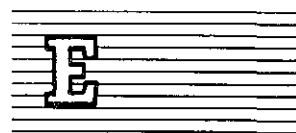


NACIONES UNIDAS  
 CONSEJO  
 ECONOMICO  
 Y SOCIAL



Distr.  
 LIMITADA  
 E/CEPAL/L.268/Add.15  
 Septiembre de 1982  
 ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO  
 DE AMERICA LATINA

1981

REPUBLICA DOMINICANA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1981* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.268, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente

## REPUBLICA DOMINICANA

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Los esfuerzos que se hicieron durante 1981 para contener el gasto público y reducir el déficit fiscal, limitar las importaciones y disminuir el grave desequilibrio externo, y atenuar el incremento de los precios, de los medios de pago y de la deuda externa, lograron significativos éxitos en varios aspectos, pero al mismo tiempo contribuyeron a frenar el crecimiento de la actividad económica, del consumo y de la inversión.

El producto interno bruto, que había aumentado algo menos del 6% en 1980, en 1981 lo hizo a un ritmo sólo algo superior al 3%, que por habitante no alcanza a significar un 1%, no obstante los buenos resultados que se obtuvieron en actividades tan importantes como la agricultura y la minería. Entretanto, el ingreso bruto logró un incremento ligeramente mayor que el del producto, aproximado al 4%, merced a un nuevo mejoramiento —aunque muy inferior al registrado en 1980— de la relación de precios del intercambio. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

A diferencia de la escasa expansión de la demanda interna y de sectores importantes de la producción, las exportaciones de bienes y servicios aumentaron alrededor de 19% en valores corrientes y 9% en términos de cuántum. Fundamentalmente, ello fue el resultado de las favorables condiciones en que se vendió el azúcar y sus productos derivados, a pesar de la caída de los precios del producto en los mercados internacionales.

Por otra parte, las importaciones de bienes y servicios registraron una baja aproximada al 7%, que perjudicó el normal abastecimiento de bienes de consumo, de materias primas y de bienes intermedios y de capital, y que ocurrió luego de dos años en que habían tenido un vigoroso crecimiento y en clara respuesta a las medidas que se adoptaron con ese fin.

El curso opuesto que tomaron las importaciones y las exportaciones en 1981 redujo a menos de la mitad el desequilibrio comercial y en un 44% el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos. Ello, y no obstante un ingreso neto de capitales bastante menor al que hubo en 1980, permitió un nuevo aumento de las reservas internacionales netas del país.

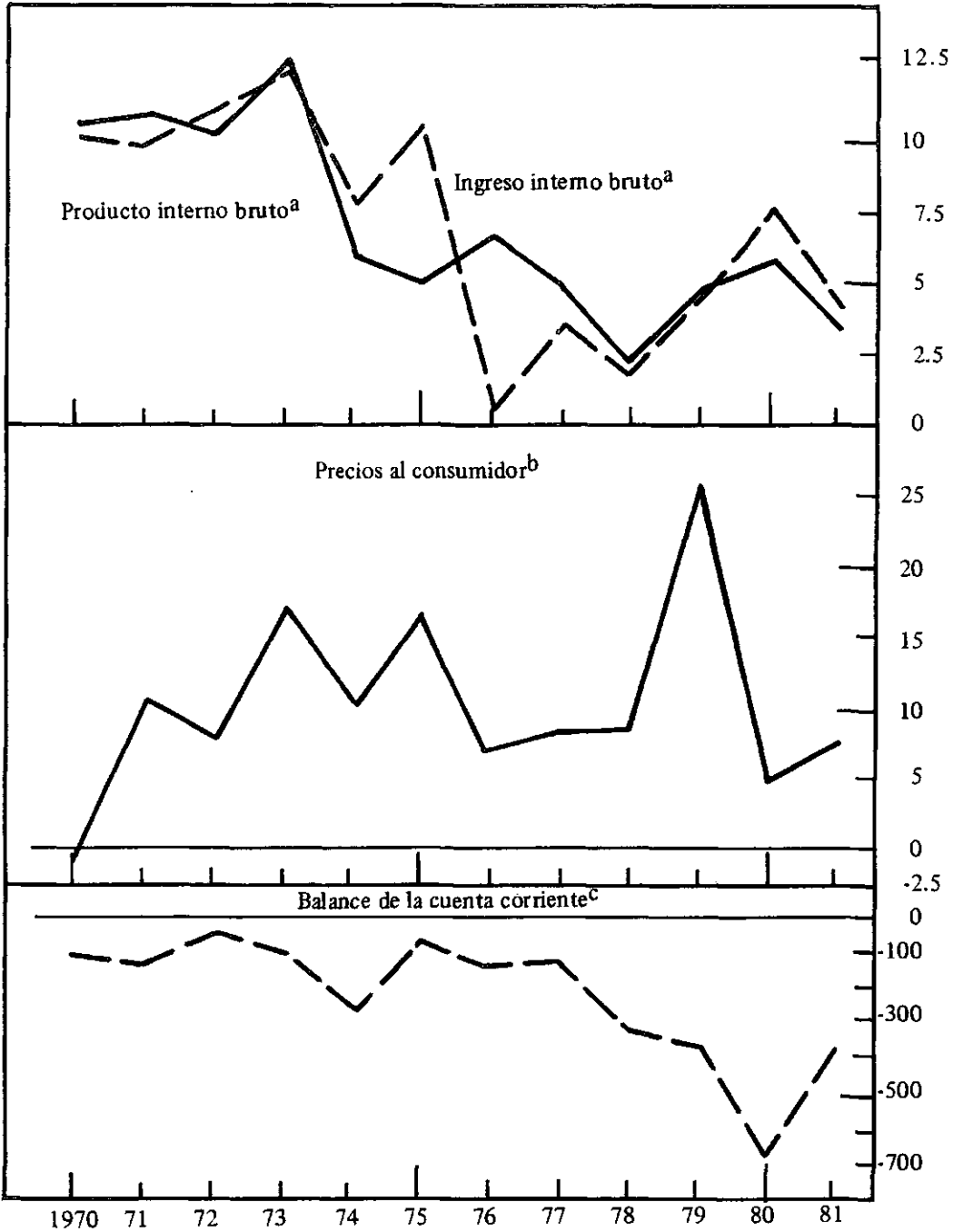
Durante el año hubo un ingreso bruto de capitales por concepto de préstamos a más de un año plazo, de poco más de 150 millones de dólares, es decir, menos de la mitad de lo desembolsado el año anterior y equivalente al monto pagado en amortizaciones, razón por la cual la deuda externa a fines de 1981 no difirió de la acumulada un año antes.

La política de contención del gasto público, que con tanto éxito se aplicó en 1980 cuando el déficit fiscal bajó en 40%, en 1981 obtuvo resultados de menor magnitud —al no haber sido acompañada de un aumento de los ingresos tan alto como el que hubo el año anterior— pero no por eso menos significativos, ya que el déficit volvió a descender, esta vez en 10%, disminuyendo su relación con los gastos totales del gobierno de 33 a 16% entre 1979 y 1981. En este año la contracción de los gastos recayó principalmente en la inversión pública.

Apartándose un poco del pausado movimiento de las diversas actividades y variables económicas en 1981, los medios de pago aumentaron de diciembre a diciembre, cerca de un 8%, porcentaje que si bien es mucho más alto que el registrado en 1980, es inferior al porcentaje que creció el producto interno bruto expresado en valores corrientes. Sin embargo, el dinero efectivo en poder del público, que casi no había variado en 1980, aumentó 18% en 1981.

En cuanto a la variación de los precios internos, ésta se acentuó entre diciembre de 1980 y diciembre de 1981, en tanto que bajó a menos de la mitad, de casi 17% a 7.5%, si se considera la variación media anual del índice. Este debilitamiento de la tasa de inflación estuvo relacionado, por

Gráfico 1  
**REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS**



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.  
<sup>a</sup>Tasa anual de crecimiento  
<sup>b</sup>Variación porcentual de diciembre a diciembre.  
<sup>c</sup>Millones de dólares.

Cuadro 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1976	1977	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 808	2 948	3 012	3 156	3 333	3 446
Población (millones de habitantes)	5.37	5.51	5.66	5.80	5.95	6.10
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	523	535	533	544	560	565
<b>Tasas de crecimiento</b>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	6.7	5.0	2.2	4.8	5.6	3.4
Producto interno bruto por habitante	3.9	2.3	-0.4	2.2	2.9	0.9
Ingreso bruto <sup>b</sup>	0.6	3.5	1.9	4.7	7.6	3.9
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-28.8	-8.5	-3.5	1.0	13.5	3.5
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-16.5	10.0	-10.7	37.1	12.0	19.3
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	-1.9	10.8	5.2	28.6	29.3	-6.8
Precios al consumidor <sup>c</sup>						
Diciembre a diciembre	7.0	8.5	8.8	25.6	4.6	7.4
Variación media anual	7.9	12.8	7.1	9.2	16.8	7.5
Dinero	0.8	17.9	4.2	29.5	2.4	7.6
Ingresos corrientes del gobierno	-11.3	9.9	-6.8	16.5	29.0	4.5
Gastos totales del gobierno	-12.9	9.0	9.2	48.9	6.1	1.8
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>d</sup>	2.4	0.2	14.4	32.9	18.5	16.3
<b>Millones de dólares</b>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-147	-170	-326	-349	-647	-272
Saldo de la cuenta corriente	-133	-132	-315	-360	-675	-378
Variación de las reservas internacionales netas	-14	38	-29	8	44	31
Deuda externa total desembolsada	879	1 034	1 149	1 373	1 559	1 563 <sup>e</sup>

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

<sup>c</sup>Las cifras correspondientes a 1976 y 1977 se refieren al índice de Santo Domingo con base 1969 = 100. A partir de 1978 corresponden al índice nacional con base 1976-1977 = 100.

<sup>d</sup>Porcentajes.

<sup>e</sup>Septiembre.

una parte, con los favorables resultados de la producción agrícola para consumo interno y por otra, con la insuficiencia de circulante, que aplacó la demanda.

Fuera de los esfuerzos realizados durante el año para contrarrestar las tendencias desfavorables de algunas variables y los desequilibrios fiscal y externo que obstruían la entrada de capital extranjero, se dedicó parte importante de la debilitada inversión a fortalecer la infraestructura básica y a ampliar los servicios sociales, principalmente en zonas rurales. A la agricultura se destinó un tercio de los gastos de capital.

Asimismo, se siguió otorgando prioridad a la inversión destinada a incrementar la capacidad de generación de electricidad, principalmente de plantas térmicas a base de carbón, en el corto plazo y de centrales hidráulicas, a un plazo mayor.

Por último, se continuó impulsando la educación y el sector salud, los que absorbieron más del 21% de los gastos totales del gobierno en 1981. Cabe señalar que el gasto en salud por habitante casi se triplicó en el último trienio y ello se reflejó primordialmente en el mejoramiento de las

condiciones de salud de la población rural. La cobertura de esta población por servicios de salud se amplió de 40 a 69% en ese lapso.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) *Tendencias de la oferta y la demanda globales*

La baja de 5.6 a 3.4% del ritmo de crecimiento del producto interno bruto en 1981 fue acompañada de una apreciable contracción (12%) del cuántum importado de bienes y servicios, con lo cual la oferta global, que había registrado incrementos del orden del 6% anual en los dos años anteriores, apenas logró un aumento inferior al 1% en 1981. (Véase el cuadro 2.)

Contrariamente a lo sucedido con las importaciones, el cuántum exportado de bienes y servicios experimentó una recuperación frente al brusco y notable descenso que había anotado en 1980, aumentando poco más de 9%. Este hecho, fuera del impulso que le significó al producto interno, determinó que la disponibilidad interna de bienes y servicios se mantuviera durante 1981 virtualmente en el mismo nivel que en el año anterior, con los consiguientes efectos en la inversión y el consumo.

Por una parte, la inversión bruta sufrió una caída cercana al 7% y la formación bruta de capital, que había registrado un aumento del orden del 14% en 1979 y de poco más del 4% en 1980, en 1981 se incrementó en menos de 3%.

El escaso aumento de la inversión fue especialmente evidente en el caso de la inversión pública, que disminuyó 8% afectada por la política de contención del gasto público y por las dificultades de financiamiento externo. La inversión privada en cambio anotó un crecimiento aproximado al 6%, que estuvo vinculado a la formación del capital en maquinarias más que a la construcción.

Cuadro 2

### REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1971	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Oferta global</b>	3 775	3 998	4 033	120.7	117.0	6.5	5.9	0.9
Producto interno bruto a precios de mercado	3 156	3 333	3 446	100.0	100.0	4.8	5.6	3.4
Importaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	619	665	587	20.7	17.0	16.3	7.4	-11.8
<b>Demanda global</b>	3 775	3 998	4 033	120.7	117.0	6.5	5.9	0.9
<b>Demanda interna</b>	3 254	3 571	3 567	105.0	103.5	4.3	9.7	-0.1
<b>Inversión bruta interna</b>	789	842	785	20.2	22.8	8.0	6.7	-6.8
<b>Inversión bruta fija</b>	751	783	804	20.0	23.3	13.6	4.3	2.7
Privada	597	609	644	13.8	18.7	25.7	2.1	5.8
Pública	154	174	160	6.2	4.6	-17.3	12.7	-8.0
Construcción	426	457	459	12.7	13.3	5.1	7.3	0.5
Maquinaria y equipo	325	325	345	7.3	10.0	-21.4	0.3	6.0
Variación de existencias	39	59	-19	0.2	-0.6			
<b>Consumo total</b>	2 465	2 729	2 782	84.8	80.7	3.2	10.7	1.9
Gobierno general	249	268	271	9.7	7.9	23.4	7.9	0.9
Privado	2 217	2 461	2 511	75.1	72.8	1.3	11.0	2.0
Exportaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	521	427	466	15.7	13.5	22.6	-18.0	9.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios corresponden a las del balance de pagos, deflacionadas por índices de precios calculados por la CEPAL.

Los gastos de consumo registraron solamente un ligero aumento —muy inferior al del año anterior— y los efectuados por el gobierno general se incrementaron menos de 1%, en consonancia con los criterios de austeridad que se aplicaron. Por otra parte, se estima que el crecimiento del consumo privado fue bastante más reducido que en 1980, coincidente también con el empeoramiento de la situación económica general.

#### b) *Comportamiento de los principales sectores de la producción*

Atendiendo al crecimiento sectorial del producto interno bruto, se observa que la pérdida de dinamismo de la actividad económica que hubo en 1981 recayó entre los servicios básicos y especialmente en otros servicios. En particular los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones, que anotaron un incremento de poco más de 3%, y las actividades comerciales y financieras, que crecieron alrededor de 4%, ambas cifras bastante menores que las registradas en 1980, reflejaron el escaso dinamismo de algunas actividades productivas y la apreciable caída del cuántum de las importaciones de bienes y servicios. Asimismo, se observó una fuerte reducción en las tasas de crecimiento de los demás servicios. (Véase el cuadro 3.)

En contraste con la tendencia general declinante del ritmo de crecimiento económico, la producción agropecuaria alcanzó un incremento excepcional, aproximado al 7%, que representa una valiosa recuperación de la errática evolución de la actividad en los cuatro años anteriores, a razón de 1.6% anual. Además, la producción minera se elevó algo más de 6%, luego de la fuerte caída que había experimentado el año anterior y no obstante la nueva disminución de la producción de bauxita que desde 1977 se ha reducido 30%.

A diferencia del notable repunte que tuvieron los sectores primarios de la producción, la tasa de incremento de la producción manufacturera se redujo a sólo 2% y la construcción mantuvo prácticamente su nivel del año anterior, resentida por el escaso impulso que recibió de la inversión y de la disminuida demanda interna.

i) *El sector agropecuario.* Los favorables resultados obtenidos por la agricultura para consumo interno y por la producción pecuaria, que se incrementaron 14%, así como el aumento de algunos productos de exportación que en conjunto crecieron sólo un 2%, colocaron al sector agropecuario a la cabeza de las actividades productivas, con un crecimiento del producto cercano al 7%, que contrastó con la baja registrada el año precedente y con su lenta evolución desde 1977.

Este comportamiento se debió por una parte a las favorables condiciones del clima y por otra a las inversiones realizadas en los dos años anteriores. Asimismo, los precios de sustentación que reciben algunos productos de consumo interno constituyeron un buen incentivo para elevar la producción. Durante el año se elevaron los precios al productor del arroz (16% al arroz blanco y 6% al arroz integral), del maíz (9.4%) y de la habichuela negra (9.4%).

No obstante que hubo una mayor producción de alimentos, aumentaron las importaciones de arroz, maíz y oleaginosas; por otra parte, se elevó la exportación de otros cultivos. Además, la oferta interna más alta contribuyó a que el componente alimento del índice de precios al consumidor aumentara muy poco durante el año.

Entre los productos agrícolas para el consumo interno, se destacó el aumento de 30% de la producción de plátanos (que representa alrededor de 11% del consumo de alimento de la población), merced a una expansión del 22% de la superficie cultivada y una elevación del 6% de los rendimientos. Con ello su precio bajó 40%. (Véase el cuadro 4.)

El arroz, con una importante participación del 30% en la producción para consumo interno, mantuvo el ritmo de lento crecimiento (poco más de 2%) de los últimos años. Para cubrir la demanda interna de este grano y asegurar reservas adecuadas al menos para tres meses de consumo, fue necesario incrementar las importaciones en 23%.

Por otra parte, hubo un débil aumento del orden del 3% en la producción de habichuela roja, cuyo precio al productor no tuvo mayores variaciones. Sin embargo, ello se compensó con un importante incremento (14%) de la producción de habichuela negra, alentada por precios más altos. El consumo interno de habichuela se ha desviado hacia la variedad negra, que sólo se empezó

a producir en el país a partir de 1976, y por lo tanto no fue preciso en 1981 importar la variedad roja como se hizo en años precedentes.

La producción de maíz dedicada principalmente al consumo animal y a la industria de alimentos concentrados para animales creció casi 40%, alterándose la tendencia descendente del último trienio. Tal expansión estuvo asociada a un aumento en los precios al productor superior a 9%, que incentivó la ampliación en un 32% de la superficie cultivada y la mejora de aproximadamente 6% de los rendimientos. Pese al fuerte aumento de la producción, las importaciones se incrementaron 9% con el objeto de constituir reservas.

La yuca, cuya mayor producción de 230 mil toneladas se alcanzó en 1977 y que desde entonces descendió hasta 82 mil toneladas en 1980, registró en 1981 un aumento de casi 50%. Este resultado se obtuvo merced a una expansión de 30% de la superficie cultivada y a una mejora de 13% de los rendimientos y produjo una fuerte caída (32%) de sus precios. Otros productos como el guandul, la batata y la yautía, que se destinan en proporciones importantes al mercado externo (36%, 15% y 41%, respectivamente), registraron también significativos incrementos de producción con las consiguientes repercusiones en las exportaciones y en los precios internos.

Entre los productos de exportación, la zafra de caña de azúcar, que había disminuido desde 1977, experimentó un ligero repunte de poco más del 2% gracias al favorable régimen de lluvias y a la eliminación de la plaga que afectó los cañaverales el año anterior. La producción de cacao aumentó 11% como resultado de los esfuerzos desplegados en la rehabilitación de plantaciones afectadas por los fenómenos meteorológicos de 1979 y que permitió elevar la productividad en 12%.

Por el contrario, la producción de café y en menor medida la de tabaco anotaron disminuciones del orden del 9 y 1%, respectivamente. La cosecha de café fue afectada por el prolongado período de lluvias, que impidió que se desarrollara normalmente la floración. En lo que respecta al tabaco, la producción fue atacada por el moho azul, que dañó principalmente los semilleros provocando una disminución del 5% de la superficie cultivada.

Cuadro 3

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE DE ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1971	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Producto interno bruto<sup>b</sup></b>	<b>2 816</b>	<b>2 973</b>	<b>3 074</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>4.8</b>	<b>5.6</b>	<b>3.4</b>
<b>Bienes</b>	<b>1 368</b>	<b>1 377</b>	<b>1 434</b>	<b>50.2</b>	<b>47.0</b>	<b>5.7</b>	<b>0.6</b>	<b>4.1</b>
Agricultura	526	521	557	24.6	18.3	1.1	-0.9	6.9
Minería	168	143	152	1.6	5.0	28.2	-14.8	6.2
Industria manufacturera	463	486	497	17.0	16.3	4.6	5.0	2.1
Construcción	211	226	228	7.0	7.4	5.2	7.1	0.8
<b>Servicios, básicos</b>	<b>310</b>	<b>329</b>	<b>344</b>	<b>9.9</b>	<b>11.3</b>	<b>4.3</b>	<b>6.2</b>	<b>4.6</b>
Electricidad, gas y agua	50	56	62	1.3	2.0	2.2	11.4	10.2
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	260	273	282	8.6	9.3	4.7	5.2	3.3
<b>Otros servicios</b>	<b>1 122</b>	<b>1 245</b>	<b>1 273</b>	<b>39.9</b>	<b>41.7</b>	<b>4.5</b>	<b>11.0</b>	<b>2.2</b>
Comercio y finanzas	382	411	427	12.9	14.0	2.8	7.5	3.9
Propiedad de vivienda	210	224	226	7.5	7.4	5.0	6.5	0.8
Servicios comunales, sociales y personales	530	610	620	19.5	20.3	5.5	15.3	1.6
Servicios gubernamentales	271	319	324	10.7	10.6	17.8	17.6	1.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>La suma de las actividades no coincide con el total. Este fue extrapolado en forma independiente.



Cuadro 4

## REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	Composición relativa de la producción		Tasas de crecimiento <sup>b</sup>		
					1973	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Índice agropecuario (1973 = 100)</b>	<b>108</b>	<b>110</b>	<b>103</b>	<b>112</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>2.2</b>	<b>-6.7</b>	<b>8.5</b>
Agrícola	106	106	97	103	78.2	72.6	0.3	-8.5	6.6
De exportación	108	107	95	97	48.2	41.5	-1.3	-11.3	1.8
De consumo interno	102	105	101	115	30.0	31.1	3.0	-3.9	13.9
Pecuario	116	125	124	141	21.8	27.4	8.6	-1.3	13.9
Productos de exportación									
Azúcar	102	102	89	91	24.4	19.7	0.4	-13.4	2.3
Cacao	106	117	93	103	10.4	9.6	10.0	-20.9	11.6
Café	131	128	130	119	6.7	7.1	-2.5	1.8	-8.7
Tabaco	113	87	86	85	6.7	5.1	-22.7	-1.7	-0.8
Productos de consumo interno									
Arroz	125	138	143	147	7.3	9.5	7.3	3.9	2.2
Habichuela roja	101	130	126	130	2.3	2.6	28.5	-3.4	3.4
Maíz	95	93	86	120	1.6	1.6	-2.7	-7.4	39.4
Plátano	99	106	104	135	7.8	9.4	6.9	-1.6	29.7
Yautía	93	103	93	97	1.3	1.2	11.5	-10.3	4.3
Yuca	85	68	36	53	4.2	2.6	-19.6	-47.3	-47.0
Otros productos	86	79	84	87	5.5	4.2	-7.6	5.5	3.4
Productos pecuarios									
Leche	106	110	114	119	4.0	4.3	3.6	4.5	3.6
Carne de vacuno <sup>c</sup>	105	103	112	114	11.4	11.6	-2.3	8.9	2.0
Carne de cerdo <sup>c</sup>	114	123	...	...	2.5	...	7.9	...	...
Carne de pollo <sup>c</sup>	158	211	247	334	3.9	11.5	33.7	17.3	34.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Agricultura.

<sup>a</sup>Cifras Preliminares.

<sup>b</sup>Las tasas de crecimiento se han calculado sobre la base de las cifras reales, no de los índices.

<sup>c</sup>Beneficio.

De la producción pecuaria la avícola fue la que más aumentó. La producción de carne de pollo, que ha crecido aceleradamente en los últimos años, aumentó 35% en 1981, ha compensado la carencia de carne de cerdo que se produjo a raíz de la fiebre porcina africana de 1978-1979. Por otro lado, aunque la producción de carne vacuna sólo creció 2% aumentaron las exportaciones. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

La política agrícola continuó impulsando preferentemente la producción destinada al consumo interno. Se orientó a ella el 85% del crédito agropecuario, se hizo mayor uso de la mecanización, se mejoró el aprovisionamiento de insumos y se construyeron obras de infraestructura. Sin embargo, los alcances de estas medidas fueron limitados por la carencia de recursos financieros.

Con respecto a la reforma agraria, durante el año se establecieron 25 asentamientos con una superficie total superior a 13 mil hectáreas (magnitud que se compara favorablemente con los 14 asentamientos de poco más de 10 500 hectáreas constituidos en 1980) y se les dotó de crédito, servicios y asistencia técnica. Las tierras que están bajo el régimen de la reforma agraria producen el 9% de la producción agrícola nacional y casi el 20% de la destinada al consumo interno.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Estos asentamientos contribuyeron aproximadamente con un tercio de la producción total de arroz, 53% de la de yautía, 24% de la de ñame, cerca del 20% de la de yuca y cebolla y 14% de la de habichuela roja.

ii) *La minería.* Después de la contracción de 15% que había sufrido la producción minera en 1980 debido a los pronunciados descensos de la plata y el ferroníquel y en menor proporción de la bauxita, en 1981 logró un crecimiento del 7%, gracias a los aumentos de 10% en la producción de oro y de 25% en la de plata, metales que representan cerca de dos tercios de la producción minera. Este incremento, en un año en que los precios internacionales sufrieron un descenso de consideración (25% para el oro y más del 50% para la plata), provino de la mina Pueblo Viejo, propiedad del Estado desde 1979. Sólo en julio, cuando las cotizaciones internacionales llegaron a su punto más bajo, el gobierno suspendió las ventas de ambos metales en espera de un repunte en los precios, los que mostraron cierta mejoría en el último trimestre del año. (Véase el cuadro 5.)

El ferroníquel, segundo producto en importancia en la minería dominicana, dio signos de recuperación al elevarse la producción en poco más del 9% después de la baja de 35% ocurrida en 1980, cuando por las desfavorables condiciones del mercado se paralizó la producción durante cinco meses. En 1981 hubo un ligero repunte (2%) en las cotizaciones internacionales del ferroníquel y además bajaron los precios de los combustibles derivados del petróleo que tienen una alta incidencia en los costos de producción de la industria.

Por otra parte, la producción de bauxita se redujo 18%, continuando así la tendencia descendente iniciada a mediados de los años setenta. Desde 1974 el volumen de producción se ha reducido en dos tercios.

Finalmente, durante el año continuaron las exploraciones para localizar reservas de carbón con posibilidades comerciales.

iii) *La producción manufacturera.* El producto manufacturero, que se había incrementado en años recientes a una tasa anual aproximada a 5%, redujo ese ritmo a sólo 2% durante el ejercicio 1981. Este pausado crecimiento puede atribuirse fundamentalmente a que durante 1981 numerosas industrias manufactureras se vieron afectadas por falta de crédito y por las medidas que restringieron las importaciones. A mediados de año se limitó la compra de insumos importados con divisas del Banco Central al 90% de las compras anuales realizadas en el bienio 1979-1980. Las importaciones realizadas por encima de ese límite se debieron hacer con divisas adquiridas en el mercado paralelo, a un precio alrededor de 30% más alto que el oficial.

Por otra parte, la producción manufacturera resintió también los efectos de la baja en la inversión pública y el cambio de orientación de la política económica, que tendió a favorecer primordialmente las actividades rurales, con lo cual afectó la construcción urbana e indirectamente

Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento		
					1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Indice de producción <sup>b</sup> (1975 = 100)	123	158	135	144	28.2	-14.8	6.9
Producción de los principales rubros							
Bauxita <sup>c</sup>	568	524	511	405	-7.7	-2.6	-17.7
Ferroníquel <sup>c</sup>	38	66	43	47	75.6	-34.9	9.4
Oro <sup>d</sup>	343	353	370	408	3.0	4.7	10.3
Plata <sup>d</sup>	1 849	2 276	1 623	2 034	23.4	-28.7	25.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Basado en los cuatro metales principales; excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de sal y la producción de yeso y piedra caliza.

<sup>c</sup>Miles de toneladas

<sup>d</sup>Miles de onzas troy.

a las industrias productoras de materiales de construcción; en efecto, la producción de cemento descendió poco más de 5% y la de acero 1%. No obstante ello, la industria azucarera y la industria de productos alimenticios y bebidas en general, que representan más del 60% de la producción manufacturera total, tuvieron en el año un comportamiento bastante dinámico. (Véase el cuadro 6.)

Cuadro 6

REPUBLICA DOMINICANA: ALGUNOS INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1977	1978	1979	1980 <sup>a</sup>	1981 <sup>b</sup>	Tasas de crecimiento			
						1978	1979	1980 <sup>a</sup>	1981 <sup>b</sup>
<b>Producción de algunos rubros</b>									
Azúcar cruda <sup>c</sup>	1 128	1 057	1 069	911	1 018	-6.2	1.1	-14.8	15.0
Azúcar refinada <sup>c</sup>	94	106	97	102	107	13.2	-8.2	4.8	7.0
Café descafeinado <sup>c</sup>	60	43	60	60	34	-27.9	39.1	-0.5	3.4
Cerveza <sup>d</sup>	52	58	66	76	59	11.0	13.7	15.3	9.4
Cigarrillos <sup>e</sup>	217	224	225	219	164	3.5	0.4	-2.7	3.5
Cemento <sup>f</sup>	20	20	21	24	17	-0.9	2.2	14.5	-2.4
Harina de trigo <sup>g</sup>	2 726	2 590	3 028	3 346	2 416	-5.0	16.9	10.5	-6.2
<b>Otros indicadores</b>									
Consumo de energía eléctrica <sup>h</sup>	577	618	662	719	698	6.9	7.1	8.6	6.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Se refiere al período de enero a septiembre. Las tasas se han calculado con respecto a igual período de 1980.

<sup>c</sup> Miles de toneladas.

<sup>d</sup> Millones de litros.

<sup>e</sup> Millones de cajetillas.

<sup>f</sup> Millones de sacos de 42.5 kg.

<sup>g</sup> Millones de quintales.

<sup>h</sup> Millones de kWh.

<sup>i</sup> Se refiere al período de enero a noviembre. La tasa se ha calculado con respecto a igual período de 1980.

Independientemente de los factores coyunturales que afectaron la industria manufacturera durante 1981, la evolución de ésta en el mediano plazo mostró una tendencia a frenar su ritmo de crecimiento, como si las causas que propiciaron ese dinamismo hubieran ido perdiendo paulatinamente validez. A partir de 1968, año de creación de la Ley de Incentivo Industrial, y hasta 1975, la producción manufacturera creció a razón de 10% anual con todas las favorables repercusiones que ello tuvo para la economía. Si bien en esa evolución estuvo presente la demanda externa del azúcar dominicana, su fundamento fue la sustitución de importaciones de bienes finales manufacturados que sin embargo, siempre tuvieron un alto contenido de materias primas y componentes importados. Entre 1976 y 1981 descendió la tasa media de crecimiento de la producción manufacturera a sólo 4% anual.

iv) *La construcción.* La actividad de la construcción prácticamente no acusó variaciones en 1981 con respecto al año anterior. En 1980 había experimentado un significativo crecimiento de más del 7%, al que contribuyeron las obras y tareas de reconstrucción a raíz de los destrozos causados por los desastres meteorológicos de septiembre de 1979 y el paso del huracán Allen en agosto de 1980.

La construcción resultó especialmente afectada por la caída de la inversión, en particular la del sector público. Las limitaciones financieras del gobierno obligaron a posponer el inicio de nuevas

obras y a concentrar los escasos recursos disponibles en aquellas que se encontraban en marcha, y principalmente en las relacionadas con la agricultura.

Por otra parte, la edificación, desde el punto de vista de los permisos de construcción, registró un drástico descenso del 44% en 1981; ya en 1979 había descendido 30% y en 1980 había anotado sólo un ligero repunte de 5%. (Véase el cuadro 7.)

Cuadro 7

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento		
					1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Superficie edificada <sup>b</sup> (miles de metros cuadrados)							
Total	1 438	1 048	1 099	613	-27.1	4.9	-44.2
Producción de algunos mate- riales de construcción (miles de toneladas)							
Acero para construcción	54	37	51	50	-30.6	36.9	-1.1
Cemento	867	886	1 015	960	2.2	14.5	-5.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>b</sup>Cifras preliminares.

<sup>a</sup>Permisos de construcción.

### 3. El sector externo

Durante el trienio 1978-1980 se agudizó el desequilibrio externo. Entre 1977 y 1980 el déficit de la cuenta corriente pasó de 130 a 675 millones de dólares, suma esta última que representó más de la mitad de las exportaciones de bienes y servicios. En 1981 el notable repunte de las exportaciones, junto con una disminución de las importaciones, permitió que se redujera a casi 60% el déficit comercial y en más de 40% el déficit de la cuenta corriente, que volvió así a un nivel de 380 millones de dólares, parecido al registrado dos años antes.

Las exportaciones de bienes aumentaron 24% impulsadas por los favorables precios a que se vendió el azúcar dominicana (no obstante la baja que mostró el precio de este producto en el mercado internacional) así como por los incrementos en los volúmenes de venta de café, tabaco y azúcar, entre otros productos. Por una parte, su cuántum se elevó casi 13% y por otra, su valor unitario subió más de 9%. (Véase el cuadro 8.)

Las importaciones de bienes, por su parte, se redujeron poco más de 5% luego de la rápida expansión que habían tenido en los dos años anteriores. Mientras el cuántum de los bienes importados disminuyó aproximadamente 9%, como resultado de una serie de medidas que se adoptaron con ese fin, el valor unitario de las importaciones, experimentó un aumento bastante más bajo que en años anteriores, pues no alcanzó al 4%. En ello tuvo especial influencia la relativa estabilidad de los precios del petróleo crudo, cuya importación significa alrededor de un tercio de las importaciones totales.

El importante incremento del precio medio de las ventas de azúcar, permitió compensar la baja en las cotizaciones de otros productos agrícolas y minerales y elevar poco más del 9% el índice del valor unitario de las exportaciones. Este aumento superó al del valor unitario de las importaciones y de esa manera la relación de precios del intercambio pudo mejorar cerca de 6% en el año.

Cuadro 8

## REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Tasas de crecimiento</b>					
Exportaciones de bienes fob					
Valor	8.9	-13.5	28.6	10.7	23.5
Volumen	15.0	-16.1	15.0	-23.3	12.8
Valor unitario	-5.3	3.2	11.8	44.3	9.4
Importaciones de bienes fob					
Valor	11.2	1.5	31.9	33.6	-5.3
Volumen	5.1	-6.3	19.5	8.7	-8.7
Valor unitario	5.8	8.4	10.4	22.9	3.8
Relación de precios del intercambio	-10.6	-4.5	1.2	19.3	5.8
<b>Indices (1970 = 100)</b>					
Relación de precios del intercambio	89.5	85.5	86.6	103.2	109.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes	180.3	145.5	169.2	155.7	183.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	178.4	148.6	184.1	171.4	195.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Entretanto, el poder de compra de las exportaciones de bienes aumentó 18%, al combinarse el mejoramiento de la relación de precios externos con un incremento del 13% del volumen de las exportaciones. El aumento del poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios, fue de 14%.

a) *El comercio de bienes*

i) *Las exportaciones.* El valor de las exportaciones creció cerca de 24%, como consecuencia tanto de los incrementos en el volumen de las ventas (13%) como en los valores unitarios (9%). Esta expansión se apoyó fundamentalmente en el aumento del valor exportado de azúcar y sus derivados (furfural y melaza), que en conjunto representaron casi la mitad de las ventas totales de bienes al exterior, y secundariamente, en el del tabaco, de menor importancia relativa, ya que las restantes exportaciones de cierta significación disminuyeron. Entretanto, las exportaciones no tradicionales descendieron y su importancia relativa en el valor total de las exportaciones de bienes se redujo de 46% en 1980 —año en que lograron su máxima participación— a 35% en el presente ejercicio. (Véase el cuadro 9.)

Desde los últimos meses de 1980, el precio del azúcar en el mercado internacional, que había superado los 43 centavos de dólar la libra, empezó a decrecer hasta llegar a menos de 11 centavos en septiembre de 1981. No obstante ello, gracias a contrataciones efectuadas con anterioridad a la declinación de las cotizaciones o al amparo de acuerdos preferenciales, el producto pudo colocarse a un precio medio cercano a los 27 centavos. Esta situación contrastó con la del año anterior, en que el valor unitario del azúcar dominicana apenas sobrepasó los 16 centavos, en tanto que el precio en el mercado mundial excedió los 28 centavos. Al incremento del precio medio de venta (65%) se sumó una elevación del volumen (7%), que permitió que el valor de las exportaciones de azúcar cruda se elevara cerca de 80%. Por su parte, el valor de las ventas de furfural y melaza se incrementaron 28% y 24%, respectivamente.

Las exportaciones de tabaco en rama, que en 1980 se habían reducido considerablemente (37%), aumentaron cerca de 90% en 1981 al superarse las dificultades de comercialización con el

Cuadro 9

## REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1970	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Total<sup>b</sup></b>	676	869	962	1 188	100.0	100.0	28.6	10.7	23.5
<b>Exportaciones tradicionales</b>	462	539	509	762	87.9	64.1	16.7	-5.6	49.7
Azúcar cruda	172	191	290	513	48.5	43.2	11.0	52.0	76.8
Café <sup>c</sup>	97	158	77	76	13.5	6.4	62.6	-51.3	-1.3
Cacao en grano	86	73	51	45	9.0	3.8	-14.5	-28.8	-12.3
Tabaco en rama	46	55	36	66	6.6	5.5	19.9	-36.6	88.5
Furfural	30	27	21	27	2.4	2.3	-9.9	-23.5	27.9
Melaza	8	14	15	19	0.8	1.6	77.2	7.9	23.8
Bauxita	23	21	19	16	7.1	1.3	-9.5	-11.5	-15.1
<b>Exportaciones no tradicionales</b>	204	320	445	418	...	35.2	56.9	39.1	-6.1
Oro y plata	73	128	259	208	-	17.5	75.5	103.1	-19.9
Ferróniquel	73	123	101	110	-	9.3	69.7	-17.9	9.1
Abono químico	4	17	19	14	-	1.2	211.1	69.6	-25.3
Manufacturas de cuero	7	7	6	6	-	0.5	-1.3	-15.1	-6.4
Otros productos manufacturados	32	37	41	55	...	4.6	15.6	10.8	34.2
Otros productos agrícolas	15	15	19	25	2.9	2.1	-	26.7	31.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Incluye un rubro de exportaciones no clasificadas, muy poco importante.

<sup>c</sup>Incluye el café tostado.

principal comprador europeo. En este aumento influyó fundamentalmente el mayor volumen exportado, que al haber permanecido estancada la producción, tuvo que ser complementado con existencias. Por su parte, las cotizaciones aumentaron cerca de 7%.

Las ventas de café se mantuvieron casi al mismo nivel de 1980, año en que se redujeron bruscamente casi a la mitad. Por una parte, las exportaciones de café tostado (que representan aproximadamente un tercio de las ventas), se redujeron cerca de 50%, mientras que las ventas de café verde aumentaron alrededor de 20%, gracias a un mayor volumen de venta (35%), puesto que los precios disminuyeron 12% siguiendo la tendencia de años anteriores. Debido a la baja en la producción de café verde, el aumento del cuántum exportado significó un menor abastecimiento para el sector industrial y una disminución de las existencias.

Por tercer año consecutivo el valor de las exportaciones de cacao se redujo (12%), pues si bien el volumen vendido se incrementó 35% al elevarse la producción, el alza fue insuficiente para compensar la baja de los precios (24%).

En lo que respecta a los minerales, solamente aumentaron las exportaciones de ferróniquel (9%); las de doré (aleación de oro y plata) disminuyeron 20% y las de bauxita 15%, que desde 1978 han perdido importancia. El aumento de las ventas de ferróniquel se debió tanto a incrementos de volumen como de precios; en cambio los precios del doré declinaron profundamente y en el caso de la bauxita el volumen de las ventas se redujo considerablemente, afectado por una menor producción.

ii) *Las importaciones.* Después de un crecimiento de más de 30% en cada uno de los ejercicios anteriores, durante 1981 el valor de las importaciones de bienes se contrajo alrededor de 5% debido a un menor cuántum importado del orden del 9%, pues los precios aumentaron cerca de 4%, ritmo en todo caso muy inferior al registrado en años anteriores. (Véase nuevamente el cuadro 8.)

El descenso de las compras externas se reflejó fundamentalmente en los volúmenes importados de bienes intermedios, de capital y suntuarios, más que en los de consumo, y fue una

consecuencia de las diversas medidas que se adoptaron para reducir las importaciones. Ello determinó también cambios en la estructura de las importaciones, puesto que pese al aumento en la producción de algunos alimentos esenciales, el abastecimiento externo de estos artículos se incrementó.

Aun cuando sólo se dispone de información fragmentaria, todo parece indicar que las compras externas de productos alimenticios continuaron creciendo, si bien a un ritmo más bajo que en 1980. El aumento de la oferta interna de productos agrícolas permitió que el volumen de cereales y granos adquiridos en el exterior creciera menos que el año precedente, durante el cual se había duplicado.

El valor de las adquisiciones de petróleo y derivados subió 11% y su participación en el valor total de las importaciones aumentó de 30a 35%. Por otra parte, las importaciones de insumos, de bienes de capital y consumo duraderos fueron afectadas por el estancamiento de la construcción y la moderada evolución de la industria.

Durante el año se aplicó una política de contención a las importaciones. Mediante una de las medidas puestas en práctica se amplió el número de bienes para cuya importación no se otorgan divisas del sistema bancario y por lo tanto deben adquirirse con moneda extranjera comprada en el mercado paralelo. Asimismo, se fijaron cuotas para la compra de materias primas y se prohibió la importación de algunos bienes, principalmente automóviles. A estas limitaciones se sumó el requisito, ya en vigencia desde 1980, del pago anticipado de las cartas de crédito para importar.

Si bien esta política obtuvo resultados positivos al lograr disminuir el desequilibrio externo, afectó el desenvolvimiento de la economía. Así, las restricciones para adquirir insumos del exterior en una economía donde la producción de los sectores industrial y de la construcción tienen un alto contenido importado, entorpeció su ritmo de actividad. Por otra parte, la mayor proporción de importaciones pagadas con divisas del mercado paralelo —a un tipo de cambio 30% superior al tipo oficial— tuvo repercusiones semejantes a las de una devaluación, al aumentar los costos y elevarse los precios, pero sin que se abarataran las exportaciones.

A lo anterior se sumaron los atrasos del Banco Central en la remisión de divisas al exterior, al amparo de las cartas de crédito, lo cual implica recargos de intereses para los importadores y que éstos trasladan a los precios de los bienes importados.

Asimismo, cabe destacar que, pese a la ampliación en la demanda de divisas en el mercado paralelo ocasionada por las medidas adoptadas, el tipo de cambio sólo se incrementó 2%, frente a un 3% en el ejercicio anterior.

#### b) *El comercio de servicios y los pagos a factores*

En 1980 los ingresos y egresos del turismo dejaron por primera vez un pequeño saldo positivo, favorable al país. En el ejercicio 1981 este saldo tuvo la virtud de fortalecerse considerablemente llegando a 75 millones de dólares, como consecuencia de una baja en los egresos por viajes al exterior, motivada por el encarecimiento de las divisas y el moderado ritmo de crecimiento de la actividad económica.

Los ingresos provenientes del turismo aumentaron 16%, es decir menos que en los dos últimos años (35 y 40%), lo que se explica principalmente por la reducción que hubo en la permanencia media (que bajó de 8.1 a 7.3 noches) de los visitantes extranjeros que llegan por vía aérea y cuyo gasto representa casi el 80% de las entradas que por concepto de turismo percibe el país. En cambio, el flujo de visitantes aumentó 13%, bastante más que en 1980 (5%), no obstante que disminuyó el número de visitantes de gira turística por mar, lo que es poco importante, ya que suelen gastar en promedio sólo unos 20 dólares en el país.<sup>2</sup>

Por otro lado, el número de dominicanos residentes en el extranjero que visitaron el país aumentó significativamente en 1981 (35%) al igual que el año anterior (47%), lo que significó un aumento en los ingresos de 28 a 44 millones de dólares.

<sup>2</sup> En 1980, de un total de 566 423 visitantes, 53% fueron extranjeros que viajaron por la vía aérea, 32% extranjeros que llegaron por vía marítima y 15% dominicanos no residentes en el país.

Con la apertura de dos hoteles, uno en Higüez y otro en Santiago de los Caballeros, se amplió la capacidad hotelera en cerca de 500 habitaciones, con lo que ésta llegó a 4 200 habitaciones, 54% de las cuales están situadas en la ciudad capital. También se inauguró un terminal para barcos en Santo Domingo, que se espera contribuya a contrarrestar la baja que ha experimentado el paso de cruceros de turismo y que anteriormente sólo atracaban en Puerto Plata.

Asimismo, continuó impulsándose el polo turístico en la costa norte. INFRATUR, a cargo del Proyecto de Puerto Plata,<sup>3</sup> recibió en 1974 un crédito del Banco Central por 21 millones de dólares, con el que se financió parte de la construcción de la infraestructura básica, incluido el acondicionamiento del aeropuerto de Puerto Plata, cuyo costo total será de 46 millones de dólares. En 1979 el Banco Mundial otorgó otro préstamo por 25 millones de dólares destinado principalmente a financiar líneas de crédito para la construcción de hoteles.

En cuanto a las remesas de utilidades y a los pagos de intereses, que en 1977 significaron un egreso neto de unos 100 millones de dólares, crecieron aceleradamente hasta llegar a casi 300 millones en 1981. Por una parte, el pago de intereses casi se cuadruplicó desde entonces, como consecuencia de la ampliación de la deuda externa a la que en el último año se sumó el encarecimiento del costo por el uso del capital, y por otra, la remesa de utilidades subió de 70 millones de dólares en 1977 a 180 millones en 1981, no obstante que el Estado adquirió en 1979 la mina de oro y plata Pueblo Viejo, de propiedad de una empresa extranjera.<sup>4</sup> (Véase el cuadro 10.)

Las transferencias unilaterales privadas, compuestas fundamentalmente por las remesas de fondos de los dominicanos residentes en el exterior a sus familiares, crecieron 3% en 1981. Hasta 1978 estos ingresos permitieron compensar los pagos a factores del exterior.

### c) *El desequilibrio de la cuenta corriente y su financiamiento*

Como consecuencia del apreciable incremento (19%) anotado por las exportaciones de bienes y servicios en 1981 y de la contracción cercana al 7% experimentada por las importaciones de bienes y servicios, se logró una extraordinaria reducción, del 58%, del desequilibrio comercial y, teniendo en cuenta el mayor egreso habido por concepto de remesas de utilidades y pagos netos de intereses, se registró una baja considerable del déficit de la cuenta corriente. Este, que se había expandido sorpresivamente de 360 a más de 670 millones de dólares en 1980, disminuyó a poco menos de 380 millones de dólares en 1981, lo que representa una proporción más adecuada (25%) de las exportaciones totales que el 53% que significó en 1980. (Véase de nuevo el cuadro 10.)

La entrada neta de capitales que en 1980 se había duplicado, en 1981 se contrajo alrededor de 40%. Por una parte, disminuyó de 430 a poco menos de 230 millones de dólares el ingreso de préstamos de largo plazo y se redujo 30% el ingreso neto de capitales de corto plazo. Por otro lado, hubo un aumento no muy marcado (7%) de los egresos por amortizaciones, e ingresó inversión directa por un monto ligeramente inferior al del año anterior (87 millones de dólares). De esta manera el ingreso neto de capitales de corto plazo pasó a tener una importancia algo menor que el del largo plazo, cuando un año antes representaba sólo el 70% de éste.

No obstante la menor entrada de capital que hubo en 1981, su monto superó el desequilibrio de la cuenta corriente y dejó un remanente que aumentó en 31 millones de dólares las reservas internacionales netas del país. En este movimiento de reservas se destacó: la disminución de 29 millones de dólares de las obligaciones con el Fondo Monetario Internacional (que se sumó a la de 76 millones del año anterior); el aumento de 22 millones de dólares de las reservas en divisas y la reducción de 14 millones en las de oro. (Véase otra vez el cuadro 10.)

<sup>3</sup> El proyecto está dividido en dos etapas. La primera, Playa Dorada —de mayor prioridad—, considera una capacidad de 3 290 habitaciones en cabañas, hoteles, cabañas con campo de golf y apartamentos, y ha sido diseñada para el turismo masivo. La segunda, Playa Grande, con una capacidad de 1 940 habitaciones, está destinada al turismo de personas de más altos ingresos.

<sup>4</sup> La ley de inversión extranjera (1978) limita la transferencia de utilidades al exterior al 18% de la inversión registrada.



Cuadro 10

## REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
Exportaciones de bienes y servicios	1 010	843	927	828	1 135	1 271	1 517
Bienes fob	894	716	780	675	869	962	1 188
Servicios <sup>a</sup>	116	127	147	152	266	309	329
Transporte y seguros	16	18	19	20	22	26	19
Viajes	59	71	92	92	124	173	201
Importaciones de bienes y servicios	1 009	990	1 097	1 154	1 484	1 919	1 789
Bienes fob	773	764	849	862	1 137	1 520	1 439
Servicios <sup>a</sup>	236	226	248	292	347	399	350
Transporte y seguros	124	103	103	111	132	175	165
Viajes	75	90	102	126	158	166	126
<b>Balance de bienes</b>	<b>121</b>	<b>-47</b>	<b>-69</b>	<b>-187</b>	<b>-269</b>	<b>-558</b>	<b>-251</b>
<b>Balance comercial</b>	<b>1</b>	<b>-147</b>	<b>-170</b>	<b>-326</b>	<b>-349</b>	<b>-647</b>	<b>-272</b>
Utilidades e intereses	-113	-109	-98	-136	-188	-210	-295
Utilidades	-78	-73	-69	-97	-136	-156	-180
Intereses recibidos	5	9	12	21	32	42	45
Intereses pagados	-40	-45	-42	-59	-83	-96	-160
Transferencias unilaterales privadas	34	123	136	146	177	183	189
<b>Balance de la cuenta corriente</b>	<b>-78</b>	<b>-133</b>	<b>-132</b>	<b>-315</b>	<b>-360</b>	<b>-674</b>	<b>-378</b>
Transferencias unilaterales oficiales	5	3	4	4	29	5	18
Capital de largo plazo	159	141	199	187	109	423	220
Inversión directa	64	27	71	64	17	93	87
Otro capital a largo plazo	95	114	127	123	92	330	133
Sector oficial <sup>b</sup>	55	80	83	145	114	268	213
Préstamos recibidos	92	116	111	189	322	242	267
Amortizaciones	-38	-40	-27	-44	-202	-37	-54
Bancos comerciales <sup>b</sup>	-	2	-1	-1	7	-	-7
Préstamos recibidos	-	6	-	-	8	-	-
Amortizaciones	-	-5	-1	-1	-1	-	-7
Otros sectores <sup>b</sup>	41	33	46	-21	-29	62	-73
Préstamos recibidos	72	85	105	56	53	163	14
Amortizaciones	-31	-52	-60	-77	-82	-101	-87
Capital a corto plazo	10	11	-62	32	136	294	204
Sector oficial	24	26	-57	31	29	132	12
Bancos comerciales	-40	-9	9	19	-16	92	197
Otros sectores	26	-5	-15	-19	123	71	-5
Errores y omisiones	-69	-35	41	54	84	-14	-26
<b>Balance de la cuenta de capital</b>	<b>105</b>	<b>119</b>	<b>182</b>	<b>276</b>	<b>358</b>	<b>708</b>	<b>416</b>
<b>Balance global<sup>c</sup></b>	<b>27</b>	<b>-14</b>	<b>50</b>	<b>-39</b>	<b>-2</b>	<b>33</b>	<b>38</b>
Variación total de reservas (- significa aumento)	-25	14	-38	29	-8	-44	-31
Oro monetario	-	-	-1	-	-	-5	14
Derechos especiales de giro	1	1	1	-	-3	9	-2
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	-	-
Activos en divisas	-27	-12	-57	26	-81	27	-21
Otros activos	-	-	-	-	-	-	7
Uso del crédito del FMI	-	25	19	3	77	-76	-29

Fuente: 1975-1980, International Monetary Fund, *Balance of Payments Yearbook*; 1981, CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup> Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen utilidades e intereses.

<sup>b</sup> Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

<sup>c</sup> La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartida: monetización o desmonetización de oro, asignación o cancelación de derechos especiales de giro y variaciones por revalorización.

#### d) *El endeudamiento externo*

Desde los inicios del decenio de 1970 se ha venido recurriendo en forma sostenida al financiamiento externo para ampliar la capacidad de compra en el exterior. De esta manera, la deuda externa a más de un año plazo llegó a 1 560 millones de dólares en septiembre de 1981, monto similar al que había a fines de 1980 y que equivale a poco más de la suma de las exportaciones totales en 1981. (Véase el cuadro 11.)

El 75% de la deuda externa total le corresponde al sector público; en 1974 ésta era ligeramente superior a la del sector privado. En los primeros nueve meses de 1981 el monto del crédito desembolsado (154 millones de dólares) no alcanzó a la mitad de lo desembolsado en todo el año 1980.

El servicio de la deuda, que en 1979 representó el 28% de las exportaciones de bienes y servicios, se redujo al año siguiente al 21%, gracias a la renegociación parcial que se obtuvo de la misma. Se supone que este porcentaje no tuvo mayor variación en 1981.

Cuadro 11

#### REPUBLICA DOMINICANA: ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(Millones de dólares)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
Deuda externa total <sup>b</sup>	879	1 034	1 149	1 373	1 564	1 563
Deuda pública	470	594	730	980	1 104	1 175
Deuda privada	409	440	419	393	460	388
Servicio de la deuda	126	127	176	318	260	...
Amortizaciones	86	81	110	236	138	155
Intereses	40	46	66	82	122	...
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	15.0	13.7	21.3	28.0	20.5	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Septiembre de 1981.

<sup>b</sup>Saldo a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año.

#### 4. Los precios y las remuneraciones

En 1981 el ritmo de crecimiento de los precios declinó en forma significativa, no obstante el efecto que pudo haber tenido la ligera devaluación que afectó a la moneda. Así, el alza media anual del índice de precios al consumidor se acercó al 8%, tasa que corresponde a la mitad de la del año precedente (17%). (Véase el cuadro 12.) En esta desaceleración actuó como atenuante la mayor oferta agrícola de productos para el consumo interno. Esto permitió que durante los primeros seis meses del año el índice de precios de alimentos, bebidas y tabaco disminuyera en términos absolutos, y que el promedio anual permaneciera al nivel de 1980. En cambio, el alza en vivienda casi triplicó la del índice global y el rubro vestuario y calzado se incrementó a un ritmo semejante.

La aminoración en el crecimiento de los precios fue más pronunciada en las áreas rurales que en las urbanas. En aquellas, el alza media fue de 4% y en las urbanas de casi 9%. Ello se explica fundamentalmente por la considerable elevación que experimentó el precio de la vivienda en las ciudades, a causa de la rigidez de la oferta y de una demanda que va en aumento ante el empuje de la migración proveniente del campo.

Los salarios mínimos no tuvieron variación desde el ajuste efectuado a mediados de 1979, lo que significó un deterioro del 7% de las remuneraciones mínimas reales en general y de aproximadamente 4% de las agrícolas.<sup>5</sup> (Véase el cuadro 13.)

Cuadro 12

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979	1980	1981
	<b>Variación de diciembre a diciembre</b>			
Índice general de precios al consumidor	8.8	25.6	4.6	7.4
Alimentos	11.2	33.8	-5.2	3.1
	<b>Variación media anual</b>			
Índice general de precios al consumidor	7.1	9.2	16.8	7.5
Alimentos	9.2	10.9	15.4	0.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS<sup>a</sup>

	Indices				Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981	1979	1980	1981
	<b>Nominales</b>						
Total	100.0	112.5	125.0	125.0	12.5	11.1	-
Agricultura	100.0	120.0	140.0	140.0	20.0	16.7	-
	<b>Reales</b>						
Total	100.0	103.5	98.0	91.1	3.5	-5.3	-7.0
Agricultura	100.0	109.7	110.9	106.7	9.7	1.1	-3.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Los Salarios mínimos estimados corresponden al promedio de cada año. El último ajuste de ellos se hizo en junio de 1979.

Debido a que los aumentos otorgados en 1979 a los trabajadores agrícolas fueron superiores a los de los salarios globales y considerando además, que los precios han subido más en la ciudad que en el campo, los salarios reales en la agricultura mejoraron 7% entre 1978 y 1981, en tanto que las remuneraciones correspondientes a otras actividades experimentaron un deterioro de 9%. Cabe señalar, sin embargo, que el nivel del salario mínimo en la agricultura fue 15% inferior al global.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

Las políticas monetaria y financiera estuvieron orientadas durante el año a frenar la baja de las reservas y a sanear la posición financiera del gobierno. Para tal fin, a las medidas puestas en marcha desde mediados de 1980, se añadieron otras con objeto de controlar el medio circulante y el crédito

<sup>5</sup> En junio de 1979 se incrementó el salario mínimo mensual de 100 a 125 pesos. Los salarios inferiores a 300 pesos se elevaron 10% y el salario mínimo diario en la agricultura aumentó de 2.50 a 3.50 pesos.

bancario. Así, se mantuvo la obligatoriedad de un depósito previo del 100% para la importación de un conjunto de mercancías y se amplió la lista de productos que tuvieron que recurrir al mercado de cambios paralelo; se establecieron cuotas a la importación de materias primas y bienes intermedios pagados con divisas otorgadas al tipo de cambio oficial y se prohibieron las importaciones de algunos bienes. A esta política restrictiva se sumó el retraso del Banco Central para proveer las divisas necesarias, lo que implicó que el efectivo depositado para la apertura de cartas de crédito permaneciera congelado hasta cerca de tres meses.

Asimismo, se elevó el costo del capital al aumentar las tasas de interés y autorizarse a los bancos comerciales a cobrar comisiones. También se exigió el estricto cumplimiento de las disposiciones referentes al encaje legal para las cuales se había observado cierta flexibilidad en el bienio anterior.

El crédito bancario se expandió 12%, frente a 21% registrado el año anterior. Este incremento fue absorbido íntegramente por el sector público (el financiamiento destinado al sector privado disminuyó poco más del 1%), que debió recurrir en mayor medida a las fuentes internas de crédito ante la menor afluencia de recursos externos. (Véase el cuadro 14.)

El dinero, que en el ejercicio pasado aumentó poco más de 2%, elevó su ritmo al 8% —tasa que es algo inferior a la que creció el producto interno bruto expresado en valores corrientes— debido a una expansión del efectivo en poder del público (18%) que contrasta con el estancamiento que anotó en 1980. Por su parte, los depósitos en cuenta corriente prácticamente no variaron.

En lo que se refiere a los factores de absorción, los depósitos de ahorro y a plazo se elevaron 14%, el doble que en 1980. En la expansión de esta variable jugó un papel importante el número cada vez más alto de intermediarios financieros,<sup>6</sup> que pagan rentas superiores a las ofrecidas por los bancos comerciales y que en esa forma han ampliado su participación en la captación de ahorro. Por el contrario, los préstamos externos de largo plazo, incluidos en el renglón de otras cuentas, disminuyeron abruptamente.

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Millones de pesos a fines de año				Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
<b>Dinero</b>	496	643	656	706	29.5	2.4	7.6
Efectivo en poder del público	224	274	275	324	22.2	0.5	17.9
Depósito en cuenta corriente	272	369	381	382	35.6	3.2	0.2
<b>Factores de expansión</b>	1 420	1 645	1 884	2 068	15.9	14.6	9.7
Reservas internacionales netas	-32	-40	-161	-213	25.0	302.5	32.3
Crédito interno	1 452	1 685	2 045	2 281	16.0	21.4	11.5
Gobierno (neto)	265	381	444	586	43.5	16.6	32.1
Instituciones públicas	301	314	435	545	4.2	38.9	25.2
Sector privado	886	990	1 166	1 150	11.8	17.7	-1.4
<b>Factores de absorción</b>	924	1 002	1 228	1 362	8.4	22.5	10.9
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	533	556	595	677	4.4	6.9	13.8
Otras cuentas (neto)	391	446	633	685	14.1	41.9	8.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>6</sup>Incluye asociaciones de ahorro y préstamo, sociedades financieras privadas y bancos hipotecarios.

b) *La política fiscal*

Continuó aplicándose durante el año una política de contención del gasto público y reducción del déficit fiscal, que se había puesto ya en práctica en 1980 después de haberse más que triplicado el desequilibrio fiscal en 1979. (Véase el cuadro 15.)

En 1980, la política de contención del gasto público frenó considerablemente el ritmo de los egresos, que sólo se incrementaron 6%, mientras que los ingresos subieron 29%. El déficit presupuestario se redujo así 40% y su significación relativa con respecto al producto interno bruto en valores corrientes descendió de 6% en 1979 a sólo 3% en 1980.

Durante 1981 el desequilibrio fiscal volvió a reducirse, esta vez en 10%, gracias a que los gastos aumentaron menos de 2% y que los ingresos corrientes lo hicieron en un porcentaje mayor, aunque éste ni siquiera alcanzó al 5%.

Cuadro 15

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos dominicanos				Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1979	1980	1981 <sup>a</sup>
1. <b>Ingresos corrientes</b>	578	674	869	908	16.5	29.0	4.5
Ingresos tributarios	552	623	714	749	12.8	14.6	5.0
Directos	129	151	204	210	16.7	35.6	2.7
Indirectos	144	166	189	238	15.3	13.9	25.5
Al comercio exterior	251	276	287	272	9.7	4.1	-5.4
Otros	28	30	34	29	7.1	13.3	-14.7
Ingresos no tributarios	26	51	155	159	93.5	204.9	2.6
2. <b>Gastos corrientes</b>	443	649	729	776	46.4	12.4	6.4
Remuneraciones	216	312	376	404	44.4	20.5	7.4
Otros gastos	227	337	353	372	48.5	4.8	5.4
3. <b>Ahorro corriente (1 - 2)</b>	135	25	140	132	-81.5	460.0	-5.7
4. <b>Gastos de capital</b>	232	356	337	309	53.1	-5.2	-8.2
Inversión real	155	97	128	121	-37.6	33.0	-5.7
Amortización de la deuda	17	25	13	17	46.8	-48.2	31.5
Transferencia de capital	53	166	193	160	214.2	16.0	-17.2
Otros Gastos	7	68	3	11			
5. <b>Gastos totales (2 + 4)</b>	675	1 005	1 066	1 085	48.9	6.1	1.8
6. <b>Déficit fiscal (1 - 5)</b>	-97	-331	-197	-177	241.2	-40.5	-10.2
7. <b>Financiamiento del déficit</b>							
Interno	50	104	92	101	108.0	-11.5	9.8
Externo	49	227	105	76	383.0	-53.7	-27.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Finanzas y del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Entre los ingresos corrientes, los tributarios redujeron su ritmo de crecimiento de casi 15% en 1980 a sólo un 5%. Ello ocurrió como consecuencia de la menor recaudación (5% más baja que en 1980) de los impuestos al comercio exterior —que representan más de un tercio de los ingresos tributarios— afectada por la contracción de las importaciones. En particular, la recaudación de los impuestos a las importaciones disminuyó en más de 19%, baja que no pudo ser compensada por el aumento de 48% que entretanto registraron los ingresos provenientes de los gravámenes a las exportaciones. Además, los impuestos directos redujeron drásticamente su ritmo de crecimiento,

de 36% a 3%, afectados por una merma de casi 32 millones de pesos en los tributos liquidados por la compañía minera estatal. Por otra parte, los impuestos a las transacciones de mercancías y servicios aumentaron bastante (26% en 1981 y 14% en 1980) gracias a los 40 millones de pesos adicionales que se recaudaron en gravámenes a los combustibles.

Los ingresos no tributarios cobraron importancia en 1979 a raíz de la adquisición de la mina de oro y plata Pueblo Viejo por parte del Estado. En efecto, dichos ingresos, que se habían sextuplicado en el bienio 1979-1980, ni siquiera aumentaron 3% en 1981, debido principalmente a la baja en los precios de esos metales en el mercado internacional, ya que en términos de volumen, su producción y su exportación aumentaron a ritmos superiores a los del año precedente.

En cuanto a los gastos del gobierno, los gastos corrientes crecieron a ritmos más pausados, al reducirse a 7% el incremento de las remuneraciones (rubro que había aumentado fuertemente en 1979 y 1980), mientras los demás gastos corrientes se expandieron a razón de 5%.

La política de contención del gasto público recayó con especial intensidad en los gastos de capital, que se redujeron por segundo año consecutivo, 5% en 1980 y 8% en 1981. Sin embargo, a diferencia de lo ocurrido en 1980, la inversión real y las transferencias de capital, que habían aumentado en aquel año, disminuyeron 6 y 17% en 1981. En cambio subió 32% la amortización de la deuda, que el año anterior se había reducido a la mitad.

Durante el año, se hicieron grandes esfuerzos por mejorar la recaudación tributaria. Con ese fin se crearon un centro de procesamiento de datos y un registro nacional de contribuyentes. Otros proyectos, como la implantación del impuesto al valor agregado y de otro que grava la propiedad inmobiliaria urbana no habían sido aprobados hasta fines de año por el poder legislativo.

Pese a las dificultades financieras que se debieron afrontar durante el año y a la disminución de la inversión real y de las transferencias de capital, se realizaron esfuerzos para continuar, en la medida de lo posible, con el programa trienal de inversiones que apoya especialmente proyectos agropecuarios de energía, de transporte y comunicaciones, además de otros de carácter social.