

17 de noviembre 1989

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



EL DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO Y LA POLITICA FISCAL EN
COSTA RICA

(Período 1978 - 1987) *

* Este trabajo fue preparado por los señores Juan Manuel Villasuso y Juan Rafael Vargas de Costa Rica, en el marco del Proyecto Regional CEPAL-PNUD de Política Fiscal. Los autores agradecen la valiosa colaboración de los encargados de elaborar las series fiscales que aquí se incluyen. En este sentido agradecen a Guillermo Matamoros Carvajal, Grettel López Castro y José Eduardo Angulo A. Agradecen también los comentarios de Juan Carlos Lerda. Las opiniones expresadas en este estudio, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de la exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

▲
↓

↑
↓

INDICE

INTRODUCCION

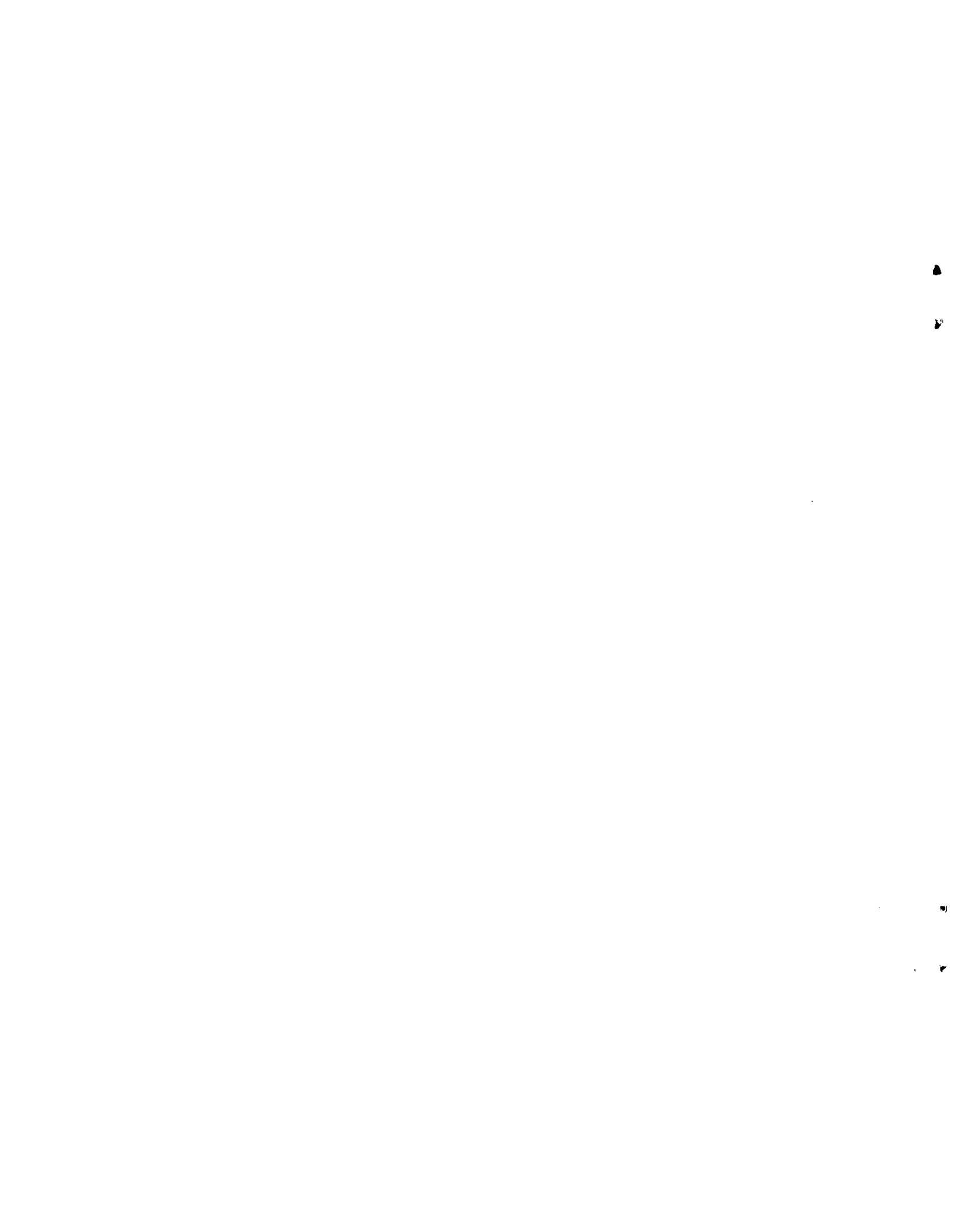
I. ESTRUCTURA DEL SECTOR PUBLICO COSTARRICENSE Y CUANTIFICACION DEL DEFICIT PUBLICO CONSOLIDADO	6
A. COBERTURA DEL SECTOR PUBLICO	6
B. LA SITUACION DE LAS ESTADISTICAS FISCALES	10
1. FUENTES	11
a. Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria	11
b. Auditoría General de Entidades Financieras	12
c. Contraloría General de la República	13
2. LA SERIE ESTADISTICA	17
3. DEPURACION DE LAS CIFRAS DE LA CONTRALORIA	22
4. OPERACIONES PARAFISCALES DEL BANCO CENTRAL	23
II. CUANTIFICACION DEL DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO	
A. GOBIERNO GENERAL	27
B. EMPRESAS PUBLICAS	31
III. LA DESCOMPOSICION DEL DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO	33
A. METODOLOGIA DE DESCOMPOSICION	33
B. DESCRIPCION DE LAS PARTIDAS CONTABLES Y DE LAS VARIABLES DE DESCOMPOSICION	36
1. INGRESOS CORRIENTES	36
2. GASTOS CORRIENTES	43
IV. RESULTADOS DE LA DESCOMPOSICION	46
A. DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO GENERAL	46
B. DESCOMPOSICION DE LOS GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL	49
C. DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS	51
D. DESCOMPOSICION DE LOS GASTOS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS	52
E. DESCOMPOSICION DEL SECTOR PUBLICO GLOBAL	53

V. LA POLITICA FISCAL EN COSTA RICA EN EL PERIODO 1978-1987	55
A. ANTECEDENTES DE LA CRISIS: 1978-1980	56
B. LA CRISIS: 1981-1982	58
C. ESTABILIZACION Y RECUPERACION: 1983-1987	61
VI. ALGUNOS ASPECTOS RELEVANTES A LA POLITICA FISCAL COSTARRICENSE	
A. POLITICA DE ENDEUDAMIENTO	66
1. DEUDA EXTERNA	66
2. RECONVERSION DE LA DEUDA EXTERNA	68
3. DEUDA INTERNA	70
B. PRIVATIZACION	73
CONCLUSIONES	
ANEXOS	

INTRODUCCION

Los estudios convencionales sobre la política fiscal costarricense han enfocado el déficit del sector público de forma global 1/, lo cual ha conducido a una identificación imprecisa del origen de los desequilibrios en el sistema económico, dificultando el análisis del impacto de la política fiscal sobre la economía y de ésta sobre el déficit público. Marshall y Schmidt-Hebbel identifican dos razones que fundamentan tal circunstancia: "primero, el déficit público es, al mismo tiempo, causa y consecuencia del comportamiento de variables macroeconómicas y, segundo, el déficit público no refleja el nivel o la estructura de los gastos e ingresos del sector público, los que pueden ser importantes en el análisis de la política fiscal"2/.

La magnitud y las causas del desequilibrio fiscal son muy particulares del país que se analice. En el caso de Costa Rica, la política fiscal se ha caracterizado por un permanente déficit, el cual obedece a una estructura tributaria muy rígida que no es capaz de financiar el crecimiento del sector público. Esta circunstancia ha obligado a las autoridades económicas a utilizar fuentes de recursos tanto internas como externas, que no resultan ser las más adecuadas desde una perspectiva de largo plazo.



Es así como se alcanzaron niveles de endeudamiento externo excesivos de acuerdo a la capacidad de pago del país, lo cual hace que una gran proporción del déficit del sector público esté compuesta por el servicio de la deuda externa. Además, el endurecimiento de los mercados financieros internacionales obligó a realizar ajustes en las fuentes de financiamiento, con el propósito de sostener el nivel de gasto público y evitar así efectos sociales adversos. A partir de este momento se dirige la atención hacia la colocación de bonos y la emisión monetaria como mecanismos de financiamiento, con los naturales efectos de esas medidas. Esto ha dado como resultado una mayor injerencia del BCCR en operaciones de naturaleza parafiscal.

Dentro de ese marco, las acciones de política económica posteriores a la "crisis de 1981" 3/, y más específicamente a partir de 1983, se han centralizado en la búsqueda de estabilidad, donde la política fiscal juega un papel central en el proceso de ajuste 4/.

En este contexto, el presente trabajo pretende evaluar las diversas variables que componen el déficit fiscal de Costa Rica para el período 1978-1987, y determinar hasta que

punto la economía costarricense ha llevado a cabo una política fiscal activa o más bien las variables externas y el entorno macroeconómico son los que han determinado el comportamiento de los ingresos y gastos del sector público.

Para cumplir con tal cometido, se realizó una medición del déficit del sector público consolidado y se procedió a descomponer las partidas contables que constituyen dicho desequilibrio, utilizando la metodología propuesta por Marshall y Schmidt-Hebbel (1989). Finalmente, se cuantifican los efectos de los cambios externos, del entorno macroeconómico interno y de las decisiones específicas de política fiscal, en forma separada. Esa metodología de descomposición, permite aislar el impacto de cada una de las variables que inciden en el déficit fiscal y determinar si la política implantada es de naturaleza expansiva, neutral o contractiva.

Este estudio ha sido estructurado en secciones. En la primera, se delimita el sector público costarricense y se cuantifica su déficit consolidado. Seguidamente, se presenta la metodología de la descomposición fiscal, las partidas a descomponer y las variables usadas en esa desagregación contable. En la tercera sección, se efectúa una subdivisión del período en estudio (1978-1987), con el propósito de analizar la política fiscal en el contexto macroeconómico

interno y externo. Además, se ilustran algunos aspectos relevantes, que deben ser considerados explícitamente al hacer el análisis causal de dicha política. Las conclusiones del trabajo son presentadas en la parte final.

El presente documento constituye uno de los primeros intentos por cuantificar el déficit consolidado del sector público nacional, y la literatura fiscal es particularmente exigua en ese sentido. Cabe destacar que, cuando en Costa Rica se habla de déficit fiscal, generalmente el autor se refiere al desbalance del gobierno central, y el resto del sector público que es particularmente grande, queda sin ser incorporado en la mayoría de los estudios.

Muchas han sido las fuentes estadísticas consultadas y la información cruzada, para obtener una medida del déficit consolidado que posea la adecuada desagregación, que haga factible la aplicación de la metodología de Marshall y Schmidt-Hebbel. No obstante que, las dificultades y limitaciones aún persisten, una contribución potencial de este intento es que sirva de aliciente para mejorar los registros fiscales y su integración analítica.

I. ESTRUCTURA DEL SECTOR PUBLICO COSTARRICENSE Y CUANTIFICACION DEL DEFICIT CONSOLIDADO

En esta sección se define y cuantifica el déficit del sector público consolidado de Costa Rica. Asimismo, se establecen las fuentes de las cifras a utilizar. Junto al sector público se incorpora en forma separada una estimación del déficit parafiscal del Banco Central de Costa Rica, para llegar a una medición adecuada del desequilibrio fiscal de todo el sector público costarricense.

A. COBERTURA DEL SECTOR PUBLICO

Cuando se habla de sector público se hace referencia a la suma del gobierno general y las empresas públicas. En realidad, la clasificación institucional del sector público en Costa Rica se compone de cinco subsectores, según lo ha definido el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, a saber: a) Gobierno Central, b) Instituciones Públicas de Servicio, c) Gobiernos Locales, ch) Empresas Públicas no Financieras y d) las Empresas Públicas Financieras. Los tres primeros conforman lo que llamamos el Gobierno General y las dos últimas constituyen las Empresas Públicas.

El Gobierno Central lo conforman el Poder Ejecutivo (la Presidencia y los Ministerios), el Poder Legislativo (la

Asamblea Legislativa y la Contraloría General de la República), el Poder Judicial y el Tribunal Supremo de Elecciones. También se incluyen en este grupo los órganos que carecen de personería jurídica propia, siendo representados por el Estado, pero que poseen independencia presupuestaria. Este grupo tiene la característica de que su presupuesto de gastos e ingresos es aprobado por la Asamblea Legislativa, proviniendo la mayoría de sus recursos de una fuente fiscal.

Las Instituciones Públicas de Servicio son entidades creadas constitucional o legalmente, teniendo una personería jurídica propia. Este sector institucional experimentó un fuerte crecimiento durante las dos décadas anteriores a la de los ochenta, debido a su proyección social 5/. Presta diversos servicios en campos como la salud, la educación, la distribución de tierras, el fomento de la industria turística, ayuda a grupos marginados, etc.

Las Instituciones Públicas de Servicio que tienen mayor peso son: la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS), la Dirección General de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares, la Universidad de Costa Rica (UCR), la Universidad Nacional (UNA), el Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), el Instituto Costarricense de Turismo (ICT), el Instituto del Café (ICAFE), el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), y el Instituto Mixto de Ayuda Social

(IMAS). La mayor parte de sus ingresos no guardan simultaneidad con la prestación de sus servicios.

En el caso de las empresas públicas, éstas venden bienes y servicios, por los cuales se cobra un precio que se convierte en su principal fuente de ingresos. Dependiendo de la naturaleza de los bienes y servicios que producen y venden, se las clasifica como financieras o no financieras. Las primeras tienen como actividad principal la intermediación financiera. Las no financieras producen bienes y servicios que transan en el mercado. Dentro de este grupo se incluyen las empresas constituidas como sociedades anónimas. Estas últimas presentan la característica de que su capital suscrito lo aporta el Estado, al menos en un 51%.

Dentro de las Empresas Públicas Financieras se ubican el Banco Central de Costa Rica (BCCR) y los cuatro bancos comerciales del Estado 6/, también se incluye el Banco Popular y de Desarrollo Comunal (BPDC), el Instituto Nacional de Seguros (INS), el Instituto de Fomento Cooperativo (INFOCOOP), la Junta de Protección Social de San José (JPSSJ), y muy recientemente el Banco Hipotecario de la Vivienda (BANHVI). Las Empresas Públicas no Financieras, comprenden entre otras, el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (ICAA), el Consejo Nacional de Producción

(CNP) y la Compañía Nacional de Fuerza y Luz (CNFL). En ese mismo grupo se consideran la Refinadora Costarricense de Petróleo (RECOPE), la Corporación Costarricense de Desarrollo S.A. (CODESA), Cementos del Pacífico S.A. (CEMPASA), Radiográfica Costarricense S.A. (RACSA). Anteriormente, existían otras empresas, muchas de las cuales han sido vendidas como parte de la política de privatizaciones iniciada a partir de 1983. Sobre este punto se hace referencia en la última sección del documento

Los gobiernos locales son entes autónomos, que ejercen su acción en determinadas jurisdicciones distribuidas en todo el territorio nacional. Debido al monto de los recursos que administran, juegan un papel poco relevante dentro de la totalidad del Sector Público.

En el anexo C se presenta un cuadro elaborado por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, en 1980 que considera la mayoría de los órganos e instituciones que conforman el sector público costarricense.

El hecho de agrupar unos subsectores bajo la denominación de Gobierno General y otro como Empresas Públicas, obedece a que ambos grupos presentan diferencias importantes de naturaleza patrimonial. Los ingresos que recibe el Gobierno General no conllevan una contraprestación

directa de un servicio, obteniendo la mayoría de sus recursos de los tributos de los diversos sectores de la economía. Por su parte, las Empresas Públicas perciben recursos procedentes de su operación normal mediante la venta de bienes y servicios. Ello no sólo es útil en un análisis taxonómico, sino que resulta crucial cuando se trata de establecer la endogeneidad de los elementos activos del quehacer público.

Por otra parte, según lo establece el Fondo Monetario Internacional, "la necesidad de una distinción entre el sector gobierno general y el sector sociedades y cuasisociedades de capital no financieras, surge con respecto a cualquier actividad industrial y comercial del gobierno" 7/. "Las empresas públicas se separan del sector Gobierno General porque se dedican a actividades que difieren por su naturaleza de las del gobierno, y se enfrentan con problemas de producción, costos y financiamiento con criterios diferentes de los que se aplican en el gobierno" 8/.

B. LA SITUACION DE LAS ESTADISTICAS FISCALES

En esta sección se analizarán las fuentes de información disponibles a efecto de llevar a cabo el estudio propuesto, así como las estadísticas a utilizar.

1. FUENTES

A pesar de que existen varias fuentes a las cuales se puede recurrir para obtener la información necesaria que exige un estudio de esta naturaleza, en todas y cada una de ellas se presentan problemas que llevan al investigador a elegir. La decisión aquí involucrada privilegió el mayor nivel de consistencia.

1.1 SECRETARIA TECNICA DE LA AUTORIDAD PRESUPUESTARIA

Una primera fuente son las estadísticas fiscales elaboradas por la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (STAP) del Ministerio de Hacienda, así como las estadísticas fiscales de este Ministerio, que elabora siguiendo la metodología del Fondo Monetario Internacional.

Las cifras presentadas por la STAP permiten la elaboración de una serie histórica para lo que se denomina el sector público no financiero, sin embargo esta fuente presenta problemas en la desagregación de las partidas de ingresos tributarios y no tributarios, lo cual no es conveniente si el objetivo analítico es llevar a cabo un ejercicio de descomposición contable.

La otra fuente (metodología del FMI), permite la confección de una serie con datos a partir de 1983, lo que deja al descubierto parte del período que se busca analizar.

Ambas fuentes presentan diferencias metodológicas importantes, en aspectos como rigurosidad, desglose de partidas, utilización de cifras con base efectivo en unos casos y con base de devengado en otros. La mezcla de conceptos se hace, a veces explícita, pero no es una regla rigurosa de procedimiento.

Además, debe indicarse que las cifras provenientes de tales fuentes no toman en consideración, por lo menos explícitamente, algunos rubros de gastos que contribuyen a incrementar el déficit de los diferentes subsectores del sector público, tales como la inversión financiera y las amortizaciones a la deuda.

1.2 AUDITORIA GENERAL DE ENTIDADES FINANCIERAS

Como las anteriores estadísticas se refieren únicamente al sector público no financiero, esto hace necesario recurrir a otras fuentes para obtener datos para el sector financiero. Para ello se puede recurrir a la Auditoría General de Bancos y con base en los Estados de Pérdidas y Ganancias del Banco Central de Costa Rica y de los bancos comerciales del Estado,

así como los cuadros de origen y aplicación de recursos de éstos; obteniéndose la información necesaria. Sin embargo, tales fuentes presentan limitaciones como 9/:

1. Hasta 1984 las cuentas del balance de situación del BCCR en que se registran los denominados gastos no presupuestarios (Cuenta de Estabilización Monetaria y Cuenta de Revaluaciones Monetarias), donde se registran las pérdidas cambiarias, intereses y amortización de bonos y demás gastos de estabilización, no contaban con subcuentas que permitieran identificar en forma precisa los gastos en que incurría el Banco Central. Tampoco es posible desglosar las transferencias que la autoridad monetaria otorga a los bancos comerciales.

2. Esas cifras no se tiene una clasificación de las partidas semejante a la que es utilizada en las estadísticas del sector público no financiero, lo cual obliga reclasificar los datos para hacerlos comparables y analizarlos bajo un mismo enfoque.

1.3 CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

Otra fuente importante la constituyen las Memorias de la Contraloría General de la República (CGR). Debe indicarse que todo el sector público están en la obligación de presentar

a este órgano una liquidación de los ingresos y gastos incurridos durante el período fiscal, lo cual hace que se tenga acceso a una gran cantidad de información que se centraliza en un solo lugar, y que a la vez es presentada utilizando una metodología similar, lo cual hace que las cifras ahí logradas tengan cierta consistencia a lo largo del período que se desea analizar.

Al igual que a las otras fuentes a esta última se le pueden hacer una serie de críticas, pero que no la hacen menos deseable que las otras. Es importante señalar algunas ventajas como son:

a. Se trata de estadísticas consolidadas del total del sector público, lo cual muestra una mejor aproximación a los gastos e ingresos incurridos por cada subsector en todo el período, al tiempo que el sujeto reportado se aproxima al que es central para este estudio.

b. Se presenta un grado de desagregación bastante aceptable de cada uno de los rubros de interés para el análisis de descomposición que se lleva a cabo.

c. Se da un cobertura institucional bastante amplia, pues en principio ninguna dependencia gubernamental está exenta de presentar la liquidación de su presupuesto ante la CGR.

d. El montar una serie histórica no presenta mayores problemas por cuanto se es consistente con la clasificación de las partidas que reflejan el comportamiento de las finanzas del sector público.

Sin embargo, también existen ciertos problemas, algunos de los cuales también se presentan en las otras fuentes antes citadas. Ello que obliga a reconstruir algunas cifras para obtener una información más depurada, en los casos en que tal elaboración es posible.

A continuación se enumeran las limitaciones más importantes de esta fuente:

a. En las cifras de la CGR, se dan algunos casos de mezcla de conceptos, debido a que las instituciones presentan datos utilizando tanto, base a caja como el método devengado. Este es un problema no generalizado; pero no es posible excluir ni tampoco subsanar con el presente estudio.

b. Una de las principales limitaciones de las cifras de la CGR se presenta en el desglose de las fuentes de financiamiento del déficit, debido al uso de diferentes criterios para la conversión de la deuda externa a moneda nacional y algunas discrepancias que tienen su origen en lo

señalado en el punto anterior.

c. Antes del año 1984, las empresas constituidas como sociedades anónimas no estaban sujetas a la regulación de la Contraloría, y por tanto no presentaban sus liquidaciones presupuestales ante este órgano, de manera que las cifras anteriores a ese año no contemplaban este importante grupo.

d. También se dió el caso de que algunas instituciones fueron cambiadas de sector. Tal es el caso de la Junta de Protección Social de San José, que hasta 1980 se clasificó como una Institución Pública de Servicio, y a partir de 1981 se incluye como una Empresa Pública Financiera, con el consecuente inconveniente al analizar tendencias.

e. Se presentan problemas de agrupación de algunos tributos, pues en unos años se incluyen en un grupo de impuestos y en otros en uno diferente, lo cual obligó a corregir las partidas para mantener la homogeneidad.

A pesar de esas limitaciones se optó por las cifras de la CGR, las cuales fueron corregidas para obtener datos más adecuados.

2. LA SERIE ESTADISTICA

Para elaborar la serie estadística que sirve de fundamento al análisis a desarrollar más adelante, se recurrió a las memorias de la Contraloría General de la República, tomándose como base los cuadros del "Sector Público: Cuenta Económica Consolidada, Por Subsectores Institucionales, Ejecución Efectiva". En estos se utiliza la clasificación económica de los gastos e ingresos, según se ilustra a continuación:

Ingresos corrientes

Ingresos tributarios

Impuestos directos

Sobre la renta

A la propiedad

Seguridad social

Otros directos

Impuestos indirectos

A la importación

A la exportación

A la Producción

Al consumo

Otros indirectos

Ingresos no tributarios

Renta de activos

Fijos

Financieros

Prestación de servicios

Bancarios

Hospitalarios
Educativos
De muelle
De agua
Transporte
De energía eléctrica
Telefónico
Municipales
Otros servicios

Venta de bienes

Transferencias netas

Otros no tributarios

Gastos corrientes

Consumo

Remuneraciones
Bienes y servicios

Transferencias

Internas
Externas

Intereses

Internos
Externos

Ahorro del Gobierno General

Superávit operación empresas

Ahorro total sector público

Amortización de la deuda

Interna
Externa

Ahorro neto sector público
en cuenta corriente

Inversiones totales

Real

Construcciones

Maquinaria y equipo

Financiera

Compra de valores
Concesión de préstamos
Adquisición de activos

Otras Transferencias capital

Internas
Externas

Déficit bruto

Crédito interno
Crédito externo
Deuda Flotante
Emisión
Suscrip. Acciones
Otras Inver. Fin.

Los gastos corrientes son erogaciones por consumo de bienes y servicios. Las compras y los sueldos y salarios se clasifican como "gastos de consumo". El pago de intereses, comisiones y otros corresponden también a una erogación por servicios financieros. Las transferencias corrientes están destinadas a financiar consumo de otras entidades o del sector privado. Los gastos de capital son gastos de inversión física o financiera, incluyéndose la amortización de pasivos separadamente; también se consideran las transferencias de capital.

Los ingresos corrientes, que en su mayoría son impuestos, buscan sufragar los gastos corrientes y la amortización de pasivos. Los ingresos de capital son aquellos

que están destinados a atender los gastos de inversión y pueden ser créditos o transferencias.

Tanto los ingresos corrientes como los gastos corrientes componen la cuenta corriente, y reflejan la situación del sector público como consumidor y ahorrante, comprendiendo las transacciones que no aumentan su deuda ni sus derechos sobre activos. La diferencia entre ambos renglones se denomina ahorro en cuenta corriente del gobierno general, y deduciéndole las amortizaciones de pasivos se obtiene el ahorro neto del sector público, que vendría a ser el monto de inversiones que la administración puede llevar a cabo con fondos propios sin recurrir a financiamiento.

Si a los ingresos corrientes se le restan los gastos totales, o sea, corrientes y los de capital, se obtiene el déficit financiero, el cual debe ser cubierto mediante endeudamiento, interno o externo, o por transferencias de capital. El endeudamiento puede asumir diferentes formas, como crédito directo, colocación de bonos, deuda flotante, intereses vencidos documentados, créditos comerciales y saldos a pagar en un plazo corto.

En el presente estudio se utilizarán datos consolidados, que eliminan las transferencias que se dan entre los diferentes componentes del sector público. La consolidación

por lo general es una técnica imperfecta, pues es muy difícil identificar todas las transacciones intersectoriales en las cuentas básicas; sin embargo para efectos de un análisis global del sector público resulta necesario recurrir a ella. Así por ejemplo, en las cifras a utilizar no se consolida lo referente a los servicios que el gobierno general compra a las empresas públicas uno a uno sino en forma global, tampoco se consolida la inversión financiera.

En el caso de las empresas públicas, la diferencia entre lo que se denomina ingresos y gastos corrientes, recibe el nombre de superávit o déficit de operación de las empresas. Como puede verse no se suma dicho resultado operacional con el del Gobierno General, por cuanto los gastos de las empresas, para efectos de consolidación se consideran costos de operación.

Ahora, agregando al ahorro del gobierno general el superávit o déficit de operación de las empresas se obtiene el ahorro total del sector público, con el que se financiará la amortización a la deuda y la inversión, sea real o financiera, de manera que si estos gastos superan tal ahorro, se generará un déficit que es el que hemos denominado déficit financiero.

3. DEPURACION DE LAS CIFRAS DE LA CONTRALORIA

a. Como se mencionó anteriormente, el desglose del déficit financiero suministrado por la Contraloría General de la República es una de las principales limitaciones de esta fuente. Para salvar el inconveniente se decidió utilizar la estructura de financiamiento que presentan las cifras elaboradas por la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria del Ministerio de Hacienda, por considerarse más depuradas, aunque no tengan igual cobertura.

b. Algunas de las deficiencias anotadas a las cifras de la Contraloría era la falta de consolidación de las inversiones financieras, además de que, la inversión real está dada en términos brutos, o sea, no se deduce la depreciación. Tales situaciones obligaron a reformar las cifras ahí planteadas, especialmente para el caso de las empresas públicas.

Con respecto a la inversión real, la modificación se hizo con base en las cifras de cuentas nacionales del Banco Central, de donde se tomaron los datos de la construcción total y de la compra de maquinaria y equipo del sector público, y se asignó a cada grupo institucional la inversión de acuerdo a un porcentaje predeterminado a partir de los datos por subsector que también elabora la Contraloría.

La inversión financiera de las empresas públicas se consolidó en la parte de concesión de préstamos, con base en la distribución porcentual contenida en el cuadro sobre el crédito interno total por sectores, suministrado por el BCCR.

c. Igualmente, se corrigió el monto correspondiente a gastos por transferencias corrientes de las empresas públicas con base en la información contenida en la misma Memoria de la Contraloría, en los cuadros correspondientes al sector de empresas financieras y no financieras, haciéndose la consolidación respectiva. Este ajuste se hizo para los años 1985, 1986 y 1987.

d. En lo referente al servicio de la deuda, tanto interna como externa, y en los dos renglones involucrados en ésta: intereses y amortización, se llevaron a cabo modificaciones para el sector de empresas públicas. Dado que parte de los datos de la CGR están recopilados sobre base devengado, siendo lo más conveniente tenerlos en base efectivo, se recurrió a los datos del BCCR sobre deuda externa.

4. OPERACIONES PARAFISCALES DEL BANCO CENTRAL DE COSTA RICA

Hablar del déficit consolidado del sector público

costarricense sin hacer mención de las operaciones extrapresupuestarias del Banco Central, denominadas parafiscales, resulta inaceptable en el contexto de una economía que se le cierra el acceso a los recursos externos y no desea efectuar recortes fiscales violentos.

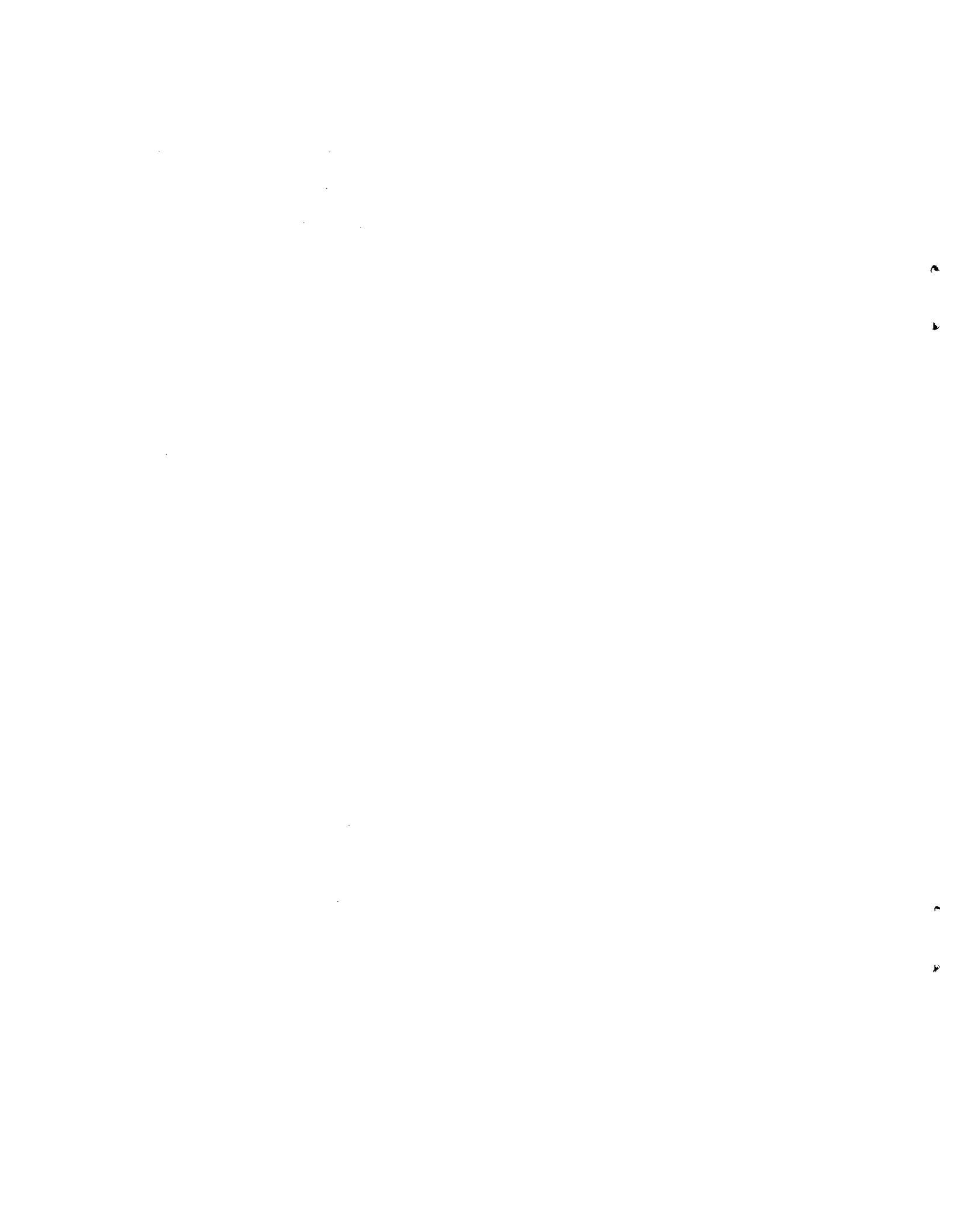
Así, para salvar dicho requerimiento se procedió a analizar las cifras que se presentan en el cuadro 1, sobre el déficit devengado del BCCR. Como en cualquier otra entidad bancaria, sus ingresos provienen principalmente de intereses sobre préstamos otorgados, y en menor proporción de comisiones por servicios como la compra y venta de divisas, el señoriaje en la emisión y las funciones de cajero del Estado. Los egresos están constituidos, en su mayor proporción, por los intereses sobre las obligaciones del Banco, como lo son la deuda externa y los bonos de estabilización monetaria emitidos. Además, se incluyen las comisiones por diversos servicios contratados y los gastos de administración.

En el caso del Banco Central, las posibilidades de aumentar los ingresos derivados de sus operaciones para cubrir el déficit son muy limitadas. Las tasas de interés que cobra por los créditos, y que representan las tres cuartas partes de los ingresos totales, no pueden incrementarse por la sola decisión del Banco. También son

limitadas las posibilidades para limitar los gastos. Casi tres cuartas partes de ellos están constituidos por los intereses sobre la deuda externa. Similar situación ocurre por los gastos por intereses sobre bonos de estabilización monetaria, los cuales llegan casi a una quinta parte de los gastos totales.

El déficit del Banco se mide por la diferencia entre ingresos y gastos de un período. Este concepto es conocido como "déficit devengado" y contempla lo que debería recibirse y pagarse, independientemente de si se producen los correspondientes movimientos de caja. Es importante destacar que el déficit devengado, es el resultado de operaciones presupuestarias y extrapresupuestarias realizadas por el ente emisor.

De acuerdo con la Ley Orgánica del Banco Central de Costa Rica, las erogaciones por concepto de intereses sobre bonos de estabilización monetaria y otros gastos no recuperables de programas de estabilización no entran en la liquidación de pérdidas y ganancias, sino que pasan a formar parte de una cuenta de balance denominada "Estabilización Monetaria". Adicionalmente, las pérdidas y ganancias por modificaciones cambiarias se acumulan en otra cuenta de dicho balance denominada "Revaluaciones Monetarias". Lo anterior ha permitido que el estado de resultados del Banco, haya



CUADRO 1
SUPERAVIT PARAFISCAL BANCO CENTRAL DE COSTA RICA
(millones de colones)

	1985	1986	1987
INGRESOS BASE DEVENGADO	6,747	9,226	11,339
Intereses ganados	5,134	6,498	7,276
Comisiones ganadas	114	199	247
Cambios	172	152	115
Productos extraordinarios	528	563	200
Reval. Monetarias	70	452	424
Recuperac. gastos estab.	699	312	652
Conversión deuda externa	0	120	1,671
Reintegro intereses BEM AID	0	0	0
Reval. Monet Activos	0	0	0
Otros ingresos	0	930	754
EGRESOS BASE DEVENGADO	17,268	18,366	19,534
Moneda nacional	2,244	3,504	2,650
Int. Bonos estabiliz. público	1,060	1,196	1,443
Int. Bonos estabiliz. AID	605	1,920	477
Int. Depósitos BCIE	315	33	18
Int. pago deuda externa	0	100	253
Comisiones y otros	264	255	58
Int. BEM conver. deuda ext.	0	0	342
Int. BEM caja CD's	0	0	59
Int. y gastos dep. plazo presa	0	0	0
Moneda extranjera	13,370	12,469	14,958
Int. dep. plazo público	0	1,142	1,111
Comisiones dep. plazo público	12,020	0	249
Int. y gastos deuda externa		11,327	13,598
Otros egresos	1,260	2,227	1,793
Gastos administrativos y otros	833	1,086	1,013
Gastos extraordinarios	427	211	21
Otros gastos	0	930	759
Utilidades dist. y por distribuir	394	166	103
Déficit base devengado	-10,521	-9,140	-8,245
Financiamiento			
Ints. cobrados por. anteriores	n.d	2,763	1,559
Int. no pagados del período	3,329	3,527	4,224
Endeudamiento externo y domcc.	6,806	2,243	-1,775
Emisión monetaria	386	607	-713
Superávit Devengado BCCR/PIB	-5.32%	-3.71%	-2.89%
Superávit base, BCCR/PIB	0.76%	0.90%	0.90%
Operación Parafiscal/PIB	-6.02%	-0.61%	-3.79%

venido mostrando utilidades, y este es el que por Ley se presenta ante la Contraloría.

Antes de 1985 las cuentas del balance de situación donde se registraron las operaciones antes mencionadas no contaban con la desagregación contable deseada, lo cual imposibilitó identificar en forma precisa los gastos en que el Banco incurrió. Por tal motivo, resulta difícil desglosar cada uno de los rubros contenidos en el cuadro 1 en partidas presupuestarias y extrapresupuestarias, lo cual obligó a comparar el déficit base devengado a nivel global con los datos de utilidades reportados por la entidad bancaria a la Contraloría. De esa manera, por diferencia, se obtuvieron los recursos de operaciones parafiscales y el cuadro siguiente ilustra dicho punto:

CUADRO 2
DEFICIT PARAFISCAL DEL BANCO CENTRAL DE COSTA RICA
-Cifras en porcentajes del PIB-

	1985	1986	1987
Déficit base devengado	-5.32%	-3.71%	-2.89%
Superávit presupuestario	0.70%	0.90%	0.90%
Operación parafiscal	-6.02%	-4.61%	-3.79%

FUENTE: Banco Central y Contraloría General de la República

Las pérdidas del Banco Central se han tornado un problema de naturaleza estructural y de difícil solución 10/. El esquema de estabilización utilizado a partir de 1983 ha posibilitado el mantenimiento del gasto público estable en términos reales, con el menor costo social.

Por otra parte, cada vez que se decide devaluar la moneda con el propósito de evitar el sesgo antiexportador y mejorar la situación en el balance comercial externo, el BCCR tiene que incurrir en mayores pérdidas producto de la revaluación de sus pasivos, propios y asumidos, denominados en moneda extranjera. Los esquemas de subsidios dirigidos a la agricultura y otros sectores prioritarios también elevan la presión sobre las pérdidas parafiscales.

Así, cada vez es mayor la necesidad de colocación de bonos de estabilización monetaria que compiten con los de Ministerio de Hacienda y elevan las tasas de interés presionando aún más sobre dicho déficit y distorsionando la estructura de tasas de interés en favor del corto plazo 11/.

II. CUANTIFICACION DEL DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO

A. GOBIERNO GENERAL

Como se puede observar en el cuadro 3, el déficit



CUADRO 3
GOBIERNO GENERAL: INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO
(porcentajes respecto al PIB)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	25.02	24.58	24.78	21.82	21.28	26.07	29.90	25.23	23.89	25.36
Ingresos tributarios	20.47	20.32	20.29	20.26	20.11	24.45	24.06	22.97	21.88	23.21
Impuestos directos	9.09	9.52	9.62	8.96	8.78	11.20	10.43	10.00	9.74	10.06
Impuestos indirectos	11.38	10.80	10.67	11.29	11.33	13.25	13.63	12.98	12.14	13.15
Ingresos no tributarios	4.55	4.26	4.49	1.57	1.16	1.62	1.84	2.26	2.01	2.14
Renta de activos	0.64	0.75	1.16	0.44	0.31	0.56	0.71	0.92	1.04	1.24
Venta de bienes	0.23	0.21	0.18	0.19	0.22	0.24	0.19	0.32	0.20	0.18
Otros no tributarios	2.17	2.59	2.41	0.30	0.19	0.65	0.47	0.44	0.37	0.25
Gastos corrientes	22.40	24.18	25.54	20.56	19.00	21.56	20.94	21.61	21.28	20.47
Consumo	16.78	17.88	18.49	15.98	14.34	15.57	15.12	14.93	14.53	14.08
Transferencias	3.80	4.15	4.17	2.94	2.91	3.81	3.54	2.64	2.39	2.47
Intereses	1.83	2.15	2.88	1.65	1.75	2.17	2.29	4.03	4.37	3.93
Ahorro del Gobierno General	2.62	0.40	-0.77	1.26	2.27	4.51	4.96	3.62	2.61	4.88
Ahorro total sector público	2.62	0.40	-0.77	1.26	2.27	4.51	4.96	3.62	2.61	4.88
Repartición de la deuda	1.38	1.38	1.34	1.19	1.09	1.61	2.03	1.98	1.79	1.21
Ahorro neto sector público en cuenta corriente	1.24	-0.98	-2.11	0.07	1.18	2.90	2.93	2.04	0.82	3.67
Inversiones totales	5.38	5.67	6.08	4.41	3.45	3.68	4.42	4.56	3.75	3.75
Transf. capital no eliminadas	0.02	0.06	-0.04	0.00	0.02	0.05	0.17	0.05	0.30	0.90
Deficit financiero	-4.16	-4.73	-8.14	-0.34	-2.27	-0.89	-1.66	-2.57	-3.29	-1.06
Crédito interno	-6.74	-8.62	-8.93	-1.60	6.19	-4.22	1.19	9.46	4.62	0.13
Crédito externo	-1.07	-1.28	-1.09	-2.68	1.37	-0.33	-2.77	17.35	-3.65	-1.49
Deuda flotante	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.24	-3.12	-4.36	-1.10	1.28
Emisión	1.00	-0.82	-2.83	-1.07	-0.82	3.25	-0.82	-11.25	1.19	-3.23
Reserva. Acciones	0.00	0.00	0.00	0.00	-33.33	0.00	3.19	-11.92	-8.20	4.01
Financ. Exter. (Neto)	0.33	0.59	0.93	0.96	-0.07	0.25	0.67	-2.58	0.94	0.28

financiero de este sector en 1978 representó un cuatro por ciento del Producto Interno Bruto. Esta situación fue aún más crítica en 1980, año en el cual el mismo requería una proporción de recursos, el doble de la necesaria 24 meses antes. Solamente la cuenta corriente del Gobierno General mostró en 1980 un déficit de 2.1% en relación al PIB, a la vez que la inversión pública real en construcciones y maquinaria experimentó un auge no antes visto dentro del período en estudio 10/.

La situación de 1980 se destacó por reducciones en las transferencias de capital tanto internas como externas, contracción de las inversiones financieras en el renglón de concesión de préstamos y un crecimiento desmesurado en los gastos corrientes, en tanto que los ingresos corrientes permanecían relativamente estables.

Son características relevantes del período 1978-1980, la alta proporción de los ingresos corrientes como porcentaje del PIB, 24.8% en promedio, así como el cambio de composición que se comienza a percibir en los ingresos tributarios, al perder importancia como fuente de ingresos la recolección de impuestos directos y en su lugar, los indirectos, especialmente los impuestos al consumo, comienzan a captar parte importante del rubro.

Puede notarse del cuadro 3, que los ingresos corrientes se reducen de manera significativa en 1981 y 1982 como resultado de la caída en los ingresos no tributarios, los cuales pasan de representar en promedio, un 4.3% del PIB para el periodo 1978-1980, a captar únicamente un 1.4%, promedio en los años 81 y 82, afectándose principalmente la partida de "otros ingresos no tributarios". No obstante, las políticas en materia fiscal reflejaron mayor austeridad en el manejo de los fondos públicos: una política salarial restrictiva, manejo arbitrario en la compra de bienes y servicios y menor influjo de transferencias internas.

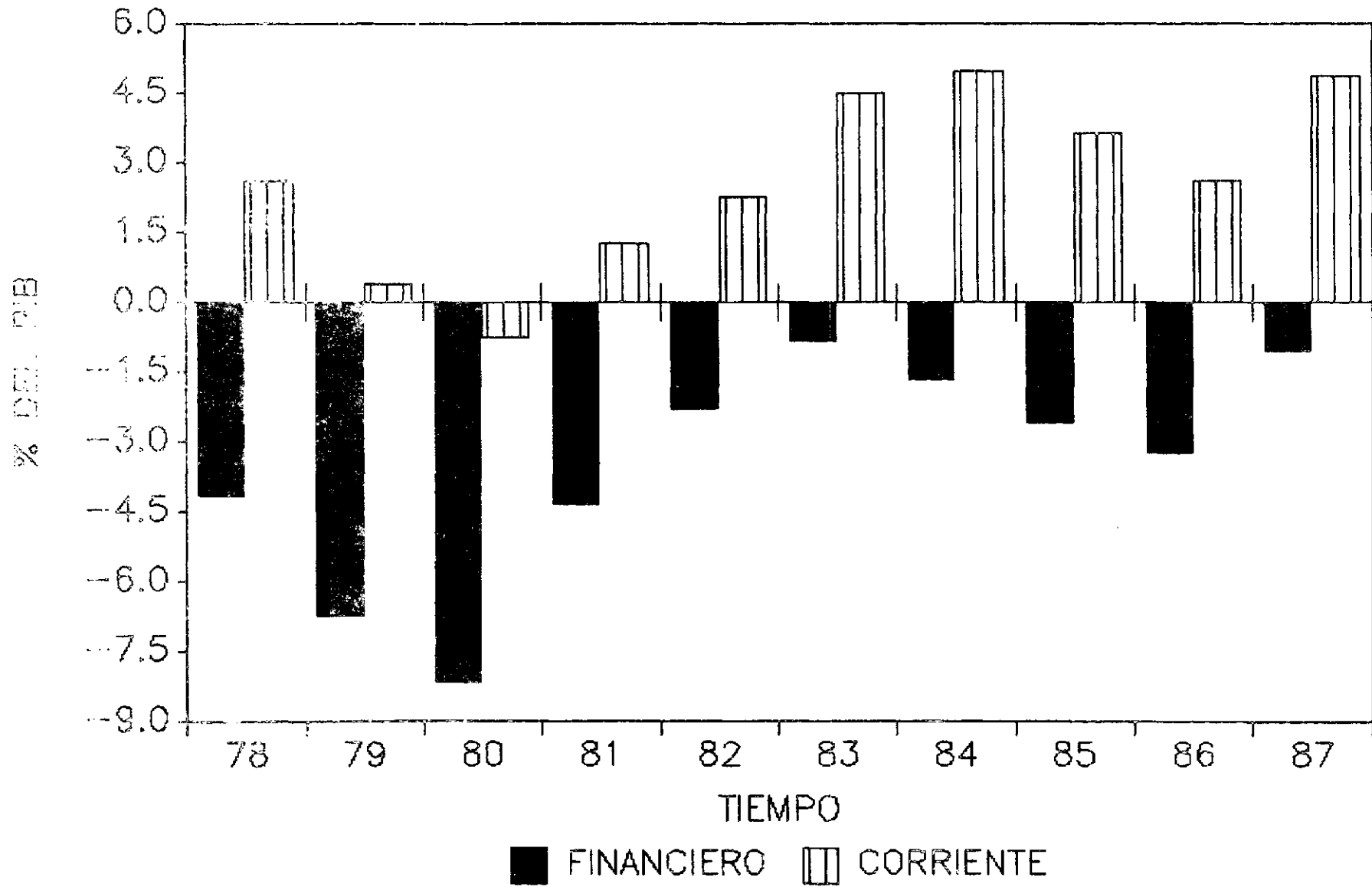
En relación con los gastos corrientes, el consumo se incrementa significativamente en respuesta a las presiones salariales y por su parte, los intereses y las transferencias comienzan a ser cada vez mayores incidiendo negativamente en el resultado financiero del Gobierno General, aún cuando en la "post-crisis", el déficit financiero del Gobierno General, se reduce drásticamente alcanzando un nivel en el cual con un 1.55% de la producción nacional podría cerrarse esta brecha, esta situación no es sostenida para los años subsiguientes 13/, ya que a partir de 1984 el déficit experimenta un renovado crecimiento que, a pesar de no ser tan importante como el de 1980, alcanza de nuevo niveles de importancia. Para un mayor detalle, ver el Cuadro A1 del anexo estadístico

El resultado de las medidas tomadas refleja una mejora en la ejecutoria de las operaciones del Sector Público y merma en forma importante el cuantioso déficit del Gobierno General.

Los ingresos corrientes alcanzan, a partir de 1983, un 26.0% del valor de la producción, con ligeros descensos experimentados en los cuatro años subsiguientes. Ese comportamiento obedeció a tres razones: al crecimiento logrado en la recaudación de los impuestos directos, el aumento sostenido en los indirectos, a la vez que se operaba una recuperación lenta en los ingresos no tributarios. Los gastos corrientes, por su parte, muestran bastante estabilidad en relación con el PIB, como política predefinida por las autoridades hacendarias. Un rubro de especial interés, es el elevado pago de intereses que se genera como producto de la deuda interna, desembolsos que comienzan a crecer a partir de 1984 y la importante carga financiera a cubrir en 1982 y 1983 por concepto de intereses por deuda externa.

Los esfuerzos reseñados en el párrafo anterior dieron como resultado una reducción del déficit del Gobierno General muy significativa, como se observa en el gráfico 1.

GRAFICO 1
SUPERAVIT DEL GOBIERNO GENERAL



30.a

FUENTE: INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO
CONTRALORIA GENERAL Y MINISTERIO
DE HACIENDA



B. EMPRESAS PUBLICAS

Este sector muestra un déficit constante durante los seis primeros años bajo estudio, mientras que a partir de 1985 dicho comportamiento se revierte, mostrando superávit, que significó un 1.6% del producto nominal, en promedio, como se puede observar en el cuadro 4 14/. Los niveles más altos de pérdidas, se alcanzaron en el bienio 1978-1979, al superar un 8% respecto al PIB.

Un fuente más importante de la reversión de la tendencia en los resultados contables de las empresas públicas, se originan en los incrementos en las tarifas de los servicios públicos prestados por las empresas que conforman el sector. El comportamiento de ambos rubros se presenta en el gráfico 2.

La inversión real de estas entidades muestra un gran dinamismo a lo largo de la década, lo cual se explica por el desarrollo de obras de infraestructura llevadas a cabo por el ICE; con excepción del año 1978, en el resto del período este gasto representa más de un 3% respecto al PIB nominal. Por su parte, la inversión financiera en lo referente a la concesión de préstamos al sector privado de la economía, representa entre un 2% y un 4.5% del producto en el período.

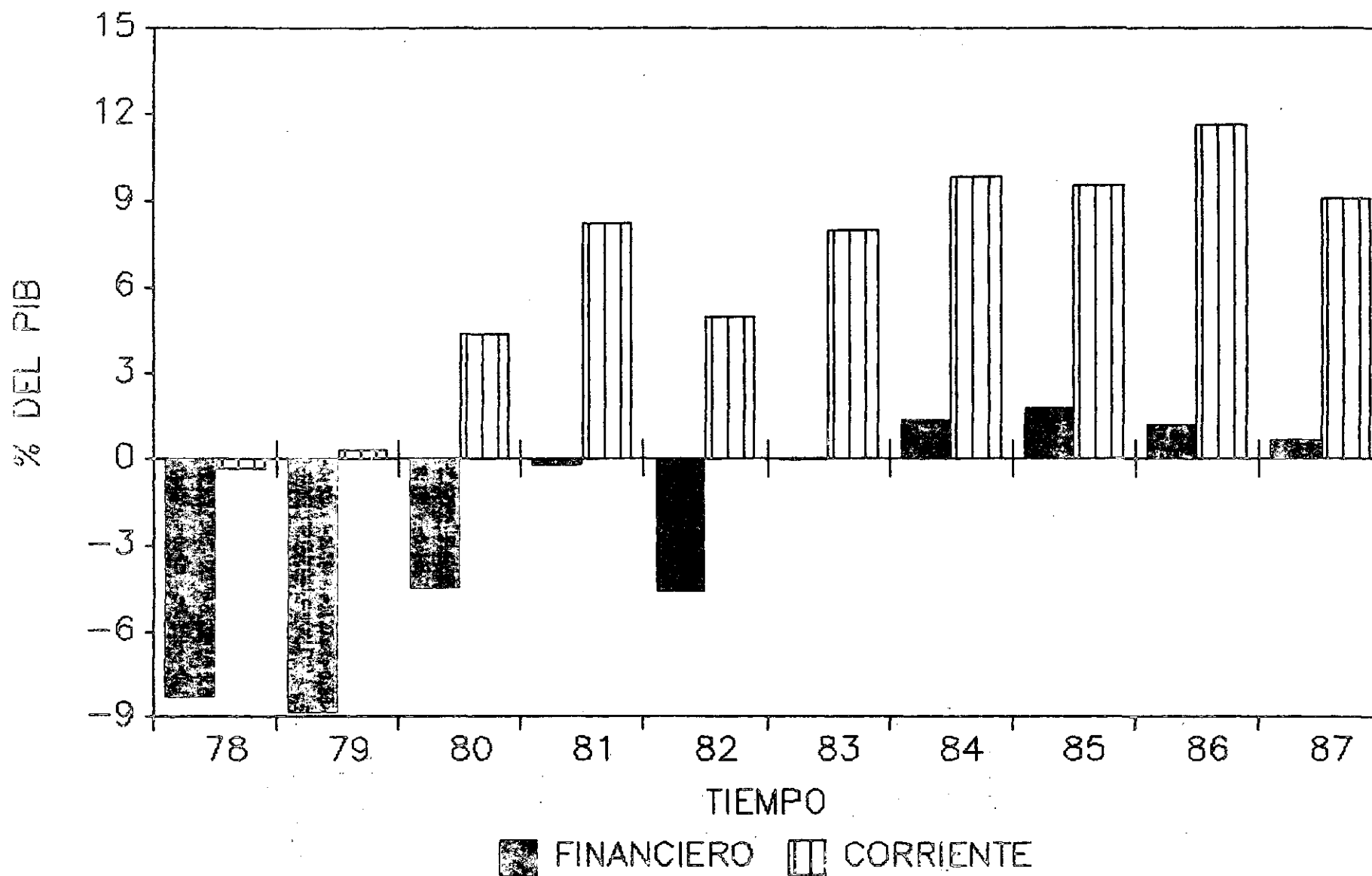
Al contrario de lo que ocurrió en el Gobierno General, donde los ingresos corrientes correspondían aproximadamente a una cuarta parte del PIB, en el sector de las empresas públicas ese porcentaje empieza a crecer a partir de 1980, desde un 12.6% hasta alcanzar en promedio un 30% en el trienio 1985-1987. Esto responde a la dinámica mostrada por la prestación de servicios, que generan ingresos que representan, durante los primeros años, alrededor de un 4% y llegan a alcanzar 8% al final del período. Igual conducta se observa en la renta de activos y la venta de bienes.

Los gastos corrientes son sustancialmente menores a los ingresos corrientes, lo cual explica el por qué del alto superávit de operación. En este sector las remuneraciones no llegan a superar el 5% del PIB, mientras que la compra de bienes y servicios evidencia un dinamismo inicial en cuanto a demanda agregada se refiere, pero que se deprime durante el período de crisis bajando a un 5%. A partir de 1983 se vuelve a recuperar hasta llegar a representar un 11.5% en 1987.

CUADRO 4
 EMPRESAS PUBLICAS: INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO
 (Porcentajes respecto al PIB)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	14.44	12.57	16.83	18.98	19.01	23.73	28.51	31.45	30.42	30.45
Ingresos no tributarios	14.44	12.57	16.83	18.98	19.01	23.73	28.51	31.45	30.42	30.45
Renta de activos	5.07	6.07	7.45	7.14	6.72	7.64	8.10	8.52	8.59	8.06
Prestación de servicios	4.20	4.09	4.01	4.55	5.07	6.59	7.20	8.41	7.67	8.01
Venta de bienes	2.19	2.03	2.05	2.30	2.87	4.97	8.67	9.59	9.02	13.48
Otros no tributarios	2.97	0.38	3.32	5.00	4.33	4.52	4.84	4.94	5.15	6.93
Gastos corrientes	14.77	12.27	12.44	10.76	14.02	15.76	16.68	21.94	18.81	21.38
Consumo	11.23	9.23	8.78	8.35	7.93	9.83	13.72	18.16	14.67	16.44
Transferencias	0.27	0.29	0.33	1.30	1.23	1.31	1.39	1.76	2.31	2.56
Intereses	3.26	2.76	3.33	1.12	4.86	4.62	3.57	2.02	1.83	2.37
Superávit operación empresas	-0.33	0.29	4.39	8.22	4.99	7.97	9.84	9.51	11.61	9.07
Amortización de la deuda	1.52	1.71	1.96	2.15	2.17	0.33	3.19	2.80	2.06	2.49
Ahorro neta sector público en cuenta corriente	-1.85	-1.42	2.43	6.07	2.83	7.64	6.68	6.71	9.55	6.57
Inversiones totales	6.43	7.42	6.94	6.29	7.39	7.65	5.33	4.96	8.39	9.50
Transf. capital no eliminadas	-0.02	-0.01	-0.01	0.00	0.04	0.00	-0.07	-0.06	-0.08	-0.03
Déficit Financiero	-8.27	-8.82	-4.51	-0.22	-4.60	-0.01	1.42	1.81	1.24	0.70
Crédito interno	-1.34	-0.47	-1.87	-0.07	-3.67	-0.01	-0.04	-11.63	1.13	1.67
Crédito externo	-22.61	-9.86	-0.60	0.02	-1.70	0.01	0.07	13.74	-2.20	-0.18
Deuda Flotante	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-1.04	12.22	1.34	-2.29
Emisión	3.28	-0.67	0.69	-0.56	0.55	-0.01	1.98	1.01	0.29	0.22
Suscrip. Acciones	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.40	-13.27	0.65	0.19
Otras Inver. Fin.	0.63	0.31	0.96	0.00	0.02	0.00	0.00	-0.26	0.33	0.56

GRAFICO 2
 SUPERAVIT DE LAS EMPRESAS PUBLICAS



32. b

FUENTE: INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO
 CONTRALORIA GENERAL Y MINISTERIO
 DE HACIENDA

III. LA DESCOMPOSICION DEL DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO

Como se indicara anteriormente, para llevar a cabo la descomposición del déficit del Sector Público según sus principales determinantes, se recurrió a la metodología desarrollada por Marshall y Schmidt-Hebbel. A continuación, se hace un breve resumen de tal metodología y posteriormente se lleva a cabo una descripción de las partidas contables a descomponer y de las variables de política fiscal activa y pasiva que se plantean en el esquema de descomposición.

A. METODOLOGIA DE DESCOMPOSICION

El principal objetivo de la descomposición del déficit consiste en la cuantificación de los efectos que las diferentes variables de política fiscal tienen sobre el presupuesto del sector público. Se agrupan éstas en activas, aquellas cuyas variaciones dependen de la discrecionalidad de las autoridades económicas con la finalidad de influir sobre otras variables económicas de importancia, y pasivas las que se originan fuera del dominio puramente fiscal, pero que condicionan el manejo de las finanzas públicas.

Puede resultar inadecuado centrar el análisis de la política fiscal de un país en el déficit observado del

sector público. Resulta crucial analizar la estructura de los ingresos y gastos de éste y la influencia que, sobre el mismo tiene el comportamiento de las variables económicas. Para ello, se recurre, como se había mencionado, a la metodología de descomposición desarrollada por Marshall y Schmidt-Hebbel.

La descomposición que aquí se presenta no es un modelo económico donde interesan los determinantes funcionales para realizar estimaciones paramétricas de contenido empírico; sino que más bien es un procedimiento contable, donde cada partida fiscal es descompuesta según sus causantes directos y no en función de las variables de las cuales dependen tales determinantes.

A efectos de ilustrar la metodología que se va a utilizar, se aplicará la descomposición a los ingresos por impuestos para la seguridad social, que constituyen un impuesto directo. El monto de la recaudación se obtiene a partir del salario promedio devengado por un trabajador costarricense, del número de cotizantes del régimen de la Caja Costarricense de Seguro Social, y de la tasa tributaria. Para realizar la descomposición se denomina: "B" al salario promedio, "N" al número de contribuyentes, "T" a la tasa promedio efectiva, PIB a la producción nominal que es el producto del precio (P) por la cantidad (Y) y R el residuo.

Entonces, se tiene lo siguiente:

$$\frac{[T * B * N]_1}{(P * Y)_1} = \frac{[T * B * N]_0}{(P * Y)_0} [1 + t + b + n - p - y + r]$$

(Las letras minúscula significan tasa de cambio)

Así, la variación experimentada, durante un período, en la recaudación del impuesto, expresado en términos porcentuales del PIB, como lo sugieren Marshal-Schmidt, puede explicarse por el cambio porcentual en cada uno de los determinantes directos más un residuo (R). La existencia de ese residuo se explica por varias razones, en las que se pueden enumerar: la existencia de elementos de segundo orden 15/ en el crecimiento de las variables explicativas, los problemas de medición y especificación en las variables de descomposición. Este ejercicio demanda una gran cantidad de información, la cual muchas veces no se consigue en la cantidad y calidad requerida, y el empleo de variables sucedáneas es una importante fuente de ese segundo problema.

Conviene además mencionar, que el término de error residual (R) resultante de la aplicación de esta metodología, no tiende a ser cuantitativamente significativo, cuando se trabaja en economías relativamente estables como la costarricense. En el caso boliviano, debido a la magnitud de las variaciones resultantes de la hiperinflación y su abatimiento hizo necesario incorporar diferencias de segundo orden 16/.

B. DESCRIPCION DE LAS PARTIDAS CONTABLES Y DE LAS VARIABLES DE DESCOMPOSICION

En esta sección se describen las principales partidas contables que componen los ingresos, gastos y financiamiento del sector público, así como las variables usadas para el ejercicio de descomposición.

Cabe destacar que todas las variables a descomponer han sido expresadas como porcentaje del Producto Interno Bruto nominal, por lo que dicho indicador se incluye explícitamente en cada una de las desagregaciones contables que se describen a continuación.

1. INGRESOS CORRIENTES

a. Impuesto sobre la renta

Los ingresos generados por este impuesto provienen de dos grandes grupos de contribuyentes, las sociedades mercantiles y los asalariados. Los primeros aportan aproximadamente un 85% de lo recaudado. Dada la diversidad de tramos, tasas y definición de la base gravable, se optó por descomponer el impuesto con base en el Ingreso Nacional Disponible y atribuir el residuo a cambios en la tasa

efectiva y el grado de evasión.

b. Impuestos a la propiedad

Este gravamen está compuesto básicamente por el impuesto territorial y el impuesto de transferencia de bienes inmuebles. Para aproximar el cambio en la base de dichos impuestos se utiliza el valor bruto de la construcción. Si bien es cierto que el cambio en las tasas ha sido muy leve durante el período bajo análisis, la existencia de graves problemas de valuación 17/ de las propiedades, por parte de la Dirección General de Tributación Directa, hacen que la evasión resulte importante. Por ello, se considera que el residuo puede ser atribuido en su totalidad a esas variables y por tanto constituye una buena aproximación al cambio en la tasa efectiva.

c. Impuestos para la seguridad social

Corresponden a los aportes tanto patronales como obreros a las instituciones encargadas de la seguridad social, excluido el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA). La descomposición contable de esta partida se realiza con información de la tasa promedio de cotización, el salario promedio de la fuerza laboral, el número total de asegurados directos y un residuo contable.

d. Otros impuestos directos

Incluye las cuotas pagadas al INA, al Magisterio Nacional, gravámenes a las utilidades de venta de lotería, etc. Dada la heterogeneidad tan marcada en la base gravable de estos impuestos y la falta de información, no se efectuó la descomposición.

e. Impuestos a la importación

En este gravamen se contemplan todos los cargos que se aplican al internamiento de mercaderías no exentas. Se realiza la descomposición en función del valor de las importaciones en colones de 1966, el índice implícito de las importaciones y el tipo de cambio promedio para la importación de bienes y servicios. Dada la diversidad de aranceles aplicados, y al proceso de desgravación implantado en los últimos años, así como los diferentes regímenes de exenciones en materia arancelaria, el residuo se considera como indicador del arancel efectivo 18/.

f. Impuestos a la exportación

Este tributo recae fundamentalmente sobre la exportación de productos agrícolas tradicionales, tales como café,

azúcar, cacao, carne y banano. Para las descomposición se utilizarán las siguientes variables: el quantum de exportaciones en colones de 1966, el índice de precios de las exportaciones y el tipo de cambio para las exportaciones. El residuo corresponde a la tasa efectiva del impuesto aplicado.

g. Impuestos a la producción

El gravamen se cobra sobre el valor del café que reciben los beneficios. Para aproximar la base de este tributo se utilizan el quantum de producción y el valor de tal producción. Al ser la tasa del impuesto ad valorem y progresiva, y por depender ésta del nivel de precios internacionales en dólares, el residuo corresponde a la tasa efectiva del impuesto.

h. Impuesto selectivo de consumo y de ventas

La base de este tributo es el valor de la transacción realizada, lo cual depende de su precio y cantidad. Como variables sucedánea, se utilizan en la descomposición, el cambio en el producto interno bruto en colones constantes de 1966 y el deflactor implícito de dicho producto. La diversidad de pequeños gravámenes que se incluyen en este grupo, así como de las tasas aplicadas y el grado de evasión fiscal, convierten al residuo en un indicador de la tasa

efectiva promedio.

i. Otros indirectos

Se incluyen en este rubro cobros por licencias, timbres, otros derechos y tasas. La heterogeneidad de las partidas aquí contempladas, la carencia de información y la poca importancia relativa conduce a no efectuar su descomposición.

j. Ingresos financieros

En este rubro se incluyen los intereses y comisiones sobre préstamos, bonos en tesorería y depósitos a plazo internos y externos tanto al sector público como privado. En la consolidación del sector público se eliminan las transacciones intersectoriales, por lo que el resultado neto de esta cuenta corresponde a los intereses recibidos por colocaciones de préstamos y adquisición de títulos valores tanto al sector privado como el externo. Para su descomposición se utiliza como aproximación a la base imponible, el cambio en el crédito otorgado por el sistema financiero nacional al sector privado y el remanente es atribuible a cambios en las tasas de interés efectivas a que fueron colocadas dichas operaciones.

k. Ingresos por servicios de energía eléctrica

Corresponde a las ventas de energía eléctrica que realizan las empresas del Estado. Su descomposición se efectúa con los datos del número de abonados, el precio promedio, el consumo promedio en Kilovatios (Kw) y un residuo contable.

l. Ingresos por servicio telefónico

Es la recaudación que realice el ICE por servicios telefónicos. Para su descomposición contable se utiliza del número de abonados, la tarifa promedio, el número de impulsos promedio y un remanente contable.

m. Ingresos por otros servicios

En este agregado se incluyen ingresos por concepto de servicios bancarios, hospitalarios, educativos, municipales, agua y similares. Para descomponer ese rubro se usa la demanda interna real como variable que aproxima el cambio en la base imponible y el índice de precios de otros servicios personales. Dada la diversidad de servicios que conforman este rubro, el precio promedio de estos servicios se obtiene como residuo.

n. Ingresos por venta de bienes

Corresponde al valor de las ventas de activo de capital fijo como edificios, equipo de transporte, maquinaria, etc. Este rubro cobra relevancia con el proceso de privatización iniciado en 1983 con la venta de algunas de las empresas de la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA). La disponibilidad de información no hace factible su desagregación contable 19/.

ñ. Otros ingresos no tributarios

Aquí se registran los ingresos provenientes de multas, remates, reintegros en efectivo, ingresos por cambio de moneda, venta de lotería (Junta de Protección Social de San José a partir de 1981 incluida como empresa pública), venta de seguros (Instituto Nacional de Seguros), y otros derechos administrativos. Para su descomposición contable, por la magnitud de los ingresos por venta de lotería y de seguros, se decidió utilizar el cambio en el ingreso disponible nominal como aproximación de la tasa de cambio de la base imponible. El residuo corresponde a otras variables no explícitas.

2. GASTOS CORRIENTES

a. Remuneraciones

Este rubro toma en cuenta sueldos y salarios, pensiones, pago de horas extra, vacaciones, aguinaldos; aquí se incluyen los pagos de seguridad social, etc. Su descomposición contable se realiza con datos del salario promedio pagado, el nivel de empleo del sector y un residuo aritmético.

b. Gasto por compra de bienes y servicios

La disponibilidad de información no permite separar el consumo nacional del importado. En su descomposición contable se utilizó el cambio en el índice de precios implícito para el consumo del Gobierno General. El remanente con respecto al cambio en el monto erogado se atribuye a variaciones en la cantidad.

c. Transferencias

Este rubro presenta un comportamiento muy errático debido a la heterogeneidad de sus componentes. Aquí se incluyen subsidios a grupos marginados del sector privado, las pensiones de la Caja Costarricense de Seguro Social,

cuotas a organismos internacionales, y otras transferencias al sector privado. En este caso, no se efectúa su descomposición contable.

d. Gastos por intereses internos

Corresponde a los vencimientos de intereses adeudados al sector privado. Para su descomposición se utiliza el saldo promedio de la deuda interna (gobierno y empresas), y la tasa de interés efectiva que el Estado paga a sus acreedores, la cual depende de una serie de plazos, y tipos de interés, y se obtiene por diferencia.

e. Gastos por intereses externos

Los intereses pagados al exterior están condicionados por el saldo adeudado, las tasas de interés y la moratoria en el servicio de la deuda externa. Por tal motivo, las variaciones anuales son muy inestables y resulta de difícil descomposición contable. Pese a ello, en la desagregación se utiliza el saldo promedio de la deuda externa, y el residuo corresponde a tasas de interés externas, atrasos y renegociación.

f. Amortización a deuda interna y externa

Su descomposición no se efectúa debido a que, para el caso de la deuda externa, que representa la mayor parte, se involucran aspectos difíciles de cuantificar como situaciones de incumplimiento, como la moratoria y la renegociación. En términos globales la estrategia de Costa Rica al negociar, ha buscado la senda de la no confrontación. Lo que efectivamente ha ocurrido es una moratoria técnica no declarada, sino, implícitamente aceptada por los bancos acreedores.

g. Inversión real en construcción

Está compuesta por las nuevas construcciones y la adquisición de maquinaria y equipo del sector. Su descomposición se lleva a cabo con base en datos de la formación bruta de capital por actividad económica, que elabora el Banco Central de Costa Rica. El residuo corresponde a diferencias de valuación de activos y problemas en su clasificación

IV. RESULTADOS DE LA DESCOMPOSICION

Este estudio de descomposición del déficit del sector público se extiende a lo largo de los años 1978-1987. En este período se produjo una severa crisis económica que se inicia a finales del año 1980 y que se prolonga durante la primera mitad de esta década.

Durante ese período de crisis se da un proceso acelerado de devaluación de la moneda; un creciente déficit del sector público que es financiado con créditos de muy corto plazo y contratados en condiciones muy onerosas, y también se recurre al crédito bancario; esto trae como consecuencia una pérdida vertiginosa de las reservas monetarias internacionales y un crecimiento importante en el nivel general de precios.

A. DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO GENERAL

Los resultados de la descomposición de los ingresos del gobierno se presentan en el cuadro 5. Si analizamos cada uno de los renglones de ingresos, que en términos del producto interno bruto nominal, se presentan en el anexo estadístico, los ingresos tributarios son los más importantes, y dentro de éstos los impuestos sobre la renta, a la seguridad social y

CUADRO 5
GOBIERNO GENERAL: DESCOMPOSICION DE INGRESOS

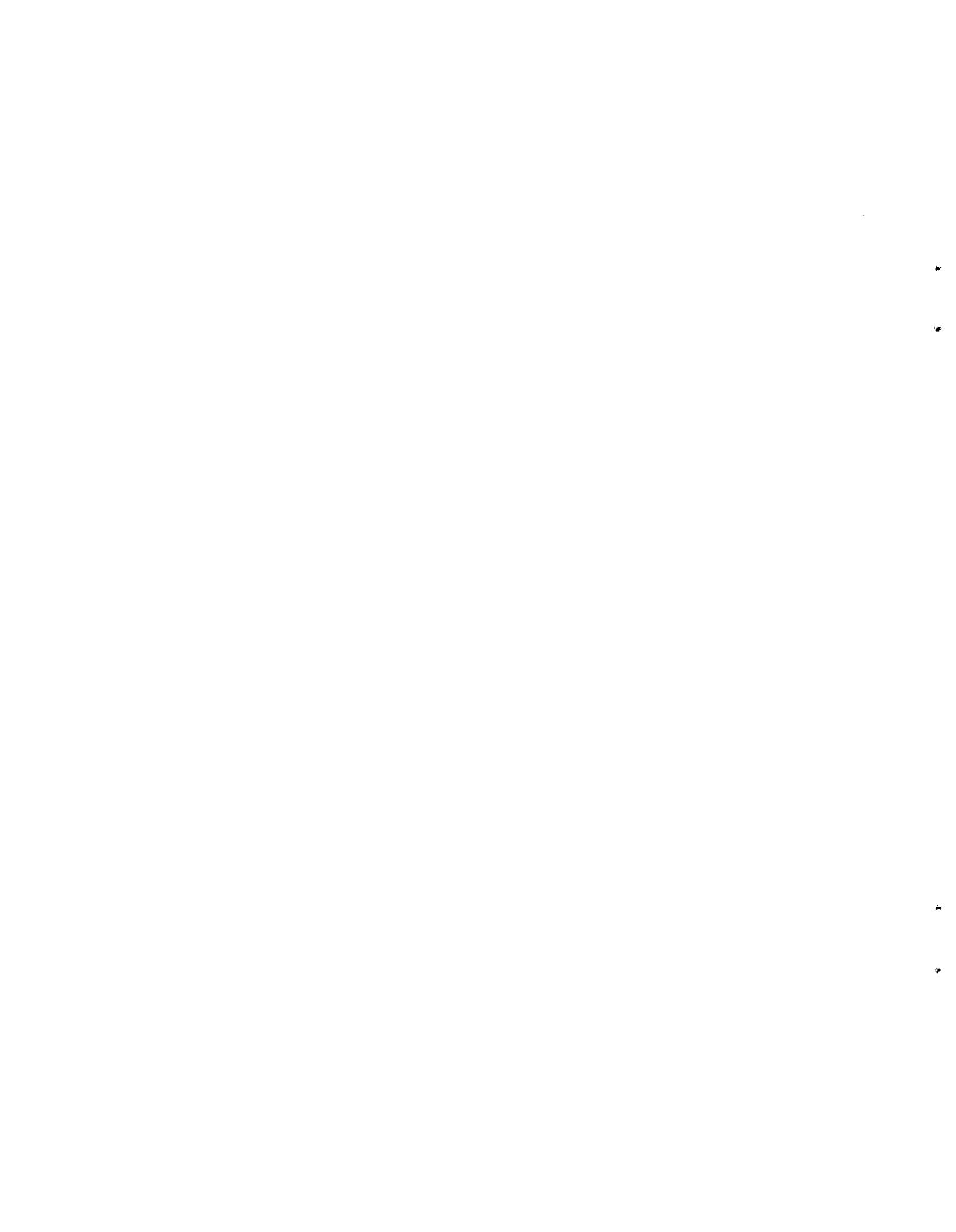
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	-0.44	0.64	-3.16	2.41	5.33	-4.95	-0.51	-0.67	2.80
Ingresos tributarios	-0.16	0.13	0.00	-0.11	4.48	-4.72	-0.70	-0.01	2.43
Impuestos directos	0.43	-0.33	-0.75	0.47	2.59	-3.17	0.32	0.18	0.58
Sobre la renta	-0.33	0.05	0.44	0.21	0.28	-1.40	0.37	0.13	0.15
Cambio en la base	0.40	0.50	0.73	1.62	1.27	1.09	0.70	0.69	0.38
Tasa promedio	-0.29	0.09	0.64	0.43	-0.02	-1.54	0.29	0.08	0.12
Cambio PIB nominal	-0.44	-0.53	-0.92	-1.84	-0.97	-0.95	-0.62	-0.64	-0.35
À la propiedad	-0.06	0.02	0.01	-0.06	0.11	-0.02	0.03	-0.03	0.01
Cambio en la base (PIB CONSTR)	0.17	0.07	0.06	0.01	0.07	0.16	0.06	0.04	0.04
Tasa Promedio tributación	-0.16	0.04	0.10	0.20	0.13	-0.10	0.02	0.01	0.02
Cambio PIB nominal	-0.07	-0.09	-0.15	-0.26	-0.09	-0.08	-0.06	-0.08	-0.05
Seguridad social	0.83	-0.40	-1.20	0.34	2.11	-1.97	0.34	-0.05	0.29
Cambio en la tasa promedio	0.00	0.00	0.00	0.00	1.99	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio en salario promedio	0.77	0.67	1.31	2.71	2.80	1.63	1.36	1.28	0.92
Cambio en asegurados	0.49	0.22	0.12	-0.03	0.31	0.63	-0.02	0.21	0.31
Cambio PIB nominal	-0.78	-1.22	-2.50	-4.12	-1.76	-1.84	-1.45	-1.71	-1.03
Residuo	0.35	-0.07	-0.13	1.77	-1.23	-2.39	0.45	0.17	0.08
Otros directos	-0.01	0.00	0.00	-0.02	0.10	0.21	-0.41	0.13	0.13
Impuestos indirectos	-0.59	0.46	0.75	-0.58	1.89	-1.55	-1.02	-0.19	1.85
À la importación	0.01	-0.19	-0.16	-0.24	0.97	1.09	-1.43	2.65	-1.52
Cambio en importación	0.06	-0.07	-0.44	-0.20	0.23	0.32	0.18	0.61	1.01
Cambio Ind. Implícito	0.33	0.46	2.42	0.90	0.00	0.15	0.29	-0.03	0.65
Tasa variación tipo cambio	0.00	0.16	2.09	1.02	0.05	0.19	0.41	0.65	0.83
Arancel Promedio	-0.06	-0.36	-4.30	-1.70	1.11	1.15	-1.66	2.76	-2.73
Cambio PIB nominal	-0.32	-0.43	-0.76	-1.18	-0.36	-0.39	-0.63	-0.76	-0.86
À la exportación	-0.08	-0.09	2.91	-3.84	-6.97	-1.88	2.39	0.38	-1.02
Cambio en exportación real	0.05	-0.07	0.15	-0.18	-0.06	0.38	-0.08	0.09	0.32
Cambio en precios Export.	0.09	0.35	1.43	2.97	0.31	0.27	0.26	0.41	-0.03
Tasa variación tipo cambio	0.00	0.63	11.95	17.96	1.73	3.29	6.01	5.05	7.09
Impuesto Exp.Prom.	0.03	-0.16	-0.77	-4.40	-0.73	-0.60	1.17	-0.01	-0.79
Cambio PIB nominal	-0.23	-0.30	-0.53	-2.38	-1.37	-0.88	-0.43	-0.46	-0.28
À la Producción	-0.17	-0.08	0.43	-0.02	-0.32	0.11	0.09	-0.02	-0.08
Cambio en producción de café	0.00	0.05	0.03	0.01	0.06	0.06	-0.05	-0.02	0.14
Cambio en precios de café	-0.09	0.09	0.24	0.52	-0.08	0.17	0.12	0.54	-0.23
Tasa promedio de tributación	0.05	-0.09	0.32	-0.12	-0.05	0.04	0.15	-0.38	0.12
Cambio PIB nominal	-0.12	-0.13	-0.16	-0.43	-0.25	-0.16	-0.12	-0.16	-0.10
Al consumo y ventas	-0.53	1.04	-1.63	0.67	2.75	-2.27	-0.62	-0.06	1.09

CUADRO 5
GOBIERNO GENERAL: DESCOMPOSICION DE INGRESOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Al consumo y ventas	-0.53	1.04	-1.63	0.67	2.75	-2.27	-0.62	-0.06	1.09
Cambio producto	0.31	0.04	-0.14	-0.38	0.14	0.57	0.05	0.36	0.28
Cambio en Índice precios	0.58	1.10	2.61	4.42	1.39	1.19	1.47	1.23	0.59
Tasa impositiva promedio	-0.50	1.05	-1.69	0.35	2.79	-2.18	-0.61	0.01	1.12
Cambio PIB nominal	-0.93	-1.15	-2.41	-3.71	-1.57	-1.85	-1.53	-1.65	-0.90
Otros indirectos	0.15	-0.26	0.02	0.14	0.14	0.08	-0.26	-0.13	0.03
Ingresos no tributarios	-0.29	0.52	-3.15	2.52	0.85	-0.23	0.19	-0.66	0.37
Renta de activos	0.11	0.29	-1.12	0.58	0.39	-0.11	0.07	-0.10	0.08
Fijos	-0.01	0.02	-0.02	-0.01	0.02	-0.01	0.01	-0.01	0.00
Financieros	0.12	0.28	-1.10	0.59	0.37	-0.10	0.06	-0.09	0.08
Cambio en crédito sec. priv.	0.14	0.14	0.17	0.03	0.29	0.09	0.11	0.15	0.23
Tasa de Interés efectiva	0.06	0.27	-0.85	0.83	0.16	-0.06	0.10	-0.02	0.00
Cambio PIB nominal	-0.08	-0.14	-0.41	-0.27	-0.09	-0.13	-0.14	-0.22	-0.15
Prestación de servicios	-0.80	0.83	-0.14	-0.08	0.11	0.19	-0.02	-0.24	0.22
Otros servicios	-0.80	0.03	-0.11	-0.19	-0.08	0.11	0.09	-0.15	0.06
Cambio demanda interna real	0.07	0.01	-0.12	-0.07	0.04	0.03	0.02	0.04	0.01
Cambio Índice otros serv. pers.	0.21	0.12	0.21	0.37	0.23	0.10	0.14	0.11	0.10
Cambio PIB nominal	-0.22	-0.14	-0.28	-0.45	-0.14	-0.10	-0.10	-0.14	-0.06
Residuo	-0.86	0.05	0.08	-0.04	-0.20	0.07	0.02	-0.16	0.01
Venta de bienes	-0.02	-0.01	0.04	0.03	-0.02	-0.07	0.19	-0.27	0.11
Otros no tributarios	0.42	-0.60	-1.93	2.00	0.37	-0.24	-0.05	-0.05	-0.04
Cambio ingreso dispo. nominal	0.29	0.48	0.72	0.19	0.08	0.13	0.11	0.12	0.06
Cambio PIB nominal	-0.32	-0.51	-0.91	-0.21	-0.06	-0.12	-0.10	-0.11	-0.06
Residuo	0.45	-0.57	-1.73	2.02	0.35	-0.26	-0.06	-0.06	-0.05

CUADRO 5a
GOBIERNO GENERAL
CLASIFICACION ECONOMICA DE LOS INGRESOS

VARIABLES DE POLITICA	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Tasa promedio renta	-0.29	0.09	0.64	0.43	-0.02	-1.54	0.29	0.08	0.12
Tasa Promedio impuesto propiedad	-0.16	0.04	0.10	0.20	0.13	-0.10	0.02	0.01	0.02
Cambio en la tasa promedio seg.social	0.00	0.00	0.00	0.00	1.99	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio en salario promedio	0.77	0.67	1.31	2.71	2.80	1.63	1.36	1.28	0.92
Cambio en asegurados	0.49	0.22	0.12	-0.03	0.31	0.63	-0.02	0.21	0.31
Tasa variación tipo cambio import.	0.00	0.16	2.09	1.02	0.05	0.19	0.41	0.65	0.83
Arancel Promedio importac.	-0.06	-0.36	-4.30	-1.70	1.11	1.15	-1.66	2.76	-2.73
Tasa variación tipo cambio export.	0.00	0.63	11.95	17.96	1.73	3.29	6.01	5.05	7.09
Impuesto Exp.Prom.	0.03	-0.16	-0.77	-4.40	-0.73	-0.60	1.17	-0.01	-0.79
Tasa promedio impuesto producc.	0.05	-0.09	0.32	-0.12	-0.05	0.04	0.15	-0.38	0.12
Tasa promedio imp.ventas y consumo	-0.50	1.05	-1.69	0.35	2.79	-2.18	-0.61	0.01	1.12
Cambio en crédito sec. priv.	0.14	0.14	0.17	0.03	0.29	0.09	0.11	0.15	0.23
Tasa de Interés activa (efectiva)	0.06	0.27	-0.85	0.83	0.16	-0.06	0.10	-0.02	0.00
Cambio número abonados Elect.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio precio prom. Kw	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio número abonados telef.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio precio prom.impul.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
SUBTOTAL	0.53	2.67	9.08	17.29	10.57	2.54	7.32	9.77	7.25
VARIABLES EXOGENAS A LA POLITICA FISCAL									
Cambio en la base (Ingr. dispo.)	0.40	0.50	0.73	1.62	1.27	1.09	0.70	0.69	0.30
Cambio en la base (Pib construc.)	0.17	0.07	0.06	0.01	0.07	0.16	0.06	0.04	0.04
Cambio en importación	0.06	-0.07	-0.44	-0.20	0.23	0.32	0.18	0.61	1.01
Cambio en exportación real	0.05	-0.07	0.15	-0.18	-0.06	0.38	-0.08	0.09	0.32
Cambio en producción de café	0.00	0.05	0.03	0.01	0.06	0.06	-0.05	-0.02	0.14
Cambio producto real	0.31	0.04	-0.14	-0.38	0.14	0.57	0.05	0.36	0.28
Cambio en Índice precios	0.58	1.10	2.61	4.42	1.39	1.19	1.47	1.23	0.59
Cambio consumo prom. Kw	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio consumo prom.impul.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio demanda interna real	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio Índice otros serv. pers.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio en PIB nominal	-3.29	-4.50	-8.77	-14.42	-6.52	-6.40	-5.09	-5.79	-3.77
SUBTOTAL	-1.70	-2.87	-5.77	-9.13	-3.41	-2.63	-2.76	-2.79	-1.02
VARIABLES EXTERNAS									
Cambio Ind. Implícito importac.	0.33	0.46	2.42	0.90	0.00	0.15	0.29	-0.03	0.65
Cambio en precios Export.	0.09	0.35	1.43	2.97	0.31	0.27	0.26	0.41	-0.03
Cambio en precios de café	-0.09	0.09	0.24	0.52	-0.08	0.17	0.12	0.54	-0.23
SUBTOTAL	0.33	0.89	4.10	4.39	0.23	0.60	0.67	0.92	0.38
VARIABLES NO DESCOMPUESTAS									
Otros directos	-0.01	0.00	0.00	-0.02	0.10	0.21	-0.41	0.13	0.13
Otros indirectos	0.15	-0.26	0.02	0.14	0.14	0.08	-0.26	-0.13	0.03
Renta de activos fijos	-0.01	0.02	-0.02	-0.01	0.02	-0.01	0.01	-0.01	0.00
Venta de bienes	-0.02	-0.01	0.04	0.03	-0.02	-0.07	0.19	-0.27	0.11
SUBTOTAL	0.12	-0.25	0.04	0.14	0.24	0.21	-0.47	-0.28	0.27
RESIDUO	0.80	-0.64	-1.86	3.80	-0.88	-2.64	0.39	0.12	0.03
VARIACION EXPLICADA	-0.85	0.69	7.40	12.55	7.40	0.51	5.23	7.90	6.62
VARIACION NO EXPLICADA	0.91	-0.89	-1.83	3.94	-0.64	-2.43	-0.08	-0.16	0.31



el de las ventas y el consumo.

Ahora, puede concluirse de la descomposición, que las variables externas juegan un papel de escasa importancia en la explicación de las variaciones de los ingresos corrientes de Gobierno General. Esto obedece a que en los últimos años la desgravación del comercio exterior, ha venido asignando importancia creciente a los tributos internos (la renta, la seguridad social y las ventas y el consumo).

A partir de 1980 las variables de política fiscal activa, o variables endógenas, cobran gran relevancia en la explicación de las variaciones de los ingresos: su comportamiento está determinado por la tasa de variación del tipo de cambio, y las alteraciones en la tasa promedio salarial. El primero, es consecuencia del fuerte proceso de devaluación de la moneda nacional, que se inicia en setiembre de 1980 y se extiende hasta el primer semestre de 1982.

Las variaciones en el salario promedio también son importantes, pues influyen sobre la conducta de los impuestos a la seguridad social. Su evolución a lo largo del período ayuda a explicar bastante bien ese grupo de impuestos y por ende los ingresos del Gobierno General.

Las variables exógenas o de política fiscal pasiva, son

de signo contrario a las endógenas, y solamente en 1979 y 1980 son dominantes en la explicación de los ingresos corrientes de ese sector. A partir de 1981, la preponderancia de las variables endógenas, le resta alguna importancia a las variables de política, sin embargo, ello no significa que explique en su totalidad los cambios en los ingresos. Las variaciones en el producto interno bruto nominal son relevantes para explicar dichos cambios, por estar éstos expresados como porcentaje del PIB.

Un aspecto interesante es que las tasas efectivas de los diferentes tributos explican sólo una pequeña porción de la variación del total de ingresos; e incluso algunas tienen influencia negativa sobre la recaudación como ocurre con el impuesto a las exportaciones, que esta compuesto básicamente por las exportaciones de café. Un fenómeno similar ocurre con el arancel promedio a las importaciones, que sólo en los años 1983, 1984 y 1986 tiene signo positivo, lo cual muestra que las tasas nominales representan variaciones interanuales negativas, o sea, se han disminuido, ello como parte del proceso de desgravación.

En casi todas las variables sean de política fiscal activa, pasiva o externa, la tasa de variación se eleva en el período de crisis 1981-1982, lo cual podría explicarse, por el hecho de que al estar expresadas las variables en términos

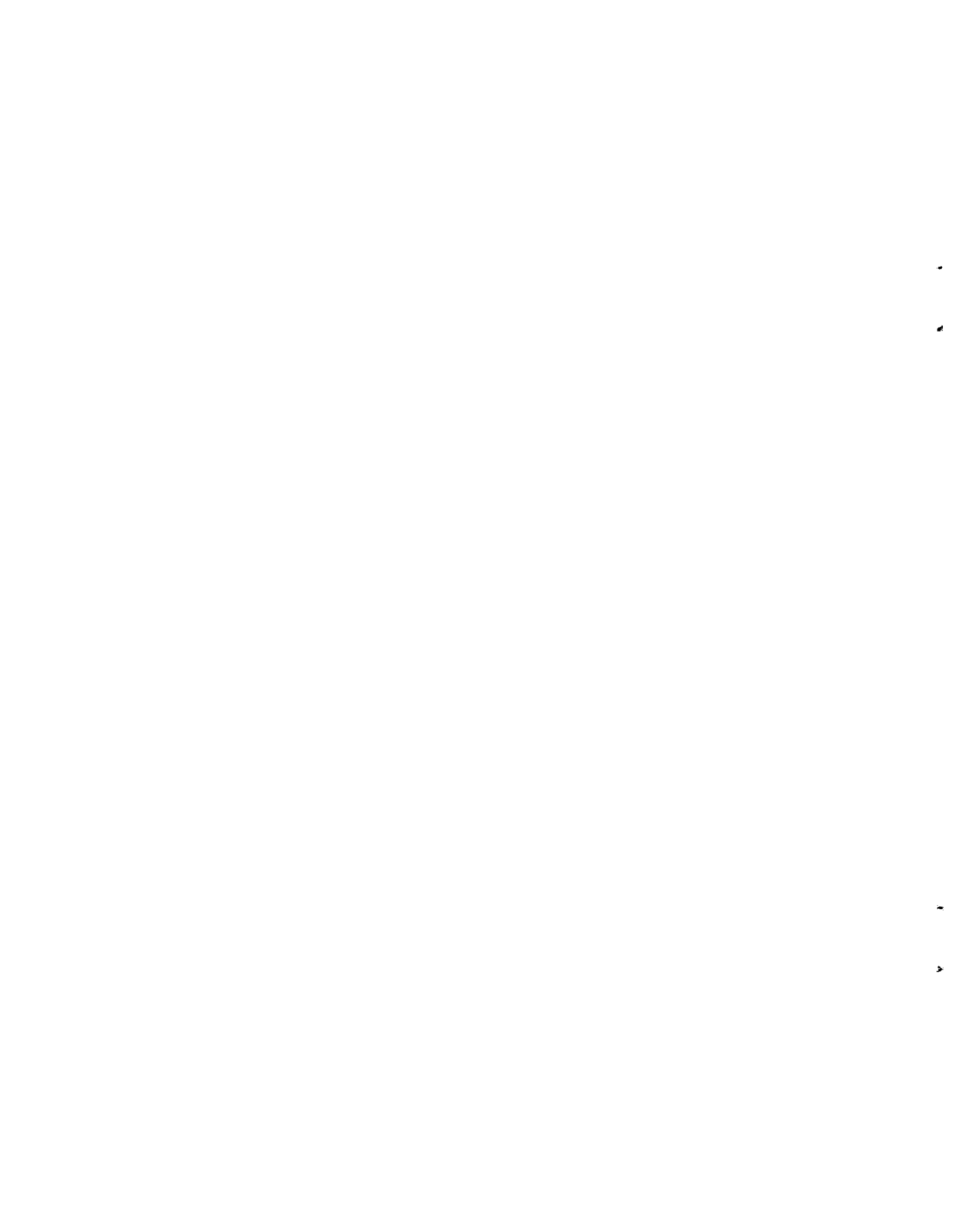
nominales, no se aisló el efecto que sobre ellas tuvo el proceso inflacionario que se desencadenó en tal lapso.

B. DESCOMPOSICION DE LOS GASTOS DEL GOBIERNO GENERAL

En el cuadro 6, se puede observar la descomposición contable de los gastos de ese sector. Al igual que ocurre con los ingresos, las variables externas poseen escasa significación.

Aunque no es decisivo, hay papel preponderante de las variables de política fiscal activa en los cambios en la participación relativa de los egresos con relación al PIB. Sin embargo, en el período 1981-82 y en 1984, las variables exógenas o de política fiscal pasiva son las que determinan la tasa de variación de los gastos corrientes. Esta presenta un comportamiento similar al de las variable exógenas. Para el año 1982 la variación porcentual de la tasa de interés externa determina el cambio de signo de la variación explicada del total de egresos. La situación descrita, obedece a la fuerte recesión que contrajo el crecimiento de la actividad económica hasta hacerlo negativo en términos reales

Entre las variables de política endógena, el cambio en los salarios promedio en términos nominales, es el que



CUADRO 6
GOBIERNO GENERAL: DESCOMPOSICION DE GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Gastos corrientes	1.77	-0.41	-6.35	3.42	4.11	-3.17	1.28	-0.99	-0.49
Consumo	1.10	-0.49	-3.13	0.88	2.86	-1.68	0.27	-0.22	-0.04
Remuneraciones	0.87	-0.08	-2.50	-0.26	2.90	-1.17	-0.01	0.08	-0.07
Cambio en sal. prom. gob.	1.79	1.57	2.34	5.80	4.77	2.31	2.25	2.21	1.50
Cambio empleo gobierno	1.09	-0.44	0.16	0.11	0.24	0.51	0.06	-0.07	0.43
Cambio PIB nominal	-1.82	-2.64	-5.38	-8.83	-3.43	-2.98	-2.40	-2.75	-1.63
Residuo	-0.19	1.43	0.38	2.65	1.31	-1.00	0.07	0.69	-0.37
Compra de bienes y servicios	0.23	-0.40	-0.63	1.14	-0.04	-0.51	0.28	-0.30	0.03
Cambio gasto en consumo real	0.03	-0.06	-0.02	0.33	-0.13	-0.17	0.10	0.00	0.00
Cambio indice precios con. gob.	0.07	0.13	0.23	0.49	0.54	0.37	0.28	0.00	0.01
Cambio PIB nominal	-0.07	-0.13	-0.33	-0.56	-0.42	-0.38	-0.29	0.00	-0.01
Transferencias	0.35	-0.32	-1.26	1.21	0.93	-1.18	-0.62	0.64	0.32
Internas	0.35	-0.36	-1.18	1.16	0.88	-1.01	-2.32	2.45	0.62
Externas	0.00	0.04	-0.09	0.04	0.05	-0.17	1.70	-1.81	-0.29
Intereses	0.33	0.40	-1.96	1.33	0.32	-0.31	1.63	-1.41	-0.77
Internos	0.17	0.35	-1.68	0.77	0.66	-0.06	2.90	-2.84	-0.64
Cambio deuda interna gob.	-0.49	0.69	0.14	0.59	0.23	0.08	0.37	0.77	1.45
Cambio tasa int. pasiva	0.85	-0.05	-1.06	0.78	0.58	0.05	2.73	-2.59	-1.44
Cambio PIB nominal	-0.19	-0.29	-0.76	-0.61	-0.15	-0.19	-0.20	-1.02	-0.65
Externos	0.15	0.05	-0.28	0.57	-0.34	-0.25	-1.27	1.43	-0.13
Cambio deuda externa gob.	0.14	0.13	-0.64	0.11	0.11	0.16	0.11	0.00	0.01
Cambio tasa interés externa	0.08	0.05	0.69	1.02	-0.03	-0.03	-1.09	1.43	-0.13
Cambio PIB nominal	-0.07	-0.13	-0.33	-0.56	-0.42	-0.38	-0.29	0.00	-0.01
Ahorro del Gobierno General	-2.22	1.05	3.19	-1.01	1.23	-1.79	-1.79	0.33	3.29
Amortización de la deuda	0.01	-0.05	-0.11	0.05	0.62	-0.10	-0.86	0.65	-0.79
Interna	0.11	-0.13	-0.10	-0.07	0.22	0.50	-0.93	0.47	-0.18
Externa	-0.11	0.08	-0.01	0.13	0.40	-0.61	0.06	0.18	-0.61
Ahorro neto del gobierno general en cuenta corriente	-2.22	1.10	3.30	-1.07	0.61	-1.69	-0.93	-0.32	4.08
Inversiones totales	0.29	0.13	-2.08	0.71	1.19	0.51	-0.61	-0.94	0.80
Real	0.77	-0.57	-1.38	0.19	1.16	0.46	-0.65	-0.85	0.42
Construcciones	0.45	-0.18	-1.26	0.23	0.88	0.48	-0.81	-0.85	0.81
Cambio Inver. constr. gob. gen.	1.28	1.01	0.87	0.18	0.87	1.06	0.98	-0.55	-0.46

CUADRO 6
GOBIERNO GENERAL: DESCOMPOSICION DE GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Cambio PIB nominal	-0.46	-0.71	-1.46	-2.03	-0.69	-0.58	-0.61	-0.66	-0.24
Residuo	-0.37	-0.48	-0.67	2.08	0.70	0.00	-1.18	0.37	1.51
Maquinaria y equipo	0.31	-0.39	-0.12	-0.04	0.28	-0.03	0.16	-0.01	-0.39
Cambio Inver. maq. y equipo gob.	0.53	0.20	0.18	-0.14	0.12	0.12	0.04	0.46	0.00
Cambio PIB nominal	-0.08	-0.17	-0.29	-0.41	-0.11	-0.10	-0.08	-0.13	-0.10
Residuo	-0.14	-0.42	-0.01	0.50	0.27	-0.05	0.19	-0.33	-0.29
Financiera	-0.48	0.70	-0.70	0.52	0.03	0.05	0.05	-0.09	0.38
Compra de valores	0.04	0.20	-0.04	-0.29	-0.05	0.32	-0.14	-0.04	0.75
Concesión de préstamos	-0.58	0.49	-0.10	0.41	-0.11	-0.26	0.18	0.05	-0.03
Adquisición de activos	0.06	0.01	-0.56	0.41	0.19	-0.01	0.02	-0.10	-0.34
Transferencias capital no eliminadas	0.06	-0.18	0.16	-0.02	0.02	0.06	-0.22	0.37	0.43
Internas	0.04	-0.14	0.11	0.00	0.04	0.04	-0.21	0.36	0.43
Externas	0.01	-0.04	0.05	-0.03	-0.02	0.03	-0.01	0.00	0.00
Déficit Financiero	-2.57	1.15	5.22	-1.75	-0.61	-2.26	-0.10	0.24	2.85

CUADRO 6a
GOBIERNO GENERAL
CLASIFICACION ECONOMICA DE LOS GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
VARIABLES DE POLITICA									
Cambio en sal. prom. gob.	1.79	1.57	2.34	5.80	4.77	2.31	2.25	2.21	1.50
Cambio empleo gobierno	1.09	-0.44	0.16	0.11	0.24	0.51	0.06	-0.07	0.43
Cambio gasto en consumo real	0.03	-0.06	-0.02	0.33	-0.13	-0.17	0.10	0.00	0.00
Cambio deuda interna gob.	-0.49	0.69	0.14	0.59	0.23	0.08	0.37	0.77	1.45
Cambio tasa int. pasiva	0.85	-0.05	-1.06	0.78	0.58	0.05	2.73	-2.59	-1.44
Cambio deuda externa gob.	0.14	0.13	-0.64	0.11	0.11	0.16	0.11	0.00	0.01
Cambio Inver. constr. gob. gen.	1.28	1.01	0.87	0.18	0.87	1.06	0.98	-0.55	-0.46
Cambio Inver. maq. y equipo gob.	0.53	0.20	0.18	-0.14	0.12	0.12	0.04	0.46	0.00
SUBTOTAL	5.23	3.05	1.97	7.77	6.79	4.11	6.65	0.23	1.49
VARIABLES EXOGENAS A LA POLITICA FISCAL									
Cambio ingreso dispo. nominal	0.29	0.48	0.72	0.19	0.08	0.13	0.11	0.12	0.06
Cambio indice precios con. gob.	0.07	0.13	0.23	0.49	0.54	0.37	0.28	0.00	0.01
Cambio en PIB nominal	-2.62	-3.85	-7.76	-0.88	-3.82	-4.01	-4.44	-3.53	-0.90
SUBTOTAL	-2.25	-3.25	-6.81	-0.20	-3.21	-3.51	-4.04	-3.41	-0.83
VARIABLES EXTERNAS									
Cambio tasa interés externa	0.08	0.05	0.69	1.02	-0.03	-0.03	-1.09	1.43	-0.13
SUBTOTAL	0.08	0.05	0.69	1.02	-0.03	-0.03	-1.09	1.43	-0.13
VARIABLES NO DESCOMPUESTAS									
Transferencias internas	0.35	-0.36	-1.18	1.16	0.88	-1.01	-2.32	2.45	0.62
Transferencias externas	0.00	0.04	-0.09	0.04	0.05	-0.17	1.70	-1.81	-0.29
Amortización interna	0.11	-0.13	-0.10	-0.07	0.22	0.50	-0.93	0.47	-0.18
Amortización externa	-0.11	0.08	-0.01	0.13	0.40	-0.61	0.06	0.18	-0.61
Compra de valores	0.04	0.20	-0.04	-0.29	-0.05	0.32	-0.14	-0.04	0.75
Concesión de préstamos	-0.58	0.49	-0.10	0.41	-0.11	-0.26	0.18	0.05	-0.03
Adquisición de activos	0.06	0.01	-0.56	0.41	0.19	-0.01	0.02	-0.10	-0.34
Otras transferencias internas	0.04	-0.14	0.11	0.00	0.04	0.04	-0.21	0.36	0.43
Otras transferencias externas	0.01	-0.04	0.05	-0.03	-0.02	0.03	-0.01	0.00	0.00
SUBTOTAL	-0.07	0.15	-1.91	1.76	1.60	-1.16	-1.65	1.58	0.34
RESIDUO	-0.70	0.53	-0.30	5.23	2.28	-1.05	-0.92	0.73	0.85
VARIACION EXPLICADA	3.06	-0.14	-4.15	0.59	3.55	0.57	1.52	-1.76	0.53
VARIACION NO EXPLICADA	-0.77	0.68	-2.21	6.99	3.88	-2.21	-2.57	2.30	1.19

determina el comportamiento de los gastos atribuible a este grupo de variables. Ello puede explicarse por la política salarial del Gobierno, que aunque éstos son variados en forma rezagada con respecto a los cambios en los precios, se ha tratado de mantener su poder adquisitivo para evitar el éxodo de profesionales del sector público al privado. Sin embargo, la tendencia creciente mostrada en el período de crisis, se revierte a partir de 1983, cuando se inicia el proceso de estabilización económica.

Asimismo, resultan importantes entre las variables de política fiscal activa, la tasa de interés interna, debido al volumen creciente de deuda pública proveniente de fuentes internas. Las tasas de cambio en la inversión en construcciones del Gobierno General, demuestran que a pesar de la crisis, este sector no dejó de invertir en obras de infraestructura, lo cual podría obedecer al desarrollo de una serie de proyectos financiados con recursos externos.

Otro aspecto interesante es que el Estado no ha dejado de jugar un papel determinante como empleador en la economía costarricense, pues únicamente en los años 1980 y 1986, la tasa de cambio interanual resulta negativa, aunque sólo en 1979 es de tamaño considerable.

C. DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS

Como puede observarse en el cuadro 7, las variables de política fiscal activa muestran un signo contrario al de las variables exógenas. Sin embargo, la importancia de ambas contrasta con la ausencia de variables externas que ayuden a explicar la tasa de cambio del total de ingresos de este sector en términos del PIB. Una consideración metodológica oportuna es destacar la dificultad que plantea la relativa insensibilidad del sector externo sobre la política fiscal de una economía pequeña y abierta como la costarricense.

Al igual que ocurre con el Gobierno General, la influencia de las variaciones del tipo de cambio en la explicación es decisiva. La colocación de préstamos en el sector privado tampoco es despreciable, dada su influencia sobre los ingresos que por intereses adquieren las entidades financieras. El precio de los servicios de electricidad y teléfono tienen tasas de variación de alguna relevancia; se pueden observar cambios de importancia en los años 1982 y 1983 en que se instaure un aumento generalizado de los precios de los servicios públicos.

Entre las variables exógenas, es el PIB nominal el que explica de manera más pronunciada el comportamiento de este grupo. Con signo contrario y con cierta importancia

1

2

3

4

CUADRO 7
EMPRESAS PUBLICAS
DESCOMPOSICION DE INGRESOS Y GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	-1.87	6.13	-2.10	-2.13	4.69	0.06	-1.85	-3.96	1.05
Ingresos no tributarios	-1.87	6.13	-2.10	-2.13	4.69	0.06	-1.85	-3.96	1.05
Renta de activos	1.00	0.38	-1.69	-0.11	1.34	-0.46	-0.05	-0.34	-0.60
Fijos	0.00	0.02	-0.03	0.02	-0.01	0.00	0.04	-0.06	0.00
Financieros	0.99	0.37	-1.66	-0.13	1.35	-0.46	-0.09	-0.28	-0.60
Cambio en crédito sec. priv.	1.22	1.21	57.48	-6.09	7.25	1.32	1.29	0.00	0.00
Tasa de Interés efectiva	0.51	0.35	-56.34	10.99	-3.72	0.20	0.34	1.84	0.69
Cambio PIB nominal	-0.73	-1.19	-2.81	-5.02	-2.18	-1.98	-1.72	-2.12	-1.29
Prestación de servicios	-0.11	0.03	0.62	-0.02	1.01	-0.91	0.60	-1.95	1.10
De energía eléctrica	-0.19	0.11	0.33	-0.27	1.02	-0.58	0.64	-1.59	0.73
Cambio número abonados Elect	0.18	0.18	0.13	0.13	0.11	0.10	0.20	0.30	0.27
Cambio precio prom. Kw	0.07	0.23	0.69	1.25	1.52	0.22	0.69	0.27	-3.91
Cambio consumo prom. Kw	-0.08	0.04	0.01	-0.11	0.03	0.05	0.01	0.09	0.02
Cambio PIB nominal	-0.30	-0.37	-0.67	-1.43	-0.65	-0.78	-0.73	-1.12	-0.59
Residuo	-0.07	0.02	0.16	-0.12	0.01	-0.17	0.47	-1.12	4.95
Telefónico	0.04	-0.04	0.19	0.02	-0.19	0.22	-0.22	-0.18	0.40
Cambio número abonados	0.14	0.18	0.12	0.16	0.07	0.08	0.07	0.12	0.16
Cambio precio prom. impul.	-0.16	0.03	0.81	0.69	0.53	0.60	0.32	0.07	0.41
Cambio consumo prom. impul.	0.06	-0.03	-0.06	-0.06	-0.06	0.02	0.04	0.02	-0.07
Cambio PIB nominal	-0.17	-0.24	-0.46	-0.99	-0.52	-0.42	-0.40	-0.47	-0.26
Residuo	0.17	0.02	-0.20	0.23	-0.21	-0.04	-0.26	0.07	0.17
Otros servicios	0.04	0.00	0.11	0.34	0.51	-0.04	0.14	-0.04	-0.07
Cambio demanda interna real	0.05	0.01	-0.17	-0.13	0.13	0.15	0.09	0.16	0.07
Cambio Índice otros serv.	0.14	0.18	0.29	0.67	0.76	0.57	0.60	0.40	0.48
Cambio PIB nominal	-0.14	-0.20	-0.39	-0.81	-0.48	-0.52	-0.42	-0.53	-0.31
Residuo	0.00	0.01	0.37	0.61	0.11	-0.24	-0.13	-0.07	-0.31
Venta de bienes	-0.16	0.18	0.23	0.32	1.53	1.59	-2.78	-1.49	5.03
Otros no tributarios	-2.59	5.54	-1.27	-2.32	0.82	-0.16	0.38	-0.18	-4.48
Cambio ingreso dispo. nomina	0.39	0.07	0.99	3.11	1.85	1.35	1.09	1.34	0.84
Cambio PIB nominal	-0.43	-0.07	-1.26	-3.54	-1.42	-1.18	-0.97	-1.24	-0.78
Residuo	-2.55	5.54	-1.00	-1.90	0.38	-0.33	0.26	-0.28	-4.54

CUADRO 7a
EMPRESAS PUBLICAS
CLASIFICACION ECONOMICA DE LOS INGRESOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
VARIABLES DE POLITICA									
Tasa variación tipo cambio export.	0.00	0.63	11.95	17.96	1.73	3.29	6.01	5.05	7.09
Tasa de Interés activa (efectiva)	0.51	0.35	-56.34	10.99	-3.72	0.20	0.34	1.84	0.69
Cambio número abonados Elect.	0.18	0.18	0.13	0.13	0.11	0.10	0.20	0.30	0.27
Cambio precio prom. Kw	0.07	0.23	0.69	1.25	1.52	0.22	0.69	0.27	-3.91
Cambio número abonados telef.	0.14	0.18	0.12	0.16	0.07	0.08	0.07	0.12	0.16
Cambio precio prom.impul.	-0.16	0.03	0.81	0.69	0.53	0.60	0.32	0.07	0.41
SUBTOTAL	1.96	2.81	14.84	25.09	7.49	5.81	8.92	7.64	4.70
VARIABLES EXOGENAS A LA POLITICA FISCAL									
Cambio consumo prom. Kw	-0.08	0.04	0.01	-0.11	0.03	0.05	0.01	0.09	0.02
Cambio consumo prom.impul.	0.06	-0.03	-0.06	-0.06	-0.06	0.02	0.04	0.02	-0.07
Cambio demanda interna real	0.05	0.01	-0.17	-0.13	0.13	0.15	0.09	0.16	0.07
Cambio Índice otros serv. pers.	0.14	0.18	0.29	0.67	0.76	0.57	0.60	0.40	0.48
Cambio en PIB nominal	-1.78	-2.07	-5.58	-11.78	-5.25	-4.87	-4.24	-5.48	-3.23
SUBTOTAL	-1.60	-1.87	-5.50	-11.41	-4.39	-4.09	-3.50	-4.82	-2.73
VARIABLES NO DESCOMPUESTAS									
Renta de activos fijos	0.00	0.02	-0.03	0.02	-0.01	0.00	0.04	-0.06	0.00
Venta de bienes	-0.16	0.18	0.23	0.32	1.53	1.59	-2.78	-1.49	5.03
SUBTOTAL	-0.16	0.20	0.20	0.34	1.52	1.59	-2.73	-1.54	5.03
RESIDUO	-2.45	5.59	-0.68	-1.18	0.29	-0.79	0.34	-1.40	0.27
VARIACION EXPLICADA	0.35	0.94	9.34	13.68	3.10	1.72	5.42	2.83	1.97
VARIACION NO EXPLICADA	-2.61	5.79	-0.48	-0.84	1.81	0.80	-2.39	-2.95	5.30

CUADRO 8
EMPRESAS PUBLICAS: DESCOMPOSICION DE LOS GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Gastos corrientes	-2.49	2.66	-1.84	4.93	-1.51	1.17	0.35	-6.40	5.70
Consumo	-2.00	1.56	0.02	0.01	2.32	1.99	0.56	-7.94	5.26
Remuneraciones	-0.26	0.30	-0.40	-0.13	1.09	-0.23	0.65	-1.29	0.68
Cambio en sal. prom. gob.	0.57	0.44	0.62	1.59	1.32	0.71	0.78	0.99	0.64
Cambio empleo gobierno	0.35	-0.12	0.04	0.03	0.07	0.16	0.02	-0.03	0.18
Cambio PIB nominal	-0.58	-0.74	-1.43	-2.41	-0.95	-0.91	-0.83	-1.23	-0.70
Residuo	-0.60	0.72	0.36	0.67	0.65	-0.18	0.68	-1.02	0.55
Compra de bienes y servicios	-1.74	1.26	0.42	0.14	1.23	2.22	-0.09	-6.65	4.58
Cambio gasto en consumo real	-0.39	0.28	0.29	0.07	0.46	0.61	0.00	0.00	0.01
Cambio indice precios con. gob.	0.23	0.23	0.37	0.39	1.25	0.44	0.19	0.00	0.00
Cambio PIB nominal	-0.24	-0.24	-0.54	-0.44	-0.98	-0.45	-0.20	0.00	0.00
Transferencias	0.01	0.03	0.93	-1.03	0.14	0.00	0.28	0.18	-0.28
Internas	0.01	0.03	0.93	-1.04	0.15	0.00	0.28	0.15	-0.23
Externas	0.00	0.00	0.00	0.01	-0.01	0.00	0.01	0.02	-0.05
Intereses	-0.50	1.07	-2.78	5.96	-3.98	-0.82	-0.50	1.37	0.72
Internos	-0.07	0.42	-1.75	2.79	-0.34	-1.30	-0.38	0.43	0.77
Cambio deuda interna gob.	-0.43	0.20	1.04	0.69	0.77	-0.58	0.46	2.48	0.54
Cambio tasa int. pasiva	0.60	0.53	-2.07	2.44	-0.50	0.03	-0.28	-1.54	0.50
Cambio PIB nominal	-0.24	-0.31	-0.72	-0.35	-0.61	-0.76	-0.57	-0.51	-0.27
Externos	-0.43	0.65	-1.03	3.17	-3.64	0.48	-0.12	0.94	-0.04
Cambio deuda externa gob.	0.64	0.47	0.24	0.15	0.45	0.02	0.07	0.00	0.00
Cambio tasa interés externa	-0.83	0.42	-0.73	3.47	-3.11	0.90	0.01	0.94	-0.04
Cambio PIB nominal	-0.24	-0.24	-0.54	-0.44	-0.98	-0.45	-0.20	0.00	0.00
Amortización de la deuda	0.19	0.07	-0.07	-0.17	-1.85	4.66	-3.18	-0.38	1.17
Interna	0.02	0.35	-0.26	-0.08	-1.30	2.48	-1.50	0.04	0.88
Externa	0.16	-0.29	0.19	-0.09	-0.56	2.18	-1.68	-0.43	0.29
Ahorro neto del gobierno general en cuenta corriente	0.44	3.41	-0.20	-6.89	8.06	-5.76	0.98	2.82	-5.82
Inversiones totales	0.99	-1.46	-0.17	1.74	-0.84	-2.57	1.95	3.79	-5.91
Real	1.88	-1.78	1.19	-1.89	-0.04	0.23	0.45	0.54	-1.44
Construcciones	1.86	-1.87	1.38	-1.87	-0.36	0.60	0.02	0.83	-1.55
Cambio Inver. constr. gob. gen.	0.47	0.85	0.67	0.28	1.59	1.42	0.94	-0.51	-0.87
Cambio PIB nominal	-0.17	-0.59	-1.14	-3.09	-1.26	-0.78	-0.58	-0.62	-0.46
Residuo	1.56	-2.12	1.84	0.94	-0.69	-0.05	-0.34	1.96	-0.21

CUADRO B
EMPRESAS PUBLICAS: DESCOMPOSICION DE LOS GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Maquinaria y equipo	0.02	0.09	-0.19	-0.02	0.32	-0.37	0.43	-0.28	0.11
Cambio Inver. maq. y equipo gob.	0.33	0.08	0.10	-0.09	0.09	0.15	0.04	0.53	-0.05
Cambio PIB nominal	-0.05	-0.07	-0.17	-0.26	-0.09	-0.12	-0.07	-0.15	-0.09
Residuo	-0.26	0.07	-0.12	0.33	0.32	-0.39	0.46	-0.66	0.25
Financiera	-0.89	0.32	-1.36	3.64	-0.80	-2.80	1.50	3.25	-4.47
Compra de valores	-0.09	0.84	-1.52	0.71	0.23	-0.22	-0.08	0.25	-0.21
Concesión de préstamos	-0.70	-0.81	0.60	2.68	-1.13	-2.35	1.45	3.01	-4.24
Adquisición de activos	-0.10	0.30	-0.44	0.25	0.10	-0.23	0.13	-0.02	-0.01
Transferencias capital no eliminadas	0.01	0.00	0.00	0.04	-0.08	-0.04	0.07	-0.02	0.07
Internas	0.01	0.00	0.00	0.04	-0.08	0.04	-0.02	0.03	-0.06
Externas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-0.07	0.09	-0.05	0.12
Déficit Financiero	-0.55	4.87	-0.02	-8.68	8.98	-3.16	-1.04	-0.95	0.02

CUADRO 8a
EMPRESAS PUBLICAS
CLASIFICACION ECONOMICA DE LOS GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
VARIABLES DE POLITICA									
Cambio en sal. prom. gob.	0.57	0.44	0.62	1.59	1.32	0.71	0.78	0.99	0.64
Cambio empleo gobierno	0.35	-0.12	0.04	0.03	0.07	0.16	0.02	-0.03	0.18
Cambio gasto en consumo real	-0.39	0.28	0.29	0.07	0.46	0.61	0.00	0.00	0.01
Cambio deuda interna gob.	-0.43	0.20	1.04	0.69	0.77	-0.58	0.46	2.48	0.54
Cambio tasa int. pasiva	0.60	0.53	-2.07	2.44	-0.50	0.03	-0.28	-1.54	0.50
Cambio deuda externa gob.	0.64	0.47	0.24	0.15	0.45	0.02	0.07	0.00	0.00
Cambio Inver. constr. gob. gen.	0.47	0.85	0.67	0.28	1.59	1.42	0.94	-0.51	-0.87
Cambio Inver. maq. y equipo gob.	0.33	0.08	0.10	-0.09	0.09	0.15	0.04	0.53	-0.05
SUBTOTAL	2.13	2.72	0.94	5.16	4.25	2.53	2.03	1.90	0.96
VARIABLES EXOGENAS A LA POLITICA FISCAL									
Cambio ingreso dispo. nominal	0.39	0.07	0.99	3.11	1.85	1.35	1.09	1.34	0.84
Cambio indice precios con. gob.	0.23	0.23	0.37	0.39	1.25	0.44	0.19	0.00	0.00
Cambio en PIB nominal	0.21	-3.71	-1.57	-2.97	-4.29	-2.74	-2.20	0.07	-1.29
SUBTOTAL	0.84	-3.41	-0.20	0.53	-1.18	-0.94	-0.91	1.41	-0.44
VARIABLES EXTERNAS									
Cambio tasa interés externa	-0.83	0.42	-0.73	3.47	-3.11	0.90	0.01	0.94	-0.04
SUBTOTAL	-0.83	0.42	-0.73	3.47	-3.11	0.90	0.01	0.94	-0.04
VARIABLES NO DESCOMPUESTAS									
Transferencias internas	0.01	0.03	0.93	-1.04	0.15	0.00	0.28	0.15	-0.23
Transferencias externas	0.00	0.00	0.00	0.01	-0.01	0.00	0.01	0.02	-0.05
Amortización interna	0.02	0.35	-0.26	-0.08	-1.30	2.48	-1.50	0.04	0.88
Amortización externa	0.16	-0.29	0.19	-0.09	-0.56	2.18	-1.68	-0.43	0.29
Compra de valores	-0.09	0.84	-1.52	0.71	0.23	-0.22	-0.08	0.25	-0.21
Concesión de préstamos	-0.70	-0.81	0.60	2.68	-1.13	-2.35	1.45	3.01	-4.24
Adquisición de activos	-0.10	0.30	-0.44	0.25	0.10	-0.23	0.13	-0.02	-0.01
Otras transferencias internas	0.01	0.00	0.00	0.04	-0.08	0.04	-0.02	0.03	-0.06
Otras transferencias externas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-0.07	0.09	-0.05	0.12
SUBTOTAL	-0.68	0.41	-0.50	2.48	-2.59	1.82	-1.32	3.02	-3.52
RESIDUO	0.69	-1.32	2.08	1.93	0.28	-0.62	0.80	0.29	0.58
VARIACION EXPLICADA	2.14	-0.27	0.01	9.16	-0.04	2.49	1.13	4.25	0.48
VARIACION NO EXPLICADA	0.01	-0.91	1.58	4.41	-2.31	1.20	-0.51	3.31	-2.94

encontramos las tasas de variación del índice de precios de servicios, el cual alcanza su variación más alta en el período 1982-1983, lo cual coincide con lo planteado respecto al precio de los servicios públicos.

D. DESCOMPOSICION DE LOS GASTOS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS

Como se observa en el cuadro 8, la tasa de interés tiene un papel de cierta relevancia, especialmente en el período 1985-1986. Las variables de política endógena que mayor relevancia muestran son el cambio en el gasto de consumo real así como la tasa de interés pasiva; también es importante el cambio en las inversiones en construcción del sector.

El residuo no es significativo, coincidiendo esto con lo formulado anteriormente respecto a la "relativa estabilidad" de la economía costarricense en la década analizada, con excepción de los años 1980 y 1985 donde la variación es importante.

En las variables de política fiscal activa, el cambio en el crédito al sector privado, que influye sobre los ingresos que perciben las empresas públicas financieras, ayuda a explicar el impacto atribuible a este grupo de variables. Se le considera una variable endógena, pues hasta el año 1986, el monto del crédito que podían conceder los bancos, era

determinado por el Banco Central, e incluso durante los primeros años del período se establecían topes máximos de crédito por actividad productiva.

Las tasas de interés resultan significativas durante el bienio 1980-82, cuando se inicia y llega a su apogeo la crisis, lo cual es congruente con la política de endeudamiento adoptada por el sector público durante ese período.

E. DESCOMPOSICION DEL SECTOR PUBLICO GLOBAL

La contribución del PIB como variable exógena a la política fiscal y el del tipo de cambio como variable de política fiscal activa, junto con una escasa importancia de las variables externas, explican en buena parte la variaciones del déficit del sector público, expresadas como porcentaje del producto interno nominal, como se puede observar en el cuadro 8.

La influencia sobre los ingresos de las variables de política fiscal pasiva es negativa, mientras que las de política fiscal activa presentan signos positivos. Respecto a los gastos, sólo en algunos años, las variables endógenas ayudan a explicar el total de egresos, lo cual de cierta forma revela la inflexibilidad fiscal del

sector público costarricense en cuanto a egresos son las variables de política fiscal pasiva, sobre las que no se tiene ningún control, las que determinan la variación de los gastos.

No ocurre lo mismo con los ingresos, donde las variables de política fiscal activa son las que explican en su mayor parte las variaciones de este rubro. Ello refleja un alto grado de discrecionalidad por parte de las autoridades encargadas de la política económica en el manejo de los ingresos

Dentro de los gastos de capital, la inversión real, es explicada por la política de construcción de obras de infraestructura que lleva a cabo el sector público y que no parece resultar afectada por la crisis, debido a que fue financiada con recursos del exterior, oportunamente contratados.

V. LA POLITICA FISCAL EN COSTA RICA EN EL PERIODO 1978-1987

En esta sección se realiza una descripción breve del entorno macroeconómico en que se desarrolló la política fiscal costarricense en el período bajo estudio. Para lograr ese objetivo se ha efectuado una periodización con base en las condiciones en que se desarrolló la economía de Costa Rica en esos años, y que determinaron las acciones de política fiscal, monetaria y cambiaria llevadas a cabo por las autoridades económicas.

A este respecto, subdividir el período resulta relativamente sencillo debido a que antes de 1980 nuestra economía se había caracterizado por elevadas tasas de crecimiento real, bajos niveles inflacionarios, estabilidad cambiaria y una gran preponderancia del sector público dentro de la actividad económica. El bienio 1981-82 revierte el comportamiento de toda la estructura económica, desencadenándose una crisis generalizada, con una reducción drástica en el crecimiento de la actividad económica y cierre de los mercados monetarios internacionales para Costa Rica; que ha conllevado a la realización de enormes esfuerzos para estabilizar el país y restablecer el crecimiento. Se consideran entonces, tres períodos a saber: 1978-80, 1981-82 y 1983-87.

A. ANTECEDENTES DE LA CRISIS: 1978-1980

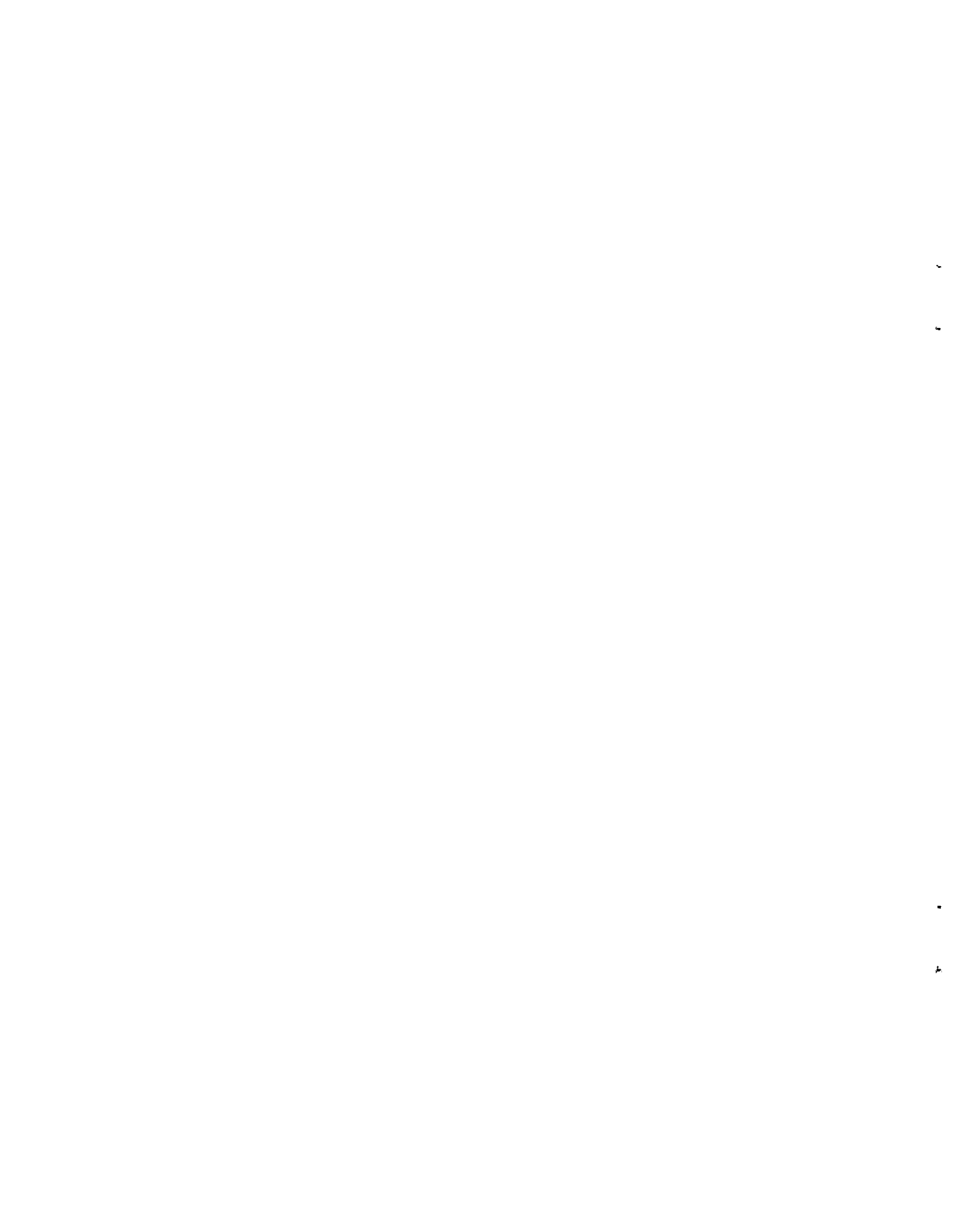
Para finales de la década de los setenta la economía nacional se encontraba en una situación delicada, frente a un elevado endeudamiento externo, junto a un pesado servicio de su deuda externa. Constantemente se presentaban déficits financieros, que obligaron a las autoridades a utilizar el crédito interno, que asumió la forma de deuda bonificada, pasivos que en buena parte eran adquisiciones forzosas de la banca estatal y otras instituciones como la Caja Costarricense del Seguro Social. Así, en 1979 el 28.8% de los créditos con recurso internos se destinaron al Gobierno Central y para 1980 dicha cifra alcanzaba un 34.3%.

Las finanzas internacionales, no muestran un panorama más alentador, como se muestra en el cuadro 9. En 1978 las reservas monetarias internacionales netas fueron de \$159.9 millones, que se reducen a \$138.8 millones negativos, en 1980. El déficit de cuenta corriente de la balanza de pagos, alcanza en 1980 el 19.7% del PIB, mientras que en 1978 había sido de un 10.3% del PIB.

Junto a esa situación interna, encontramos una serie de factores externos que golpean fuertemente nuestra economía. Entre tales podemos citar, la caída de los precios del café y

CUADRO 9
CIFRAS MACROECONOMICAS SELECCIONADAS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Crecimiento del PIB	6.3	4.9	0.8	-2.3	-7.8	2.9	8.0	0.7	5.5	5.4
Tasa de Inflación	7.8	16.1	23.7	65.3	108.3	26.2	7.7	10.4	9.0	10.6
Tasa de Devaluación	0.0	0.0	7.9	129.2	87.8	4.5	6.8	13.6	11.1	12.5
Balanza Comercial (mill de \$)	-185.8	-315.1	-374.3	-88.0	64.1	-45.3	0.8	-65.8	35.5	-138.5
Cuenta Corriente (mill de \$)	-363.2	-558.2	-663.9	-409.0	-207.0	-283.4	-154.9	-129.7	-80.2	-264.8
Variación Términos Intercambio	-11.9	-8.6	-0.5	-14.7	0.6	3.1	3.4	3.5	25.6	11.7
Cambio en Medio Circulante	18.6	12.3	11.3	53.0	68.5	34.7	16.9	13.4	32.6	2.5
Deuda Externa (mill de \$)	1,006	1,349	1,797	2,315	2,807	3,184	3,419	3,397	3,484	3,765
Deuda Interna mill de colones)	2,436	1,786	2,011	3,110	7,536	10,657	8,542	10,036	22,424	29,196
EMPLEO EMPRESAS PUBLICA miles	N.D	N.D	87.96	82.38	88.13	87.38	108.80	91.93	92.61	97.33
EMPLEO GOBIENO GENERAL miles	N.D	N.D	60.43	56.69	57.19	58.52	61.13	61.48	61.11	63.54



el incremento en los precios del petróleo. A esto se adicionó la recesión mundial y los incrementos en la tasa de interés en los mercados financieros internacionales.

Para enfrentar la posición poco favorable de las finanzas públicas, tal y como se indicara anteriormente, el Gobierno recurrió al financiamiento mediante la emisión de bonos, los cuales en buena parte eran de adquisición forzosa para la banca estatal y otras instituciones. Así en 1980, el Banco Central financió a los bancos comerciales por 3883,9 millones de colones para la compra de bonos fiscales, lo que significó una elevación aproximada del 60%, respecto a las 1460,3 millones de colones otorgados para el mismo fin el año anterior, casi en su totalidad provenientes de la emisión monetaria.

La adopción de ese camino para financiar el déficit, no conlleva cambios de importancia en la estructura tributaria durante ese período. No obstante, en 1980 se emite una Ley de Reforma Tributaria que modifica leyes anteriores, cuyos efectos se dejarán sentir en el año siguiente. Las modificaciones recaen especialmente en el impuesto sobre la renta.

B. LA CRISIS: 1981-1982

En setiembre de 1980 se inicia la flotación del colón, pero no será hasta el año siguiente que se sume el país en un clima de inestabilidad. En 1981, la situación del sector externo es tan apremiante, que se suspendió el servicio de la deuda en el mes de agosto. La inflación, el desempleo, la disminución en los salarios reales, el incremento acelerado del tipo de cambio, la caída en la producción real y en los componentes en la demanda agregada, son factores que hicieron sumamente duros los años 1981 y 1982.

Se culpa de la crisis a la situación deficitaria continua del sector público. Se critica el gigantismo estatal, y especialmente al "Estado Empresario". La falta de decisión de las autoridades públicas para ajustar el gasto agregado al inferior nivel de ingresos del país, se reflejó en la incapacidad para manejar la situación de descalabro económico.

En mayo de 1982 se produce el cambio de Gobierno, y el nuevo equipo social demócrata, inmediatamente implanta una serie de medidas que se encaminan a enfrentar la situación económica del país, gestándose un proceso de ajuste. El

nuevo Gobierno adopta una serie de medidas como la liberación de precios de algunos artículos, elevación de tarifas de servicios públicos, rezago de los salarios respecto a los precios, austeridad en materia social.

El F.M.I también pedía un aumento de la carga tributaria y una disminución del gasto para lograr paliar el déficit en el Gobierno Central y en las instituciones públicas 20/. A diferencia de programas llevados a cabo en otros países con enfoques de tipo ortodoxo, en Costa Rica, como puede verse en el cuadro 9 el empleo no decayó en magnitud, sino en tasa de crecimiento.

Durante el segundo semestre de 1982, se decretan aumentos en los servicios de agua, electricidad y teléfonos, asimismo se incrementan algunos impuestos. Se impone una contribución especial o un recargo al impuesto sobre la renta de las empresas, que rigió en 1982, 1983 y 1984. Se emitió la Ley 6826 (8-11-82), que elevó la tarifa del impuesto sobre las ventas de un 8% a un 10%.

Igualmente el 3 de Noviembre de 1982 se emitió la Ley 6820 que reforma la Ley de Consolidación de los Impuestos Selectivos al Consumo, establecía nuevas tarifas ad-valorem y se derogaron todos los impuestos ad-valorem o específicos de consumo cobrados en la primera etapa del proceso productivo o

de comercialización, que recaían sobre la producción, el consumo o la venta de las mercancías que no se consideraron en esa ley. También se promulgó la Ley No. 6004 (14-10-82), que reformó los impuestos sobre vehículos y se aumentó el impuesto al capital de las sociedades.

En materia de balanza de pagos, se monopolizó el cambio de divisas en el Banco Central, se estableció la clasificación de las importaciones según su necesidad para el otorgamiento de divisas, la obligatoriedad del Sector Público de vender al Banco Central su existencia de moneda extranjera; se reglamentó la aplicación del régimen cambiario y el registro de capitales; se elevaron las sobretasas a las importaciones; se creó un impuesto sobre las remesas al exterior; se le dieron facultades al Poder Ejecutivo para variar las tarifas del impuesto de consumo con fines de balanza de pagos.

El reordenamiento de las finanzas del Sector Público, en ese segundo semestre de 1982, también se dirigió al gasto, al crearse por Ley No. 6821 del 19 de Octubre de 1982, la Autoridad Presupuestaria, a la cual se encargó entre otras cosas: formular directrices de política presupuestaria del Sector Público y velar por su correcta ejecución.

Por otra parte, se procedió a aumentar los intereses de

los bonos fiscales, con la finalidad de mejorar su competitividad y liberar a la banca de su obligación de adquirirlos. También se incrementaron en diciembre de 1982, las tarifas cobradas por la Caja Costarricense del Seguro Social, aumentando la cuota obrera de 4% a un 5.5%, y la obrera patronal de un 6.75% a un 9.25%, la cuota estatal se había reducido en 1981 de un 3.25% a un 1.25%.

Como puede verse, todas las medidas adoptadas para enfrentar la crisis van a tener un impacto básicamente a partir de 1983, cuando se inicia la lenta estabilización.

C. ESTABILIZACION Y RECUPERACION: 1983-1987

En 1982 el PIB real decrece cerca de un 7.28%, pero en 1983 empieza nuevamente a crecer, alcanzando un 2.3% de incremento en 1984 crece un 7.47% y solo un 1.02% en 1985. El desahorro del Gobierno Central en la cuenta corriente se redujo de 1.810 millones de colones en 1980, a 99 millones en 1982, llegando a convertirse en un ahorro de 277 millones de colones en 1983..

En 1983, se logran los primeros acuerdos de refinanciación de la deuda externa, tanto con acreedores comerciales como con gobiernos prestanistas. En el segundo semestre de 1985 comienza una segunda ronda de negociaciones

que concluyó con un acuerdo de refinanciación con los acreedores.

Las reformas legales a la estructura de ingresos y gastos del sector público siguen suscitándose durante el período. Así en 1984, se publica la ley N. 6955, que busca la eficacia del sistema tributario. Se reforma el impuesto sobre la renta, modificándose su escala para las sociedades, alcanzando la tasa nominal un 50% para las utilidades superiores a un millón de colones. Se establecen una serie de incentivos para las exportaciones, como exoneraciones a las importaciones de materias primas usadas en la elaboración de productos no tradicionales que van a ser exportados; se crea un contrato de exportación como un instrumento para coordinar las ventajas y facilitar los beneficios que diversas leyes otorgan a la exportación, tales como: tarifas portuarias especiales, créditos bancarios con tasas de interés preferenciales, reducciones impositivas, certificados de abono tributario sobre la base de productos y mercados.

Nuevamente se modifican los impuestos selectivos de consumo, al aumentarse en cinco puntos porcentuales las tarifas ad valorem. También se modificaron impuestos como el arancel consular, los derechos de residencia, y los impuestos por el uso de puertos y fronteras.

La ley N. 6955 junto con la ley N. 6999 (1985), vinieron a establecer límites al crecimiento del gasto de las instituciones, y a su uso del crédito bancario. Es así como el crédito interno únicamente contribuyó con un 12% del total de ingresos del Gobierno Central, en contraste con el 31% medio de los años 1979-1980. Se establece que el Gobierno Central solamente podrá obtener crédito con base en letras del tesoro hasta por el 5% del saldo de los gastos del año inmediato anterior, de los presupuestos ordinario y extraordinario de la República.

La ley N. 6999 crea una serie de contribuciones especiales de las diferentes instituciones del sector público a favor del Gobierno Central, consistentes en sumas fijas que debían pagarse durante 1985 y 1986 girándolas a la Caja Única del Estado, que fue creada en 1982. Nuevamente se modifica el impuesto sobre la renta en 1985. Se estableció un impuesto que viene a sustituir el existente sobre las ganancias de capital, y que se aplicó sobre los traspasos de inmuebles, fijándose tarifas que crecen con el valor de la propiedad, y que oscilan entre un 1,5% y un 4,5%.

Las medidas tomadas, dieron estabilidad a los precios, a partir de 1984; también mejoró el nivel de empleo y el salario real; la deuda externa mediante la combinación del

refinanciamiento y la readecuación ha seguido aumentando, y el país se ha encaminado a la consecución de excedentes en la balanza de cuenta corriente para posibilitar su pago. El Gobierno Central ha seguido teniendo problemas en cuenta corriente; y en 1986 tuvo un desahorro neto de 14.441,3 millones. El servicio de la deuda sólo se cumple con organismos multilaterales.

Se dieron una serie de incentivos a las diferentes actividades productivas. La Ley N. 6990 estableció una serie de incentivos a la actividad turística. También se aprueba el Convenio Centroamericano sobre el Régimen Arancelario, que entró en vigencia en 1986, cambiando radicalmente el proteccionismo industrial. El Banco Central, implantó una política de disminución de las sobretasas a las importaciones, hasta su total eliminación. Los efectos de estas medidas significaron un incremento de las importaciones de un 11,5% en 1986, excluidos los hidrocarburos, y de un 20% en las totales de 1987; conducta que pone de manifiesto lo difícil de generar un superávit 21/ en la cuenta corriente.

Es probable que las políticas estabilizadoras adoptadas incidieran negativamente sobre el crecimiento real. La carga tributaria del Gobierno Central representó en el período 1983-1984 un 15,5% contra el 12% para el período 1975-1982. La carga tributaria del Gobierno General también subió del

La carga tributaria del Gobierno General también subió del del 20% al 25%. Sin embargo, en el período 1985-1987 la del Gobierno Central se redujo a 14,5% y la del Gobierno General a un 23%.

Un aspecto importante en este período es la iniciativa encaminada a vender las empresas del Estado, como ALUNASA y CATSA, otras simplemente se han liquidado.

A finales de 1987 se da una nueva reforma tributaria que afecta el impuesto sobre la renta, cuya carga tiende a reducirse, y se crea una serie de impuestos nuevos. Sus efectos sólo se van a sentir a partir de 1988.

VI. ALGUNOS ASPECTOS RELEVANTES A LA POLITICA FISCAL COSTARRICENSE

A. POLITICA DE ENDEUDAMIENTO

El gobierno, durante el período 1978-1982, desarrolló una política fiscal neutra, lo que se reflejó en su falta de decisión para ajustar el gasto agregado al nivel inferior de los ingresos, generándose un déficit que llevó al uso vertiginoso del crédito bancario y a un respaldo desmedido para ambos fines del crédito externo.

1. DEUDA EXTERNA

A partir de 1978, se inició la contratación en forma apresurada y con la directa participación del B.C.C.R., de recursos externos provenientes de la banca privada internacional. Se incrementó, también, la deuda a corto plazo con el FMI, así como los intereses atrasados del servicio de la deuda.

Para 1981, se entró en un círculo vicioso, donde el país se endeudaba para cancelar otros préstamos, y las condiciones de ese endeudamiento eran cada vez más onerosas. Para mediados de ese año, se suspendió totalmente la

atención de la deuda, lo que le cerró al país el acceso al crédito externo.

En el año de 1982, se da un cambio de gobierno, el que inicia una ronda de negociaciones de la deuda, logrando en noviembre la firma de un convenio de contingencia con el FMI. En 1983 se cristalizan los primeros acuerdos de refinanciación de la deuda externa, al amparo del Club de París. En abril de 1985 se firmó, con ese mismo grupo, un nuevo acuerdo de refinanciación con los acreedores.

A pesar de los problemas surgidos del incumplimiento, la deuda externa siguió creciendo, llegando en 1987 a casi \$4000 millones: estos recursos externos le aseguraron al país en esos años un flujo neto de capitales que le permitió no destinar proporción alguna de las exportaciones al pago del servicio de la deuda e incluso financiar déficits comerciales.

En el cuadro siguiente se resume el saldo de la deuda pública externa en miles de dólares.

CUADRO 10

COSTA RICA: SALDO TOTAL Y COMPOSICION
DEUDA PUBLICA EXTERNA
-Miles de dólares-

Año	Saldo total	Corto Plazo ^{1/}	Mediano y largo plazo
1978	1.005,8	84,3	921,5
1979	1.348,8	110,7	1.238,1
1980	1.796,6	285,0	1.511,6
1981	2.315,3	296,4	2.018,9
1982	2.806,9	264,1	2.542,8
1983	3.183,5	297,0	2.886,5
1984	3.419,4	237,0	3.182,4
1985	3.397,3	217,2	3.180,1
1986	3.484,2	215,9	3.268,3
1987	3.765,4	237,2	3.528,2

1/ Corresponde a los pasivos monetarios internacionales del BCCR, excluidas las obligaciones por acuerdos de compensación centroamericana y México.

FUENTE: Banco Central de Costa Rica

Como se puede ver, la deuda de corto plazo se acelera a partir de 1980, así hasta el año 1983, lo que refleja la política seguida al respecto con la finalidad de cubrir la pérdida de reservas monetarias internacionales, y para hacer frente al cumplimiento de otras obligaciones adquiridas también en moneda extranjera.

2. RECONVERSION DE LA DEUDA EXTERNA

Con la aprobación de la segunda reestructuración de la deuda pública externa de Costa Rica, en setiembre de 1985,

se ve un endurecimiento en las condiciones en que tal acuerdo se logra, lo cual hacía previsible un incumplimiento en un plazo no muy lejano. Ante tales circunstancias nace la inquietud de establecer algún esquema de conversión de la deuda externa.

Aunque esa primera acción no tuvo resultados, lo cierto es que el Banco Central abrió en 1986, la recepción de solicitudes de reconversión. La primera aprobada fue por \$ 4,0 millones. El precio de la conversión se fijó en un 66,0% con base en un precio de referencia del 45,0% y el reconocimiento de un beneficio o precio de conversión del 38,8%.

El proceso de "colonización de la deuda" podría tener efectos inflacionarios, lo que hizo dirigir el producto de la conversión hacia actividades generadoras de divisas, de ahí que se han dedicado a financiar proyectos de exportación 22/.

A pesar de que el destino de los fondos de reconversión se ha dirigido a actividades productivas para minimizar las consecuencias de la emisión del Banco Central, dejando que sea el ahorro nacional el proveedor, en primera instancia, de los recursos de reconversión, no es posible obviar el efecto monetario que tiene el pago de intereses de los Bonos de Estabilización Monetaria entregados, así

como su amortización. Además, debe considerarse el impacto que puede tener sobre las tasas de interés y el mercado financiero nacional al saturarlo de títulos valores. Todas esas circunstancias han preocupado a las autoridades del ente rector de la política monetaria, especialmente por las pérdidas que ha venido enfrentando.

3. DEUDA INTERNA

En el cuadro siguiente se presenta un resumen del saldo del crédito neto total otorgado por el sistema bancario nacional a los dos grandes sectores de la economía.

CUADRO 11

COSTA RICA: MONTO DEL CREDITO INTERNO TOTAL, POR SECTORES
-Millones de colones-

Años	Crédito total		% Participación	
	Sector Púb.	Sector Priv.	Sector Púb.	Sector Priv.
1978	3.569,3	8.865,6	28,7	71,3
1979	6.291,1	10.639,8	37,2	62,8
1980	8.922,0	12.049,0	42,5	57,5
1981	10.717,9	13.249,6	44,7	55,3
1982	14.023,9	18.268,6	43,4	56,6
1983	29.884,8	27.647,7	52,0	48,0
1984	34.402,5	32.454,5	51,5	48,5
1985	34.346,9	37.651,9	47,7	52,3
1986	45.667,1	44.176,2	50,8	49,2
1987	51.102,0	53.444,0	48,9	51,1

FUENTE: Estadísticas del Banco Central

Hasta 1983 se disminuye la porción del crédito otorgado al sector privado que se ha trasladado al sector público, especialmente, para la compra de bonos del Gobierno Central y al resto de las instituciones del sector público. Esta situación se ilustra en el cuadro siguiente:

CUADRO 12

COSTA RICA: DEUDA INTERNA BONIFICADA GOBIERNO CENTRAL
Y RESTO INSTITUCIONES PUBLICAS, SEGUN TENEDORES
-Porcentajes -

	Emisiones Gob. Central			Emisiones Inst. Públicas		
	Total	SBN1/	Otros	Total	SBN1/	Otros
1978	5.888,6	22,9	77,1	2.338,6	44,1	55,9
1979	7.858,9	43,2	56,8	2.392,5	72,8	27,2
1980	10.086,1	56,9	43,1	3.252,6	80,0	20,0
1981	11.316,9	57,3	42,7	3.479,8	83,1	16,9
1982	13.552,9	60,1	39,9	5.361,2	88,6	11,4
1983	18.770,2	49,2	50,8	4.676,6	87,8	12,2
1984	22.520,6	41,7	58,2	4.796,6	85,2	14,8
1985	26.058,1	38,0	62,0	5.796,7	78,6	21,4
1986	33.840,7	32,7	67,0	6.565,7	63,8	36,2
1987	48.894,5	30,2	69,8	6.732,8	63,8	36,2

1/ SNB: Sistema Bancario Nacional

FUENTE: Estadísticas del Banco Central

Tal y como se indicara anteriormente, la existencia de una política fiscal neutra en el período 1978-1982, lo pone en evidencia la pérdida de importancia del sector privado como principal prestatario del sistema bancario nacional, no sólo con el otorgamiento de créditos, sino también de la

colocación de bonos en el mismo sistema bancario, que debió entonces recurrir al Banco Central a solicitar crédito para adquirir bonos.

Se trató de no afectar las variables de política fiscal, ingresos y gastos, lo cual hizo que ésta jugara un papel negativo, agravando la crisis, la cual sólo se frenó cuando se tomaron una serie de reformas fiscales para incrementar ingresos y reducir el crecimiento del gasto a fin de encaminar al país hacia la estabilización, y luego de varios años a la recuperación.

Una de las formas de endeudamiento más común en el Gobierno, es la llamada deuda flotante, especialmente, en lo referente a las obligaciones por cuotas patronales a la Caja Costarricense de Seguro Social, las cuales se van acumulando y son pagadas finalmente con bonos, como ocurrió en 1979.

Debe resaltarse la importancia del "comportamiento observado en estos renglones de Deuda de Administración y Deuda Flotante, por los síntomas que presentan para las finanzas del Estado. Muestran estos renglones la urgente necesidad de dotar al Presupuesto Nacional de suficientes recursos reales que permitan al Gobierno, en el mejor de los casos, extinguir su deuda flotante o al menos contener su crecimiento.

4. PRIVATIZACION

En noviembre de 1972 se creó la Corporación Costarricense de Desarrollo S.A. (CODESA), con el objetivo de fortalecer la economía mixta y promover la industrialización. Las inversiones y la administración fueron realizadas con escasos criterios técnicos y la experiencia resultó costosa para el país.

En la Ley de creación de CODESA se estableció crédito ilimitado del BCCR para llevar a cabo sus inversiones. Entre 1979 y 1984 la participación de la corporación en el crédito total otorgado por el Banco pasó de 10.7% a 19.22% y del crédito al sector público de 28.8% a 52%. A setiembre de 1984, el crédito acumulado del BCCR a CODESA era aproximadamente de \$200 millones.

A pesar de la enorme absorción de recursos que restringían a los otros sectores de la economía, las subsidiarias de la corporación sólo contribuyeron en 1.8% del PIB y generaban 2122 empleos, o sea un 0.3% de la fuerza laboral.

Durante los años 1977-1983 todas las subsidiarias, excepto una, reportaron pérdidas, las cuales representaban un monto acumulado del 25% del valor de los activos de las

subsidiarias. En este contexto se inició un proceso de privatización, con empresas altamente endeudadas 23/, con tecnologías obsoletas y subcapitalizadas. Se tomó la decisión de vender las empresas y ante la inexistencia de un mercado de capitales donde localizar a potenciales compradores, se creó la Financiera de Inversiones Transitorias (FINTRA), un intermediario de naturaleza privada, que utilizando recursos provenientes de la AID y canalizados a través del BCCR, se encaró de sanear las empresas de CODESA, desligándolas del sector público y tratando de establecer un clima propicio para generar el interés privado que posibilitara la venta de las empresas.

Las dificultades han sido muchas, pero el proceso ha resultado exitoso y de las 87 empresas de la corporación sólo quedan 17 en manos del estado.

CONCLUSIONES

El presente documento lleva a cabo una medición del déficit del sector público costarricense en forma consolidada, incluyendo no sólo al Gobierno Central sino además a las empresas del Estado y una estimación de las pérdidas parafiscales del Banco Central de Costa Rica.

El déficit parafiscal cobra gran significancia a partir de la "crisis de 1981", donde el Banco Central tiene que asumir buena parte de la deuda externa del resto del sector público con las consecuentes pérdidas cambiarias. Además, el Gobierno recurre a financiamiento del ente emisor, obligando a este último a efectuar fuertes emisiones de bonos de estabilización para recoger liquidez, lo cual afecta dicho déficit parafiscal.

A partir de 1983, se inicia un proceso de estabilización donde la tónica consiste en una política tributaria más agresiva, con nuevas tasas, tarifas públicas e impuestos. Pese a la dirección fiscal adoptada en materia ingresos, por el lado de los gastos el trato fue mantener su nivel lo más estable posible, para así evitar desempleo y mayor caída en la producción. De esta manera, se da una mejora en las finanzas de las empresas del Estado, que sirven de sustento para financiar al resto del sector público.

El ejercicio de descomposición contable aplicado a las diferentes partidas que conforman el déficit fiscal, ha permitido analizar el grado de flexibilidad de la política hacendaria ante cambios en los instrumentos de política fiscal y demás variables endógenas, tanto internas como externas. En orden de magnitud, son las variables internas, exógenas al quehacer fiscal, las que inciden en mayor medida sobre el déficit del sector público y por tanto determinan el grado de maniobra que las autoridades económicas poseen, con la actual estructura de gasto y los mecanismos de que se disponen para su financiamiento.

Un aspecto relevante es que las variables del sector externo no son las principales determinantes del tamaño del déficit del sector público costarricense, pese a que el elevado servicio de la deuda es una constante preocupación para las autoridades del país.

Pese a lo anterior, debería realizarse un esfuerzo por descomponer el déficit parafiscal del Banco Central, debido a que es allí donde en mayor forma inciden las variables del sector externo, y que por limitaciones de información e inconsistencia en las cifras no fue factible efectuar dicha desagregación. Además, resultaría de suma utilidad elaborar un diagnóstico paralelo de las finanzas públicas costarricenses, haciendo uso de información elaborada con la metodología "base caja", debido a que las cifras contrastan significativamente con las empleadas en el presente estudio.

Se espera que el presente trabajo sirva de aliciente a quienes trabajan o utilizan las cifras fiscales para hacer un importante esfuerzo por mejorar las mismas, en cuanto a calidad, consistencia y cobertura.



CITAS

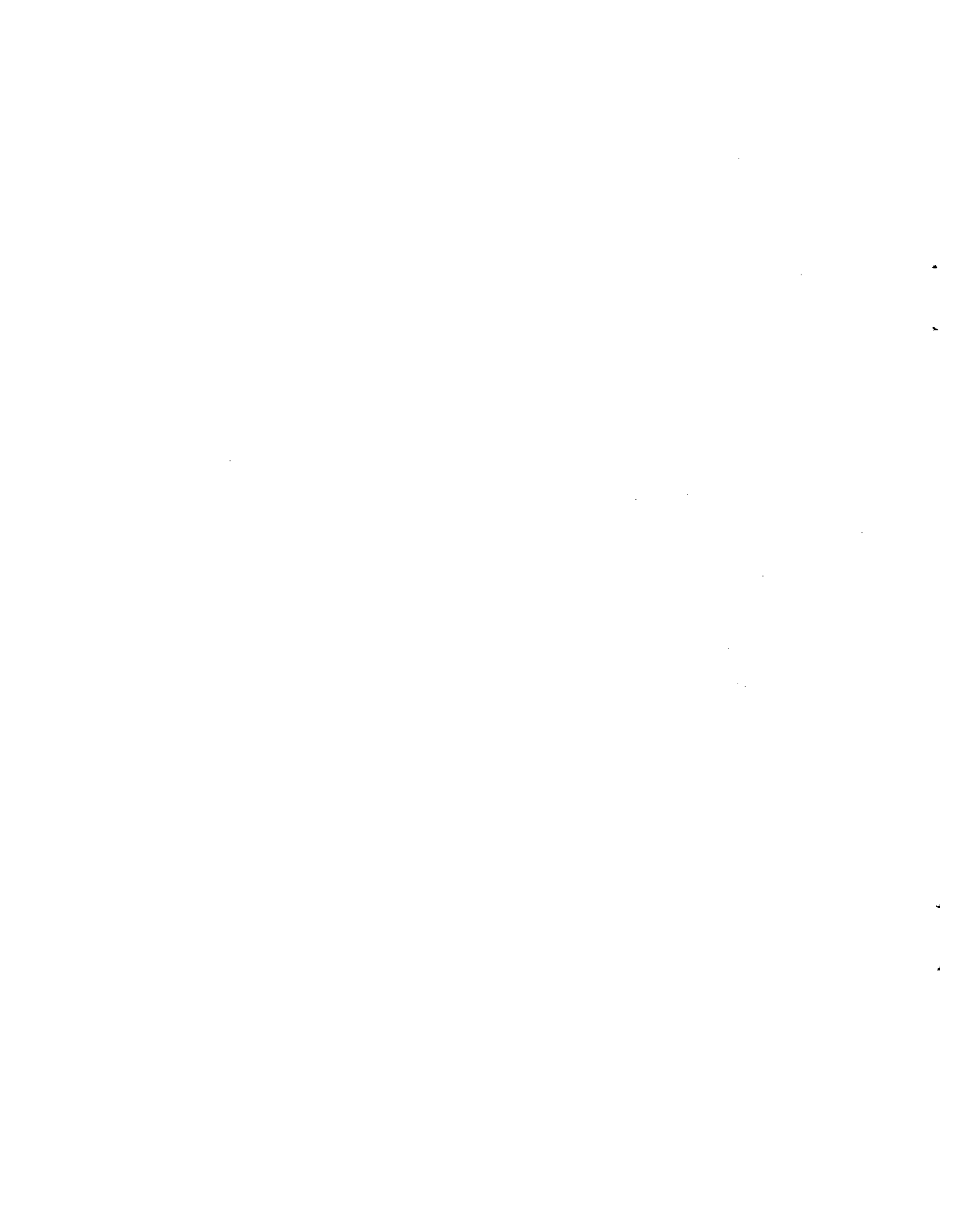
1. Naranjo, F. (1973), Ramírez, E. (1976), Vargas, J.R. (1985)
2. Marshall, J. y Schmidt-Hebbel, K. (1989), Un marco analítico-contable para la evolución de la política fiscal en América Latina, CEPAL, PNUD, Santiago, Chile.
3. En ese año, casi doce meses antes de la "crisis mexicana", Costa Rica, después de no poder cumplir un acuerdo con el F.M.I. y frente a una "corrida" cambiaria, suspende unilateralmente el servicio de su deuda. Ver Castillo, 1988.
4. Véase, Sachs, J. (1986), Cornbusch, R. y Ficher, S. (1985), Castillo, C.M.
5. Ello es congruente con la visión social-demócrata que predominó en el país en esos años. El último documento de esa corriente es el denominado "Patio de Agua".
6. Estos agrupaban el 96.4% del crédito total en 1978 y la participación bajó a 87.6% en 1986.
7. Fondo Monetario Internacional, Manual de estadísticas de las finanzas públicas, p157
8. Ibid, p160.
9. Ver Soto, M. et. al. (1989), Rodríguez, A. 1987, Stella y Robinson, 1987, Lora, S. 1987.
10. El planteamiento natural es que si la fuente de tal

déficit es cuasifiscal, la corrección debería provenir de una medida directa de la Hacienda Pública. No obstante, en un último análisis la decisión es política y los criterios que la norman son de otra naturaleza (más compleja y asistemática).

11. El fenómeno de "estrujamiento" del sector privado corresponde específicamente a esa sintomatología.
12. Es oportuno recordar que ese es el año posterior al segundo gran aumento del precio de los hidrocarburos.
13. Este es un caso clásico de la acción de variables pasivas y al modificarse la situación exógena, el estado de cosas tiende a regresar al desequilibrio previo.
14. Este es posiblemente el cambio estructural de mayor significación en el panorama fiscal de la década.
15. La fórmula propuesta por Marshall y Schmidt incorpora una aproximación de primer orden de la serie de Taylor y asume que el residuo resultante es pequeño si se consideran variaciones leves en sus determinantes.
16. Ver CEPAL, 1989, Determinantes del déficit del sector público en Bolivia, período 1980-1987.
17. Este rubro es de complejo seguimiento, la inflación de principio de década y los límites del empleo en el sector público contribuyeron a complicar el problema.
18. Con el apoyo del Banco Mundial y otras entidades externas se ha dado un proceso -todavía en evolución- de liberalizar la economía, poniendo especial cuidado en el

sector externo.

19. Este es un tema de capital importancia y sería de interés que se realice un estudio pormenorizado de estas acciones, de preferencia a escala continental.
20. Véase Delgado, F, 1986 y Lizano, E, 1986.
21. El problema es más complejo y amerita un estudio especial, pero evidencia fragmentaria relativa a la compra al extranjero de bienes intermedios sugiere que el éxito en exportaciones ha creado una mayor dependencia estructural en las importaciones.
22. Vargas, J.R., 1989, discute la repercusión sobre los precios de un proceso específico de conversión de deuda.
23. La exposición a los pasivos externos fue uno de los problemas más graves y no es imputable a las empresas en específico, sino a una falsa percepción de precios esperados a nivel nacional.



ANEXO A

GOBIERNO GENERAL

CUADRO A1
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DEL GOBIERNO GENERAL
(millones de colones)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	7,554	8,499	10,259	12,460	20,746	33,709	42,226	49,938	59,194	72,335
Ingresos tributarios	6,181	7,026	8,400	11,567	19,611	31,616	39,223	45,471	54,203	66,227
Impuestos directos	2,745	3,293	3,983	5,119	8,563	14,477	17,008	19,783	24,132	28,712
Sobre la renta	917	938	1,009	1,487	2,910	4,714	4,738	5,025	5,696	6,312
A la propiedad	153	154	168	214	274	382	479	629	776	913
Seguridad social	1,617	2,138	2,736	3,328	5,252	9,126	11,014	13,448	16,816	20,164
Otros directos	57	63	71	91	127	256	777	682	843	1,322
Impuestos indirectos	3,437	3,734	4,417	6,448	11,047	17,139	22,215	25,688	30,071	37,515
A la importación	659	757	832	953	1,063	1,911	4,823	5,950	14,126	19,615
A la exportación	470	521	576	1,923	4,099	4,374	3,270	3,607	4,579	3,780
A la Producción	253	231	175	346	751	801	941	1,246	1,636	1,746
Al consumo	1,923	2,021	2,634	2,997	4,690	9,205	11,662	13,003	14,686	18,188
Otros indirectos	132	203	200	228	444	847	1,519	1,883	2,078	2,165
Ingresos no tributarios	1,373	1,473	1,859	894	1,135	2,093	3,004	4,467	4,991	6,108
Renta de activos	194	261	480	254	302	728	1,155	1,828	2,579	3,534
Fijos	18	19	28	34	43	63	76	103	124	139
Financieros	176	242	452	219	260	665	1,079	1,725	2,455	3,394
Prestación de servicios	454	245	307	362	432	474	775	1,118	1,018	1,354
Bancarios	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Hospitalarios	307	52	63	99	133	91	98	176	215	265
Educativos	41	44	54	67	74	157	316	114	13	61
De muelle	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
De agua	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Transporte	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
De energía eléctrica	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Telefónico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Municipales	61	67	69	83	132	190	257	338	393	507
Otros servicios	45	82	121	113	93	36	104	490	398	521
Venta de bienes	68	71	74	107	218	311	306	643	484	513
Transferencias netas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros no tributarios	656	897	998	171	184	580	768	879	910	707
Gastos corrientes	6,765	8,362	10,577	11,742	18,531	27,874	36,135	42,768	52,733	58,409
Consumo	3,066	6,183	7,656	9,123	13,985	20,132	24,644	29,557	35,993	40,171
Remuneraciones	3,786	4,636	5,875	7,123	10,238	14,773	18,231	21,639	26,662	30,003
Compra de bienes y servicios	1,280	1,547	1,781	2,001	3,747	5,359	6,413	7,919	9,331	10,169

CUADRO A1
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DEL GOBIERNO GENERAL
(millones de colones)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Transferencias	1,147	1,434	1,728	1,678	2,839	4,933	5,763	5,226	5,923	7,032
Internas	1,129	1,413	1,688	1,649	2,793	4,808	5,809	2,163	2,627	4,723
Externas	18	21	40	29	46	125	-37	3,063	3,297	2,310
Intereses	552	745	1,193	941	1,707	2,851	3,729	7,983	10,817	11,205
Internos	399	516	834	408	453	946	1,526	3,006	10,681	11,225
Externos	153	229	359	453	1,254	1,866	2,203	-23	136	-20
Ahorro del Gobierno General	790	138	-318	711	2,215	5,334	8,091	7,170	5,461	13,926
Superávit o déficit operación empresas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ahorro total del sector público	790	138	-318	711	2,215	5,334	8,091	7,170	5,461	13,926
Amortización de la deuda	415	478	554	678	1,063	2,083	3,308	3,136	4,439	3,446
Interna	241	315	371	449	586	826	1,919	1,565	2,176	2,232
Externa	174	163	183	229	477	1,257	1,389	1,572	2,262	1,214
Ahorro neto del sector público en cuenta corriente	375	-340	-872	40	1,152	3,251	4,783	4,034	2,023	10,481
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Inversiones totales	1,626	1,961	2,818	2,319	3,365	4,761	7,209	9,019	9,303	10,706
Real	1,110	1,536	1,920	1,965	2,327	3,567	5,253	6,260	5,646	5,144
Construcciones	966	1,200	1,598	1,639	2,608	2,891	4,631	5,223	3,938	3,844
Maquinaria y equipo	164	296	322	350	327	477	608	1,037	1,708	1,300
Financiera	516	425	598	550	978	1,393	1,957	2,740	3,657	5,562
Compra de valores	15	33	139	306	432	396	796	1,047	1,320	3,677
Concesión de préstamos	332	179	175	129	427	693	614	778	1,138	1,427
Adquisición de activos	169	213	284	115	119	306	557	914	1,198	458
Transferencias capital no eliminadas	6	24	-19	-1	17	79	273	100	748	2,789
Internas	6	22	-16	-12	-2	60	267	100	752	2,806
Externas	0	2	-4	11	19	19	6	0	-5	-16
Déficit bruto	-2,257	-2,328	-3,372	-2,472	-2,231	-1,089	-2,692	-5,026	-8,028	-3,014
Crédito interno	-2,036	-1,942	-2,257	-913	6,037	-5,453	1,943	18,719	11,437	359
Crédito externo	221	-443	-451	-1,556	3,333	-422	-6,033	34,923	-9,050	-4,238
Deuda Flotante	0	0	0	0	0	306	-5,033	-3,630	2,733	3,641
Emisión	623	-137	-1,067	-572	-1,213	6,156	-1,003	-22,267	2,853	-14,930
Suscrip. Acciones	0	6	0	0	12,997	0	3,192	-23,580	12,880	11,430
Otras Inver. Fin.	165	167	384	311	-91	331	1,007	-6,282	2,339	722

ANEXO A2
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DEL GOBIERNO GENERAL
Cifras en porcentaje del P.I.B.

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	25.02	24.58	24.78	21.82	21.28	26.07	25.90	25.23	23.89	25.36
Ingresos tributarios	20.47	20.32	20.29	20.26	20.11	24.45	24.06	22.97	21.88	23.21
Impuestos directos	9.09	9.52	9.62	8.96	8.78	11.20	10.43	10.00	9.74	10.06
Sobre la renta	3.04	2.71	2.44	2.60	2.98	3.65	2.91	2.54	2.30	2.21
A la propiedad	0.51	0.44	0.41	0.37	0.28	0.30	0.29	0.32	0.31	0.32
Seguridad social	5.36	6.18	6.61	5.83	5.39	7.06	6.76	6.79	6.79	7.07
Otros directos	0.19	0.18	0.17	0.16	0.13	0.20	0.48	0.34	0.34	0.46
Impuestos indirectos	11.38	10.80	10.67	11.29	11.33	13.25	13.63	12.98	12.14	13.15
A la importación	2.18	2.19	2.01	1.67	1.09	1.48	2.96	3.01	5.70	6.88
A la exportación	1.56	1.51	1.39	3.37	4.20	3.38	2.01	1.82	1.85	1.32
A la Producción	0.84	0.67	0.42	0.61	0.77	0.62	0.58	0.63	0.66	0.61
Al consumo	6.37	5.84	6.36	5.25	4.81	7.12	7.15	6.57	5.93	6.38
Otros indirectos	0.44	0.59	0.48	0.40	0.46	0.66	0.93	0.95	0.84	0.76
Ingresos no tributarios	4.55	4.26	4.49	1.57	1.16	1.62	1.84	2.26	2.01	2.14
Renta de activos	0.64	0.75	1.16	0.44	0.31	0.56	0.71	0.92	1.04	1.24
Fijos	0.06	0.05	0.07	0.06	0.04	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Financieros	0.58	0.70	1.09	0.38	0.27	0.51	0.66	0.87	0.99	1.19
Prestación de servicios	1.50	0.71	0.74	0.63	0.44	0.37	0.48	0.56	0.41	0.47
Bancarios	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Hospitalarios	1.02	0.15	0.15	0.17	0.14	0.07	0.06	0.09	0.09	0.09
Educativos	0.14	0.13	0.13	0.12	0.08	0.12	0.19	0.06	0.01	0.02
De muelle	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
De agua	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Transporte	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
De energía eléctrica	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Telefónico	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Municipales	0.20	0.19	0.17	0.14	0.14	0.15	0.16	0.17	0.16	0.18
Otros servicios	0.15	0.24	0.29	0.20	0.10	0.03	0.06	0.25	0.16	0.18
Venta de bienes	0.23	0.21	0.18	0.19	0.22	0.24	0.19	0.32	0.20	0.18
Transferencias netas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros no tributarios	2.17	2.59	2.41	0.30	0.19	0.45	0.47	0.44	0.37	0.25
Gastos corrientes	22.40	24.18	25.54	20.56	19.00	21.56	20.94	21.61	21.28	20.47
Consumo	16.78	17.88	18.49	15.98	14.34	15.57	15.12	14.93	14.53	14.08
Remuneraciones	12.54	13.40	14.19	12.47	10.50	11.42	11.18	10.93	10.76	10.52
Compra de bienes y servicios	4.24	4.47	4.30	3.50	3.84	4.14	3.93	4.00	3.77	3.56

ANEXO A2
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DEL GOBIERNO GENERAL
Cifras en porcentaje del P.I.B.

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Transferencias	3.80	4.15	4.17	2.94	2.91	3.81	3.54	2.64	2.39	2.47
Internas	3.74	4.09	4.08	2.89	2.86	3.72	3.56	1.08	1.06	1.66
Externas	0.06	0.06	0.10	0.05	0.05	0.10	-0.02	1.56	1.33	0.81
Intereses	1.83	2.15	2.88	1.65	1.75	2.17	2.29	4.03	4.37	3.93
Internos	1.32	1.49	2.01	0.86	0.46	0.73	0.94	4.04	4.31	3.93
Externos	0.51	0.66	0.87	0.79	1.29	1.44	1.35	-0.01	0.05	-0.01
Ahorro del Gobierno General	2.62	0.40	-0.77	1.26	2.27	4.51	4.96	3.62	2.61	4.88
Superávit o déficit operación empresas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Ahorro total del sector público	2.62	0.40	-0.77	1.26	2.27	4.51	4.96	3.62	2.61	4.88
Amortización de la deuda	1.38	1.38	1.34	1.19	1.09	1.61	2.03	1.58	1.79	1.21
Interna	0.80	0.91	0.90	0.79	0.60	0.66	1.18	0.79	0.88	0.78
Externa	0.58	0.47	0.44	0.40	0.49	0.97	0.85	0.79	0.91	0.43
Ahorro neto del sector público en cuenta corriente	1.24	-0.98	-2.11	0.07	1.18	2.90	2.93	2.04	0.82	3.67
	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Inversiones totales	5.38	5.67	6.08	4.41	3.45	3.68	4.42	4.56	3.75	3.75
Real	3.67	4.44	4.64	3.45	2.45	2.60	3.22	3.17	2.28	1.80
Construcciones	3.13	3.59	3.86	2.87	2.11	2.28	2.84	2.64	1.59	1.35
Maquinaria y equipo	0.54	0.85	0.78	0.58	0.34	0.37	0.37	0.53	0.69	0.46
Financiera	1.71	1.23	1.44	0.96	1.00	1.08	1.21	1.38	1.48	1.95
Compra de valores	0.03	0.04	0.33	0.59	0.60	0.30	0.49	0.53	0.53	1.29
Concesión de préstamos	1.10	0.52	0.62	0.23	0.40	0.56	0.38	0.39	0.46	0.50
Adquisición de activos	0.56	0.62	0.69	0.20	0.32	0.22	0.34	0.46	0.48	0.16
Transferencias capital no eliminadas	0.02	0.00	-0.04	0.00	0.02	0.06	0.17	0.05	0.30	0.98
Internas	0.02	0.04	-0.03	-0.02	0.00	0.04	0.16	0.05	0.30	0.98
Externas	0.00	0.01	-0.01	0.02	0.02	0.00	0.01	0.00	0.00	-0.01
Déficit bruto	-4.16	-6.73	-8.14	-6.35	-2.27	-0.84	-1.66	-2.57	-3.24	-1.06
Crédito interno	-6.74	-5.52	-5.65	-1.40	6.19	-0.22	1.19	9.66	4.62	0.13
Crédito externo	-1.07	-1.23	-1.09	-2.48	1.37	-0.33	-2.97	17.65	-3.65	-1.49
Deuda Flotante	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.26	-3.12	-4.36	-1.10	1.28
Emisión	1.60	-0.32	-2.53	-1.01	-8.19	3.21	-0.62	-11.23	1.15	-5.23
Suscrip. Acciones	0.00	0.00	0.00	0.00	-13.33	0.00	3.17	-11.92	-5.20	4.01
Otras Inver. Fin.	0.35	0.49	0.93	0.96	-0.99	0.26	0.67	-2.15	0.94	0.25

ANEXO A3
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DEL GOBIERNO GENERAL
Variaciones entre años

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes		-0.44	0.20	-2.95	-0.54	4.79	-0.16	-0.67	-1.34	1.46
Ingresos tributarios		-0.16	-0.03	-0.03	-0.14	4.34	-0.39	-1.09	-1.10	1.34
Impuestos directos		0.43	0.10	-0.66	-0.18	2.41	-0.76	-0.44	-0.26	0.32
Sobre la renta		-0.33	-0.28	0.17	0.38	0.66	-0.74	-0.37	-0.24	-0.09
A la propiedad		-0.06	-0.04	-0.03	-0.09	0.01	0.00	0.02	0.00	0.01
Seguridad social		0.83	0.42	-0.78	-0.44	1.67	-0.30	0.04	-0.01	0.28
Otros directos		-0.01	-0.01	-0.01	-0.03	0.07	0.28	-0.13	0.00	0.12
Impuestos indirectos		-0.59	-0.13	0.62	0.04	1.92	0.37	-0.65	-0.84	1.01
A la importación		0.01	-0.18	-0.34	-0.58	0.39	1.48	0.05	2.70	1.17
A la exportación		-0.05	-0.11	1.98	0.84	-0.82	-1.38	-0.18	0.03	-0.52
A la Producción		-0.17	-0.25	0.18	0.16	-0.15	-0.04	0.05	0.03	-0.05
Al consumo		-0.53	0.52	-1.11	-0.44	2.31	0.04	-0.58	-0.64	0.45
Otros indirectos		0.15	-0.11	-0.08	0.06	0.20	0.28	0.02	-0.11	-0.08
Ingresos no tributarios		-0.29	0.23	-2.92	-0.40	0.45	0.22	0.41	-0.24	0.13
Renta de activos		0.11	0.41	-0.71	-0.13	0.25	0.15	0.21	0.12	0.20
Fijos		-0.01	0.01	-0.01	-0.02	0.00	0.00	0.01	0.00	0.00
Financieros		0.12	0.39	-0.71	-0.12	0.25	0.15	0.21	0.12	0.20
Prestación de servicios		-0.80	0.03	-0.11	-0.19	-0.08	0.11	0.09	-0.15	0.06
Bancarios		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Hospitalarios		-0.87	0.00	0.02	-0.04	-0.07	-0.01	0.03	0.00	0.01
Educativos		-0.01	0.01	-0.01	-0.04	0.05	0.07	-0.14	-0.05	0.02
De muelle		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
De agua		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Transporte		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
De energía eléctrica		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Telefónico		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Municipales		-0.01	-0.03	-0.02	-0.01	0.01	0.01	0.01	-0.01	0.02
Otros servicios		0.09	0.05	-0.09	-0.10	-0.07	0.04	0.18	-0.09	0.02
Venta de bienes		-0.02	-0.03	0.01	0.04	0.02	-0.05	0.14	-0.13	-0.02
Transferencias netas		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros no tributarios		0.42	-0.18	-2.11	-0.11	0.26	0.02	-0.03	-0.08	-0.12
Gastos corrientes		1.77	1.37	-4.98	-1.56	2.55	-0.62	0.67	-0.32	-0.81
Consumo		1.10	0.61	-2.51	-1.63	1.23	-0.45	-0.18	-0.41	-0.45
Remuneraciones		0.87	0.78	-1.72	-1.97	0.92	-0.24	-0.25	-0.17	-0.24
Compra de bienes y servicios		0.23	-0.17	-0.80	0.34	0.30	-0.21	0.07	-0.23	-0.20

ANEXO A3
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DEL GOBIERNO GENERAL
Variaciones entre años

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Transferencias		0.35	0.03	-1.24	-0.03	0.90	-0.28	-0.89	-0.25	0.07
Internas		0.35	-0.01	-1.19	-0.02	0.85	-0.16	-2.47	-0.02	0.60
Externas		0.00	0.04	-0.05	0.00	0.05	-0.12	1.58	-0.23	-0.52
Intereses		0.33	0.73	-1.23	0.10	0.42	0.11	1.75	0.33	-0.44
Internos		0.17	0.52	-1.16	-0.39	0.27	0.20	3.11	0.27	-0.38
Externos		0.15	0.20	-0.07	0.49	0.16	-0.09	-1.36	0.07	-0.06
Ahorro del Gobierno General		-2.22	-1.17	2.03	1.01	2.24	0.45	-1.34	-1.01	2.27
Superávit o déficit operación empresas		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Ahorro total del sector público		-2.22	-1.17	2.03	1.01	2.24	0.45	-1.34	-1.01	2.27
Amortización de la deuda		0.01	-0.04	-0.15	-0.10	0.52	0.42	-0.44	0.21	-0.58
Interna		0.11	-0.01	-0.11	-0.18	0.04	0.54	-0.39	0.09	-0.10
Externa		-0.11	-0.03	-0.04	0.09	0.48	-0.12	-0.06	0.12	-0.49
Ahorro neto del sector público en cuenta corriente		-2.22	-1.12	2.18	1.11	1.72	0.03	-0.90	-1.22	2.86
Inversiones totales		0.29	0.41	-1.67	-0.96	0.23	0.74	0.13	-0.80	0.00
Real		0.77	0.20	-1.19	-1.00	0.16	0.61	-0.04	-0.89	-0.48
Construcciones		0.45	0.27	-0.99	-0.76	0.12	0.61	-0.20	-1.05	-0.24
Maquinaria y equipo		0.31	-0.08	-0.20	-0.24	0.03	0.00	0.16	0.16	-0.23
Financiera		-0.48	0.22	-0.48	0.04	0.07	0.13	0.18	0.09	0.47
Compra de valores		0.04	0.24	0.20	-0.09	-0.14	0.18	0.04	0.00	0.76
Concesión de préstamos		-0.58	-0.10	-0.20	0.21	0.10	-0.16	0.02	0.07	0.04
Adquisición de activos		0.06	0.07	-0.49	-0.08	0.11	0.10	0.12	0.02	-0.32
Transferencias capital no eliminadas		0.06	-0.12	0.04	0.02	0.04	0.11	-0.12	0.25	0.68
Internas		0.04	-0.10	0.01	0.02	0.06	0.10	-0.11	0.25	0.68
Externas		0.01	-0.02	0.03	0.00	-0.02	0.01	-0.01	0.00	0.00
Déficit bruto		-2.57	-1.41	3.81	2.05	1.45	-0.81	-0.91	-0.67	2.18
Crédito interno		1.13	0.16	3.85	7.78	-10.40	5.41	8.26	-4.84	-4.49
Crédito externo		-0.21	0.19	-1.59	4.06	-1.70	-2.64	20.61	-21.30	2.17
Deuda Flotante		0.00	0.00	0.00	0.00	0.24	-3.35	-1.24	3.26	2.38
Emisión		-1.72	-2.22	1.52	-7.41	11.63	-3.83	-10.63	12.40	-6.39
Suscrip. Acciones		0.00	0.00	0.00	-13.33	13.33	3.19	-15.10	6.72	9.21
Otras Inver. Fin.		0.14	0.44	0.03	-1.05	0.35	0.41	-2.81	3.09	-0.69

GOBIERNO GENERAL
DESCOMPOSICION DE INGRESOS Y GASTOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	-0.44	0.64	-3.16	2.41	5.33	-4.95	-0.51	-0.67	2.80	
Ingresos tributarios	-0.16	0.13	0.00	-0.11	4.48	-4.72	-0.70	-0.01	2.43	
Impuestos directos	0.43	-0.33	-0.75	0.47	2.59	-3.17	0.32	0.18	0.58	
Sobre la renta	-0.33	0.05	0.44	0.21	0.28	-1.40	0.37	0.13	0.15	
Cambio en la base	0.40	0.50	0.73	1.62	1.27	1.09	0.70	0.69	0.38	
Tasa promedio	-0.29	0.09	0.64	0.43	-0.02	-1.54	0.29	0.08	0.12	
Cambio PIB nominal	-0.44	-0.53	-0.92	-1.84	-0.97	-0.95	-0.62	-0.64	-0.35	
A la propiedad	-0.06	0.02	0.01	-0.06	0.11	-0.02	0.03	-0.03	0.01	
Cambio en la base (PIB CONSTR)	0.17	0.07	0.06	0.01	0.07	0.16	0.06	0.04	0.04	
Tasa Promedio tributación	-0.16	0.04	0.10	0.20	0.13	-0.10	0.02	0.01	0.02	
Cambio PIB nominal	-0.07	-0.09	-0.15	-0.26	-0.09	-0.08	-0.06	-0.08	-0.05	
Seguridad social	0.83	-0.40	-1.20	0.34	2.11	-1.97	0.34	-0.05	0.29	
Cambio en la tasa promedio	0.00	0.00	0.00	0.00	1.99	0.00	0.00	0.00	0.00	
Cambio en salario promedio	0.77	0.67	1.31	2.71	2.80	1.63	1.36	1.28	0.92	
Cambio en asegurados	0.49	0.22	0.12	-0.03	0.31	0.63	-0.02	0.21	0.31	
Cambio PIB nominal	-0.78	-1.22	-2.50	-4.12	-1.76	-1.84	-1.45	-1.71	-1.03	
Residuo	0.35	-0.07	-0.13	1.77	-1.23	-2.39	0.45	0.17	0.08	
Otros directos	-0.01	0.00	0.00	-0.02	0.10	0.21	-0.41	0.13	0.13	
Impuestos indirectos	-0.59	0.46	0.75	-0.58	1.89	-1.55	-1.02	-0.19	1.85	
A la importación	0.01	-0.19	-0.16	-0.24	0.97	1.09	-1.43	2.65	-1.52	
Cambio en importación	0.06	-0.07	-0.44	-0.20	0.23	0.32	0.18	0.61	1.01	
Cambio Ind. Implícito	0.33	0.46	2.42	0.90	0.00	0.15	0.29	-0.03	0.65	
Tasa variación tipo cambio	0.00	0.16	2.09	1.02	0.05	0.19	0.41	0.65	0.83	
Arancel Promedio	-0.06	-0.36	-4.30	-1.70	1.11	1.15	-1.66	2.76	-2.73	
Cambio PIB nominal	-0.32	-0.43	-0.76	-1.18	-0.36	-0.39	-0.63	-0.76	-0.86	
A la exportación	-0.08	-0.09	2.91	-3.84	-6.97	-1.88	2.39	0.38	-1.02	
Cambio en exportación real	0.05	-0.07	0.15	-0.18	-0.06	0.38	-0.08	0.09	0.32	
Cambio en precios Export.	0.09	0.35	1.43	2.97	0.31	0.27	0.26	0.41	-0.03	
Tasa variación tipo cambio	0.00	0.63	11.95	17.96	1.73	3.29	6.01	5.05	7.09	
Impuesto Exp.Prom.	0.03	-0.16	-0.77	-4.40	-0.73	-0.60	1.17	-0.01	-0.79	
Cambio PIB nominal	-0.23	-0.30	-0.53	-2.38	-1.37	-0.88	-0.43	-0.46	-0.28	
A la Producción	-0.17	-0.08	0.43	-0.02	-0.32	0.11	0.09	-0.02	-0.08	
Cambio en producción de café	0.00	0.05	0.03	0.01	0.06	0.06	-0.05	-0.02	0.14	
Cambio en precios de café	-0.09	0.09	0.24	0.52	-0.08	0.17	0.12	0.54	-0.23	
Tasa promedio de tributación	0.05	-0.09	0.32	-0.12	-0.05	0.04	0.15	-0.38	0.12	
Cambio PIB nominal	-0.12	-0.13	-0.16	-0.43	-0.25	-0.16	-0.12	-0.16	-0.10	
Al consumo y ventas	-0.53	1.04	-1.63	0.67	2.75	-2.27	-0.62	-0.06	1.09	
Cambio producto	0.31	0.04	-0.14	-0.38	0.14	0.57	0.05	0.36	0.28	
Cambio en Índice precios	0.58	1.10	2.61	4.42	1.39	1.19	1.47	1.23	0.59	
Tasa impositiva promedio	-0.50	1.05	-1.69	0.35	2.79	-2.18	-0.61	0.01	1.12	
Cambio PIB nominal	-0.93	-1.15	-2.41	-3.71	-1.57	-1.85	-1.53	-1.65	-0.90	

ANEXO A4
GOBIERNO GENERAL
DESCOMPOSICION DE INGRESOS Y GASTOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Otros indirectos		0.15	-0.26	0.02	0.14	0.14	0.08	-0.26	-0.13	0.03
Ingresos no tributarios		-0.29	0.52	-3.15	2.52	0.85	-0.23	0.19	-0.66	0.37
Renta de activos		0.11	0.29	-1.12	0.58	0.39	-0.11	0.07	-0.10	0.08
Fijos		-0.01	0.02	-0.02	-0.01	0.02	-0.01	0.01	-0.01	0.00
Financieros		0.12	0.28	-1.10	0.59	0.37	-0.10	0.06	-0.09	0.08
Cambio en crédito sec. priv.		0.14	0.14	0.17	0.03	0.29	0.09	0.11	0.15	0.23
Tasa de Interés efectiva		0.06	0.27	-0.85	0.83	0.16	-0.06	0.10	-0.02	0.00
Cambio PIB nominal		-0.08	-0.14	-0.41	-0.27	-0.09	-0.13	-0.14	-0.22	-0.15
Prestación de servicios		-0.80	0.83	-0.14	-0.08	0.11	0.19	-0.02	-0.24	0.22
De energía eléctrica		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio número abonados Elect.		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio precio prom. Kw		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio consumo prom. Kw		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio PIB nominal		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Residuo		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Telefónico		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio número abonados		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio precio prom. impul.		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio consumo prom. impul.		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio PIB nominal		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Residuo		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros servicios		-0.80	0.03	-0.11	-0.19	-0.08	0.11	0.09	-0.15	0.06
Cambio demanda interna real		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio Índice otros serv. pers.		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio PIB nominal		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Residuo		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Venta de bienes		-0.02	-0.01	0.04	0.03	-0.02	-0.07	0.19	-0.27	0.11
Otros no tributarios		0.42	-0.60	-1.93	2.00	0.37	-0.24	-0.05	-0.05	-0.04
Cambio ingreso dispo. nominal		0.29	0.48	0.72	0.19	0.08	0.13	0.11	0.12	0.06
Cambio PIB nominal		-0.32	-0.51	-0.91	-0.21	-0.06	-0.12	-0.10	-0.11	-0.06
Residuo		0.45	-0.57	-1.73	2.02	0.35	-0.26	-0.06	-0.06	-0.05
Gastos corrientes		1.77	-0.41	-6.35	3.42	4.11	-3.17	1.28	-0.99	-0.49
Consumo		1.10	-0.49	-3.13	0.88	2.86	-1.68	0.27	-0.22	-0.04
Remuneraciones		0.87	-0.08	-2.50	-0.26	2.90	-1.17	-0.01	0.08	-0.07
Cambio en sal. prom. gob.		1.79	1.57	2.34	5.80	4.77	2.31	2.25	2.21	1.50
Cambio empleo gobierno		1.09	-0.44	0.16	0.11	0.24	0.51	0.06	-0.07	0.43
Cambio PIB nominal		-1.82	-2.64	-5.38	-8.83	-3.43	-2.98	-2.40	-2.75	-1.63
Residuo		-0.19	1.43	0.38	2.65	1.31	-1.00	0.07	0.69	-0.37

ANEXO A4
GOBIERNO GENERAL
DESCOMPOSICION DE INGRESOS Y GASTOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Compra de bienes y servicios	0.23	-0.40	-0.63	1.14	-0.04	-0.51	0.28	-0.30	0.03	
Cambio gasto en consumo real	0.03	-0.06	-0.02	0.33	-0.13	-0.17	0.10	0.00	0.00	
Cambio indice precios con. gob.	0.07	0.13	0.23	0.49	0.54	0.37	0.28	0.00	0.01	
Cambio PIB nominal	-0.07	-0.13	-0.33	-0.56	-0.42	-0.38	-0.29	0.00	-0.01	
Transferencias	0.35	-0.32	-1.26	1.21	0.93	-1.18	-0.62	0.64	0.32	
Internas	0.35	-0.36	-1.18	1.16	0.88	-1.01	-2.32	2.45	0.62	
Externas	0.00	0.04	-0.09	0.04	0.05	-0.17	1.70	-1.81	-0.29	
Intereses	0.33	0.40	-1.96	1.33	0.32	-0.31	1.63	-1.41	-0.77	
Internos	0.17	0.35	-1.68	0.77	0.66	-0.06	2.90	-2.84	-0.64	
Cambio deuda interna gob.	-0.49	0.69	0.14	0.59	0.23	0.08	0.37	0.77	1.45	
Cambio tasa int. pasiva	0.85	-0.05	-1.06	0.78	0.58	0.05	2.73	-2.59	-1.44	
Cambio PIB nominal	-0.19	-0.29	-0.76	-0.61	-0.15	-0.19	-0.20	-1.02	-0.65	
Externos	0.15	0.05	-0.28	0.57	-0.34	-0.25	-1.27	1.43	-0.13	
Cambio deuda externa gob.	0.14	0.13	-0.64	0.11	0.11	0.16	0.11	0.00	0.01	
Cambio tasa interés externa	0.08	0.05	0.69	1.02	-0.03	-0.03	-1.09	1.43	-0.13	
Cambio PIB nominal	-0.07	-0.13	-0.33	-0.56	-0.42	-0.38	-0.29	0.00	-0.01	
Ahorro del Gobierno General	-2.22	1.05	3.19	-1.01	1.23	-1.79	-1.79	0.33	3.29	
Amortización de la deuda	0.01	-0.05	-0.11	0.05	0.62	-0.10	-0.86	0.65	-0.79	
Interna	0.11	-0.13	-0.10	-0.07	0.22	0.50	-0.93	0.47	-0.18	
Externa	-0.11	0.08	-0.01	0.13	0.40	-0.61	0.06	0.18	-0.61	
Ahorro neto del gobierno general en cuenta corriente	-2.22	1.10	3.30	-1.07	0.61	-1.69	-0.93	-0.32	4.08	
Inversiones totales	0.29	0.13	-2.08	0.71	1.19	0.51	-0.61	-0.94	0.80	
Real	0.77	-0.57	-1.38	0.19	1.16	0.46	-0.65	-0.85	0.42	
Construcciones	0.45	-0.18	-1.26	0.23	0.88	0.48	-0.81	-0.85	0.81	
Cambio Inver. constr. gob. gen.	1.28	1.01	0.87	0.18	0.87	1.06	0.98	-0.55	-0.46	
Cambio PIB nominal	-0.46	-0.71	-1.46	-2.03	-0.69	-0.58	-0.61	-0.66	-0.24	
Residuo	-0.37	-0.48	-0.67	2.08	0.70	0.00	-1.18	0.37	1.51	
Maquinaria y equipo	0.31	-0.39	-0.12	-0.04	0.28	-0.03	0.16	-0.01	-0.39	
Cambio Inver. maq. y equipo gob.	0.53	0.20	0.18	-0.14	0.12	0.12	0.04	0.46	0.00	
Cambio PIB nominal	-0.08	-0.17	-0.29	-0.41	-0.11	-0.10	-0.08	-0.13	-0.10	
Residuo	-0.14	-0.42	-0.01	0.50	0.27	-0.05	0.19	-0.33	-0.29	

ANEXO A4
GOBIERNO GENERAL
DESCOMPOSICION DE INGRESOS Y GASTOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Financiera		-0.48	0.70	-0.70	0.52	0.03	0.05	0.05	-0.09	0.38
Compra de valores		0.04	0.20	-0.04	-0.29	-0.05	0.32	-0.14	-0.04	0.75
Concesión de préstamos		-0.58	0.49	-0.10	0.41	-0.11	-0.26	0.18	0.05	-0.03
Adquisición de activos		0.06	0.01	-0.56	0.41	0.19	-0.01	0.02	-0.10	-0.34
Transferencias capital no eliminadas		0.06	-0.18	0.16	-0.02	0.02	0.06	-0.22	0.37	0.43
Internas		0.04	-0.14	0.11	0.00	0.04	0.04	-0.21	0.36	0.43
Externas		0.01	-0.04	0.05	-0.03	-0.02	0.03	-0.01	0.00	0.00
Déficit bruto		-2.57	1.15	5.22	-1.75	-0.61	-2.26	-0.10	0.24	2.85
Crédito interno		1.13	-0.96	3.69	3.93	-18.19	15.82	2.85	-13.11	0.35
Crédito externo		-0.21	0.40	-1.79	5.65	-5.76	-0.94	23.25	-41.92	23.47
Deuda Flotante		0.00	0.00	0.00	0.00	0.24	-3.59	2.11	4.50	-0.88
Emisión		-1.72	-0.50	3.74	-8.93	19.04	-15.46	-6.80	23.03	-18.79
Suscrip. Acciones		0.00	0.00	0.00	-13.33	26.66	-10.14	-18.29	21.82	2.49
Otras Inver. Fin.		0.14	0.30	-0.41	-1.08	1.40	0.06	-3.23	5.91	-3.78

ANEXO 5
GOBIERNO GENERAL
CLASIFICACION ECONOMICA DE INGRESOS Y GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
VARIABLES DE POLITICA									
Tasa promedio renta	-0.29	0.09	0.64	0.43	-0.02	-1.54	0.29	0.08	0.12
Tasa Promedio impuesto propiedad	-0.16	0.04	0.10	0.20	0.13	-0.10	0.02	0.01	0.02
Cambio en la tasa promedio seg.social	0.00	0.00	0.00	0.00	1.99	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio en salario promedio	0.77	0.67	1.31	2.71	2.80	1.63	1.36	1.28	0.92
Cambio en asegurados	0.49	0.22	0.12	-0.03	0.31	0.63	-0.02	0.21	0.31
Tasa variación tipo cambio import.	0.00	0.16	2.09	1.02	0.05	0.19	0.41	0.65	0.83
Arancel Promedio importac.	-0.06	-0.36	-4.30	-1.70	1.11	1.15	-1.66	2.76	-2.73
Tasa variación tipo cambio export.	0.00	0.63	11.95	17.96	1.73	3.29	6.01	5.05	7.09
Impuesto Exp.Prom.	0.03	-0.16	-0.77	-4.40	-0.73	-0.60	1.17	-0.01	-0.79
Tasa promedio impuesto producc.	0.05	-0.09	0.32	-0.12	-0.05	0.04	0.15	-0.38	0.12
Tasa promedio imp.ventas y consumo	-0.50	1.05	-1.69	0.35	2.79	-2.18	-0.61	0.01	1.12
Cambio en crédito sec. priv.	0.14	0.14	0.17	0.03	0.29	0.09	0.11	0.15	0.23
Tasa de Interés activa (efectiva)	0.06	0.27	-0.85	0.83	0.16	-0.06	0.10	-0.02	0.00
Cambio número abonados Elect.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio precio prom. Kw	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio número abonados telef.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio precio prom.impul.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio en sal. prom. gob.	1.79	1.57	2.34	5.80	4.77	2.31	2.25	2.21	1.50
Cambio empleo gobierno	1.09	-0.44	0.16	0.11	0.24	0.51	0.06	-0.07	0.43
Cambio gasto en consumo real	0.03	-0.06	-0.02	0.33	-0.13	-0.17	0.10	0.00	0.00
Cambio deuda interna gob.	-0.49	0.69	0.14	0.59	0.23	0.08	0.37	0.77	1.45
Cambio tasa int. pasiva	0.85	-0.05	-1.06	0.78	0.58	0.05	2.73	-2.59	-1.44
Cambio deuda externa gob.	0.14	0.13	-0.64	0.11	0.11	0.16	0.11	0.00	0.01
Cambio Inver. constr. gob. gen.	1.28	1.01	0.87	0.18	0.87	1.06	0.98	-0.55	-0.46
Cambio Inver. maq. y equipo gob.	0.53	0.20	0.18	-0.14	0.12	0.12	0.04	0.46	0.00
SUBTOTAL	5.76	5.72	11.06	25.06	17.36	6.66	13.97	10.00	8.75
VARIABLES EXOGENAS A LA POLITICA FISCAL									
Cambio en la base (Ingr. dispo.)	0.40	0.50	0.73	1.62	1.27	1.09	0.70	0.69	0.38
Cambio en la base (Pib construc.)	0.17	0.07	0.06	0.01	0.07	0.16	0.06	0.04	0.04
Cambio en importación	0.06	-0.07	-0.44	-0.20	0.23	0.32	0.18	0.61	1.01
Cambio en exportación real	0.05	-0.07	0.15	-0.18	-0.06	0.38	-0.08	0.09	0.32
Cambio en producción de café	0.00	0.05	0.03	0.01	0.06	0.06	-0.05	-0.02	0.14
Cambio producto real	0.31	0.04	-0.14	-0.38	0.14	0.57	0.05	0.36	0.28
Cambio en Índice precios	0.58	1.10	2.61	4.42	1.39	1.19	1.47	1.23	0.59
Cambio consumo prom. Kw	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio consumo prom.impul.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio demanda interna real	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio Índice otros serv. pers.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Cambio ingreso dispo. nominal	0.29	0.48	0.72	0.19	0.08	0.13	0.11	0.12	0.06
Cambio índice precios con. gob.	0.07	0.13	0.23	0.49	0.54	0.37	0.28	0.00	0.01
Cambio en PIB nominal	-5.90	-8.36	-16.53	-23.30	-10.34	-10.41	-9.53	-9.32	-4.67
SUBTOTAL	-3.96	-6.12	-12.59	-17.33	-6.61	-6.14	-6.80	-6.20	-1.86

ANEXO 5
GOBIERNO GENERAL
CLASIFICACION ECONOMICA DE INGRESOS Y GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
VARIABLES EXTERNAS									
<i>Cambio Ind. Implícito Importac.</i>	0.33	0.46	2.42	0.90	0.00	0.15	0.29	-0.03	0.65
Cambio en precios Export.	0.09	0.35	1.43	2.97	0.31	0.27	0.26	0.41	-0.03
Cambio en precios de café	-0.09	0.09	0.24	0.52	-0.08	0.17	0.12	0.54	-0.23
Cambio tasa interés externa	0.08	0.05	0.69	1.02	-0.03	-0.03	-1.09	1.43	-0.13
SUBTOTAL	0.41	0.94	4.78	5.41	0.20	0.56	-0.42	2.35	0.26
VARIABLES NO DESCOMPUESTAS									
Otros directos	-0.01	0.00	0.00	-0.02	0.10	0.21	-0.41	0.13	0.13
Otros indirectos	0.15	-0.26	0.02	0.14	0.14	0.08	-0.26	-0.13	0.03
Renta de activos fijos	-0.01	0.02	-0.02	-0.01	0.02	-0.01	0.01	-0.01	0.00
Venta de bienes	-0.02	-0.01	0.04	0.03	-0.02	-0.07	0.19	-0.27	0.11
Transferencias internas	0.35	-0.36	-1.18	1.16	0.88	-1.01	-2.32	2.45	0.62
Transferencias externas	0.00	0.04	-0.09	0.04	0.05	-0.17	1.70	-1.81	-0.29
Amortización interna	0.11	-0.13	-0.10	-0.07	0.22	0.50	-0.93	0.47	-0.18
Amortización externa	-0.11	0.08	-0.01	0.13	0.40	-0.61	0.06	0.18	-0.61
Compra de valores	0.04	0.20	-0.04	-0.29	-0.05	0.32	-0.14	-0.04	0.75
Concesión de préstamos	-0.58	0.49	-0.10	0.41	-0.11	-0.26	0.18	0.05	-0.03
Adquisición de activos	0.06	0.01	-0.56	0.41	0.19	-0.01	0.02	-0.10	-0.34
Otras transferencias internas	0.04	-0.14	0.11	0.00	0.04	0.04	-0.21	0.36	0.43
Otras transferencias externas	0.01	-0.04	0.05	-0.03	-0.02	0.03	-0.01	0.00	0.00
SUBTOTAL	0.05	-0.10	-1.87	1.90	1.85	-0.95	-2.12	1.30	0.62
RESIDUO	0.10	-0.11	-2.16	9.03	1.40	-3.69	-0.53	0.84	0.88
VARIACION EXPLICADA	2.21	0.55	3.25	13.14	10.95	1.08	6.75	6.15	7.15
VARIACION NO EXPLICADA	0.15	-0.21	-4.03	10.93	3.25	-4.65	-2.66	2.14	1.49

ANEXO B

EMPRESAS PUBLICAS

CUADRO 81
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DE LAS EMPRESAS PUBLICAS
(millones de colones)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	4,359	4,347	6,968	10,841	18,536	30,686	46,482	62,246	75,378	86,857
Ingresos tributarios	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Impuestos directos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sobre la renta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A la propiedad	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Seguridad social	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros directos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Impuestos indirectos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A la importación	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A la exportación	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A la Producción	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Al consumo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros indirectos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingresos no tributarios	4,359	4,347	6,968	10,841	18,536	30,686	46,482	62,246	75,378	86,857
Renta de activos	1,532	2,099	3,084	4,075	6,548	9,879	13,211	16,857	21,281	22,987
Fijos	7	9	19	21	46	67	88	196	218	210
Financieros	1,525	2,090	3,064	4,054	6,503	9,812	13,123	16,661	21,063	22,777
Prestación de servicios	1,269	1,415	1,659	2,597	4,940	8,523	11,744	16,649	18,991	22,864
Bancarios	46	44	50	110	168	193	1,029	820	1,126	1,162
Hospitalarios	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Educativos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
De muelle	85	93	116	173	157	731	834	806	925	913
De agua	88	92	129	0	0	473	483	835	1,070	1,190
Transporte	2	0	0	166	274	84	4	369	369	384
De energía eléctrica	618	641	734	1,151	1,937	3,857	5,536	8,804	9,690	11,698
Telefónico	350	416	499	795	1,558	2,086	3,021	3,697	4,211	5,501
Municipales	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros servicios	80	130	132	201	846	1,100	836	1,318	1,600	2,017
Venta de bienes	662	703	849	1,315	2,803	6,433	14,131	18,973	22,338	38,452
Transferencias netas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros no tributarios	896	130	1,376	2,854	4,245	5,851	7,397	9,767	12,767	2,555
Gastos corrientes	4,458	4,245	5,150	6,146	13,670	20,384	30,448	43,429	46,606	60,990
Consumo	3,391	3,192	3,636	4,768	7,730	12,709	22,358	35,951	36,354	46,902
Remuneraciones	1,211	1,296	1,565	1,947	2,838	4,528	6,292	9,638	11,378	14,242
Bienes y servicios	2,181	1,896	2,071	2,822	4,892	8,181	16,066	26,314	24,976	32,660
Transferencias	83	99	136	740	1,203	1,698	2,273	3,485	5,711	7,317

CUADRO B1
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DE LAS EMPRESAS PUBLICAS
(millones de colones)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Internas	80	96	132	738	1,194	1,686	2,264	3,469	5,625	7,296
Externas	2	3	3	2	9	11	10	17	86	22
Intereses	984	954	1,378	637	4,737	5,978	5,817	3,993	4,541	6,770
Internos	491	538	786	279	1,818	3,758	4,316	3,979	4,469	6,750
Externos	493	417	592	358	2,918	2,220	1,501	14	72	20
Ahorro del Gobierno General	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Superávit operación empresas	-100	102	1,818	4,695	4,866	10,302	16,034	18,817	28,772	25,868
Ahorro sector público	-100	102	1,818	4,695	4,866	10,302	16,034	18,817	28,772	25,868
Amortización de la deuda	460	592	813	1,227	2,111	428	5,140	5,541	5,108	7,116
Interna	302	354	581	868	1,518	384	2,469	2,444	2,469	4,681
Externa	158	237	232	359	593	43	2,671	3,097	2,639	2,436
Ahorro neto sector público en cuenta corriente	-560	-490	1,005	3,468	2,755	9,875	10,894	13,276	23,664	18,752
Inversiones totales	1,942	2,565	2,874	3,594	7,205	9,887	8,691	9,826	20,781	16,840
Real	448	1,162	1,430	2,704	4,020	4,490	4,974	6,090	9,031	7,911
Construcciones	347	1,040	1,242	2,494	3,765	3,871	4,435	4,874	7,511	5,861
Maquinaria y equipo	101	121	188	210	255	619	540	1,216	1,520	2,050
Financiera	1,494	1,403	1,443	890	3,185	5,397	3,717	3,736	11,750	8,930
Compra de valores	57	34	350	41	10	231	213	15	344	166
Concesión de préstamos	1,378	1,335	970	814	3,106	4,940	3,425	3,618	11,308	8,724
Adquisición de activos	60	35	124	35	69	227	79	103	98	39
Trans. cap.no eliminadas	-5	-3	-2	-3	37	6	-108	-124	-200	-96
Internas	-5	-3	-2	-3	37	6	14	-5	31	-90
Externas	0	0	0	0	0	-1	-122	-119	-231	-7
Déficit bruto cubierto	-2,497	-3,052	-1,867	-123	-4,488	-18	2,311	3,575	3,083	2,008
Crédito interno	-404	-162	-648	-43	-3,385	-7	-59	-23,026	2,788	5,345
Crédito externo	-3,807	-1,575	-1,989	12	-1,656	9	107	27,189	-5,440	-518
Deuda Flotante	0	0	0	0	0	0	-1,695	24,187	3,329	-6,269
Emisión	1,584	-1,407	367	-91	535	-19	3,233	1,991	712	622
Suscrip. Acciones	0	0	0	0	2	0	659	-26,258	1,606	2,527
Otras Inver. Fin.	130	108	404	-1	16	-1	66	-509	87	300

ANEXO B2
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DE LAS EMPRESAS PUBLICAS
Cifras en porcentaje del P.I.B.

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	
Ingresos corrientes	14.44	12.57	16.83	18.98	19.01	23.73	28.51	31.45	30.42	30.45
Ingresos tributarios	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Impuestos directos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Sobre la renta	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
A la propiedad	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Seguridad social	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros directos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Impuestos indirectos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
A la importación	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
A la exportación	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
A la Producción	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Al consumo	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros indirectos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Ingresos no tributarios	14.44	12.57	16.83	18.98	19.01	23.73	28.51	31.45	30.42	30.45
Renta de activos	5.07	6.07	7.45	7.14	6.72	7.64	8.10	8.52	8.59	8.06
Fijos	0.02	0.03	0.05	0.04	0.05	0.05	0.05	0.10	0.09	0.07
Financieros	5.05	6.04	7.40	7.10	6.67	7.59	8.05	8.42	8.50	7.98
Prestación de servicios	4.20	4.09	4.01	4.55	5.07	6.59	7.20	8.41	7.67	8.01
Bancarios	0.15	0.13	0.12	0.19	0.17	0.15	0.63	0.41	0.45	0.41
Hospitalarios	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Educativos	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
De auelle	0.28	0.27	0.28	0.30	0.16	0.57	0.51	0.41	0.37	0.32
De agua	0.29	0.26	0.31	0.00	0.00	0.37	0.30	0.42	0.43	0.42
Transporte	0.01	0.00	0.00	0.29	0.28	0.06	0.00	0.19	0.15	0.13
De energía eléctrica	2.05	1.85	1.77	2.02	1.99	2.98	3.40	4.45	3.91	4.10
Telefónico	1.16	1.20	1.20	1.39	1.60	1.61	1.85	1.87	1.70	1.93
Municipales	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros servicios	0.27	0.37	0.32	0.35	0.87	0.85	0.51	0.67	0.65	0.71
Venta de bienes	2.19	2.03	2.05	2.30	2.87	4.97	8.67	9.59	9.02	13.48
Transferencias netas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otros no tributarios	2.97	0.38	3.32	5.00	4.35	4.52	4.54	4.94	5.15	0.90
Gastos corrientes	14.77	12.27	12.44	10.76	14.02	15.76	18.68	21.94	18.81	21.38
Consumo	11.23	9.23	8.78	8.35	7.93	9.83	13.72	18.16	14.67	16.44
Remuneraciones	4.01	3.75	3.78	3.41	2.91	3.50	3.86	4.87	4.59	4.99
Compra de bienes y servicio	7.22	5.48	5.00	4.94	5.02	6.33	9.86	13.30	10.08	11.45

ANEXO B2
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DE LAS EMPRESAS PUBLICAS
Cifras en porcentaje del P.I.B.

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	
Transferencias	0.27	0.29	0.33	1.30	1.23	1.31	1.39	1.76	2.31	2.56
Internas	0.27	0.28	0.32	1.29	1.22	1.30	1.39	1.75	2.27	2.56
Externas	0.01	0.01	0.01	0.00	0.01	0.01	0.01	0.01	0.03	0.01
Intereses	3.26	2.76	3.33	1.12	4.86	4.62	3.57	2.02	1.83	2.37
Internos	1.63	1.55	1.90	0.49	1.86	2.91	2.65	2.01	1.80	2.37
Externos	1.63	1.20	1.43	0.63	2.99	1.72	0.92	0.01	0.03	0.01
Ahorro del Gobierno General	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Superávit o déficit operación en	-0.33	0.29	4.39	8.22	4.99	7.97	9.84	9.51	11.61	9.07
Ahorro total del sector público	-0.33	0.29	4.39	8.22	4.99	7.97	9.84	9.51	11.61	9.07
Amortización de la deuda	1.52	1.71	1.96	2.15	2.17	0.33	3.15	2.80	2.06	2.49
Interna	1.00	1.02	1.40	1.52	1.56	0.30	1.51	1.23	1.00	1.64
Externa	0.52	0.69	0.56	0.63	0.61	0.03	1.64	1.56	1.07	0.85
Ahorro neto del sector público en cuenta corriente	-1.85	-1.42	2.43	6.07	2.83	7.64	6.68	6.71	9.55	6.57
en cuenta corriente	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Inversiones totales	6.43	7.42	6.94	6.29	7.39	7.65	5.33	4.96	8.39	5.90
Real	1.48	3.36	3.45	4.74	4.12	3.47	3.05	3.08	3.65	2.77
Construcciones	1.15	3.01	3.00	4.37	3.86	2.99	2.72	2.46	3.03	2.05
Maquinaria y equipo	0.33	0.35	0.45	0.37	0.26	0.48	0.33	0.61	0.61	0.72
Financiera	4.95	4.06	3.49	1.56	3.27	4.17	2.28	1.89	4.74	3.13
Compra de valores	0.19	0.10	0.84	0.07	0.01	0.18	0.13	0.01	0.14	0.06
Concesión de préstamos	4.56	3.86	2.34	1.43	3.19	3.82	2.10	1.83	4.56	3.06
Adquisición de activos	0.20	0.10	0.30	0.06	0.07	0.18	0.05	0.05	0.04	0.01
Transferencias capital no elim	-0.02	-0.01	-0.01	0.00	0.04	0.00	-0.07	-0.06	-0.08	-0.03
Internas	-0.02	-0.01	-0.01	0.00	0.04	0.00	0.01	0.00	0.01	-0.03
Externas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-0.07	-0.06	-0.09	0.00
Déficit bruto	-8.27	-8.82	-4.51	-0.22	-4.60	-0.01	1.42	1.81	1.24	0.70
Crédito interno	-1.34	-0.47	-1.57	-0.07	-3.47	-0.01	-0.04	-11.63	1.13	1.87
Crédito externo	-12.61	-4.56	-4.80	0.02	-1.70	0.01	0.07	13.74	-2.20	-0.18
Deuda Flotante	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-1.04	12.22	1.34	-2.20
Emisión	5.25	-4.07	0.89	-0.16	0.55	-0.01	1.98	1.01	0.29	0.22
Suscrip. Acciones	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.40	-13.27	0.65	0.89
Otras Inver. Fin.	0.43	0.31	0.98	0.00	0.02	0.00	0.04	-0.26	0.03	0.11

CUADRO B3
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DE LAS EMPRESAS PUBLICAS
(Variaciones entre años)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	-1.87	4.26	2.16	0.03	4.72	4.78	2.94	-1.03	0.02
Ingresos no tributarios	-1.87	4.26	2.16	0.03	4.72	4.78	2.94	-1.03	0.02
Renta de activos	1.00	1.38	-0.31	-0.42	0.92	0.46	0.41	0.07	-0.53
Fijos	0.00	0.02	-0.01	0.01	0.00	0.00	0.04	-0.01	-0.01
Financieros	0.99	1.36	-0.30	-0.43	0.92	0.46	0.37	0.08	-0.52
Prestación de servicios	-0.11	-0.08	0.54	0.52	1.53	0.61	1.21	-0.75	0.35
Bancarios	-0.02	-0.01	0.07	-0.02	-0.02	0.48	-0.22	0.04	-0.05
De muelle	-0.01	0.01	0.02	-0.14	0.40	-0.05	-0.10	-0.03	-0.05
De agua	-0.03	0.05	-0.31	0.00	0.37	-0.07	0.13	0.01	-0.01
Transporte	-0.01	0.00	0.29	-0.01	-0.22	-0.06	0.18	-0.04	-0.01
De energía eléctrica	-0.19	-0.08	0.24	-0.03	1.00	0.41	1.05	-0.54	0.19
Telefónico	0.04	0.00	0.19	0.20	0.02	0.24	0.01	-0.17	0.23
Otros servicios	0.11	-0.06	0.03	0.52	-0.02	-0.34	0.15	-0.02	0.06
Venta de bienes	-0.16	0.02	0.25	0.57	2.10	3.69	0.92	-0.57	4.46
Otros no tributarios	-2.59	2.95	1.68	-0.64	0.17	0.01	0.40	0.22	-4.26
Gastos corrientes	-2.49	0.16	-1.67	3.26	1.74	2.92	3.26	-3.13	2.57
Consumo	-2.00	-0.45	-0.43	-0.42	1.90	3.89	4.45	-3.49	1.77
Remuneraciones	-0.26	0.03	-0.37	-0.50	0.59	0.36	1.01	-0.28	0.40
Bienes y servicios	-1.74	-0.48	-0.06	0.08	1.31	3.53	3.44	-3.21	1.37
Transferencias	0.01	0.04	0.97	-0.06	0.08	0.08	0.37	0.54	0.26
Internas	0.01	0.04	0.97	-0.07	0.08	0.08	0.36	0.52	0.29
Externas	0.00	0.00	0.00	0.01	0.00	0.00	0.00	0.03	-0.03
Intereses	-0.50	0.57	-2.21	3.74	-0.24	-1.05	-1.55	-0.18	0.54
Internos	-0.07	0.34	-1.41	1.38	1.04	-0.26	-0.64	-0.21	0.56
Externos	-0.43	0.23	-0.80	2.37	-1.28	-0.80	-0.91	0.02	-0.02

CUADRO 83
INGRESOS GASTOS Y FINANCIAMIENTO DE LAS EMPRESAS PUBLICAS
 (Variaciones entre años)

Superávit operación empresas	0.63	4.10	3.83	-3.23	2.98	1.87	-0.33	2.11	-2.55
Ahorro total del sector público	0.63	4.10	3.83	-3.23	2.98	1.87	-0.33	2.11	-2.55
Amortización de la deuda	0.19	0.25	0.18	0.02	-1.83	2.82	-0.35	-0.74	0.43
Interna	0.02	0.38	0.12	0.04	-1.26	1.22	-0.28	-0.24	0.64
Externa	0.16	-0.13	0.07	-0.02	-0.57	1.60	-0.07	-0.50	-0.21
Ahorro neto del sector público en cuenta corriente	0.44	3.84	3.65	-3.25	4.81	-0.95	0.02	2.84	-2.98
Inversiones totales	0.99	-0.48	-0.65	1.10	0.26	-2.31	-0.37	3.42	-2.48
Real	1.88	0.10	1.28	-0.61	-0.65	-0.42	0.03	0.57	-0.87
Construcciones	1.86	-0.01	1.37	-0.51	-0.87	-0.27	-0.26	0.57	-0.98
Maquinaria y equipo	0.02	0.10	-0.09	-0.11	0.22	-0.15	0.28	0.00	0.10
Financiera	-0.89	-0.57	-1.93	1.71	0.91	-1.89	-0.39	2.86	-1.61
Compra de valores	-0.09	0.75	-0.77	-0.06	0.17	-0.05	-0.12	0.13	-0.08
Concesión de préstamos	-0.70	-1.52	-0.92	1.76	0.63	-1.72	-0.27	2.74	-1.51
Adquisición de activos	-0.10	0.20	-0.24	0.01	0.10	-0.13	0.00	-0.01	-0.03
Transf. capital no eliminadas	0.01	0.00	0.00	0.04	-0.03	-0.07	0.00	-0.02	0.05
Internas	0.01	0.00	0.00	0.04	-0.03	0.00	-0.01	0.01	-0.04
Externas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-0.07	0.01	-0.03	0.09
Déficit bruto	-0.55	4.32	4.29	-4.39	4.59	1.43	0.39	-0.56	-0.54
Crédito interno	0.87	-1.10	1.49	-3.40	3.47	-0.03	-11.60	12.76	0.75
Crédito externo	8.05	-0.25	4.82	-1.72	1.71	0.06	13.67	-15.93	2.01
Deuda Flotante	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-1.04	13.26	-10.88	-3.54
Emisión	-9.31	4.95	-1.04	0.71	-0.56	2.00	-0.98	-0.72	-0.07
Suscrip. Acciones	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.40	-13.67	13.92	0.24
Otras Inver. Fin.	-0.12	0.66	-0.98	0.02	-0.02	0.04	-0.30	0.29	0.07

FUENTE: Contraloría General de la República, Ministerio de Hacienda

CUADRO B4
EMPRESAS PUBLICAS
DESCOMPOSICION DE INGRESOS Y GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Ingresos corrientes	-1.87	6.13	-2.10	-2.13	4.69	0.06	-1.85	-3.96	1.05
Ingresos no tributarios	-1.87	6.13	-2.10	-2.13	4.69	0.06	-1.85	-3.96	1.05
Renta de activos	1.00	0.38	-1.69	-0.11	1.34	-0.46	-0.05	-0.34	-0.60
Fijos	0.00	0.02	-0.03	0.02	-0.01	0.00	0.04	-0.06	0.00
Financieros	0.99	0.37	-1.66	-0.13	1.35	-0.46	-0.09	-0.28	-0.60
Cambio en crédito sec. priv.	1.22	1.21	57.48	-6.09	7.25	1.32	1.29	0.00	0.00
Tasa de Interés efectiva	0.51	0.35	-56.34	10.99	-3.72	0.20	0.34	1.84	0.69
Cambio PIB nominal	-0.73	-1.19	-2.81	-5.02	-2.18	-1.98	-1.72	-2.12	-1.29
Prestación de servicios	-0.11	0.03	0.62	-0.02	1.01	-0.91	0.60	-1.95	1.10
De energía eléctrica	-0.19	0.11	0.33	-0.27	1.02	-0.58	0.64	-1.59	0.73
Cambio número abonados Elect	0.18	0.18	0.13	0.13	0.11	0.10	0.20	0.30	0.27
Cambio precio prom. Kw	0.07	0.23	0.69	1.25	1.52	0.22	0.69	0.27	-3.91
Cambio consumo prom. Kw	-0.08	0.04	0.01	-0.11	0.03	0.05	0.01	0.09	0.02
Cambio PIB nominal	-0.30	-0.37	-0.67	-1.43	-0.65	-0.78	-0.73	-1.12	-0.59
Residuo	-0.07	0.02	0.16	-0.12	0.01	-0.17	0.47	-1.12	4.95
Teléfono	0.04	-0.04	0.19	0.02	-0.19	0.22	-0.22	-0.18	0.40
Cambio número abonados	0.14	0.18	0.12	0.16	0.07	0.08	0.07	0.12	0.16
Cambio precio prom. impul.	-0.16	0.03	0.81	0.69	0.53	0.60	0.32	0.07	0.41
Cambio consumo prom. impul.	0.06	-0.03	-0.06	-0.06	-0.06	0.02	0.04	0.02	-0.07
Cambio PIB nominal	-0.17	-0.24	-0.46	-0.99	-0.52	-0.42	-0.40	-0.47	-0.26
Residuo	0.17	0.02	-0.20	0.23	-0.21	-0.04	-0.26	0.07	0.17
Otros servicios	0.04	0.00	0.11	0.34	0.51	-0.04	0.14	-0.04	-0.07
Cambio demanda interna real	0.05	0.01	-0.17	-0.13	0.13	0.15	0.09	0.16	0.07
Cambio Índice otros serv.	0.14	0.18	0.29	0.67	0.76	0.57	0.60	0.40	0.48
Cambio PIB nominal	-0.14	-0.20	-0.39	-0.81	-0.48	-0.52	-0.42	-0.53	-0.31
Residuo	0.00	0.01	0.37	0.61	0.11	-0.24	-0.13	-0.07	-0.31
Venta de bienes	-0.16	0.18	0.23	0.32	1.53	1.59	-2.78	-1.49	5.03
Otros no tributarios	-2.59	5.54	-1.27	-2.32	0.82	-0.16	0.38	-0.18	-4.48
Cambio ingreso dispo. nomina	0.39	0.07	0.99	3.11	1.85	1.35	1.09	1.34	0.84
Cambio PIB nominal	-0.43	-0.07	-1.26	-3.54	-1.42	-1.18	-0.97	-1.24	-0.78
Residuo	-2.55	5.54	-1.00	-1.90	0.38	-0.33	0.26	-0.28	-4.54

ANEXO B5
EMPRESAS PUBLICAS
CLASIFICACION ECONOMICA DE LOS INGRESOS Y GASTOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
VARIABLES DE POLITICA									
Tasa variación tipo cambio export.	0.00	0.63	11.95	17.96	1.73	3.29	6.01	5.05	7.09
Cambio en crédito sec. priv.	1.22	1.21	57.48	-6.09	7.25	1.32	1.29	0.00	0.00
Tasa de Interés activa (efectiva)	0.51	0.35	-56.34	10.99	-3.72	0.20	0.34	1.84	0.69
Cambio número abonados Elect.	0.18	0.18	0.13	0.13	0.11	0.10	0.20	0.30	0.27
Cambio precio prom. Kw	0.07	0.23	0.69	1.25	1.52	0.22	0.69	0.27	-3.91
Cambio número abonados telef.	0.14	0.18	0.12	0.16	0.07	0.08	0.07	0.12	0.16
Cambio precio prom. impul.	-0.16	0.03	0.81	0.69	0.53	0.60	0.32	0.07	0.41
Cambio en sal. prom. gob.	0.57	0.44	0.62	1.59	1.32	0.71	0.78	0.99	0.64
Cambio empleo gobierno	0.35	-0.12	0.04	0.03	0.07	0.16	0.02	-0.03	0.18
Cambio gasto en consumo real	-0.39	0.28	0.29	0.07	0.46	0.61	0.00	0.00	0.01
Cambio deuda interna gob.	-0.43	0.20	1.04	0.69	0.77	-0.58	0.46	2.48	0.54
Cambio tasa int. pasiva	0.60	0.53	-2.07	2.44	-0.50	0.03	-0.28	-1.54	0.50
Cambio deuda externa gob.	0.64	0.47	0.24	0.15	0.45	0.02	0.07	0.00	0.00
Cambio Inver. constr. gob. gen.	0.47	0.85	0.67	0.28	1.59	1.42	0.94	-0.51	-0.87
Cambio Inver. maq. y equipo gob.	0.33	0.08	0.10	-0.09	0.09	0.15	0.04	0.53	-0.05
SUBTOTAL	4.09	5.53	15.79	30.25	11.74	8.34	10.95	9.55	5.66
VARIABLES EXOGENAS A LA POLITICA FISCAL									
Cambio consumo prom. Kw	-0.08	0.04	0.01	-0.11	0.03	0.05	0.01	0.09	0.02
Cambio consumo prom. impul.	0.06	-0.03	-0.06	-0.06	-0.06	0.02	0.04	0.02	-0.07
Cambio demanda interna real	0.05	0.01	-0.17	-0.13	0.13	0.15	0.09	0.16	0.07
Cambio Índice otros serv. pers.	0.14	0.18	0.29	0.67	0.76	0.57	0.60	0.40	0.48
Cambio ingreso dispo. nominal	0.39	0.07	0.99	3.11	1.85	1.35	1.09	1.34	0.84
Cambio índice precios con. gob.	0.23	0.23	0.37	0.39	1.25	0.44	0.19	0.00	0.00
Cambio en PIB nominal	-1.56	-5.78	-7.15	-14.74	-9.54	-7.61	-6.44	-5.41	-4.52
SUBTOTAL	-0.76	-5.28	-5.71	-10.87	-5.57	-5.03	-4.41	-3.41	-3.16
VARIABLES EXTERNAS									
Cambio tasa interés externa	-0.83	0.42	-0.73	3.47	-3.11	0.90	0.01	0.94	-0.04
SUBTOTAL	-0.83	0.42	-0.73	3.47	-3.11	0.90	0.01	0.94	-0.04

ANEXO B5
EMPRESAS PUBLICAS
CLASIFICACION ECONOMICA DE LOS INGRESOS Y GASTOS

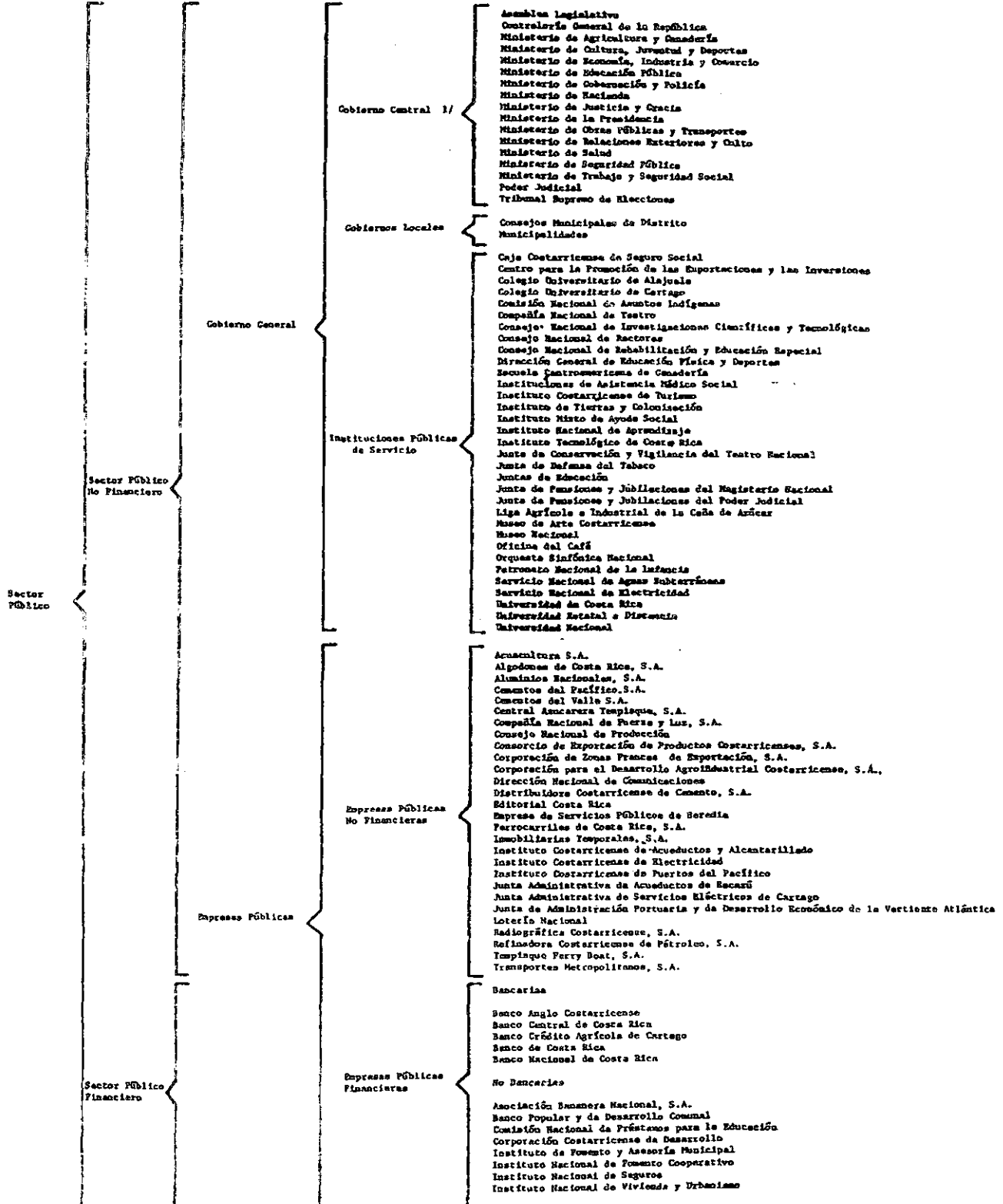
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
VARIABLES NO DESCOMPUESTAS									
Renta de activos fijos	0.00	0.02	-0.03	0.02	-0.01	0.00	0.04	-0.06	0.00
Venta de bienes	-0.16	0.18	0.23	0.32	1.53	1.59	-2.70	-1.49	5.03
Transferencias internas	0.01	0.03	0.93	-1.04	0.15	0.00	0.28	0.15	-0.23
Transferencias externas	0.00	0.00	0.00	0.01	-0.01	0.00	0.01	0.02	-0.05
Amortización interna	0.02	0.35	-0.26	-0.08	-1.30	2.48	-1.50	0.04	0.88
Amortización externa	0.16	-0.29	0.19	-0.09	-0.56	2.18	-1.68	-0.43	0.29
Compra de valores	-0.09	0.84	-1.52	0.71	0.23	-0.22	-0.08	0.25	-0.21
Concesión de préstamos	-0.70	-0.81	0.60	2.68	-1.13	-2.35	1.45	3.01	-4.24
Adquisición de activos	-0.10	0.30	-0.44	0.25	0.10	-0.23	0.13	-0.02	-0.01
Otras transferencias internas	0.01	0.00	0.00	0.04	-0.08	0.04	-0.02	0.03	-0.06
Otras transferencias externas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-0.07	0.09	-0.05	0.12
SUBTOTAL	-0.84	0.61	-0.30	2.82	-1.07	3.41	-4.05	1.48	1.51
RESIDUO	-1.76	4.27	1.40	0.75	0.56	-1.41	1.14	-1.12	0.85
VARIACION EXPLICADA	2.49	0.67	9.35	22.84	3.06	4.21	6.55	7.08	2.46
VARIACION NO EXPLICADA	-2.60	4.87	1.10	3.57	-0.50	2.01	-2.91	0.36	2.36

ANEXO C

CLASIFICACION INSTITUCIONAL

DEL SECTOR PUBLICO

COSTA RICA: CLASIFICACION INSTITUCIONAL DEL SECTOR PUBLICO



1/ En este bloque institucional y en forma adscrita a los Ministerios se encuentran una serie de organismos que aún cuando tienen alguna independencia, deben considerarse como integrantes del Gobierno Central.

BIBLIOGRAFIA

- Auditoría General de Instituciones Financieras, Memorias, Varios números.
- Banco Central de Costa Rica, Memoria Anual, Varios números.
- Banco Central de Costa Rica, Cuentas Nacionales, 1978-1987.
- Castillo Morales, Carlos M., "Crisis, deuda internacional y estabilización", Estudios Económicos, Número extraordinario, 1988.
- Contraloría General de la República, Memoria Anual, Varios números, San José.
- Contraloría General de la República, "Situación Fiscal de Costa Rica 1971-1981", Departamento de Estudios Económicos, San José, enero de 1983.
- Delgado Q., Félix, "Programa de Estabilización y condicionalidad en Costa Rica", Serie Comentarios sobre Asuntos Económicos N. 64, Banco Central, San José, Costa Rica, 1986.
- Dornbusch, R. y Fischer, S., "Stopping hyperinflations: past and present", MIT, Mimeo, U.S.A., 1985.
- International Monetary Fund, "A manual of government finance statistics", Washington, 1986.
- Fondo Monetario Internacional, "Manual de estadísticas de las finanzas públicas", Washington D.C., abril de 1975.
- Larrañaga, Osvaldo, "El déficit del Sector Público y la política fiscal en Chile 1978-1987", Santiago, Chile, junio 1989.
- Lerda, J, "El efecto Oliveira-Tanzi", CEPAL, Chile, 1989.
- Lerda, J, "El efecto fiscal de los planes de estabilización de políticas", CEPAL, Chile, 1989
- Lerda, J, "Seignorage, Crescimento Real da Base Monetaria e Imposto Inflacionario: um survey", CEPAL, Chile, 1989
- Lerda, J, "Limitaciones de la razón NFSP/PIB como indicador de Política Fiscal expansionaria en ambientes inflacionarios", CEPAL, Chile, 1989.
- Lizano, E, "Desde el Banco Central", Banco Central de Costa Rica, San José, 1986.

Loria, Miguel, "Crisis económica y consecuencias monetarias: Las Pérdidas del Banco Central de Costa Rica", Revista Monetaria, México, abril-mayo, 1987.

Marfán, M., "La política fiscal macroeconómica", en Córdazar Política Macroeconómica: Una perspectiva Latinoamericana, CIEPLAN, Chile.

Marshall, J y Schmidt-Hebbel, K, "Un marco analítico-contable para la evaluación de la política fiscal en América Latina", CEPAL/PNUD, Santiago, Chile, 1989.

Ministerio de Hacienda, Autoridad Presupuestaria, estadísticas fiscales, varios años

Naranjo, F, "A Macroeconomic Model for Fiscal Policy", Universidad de Costa Rica, San Pedro, 1973.

Ramírez, E, "Un modelo fiscal para Costa Rica", Instituto de Investigaciones, 1985.

Roldós, Jorge, "Déficit del sector público y la política fiscal en Uruguay", 1978-1987, Montevideo, Uruguay, agosto de 1989.

Robinson, D. y Stella, P., "Amalgamating Central Bank and Fiscal Deficits", Staff Papers, International Monetary Fund, 1987.

Rodríguez A., Ana, "Actividades cuasifiscales de la autoridad monetaria: la experiencia de Costa Rica", Serie Comentarios sobre Asuntos Económicos, N. 68, Banco Central, San José, Costa Rica. Ponencia en el Seminario sobre operaciones cuasifiscales de la Banca Central, Brasilia, 1987.

Sachs, J., "The Bolivian Hyperinflation", Seminar notes, Harvard University, Mimeo, U.S.A., 1986.

Soto, M, y otros, "Metodología contable del cálculo del déficit contable del Banco Central", Departamento de Investigaciones Económicas, Proyecto Banco Central-CEMLA, San José Costa Rica, setiembre de 1989.

Tomlinson, A, y Benavides, I, "Evaluation of the divesture program of Corporación Costarricense de Desarrollo S.A.", CODESA, 1984-1988, San José, 1988.

Vargas, J, "Las consecuencias inflacionarias de la conversión de deuda externa", IX reunión latinoamericana de la Sociedad Econométrica, 1989.

Velázquez, E, "El déficit público y la política fiscal en Venezuela 1980-1987", Caracas, Venezuela, Setiembre 1989.

