

NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
E/CEPAL/L.250/Add.17  
Octubre de 1981  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLES

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA

1980

SURINAME

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1980* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.250, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

81-6-1138

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## SURINAME

### 1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Aun cuando no se han dado a conocer informaciones de cuentas nacionales para 1980, todo indica que el producto interno bruto al costo de los factores y a precios corrientes alcanzó alrededor de 1 620 millones de florines de Suriname en 1980,<sup>1</sup> lo que se debe en parte a los efectos de la asistencia otorgada a Suriname por el Gobierno de los Países Bajos, al rendimiento de la industria de bauxita y sus derivados.

La superficie agrícola dedicada a la producción de arroz siguió en aumento, por cuanto el Gobierno procuró aprovechar los mayores ingresos en divisas por concepto de ventas de dicho producto; asimismo, hubo signos de que la superficie dedicada a la producción de aceite de palma, que en 1979 mantuvo su ritmo de crecimiento, registró en 1980 una nueva expansión. En el resto del sector agrícola los rendimientos parecen haber sido diversos, con una tendencia general hacia la baja.

Con respecto al comercio de bienes y servicios, se acentuó el déficit que alcanzó un monto de 39 millones de dólares, como consecuencia de un aumento del 21% en el valor de las importaciones, en circunstancias que el de las exportaciones creció aproximadamente un 16%. (Véase el cuadro 1.)

El sector manufacturero registró una baja general de producción a pesar del aumento del consumo, lo que se debe sin duda a la política comercial liberal del país (no hay obstáculos a las importaciones que entran a competir con los productos nacionales) y a la mayor capacidad de competencia que demuestran, en materia de costos, los productos importados.

El sector público ejerció predominio sobre la actividad económica, y su contribución al PIB fue la más alta de todas. Dicho predominio se explica por la afluencia de fondos de asistencia para el desarrollo provenientes de los Países Bajos, y por los numerosos proyectos emprendidos por el sector público con este motivo. En 1978 su aporte relativo al total del producto interno bruto se estimó en un 22%. (Véase el cuadro 2.)

El nuevo Gobierno creó un grupo interdisciplinario de energía con el fin de abordar el problema de suministro y de los costos de los productos energéticos. Se observó que faltaba sincronización entre las actividades del proyecto energético del Suriname Occidental, y se recomendó modificar los proyectos originales. Actualmente se realizan actividades destinadas a construir represas para hacer mejor uso de los recursos naturales existentes, y para disminuir así la dependencia del país en relación con las importaciones de petróleo.

Fuera de la actividad del sector público en materia de energía, el Gobierno dispuso la finalización de un proyecto de viviendas económicas en la zona de Marienburg, y al mejoramiento de la red caminera del país, junto con llevar adelante el plan de seguro de salud, cuyo objetivo es llegar a abarcar, en diversas etapas, alrededor de un 80% de la población. En 1980 hubo un superávit presupuestario en la cuenta corriente fiscal, lo que se debió en gran medida a una mayor eficiencia en materia de gastos.

<sup>1</sup>El tipo de cambio en 1980 era 1.785 florines de Suriname por cada dólar estadounidense.

Cuadro 1

## SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a a precios de mercado (millones de florines de Suriname a precios de 1970)	493	530	633	699	700	...
Población (miles de habitantes)	364	366	370	375	381	389
Producto interno bruto por habitante (florines de Suriname a precios de 1970)	1 354	1 448	1 711	1 864	1 837	...
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto (crecimiento real)	7.7	7.5	19.4	10.4	0.1	...
Producto interno bruto por habitante (crecimiento real)	...	6.9	18.2	8.9	-1.4	...
Valor corriente de las exportaciones de bienes	2.8	9.6	13.8	18.8	8.0	15.8
Valor corriente de las importaciones de bienes	14.6	7.1	25.0	5.9	7.7	21.0
Indice de precios al consumidor:						
Diciembre a diciembre	4.3	14.6	4.1	10.9	15.7	10.9
Variación media anual	8.6	9.8	9.7	8.8	14.9	14.1
Dinero	20.5	17.8	10.8	12.2	11.1	7.6
Ingresos corrientes del Gobierno	47.7	-4.2	9.9	14.3	...	...
Gastos totales del Gobierno	40.3	21.7	21.4	22.3	...	...
Déficit fiscal/gastos totales del Gobierno	16.1	34.0	40.3	44.2	...	...
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo comercial de bienes y servicios	-30	9	-46	3	-3	-39
Saldo de la cuenta corriente	-48	-26	-81	-28	-37	-54
Variación de las reservas internacionales	-35	-17	18	-18	-30	-35
Deuda externa (b)	12	11	10	31	29	28

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Deuda externa que no incluye gobiernos, organizaciones internacionales ni sector privado.

## 2. La evolución sectorial

a) *El sector agropecuario*

En 1978, el aporte del sector agropecuario constituyó algo más del 8% del producto interno bruto total. (Véase nuevamente el cuadro 2.) El empleo del sector, alcanza alrededor de un 14% de la población trabajadora, y utiliza sólo una pequeñísima fracción del total de la tierra potencialmente cultivable. Existen entonces grandes posibilidades de establecer una industria de base agropecuaria, una vez resueltos los problemas de escasez de mano de obra y de crédito.

En los últimos diez años la superficie dedicada al cultivo de arroz ha aumentado, con el consiguiente incremento de la producción. Los agricultores de Suriname han asimilado las técnicas empleadas por un grupo de productores de arroz que antes realizaban sus actividades en Indonesia, aumentando así el rendimiento; a su vez, la mecanización disminuyó el costo de la producción y

Cuadro 2

## SURINAME: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de florines de Suriname a precios de 1974			Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1976	1977	1978(a)	1974	1978(a)	1977	1978(a)
	<b>Producto interno bruto</b>	<b>683</b>	<b>814</b>	<b>900</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>19.2</b>
<b>Bienes</b>	<b>309</b>	<b>394</b>	<b>401</b>	<b>49.3</b>	<b>44.7</b>	<b>27.5</b>	<b>1.8</b>
Agricultura y pesca	62	73	74	9.7	8.2	18.4	0.8
Silvicultura y elaboración de la madera	11	14	20	1.7	2.3	27.7	42.7
Minería y bauxita	145	164	180	28.3	20.0	13.5	9.3
Industria manufacturera	50	57	60	5.3	6.8	13.5	5.8
Gas, agua y electricidad	16	17	20	2.3	2.2	2.5	20.1
Construcción	25	69	47	2.0	5.2	176.6	31.5
<b>Servicios</b>	<b>374</b>	<b>420</b>	<b>499</b>	<b>50.7</b>	<b>55.3</b>	<b>12.4</b>	<b>18.8</b>
Comercio	110	125	146	14.4	16.3	14.1	17.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	32	37	40	3.3	4.4	15.9	8.1
Transporte	30	32	61	4.7	6.7	3.3	92.7
Servicios para los hogares	36	35	38	4.9	4.1	-2.8	6.9
Gobierno	154	177	198	21.1	22.0	15.3	31.6
Otros	12	14	16	2.3	1.8	19.2	13.9

Fuente: Informaciones proporcionadas a la CEPAL por la Oficina de Estadística de Suriname.

(a) Cifras preliminares.

compensó en parte la falta de mano de obra. Gracias a todo ello, los agricultores de mediana escala obtuvieron utilidades, y se han transformado en empresarios gracias a su interrelación con otros empresarios proveedores de servicios en materia de siembras, fertilización y desinfección. Los pequeños agricultores han formado una cooperativa, y al mismo tiempo han recibido mayor cantidad de tierra. En 1979, la superficie dedicada a la producción de arroz aumentó en alrededor de un 6.6%, con una producción total de alrededor de 236 000 toneladas de arroz paddy. (Véanse los cuadros 3 y 4.)

Aproximadamente un 60% de todas las exportaciones de arroz provienen de la plantación de propiedad fiscal, y el Gobierno lleva adelante un vigoroso programa de expansión de dicho cultivo, destinado a aprovechar los mayores ingresos en divisas provenientes de su venta.

Cuadro 3

## SURINAME: SUPERFICIE AGRICOLA CULTIVADA

	Hectáreas			Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1977	1978	1979
Arroz paddy	49 700	55 200	58 855	2.7	11.1	6.6
Maíz	110	140	185	17.0	27.3	32.1
Caña de azúcar	2 188	2 303	2 429	3.2	5.3	5.5
Aceite de palma	1 880	2 025	2 372	9.9	7.2	17.1
Bananos	1 739	1 694	1 683	-0.2	-2.6	-0.6
Plátanos	250	216	272	24.4	-13.6	26.0
Tubérculos	400	452	525	-0.5	13.0	16.1
Otras hortalizas (a)	867	939	1 284	11.0	8.3	36.7
Cacao	390	208	214	0.0	-46.7	0.3
Café	360	209	199	0.3	-41.9	-4.8

Fuente: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Suriname, *Agrarisch - Statistische gegevens* 1970-1977, y CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Incluye verduras, cacahuates, legumbres, coles, tomates y otras hortalizas.

Cuadro 4

## SURINAME: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979
<b>Agricultura (toneladas)</b>							
Arroz paddy	172 500	202 866	223 946	235 772	17.6	10.4	5.3
Maíz	132	230	273	264	74.2	18.7	-3.3
Caña de azúcar	146 685	135 325	119 760	163 042(a)	-7.7	-11.5	36.1
Aceite de palma	1 330	1 840	2 804	4 856	38.3	52.4	73.2
Bananos	42 906	31 508	33 063	31 214	-26.6	4.9	-5.6
Plátanos	1 572	1 700	2 850	3 280	8.1	67.6	15.1
Tubérculos	1 699	2 200	2 742	3 287	29.5	24.6	19.9
Otras hortalizas (b)	2 745	3 249	3 512	4 042	18.4	8.1	15.1
Cacahuates	290	338	250	286	16.6	-26.0	14.4
Café	76	90	25	59	18.4	-72.2	136.0
Cacao	58	61	47	83	5.2	-23.0	76.5
<b>Ganado (cabezas)</b>							
Vacunos	48 394	46 884	61 648	70 967	-3.1	31.5	15.1
Vacunos	25 850	24 000	34 495	42 239	-7.2	43.7	22.4
Porcinos	17 619	18 259	18 000	20 179	3.6	-1.4	12.1
Caprinos y ovinos	4 500	4 200	8 888	8 294	-6.7	111.6	-6.7
Otros	425	425	265	255	-	-37.6	-3.8
Aves	4 312	4 400	4 500	4 500	2.0	2.3	-
<b>Número de animales sacrificados (c)</b>							
Vacunos	18 948	19 160	21 568	22 466	1.1	12.6	4.2
Vacunos	7 375	6 986	7 929	8 002	-5.3	13.5	0.9
Porcinos	11 219	11 759	12 981	13 710	4.8	10.4	5.6
Caprinos y ovinos	354	415	658	754	17.2	58.6	14.6
Aves	3 800	3 900	4 000	4 180	2.6	2.6	4.5
<b>Producción (toneladas)</b>							
Carne de vacuno	980	943	1 194	1 098	-3.8	26.6	-8.0
Carne de porcino	774	811	948	1 069	4.8	16.9	12.8
<b>Producción pesquera (toneladas) (d)</b>							
Camarones	3 343	3 615	3 246	2 969	8.1	-10.2	-8.5
Camarones	81	189	338	321	133.3	78.8	-5.0
Pescado	3 230	3 400	2 885	2 618	5.3	-15.1	-9.3
Crustáceos	32	26	23	30	-18.8	-11.5	30.4

Fuente: Informaciones suministradas a la CEPAL por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Suriname y la Oficina de Estadística de Suriname.

- (a) En 1980, la producción de azúcar alcanzó a 146 339 toneladas.  
 (b) Incluye verduras, legumbres y coles, tomates y otras hortalizas.  
 (c) No incluye aves.  
 (d) Actividad pesquera local.

En los cuatro últimos años, el aceite de palma ha adquirido importancia como rubro de exportación. En 1979, la superficie dedicada a este cultivo aumentó en un 17% hasta alcanzar un total de 2 370 hectáreas, y las evaluaciones preliminares indican que dicha superficie tuvo un incremento superior en 1980, aun cuando no se han dado a conocer las estadísticas pertinentes.

La plantación de azúcar de Marienburg, con nuevas condiciones de producción, siguió funcionando aun cuando su producción de caña disminuyó en 1980 en alrededor de un 10%, alcanzando un total de 146 000 toneladas aproximadamente.

Las cosechas agrícolas siguen viéndose perjudicadas por los altos costos de la mano de obra y por la escasez de trabajadores. Para lograr la expansión del sector sería preciso hacer ajustes tendientes a contar con mayor mecanización, más uso de fertilizantes y mejores servicios de extensión agrícola, complementados con más posibilidades de almacenamiento y comercialización.

En 1979, el ganado aumentó en un 15%, manteniéndose así la tendencia ascendente observada con anterioridad. Los mayores aumentos relativos fueron los del ganado vacuno y porcino, mientras que el ganado caprino y ovino, de importancia relativamente menor dentro del subsector

ganadero, disminuyó en casi 7%, aumentando el número de animales sacrificados. Se cree que esto en parte se produce por los controles de precios, dadas a las diferenciales existentes entre el costo de los insumos y la rentabilidad de la producción, que afectan las utilidades de la actividad agrícola privada.

Todo parece indicar que la producción pesquera disminuyó en 1980 debido al éxodo de los pescadores y a la falta de acceso a los bancos de camarones brasileños. Los productores de estos últimos se dedicaron más a la explotación de los nacionales, a fin de aprovechar el buen precio del producto.

#### b) La minería

El sector de minería y bauxita siguió siendo el de mayor actividad económica entre los sectores productores de bienes. Los datos más recientes (1978) muestran un incremento del 14.7% en el producto interno bruto correspondiente al sector; en precios constantes, el aumento fue del orden del 9.3%. La producción minera mostró un alza del 8.2% en 1978, pero en 1979 disminuyó en un 7.5%. (Véase el cuadro 5.)

Se estima que la producción de bauxita aumentó en 1980 en alrededor de un 3%; sin embargo, tuvo una caída del 5% en 1979, de modo que sigue siendo inferior a la cifra récord de 5 millones de toneladas registradas en 1978. El volumen de bauxita exportado en 1979 disminuyó alrededor de un 22.6%, pero los mayores precios de exportación dieron por resultado aproximadamente un 3% más en ingresos de divisas, los que alcanzaron a la cifra de 114 millones de florines de Suriname en dicho año. Se estima que en 1980 el incremento de la producción aumentó, a precios corrientes, los ingresos por concepto de exportación de este producto.

La producción de alúmina bajó levemente en 1979, pero los mayores precios de exportación contribuyeron a aumentar los ingresos de divisas en alrededor de un 59%. Se estima que en 1980 hubo un alza de aproximadamente un 12% en relación con el nivel de producción de 1979, y por lo tanto un incremento de los ingresos por concepto de exportaciones.

Cuadro 5

## SURINAME: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento			
					1977	1978	1979	1980(b)
Indice de la producción minera (1970 = 100)	98.0	106.0	98.1	77.0	5.8	8.2	-7.5	5.5
Producción (miles de toneladas métricas)								
Bauxita	4 856	5 025	4 769	3 668	5.9	3.5	-5.1	2.8
Alúmina	1 215	1 316	1 312	1 073	4.5	8.3	-0.3	12.2
Aluminio	50	59	53	43	8.9	18.0	-10.2	4.9
Volumen de exportaciones (miles de toneladas métricas)								
Bauxita	2 206	2 284	1 767	...	9.6	3.5	-22.6	...
Alúmina	1 059	1 124	1 329	...	1.8	6.1	18.2	...
Aluminio	58	55	45	...	26.1	-5.2	-18.2	...
Valor de las exportaciones (millones de florines de Suriname)								
Bauxita	102	111	114	...	21.4	8.8	2.7	...
Alúmina	260	297	473	...	9.7	14.2	59.3	...
Aluminio	96	91	116	...	47.7	-5.2	27.5	...

Fuente: Oficina de Estadística de Suriname, *Kwartaal Statistiek van de Industriale Produktie*, 1970-1977, e informaciones suministradas a la CEPAL.

(a) En septiembre.

(b) Enero-septiembre de 1979, en relación con enero-septiembre de 1980.

La producción de aluminio bajó un 10% en 1979, llegando alrededor de 53 000 toneladas, y el volumen de exportaciones disminuyó 18% aproximadamente; sin embargo, gracias a los mayores precios, hubo un incremento del 27% por concepto de ingresos de exportación del producto. Se estima que la producción aumentó alrededor de un 5% en 1980.

En general, el sector minero mantuvo su importancia dentro del conjunto de la actividad económica de Suriname. Se mantiene en el sector el predominio de dos filiales de compañías transnacionales, así como la concentración de la actividad minera efectiva en la parte oriental del país. La producción en general no ha alcanzado el nivel registrado en 1973, a pesar de algunas alzas en los años posteriores a 1977; esto puede deberse en parte a las modalidades de comercialización adoptadas para la bauxita y la alúmina por las compañías, las que han reaccionado ante el gravamen impuesto a la bauxita —que corresponde a un impuesto sobre el consumo— el cual, al estar en relación con el precio del mercado mundial del aluminio, ha afectado la tasa de crecimiento de la extracción de bauxita y de la producción de alúmina. La estructura de costos de la industria en Suriname, relativamente elevada, también es un factor que disminuye la capacidad de competencia de sus productos en relación con los de otros productores. Sería más seguro el dinamismo de la economía de la bauxita si pudieran rebajarse los costos de producción de este mineral y de sus derivados.

### c) *Industria manufacturera*

Salvo en el caso de algunos productos agroindustriales, el sector manufacturero dirige su producción principalmente al mercado interno. Los indicadores para 1980 señalan que los diversos subsectores tuvieron rendimientos muy variados, y aparentemente hubo un descenso en la producción general, tomando al sector en su conjunto. (Véase el cuadro 6.) Aunque muestran fluctuación rubros básicos tales como el azúcar y la harina, otros, como la mantequilla y el alcohol, registran tendencia a reducir su producción, a pesar de un incremento en el consumo interno. Este fenómeno se explica por la virtual ausencia de restricciones a la importación, lo que se conjuga con la tradicional preferencia del consumidor hacia los productos importados, debido en parte a que estos últimos resultan más competitivos en materia de costos.

Cuadro 6

SURINAME: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento			
					1977	1978	1979	1980(b)
Mantequilla (c)	263.5	195.7	147.4	101.7	102.4	-25.7	-24.7	-2.8
Azúcar (c)	7 597	6 122	10 246	3 130	-12.6	-19.4	67.4	-62.5
Harina de trigo (c)	8 834	9 071	10 164	4 543	-4.6	2.7	12.1	-40.0
Alimento para animales (c)	35 057	43 017	48 466	22 237	22.0	22.7	12.7	-39.4
Margarina (c)	576	709	814	424	-25.0	23.1	14.8	-31.1
Leche (consumo) (d)	8 090	8 592	7 901	6 013	10.7	6.2	-8.0	-2.8
Alcohol (d)	1 714	1 656	1 539	678	-10.4	-3.4	-7.1	-38.9
Melazas (d)	4 144	2 549	3 384	1 511	-13.7	-38.5	32.8	-45.3
Cigarrillos (e)	354	353	361	283	3.5	-0.3	2.3	8.8
Cigarros (f)	174	161	167	93	-23.7	-7.5	3.7	-30.6
Calzado (g)	276	354	321(h)	261	-18.8	28.3	-9.3	-18.7

Fuente: Oficina de Estadística de Suriname, *Kwartaal Statistiek van de Industriale Produktie 1970-1977*, e informaciones suministradas a la CEPAL.

(a) En septiembre.

(b) Enero-septiembre de 1979, en relación con enero-septiembre de 1980.

(c) Toneladas.

(d) Miles de litros.

(e) Millones.

(f) Miles.

(g) Miles de pares.

(h) Dos de las cuatro fábricas.



### 3. Actividades del sector público

Al obtener el país su independencia, en 1975, hubo un compromiso de otorgar a Suriname asistencia para el desarrollo por un monto de 1 400 millones de dólares al tipo de cambio de 1978. Dicha donación no estaba sujeta a ninguna disposición relativa a la inflación, por lo cual se tendió a aplicar políticas con una tasa de desembolso que se ha mostrado incompatible con la capacidad de absorción del país, dada su infraestructura física y administrativa. Una vez pasado el período en el cual el país recibe asistencia de los Países Bajos, se espera que logre mantenerse solvente mediante excedentes presupuestarios fiscales, ayuda bilateral o multilateral, o bien fuentes comerciales externas. Los avances en el sistema de recaudación de impuestos, así como los controles estrictos impuestos al incremento de los gastos corrientes en el sector fiscal, constituyen importantes pasos destinados a lograr este objetivo. Cabe recordar que, en términos de contribución al PIB, la proporción del sector fiscal aumentó a 22% en 1978, año en que superó al sector de la bauxita.

En 1980, el Gobierno logró un excedente presupuestario en cuenta corriente, gracias —según se afirma— principalmente a una mayor eficiencia en los gastos, con controles administrativos que procuran alcanzar una estricta correlación entre las horas trabajadas y los sueldos y salarios pagados. Al mismo tiempo, continuaron las actividades de la cuenta de capital; las principales iniciativas en materia de construcción y salud pública fueron financiadas por la asistencia de los Países Bajos.

Además de las actividades que realiza en el campo de la energía, el Gobierno inició las obras destinadas a completar un proyecto de viviendas económicas en la zona de Marienburg, que se inició aproximadamente tres años atrás. Entre otras construcciones consideradas como tareas prioritarias están la construcción de un puente sobre el río de Suriname y de una carretera a Nickerie. Existe aún un gran problema de mano de obra, a pesar de la afluencia de trabajadores provenientes de Guyana en años recientes, y la escasa base de recursos humanos ha limitado la capacidad del país para absorber inversiones. A ello se debe que sólo se haya utilizado alrededor de un tercio del total de los fondos comprometidos a partir de 1975 y hasta 1979/1980.

En 1980, el Gobierno realizó un avance en cuanto a la realización de su plan de seguro de salud, cuyo objetivo es abarcar a un 80% de la población, en varias etapas, comenzando por los funcionarios de la administración pública y los jubilados de dicha administración. El número estimado de personas en dicho grupo alcanza alrededor de 100 000. En la segunda etapa del proyecto, se incorporarán al plan aquellas personas que actualmente reciben tratamiento médico gratuito, con cargo al Gobierno (miembros de los grupos de menores ingresos, con un total de 125 000 aproximadamente). La tercera etapa consulta la incorporación de los trabajadores por cuenta propia y de las pequeñas empresas, la que se hará en forma voluntaria. Se estima que alrededor de 60 000 personas se encuentran en dichas categorías.

El plan de seguro de salud ofrece atención médica general, servicio de especialistas, hospitalización y medicinas gratuitas. Los otros tratamientos sólo se darán en caso de necesidad clínica, y el sistema no abarca los servicios de policlínico. El costo estimado del plan alcanza a 19 millones de florines de Suriname en su primera etapa, con un costo anual por habitante de alrededor de 190 florines de Suriname.

La donación de los Países Bajos ha permitido al Gobierno iniciar diversos proyectos destinados a reducir la dependencia respecto del petróleo en cuanto fuente de energía, y a crear las condiciones para mejorar la calidad de vida de la población. A consecuencia de estas actividades, el sector fiscal ha sido el principal dentro de la actividad económica, y su contribución al PIB total ha sido, como se dijo, de alrededor de un 22% durante los últimos años.

### 4. Energía y política de recursos energéticos

El sector de producción de energía, gas, agua y electricidad ha mostrado un constante incremento a partir de 1975, en gran medida debido a políticas gubernamentales oficiales destinadas a aumentar en forma considerable la generación de hidroelectricidad. El objetivo inicial de proporcionar

electricidad para poder elaborar en el país un porcentaje de la producción de bauxita superior al registrado en 1978 (10%) se hizo aún más apremiante debido al alza de los precios del petróleo crudo.

La comisión de energía, nombrada en 1979 con el fin de examinar la situación energética, dejó de funcionar una vez presentadas sus recomendaciones, y el nuevo Gobierno creó un grupo interdisciplinario de energía para abordar los problemas de abastecimiento y costo de productos energéticos. El grupo hizo suya la recomendación de la Comisión de establecer una dirección de energía a fin de reunir y coordinar las diversas actividades en este campo. El plan de desarrollo multianual, que había considerado el desarrollo económico desde el punto de vista de la teoría de los polos de crecimiento, fue objeto de revisión por parte del nuevo Gobierno en 1980. En dicho plan se incluían los proyectos de Kabalebo y Apoera en Suriname Occidental, que originalmente habrían de proporcionar 800 MW de hidroenergía, hasta conseguir prácticamente la autosuficiencia del país en esta materia, reduciendo así la cuenta de importaciones de petróleo. El nuevo Gobierno observó falta de sincronización entre las actividades del proyecto en Suriname Occidental, e inició con el Banco Mundial y la OEA conversaciones destinadas a determinar el financiamiento de los proyectos. Las incertidumbres relativas a la extensión de la actividad minera futura en la región de Bakhuis han llevado al Gobierno a plantear más bien una primera fase de desarrollo del proyecto de hidroenergía, que serviría para atender la demanda industrial proyectada. El proyecto de Kabalebo procura instalar una capacidad de 250 MW en la represa de Devis Falls, y permitiría reducir en alrededor del 50% las importaciones de petróleo en 1986 ofreciendo una alternativa al uso de la energía térmica existente.

Además, el Gobierno de Suriname ha presentado al de Bélgica planes de investigación de lugares en que podrían instalarse microrrepresas, las que constituirían un sustituto para la energía derivada de los hidrocarburos. El tamaño de las plantas hidroeléctricas dependerá del lugar, la topología y la hidrología, y asimismo de las orientaciones del Gobierno acerca de la localización de industrias y la descentralización de la actividad manufacturera en lugares fuera de Paramaribo.

Además, y sobre la base de otra recomendación de la Comisión, se ha iniciado la exploración de yacimientos marinos de petróleo; dichas actividades se encuentran a cargo de una firma estadounidense.

En materia de fuentes substitutivas de energía, el Gobierno, la Universidad y la Organización de los Estados Americanos (OEA) se proponen emprender varias actividades concretas. Existe actualmente interés en proyectos de energía solar, la que podría utilizarse para calentar agua, refrigerar alimentos y secar cosechas. Cabe determinar cuáles serán las condiciones de la demanda; según cuales sean los resultados, se realizarán estudios de factibilidad en los sectores económicos interesados, tales como la agricultura, la pesca y las actividades forestales.

## 5. El sector externo

En 1980, el total de las exportaciones de bienes aumentó 15.8%, hasta alcanzar la cifra de 918 millones de florines de Suriname. (Véase el cuadro 7). Los principales rubros fueron la bauxita y sus derivados, el arroz y las manufacturas basadas en el sector agropecuario y forestal, que en conjunto componen dos terceras partes de los ingresos por concepto de exportaciones. En 1980, las exportaciones de bauxita y sus derivados significaron ingresos en divisas de 741 millones de florines de Suriname. Si se considera que la cifra de 1978 —552 millones de florines de Suriname— representó un 41.7% del PIB total para dicho año a precios corrientes, los considerables incrementos registrados en 1979 y 1980 representarían un porcentaje aun mayor.

Siguieron manifestándose claramente las características de una situación de cuenta corriente en la cual los excedentes del comercio de mercancías son contrarrestados con creces por el déficit registrado en servicios. Como en años anteriores, el superávit de la cuenta de comercio de bienes, ascendente a 74 millones de dólares en 1979 y a 67 millones en 1980, reflejó la solidez del sector de la bauxita, así como de aquella parte de los sectores manufactureros y agropecuarios relacionados con el comercio de exportación. Sin embargo, el déficit de servicios —77 millones de dólares en

Cuadro 7

## SURINAME: EXPORTACIONES DE BIENES

	Millones de florines de Suriname			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980 (a)	1970	1979	1978	1979	1980
<b>Total</b>	<b>703</b>	<b>792</b>	<b>918</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>13.7</b>	<b>-12.9</b>	<b>15.8</b>
<b>Bauxita y sus derivados</b>	<b>552</b>	<b>609</b>	<b>741</b>	<b>86.9</b>	<b>76.8</b>	<b>11.5</b>	<b>10.5</b>	<b>21.6</b>
Bauxita	129	117	131	25.7	14.8	9.9	-9.0	12.2
Alúmina	314	358	499	45.3	45.2	15.8	14.1	39.2
Aluminio	109	134	111	14.9	16.8	2.4	23.1	-17.2
<b>Agricultura y pesca</b>	<b>93</b>	<b>130</b>	<b>...</b>	<b>4.1</b>	<b>16.4</b>	<b>5.9</b>	<b>40.1</b>	<b>...</b>
Arroz	48	68	...	2.7	8.6	60.0	41.7	...
Bananos/plátanos	7	7	...	1.4	0.9	16.7	4.3	...
Camarones y pescado	38	55	...	-	6.9	-26.7	44.7	...
<b>Madera y sus derivados</b>	<b>12</b>	<b>19</b>	<b>...</b>	<b>2.7</b>	<b>2.5</b>	<b>11.8</b>	<b>57.7</b>	<b>...</b>
<b>Otros</b>	<b>46</b>	<b>34</b>	<b>...</b>	<b>6.3</b>	<b>4.3</b>	<b>84.7</b>	<b>-25.6</b>	<b>...</b>

Fuente: Oficina de Estadística, Banco Central de Suriname.

(a) Cifras preliminares.

1979 y 106 millones en 1980— produjo saldos negativos en cuenta corriente de 37 millones de dólares en 1979 y de 54 millones en 1980. (Véase el cuadro 8.)

El comercio no ha mostrado un significativo cambio de dirección. Los principales mercados de exportación siguen siendo los Estados Unidos, los Países Bajos, el Reino Unido y los países escandinavos, con excepción de Dinamarca; a su vez, la mayor parte de las importaciones de Suriname provinieron de los Países Bajos, los Estados Unidos, el Reino Unido y las Islas del Caribe, principalmente Trinidad y Tabago. Las importaciones de bienes alcanzaron un monto aproximado de 660 millones de florines de Suriname en 1979; la cifra estimada para 1980 es de 800 millones de florines de Suriname.

Las exportaciones de bienes crecieron aproximadamente un 16%, como consecuencia de un aumento de 28% en el valor unitario de ellas, que contrarrestó una disminución de más de 9% en el volumen exportado. Por su parte, las importaciones crecieron a un ritmo más acelerado (21%) merced a un aumento de 22% en el valor unitario y una baja de 1% en el volumen importado. La favorable situación de los precios de los productos de exportación, principalmente la bauxita, llevaron a un mejoramiento de un 6.7% en la relación de precios del intercambio. (Véase el cuadro 9.)

En cuanto a los otros rubros de la cuenta corriente del balance de pagos, los pagos de transferencias netas han arrojado saldos positivos a partir de 1976, lo que refleja principalmente los fondos enviados por nacionales del país emigrados a los Países Bajos desde 1975 en adelante.

El déficit en cuenta corriente siempre ha sido financiado mediante una afluencia de préstamos y donaciones oficiales, provenientes casi en su totalidad de los Países Bajos, dicha afluencia supera invariablemente el déficit de la cuenta corriente. (Véase nuevamente el cuadro 8.) A partir de 1975, la mayor parte de la corriente de fondos se ha canalizado a través de la asistencia otorgada por los Países Bajos, en conformidad con el compromiso contraído con Suriname en el momento de la independencia de esta nación. Las fluctuaciones anuales reflejan la capacidad de absorción de la economía del país en materia de desembolso de los fondos, y en cierta medida las dificultades de interpretación de las reglas de administración de las donaciones. La salida de capital público y privado representa una amortización de préstamos, tanto del sector privado como del sector público.

El efecto neto de los movimientos de las cuentas corrientes y de capital se han traducido en un superávit global de balance de pagos de 18 millones de dólares en 1978, de 30 millones de dólares en 1979 y de un monto estimado en 35 millones de dólares en 1980. Las reservas internacionales netas aumentaron en 35 millones de dólares en 1980. (Véase nuevamente el cuadro 8.)

Cuadro 8

SURINAME: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
Exportaciones de bienes y servicios	329	360	396	474	514	594
Bienes fob	277	303	346	411	444	514
Servicios (b)	52	57	50	63	70	80
Transporte y seguros	7	7	8	7	10	10
Viajes	8	11	13	18	21	25
Importaciones de bienes y servicios	359	351	442	471	517	633
Bienes fob	242	259	324	343	370	447
Servicios (b)	117	92	118	128	147	186
Transporte y seguros	41	32	57	63	72	79
Viajes	34	16	19	23	32	40
<u>Balance comercial</u>	<u>-30</u>	<u>9</u>	<u>-46</u>	<u>3</u>	<u>-3</u>	<u>-39</u>
Utilidades e intereses	-12	-35	-37	-34	-41	-22
Utilidades	-19	-41	-43	-41	-53	-37
Intereses	8	6	6	7	12	15
Transferencias unilaterales privadas	-6	-	2	3	7	7
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>-48</u>	<u>-26</u>	<u>-81</u>	<u>-28</u>	<u>-37</u>	<u>-54</u>
Transferencias unilaterales oficiales	179	89	77	56	81	70
Capital a largo plazo	-97	-55	-13	15	-17	...
Inversión directa	-	-	-13	-8	-16	7
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	...
Otro capital a largo plazo	-97	-55	-	23	-1	...
Sector oficial (c) (d)	-136	-4	-1	21	-2	...
Préstamos recibidos	14	-	-	23	-	...
Amortizaciones	-150	-4	-1	-1	-2	...
Bancos comerciales (c) (d)	-	-	-	-	-	...
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	...
Amortizaciones	-	-	-	-	-	...
Otros sectores (e) (d)	39	-51	1	1	1	...
Préstamos recibidos	39	-	1	1	1	...
Amortizaciones	-	51	-	-	-	...
<u>Balance básico</u>	<u>34</u>	<u>8</u>	<u>-17</u>	<u>43</u>	<u>27</u>	<u>16</u>
Capital a corto plazo	-9	-4	-1	4	-	...
Sector oficial	2	-2	-1	-1	1	...
Bancos comerciales	-11	2	-	3	1	-7
Otros sectores	-	-	-	-	-2	...
Errores y omisiones netos	10	17	-	-11	-	19
Asientos de contrapartida (f)	-	-4	-	-18	3	...
<u>Balance global</u>	<u>35</u>	<u>17</u>	<u>18</u>	<u>18</u>	<u>30</u>	<u>35</u>
Variación total de reservas (-aumento)	-35	-17	18	-18	-30	-35
Oro monetario	-	-	-	18	-	...
Derechos especiales de giro	-	-	-	-	-3	...
Posición de reserva del FMI	-	-	-	-6	-	...
Activos en divisas	-35	-17	16	-29	-33	...
Otros activos	-	-	2	-1	6	...
Uso de créditos del FMI	-	-	-	-	-	...

Fuente: 1975-1979: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook (cinta magnética, marzo 1981); 1980: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

- (a) Cifras preliminares.  
 (b) Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas.  
 (c) Incluye gobiernos general y Banco Central.  
 (d) Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.  
 (e) Incluye empresas privadas y estatales no bancarias.  
 (f) Incluye las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

Cuadro 9

## SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes fob						
Valor	2.8	9.6	13.8	18.8	8.0	15.8
Volumen	-15.9	4.2	1.7	12.4	-0.3	-9.5
Valor unitario	22.2	5.1	11.9	5.7	8.3	28.0
Importaciones de bienes fob						
Valor	14.6	7.1	25.0	5.9	7.7	21.0
Volumen	-1.4	5.7	13.8	-8.9	-11.8	-0.9
Valor unitario	16.2	1.3	9.9	16.3	22.0	22.0
Relación de precios del intercambio	5.7	3.5	2.2	-8.1	-10.2	6.7
<u>Indice (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	99.9	103.4	105.6	97.0	87.1	92.9
Poder adquisitivo de las exportaciones de bienes	117.0	122.4	127.3	133.9	123.7	122.4
Poder adquisitivo de las exportaciones de bienes y servicios	120.1	125.7	126.2	133.6	123.9	122.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

## 6. Sueldos y salarios

El aumento del 14% registrado en el nivel general de precios representó una leve desaceleración de la tasa de inflación en 1980, medida según el índice de precios al consumidor. (Véase el cuadro 10.) Hubo estrictos controles de precios, los que contribuyeron a limitar la tendencia ascendente en los precios de varios productos. El rubro de vivienda y alhajamiento mostró un aumento del 16%, mientras que los alimentos y bebidas registraron un 12%. Los precios del petróleo, que continuaron aumentando en 1980, influyeron en el alza de precios de los bienes manufacturados.

Cuadro 10

## SURINAME: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1976	1977	1978	1979	1980
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Índice de precios al consumidor	14.6	4.1	10.9	15.7	10.9
<u>Variación media anual</u>					
Índice de precios al consumidor	9.8	9.7	8.8	14.9	14.1
Alimentos y bebidas	9.9	7.3	4.9	12.8	12.2

Fuente: Oficina de Estadística de Suriname, Prijnsindexcijfers van der Gezinsconsumptie.

La inflación se mantuvo gracias al alto nivel de salarios; en esta materia, el sector de bauxita aparece en la vanguardia, pues sus elevadas remuneraciones incitan a otros sectores a solicitar aumentos a su vez. (Véase el cuadro 11.) El incremento del empleo y del gasto público, al no ir acompañado por un alza en la producción de bienes, ha sido también un importante factor determinante de la tasa de inflación, y el alto nivel de gasto fiscal se reflejó en una mayor oferta monetaria.

Cuadro 11

SURINAME: SALARIO PROMEDIO ANUAL BRUTO POR TRABAJADOR Y POR SECTOR - 1978 (a)

	Número de trabajadores empleados (miles)	Porcentaje	Sueldo promedio anual bruto por trabajador en florines de Suriname
<b>Total</b>	<b>101.6</b>	<b>100</b>	<b>7 200</b>
Agricultura y pesca	14.2	14.0	2 451
Silvicultura y elaboración de la madera	1.8	1.8	9 167
Minería y bauxita	6.2	6.1	20 000
Industria manufacturera	10.5	10.3	6 752
Gas, agua y electricidad	1.1	1.1	14 727
Construcción	4.2	4.1	10 762
Comercio	15.3	15.1	6 660
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3.6	3.5	9 944
Servicios financieros	2.0	2.0	15 300
Gobierno	39.0	30.4	6 179
Otros servicios generales, sociales y personales	3.7	3.6	3 945

Fuente: Oficina de Estadística de Suriname.

(a) Cifras preliminares.

## 7. Dinero y actividades bancarias

La continua corriente de asistencia proveniente de los Países Bajos, y los ingresos en divisas por concepto de las principales exportaciones, fueron los factores que determinaron la mayor liquidez que a su vez hizo posible la tasa registrada de inflación, un 14%. La oferta monetaria, en su concepto restringido ( $M_1$ ), que comprende el dinero en poder del público y los depósitos a la vista, aumentó en 7.6% en 1980, tasa muy inferior a la del 11% registrada el año anterior. Los factores de expansión fueron principalmente los activos extranjeros y el crédito interno; este último aumentó en alrededor de un 4%. (Véase el cuadro 12.)

Los bancos siguieron actuando como financistas de muchos empresarios y otorgaron préstamos y adelantos a la mayor parte de los sectores de la economía, sobre todo a la agricultura y la industria manufacturera. A fines de 1980, de un total de 477.6 millones de florines de Suriname, alrededor de 192 millones constituían la deuda del sector productivo, mientras que la del sector de servicios era del orden de los 285.6 millones. De esta cifra, el endeudamiento de las personas en relación con préstamos de construcción era de algo menos de 109.6 millones. (Véase el cuadro 13.)

Cuadro 12

## SURINAME: BALANCE MONETARIO (a)

	Millones de florines de Suriname				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(b)	1978	1979	1980
	<u>Dinero</u>	<u>219</u>	<u>246</u>	<u>274</u>	<u>294</u>	<u>12.2</u>	<u>11.1</u>
Efectivo en poder del público	125	145	157	178	15.8	7.8	13.7
Depósitos a la vista	94	101	117	116	7.5	15.9	-0.6
<u>Factores de expansión</u>	<u>577</u>	<u>712</u>	<u>806</u>	<u>889</u>	<u>23.5</u>	<u>13.1</u>	<u>10.4</u>
Reservas internacionales (netas)	211	282	334	398	33.4	18.4	19.3
Crédito interno	366	430	472	491	17.7	9.6	4.1
Gobierno (neto)	70	57	36	15	-17.9	-37.1	-59.5
Sector privado	296	373	436	476	26.2	16.9	9.4
<u>Factores de absorción</u>	<u>358</u>	<u>466</u>	<u>532</u>	<u>595</u>	<u>30.4</u>	<u>14.1</u>	<u>11.8</u>
Cuasidinero	33	37	39	50	10.9	5.7	28.4
Préstamos de largo plazo y préstamos externos (c)	297	364	421	455	22.9	15.7	8.0
Otras cuentas (netas)	28	65	72	90	131.9	10.2	25.5

Fuente: Banco Central de Suriname.

(a) Incluye el Banco de Ahorro Postal de Suriname.

(b) Cifras preliminares.

(c) Incluye capital y reservas, depósitos a plazo por más de un año, ahorro genuino y préstamos de largo plazo.

Cuadro 13

## SURINAME: PRESTAMOS Y ANTICIPOS DE LOS BANCOS COMERCIALES, POR SECTORES (a)

	Millones de florines de Suriname al 30 de septiembre				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980	1978	1979	1980
	<u>Total</u>	<u>302.1</u>	<u>376.3</u>	<u>438.7</u>	<u>477.6</u>	<u>24.6</u>	<u>16.6</u>
<u>Sectores productivos</u>	<u>115.7</u>	<u>139.3</u>	<u>168.6</u>	<u>192.0</u>	<u>20.4</u>	<u>21.0</u>	<u>13.9</u>
Agricultura	30.3	39.2	54.1	68.3	29.4	38.0	26.3
Pesca	1.5	0.4	0.5	0.6	-73.3	25.0	20.0
Silvicultura	0.7	1.4	1.6	1.6	100.0	14.3	-
Minería	28.3	25.4	27.6	24.2	-10.2	8.7	-12.3
Industria manufacturera	30.5	37.2	44.3	49.9	22.0	19.1	12.6
Construcción e instalación	11.0	15.4	21.3	22.7	40.0	38.3	6.6
Electricidad, gas y agua	13.4	20.3	19.2	24.7	51.5	-5.4	28.7
<u>Servicios</u>	<u>186.4</u>	<u>237.0</u>	<u>270.1</u>	<u>285.6</u>	<u>27.2</u>	<u>14.0</u>	<u>5.7</u>
Comercio	94.7	122.5	136.0	150.3	29.4	11.0	10.5
Transporte	7.5	9.4	12.6	9.3	25.3	34.0	-26.2
Servicios Otros (incluidos préstamos para la construcción)	10.0	9.2	16.5	16.4	-8.0	79.4	-0.6
	74.2	93.9	105.0	109.6	26.6	11.8	4.4

Fuente: Banco Central de Suriname.

(a) Incluye el Banco de Ahorro Postal de Suriname.