó un aumento de 2 dólares por barril para los crudos de Arabia Saudita y de Nigeria y de un dólar para los de Indonesia, pero significó bajas de 2.5 dólares por barril para los crudos de Irán, Kuwait, Libia y Argelia y de un dólar para el de Venezuela. Posteriormente, en diciembre de 1981, una nueva reunión de la OPEP acordó reducciones de los precios, que fluctuaron entre 20 y 70 centavos de dólar por barril para algunos crudos. Con todo, se estima que los precios efectivos de venta del petróleo proveniente de los países de la OPEP superaron entre 12% y 15% a los del año anterior. Este incremento fue, sin embargo, muy inferior al de 33% logrado en 1980 y al de 89% alcanzado en 1979.

A pesar de la contracción del mercado internacional, Venezuela logró incrementar levemente sus exportaciones de crudos, las que alcanzaron un volumen de 473.5 millones de barriles.

Al mismo tiempo, y en aplicación de las directrices de la política de conservación de las cada vez menores reservas de crudos livianos y medianos, se logró incrementar la participación de los crudos pesados en las ventas totales. Esta subió, en efecto, de 43% en 1980 a 50% en 1981. Otro resultado positivo de la política de comercialización de petróleo fueron los avances alcanzados en materia de diversificación de clientes y mercados y los esfuerzos realizados para mantener la posición de Venezuela en los mercados tradicionales y para aumentar las ventas en la Comunidad Económica Europea. En cambio, las exportaciones de productos refinados de petróleo se redujeron 20%, lo que provocó, a su vez, una merma de 9% en la refinación interna.

Por su parte, el consumo nacional de refinados aumentó a una tasa de 5%, muy inferior a la de los tres años anteriores. (Véase otra vez el cuadro 4.) Simultáneamente continuó la tendencia declinante de la participación de la gasolina en ese consumo, la cual disminuyó desde 52% en 1979 a 49% en 1980 y a 47% en 1981 como resultado de las medidas adoptadas para moderar su consumo y controlar las exportaciones irregulares a otros mercados (que estadísticamente aparecen como utilizadas internamente). El consumo total de energía aumentó 4.6%, coeficiente asimismo menor que el de los últimos tres años. De ese consumo, el proveniente de la utilización de hidrocarburos siguió siendo predominante y alcanzó a 56% del total, en tanto que la participación de la del gas fue de 33% y la de la electricidad de 10%.

A pesar de las restricciones afrontadas en cuanto a producción, refinación y exportación de crudos y de refinados, la actividad petrolera generó ingresos totales que ascendieron a 85 220 millones de bolívares, esto es, 8% más que en 1980. Estos provinieron de exportaciones que alcanzaron casi 19 100 millones de dólares y de ventas internas que, a precios subsidiados, alcanzaron a 725 millones de dólares. Descontados los gastos de operación y funcionamiento, la actividad petrolera arrojó un excedente de cerca de 73 900 millones de bolívares, cifra 6% mayor que en 1980, de los cuales, 59 600 millones de bolívares se destinaron al gobierno como aportes fiscales (8% más que el año anterior) y 14 230 fueron retenidos por la propia empresa petrolera.

El desarrollo productivo y tecnológico de la actividad petrolera siguió recibiendo una atención preferente. Así, los gastos de inversión de la industria petrolera alcanzaron a 13 600 millones de bolívares, lo que significó un incremento considerable (39%) con respecto a los realizados el año anterior. De ellos 2 700 millones se destinaron a exploración, 6 450 millones a extracción y desarrollo, 2 600 a refinación, 1 170 a la flota petrolera, 305 al desarrollo del mercado interno, 275 a modernización de la administración y 140 al desarrollo y ampliación de la petroquímica. Por otra parte, a través del Instituto Tecnológico Venezolano del Petróleo (INTEVEP) se intensificaron las investigaciones sobre los crudos pesados y extrapesados, recuperación y tecnología del gas.

En el campo de la exploración, la actividad se centró en la búsqueda de nuevas reservas de livianos y medianos, principalmente en la cuenca de Maracaibo,² en la búsqueda de cuencas

²Uno de los objetivos de la política petrolera es llegar a una relación entre las reservas y la producción de un horizonte mínimo de 15 años en los crudos livianos y medianos.

gasíferas, y en la continuación de la actividad evaluativa de la faja petrolera del Orinoco. En cumplimiento de esos objetivos, se levantaron 18 mil kilómetros de líneas sísmicas, de las cuales 8 200 correspondieron a la cuenca del Orinoco, y se terminaron 336 pozos de exploración, de los cuales 242 se efectuaron en el Orinoco. En la perforación de pozos de desarrollo y explotación se alcanzó a terminar 885 pozos, de los cuales 799 resultaron productores y dos más productores de gas, mientras que 67 fueron abandonados y el resto se destinó a otros propósitos. Como resultado de todas estas actividades se agregaron 270 millones de barriles a las reservas probadas de petróleo y 58 300 millones de metros cúbicos a las de gas, las que se situaron a fin del año en 1 320 700 millones de metros cúbicos.

Como en el año anterior, la política de precios aplicada por el gobierno fue la de seguir con atención su evolución en el ámbito internacional y de dar plena vigencia a los acuerdos adoptados en el seno de la OPEP. Las cotizaciones fijadas a partir de enero de 1981 permanecieron constantes hasta el 1^o de noviembre cuando, en cumplimiento a uno de esos acuerdos, Venezuela rebajó sus precios entre uno y dos y medio dólares por barril según su calidad. No obstante, el precio de realización, o precio efectivo de venta, alcanzó un promedio de 29.71 dólares con un aumento relativo de algo más de 12% sobre el de 1980. Este aumento fue, sin embargo, mucho menor que el de casi 50% registrado en 1980. De otra parte, los valores de exportación o precio imputado por el gobierno a efectos fiscales, se fijó en un promedio de 38.21 dólares, 17% superior al del año precedente. (Véase el cuadro 5.) De ahí que los ingresos fiscales petroleros ascendieron a casi 71 mil millones de bolívares con un incremento relativo mayor que el del ingreso total generado por ese sector.

Cuadro 5

VENEZUELA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS DEL PETROLEO

Año	Dólares por barril	
	Precio de realización	Valor unitario de exportación
1971	2.35	2.48 ^a
1972	2.52	3.02
1973	3.71	4.42
1974	10.53	14.35
1975	10.99	13.76
1976	11.25	14.25
1977	12.61	13.85
1978	12.21	13.78
1979	17.69	19.88
1980	26.44	32.69
1981	29.71 ^b	38.21 ^a *

Fuente: CEPAL, sobre la base del Mensaje del Presidente de Venezuela al Congreso de la República, marzo de 1981.

^a Promedio de precio de referencia y de precio de exportación.

^b Estimaciones.

ii) *La minería.* En 1981 el producto bruto de la minería no petrolera disminuyó 3%, continuando así la tendencia declinante que ha seguido desde 1975 y que sólo se interrumpió en 1979. El resultado obtenido en 1981 derivó de una menor actividad extractiva en la minería del hierro y diamantes, que no alcanzó a ser compensada por el aumento importante de la producción de oro.

La extracción de mineral de hierro alcanzó a 15.6 millones de toneladas, volumen 3% menor que el registrado un año antes. (Véase nuevamente el cuadro 4.) Sin embargo, las ventas del mineral se incrementaron 4% y ascendieron a 15.3 millones de toneladas, gracias a la mayor demanda externa, puesto que la nacional permaneció estancada.

Durante 1981 se redujo también la extracción de diamantes desde 665 770 quilates métricos en 1980 a 500 000 quilates en 1981.

En cambio, la extracción de oro alcanzó a 570 kilogramos, con un aumento de 32% sobre el año anterior. De ese total, la empresa estatal MINERVEN produjo el 42%. Sin embargo, ella enfrentó numerosos problemas técnicos y de suministro de equipos para hacer funcionar la planta procesadora de mineral aurífero concluida en 1980 a un costo de 400 millones de bolívares y que tiene una capacidad de tratamiento de 252 mil toneladas de mineral. Con todo, merced a cambios de diseño y de procesos introducidos hacia el final del año, la planta mejoró sensiblemente su producción de oro fino.

iii) *El sector agropecuario.* En 1981 el producto agropecuario se incrementó poco más de 1%, esto es, a una tasa equivalente a menos de un tercio de las alcanzadas en los dos años anteriores. En este resultado tuvo influencia decisiva el descenso de 3.2% registrado en el producto agrícola y, en menor medida, la reducción de más de 9% en la actividad pesquera, así como el lento crecimiento de la producción de carne bovina y porcina. (Véase el cuadro 6).

La actividad agrícola resultó seriamente afectada por un régimen de lluvias anormal que arrojó precipitaciones 58% superiores al promedio de las del período 1961-1980. Ello afectó la preparación de tierras para los cultivos de invierno, así como las cosechas, el transporte y el almacenamiento de cultivos de verano. Otros factores que influyeron adversamente sobre el desarrollo agrícola fueron el estancamiento en términos reales que experimentó el financiamiento otorgado por el sector público y la eliminación de algunos subsidios importantes, principalmente los otorgados a los fertilizantes y al maíz. Tales fenómenos condujeron a bajas considerables de la producción de textiles y oleaginosas (-21%), hortalizas (-16%) y granos leguminosos (-14%), y a un descenso de 3.5% en la de raíces y tubérculos.

Por su parte, el aumento de casi 2% registrado en la producción de cereales se debió exclusivamente al nuevo y considerable incremento en la producción de arroz, que se originó en buena medida en la ampliación del área cultivada.³ La producción de maíz disminuyó, por el contrario, en 67 mil toneladas y a ella correspondió una disminución de 81 mil hectáreas en la superficie cultivada. También se produjeron pequeñas reducciones en la superficie cultivada y en la cosecha de sorgo. Entre las oleaginosas, disminuyeron la producción de maní y de ajonjolí, mientras que la de coco permaneció estacionaria ante la falta de estímulo que significó el bajo precio de sustentación fijado para la nuez. En cambio, para otras producciones y con el fin de compensar en parte los efectos adversos de las condiciones climáticas y de las alzas de los insumos provocadas por la eliminación de los subsidios, se aumentaron los precios mínimos de garantía para el maíz blanco (29%), maíz amarillo (14%), arroz (14%), sorgo (27%), maní (22%) y algodón (46%).

A su vez, el aumento de 5% del sector pecuario se basó principalmente en los resultados de la actividad avícola y en menor medida, de la de la leche. Como en el año anterior, también en 1981 se enfrentaron dificultades en el oportuno suministro de alimentos concentrados, esta vez tanto más urgentes cuanto que las condiciones climáticas disminuyeron las disponibilidades de pastos naturales.

La menor producción de productos agropecuarios creó una situación de desequilibrio con la demanda interna que, en primera instancia se tradujo en un alza media de casi 20% en los precios de los productos del sector, coeficiente muy superior al alza registrada en los demás bienes de la economía interna. Este resultado derivó a su vez del alza de 14% de los precios sujetos a control y de un aumento mucho mayor (33%) en los precios de los productos no sujetos a control.

Ante esta situación, la Corporación de Mercadeo Agropecuario (CMA) actuó con rapidez para mantener abastecido el mercado interno, para lo cual adquirió directamente en el exterior un volumen de 1.4 millones de toneladas de productos agropecuarios por un valor de 1 760 millones de bolívares. Estos fundamentalmente estuvieron constituidos por maíz, sorgo, soja y leche en polvo. Además, por medio de terceros, la CMA importó algo más de un millón de toneladas de productos agropecuarios por un valor de 2 700 millones de bolívares.

De otra parte, durante 1981 nuevamente hubo que conceder subsidios económicos y al consumo por un monto de casi 3 700 millones de bolívares, de los cuales 1 040 millones se

³Esta alcanzó a 229 000 hectáreas y fue así la mayor de todo el quinquenio anterior.

Cuadro 6

VENEZUELA: VALOR Y VOLUMEN DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1978	1979	1980	1981 ^a	Tasas de crecimiento			
					1978	1979	1980	1981 ^a
Valor (millones de bolívares de 1968)								
Producción agropecuaria	6 100	6 330	6 551	6 622	2.1	3.8	3.5	1.1
Agrícola	2 436	2 549	2 593	2 511	-1.4	4.6	1.7	-3.2
Cereales	637	729	721	734	-7.1	14.4	-1.1	1.8
Raíces y tubérculos	214	228	227	219	-3.2	6.5	-0.4	-3.5
Textiles y oleaginosas	226	173	185	146	-7.8	-23.4	6.9	-21.0
Frutas	583	561	575	589	9.3	-0.4	2.5	2.4
Hortalizas	167	198	210	176	2.5	18.6	6.1	-16.2
Café, cacao y otros	584	619	631	609	-3.2	6.0	1.9	-3.5
Granos leguminosos	45	41	44	38	18.4	-8.9	7.3	-13.6
Animal	2 905	3 048	3 213	3 375	3.2	4.9	5.4	5.0
Pesquero	111	130	127	115	9.9	17.1	-2.3	-9.4
Forestal	70	63	61	61	55.6	-10.0	-3.2	-
Servicios y mejoras agrícolas ^b	493	450	465	466	8.4	-8.7	3.3	0.2
Productos elaborados	85	90	92	94	-4.5	5.9	2.2	2.2
Volumen: (miles de toneladas)								
Principales productos agrícolas								
Arroz	502	614	656	730	1.1	22.3	6.8	11.3
Maíz	591	613	519	452	-23.6	3.7	-15.3	-12.9
Sorgo	340	396	402	386	21.4	16.5	1.5	-3.9
Ajonjolí	65	42	57	46	-20.5	-35.4	35.7	-19.3
Coco	161	159	159	160	0.8	-1.2	-	0.6
Cambur	900	873	890	915	2.9	-3.0	1.9	2.8
Naranjas	314	330	351	368	2.0	5.1	17.0	4.8
Café	59	54	58	64	2.3	-8.5	7.4	10.3
Caña de azúcar	4 828	5 091	5 192	4 216	-9.9	5.4	2.0	-18.8
Plátano	445	437	418	426	9.6	-1.8	-4.3	1.9
Papas	171	191	191	171	-4.5	11.7	-	-10.5
Principales productos pecuarios								
Leche ^c	1 202	1 241	1 274	1 311	2.5	3.2	2.7	2.9
Bovino ^d	1 631	1 699	1 724	1 752	19.1	4.1	1.5	1.6
Porcino ^d	1 432	1 475	1 677	1 707	-7.7	3.0	13.7	1.8
Aves ^e	128	134	159	176	12.7	4.7	18.7	10.7
Huevos de consumo ^f	1 841	2 108	2 034	2 318	12.3	14.5	-3.5	14.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas contenidas en el Mensaje del Presidente de Venezuela al Congreso de la República, marzo 1981.

^a Cifras preliminares.

^b Incluye construcciones agropecuarias.

^c Millones de litros.

^d Miles de cabezas.

^e Millones de unidades.

destinaron a los alimentos concentrados (325 millones más que en 1980), 1 020 millones al azúcar, 630 millones a la leche (70 millones menos que el año anterior), 370 millones para harina de maíz y 320 millones para el café. En cambio, en este año se eliminaron los subsidios concedidos el año anterior a los fertilizantes (640 millones), aceites comestibles (210 millones), maíz (1 300 millones) y arroz (100 millones).

Como medidas de estímulo al sector y ante la emergencia planteada por las lluvias, se adoptaron algunas medidas para hacer más funcionales los patrones de financiamiento, así como

las disposiciones legales referentes a las colocaciones de la banca privada en el sector. En este aspecto, si bien los préstamos estatales para financiar capital de trabajo en estas actividades prácticamente se estancaron en 2 600 millones de bolívares, los destinados al financiamiento del capital fijo aumentaron 200 millones de bolívares y ascendieron a 1 200 millones. A su vez, la banca privada aumentó sus colocaciones en las actividades agropecuarias de 11 600 a 13 200 millones de bolívares. Por otra parte, en 1981 dio inicio a sus labores la Aseguradora Nacional Agrícola C.A. (AGROSEGURO), cuyo objetivo es asegurar los cultivos contra todo riesgo derivado de la naturaleza, y a las especies ganaderas contra riesgos de muerte por enfermedad o accidentes.⁴ Finalmente, en 1981 se adoptaron medidas para elevar la eficiencia funcional de empresas relacionadas con el sector como la CMA y se resolvió que VENFERCA, cuya distribución de fertilizantes se redujo de 554 mil toneladas a 405 mil toneladas entre 1980 y 1981, finalizaría sus labores en el último día del año, traspasándose sus funciones a una filial de Petroquímica de Venezuela (PEQUIVEN).

iv) *El sector manufacturero.* El aumento de 1.3% en el producto bruto de la industria manufacturera logrado en 1981 se encuadró en el marco de la tendencia observada ya en 1980. Al igual que en ese año y el precedente, las empresas públicas fueron las que imprimieron el mayor dinamismo al conjunto del sector, pese a que disminuyeron su ritmo de crecimiento desde 4% en 1980 a sólo 1.8% en 1981. En este resultado influyeron, por una parte, las reducciones en la producción de Siderúrgica del Orinoco (SIDOR), Industria Venezolana de Aluminio (VENALUM) y PEQUIVEN y, por otra, los aumentos de las de Aluminio del Caroní (ALCASA) y NITROVEN. Por su parte, la actividad industrial privada, que había crecido apenas 0.8% en 1980, se estancó por completo en 1981.

Entre las actividades industriales tradicionales, aumentó el producto de las industrias de bebidas, tabaco, madera y corcho; permanecieron estancadas la producción de alimentos y la de calzado; disminuyó 3% la de confecciones y cayó 20% la fabricación de muebles y accesorios. Entre las ramas industriales productoras de materias primas y bienes intermedios, el incremento más significativo (14%) fue el de la producción de papel y celulosa mientras que las industrias del caucho, de minerales no metálicos y de metales básicos aumentaron moderadamente y las de productos químicos y de productos plásticos sufrieron bajas de consideración.

En cambio, el producto conjunto de las industrias mecánicas subió 4% y entre ellas sólo el producto de la manufactura de maquinarias no eléctricas experimentó una disminución muy fuerte (-17%).

Entre las manufacturas principales, las producciones de automóviles, arrabio, azúcar y sobre todo de ácido sulfúrico sufrieron caídas muy marcadas, en tanto la de aluminio bajó 4%. En cambio, aumentaron levemente la producción de acero y la de papel y cartón y con más intensidad la de urea, fertilizantes, amoníaco y vehículos comerciales. (Véase el cuadro 7.)

La política seguida en relación al sector industrial durante 1981 representó una continuación de las pautas básicas adoptadas desde 1979, si bien hubo cambios de énfasis en algunos aspectos. Por una parte, se continuó profundizando la política de "sinceración de precios", pero su efecto en el alza de los precios al nivel de productores no fue tan intenso como en 1980, registrándose incluso algunas bajas de precios.⁵ Sin embargo, pese a dicha política se continuó manteniendo precios controlados para productos considerados de primera necesidad, tales como los alimentos preparados para niños, y se fijaron precios máximos de venta al público a más de 1 350 especialidades farmacéuticas. Además, en el caso de los bienes y servicios no declarados de primera

⁴ A fin de obtener gradualmente mayor experiencia, las actividades de AGROSEGURO se circunscribieron a ciertas regiones, cultivos y especies animales.

⁵ Así, el alza media de los precios de todos los bienes industriales al nivel de productor fue de 10.4%, mientras que en el año 1980 el alza había sido de 19.4%. Se indican a continuación las variaciones de precios por agrupaciones industriales, consignándose entre paréntesis los porcentajes correspondientes a 1980: alimentos 13% (22%); textiles, vestuario y cuero 8% (17%); madera, corcho y muebles 7% (22%); papeles, imprentas y editoriales 3% (21%); sustancias químicas derivadas del petróleo, del carbón, de caucho y plásticos 21% (15%); productos metálicos, maquinaria y equipo 14% (8%); industrias metálicas básicas -7% (38%) y el de otras industrias manufactureras -2% (63%).

necesidad, se estableció la obligatoriedad de informar al Ministerio de Fomento con un mes de anticipación sobre cualquier alteración prevista en los precios de venta.

Cuadro 7

VENEZUELA: INDICADORES DE LA PRODUCCION
MANUFACTURERA Y DE ELECTRICIDAD

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 ^a	1979	1980	1981 ^a
Arrabio	418	509	498	417	21.8	-2.2	-16.3
Acero	698	1 283	1 784	1 818	83.8	39.0	1.9
Cabillas	348	322	469	482	-7.5	45.7	2.8
Aluminio	75	212	326	314	182.7	53.8	-3.7
Alcasa	61	106	110	112	73.7	3.8	1.8
Venalum	14	106	216	202	657.1	103.7	-6.5
Cemento	4 107	3 973	4 842	4 876	-3.3	21.9	0.7
Amoniaco	271	331	439	506	22.1	32.6	15.3
Acido sulfúrico	92	128	114	79	39.1	-10.9	-30.7
Urea	135	220	276	303	63.0	25.5	9.8
Fertilizantes	141	297	441	473	110.6	48.5	7.3
Llantas para vehículos ^b	3 089	3 444	3 483	3 681	11.5	1.1	5.7
Papel y cartón	493	511	501	509	3.7	-2.0	1.6
Azúcar	371	320	334	261	-13.7	4.4	-21.9
Vehículos ^b	183	158	155	154	-13.7	-1.9	-0.6
De pasajeros	104	92	94	82	-11.5	2.2	-12.8
Comerciales	79	66	61	72	-16.5	-7.6	18.0
Energía eléctrica ^c							
Capacidad instalada ^d	6 103	7 514	7 728	8 412	23.1	2.9	8.9
Generación ^e	22 625	28 109	32 432	34 532	24.2	15.4	6.5
Consumo ^e	18 382	24 130	31 132	34 411	31.3	14.8	10.5
Industrial	...	10 550	14 294	14 516	...	35.5	1.6
Residencial	...	4 673	5 792	6 463	...	23.9	11.6
Otros consumos	...	8 907	11 046	13 432	...	24.0	21.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

^aCifras preliminares.

^bMiles de unidades.

^cInterconectada.

^dMiles de kW.

^eMillones de kWh.

En materia de apoyo crediticio, mientras la banca comercial apenas aumentó en 6% sus colocaciones al sector industrial, las instituciones financieras estatales expandieron sus créditos en más de 85%. Dichas instituciones otorgaron préstamos a las empresas industriales privadas por casi 3 000 millones de bolívares, siendo especialmente marcado el incremento de los créditos destinados al desarrollo de la industria de bienes de capital, que pasó de 170 millones de bolívares en 1980 a 570 millones en 1981. Dicho aumento se orientó principalmente a las industrias productoras de material de transporte y de maquinarias. La expansión de los créditos otorgados por las entidades financieras del sector público a las empresas industriales estatales fue aun mucho mayor. Su monto alcanzó, en efecto, a 4 260 millones de bolívares, cifra equivalente a más de 12 veces la de 350 millones otorgada en 1980. Este enorme incremento se originó básicamente en un aporte de capital de más de 3 000 millones de bolívares a Siderúrgica del Orinoco (SIDOR) y en uno de más de 1 200 millones de bolívares destinado a financiar la expansión de la industria del aluminio.

A fin de fortalecer el crecimiento futuro de la industria, se adoptaron también medidas especiales para fomentar el desarrollo tecnológico y la industria de bienes de capital.

En la primera de esas áreas, el objetivo básico de la política del gobierno consiste en elevar la capacidad tecnológica nacional mediante una adecuada transferencia de tecnología desde el exterior y el fomento de la innovación técnica. Esta política se puso en práctica mediante un conjunto de medidas en las áreas de la normalización y el control de calidad, productividad, y propiedad industrial, creándose a dicho fin el Fondo de Fomento de Innovación Tecnológica (FINTEC) como organismo proveedor de créditos y de capital de riesgo en la adaptación de nuevas tecnologías. En el campo de la normalización se analizaron casi tres centenares de normas y se aplicaron 171 además de estudiarse más de un centenar de normas internacionales; finalmente, en materia de control de calidad, se evaluó más de 300 empresas de las ramas de alimentos, industria automotriz, metalmecánica y otras.

A su vez, la política de desarrollo de las manufacturas de bienes de capital se fundamenta en el análisis de la demanda de esos bienes proveniente de las ramas de producción de petróleo y sus derivados, petroquímica, siderúrgica, aluminio, electricidad, transporte y construcción. Con este objeto, en 1980 se creó el Consejo Nacional para el Desarrollo de la Industria de Bienes de Capital, el que durante 1981 estudió e hizo aprobar un decreto para orientar y desarrollar esas industrias mediante estímulos financieros, fiscales y arancelarios; elaboró un listado de 147 bienes de capital considerados como prioritarios (distinguiéndose 18 renglones de prioridad demandados por la rama del petróleo); levantó una muestra censal entre las empresas productoras de bienes de capital y elaboró programas para la formación de personal especializado en las ramas de la metalmecánica.

Por otra parte, mediante el uso de los aranceles, los cupos de importación y los ajustes de precios, el gobierno continuó prestando apoyo al desarrollo de las agroindustrias (principalmente las relacionadas con la producción de aceites y grasas, y con el procesamiento de cereales, frutas y tomates) y de las curtidurías e industrias de calzado.

En la industria automotriz, a fin de racionalizar la producción, se elevó la cantidad mínima que debe producirse de cada nuevo modelo, se inició la fabricación de automotores económicos por parte de las industrias Ford, General Motors, Renault y de la Fábrica Industrial de Automotores de Venezuela; se incrementó la incorporación de partes y piezas de origen nacional, y se creó el Centro de Investigación y Desarrollo de la Industria Automotriz con el propósito de propender al desarrollo del sector, industrias metalmecánicas asociadas e incentivar la formación de personal especializado.

La producción estatal de acero de SIDOR alcanzó a 1.8 millones de toneladas, volumen levemente superior al del año anterior. En esta actividad se lograron apreciables aumentos de productividad en las plantas de fabricación de tubos, cabillas, barras y alambres, así como en los hornos Siemens-Martins. Las ventas de esta empresa alcanzaron a 1 865 mil toneladas de productos con un valor cercano a los 3 850 millones de bolívares. De ese total, 1 465 mil toneladas se destinaron al mercado interno y 400 mil toneladas se exportaron (33% más que en 1980). A pesar de estos incrementos, la empresa cerró el año con pérdidas netas por cerca de 2 200 millones de bolívares, resultado en el que influyeron de manera significativa las altas cargas financieras. De otra parte, SIDOR continuó avanzando en su plan de inversiones, desembolsando durante el año 650 millones de bolívares, con lo que sus inversiones acumuladas llegaron a 14 450 millones de bolívares.

El diferente comportamiento de las empresas VENALUM y ALCASA, dio por resultado una declinación de 4% en la industria del aluminio. En VENALUM, lejos de lograrse el propósito de producir 268 mil toneladas de aluminio en 1981 (25% más que en 1980), solamente se produjeron algo más de 200 mil toneladas como consecuencia de problemas técnicos.⁶ Como también disminuyeron las ventas, se acumularon 6 000 toneladas en existencias. Al mismo tiempo y como consecuencia principalmente de la baja en el precio internacional del aluminio, las utilidades de la empresa cayeron de 215 millones de bolívares en 1980 a sólo 65 millones en 1981. La situación fue diferente en ALCASA, ya que en 1981 su producción fue ligeramente superior a la lograda el año anterior. (Véase nuevamente el cuadro 7.) No obstante, también en esta empresa hubo un

⁶De las 720 celdas de reducción solamente pudieron funcionar 498.

deterioro considerable en el resultado financiero, ya que, luego de haber generado utilidades por un monto de 11 millones de bolívares en el año anterior, ella arrojó una pérdida de 68 millones en 1981

En contraste con lo ocurrido en la industria del aluminio, durante 1981 se realizaron avances considerables en la industria petroquímica. Así, la producción de los complejos El Tablazo y Morón alcanzó a 973 000 toneladas (5% más que en el año anterior), mientras que las exportaciones de productos petroquímicos subieron casi 50% sobre su nivel de 1980. Además, al igual que en el año anterior, en 1981 siguió mejorando la situación financiera de esta empresa.

Por su parte, la producción de azúcar alcanzó poco más de 260 000 toneladas, lo que significó una reducción considerable (-22%) con respecto a la zafra anterior. La producción obtenida por el consorcio estatal Centrales-Azucareros (CENAZUCAR) alcanzó a 139 000 toneladas (con una baja de 16%) y la caña molida en ellos a 2.3 millones de toneladas (con una disminución de 11% en relación a la molienda anterior), cifras que sugieren que las adversas condiciones climáticas ya descritas, además de afectar el cultivo de la caña, redujeron su contenido de sacarosa.

Con el propósito de satisfacer adecuadamente la demanda interna, que se estima en 700 000 toneladas, CENAZUCAR elaboró y coordinó el programa de importación de ese producto. Por otra parte, y como parte del proyecto de integración colombo-venezolano denominado Agroindustrias Zulia-Ureña C.A., se acordó instalar en la zona del río Zulia, en territorio colombiano, una central azucarera comprada en las Bahamas y cuyo desmontaje, traslado e instalación demandará un período de 24 meses.

v) *La construcción.* A pesar de una declinación de 2.8% en el producto de la construcción y de la existencia de complejas situaciones financieras que afectaron a esta actividad, en 1981 se atenuó el fuerte deterioro que ella sufrió durante los años 1979 y 1980, en los cuales su producto cayó 10% y 15%, respectivamente.

El resultado mencionado se alcanzó merced a la recuperación en la actividad constructora del sector público, la que tras disminuir 20% en el año anterior, se incrementó 15% en 1981 y generó así casi las dos terceras partes del producto total de la construcción. Esta mayor actividad fue estimulada por un nuevo auge en las inversiones públicas realizadas en proyectos destinados a incrementar la capacidad instalada de generación de energía eléctrica, ampliar las redes de transporte y comunicaciones, ensanchar la red de alcantarillado y ampliar la dotación de otras obras sanitarias. Ella fue favorecida también por un incremento de 19% en el gasto que el sector público destinó a la construcción de viviendas. Este ascendió así a 3400 millones de bolívares y permitió construir casi 28 550 viviendas urbanas y poco más de 13 100 rurales.

En cambio, en la construcción privada se aceleró el deterioro, ya que su nivel de actividad cayó 24% en 1981 tras haber disminuido ya 11% en 1980. La aguda baja en la actividad de este sector estuvo vinculada nuevamente con las condiciones que desde hace algunos años prevalecen en el mercado inmobiliario y que se han caracterizado por los crecientes precios de las viviendas y por la insuficiencia de los ingresos familiares para satisfacer las exigencias cada vez mayores derivadas de su adquisición mediante crédito hipotecario. Esta insuficiencia se vio agravada en 1981 por la acentuación de la tendencia alcista de las tasas de interés. Así, mientras que en el trienio 1976-1978 las tasas de interés cobradas en Caracas por la banca hipotecaria y por las instituciones de ahorro y préstamo fueron en promedio de 10.4% y de 9.3%, respectivamente, en el bienio siguiente esos promedios se elevaron a 11.4% y a 11% y en los últimos tres meses de 1981 subieron a 17.1% y 16.9%. La construcción del sector privado se vio afectada también por la baja en la demanda de construcciones, que significó la merma de las inversiones efectuadas por los empresarios privados en los sectores productivos.

La disminución de la demanda efectiva de viviendas condujo, a su vez, a que el stock de viviendas construidas existente a fines del primer semestre fuese de 27 500 unidades (5 500 más que en la misma fecha del año anterior) y que, según estimaciones conservadoras, éste subiera a 35 000 a fines de año. Esta menor demanda provocó un descenso de alrededor de 16% en los precios de la vivienda al nivel de constructor con respecto a las vigentes en 1980, año en que ya dichos precios habían mostrado un estancamiento relativo.

Para enfrentar esta situación, el gobierno adoptó una serie de medidas que incluyeron la ampliación, por un lado, del programa de subsidios a los intereses de préstamos destinados a la adquisición de viviendas de interés social y por otro, la asistencia a la banca hipotecaria a través del Fondo de Desarrollo Urbano, la simplificación de las reglas de la banca hipotecaria y la extensión a un máximo de 30 años del período de amortización de estos créditos.

vi) *Energía eléctrica.* Durante 1981 la capacidad instalada total fue incrementada en casi 1 100 MkW para situarse en 8 900 MkW mientras que la generación bruta total llegó a cerca de 35 300 millones de kWh con un aumento relativo de 5.5% en relación al año anterior. A su vez, la capacidad instalada interconectada alcanzó a poco más de 8 400 MkW con un incremento absoluto de cerca de 690 MkW durante el año y el consumo superó los 34 400 millones de kWh, excediendo en 10.5% al año precedente. (Véase nuevamente el cuadro 7.)

De la capacidad instalada total el 76% pertenece al Estado y el resto al sector privado mientras que de los 34.5 millones de kWh generados en 1981 casi el 44% fue de origen hidráulico y el 56% restante provino de centrales térmicas. Algo más del 80% de la energía generada fue originada por el sector público, dentro del cual la Compañía Anónima de Administración y Fomento Eléctrico produjo el 32%, la Compañía Electrificación del Caroní, C.A. (EDELCA) generó casi el 52% y el resto provino de otras centrales estatales como Energía Eléctrica de Barquisimeto, Plantas Eléctricas del Carora y la Electricidad del Perijá.

Con miras a proseguir el intenso desarrollo del sector eléctrico alcanzado en los últimos diez años⁷ y en conformidad con las directrices del VI Plan de la Nación, en 1981 se aprobó la Ley del Financiamiento del Programa de Inversiones Públicas en el Sector Eléctrico Nacional. Mediante esta ley se faculta al Poder Ejecutivo a realizar operaciones de crédito hasta por 16 400 millones de bolívares para asegurar el financiamiento de la ampliación de la capacidad instalada y de la extensión de las líneas de transmisión y distribución que no se financiarán con la aplicación de recursos propios y de los nuevos aportes de capital de parte de las instituciones financieras estatales al desarrollo de esos programas.

c) *Empleo y desempleo*

Durante el primer semestre de 1981 —último período para el cual se dispone de información estadística— aparentemente tendió a mantenerse la situación ocupacional que prevaleció en el mismo lapso del año anterior. Así, de acuerdo con las encuestas de hogares realizadas por la Oficina Central de Estadística e Informática, la tasa media de desocupación durante los primeros seis meses de 1981 fue de 6.3%, esto es, prácticamente igual a la de 6.2% registrada en el período equivalente de 1980 y que fue, a su vez, más alta que cualquiera de las medidas en los tres años anteriores. (Véase el cuadro 8.)

Con todo, es probable que esa levisima alza en la tasa de desocupación subestime el deterioro de la situación del empleo. En efecto, conforme a la misma encuesta, la ocupación total parece haber aumentado casi 3% entre los primeros semestres de 1980 y 1981. Ese incremento se concentró principalmente en las actividades financieras (8.6%) y de transporte y comunicaciones (7.5%), en tanto que la expansión del empleo en los sectores productores de bienes fue muy lenta (1.1%), al igual que en los dos años anteriores. Con todo, como la producción de la agricultura y de la industria manufacturera crecieron en 1981 a tasas aún más bajas y la actividad de la construcción declinó, los ritmos de incremento de la ocupación parecen haber provocado leves bajas en la productividad de la mano de obra. A causa del aumento bastante más rápido del empleo que del producto, la disminución de productividad debería haber sido bastante marcada en los transportes, el comercio y las finanzas. (Véanse de nuevo los cuadros 3 y 8.)

Por otra parte, para que la tasa de desocupación hubiese permanecido casi constante, la fuerza de trabajo debería haber aumentado a un ritmo prácticamente igual al del empleo, esto es, a 3%.

⁷ Entre 1972 y 1981 la capacidad instalada se multiplicó por 3.4, el número de suscriptores pasó de 1.4 millones a 2.46 millones, y los usuarios subieron de 3.2 a 8.4 millones de personas. Esta última cifra significó que en ese año la cobertura del servicio eléctrico alcanzó al 57% de la población total del país.

Cuadro 8

VENEZUELA: OCUPACION Y DESOCUPACION

	1978	1979	1980	1981 ^a	Tasas de crecimiento				
					1978	1979	1980	1981 ^b	1981 ^c
Miles de personas									
Ocupación total	3 957	4 054	4 197	4 272	3.4	2.5	3.5	3.0	0.6
Bienes	1 719	1 713	1 743	1 742	2.9	-0.3	1.8	1.1	-1.0
Agricultura	645	628	631	634	-5.6	-2.6	0.5	1.4	-0.5
Petróleo y minería	50	56	63	55	-3.8	12.0	12.5	-11.3	-12.2
Manufacturas	665	663	668	673	8.5	-0.3	0.8	1.8	-1.5
Construcción	358	366	381	380	11.2	2.2	4.1	1.3	-1.8
Servicios básicos	318	330	347	364	10.0	3.8	5.2	6.4	3.4
Electricidad, gas y agua	45	48	49	49	12.5	6.7	2.1	...	-2.0
Transporte y comunicaciones	273	282	293	315	9.6	3.3	5.7	7.5	4.3
Otros servicios	1 920	2 011	2 107	2 166	2.9	4.7	4.8	3.8	1.6
Comercio	688	730	787	801	1.2	6.1	7.8	4.0	-0.2
Finanzas	167	173	186	201	8.4	3.6	7.5	8.6	7.5
Otros	1 061	1 108	1 134	1 164	3.1	4.4	2.3	2.8	1.9
Porcentajes									
Tasa de desocupación	4.7	5.4	5.9	6.3					
Tasa bruta de participación ^d	57.5	58.0	58.2	58.1					
Bolívares									
Ingreso familiar medio mensual	2 613	3 000	3 602	3 878	17.3	14.8	20.0	11.1	4.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Oficina Central de Estadística e Informática (OCEI), Encuesta de hogares.

^a Primer semestre de 1981.

^b Primer semestre de 1981, respecto a igual período de 1980.

^c Primer semestre de 1981, respecto al segundo semestre de 1980.

^d Población de 15 años y más sobre población total.

para lo cual habría sido necesario, a su vez, que una proporción significativa de las personas en edad de trabajar hubiese dejado de buscar empleo.

En todo caso, la evolución del empleo fue acompañada de una merma real del ingreso familiar medio. En efecto, entre los primeros semestres de 1980 y 1981 éste subió poco más de 11% en tanto que en el mismo lapso los precios al consumidor se elevaron 18.3%. En consecuencia, el poder de compra del ingreso familiar se redujo 6%.

3. El sector externo

a) El comercio exterior

i) *Las exportaciones de bienes.* Durante 1981 el valor de las exportaciones de mercancías aumentó 4%, incremento mucho menor que los registrados en los dos años anteriores, durante los cuales su monto más que se duplicó. (Véase el cuadro 9.) Al igual que en 1980, el alza en el valor de las exportaciones se logró no obstante la merma de su volumen físico y gracias a los mejores precios obtenidos en el mercado internacional por el petróleo, que subió 12%, y el mineral de hierro, que se elevó 9%.

Las exportaciones conjuntas del petróleo y sus derivados ascendieron a un monto de casi 19 100 millones de dólares con un crecimiento de 4.3%, tras haberse incrementado 56% en 1979 y 35% en 1980. Esta marcada reducción en su ritmo de crecimiento obedeció a la menor demanda de hidrocarburos en el mercado mundial, a las restricciones impuestas deliberadamente por las

Cuadro 9

VENEZUELA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 ^a	1970	1981 ^a	1979	1980	1981 ^a
Total	9 174	14 360	19 275	20 078	100.0	100.0	56.5	34.2	4.2
Petróleo y derivados	8 725	13 609	18 301	19 094	90.5	95.1	56.0	34.5	4.3
Mineral de hierro	137	138	148	169	5.3	0.8	0.7	7.2	14.2
Aluminio	23	182	402	417	0.3	2.1	691.3	120.9	3.7
Otros	289	431	424	398	3.9	1.9	49.1	-1.6	-6.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

^aCifras preliminares.

autoridades a la producción de petróleo a fin de salvaguardar las reservas de crudos livianos y medios y, principalmente, al alza mucho menor que tuvo en 1981 el precio de venta de los crudos venezolanos. (Véase nuevamente el cuadro 5.) Con todo, como ya es tradicional, las ventas de hidrocarburos aportaron de nuevo en 1981 más del 95% del valor total de las ventas de mercancías al exterior.

Entre los otros productos principales de exportación, las ventas de mineral de hierro, que habían permanecido estancadas en 1979 pero que se incrementaron 7% en 1980, doblaron en 1981 su ritmo de crecimiento. En cambio, las exportaciones de aluminio aumentaron menos de 4%, luego de haberse multiplicado 17 veces entre 1978 y 1980. (Véase otra vez el cuadro 9.) El moderado incremento de las ventas de aluminio ocurrió a pesar de que VENALUM aumentó el volumen de sus exportaciones de 150 000 a 170 000 toneladas y de que ALCASA elevó las suyas de 53 000 toneladas a 69 330 toneladas. Esta expansión de 18% de la cantidad física exportada fue neutralizada, sin embargo, en su mayor parte por el descenso del precio internacional del aluminio.

Entre las exportaciones no tradicionales, las de productos siderúrgicos alcanzaron un volumen de 400 000 toneladas (33% mayor que el del año anterior) y un valor de 94 millones de dólares (35% más alto que en 1980). La expansión de las ventas de productos petroquímicos (de amoníaco, urea y etileno), fue aun mayor, ya que su valor de 95 millones de dólares representó un aumento de 49%. Con todo, en conjunto, las exportaciones de otros productos fuera del petróleo, el hierro y el aluminio, disminuyeron 6%.

Con el propósito de fomentar las exportaciones, se realizaron, por una parte, esfuerzos para determinar la oferta exportable, proceso que culminó con la elaboración del Directorio de Productos Exportables, en el que se indican las 445 empresas que fabrican dichos bienes y por otra, se procuró estimular entre los empresarios, principalmente del sector industrial, la conciencia de la necesidad de exportar. El gobierno organizó, asimismo, una serie de exposiciones en países árabes y del Caribe con la participación de casi un centenar de empresas potencialmente exportadoras pertenecientes a las ramas química, metalmecánica, plástica, eléctrica, de producción de bienes intermedios para la industria petrolera y de alimentos.

Además, el Fondo de Financiamiento de las Exportaciones (FINEXPO) estableció convenios con 135 establecimientos de la banca comercial para atender operaciones de crédito de preembarque y postembarque. Si bien los créditos directos e indirectos otorgados por esta institución disminuyeron de 737 millones de bolívares en 1980 a 436 millones en 1981, dicha baja se debió exclusivamente a que en 1980 se concedió a Panamá un préstamo de 430 millones de bolívares para financiar un puente colgante sobre el canal que sería instalado por constructores y fabricantes venezolanos. Del total de créditos directos otorgados por FINEXPO, 105 millones se destinaron a la industria metalmecánica, 32 millones a la industria de la construcción, 18 millones a las industrias químicas y el resto se dirigió a financiar exportaciones de las industrias del plástico, productos

agropecuarios, pesca y otros. A su vez, los créditos otorgados por FINEXPO a través de la banca comercial nacional ascendieron a 190 millones de bolívares, monto que fue complementado con una cantidad equivalente añadida por esta última. De esos 380 millones de bolívares, la mayor parte se utilizó en apoyar las exportaciones de la industria del aluminio, de productos siderúrgicos (lingotes de acero, láminas y alambón de acero, tubos con costura) y de amoníaco y urea.

Como parte de su política de fomento de las exportaciones, FINEXPO firmó cartas de intención por un valor de 1 540 millones de bolívares para la exportación de puentes metálicos a Suriname y Guatemala, estructuras metálicas a los Estados Unidos, México y Arabia Saudita, autobuses a Costa Rica y Honduras, acueductos a Chile y aparatos telefónicos, cables y alambón de aluminio, transformadores, camiones, partes para automotores y calderas a Colombia.

Finalmente, otro apoyo de importancia suministrado a los exportadores fue el sistema de seguro de crédito a las exportaciones, con el cual aseguraron ventas por un valor de 525 millones de bolívares mediante la emisión de casi 800 pólizas.

ii) *Las importaciones de bienes.* Luego de bajar en 1979 y de incrementarse 13% en 1980, el valor de las importaciones de bienes subió algo más de 9% en 1981 alcanzando un monto sin precedentes de casi 12 380 millones de dólares. (Véase el cuadro 10.) De esta suma, las importaciones efectuadas por el sector público representaron algo más de 3 700 millones de dólares —con un avance de 33% respecto al año anterior— en tanto que las del sector privado se incrementaron 7% y se aproximaron a 8 650 millones de dólares.

Cuadro 10

VENEZUELA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^a
Tasas de crecimiento							
Exportaciones de bienes							
Valor	-20.2	5.2	2.6	-4.9	55.9	34.6	5.4
Volumen	-25.3	1.2	-9.8	-1.2	11.8	-8.4	-6.3
Valor unitario	6.8	4.0	13.8	-3.8	39.5	46.9	12.5
Importaciones de bienes							
Valor	40.9	34.3	38.9	10.2	-11.0	13.1	9.4
Volumen	25.2	24.9	29.2	2.9	-17.0	-2.9	-2.2
Valor unitario	12.6	7.6	7.6	7.1	7.3	16.6	11.9
Relación de precios del intercambio de bienes	-5.1	-3.0	6.0	-10.2	29.6	27.1	0.7
Indices (1970 = 100)							
Relación de precios del intercambio de bienes	335.3	325.1	344.6	309.6	401.1	509.9	513.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes	216.1	211.6	202.2	179.9	260.3	305.1	288.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	213.8	206.0	201.4	181.7	257.5	299.4	282.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

Las mayores compras en el exterior efectuadas por el sector público derivaron de las exigencias planteadas por las inversiones efectuadas en la industria del petróleo así como en las del aluminio y la siderúrgica. También fueron influenciadas por las compras de productos agropecuarios que fue preciso realizar para compensar la baja de la producción nacional causada por el crudo invierno. Así, la CMA adquirió directamente 1.4 millones de toneladas de productos agrícolas por un monto de más de 410 millones de dólares, constituidas principalmente por maíz, sorgo, soja y leche en polvo. Además, por intermedio del sector privado, la CMA importó otro millón de toneladas con un valor de casi 630 millones de dólares. Las importaciones agrícolas totales realizadas por este organismo alcanzaron así a 1 040 millones de dólares y sobrepasaron en 47% a las realizadas en 1980. Además de esas compras, la Corporación adquirió en el exterior 14 100 toneladas de carne

por un valor de 74 millones de dólares, de las cuales 8 600 toneladas con un costo de 35 millones de dólares provinieron de Colombia.

Durante el año las autoridades continuaron su política encaminada a reducir el nivel de los aranceles, liberalizar las importaciones y eliminar, salvo en casos excepcionales, las exoneraciones arancelarias. Por otra parte, se puso en vigencia el decreto "Compre venezolano" a través del cual se procuró promover la sustitución de importaciones. Con este fin se adoptaron medidas tendientes a lograr una efectiva centralización de la información sobre las demandas del sector público con miras a canalizar las compras correspondientes hacia la actividad productiva interna. Con el mismo objeto, se impuso la obligación de desagregar en componentes los proyectos de nuevas inversiones o de ampliación de las plantas existentes y se procedió a elaborar un registro actualizado de la oferta de bienes y servicios de origen nacional.

b) *El balance de pagos*

Durante 1981 se efectuaron exportaciones de bienes por valor de cerca de 20 100 millones de dólares e importaciones por casi 12 400 millones, por lo que las transacciones de mercancías con el exterior arrojaron un superávit de 7 700 millones de dólares, ligeramente inferior al registrado en 1980. A su vez, la cuenta de transacciones de servicios cerró, como es tradicional, con un cuantioso saldo negativo. Este ascendió a casi 4 000 millones de dólares, superando así en casi 14% el registrado el año anterior. La causa principal de este mayor déficit fue la expansión de las compras de servicios en el exterior, que se elevaron en más de 400 millones de dólares, en tanto que las exportaciones de servicios experimentaron una pequeña disminución. (Véase el cuadro 11.)

Los pagos netos de intereses y utilidades generaron, en cambio, un superávit bastante mayor que el registrado el año anterior. En virtud de las fuertes colocaciones en el exterior, por concepto de intereses ingresaron 3 780 millones de dólares, monto 58% mayor que el correspondiente a 1980 y que casi cuadruplicó el valor de las exportaciones no petroleras efectuadas en 1981.⁸ A su vez, las remesas de intereses y utilidades aumentaron 57% y ascendieron a poco más de 3 000 millones de dólares. Del monto de intereses pagados, 420 millones se originaron en el servicio de la deuda pública y algo más de 1 000 millones en el de la deuda del sector privado.

Finalmente, las transacciones unilaterales privadas arrojaron un saldo negativo de 420 millones de dólares muy similar al del año anterior, y que se originó principalmente en las remesas efectuadas por los extranjeros que trabajan en Venezuela.

Como resultado de las transacciones antes indicadas, se logró por tercer año consecutivo un superávit en la cuenta corriente cuyo monto sobrepasó ligeramente los 4 000 millones de dólares.

A pesar de que durante los nueve primeros meses del año los diferenciales en las tasas de interés fueron claramente favorables al extranjero, en 1981 se redujo fuertemente la salida neta de capitales, que en el año anterior había sobrepasado los 4 300 millones de dólares.

Como resultado de ello y del cuantioso superávit logrado en las operaciones corrientes, las reservas internacionales se incrementaron en algo más de 2 500 millones de dólares, sobrepasando ligeramente los 11 400 millones de dólares al finalizar el año. De este monto, poco más de 8 600 millones pertenecían al Banco Central, 2 450 millones al Fondo de Inversiones de Venezuela y el resto correspondía a la banca comercial. (Véase el cuadro 12.) Si a este total se adicionan los depósitos a corto plazo, estimados en 8 695 millones de dólares, que la empresa Petróleos de Venezuela S.A., mantiene en el exterior, el total de los activos internacionales del país ascendía a 20 100 millones de dólares, monto suficiente para cubrir las importaciones de bienes y servicios correspondientes a 14 meses.

c) *El endeudamiento externo*

Durante 1981 el sector público colocó en el exterior valores por un monto de 968 millones de dólares, pero como al mismo tiempo realizó amortizaciones y rescates del orden de 890 millones de

⁸De esta suma el Banco Central recibió 880 millones; el Fondo de Inversiones, 524 millones; Petróleos de Venezuela, 1 277 millones, y por colocaciones privadas se obtuvieron 1 095 millones.

Cuadro 11
VENEZUELA: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^e
Exportaciones de bienes y servicios	9 355	9 685	10 164	9 805	14 959	19 977	20 940
Bienes fob ^b	8 854	9 314	9 556	9 085	14 159	19 057	20 080
Servicios ^b	499	371	608	720	800	920	860
Transporte y seguros	261	151	315	384	475	515	420
Viajes	180	109	168	205	178	246	250
Importaciones de bienes y servicios	7 108	9 241	12 976	14 983	14 025	15 704	17 200
Bienes fob ^b	5 462	7 337	10 194	11 234	10 004	11 318	12 380
Servicios ^b	1 646	1 904	2 782	3 748	4 021	4 386	4 820
Transporte y seguros	776	984	1 274	1 555	1 454	1 610	1 650
Viajes	416	617	1 055	1 635	1 727	1 981	2 250
Balance de bienes	3 391	1 977	-637	-2 150	-4 155	7 739	7 700
Balance comercial	2 245	442	-2 811	-5 180	934	4 273	3 740
Utilidades e intereses	100	202	85	36	-3	456	740
Utilidades	-584	-345	-404	-501	-636	-804	-1 600
Intereses recibidos	739	693	782	1 052	1 346	2 391	3 780
Intereses pagados	-56	-145	-295	-515	-713	-1 131	-1 440
Transferencias unilaterales privadas	-143	-169	-230	-369	-386	-418	-420
Balance en cuenta corriente	2 201	476	-2 956	-5 513	545	4 309	4 060
Transferencias unilaterales oficiales	-30	-65	-53	-38	-21	-21	...
Capital a largo plazo	395	1 373	2 151	3 718	1 526	1 335	...
Inversión directa	418	-889	-4	68	88	55	...
Inversión de cartera	-69	914	67	363	-80	1 574	...
Otro capital a largo plazo	46	1 347	2 088	3 288	1 518	-293	...
Sector oficial ^c	-24	934	1 302	2 016	1 070	-74	...
Préstamos recibidos	188	1 536	1 719	2 441	1 857	787	...
Amortizaciones	-297	-595	-407	-422	-786	-866	...
Bancos comerciales ^c	50	239	414	687	-655	220	...
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	-	...
Amortizaciones	-	-	-	-	-	-	...
Otros sectores ^c	21	174	371	585	1 103	-439	...
Préstamos recibidos	378	849	1 078	1 752	2 066	1 942	...
Amortizaciones	-	-89	-294	-570	-860	-1 007	...
Balance básico	2 565	1 785	-858	-1 832	2 050	5 624	...
Capital a corto plazo	-260	-3 745	-1 370	1 297	1 384	-5 558	...
Sector oficial	-18	8	25	-8	-13	4	...
Bancos comerciales	-74	37	2	-210	-65	-29	...
Otros sectores	-168	-3 790	-1 396	-1 079	-1 306	-5 533	...
Errores y omisiones netos	382	1 997	2 068	4 312	310	-118	...
Balance en cuenta de capital	489	-438	2 796	6 696	432	-4 358	1 615
Balance global^d	2 691	38	-160	1 183	977	-48	2 445
Variación total de reservas ^d (- significa aumento)	-2 671	-73	171	1 833	-1 104	-61	-2 530
Oro monetario	-	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro	2	-1	-19	-52	-135	9	-101
Posición de reserva del FMI	-451	-133	64	246	229	-87	-14
Activos en divisas	-1 920	413	344	1 507	-1 379	795	-1 446
Otros activos	-301	-351	-218	133	182	-777	-969
Uso de crédito del FMI	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: 1976-1980: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*; 1981: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen utilidades e intereses.

Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^c La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartida: monetización o desmonetización de oro, asignación o cancelación de derechos especiales de giro y variaciones por revalorización.

Cuadro 12

VENEZUELA: RESERVAS INTERNACIONALES

(Millones de dólares)

	Banco Central	Bancos comerciales	Fondo de inversiones de Venezuela	Total
A fines de:				
1976	8 570	74	641	9 285
1977	8 154	68	916	9 129
1978	6 438	288	873	7 599
1979	7 740	350	729	8 819
1980	7 025	377	1 483	8 885
1981	8 619	338	2 452	11 409

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Central de Venezuela.

dólares, el incremento neto de la deuda externa pública fue solamente de 77 millones de dólares, la que contrastó fuertemente con los aumentos mucho mayores que se habían producido anualmente desde 1975. De este modo, el monto de la deuda externa desembolsada ascendió al finalizar el año a poco más de 9 700 millones de dólares. (Véase el cuadro 13.)

Del total mencionado, más de 6 540 millones de dólares corresponden a la deuda directa asumida por la nación con la autorización del Congreso Nacional y 1 290 millones de dólares a deudas igualmente autorizadas que, con o sin el aval del Estado, han contraído los entes autónomos, ya sea mediante la contratación de créditos o a través de la colocación de valores y títulos emitidos por ellos. En cuanto a su estructura de plazos, 69% de la deuda externa vence antes de 1987, 30% vencerá en el quinquenio 1987-1992 y solamente 1% a un plazo mayor de diez años.

Cuadro 13

VENEZUELA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(Millones de dólares)

	Saldos a fines de año				
	1977	1978	1979	1980	1981 ^a
Deuda externa pública desembolsada ^b	4 715	7 252	8 215	9 655	9 732
Servicio de la deuda	979	967	1 425	2 122	2 142
Amortizaciones	769	569	865	1 168	890
Intereses	212	398	560	954	1 259
Total como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	9.6	9.9	9.5	10.6	10.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales y de la Memoria del Ministerio de Hacienda de 1981.

^aCifras preliminares.^bExcluida la deuda flotante.

El escaso endeudamiento en que se incurrió en 1981 se debió, por una parte, a que hubo cierta demora en el proceso de otorgamiento de las autorizaciones para la contratación de deudas externas y por otra, a que las tasas de interés prevalecientes en el exterior no solamente frenaron el proceso de endeudamiento sino que condujeron más bien a las empresas estatales a repatriar capitales a corto plazo para financiar sus necesidades de inversión. Sin embargo, en el futuro cabe esperar un mayor endeudamiento en virtud de las facultades que el Congreso de la República otorgó al gobierno a través de la Ley Orgánica de Crédito Público para realizar operaciones de crédito hasta por 61 200 millones de bolívares, principalmente para convertir la deuda pública.

4. Los precios

Durante el año 1981 se desaceleró notable y sostenidamente el ritmo de la inflación. En efecto, la variación entre diciembre y diciembre del índice de precios al consumidor en el área metropolitana de Caracas alcanzó a 10.8%, tasa equivalente a poco más de la mitad de las registradas tanto en 1979 como en 1980. Los precios al por mayor mostraron una evolución similar, aunque menos marcada. (Véanse el cuadro 14 y el gráfico 2.) No obstante la manifiesta desaceleración del proceso inflacionario, las variaciones medias anuales del índice de precios al consumidor y del índice de precios al por mayor, si bien inferiores a las registradas en 1980, se mantuvieron por encima de las correspondientes a 1979.

El índice agregado de precios al consumidor para las principales ciudades del país experimentó asimismo un crecimiento de diciembre a diciembre de 11%, muy inferior a los de 20% y 19% registrados en 1979 y 1980, respectivamente. De sus componentes, los que más aumentaron fueron los de gastos del hogar (14.2%) y alimentos (13%), mientras que el grupo gastos diversos subió 8.8% y el grupo vestuario y calzado se elevó menos de 1%, luego de haber experimentado alzas muy considerables de 33% y 39% en los dos años anteriores. El vuelco en la tendencia de este último componente fue aún más acentuado en el área metropolitana de Caracas, donde los precios medios del vestuario y el calzado, que habían subido a tasas de más de 40% tanto en 1979 como en 1980, se redujeron ligeramente en términos absolutos en 1981. (Véase nuevamente el cuadro 14.)

Cuadro 14

VENEZUELA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS

	1976	1977	1978	1979	1980	1981
Variación de diciembre a diciembre						
Precios al consumidor ^a	6.9	8.1	7.0	20.5	19.6	10.8
Alimentos	8.2	14.8	7.0	34.4	22.3	12.7
Vestuario	10.4	8.3	12.9	40.2	45.4	-2.2
Precios al por mayor	8.8	11.0	5.8	15.4	16.9	11.0
Productos importados	10.4	5.1	6.7	11.2	14.2	9.3
Productos nacionales	7.6	17.0	4.5	18.4	18.6	12.0
Agropecuarios	11.9	16.6	0.6	30.3	17.2	12.4
Manufacturados	7.9	7.4	2.7	5.8	16.2	10.0
Variación media anual						
Precios al consumidor ^a	7.7	7.8	7.1	12.3	21.6	16.1
Alimentos	8.8	12.3	9.3	16.6	33.1	18.5
Vestuario	16.5	10.0	8.5	25.3	46.2	16.2
Precios al por mayor	7.2	10.4	7.4	9.3	20.1	13.8
Productos importados	6.1	6.9	6.2	7.6	15.6	11.8
Productos nacionales	8.0	13.4	8.3	10.4	22.9	15.0
Agropecuario	12.3	19.3	5.0	12.6	27.4	19.6
Manufacturados	6.2	7.9	7.6	8.1	17.4	11.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

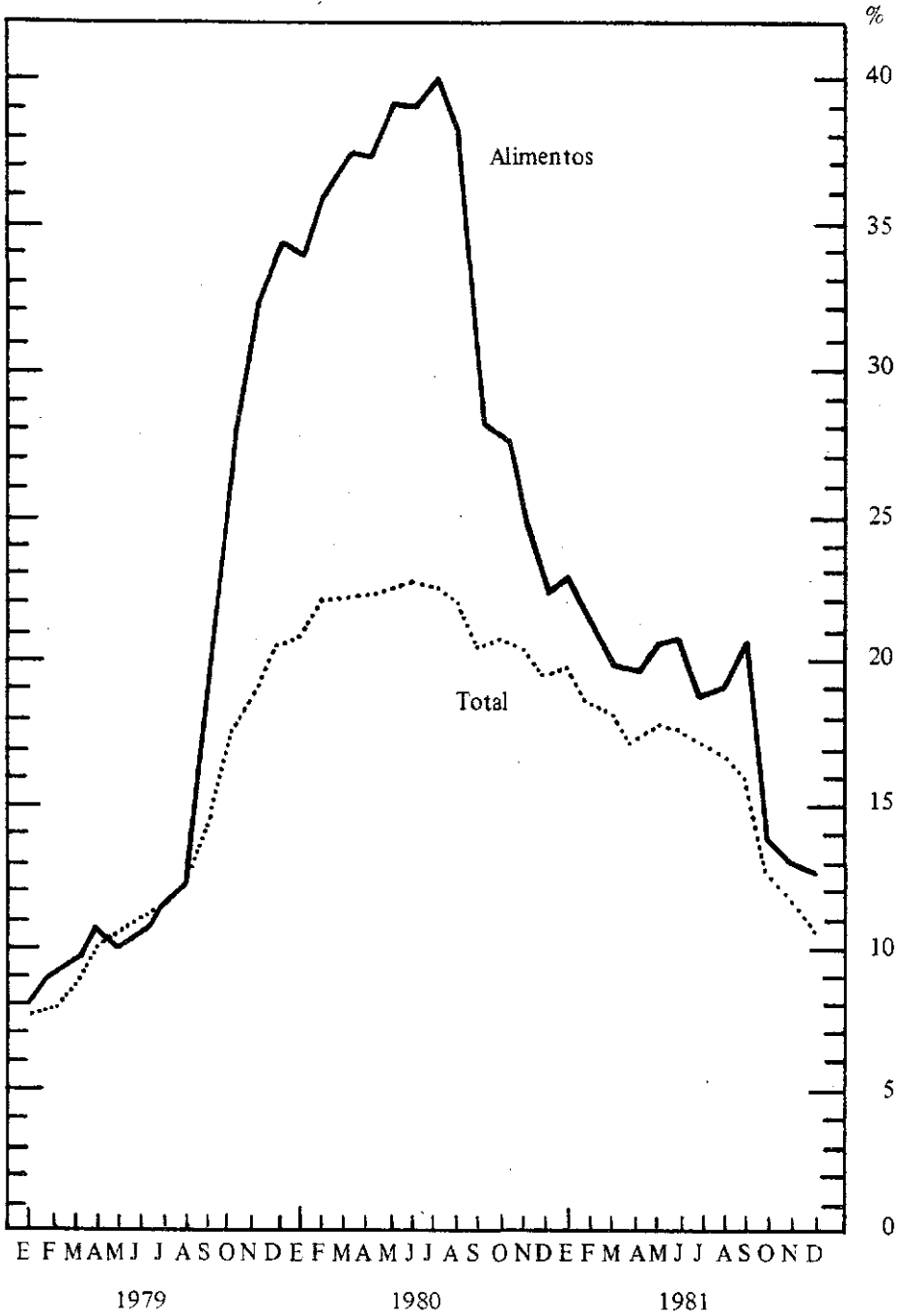
^aEn el área metropolitana de Caracas.

El aumento relativamente intenso de los gastos del hogar se originó en buena medida en las alzas de las tarifas de los servicios telefónicos y eléctricos decretadas en marzo y mayo, respectivamente, y en los más altos alquileres de la vivienda.

A su vez, el alza en el componente alimentos reflejó los cambios de cierta entidad que se produjeron en el abastecimiento de productos agrícolas en el transcurso del año. En efecto, como puede verse en el gráfico 2, la tendencia declinante que desde mediados de 1980 siguió el ritmo de

Gráfico 2

VENEZUELA: VARIACIONES DE LOS PRECIOS INTERNOS
EN DOCE MESES^a



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aIndice de precios al consumidor en el área metropolitana de Caracas.

aumento de los precios de los alimentos, se interrumpió casi por completo durante los primeros nueve meses de 1981, pero se reanudó con fuerza en el transcurso del último trimestre. Esta evolución derivó, en esencia, de las condiciones climáticas adversas que imperaron durante el segundo trimestre del año, que contribuyeron a reducir sensiblemente las cosechas y que perturbaron asimismo el funcionamiento de la red de transporte, acopio y almacenamiento de dicho producto, todo lo cual alentó las prácticas especulativas en su sistema de distribución. A su vez, la marcada disminución del impulso inflacionista mostrada por este componente en el último trimestre se debió a la entrada al mercado de los mayores abastecimientos por parte de CMA y a la recolección de mayores cosechas de cultivos estacionales de ciclo corto, como las hortalizas.

Por su parte, la virtual estabilización de los precios del vestuario y el calzado fue el resultado de tres causas principales. La primera fue el debilitamiento de la demanda por estos productos atribuible a la baja del ingreso por habitante y de los salarios reales; la segunda fue la desviación de parte de esa demanda hacia los productos de origen importado, y la tercera fue la resolución gubernamental adoptada en abril, que declaró artículos de primera necesidad a buena parte de los productos que integran este grupo y que decretó para ellos una rebaja de 10% en los precios de venta al público.

La incidencia del lento crecimiento del ingreso personal sobre el ritmo de la inflación se reveló asimismo en las diferencias relativas de las alzas de los precios de los distintos grupos de bienes de consumo. Como era previsible, las alzas fueron mucho mayores en el caso de los precios de los productos de consumo no duraderos (cuya variación media anual excedió en 12% a la del índice total de precios al consumidor) y fueron más moderadas en los precios de los bienes de consumo semiduraderos (cuyo aumento fue 11% inferior al promedio) y sobre todo en los de los bienes de consumo duraderos (que se incrementaron 39% menos que el índice total).

A su vez, la influencia de la política de fijación de precios se reflejó en el hecho que las cotizaciones de los productos sometidos a control se elevaron menos de 6% en el transcurso del año mientras que las de los productos cuyos precios se determinan por la oferta y la demanda se incrementaron casi 14%.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *Evolución y política monetaria*

Durante 1981 la base monetaria se incrementó 16%, tasa que más que dobló la registrada el año anterior. Los factores principales de esta expansión fueron el aumento muy considerable que mostraron en términos absolutos las reservas internacionales netas del Banco Central y el alto crecimiento relativo de las colocaciones, inversiones y anticipos concedidos por éste a los diferentes sectores de actividad económica. (Véase el cuadro 15.)

No obstante la aceleración en el ritmo de crecimiento de la base monetaria, los medios de pago aumentaron en 1981 a una tasa mucho menor que durante el año anterior. De hecho, su incremento de 7% fue el más bajo registrado desde 1976, con la sola excepción del aumento algo inferior que tuvo lugar en 1979. Sin embargo, como el cuasidinero mantuvo el vigoroso ritmo de crecimiento del bienio anterior, la liquidez monetaria aumentó 20%, esto es, a un ritmo sólo ligeramente más bajo que en 1980. (Véase el cuadro 16.)

Desde el punto de vista de la política monetaria, el cambio más fundamental en 1981 fue el introducido en el manejo de las tasas de interés.

En efecto, desde enero de 1979, la política de tasas de interés había sido utilizada como un medio de desalentar la salida de capitales de corto plazo al exterior. Con ese propósito, las autoridades monetarias, al fijar los topes máximos a las tasas de interés, procuraron seguir de cerca la evolución en los mercados financieros internacionales. Como entre aquella fecha y finales de 1980 la trayectoria de las tasas de interés en el extranjero fue muy cambiante, las autoridades monetarias debieron actuar con rapidez, al punto de que durante 1980 ellas modificaron los topes máximos en cinco oportunidades.

Cuadro 15

VENEZUELA: ORIGEN DE LA BASE MONETARIA

	Saldos a fines de año en millones de bolívares			Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981 ^a	1979	1980	1981 ^a
1. Factores de expansión	40 593	38 443	47 840	21.5	-5.3	24.4
Reservas internacionales netas	32 929	29 972	37 003	20.6	-9.0	23.5
Valores del gobierno	890	332	365	76.6	-62.7	9.9
Redescuentos y anticipos	2 931	2 886	1 515	11.5	-1.5	-47.5
Colocaciones e inversiones de otras cuentas de activos	3 843	5 253	8 957	29.0	36.7	70.5
2. Factores de contracción	15 305	11 229	16 217	38.7	-26.7	44.4
Tesorería Nacional	6 016	2 147	4 338	128.0	-64.3	102.0
Otros depósitos del gobierno	3 365	3 077	4 173	32.8	-8.6	35.6
Fondos de inversiones de Venezuela y otros depósitos especiales	1 484	363	353	-34.1	-75.5	-2.8
Capital pagado y reservas	4 440	5 642	7 353	22.9	27.0	30.3
3. Base monetaria (1 - 2)	25 288	27 214	31 623	13.0	7.6	16.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Central de Venezuela.

^aCifras preliminares.

Cuadro 16

VENEZUELA: EVOLUCION DE LOS MEDIOS DE PAGO

	Millones de bolívares				Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981 ^a	1978	1979	1980	1981 ^a
Depósitos en cuenta corriente	32 196	34 019	37 824	40 175	20.6	5.7	11.1	6.2
Efectivo en poder del público	8 938	9 867	12 091	13 307	22.2	10.4	22.5	10.1
Total medios de pago (M₁)	41 134	43 886	49 915	53 482	21.0	6.7	13.7	7.1
Depósitos de ahorro	21 165	22 901	26 070	28 889	19.2	8.2	13.8	10.8
Depósitos a plazos y otros	10 881	17 256	27 759	42 320	-7.7	58.6	60.8	52.5
Total cuasidinero	32 046	40 157	53 829	71 209	8.5	25.3	34.0	32.3
Liquidez monetaria (M₂)	73 180	84 043	103 744	124 691	15.2	14.8	23.4	20.2
Cédula hipotecaria	14 272	13 593	10 324	7 377	9.8	-4.8	-24.0	-28.5
Liquidez ampliada (M₃)	87 452	97 635	114 068	132 068	14.3	11.6	16.8	15.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Central de Venezuela.

Nota: M₁ = M₂ + cuasidinero. M₂ = M₃ + cédula hipotecaria.^aCifras preliminares.

A principios de marzo de 1981 el Banco Central de Venezuela disminuyó las tasas de interés y a partir de entonces no fueron modificadas a pesar de las tendencias alcistas observadas en esa variable en los mercados financieros internacionales. Naturalmente, esta política, en contraste con la aplicada en 1979 y 1980, favoreció la salida de capitales de corto plazo, proceso que contribuyó, a su vez, al objetivo de esterilizar liquidez monetaria con fines antinflacionistas.

No obstante que durante los primeros ocho meses del año la salida de capitales fue de gran magnitud, el nivel medio de las reservas internacionales en ese periodo fue de aproximadamente 36 500 millones de bolívares, monto apenas 1.4% inferior al existente al finalizar 1980. A pesar de ello, el nivel medio de la base monetaria en ese mismo lapso fue 21% menor que a fines de 1980. Esta notable baja fue causada principalmente por la política fiscal de incrementar los depósitos del

gobierno en el Banco Central. En efecto, durante el período enero-agosto, éstos alcanzaron un monto promedio 53% superior al de los depósitos que el gobierno mantenía en el instituto emisor a fines del año anterior.

Sin embargo, como en el transcurso de ese período la diferencia entre las tasas de interés internas y externas se amplió de manera rápida y sostenida (véase el cuadro 17), los depósitos de ahorro y a plazo crecieron muy lentamente. En estas circunstancias, las autoridades monetarias decidieron sustituir el manejo discrecional de las tasas de interés por un sistema de tasas flotantes, libremente determinadas en el mercado financiero. El control del instituto emisor sobre la tasa de interés quedó desde entonces supeditado a la influencia ejercida a través de las tradicionales operaciones de mercado abierto. Como esta decisión coincidió con un período en que en el exterior prevalecieron altas tasas de interés, las tasas de interés internas subieron de manera considerable. Ello, junto con fomentar el ahorro, al hacerlo más remunerativo en términos reales, encareció el crédito bancario, proceso que fue reforzado por el hecho de que simultáneamente el Banco Central aumentó a 14% su tasa de redescuento.

Cuadro 17

VENEZUELA: DIFERENCIALES ENTRE LAS TASAS INTERNAS Y EXTERNAS DE INTERÉS

(Porcentajes)

Promedios anuales y trimestrales	Preferencial Estados Unidos ^a	LIBOR ^b	CD Estados Unidos 3 meses ^c	Eurodepósitos 3 meses ^d
1980	-1.82	-0.20	-0.11	-0.98
I	-3.14	-1.65	-0.83	-1.45
II	-1.97	1.84	2.26	1.67
III	0.40	1.11	0.81	0.03
IV	-2.60	-2.63	-2.71	-3.35
1981	-4.37	-2.20	-1.55	-2.37
I	-4.67	-2.40	-1.41	-2.18
II	-5.85	-3.81	-3.87	-4.58
III	-6.29	-4.45	-3.30	-4.02
IV	-0.67	1.88	2.37	1.31

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Central de Venezuela.

^aTasa oficial de préstamos y descuentos de la banca comercial menos la tasa preferencial en el mercado de los Estados Unidos.

^bTasa oficial de préstamos y descuentos de la banca comercial menos la tasa Libor.

^cTasa pactada interna sobre depósitos a plazo fijo menos tasa de certificados de depósito a 90 días en los Estados Unidos.

^dTasa pactada interna sobre depósitos a plazo fijo menos tasa sobre los eurodepósitos a 90 días.

b) *Gestión fiscal*

En 1981 los gastos corrientes del gobierno central crecieron 37%, tasa que duplicó con creces la de 1980. Este aumento se originó en la enorme expansión del monto de los subsidios y en la política de apoyo a los servicios de educación pública y a la gestión de las entidades públicas, regionales y descentralizadas, y ocurrió no obstante el incremento mucho más moderado que tuvieron en 1981 los egresos por concepto de remuneraciones. En efecto, los subsidios (destinados principalmente a la agricultura y agroindustria) más que se quintuplicaron, las transferencias a las personas aumentaron 37%, las destinadas a las universidades y otras instituciones de educación superior subieron 20% y las realizadas a las entidades públicas, regionales y descentralizadas fueron 25% mayores que en 1980. En cambio, el gasto en remuneraciones creció sólo 15%, tasa equivalente a sólo algo más de la mitad de la registrada en 1980. (Véase el cuadro 18.)

A su vez, los gastos de capital, que el año anterior se habían doblado holgadamente, se incrementaron en 1981 en poco más de 30%. Al igual que durante ese año, su componente más

Cuadro 18

VENEZUELA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de bolívares				Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981 ^c	1978	1979	1980	1981 ^c
1. Ingresos corrientes	40 106	50 055	62 697	92 655	-0.9	24.8	25.2	47.8
Petróleo	25 127	33 308	45 331	70 887	-14.5	32.6	36.2	56.4
Directos	6 338	6 347	7 163	10 094	32.8	0.1	12.0	40.9
Indirectos y otros ingresos	8 645	10 400	10 203	11 674	37.6	20.3	-1.8	14.4
2. Gastos corrientes	25 107	30 104	35 227	48 303	1.9	19.9	17.0	37.1
Remuneraciones	11 115	12 819	16 485	19 015	9.1	15.3	28.6	15.3
Subsidios económicos	813	872	688	3 693	-29.9	7.3	-21.1	436.8
Otros gastos corrientes	13 179	16 413	18 054	25 595	-0.9	24.5	10.0	41.8
3. Ahorro corriente (1-2)	14 999	19 951	27 470	44 352	-5.2	33.0	37.7	61.5
4. Gastos de capital	18 239	11 707	25 501	33 427	2.2	-35.8	117.8	31.1
Inversión real	6 481	3 610	4 381	6 775	12.1	-44.3	21.4	54.6
Inversión financiera	1 739	1 766	8 78 652	-9.8	1.6	397.6	66.7	
Otros gastos de capital	31	30	12	14	-22.5	-3.2	-56.7	16.7
Transferencias	9 987	6 302	12 320	11 986	-1.3	36.9	95.5	-2.7
5. Operaciones de refinanciamiento	1 913	...	...	...	-34.1	...	...	...
6. Servicio de la deuda pública	5 953	9 147	12 141	12 232	12.3	53.7	32.7	0.7
7. Gastos totales(2 + 4 + 5 + 6)	51 213	50 958	72 869	93 962	1.0	-0.4	43.0	28.9
8. Déficit fiscal	11 107	903	10 172	1 307				
Financiamiento								
Externo	10 038	70	8 792	2 164				
Interno	437	-	-	-				
Otros	632	833	1 380	-857				

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

^cCifras preliminares.

dinámico fue la inversión financiera. En efecto, tras cuadruplicarse en 1980, ésta se elevó 67% en 1981 en virtud de las mayores recaudaciones petroleras, que en determinadas proporciones deben ser transferidas por el Estado al Fondo de Inversiones de Venezuela.⁹ Durante el año se expandió también fuertemente (55%) la inversión real del gobierno en obras y proyectos. Sin embargo, a causa de la profunda caída que ésta había sufrido en 1979 al ponerse en vigencia la política de estabilización, su nivel absoluto fue sólo poco mayor que el que se había alcanzado ya en 1978. En cambio, el servicio de la deuda pública, que se había duplicado tan sólo en los dos años anteriores, permaneció casi constante en 1981.

Los gastos totales del gobierno central —que habían permanecido casi constantes entre 1977 y 1978 pero que se elevaron notoriamente en 1979— experimentaron así un nuevo y considerable incremento de cerca de 30% en 1981.

Por su parte, los ingresos corrientes del gobierno central aumentaron a un ritmo aun superior (48%), principalmente a raíz de la extraordinaria expansión (56%) que mostraron los recursos provenientes del sector petrolero. Entre estas aportaciones, las correspondientes a impuestos sobre la renta petrolera sobrepasaron los 63 200 millones de bolívares, incrementándose 67% con respecto a 1980. Este resultado derivó de la decisión adoptada por el gobierno a finales de ese año en el sentido de aumentar, con efecto retroactivo al primero de enero, en 64% los valores de exportación del petróleo. (Véase nuevamente el cuadro 5.) Con ello se elevó marcadamente el monto de las obligaciones tributarias por concepto de impuestos sobre la renta del sector petrolero.

⁹Este recibió en 1981 más del 80% de las inversiones financieras del gobierno central.

las que debieron pagarse en 1981. En cambio, los recaudos no tributarios provenientes de los hidrocarburos llegaron a 7 600 millones de bolívares, monto apenas 3% superior al del año anterior.

Por su parte, los ingresos fiscales corrientes no petroleros, ascendieron a 21 700 millones de bolívares. Ello significó un incremento de 25%, en el que influyó principalmente el aumento de 41% que mostró la recaudación proveniente de los impuestos directos.

No obstante la expansión más rápida de los ingresos corrientes que de los gastos totales, el ejercicio fiscal cerró con un déficit de poco más de 1 300 millones de bolívares. Este fue, empero, sustancialmente menor que el de casi 10 200 millones producido en 1980 y se financió en su totalidad mediante préstamos externos. (Véase otra vez el cuadro 18.)