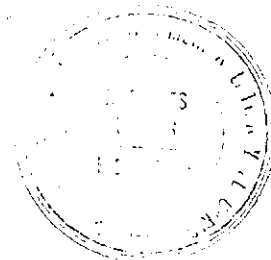


INT-1033

COSTA RICA

COMPORTAMIENTO SOCIOECONOMICO 1980 - 1985



Presentado en la VII Reunión del  
Subcomité Técnico del ILPES

20 - 21 Enero 1986

## CONTENIDO

	Pag.
Producción global y sectorial	1
Comportamiento de la producción	1
La crisis de los años ochenta	4
La recuperación de la economía costarricense	6
La estructura económica actual	8
Sector Externo	13
El déficit de la cuenta corriente	13
Comportamiento de las exportaciones	14
Comportamiento de las importaciones	17
La deuda externa costarricense	19
El comportamiento de los precios	21
Ocupación y salarios reales	26
Empleo	26
Salarios reales	29
Distribución del ingreso	30
Comportamiento del bienestar social	35
Tasa de mortalidad infantil	35
Esperanza de vida al nacer	35
Analfabetismo	38

Disponibilidad promedio de calorías	38
Los gastos del gobierno y el bienestar social	41
La política económica y el sector agropecuario	44
Política fiscal	45
Política cambiaria	49
Política crediticia	50
El programa de ajuste estructural	52
Anexo Estadístico	

## PRODUCCION GLOBAL Y SECTORIAL

### Comportamiento de la producción

A pesar de los desajustes del sistema económico internacional provocados por el alza en los precios de los hidrocarburos en el período 1973-1974, durante el quinquenio iniciado en 1970 la economía costarricense creció a una tasa promedio anual del 6%.

Ese dinamismo se basó en un gran auge en las actividades manufacturera, de la construcción y "servicios personales y a las empresas", que crecieron a tasas anuales promedio del 8,9%, 10,9%, y 10,7% respectivamente (Cuadro 1).

Aunque el sector agropecuario, creció a tasas anuales promedio satisfactorias (3,4%), tuvo un dinamismo inferior al promedio y continuó perdiendo importancia relativa en la economía nacional. Pasó de representar un 24,1% en 1970 a un 21,2% en 1975 (Cuadro 2).

Las actividades gubernamentales crecieron a una tasa promedio anual del 7%, nivel apenas superior al promedio pero que permitió incrementar su importancia relativa, proceso que ya se había iniciado en la década de los sesenta.

El comportamiento relativamente dinámico de la economía costarricense durante ese quinquenio, se debe en buena medida a que el valor de las exportaciones creció a una tasa promedio anual del 16,4%; eso, unido a la disponibilidad internacional de recursos financieros, posibilitó que las importaciones crecieran casi a un 17% promedio anual.

Cuadro 1. Tasa de crecimiento del PIB y para algunos sectores  
períodos escogidos. Costa Rica

Sectores	1970-1975	1975-1980	1980-1984	1983-1984
<u>Total</u>	<u>6,0</u>	<u>5,2</u>	<u>-0,3</u>	<u>6,6</u>
-Agropecuario	3,4	1,8	3,0	8,0
-Inds. manufactureras	8,9	6,0	-0,5	10,0
-Construcción	10,9	9,4	-8,8	18,3
-Establec. financieros, Seguros y otros ser- vicios a empresas	10,7	6,8	1,0	2,5
-Gobierno general	7,0	4,7	-0,6	0,5

Fuente: Estudio de Políticas Agrícolas, IICA-CORECA, elaborado con base en el Cuadro 1 del Anexo.

En el segundo quinquenio de la década de los setenta la economía costarricense continúa creciendo, aunque su dinamismo disminuye. Crece a un 5,2% anual; el sector agropecuario disminuye su tasa de crecimiento casi a la mitad de la obtenida en los años 1970-1975, 1,8% contra 3,4% del quinquenio anterior, lo cual tiene su efecto negativo en toda la economía (Cuadro 1).

Durante esos años el dinamismo del sistema es mantenido por los sectores construcción, establecimientos financieros e industrias manufactureras, que crecieron a tasas promedio anuales del 9,4%, 6,8%, y 6,0% respectivamente.

No obstante que el crecimiento de la producción y de las exportaciones se atenúa, las variables macroeconómicas relacionadas con el gasto (en divisas y monedas nacional), elevan su ritmo de crecimiento con respecto al quinquenio anterior. Como se puede ver en el Cuadro 3, la demanda interna que había crecido a un 4,5% promedio anual en el quinquenio 1970-1975, en el siguiente lo hace a un 7,0%. Las importaciones, que habían crecido al 3,0% promedio anual, crecen en este período al 9,1%.

Ese tipo de comportamiento, posible a causa de la abundancia en la oferta de recursos financieros internacionales, explica en buena medida el crecimiento de la deuda externa y también por qué Costa Rica fue tan sensible a la crisis internacional iniciada en los años ochenta.

Desde otra perspectiva, ese resultado de las variables macroeconómicas es producto del comportamiento de una sociedad que se modernizó rápidamente, elevó el nivel de vida de la mayoría y cuenta actualmente con una infraestructura física y social comparable con las mejores de América Latina.

En el Cuadro 2, se puede observar que el sector agropecuario ha ganado importancia relativa durante la década de los ochenta, a costa principalmente de los sectores manufacturero y comercial. Esto se relaciona con el tipo de base económica que posee el país, ya que, al no poseer mayores recursos mineros depende en buena medida de los productos del agro. Cuando la crisis se profundiza, las importaciones se restringen; en consecuencia, las actividades relacionadas sobre todo con éstas se afectan relativamente más que las otras.

#### La crisis de los años ochenta

Costa Rica es uno de los países subdesarrollados donde llega más rápidamente la crisis internacional de los años ochenta. Dada su apertura al exterior, el nivel de su deuda externa y la estructura económica, esta se manifiesta de manera muy fuerte.

Es importante resaltar que la estructura económica de Costa Rica es muy vulnerable, ya que depende de la situación en el mercado internacional de unos pocos productos agropecuarios y además, el desarrollo industrial se ha basado en la transformación de insumos importados y especializándose en realizar las etapas finales del proceso productivo.

Los Cuadros 1, 2 y 5 permiten ver las manifestaciones de la profunda crisis que sufrió la economía costarricense durante los años 1980-1983, lo mismo que las indicaciones de reactivación que se empezó a observar a partir de ese último año.

En el período 1980-1983 la producción nacional decrece alrededor de 12%, el producto per cápita se reduce en más de 20%, las exportaciones descienden en más de 20% y las importaciones en más de 35%. El saldo de la deuda externa sube vertiginosamente hasta llegar a ser, en 1982, 235% mayor que las exportaciones. También suben los precios hasta niveles nunca antes experimentados (90,1% en 1982), lo mismo que el desempleo abierto y el subempleo.

Cuadro 2. Producto interno bruto según sectores composición porcentual. Precios de 1966. Costa Rica

Sectores	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1984
-Agropecuario	24,1	21,2	18,0	19,3	19,9	20,2	20,4
-Ind. manufacturera y explot. de minas y canteras	21,3	22,0	22,4	21,4	21,1	21,8	
-Electricidad y agua	1,9	2,1	2,3	2,6	2,9	3,4	3,3
-Construcción	4,1	5,1	6,2	5,0	3,7	3,7	4,1
-Comercio, restaurantes y hoteles	19,9	17,2	18,0	16,5	15,7	15,9	16,3
-Transportes, almacenamiento y comunic.	-	5,8	7,0	7,1	7,6	7,3	7,0
-Establecimientos financieros, seguros y otros servicios a empresas							
-Bienes inmuebles	-	7,6	6,9	7,2	7,8	7,7	7,3
-Gobierno central	9,9	10,3	10,0	10,4	10,9	10,5	9,9
-Otros servicios personales	-	4,6	4,4	4,3	4,4	4,5	4,4
<u>Total</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>

Fuente: Estudio de Políticas Agrícolas, IICA-COPECA. Elaborado con base en el Cuadro 1 del Anexo.



Entre setiembre de 1980 y el mismo mes de 1982, el tipo de cambio del colón en el mercado libre pasa de 8,6 colones por US\$ 1 a alrededor de 60,0 colones por US\$ 1. Ese proceso cambiario es una muestra de la situación tan difícil que vivía Costa Rica en ese período. A las condiciones internas de tipo estructural que fueron señaladas anteriormente se sumaron las difíciles circunstancias internacionales y los movimientos especulativos centroamericanos, lo cual generó expectativas sumamente negativas que paralizaron la inversión nacional y el ingreso de capitales extranjeros.

En poco más de dos años la población costarricense sufrió un duro revés, tuvo que ajustar sus niveles de consumo y, desde luego, reducir su nivel de bienestar.

El salario promedio real se redujo en ese lapso en casi 45%, bajó el consumo y se acentuaron los niveles de pobreza extrema. A la paralización de la inversión privada se sumó también la del sector público, pues las fuentes de financiamiento externo en su gran mayoría se cerraron.

#### La recuperación de la economía costarricense

Sin embargo, a partir de 1983 se observan indicadores claros de que la economía costarricense inicia su reactivación. La mayor parte de las variables macroeconómicas comienzan a mostrar signos positivos, el gobierno pone orden en el mercado cambiario y en las finanzas públicas. Logra también reabrir las fuentes de financiamiento internacional y renegociar los términos de la deuda externa.

Como consecuencia, ya para 1984 la inversión bruta aumenta en más de un 25%, la producción crece en un 6,6% y las importaciones y exportaciones vuelven a crecer. Los precios vuelven a comportarse normalmente (crecen un 11,9% en 1984), baja la tasa de desempleo y los salarios reales se recuperan apreciablemente (Cuadro 5).

Cuadro 3. Comportamiento de las variables macroeconómicas  
tasas de crecimiento anual promedio<sup>1</sup>  
precios 1966. Costa Rica

Rubros	1970-1975	1975-1980	1980-1984
PIB precios comprador	6,0	5,2	-0,3
Importaciones <sup>2</sup>	3,0	9,1	-6,6
Consumo final privado	3,4	5,2	-1,5
Consumo final gobierno	7,0	5,8	-2,0
Formación bruta capital	6,4	9,4	-7,3
Demanda interna	4,5	7,0	-3,4
Exportaciones <sup>2</sup>	7,4	4,4	1,7

1. Tasa geométrica

2. Como en este cuadro las importaciones y exportaciones están calculadas en colones de 1966, su comportamiento varía respecto al de los demás cuadros que los presentan en dólares corrientes.

Fuente: Estudio de Políticas Agrícolas, IICA-CORECA.  
Elaborado con base en el Cuadro 2 del Anexo.

En ese proceso de estabilización y reactivación desempeñan un papel importante y combinado el ordenamiento fiscal y del mercado cambiario, el ingreso de recursos externos y la recuperación del salario real de los trabajadores costarricenses. Pero se debe señalar que el ordenamiento y posterior reactivación del aparato productivo también está muy relacionado con la estructura sociopolítica del país.

#### La estructura económica actual

De acuerdo con lo expresado en otras secciones de este Capítulo, durante la década de los ochenta el sector agropecuario ha ganado importancia relativa, mientras que los sectores comercio, construcción e industria manufacturera la han ido perdiendo, al disminuir 1,7%, 2,1% y 0,6% puntos respectivamente en su importancia relativa respecto al total en el período 1980-1984 (Cuadro 2).

También es importante observar cómo ha cambiado, en lo que va de la década de los ochenta, la estructura de la oferta y demanda global. El producto interno bruto ha ganado importancia relativa en la oferta global, al pasar de representar 70,8% en 1980 a 76,4% en 1984. Por su parte, las importaciones perdieron importancia relativa. Ese resultado indica que los costarricenses satisfacen ahora sus requerimientos de consumo e inversión, en una mayor proporción, con productos generados internamente.

Desde otro ángulo, ilustra también el grado de ajuste a que se ha tenido que someter la economía costarricense ante la escasez de divisas (Cuadro 4).

En lo que respecta a la demanda global, sobresale la caída en la demanda interna, (4,3 puntos en el cuatrienio), producto de la disminución del consumo final privado y de la formación bruta de capital. O sea, que el proceso de

Cuadro 4. Estructura de la oferta y la demanda Global  
A precios de 1966 (porcentajes). Costa Rica

Rubros	1970	1975	1980	1984
PIB precios comparados	71,6	74,4	70,8	76,4
Importaciones	28,4	25,6	29,2	23,6
Oferta global = demanda	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>
Consumo final privado	52,5	48,1	45,7	46,8
Consumo final gobierno	8,5	9,5	9,4	9,4
Formación bruta capital	14,5	15,2	17,8	13,7
Cambio existencias	-	0,2	2,4	1,1
Demanda interna	<u>75,5</u>	<u>73,0</u>	<u>75,3</u>	<u>71,0</u>
Exportaciones	24,5	27,0	24,7	29,0

Fuente: Estudio de Políticas Agrícolas, IICA-CORECA. Elaborado con base en el Cuadro 2 del Anexo.

Cuadro 5. Indicadores económicos escogidos  
1979-1984. Costa Rica

Indicadores	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Pob. millones hab.	2,1	2,2	2,2	2,3	2,4	2,4
Saldo gerencial mill.\$	-315,2	-374,3	-88,0	64,1	-46,5	-126,7
Saldo cta. cte. mill.\$	-558,2	-663,9	-409,0	-297,0	-296,0	-271,5
Saldo Deuda Pública						
Externa millones \$	1 348,8	1 796,6	2 141,3	2 578,3	3 041,7	3 455,1
% Población rural	-	54,0	53,0	55,0	52,0	51,0
<u>Tasas de crecimiento</u>						
PIB real	4,9	0,8	-2,3	-9,1	0,8	6,6
PIB per cápita	1,7	-1,6	-4,9	-11,3	-1,5	3,2
Valor exportaciones	8,0	7,2	0,6	-13,6	0,0	9,2
Valor importaciones	19,8	9,1	-20,7	-28,6	14,9	10,3
Precios al consumidor	13,1	18,1	37,1	90,1	32,6	11,9
Inversión bruta	15,3	7,0	-37,7	-25,5	-4,3	25,0
Consumo total	-	1,0	-14,0	-15,4	1,9	5,8
Salario prom. real (marzo)	7,2	-4,1	-15,3	-30,0	20,0	19,0
<u>Relaciones</u>						
Precios de intercambio 1970 = 100	94,9	94,4	80,8	75,7	70,3	71,1
Déficit fiscal/gastos gobierno	37,5	41,8	34,7	22,0	20,7	14,0
Déficit fiscal/PIB	7,5	9,1	4,3	3,8	4,2	2,8
Deuda Externa/Exportac.	203,4	265,7	286,0	313,4	335,0	360,4
Tipo de cambio en rela- ción al dólar	8,57	9,24	21,18	39,77	41,44	43,33
Tasa desempleo abierto <sup>1</sup>	4,9	4,6	7,4	9,5	9,0	7,8

1. Corresponde a un promedio de los tipos de cambios efectivos, mercado oficial.  
Fuente: Elaborado con base en el Estudio de Políticas Agrícolas, IICA-CORECA.

crisis de los años ochenta ha generado reacciones económicas: las importaciones pierden importancia relativa en la oferta global mientras que las exportaciones representan una mayor proporción de la demanda global.

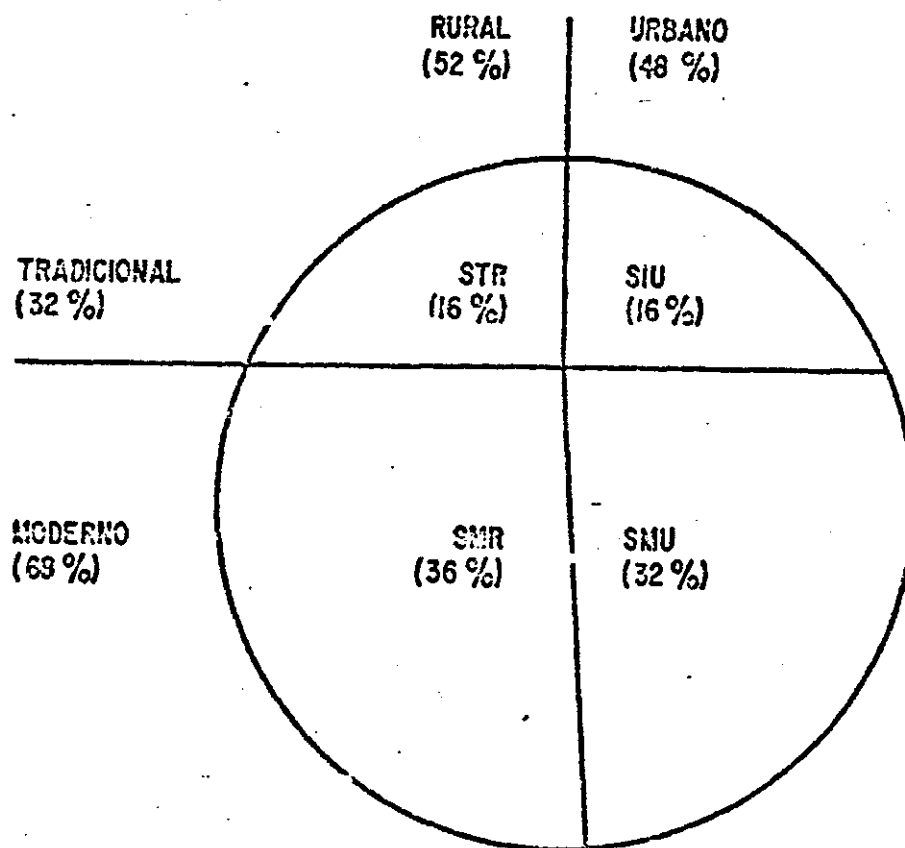
En lo que a absorción del empleo se refiere, el Cuadro 12 permite comprobar que en 1984 el sector agrícola es el que ocupa una mayor proporción de la población económica activa, con 27,4% del total. Le sigue el sector servicios, con un 25,7%, mientras que el sector industrial absorbe 16,0%.

Es interesante observar que la producción del sector agrícola creció en el cuatrienio 1980-1984 a un 3% de promedio anual, pero la ocupación del sector sólo creció a un 1,4% anual. Esa baja capacidad del sector agropecuario para absorber empleo<sup>se</sup> ve con mayor intensidad en 1984, año en que <sup>el</sup> empleo agrícola creció solamente 2,1% mientras que la producción agropecuaria creció en un 8%.

Otro aspecto muy interesante de la estructura económica de Costa Rica se puede visualizar en la Fig. 1, en la cual son clasificados los ocupados del año 1982, según su ubicación (urbano-rural) y el tipo de actividad en que laboran (moderno-tradicional).

FIGURA 1

DISTRIBUCION DEL TOTAL DE OCUPADOS  
EN LOS PRINCIPALES SEGMENTOS DEL MERCADO DE TRABAJO, 1982  
- en porcentajes -



STR : Sector Tradicional Rural  
SIU : Sector Informal Urbano  
SMR : Sector Moderno Rural  
SNU : Sector Moderno Urbano

FUENTE: Plan Nacional de Empleo e Ingresos, 1982 - 1992 (Versión Preliminar)

## SECTOR EXTERNO

El déficit de la cuenta corriente

Costa Rica es un país que ha acumulado déficits comerciales por más de 25 años, lo que ha provocado crisis recurrentes de la balanza de pagos, sobre todo a partir de los años setenta. En esa década el factor principal de presión sobre la balanza de pagos era el déficit comercial. \*

Sin embargo, a finales de la década del setenta dos rubros de la cuenta corriente tradicionalmente negativos y de poca importancia, crecen considerablemente: los embarques (transportes internacionales) y la renta de la inversión (sobre todo el pago de intereses de la deuda externa). \*\* El primero, como resultado de la gran alza en los precios internacionales de los hidrocarburos y el segundo debido al elevado nivel de la deuda externa de Costa Rica.

Por ello, en los años que siguen a 1980, a pesar de que el déficit comercial se reduce apreciablemente y hasta se logra un superávit en 1982, el resultado de la cuenta corriente presenta saldos negativos que, si bien son inferiores a los años 1979-1980, alcanzan montos cercanos a los US\$ 300 millones, y se presentan serias dificultades para su financiamiento (Cuadro 4 del Anexo).

---

\* Durante los últimos 25 años sólo en 1982 se obtiene superávit comercial.

\*\* Es importante anotar que el saldo de la cuenta corriente es lo que el país debe financiar; incluye al saldo comercial, pero es diferente.



Ese mismo Cuadro permite observar también que en 1984 el déficit comercial crece apreciablemente; ello refleja el tipo de estructura económica de Costa Rica, en el sentido de que la reactivación económica repercute automáticamente en el déficit comercial, ya que las importaciones crecen rápidamente.

#### Comportamiento de las exportaciones

Como se puede apreciar en los Cuadros 6 y 7, las exportaciones de Costa Rica están formadas principalmente por cuatro productos tradicionales importantes (café, banano, carne y azúcar) y por los productos industriales.

La producción y exportación de café comenzó a desarrollarse a mediados del siglo XIX, ligada a intereses europeos, sobre todo alemanes e ingleses. Debido a una serie de razones de tipo cultural y sociopolítico, en la producción de café participó una gran cantidad de pequeños empresarios; esa incorporación de los costarricenses a la producción de café en pequeñas fincas explica en buena medida el tipo de sociedad y estructura sociopolítica que existe actualmente. El café es el producto más importante de Costa Rica porque, además de representar más de una cuarta parte del total exportado, tiene un gran efecto irradiador al incorporar en su proceso de producción, recolección y comercialización a una alta proporción de los costarricenses.

Históricamente hablando, el segundo producto de exportación que se desarrolló fue el banano, en la década de 1920. El caso del banano es radicalmente diferente al del café, ya que su desarrollo tomó la forma de "enclave", con la incorporación de costarricenses sólo como empleados en el proceso de producción. Eso ha cambiado en parte a partir de la década del setenta, pero aún las compañías transnacionales dominan completamente el proceso de mercadeo.

Cuadro 6. Exportación de bienes FOB. Costa Rica

Productos	Millones \$				Composición Porcentual			
	1970	1975	1980	1985	1970	1975	1980	1985
Total	231,2	493,3	1 001,7	930,0	100,0	100,0	58,0	60,1
Principales prod. Tradic.	169,9	344,9	581,0	559,0	73,5	69,9	58,0	60,1
Café	73,1	96,9	247,9	300,0	31,6	19,6	24,7	32,3
Banano	66,8	144,1	207,5	175,0	28,9	29,2	20,7	18,8
Azúcar	10,1	48,2	40,7	25,0	4,4	9,8	4,1	2,7
Carne	18,0	32,1	70,7	48,0	7,8	6,5	7,1	5,2
Cacao	1,9	5,3	4,2	6,0	0,8	1,1	0,4	0,6
Fertilizantes	-	18,3	10,0	5,0	-	3,7	1,0	0,5
Industriales	53,5	118,3	334,0	280,0	23,1	14,0	33,3	30,1
Agropecuarios no tradicionales	7,8	30,1	86,7	91,0	3,4	6,1	8,7	9,8

1. Estimación

Fuente: Estudio de Política Agrícolas IICA-CORECA elaborado con base en datos del Banco Central en Costa Rica.

En la década de 1960 se desarrollan en Costa Rica, como productos de exportación, la carne y el azúcar, paralelamente al desarrollo industrial. O sea que el país desarrolló un producto de exportación en la segunda mitad del siglo XIX, un producto de exportación en la primera mitad de este siglo y es recién, en los años sesenta <sup>cuando</sup> diversificó en alguna medida la canasta exportable, como resultado de la política de los Estados Unidos de América de asignar cuotas de importación de carne y azúcar a los países de Centroamérica.

Sin embargo, debe señalarse que las exportaciones de carne y azúcar no han llegado a ser demasiado importantes en la estructura total. En su mejor momento llegaron a representar un 16% del total exportado y actualmente alrededor de un 9%.

Esta pequeña reseña histórica muestra las grandes limitaciones en que se ha desarrollado Costa Rica, así como el alto nivel de dependencia que caracteriza al país.

Durante el período de crisis (1980-1983) disminuye el valor exportado de todos los productos de exportación, con excepción del banano, cuyo descenso se inicia en 1984. Es interesante observar que disminuyeron incluso los productos agropecuarios no tradicionales no obstante que han contado durante la década de los ochenta con grandes incentivos, incluyendo al cambiario. Sin embargo, durante los últimos dos años se han recuperado y ahora representan alrededor del 10% del total de las exportaciones.

Actualmente el dinamismo de las exportaciones de Costa Rica se ha reducido de manera apreciable y las expectativas no son halagüeñas. Tres rubros importantes presentan tendencia a la baja: el banano, el azúcar y los productos industriales. El incremento en otros rubros

como el café y los agropecuarios no tradicionales, no es suficiente para compensar esa situación a pesar de que se ha definido una estrategia muy fuerte de incentivos a la exportación de productos no tradicionales, que ya lleva varios años en aplicación y que la política cambiaria aplicada a partir de 1981 implica una considerable subvaluación del colón.

#### Comportamiento de las importaciones

Las importaciones de Costa Rica crecieron en forma sostenida durante la década del setenta, a una tasa promedio del 17% (en dólares corrientes). Ese comportamiento es consistente con el gran crecimiento de la producción industrial y de la demanda interna durante ese período.

Durante los años 1980-1984 las importaciones descienden apreciablemente, desde US\$ 1 524 millones hasta US\$ 1 094 millones, lo que representa un 28%, a pesar de que ya en 1984 habían logrado repuntar. Para apreciar mejor el impacto de la crisis sobre las importaciones, debe tomarse en cuenta que las importaciones de 1982 no alcanzan al 60% de las de 1980 (Cuadros 8 y 9 del texto y 4 del Anexo).

En la estructura de las importaciones se puede advertir la gran importancia que han ido logrando las importaciones de materia prima para la industria, a costa principalmente de los bienes de consumo duradero y no duradero. Esa mayor importancia de las importaciones de materia prima industrial refleja el tipo de producción industrial que se ha instalado en Costa Rica; introduce, asimismo, serias restricciones al manejo de la política de importaciones, ya que reducirlas implica afectar directamente a las industrias transformadoras, provocando desempleo y caída del producto industrial.

Cuadro 7. Exportaciones de bienes FOB. Costa Rica.

Productos	Millones US \$					Tasa decrecimiento % <sup>1</sup>		
	1981	1982	1983	1984	1985	1975/1971	1980/1975	1985/1980
Total	1 008,1	870,4	872,6	967,0	930,0	16,4	15,2	-1,4
Principales productos tradicionales	530,8	534,7	524,8	562,3	548,0	15,2	11,0	-0,7
Café	240,1	236,9	230,1	263,0	300,0	5,8	20,7	3,9
Banano	224,8	228,9	240,8	232,5	175,0	16,6	7,6	-3,1
Azúcar	42,0	16,6	23,9	20,6	25,0	36,7	-3,1	-7,7
Carne	73,9	53,1	30,0	46,2	48,0	12,3	17,1	-6,4
Industriales	345,2	267,1	276,9	300,0	280,0	31,0	23,6	1,0
Agropecuarios no tradicionales	63,8	58,3	62,9	98,0	91,0	31,0	23,6	1,0
Otros	18,3	10,3	8,0	6,7	11,0	-	-	-

1. Tasa de crecimiento promedio- geométrica

Fuente: Estudio de Políticas Agrícolas IICA-CORECA, elaborado con base en datos del Banco Central de Costa Rica.

Para 1985 se estima que las importaciones costarricenses disminuirán con respecto a las de 1984, como consecuencia de las restricciones adicionales impuestas a la importación, a través del encarecimiento de las divisas, y también porque al disminuir las posibilidades de vender productos industriales a Centroamérica, disminuye automáticamente las importaciones de materias primas. Por otra parte, durante el primer semestre de 1985 las importaciones de bienes de capital para la construcción disminuyeron considerablemente; se espera que esta tendencia se mantenga.

El comportamiento esperado de las importaciones en 1985 es consistente, con <sup>la</sup> aplicación de una política monetaria y fiscal más restrictiva que la del año anterior, el sistema de minidevaluaciones al implicar una subvaluación del colón, refuerza los efectos de las otras políticas.

#### La deuda externa costarricense

Según datos preliminares, a finales de 1984 el nivel de la deuda pública externa de Costa Rica ascendía a US\$ 3 455 millones. Si bien esa cifra no parece muy alta en el concierto de los países latinoamericanos, al relacionarse con las dimensiones del país y con el nivel de sus variables macroeconómicas resulta relativamente muy elevada.

Los Cuadros 5 y 10 permiten lograr una idea de la magnitud del problema. El saldo de la deuda pública de 1984 es 270% mayor que el total de las exportaciones de ese año, mientras que sólo los intereses representan alrededor del 30% del total exportado. Por otra parte, dado que la población costarricense es de alrededor de 2,5 millones de habitantes, la deuda per cápita es aproximadamente de US\$ 1.382.0 en ese año.

Cuadro 8. Importaciones CIF según categoría económica.  
Costa Rica.

Categorías económicas	Millones \$				Composición Porcentual			
	1970	1975	1980	1984	1970	1975	1980	1984
Materia prima industria y minas	102,2	264,8	573,0	464,3	32,3	38,2	37,6	42,4
Materia prima agricultura	9,2	20,9	50,7	47,3	2,9	3,0	3,3	4,3
Bienes consumo no duradero	69,7	97,6	244,6	171,2	22,0	14,1	61,1	15,7
Bienes capital industria y minas	25,7	52,6	104,3	68,7	8,1	7,6	6,8	6,3
Bienes capital agricultura	6,2	19,7	23,5	19,5	2,0	2,8	1,5	1,8
Bienes capital construcción	10,2	22,3	40,3	26,3	3,2	3,2	2,6	2,4
Bienes capital transporte	23,2	51,9	84,7	50,3	7,3	7,5	5,6	4,6
Otros bienes de capital	13,5	31,0	71,8	46,9	4,3	4,5	4,7	4,3
Materiales construcción	17,3	35,8	72,4	36,1	5,4	5,2	4,8	3,3
Combustibles y lubricantes	6,3	47,0	95,5	83,3	2,0	6,8	6,3	7,6
Otros	-	4,0	19,6	7,2	-	0,6	1,3	0,7
Total	316,7	694,0	1 523,8	1 093,7	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaborado por el Estudio de Políticas Agrícolas, con base en información de la Dirección General de Estadística y Censos de Costa Rica

La deuda pública se ha incrementado mucho durante los últimos años. La tasa promedio de crecimiento anual en el período 1980-1984 es del 13,8% por lo cual el servicio también crece aceleradamente y drena proporciones cada vez mayores de los ingresos de divisas.

Aunque Costa Rica ha recibido préstamos y donaciones en divisas durante los últimos dos años, en su mayor parte han sido asignados para cancelar los intereses y poner al día las amortizaciones de los créditos pendientes. Ello ha sido posible gracias a la definición de una política muy estricta en la utilización de recursos externos por parte del gobierno central.

En 1981 Costa Rica había declarado una moratoria en el servicio de la deuda a los organismos privados internacionales y a los países, lo que trajo como consecuencia la paralización en el ingreso de recursos en 1981 y 1982. A principios de 1983 el gobierno logró la renegociación de la mayor parte de sus deudas con organismos privados y con los países, lo que le abrió las puertas para obtener más recursos y también para nuevas renegociaciones, que han permitido distribuir el servicio de la deuda en períodos de tiempo cada vez más largos, con lo cual se ha logrado un respiro. En última instancia lo que esas renegociaciones implican para el caso de Costa Rica, es que <sup>aumenta</sup> la posibilidad de realizar una mayor cantidad de importaciones, lo cual permite que no se cierren empresas industriales y evita la paralización de la mayor parte de la economía nacional.

#### El comportamiento de los precios

Durante el período 1970-1984 Costa Rica tuvo dos alzas relativas en el nivel general de precios: en 1974-1975 y en 1980-1982. Sin embargo, como se aprecia en el Cuadro 11, las autoridades han podido controlar con gran rapidez



Cuadro 9. Crecimiento de las importaciones CIF según categorías económicas. Tasas geométricas de crecimiento anual. Costa Rica.

Categorías económicas	Períodos		
	1975/1970	1980/1975	1984/1980
Total	16,9	17,0	-7,0
Materia prima industria y	21,0	16,6	-4,7%
Materia prima agricultura	17,8	19,4	-1,7
Bienes consumo duradero	6,9	20,1	-7,5
Bienes consumo duradero	6,9	25,3	-12,3
Bienes capital industria y minas	15,4	14,7	-8,5
Bienes capital agricultura	26,0	3,5	-42,0
Bienes capital construcción	16,9	12,5	-8,7
Bienes capital transportes	17,4	10,2	-10,1
Otros bienes capital	18,0	18,2	-8,6
Materiales construcción	15,6	15,1	-12,5
Combustibles y lubricantes	4,9	15,2	-3,1
Otros	nd.	37,4	-15,8

Fuente: Estudio de Políticas Agrícolas IICA-CORECA, elaborado con base en el Cuadro 8.

Cuadro 10. Deuda externa, pública y privada. 1980-1984.  
En millones de US \$. Costa Rica.

Deuda	1980	1981	1982	1983	1984*
Total	3 107,2	3 450,3	3 295,9	3 720,1	nd.
Pública	2 059,8	2 397,1	2 578,3	3 041,7	3 455,1
Privada	1 047,4	1 053,2	717,6	678,4	nd.
Servicio de la deuda pública	548,2	392,9	202,9	654,8*	306,0**
Servicio/exportaciones <sup>1</sup>	54,7	39,0	23,3	75,6	31,9**

1. Servicios de la deuda Pública como porcentaje de las exportaciones

\* Preliminar

\*\* Dato a setiembre

nd. No disponible

Fuente: Banco Central de Costa Rica y MIDEPLAN.

la inflación y los costarricenses han vuelto, en ambas ocasiones, a vivir en un medio en que el crecimiento de los precios no constituye la preocupación cotidiana.

Desde que se cuenta <sup>con</sup> registros sobre el comportamiento de los precios en el país, estos nunca habían llegado al nivel de 1974. Ese año, como resultado del alza en los precios internacionales de los hidrocarburos en 1973 y de la acumulación de presiones internas, el alza promedio de los precios sobrepasó el 30%. Al año siguiente la situación fue controlada y la inflación disminuyó apreciablemente, como lo muestra el cambio porcentual de los índices de precios al por menor y al por mayor en 1975.

Para estudiar los cambios en los índices de precios al consumidor y al por mayor se concentrará el análisis en el cambio enero-diciembre, pues refleja más fielmente el proceso en el corto plazo, al ser más sensible a los cambios. Ese indicador, en lo que se refiere al índice de precios al consumidor, se elevó en 57,3% y 65,5% en 1981 y 1982, respectivamente, mientras que en 1983 creció a un 7,9%. El cambio que muestra el comportamiento de ese indicador para los precios al por mayor es aún más drástico, ya que en 1983 sólo creció a un 3,1%.

El éxito de las políticas económicas aplicadas en el segundo semestre de 1982 y durante el año 1983 se refleja en varias áreas; donde mejor se ve es en el crecimiento promedio de los precios, a tal grado que fueron superados las metas propuestas en el convenio con el FMI firmado a finales de 1982: se había programado un 40% de crecimiento en el índice promedio durante el año 1983 y resultó de 32,6.

El Cuadro 11 también permite apreciar que el cambio enero-diciembre durante 1984 es más elevado que 1983, como resultado <sup>de</sup> la aplicación de una política económica menos restrictiva y también porque durante ese año se efectuaron

Cuadro 11. Comportamiento de los índices de precios.  
Tasas de variación porcentual. Costa Rica.

Tipo de Índice	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1984
Precios al consumidor							
Cambio del índice promedio	4,6	24,7	-	37,1	90,1	32,6	11,9
Cambio enero-diciembre	-	-	15,6	57,3	65,5	7,9	15,6
Precios al por mayor							
Cambio índice promedio	6,5	21,6	-	65,2	108,2	21,2	7,7
Cambio enero-diciembre	-	-	15,1	93,1	64,2	3,1	9,9
Precios productor de bienes agropecuarios <sup>1</sup>							
Cambio índice general	-	-	13,5	44,3	144,6	26,0	18,1
Cambio legumbres y verduras	-	-	16,4	48,8	146,9	19,8	15,4
Cambio frutas	-	-	4,8	27,9	135,3	53,7	27,9

1. 1978 = 100

Fuente: Estudio de Políticas Agrícolas, IICA-CORECA. Elaborado con base en datos de la Dirección de Estadística y Censos y del Banco Central.

ajustes sustanciales en los precios de los servicios prestados <sup>por</sup> entidades del sector público, tales como electricidad, agua y teléfonos.

Los indicadores disponibles para 1985 permiten prever en este año un crecimiento de los precios similar al ocurrido en 1984.

También resulta interesante comprobar que el índice de precios al productor presenta una tendencia muy parecida a la de los otros índices aunque con algún grado de retraso.

## OCUPACION Y SALARIOS REALES

### Empleo

En Costa Rica existen estadísticas continuas y bastante completas sobre ocupación a partir de 1976. Los Cuadros 12 del texto y 5 del Anexo, permiten observar el comportamiento de la población económicamente activa, la ocupación total y por sectores y también la desocupación y subocupación total y del sector agropecuario.

Entre 1976 y 1984 la estructura de la ocupación según sectores de actividad ha cambiado relativamente poco; sin embargo, esos pequeños cambios son indicadores de tendencias de largo plazo que es conveniente analizar. El primer aspecto importante es la pérdida de importancia relativa del sector agropecuario en lo que a ocupación se refiere. En ese período baja 7,2 puntos, los cuales en su gran mayoría son absorbidos por los sectores de "servicios" y "comercio" y en menor medida, por la industria (sólo 1,4 puntos). Esos cambios son resultado de varios factores que actúan en forma combinada:

- El bajo dinamismo relativo de las actividades agropecuarias durante el segundo quinquenio de la década de los setenta.

- La disminución de la capacidad de absorción de mano de obra por parte del sector agropecuario; ello se aprecia sobre todo en los últimos años de 1980, cuando la producción del sector agropecuario crece sustancialmente, aunque eso no se refleja en el incremento de la ocupación. En el período 1980-1984 el PIB agrícola crece a una tasa del 3% promedio anual, mientras que la ocupación sólo lo hace al 1,4% .
- El proceso de modernización de las actividades productivas costarricenses, que fue analizado en la sección referida a la estructura productiva, en general, la modernización de las actividades implicó la sustitución de mano de obra.
- Otro aspecto importante reflejado por esos cambios es que el período de crisis trasladó proporciones importantes de mano de obra desde las actividades productivas hacia el comercio y los servicios. Eso, según investigaciones adicionales, es consecuencia de la proliferación de actividades poco productivas, que se podrían calificar como desocupación disfrazada. Es en ese período de crisis que se expande el sector informal urbano, el cual, contrariamente a lo que sucedía en la mayoría de los países latinoamericanos, se había mantenido relativamente muy pequeño en Costa Rica. También en ese período se incrementa sustancialmente la ocupación en el sector rural tradicional, como refugio ante la caída de las actividades modernas.

En lo que al desempleo se refiere, Costa Rica se ha caracterizado por una baja tasa de desempleo y también el bajo nivel del subempleo total.

Sin embargo, en marzo de 1982 la tasa de desempleo abierto llegó al 9,5%. En julio de ese año la tasa de subutilización total llegó al 23,8%, lo que significaba que para superar el problema se requerían 200 000 puestos de trabajo. El incremento en los niveles de desempleo se acentuó en ese período, debido tanto a la disminución en la demanda de puestos por parte de las actividades productivas como al aumento en la oferta de mano de obra, pues al disminuir el ingreso total recibido por los hogares más miembros estaban dispuestos a laborar.

Cuadro 12. Población ocupada según sector de actividad.  
Número y porcentaje respecto al total de ocupados.  
1976-1984, Costa Rica.

Sectores	1976	1980	1981	1982	1983	1984
<b>Total</b>	<b>619 447</b>	<b>724 708</b>	<b>719 662</b>	<b>746 492</b>	<b>739 125</b>	<b>770 398</b>
Porcentaje	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Agricultura</b>						
Personas	214 182	198 857	199 083	220 985	206 304	210 544
Porcentaje	34,6	27,7	27,7	29,6	28,0	27,4
<b>Industria</b>						
Personas	90 451	117 860	113 012	121 214	123 101	123 496
Porcentaje	14,6	16,3	15,7	16,2	16,7	16,0
<b>Construcción</b>						
Personas	40 540	56 189	55 356	45 484	38 866	40 746
Porcentaje	6,5	7,8	7,7	6,1	5,3	5,3
<b>Servicios básicos</b>						
Personas	35 117	47 487	43 734	41 430	43 477	46 307
Porcentaje	5,7	6,5	6,0	5,6	5,8	6,0
<b>Comercio</b>						
Personas	101 514	131 253	132 361	131 124	131 124	146 336
Porcentaje	16,4	18,1	18,4	17,7	17,7	19,0
<b>Actividades no bien especificadas</b>						
Personas	3 236	2 058	4 350	6 304	3 775	4 619
Porcentaje	0,5	0,3	0,6	0,8	0,5	0,6
<b>Servicios</b>						
Personas	134 437	171 004	171 766	178 782	192 478	198 350
Porcentaje	21,7	23,6	23,9	24,0	26,0	25,7

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social para los años 1976-1980. SEPSA, Departamento de Programación, elaborado con información del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Encuesta Nacional de Hogares, Empleo y Desempleo. Mes de marzo 1980-1984.

En el Cuadro 5 del Anexo puede apreciarse que la tasa de desempleo abierto en el sector agropecuario es inferior al promedio total; sin embargo, también se puede comprobar, que el sector agropecuario explica la mayor proporción del subempleo visible e invisible.

En los años 1983 y 1984 el subempleo visible del sector agropecuario representa alrededor del 40% de total.

En los años 1984 y 1985 el nivel de desempleo abierto baja sensiblemente (7,8% y 6,0% respectivamente), lo mismo que el subempleo visible e invisible; eso, unido al incremento de los salarios reales y al estancamiento del empleo en el sector público, muestra la reactivación de las actividades productivas.

#### Salarios reales

En el período comprendido entre 1970 y 1980 el salario real de los trabajadores se incrementa sustancialmente, como surge de los índices del Cuadro 13, según los cuales el salario promedio del sector público de 1980 es un 41,2% superior al de 1970 y el del sector privado es un 36,8% superior. Es muy interesante observar que el crecimiento del salario promedio (que refleja lo sucedido), es muy superior al aumento del salario mínimo (fijación oficial). (Cuadro 14).

Los índices de salario mínimo presentan una gran diferencia entre el nivel superior y el inferior, lo cual refleja la aplicación persistente de una política diferenciada de salarios que pretendía disminuir la brecha salarial; ello se logró en buena medida en el sector público, pero no tanto en el sector privado.

En 1980 el índice del nivel superior de los salarios mínimos muestra un descenso de 1,7%, lo cual se profundizó y generalizó en los años 1981 y 1982, tanto para el salario mínimo como para el promedio.



Aunque la disminución del salario promedio del sector privado se presenta primero, las magnitudes de las disminuciones en el sector público son sustancialmente mayores en 1981 y 1982, y también la recuperación del salario ha sido mayor en el sector privado. O sea que, en general, los asalariados del sector público han sido los más afectados durante el proceso de crisis.

La política diferenciada de salarios se continuó aplicando tanto en la crisis de 1980-1982 como en la salida de ésta, lo cual se puede observar en la gran diferencia existente en 1984 entre el índice del nivel superior de los salarios mínimos y el índice del nivel inferior (94,9% contra 150,6%).

La política de incremento en el salario real definida por el gobierno en 1983 fue aplicada con mayor intensidad por el sector privado, lo que se refleja en un mayor incremento del salario promedio en este sector. Esa política, además de devolver parte del poder adquisitivo que había perdido el trabajador (el salario real promedio de 1982 representaba solo un 55% del salario de 1979), provocó un efecto positivo en la actividad económica, al dinamizar la demanda interna, que se encontraba en franco retroceso desde 1980.

#### DISTRIBUCION DEL INGRESO

En Costa Rica no existe información actualizada respecto a la distribución del ingreso. Sin embargo, se dispone de algunos indicadores que permiten interpretarla, por lo menos hasta el año 1983. Los asalariados representan alrededor del 75% del total de ocupados; sin embargo, su participación en el ingreso nacional disponible durante los últimos años ha sido el siguiente:

1977	1980	1982	1983
48,0%	55,0%	51,0%	45,7%

Cuadro 13. Índice de salarios promedio del sector público y sector privado.  
Costa Rica.

Año	Salario Promedio			
	Sector público		Sector privado	
	Índice (1970=100)	Tasa de Crecimiento	Índice (1970=100)	Tasa de Crecimiento
1980	141,2	3,4	136,8	-1,7
1981	119,8	-15,2	125,2	-1,7
1982	91,3	-23,8	105,7	12,2
1983	100,2	9,8	118,6	12,2
1984	105,3	5,1	128,8	8,6

Fuente: CEPAL con base en cifras de la Dirección General Técnica del Ministerio de Trabajo.

Cuadro 14. Índice y tasa de crecimiento del salario mínimo.  
nivel superior y nivel inferior. Costa Rica.

Años	Salario Mínimo		Salario Mínimo	
	Nivel Superior Índice (1970=100)	Tasa de crecimiento	Nivel Inferior Índice (1970=100)	Tasa de Crecimiento
1980	105,0	-1,7	144,2	1,4
1981	93,4	-11,0	130,4	-9,6
1982	83,0	-11,1	123,8	-5,1
1983	90,2	8,7	143,2	15,7
1984	94,9	5,2	150,6	5,2

Fuente: CEPAL con base en cifras en la Dirección General Técnica del Ministerio de trabajo.

Esas cifras indican que en 1983 el grupo social compuesto por los ocupados no asalariados que representan solamente alrededor del 25% del total de ocupados, dispuso del 54,3% del ingreso nacional disponible. El proceso de crisis de los años 1980-1983 afectó drásticamente la distribución del ingreso en Costa Rica, beneficiando a los grupos no asalariados, en perjuicio de los trabajadores asalariados.

Los cuadros 15, 16 y 17 permiten interpretar la distribución del ingreso en Costa Rica durante los años 1971-1977, diferenciando el total del país, el sector rural y el sector urbano. Esos datos reflejan que durante la década pasada ocurrió un proceso de concentración del ingreso en Costa Rica, pues los deciles inferiores (los que tienen ingresos inferiores) reciben en 1977 un porcentaje menor del ingreso que en 1971, mientras los deciles superiores reciben porcentajes mayores. El cambio más importante se da en el decil superior. Ese 10% de familias que en 1971 recibía un 34,4% del ingreso, en 1977 recibe un 38,0%.

En el sector rural el proceso de concentración es aún más fuerte, ya que el 10% más rico pasa de absorber un 28,2% del ingreso en 1971 a un 37,0% en 1977.

En resumen, con la información combinada de la distribución del ingreso nacional disponible entre asalariados y no asalariados, los Cuadros sobre distribución del ingreso elaborados para 1971 y 1977, y el comportamiento de los salarios reales durante lo que va de la presente década, es posible concluir que en Costa Rica se ha dado un proceso de concentración del ingreso durante los últimos 15 años.

Mientras una proporción reducida de costarricenses (25%) absorbe casi el 55% del ingreso, se han empobrecido proporciones considerables de familias que hoy viven en condiciones de pobreza extrema y en tugurios.

Cuadro 15. Distribución del ingreso familiar mensual. Costa Rica.

Deciles	Ingreso promedio Familiar		Porcentaje del ingreso	
	1971	1977	1971	1977
Total	1 175,0	2 443,15	100	100
1	243,00	168,89	2,1	1,0
2	384,00	521,35	3,3	2,0
3	490,00	837,02	4,2	3,0
4	603,00	1 122,62	5,1	5,0
5	730,00	1 409,61	6,2	6,0
6	883,00	1 752,87	7,5	7,0
7	1 085,00	2 219,79	9,3	9,0
8	1 378,00	2 959,48	11,7	12,0
10	4 104,00	9 234,49	34,4	38,0

Fuente: Para 1971: Víctor Hugo Céspedes, Costa Rica: La distribución del ingreso y el consumo de algunos alimentos. Para 1977: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

## COMPORTAMIENTO DEL BIENESTAR SOCIAL

En general se acepta como factores determinantes del bienestar social a la distribución de la propiedad y el ingreso, las posibilidades de empleo para la población económicamente activa, el acceso a beneficios sociales prestados por el Estado y, desde luego, el medio ecológico en que las personas se desenvuelven. En esta sección serán analizados más bien las manifestaciones del grado de bienestar que disfrutaban los costarricenses, haciendo solo referencias puntuales a sus causas.

### Tasa de mortalidad infantil

El Cuadro 18 permite ver el gran cambio que tuvo la mortalidad infantil en Costa Rica, al pasar de 44,6 por cada mil nacidos en 1973, a 15,9 en 1983. Ese cambio es aún más notable para las regiones de menor desarrollo relativo, la Chorotega y la Huetar Atlántica, donde los índices eran aún relativamente altos en 1973. En la primera pasa de 60,3 por mil a 22,9 y en la segunda cambia de 65,6 a 22,4 por mil.

Esa baja en la mortalidad infantil está unida a la reducción drástica en la prevalencia de enfermedades, lo cual refleja el gran esfuerzo que ha realizado el Gobierno de Costa Rica en el campo de la salud. Han sido extendidos los servicios hasta los lugares más apartados y han sido mejorados los existentes; esos cambios también son el resultado del mejoramiento de los niveles educativos en todo el país.

### Esperanza de vida al nacer

Otra manifestación del mismo proceso es la esperanza de vida al nacer, cuyas cifras pueden ser analizadas en el Cuadro 6 del Anexo. Ha aumentado desde 63,91 años en el período 1965-1970 hasta 71,13 años en el período 1985-1990, para los hombres. En el caso de las mujeres el cambio es aún más grande, pues pasa de 67,46 años a 76,41 años en los mismos períodos.

Cuadro 16. Distribución del ingreso mensual promedio por familia  
Sector Rural. Costa Rica.

Deciles	Ingreso promedio por familia		Porcentaje del ingreso	
	1971	1977	1971	1977
Total	796,00	1 812,10	100,0	100,0
1	218,00	11,82	2,8	1,0
2	329,00	371,68	4,1	2,0
3	404,00	590,30	5,1	3,0
4	483,00	841,28	6,1	5,0
5	569,00	1 108,48	7,2	6,0
6	675,00	1 366,91	8,4	8,0
7	800,00	1 683,73	10,1	9,0
8	981,00	2 133,80	12,3	12,0
9	1 255,00	3 230,89	15,8	18,0
10	2 255,00	6 682,38	28,2	37,0

Fuente: Para 1971: Víctor Hugo Céspedes, Costa Rica: La distribución del ingreso y el consumo de algunos alimentos, pag. 53.  
Para 1977: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

Cuadro 17. Distribución del ingreso mensual promedio por familia. Sector urbano. Costa Rica.

Deciles	Ingreso promedio por familia		Porcentaje del ingreso	
	1971	1977	1971	1977
TOTAL	1 478,00	3 160,00	100,00	100,00
1	276,00	349,16	2,1	1,0
2	467,00	877,34	3,4	2,0
3	606,00	1 182,58	4,3	3,0
4	741,00	1 510,91	5,3	5,0
5	925,00	1 910,14	6,4	6,0
6	1 122,00	2 353,17	7,8	7,0
7	1 400,00	2 930,96	9,5	9,0
8	1 757,00	3 737,45	11,9	12,0
9	2 422,00	5 031,18	16,4	17,0
10	4 947,00	11 716,18	32,9	38,0

Fuente: Para 1971: Víctor Hugo Céspedes, Evolución de la Distribución del Ingreso en Costa Rica, página 45.  
Para 1977: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.



### Analfabetismo

Históricamente, una de las áreas sociales de mayor interés para la sociedad y el Estado costarricense ha sido la educativa. Por ello, desde finales del siglo pasado fueron dictadas leyes que declaraban la gratuidad y obligatoriedad de la enseñanza primaria. No obstante ello, aún persisten grupos sociales con bajos niveles de escolaridad e índices pronunciados de analfabetismo.

Aunque aún no se dispone de los resultados del censo de 1984, diversas encuestas realizadas después de 1973 muestran que el analfabetismo ha bajado; sin embargo, las cifras de que se dispone no son consistentes, ni cubren todo el país. Por tal causa no son incluidos en este análisis.

El Cuadro 20 permite estudiar el comportamiento del analfabetismo para los años 1950-1963 y 1973, las cifras muestran su apreciable reducción en esos períodos. La tasa de analfabetismo rural disminuyó más drásticamente, ya que en 1950 todavía era relativamente alta (pasó de 28,5% en 1950 a 14,7% en 1973).

### Disponibilidad promedio de calorías

No se cuenta con información actualizada sobre la disponibilidad y consumo de proteínas y calorías en Costa Rica. El Cuadro 20 nos muestra los principales alimentos que proveen de calorías a los costarricenses y su importancia relativa para el año 1978. Es importante destacar que el consumo per cápita de calorías se estimó en 2 000 por día; eso indica que existía una deficiencia cercana al 1,7%, ya que el monto recomendado es de 2 400 calorías per cápita, por día. También debe enfatizarse la gran importancia que tienen el arroz, los frijoles y el maíz en la dieta de los costarricenses; según aquella estimación proveían el 37% de las calorías.

Cuadro 18. Tasa de mortalidad infantil por cada mil nacidos, según región. Costa Rica.

Regiones	1973	1976	1980	1983
<u>Total país</u>	<u>44,6</u>	<u>33,2</u>	<u>19,1</u>	<u>15,9</u>
Central	35,3	26,9	17,9	18,1
Aglomeración Metrop.	34,4	26,8	18,2	18,8
Resto Región Central	38,9	27,4	16,7	16,1
Chorotega	60,3	38,9	22,3	22,9
Pacífico Centro	56,3	42,0	19,9	17,1
Brunca	56,1	39,7	18,2	16,4
Huetar Atlántica	65,6	59,1	26,4	22,4
Huetar Norte	44,1	32,9	17,1	15,8

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos.

Cuadro 19. Analfabetismo de la población de 10 años y más.  
1950-1973 (porcentajes). Costa Rica.

Zona	1950	1963	1973
Total	21,2	14,3	10,2
Urbana	8,1	5,2	4,4
Rural	28,5	19,7	14,7

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.  
Censos Nacionales 1950, 1963, 1973.

Los gastos del gobierno y el bienestar social

Tradicionalmente el gobierno de Costa Rica asigna la mayor parte de sus ingresos para mejorar las condiciones de vida de los costarricenses, a través de servicios educativos, de salud, de alimentación y la construcción de la infraestructura correspondiente. Ello ha sido posible gracias a que en 1949 se abolió el ejército y también a que los recursos que se asignaban a los diferentes cuerpos policiales eran muy restringidos.

Durante los últimos 25 años han sido creadas muchas instituciones para brindar apoyo a los grupos más desposeídos; en ese aspecto, sobresale la creación del Programa de Asignaciones Familiares, que comenzó a funcionar a partir de 1974.

En 1982, ante la gran pérdida en el salario real de los trabajadores y el aumento de la desocupación, el gobierno estructuró un amplio programa de "compensación social"; para ello asignó recursos adicionales, en proporciones muy importantes, a los programas sociales. Eso permitió en buena medida que los niveles de nutrición y salud no disminuyeran apreciablemente, a pesar de la gran caída de los ingresos de las familias.

Es importante anotar, sin embargo, que si bien esas acciones gubernamentales han mejorado en general los niveles de educación, salud y nutrición, no han cambiado el punto central del problema, la existencia de niveles extremos de pobreza. La aceptación de ese hecho ha preocupado a las autoridades gubernamentales; sin embargo, aún no se ha desarrollado un amplio programa de integración de las familias en estado de extrema pobreza a las actividades productivas. O sea que el Estado costarricense todavía no ha logrado un programa social que afecte profundamente la propiedad de los factores de producción.

Cuadro 20. Disponibilidad promedio per cápita diaria de calorías, según grupos de alimentos. Costa Rica.

Grupos de alimentos	Disponibilidad promedio <sup>1</sup>		Consumo promedio <sup>2</sup>	
	caloría/habitante/día	%	caloría/hab./día	%
<u>Total</u>	2 534	100	2 000	100
Granos básicos <sup>3</sup>	583	23	740	37
Azúcar y derivados	577	23	260	13
Aceites y grasas	460	18	300	15
Harina de trigo	320	13	160	8
Leche y derivados	240	9	200	10
Carnes y pescado	102	4	140	7
Otros productos <sup>4</sup>	254	10	200	10

1. Se trata de disponibilidad per cápita de calorías estimada por MIDEPLAN, según grupos de alimentos para los años 1971-1980, utilizando las hojas de balance que se calcularon en el Dpto. de Sistema de Información en Nutrición de la Oficina de Control de Asignaciones Familiares.
2. Corresponde al consumo de calorías promedio per cápita diaria estimado en MIDEPLAN, según grupos de alimentos, con base en la Encuesta de Nutrición de 1978 y la Canasta Básica que estructura el Instituto de Ciencias de la Salud de la U.C.R.
3. Incluye arroz, maíz y frijoles.
4. Incluye principalmente verduras, frutas, raíces, tubérculos, banano y plátanos.

Otro aspecto muy importante en el que se observa inacción por parte del Estado es el de la vivienda, sobre todo a partir de la crisis de los primeros años del ochenta, pues surgió una gran cantidad de viviendas improvisadas en los alrededores de las ciudades, con problemas que aún no han sido resueltos.

Esa acumulación de grupos sociales que viven en condiciones indignas, casi siempre en medios ecológicos inadecuados y en tugurios, era prácticamente inexistente hace una década. Sin embargo, actualmente su desarrollo es cotidiano e involucra también altos niveles de descomposición y desajuste social. Investigaciones realizadas durante la década anterior sobre las condiciones de la vivienda apuntaban como ventajoso que en el área metropolitana no se encontraban acumulaciones importantes de tugurios, sino que los existentes -relativamente pocos- se distribuían en la periferia de los diferentes barrios residenciales, lo cual posibilitaba procesos de integración.

Durante los últimos años dos tipos de gasto han incrementado su participación a costa de los sociales: el pago de la deuda pública externa y la mayor provisión de recursos para los cuerpos policiales. Ese proceso se manifiesta negativamente en el sector educativo, en el cual, por falta de recursos se están limitando drásticamente los servicios. Mientras en 1981 el Ministerio de Educación Pública absorbía el 28,2% del total de gastos del gobierno central, en 1984 el monto que se le asignó representa solo el 21,4%.

En el área de salud la acción gubernamental ha sido sumamente efectiva. La Caja Costarricense del Seguro Social, financiada con cargos a la planilla tanto por parte de los patronos como de los asalariados, presenta una posición financiera sólida y una estructura administrativa que le permite ser relativamente muy eficiente. Ello ha permitido la universalización del seguro social y su extensión por todo el territorio nacional.

Actualmente el papel del Ministerio de Salud reside principalmente en la definición de las políticas de salud y el manejo de los programas preventivos, lo cual está estrechamente integrado con las acciones del seguro social.

#### LA POLITICA ECONOMICA Y EL SECTOR AGROPECUARIO

En esta sección serán analizadas las políticas económicas aplicadas a partir de 1983, con el propósito de que la relación de hechos no sea excesiva y se facilite la comunicación de lo sucedido en los últimos años, que es lo más necesario para el objetivo general de este Estudio.

Como ya se indicó en 1982, Costa Rica se debatía en la peor crisis socioeconómica que se tenga registrada. Factores de índole nacional e internacional se conjugaron para afectar negativamente todos los aspectos de la vida nacional. En forma resumida puede apuntarse que las principales manifestaciones de esa crisis fueron:

- Drástica caída de la producción nacional.
- Aumento del desempleo y la pobreza.
- Tasa de inflación que se acercaba al 100%.
- Devaluación del colón. El tipo de cambio en el mercado libre pasó de 8,60 colones, por US\$ 1 en 1980 a 60,0 colones, por US\$ 1 en 1982.
- Elevado déficit fiscal y problemas para financiarlo.
- Paralización del ingreso de recursos financieros externos.
- Desconfianza y expectativas negativas por parte de los empresarios, razón por la cual se paralizó la inversión .
- Disminución del salario real promedio a casi la mitad.
- Caída de las exportaciones y de las importaciones.

El equipo que asumió el gobierno a mediados de 1982 planteó un programa de estabilización y ordenamiento que empezó a dar frutos positivos a partir de 1983. Entre otras cosas, tomó las medidas necesarias para renegociar la deuda externa, llegar a un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, ordenar la economía y eliminar elementos especulativos que estaban afectando el mercado financiero.

Para ello fueron adoptadas, entre otras, las siguientes medidas:

Se dio al Banco Central el monopolio en la negociación de divisas, prohibiéndose las tasas de cambio y obligando a todos los exportadores a entregar las divisas al Banco Central, fueron ajustadas las tarifas de los servicios públicos con el propósito de disminuir el déficit de las instituciones que los proveen, fueron definidos nuevos impuestos y elevados algunos de los existentes, disminuyeron los gastos fiscales, lo que combinado al aumento de los ingresos, redujo sustancialmente el déficit. Asimismo, fue ordenado el crédito, encauzándose en su mayoría hacia las actividades productivas, y fue disminuida la tasa de interés activa promedio.

A continuación son analizadas de manera específica y exhaustiva las políticas macroeconómicas más importantes que fueron aplicadas y sus efectos sobre los objetivos nacionales y del sector agropecuario.

#### Política fiscal

Durante este período la política fiscal se ha estructurado con el objetivo de eliminar el desequilibrio financiero, está encuadrada en los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

El déficit global se ha reducido sustancialmente entre 1982 y 1984. Mientras que en 1982 representaba un 9% del PIB, disminuyó a cerca del 2,5% en 1984 y se estima que en 1985 representa solo el 1,5% del PIB. Ello fue posible gracias a la disminución de gastos del gobierno central, la reducción de las transferencias a las instituciones descentralizadas y también al aumento de los impuestos.



Como se puede apreciar en el Cuadro 7 del Anexo, el incremento de los impuestos ha sido sustancial; los indirectos se han incrementado en forma más sostenida, al elevarse en más de un 105% entre 1982-1984. El aumento más importante se dio en los impuestos a las importaciones, mientras que los impuestos a las exportaciones fueron reducidos sustancialmente (un 21,1% entre 1982 y 1984). O sea que la política impositiva se ha dirigido, en general, a gravar el consumo interno, bajar el costo de los productos exportables y reducir el nivel impositivo de la renta, con el fin de promover las inversiones.

El Cuadro 21 permite ver el comportamiento de los gastos, los ingresos fiscales y las variaciones en la forma de financiar el déficit global. Podemos observar que el déficit global ha perdido importancia relativa; mientras en 1982 representaba 20,5% de los gastos totales efectivos, en 1984 llega a un 14,7%. También sobresale la mayor importancia relativa del financiamiento externo, así como la caída de la importancia de la colocación de bonos respecto al total a financiar.

El Cuadro 22 permite estudiar el comportamiento del gasto consolidado del sector público no financiero a precios constantes; se aprecia que el gasto total se reduce considerablemente en los años 1983 y 1984, pero que los gastos de inversión en 1983 se incrementan en un 48,9% respecto a 1982. Los elementos reseñados permiten señalar que se aplicó una política muy definida en todo el sector público, dirigida a disminuir los gastos corrientes y aumentar la inversión. En resumen, puede decirse que la política fiscal de este período ha sido muy efectiva para disminuir el déficit, pero al incrementar los impuestos indirectos en mayor proporción, la política impositiva se ha vuelto más regresiva.

Cuadro 21. Relación entre el gasto total del gobierno central  
y el de los ministerios de salud y educación pública.  
Millones de colones corrientes. Costa Rica.

Años	Total Gobier- no Central	Ministerio de Salud		Ministerio de Educación	
		Gasto	% del total	Gasto	% del total
1980	8 971,6	345,1	3,8	2 297,9	25,6
1981	9 615,4	415,9	4,3	2 714,4	28,2
1982	15 426,5	462,5	3,0	4 105,7	26,6
1983	25 759,2	787,3	3,1	5 847,1	22,7
1984	31 921,8	1 240,8	3,9	6 836,9	21,4

Fuente: Contraloría General de la República, Memorias Anuales.

Cuadro 22. Déficit fiscal y su financiamiento  
(Millones de colones). Costa Rica.

Detalle	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1984
Gastos totales	986,3	2 871,0	9 024,9	9 910,8	16 294,2	27 665,8	31 926,2
Ingresos corrientes	882,6	2 261,2	5 268,3	7 456,7	12 948,9	21 057,4	27 281,3
Déficit global	103,7	609,8	3 771,6	3 454,1	3 345,3	6 345,3	4 704,9
Financiamiento							
A. Crédito externo	65,1	2 228,8	638,6	906,0	1 378,5	1 868,1	2 485,2
Créditos directos	64,9	220,8	481,0	886,5	1 354,5	1 921,0	2 485,2
Colocación neta de bonos	0,2	8,0	157,6	19,5	-24,0	-52,9	-
B. Crédito interno	108,7	227,5	3 133,0	1 548,1	1 966,8	4 731,3	2 219,7
Crédito directo	4,7	7,7	15,1	14,5	2,0	-	-
Giras y compromisos	-46,8	42,5	581,0	777,3	2 109,2	941,1	1 832,3
Colocación neta de bonos	119,3	204,2	2 983,0	1 348,9	1 910,9	4 085,1	817,0
Letras del tesoro	27,5	-	-	-	-	-	-
Otros	4,0	-26,9	-446,1	-628,6	2 055,3	-294,3	-429,6
C. Otros recursos internos	-70,1	153,5	-	-	-	-	-
Fondos comunes	-79,9	144,6	-	-	-	-	-
Otras cuentas de tesorería	9,8	38,9	-	-	-	-	-
Total del Financiamiento	103,7	609,8	3 771,6	2 454,1	3 345,3	7 024,6	4 704,9

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

También es importante la tendencia a disminuir las cargas que pesaban sobre las exportaciones; eso, sumado a la política general, sirve de incentivo a la actividad exportadora.

### Política cambiaria

La política cambiaria ha tenido dos etapas desde que se inició la nueva administración, a mediados de 1982. La primera se caracterizó por el manejo monopólico por parte del Banco Central de la totalidad de las divisas, aunque para ello tuvieron que detener a los bolsinistas del mercado negro. En esta etapa la preocupación central de las autoridades cambiarias radicaba en lograr la unificación cambiaria, pues había dos tipos de cambio oficiales: el interbancario y el "oficial". El proceso se llevó a cabo por la doble vía, fue aumentado paulatinamente el tipo de cambio oficial, mientras el interbancario se reducía lentamente.

En la segunda etapa, una vez que el tipo de cambio se unificó, se siguió una política de minidevaluaciones, según el comportamiento del diferencial entre los precios internos y los de Estados Unidos de América y la oferta y demanda de divisas.

El Cuadro 23 presenta el comportamiento del tipo de cambio oficial promedio para el período 1970-1984; se puede apreciar la gran devaluación del colón entre 1980 y 1982. Actualmente (octubre de 1985) el tipo de cambio ha llegado a 52,70 colones por dólar, lo que muestra lo dinámico que ha sido el proceso de devaluación en los últimos 18 meses. Según estimaciones de MIDEPLAN, a partir de abril de 1982 el colón ha empezado a estar subvaluado, aunque en pequeñas proporciones.

En resumen, durante el período 1982-1985 la política cambiaria se ha dirigido primordialmente a buscar la unificación cambiaria y eliminar el diferencial que existía contra los exportadores de productos tradicionales. Fueron adoptadas

medidas para eliminar los movimientos especulativos del mercado negro, tratándose de que el colón mantuviera su tasa de paridad respecto al dólar estadounidense.

### Política crediticia

Esta área de política ha sido una de las más conflictivas durante el período de ajuste (1982-1985), ya que el gobierno tuvo que actuar entre dos fuegos. Por una parte, el logro de los objetivos de estabilización exige no incrementar la oferta monetaria; por la otra, los productores organizados han estado exigiendo mayores cantidades de crédito de las que les fueron asignadas. Esa presión se alivió en parte después de junio de 1984, pues al cambiar la Ley de la moneda algunos sectores productivos comenzaron a financiarse con recursos externo. La política crediticia se ha dirigido a cumplir los siguientes objetivos:

- Desde el punto de vista cuantitativo: la creación de medios de pago no debe superar los requerimientos adicionales provocados por el alza esperada de los precios.
- Desde el punto de vista de la asignación: la mayor proporción de recursos debe canalizarse a los sectores productivos y no a gastos corrientes del gobierno.
- Desde el punto de vista del costo de los recursos: debe disminuir la tasa activa promedio, así como la dispersión existente entre las tasas de interés de las diferentes actividades.

El Cuadro 24 permite ver la restricción de los límites de nuevas medidas crediticias aplicadas en 1984; todas las actividades dispusieron de menos recursos durante ese año. Los Cuadros 8 y 9 del Anexo, muestran las principales

Cuadro 23. Tipo de cambio con relación al US \$<sup>1</sup>. Costa Rica

Años	Tipo de cambio
1970	6,20
1971	6,90
1972	7,33
1973	7,61
1974	8,28
1975	8,57
1976	8,57
1977	8,57
1978	8,57
1979	8,57
1980	9,24
1981	21,18
1982	39,77
1983	41,44
1984	43,33

1. Corresponde a un promedio de los tipos de cambio efectivos.

Fuente: Banco Central de Costa Rica, Dpto. de Investigaciones y Estadística.

variables monetarias durante el período bajo análisis y la distribución del crédito entre los sectores público y privado. Mientras en 1980 el crédito neto al gobierno central absorbía 25,7% del total, en 1984 absorbió 11,7%.

La política de tasas de interés se ha dirigido a disminuir la dispersión de tasas, como se puede apreciar en el Cuadro 25. A finales de 1982 existía una gran cantidad de tasas de interés diferentes y el nivel promedio era muy alto.

El gobierno decretó una baja para las actividades productivas principales del 25% al 22% a principios de 1984, esa medida tuvo un efecto muy positivo en la producción, pues los productores en 1983 no se animaban a tomar los recursos a tasas altas. Actualmente la dispersión de las tasas de interés es aún menor, pero la política crediticia sigue siendo muy restrictiva.

#### El programa de ajuste estructural

A principios de 1985 el gobierno de Costa Rica y el Banco Mundial finalizaron la negociación de los términos de un préstamo del tipo que en la terminología del Banco se llama ajuste estructural (SAL).

Las negociaciones se inscriben en la política general de esa institución, que establece que a partir de 1984 los países del Istmo Centroamericano y el Caribe no tendrían acceso a otros recursos, si no hubieran acordado un préstamo de ajuste estructural.

La denominación de esos préstamos proviene de que el país que solicita recursos debe obligarse por medio de una carta de compromiso (estilo acuerdos con el FIM), a llevar a cabo una serie de políticas económicas: impuestos y subsidios a las actividades productivas, aranceles, control de los gastos del gobierno y determinado tratamiento de las empresas públicas por parte del gobierno central.

Cuadro 24. Nuevas colocaciones según actividad y tipo de operación (departamentos comerciales de los bancos). Millones de colones. Costa Rica.

Sectores	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1984 <sup>1</sup>
Total nuevas colocaciones	<u>1 277,2</u>	<u>4 465,5</u>	<u>7 209,4</u>	<u>8 785,1</u>	<u>16 950,9</u>	<u>25 157,1</u>	<u>20 600,0</u>
Agricultura	488,9	1 135,5	1 815,4	2 754,8	6 903,7	10 209,7	8 261,4
Inversión	46,7	394,0	454,2	638,1	631,8	1 466,7	-
Operación	442,2	897,8	1 421,4	2 300,6	6 271,9	8 743,0	-
Ganadería, caza y pesca	<u>132,1</u>	<u>459,4</u>	<u>1 229,3</u>	<u>1 125,2</u>	<u>3 024,7</u>	<u>4 119,9</u>	<u>3 318,6</u>
Inversión	75,9	294,2	697,0	654,1	2 115,2	2 954,7	-
Operación	56,2	165,2	532,3	471,1	909,5	1 165,2	-
Índice de manufactura y extracción	<u>366,8</u>	<u>1 538,9</u>	<u>1 421,5</u>	<u>1 671,6</u>	<u>3 959,4</u>	<u>6 455,7</u>	<u>4 675,1</u>
Inversión	51,0	232,0	305,3	353,3	873,3	1 754,1	-
Operación	315,8	1 306,9	1 116,2	1 318,3	3 085,8	4 701,6	-
Electricidad y otras fuentes de energía	<u>0,2</u>	<u>2,1</u>	<u>3,2</u>	<u>0,8</u>	<u>1,3</u>	<u>24,7</u>	<u>-</u>
Inversión	0,2	1,6	2,4	-	-	24,6	-
Operación	-	0,5	0,8	0,8	1,3	0,1	-
Comercio	<u>35,2</u>	<u>283,2</u>	<u>620,0</u>	<u>656,7</u>	<u>780,8</u>	<u>1 003,0</u>	<u>666,8</u>
Inversión	51,0	232,0	305,3	353,3	873,6	1 754,1	-
Operación	31,1	228,7	477,1	531,5	482,4	816,8	-
Servicios	<u>163,0</u>	<u>534,9</u>	<u>566,2</u>	<u>911,2</u>	<u>302,6</u>	<u>489,9</u>	<u>427,3</u>
Inversión	25,1	173,3	169,7	202,2	71,1	395,5	-
Operación	137,9	361,6	396,5	709,8	231,5	94,4	-
Vivienda	<u>5,8</u>	<u>71,8</u>	<u>433,9</u>	<u>398,0</u>	<u>44,2</u>	<u>954,7</u>	<u>630,5</u>
Construcción	4,7	57,4	354,6	338,6	343,2	779,0	-
Compra	1,1	14,4	79,3	59,4	101,0	175,7	-
Crédito personal	<u>47,4</u>	<u>207,3</u>	<u>543,3</u>	<u>391,3</u>	<u>334,2</u>	<u>553,2</u>	<u>-</u>
Créditos no planificados	<u>37,8</u>	<u>207,7</u>	<u>576,6</u>	<u>875,5</u>	<u>1 200,0</u>	<u>1 346,3</u>	<u>2 620,3*</u>
Créditos al exterior	<u>-</u>	<u>24,7</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>

\* Incluye crédito personal

1. Estimaciones

Fuente: Banco Central de Costa Rica.



Con pequeñas variantes, esas áreas de política han sido el foco de atención en los diferentes países con que ha negociado hasta ahora el Banco Mundial. Suponen los funcionarios del Banco que mediante tales políticas los países disminuirán su acentuada tendencia a endeudarse y cambiarán sus estructuras productivas, haciéndolas más eficientes y acordes con los requerimientos actuales del sistema internacional.

La mayor parte de las decisiones iniciales y de las políticas recomendadas en ese programa ya fueron adoptadas o se estudian actualmente.

El Banco Mundial se comprometió a dar apoyos adicionales a Costa Rica en términos de mayores recursos y asistencia técnica, con el propósito de evitar que las medidas que deben adaptarse causen efectos sociales negativos o perturben en forma excesiva las actividades productivas.

El acuerdo con el Banco Mundial está compuesto por tres módulos:

- Acuerdo de préstamos en divisas por US\$ 80,0 millones.
- Acuerdo de préstamos de asistencia técnica por US\$ 3,5 millones.
- Carta de política de desarrollo.

La Carta de política de desarrollo consiste en un programa de ajustes que incluye las siguientes áreas:

- Políticas de exportación, comercio e industrialización.
- Sistema bancario nacional.
- Producción agrícola,
- Democratización económica y distribución del ingreso
- Mejoramiento de la administración del sector público y control del gasto público
- Planificación del sector público y movilización de recursos.

La Carta reconoce inicialmente que los esfuerzos realizados hasta ahora por la actual administración para lograr la estabilidad económica van en la dirección correcta, pero hace falta complementarlos con políticas en otras áreas y aumentar la intensidad en algunas medidas que se están aplicando.

En el recorrido que se ha realizado por las diferentes áreas de política son incluidas la mayor parte de las áreas cubiertas por el SAL. Seguidamente se realiza un repaso de algunas políticas propuestas en ese acuerdo y que no se habían comentado anteriormente, ya que en adelante marcarán la pauta del desarrollo de Costa Rica.

- Tarifas de importación: Racionalizar la protección con base en una reducción de la protección efectiva para mejorar la asignación de recursos y aumentar la productividad que permita una mayor competitividad de los productos costarricenses en el mercado internacional.

Estas medidas, que intentan promover un desarrollo sostenido de la agricultura y la industria, ya se han decidido a nivel centroamericano, después de las negociaciones llevadas a cabo durante varios años y fueron aprobados por la Asamblea Legislativa de Costa Rica que en forma conjunta tramitó lo siguiente:

- Nuevo Tratado Regional.
- Ley para introducir la Nomenclatura de Bruselas.
- Transformación del sistema de arancel a una base ad-valorem.

Con el fin de reducir el impacto negativo de esos cambios y dar suficiente tiempo a las industrias para adaptarse a las nuevas condiciones, los cambios realizados gradualmente y el gobierno desarrollará programas específicos que, entre otros cubran los siguientes aspectos:

- Crédito suficiente y adecuado para modernizar las industrias afectadas y mejorar su equipo.

- Servicios de apoyo para elevar su capacidad para competir.
- Programas de capacitación para facilitar la incorporación de mano de obra en las actividades que se expanden.
- A nivel nacional el gobierno diseñará un nuevo sistema de incentivos fiscales, con el objeto de fomentar la eficacia, la democratización de la propiedad, el empleo y el uso de recursos nacionales en nuevas inversiones.
- Reestructuración institucional. Se han tomado medidas muy importantes para agilizar el sistema financiero, tales como permitir a los bancos privados el acceso a los fondos de financiamiento de preexportación y al financiamiento directo del Banco Central con recursos externos y la aprobación de préstamos en moneda extranjera al sector privado al tipo de cambio libre interbancario. Se prevé que esta política continúe ejecutándose y además se lleven a cabo recomendaciones de la comisión bancaria destinadas a:
  - Reforzar la independencia técnica y la autonomía de las juntas directivas de los bancos estatales y del banco central.
  - Crear una superintendencia general para el control de los morosos y reforzar los criterios para la concesión de nuevos créditos.
  - Modificar los criterios para el establecimiento de límites de nuevos créditos a deudores individuales.

En lo que a "producción agrícola" se refiere, se considera que las políticas establecidas en otras áreas van a constituir el marco de referencia adecuado para lograr un mejor desarrollo agrícola. Además, se consideran necesarios los siguientes lineamientos:

- Revisión de las políticas de control de precios y subsidios al productor agrícola.
- Restructuración del Consejo Nacional de Producción, principalmente en cuanto a su programa de subsidios y precios de sustentación.
- Expandir las actividades de extensión, hasta cubrir al 50% de los agricultores en un período de 5 años.
- Incrementar y orientar las actividades de investigación hacia nuevas actividades de exportación.
- En caso de productos de consumo básico, cuando se establezcan cuotas, fijación de precios internos se hará en forma que no desestime la producción.

Cuadro 25. Promedio de las tasas de interés según actividades.  
Costa Rica.

Actividades	Años				
	1980	1981	1982	1983	1984
En los dptos. comerciales					
-Cooperativas cañeras	8,0	18,0	-	-	-
-Cooperativas comunitarias	8,0	10,0	12,0	12,0	12,0
-Pequeño producto agrícola e industrial	8,0	10,0	12,0	12,0	12,0
-Avío productos anuales- vivienda social	10,0	20,0	18,0	22,0	18,0
-Cría de ganado	18,0	14,0	16,0	18,0	18,0
-Operación ganadería	20,0	24,0	24,0	25,0	18,0
-Resto actividades y tipos de empresas	18,0	23,0	25,0	22,0	18,0
En Secciones Financieras					
-Agricultura, ganadería, industrial, construcción y vivienda	20,0	24,0	25,0	22,0	21,0
-Comercio, crédito personal, servicios	24,0	24,0	25,0	30,0	26,0

Fuente: Estudio de Políticas Agrícolas IICA-CORECA. Estimaciones con base en información del Banco Central de Costa Rica.

**ANEXO ESTADISTICO**

Cuadro 1. Producto interno bruto según sectores.  
En millones de colones a precios de 1966.  
Costa Rica.

Sectores	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1984 <sup>1/</sup>
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	1 343,6	1 585,7	1 736,1	1 824,6	1 738,8	1 806,6	1 951,1
Industria manufact. y explotación de minas y canteras	1 036,3	1 587,1	2 119,6	2 109,0	1 868,6	1 891,0	2 080,1
Electricidad y agua	106,4	156,1	224,9	242,4	252,6	303,6	315,4
Construcción	229,1	384,7	602,7	471,9	321,9	330,1	390,5
Convenio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	1 109,5	1 288,0	1 740,8	1 556,3	1 374,2	1 423,7	1 551,8
Transporte, almacenamiento, convenciones	-	432,2	676,4	671,7	666,3	656,3	668,1
Establecimiento financiero, seguros y otros servicios a las empresas	216,1	359,5	500,4	490,4	494,3	508,6	521,3
Bienes inmuebles	-	564,8	664,7	676,0	682,1	688,3	699,3
Gobierno general	549,2	769,8	966,7	984,3	955,8	940,5	945,2
Otros servicios personales		344,6	415,5	403,0	388,5	399,0	419,0
Total	5 573,5	7 472,5	9 647,8	9 429,6	8 742,6	8 947,7	9 541,8

<sup>1/</sup> Estimado

Fuente: Cuentas Nacionales de Costa Rica, Banco Central.

Cuadro 2. Oferta y demanda globales. Millones de colones de 1966. Costa Rica.

Rubros	Años						
	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1984
PIB Precios comparados	5 574	7 473	9 648	9 430	8 743	8 948	9 542
Importaciones	2 208	2 568	3 987	2 937	2 405	2 732	2 942
Oferta global = Demanda	<u>7 782</u>	<u>10 041</u>	<u>13 635</u>	<u>12 367</u>	<u>11 148</u>	<u>11 680</u>	<u>12 484</u>
Consumo final privado	4 089	4 837	6 238	5 706	5 158	5 467	5.850
Consumo final gobierno	660	961	1 276	1 205	1 174	1 140	1 170
Formación bruta capital	1 129	1 544	2 425	1 821	1 314	1 370	1 712
Cambio existencias	-	-21	329	-106	36	277	140
Demanda interna	5 878	7 321	10 268	8 625	7 610	8 204	8 872
Exportaciones	1 904	2 720	3 367	3 742	3 537	3 475	3 611

Fuente: Cuentas Nacionales de Costa Rica, Banco Central.



Cuadro 3. Formación bruta de capital total a precios constantes. Costa Rica

	1970	1975	1980	1981	1983	1983	1984
<u>Formación bruta capital fijo</u>	<u>1 077,9</u>	<u>1 543,9</u>	<u>2 424,5</u>	<u>1 820,6</u>	<u>1 314,3</u>	<u>1 369,7</u>	<u>1 712,1</u>
Empresa privada	843,3	1 543,9	1 556,3	1 164,5	841,8	883,0	ND
Empresa pública	113,9	249,8	403	339,1	309,7	286,6	ND
Empresa general	120,7	217,6	465,0	317,0	162,8	200,1	ND
<u>Aumento existencias</u>	<u>50,7</u>	<u>21,2</u>	<u>328,8</u>	<u>-106,1</u>	<u>-36,2</u>	<u>227,2</u>	<u>ND</u>
<u>Total F.B.C.</u>	<u>1 128,6</u>	<u>1 522,7</u>	<u>2 753,3</u>	<u>1 714,5</u>	<u>1 278,1</u>	<u>1 596,9</u>	<u>ND</u>
Edificios y otras obras	514,4	725,2	1 212,6	911,3	712,4	698,6	ND
Maquinaria y equipo	563,5	818,7	1 211,9	909,3	601,9	671,1	ND
Aumento existencias	50,7	-21,2	328,8	-106,1	-36,2	227,2	ND

ND = no disponible

Fuente: Banco Central de Costa Rica. Sección de Cuentas Nacionales.

Cuadro 4. Cuadro comparativo de la balanza de pagos.  
Millones de dólares. Costa Rica.

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
<b>A. Bienes, servicios y transferencias unilaterales.</b>							
Mercancías FOB	-185,5	-315,1	-374,3	-88,0	64,1	-46,5	-56,0
Embarques	-97,9	-118,5	-127,3	-90,6	-72,6	-87,1	-96,1
Otros transportes	-9,1	-3,8	-1,1	-4,4	-0,6	13,1	11,9
Viajes	10,8	10,4	24,5	47,1	89,0	80,6	60,8
Renta de la inversión	-110,4	-146,0	-216,2	-303,9	-403,9	-344,6	-290,6
Renta	12,3	2,7	15,9	3,7	-8,9	18,9	36,1
Total bienes y servicios	-379,8	-570,3	-678,5	-436,1	-332,9	-365,6	-333,9
Transferencias unilaterales	16,6	12,1	14,6	27,1	35,9	68,9	133,1
Total bienes, servicios y renta	-558,2	-663,9	-409,0	-297,0	-297,7	-200,8	
<b>B. Movimiento de capital, salvo reservas</b>							
Privado a largo plazo	137,8	24,0	61,6	25,8	36,0	22,3	38,3
Privado a corto plazo	14,1	-45,0	69,9	-142,7	-159,2	-21,0	-45,0
Oficial a largo plazo	214,8	330,5	340,5	194,7	-128,1	1 343,4	50,4
Oficial a corto plazo	18,3	69,8	62,0	216,0	521,9	-1 036,8	-62,9
Total movimiento de capital salvo reservas	385,0	379,3	534,0	293,8	270,6	307,9	206,0
<b>C. Errores y omisiones y capital no determinado</b>							
	-49,0	78,5	-68,5	68,5	164,4	128,7	64,0
<b>Reservas monetarias internacionales (disminución + aumento -)</b>							
	27,2	100,4	198,1	46,7	-138,0	-139,9	-69,8
Total movimiento de capital, errores y omisiones y reservas netas	363,2	558,2	663,9	409,0	297,0	296,7	200,8

Fuente: Estudio de Políticas Agrícolas IICA-CORECA, elaborado con información del Banco Central de Costa Rica.

Cuadro 5. Número de habitantes, población económicamente activa, población ocupada, subocupada y desempleada total del país y del sector agropecuario miles de personas. Costa Rica.

	1980	1981	1982	1983	1984
<b>No. de habitantes</b>					
Total	2 200,4	2 252,9	2 306,3	2 360,449	2 415
Rural	1 186,1	1 201,1	1 216,1	1 231,543	1 247
Part. rural en el total (%)	54	53	55	52	52
<b>P.E.A.</b>					
Total	756,9	776,9	825,3	812,5	835,3
Sector agropecuario	205,6	209,3	233,5	221,2	224,0
Part. del sector (%)	27	27	28	27	27
<b>Población Ocupada</b>					
Total	722,4	719,7	746,5	739,1	770,4
Sector agropecuario	200,5	199,1	220,9	206,3	210,5
Part. del sector (%)	28	28	30	28	27
<b>Desocupados</b>					
Total	34,6	57,2	78,7	73,4	64,9
Sector agropecuario	5,1	10,2	12,6	14,9	13,5
Part. del sector (%)	15	18	16	20	21
<b>Subempleo visible</b>					
Total	121,4	151,6	184,7	154,9	136,8
Sector agropecuario	46,8	54,4	60,5	61,7	52,5
Part. del sector (%)	38	36	33	40	38
Tasa desempleo equivalente en el Sector	6,0	ND	8,3	9,8	6,2
<b>Subempleo invisible</b>					
Total	91,4	68,4	126,8	120,0	105,6
Sector agropecuario	30,9	18,4	40,4	37,4	35,6
Part. del sector (%)	34	27	32	31	34
<b>Tasa de desempleo abierto</b>					
Total	4,6	7,4	9,5	9,0	7,8
Sector agropecuario	2,6	4,9	5,4	6,7	6,2

Fuente: Dirección General de Planificación del Trabajo y el Empleo.  
Dirección General de Estadística y Censos. Encuesta Nacional de Hogares (Empleo).

Cuadro 6. Esperanza de vida al nacer, ganancia media y diferencia por sexo por quinquenios. Período 1950-2025. Costa Rica.

Período	Hombres		Mujeres		Diferencia por sexo
	E	Ganancia	E	Ganancia	
1970-1955	56,04	2,78	58,55	2,99	2,51
1955-1960	58,82	2,77	61,54	2,99	2,72
1960-1965	61,59	2,32	64,53	2,93	2,94
1965-1970	63,91	2,14	67,46	2,76	3,55
1970-1975	60,05	2,96	70,22	3,75	4,17
1975-1980	69,01	1,51	73,97	1,70	4,96
1980-1985	70,52	0,61	75,67	0,74	5,15
1985-1990	71,13	0,40	76,41	0,30	5,28
1990-1995	71,53	0,24	76,91	0,31	5,38
1995-2000	71,77	0,20	77,22	0,24	5,45
2000-2005	71,97	0,16	77,46	0,18	5,49
2005-2010	72,13	0,13	77,64	0,14	5,51
2010-2015	72,26	0,11	77,78	0,12	5,52
2015-2010	72,37	0,10	77,90	0,11	5,53
2020-2025	72,47		78,01		5,54

Fuente: Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE). Estimaciones y proyecciones de población 1950-2025.

Cuadro 7. Ingresos fiscales según tipo de impuestos  
(Millones de colones). Costa Rica.

Tipo	1980	1981	1982	1983	1984
A. <u>Directos</u>	<u>1 068,9</u>	<u>1 554,8</u>	<u>3 014,5</u>	<u>4 860,4</u>	<u>4 894,8</u>
B. Indirectos	3 466,4	5 239,6	9 057,6	14 424,5	18 608,7
1. Consumo	1 292,8	1 431,1	1 852,5	3 195,2	4 580
2. Ventas	621,8	685,9	1 511,0	4 483,7	5 715,5
3. Importaciones	817,1	899,3	982,4	1 712,9	4 252,9
4. Exportaciones	564,9	1 884,3	4 012,3	4,283,3	3,165,2
5. Café que reciben beneficios	169,8	338,7	699,4	749,4	894,4
C. Otros impuestos internos	145,5	138,7	209,2	585,7	922,9
Total	4 680,8	6 933,1	12 281,3	19 870,6	24 426,4

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

Cuadro 8. Panorama financiero\* 1973-1984 (SalDOS en millones de colones). Costa Rica.

Años	Cuasidinero	Numerario	Depósito cta. corriente	Total oferta monetaria
1973	2 830,9	637,6	1 267,7	4 734,2
1974	3 625,7	722,7	1 477,5	5 825,9
1975	4 892,5	839,9	1 926,0	7 658,4
1976	6 300,0	1 087,3	2 512,2	9 899,5
1977	8 299,2	1 387,4	3 144,8	12 831,4
1978	10 760,2	1 658,3	3 868,2	16 296,7
1977	13,418,1	1 942,0	4 184,9	19 545,0
1980	15,997,6	2 127,7	4 758,8	22 883,6
1981	27,646,7	2 966,9	7 170,8	37 784,4
1982	39,967,9	4 869,5	12 429,4	57 266,8
1983	50,889,9	6 842,4	17 295,4	75 027,7
1984	59,030,5	8 464,5	19 240,3	86 735,3

\* Comprende Sistema Bancario Nacional, financiero privado, otras financieras

Fuente: Departamento Monetario, Banco Central de Costa Rica.

Cuadro 9. Crédito interno neto 1980-1984. Saldos  
(Millones de colones). Costa Rica.

Sector	1980	1981	1982	1983	1984*
A. Público	8 760,5	10 629,9	14 076,0	15 429,4	19 761,2
A.1 Gobierno central (Neto)	5 380,2	6 467,1	6 617,3	5 709,7	6 140,5
A.2 Entidad oficial	3 380,2	4 162,8	7 458,7	9 119,7	13,620,7
B/ Al sector privado	12 049,0	13 249,6	18 416,8	27 647,7	32 680,0
Total crédito interno	20 971	23 879,5	32 492,8	43 077,1	52 440,5

\*Preliminar

Fuente: Banco Central de Costa Rica

4

4

4

4