

INT-1111

PROYECTO INTERINSTITUCIONAL
DE POBREZA CRITICA
EN AMERICA LATINA

Santiago, octubre de 1978

PPC/CDE/06.1

Documento para discusión interna
Circulación restringida

ANEXO H

EVOLUCION DE LA POBREZA EN PERU

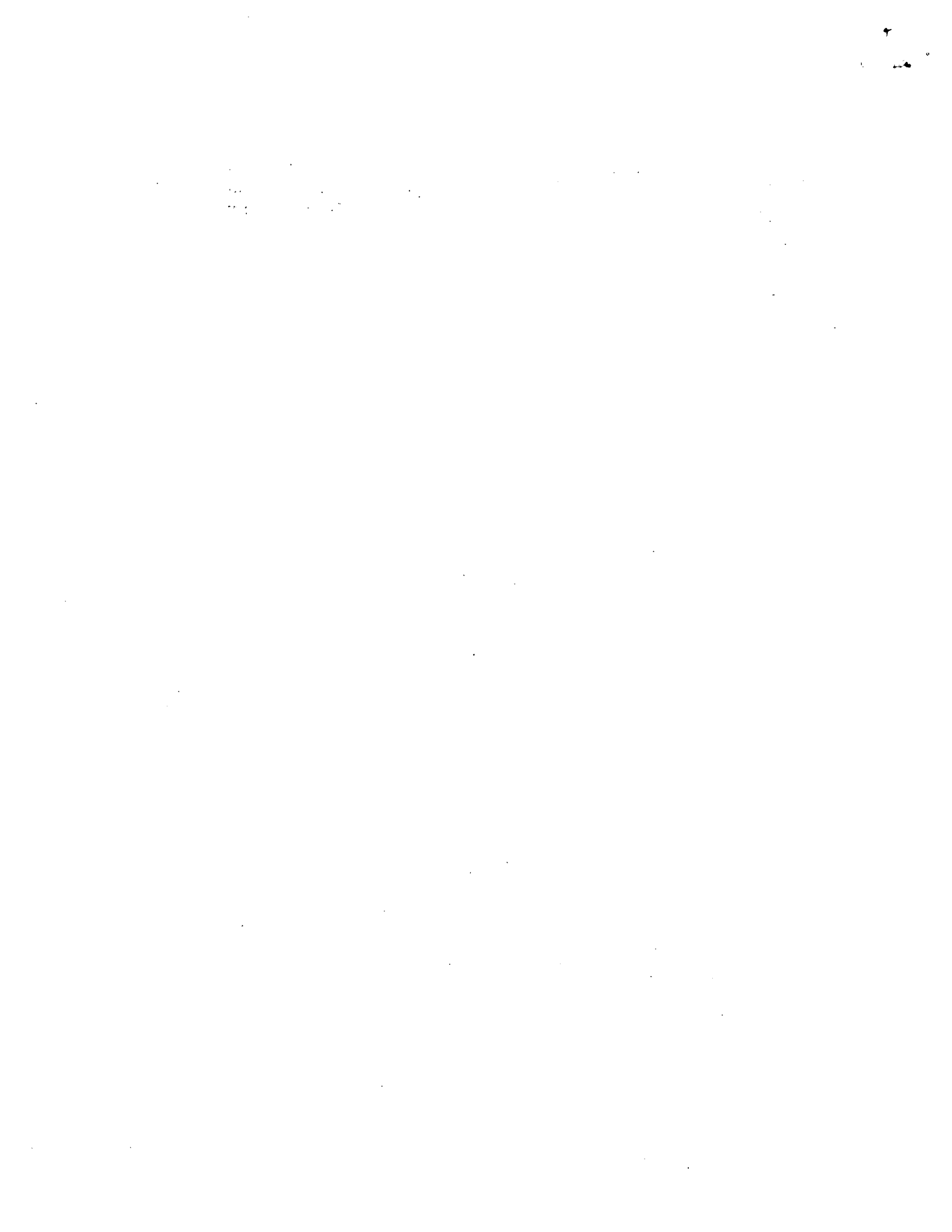
(Período 1961-1971)

Preparado por:

Sebastián Piñera

78-10-2427-50

31 AGO 1978



H. Perú
(1961-1971)

Se analizará la evolución de la pobreza en el período comprendido entre los años 1961 y 1971.^{1/} Las fuentes de información originales sobre distribución del ingreso fueron transformadas y corregidas. Las transformaciones tienen por propósito la conversión de la información original en una que permita clasificar a los hogares y personas de acuerdo al ingreso disponible per cápita del hogar. Las correcciones tienen por propósito la compatibilización de la información de la fuente original con las cuentas nacionales en materia de ingreso disponible, y con las estimaciones de CELADE en materia de población.^{2/} Los Cuadros H-1 y H-2 presentan la distribución del ingreso disponible de las personas resultante de la aplicación de las transformaciones y correcciones antes señaladas para los años 1961 y 1971 en moneda de 1970.

Antes de iniciar el análisis parece conveniente recordar que los Cuadros H-1 y H-2 sólo se refieren a la distribución del ingreso disponible de las personas, y por lo tanto, ignoran aquella parte del ingreso real de las personas implícita en la obtención de bienes y servicios provistos en forma gratuita o subsidiada por el Estado.^{3/}

Teniendo presente estos aspectos, haciendo uso de la información contenida en los últimos dos Cuadros, se puede aplicar la metodología explicitada en la sección anterior. El Cuadro H-3 muestra los porcentajes de la población total viviendo en condiciones de indigencia, pobreza y no pobreza en cada uno de los períodos.

1/ Fuentes de datos: Año 1961: R. Webb (1972). Año 1971: "Estructura y niveles de ingreso familiar en el Perú", Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección General de Asuntos Financieros.

2/ En una nota metodológica se explicita en forma exhaustiva los supuestos, criterios y procedimientos usados para efectuar las transformaciones y correcciones de las fuentes de información original.

3/ En 1961 y 1971 el ingreso disponible de las personas expresado como porcentaje del PNB alcanzaba a 78.6 por ciento y 75.8 por ciento respectivamente.

Cuadro H-1

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN PERU: 1961

(En soles de 1970)

Tramos de ingreso disponible per cápita (mensuales)	Número personas	% personas	% acumulado de personas	Número familias	% familias	% del ingreso	% acumulado del ingreso	Ingreso medio per cápita (mensual)
0 - 98.0	1 267 578	12.12	12.12	225 731	10.59	1.0	1.0	78.4
98.1 - 137.3	1 267 578	12.12	24.24	225 731	10.59	1.5	2.5	117.7
137.4 - 250.4	1 127 872	10.79	35.03	197 304	9.26	2.2	4.7	193.9
250.5 - 338.9	1 112 914	10.64	45.67	192 010	9.01	3.3	8.0	294.7
339.0 - 429.2	1 112 914	10.64	56.31	200 398	9.41	4.3	12.3	384.1
429.3 - 741.9	1 001 357	9.58	65.89	202 951	9.53	5.9	18.2	585.6
742.0 - 968.6	2 022 063	19.34	85.23	432 003	20.28	17.4	35.6	855.3
968.7 - 2 603.3	845 905	8.09	93.32	237 468	11.15	15.2	50.8	1 786.0
2 603.4 - 3 196.0	349 640	3.34	96.66	108 612	5.10	10.8	61.0	2 899.7
3 196.1 - 6 501.7	278 783	2.67	99.33	86 601	4.06	13.0	74.6	4 848.9
6 501.8 - o más	69 696	0.67	100.00	21 651	1.02	25.4	100.0	36 224.2
TOTAL	10 456 300	100.00		2 130 460	100.00	100.0		250.5

Cuadro H-2

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN PERU: 1971

(En soles de 1970)

Tramos de ingreso disponible per cápita (mensuales)	Número personas	% personas	% acumulado de personas	Número familias	% familias	% del ingreso	% acumulado del ingreso	Ingreso medio per cápita (mensual)
0 - 32.3	615 286	4.43	4.43	113 112	4.0	0.1	0.1	25.9
32.4 - 147.4	2 307 319	16.62	21.05	424 169	15.0	1.3	1.4	89.9
147.5 - 293.7	2 315 955	16.69	37.74	421 341	14.9	3.2	4.6	220.6
293.8 - 446.2	1 682 966	12.13	49.87	299 746	10.6	3.9	8.5	370.0
446.3 - 582.7	1 365 425	9.84	59.71	243 190	8.6	4.4	12.9	514.5
582.8 - 984.6	937 259	6.75	66.46	195 118	6.9	4.6	17.5	783.7
984.7 - 1 115.5	1 398 729	10.08	76.54	291 262	10.3	9.2	26.7	1 050.1
1 115.6 - 1 466.4	618 384	4.46	81.00	127 251	4.5	5.0	31.7	1 291.0
1 466.5 - 2 200.1	922 866	7.15	88.15	231 878	8.2	11.4	43.9	1 833.3
2 200.2 - 3 207.8	637 717	4.60	92.75	161 184	5.7	10.8	53.9	2 704.0
3 207.9 - 5 721.3	504 264	3.63	96.38	158 356	5.6	14.1	68.0	4 464.6
5 721.4 - 0 más	502 630	3.62	100.00	161 184	5.7	32.0	100.0	10 165.2
TOTAL	13 878 800	100.00		2 827 791	100.0	100.0		1 150.4

Cuadro H-3

PERU: PORCENTAJE DE INDIGENTES, POBRES Y NO POBRES

AÑO	1961	1971
Población	<u>10 456 300</u>	<u>13 878 800</u>
Porcentaje de indigentes (I_i)	35.2%	33.0%
Porcentaje de pobres (I_p)	57.8%	52.0%
Porcentaje de no pobres (I_n)	42.2%	48.0%

Las cifras muestran que en el período 1961-1971 se produjo una moderada disminución en el porcentaje de indigentes y en la extensión de la pobreza.

El Cuadro H-4 presenta la evolución del ingreso disponible per cápita promedio de cada uno de estos grupos.

Cuadro H-4

PERU: EVOLUCION DEL INGRESO DISPONIBLE PER CAPITA

(Mensual en moneda de 1970)

	1961	1971
Ingreso per cápita nacional (Y)	950.5	1 150.4
Ingreso per cápita indigentes (Y_i)	128.2	121.1
Ingreso per cápita pobres (Y_p)	214.0	206.9
Ingreso per cápita no pobres (Y_n)	1 959.3	2 172.6

/La información

La información contenida en el Cuadro H-4 no permite analizar correctamente la evolución del bienestar de los grupos indigentes, pobres y no pobres, puesto que debido a la tendencia decreciente en los índices de indigencia y pobreza, los ingresos medios que en él aparecen corresponden a grupos de distinto tamaño. Por ejemplo, el menor ingreso medio del grupo de pobres en 1971 respecto a 1961 no significa que los que eran pobres en 1961 hayan empeorado su situación absoluta, sino que durante el período los de mayor ingreso de este grupo pasaron al grupo de los no pobres reduciendo de esta forma el ingreso promedio del grupo que abandonaron. Esta situación ilustra la conveniencia de analizar la evolución de los ingresos en términos de los siguientes cuatro grupos homogéneos en tamaño en los dos períodos. i) Los que eran indigentes en el período inicial y siguieron siéndolo en el período final. ii) Los que eran pobres en el período inicial y siguieron siéndolo en el período final. iii) Los que eran pobres en el período inicial y dejaron de serlo en el período final. iv) Los que ya no eran pobres en el período inicial. El Cuadro H-5 presenta esta información.

A partir del Cuadro H-5 se observa que en el período analizado, el ingreso per cápita promedio del 33.0 por ciento de la población que era indigente en 1961 y siguió siéndolo en 1971 permaneció prácticamente inalterado. Esto les significó disminuir su participación en el ingreso total de un 4.2 por ciento a un 3.5 por ciento durante el período. El ingreso per cápita promedio del 52.0 por ciento de la población que era y siguió siendo pobre aumentó en un 8.4 por ciento durante el período. Esto significó un incremento del ingreso per cápita anual de 5.0 dólares de 1970 durante el período. La participación de este grupo en el ingreso total pasó de un 10.4 por ciento en 1961 a un 9.4 por ciento en 1971. El 5.8 por ciento de las personas que lograron escapar de su condición de pobreza aumentaron su ingreso per cápita promedio en un 22.3 por ciento durante el período. Esto se tradujo en un incremento del ingreso per cápita promedio de 29 dólares

Cuadro H-5

PERU: EVOLUCION DE LOS INGRESOS DISPONIBLES PER CAPITA

(Mensuales en moneda de 1970)

Variable ^{a/}	1961	1971	Período 1961-1971	
			Variación absoluta	Variación porcentual
Ingreso per cápita nacional	950.5	1 150.4	199.9	21.0%
I _{ii}	33.0%	33.0%		
Y _{ii}	120.7	121.1	0.4	0.3%
α _{ii}	4.2%	3.5%		
I _{pp}	52.0%	52.0%		
Y _{pp}	190.8	206.9	16.1	8.4%
α _{pp}	10.4%	9.4%		
I _{pn}	5.8%	5.8%		
Y _{pn}	421.9	516.1	94.2	22.3%
α _{pn}	2.6%	2.6%		
I _{nn}	42.2%	42.2%		
Y _{nn}	1 959.3	2 400.3	441.0	22.5%
α _{nn}	87.0%	88.0%		
Y _{20%}	3 306.3	3 999.9	693.6	21.0%
α _{20%}	69.6%	69.5%		

a/ La letra α representa participación en el ingreso total. El primer subíndice a la situación del grupo en el período inicial en tanto que el segundo a la situación del grupo en el período final.

/de 1970,

de 1970, es decir, 2.9 dólares de incremento por año. De éstos 17 eran necesarios para alcanzar un nivel de ingreso equivalente al de la línea de pobreza. Los 12 restantes permitieron a este grupo alejarse de los niveles de ingreso asociados con una situación de pobreza. La participación de este grupo en el ingreso total permaneció en un 2.6 por ciento. El 42.2 por ciento de la población que ya no era pobre en 1961 incrementó su ingreso per cápita promedio en un 22.5 por ciento durante el período. Esto les significó aumentar su participación en el ingreso total desde un 87.0 por ciento en 1961 a un 88.0 por ciento en 1971. En términos absolutos, el incremento del ingreso per cápita anual de este grupo alcanzó a 137 dólares de 1970, es decir, 13.7 dólares de incremento por año. Finalmente, la parte de este grupo correspondiente al 20 por ciento más rico de la población incrementó su ingreso per cápita en un 21.0 por ciento, lo que representa 216 dólares de 1970, y les significó mantener constante su participación en el ingreso total.

En síntesis, durante el período analizado, todos los grupos incrementaron su ingreso per cápita, excepto el grupo de indigentes cuyo ingreso permaneció prácticamente constante. Tanto en términos absolutos como porcentuales, mientras mayor el nivel de ingreso inicial mayor fue el incremento de ingreso ocurrido durante el período, por lo que tanto la brecha absoluta como relativa de ingreso que separaba a los distintos grupos se incrementó. Esto se tradujo en que tanto el grupo de indigentes como el de pobres redujeron su participación en el ingreso total, en tanto que el grupo de no pobres la aumentó.

Como se mencionó anteriormente, el crecimiento económico, medido por la tasa de incremento del ingreso per cápita disponible (\hat{Y}), puede dividirse en la suma de cuatro componentes. El primero es el efecto mejoramiento de los pobres que siguieron siéndolo (EMP). El segundo es el efecto mejoramiento necesario para que los pobres que dejaron de serlo alcanzaran la línea de pobreza (EMNPN). El tercero es el efecto enriquecimiento de este grupo que les permitió alejarse de la línea de

/pobreza (EEPN)

pobreza (EEN) y el cuarto es el efecto enriquecimiento de los que ya no eran pobres en el período inicial (EEN). Los resultados de esta descomposición se presentan en el Cuadro H-6.

Cuadro H-6

PERU: DESCOMPOSICION DE LOS FRUTOS DEL CRECIMIENTO

	Período 1961-1971	
	Valor efecto	Valor efecto/ \hat{Y}
EMP	0.9	4.3%
EMNPN	0.3	1.4%
EEPN	0.2	1.0%
EEN	19.6	93.3%
EP = EMP + EMNPN	1.2	5.7%
ENP = EEPN + EEN	19.8	94.3%
\hat{Y}	21.0	100.0%

Las cifras de este Cuadro muestran que, del crecimiento ocurrido en el período 1961-1971, un 4.3 por ciento se destinó a reducir la severidad de la pobreza, es decir, a beneficiar al 42.2 por ciento de la población que era y siguió siendo pobre; un 1.4 por ciento se destinó a reducir la extensión de la pobreza, es decir, a permitir que el 5.8 por ciento de la población que abandonó su condición de pobreza alcanzara un nivel de ingreso equivalente al de la línea de pobreza; un 1.0 por ciento se destinó a que ese grupo se alejara de los niveles de pobreza; finalmente, el 93.3 por ciento restante se destinó a mejorar la situación de los que ya no eran pobres en 1961. El 20 por ciento más rico de la población obtuvo el 70 por ciento de los frutos

/del crecimiento

del crecimiento económico. En síntesis, un 5.7 por ciento del crecimiento económico ocurrido durante el período contribuyó a aliviar la severidad o extensión de la pobreza.

Con respecto a las brechas de pobreza, el Cuadro H-7 resume los valores tomados por cada una de éstas en cada uno de los períodos. Las cifras de este Cuadro muestran que en términos absolutos las brechas de pobreza aumentaron en el período 1961-1971. Sin embargo el valor de estas brechas expresado como porcentaje del ingreso disponible de las personas, del producto nacional bruto o del gasto público disminuyó. La brecha de pobreza per cápita, que mide la severidad promedio de la pobreza, aumentó en un 2.7 por ciento.^{1/} La brecha de pobreza relativa alcanzó en 1971 un valor equivalente a un 75 por ciento del valor alcanzado en 1961. Dos de los tres factores identificados en la sección metodológica contribuyen a explicar esta caída. En efecto, aplicando la expresión (16) se observa que la reducción en la brecha de pobreza relativa se explica en aproximadamente un 35 por ciento por la reducción en la extensión de la pobreza y en un 65 por ciento por el incremento del ingreso per cápita agregado.

La brecha de pobreza como porcentaje del gasto público se redujo aún más que la brecha de pobreza expresada como porcentaje del ingreso disponible. Esto se explica por el crecimiento experimentado, por el gasto público como porcentaje del PNB, el cual pasó de 15.9 por ciento en 1961 a un 17.5 por ciento en 1971.

Este análisis muestra que en 1971 habían en Perú 4 580 000 personas viviendo en condiciones de indigencia y 7 216 976 personas viviendo en condiciones de pobreza.^{2/} Para arrancar a estas 7 216 976 personas de su condición de pobreza hubiera sido necesario transferir a este grupo en forma permanente un 12.2 por ciento del ingreso disponible,

1/ Como se mencionó anteriormente ésto no significa que los que eran pobres en 1961 hayan empeorado su situación absoluta durante el período.

2/ Esta cifra incluye a los indigentes

o un 17.5 por ciento del ingreso disponible del 20 por ciento más rico, o un 9.3 por ciento del producto nacional bruto, o un 53.0 por ciento del gasto público.

Cuadro H-7

PERU: BRECHAS DE POBREZA

(En dólares de 1970; 1 US\$ = 30.73 pesos)*/

BRECHA	1961	1971
Brecha de pobreza anual per cápita (BPP)	102.4	105.2
Brecha de pobreza anual absoluta ^{a/} (BPT)	619.0	759.2
Brecha de pobreza relativa al ingreso disponible (BPRY)	16.0	12.2
Brecha de pobreza relativa al ingreso disponible del 20% más rico (BPRY20%)	22.9	17.5
Brecha de pobreza relativa al PNB (BPRPNB)	12.6	9.3
Brecha de pobreza relativa al gasto público (BPRG) ^{b/}	79.0	53.0

a/ Cifras en millones de US\$

b/ Definido como gasto más ahorro del gobierno general.

*/ Tipo cambio paridad.

Estas cifras ilustran con gran claridad que, a pesar de que la tarea de erradicar la pobreza ofrecía en 1961 obstáculos de mucho mayor magnitud que en 1971, ésta sigue siendo una tarea enormemente difícil. Esta dificultad se refleja en parte en la magnitud de los

/recursos que

recursos que sería necesario transferir a los pobres para que éstos escaparan de su condición de pobreza. A esta dificultad de tipo cuantitativo se agregan muchas otras de naturaleza más cualitativa. En primer lugar se requiere la existencia de una verdadera voluntad y capacidad política por parte de los Gobiernos para emprender en forma efectiva la tarea de erradicar la pobreza. En segundo lugar, es indudable que esta tarea consiste en incrementar en forma permanente la capacidad de generación de ingresos de los grupos pobres, y en este sentido, envuelve mucho más que meras transferencias. Sin embargo, aún en este terreno existen grandes obstáculos. La precaria identificación de los grupos pobres, unida a la carencia de instrumentos que lleguen en forma eficiente y selectiva a esos grupos, da origen a grandes filtraciones en la tarea redistributiva del Estado. Estas filtraciones implican que, para que llegue a los grupos pobres una determinada transferencia de bienes, servicios o ingresos, el Estado debe movilizar recursos cuyo valor excede largamente al valor de la transferencia deseada.

Es importante reconocer también, que si bien existen estas enormes dificultades, el crecimiento económico estable y sostenido ha facilitado y seguirá facilitando la tarea de alivio o erradicación de la pobreza. Esto no significa que el crecimiento económico por sí solo resolverá el problema, sino más bien que él generará los recursos adicionales que, orientados hacia los grupos pobres, pueden permitir a éstos escapar a su condición de pobreza.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both primary and secondary data collection techniques. The primary data was gathered through direct observation and interviews, while secondary data was obtained from existing reports and databases.

The third section provides a detailed description of the data analysis process. This involves identifying trends, patterns, and anomalies within the dataset. Statistical tools and software were used to facilitate this process, ensuring that the results are both accurate and reliable.

Finally, the document concludes with a summary of the findings and their implications. It highlights the key insights gained from the study and offers recommendations for future research and practice. The author notes that while the current study provides valuable information, there are still several areas that require further investigation.



10