

INT-1874

ip (Damin)

~~CEPAL/ILPES(1874)~~

I CURSO INTERNACIONAL SOBRE DESARROLLO
PLANIFICACION Y POLITICAS PUBLICAS

Organizado por el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) con la colaboración de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el apoyo financiero del Gobierno de los Países Bajos.

Santiago, 24 de junio al 6 de diciembre, 1985

Programa y Bibliografía

SOCIEDAD, ESTADO Y DESARROLLO

Profesor: Eduardo Palma

85-06-837

(I/50611)
EP/MG/CP

1947-1948

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

...

...

...

...

...

...

Programa y Bibliografía

SOCIEDAD, ESTADO Y DESARROLLO

Profesor: Eduardo Palma

A. OBJETIVO DEL CURSO

Se trata de una breve introducción que cumple la finalidad de ubicar a los participantes del Curso en ciertos conceptos, enfoques y teorías en relación con el Estado y la sociedad latinoamericana.

Inevitablemente, es preciso optar por grandes temas, cuya articulación de conjunto, posibilita la adecuada comprensión del análisis social latinoamericano.

B. PROGRAMA

Esquema de las sesiones del curso

Primera clase (25 de junio)

1. El concepto de planificación: instrumentación técnica de un proyecto político. Definición y conceptos. Estado, sociedad política y sociedad civil.
2. El Estado. (Enfasis en tres acepciones del concepto de Estado. Estado como aparato gubernamental, Estado como arena política y Estado como espacio político).

Segunda clase (26 de junio)

El Estado como aparato gubernamental

II. Introducción

1. El fenómeno burocrático.
2. Economía mixta y sector público. El capitalismo de Estado.
3. El Estado como aparato gubernamental. (Burocracia y planificación; burocracia y sociedad civil).
4. La eficiencia de la Administración Pública.

/II. Las transformaciones

II. Las transformaciones de la Administración Pública

1. La función pública: rigideces institucionales, administrativas y políticas.
2. El régimen político y la Administración. (Efectos del régimen político sobre la Administración Pública).
3. El reclutamiento de los funcionarios (orígenes sociales y tipos de formación profesional).
4. El mito de la Reforma Integral
5. La exploración de líneas de una reforma estratégica.

III. El Estado como aparato gubernamental: el sector de empresas estatales

a) La formación histórica del sector de empresas estatales

(Los cambiantes criterios para preferir a la empresa pública)

1. Industrialización y crecimiento.
2. Las necesidades de modernización y eficiencia.
3. La soberanía nacional.
4. Monopolios y sectores estratégicos.
5. La empresa estatal como factor de competencia.
6. Los objetivos sociales de la empresa pública.

b) La planificación del sector de empresas estatales

1. La recurrencia del modelo mecánico.
2. El juego (o negociación) de las empresas con los organismos encargados de su dirección y planificación.
3. La tensión entre autonomía y control (Las autoridades de las empresas y sus nexos informales con el Gobierno).
4. Las áreas de control sobre las empresas estatales.
 - a) Presupuesto
 - b) Gasto interno
 - c) Endeudamiento
 - d) Destino del excedente

/Tercera clase

Tercera clase (27 de junio)

El Estado como arena de política pública

I. La configuración de las áreas o arenas de decisión

1. El concepto de arena, área o escenario de decisión.
2. El aparato gubernamental provee un lugar para la decisión.
3. Las arenas o áreas de decisión: burocracia y sociedades civil y política.
4. La interpretación del Estado y la sociedad. Distinciones analíticas de la sociedad.
 - a) Sociedad política, el conjunto de instituciones ligadas a la ciudadanía: partidos y sistema de partidos; la comunicación política, la cultura política, los estilos políticos.
 - b) La sociedad civil, muestra, a través de la jerarquización y organización de la soci bilidad, la base material de la cual surge primaria-mente la división en categorías sociales.
5. La conformación de las arenas o áreas de decisión según las diferentes características de las sociedades política, civil y económica de cada nación.
 - a) El impacto diferencial de los regímenes autoritarios y democráticos sobre la conformación de las áreas de decisión.
 - b) El impacto diferencial de los contextos de movilización y desmo- vilización sobre la conformación de las áreas de decisión (áreas únicas y múltiples).
6. El concepto de Gobierno. Concepto restringido y diferente al de Estado. Un conjunto de roles institucionales definidos según la natura- leza del régimen político (transferencia de poder limitada o amplia).

II. Las políticas estatales

1. Las políticas estatales son opciones que pretenden resolver problemas. Forman parte de un proceso político más amplio del que son definiciones parciales y visibles, son efecto de una determinada configuración del poder y a su vez modifican la configuración anterior. Las modificaciones pueden alcanzar al orden político prevaleciente o sólo a un aspecto parcial del mismo.

/2. Las relaciones

2. Las relaciones entre el plan y las políticas públicas. Un plan o una estrategia puede llevarse adelante con un conjunto de políticas públicas.

3. El análisis de las políticas públicas

- a) Las políticas públicas son identificables espacial y cronológicamente
- b) Las políticas públicas pueden consistir en no llevar adelante ciertas acciones (políticas de omisión)
- c) Las políticas privadas (empresas, transnacionales, etc.) pueden tener impacto público de importancia.

4. Las clasificaciones de las políticas estatales

a) Según el impacto

- i. Distributivas
- ii. Redistributivas
- iii. Reguladoras

b) Según su contenido intrínseco

- i. Simbólicas
- ii. Materiales

c) Según la esfera de alcance

- i. Administración
- ii. Intervención

d) Según el impacto previsto por la planificación

- i. Primer grado
- ii. Segundo grado

III. La adecuación de las políticas estatales

- 1. La adecuación y eficacia técnica de las políticas estatales.
- 2. El apoyo y/o resistencia de las fuerzas sociales.

IV. Principales fases del proceso de decisión

- 1. Iniciativa de los proyectos (quienes adoptan iniciativas).
- 2. Fase preliminar (configuración de los apoyos resistencias).
- 3. La discusión pública (el enfrentamiento de los actores sociales y políticos).
- 4. La configuración final y definitiva de la decisión.
- 5. La ejecución (el comportamiento de los actores: apoyo, veto parcial o total, etc.).

Cuarta clase (28 de junio)

El Estado en tanto que espacio político

1. El Estado nacional y el territorio. El concepto clásico del Estado.
2. Conceptos. Centralización, descentralización, desconcentración, deslocalización.
3. - El equilibrio entre centralización y descentralización como una cuestión nacional.
4. La región como espacio socioeconómico de planificación y como espacio sociopolítico de participación.
5. Regímenes federales y unitarios.

Quinta clase (1 de julio)

La participación social y política en las decisiones

1. Concepto.
2. La acción colectiva.
3. Niveles de participación.
4. Motivaciones para la participación.
5. Objetivos de la participación.
6. Oportunidades de participación: estructura de oportunidades.
7. Ampliación de la estructura de oportunidades.
8. Intensidad de la participación.
9. Participación y democracia.
10. Participación y planificación.

Sexta clase (2 de julio)

La dimensión compensatoria o distributiva del Estado

Introducción

1. La contribución del análisis social al conocimiento de los procesos sociales latinoamericanos.
2. Los temas principales del análisis social de los años sesenta: marginalidad y dependencia y, en general el cambio social.

/I. Las

I. Las intervenciones sociales

1. El nuevo énfasis en las intervenciones desde el Estado.
2. Los estilos de desarrollo y la búsqueda de "otro desarrollo".
3. Las nuevas estrategias: satisfacción de las necesidades básicas y erradicación de la pobreza crítica.

II. Reflexiones finales

C. BIBLIOGRAFIA BASICA (por tema) */

1. Clase primera, conceptos generales. Aldo E. Solari, Edgardo Boeninger, Rolando Franco y Eduardo Palma: El proceso de planificación en América Latina. Escenarios, problemas y perspectivas. Santiago, Cuadernos de ILPES, N° 26, 1980. (pp. 3-14 y 37-48)
Adolfo Gurrieri, Vigencia del Estado planificador en la crisis actual, Documento 5.D.9. (pp. 10-16)
2. Clase segunda, el Estado como aparato burocrático. Enrique Sierra. El sector público (Cap. IX) en Economía política del desarrollo. Sociedad de Ediciones Internacionales. Bogotá, 1979. Documento Auxiliar N° 325. (pp. 180-213)
3. Clase tercera. El Estado como arena de política pública. Id. tema 1, (pp. 56-61) y Apuntes de clase (por entregar oportunamente). (10 páginas)
4. Clase cuarta. El Estado en tanto que espacio político. Sergio Boisies, Centralización y descentralización territorial en el proceso decisorio del sector público, 1985. (pp. 1-12, 47-59, 64-67)

*/ Esta bibliografía será distribuida a los participantes. El profesor ampliará para cada tema la bibliografía complementaria.

/5. Clase

5. Clase quinta, La participación social y política en las decisiones.
Angel Flisfich, Rolando Franco y Eduardo Palma, Planificación con participación: dimensiones, viabilidad y problemas en Boletín de Planificación N° 14, ILPES, Santiago de Chile, mayo de 1982.
(pp. 2-10) Francisco Guerra, Problemas generales de la participación Documento CP-26. (pp. 4-24). Eduardo Palma, Notas de clase. Documento CPS-47. (pp. 1-18).

6. Clase sexta, La dimensión compensatoria del Estado. Jorge Graciarena.
La estrategia de las necesidades básicas como alternativa. Sus posibilidades en el contexto latinoamericano en "Pobreza, necesidades básicas y desarrollo". CEPAL, ILPES, UNICEF, Santiago de Chile, noviembre, 1982. Documento CPS-39. (pp. 93-103).
CEPAL/PNUD/UNICEF. La superación de la pobreza: una tarea urgente y posible. E/CEPAL/6. 1308. (pp. 50-76).

1944-1945
1946-1947
1948-1949
1950-1951
1952-1953
1954-1955
1956-1957
1958-1959
1960-1961
1962-1963
1964-1965
1966-1967
1968-1969
1970-1971
1972-1973
1974-1975
1976-1977
1978-1979
1980-1981
1982-1983
1984-1985
1986-1987
1988-1989
1990-1991
1992-1993
1994-1995
1996-1997
1998-1999
2000-2001
2002-2003
2004-2005
2006-2007
2008-2009
2010-2011
2012-2013
2014-2015
2016-2017
2018-2019
2020-2021
2022-2023
2024-2025

1944-1945
1946-1947
1948-1949
1950-1951
1952-1953
1954-1955
1956-1957
1958-1959
1960-1961
1962-1963
1964-1965
1966-1967
1968-1969
1970-1971
1972-1973
1974-1975
1976-1977
1978-1979
1980-1981
1982-1983
1984-1985
1986-1987
1988-1989
1990-1991
1992-1993
1994-1995
1996-1997
1998-1999
2000-2001
2002-2003
2004-2005
2006-2007
2008-2009
2010-2011
2012-2013
2014-2015
2016-2017
2018-2019
2020-2021
2022-2023
2024-2025