

Distr.
INTERNA

LC/IN. 67
24 de febrero de 1989

ORIGINAL: ESPAÑOL

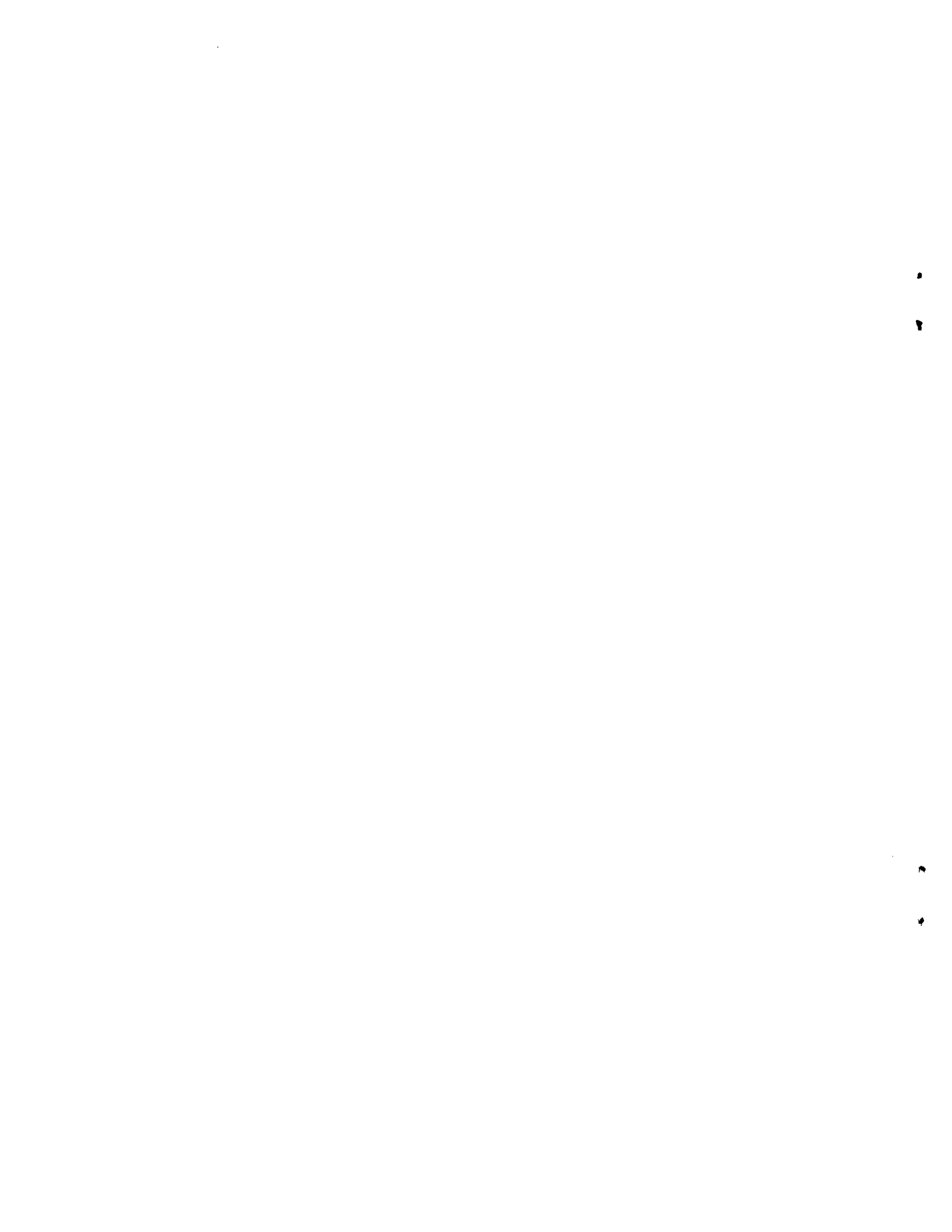
C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

TRANSFORMACIONES PRODUCTIVAS EN LOS PAISES DE LA
ORGANIZACION PARA LA COOPERACION
ECONOMICA Y EL DESARROLLO
DINAMARCA */

*/ Este documento ha sido preparado por la División de Estadística y Proyecciones.

Este trabajo no ha sido sometido a revisión editorial.



INDICE

	<u>Página</u>
1. Aspectos globales del crecimiento económico.....	1
2. Los sectores de la producción primaria.....	12
a) El sector agropecuario y forestal	12
b) La industria extractiva (minería).....	21
3. La industria manufacturera	21
4. Comercio exterior	31
a) Aspectos generales	31
b) Productos de origen agropecuario, pesquero y forestal	32
c) Productos de la ingeniería industrial....	33
d) Otros productos	35
5. Formación de capital fijo. Investigación y Capacitación	44
a) Formación de capital fijo	44
b) Investigación y capacitación	48
Conclusiones	53



1. Aspectos globales del crecimiento económico

En el periodo 1973-1985 el producto geográfico bruto de Dinamarca se expandió a una tasa promedio anual del 1.9%. Dado el bajo crecimiento de la población, en el período el producto por habitante experimentó un progreso sostenido.

La evolución del producto global exhibe una trayectoria relativamente estable en que las oscilaciones (en un sentido o en otro) no se presentan en forma extremadamente aguda, a pesar de las contracciones de los años 1974-1975 y 1980-1981, resultantes de las consabidas alzas en los precios del petróleo.

También se pone de manifiesto, el firme comportamiento de los sectores productores de bienes que aunque sólo absorben algo menos del 30% del producto total, presentan tasas de crecimiento elevadas. La agricultura por ejemplo, creció al 3.9% anual y la generación de electricidad al 5.4%. La incipiente explotación petrolera multiplicó sus niveles de producción más de 13 veces, y aunque su participación en el producto global pudiera resultar irrelevante (1.1%), las 2 892 000 toneladas métricas producidas en 1985, han resultado una contribución positiva para el balance energético del país.

La construcción ha visto disminuir aceleradamente sus niveles de actividad (-3.4% anual) resultante de una permanente y sostenida tendencia decreciente durante todo el período. Con excepción de este sector, es el sector servicios el único cuyo crecimiento resultó inferior al promedio, ya que las actividades

gubernamentales tuvieron un comportamiento sumamente dinámico del 3.6% anual, (Cuadro 1).

El fenómeno de la creación de empleos presenta algunas características significativas. A una tasa del 0.5% anual, la economía fue capaz de generar 158 000 nuevos puestos de trabajo, con una cesantía que no llega a superar los márgenes del desempleo friccional y exhibiendo una tasa de participación particularmente elevada, que se empina hasta el 55% de la población total. Si bien ello está condicionado por el reducido crecimiento de ésta, no deja de ser reveladora de la amplia participación de la población en los procesos de producción de bienes y servicios.

En la división intersectorial del trabajo se aprecian cambios de significación. Los sectores productores de bienes, con excepción del sector eléctrico, redujeron sus niveles de empleo en forma sostenida y en la mayor parte de los casos en forma acelerada, (Cuadro 2).

Las actividades agropecuarias, pesqueras y forestales disminuyeron el número de empleos al elevado ritmo del -2.4% anual. Ello resulta consistente con el acelerado proceso migratorio rural-urbano que logró reducir la población rural al 58.7% de la existente en los inicios del período. Pero ello se verificó simultáneamente con un acelerado dinamismo productivo (3.9% anual) y un explosivo crecimiento del producto por trabajador que logró más que duplicarse gracias a un crecimiento promedio del 6.4% anual.

Cuadro 1

PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO: COMPOSICION SECTORIAL
1973 Y 1985. TASAS DE CRECIMIENTO 1973-1985

(Porcentajes)

Sectores	Producto geográfico bruto		
	1973 %	1985 %	1973-1985 T.C.A.
Total	100	100	1.9
Agricultura	4.3	5.4	3.9
Industria extractiva	0.1	1.1	23.9
Industria manufacturera	16.7	17.2	2.1
Electricidad	0.9	1.4	5.4
Construcción	8.6	4.6	-3.4
Servicios	37.9	37.8	1.8
Gobierno	15.8	19.3	3.6
Otros <u>a/</u>	15.7	13.2	0.5

Fuente: Organization for Economic Co-operation and Development, (O.E.C.D), "National Accounts, 1973-1985", Paris, 1987. Tabulaciones elaboradas por el señor Sebastián Sáez.

a/ Corresponde a imputaciones y ajustes diversos no discriminados por sectores.

El acelerado ritmo de expansión del producto del sector petrolero, explicable por los reducidos niveles iniciales de la producción se logró en condiciones de una elevada reducción de empleos y del consiguiente crecimiento (explosivo) de la productividad. Las actividades manufactureras redujeron el empleo a bajas tasas y la productividad experimentó un desarrollo, más modesto, aunque no despreciable del 2.8% anual.

Las actividades gubernamentales generaron el cambio más drástico en la estructura sectorial del empleo ya que incrementaron su participación en algo menos de nueve puntos (de 21% a 29.8%) a una tasa promedio anual de 3.5%. El sector estatal fue en definitiva quien mayoritariamente logró absorber las nuevas incorporaciones a la población económicamente activa y el desempleo de mano de obra generado en los sectores productores de bienes, y fue capaz de hacerlo sin resentir los niveles de productividad en la prestación de los servicios públicos.

La situación comentada establece una particularidad en la evolución de la economía danesa que la diferencia nítidamente de la mayor parte de las economías en desarrollo y de algunas de la OCDE. En Dinamarca, el sector servicios (privados) no ha experimentado un crecimiento hipertrofiado. Producto, empleo y productividad crecieron a ritmos parecidos del promedio global y el nivel de aquélla se ubica un 10% por arriba de la productividad global del sistema. Contrasta ello con los sectores de servicios de los países en desarrollo, caracterizados por la proliferación de empleos y actividades de productividad mínima y que constituyen en gran medida, un burdo disfraz del desempleo.

Con relación a no pocos países desarrollados en que se verifica un agudo (y discutido) proceso de "terciarización" de la economía, cabe decir que en el caso de Dinamarca también se ha producido, pero se ha dirigido exclusivamente hacia los servicios públicos que han logrado altas tasas de crecimiento del producto

y del empleo (3.6% y 3.5% respectivamente) sin deterioro de sus niveles de productividad.

La formación de capital fijo exhibió una tendencia decreciente, con bruscas variaciones anuales, totalizando una tasa promedio del -3.4% anual, aunque el promedio del coeficiente de inversión logró mantenerse próximo al 20% (Cuadro 3). La escasa asociación que a nivel global se advierte entre las variaciones del nivel de la inversión y del producto anuales, sugiere que en el período, el dinamismo de éste estuvo más vinculado a otros factores que a la formación de capital fijo.

En dos sectores productivos, se pone de manifiesto un vigoroso proceso de ampliación del capital fijo. Ellos son, la minería (básicamente petróleo) y la generación de electricidad, que presentan altos ritmos de crecimiento de la inversión, una sustantiva ampliación de la participación en la inversión total y elevados coeficientes de inversión promedio (0.97 y 0.77 respectivamente).

La disminución de la inversión en el sector de la construcción no resulta inconsistente con la sostenida contracción de sus niveles de producción. En los sectores agrícola y manufacturero en cambio, el dinamismo ha estado más asociado con otros factores que con la formación de capital fijo. Ellos son, una mayor intensidad en el uso de capital circulante, nuevas y más eficaces formas de organización del proceso productivo, etc.

Cuadro 2

EMPLEO Y PRODUCTO MEDIO POR SECTORES: PARTICIPACION 1973 Y 1985
TASA DE CRECIMIENTO ANUAL 1973-1985

	Empleo				Producto medio a/			
	Participación		T.A.C. %	Nivel 1973	1985	1973=100	T.C.A. %	
	1973 %	1985 %						
Total	100	100	0.5	100	100	177.5	1.4	
Agricultura	9.8	6.9	-2.4	43.4	78.0	211.2	6.4	
Industria extractiva	0.1	0.06	-3.3	81.2	1 354.0	1 961.3	28.1	
Industria manufacturera	23.9	20.8	-0.6	69.9	82.4	138.7	2.8	
Electricidad	0.6	0.6	1.1	155.5	216.6	163.8	4.2	
Construcción	8.9	6.5	-2.1	97.9	71.1	85.4	-1.3	
Servicios	34.2	34.3	0.5	110.6	110.6	117.6	1.3	
Gobierno	21.0	29.8	3.5	75.0	64.8	101.2	0.1	
Otros	1.5	1.0	-2.4	63.2	86.5	136.9	2.7	
Discrepancia estadística	-	-	-	-	-	-	-	
No. de personas (miles)	2 375	2 533						

Fuente: OCDE, National Accounts 1973-1985, Paris, 1987.

a/ Producto por persona ocupada.

Cuadro 3

FORMACION DE CAPITAL FIJO: COMPOSICION SECTORIAL Y
TASA DE CRECIMIENTO ANUAL. COEFICIENTE IB/PGB

Sectores	Inversión bruta fija					
	Estructura		T.C.A.	Coeficiente IBF/PGB		
	1973	1984	1973-84	1973	1984	Promedio 1973-84
Total	100	100	-3.4	0.26	0.17	0.20
Agricultura	7.3	5.5	-6.0	0.45	0.16	0.32
Industria extractiva	0.1	5.5	44.9	0.34	0.17	0.97
Industria manufacturera	10.6	12.2	-2.1	0.17	0.14	0.14
Electricidad	3.4	7.7	4.7	0.98	0.65	0.77
Construcción	2.3	2.7	-2.0	0.07	0.08	0.08
Servicios	55.3	43.4	-5.7	0.38	0.25	0.27
Gobierno	21.3	23.0	-2.7	0.13	0.11	0.13

Fuente: OCDE, Cuentas nacionales 1973-1985, Paris, 1987.

El comercio exterior danés es intenso y crecientemente dinámico, como lo ponen de manifiesto los elevados coeficientes de exportaciones e importaciones (en relación con el producto geográfico bruto) (PGB), que en 1985 alcanzaron ambos al 36%. Tradicionalmente el balance comercial presentó signos negativo, pero durante el período analizado y en forma paulatina se ha logrado el equilibrio, (Cuadro 4).

Originalmente, el desequilibrio comercial era causado por el balance de mercancías, que los balances positivos de servicios (especialmente transporte marítimo) y turismo no alcanzaban a solventar. Sin embargo, el cambio paulatino operado en la estructura de las exportaciones ha dado a las mercancías un creciente peso relativo en desmedro de los rubros restantes. Las importaciones por su parte, experimentaron un proceso inverso, de manera que las mercancías han disminuido su significación relativa, (Cuadro 5).

La inserción comercial externa, por lo tanto, tiende en forma paulatina a apoyarse preferentemente en la exportación de mercancías nacionales y en la importación de servicios.

Las cuentas con el exterior han experimentado un visible deterioro originado por el crecimiento de los pagos a factores externos. Estos, que en 1973 representaban un ingreso equivalente al 0.8% de las exportaciones, en 1985 significaron un gasto que se empinó al 13% de aquellas.

De esa manera, la balanza de pagos en su cuenta corriente ha experimentado un rápido crecimiento de su déficit, que en 1973

equivalía al 2% del PGB y al 5.9% de las exportaciones y ya para 1985 habían más que duplicado esos valores (5% y 12.4% respectivamente). La continuación de esta tendencia puede, a futuro, generar situaciones comprometidas, pero la continuación del comportamiento exhibido por el comercio exterior en el período, podría mantener el desequilibrio de la cuenta corriente en niveles manejables.

Cuadro 4

SECTOR EXTERNO: ALGUNOS INDICADORES
AÑOS 1973, 1980 Y 1985

Concepto	1973	1980	1985
Exportaciones/PGB	0.29	0.33	0.366
Importaciones/PGB	0.30	0.34	0.363
Exportaciones/importaciones	0.94	0.97	1.008
Exportaciones-importaciones/PGB	-0.01	-0.01	+0.003
Saldo cuenta corriente/PGB	-0.02	-0.04	-0.05
<u>En porcentajes de las exportaciones</u>			
Exportaciones	100	100	100
Importaciones	106.7	103.3	99.4
Pagos netos a factores	-0.8	7.9	13.0
Superávit (+) o déficit (-)	-5.9	-11.2	-12.4

Fuente: Elaborado en base a las Cuentas Nacionales.

Cuadro 5

POBLACION Y POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA.
AÑOS 1975, 1980 Y 1987

	1975	1980	1987	1975=100	T.C.A.
<u>Población</u>					
1. Total (miles de personas)	5 060	5 123	5 128	101.3	0.1
2. Agrícola (miles de personas)	467	374	274	58.7	-4.3
3. 2/1 (porcentajes)	9.2%	7.3%	5.3%		
<u>Población económicamente activa</u>					
4. Total (miles de personas)	2 535	2 704	2 815	111.0	0.9
5. 4/1 (porcentajes)	50.1%	52.8%	54.9%		
6. Agrícola	234	198	151	64.5	-3.6
7. 6/4 (porcentajes)	9.2%	7.3%	5.4%		

Fuente: FAO, Anuario estadístico de producción año 1987, Roma 1988.

En resumen: aunque con un ritmo de crecimiento inferior al 2% anual, la economía de Dinamarca ha experimentado transformaciones productivas relevantes.

Los más importantes sectores productores de bienes han exhibido comportamientos dinámicos con crecimiento de la productividad del trabajo sumamente acelerados y disminución de los niveles del empleo. La "terciarización" de la economía se orientó hacia los servicios públicos, ya que las actividades gubernamentales se expandieron en forma rápida pero sin erosionar sus niveles de productividad, mientras que los servicios privados mantuvieron su peso relativo en la composición del producto.

Su inserción comercial internacional se vió ampliada y fortalecida principalmente a través del dinamismo del sector exportador de mercancías, aunque su situación de balance de pagos (cuenta corriente) haya experimentado un sostenido deterioro.

2. Los sectores de la producción primaria

a) El sector agropecuario y forestal

El análisis del comportamiento de las actividades agropecuarias y forestales a través de las variables más agregadas, permiten ya vislumbrar las profundas transformaciones ocurridas en el sector en algo más de una década.

En 1975 el 9.2% de la población habitaba en áreas rurales. En 1987, esa proporción se redujo tan solo al 5.3%, debido al acelerado proceso mediante el cual el 41.3% de los habitantes

rurales migraron hacia las áreas urbanas. Consecuentemente con ello, la población económicamente activa y el empleo agrícola experimentaron severas reducciones, con ritmos que para la primera de las variables mencionadas se eleva al -3.6% anual, (Cuadro 5).

La evolución comentada, que a primera vista puede ser juzgada como negativa, contrasta con el dinamismo económico verificado en el sector, que ponen de relieve los indicadores globales. El producto sectorial se expandió aceleradamente alcanzando un registro del 4.8% anual, que lo ha llevado a incrementar sostenidamente su participación en el producto global que aunque reducida (5.4%) resulta así creciente, (Cuadro 6). Esta situación, poco frecuente en economías industrializadas y de alto nivel de ingreso per cápita como es el caso de Dinamarca, establece una pauta clara de especialización productiva, cuyos efectos resultan considerablemente ampliados mediante la posterior transformación agroindustrial y la vocación exportadora de estas actividades.

Cuadro 6

PRODUCTO, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD, GLOBAL Y AGRICOLA
AÑOS 1976, 1980 Y 1986

(Porcentajes)

	1976	1980	1986	T.C.A. 1976-86 %
PGB global	100	100	100	2.2
PGB agrícola	4.2	4.8	5.4	4.8
Empleo global	100	100	100	0.8
Empleo agrícola	9.2	7.9	6.6	-2.4
Productividad global	100	100	100	1.3
Productividad agrícola	45.4	60.6	81.2	7.4

Fuente: OCDE, National accounts 1973-1986, Paris, 1988.

Como se analizará más adelante con un mayor grado de detalle, el dinamismo fue el resultado de una vigorosa expansión vertical de la producción mediante renovadas tecnologías, mejores prácticas de manejo, cambios en la estructura de usos del suelo, formas organizativas más eficientes, etc. Como resultante de ello, la productividad del trabajo experimentó un acelerado desarrollo que llegó a más que duplicarse en diez años a una tasa promedio anual del 7.4%, reduciendo sustancialmente las diferencias de productividad existentes con el resto de los sectores. En el Cuadro 2 puede observarse que en 1973, ella tan solo equivalía al 43.4% de la productividad global del sistema, y (a ese nivel de desagregación sectorial) era de lejos el sector que exhibía el más bajo nivel de productividad. Doce años

después, el citado porcentaje se elevó al 78%, llegó a superar a dos sectores (construcción y gobierno) y redujo sustancialmente las diferencias con los restantes, con excepción de la minería.

Al interior del sector se observa una marcada y creciente especialización en las producciones agrícolas y pecuarias, las que en el período 1976-1986 han exhibido ritmos marcadamente superiores en términos de crecimiento del producto y la productividad del trabajo.

La expansión productiva de las actividades agrícolas y pecuarias se llevó a cabo sin ampliación de las superficies dedicadas a cultivos y pasturas, las que incluso experimentaron leves disminuciones. Sí se produjo una rápida expansión de las áreas de riego, que se duplicaron, pasando de 201 000 hectáreas a 405 000 hectáreas, representando ya, el 15.5% de la superficie de cultivo.

El Cuadro 8 pone de relieve el crecimiento más acelerado de la producción física de las actividades agrícolas en relación con las pecuarias. El análisis por grupo de cultivos (Cuadro 9) pone en evidencia el desarrollo vertical de la producción de cereales y tubérculos que, a pesar de disminuir la superficie ocupada, los espectaculares aumentos en los rendimientos físicos por hectárea permitieron incrementos sustanciales de producción. El grupo de leguminosas logró la acelerada expansión productiva mediante la rápida ampliación de la superficie en condiciones de productividad de la tierra estancada, mientras que los aumentos

Cuadro 7

ACTIVIDADES AGROPECUARIAS Y FORESTALES. CRECIMIENTO
Y COMPOSICION DEL PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO
AÑOS 1976 Y 1986

	1976 %	1986 %	PGB	T.C.A. 1976-86 Empleo	Produc- tividad
Producto geográfico bruto					
<u>Agropecuario, forestal y pesca</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>4.8</u>	<u>-2.4</u>	<u>7.4</u>
Agropecuario	84.9	88.6	5.3	-2.4	7.8
Forestal	4.1	3.0	1.5	-2.2	3.8
Pesca	11.0	8.4	2.1	-3.5	5.8

Fuente: OECD "National Accounts 1974-1986", Paris, 1988

Cuadro 8

INDICES DE PRODUCCION FISICA (1979-81 = 100)

Productos	1976	1980	1987	T.C.A.%
Agropecuarios	86.34	99.33	115.71	2.7
Agrícolas	79.69	96.28	114.07	3.3
Pecuarios	87.24	100.95	109.35	2.1
Cereales	80.29	96.02	101.22	2.1
Alimentos	87.15	99.28	115.77	2.6

Fuente: FAO "Anuario de la producción agrícola", Roma, 1987.

Cuadro 9

ESTRUCTURA DE USOS DEL SUELO AGRICOLA 1976-1987
 SUPERFICIE COSECHADA, RENDIMIENTOS Y
 PRODUCTOS: TASAS DE CRECIMIENTO
 1976-1987

Cultivo	Usos del suelo		Indices 1976= 100		
	1976	1987	Superf.	Rend.	Prod.física
Total	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>93</u>		
Cereales	92.5	84.8	85	145	123
Raíces y tubérculos	1.8	1.6	83	196	163
Leguminosas	0.3	8.6	2 583	101	2 609
Hortalizas	0.5	0.9	173	122	212
Frutales	0.5	0.3	51	114	59
Sacáridos	4.4	3.8	80	111	89

Fuente: FAO "Anuario de la producción agrícola", Roma, 1987

Cuadro 10

PRODUCCION DE CEREALES: SUPERFICIES, RENDIMIENTO
 Y PRODUCCION FISICA. AÑO 1976= 100

	Utilización del suelo		Año 1976=100		
	1976	1987	Super.	Rend.	Produc.
<u>Cereales</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>85</u>	<u>145</u>	<u>123</u>
Trigo	7.1	26.4	316	123	390
Cebada	82.8	63.3	65	139	91
Centeno	4.0	8.9	188	128	240
Arena	5.5	1.2	18	163	30
Otros	0.6	0.2	27	196	164

Fuente: FAO "Anuario de la producción agrícola", Roma, 1987.

Cuadro 11

PRODUCTOS PECUARIOS

	Producción (Miles de t)		T.C.A.
	1976	1987	
Carnes (Todas)	<u>1 061.0</u>	<u>1 494.0</u>	<u>3.2</u>
- Cerdo	716.0	1 137.0	4.3
- Bovino	242.0	237.0	-0.1
- Otras	103.0	120.0	1.4
Quesos	<u>156.8</u>	<u>270.0</u>	<u>5.1</u>
Leche fluida	<u>5 045.0</u>	<u>4 900.0</u>	<u>-0.3</u>
Leche en polvo y evaporada	<u>77.3</u>	<u>121.0</u>	<u>4.2</u>

Fuente: FAO "Anuario de la producción agrícola", Roma, 1987.

Cuadro 12

 RENDIMIENTOS DE ALGUNOS CULTIVOS
 PROMEDIO TRIENAL 1983-1985
 TONELADAS POR HECTAREA

	Trigo		Cereales secundarios		Legumbres	
	t/ha	%	t/ha	%	t/ha	%
Dinamarca	6.55	100.0	4.35	100.0	4.38	100.0
América Latina	1.99	30.4	2.00	46.0	0.55	12.6
América Latina: país de rendimiento más alto	4.10	62.6	3.54	81.4	1.68	38.4

Fuente: FAO "Anuario de la producción agrícola", Roma, 1987

b) La industria extractiva (minería)

A pesar de haber experimentado en los últimos doce años un acelerado crecimiento, las actividades mineras resultan irrelevantes en el conjunto de la economía danesa. El citado crecimiento, se produjo a partir de 1981 en la producción de petróleo. Esta que en 1980 alcanzaba a tan solo 298 toneladas se elevó en 1985 a 2 892 toneladas, llegando a representar para el conjunto de la minería el 1.1% del producto geográfico bruto.

El citado volumen de producción, tan solo representa el 1.4% de la producción europea y el 0.1% del total mundial. Sin embargo, en términos nacionales significó un aporte no despreciable al balance energético del país.

3. La industria manufacturera

El conjunto de la industria manufacturera absorbía en 1985, el 17.2% del producto geográfico bruto y el 20.8% del empleo total. El nivel del producto por persona ocupada se ha mantenido por debajo del promedio general, aunque experimentó aumentos que lo llevaron del 69.9% de éste en 1973 al 82.4% en 1985.

En los últimos once años (1976-1987) la producción manufacturera se expandió al 2.6% anual en promedio, el empleo tuvo incrementos del 0.3% anual y la producción por persona ocupada se elevó en total en algo más del 28%.

La composición de la producción manufacturera acusa una marcada concentración en tres grupos de productos que en conjunto absorben el 78.6% del total de la producción. Ellos son los

alimentos, bebidas y tabaco (33.8); la industria química (15.4%) y los productos de la ingeniería industrial (29.4%).

Los tres han experimentado tasas de crecimiento superiores al promedio y los dos citados en último término registran los ritmos de crecimiento más elevados (3.3% y 3.4% respectivamente). Los tres grupos cuyo dinamismo resultó inferior al promedio acusan un estancamiento, en el caso de la industria textil, cuyo crecimiento fue nulo y sostenidos retrocesos en el caso de los productos de minerales no metálicos (-1.4%) y de la industria metalúrgica básica (-0.6%).

Con excepción de los tres citados, el resto de los grupos presenta ritmos de expansión de la producción más que aceptables y superiores al promedio general.

Aunque al lento ritmo del 0.3% anual, el conjunto de la industria manufacturera fue capaz de incrementar los niveles de empleo en el período 1976-1987. Todos los grupos presentan tasas positivas con excepción de los tres que fueron señalados como en estancamiento o retroceso. En ellos los niveles de empleo se redujeron a tasas aceleradas: -2.3% en los textiles; -2.3% en los productos de minerales no metálicos y -3.6% en la metalurgia básica.

Los tres grupos más dinámicos en términos de la producción son también los que presentan los ritmos más altos de creación de nuevos empleos, y asimismo absorben en conjunto el 67.3% del total. El grupo más relevante en ese sentido es el de productos

de la ingeniería industrial que por si solo brinda empleo al 39.3% de la mano de obra ocupada en la manufactura.

La producción por persona ocupada experimentó incrementos moderados (28.4%) sin diferencias importantes entre los niveles de los distintos grupos. Tan solo dos grupos (minerales no metálicos y "otras manufacturas") presentan ritmos más alejados del promedio.

El análisis más detallado de la producción industrial (nivel de tres dígitos de ISIC) pone de manifiesto la aguda concentración de ella en un reducido número de ramas industriales (Cuadro 16).

Cinco ramas industriales concentran el 63.9% de la producción, mientras que el "resto" (36.1%) es aportado por 25 ramas distintas que en promedio aportarían cada una de ellas el 1.4% de la producción manufacturera.

Cuadro 16

RAMAS INDUSTRIALES DE MAYOR SIGNIFICACION EN LA
PRODUCCION MANUFACTURERA

Rama	% de la producción manufacturera
311/12 Alimentos	30.8
351/52 Química industrial y otros	9.5
381 Productos de metal	7.4
382 Maquinaria no eléctrica	10.0
383 Maquinaria eléctrica	<u>6.2</u>
Subtotal	63.9
Resto de las ramas	<u>36.1</u>
TOTAL	100.0

El dinamismo sectorial se ha basado en 9 ramas que presentaron ritmos de crecimiento de la producción superiores al promedio, y en algunos casos, llamativamente altos. Ellas absorben el 64.4% de la producción.

Otras ocho ramas han tenido ritmos de crecimiento positivos pero inferiores al promedio, mientras que los nueve restantes han experimentado disminuciones en sus niveles de producción (Cuadro 17).

Tres grupos manufactureros presentan claras tendencias recesivas. Ellos son los textiles, los productos de minerales no

metálicos y la metalúrgica básica. Estos dos últimos vieron reducidos sus niveles de producción en todas sus ramas.

Las ramas de mayor peso relativo en la producción manufacturera total presentaron rápidos crecimientos, con excepción de la maquinaria no eléctrica que exhibió un ritmo más moderado.

Tres ramas de la ingeniería industrial incrementaron su producción a altos ritmos (ramas 381, 383 y 385) una a ritmo más lento (maquinaria no eléctrica) mientras que la fabricación de equipos y material de transporte redujo sus niveles de producción al -1.3% promedio anual.

El comportamiento negativo de la producción de equipos de transporte está motivado por la drástica disminución de las construcciones navales que representa más del 75% de la producción de la rama. El fenómeno se presentó en los últimos años analizados y resulta ser difundido en la gran mayoría de los países de la OECD. En el caso danés ello no deja de ser preocupante ya que las construcciones y reparaciones navales constituyen un rubro no despreciable en la composición de sus exportaciones (3.3%).

Cuadro 13

INDUSTRIA MANUFACTURERA. ESTRUCTURA DE LA
PRODUCCION Y DEL EMPLEO

Años 1976, 1980 y 1987

Grupos	Producción			Empleo		
	1976	1980	1987	1976	1980	1987
3.	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
31.	33.7	35.2	33.8	18.2	18.6	18.8
32.	5.8	4.8	4.3	10.5	8.4	7.9
33.	4.1	3.6	4.2	7.4	6.5	7.3
34.	6.9	6.7	7.0	9.7	10.2	9.7
35.	14.4	14.1	15.4	8.2	8.2	9.2
36.	4.9	3.9	3.2	5.9	5.4	4.4
37.	2.1	2.1	1.5	1.8	1.7	1.1
38.	27.1	28.6	29.4	36.3	38.8	39.3
39.	1.1	1.0	1.2	2.0	2.2	2.3

Fuente: Elaborado con información de OECD "Indicators of industrial activity, 1975-1987"

Cuadro 14

INDUSTRIA MANUFACTURERA: PRODUCCION, EMPLEO Y
PRODUCCION POR PERSONA OCUPADA

Tasas de crecimiento promedio anual

ISIC	Producción				Empleo				Producción por persona ocupada				
	76-80	80-87	76-87	76-80	80-87	76-87	76-80	80-87	76-87	76-80	80-87	76-87	76-80
3.	1.7	3.0	2.6	-0.8	0.9	0.3	-2.5	2.1	2.3	100.0	110.4	128.4	
31.	3.5	2.3	2.7	-0.3	1.1	0.6	-3.8	1.2	2.1	100.0	116.1	125.7	
32.	-2.3	1.3	0.0	-6.2	0.0	-2.3	3.9	1.3	2.3	100.0	116.5	128.4	
33.	-1.2	5.1	2.8	-3.6	2.5	0.2	2.4	2.6	2.6	100.0	110.0	132.6	
34.	1.6	3.5	2.8	0.5	0.3	0.4	1.1	3.2	2.4	100.0	104.5	132.6	
35.	1.9	4.1	3.3	-0.6	2.6	1.4	2.5	1.5	1.9	100.0	110.4	123.0	
36.	-3.4	-0.3	-1.4	-3.5	-1.7	-2.3	-0.1	1.4	0.9	100.0	99.6	110.4	
37.	2.0	-2.0	-0.6	-2.9	-4.0	-3.6	5.0	2.0	3.0	100.0	121.6	138.4	
38.	3.5	3.4	3.4	0.9	1.1	1.0	2.6	2.3	2.4	100.0	110.8	129.8	
39.	-0.9	5.6	3.2	2.4	1.3	1.7	-3.3	-4.3	-1.5	100.0	87.4	117.8	

Fuente: Elaborado con información de OECD "Indicators of industrial activity, 1975-1987"

Cuadro 15

INDUSTRIA MANUFACTURERA. INDICADORES.
PRODUCCION Y PRODUCTIVIDAD

GRUPOS	Participación en		T.C.A. 1976-87	Productividad 1976=100
	produc. Manufact. 1976	1987		
31.	33.7	33.8	2.7	125.7
311-312	29.8	30.8	3.4	120.4
313	3.1	2.3	0.3	150.7
314	0.8	0.7	1.2	207.6
32.	5.8	4.3	0.0	128.4
321	3.4	2.7	0.4	124.3
322	1.8	1.2	-1.0	128.4
323	0.2	0.1	-5.0	105.6
324	0.4	0.3	1.4	249.8
33	4.1	4.2	2.8	132.6
331	2.3	1.9	1.4	
332	1.8	2.3	4.7	
34.	6.9	7.0	2.8	132.6
341	2.8	3.0	3.6	
342	4.1	4.0	2.6	
35.	14.4	15.4	3.3	123.0
351-52	7.0	9.5	4.9	157.2
353	4.8	3.3	-1.4	120.4
354	0.6	0.6	1.7	
355	0.5	0.4	-0.1	
356	1.5	1.7	3.7	
36.	4.9	3.2	-1.4	110.4
361	0.4	0.2	-2.5	
362	0.6	0.3	-4.0	100.0
363	3.9	2.7	-1.0	
37.	2.1	1.5	-0.6	138.4
371	s/d	s/d	s/d	s/d
372	s/d	s/d	s/d	s/d

Cuadro 15
(Continuación)

INDUSTRIA MANUFACTURERA. INDICADORES.
PRODUCCION Y PRODUCTIVIDAD

GRUPOS	Participación en		T.C.A. 1976-87	Productividad 1976=100
	produc. Manufact. 1976	1987		
38.	27.1	29.4	3.4	129.8
381	5.5	7.4	5.3	136.0
382	10.8	10.0	1.7	111.6
383	4.7	6.2	5.0	180.7
384	5.0	3.4	-1.3	135.7
385	1.1	2.4	9.6	s/d
39.	1.1	1.2	3.2	117.8
TOTAL IND.MANUFACTURERA	100.0	100.0	2.6	128.4

Fuente: Elaborado con información extraída de:
OECD "Indicators of industrial activity 1976-87"
OECD "Industrial structure statistics, 1982-83-85"

Cuadro 17

INDUSTRIA MANUFACTURERA. RITMOS DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION
PARTICIPACION 1987

(Porcentajes)

	Crecimiento rápido	T.C.A.	%	Crecimiento lento	T.C.A.	%	Decrecimiento	T.C.A.	%
Total	4.3	64.4	Total	1.5	22.5	Total	-1.2	13.1	
311-12 Alimentos	3.4	30.8	313 Bebidas	0.3	2.3	322 Vestuario	-1.0	1.2	
332 Muebles y accesorios de madera	4.7	2.3	314 Tabaco	1.2	0.7	323 Productos de cuero	-5.0	0.1	
341 Papel y productos de papel	3.6	3.0	321 Textiles	0.4	2.7	353 Refinación de petróleo	-1.4	3.3	
351/52 Química industrial	4.9	9.5	324 Calzado	1.4	0.3	355 Productos de caucho	-0.1	0.4	
356 Productos de plástico	3.7	1.7	331 Productos de madera (Excl. muebles)	1.4	1.9	361 Porcelanas, gredas, etc.	-2.5	0.2	
381 Productos de metal (Excl. maquinarias)	5.3	7.4	342 Editorial e imprenta	2.6	4.0	362 Vidrio	-4.0	0.3	
383 Maquinarias eléctricas	5.0	6.2	354 Derivados de petróleo y carbón	1.7	0.6	363 Otros productos de minerales no metálicos	-1.0	2.7	
385 Instrumentos de precisión	9.6	2.4	382 Maquinaria no eléctrica	1.7	10.0	37 Metalúrgica básica	-0.6	1.5	
39 Otras manufacturas	3.2	1.2				384 Equipos de Transporte	-1.3	3.4	

Fuente: Elaborado con información de OECD "Industrial structure statistics". OECD "Indicator of industrial activity"

4. Comercio exterior

a) Aspectos generales

Tradicionalmente, Dinamarca presentó déficit considerable en su comercio exterior de bienes, que se compensaban (total o parcialmente) mediante los saldos positivos que (también tradicionalmente) presentaba la balanza de servicios cuyo rubro más relevante estaba constituido por los fletes marítimos.

En el período analizado, se observan claras tendencias que apuntan a revertir la situación comentada. En once años el déficit del comercio exterior de bienes se redujo del -14% al -3% del valor de las exportaciones, merced a una más rápida expansión del valor de las exportaciones (8.4%) que de las importaciones (7.4%). En términos reales la diferencia de comportamiento de ambos agregados resulta más marcada, pues las tasas promedio anuales se ubican en 5% y 3.6% respectivamente (Cuadro 18).

El comercio de servicios en cambio disminuyó sustancialmente su contribución al balance comercial del 35% al 12% del valor de sus exportaciones, en función del acelerado crecimiento del valor de las importaciones (9.3% anual).

Un análisis más detallado del comercio exterior de bienes es posible realizar con la información del Cuadro 18 en el cual se presentan desagregados los flujos de comercio en cuatro grandes grupos de bienes.

Los bienes de origen agropecuario, pesquero y forestal, ya sea en estado natural o transformados, constituyen el único grupo

que presenta saldo comercial positivo y por su volumen constituye sin duda, un aporte fundamental para el balance comercial.

Los combustibles y el "resto" de los productos han mejorado sustancialmente su contribución al balance comercial en virtud de las diferencias existentes en el dinamismo del valor de exportaciones e importaciones. Si bien aún presentan saldos negativos, éstos se han reducido drásticamente.

Los productos de la ingeniería industrial en cambio, exhiben un rápido deterioro de su saldo comercial, que en 1986 presenta signo negativo y monto equivalente al 35% de las exportaciones. Si bien el valor de éstas se expandió a la alta tasa del 7.7% anual, las importaciones lo hicieron al 9.3%, dando origen a un desequilibrio creciente.

b) Productos de origen agropecuario, pesquero y forestal

Los productos originados en el sector agropecuario (con transformación o sin ella) representaban en 1986 el 28.2% de las exportaciones totales y, en conjunto con los servicios son los que equilibran el balance comercial del país.

La información del Cuadro 19 pone de relieve la clara especialización en la exportación de alimentos. Los de origen agropecuario y pesquero representan el 78.3% de las exportaciones del grupo y el 22.1% de las exportaciones totales.

Los alimentos de uso humano son mayoritariamente productos de un alto grado de elaboración y elevada calidad que absorben amplias cuotas del comercio mundial. Todos ellos exhiben

considerables saldos positivos de comercio exterior. Como se observa en el Cuadro 20, tan solo 5 productos absorben el 19% de las exportaciones totales del país y porcentajes significativos de la oferta mundial de exportaciones.

El déficit del rubro "otros" corresponde a transacciones de alimentos para animales (forraje) y se origina en los elevados volúmenes de consumo interno de esos productos, dada la difusión de la crianza de animales en confinamiento existente en el sector y las restricciones (suelo especialmente) para su producción interna.

Las bebidas y tabaco, los aceites vegetales y animales y los productos forestales, presentan saldos de comercio exterior deficitarios. Estos últimos ostentan la posición deficitaria más aguda en función del alto peso relativo de las importaciones, aunque en el período 1975-1985 esa situación haya evolucionado favorablemente.

c) Productos de la ingeniería industrial

En once años (1976-1987) la producción de productos de la ingeniería industrial se expandió al 3.4% anual. En el quinquenio 1981-1986 lo hizo a la alta tasa del 6.1% anual, mientras que el valor de las exportaciones lo hizo a esa misma tasa (Cuadro 21). Sin embargo, el valor de las importaciones se expandió al 14.8% anual, dando origen a un agudo desequilibrio en el comercio exterior de estos bienes que en el año inicial (1981) presentaba superávit.

Tan solo la rama de los instrumentos de precisión (385 ISIC Rev.2) presenta saldo de comercio positivo aunque decreciente, mientras que las cuatro ramas restantes resultan deficitarias. De éstas, la rama de equipos y material de transporte, resulta relevante en la explicación del déficit total del grupo, toda vez que su saldo de comercio negativo ascendió en 1986 a 1 646 millones de dólares y representa el 76% de aquel. En última instancia el desequilibrio de la rama obedece básicamente a la posición deficitaria del comercio de vehículos automotores (de pasajeros y carga) que en 1986 ascendió a 1 493.7 millones de dólares (Cuadro 22).

Las ramas restantes aunque deficitarias no alcanzan la magnitud de la de equipos de transporte. Algunas líneas de producción de la ingeniería industrial resultan de alguna significación en el conjunto de las exportaciones danesas. Merecen citarse las maquinarias no eléctricas que constituyen el rubro más relevante en las exportaciones de bienes. Absorbe el 7.0% de éstas y el 1.7% de las exportaciones mundiales. Los navíos y construcciones navales el 3.3% y el 2.4% las máquinas eléctricas el 1.9% y 0.6% y las máquinas para industrias especiales el 1.6% y el 1.1% de las exportaciones nacionales y mundiales respectivamente.

En el Cuadro 23 se ha vinculado el comercio exterior del año 1985 con la producción de ese mismo año. De él se pueden extraer algunas conclusiones de interés.

En primer lugar es necesario remarcar el carácter eminentemente exportador de la industria de los productos de la ingeniería. Tan solo la producción de artículos de metal reconoce al mercado interno como destino preferente. Las ramas restantes presentan una clara orientación hacia los mercados externos con coeficientes "Exportación-producción" que oscilan entre el 61% (equipos de transporte) hasta el 91% (máquinas eléctricas e instrumentos de precisión). Ello, unido a los elevados coeficientes "Importación-producción" pone de relieve la amplia articulación con los mercados internacionales de este tipo de productos. Finalmente el carácter deficitario del comercio exterior se encuentra ampliamente difundido en todo el grupo, ya que de 15 líneas de producción (para las que se dispuso de información) tan solo 4 presentan saldos comerciales positivos.

d) Otros productos

El conjunto de productos que (por exclusión) ha sido llamado aquí "otros productos" presenta un comportamiento sumamente dinámico en relación con el comercio exterior. Durante el período 1975 - 1986 incrementó su participación tanto en el valor de exportaciones como de importaciones, llegando a representar en 1986 el 23.6% y el 25% respectivamente. El ritmo de expansión del valor de ambas variables fue acelerado ya que se empinó al 10.6% y 8.5% anual para exportaciones e importaciones (Cuadro 24).

Si bien el conjunto presenta una situación deficitaria en su balance comercial, ella ha mejorado sustancialmente, pues en

1986, el déficit solo representó el 7% del valor de las exportaciones. La tendencia a la reducción del déficit se manifiesta en once de las doce líneas de productos mencionadas en el Cuadro 24. Tan solo en los fertilizantes y agroquímicos la situación deficitaria se ha visto severamente agravada, en función de la pronunciada dependencia del exterior que presenta el abastecimiento interno de estos productos, ya que para 1986, algo más del 75% de la demanda interna era atendida con importaciones.

El rápido crecimiento de las exportaciones de numerosas líneas de producción ha convertido a algunas de ellas en elementos de importancia creciente para el comercio exterior. Merecen citarse las medicinas y artículos de perfumería; muebles; vestuario; hilados y telas; productos químicos básicos y los artículos de plástico.

El elevado número de productos de este grupo que son transados en el mercado internacional, ha contribuido a darle al comercio exterior danés sus características de reducida concentración y amplia y creciente diversificación.

Cuadro 18

COMPOSICION DEL VALOR DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES 1975, 1980 Y 1986
 SALDO COMERCIAL COMO PROPORCION DE LAS EXPORTACIONES 1975 Y 1986
 TASAS DE CRECIMIENTO 1986/1975

	Exportaciones						X - M		T.C.A.	
	1975	1980	1986	1975	1980	1986	1975	1986	Exportac.	Importac.
<u>Total Bienes y Servicios</u>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	-0.03	-0.01	7.9	7.7
<u>Total bienes</u>	77.2	78.7	80.7	85.5	83.4	83.0	-0.14	-0.03	8.4a/	7.4a/
- De origen agropecuario, pesca y forestal	30.4	29.7	28.2	14.7	16.2	14.8	0.50	0.47	7.2	7.7
- Combustibles y minerales	4.6	5.7	4.9	22.2	25.1	13.0	-3.98	-1.65	8.7	2.6
- Productos de la ingeniería industrial	24.2	22.7	24.0	25.6	20.1	30.2	0.09	-0.35	7.7	9.3
- Resto de los productos	18.0	20.6	23.6	23.0	22.0	25.0	-0.31	-0.07	10.6	8.5
<u>Total servicios</u>	22.8	21.3	19.3	14.5	16.6	17.0	0.35	0.12	6.3	9.3
- Fletes y seguros	13.4	13.3	10.5	8.7	9.6	8.6	0.33	0.17	5.6	7.7
- Otros	9.4	8.0	8.8	5.8	7.0	8.4	0.37	0.05	7.2	11.2

Fuente: Elaborado con base en informaciones extraídas de:

OCDE "National Accounts 1984-1986", París 1988

FAO "Anuarios de Comercio Exterior, 1988 y 1978"

a/ La tasa de crecimiento real de exportaciones e importaciones de bienes en el período 1975-1986 fue de 5% y 3.6% respectivamente.

PRODUCTOS DE ORIGEN AGROPECUARIO, PESQUERO Y FORESTAL. COMPOSICION DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES.
 SALDO COMERCIAL COMO PROPORCION DE LAS EXPORTACIONES
 TASAS DE CRECIMIENTO

	Exportaciones					Importaciones			X - M		T.C.A.		
	1975	1980	1985	1975	1980	1985	1975	1980	1985	1975	1985	Exportac.	Importac.
Total a/	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	0.50	0.46	0.55	5.5	6.3		
Alimentos y animales vivos (1)	69.5	63.5	62.1	37.5	41.2	38.8	0.73	0.66	4.3	6.6			
- Carnes y preparados	39.8	35.7	33.3	0.5	0.6	1.6	0.99	0.97	3.6	19.6			
- Lácteos y huevos	14.3	13.3	12.0	1.3	2.2	2.0	0.90	0.91	3.6	10.7			
- Cereales y preparados	6.5	5.5	7.3	5.0	4.4	4.2	0.62	0.69	6.7	4.4			
- Otros	8.9	9.0	9.5	30.7	34.0	31.0	-0.69	-0.75	6.0	6.4			
Bebidas y Tabaco (2)	3.7	2.6	2.8	7.6	4.6	7.3	-0.04	-0.41	2.6	5.9			
Materias primas crudas (3)	10.2	13.6	13.8	16.7	16.8	9.5	0.19	0.63	8.7	0.5			
Aceites vegetales y animales (4)	1.6	1.4	1.9	1.7	2.5	4.5	0.46	-0.25	7.8	17.3			
Pesca y preparados (5)	12.4	15.5	16.2	6.8	9.2	11.7	0.73	0.61	8.4	12.3			
Productos forestales (6)	2.6	3.4	3.2	29.7	25.7	28.2	-4.56	-2.03	7.3	5.6			

Fuente: FAO "Anuarios de comercio exterior agrícola", Roma, 1987

a/ Según la CUCI Rev. 2 comprende:

(1) 0-03

(2) 1

(3) 21+22+23+26+29

(4) 4

(5) 03

Cuadro 20

PRINCIPALES PRODUCTOS ALIMENTICIOS EXPORTADOS
PROMEDIO 1983 - 1984

Producto	Participación	
	Exportaciones nacionales %	Exportaciones mundiales %
Carne fresca, enfriada y congelada	6.9	7.9
Pescado fresco	3.9	5.4
Carnes enlatadas	3.3	23.4
Queso	2.5	10.3
Carnes saladas y ahumadas	2.4	41.3
TOTAL	19.0	88.3

Fuente: ONU "Anuarios de comercio exterior", Nueva York, 1986

Cuadro 21

PRODUCTOS DE LA INGENIERIA INDUSTRIAL. VALOR DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES.
SALDO DE COMERCIO EXTERIOR Y TASAS DE CRECIMIENTO 1981-1986

	Exportaciones				Importaciones				SBC X	TCA 81/86		
	1981	1986	1981	1986	1981	1986	1981	1986				
	US\$	%	US\$	%	US\$	%	US\$	%	1981	1986	Export.	Import
38. Total	4 549.9	100.0	6 114.0	100.0	4 149.6	100.0	8 272.0	100.0	0.09	-0.35	6.1	14.8
381 Productos de metal excluida maquinaria	371.5	8.2	512.0	8.4	385.0	9.3	635.0	7.7	-0.04	-0.24	6.6	10.5
382 Maquinaria no eléctrica	2 183.6	48.0	2 871.0	47.0	1 704.3	41.1	3 231.0	39.1	0.22	-0.13	5.6	13.6
383 Maquinarias y aparatos eléctricos	805.0	17.7	1 381.0	22.6	863.0	20.8	1 581.0	19.1	-0.07	-0.14	11.4	12.9
384 Equipos y material de transporte	839.5	18.4	743.0	12.1	1 114.3	26.8	2 389.0	28.8	-0.33	-2.22	-2.4	16.5
385 Instrumentos de precisión	350.3	7.7	607.0	9.9	83.0	2.0	436.0	5.3	0.76	0.28	11.6	39.3

Fuente: Naciones Unidas "Annual Review of engineering industries and automation, 1983/84/86"

Cuadro 22

EQUIPOS Y MATERIAL DE TRANSPORTE
 EXPORTACION E IMPORTACION 1986
 (Millones de US\$)

	X	M	X - M
384	743.0	2 389.0	-1 646.0
3841	405.4	173.6	231.8
3842		17.2	-17.2
3843	59.5	1 553.2	-1 493.7
3844		67.4	-67.4
3845		172.0	-172.0
3849	278.1	405.6	-127.5

Fuente: Naciones Unidas "Annual review of engineering industries and automation 1983-84-86".

Cuadro 23

PRODUCTOS DE LA INGENIERIA INDUSTRIAL. PRODUCCION
EXPORTACIONES E IMPORTACIONES: COMPOSICION.
INDICADORES. AÑO 1985

ISIC Rev.2	Participación			X/P	M/P	X - M P
	Prod. %	Export. %	Import. %			
38.	100.0	100.0	100.0	0.66	0.76	-0.10
381	23.2	7.6	8.1	0.22	0.27	-0.05
3813	9.7	2.3	2.2	0.15	0.17	-0.02
382	35.8	44.3	40.1	0.82	0.85	-0.03
3822	4.3	3.8	4.5	0.58	0.78	-0.20
3823	1.9	3.2	5.8	1.11	2.27	-1.16
3824	6.4	9.2	8.6	0.94	1.01	-0.07
3825	1.6	1.6	5.0	0.65	2.32	-1.67
3829	21.6	26.6	16.3	0.81	0.57	0.24
383	16.4	22.6	20.5	0.91	0.94	-0.03
3831	3.2	6.8	3.2	1.42	0.77	0.65
3832	7.9	10.6	10.4	0.88	0.99	-0.11
3833	0.9	1.4	1.4	0.96	1.08	-0.12
3839	4.4	3.8	5.5	0.58	0.96	-0.38
384	18.0	16.5	25.9	0.61	1.09	-0.48
3841	13.6	10.0	2.2	0.49	0.12	0.37
3842	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
3843	3.8	5.3	19.3	0.92	3.84	-2.92
3844	0.4	0.3	0.8	0.48	1.67	-1.19
3845	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
3849	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
385	6.6	9.0	5.4	0.91	0.62	0.29
3851	5.4	8.0	4.2	0.97	0.59	0.38
3852	1.1	1.0	1.2	0.56	0.80	-0.24
3853	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d

Fuente: OCDE "Industrial Structure Statistics, 1985"
United Nations, Economic Commission for Europe, "Annual Review o
Engineering Industries and Automation, 1986"

Cuadro 24

OTROS PRODUCTOS. EXPORTACIONES E IMPORTACIONES 1975 - 1986

Productos	Exportaciones		Importaciones		X-M		T.C.A.					
	1975	% 1986	1975	% 1986	1975	1986	X	M				
Total	2 039.1	100.0	2 679.5	100.0	6 604.4	100.0	-0.31	-0.07	10.6	8.5		
Productos químicos básicos	192.7	9.5	491.1	7.9	330.2	12.3	629.3	9.5	-0.71	-0.28	8.9	6.0
Medicinas y perfumería	193.3	9.5	750.1	12.1	144.1	5.4	478.6	7.2	0.26	0.36	13.1	11.5
Fertilizantes y agroquímicos	79.4	3.9	67.9	1.1	217.6	8.1	483.7	7.3	-1.74	-6.12	-1.4	7.5
Productos de madera	78.1	3.8	244.4	3.9	100.9	3.8	229.0	3.5	-0.29	0.06	10.9	7.7
Papel	68.3	3.3	217.1	3.5	356.1	13.3	836.9	12.7	-4.21	-2.89	11.1	8.1
Productos textiles (hilados, telas, etc.)	244.1	12.0	468.5	7.6	435.5	16.3	820.5	12.4	-0.78	-0.75	6.1	5.9
Hierro y acero elaborado	125.8	6.2	346.3	5.6	529.8	19.8	1 014.8	15.4	-3.21	-1.93	9.6	6.1
Muebles	171.3	8.4	791.0	12.8	80.3	3.0	216.7	3.3	0.53	0.73	14.9	9.4
Ropa	174.3	8.5	632.8	10.2	230.8	8.6	738.8	11.2	-0.32	-0.17	12.4	11.2
Zapatos	23.2	1.2	94.4	1.5	54.9	2.0	187.9	2.8	-1.37	-0.99	13.6	11.8
Artículos de plástico	121.1	5.9	397.9	6.4	62.4	2.3	235.9	3.6	0.48	0.41	11.4	12.9
Instrumentos musicales	-	-	111.8	1.8	59.7	2.2	115.1	1.7	-	-0.03	-	6.1
Otros y no especificados	567.5	27.8	1 586.6	25.6	77.2	2.9	608.2	9.4	0.75	0.57	9.8	20.6

Fuente: Naciones Unidas "Anuarios de comercio exterior", 1975 y 1976

5. Formación de capital fijo. Investigación y capacitación.

a) Formación de capital fijo.

El análisis del proceso de formación de capital fijo en las actividades productivas de Dinamarca, resulta severamente restringido por la escasez y dispersión de la información existente. No obstante ello, es posible identificar, aunque sea en forma parcial, algunas tendencias generales que se han verificado en los últimos años.

En el período 1976-1986 los volúmenes de la inversión fija, tanto a nivel del conjunto de la economía como de las principales actividades productivas permanecieron relativamente estacionarios desde 1976 a 1979. Los años 1980 y 1981 se presentan bruscas disminuciones de las inversiones (en términos reales) del 13% y 19% respectivamente, iniciándose en 1982 una rápida y sostenida recuperación que permitió obtener una tasa de crecimiento global del 0.9% anual en todo el período.

Dos tendencias principales pueden identificarse. En primer lugar y en relación al tipo de bienes de capital en que las inversiones se cristalizan, resulta observable el acelerado desarrollo de la inversión en maquinaria y equipos (5.4% anual) en desmedro de las realizadas en edificios y otros bienes, que experimentaron sostenidas disminuciones (Cuadro 25).

En segundo lugar, y en cuanto al destino sectorial de las inversiones, la industria manufacturera resultó privilegiada, ya que consiguió incrementar en más de cuatro puntos porcentuales su participación en la formación total de capital fijo (Cuadro 26).

Debe advertirse que si bien las proporciones y tasas de crecimiento de los Cuadros 25 y 26 se calcularon sobre los valores de años extremos, el análisis de los años intermedios confirma la existencia de las tendencias señaladas.

El proceso de formación de capital fijo en la industria manufacturera, desde la reactivación de aquel (1982) y hasta 1985, también presenta algunas especificidades que resulta de interés destacar. Ellas son, la alta proporción de las inversiones en maquinaria y equipos y la más alta proporción aún que sobre éstos representan los equipos y máquinas dirigidos a la automatización de la producción (Cuadro 27). En 1980 solo existían 38 robots industriales instalados, mientras que en 1986 ese número se elevó a 210.

En el grupo de los productos de la ingeniería industrial también la automatización de la producción ha sido acelerada ya que los equipos dirigidos a esa finalidad absorbieron altas proporciones (81.5% en 1982 y 72.1% en 1985) de las inversiones en maquinarias y equipos. Sin embargo, resulta deducible que tanto este tipo de inversiones como las realizadas en equipos para la automatización se han difundido mayoritariamente en el resto de las actividades manufactureras, ya que la ingeniería industrial solo absorbió el 30% de las maquinarias y equipos y un porcentaje aproximadamente similar de los equipos de automatización.

Cuadro 25

FORMACION DE CAPITAL FIJO. AÑOS 1976 Y 1986
MILLONES DE KRONER, A PRECIOS DE 1980

(Tasas de crecimiento)

	1976	%	1986	%	TCA
Total	81 925	100.0	89 369	100.0	0.9
Edificios (residenciales y no residenciales)	53 250	65.0	48 155	53.9	-1.0
Maquinaria y equipos	18 775	22.9	31 761	35.5	5.4
Otros bienes	9 900	12.1	9 453	10.6	-0.5

Fuente: OCDE, "National Accounts, 1974-1986". Paris, 1988

Cuadro 26

FORMACION DE CAPITAL FIJO. PARTICIPACION
Y TASAS DE CRECIMIENTO 1976 Y 1985

	1976	1985	TCA
Total	100.0	100.0	-0.8
Agricultura	8.3	7.0	-2.7
Industria extractiva	0.5	1.8	14.9
Industria manufacturera	11.6	16.0	2.9
Resto	79.6	75.2	-1.4

Fuente: OCDE "National accounts, 1974-1986". Paris 1988

Cuadro 27

INDUSTRIA MANUFACTURERA. FORMACION DE
CAPITAL FIJO 1982 - 1985

(Millones de Kroner, corrientes)

	1982	1983	1984	1985
<u>Industria manufacturera</u>				
1. Formación de capital fijo	9 247	10 094	13 521	18 006
2. Maquinarias y equipos	6 540	7 070	9 606	12 595
-2/1 x 100	70.7	70.0	71.0	69.9
3. Equipos automatización	5 157	5 549	7 079	9 111
-3/2 x 100	78.9	78.5	73.7	72.3
<u>Ingeniería Industrial</u> (38 ISIC Rev.2)				
4. Maquinarias y equipos	1 962	2 104	2 726	3 989
-4/2 x 100	30.0	29.8	28.4	31.7
5. Equipos automatización	1 599	1 667	2 097	2 877
-5/4 x 100	81.5	79.2	76.9	72.1
-5/3 x 100	31.0	30.0	29.6	31.6

Fuente: Naciones Unidas "Annual Review of engineering industries and automation, 1983-84-86".

b) Investigación y capacitación.

En Dinamarca se destinaba algo menos del 1% del producto geográfico bruto a gastos de R y D en el período 1969-1979, elevándose hasta el 1.2% en el año de 1983. Ello ubica al país en un lugar intermedio en el conjunto de las economías pequeñas de la OECD y en un lugar nada destacado dentro del total de los países miembros.

Algo más de la mitad del gasto en R y D es realizado por el Gobierno, y reconoce como destino mayoritario la educación universitaria de alto nivel. Los gastos realizados por el sector privado han tenido un desarrollo acelerado en los últimos años, especialmente los efectuados por las empresas, que se expandieron en términos reales al 10.7% anual entre 1981 y 1984, siendo que en el período 1975-80, lo habían hecho al 5.5% anual. Ellos no superan el 0.4% de los gastos realizados en la OECD.

Los gastos en R y D para la industria manufacturera ascienden al 2.7% del valor agregado de ella en el año 1981. Estudios realizados por la OECD para ese mismo año detectaron una marcada concentración del gasto en las ramas química y de maquinaria y en el sector servicios. Todos ellos en conjunto absorbieron algo más del 70% del gasto, cuyo financiamiento en el 85% proviene de fuentes privadas (Cuadro 28). Es posible que con posterioridad a esa fecha los destinos del gasto hayan experimentado algunos cambios.

La información contenida en el Cuadro 29 permite establecer algunas aproximaciones al perfil tecnológico de la industria manufacturera danesa. La participación de cada rama en la producción manufacturera total en el año 1987 ha sido clasificada según dos características distintas: i) la velocidad de crecimiento de la producción de la rama en el período 1976-1987: decreciente, crecimiento lento (inferior al promedio, pero positivo) y crecimiento rápido (superior al promedio) y ii) según la intensidad del gasto en R y D en cada rama, según la clasificación de la OECD en alta, media y baja intensidad. Algunos resultados ameritan ser comentados.

El grueso de las ramas (17) corresponde a actividades de baja intensidad en R y D, y generan el 62.6% de la producción. Las ramas de crecimiento rápido (9) generaron el 64.4% de la producción pero tan solo el 8.6% correspondió a actividades de alta intensidad en R y D. Estas, existentes tan solo en dos ramas, generaron exclusivamente producciones de rápido crecimiento.

La preminencia de producciones de baja intensidad en R y D (62.6%) se pone aún más de manifiesto al comparar los resultados con los promedios observados para el total de la OECD. Estos resultan superiores para las actividades de alta intensidad (11% vs. 8.6% de la producción) y de intensidad media (32% vs. 28.8%) e inferiores en las de baja intensidad (57% vs. 62.6%). Ello constituye un indicador del nivel tecnológico más bajo de la

industria manufacturera danesa en relación con los promedios de la OECD.

La "especialización" de la industria manufacturera en producciones de baja intensidad en R y D también se manifiesta en las exportaciones. En 1984 las exportaciones de "baja intensidad" representaban el 1.8% del total de exportaciones de los países de la OECD, mientras que las de "alta intensidad" solo ascendían al 0.7%. Ello resultaría consistente con las ventajas comparativas aparentes que en las de "baja intensidad" superan ampliamente el promedio de la OECD, mientras que en las dos restantes están muy por debajo de éstas (Cuadro 30).

La evolución entre los años 1970 y 1984 confirma la creciente especialización de Dinamarca en exportaciones de baja intensidad en investigación y desarrollo, como consecuencia de ventajas comparativas favorables y en aumento para ese tipo de producciones.

Cuadro 28

GASTOS EN R Y D EN INDUSTRIA MANUFACTURERA Y SERVICIOS.
AÑO 1981

Grupos industriales	Millones US\$	%	Investigadores	%	Financiamiento		TCA real	
					Privado %	Público %	1975-79	1979-81
Eléctrica - electrónica	32.4	13.7	261	12.3	91.9	6.8	3.5	9.7
Química	49.7	21.0	534	25.1	98.0	1.9	3.7	1.4
Maquinaria	62.6	26.6	434	20.4	89.1	6.9	3.7	6.0
Aéreoespacial	0.0	0.0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros transportes	9.2	3.9	80	3.8	95.2	4.7	-4.5	-1.1
Estabonamientos química g/	23.5	9.9	191	8.9	90.4	8.2	-1.2	9.6
Metalúrgica básica	5.4	2.3	26	1.2	93.9	6.1	6.4	14.4
Servicios	53.4	22.6	601	28.3	58.0	34.1	9.2	4.8
TOTAL	236.2	100.0	2 127	100.0	84.8	12.0		

Fuente: OECD "Science and technology indicators", No.2, Paris, 1986
g/ El 75% de este rubro se dirige a la industria de los alimentos.

Cuadro 29

PRODUCCION MANUFACTURERA SEGUN RITMO DE CRECIMIENTO
E INTENSIDAD EN R Y D

(Porcentajes)

Producción	Intensidad en R y D			Total	
	Alta %	Media %	Baja %		
Decreciente	-	6.5	6.6	13.1	9
Crecimiento lento	-	10.0	12.5	22.5	8
Crecimiento rápido	8.6	12.3	43.5	64.4	9
TOTAL	8.6	28.8	62.6	100.0	-
Promedio OECD	11.0	32.0	57.0	100.0	-
Nº ramas en Dinamarca (3 dígitos ISIC Rev.2)	2	7	17	-	26

Fuente: Cuadro 15, OECD, "Science and technology indicators Nº 2", Paris 1986

Cuadro 30

EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS Y VENTAJAS COMPARATIVAS
SEGUN INTENSIDAD EN R Y D
AÑOS 1970 Y 1984

Concepto	Alto R y D		Medio R y D		Bajo R y D	
	1970	1984	1970	1984	1970	1984
% Sobre exportaciones OECD	0.8	0.7	0.8	0.7	1.8	1.8
Ventajas comparativas aparentes Promedio OECD=100	72	66	62	60	150	171

Fuente: OECD "Science and technology indicators" Nº 2, Paris, 1986.

Conclusiones

La economía danesa es, dentro de la OECD una economía pequeña, con una población de algo más de 5 100 000 habitantes y con un ingreso per cápita que en 1986 se empinaba por encima de los 10 000 dólares. Su estructura productiva, presenta un elevado grado de "terciarización" ya que los servicios (públicos y privados) contribuyen con el 65.1% a la generación del producto.

En los últimos doce años se expandió a un ritmo moderado del 1.9 anual, exhibiendo una trayectoria relativamente estable, sin grandes oscilaciones. No obstante ello, y a nivel agregado, es posible advertir la ocurrencia de profundas transformaciones, que pueden sintetizarse en las siguientes:

1) Cuatro sectores productores de bienes (sectores primarios, manufacturero y electricidad) expandieron su producción a ritmos acelerados y con rápidos crecimientos de la productividad. Esos desarrollos tuvieron una clara orientación exportadora y sustitutiva de algunas importaciones (petróleo y algunas materias primas agrícolas) y fueron en definitiva los que lograron nivelar la balanza comercial, tradicionalmente con signo negativo. Los servicios públicos se expandieron rápidamente sin desmedro de sus niveles de productividad y los servicios privados solo lo hicieron a ritmos moderados (inferiores al promedio).

2) El crecimiento de los sectores productores de bienes fue acompañado de agudas disminuciones en los niveles de empleo, que fue absorbido casi exclusivamente por las actividades gubernamentales. Los drásticos cambios en la distribución

intersectorial del trabajo se dan en el contexto de un acelerado proceso migratorio rural-urbano, merced al cual la población rural se redujo en un 41.3% y el empleo rural en un 35.5%.

3) No menos drásticos fueron los cambios ocurridos en las productividades relativas entre sectores. Los sectores productores de bienes experimentaron substanciales progresos, reduciendo las diferencias existentes a inicios del período.

4) El comercio exterior se mostró sumamente dinámico, logrando equilibrar el balance comercial y presentando transformaciones en su composición que serán comentadas más adelante.

A pesar de ello, las cuentas externas presentan un deterioro originado en la expansión de los pagos a factores externos, que en 1985 aborbían ya el 13% del valor de las exportaciones.

5) El comportamiento productivo de los sectores primarios resultó sumamente dinámico.

El PGB del sector agropecuario creció en 10 años (1976-1986) al 4.8% anual y la productividad lo hizo al 7.4% anual. Ello fue el producto de una expansión vertical de la producción apoyada en nuevas tecnologías y prácticas de manejo y en cambios en los usos del suelo.

La producción resultante es poco diversificada, ya que reconoce una alta especialización en la producción-exportación de alimentos de origen animal de elevada calidad (carnes procesadas, conservas, lácteos) y por lo tanto, la producción agrícola reconoce mayoritariamente como destino la alimentación animal. Las restricciones impuestas por la escasa disponibilidad del

recurso suelo, obliga a buscar en las importaciones un complemento relevante para el abastecimiento interno de insumos y bienes finales.

La articulación con un importante sector agroindustrial y su vocación exportadora, amplifican considerablemente la importancia del sector en la economía danesa al punto de constituir uno de los rubros más importantes de especialización de aquella.

La minería, aunque de escaso peso relativo, expandió rápidamente los niveles de producción de petróleo, logrando sustituir una porción no despreciable de las importaciones de petróleo crudo y derivados.

6) La producción manufacturera presenta una marcada concentración en tres grupos industriales, que se agudizó en el período 1976-87. La industria de alimentos, bebidas y tabaco, la industria química y los productos de la ingeniería representan más del 78% de la producción. Cinco ramas industriales (pertenecientes a esos grupos) absorben el 64% de la producción. Ellas son: alimentos, productos químicos básicos, productos de metal, maquinaria eléctrica y no eléctrica. El resto de las ramas (21) produjeron el 36% de la producción (1.7% en promedio cada una).

Si bien la producción se expandió al 2.6% anual, se observan marcadas diferencias de comportamiento entre los distintos grupos y ramas.

Las ramas industriales de mayor dinamismo corresponden a los grupos de mayor peso en la estructura de la producción, con una

tasa promedio del 4.3% anual. Los textiles, productos de minerales no metálicos y la metalúrgica básica experimentaron o estancamiento productivo (textiles) o un franco deterioro de sus niveles de producción.

El Cuadro 17 brinda elementos para el análisis detallado del dinamismo de las distintas ramas manufactureras.

7) El comercio exterior estuvo caracterizado por su dinamismo y por los cambios ocurridos en su composición. El equilibrio alcanzado en la balanza comercial se origina en las diferentes tasas de crecimiento del valor exportaciones e importaciones: 8.4% y 7.4% respectivamente. En términos reales esas tasas son de 5% y 3.6%.

La composición de exportaciones e importaciones tuvieron una evolución inversa. Mientras en las primeras los bienes incrementaron rápidamente su aporte, los servicios perdieron relevancia. En las importaciones el fenómeno resultó inverso.

Los productos de origen agropecuario (transformados o en estado natural) siguen constituyendo el principal rubro de exportación y es el único (dentro de los cuatro grupos del Cuadro 18 que presenta saldo comercial positivo. Los combustibles y minerales exhiben un saldo elevadamente negativo pero en el período logró reducirse a la mitad. Los productos de la ingeniería industrial, aunque las exportaciones hayan crecido a la elevada tasa del 7.7% anual, las importaciones lo hicieron al 9.3% por lo cual el superávit inicial se convirtió en un déficit equivalente al 35% de las exportaciones.

El grupo denominado "resto de los productos" presentó el comportamiento exportador más dinámico (10.6% anual) y aunque aún presenta déficit este se vió substancialmente reducido en el período.

8) Si bien los alimentos siguen siendo el principal componente de las exportaciones danesas, se ha producido un acelerado proceso de diversificación a través de exportaciones de productos de la ingeniería y de un numeroso conjunto de otros productos manufacturados.

La producción de los primeros tienen una clara orientación exportadora, pero su aporte al saldo comercial ha resultado crecientemente deficitario en función de la apertura en la forma de inserción comercial vigente. La mayor parte de las líneas de productos (al nivel de tres dígitos de la ISIC) presentan coeficientes de importación superiores, aunque el causante principal del déficit de todo el grupo es el comercio exterior de vehículos automotores que equivale al 70% del déficit de la totalidad de los productos de la ingeniería.

Los "otros productos" de exportación absorben el 23.6% de las exportaciones y están compuestos por una amplia y diversificada gama de productos pertenecientes a numerosas ramas industriales (Cuadro 24).

9) El proceso de formación de capital fijo tuvo un rápido desarrollo a partir de 1982. El flujo de inversiones tuvo como destino principal la industria manufacturera. Una llamativamente alta proporción de éstas se materializó en equipos y maquinarias

y dentro de ellas una proporción aún más alta se aplicó a la automatización de la producción. Este proceso, aunque incipiente, se ha verificado a ritmos acelerados.

10) Dinamarca no detenta un lugar destacado en lo que a gastos en investigación y capacitación se refiere. Este y especialmente el proveniente de fuentes privadas reconoce como destinos principales la química y los productos de la ingeniería industrial (especialmente maquinarias). Estas actividades absorben algo más del 70% del gasto total.

La producción manufacturera se ubica mayoritariamente en un bajo nivel de intensidad en R y D (62.6%), el 28.8% en nivel medio y tan solo el 8.6% en nivel alto. El comercio exterior se enmarca dentro de las mismas características, con una proporción mayoritaria de exportaciones de baja intensidad de R y D que, según estudios realizados por la OECD son las que presentan amplias ventajas comparativas.

11) A manera de resumen final es posible formular algunas observaciones.

- La economía danesa presenta un alto grado de integración a la economía internacional a través de un comercio exterior sumamente dinámico. En 1986 alcanza un promedio de exportaciones + importaciones, "por habitante" algo superior a los 10 000 dólares.

- Las transformaciones productivas llevadas a cabo reconocen una clara orientación hacia los mercados externos. Los resultados obtenidos han sido exitosos, toda vez que ha logrado

equilibrar su balance comercial, sortear la crisis del petróleo y reducir su déficit energético.

- La elevación de la productividad agrícola y la modernización de su industria alimentaria le han permitido mantener y afianzar su tradicional especialización en la producción-exportación de alimentos.

Paralelamente con ello se obtuvieron rápidos desarrollos en una amplia gama de líneas de producción de amplio impacto en su comercio exterior.

Los productos de la ingeniería industrial en cambio presentan resultados inciertos, ya que si bien muchas de sus producciones lograron introducirse en los mercados externos, presentan déficits abultados y crecientes.

10
11

12
13
14

15
16
17