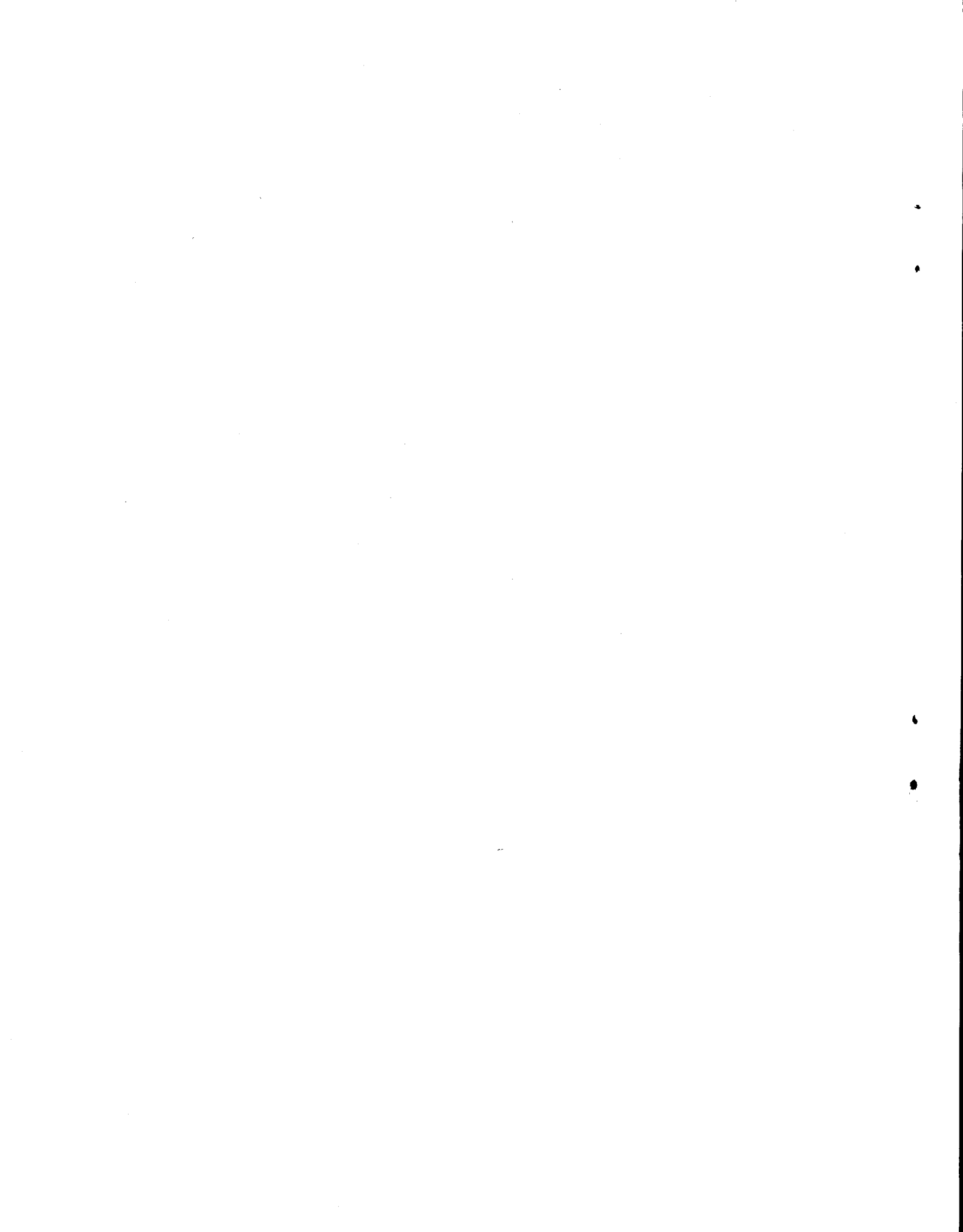


INSTITUTO LATINOAMERICANO DE
PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL
Santiago, 7 - 30 de noviembre de 1966

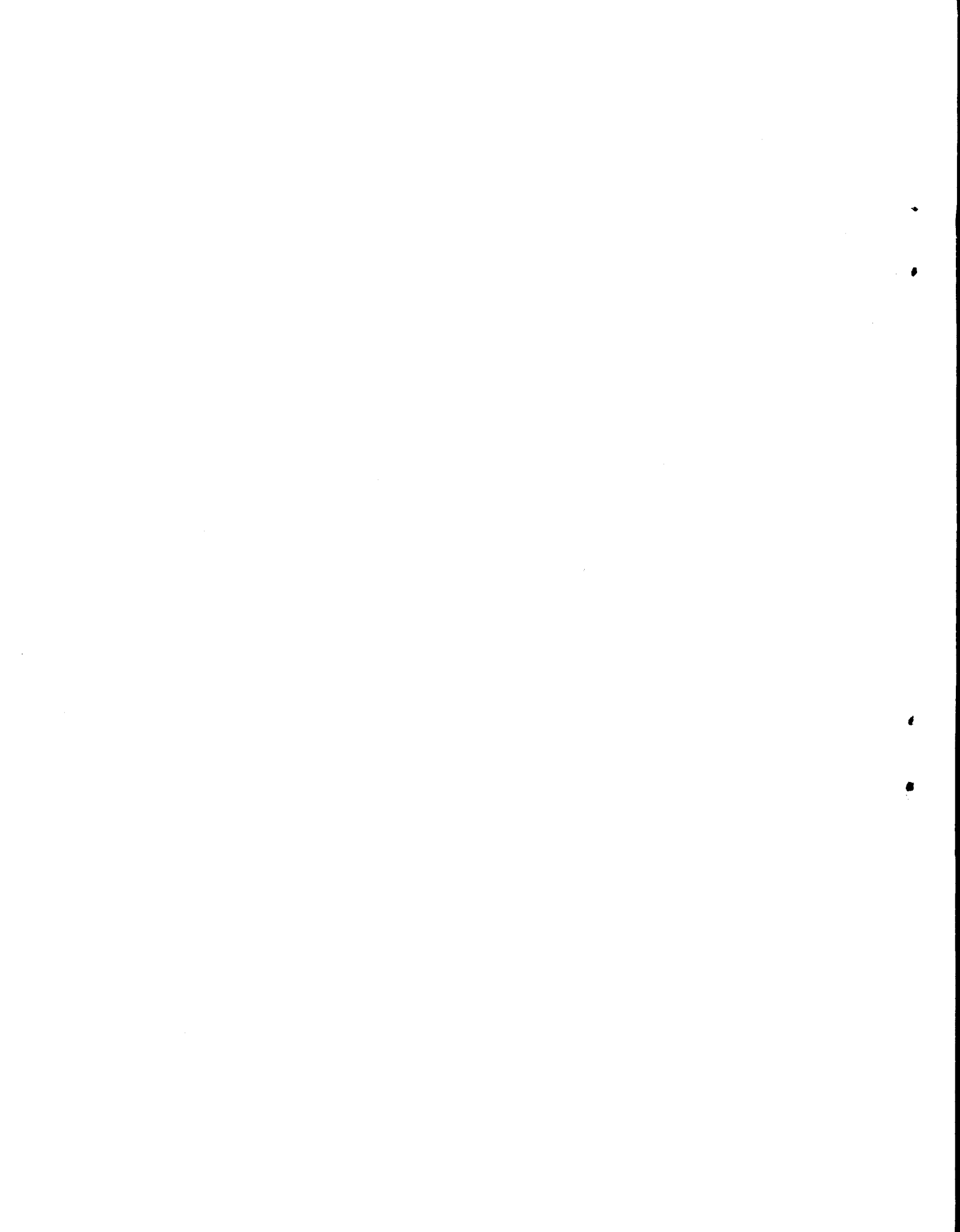
INFORME DEL SEMINARIO
SOBRE PLANES ANUALES
OPERATIVOS

II. Documentos de referencia



INDICE DE MATERIAS

	<u>Página No.</u>
1. El Modelo de Proyección a Corto Plazo - Zogol I	1
2. Naturaleza del Presupuesto Económico, por Jacques Mayer	44
3. La Elaboración de los Presupuestos Económicos, preparado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Estudios Económicos de Francia	81
4. Metodología del Presupuesto Económico Nacional	127
5. Informe sobre la Preparación de Presupuestos Económicos Nacionales y Tareas vinculadas al análisis de coyuntura en varios países europeos, por Federico Herschel	198



EL MODELO DE PROYECCION
A CORTO PLAZO
ZOGOL I



EL MODELO DE PROYECCION A CORTO PLAZO ^{1/}

INTRODUCCION

El modelo que presentamos aquí se sitúa en la línea de trabajos iniciados en el cuarto trimestre de 1965. No se trata de la culminación de todas las líneas de investigación que existían en ese entonces. Es más bien una primera formalización de la elaboración de presupuestos exploratorios en la cual no se han abordado con demasiado detalle los problemas de las variantes de política económica y de puesta en marcha del plan. Como se verá al final de estas notas, el modelo permite de todas maneras plantear mejor estos dos problemas.

1. Presupuestos previsionales y presupuestos exploratorios

Llamaremos presupuesto exploratorio al presupuesto económico de un año para el cual no se ha preparado todavía el proyecto de ley de finanzas; por lo tanto, no se dispone para realizar este ejercicio ni de informaciones precisas sobre las intenciones del estado, ni tampoco de datos coyunturales sobre algunos elementos difíciles de prever, tales como los precios y las inversiones.

El término presupuesto previsional designa, por el contrario, el presupuesto de un año para el cual dichas informaciones existen. Esto proporcionará, por lo tanto, un marco de referencia fijo con respecto al equilibrio económico, que puede ser completado con las relaciones contables y algunas otras relaciones entre magnitudes del mismo año.

Este método es por lo tanto insuficiente en el caso del presupuesto exploratorio del año N. Es necesario completarlo con proyecciones parciales para ciertas variables y con la prolongación de las deformaciones observadas en el equilibrio en el correr del período del año N - 2 a N - 1. Se debe finalmente agregar algunas hipótesis muy generales de política económica y eventualmente el estudio de algunos factores aleatorios.

La característica sobre la cual deseamos insistir y que permite distinguir netamente presupuestos previsionales y exploratorios es el aspecto dinámico de estos últimos, es decir, la utilización de relaciones que hacen intervenir desfases temporales.

2. El presupuesto exploratorio, confrontación de tendencias del pasado y de tendencias del futuro

El presupuesto exploratorio es poco dependiente del último año observado, es decir, de la última cuenta provisoria; se apoya en el estudio de las series

^{1/} Traducido de "Le Modele de Projection a court-terme". Este documento ha sido reproducido para su uso en el Seminario informal sobre Planes Anuales Operativos. Preparado por el Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos. Dirección de Previsión.

que comprendan el máximo posible de períodos pasados. Los estudios econométricos y la búsqueda de correlaciones estadísticas juegan, por lo tanto, un papel importante en su elaboración. Son indispensables para encontrar las relaciones dinámicas necesarias; de una manera general su campo de estudio engloba comportamientos de las familias y de las empresas que se modifican muy lentamente, a pesar de los cambios de la política económica.

El comportamiento del Estado y algunas relaciones con el exterior, por el contrario, suponen variaciones brutales que no son esclarecidas por el análisis estadístico. Para este dominio se dispone, sin embargo, de una guía; se trata de los estudios realizados en el marco del plan; aunque sea necesario siempre interpretar resultados y de separar los aspectos normativos de los aspectos previsionales. Tampoco será necesario tener en cuenta aquellos cambios estructurales previstos por el plan que comienza a realizarse a partir del año proyectado y que pueden modificar los comportamientos. Finalmente, es siempre necesario criticar las grandes hipótesis de política económica contenidas en el presupuesto exploratorio a la luz de las que prevé el plan para la política de mediano plazo.

3. Consecuencias de estas precisiones sobre la selección del modelo

Se desea tener en cuenta al máximo las series pasadas integrándolas con el efecto que sobre el corto plazo tienen las fuerzas que operan en el mediano plazo y preservando la flexibilidad que caracteriza a las proyecciones no formalizadas.

En este punto el modelo reúne ecuaciones econométricas y ecuaciones inspiradas en los trabajos del Plan; unas y otras tienen una estructura fija, pero algunos de sus coeficientes, los ZN, pueden hacerse variar a discreción del analista presupuestario.

La estructura del modelo así definido es suficientemente flexible como para ser usado durante muchos años consecutivos en tanto no aparezcan cambios institucionales profundos (cambios de régimen, estado de guerra ...). Los coeficientes ZN ^{2/} son elegidos cada vez de manera de ajustar el modelo al año proyectado; permiten así representar diversas políticas económicas y

^{2/} Cf. Anexo referente a las variables de desviación ZN

algunos factores aleatorios tales como: cosechas excepcionales, stocks conjunturales, etc.

El modelo no describe el pasado correctamente, dado que no es enteramente econométrico; sin embargo, su uso debidamente controlado puede esclarecer en algunos casos el significado de ciertos hechos pasados.

Las soluciones aquí propuestas son muy parciales; se tratará siempre de probar las propiedades del modelo en su estado actual antes de mejorarlo. La estructura del mismo, la naturaleza de sus ecuaciones serán estudiadas en seguida, los ensayos a que dará lugar serán abordados.

Primera Parte

ESTRUCTURA FORMAL DEL MODELO

1. Formas reducidas del modelo

De la misma manera que el modelo implícito de proyección de presupuestos, ZOGOL I, es un modelo Keynesiano que no incluye operaciones financieras,

Una versión simplificada que se complicará de inmediato para llegar al ZOGOL I es la siguiente: Se dispone de una ecuación contable que liga la producción P con el consumo C y con otros elementos de la demanda final agrupados, (D) (todos los valores tomados en francos corrientes).

$$(1) \quad P = C + D$$

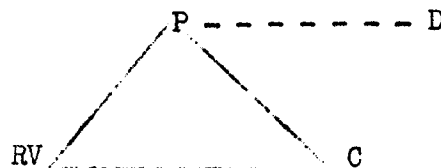
Una ecuación liga los ingresos de las familias a la producción.

$$(2) \quad RV = f(P)$$

Una ecuación liga estos ingresos al consumo.

$$(3) \quad C = G(RV)$$

Se tiene entonces un sistema (que puede ser no lineal) de tres ecuaciones con tres incógnitas: P , RV , C ; D es la única variable exógena. Se pueden representar las relaciones de la siguiente manera:

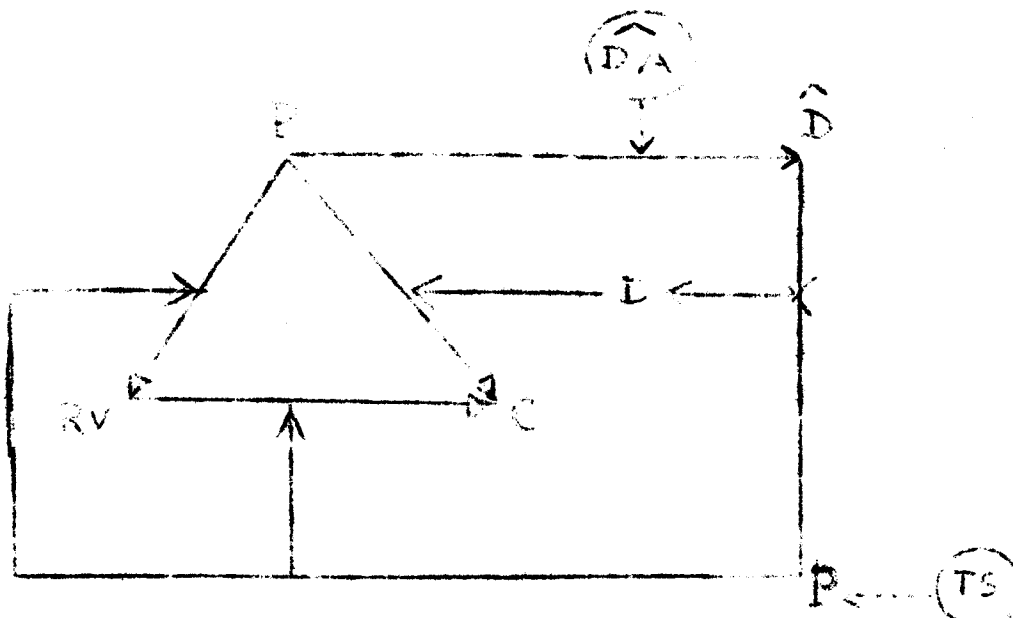


/Se distingue

Se distingue precios y volúmenes; D no es más exógena sino que se calcula teniendo en cuenta un índice de precios p exógeno, y el volumen \hat{D} de la variable D ; se tiene entonces el gráfico siguiente:



En realidad, p no es exógeno, sino que se calcula a partir del incremento PS de la tasa de salario horario; una parte solamente (\hat{D}_A)^{3/} de \hat{D} es exógeno, el resto (importaciones, variaciones de stocks, inversiones de las empresas) es función de P ; los precios intervienen también en las relaciones (2) y (3), se tiene:



Se ve en el gráfico anterior que ordenando las relaciones y tomando valores para las dos variables exógenas, es suficiente elegir un valor arbitrario de P para calcular todas las variables endógenas. C es la única variable que es determinada en dos relaciones independientes; si los valores alcanzados en ambas son iguales, el valor elegido de P es aceptable. De lo contrario, se ensaya otro valor de P hasta que las iteraciones confluyan en el valor buscado.

^{3/} \hat{D}_A se denomina demanda autónoma (en volumen).

Habiéndose establecido así tanto la estructura general del modelo como su principio de resolución, es necesario agregar algunas complicaciones finales antes de pasar al modelo real. Estas complicaciones residen ante todo en el hecho de que relaciones tales como $RV = f(P)$ no son funciones simples, sino que se determinan por medio de submodelos más detallados: cálculo de salarios, cálculo de impuestos, cálculo de los ingresos brutos de las empresas individuales, como por ejemplo; además, estos submodelos hacen intervenir las variables del año proyectado calculadas por extrapolación de tendencia.

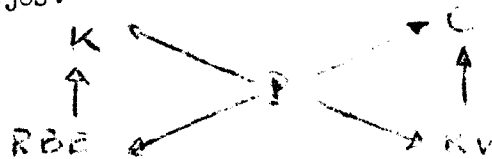
Finalmente, la variable $D\ddot{A}$ no es verdaderamente exógena, en la medida que ésta se obtiene por extrapolación de las variables del año base.

Estas complicaciones no cambian la característica, muy importante, citada anteriormente: elegido un valor de P existe una sola variable sometida a dos determinaciones. El principio de iteración es por lo tanto, válido ^{4/}.

2. Los bloques de ecuaciones ^{5/}

Designaremos por "datos" el conjunto de magnitudes del año base ^{6/} de algunas magnitudes relativas al año precedente, de variables de desviación ZN que fijan los coeficientes de relaciones, y de la tasa de crecimiento TS del salario horario por el año proyectado. Habiéndose dado los datos el modelo calcula todas las otras magnitudes estudiadas del año proyectado.

^{4/} Si se tratara de nivelar la inversión KE al resultado bruto de explotación del mismo año, se tendría el gráfico siguiente, que plantearía problemas de solución más complejos:



^{5/} Será útil referirse a los anexos: el anexo "Notación" da el cuadro contable utilizado y el sentido de los símbolos; el anexo referente a las variables de desviación ZN precisa su papel y su significado; el anexo "ecuaciones" las presenta en el orden de solución (mecánica o manual) más sencillo.

^{6/} Es decir del año precedente al año proyectado.

El primer bloque

Está formado por las 64 primeras ecuaciones que determinan todas las variables que pueden ser calculadas directamente a partir de los datos sin tener que resolver sistemas de ecuaciones. Estas variables, por consiguiente, se calculan una sola vez al principio de la resolución y no cambian de valor durante las iteraciones.

Se pueden distinguir dos sub-bloques:

El primero (32 ecuaciones) no hace intervenir los precios.

En él encontramos los valores equilibrio de bienes y servicios proyectados en volumen y algunos valores proyectados en valor nominal.

Así:

- (A) los consumos en volumen de administraciones y de instituciones financieras, las inversiones en volumen de los mismos agentes y las de las familias, las exportaciones en volumen (dependiendo del índice de precios del año precedente),
- (B) las exportaciones y las operaciones sobre tierras, en valor,
- (C) los salarios y cotizaciones pagados por las administraciones y las instituciones financieras (dependiendo de TS),
- (D) diversos impuestos, entre ellos el impuesto a las sociedades anónimas y el de los ingresos de las personas físicas, y algunas "otras operaciones de distribución".

El segundo sub-bloque (32 ecuaciones) se abre con el cálculo del índice de precios de la P.I.B. Se deducen:

- (A) los precios relativos de los agregados de equilibrio de bienes y servicios
- (B) los valores de las variables de la demanda final ya calculados en volumen
- (C) las prestaciones sociales pagadas por las administraciones, diversos impuestos (todos aquellos que hayan sido calculados hasta ahora, excepto los pagos adicionales sobre salarios y los impuestos sobre las cifras de negocios pagados por las empresas), y las otras operaciones de distribución (estas variables se extrapolan en valor real).

/El segundo

El segundo bloque es el bloque de iteración

- (A) Se toma un valor arbitrario de GP (4 o 5 por ejemplo), y se deducen:
- (B) las inversiones de las empresas, las variaciones de stocks, las importaciones; por consiguiente (habiéndose calculado todos los valores de equilibrio de bienes y servicios salvo los anteriores): el consumo de las familias (CM) dado por el equilibrio contable.
- (C) las operaciones de distribución que varían: salarios, y cotizaciones pagadas por las empresas, pagas adicionales, impuestos sobre las cifras de negocios, y por lo tanto, el ingreso bruto de explotación de las empresas y el ingreso bruto de los empresarios individuales (R.B.E.I.); y finalmente se obtiene el ingreso disponible de las familias y el ingreso RV que entre en la relación consumo-ingreso. Se hace de inmediato el test que permite saber si el valor de GP elegido inicialmente es satisfactorio.
- (D) la relación (99) nos da una nueva determinación del consumo que llamaremos CM*. Compararemos esto con la primera determinación CM. Si $CM^* - CM < 100$, se detienen las iteraciones, si no es así, se vuelve a comenzar a partir de un nuevo valor de GP Z' . El valor de 100 usado para determinar los cálculos no se funda en consideraciones estadísticas, sino que significa simplemente que no se sigue en la búsqueda de una precisión ilusoria.

El tercer bloque comprende 8 relaciones contables que permiten cerrar las cuentas en las que faltaba hacerlo (es decir, todas las cuentas de agentes, salvo las de las instituciones financieras que estaban cerradas desde el fin del primer bloque). Esto muestra que los saldos contables no participan en la iteración, exceptuando el resultado bruto de explotación, que sirve para calcular el ingreso disponible de las familias.

3. Advertencias sobre la no linealidad del modelo

El conjunto de precios y de volúmenes entra necesariamente en funciones bilineales dado que el modelo trata separadamente los bienes y servicios en

$$Z' \text{ Nuevo GP} = \text{Anterior GP} + 150 \frac{(CM^* - CM)}{PO}$$

PO

/francos corrientes

francos corrientes y en francos del año precedente. Se ha visto que dichas funciones se resuelven sencillamente en el primer bloque de ecuaciones. Sin embargo, no es lo mismo en el bloque iterativo, porque éste comprende relaciones no lineales que no son susceptibles, por lo tanto, de ser resueltas por una inversión de matriz. En efecto:

El índice de volumen de las importaciones es función del cuadrado de la tasa de crecimiento.

La masa de salarios pagados por las empresas es función homográfica de la tasa de crecimiento. Puede decirse que en la zona habitual de la tasa de crecimiento, por encima del 3%, esta relación se aproxima de una manera muy buena a una lineal; por debajo de esta zona indica una rigidez del empleo de la mano de obra, que no puede decrecer fácilmente.

Uno se rehusa a linealizar esta parte del modelo por muchas razones:

En primer lugar porque se desea aumentar el número de efectos no lineales en nuestra descripción de la economía; ulteriormente, el modelo debería enriquecerse con relaciones complejas que probablemente serán solubles sólo por el método iterativo precedente (efecto de capacidad, funciones de escala, etc.).

En segundo lugar, porque el interés de un modelo enteramente lineal es el de poder ser tratado con los programas standard de inversión de matrices; en tanto que estos modelos operan en definitiva por un proceso iterativo tipo, que no puede adaptarse a cada problema y puede por consiguiente, exigir tiempo de resolución muy superior a los del método aquí presentado.

Segunda Parte

LAS ECUACIONES DEL MODELO

1. Los aspectos dinámicos del modelo

Decir que este modelo tiene un carácter dinámico está significando que permite calcular el año N una vez que se conoce N-1, con tener presente datos exógenos sobre el año N. Si se exceptúan los datos ZN no hay más que un solo dato exógeno ligado al año de proyección, se trata de TS. Este carácter dinámico es propio al modelo en su conjunto; no puede medirse por el número de ecuaciones dinámicas del modelo. En efecto, siempre es posible reemplazar dos relaciones, de las cuales una es dinámica y la otra es estática, por dos ecuaciones dinámicas equivalentes.^{8/}

De todas maneras es interesante clasificar las relaciones dinámicas de ZOGOL I.

ZOGOL I contiene 107 ecuaciones: 26 idénticas contables
19 ecuaciones de definición
40 ecuaciones de extrapolación de
tendencia
12 ecuaciones estructurales o
institucionales
10 ecuaciones de comportamiento.

El primer grupo es estático.

El segundo grupo incluye algunas ecuaciones dinámicas, pero no son significativas.

Los grupos restantes contienen sobre todo ecuaciones de extrapolación de tendencia (tales como $\overset{\wedge}{CA} = 1.069 CA.$) o establecen una relación entre las tasas de crecimiento de dos agregados.

Quedan finalmente algunas relaciones que ligan tasas de crecimiento del año precedente con tasas de crecimiento del año base. Estas últimas son muy importantes, dado que ligan la fisonomía de dos años consecutivos. Son respectivamente las ecuaciones:

7: las exportaciones dependen del aumento de precios del año precedente;

^{8/} Una ecuación estática es una relación entre valores del año N únicamente. Una ecuación dinámica relaciona valores del año N y del año N-1; una ecuación en la que aparece un índice de crecimiento del año N es por lo tanto, dinámica.

- 29: el I.R.P.P. depende de la evolución de los ingresos desfasados^{2/}.
- 33: el aumento del nivel general de precios está ligado al del año precedente;
- 68: la inversión de las empresas está ligada a la tasa de crecimiento del año base.

Las variables ZN pueden, de esta manera, asegurar una vinculación entre las evoluciones de dos años consecutivos (stocks agrícolas, por ejemplo).

Finalmente, la ecuación (99) que relaciona el consumo de las familias con el nivel alcanzado el año precedente crea entre estas dos cantidades un efecto de inercia muy particular.

2. Adecuación con las series históricas y conciliación con el mediano plazo

Desde varios puntos de vista la naturaleza del modelo no está todavía precisada y no se trata ni de un modelo econométrico de descripción del pasado ni de un modelo que permite estudiar diferentes caminos de ejecución del plan. Para su perfeccionamiento debería permitir un compromiso adecuado entre estos dos objetivos y, por lo tanto, facilitar un instrumento valioso para las cuentas exploratorias.

A. Los ajustes econométricos

Son poco numerosos y efectuados sobre períodos diferentes (ya sea 1949-64 ó 1953-64); generalmente los ensayos han sido escasos y probablemente podrían obtenerse progresos con facilidad.

a) Las relaciones concernientes a las operaciones de bienes y servicios

i) el consumo de las familias se obtiene por una relación del tipo $CM = f(CM_0, RD)$, puesta a punto para la división de consumo, ligeramente modificada para facilitar la integración más cómoda dentro del modelo. Esta relación ha sido ajustada sobre el período 1959-64 y provee una muy buena descripción de los fenómenos. No se ha juzgado útil introducir un término de desfase (ZN) porque las relaciones, en virtud de que

^{2/} Es necesario hacer notar que no se ha podido operar con el impuesto a las sociedades de la misma manera que con IRPP, a consecuencia de su irregularidad; por lo que nos hemos limitado a extrapolar.
I.R.P.P. = impuesto sobre los ingresos de las personas físicas.

las razones para imaginar un comportamiento particular de las familias nos parecían muy frágiles tratándose de cuentas exploratorias. En este campo se hace conveniente en el modelo renunciar a cálculos de sensibilidad a los que habrá que consagrar muchas variantes de los presupuestos económicos. El centro de interés de tales variantes se desplaza hacia otras magnitudes económicas.

Utilizar el ingreso RV permite tener en cuenta consecuencias del factor aleatorio agrícola sobre la elasticidad aparente de consumo. En efecto, el F.F.C.E.I. está ligado a variaciones anormales (con relación a la media) de los stocks agrícolas. El ingreso disponible de las familias está por lo tanto corregido por estas variaciones y así puede corresponder mejor a los recursos reales del período. Por otra parte, con una noción de ingreso muy cercana a RV la División de Consumo ha obtenido los mejores ajustes logrados hasta el momento.

ii) la formación bruta de capital fijo de las empresas de cálculo a partir de una relación basada en el índice de volumen (GKE), del tipo:
$$GKE = \frac{f(GP + GP_0)}{2} \quad (\text{coeficiente de correlación} = 0,89. \text{ Ajuste } 1953-1964).$$
Parece difícil introducir una variable de financiamiento en esta relación que no provee evidentemente más que una descripción sumaria de las series históricas (permite, en suma, reproducir los ciclos de inversión). En efecto, las series de autofinanciamiento son de mala calidad. Por otra parte, una variable como el RBE está bien correlacionada con la tasa de crecimiento y no puede por lo tanto entrar en la relación. Pero los ensayos han sido muy poco numerosos como para que se pueda concluir en definitiva y será necesario profundizar en este aspecto.

Puede citarse una relación un poco mejor que la del modelo, pero no tan satisfactoria como para reemplazarla inmediatamente: (se denota como \overline{RBE} al aumentar, en valor real, del RBE).

$$GKE = 2,18 \frac{(GP + GP_0)}{2} + 0,98 \frac{(\overline{RBE} + \overline{RBE}_0)}{2} - 7,3$$

Desviaciones
típicas (0,45) (0,36) (2,5)

/Esta relación

Esta relación ha sido ajustada sobre el período 1953-65 y su coeficiente de relación múltiples es de 0,94.

La relación sobre GKE incluida en el modelo puede ser modificada, gracias a un término aditivo Z.

3. En lo referente a las importaciones no se han hecho averiguaciones de ecuaciones econométricas. Una grosera aproximación lineal realizada gráficamente y donde la elasticidad en volumen con relación al PBI se aproximaba a la tasa de crecimiento durante el período 50-60, permite suponer que la elasticidad se anula para una tasa de crecimiento cercana al 2,5 por ciento, y que se aproxima a 2 en tanto que la tasa de crecimiento sea de alrededor del 6 por ciento. Se ha conservado el principio de la aproximación lineal, pero haciendo que la elasticidad de 2 se consiga a través de una tasa de crecimiento del 5,5.

No se ha introducido un factor de desviación Z pensando que, en todo caso esta relación puede y debe ser mejorada rápidamente, pero que no es posible, como lo sugieren nuestros fracasos anteriores, estimar correctamente importaciones de otra manera que no sea por un ajuste econométrico razonable.

La relación de stocks no surge evidentemente de ningún análisis econométrico (es la regla ciega de una variación de stocks del orden de 800 por punto de tasa de crecimiento).

b) En materia de precios e ingresos: no se dispone igualmente más que de muy pocos ajustes; es necesario notar, sin embargo, que para las operaciones donde intervienen las administraciones los resultados de eventuales regresiones son muy frágiles porque ellas no toman en cuenta correctamente las decisiones de política económica. Por lo tanto no hay ecuaciones econométricas referentes a las operaciones de las administraciones en este modelo.

i) El alza del índice de precios de la PBI está dada por la relación, ajustada sobre el período 1953-64:

$$HP = -1,37 \pm 0,205 \quad HI \pm 1,12 \quad (TS - PRM) \pm 0,275 \quad HP_0 \quad R = 0,984 \\ (0,65) \quad (0,07) \quad (0,17) \quad (0,05)$$

/donde HI

donde HI representa la variación de los precios de importaciones y PRM la de una productividad tendencial.

En este modelo, HI es igual a 1 (salvo que actúe un factor aleatorio), PRM es igual a la productividad horaria media durante el período del V Plan, por lo que la formulación simplificada que se encuentran en las ecuaciones anexas será: $HP = -5,76 + 1,12 TS + 0,275 HP_0 + Z \ 33$.

No se pretende explicar el alza de precios por el alza de los costos en especial de los salarios. Esta relación permite, simplemente, tener una coherencia aceptable entre las estimaciones de los movimientos de salarios y de precios. No ha sido posible explicar simultáneamente estos dos movimientos y es por ésto que una de las variables, TS, es exógena. El buen uso del modelo supone por consiguiente una elección cuidadosa del valor de TS. Hay que destacar la insuficiencia de la descripción dinámica de los fenómenos: cuando se prevé un movimiento inflacionista se supone que debe elegirse ya sea un TS elevado, ya sea un Z 33 positivo, o ambas cosas a la vez. Pero hay una ventaja en este tipo de formulación, es la de permitir explicitar hipótesis de la opinión del analista presupuestario sobre el fenómeno (rol de los costos, o de los factores autónomos). Ulteriormente se podrá mejorar la descripción conjunta de los movimientos de precios y salarios, hacer TS endógeno y en suma afinar la significación de las variables de desviación.

ii) Para el cálculo de la masa de salario pagado por las empresas, se lo hace a través de la productividad. A corto plazo, esta magnitud está determinada fundamentalmente por la política de empleo de las empresas; por supuesto ella podría ser suprimida y la actividad estaría directamente vinculada a la tasa de crecimiento. Pero el índice de productividad es un elemento que parece interesante para la discusión de las cuentas, y es por esto que no se la ha eliminado.

La relación: $PROD = 0,788 GP + 0,166 - 0,079Z \ 78$ se obtiene a partir de un ajuste que vincula la productividad horaria con la tasa de crecimiento del valor agregado no agrícola. Para referirse a GP, se ha estimado en un 3 por ciento el crecimiento medio del valor agregado en la agricultura. Es necesario hacer notar que este ajuste da un resultado para $GP = 5$, coherente con las hipótesis del plan $PROD = 4,1$.

/iii) Se ha

iii) Se ha vinculado el RBEI al RBE por una elasticidad (medida sobre el período 1951-65). No se ha querido en efecto atenerse a las normas del plan y no se puede aplicar el modo tradicional de repartición del RBE entre sociedades y empresas individuales, debido a la falta de ciertos elementos (RBE de la agricultura, de profesiones liberales, de las empresas públicas). Esta forma de proceder tiene la ventaja de dar resultados muy cercanos a la forma habitual de los presupuestos, más aún, permite generar ciertas variantes coherentes con una primera proyección central.

En efecto, si una variante arroja un exceso en los resultados brutos de explotación de empresas con respecto a una cuenta central (que llamaremos Δ RBE) y este exceso no afecta a las empresas públicas, a la agricultura o a las profesiones liberales, la forma de distribución tradicional llevaría a un incremento de RBEI de

$$\Delta \text{ RBEI} = 0,627 \Delta \text{ RBE}$$

en tanto que la ecuación del modelo, en el mismo caso, daría

$$\Delta \text{ RBEI} = 0,675 \Delta \text{ RBE},$$

lo que es poco diferente de la primera estimación. Una primera fórmula que habría sido utilizada ligaba el RBEI con la PBI; pero tenía el inconveniente de dar variantes coherentes con la cuenta central, y por lo tanto, fue rechazada.

B. La vinculación con el plan

Estudiaremos ahora la hipótesis que el modelo toma de los trabajos de planificación, y de que manera las relaciones de aquel reflejan una visión de la economía en los años venideros coherente con la que tiene el plan.

1. El modelo es un "modelo de demanda", es decir que no examina los problemas de oferta. La coherencia entre demanda y oferta, en el plano físico, es estudiada en el plan. La confrontación de las funciones de demanda del modelo con la del plan, en hipótesis de crecimiento que surge de este último para el mediano plazo, es por consiguiente de una cierta manera un test sumario de coherencia del modelo.

La demanda de las administraciones y de las instituciones financieras que aparece en el modelo corresponde a las evoluciones promedio del quinto /plan. No

plan. No parece conveniente, a corto plazo, modificarlas en función de la tasa de crecimiento; por el contrario, es posible pensar en modificarlas de acuerdo a distintas variantes de política económica conjuntural. La demanda de la familia no parece introducir divergencias entre los dos tipos de proyección como tampoco la demanda exterior. Se ha admitido una progresión media de las exportaciones igual a la que aparece en el plan, para un crecimiento anual de los precios del 2,5 por ciento.

Por el contrario la función de inversiones indica una progresión en volumen del 6,7 por ciento para las empresas cuando la tasa de crecimiento es del 5 por ciento. El índice correspondiente a dicha progresión en el plan no es más del 5 por ciento. El modelo por lo tanto implica una progresión de capacidades de producción más sensibles que la que indica el quinto plan, dadas tasas de crecimiento iguales. La existencia de un término de desviación permite también explorar algunas consecuencias que sobre el equilibrio del conjunto puede tener un comportamiento menos dinámico de los inversores. Para finalizar, haremos notar que del lado de la oferta la ecuación correspondiente da una elasticidad de 1,7 de las importaciones con relación al PBI cuando el índice de volumen de la PBI es igual a 105, lo que es casi idéntico a lo que admite el plan.

2. A falta de estudios de movimientos conjunturales de los precios, se conserva la estructura de los precios relativos de la demanda final (exportaciones y consumos de la familia excluido) que aparece en las proyecciones asociadas al quinto plan.

3. Se pasa en seguida a las operaciones de distribución, dejando de lado el problema de los salarios pagados por las empresas y haciendo referencia a lo que ya se ha tratado en un párrafo precedente en relación con el RBEI. Hay pocas desviaciones entre las tendencias utilizadas y las que resultan de los trabajos de mediano plazo.

- Una sola excepción neta: la tendencia admitida en valor real para las prestaciones sociales es más elevada que la del quinto plan, y corresponde a las conclusiones de las comisiones especializadas en los casos de una legislación que no ha cambiado.

Un término de desviación permite tener en cuenta eventuales medidas que aseguran la inflexión deseada por el planificador.

- En lo que tiene que ver con los impuestos y con lo que ha sido llamado "otras operaciones de distribución", las alternativas elegidas son evidentemente discutibles. Se basan en la confrontación de tres series de índices: 1965-60, 1966-65 y 1970-65 C12^{9/}. Pero para limitar la parte empírica arbitraria, se ha utilizado finalmente índices muy próximos a los del plan. Esto explica en particular una reducción muy sensible del ritmo de crecimiento de las subvenciones observadas en el pasado.

- Para la estimación de los salarios pagados por las administraciones e instituciones financieras, se ha admitido la hipótesis de crecimiento de y el índice de salarios correspondiente se supone que sigue la progresión de la tasa de salario horario de las empresas, reservándose la introducción de una disparidad entre los salarios de las administraciones y los de las empresas.

4. ¿Cómo aparecen en el modelo las grandes hipótesis de la programación en valor?

- Se sabe que éstas tienen como punto de apoyo una relación implícita entre la evolución de la tasa de salarios, y del de empleo, y política de ingresos.

Ahora bien, TS se fija de una manera exógena en el modelo, y los problemas vinculados al empleo y a la demografía se eluden de esta manera.

- Los ensayos de aproximación econométrica no han sido concluyentes, pero evidentemente ésto nos libera de continuar en la búsqueda de un tratamiento mejor para la tasa de salario.

A falta de otra cosa, se determinará por extrapolación (razonable, o mejor dicho supuestamente tal) de sus movimientos recientes.

- Esta determinación evidentemente condiciona la evolución del ahorro de las sociedades y aparece como un saldo contable en el modelo.

Si la vinculación autofinanciamiento - formación bruta de capital fijo no se incluye de una manera explícita, es siempre posible de acuerdo a la práctica habitual de los procedimientos económicos, tenerla en cuenta. Se hace jugando con el término de desviación de la función de inversión o sobre el de la relación que da el nivel general de precios.

10/ Cuenta 65 de mayor de 1965.

Al término de esta parte aparece claramente el hecho de que ZOGOL I tiene un contenido econométrico débil, demasiado débil, pero como el objetivo no es el describir el pasado sino proyectarlo, es conveniente limitar a un cierto núcleo el empleo de ajustes estadísticos. Las otras partes del modelo deben ser claramente referidas al plan, el cual provee también pronósticos sobre los cambios de comportamiento que deben resultar como consecuencia de los cambios de estructura. Esta referencia es todavía imperfecta en el modelo; en la situación actual la utilización de las variables de desviación parece por lo tanto ser muy valiosa, permitiendo precisar de manera neta las hipótesis que están asociadas con una proyección. El modelo de esta manera es ante todo una mecanización del procedimiento clásico de confección de los presupuestos exploratorios.

Tercera Parte

PERSPECTIVAS DE INVESTIGACION

El estado actual del modelo está muy lejos de ser satisfactorio, es demasiado global, su contenido econométrico es pobre. No es necesario, sin embargo, considerarlo como el único resultado de las investigaciones que se han llevado a cabo; su interés principal es el de haber llevado a los analistas presupuestarios a estudiar los encadenamientos económicos en base a las series históricas y de haber planteado más claramente el problema de la comparación con el plan.

Pero ha dado lugar también a estudios que no son posibles más que con un modelo de conjunto.

1. Estudios sobre la base del modelo existente

a) Se realizarán primero estudios de sensibilidad. El modelo, por ser bastante parecido al que se ha utilizado hasta ahora en la práctica, dará ideas precisas sobre las consecuencias de un error en la confección de los presupuestos:

- Error sobre la evaluación de una variable extrapolada (por ejemplo, FBCF de las familias; transferencias de las administraciones),

- Error en una relación (por ejemplo, FBCF de las empresas, impuestos sobre las cifras de negocios).

b) El modelo permitirá también efectuar estudios sobre años pasados. La gama de tales estudios es muy vasta.

- Será posible rehacer la proyección de un año del pasado a partir de la del año que la precede, dándose en todo o en parte los valores realmente observados en las variables de desviación ZN. El análisis de las desviaciones que subsistan entre los resultados y las observaciones será útil a la vez para la comprensión de estos años y para los ensayos de mejoramiento de las relaciones del modelo.

- Se ensayará igualmente el reemplazo de las condiciones de elaboración de un presupuesto económico en el pasado utilizando los elementos de información que se poseían entonces para rehacer la previsión con el modelo. Se verá de este modo lo que éste hubiera podido aportar. Se verá también cuales son sus principales defectos.

/- Un ejercicio

- Un ejercicio más ambicioso consistiría en tratar de simular el funcionamiento de la economía en hipótesis de que la política económica hubiera sido diferente de lo que fué.

Por ejemplo, ¿qué hubiera pasado con medidas diferentes de las que se tomaron cuando el plan de estabilización de 1963? Sin duda alguna el modelo no es adecuado para proporcionar respuestas valederas a tal tipo de preguntas, pero se trata no obstante de problemas de variantes de política económica: es por consiguiente útil conocer las propiedades del modelo en este aspecto.

c) Una vez que se ha adaptado el modelo al período que cubre el quinto plan, está en condiciones de ser utilizado para proyecciones hacia el futuro.

Gracias a la mecanización, las proyecciones exploratorias merecerán mejor este nombre ya que será posible estudiar campos más vastos y caminos más largos. Citemos tres tipos de ejercicios:

- Consecuencias al nivel global de un factor aleatorio agrícola, de una fuerte progresión de la inversión de las familias, etc....

- Estudios de política económica: se experimentará el funcionamiento de la economía en varios años bajo diversas hipótesis de política presupuestaria, por ejemplo, un alza de cinco puntos de la FBCF de las administraciones con relación al plan ocurrida durante un año o durante varios años consecutivos.

Estos experimentos conducirán a determinar los valores de ciertos multiplicadores, es decir, por ejemplo, traslaciones tales como:

Variación absoluta inducida de la PBI

Variación autónoma de la FBCF de las administraciones.

- Un medio de hacer entrar en el estudio del modelo la influencia de factores aleatorios no especificados sería proyectar varios años consecutivos haciendo variar ciertos parámetros del modelo siguiendo el método de Monte-carlo.

d) Estos estudios llevados más allá de la proyección del año $(n + 2)$ o $(n + 1)$ debieran desembocar rápidamente en la elaboración de una anticipación del plan.

Parece en efecto que mediante un pequeño número de mejoras indispensables que se proponen más abajo (IIa) y una reflexión sobre lo que se espera de este adelanto, al modelo permite estudiar la serie de años 65-70. Si estas esperanzas se realizan, se debería utilizar el modelo para esclarecer la elaboración del sexto plan.

2. Mejoras previstas

a) Se deben y se pueden mejorar las relaciones referentes a:

- Las inversiones
- Las importaciones
- Las variaciones de stocks;

El estudio del encadenamiento de estas variaciones es esencial para una buena descripción de las fluctuaciones económicas. La opinión de ZOGOL es que un estudio tan agregado como este debiera llevar rápidamente a resultados fructíferos.

Parece difícil integrar en el modelo una relación referente a la tasa de salario por razones que ya se han comentado largamente. No obstante, debiera explicitarse una doctrina para la elección de esta variable exógena. Es posible imaginar por ejemplo un test que luego de la solución del modelo comparará la evolución de la tasa de salario con las de otras variables (PBI, beneficios...).

b) No se pretende autorizar de manera exclusiva estos métodos de aproximación global para la proyección de las cuentas exploratorias. Lo que sucede es que estos métodos han demostrado ser eficaces y de una aplicación relativamente sencilla. Por otra parte parece lógico empejar por un esquema simple, que se podrá ir complicando progresivamente. Hasta tanto no se realizan no será posible conocer la utilidad de trabajos más detallados. Pero es necesario estar consciente de la carga de trabajo impuesta por trabajos semi-globales, que podrían ser los siguientes:

- Modelo de proyección para la cuenta de las empresas públicas;
- Separación de las cuentas del estado;
- Mejora en el tratamiento de los impuestos y de las cotizaciones sociales;
- Sub-modelo demográfico;
- Sub-modelo agrícola;
- Descomposición del índice de precios de la PBI;

c) La integración de las operaciones financieras en el modelo de proyección exploratoria es aún un objetivo importante; los trabajos de formulación todavía no han adelantado mucho en este aspecto.

Este problema, así como el de la inclusión de un TEI simplificado ser rebatido con el aporte de la formalización presentada aquí.

ANEXO

NOTACIONES

1. Cuadro contable

La proyección se hace en el marco desde el cuadro económico de conjunto simplificado:

- las cuentas de afectación y de capital de las instituciones financieras están reagrupados.

- las cuentas del extranjero y de los P.O.M. (países de ultramar) están reagrupados.

- los impuestos recibidos y registrados en cuenta de explotaciones por las empresas están agregados. Lo mismo ocurre con las transferencias recibidas y registradas en su cuenta de explotación; se evita así tratar las operaciones de los organismos de internación, sin modificar sin embargo los saldos contables.

- la línea 70 (salarios y cotizaciones sociales) está descompuesta en dos líneas: línea "salarios brutos y cotizaciones de los asalariados"; línea "cotizaciones de los empleadores y cotizaciones de los no asalariados".

- el T.E.E. (cuadro económico de conjunto) simplificado presenta los impuestos sobre una sola línea, pero para la proyección, éstos están descompuestos en : impuestos a las sociedades (línea 731 de la nomenclatura); I.R.P.P. (línea 732); otros impuestos directos (733); T.C.A. (735); impuestos únicos y especificados (736); pagos eventuales sobre los salarios y tasa de aprendizaje (737); otros impuestos indirectos (738).

- las operaciones 72 (intereses y dividendos); 74 (transferencias); 75 (seguros); 76 (gastos de ingresos exteriores); 77 (operaciones diversas de repartición) están agrupadas en la línea "otras operaciones de repartición". Los símbolos correspondientes al agrupamiento de estas operaciones en la cuenta de un agente son: A E (otros usos) para los usos y A R (otras fuentes) para las fuentes. En lo que concierne a la cuenta de las administraciones, la de las instituciones financieras y la del exterior, estas cantidades no aparecen; no se proyecta sino su diferencia, denominada respectivamente:

/S A E A (saldo

S A E A (saldo de los otros usos de las administraciones) columna "Usos",

S A R I (saldo de las otras fuentes de las instituciones financieras) columna "Fuentes",

S A R X (saldo de las otras fuentes del exterior) columna "Fuentes".

II. Prefijos

Un símbolo que comienza por G indica la tasa de crecimiento de un índice de volumen (expresado en porcentaje). Ejemplo: GKM = 5 significa que la tasa de crecimiento en volumen con relación al año de base de las inversiones de las familias es de un 5 por ciento.

Un símbolo que comienza por H indica la tasa de crecimiento de un índice de precios (expresado en porcentaje). Ejemplo: HCM = 2,8 significa que el índice de precios del consumo de las familias ha aumentado en un 2,8 por ciento en relación con el año de base.

III. Sufijos

Cada vez que sea necesario para un símbolo dado precisar el agente y la sub-cuenta a las cuales se refiere, se utilizan los sufijos siguientes:

- E para las empresas no financieras
- M para las familias
- A para las administraciones
- I para las instituciones financieras
- X para el exterior
- 1 para la cuenta de explotación
- 2 para la cuenta de afectación
- 3 para la cuenta de capital.

El sufijo que designa al agente precede al sufijo que designa las sub-cuentas.

Ejemplo: A E M 3 designa los otros usos de las familias en cuenta de capital (partida referente a las operaciones de seguros de vida).

/IV. Otras

IV. Otras notaciones

El símbolo circunflejo ($\hat{}$) colocado encima de un símbolo representativo de una operación de bienes y servicios expresa el valor de esta operación a precios del año precedente.

Ejemplo: $\hat{K} A$ designa el valor de la formación bruta de capital fijo (F.B.C.F.) de las administraciones a precios del año de base.

Los símbolos Z seguidos de un número tienen una significación particular. Ellos designan una variable de desviación, es decir, una cantidad que permite modificar de una manera discrecional uno de los coeficientes de una ecuación del modelo. El número que sigue a Z corresponde al número de la ecuación que Z debe modificar.

Se llamará año de base al año precedente al año proyectado. Una misma partida es designada por el mismo símbolo para cada uno de los años, con el acompañamiento de un índice 0 cuando se trata del año de base y 00 cuando se trata del año anterior al año de base.

V. Tipos de ecuaciones

La lista de ecuaciones incluye la indicación del tipo de ecuación.

Distinguimos:

- C = una ecuación de comportamiento
- S = una ecuación estructural (o institucional)
- T = una ecuación de tendencia
- D = una ecuación de definición
- I = una identidad contable.

VI. Símbolos de las operaciones

(Referirse al cuadro económico de conjunto adjunto.)

- C = consumo
- K = formación bruta de capital fijo
- V = variación de existencia
- T = operaciones sobre terrenos
- E = exportaciones y saldos de las utilizaciones de servicios
- P = producción interior bruta (P E y P M corresponden respectivamente a las empresas y a las familias).
- I = importaciones

/S = salarios

- S = salarios brutos^{1/}
CS = cotizaciones de los asalariados
SN = salarios netos
L = cotizaciones de los empleadores^{1/}
N = prestaciones sociales^{1/}
M = impuestos^{1/}
IS = impuestos a las sociedades^{1/}
IRPP = impuestos a los ingresos de las personas físicas
AID = otros impuestos directos^{1/}
TCA = impuestos a la cifra de negocios^{1/}
TUS = impuestos únicos y especificados
VF = pago eventual sobre los salarios e impuestos de aprendizaje^{1/}
AII = otros impuestos indirectos^{1/}
AE = otros empleos (en operaciones de repartición)
AR = otras fuentes (en operaciones de repartición)
SAE = saldos de otros usos
SAR = saldos de otras fuentes
RBEI = ingreso bruto de los empresarios individuales
F = financiamiento de la formación de capital por los empresarios individuales
RB = ingresos brutos de explotación
EP = ahorro bruto
CF = valor algebraico del saldo financiero del agente (un valor negativo corresponde a una necesidad de financiamiento).

VII. Variables económicas que sirven de intermediarias del cálculo

- PROD = crecimiento (en porcentaje) del valor agregado no agrícola, en volumen por hora trabajada.
ACT = crecimiento (en porcentaje) de la actividad (salarial y no salarial) en el sector no agrícola)
ASS = ingresos de las familias correspondientes a las cifras imponibles para el IRPP

^{1/} No seguido de sufijo, este símbolo corresponde a la suma de usos para la operación correspondiente.

- IET = Empleos finales correspondientes a la cifra imponible para el cálculo de TCA.
- RD = Ingreso disponible de las familias
- RV = Ingreso que se emplea para el cálculo del consumo de las familias
- TS = Crecimiento (en porcentaje) del índice de las tasas de salarios por hora.
- CM* = Valor del consumo de las familias calculado al fin de la iteración. Las iteraciones se detienen cuando CM es muy cercano a CM*

CUADRO ECONOMICO

A N E X O

SIGNIFICACION Y UTILIZACION DE LAS VARIABLES DE DESVIACION Z N

Las variables de desviación constituyen datos para la proyección, que sirven para codificar de manera discrecional los coeficientes de una ecuación del modelo.

De hecho sería necesario modificar el modelo en varios casos:

- para estudiar el efecto de una medida de política económica.
- para modificar en el corto plazo las ecuaciones de tendencia o de comportamiento que no se verifican sino en el mediano plazo o no son válidas sino de manera aproximada.

Se puede tomar en cuenta así: Imprevistos de origen exterior, imprevistos de origen agrícola, modificaciones del comportamiento de las empresas (precios, formación bruta de capital fijo; existencias) o de las familias.

Las variables de desviación no son todas independientes entre ellas. Por ejemplo, la desviación sobre el R.B.E.I. no es independiente de la desviación sobre las existencias en la hipótesis de un buen año agrícola.

Es importante en consecuencia, cuando se dan variables de desviación, colocarlas en un cierto orden, respetando la estructura lógica del conjunto. Algunas reglas permiten entonces escoger las Z de manera coherente.

La clasificación formal de las Z en variables neutras, activas, pasivas y heterogéneas responden a este requisito de coherencia.

I. VARIABLES NEUTRAS

Estas variables de desviación no dependen de ninguna otra, ni condicionan a otra.

a) Variables de política económica.

- Z 1 : Elección del volumen del consumo de las administraciones.

Z 1 = 100 significa + 100 (en volumen) con relación a las tendencias del plan.

- Z 5 : Elección del volumen de la formación bruta de capital fijo de administraciones.

Z 5 = 100 significa + 100 (en volumen) con relación a la tendencia del plan

/Z 13: Política

Z 13 : Política de salarios del Estado.

Z 13 = 0 significa paridad de la ganancia real per cápita entre función pública y sector privado, para una duración constante del trabajo en este último.

Z 13 = 1 significa 1 punto de retraso para la función pública.

Z 22 : reducción del impuesto a las sociedades.

Z 29 : reducción del impuesto a las familias (I.R.P.P.).

Z 29 = 600 significa una reducción de 600 con relación a la legislación constante. En promedio, los cambios anuales de la legislación han dado Z 29 = 600.

Z 42 : política respecto a las prestaciones de la Seguridad Social.

Z 42 = 1.000 significa una disminución de 1.000 (en valor) con relación a la tendencia (que no es aquella del Plan).

- Z 81: aumento de la tasa de cotización de los empleadores.

Z 81 = 0,0358 significa que la tasa media de las cotizaciones de los empleadores aumenta en un punto.

- Z 85: política fiscal de reducción de los impuestos indirectos.

Z 85 = 1.000 significa que la T.C.A. de las empresas es reducida en 1.000 (en francos corrientes).

Z 91 : aumento de la tasa de las cotizaciones de los asalariados.

Z 91 = 1 significa que la tasa media aumenta en un punto.

b) Imprevistos exteriores

- Z 7: modulación del índice del volumen de las exportaciones en función a la coyuntura internacional.

Z 7 = significa un aumento en un punto en relación a una tendencia (que es de un 8,9 por ciento cuando los precios del año precedente aumentan en 2,5 por ciento).

c) Imprevistos sobre el comportamiento de las familias

- Z 3 : Modulación del índice del volumen de la formación bruta del capital fijo de las familias.

Z 3 = 1 significa un punto de más en la tendencia retenida (que es de 5 por ciento).

II. VARIABLES ACTIVAS

a) VARIABLES DE POLÍTICA ECONÓMICA

Los valores de estas variables pueden ser escogidos a priori y condicionan entonces los de las otras variables de desviación.

- Z 55.

A R E 1 crecen en francos constantes según una tendencia cercada a la del Plan; Z 55 permite modificar dicha tendencia, ya sea para tomar en cuenta las informaciones suplementarias, ya sea para hacer una variante sobre el monto de las subvenciones de explotación pagados por las administraciones.

Z 55 = + 1.000 significa un crecimiento en francos corrientes de 1.000.

- Z 56.

A R E 2 crecen en francos corrientes, según una tendencia cercana a la del Plan; Z 56 permite modificar dicha tendencia, ya sea para tomar en cuenta informaciones suplementarias, ya sea para hacer una variante sobre el monto de las subvenciones de equipo pagadas por las administraciones a los E.N.F.

Z 56 = + 1.000 significa un crecimiento en francos corrientes de 1.000.

b) IMPREVISTOS AGRÍCOLAS

- Z 78

La ecuación 78 calcula las ganancias de productividad no agrícolas a partir del índice de volumen de la producción interior bruta global. La variable Z 78 permite pasar de este índice a aquel del valor agregado no agrícola.

Z 78 = 2 significa que el índice del volumen del valor agregado agrícola es de 2 puntos superior a la tendencia del pasado (que es de 3 por ciento aproximadamente).

c) IMPREVISTOS EXTERIORES

- Z 73

Modulación del precio de las importaciones.

Z 73 = 1 significa que la tasa de crecimiento de los precios de la importación es de un punto superior a la tendencia retenida, que es del 1 por ciento.

/d) IMPREVISTOS EN

d) Imprevistos en el comportamiento de las familias

Z 53

A E M 2 crece en francos constantes según una tendencia cercana a la del plan; Z 53 permite modificar dicha tendencia para tomar en cuenta informaciones nuevas.

A E M 2 = 1.000 significa un crecimiento en francos corrientes de 1.000.

III. VARIABLES PASIVAS

Estas variables quedan completamente determinadas, una vez escogidos los valores de las variables activas (se podrá en consecuencia hacer desaparecer en un estado ulterior del modelo).

Z 89.

a) - Z 89 integra las consecuencias sobre el R.B.E.I. de una evolución del valor agregado agrícola en precios corrientes, diferentes de la media de los años recientes.

La ecuación No. 89 supone en efecto una evolución media del valor agregado agrícola (+ 3 por ciento en volumen y más 2,6 por ciento en precio).

Para una desviación igual a Z 78 del índice de volumen del valor agregado agrícola con relación a la tendencia, y una desviación igual a U (en porcentaje) el índice de precios agrícolas al productor, se admitirá:

b) En una variante, las modificaciones de las subvenciones de explotación a las empresas públicas (desviación Z 55) correspondiente a un aumento equivalente de los salarios o a una disminución equivalente de los precios a la cuenta central. Para no tener que modificar los precios y las tasas de salarios se describirá la operación como una distribución de ingreso a las familias por intermedio del R B E I (1): a Z 55 = 1.000, se asocia Z 89 = 330.

c) En definitiva, Z 89 = 140 (Z 78 + U) + 0,33 Z 55.

- Z 96.

Z 96 permite tomar en cuenta la variación de las existencias en las fincas sobre F F C E I y entonces mantener la coherencia con las otras hipótesis referentes a la agricultura. Se retiene Z 96 = 120 (Z 78 + U).

(1) De esta manera la evolución de R.B.E.I. no es más significativa, pero el equilibrio de la cuenta de las familias es respetado.

IV. VARIABLES HETEROGENEAS

Las variables de desviación heterogéneas traducen la sobreposición de varias desviaciones que no se ha tratado de separar en la escritura del modelo. Ejemplo: Z 70 puede comprender la corrección de la variación de existencias tomando en consideración ya sea una cosecha agrícola particular, ya sea un desajuste entre la oferta y la demanda.

- Z 70

La parte de Z 70 correspondiente a las cosechas agrícolas particulares es igual a 170 (Z 78 + U).

- Z 68.

Z 68 puede comprender una corrección por modificación de las subvenciones de equipo pagadas a las empresas públicas: esta parte es igual a Z 56.

Se puede utilizar también Z 68 para modular la relación de inversiones en función de la eventualidad económica que ella no considera.

- Z 33 incluye las consecuencias sobre los precios de ciertas hipótesis introducidas más arriba de una manera que nosotros no extenderemos aquí (variación de la presión fiscal indirecta; modificación importante de las tarifas públicas o de empresas agrícolas; modificación de la relación salario-precios según la distribución de fuerzas entre patronos y asalariados).

- Z 32.

Z 32 comprende la contrapartida de Z 53 (desviación de los gastos de turismo de las familias) y eventualmente una modificación de la hipótesis media de la cooperación internacional pagada por las administraciones.

MODELO DE PROYECCION A CORTO PLAZO

ZOGOL . I

ECUACIONES

N° de ecuación	Ecuaciones	Tipo de ecuación	Presencia de Z N	Observaciones
1	$\hat{C} A = 1,069 C A_0 \neq Z 1$	T	Z 1	Volumen del consumo de las administraciones
2	$\hat{C} I = 1,04 C I_0$	T		Volumen del consumo de los I.F.
3	$G K M = 5 \neq Z 3$	T	Z 3	Indice de volumen de la formación bruta de capital fijo de las familias
4	$\hat{K} M = 0,01 (100 \neq G K M) K M_0$	D		Volumen de la formación bruta de capital fijo de las familias
5	$\hat{K} A = 1,082 K A_0 \neq Z 5$	T	Z 5	Volumen de la formación bruta de capital fijo de las administraciones
6	$\hat{K} I = 1,069 K I_0$	T		Volumen de la formación bruta de capital fijo de la I.F.
7	$G E = 12,65 - 1,5 H P_0 \neq Z 7$	C	Z 7	Indice de volumen de las exportaciones (a)
8	$\hat{E} = 0,01 (100 \neq G E) E_0$	D		Volumen de las exportaciones
9	$E = 1,01 \hat{E}$	T		Valor de las exportaciones
10	$T = 1,1 T_0$	T		Operaciones sobre terrenos
11	$S M = 1,07 S M_0$	T		Salarios pagados por las familias
12	$L M = 1,10 L M_0$	T		Cotizaciones pagadas por las familias
13	$S A = 0,01037 (100 \neq T S \neq Z 13) S A_0/C/$		Z 13	Salarios pagados por las administraciones
14	$L A = 0,01037 (100 \neq T S \neq Z 13) L A_0/S/$		Z 13	Cotizaciones de los empleadores pagadas por las administraciones

(a) La ecuación 7 puede leerse: $G E = 8,9 - 1,5 (H P_0 - 2,5) \neq Z 7$

N° de ecuación	Ecuaciones	Tipo de ecuación	Presencia de Z N	Observaciones
15	$VFA = 0,01141 (91,2 \neq TS \neq Z13) VFA_0$	S	Z 13	Pagos eventuales de las administraciones (b)
16	$SI = 0,01037 (100 \neq TS) SI_0$	C		Tratos eventuales de las instituciones financieras
17	$LI = 0,01037 (100 \neq TS) LI_0$	S		Cotizaciónes empleadores de los I.F.
18	$NI = 0,01037 (100 \neq TS) NI_0$	S		Prestaciones de los I.F.
19	$VFI = 0,01141 (91,2 \neq TS) VFI_0$	S		Pagos eventuales de los I.F.
20	$TCAA = 1,06 TCAA_0$	T		TCA de las administraciones
21	$TCAI = 1,1 TCAI_0$	T		TCA de los I.F.
22	$ISE = 1,058 ISE_0 \neq Z 22$	T	Z 22	Impuestos a las sociedades pagados por las empresas.
23	$ISI = 1,08 ISI_0$	T		Impuesto a las sociedades pagados por las I.F.
24	$AIDE = 1,09 AIDE_0$	T		Otros impuestos directos de las E.N.F.
25	$ME2 = AIDE \neq ISE$	I		Impuestos directos de las E.N.F.
26	$AIDM = 1,09 AIDM_0$	T		Otros impuestos directos de las familias
27	$AIDI = 1,09 AIDI_0$	T		Otros impuestos directos de las I.F.
28	$ASS_0 = S_0 - CS_0 \neq RB EI_0$	D		Ingreso imponible de los efectos del I.R.P.P.
29	$IRPP = 1,42 IRPP_0 \frac{ASS_0}{ASS_0} - 0,42 IRPP_0 \neq 600 - Z 29$	S	Z 29	Impuesto sobre el ingreso de las personas físicas (c)

(b) La ecuación 15 puede leerse: $\frac{VFA}{VFA_0} - 1 = 1,1 \left(\frac{SA}{SA_0} - 1 \right)$

(c) La ecuación 29 expresa que el IRPP tiene una elasticidad de 1,42 con respecto al ingreso disponible; para una reducción de la imposición fiscal de aproximadamente 600 por año. Si la reducción es nula, $Z 29 = 0$

N° de ecuación	Ecuaciones	Tipo de ecuación	Presencia de Z N	Observaciones
30	$MM2 = IRPP \neq AIDM$	I		Impuestos directos a las familias
31	$SARI = SARI_0 \neq 1200$	T		Saldo de otras operaciones de repartición de las I.F.
32	$SARX = SARX_0 \neq 200 \neq Z 32$	T	Z 32	Idéntico para el exterior
33	$HP = 5,76 \neq 1,12 TS \neq 0,275 HP_0 \neq Z 33$	C	Z 33	Tasa de crecimiento de los precios de la Producción Interna Bruta
34	$HCA = HP - 0,4$	T		
35	$HCI = HP - 0,3$	T		
36	$HKE = HP - 0,8$	T		
37	$HKM = HP \neq 0,6$	T		
38	$HKI = HP - 1$	T		
39	$HKA = HP - 0,3$	T		
40	$HV = HP - 1$	T		
41	$PM = 0,0109 (100 \neq HP) PM_0$	T		Producción interna bruta de las familias
42	$NA = 0,01077 (100 \neq HP) NA_0 \neq Z 42$	T	Z 42	Prestaciones sociales de las administraciones
43	$TUS = 0,01045 (100 \neq HP) TUS_0$	T		
44	$AIIE = 0,01047 (100 \neq HP) AIIE_0$	T		Otros impuestos indirectos de las E.N.F.
45	$MM1 = 0,01047 (100 \neq HP) MM1_0$	T		Impuestos indirectos de las familias

N° de ecuación	Ecuaciones	Tipo de Presentación Z N	Observaciones
46	$A I I A = 0,01047 (100 \neq H P) A I I A$	T	
47	$A I I A = 0,01047 (100 \neq H P) A I I I$	T	
48	$M A = T C A A \neq V F A \neq A I I A$	I	Impuestos pagados por los A.D.M.
49	$M I = T C A I \neq V F I \neq A I I I \neq$ $I S I \neq A I D I$	I	
50	$A E E 1 = 0,0107 (100 \neq H P) A E E 1$	I	Otros O D R en usos de los E.N.F. en explotación
51	$A E E 2 = 0,0104 (100 \neq H P) A E E 2$	T	
52	$A E M 1 = 0,0108 (100 \neq H P) A E M 1$	T	
53	$A E M 2 = 0,01075 (100 \neq H P) A E M 2$ $\neq Z 53$	T	Z 53
54	$A E M 3 = 0,1075 (100 \neq H P) A E M 3$ $0,0105$	T	
55	$A R E 1 = (100 \neq H P) A R E 1 \neq Z 55$	T	Z 55
56	$A R E 2 = 0,0107 (100 \neq H P) A R E 2$ $\neq Z 56$	T	Z 56
57	$A R M 2 = 0,0105 (100 \neq H P) A R M 2$	T	
58	$S A E A = A R E 1 \neq A R E 2 \neq A R M 2$ $\neq S A R I \neq S A R X$ $- A E E 1 - A E E 2 - A E M 1$ $- A E M 2$	I	Saldo de las otras operaciones de los A.D.M.
59	$C A = 0,01 (100 \neq H C A) \hat{C} A$	D	Valor del consumo de las A.D.M.
60	$C I = 0,01 (100 \neq H C I) \hat{C} I$	D	
61	$K M = 0,01 (100 \neq H K M) \hat{K} M$	D	

N° de ecuación	Ecuaciones	Tipo de ecuación	Presencia de Z N	Observaciones
62	$K A = 0,01 (100 \neq H K A) K A$	D		
63	$K I = 0,01 (100 \neq H K I) K I$	D		
64	$C F I = S A R I - C I - K I - S I)$ $- L I - N I - N I$	I		Capacidad de financiamiento de las I.F.
65	$\hat{P} = 0,01 (100 \neq G P) P_0$	D		
66	$G I = (0,67 G P - 1,67) G P$	C		Aumento en volumen de las importaciones (d)
67	$\hat{I} = 0,01 (100 \neq G I) I_0$	D		
68	$G K E = 1,44 (G P \neq G P_0) - 7,7$ $\neq Z 68$	C	Z 68	
69	$\hat{K E} = 0,01 (100 \neq G K E) K E_0$	D		
70	$\hat{V} = 800 G P \neq Z 70$	C	Z 70	Variación de las existencias a los precios del año precedente
71	$\hat{C M} = \hat{P} \neq \hat{I} - \hat{C A} - \hat{C I} - \hat{K E} - \hat{K A})$ $\hat{K M} - \hat{K I} - \hat{V} - \hat{E}$	I		
72	$P = 0,01 (100 \neq H P) \hat{P}$	D		
73	$I = \left[1,01 \neq \frac{Z 73}{100} \right] I$	T	Z 73	
74	$K E = 0,01 (100 \neq H K E) \hat{K E}$	D		

(d) La ecuación 66 significa que las importaciones en volumen están ligadas a la producción interna bruta en volumen por una elasticidad variable. Esta elasticidad es función lineal de G P, igual a 0 para G P = a 2,5 y a 2 para G P = 5,5.

N° de ecuación	Ecuaciones	Tipo de ecuación	Presen- cia de Z N	Observaciones
75	$V = 0,01 (100 \neq H V) \hat{V}$	D		
76	$CM = P \neq I - CA - CI - KE - KA) I$ $- KM - KI - V - E$	I		
77	$PE = P - PM$	I		Producción interna bruta de las E. N. F.
78	$PROD = 0,788 GP \neq 0,166 - 0,079$ Z 78	C	Z 78	Producción no agrícola (e)
79	$ACT = 100 \frac{1,11GP - PROD - 0,33 - 0,11Z78}{100 \neq PROD}$	D	Z 78	
80	$SE = 1,012 \frac{(100 \neq ACT)(100 \neq TS)}{10.000} SE_0$	D		
81	$LE = LE_0 (1,07 \frac{SE}{SE_0} - 0,07)(1 \neq Z 81)$	S	Z 81	Cotización de empleadores de las E. N. F.
82	$NE = 0,987 \frac{SE}{SE} NE_0$	S		
83	$IET = CM_0 \neq CA_0 \neq CI_0 \neq KM_0$ $\neq KA_0 \neq KI_0$	D		Cifra imponible para el cálculo del TCA del año precedente

(e) Z 78 es la tasa de crecimiento en volumen del valor agregado agrícola menos 3 puntos.

Nº de ecuación	Ecuaciones	Tipo de Presencia de ecuación Z N	Observaciones
84	$IET = CM / CA / CI / KM$ $/ KA / KI$	D	
85	$TCAE = TCAE_{oo} (1,1 \frac{IET}{IET_o} - 0,1) S$ $/ Z 85$	Z 85	
86	$VFE = (1,1 \frac{SE}{SE_o} - 0,1) VFE_o$	S	
87	$MEI = TCAE / VFE / TUS /$ $AIIE$	I	
88	$RBE = PE / AREI - SE - LE$ $- NE - MEI - AEEI$	I	
89	$RBEI = (0,95 \frac{RBE}{RBE_o} / 0,05) RBEI_o$ $/ Z 89$	S Z 89	
90	$S = SE / SM / SA / SI$	I	
91	$CS = 0,01 S \left[118 \frac{CS_o}{S_o} / Z 91 \right] - 0,18CS_o$	S Z 91	
92	$SN = S - CS$	I	
93	$N = NE / NA / NI$	I	
94	$RBM = PM - MMI - AEMI$	I	

N° de ecuación	Ecuaciones	Tipo de ecuación	Presencia de Z N	Observaciones
95	$\left. \begin{aligned} R D &= R B M \neq S N \neq N \neq A R M 2 \\ &\neq R B E I - S M - L M \\ &- M M 2 - A E M 2 \end{aligned} \right\}$	I		
96	$F = F_0 \frac{K E}{K E_0} \neq Z 96$	C	Z 96	
97	$R V = R D - F$	I		
98	$H C M = \left(\frac{C M}{C M} - 1 \right) \times 100$	D		
99	$C M^* = 0,5784 R V \neq \left(1 \neq \frac{H C M}{100} - 1,3405 C M_0 \right)$ $0,5784 R V_0 - D_0 - 0,3405 \left(1 \neq \frac{H C M_0}{100} C M_{00} \right)$			(f)

S I $\left| C M^* - C M \right| > 100$, Se vuelve a comenzar la iteración
 si no se calcula las otras partidas de T E E

(f) Esta expresión es una forma desarrollada con miras a la programación de:
 $\Delta \bar{C M} = a \Delta \bar{R V} \neq b \Delta \bar{C M}_0$; el signo menos indica que las magnitudes están evaluadas en francos 1959.

N° de Ecuación	Ecuaciones	Tipo de Presencia de Z N	Observaciones
100	$EPE = RBE \neq ARE 2 - ME 2$ $- AEE 2 - RBE I$	I	
101	$CFE = EPE \neq F - KE - V$	I	
102	$EPM = RD - CM$	I	
103	$CFM = EPM - F - KM \neq T$ $- AEM 3$	I	
104	$M = ME 1 \neq ME 2 \neq MM 1$ $\neq MM 2 \neq MA \neq MI$	I	
105	$L = LE \neq LM \neq LA \neq LI$	I	
106	$CFA = M \neq L \neq CS - CA - KA - T$ $- SA - LA - NA - MA$ $- SAEA$	I	
107	$CFX = I \neq SARX - E$	I	

-o-o-o-o-o-o-o-

PRESUPUESTO ECONOMICO Y PLAN

Este último seminario tiene por finalidad reunir indicaciones que han sido dadas en las reuniones anteriores sobre las relaciones que existen en Francia entre el Plan a mediano plazo y el Presupuesto Económico.

I. El Plan y el Presupuesto Económico han sido siempre preparados en Francia por equipos extremadamente relacionados. Durante largos años, era el mismo organismo que efectuaba la parte técnica de las proyecciones a corto y mediano plazos (el Servicio de Estudios Económicos y Financieros del Ministerio de Finanzas). Aún hoy día el Instituto de Estadísticas juega un gran papel en estos dos tipos de proyección.

El Presupuesto Económico fué un medio de transformación de las costumbres de trabajo de la administración francesa que facilitó el mejoramiento de la ejecución de los Planes. Permitió por otra parte, la puesta a punto del sistema de contabilidad nacional y de su técnica de proyección que más tarde fueron utilizados para la planificación.

Fués en gran parte por intermedio de la preparación de los presupuestos económicos que el Ministerio de Finanzas se integró progresivamente al aparato de preparación del Plan.

II. En el curso de la preparación del Plan

a) El Plan describe las tendencias pero las circunstancias particulares del año que precede inmediatamente a su comienzo (o año de base) influyen en la preparación y la presentación del Plan. Ahora bien, en el momento en que el Plan es preparado y presentado, este año es descrito por un presupuesto económico.

b) Al final de la preparación del Plan, se puede comparar la evolución que él describe con las previsiones de los presupuestos económicos para el primer o los primeros años de ejecución y describir de esta manera las trayectorias posibles.

II. En el curso de la ejecución del Plan

a) El Presupuesto Económico facilita la ejecución de las decisiones tomadas por el Plan.

Hasta ahora el Plan francés no contiene decisiones ejecutorias. Prevé solamente ciertas decisiones y proporciona un cuadro de referencias para

/numerosas otras

numerosas otras decisiones administrativas. Pero las decisiones son tomadas con ocasión de otros actos administrativos y particularmente con motivo de leyes de finanzas anuales (Presupuesto Fiscal).

Estas leyes de finanzas son preparadas por medio de un presupuesto económico que sirve así de intermediario para que las orientaciones decididas en el Plan sean efectivamente traducidas en medidas necesarias.

Pero el Presupuesto Económico también toma en consideración otros objetivos. Es por esto que es importante prever en el Plan un calendario de instalación de los medios que él pone en marcha. Igualmente hay que introducir distinciones entre las diversas acciones según si se les considera como debiendo ser más o menos invariantes, cualquiera que sea la coyuntura, teniendo en cuenta al mismo tiempo la importancia del objetivo y la certitud del mecanismo que permite alcanzarlo.

Por otra parte los diferentes aspectos de la vida económica han sido muy diversamente estudiados por los planes franceses sucesivos. Los planes han contenido más indicaciones sobre las acciones nuevas que sobre los actos corrientes de gestión administrativa que condicionan sin embargo una parte muy grande de los gastos del Estado. Los presupuestos económicos han servido para que las decisiones tomadas en lo que respecta a estos actos no estén en contradicción con las orientaciones a mediano plazo del Plan.

b) El Presupuesto Económico facilita el control del Plan. Los presupuestos económicos previsionales establecidos a principios de un año proporcionan una imagen generalmente bastante exacta de la economía de ese año y por consiguiente permiten ver si el Plan está en buenas vías de realización, y esto tanto más cuando se avanza en la ejecución del Plan.

Prolongando los presupuestos previsionales por los presupuestos exploratorios, se puede apreciar mejor las probabilidades de realización del plan en diversas hipótesis y orientar la política económica para mejorar esta realización o por el contrario decidir modificaciones para aportar al plan.

Cuando el plan mismo prevé límites para la evolución admisible de ciertas magnitudes (técnica de las luces de alarma) los presupuestos económicos permiten vigilar con anticipación la evolución de estas magnitudes.

c) Los planes interinos

Sucedió en dos ocasiones que el Plan tuvo que experimentar profundas modificaciones en medio de su ejecución. Hubo entonces que adoptar planes interinos preparados como presupuestos económicos prolongados.

NATURALEZA DEL PRESUPUESTO

ECONOMICO

por

J. MAYER

I NATURALEZA DEL PRESUPUESTO ECONOMICO 1/

Pregunta nº 1. ¿Con qué fin se preparan los presupuestos económicos?

La finalidad principal de los presupuestos económicos consiste en mejorar la elección de la política económica a cargo del Gobierno.

En nuestro país, así como en la mayoría de los grandes países industrializados el Estado ocupa un lugar preponderante en las corrientes económicas. Es así como el 28% del valor agregado por las empresas no financieras entra en las arcas fiscales u organismos estatales bajo forma de impuestos indirectos, cotizaciones sociales, etc.; 30% de la entrada disponible de las familias les es entregado por el Estado o por organismos sometidos a su control (emolumentos de los funcionarios y de los asalariados de empresas públicas, préstamos sociales, asistencia, etc.); el Estado participa con un tercio de la formación bruta de capital fijo de la nación. Además, múltiples regulaciones estatales fijan a cada unidad económica el marco general permitido a sus decisiones económicas.

Es por lo tanto imposible imaginar que el Estado tenga una actitud de "no intervención" en la vida económica. El sólo hecho de aplicar los impuestos necesarios al cumplimiento de la más fundamental de sus tareas, lo convierte ampliamente en el agente económico más importante de la nación.

Las medidas adoptadas por el Estado intervienen en la vida económica de cada familia, de cada empresa. Si el Estado quiere apreciar correctamente el efecto de estas medidas, debe tomar en consideración las acciones de todos estos agentes económicos y por lo tanto, realizar una previsión que abarque el conjunto de la actividad económica de la nación.

El presupuesto económico debe tratar de verificar que las medidas alcancen su objetivo, teniendo en cuenta la evolución previsible de los elementos de la vida económica, que no están bajo control del Estado.

1/ Traducido de "REPNSES A QUELQUES QUESTIONS SUR LES BUDGETS ECONOMIQUES, Extrait des Etudes de Comptabilité Nationale, N° 2, 1961 (Ministere des Finances et des Affaires Economiques. Service des Etudes Economiques et Financieres, Paris). Utilizado como material de estudio y referencia en el Programa de Capacitación del Instituto, Curso Básico de Santiago (Especialidad "Métodos y Análisis de Política Económica. Profesor Carlos Matus)

Fué después de la última guerra cuando las responsabilidades del Estado en materia de desarrollo económico se hicieron más evidentes y en Francia se realizaron las primeras tentativas sistemáticas para apoyar la acción de los poderes públicos sobre un análisis económico predictivo. Se trataba entonces principalmente de comparar el posible desarrollo de la producción, - limitado por la escasez de factores productivos - con el crecimiento de la demanda que era en cierto modo independiente de la producción. Fué esta comparación del empleo y recursos nacionales que dió origen a la palabra "presupuestos económicos"; dicha palabra se ha conservado aún cuando la naturaleza de las proyecciones ha cambiado y se han efectuado verdaderas predicciones de cuentas nacionales.

Pregunta nº 2. ¿ No sería posible estudiar separadamente el efecto de cada medida sin tener que recurrir a un presupuesto económico?

Es ciertamente posible actuar de esta manera y muchas medidas son tomadas aún después de un estudio parcial. Pero el riesgo está en tomar aisladamente medidas conducentes al fin que cada una de ellas persigue, pero cuya yuxtaposición no permite alcanzar el conjunto de los objetivos. En vista de la gran interdependencia de las diversas corrientes económicas, hoy en día no es posible tener, por un lado una política agrícola, por otro lado una política social, o una política fiscal o una política de comercio exterior, etc. El Estado tiene que definir una política económica coherente.

Aumentar los salarios y las transferencias sociales podría ser un buen método para promover el desarrollo económico. Por lo demás, limitar las importaciones puede ser, en ciertos casos, un medio de defender la balanza comercial. Pero el Gobierno de un país carente de materias primas que tomara a la vez las dos medidas, no alcanzaría sin lugar a dudas, ni uno ni otro de estos objetivos. Conduciría a su país a la inflación, al desequilibrio creciente de la balanza comercial y al retraso de la expansión económica.

/Pregunta nº 3

Pregunta nº 3. ¿Qué entendemos por "previsión económica de conjunto"?

Se trata de una previsión que abarca el conjunto de relaciones económicas que tienen entre ellos y con el resto del mundo, los diferentes agentes económicos de la nación.

Una previsión de este tipo es solamente posible porque la actividad económica de los años anteriores se encuentra compilada en la forma de una contabilidad nacional que se esfuerza precisamente en no dejar ningún flujo fuera de su campo de observación. También el presupuesto económico se prepara por consiguiente en la misma forma y según los cuadros en que se registró la experiencia anterior.

Los cuadros de la Contabilidad nacional francesa fueron por lo demás, ideados para facilitar las proyecciones y en especial las proyecciones a corto plazo. Es por esto que se clasificó a los agentes económicos en grupos que tienen conductas homogéneas, que se detallaron las operaciones que constituyen para el Estado los instrumentos de su política económica y que se hizo un esfuerzo por introducir en la Contabilidad nacional los cuadros de operaciones financieras que dan indicaciones precisas para la ejecución a corto plazo.

Así como la Contabilidad nacional, los presupuestos económicos pueden establecerse de una manera más o menos detallada. A veces, por ejemplo, el consumo de las familias está representado por una cifra; otras veces por el contrario está formado por una gran cantidad de productos. Pero en los dos casos, la previsión cubre el conjunto de la actividad económica nacional.

Pregunta nº 4. Se habla ora del presupuesto económico como una previsión, ora como de un instrumento de preparación de decisiones de política económica. ¿Cuál es la mejor interpretación?

Estas dos interpretaciones no son contradictorias. El presupuesto económico describe la actividad económica futura, teniendo en cuenta las medidas adoptadas por el Gobierno. Proporciona por lo tanto, indiscutiblemente y en todos los casos, una previsión.

/Puesto que permite

Puesto que permite determinar el efecto de las medidas adoptadas, el presupuesto económico puede igualmente servir para encontrar medidas susceptibles de conducir a un cierto resultado.

Puede suceder, por ejemplo, que el Gobierno pretenda conseguir el equilibrio de la balanza de pagos pero que, teniendo en cuenta un primer estado del proyecto de la Ley de Finanzas,* el presupuesto económico deja prever una pérdida de divisas. El Gobierno deberá entonces modificar su proyecto y adoptar medidas tendientes a mejorar las cuentas externas. Un nuevo proyecto económico permitirá verificar si el fin que se persigue se alcanzó esta vez y si no se obtuvo en perjuicio de otros objetivos esenciales del Gobierno.

Para evitar ensayos, se ponen en juego modelos en donde ciertos objetivos del Gobierno figuran como datos (por ejemplo, el nivel del déficit o del excedente de la balanza de pagos) y que permiten determinar la amplitud de las medidas que se tomarán una vez conocida su naturaleza.

Sucede por lo demás, que se presentan algunas variantes del presupuesto económico, que demuestran cómo diferentes medidas conducen a distintos resultados, para esclarecer la elección de los organismos responsables.

La situación descrita por un presupuesto económico no es ciertamente la única posible. Cuando la previsión está hecha de antemano, por ejemplo a principios de un año para el año próximo, el conjunto de situaciones verosímiles, teniendo en cuenta nuestros conocimientos en materia de evolución económica, puede ser bastante extenso. La relación entre la acción y su resultado no es muy precisa. No pudiendo representar todos los resultados posibles de una política determinada e indicar sus posibilidades de realización, la contabilidad nacional debe establecer entre ellos una jerarquía y fijar así un objetivo a los agentes económicos, sobre los cuales no tiene influencia directa. Puede por lo demás, presentar varios de sus resultados; estas variantes tienen un carácter diferente de las que se habló en el párrafo anterior, pues ellas no traducen acciones diferentes sino que resultados alternativos de la misma acción. Sin duda, los dos tipos de variantes pueden combinarse entre sí.

* Ley de Finanzas por la cual el Gobierno fija su política presupuestaria y económica general de un año para el otro.

A medida que nos acercamos al año estudiado, la previsión se hace más evidente, la relación entre los objetivos y los métodos para alcanzarlos se pone más estricta. Finalmente, cuando a fines del primer semestre se establece una cuenta para el año en curso, los elementos normativos pierden su importancia puesto que el efecto de las medidas que se podrían tomar no se harían sentir antes del próximo año.

Por consiguiente, muy a menudo, las decisiones de política económica deben ser tomadas en base a previsiones poco precisas.

Es por esto que en general se rechazan las medidas de política económica muy "finas", es decir aquellas cuya eficacia no se prueba sino en situaciones muy restringidas, para darle preferencia a medidas cuya eficacia puede ser menos grande pero más garantizada. Se aumentan así las probabilidades de tomar, en base a una previsión falsa, una determinación cercana de la que habría sido adoptada en base a una previsión perfecta.

Pregunta nº 5. La contabilidad nacional está establecida sobre una base anual. ¿Pasa lo mismo con el presupuesto económico?

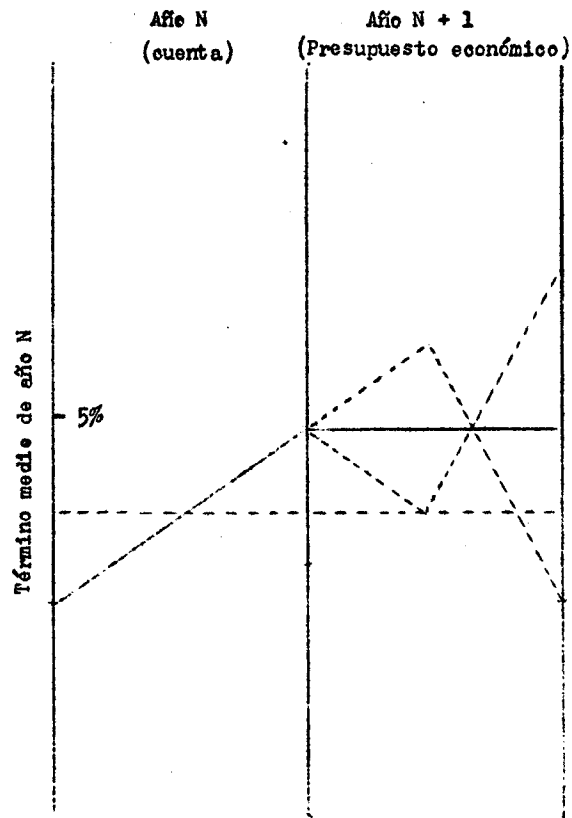
Se podrían concebir muy bien los presupuestos económicos semestrales o trimestrales en cuanto se tuviere una serie de contabilidad nacional semestral o trimestral. Pero, en todos estos casos, la previsión daría para cada dimensión el valor medio en el período considerado y no así su evolución en el curso de dicho período.

Actualmente, en Francia no se confeccionan más que presupuestos económicos anuales. Son por lo demás los más importantes. Por otra parte, en efecto, la contabilidad nacional anual es más precisa que las contabilidades para períodos más cortos, pues ciertos flujos económicos no se presentan más que sobre la base anual; ciertas estadísticas no son proporcionadas más que anualmente. Se sabe, por ejemplo, que el I.N.S.E.E. * calcula un índice anual de la producción industrial que engloba más series y reposa sobre más indicadores que los índices mensuales y los índices trimestrales. A menudo sucede que el índice anual difiere bastante del término medio de los índices mensuales.

* Instituto Nacional de Estadísticas y Estudios Económicos.

Por otra parte, las decisiones del Estado, en la medida en que pueden expresarse en la Ley de Finanzas, son tomadas en el cuadro del año. Las previsiones presupuestarias proporcionan antes que nada un elemento de información para los presupuestos económicos anuales. A la inversa, dichos presupuestos constituyen el instrumento preciso para probar la adaptación de la política presupuestaria a los objetivos aspirados.

El hecho de no disponer más que de previsiones anuales, tiene sin embargo, un grave inconveniente; y es que hay que esperar en principio, que el año termine para poder comparar la previsión y la realidad. Se trata de hacer un esfuerzo por paliar este inconveniente utilizando los análisis temporales de diversas series estadísticas y aplicarlas a las dimensiones del presupuesto económico; pero esta solución no es muy convincente pues los elementos de las cuentas nacionales cubren en general un campo más vasto que las series estadísticas. También se trabaja actualmente en la descomposición trimestral de las cuentas nacionales anuales de los años anteriores, lo que facilitará la descomposición trimestral de los presupuestos económicos anuales.



/Debe hacerse

Debe hacerse hincapié sobre el hecho que el presupuesto económico da el valor global de cada variable para el conjunto del año, pero no da en sí mismo ninguna idea de su evolución en el curso de ese año, sino que esta evolución debe finalmente coincidir con el valor global previsto.

La figura indicada más arriba, da un ejemplo de tres evoluciones posibles de una variable en el curso del año $N + 1$ que serían traducidas de la misma manera en el presupuesto económico para ese año $N + 1$. En el caso previsto la variable en cuestión crece en 5% de N a $N + 1$.

Pregunta nº 6. ¿Cuántos presupuestos económicos se establecen para cada año?

En qué ocasión?

Un presupuesto económico para el año N se establece en el momento de la preparación de la ley de finanzas para ese año, es decir en septiembre del año $N - 1$.

Generalmente ha sido precedido de un presupuesto establecido en marzo del año $N - 1$ que puede ser utilizado para los primeros trabajos sobre el presupuesto del Estado, o más ampliamente, para la preparación de medidas (fué el caso en 1960 con el Plan interino para 1961).

Lo precederá en general, un presupuesto establecido en febrero del año N , análogo a los comentados en los trabajos de la antigua comisión de Cuentas de la Nación o al que ilustró en 1960 la parte relativa a 1960 del Plan Interino.

A estos tres presupuestos económicos podrían agregarse otros, ya sea que eventos imprevistos modifiquen la evolución económica, ya sea que el Gobierno solicita el estudio de medidas particulares. Es así como el primer presupuesto económico 1961 fué establecido en la primavera de 1959, para responder a una solicitud gubernamental.

Las palabras "presupuestos económicos" designan por lo tanto las cuentas previsionales que pueden establecerse en condiciones muy diferentes. Está claro que los métodos de preparación no podrían ser los mismos en cada caso.

El cuadro siguiente, presenta los períodos de confección de los últimos presupuestos económicos.

/Cuadro

	Fecha	1959		1960		1961	
		Febrero Marzo	Septiembre	Febrero Marzo	Septiembre	Febrero Marzo	Septiembre
Presu- puesto del año	1960	N° 1	N° 2	N° 3	Cuentas previsio- nales	.....	.....
	1961	N° 1	.....	N° 2	N° 3	N° 4	.....
	1962.....	.....				N° 1	.....

Del ejemplo del año 1960 se puede apreciar que hay un proceso continuo de los presupuestos económicos a las cuentas. La cuenta provisoria del año 1960 establecida en septiembre de 1960, contenía muchos elementos calculados en base a relaciones parecidas a las que se utilizan en los presupuestos económicos, pero basado en informes parciales. La cuenta preparada a principios de 1961 se basa sobre muchos más datos verificados.

Sin embargo, los principios de instauración de los presupuestos económicos y de las cuentas definitivas son fundamentalmente opuestas ya que el presupuesto es un conjunto de hipótesis y las cuentas son un conjunto de constataciones estadísticas.

II PRINCIPIOS DE ELABORACION DEL PRESUPUESTO ECONOMICO

Pregunta nº 7. ¿El presupuesto económico se presenta bajo la forma de una contabilidad nacional de un período futuro? ¿Todos los elementos de dichas cuentas son definidas simultáneamente con ayuda de un modelo matemático?

Los modelos matemáticos juegan un papel importante en la preparación de presupuestos económicos. Estos últimos tienden en efecto a realizar la síntesis de conocimientos que se pueda tener sobre el comportamiento de agentes económicos en un período próximo. Estos comportamientos están en relación con otros. Hemos dicho más arriba que la interdependencia de decisiones económicas era una de las características de la economía moderna. Cuando se hacen cuentas un poco detalladas, no se podrían tomar en consideración estas interdependencias sin recurrir a fórmulas matemáticas.

Por lo demás la econometría ha estudiado de manera muy sistemática ciertos comportamientos, lo que permite utilizar los conocimientos anteriores para las proyecciones.

Sin embargo, la ejecución de modelos matemáticos no es suficiente. Comprenderemos esto reflexionando sobre el hecho de que nuestra previsión se aplica a un año muy próximo, al año que viene o en general, al año que sigue a uno que suponemos conocer. El presupuesto económico extrapola por un año las cuentas provisionales del año que acaba de terminarse, las cuentas estimadas de un año en curso, o el presupuesto económico de un año futuro. Esto facilita la previsión, pues, de un año a otro, la economía varía relativamente poco, sus cambios son marginales. Si representamos el año 1961, multiplicando por 1,08 todos los valores que caracterizan el año 1960, tendríamos una previsión que parecería a los economistas del siglo próximo sin dudas, muy satisfactoria. Pero, ella sería insuficiente para las necesidades de acción económica.

/Podríamos mejorar

Podríamos mejorar esta estimación homogénea utilizando relaciones matemáticas que demuestren como se deforman las relaciones entre los valores. Tales relaciones son estudiadas en análisis teórico y aplicadas a los años pasados, de manera de poder calcular los coeficientes que los determina. Este cálculo tiende a eliminar lo que es accidental, lo especial, en cada año, y lo no explicado en la teoría estudiada, para hacer resaltar lo que se mostró estable en el período anterior, desde el punto de vista teórico.

Mientras más importantes sean las discrepancias así eliminadas en relación a las variaciones anuales explicadas por la teoría, más debemos estudiarlas con atención. Lo que nos conduce a menudo, si no encontramos una teoría mejor, a buscar otras fuentes de información.

Aun las mejores teorías pueden revelarse insuficientes. Por ejemplo, la variación de la población en edad de trabajar se obtiene en base a las fórmulas establecidas por los demógrafos. En 1956 sin embargo, un factor importante de esta variación fué la llamada al servicio militar de la reserva "disponibles", y se debió por lo tanto completar las fórmulas habituales de los demógrafos por informaciones nuevas sobre la cantidad de clases reclutadas y estudiar el impacto que esta medida produjo sobre las condiciones de empleo de otros trabajadores, etc.

Cuáles son esos otros métodos de información? Primero la encuesta directa a los agentes económicos sobre sus proyectos. Si estos proyectos dependen de otras variables económicas, se entabla entre estos agentes y la persona que hace las estimaciones del ingreso nacional, un diálogo que permite llegar a la previsión correcta. Cuando esto no es posible, el diálogo puede establecerse con expertos que conocen perfectamente bien la evolución de las variables estudiadas.

Se experimenta entonces, la necesidad de completar con otras informaciones aquellas que se obtienen de los modelos matemáticos. El análisis sistemático de dichas informaciones puede conducir al descubrimiento de ecuaciones o de conjuntos de ecuaciones que las representan perfectamente.

/El aspecto matemático

El aspecto matemático de la preparación de los presupuestos económicos se enriquece entonces. No se excluye la posibilidad que, a la inversa, el progreso de encuestas estadísticas conjuntamente con el desarrollo de un estado de espíritu prospectivo en los agentes económicos, disminuya en la oficina de contabilidad nacional, la utilización de ecuaciones para la previsión a corto plazo.

Pregunta nº 8. Ciertos elementos del presupuesto económico entran en las relaciones escritas en forma matemática, otros se conocen a través de encuestas directas, otros por medio de opiniones de expertos. ¿Los mismos elementos provienen siempre del mismo tipo de fuente?

La pregunta induce a una observación previa: todos los elementos del presupuesto económico entran en las relaciones expresadas en forma matemática aunque sean relaciones contables que indican su inclusión dentro del marco de una contabilidad nacional. Finalmente para diversas magnitudes, la respuesta puede ser diferente respecto a diversas etapas sucesivas del presupuesto económico del mismo año.

Hay sin embargo, ciertas regularidades. El consumo anual de las familias es a menudo calculado con ayuda de relaciones que conectan su evolución con las de las rentas y de los precios. Tales relaciones han sido estudiadas y el valor de los coeficientes que figuran han sido objeto de innumerables medidas; es aún posible escoger el valor de estos coeficientes tomando en cuenta las condiciones coyunturales.

Además, existen muy pocas encuestas directas sobre las intenciones de los consumidores; se refieren en general a períodos más cortos que el año y sus resultados son poco halagadores. Sin dejar de lado las informaciones que dan, se utilizarán más ampliamente en esta materia, las relaciones econométricas.

Otro campo en donde el cálculo es casi siempre empleado, es el de los consumos intermedios de diversas ramas, que se conecta a la producción de dichas ramas suponiendo conocidos los coeficientes técnicos *. Estos últimos

* Los coeficientes técnicos representan el valor de los diferentes productos utilizados en la producción de una unidad de valor de un producto dado

/generalmente son

generalmente son medidos en base al cuadro de relaciones interindustriales de un año reciente. Pero se les puede calcular igualmente suponiendo que evolucionan conforme a ciertas leyes económicas; a veces su variación se determina haciendo intervenir factores accidentales de evolución. De esta manera los coeficientes que traducen el consumo de productos petroleros en diversas ramas son estimados, en cada cuenta previsional, suponiendo que se persigue la tendencia a sustituir estos productos por combustibles minerales sólidos. Pero pueden presentarse ciertos hechos que transformen estas estimaciones. Es así como durante los acontecimientos de Suez en 1956, las condiciones de aprovisionamiento de petróleo cambiaron bruscamente y por lo tanto se debieron modificar los valores ya calculados.

De diferente manera sucede para la formación bruta de capital fijo. Por una parte, las relaciones econométricas que se han estudiado, dejan entrever discrepancias muy importantes para responder a nuestras necesidades. Por otra parte, es posible tener informes más directos sobre una parte de esta variable. Las principales empresas nacionalizadas y muchas grandes empresas tienen proyectos a largo plazo relativamente poco afectados por la coyuntura económica y que nos son comunicados. Tenemos por lo tanto un conocimiento directo de estas inversiones (que son por lo demás a menudo escogidas por empresarios con ayuda de relaciones econométricas).

Varias empresas, responden a un cuestionario difundido por el I.N.S.E.E.¹⁴ que pregunta no solamente sobre los proyectos de inversión, sino que sobre las modificaciones a estos proyectos que podrían acarrear cambios en la coyuntura. El estudio de las respuestas a estas preguntas, reemplaza en cierto modo al de una relación interdependiente. En general, en lo que se refiere a las pequeñas industrias, por el contrario, se tiene muy poca información. En lo que a ellas respecta, se debe utilizar relaciones matemáticas.

Consideremos finalmente la estimación de los gastos del Estado por el S.E.E.F.* Esta se hace de manera muy diferente en las diversas etapas de la preparación presupuestaria. Los primeros presupuestos económicos son

* Servicio de Estudios Económicos y Financieros del Ministerio de Finanzas.

confeccionados antes de conocer las evaluaciones de los expertos de la Dirección del Presupuesto del Ministerio de Finanzas. Los gastos son entonces calculados por medio de relaciones simples, extrapolarlo la evolución pasada teniendo en cuenta el término medio de los objetivos. Los datos del presupuesto económico son después utilizados por la Dirección del Presupuesto para precisar sus propias previsiones. Estas se utilizan a su vez, en los presupuestos económicos que acompañan el proyecto de la Ley de Finanzas. Más adelante, el S.E.E.F. puede obtener un conocimiento directo de los proyectos de los gastos hechos por cada ministerio. Se entiende que cada ministerio, para calcular sus gastos, puede utilizar cálculos extremadamente detallados, opiniones de expertos o encuestas directas en sus servicios. En el estado actual de nuestros conocimientos y métodos de cálculo con que disponemos, la centralización de los resultados es más económica por cierto, que las relaciones y los datos utilizados por los ministerios.

Vemos por lo tanto, que las diferentes maneras de considerar el futuro se utilizan sucesivamente o simultáneamente. La práctica de presupuestos económicos, la comparación entre estimaciones y resultados, nos guían hacia una elección de técnicas apropiadas en cada caso.

Pregunta nº 9. ¿Cuáles son las relaciones contables de las que hablamos más arriba? ¿Cuáles son los otros tipos de relaciones utilizadas?

En todos los casos los elementos que constituyen un presupuesto económico están insertados en un esquema de contabilidad nacional, lo que indica entre ellos un cierto número de relaciones contables. Se establece que los recursos nacionales de una cierta categoría de productos serán iguales a los empleos que de ellos se harán, y que los recursos de un agente económico serán iguales a sus usos.

Estas relaciones aseguran un cierto grado de coherencia en las previsiones o en las decisiones. Ellas permiten por ejemplo, verificar que las decisiones tomadas o probables relativas a las distribuciones de

/rentas, no conduzcan

rentas, no conduzcan a consumos de cada producto superiores a las posibilidades de producción, teniendo en cuenta otros usos y recursos.

La utilización de dichas relaciones es fructífera solamente cuando se puede hacer intervenir dentro de otras relaciones (igualdad o desigualdad) todos los elementos de la relación contable sin excepción, o por lo menos si se dispone de ciertos conocimientos al respecto. Sin esto último, las relaciones sólo sirven para definir un saldo sobre el cual no se puede opinar.

La búsqueda de la coherencia no es un fin en sí mismo pues no hay ningún interés en hacer una previsión falsa pero coherente ni en tomar decisiones coherentes pero malas. Esta constituye simplemente un medio de mejorar las previsiones y las decisiones.

Tomemos por ejemplo el caso de un país en donde se estima que el riesgo que produciría en la economía un exceso de la demanda sobre la oferta sería muy grande. El Gobierno de este país podría ser reticente en tomar medidas que tiendan a aumentar en el mismo porcentaje la producción y el consumo por temor a que las estimaciones se revelen erróneas, y que el consumo no aumente en forma más rápida que la producción. Por consiguiente el Gobierno tomará medidas para aumentar la producción más que el consumo. Si las previsiones resultan exactas, en este caso, habrá un cierto excedente de la oferta sobre la demanda lo que es menos grave porque el Gobierno, por el hecho de haber efectuado previsiones coherentes, pudo prever y organizar los medios materiales y financieros del almacenamiento.

Es evidente que las relaciones contables por sí mismas, no permiten definir un equilibrio económico. Las otras relaciones utilizadas expresan:

- el conocimiento del comportamiento de un grupo de agentes económicos.

Se establece, por ejemplo, que cuando el volumen de consumo total de las familias aumenta en $x\%$, su consumo de productos alimenticios aumenta en $e x\%$.

$$\frac{\Delta C_a}{C_a} = e \frac{\Delta C}{C}$$

/o se establecerá

o se establecerá también que las empresas no permiten que la parte autofinanciada de su formación de capital sea inferior a x%.

$$\frac{\text{Ahorro de sociedades + Financiamiento de Inversiones por parte de los empresarios individuales}}{\text{Formación de capital}} > \frac{x}{100}$$

- la existencia de ciertas relaciones institucionales entre diversas variables: los impuestos y el producto o las rentas, las cotizaciones sociales y los salarios, etc.;
- la permanencia de ciertas estructuras: estructuras técnicas (ejemplo: estabilidad de coeficientes técnicos), económicos (ejemplo: mantenimiento de la parte respectiva de las rentas del trabajo y del capital entre ciertos límites), financieros (ejemplo: estabilidad de la distribución del patrimonio, y por consiguiente de las rentas de capital, entre las familias y las empresas).

Pregunta nº 10. Más arriba vimos (pregunta nº 6) que los presupuestos económicos para un mismo año estaban confeccionados en épocas diferentes y por consiguiente de acuerdo a métodos diferentes. ¿Los presupuestos que se hacen para cada año en la misma época relativa (por ejemplo en septiembre del año N para el año N + 1) son siempre confeccionados de la misma forma?

En general sí. Los presupuestos económicos cuya preparación no está impuesta ni por un acontecimiento imprevisto de la coyuntura económica ni por un asunto particular concerniente a la política económica, están hechos en fechas regulares y para cada fecha, según esquemas análogos. Las principales diferencias provienen de que se trata, año tras año, de mejorar los métodos utilizados.

/Sin embargo la

Sin embargo, la diversidad de situaciones y problemas planteados ocasiona cambios en estos métodos. En particular, la confección de presupuestos económicos es diferente en los casos del pleno empleo, en donde la producción está limitada por disponibilidades de los factores de producción, y en las situaciones de sub-empleo, en donde la producción está limitada por la demanda.

Ciertos problemas exigen la utilización de relaciones poco conocidas que nos abstendremos de utilizar en otros problemas. Es más fácil por ejemplo, relacionar la producción con la evolución de la mano de obra activa en su conjunto, que en base a su distribución en cambios de personal efectivo y variación de la jornada de trabajo. También nos abstendremos de utilizar dicha descomposición. Pero si se exige al presupuesto económico dar indicaciones para una política de inmigración de mano de obra, nos veremos obligados a hacerlo.

Asimismo, la utilización de cuadros de operaciones financieras prospectivas en conjunción con otros elementos del presupuesto económico, no se hace más que a modo experimental, pues nosotros conocemos poco los comportamientos financieros. Sin embargo, cuando la pregunta se refiere a los "atascamientos" que puede tolerar la economía, la confección de estos cuadros, se hace indispensable.

Demos otro ejemplo concerniente a los salarios. A menudo se utiliza una relación conectando la variación del monto de los salarios nominales con la de la actividad de la mano de obra y los precios:

$$S_{n+1} = S_n \cdot A.P. (1 + u)$$

A es el aumento de la actividad de la mano de obra, P la variación relativa de los precios de bienes de consumo y u un coeficiente que muestra el mejoramiento o el deterioro del salario real.

Esta relación simple ha sido utilizada de diversas maneras. En los períodos de inflación, que hemos mencionado, se podría fijar como objetivo un cierto mejoramiento del salario real y tratar de averiguar si este mejoramiento era compatible con la política de limitación de las alzas de

/precio. El coeficiente

precio. El coeficiente u aparecía entonces como un dato.

Por el contrario, en los períodos de relativa estabilidad monetaria que existe actualmente, parece que la variación de salarios nominales sea más regular que la de salarios reales a raíz de mejoramientos de salarios relacionados con el crecimiento, los contratos de productividad, reclasificación de los trabajadores. En este caso, la fórmula precedente permitiría calcular la variación del salario real resultante de una variación dada del salario nominal. Esta por el contrario, se obtendría según un cálculo simbolizado por la siguiente fórmula:

$$S_{n+1} = S_n \cdot A.T.N.$$

N representa el término medio con relación al principio de año de las alzas trimestrales previsibles, y T la relación de la tasa de salarios al 31 de diciembre del año anterior según el término medio de ese año.

En este caso, el valor de N puede considerarse como medio para verificar la contabilidad con los otros elementos de este presupuesto, en particular los precios, a través del estudio del presupuesto económico.

Pregunta nº 11. La preparación de un presupuesto económico supone la ejecución no solamente de relaciones econométricas, sino de todo un conjunto de informes. ¿Esto no traería como consecuencia una cierta descentralización del trabajo?

Por su naturaleza misma, el trabajo de preparación de un presupuesto económico está centralizado, puesto que consiste en hacer la síntesis de informaciones muy variadas. Pero el conjunto de estos informes conduce a participación activa de un gran número de servicios administrativos y aún de un cierto número de organismos privados. Nada es más falso que la imagen de un contador, encerrado en su oficina, con una máquina de calcular de la cual espera los servicios que se consultan más a menudo en la bola de cristal.

/El año sobre

El año sobre el cual él trabaja es tan cercano y tan fuertemente determinado por decisiones ya tomadas, por actos ya cumplidos, que debe buscar en la marcación y el análisis meticuroso de estas decisiones y de estos actos, los elementos necesarios para la proyección.

Desde hace 10 años, la situación en Francia a este respecto, ha cambiado mucho. Un mejoramiento de las redes de información y de los métodos de preparación de presupuestos económicos se llevan a cabo favoreciéndose en forma simultánea. Es así como las Direcciones técnicas del Ministerio de Industrias proporcionan sobre las perspectivas de producción en sus diferentes ramas, informes más precisos, más detallados, mejor coordinados. Al mismo tiempo el S.E.E.F. proporcionando un cuadro de intercambios interindustriales de 65 ramas permite integrar los informes que hace algunos años, habrían sido prácticamente inutilizados. Creemos sin embargo, que estamos lejos del óptimo en lo que a esta materia se refiere. Algunos informes sobre los proyectos de industrias privadas empiezan a llegar de diversas fuentes sin poder ser totalmente utilizados porque los métodos actuales de preparación de presupuestos económicos, no lo permiten. La preparación de estimaciones de cuentas desagregadas de empresas en un gran número de sectores y categorías jurídicas, mejora la situación a este respecto. Constituirá a su vez, un incentivo para que los industriales vuelvan a colocar sus propias estimaciones en los cuadros de la previsión de conjunto, lo que facilitará su comunicación y utilización.

Pregunta nº 12. ¿Los presupuestos económicos están destinados a volverse más y más detallados?

Probablemente sí, o por lo menos en una cierta etapa de su preparación. Como nos vemos forzados a utilizar en la preparación de presupuestos económicos, informes que se refieren a pequeños sectores de la economía, es necesario tener cuadros bastante detallados para integrarlos. Por lo demás, los que se emplean exigen a menudo previsiones detalladas.

/Pero esto no

Pero esto no debe hacernos olvidar que las previsiones globales serán en muchos casos más seguras que las desagregaciones que podrían presentarse. Muchas leyes económicas se verifican mejor en conjunto, que en variables microeconómicas.

Por ejemplo, la hipótesis de constancia de coeficientes técnicos. No es válida si la nomenclatura de los insumos está agregada, con lo cual toda sustitución de un producto por otro semejante trastornaría el equilibrio previsto. Por el contrario, dicha hipótesis exige un alto grado de desagregación de la nomenclatura de los productos; es evidente que un aumento de la producción "textil" puede requerir "inputs" de algodón muy diferentes, según si este aumento se debe a los géneros de algodón o a los géneros de lana. El coeficiente

consumo de algodón para la producción textil
producción textil

será menos estable que el coeficiente:

consumo de algodón para la producción de géneros de algodón
producción de géneros de algodón

Entre estas exigencias contradictorias, hay que elegir una posición óptima que puede variar con el tiempo, con las técnicas, y con los conocimientos estadísticos.

Pregunta nº 13. ¿La existencia de planes de modernización y equipo influyen sobre la preparación de presupuestos económicos?

Los planes a mediano plazo permiten definir los objetivos de los presupuestos económicos; en contrapartida, los presupuestos económicos permiten precisar cada año las medidas más favorables a la ejecución del plan.

/La realización de

La realización de objetivos de un plan de cuatro años puede hacerse con calendarios anuales diferentes; sin embargo, los ritmos anuales de ejecución del plan no pueden alejarse mucho de la tendencia media. El presupuesto económico tendrá que determinar cada año, teniendo en cuenta las realizaciones de los años anteriores y el carácter particular previsible del año futuro, cuál es el ritmo anual más favorable para ejecutar el plan y cuales son las medidas que deberían adoptarse para asegurar este ritmo.

Si por ejemplo el plan prevé un crecimiento anual de la producción interna bruta de 5,5% por año y si nos damos cuenta a fines de año, que después de una recesión en ciertos países, nuestras exportaciones van a bajar en vez de aumentar al ritmo definido en el plan, será razonable adoptar para el año próximo, un objetivo de crecimiento inferior a 5,5%. Nos esforzaremos por el contrario en sobrepasar dicha tasa cuando las circunstancias sean más favorables.

En materia de inversión, la relación entre los objetivos del presupuesto económico y el plan es mucho más precisa. Las inversiones efectuadas en 1962 fomentan el crecimiento de la producción para los años siguientes. No se las puede determinar si no se ha estudiado el futuro de la producción. Sucede lo mismo con las inversiones sociales; no se puede fijar el número de liceos que se construirán en un año, si no se ha establecido el crecimiento futuro de sus efectivos.

En fin, desde el punto de vista metodológico, los modelos globales o parciales estudiados en base a la preparación del plan, pueden ser utilizados, como lo hemos visto más arriba, en una primera etapa de la confección de los presupuestos económicos.

/III. LA REALIZACION

III. LA REALIZACION DE UN PRESUPUESTO ECONOMICO

Pregunta N° 14. ¿Cuáles son las principales etapas en la preparación de un presupuesto económico?

Estas etapas son bastante diferentes según el tipo de presupuesto económico. El procedimiento seguido para establecer una previsión completa sobre un año bastante cercano será muy distinta de la que se empleará si se trata, en el curso del año, de estudiar una medida especial de política económica.

En el primer caso, las etapas de la preparación de un presupuesto son generalmente las siguientes:

a) Fase preparatoria.

Un primer presupuesto económico se prepara por el S.E.E.F. sin recurrir sistemáticamente a informaciones externas. Si se trata del primer presupuesto económico de un año determinado, se emplea un modelo matemático simple. Si se ha estudiado ya el año en cuestión, se corrige el presupuesto previamente establecido para tomar en cuenta las observaciones hechas desde su confección sobre los años precedentes.

La confección de este presupuesto económico se hace en general en dos tiempos: en primer lugar, se formula una cuenta estimativa en el esquema de "cuentas simplificadas" de la contabilidad nacional; en segundo lugar, desagregan dichas cuentas al nivel de cuentas "desarrolladas" * y para ciertas variables, con más detalles aún.

b) Fase de información.

El conjunto de elementos de las cuentas es sometido a un gran número de organismos que están directa o indirectamente en relación con los centros de decisiones económicas. Estos pueden comparar las estimaciones que habían hecho ellos mismos sobre una variable determinada, con las del S.E.E.F. Si estas previsiones son diferentes, ellos, en común acuerdo con el S.E.E.F. buscan la razón de esta diferencia; a veces proviene de pronósticos diferentes sobre la evolución de otras variables; otras veces por el contrario, traduce opiniones diferentes sobre el comportamiento de agentes económicos.

* "estructuradas "

Por consiguiente, en el transcurso de esta fase, el diálogo conduce a precisar las mutuas influencias de diversas variables, es decir, ésta juega el papel que tendría en un modelo matemático, una relación de interdependencia.

c) Fase de síntesis.

Después de estas confrontaciones, se establecen las cuentas de cada grupo de agentes económicos y se asegura así, la compatibilidad de acuerdo con una serie de ajustes que finalizan en un presupuesto económico definitivo.

Pregunta N° 15 ¿Cuál es el modelo empleado en la fase preparatoria?

Hemos visto que se podía utilizar modelos diferentes según la situación económica. Su principio es siempre el de reconstruir las cuentas de agentes económicos partiendo de restricciones que suelen imponerse a la economía. Entre estas últimas se cuentan los principales objetivos de la política económica del Gobierno.

Por ejemplo, en la preparación del Presupuesto Económico de 1961, las principales restricciones introducidas en la cuenta preliminar, eran las siguientes:

- Los niveles de importaciones y de exportaciones, teniendo en cuenta la conjuntura internacional, la evolución política y económica de la zona franca, y la aceleración del Mercado Común;
- el valor de las inversiones públicas compatibles con los datos del plan interino;
- la estabilidad aproximativa de los precios al nivel alcanzado a fines del año 1960, salvo en lo que respecta a los precios en que la evolución está sujeta a disposiciones reglamentarias.

Otras restricciones aparecerán en el curso de la confección de la cuenta.

Se establecen entonces las cuentas de los principales agentes siguiendo muy de cerca los esquemas de cuentas "simplificadas" de la contabilidad nacional. Esto conduce a ciertas evaluaciones que podríamos dejar de lado utilizando un modelo más global, pero facilita considerablemente el cálculo, sobre todo en lo que respecta a evaluación de coeficientes que entran en las relaciones. Por lo demás el personal que establece las cuentas, está acostumbrado a estos cuadros y conoce el orden de las variables de cada cifra; de esta manera los riesgos de errores materiales disminuyen.

/En la

En la ejecución de cuentas de cada agente, nosotros definiremos, las variables calculadas directamente y las que dependen de otros datos de las cuentas, en especial de la producción interna bruta. Esto nos conducirá a simplificar el modelo. Estudiaremos estas cuentas en el orden en que se preparan efectivamente, principiando por las que tienen más restricciones.

a) La cuenta de la Administración Pública.

Pongámonos en el caso que el S.E.E.F. no tiene aún informes sobre el próximo presupuesto del Estado, pero ya debe confeccionar un presupuesto económico aunque no fuera más que para proporcionar a la Dirección del Presupuesto un primer juego de hipótesis económicas.

Los gastos administrativos son evaluados en el marco de estudios a más largo plazo efectuados en el momento de la preparación del Plan. A esta altura del trabajo, no se les hará depender de otros elementos de la cuenta (por lo menos en un presupuesto en donde se tomó como dato el nivel general de precios). Por ejemplo, el cálculo de préstamos sociales se hace con ayuda de un modelo parcial tomando en cuenta la evolución demográfica, la tendencia al crecimiento de gastos médicos en el consumo de familias, el desarrollo de regímenes complementarios de jubilación, etc. Dicho modelo puede ser completado por informes que se poseen ya sobre las medidas aplicables al año próximo, por ejemplo el alza sobre el precio de los honorarios de consultas médicas.

Por el contrario, los ingresos dependen ampliamente de otros elementos del presupuesto económico. Se admite que la variación de las cotizaciones sociales es igual a la de los salarios (salvo cuando una medida sobre el reajuste de tasas de cotizaciones deja entrever que será superior). Los impuestos indirectos están provisoriamente conectados linealmente con la variación en valor del producto interno bruto. Los impuestos directos, por el contrario, se calculan partiendo de las cuentas del año anterior.

b) La cuenta del exterior.

Hemos dicho ya que a esta altura del trabajo el comercio exterior se tomaba como un dato. Las hipótesis en esta materia no quedarán afectadas por los resultados del cálculo sobre otros elementos de la cuenta. Están hechas producto por producto, en la nomenclatura de 65 productos, utilizando para cada uno de ellos monografías puestas al día por el equipo encargado de la cuenta exterior.

/Los otros

Los otros elementos de dicha cuenta son poco importantes, o deducidos directamente de cálculos hechos en las cuentas de otros agentes. Por ejemplo, los recursos de la cuenta con el exterior, proveniente de transferencias públicas (gastos e ingresos externos de la administración) han sido evaluados en la cuenta de la Administración Pública. Estos dependen en gran parte de hipótesis sobre la evolución de la situación en Argelia y estudios sobre las previsiones a largo plazo en lo que respecta a gastos de equipo.

c) La cuenta de empresas no financieras.

En esta etapa del trabajo, el valor agregado, se desconoce. La parte de este valor agregado que será distribuido en salarios es calculado, como lo hemos indicado más arriba, partiendo de la hipótesis sobre la evolución de las tasas de salarios nominales y sobre la actividad de la mano de obra (ésta última conectada linealmente con la variación de la producción).

Las cotizaciones sociales y los impuestos indirectos están, como lo hemos visto, conectados a los salarios y al valor agregado respectivamente.

Finalmente se calcula, proporcionalmente al valor agregado, las diversas operaciones de distribución y los seguros; en cuanto a las subvenciones de explotación, han sido definidas en la cuenta de administraciones.

El saldo de la cuenta explotación de las empresas no financieras da su resultado bruto de explotación (en función, por supuesto, del valor agregado).

Una vez terminada la cuenta, se tendrá cuidado de comparar la descomposición del valor agregado así obtenido con las desagregaciones constatadas anteriormente, con el fin de verificar que no esté en contradicción con las tendencias a largo plazo.

El resultado bruto de la explotación se divide entre las sociedades y empresas individuales según un coeficiente de repartición que permanece estable de un año a otro.

Los dividendos y partes arrojadas por las empresas teóricamente se basan en rentas del año precedente; sin embargo, se ha constatado que se obtenía una mejor aproximación incluyéndolos sobre las rentas del año en curso.

/El cálculo

El cálculo de las inversiones de las empresas se divide en dos partes. En lo que respecta a las empresas públicas, se efectúan en base a estudios a más largo plazo hechos en el cuadro de la preparación de los planes. Hemos visto que en lo que se refiere al presupuesto económico 1961, dichas inversiones eran iguales a las previstas en el Plan interino (con algunas diferencias pequeñas, para tomar en cuenta las modificaciones de programas presentadas desde entonces). En lo que concierne a las empresas privadas, se obtiene una aproximación suficiente a esta altura del trabajo, incluyendo sus inversiones en el resultado bruto de la explotación.

d) La cuenta de familias.

En el curso de la confección de cuentas anteriores, los diversos elementos que constituyen las rentas de las familias se determinan en función del valor agregado. El estudio de la utilización de estas rentas se hace por categorías socio-profesionales. Se establece la renta de cada una de éstas utilizando una matriz, basada ésta en otra matriz demográfica, que da la repartición entre cada categoría socio-profesional de las rentas de diversos tipos. La repartición de la renta entre consumo y ahorro se hace en general, por medio de coeficientes de elasticidad calculados por estudios econométricos sobre las series cronológicas francesas y extranjeras.

Nótese que cuando la variación de la renta real ha sido muy baja para permitir la utilización de tales coeficientes, se recurre a otras fórmulas. Se ha estudiado en especial la conducta de las familias y se observó que se esforzaban en su mayoría en conservar su consumo en volúmen y sus ahorros en valores, el resto de sus rentas (positiva o negativa) se dividían en forma fija entre el consumo y el ahorro.

e) La cuenta de instituciones financieras.

Los elementos de dicha cuenta que no han sido proporcionados en las cuentas precedentes son evaluados por extrapolación de la tendencia constatada durante los últimos años.

De este modo, todos los elementos que constituyen el equilibrio de los bienes y servicios están ahora determinados o dependen linealmente de la producción interna bruta. El gráfico de este equilibrio permite entonces definir el producto interno bruto y finalizar el cálculo.

/La segunda

La segunda etapa consiste en detallar dichas cuentas globales. Este trabajo se efectúa para cada cuenta por uno de los equipos formados en el S.E.E.F. y especializados en el estudio de cada grupo de agentes económicos.

Este método es particularmente importante para las operaciones de bienes y servicios. El consumo de las familias es primeramente estudiado por funciones, con ayuda de coeficientes de elasticidad. El consumo por funciones se transforma en consumo por productos (en la nomenclatura de 65 productos) por la multiplicación por matrices que da la composición en productos de cada función.

El consumo de la administración es igualmente estudiado en 65 productos suponiendo que la composición del consumo por cada administración civil por una parte, y militar por la otra, no varía.

Hemos visto más arriba que las cifras del comercio exterior eran establecidas directamente en forma detallada. Los otros empleos de bienes y servicios se calculan en proporción al año precedente. La producción de cada producto se calcula entonces, por medio de un cuadro de intercambios interindustrial, salvo en lo que respecta al producto agrícola para el cual se hace una hipótesis directa. Para los productos agrícolas, por consiguiente, el ajuste entre los recursos y los empleos que se hace en la columna "variación de stocks".

Al final de dicha etapa, se dispone de una cuenta provisoria completa que comprende todos los datos que están calculados y publicados en las cuentas desarrolladas. Son estos datos los que se van a utilizar para la segunda fase: la fase de información.

Pregunta N° 16 ¿Cuáles son los principales organismos consultados en el curso de la fase de información?

a) En lo que concierne a la cuenta de empresas:

En primer lugar, las Direcciones técnicas de los ministerios de Industria, Comercio y Agricultura, del Trabajo Público y Transportes. A principios de cada año, el S.E.E.F. envía a estos organismos una nota exponiendo los principales elementos de la cuenta preparatoria, incluyendo las hipótesis detalladas sobre la producción y el comercio exterior de los diferentes productos. Las Direcciones técnicas estudian la veracidad

/de estas

de estas hipótesis y las comparan con las informaciones que poseen sobre los proyectos de los administradores. De esta manera se puede entablar un diálogo que mejore considerablemente la calidad de la previsión.

El Instituto de Estadística y Estudios Económicos: en particular los datos provisorios a las respuestas de las encuestas hechas a los jefes de empresas analizadas por los especialistas del I.N.S.E.E. son comparados con los datos correspondientes de la cuenta preliminar.

La Secretaría del Fondo de Desarrollo Económico y Social, nos comunica las decisiones tomadas por el Comité director del F.D.E.S.* en a la naturaleza, monto y modo de financiamiento de las inversiones de las principales empresas nacionalizadas

El Comisariato General del Plan por su parte, está en relación con los sectores industriales y conoce hasta cierto punto, los planes de inversiones y de producción. En particular, la preparación de los presupuestos económicos para 1961 y 1962 que se hará a principios de 1961 gozará de una buena información proveniente de los grupos de trabajo encargados de preparar el cuarto Plan.

Los servicios económicos de las principales empresas nacionalizadas que nos comunican sus presupuestos provisionales.

Por lo demás, el S.E.E.F. está en contacto con ciertos organismos privados en especial, la Oficina de Informes y Previsión Económica que accedió a someter a un cuestionario a las empresas que participan de su actividad.

b) En lo que respecta a las familias:

La Secretaría de Estado del Comercio Interior para las tendencias de los precios y de la actividad comercial;

El I.N.S.E.E. que organiza las encuestas sobre las previsiones de compra.

Diversos organismos de estudio del consumo y de mercados en especial el Centro de Búsquedas y de Documentación sobre el Consumo (CREDOC);

c) En relación a la Administración.

La Dirección del Presupuesto con la cual se entabla un diálogo desde el comienzo de los trabajos de preparación presupuestaria. El S.E.E.F. transmite a dicha Dirección las primeras hipótesis concernientes a la actividad económica que permiten el cálculo de ingresos fiscales; este último recibe indicaciones cada vez más detalladas relativas a los ingresos y gastos presupuestarios.

/Los otros

* Fondo de Desarrollo Económico y Social.

Los otros ministerios, transmiten los detalles de sus presupuestos si es necesario, así como los informes sobre los establecimientos administrativos de su incumbencia.

d) En lo que concierne a las instituciones financieras y las cuentas financieras:

La Dirección del Tesoro que establece cada año previsiones sobre ciertas operaciones financieras. A pesar de nuestro poco conocimiento en materia de comportamientos financieros, estas previsiones permiten controlar las hipótesis hechas.

Los servicios de estudios del Banco de Francia.

e) En lo que concierne al exterior:

La Dirección de Relaciones Económicas Exteriores participa intensamente en la preparación del presupuesto económico. Las primeras hipótesis hechas son sometidas y discutidas con sus expertos. La Dirección está por lo tanto, al corriente de las modificaciones efectuadas en el curso de la síntesis.

Es principalmente en base a esta colaboración que la nomenclatura en 65 rubros adoptada por el S.E.E.F. fué preparada partiendo de una nomenclatura más detallada, establecida en común con la D.R.E.E. * y las Direcciones Técnicas y ligada a las nomenclaturas aduaneras internacionales:

La Dirección de Finanzas Exteriores para los elementos que componen el balance de pagos;

El Centro Nacional de Comercio Exterior que hace estudios sobre las perspectivas de exportación de ciertos productos;

El Comisariato del Turismo que provee los elementos sobre las perspectivas de turismo extranjero en Francia;

f) Finalmente, la realización de un presupuesto económico supone un contacto constante con el Poder Ejecutivo.

* Dirección de Relaciones Económicas Exteriores.

Pregunta N° 17. ¿Cómo se efectúa la síntesis de informaciones?

Después de estas confrontaciones, cada equipo revisa las cuentas de los agentes para tomar nota de las informaciones recogidas. La coherencia de dichas cuentas se asegura más, por lo tanto. Esta había sido ya establecida pero sobre cuentas simples y debía de todas maneras ser verificada sobre las cuentas detalladas.

En primer lugar se hace la síntesis de las operaciones de bienes y servicios, es decir, se compara, para cada producto, las hipótesis hechas en lo que respecta a los recursos - producción e importaciones - y los empleos; los unos y los otros se evalúan en la nomenclatura en 65 productos y se establecen al precio del año precedente (1).

En general, no se tiene información directa sobre el consumo intermedio; se debe calcular para poder efectuar dicha comparación. El principio del cálculo es simple; se supone que el consumo de cada producto hecho por una rama industrial varía proporcionalmente al volumen de la producción de dicha rama.

Este principio tiene excepciones. En primer lugar, el consumo intermedio de la agricultura es independiente del producto. Este último forma parte de una hipótesis directa, sobre la que no se volverá en el curso de la síntesis.

La segunda etapa de la síntesis, consiste en establecer la concordancia entre las operaciones de repartición y las operaciones de bienes y servicios. Se revisan en primer lugar, los elementos de la cuenta de administraciones que están más ligadas con la producción o el consumo de un bien particular como las tasas específicas, las subvenciones para la baja de precios del material agrícola, los préstamos de seguros sociales, etc. Se examina de nuevo el cálculo de los salarios para armonizar nuevamente si es necesario, las hipótesis de actividad de la mano de obra y de la producción industrial.

(1) El problema de los precios se desarrollará en la respuesta a la pregunta N° 18.

Dichas operaciones han modificado la estructura de las cuentas de los agentes que ya no corresponde a los cálculos que tenían en su fase preparatoria, ni a los informes recibidos desde entonces. Hay entonces que restablecer, con ayuda de nuevas informaciones, los equilibrios rotos, lo que conduce a veces a modificar los equilibrios de bienes y servicios. Felizmente no es común que dichas modificaciones pongan en juego el conjunto de los cálculos.

La última verificación se hace con ayuda de cuadros prospectivos de operaciones financieras. Por un lado se confrontan los saldos de las cuentas de capital de los agentes con los saldos financieros, por otra parte, se estudia la contabilidad de ciertas operaciones financieras con operaciones con las cuales están más ligadas.

Nuestros conocimientos en materia de comportamientos financieros, si no son muy profundos, dan lugar a desigualdades que se revelan bastante restrictivas. El simple hecho que en período de estabilidad de los precios, los contratistas privados tienen una menor propensión a endeudarse que en períodos de inflación, ha jugado un papel importante en la preparación de cuentas de 1960 y 1961.

Estas son las principales operaciones que se necesitan para la preparación de un presupuesto económico. Se caracterizan por el deseo de coherencia interna y utilización máxima de información externa.

Por lo demás, hemos visto que a veces nos veremos obligados a modificar los coeficientes técnicos para tomar en cuenta las substituciones de un producto a otro en el consumo intermedio de una rama. Si estas modificaciones provienen de una tendencia constatada anteriormente, quiere decir que ya fueron introducidas en la cuenta preparatoria y su veracidad pudo ser discutida en el curso de la fase de la información.

Sucede muy frecuentemente, que la comparación de recursos y empleos de un producto dado haga aparecer una diferencia entre los unos y los otros lo que obliga a modificar las hipótesis hechas.

En el caso de los productos agrícolas, no se modifica la hipótesis de producción ni la de consumo, en vista de la falta de elasticidad de los consumos agrícolas. La aparición de un exceso de producción conduce entonces a investigar si existe la posibilidad de exportaciones suplementarias.

Esto último, estudiado con la Dirección de Relaciones Económicas Exteriores y la Dirección del Presupuesto en el caso en donde la exportación de productos en cuestión significa un problema presupuestario. La aparición de un exceso de consumo conduce por el contrario a volver sobre la hipótesis de los precios y a prever nuevas importaciones.

Por el contrario, en lo que se refiere a la mayoría de los productos industriales, las hipótesis de producción pueden ser modificadas tan bien como las del comercio exterior, del consumo o de formación de stocks. Se debe entonces proceder a juzgar la calidad de las informaciones recogidas en los diversos rubros y en las posibilidades de modificar las hipótesis hechas. Los elementos de este juicio varían según los productos; por lo demás no son los mismos para cada año. Por ejemplo, la eliminación de contingentes en las importaciones introduce para ciertos productos un grado de libertad suplementario. A la inversa, cuando la hipótesis hecha por alguna industria es el trabajo en plena capacidad, un exceso de la demanda sobre la oferta no puede conducir a aumentar la producción.

Finalmente para los servicios no se dispone de una hipótesis de producción autónoma y nos limitamos a volver a cuantificar la demanda final e intermedia.

Después de efectuadas las modificaciones se vuelve sobre el cálculo de consumos intermedios. Es por eso que en lo posible no se calcula el consumo intermedio de un producto, sino cuando se establece definitivamente la producción de las ramas que lo consumen.

Pregunta Nº 18 ¿Los presupuestos económicos se establecen a precios constantes o a precios variables?

Un presupuesto económico está constituido por la contabilidad nacional de un año próximo; las diversas variables económicas que figuran se evalúan en moneda tomando en cuenta la previsión del sistema de precios que se establecerá en el curso de este año. Habría que ponerse en el caso de que los precios no variarían ni en su conjunto, ni en su estructura, para poder hablar de presupuesto económico a precios constantes.

Por lo demás, una parte de los informes recogidos durante la preparación de los presupuestos económicos, en lo que concierne a los recursos y empleos de bienes y servicios, se presenta bajo forma de índices de

/volumen; otros

volúmen; otros informes por el contrario, se dan directamente en valor. Por ejemplo, las hipótesis relativas a la producción de diversas ramas industriales son hipótesis de volúmen; por el contrario el cálculo del consumo de bienes y servicios del Estado partiendo de los créditos presupuestarios, proporciona una evaluación de los precios corrientes de dicho consumo. En vista de que una parte importante de la síntesis, consiste en volver a contar y en la comparación de todos los usos y todos los recursos de cada categoría de bienes o servicios, es necesario poder establecerlos con el mismo sistema de precios. Esto exige por lo tanto que para preparar un presupuesto económico, se haga una hipótesis detallada sobre el precio de cada producto.

El establecimiento de esta hipótesis de los precios se hace en el transcurso de diversas fases que hemos destacada más arriba; ahí el informe externo juega un gran papel.

En países como el nuestro en que la parte relativa al comercio exterior no es considerable, la previsión de precios no se hace fácilmente con ayuda de modelos económicos. En efecto, si se encuentra una solución a un cierto nivel de precios, la cuenta obtenida dará un equilibrio satisfactorio, suponiendo que todos los precios, todas las rentas, todas las transferencias se aumentarán en el mismo porcentaje. Las correcciones pueden proceder del Comercio Exterior por un lado, o de la veracidad de tal o cual cifra absoluta (endeudamiento por ejemplo) por otro lado.

Hemos visto el ejemplo de un modelo global utilizado en la fase preparatoria en donde el nivel general de los precios se consideraba como un dato. En los años anteriores, sucedió lo contrario, es decir que los modelos conocen la variación de la producción y sirven para determinar el nivel general de los precios. Era particularmente el caso cuando la producción estaba limitada por las capacidades de producción.

De esta manera, los precios intervienen en varias formas. Por una parte contribuyen a igualar la oferta y la demanda. El consumo, en particular, es muy a menudo calculado partiendo de elasticidades de consumo reales con relación a la renta disponible real. En este caso, un alza de precios conduciría a la reducción del consumo real, si dejara las rentas constantes. De hecho trae consigo un alza del valor de la

/producción, por

producción, por lo tanto la renta distribuida y su efecto es bastante débil. Asimismo, no modifica el monto de la demanda de las administraciones, y por consiguiente reduce el volúmen.

Por otra parte, los precios contribuyen a modificar la repartición de las rentas, pues influyen menos sobre las transferencias que sobre las rentas directamente ligadas a la producción. Su variación modifica, aún en nuestros modelos la repartición del valor agregado sobre todo cuando se adopta para los salarios una fórmula basada en la regularidad del crecimiento de los salarios nominales. Ha sucedido por ejemplo que en estudios de presupuestos económicos en 1959, se haya tenido que rechazar una hipótesis de muy pequeña alza de precios pues conducía a una modificación en la distribución de rentas de una amplitud juzgada poco verosímil.

Finalmente los precios condicionan el equilibrio de cada cuenta de los agentes económicos. Una variación de precios no modifica en la misma medida el ahorro de las empresas y el valor de su formación de capital, y por consiguiente cambia su necesidad de financiamiento. Si nos imponemos obligaciones que limiten el endeudamiento de las empresas, se disminuye por lo tanto el campo de los precios posibles. Es así como a pesar de la gran sensibilidad de los modelos en lo que se refiere al nivel general de precios se llega a limitar el intervalo que se desea explorar en el curso de la fase de información.

Una vez establecida la hipótesis sobre la situación general de los precios, se puede deducir un conjunto de hipótesis de precios, compatible a la vez con este nivel general y con el de previsiones sobre cada precio hechos gracias a los conocimientos de los niveles de precio alcanzados a principios de año. Dichas hipótesis de precio son después discutidas en el curso de la fase de información, al mismo tiempo que las otras hipótesis, lo que permite efectuar la síntesis en las condiciones que ya hemos indicado.

Cuando la evaluación de diversos elementos de la demanda final depende de los precios, la síntesis de bienes y servicios puede poner en juego la veracidad de ciertas hipótesis de precios. Hará aparecer los

/sectores en

sectores en donde las tensiones de precios son probables y en los que por el contrario se puede considerar una acción de los poderes públicos para el mantenimiento de los valores. Si las modificaciones de precios impuestas por la síntesis son importantes, gran parte del trabajo precedente puede ser reconsiderado. Es para reducir al mínimo este riesgo que los diversos equipos del S.E.E.F. tienen un contacto muy estrecho durante la fase de información, efectuando en cierto modo a grandes rasgos una síntesis permanente.

Pregunta N° 19. ¿La ejecución de este sistema de información no requiere de un cierto plazo?

Por cierto que sí, y es una de las causas que influye más sobre los métodos de preparación del Presupuesto Económico. Como este trabajo debe proporcionar al Gobierno los antecedentes para decidir su acción, y esta acción está fechada, el Presupuesto Económico no tiene valor si no es proporcionado en el momento previsto. Por ejemplo, si la Ley de Finanzas se establece en la Oficina de la Asamblea Nacional el 4 de octubre, es indispensable que el Presupuesto Económico sea terminado varias semanas antes. Un presupuesto económico mejor, que estuviera disponible solamente el 5 de octubre, no tendría ninguna utilidad.

Si la fecha en la que el trabajo debe estar listo se ha fijado, se debería comenzar con mucha anterioridad. Hemos visto que el método de preparación del Presupuesto Económico se basaba en la relación estrecha existente entre las variables económicas de "mañana" y las acciones y decisiones de "hoy". Habría que tratar de que estos dos períodos no estén demasiado alejados. Cada semana que pasa trae conocimientos nuevos sobre el año en curso que influirán en las hipótesis que los contadores nacionales y sus informantes harán para el próximo año.

Es por esto que, la preparación de un Presupuesto Económico debe constituir un programa extremadamente preciso, de manera que los diversos informes no sean solicitados más que en el momento en que realmente se necesitan. Además se debe estar listo para utilizar un informe importante del que no se esperaba la llegada.

IV ALGUNAS OBSERVACIONES FINALES

1° El método de los presupuestos económicos está destinado a un cierto tipo de previsiones: da una imagen del equilibrio económico de la nación en el curso de un período del futuro. No podría comparársele con los métodos destinados antes que nada a extrapolar tendencias sobre períodos muy cortos, ni a métodos tratando de desprender perspectivas a más largo plazo.

En lo que concierne su propio dominio, permite incluir, comparar cotejar entre ellas, afinaciones parciales que habían sido hechas independientemente las unas de las otras. Por esto mismo, es probable que las mejore. Además las completa con nuevas previsiones.

2° El método de los presupuestos económicos llama la atención sobre los cambios que podrían afectar la tendencia de la economía, cuando muchos métodos de previsión no los revelan.

En los períodos de expansión, por ejemplo, el Presupuesto Económico pondrá en evidencia las incompatibilidades del plan, los estancamientos, las limitaciones de divisas, las discordancias entre la evolución de la producción y las del consumo, es decir las razones que pueden provocar una detención de la expansión.

Al contrario, en un período de recesión, el Presupuesto Económico da una idea de la amplitud del mercado que se les abriría a los industriales y a los que producen una cantidad necesaria para satisfacer la demanda. Por lo tanto destaca las razones para que la recesión cese.

3° Los primeros presupuestos económicos establecidos en Francia, así como los precedentes, trataban antes que nada de esclarecer la decisión del Gobierno. La calidad de los presupuestos económicos era esencialmente apreciada, no por la comparación cuantitativa entre las estimaciones y las cuentas definitivas establecidas ulteriormente, sino por el estudio de la adaptación de las medidas tomada para los objetivos enfocados. En efecto, desde este punto de vista, para que una previsión alcance enteramente su objetivo, basta que ella esté suficientemente cerca para permitir una decisión justa. En casos extremos en donde la decisión significa una elección entre los dos aspectos de una alternativa, enormes errores cuantitativos pueden estar asociados a una decisión justa.

/Hemos dicho

Hemos dicho que no sucede lo mismo, cuando el Presupuesto Económico es publicado y utilizado por otras entidades que el Gobierno. En efecto, como los objetivos son diferentes según los grupos de agentes, es muy posible que los errores de previsión que no afectan la calidad de las decisiones de ciertos agentes económicos sean por el contrario perjudiciales a otros. Es por esto que hoy día el análisis crítico de los presupuestos económicos utiliza, además del estudio de la adaptación de las medidas tomadas de los objetivos fijos la comparación cuantitativa de previsiones y de realizaciones, o más precisamente la comparación de variaciones previstas de un año para otro y las variaciones constantes.

No es menos cierto que los utilizadores de presupuestos económicos tienen interés en leer los informes que acompañan sus publicaciones y en donde están expuestos, por un lado los principales problemas que se ha querido estudiar con ayuda de este método y por otra parte, las principales conclusiones de los que han participado en la elaboración del Presupuesto Económico. 3.

4° En conclusión, queremos insistir en el acercamiento que se puede establecer entre los esfuerzos desplegados en el campo de los presupuestos económicos y los trabajos realizados en un gran número de dominios para basar más sistemáticamente que antes las decisiones económicas sobre las búsquedas efectuadas según los métodos científicos. El solo hecho de tener que colaborar en la preparación de los presupuestos económicos condujo a un gran número de organismos administrativos a basar sus decisiones en estudios más avanzados y a tomar conciencia de la estrecha dependencia que existe entre estas decisiones y las de otros organismos. Habíamos subrayado al principio de este artículo que no era posible ya para un Estado moderno estudiar separadamente los diversos aspectos de su política económica. La práctica de los presupuestos económicos fue ciertamente en nuestro país generadora del progreso en esta materia.

LA ELABORACION DE LOS PRESUPUESTOS
ECONOMICOS

ELABORACION DE PRESUPUESTOS ECONOMICOS^{1/}

En este trabajo no sólo se describe los métodos empleados en Francia para elaborar el presupuesto económico anual, se intenta también mostrar la función que éste desempeña en la Administración y la forma en que se aprovechan los diversos tipos de proyecciones a corto plazo.

No se analizan sistemáticamente en este trabajo las relaciones existentes entre las magnitudes proyectadas, por cuanto esas relaciones suelen ser informales y cualitativas. Por el contrario, se ha establecido la estructura lógica de la interdependencia que entre ellas existe y las informaciones principales de que se dispone.

^{1/} Comunicación al coloquio de Roma (octubre de 1966). Preparado por la Dirección de la Previsión - División de Presupuestos Económicos - del Instituto Nacional de Estadísticas y de Estudios Económicos - División de Cuentas y Proyecciones de corto plazo.

PRIMERA PARTE: ORGANIZACION DE LOS TRABAJOS

1. Organismos que elaboran el presupuesto económico y la comisión de cuentas y de presupuestos económicos de la nación

La preparación del presupuesto está encomendada a la Dirección de Previsión y al Instituto Nacional de Estadística y de Estudios Económicos.

a) La Dirección de Previsiones del Ministerio de Economía y Finanzas contribuye, a petición del Gabinete, en la elaboración de la política económica en sus aspectos generales (equilibrio) y específicos (estudio de la incidencia económica de las nuevas medidas). En virtud de esta atribución, está encargada de los presupuestos económicos y respalda a la Secretaría de la Comisión de Cuentas y de Presupuestos Económicos de la Nación.

Para establecer la proyección, la Dirección de Previsiones cuenta con la colaboración técnica del Instituto de Estadística que también forma parte del Ministerio de Economía y Finanzas.

b) El Instituto de Estadística elabora la serie de cuentas nacionales anuales que sirven de base a la proyección preparada por los mismos servicios. Es indispensable que en la utilización de esta serie participen activamente los contadores nacionales que la han confeccionado; en esta consideración se basa la colaboración muy estrecha que vincula los dos servicios de estudios.

c) La Comisión de Cuentas y de Presupuestos Económicos de la Nación mencionada está integrada por funcionarios administrativos, representantes del consejo económico y social y personalidades elegidas por su competencia económica. Es presidida por el ministro de economía y finanzas. Dos veces al año, en mayo y en octubre, discute las previsiones sometidas a su consideración.

En la sesión de octubre examina algunos documentos presentados

/por el

por el Gobierno al Parlamento^{1/}. No se publica el informe que le es presentado en la sesión de mayo.

2. Calendario oficial del presupuesto económico

a) El calendario de elaboración de los presupuestos económicos guarda relación estrecha con el de la Ley de finanzas. Esta es preparada entre la primavera y agosto y a comienzos de octubre es sometida a votación en el Parlamento. Se tomarán como ejemplo las proyecciones del año 1964 para seguir cronológicamente el desarrollo de los presupuestos económicos y de la Ley de finanzas.

El primer presupuesto económico para 1964 que tuvo existencia oficial fue presentado a la comisión de cuentas de la Nación en mayo de 1963^{2/}. Durante su preparación, que se inició a comienzos del año 1963, se mantuvo contacto constantemente con la dirección de presupuestos que prepara el proyecto de ley de finanzas.

Las primeras hipótesis postuladas por el presupuesto económico en materia de tasa de crecimiento, de entradas fiscales, de ejecución del Plan, sirven de base a las discusiones que se suscitan durante la preparación del proyecto de ley de finanzas.

El presupuesto económico presentado a la Comisión y las variantes vinculadas con él plantean en general varias políticas económicas y examinan sus efectos.

Este presupuesto de mayo tiene entonces la función de orientar las elecciones del Gobierno. Al colocar el año proyectado dentro del marco de la evolución a mediano plazo, es particularmente importante por cuanto induce a la reflexión económica.

El segundo presupuesto para 1964 presentado a la Comisión en octubre de 1963 tiene un carácter muy distinto. Es una proyección que toma nuevamente en cuenta el texto definitivo de la ley de finanzas y

1/ Principalmente el "Informe económico y financiero" y su anexo titulado "Cuenta previsional correspondiente al año N y principales hipótesis económicas para el año N + 1". Además, en la sesión de mayo, la Comisión ratifica el informe sobre las cuentas del año precedente elaboradas por el Instituto de Estadística.

2/ Conjuntamente con la proyección correspondiente a 1963 necesariamente vinculada con él.

describe las consecuencias de la política económica elegida, sin discutirla. Esta versión del presupuesto económico es publicada; apoya los textos que el gobierno presenta al Parlamento

En general, esta versión plantea uno de los numerosos puntos de vista considerados al comienzo del año. Las discusiones que dan origen a esta versión se celebran principalmente en el primer semestre, en consecuencia la elaboración de este presupuesto es muy rápida y más superficial que la versión anterior.

La tercera versión del presupuesto económico para 1964 fue preparada en mayo del mismo año, cuando ya se conocían los resultados de los tres primeros meses.

Su interés en la necesidad de ajustar estrechamente los datos de la coyuntura y las proyecciones anuales. Trata de dar a conocer los mecanismos dinámicos que explican la realización del equilibrio y delimitan sus condiciones.

En octubre de 1964 se elaboró una última proyección del año denominada cuenta previsional, que esencialmente sirve de base al presupuesto del año siguiente.

A comienzos de 1965 se elaboró una cuenta provisional para 1964; posteriormente en 1966 se preparó la cuenta semidefinitiva y en 1967 la cuenta definitiva.

b) Se observará que el último presupuesto para 1964 es un poco anterior a la cuenta previsional del mismo año, y que a ésta le sigue muy de cerca la cuenta provisional. Las informaciones recopiladas no son mucho mejores cuando se pasa de un período al siguiente. Asimismo, el método de elaboración es muy similar en cada caso. Los métodos varían continuamente desde el primer presupuesto hasta la cuenta definitiva, lo cual es facilitado por la adopción de esquemas idénticos para todos los trabajos. El presupuesto económico para 1964 publicado en mayo del mismo año se basa en algunas cifras definitivas relativas a los tres primeros meses; ya tiene ciertos caracteres de cuenta ex-post. En cambio, la cuenta provisional de 1964 se confecciona antes de que se disponga de informaciones completas sobre el segundo, de ahí que tenga hasta cierto punto el carácter previsional de un presupuesto económico.

c) A modo

c) A modo de recapitulación, a continuación figura el calendario de las cuentas y presupuestos presentados en 1966:

Cuadro 1

CALENDARIO DE LA COMISION DE CUENTAS Y PRESUPUESTOS
ECONOMICOS DE LA NACION PARA 1966

	<u>Cuentas</u>	<u>Presupuestos</u>	<u>Documentos presentados</u>
Mayo 1966	1963 definitivo	1966 previsional	Informe sobre las cuentas del año 1965
	1964 semidefinitivo	1967 exploratorio	
	1965 provisional		Informe sobre los presupuestos 1966, 1967

Octubre 1966	1966 previsional	1967 previsional	Cuenta previsional para 1966 y principales hipótesis económicas para 1967.

3. Organograma simplificado de los grupos de trabajo

a) En su sentido más amplio, la contabilidad nacional francesa no se reduce a una estructura formal^{3/}; comprende un conjunto de métodos particulares, de medios de información, de relaciones administrativas e incluso de elementos de doctrina económica.

Dentro de esa contabilidad se elaboran simultáneamente las cuentas ex-post, las proyecciones a corto plazo (presupuestos económicos) y a mediano plazo (esquemas del Plan). En cada caso se emplean el mismo lenguaje, los mismos organismos y los mismos principios. Las proyecciones se elaboran, en "la misma forma que las cuentas"; es decir, se emplean los mismos esquemas, se aplican procedimientos similares, y suelen ser igualmente detalladas; las variables ex-post y ex-ante se definen en la misma forma y son de inmediato

^{3/} Los procedimientos contables empleados para los presupuestos económicos presentados aquí se analizan en "Méthodes de la comptabilité nationale - Cadres et définitions de la base 1959" Etudes et Conjoncture - marzo 1966.

/comparables entre

comparables entre si; en efecto, estos esquemas contables se han concebido para facilitar las proyecciones.

b) El carácter integrado de los instrumentos contables y de las proyecciones permite una colaboración estrecha entre las diferentes unidades de la contabilidad nacional que elaboran cuentas o presupuestos, cualquiera que sea el organismo público del cual dependan^{L/}.

Para simplificar, la organización del trabajo puede reducirse al siguiente esquema: un grupo de síntesis, especializado en estudios ex-ante, a corto plazo, a mediano plazo, reúne los datos suministrados por los grupos de análisis especializados en el estudio de un agente (empresas, familias, etc....) o de una operación económica. Así, un mismo grupo de análisis prepara la cuenta ex-ante, a corto plazo y a mediano plazo, que tiene a su cargo.

<u>Grupos de síntesis</u>	<u>Grupos de análisis</u>
Ex-ante	Empresas
	Unidades familiares
Corto plazo	Gobierno general
	Exterior
Plazo medio	Bienes y Servicios
	Operaciones financieras

c) El radio de acción de los grupos de análisis es el siguiente:

^{L/} Además colaboran en la elaboración de las cuentas ex-ante la Dirección de previsiones y el Instituto de Estadística, la Dirección de contabilidad pública, el Ministerio de economía y finanzas y el Servicio de estudios y estadística de operaciones financieras del Banco de Francia.

Cuadro 2

Grupos	Radio de acción	Ubicación administrativa
<u>Empresas</u>	Producción, inversiones, empleo, salarios, precio al nivel de producto, cuenta de las empresas	Instituto de Estadística
<u>Unidades familiares</u>	Consumo, ingresos, precio al detalle, cuenta de las unidades familiares.	Instituto de Estadística
<u>Gobierno General</u>	Estudios fiscales, cuentas del gobierno general	Dirección de previsiones
<u>Exterior</u>	Comercio e intercambio de ingresos con el exterior, cuenta del exterior	Dirección de previsiones
<u>Bienes y Servicios</u>	Elaboración del cuadro de relaciones inter-industriales	Instituto de Estadística
<u>Operaciones Financieras</u>	Cuenta de las instituciones financieras, elaboración del cuadro de operaciones financieras	Dirección de pronósticos

El grupo de síntesis de los presupuestos económicos^{5/} trabaja con los datos ya elaborados en función de la contabilidad nacional; se encarga de su interpretación y organiza el desarrollo de los trabajos como podrá apreciarse del examen del procedimiento empleado en la elaboración de las proyecciones.

4. Los Interlocutores

a) Dos rasgos caracterizan la información requerida por el presupuesto económico. La primera se relaciona con la naturaleza del diálogo sostenido con las personas que poseen las informaciones. En efecto, la información no circula en un sentido único en beneficio de las personas que hacen las previsiones. Estos suministran a los informantes hipótesis globales que les permiten ubicar sus propios pronósticos en un cuadro general. Estos informantes suelen tener la responsabilidad de adoptar importantes

^{5/} Compuesto por miembros de la División de Presupuestos Económicos (Dirección de Previsiones) y de la División de Cuentas y Proyecciones a Corto Plazo (Instituto de Estadística).

decisiones y a menudo las perspectivas abiertas por el presupuesto económico contribuyen a hacerlos modificar sus proyectos.

Hay interacción entre las previsiones globales y las perspectivas o intenciones particulares. Además, el presupuesto económico, al proporcionar una visión de conjunto homogénea a los diversos centros encargados de tomar las decisiones, tiende a darle más coherencia a sus decisiones.

La segunda característica se relaciona con la posición de quienes preparan el presupuesto en el seno de la administración. Por una parte, tienen fácilmente acceso a la información que poseen sus servicios: Ley de finanzas, situación financiera del Estado, grado de progreso de los grandes proyectos de inversión, etc...

Por otra parte, y es preciso insistir sobre este aspecto, pueden mantenerse constantemente en contacto con las autoridades responsables de la política económica cuando se elaboran las proyecciones.

b) La red principal de información y de discusión de los presupuestos económicos se ha establecido en el seno de la administración. Ya se ha mencionado los contactos estrechos que se establecen entre la Dirección de Previsiones y la Dirección de Presupuestos. Otras Direcciones del Ministerio de Economía y Finanzas tienen especial interés por los presupuestos económicos, ya sea porque ellas mismas preparan las previsiones (Dirección del Tesoro, Dirección de Relaciones Económicas Exteriores, Dirección General de Impuestos, Dirección General de Comercio y de Precios) o porque ellas reúnen las previsiones elaboradas por otros agentes (el Fondo de Desarrollo Económico y Social, adscrito a la Dirección del Tesoro, examina los proyectos de inversión de las empresas nacionalizadas).

Cabe mencionar igualmente algunas Direcciones de los Ministerios de Agricultura, de Industria, de Equipamiento, que se ocupan de los problemas planteados por las ramas principales de la producción, del Ministerio de Asuntos Sociales, del Ministerio de Defensa, etc....

Todos los presupuestos económicos son indudablemente discutidos con el Comisariado General del Plan (Commissariat général du plan).

c) Además del gobierno general, los organismos principales consultados son los siguientes:

/-Los servicios

- Los servicios económicos de las empresas nacionalizadas,
- Los grandes organismos financieros: el Banco de Francia, los bancos nacionalizados, las cajas de ahorro, etc...,
- Los sindicatos profesionales, algunas grandes empresas, oficinas de consultores privados.

Además, el Instituto de Estadística recopila directamente algunas previsiones de las empresas y de las unidades familiares mediante encuestas por muestreo:

- Encuesta industrial sobre la producción, las existencias, los precios, etc.... (11 veces al año),
- Encuesta sobre las inversiones productivas (3 veces al año),
- Encuesta sobre el comercio al detalle (5 veces al año),
- Encuesta sobre las intenciones de compra de las unidades familiares (3 veces al año).

Se están preparando actualmente encuestas sobre las empresas de construcción y los artesanos.

d) Por último, la confrontación de los presupuestos económicos de diversos países en el seno de los organismos internacionales (OCDE y sobre todo CEE) proporciona nuevas informaciones.

5. Los dos tipos de presupuestos: Presupuesto Previsional y Presupuesto Exploratorio

a) La Ley de finanzas aprobada por el Parlamento expresa en líneas generales la política que el Gobierno proyecta seguir durante doce meses y precisa las características principales de la cuenta del Estado.

La Ley de finanzas constituye entonces una fuente de información privilegiada, que determina en gran medida el carácter general de la proyección.

En consecuencia, se distinguen dos tipos de presupuestos económicos, según que se conozca el conjunto de decisiones que afectan a todo el año.

b) Los presupuestos exploratorios se establecen antes de que el Gobierno haya elaborado el proyecto de Ley de finanzas para el año proyectado. En el caso del presupuesto correspondiente al año N presentado en el mes de mayo del año N - 1.

/Este presupuesto

Este presupuesto no puede basarse en el conocimiento detallado de las intenciones del Estado, ni sobre informaciones coyunturales relativas al año proyectado. En la imposibilidad de encontrar informaciones, los encargados de hacer las previsiones, trabajan sobre la base de un modelo más o menos formal, el procedimiento es superficial y muy centralizado.

c) Se procede en forma muy distinta en el caso de los presupuestos previsionales, es decir en el del segundo tipo de proyección. No sólo se fundan en una Ley de finanzas ya preparada o aprobada, sino que se basan en una información coyuntural más completa.

El procedimiento descentralizado para buscar y preparar la información es todavía más engorroso. Pero se evita así el uso de relaciones econométricas que siempre son globales y sujetas a comprobación.

d) En la misma forma en que se pasa continuamente de las cuentas ex-post a los presupuestos económicos, son graduales las transiciones entre lo previsional y lo exploratorio. Asimismo, el modelo del presupuesto exploratorio está subyacente en el previsional, y el procedimiento es formalmente muy similar en ambos casos.

Se tratarán por separado los dos tipos de proyecciones, exponiendo en forma detallada el procedimiento empleado en el caso del presupuesto previsional e insistiendo en cambio en el aspecto formal en el caso del presupuesto exploratorio. Sin embargo, habrá que tener presente que ésta no es más que una manera de presentar la exposición y que una proyección no es nunca completamente formal ni se apoya completamente en informaciones detalladas.

SEGUNDA PARTE: PRESUPUESTO PREVISIONAL

1. Características del Presupuesto Previsional

Se caracteriza por su elaboración basada en informaciones muy detalladas.

a) En primer lugar, la ley de finanzas proporciona una proyección completa de la cuenta del Estado, y por lo tanto, de elementos importantes de la cuenta de otros agentes.

Es evidente que las medidas de política económica adoptadas ulteriormente pueden modificar el monto previsto de los gastos o ingresos públicos. Pero por un lado, las medidas de carácter general adoptadas en el curso del año sólo tienen efectos marcados al año siguiente, por la lentitud de las reacciones administrativas y económicas; por otro lado, al preparar este presupuesto se toma en cuenta la posibilidad de que al final del año haya un conjunto de gastos suplementarios que deberán incluirse eventualmente en la cuenta.

Así, a menos que se produzca un cambio total en la orientación de la política gubernamental, la cuenta del Estado se prevé con alguna certidumbre y constituye la estructura básica de toda la proyección.

b) Se dispone además de informaciones de coyuntura referentes al período que acaba seis meses antes del año proyectado, e incluso sobre el primer trimestre de este último. A ello se agrega el resultado de las encuestas sobre las intenciones de las familias y de los jefes de empresas, y todas las informaciones parciales que proporcionan determinados agentes micro-económicos. Es preciso reunir esta información a través de múltiples canales respetando el procedimiento basado en el diálogo, incorporarla en los cuadros de la contabilidad económica y asegurar la coherencia del conjunto, tanto en el nivel global como en el nivel pormenorizado.

El procedimiento que se describe en seguida cumple con estas condiciones.

2. Procedimiento

Se divide en varias etapas. 6/

A) Etapa preparatoria centralizada

a) Los presupuestos pensionales de un año dado se suceden los unos a los otros y todos ellos siguen al presupuesto exploratorio de ese mismo año; en el momento de elaborar alguno de ellos se dispone siempre de una proyección reciente del mismo año.

El grupo de síntesis de los presupuestos económicos la modifica globalmente y en forma central, es decir, sin exigir trabajos pormenorizados a los grupos de análisis, cuya opinión se solicita sin embargo, sobre los puntos de mayor importancia. El grupo de síntesis introduce algunas modificaciones para tomar en cuenta la evolución de la coyuntura después de la preparación del presupuesto económico, y eventualmente, las medidas de política económica que no se han previsto.

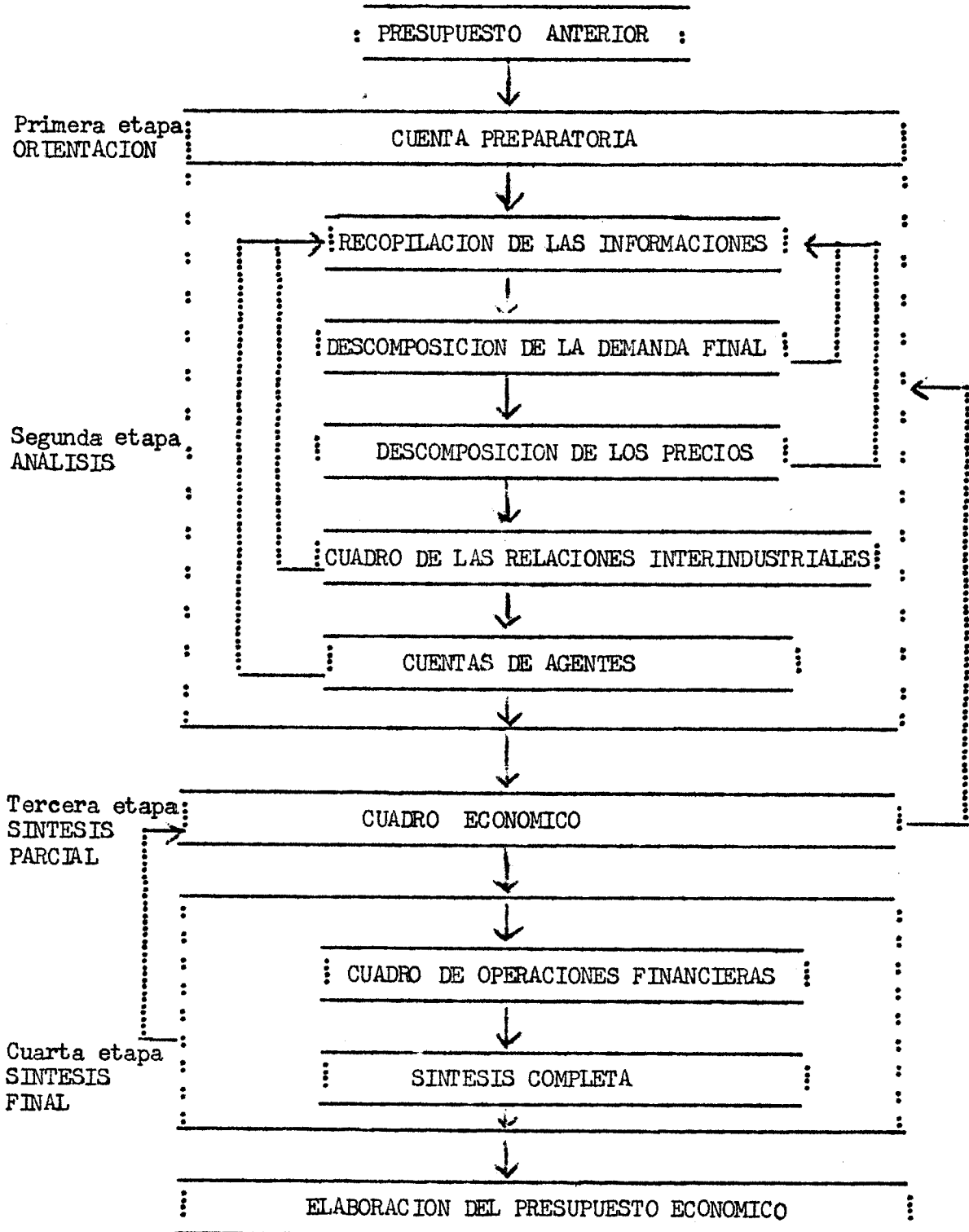
Esta operación sólo se efectúa aproximadamente tres meses después de elaborar el presupuesto que se modifica y, por lo tanto, es muy poco frecuente que se ponga en tela de juicio todo el presupuesto; generalmente se formulan observaciones al margen, en forma por demás elemental. En la mayoría de los casos se puede suponer que las variaciones de la cuenta son independientes entre sí (por ejemplo, un alza leve de las utilidades no modifica las inversiones de las empresas), o bien emplear claves de descomposición y reglas de tres (considerando, por ejemplo, las variaciones de las prestaciones sociales en proporción con las variaciones de los salarios).

Este esquema recibe el nombre de "cuenta preparatoria".

6/ Estas etapas aparecen resumidas en el cuadro 3. Las líneas punteadas de regresión destacan la importancia de volver constantemente sobre la información y de recurrir a análisis detallados y al empleo del cuadro económico como instrumento de síntesis y de análisis global.

Cuadro 3

ETAPAS PRINCIPALES DE LA PREPARACION DEL PRESUPUESTO ECONOMICO



/Esta cuenta

Esta cuenta muy global abarca sin embargo, no sólo la parte no financiera del cuadro económico de conjunto, sino también una cuenta pormenorizada del gobierno general 7/, un balance global 8/ de los recursos y de la utilización de bienes y servicios, tanto en volumen como en valor.

Este grado de pormenorización permite formular las principales hipótesis de la cuenta, que servirán de marco general al pensamiento colectivo en la etapa siguiente.

b) En seguida, la cuenta preparatoria se pone en conocimiento de los grupos de análisis; el comentario que lo acompaña, llamado nota de orientación, precisa las hipótesis postuladas, las discute, plantea interrogantes sobre su verosimilitud; trata de señalar los problemas que no se consideraron en el presupuesto anterior y que se pueden manifestar posteriormente; considera perfeccionamientos metodológicos o estudios particulares que pueden aclarar puntos críticos, y pretende vincular el desarrollo coyuntural a los acontecimientos políticos previsibles.

Para los presupuestos previsionales del año N existen entonces dos notas de orientación: una preparada en junio del año N -1 para la cuenta de octubre; la otra en diciembre del año N -1 para la cuenta de mayo.

El examen del calendario muestra que hasta el momento siempre se han presentado simultáneamente las proyecciones de dos años consecutivos. En realidad, lo que se divulga son las cuentas preparatorias 9/, y el comentario abarca dos años. Este método obliga a vincular las reflexiones sobre cada período, y permite situar los problemas de coyuntura en un contexto de más largo plazo,

B) Etapas de análisis descentralizado

a) Los grupos de análisis dan comienzo a un proceso complejo que conducirá a uno de ellos a la elaboración de la cuenta de un agente. Se

7/ Es decir, separando el Estado, las colectividades locales, la seguridad social, etc.

8/ Es decir, sin especificar muchos productos.

9/ El modelo de elaboración de la cuenta preparatoria de un año estudiado por primera vez aparece en la sección siguiente.

tratará separadamente el caso de cada subagente, y se detallará el balance de los recursos y la utilización de bienes y servicios en un gran número de productos.

Las tareas de descomposición de las hipótesis globales, de recopilación de informaciones básicas, de arbitrajes y de síntesis parciales se realizan simultáneamente.

La naturaleza concreta de esos trabajos difiere según se trate del presupuesto previsional de octubre o del de mayo. En el segundo caso es posible recopilar de diversos informantes muchos más datos que en el primero. Pero en ambos casos el esquema lógico de la operación es el mismo.

Cabe destacar que si bien se ha dado a este esquema una forma lineal para facilitar la exposición, son necesarias numerosas iteraciones, ya sea entre cada grupo de análisis, ya sea entre estos grupos y los informantes externos. El grupo de síntesis vela por la correcta ejecución de todo el proceso, y se asegura de que se han establecido todos los contactos necesarios y se han confrontado todas las hipótesis básicas.

b) La utilidad de las descomposiciones en nomenclaturas muy pormenorizadas es doble. En primer lugar, permiten verificar que la coherencia global no cause incompatibilidades en las pormenorizaciones más detalladas: rama, producto, categoría del gobierno general, etc. En segundo lugar, favorecen el diálogo con los informantes que desconocen el lenguaje contable. En general, ellos no pueden apreciar la significación de rubros globales, como la producción interna bruta, por ejemplo, pero sí se interesan en categorías elementales, como el número de automóviles producidos. La descomposición pormenorizada de los rubros globales que permite el sistema contable francés pretende llegar a las mismas magnitudes que conocen y utilizan los agentes poseedores de las informaciones básicas. Así se explica el gran número de descomposiciones que se citan más adelante.

c) Los trabajos se desarrollan en muchas etapas.

- Recopilación de datos

El diálogo con los informantes que se han mencionado continúa durante toda la etapa de análisis. Se efectúa siempre sobre la base de cuentas

más o menos detalladas que se obtienen por descomposición de la cuenta preparatoria, utilizando en lo posible los presupuestos económicos detallados más antiguos.

Este diálogo se inicia generalmente por el envío de una nota que expresa la previsión efectuada centralmente sobre la evolución de las variables que se refieren al campo de acción del informante, así como los grandes lineamientos de la previsión global.

Al comienzo del año se prepara una nota destinada a las direcciones técnicas de los ministerios de Agricultura, de Industria y de Equipamiento, en la que se formulan con todos los pormenores posibles las hipótesis sobre la producción, el comercio exterior y los precios de diferentes productos para el año en curso y el siguiente, así como sobre las inversiones de los diversos sectores. Esas direcciones estudian la verosimilitud de las hipótesis propuestas y las comparan con las informaciones que poseen sobre los proyectos de los empresarios.

Esta tarea es muy pesada, pero además de proporcionar muchos datos valiosos, difunde las previsiones del presupuesto económico y los métodos de contabilidad nacional en el seno del gobierno general.

- Descomposición de la demanda final

Los elementos de la demanda final de cada agente, estimados al precio del año precedente, se descomponen también en categorías específicas, ajustadas conforme a algunas informaciones coyunturales o a la comparación con otras magnitudes de cuenta. Esta operación se ilustrará con algunos ejemplos.

i) Las importaciones se estudian en grandes agrupaciones, según su utilización; se compara la evolución de cada una de ellas con el desarrollo de la producción, del consumo, de las existencias, etc. y luego se dividen las agrupaciones por productos.

Las exportaciones se consideran por zonas (o países) de destino. Las evaluaciones de la actividad económica dentro de cada zona sirven para calcular sus importaciones totales, deduciéndose enseguida la parte que proviene de Francia. Una descomposición por productos del conjunto de las

/ exportaciones

exportaciones pone fin a esta operación.

Una vez detallada la previsión de comercio exterior, se compara con las series "desestacionalizadas" de importaciones y exportaciones, producto por producto, para verificar su posible evolución en el curso del año.

ii) El consumo en volumen de las unidades familiares se clasifica en 7 funciones, con la ayuda de coeficientes de elasticidad respecto al volumen total del consumo. Es posible entonces confrontar el incremento de las compras de bienes duraderos con las intenciones de los consumidores, conocidas por la encuesta efectuada en las unidades familiares; también es posible comparar la evolución de los gastos médicos con la tendencia a plazo mediano, etc. La descomposición por productos partiendo de un nuevo juego de elasticidades permite realizar otras comparaciones sobre la base de indicadores elementales (registro de automóviles nuevos, etc.).

iii) Las inversiones de las empresas se clasifican en inversiones de las empresas públicas, inversiones productivas privadas sometidas a la encuesta de coyuntura, otras inversiones privadas.

La información sobre las inversiones públicas productivas se obtiene interrogando directamente a las empresas o a través de indicaciones de los fondos de desarrollo económico y social que las financian parcialmente.

La previsión de las inversiones incluídas en la encuesta del Instituto de Estadística se efectúa sobre la base de los resultados de dicha encuesta, ajustados en función del análisis de resultados de encuestas anteriores.

Las otras inversiones productivas privadas se ubican en varios sectores, utilizando la información directa obtenida de las grandes empresas, y las previsiones de la producción de determinados bienes de capital.

Las intenciones de los agentes microeconómicos obtenidas de diversas fuentes no se introducen mecánicamente en las cuentas; se interpretan conforme a la visión de conjunto que ofrece la cuenta preparatoria, y del desfase que puede existir entre ella y la visión coyuntural limitada que tienen las empresas y las unidades familiares. La cuenta de previsiones, elaborada con un gran número de informaciones parciales, no es igual a la suma de esas informaciones.

Estos estudios pueden poner en tela de juicio las evaluaciones globales.

Después de haberlos rectificado, se les descompone nuevamente conforme a la nomenclatura de 76 partidas del cuadro de relaciones interindustriales.

d) El cálculo de los precios al por menor y a los productores:

Se efectúa utilizando la misma nomenclatura de productos que en el caso anterior. Se basa en la extrapolación de series de precios detallados del índice de 259 artículos, el estudio de mercados, el análisis de las decisiones del Estado en materia de tarifas públicas o de precios sometidos a su control. Tiene en cuenta la presión de la competencia extranjera y de la reducción de los aranceles aduaneros.

e) Preparación de los cuadros de relaciones interindustriales:

La síntesis de las informaciones y de los trabajos referentes a bienes y servicios se realiza por medio de un balance de los recursos y asignaciones dentro de la estructura del cuadro de relaciones interindustriales. Se prepara un primer cuadro partiendo de la demanda final a los precios del año anterior 10/. Su preparación exige hipótesis sobre la estabilidad o la evolución de los coeficientes técnicos. Se calculan las necesidades de la economía francesa respecto de cada producto; conocidas las importaciones, es posible deducir los índices del volumen de la producción de cada rama.

Para muchos productos, esos índices de producción han podido estimarse independientemente sobre la base de informaciones, cálculos o estudios de datos coyunturales. El ajuste se efectúa modificando los que parecen ser los datos menos conocidos del balance (a menudo la formación de existencias, a veces el comercio exterior, las otras partidas de la demanda final o la producción). Se obtiene enseguida un segundo cuadro en precios corrientes a partir de los índices de precios ya calculados; se conoce entonces la cuenta de producción de cada rama de la economía.

10/ Véase más detalles sobre este cuadro en "Méthodes de la Comptabilité Nationale (cadres et définitions de la base 1959)2, Etudes et Conjoncture, marzo de 1966.

- Elaboración de cuentas de agentes

Los grupos de análisis que ya han reunido los elementos de previsión para el gobierno general, el sector externo y las instituciones financieras y han participado en los arbitrajes que influyen sobre la demanda final y el cuadro de relaciones interindustriales, incorporan las últimas informaciones proporcionadas por este cuadro a las cuentas de agentes.

Se establece finalmente la cuenta de las empresas y la cuenta de las unidades familiares, que dependen más íntimamente del valor agregado y del consumo que señala el cuadro de relaciones.

Las cuentas se someten a una descomposición muy pormenorizada, que permite verificar todas las hipótesis referentes a los ingresos.

- La cuenta de las empresas distingue entre las empresas públicas, las sociedades privadas y los empresarios individuales agrícolas y no agrícolas.

El crecimiento del conjunto de los salarios es uno de los elementos principales de esa cuenta y se calcula por la siguiente ecuación (cuyos índices tienen su base 100 en el año N-1):

$$\begin{array}{l} \text{Salarios del año N} = \frac{\text{Índice del volumen de la productividad}}{\text{Índice de la productividad}} \times \frac{\text{Índice del salario por hora}}{100} \times 1.01 \\ \text{Salarios del año N-1} \end{array}$$

La productividad está vinculada a la producción en una relación lineal, que los estudios pormenorizados generalmente no ponen en tela de juicio.

El índice del salario por hora es una extrapolación del índice trimestral del Ministerio del Trabajo, modificado por lo que se conoce del desempleo y de la producción.

El coeficiente 1.01 refleja la influencia de los desplazamientos jerárquicos y de un ajuste estadístico.

- La cuenta del gobierno general descompone los gastos del Estado en partidas presupuestarias y separa las diversas colectividades locales, los regímenes de seguridad social, los organismos semipúblicos de acción

/ económica, etc.

económica, etc.

El cálculo de los impuestos se elabora sobre la base de indicaciones relativas a las entradas fiscales de los meses precedentes, partiendo de submodelos globales y vinculando el impuesto sobre la renta a los ingresos del año precedente y los impuestos indirectos al destino principal de la producción (consumo, exportación, etc.).

- La cuenta de las instituciones financieras se divide en: Banco de Francia, otros bancos, sociedades de seguros, etc.

- La cuenta del sector externo se descompone en: extranjero y países de ultramar. En el comercio exterior se hace mención especial de la Comunidad Económica Europea.

- La cuenta de las unidades familiares es global y se presenta en gran parte como el saldo de otras cuentas de agentes. La descomposición de las unidades familiares por categorías socioprofesionales se introducirá en cuanto se disponga de una serie ex-ante.

C) Etapa de síntesis centralizada e iteración (cuentas no financieras)

a) En el curso de la preparación del cuadro de relaciones y de las cuentas de agentes, las hipótesis de la nota de orientación se modifican sucesivamente en forma más o menos independiente. Es posible, por lo tanto, que haya contradicciones implícitas entre los elementos del nuevo estado de la cuenta. Para descubrirlas, se pone en manos del grupo de síntesis el conjunto de los trabajos pormenorizados.

Las cuentas detalladas se resumen en un cuadro económico, cuya crítica se efectúa esencialmente en nivel global.

Generalmente es el examen de saldos (resultado bruto de la explotación, ahorro, necesidades y capacidad de financiamiento) el que puede suscitar dudas sobre alguna parte del presupuesto. Es preciso verificar que la suma de las modificaciones de detalle introducidas en el presupuesto preparatorio no alteren la idea de conjunto sobre la evolución económica. Se confrontan producción y utilización, utilidades e inversiones, salarios y precios, ingresos y consumo, y se examina la realización del balance presupuestario y las posibilidades de éxito de la política económica

/subyacente.

subyacente.

Este examen de la fisonomía de conjunto de la cuenta y de los equilibrios de algunas de sus partes implica esencialmente la consideración de las relaciones econométricas que describen una estructura media de la economía. Toda desviación apreciable de la proyección con respecto a las relaciones debe interpretarse económicamente, so pena de incurrir en errores graves de previsión.

Otra posibilidad de crítica a la cuenta surge de la confrontación entre las progresiones dentro del año causadas por la selección de variaciones anuales, y los datos sobre la coyuntura reciente. Esta confrontación se hace especialmente respecto de la producción de las diversas actividades estudiadas en el cuadro de relaciones interindustriales; permite precisar el mecanismo dinámico de la evolución que muestra la cuenta, y a veces lleva a ponerla en duda.

b) Luego de estos reajustes, la cuenta modificada se envía nuevamente a los grupos de análisis que efectúan otra vez una labor de descomposición, modifican el cuadro de relaciones interindustriales, etc. En seguida buscan nuevas informaciones relacionadas con problemas específicos que plantea la síntesis.

Después de algunas iteraciones, el procedimiento converge rápidamente hacia la preparación de una cuenta en la cual los balances globales y pormenorizados son totalmente homogéneos.

Cabe señalar que la iteración es doble: tiene lugar por un lado entre los que preparan las previsiones y los informantes, cuyas perspectivas pueden modificarse comunicándoles los cambios de una cuenta global; y por otro lado, entre el análisis y la síntesis para dar forma a las hipótesis y compararlas. Esos dos nexos lógicos no son independientes y su influencia es recíproca durante todo el proceso.

D) Fase final de la síntesis de los elementos financieros y no financieros

a) En esta etapa las cuentas financieras sólo se han elaborado parcialmente partiendo de informaciones especiales sobre elementos como la política monetaria, los programas de préstamos del sector público, la

/ actividad del

actividad del mercado financiero.

Para lograr la síntesis de estos elementos, el grupo "Operaciones financieras" necesita conocer los saldos financieros de las cuentas de agentes, que resulten de la primera fase de la síntesis. Por lo tanto, los cuadros de operaciones financieras se preparan al finalizar esta fase. 11/

b) El examen de las corrientes que éste describe revela a menudo tensiones que gravitan sobre la realización del presupuesto económico. Pero la experiencia relativamente breve que se tiene de las limitaciones así expuestas, y el conocimiento deficiente de los vínculos que existen entre comportamientos financieros y comportamientos no financieros impiden por el momento una iteración completa con las cuentas elaboradas en las primeras fases. Sin embargo, en el curso del trabajo de síntesis se trata de considerar, por lo menos cualitativamente, la información proporcionada por el cuadro financiero (sobre todo en octubre, para el presupuesto del año que sigue). 12/

Si el examen de las cuentas financieras no basta para poner en tela de juicio las conclusiones anteriores, por lo menos permite matizar el comentario del presupuesto económico y orientarlo hacia la preparación de variantes de la cuenta central, en las que el equilibrio económico se adapta mejor a las limitaciones financieras.

c) El cuadro de operaciones financieras revela problemas de carácter específicamente financiero y sugiere los ajustes necesarios para el buen funcionamiento de los circuitos. También permite prever las condiciones en que se realizará el financiamiento de las operaciones del sector público, y concluir, por ejemplo, que se hace necesario un préstamo gubernamental.

3. Comparación de las previsiones y de las realizaciones

El examen de la evolución del año proyectado permite verificar la

11/ Para más detalles, véase el artículo "Le tableau d'opérations financières" en la publicación citada anteriormente.

12/ Las tentativas actuales de mejorar el método de proyección están orientadas principalmente a vincular en forma estrecha el campo financiero al resto del balance.

validez de la proyección y de la política económica aplicada.

Para ello se da preferencia a algunos indicios cuya evolución en un período corto (dos a tres meses) se considera significativa, o que tienen importancia política. Son ellos:

.. - el índice rápido de la producción industrial, índice mensual disponible aproximadamente al cabo de un mes;

- el índice nacional de los precios al consumidor (calculado sobre el consumo de familias de condición modesta) que incluye 259 artículos; este índice es mensual y se dispone de él al cabo de un mes;

- índice general de los salarios por hora; se calcula al iniciarse cada trimestre y se dispone de él al cabo de un mes y medio.

- Demanda y oferta de empleo no satisfechas al principio de cada mes, datos que están disponibles al cabo de una semana, aproximadamente; se les considera muy importantes, pero difíciles de analizar.

Se dispone mensualmente de datos sobre el comercio exterior; las cifras globales se obtienen al cabo de una semana, y las cifras pormenorizadas por productos y por países, un mes después; pues esta labor es más compleja.

Para controlar la realización del presupuesto económico, y pese a la dificultad de enlace con las cuentas, al preparar el presupuesto se intenta prever con exactitud la evolución de esos indicadores en el curso del año, por lo menos en cuanto a la producción industrial, los precios al por menor y los salarios.

Existen otros indicadores muy parciales cuyo influjo sobre las magnitudes globales es difícil de determinar. Se refieren especialmente a las ventas de los grandes almacenes, al registro de vehículos, a las entradas fiscales, a la moneda, a las colocaciones. Su utilización como base para criticar el presupuesto económico debe ser muy prudente.

El estudio de la relación entre los indicadores estadísticos corrientes y las magnitudes modificadas dentro del presupuesto económico se efectúa a impulsos, entre otros, de la Comisión de la Comunidad Económica Europea.

Por otra parte, la relación entre la política económica y el análisis coyuntural se perfeccionará cuando las proyecciones trimestrales, que actualmente se estudian pero que aún son muy parciales, vengán a precisar la significación de la cifra anual.

TERCERA PARTE: LOS PRESUPUESTOS EXPLORATORIOS

INTRODUCCION

Los trabajos de elaboración del presupuesto económico del año N realizados durante los primeros meses del año N - 1 se efectúan aplicando el mismo procedimiento empleado para las cuentas previsionales. Pero, como ya hemos visto, difieren tanto en lo que toca al punto de vista de la finalidad perseguida, como al punto de vista en que se basa su preparación.

En efecto, al comienzo de un año, la base de la proyección para el año siguiente es también una proyección: el presupuesto económico del año en curso. Es una base frágil. Además lo remoto del período de proyección resta eficacia a la búsqueda de informaciones directas sobre este período. La etapa preparatoria centralizada es mucho más importante y la etapa descentralizada menos importante que en el caso de los presupuestos previsionales. La necesidad de utilizar un modelo formal se hace más evidente, e igualmente la necesidad de reducir el número de variables exógenas.

Pero los modelos econométricos en que figuran desfaseamientos empíricamente comprobados no constituyen una solución perfecta; la proyección de un equilibrio previsional todavía bastante incierta sobre un período posterior presenta muchos riesgos. Teniendo en cuenta las incertidumbres de que adolece la base y la fragilidad de los modelos de abanico podrían ser muchos los equilibrios posibles para el año fijado como límite.

Este abanico es reducido por cuanto existe un Plan de desarrollo a mediano plazo. En los trabajos de preparación de este plan se ha estudiado el período comprendido por el presupuesto exploratorio, han definido las relaciones entre algunas variables económicas en las cuales es posible inspirarse. El plan mismo contiene objetivos; existen compromisos asumidos, por lo menos por parte de la administración, compromisos cuya ejecución anual no puede fijarse de antemano, pero que constituyen una información preciosa. Esta referencia al plan suele completarse con investigaciones sobre problemas particulares y con ensayos sobre las perspectivas políticas.

/Es necesario

Es necesario considerar los acontecimientos políticos futuros (elecciones importantes, por ejemplo) y el clima social para examinar los problemas del año fijado como límite.

En la exposición siguiente se examinará especialmente la etapa centralizada; se describirá el modelo de proyección global y la forma en que se utiliza; luego se examinará brevemente la etapa descentralizada en la cual principalmente se estudian los primeros proyectos de la ley de finanzas y se efectúa la síntesis.

1. El instrumento de proyección: El Modelo Global

El sistema de presupuestos exploratorios no es muy antiguo en Francia (tiene menos de diez años). Al comienzo, se construían y discutían las diversas variantes para el año límite sin emplear un modelo completamente formal, y las relaciones empleadas variaban según las características del período estudiado. Como se advirtió que los modelos utilizados eran efectivamente muy similares entre sí, y que a la vez crecía el interés por estas primeras proyecciones, se vió que era posible y necesario darle una expresión formal.

Acaba de efectuarse la formalización; actualmente se están estudiando las propiedades del modelo y las posibilidades de utilización; en los primeros trabajos correspondientes a 1968 se empleará este modelo, que a la vez puede servir de instrumento para la proyección central y el cálculo de las variantes.

Como se trata esencialmente de la mecanización de técnicas ya empleadas, la exposición de los métodos de proyección exploratoria se iniciará con la presentación de este modelo. ^{13/}

En general puede caracterizárselo como un modelo de tipo keynesiano que no incluye las operaciones financieras, tiene una estructura sencilla y al cual pueden dársele diversos usos.

A) La estructura contable

La proyección se efectúa dentro de un esquema similar al cuadro económico

13/ En esta parte solo se hará una descripción y se formulará un comentario muy breve; en el anexo figura una exposición completa.

de conjunto de la contabilidad nacional francesa; se han realizado incluso algunas reagrupaciones (una sola cuenta para el gobierno general, una sola para las instituciones financieras; no se ha descompuesto por zonas la cuenta exterior; se han reunido, por ejemplo, las operaciones de distribución de intereses, dividendos, transferencias, seguros, gastos y entradas exteriores y otras. El balance de bienes y servicios no proporciona una descomposición con arreglo a la naturaleza de los productos. En cambio, se establece una distinción explícita entre los salarios y las cotizaciones sociales, y se estudian siete categorías de impuestos.

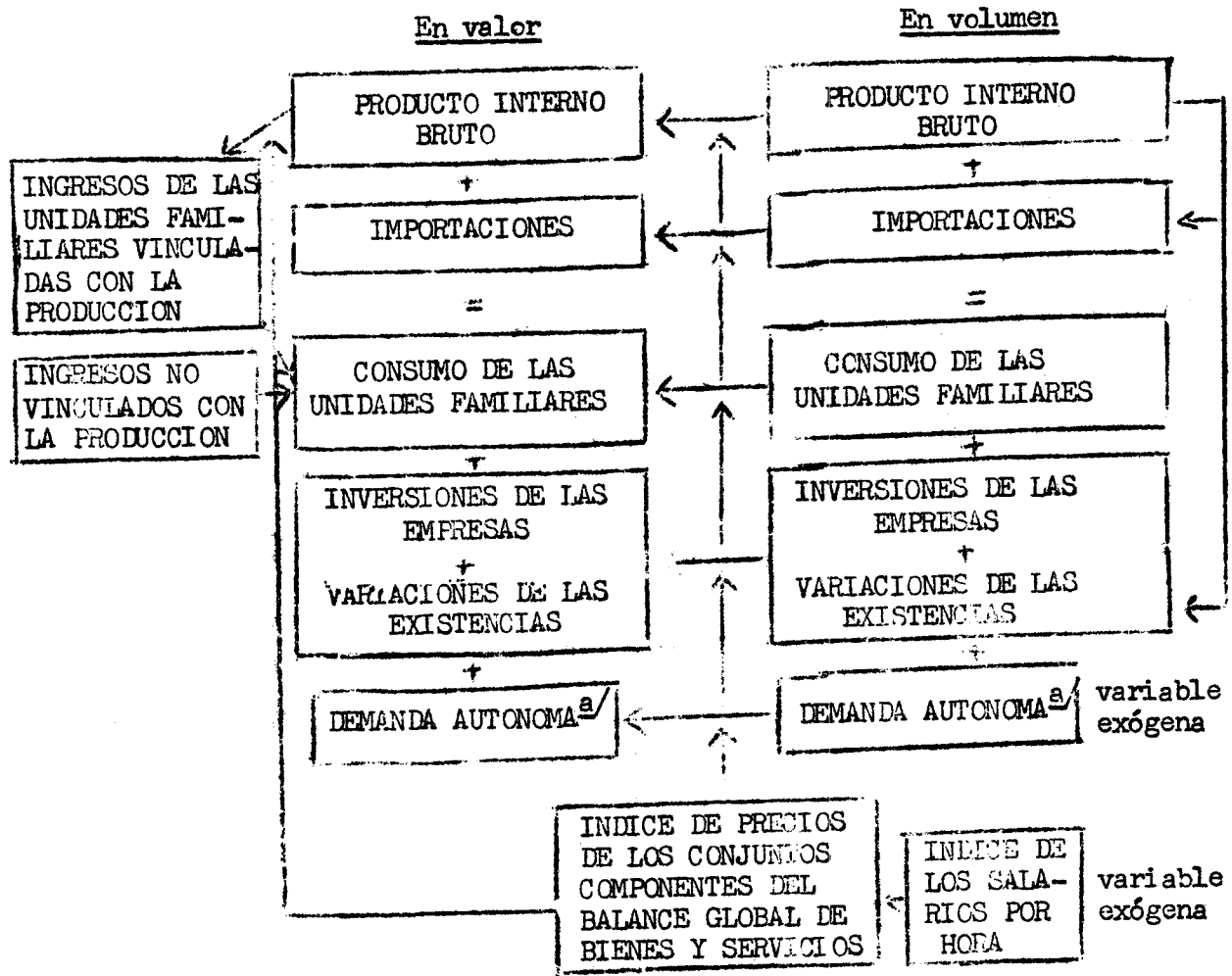
El grado de detalle se ha elegido en función de la construcción de variantes de política económica, y de una experiencia con proyecciones manuales); lo que se discutirá brevemente más adelante.

B) La estructura del modelo

a) El esquema que figura a continuación representa en forma simplificada la estructura del modelo. La descripción de los sistemas de ecuaciones para resolverlo mecánicamente que figura en el punto b) ayudará a comprender mejor este esquema.

Cuadro 4

BALANCE DE UTILIZACION Y RECURSOS DE BIENES Y SERVICIOS



a/ La expresión de la demanda autónoma comprende aquí el consumo y las inversiones del gobierno general y de las instituciones financieras, las inversiones de las unidades familiares, las exportaciones.

b) El modelo se descompone en bloques de ecuaciones organizadas en función de la resolución por un método iterativo. Se estudiará sucesivamente cada sistema.

El primer sistema comprende las relaciones que permiten calcular un conjunto de variables que sólo dependen de los valores de las magnitudes de los períodos anteriores y del índice de salarios por hora (que es un dato exógeno). Entre las partidas que así se determinan figuran el consumo y la inversión del gobierno general y de las instituciones financieras, las inversiones de las unidades familiares, las exportaciones (todas estas magnitudes se evalúan a la vez al precio del año $(N-1)$ y a precios corrientes), el precio del producto bruto, algunas operaciones de distribución entre ellas las prestaciones sociales.

El segundo bloque es de iteración. El principio aplicado en este caso es muy simple y la convergencia es rápida.

Un dato arbitrario relativo a la tasa de crecimiento del Producto Bruto Interno expresado en volumen permite calcular las demás partidas de la demanda: inversiones de las empresas, importaciones, variaciones de las existencias, y el consumo de las unidades familiares mediante el saldo contable del balance global de bienes y servicios.

El cálculo de las operaciones de distribución que faltan (en especial los salarios, el ingreso bruto de los empresarios individuales, y algunos impuestos indirectos) se efectúa asimismo a partir de la tasa de crecimiento.

Pero una relación econométrica en la cual el consumo de las unidades familiares depende del ingreso disponible y de algunos otros datos quizás no pueda verificarse. Una regla de iteración permite elegir un nuevo valor para la tasa de crecimiento del Producto Bruto Interno, etc..

En un tercer bloque de ecuaciones las relaciones contables permiten calcular las partidas de las cuentas de agentes que no habían sido obtenidas todavía, es decir los saldos contables (ahorros, capacidad o necesidades de financiamiento), excepción hecha del resultado bruto de explotación de las empresas. En consecuencia estas partidas no participan en la iteración.

El modelo que explica a la vez los precios y los volúmenes no es lineal

/pero por

pero por lo menos es bilineal; pero una vez calculados los índices de precio en el primer bloque de ecuaciones, el segundo bloque es casi lineal (solamente dos relaciones dan lugar a no linealidad: el índice de volumen de las importaciones que es función del cuadrado de la tasa de crecimiento; los salarios pagados por las empresas que son función homográfica de la tasa de crecimiento).

C) Las ecuaciones y las variables de desvío

Las ecuaciones del modelo se han clasificado en diferentes tipos: ecuaciones de comportamiento; ecuaciones institucionales; ecuaciones de tendencia; ecuaciones de definición, identidades contables.

Se mencionará brevemente las ecuaciones de los dos primeros tipos desde el punto de vista de la calidad de las ecuaciones econométricas y de la utilización de trabajos de programación. Se mostrará por último el uso que se le ha dado a las variables de desvío.

a) Son pocas las ecuaciones de comportamiento ajustadas sobre la base de las series ex-post; además, cabe señalar que sólo se dispone de un número reducido de observaciones, puesto que las series de cuentas se iniciaron en 1949.

El consumo del período anterior y el ingreso disponible del período actual (con una definición particular) proporcionan una explicación adecuada del consumo global ^{14/}.

Esta relación que constituye la fuente de la iteración, fue estudiada con cuidado.

Las demás ecuaciones econométricas del modelo son menos sólidas, ya sea que se trate, por ejemplo, de la inversión de las empresas (vinculada con un promedio móvil de las tasas de crecimiento) o del índice de precios del Producto Bruto Interno (vinculado a su valor en el período anterior y a los salarios en el período actual).

b) Los estudios efectuados para la elaboración del Plan de Desarrollo fueron en lo posible utilizados en la construcción del modelo. Además se puede

^{14/} Se han elaborado modelos parciales basados en algunos grupos importantes de productos, y permiten interpretar y verificar la función global pero no están integrados en el modelo, puesto que no aseguran una mejor estimación del consumo global.

concebir que se modifiquen algunas partes de un modelo exploratorio cuando se abandona un período de cinco años estudiado por los planificadores para pasar al siguiente.

El plan prevé ciertas inflexiones en el comportamiento de los agentes económicos en el período futuro, en relación con las modificaciones estructurales e institucionales previstas. En la preparación de los presupuestos exploratorios hay que tener en cuenta estas inflexiones, ya sea suponiéndolas adquiridas, ya sea estudiando diversas variantes en que se producen o no.

Por otra parte, se han conservado en el modelo actual (reservándose la posibilidad de hipótesis alternativas) las hipótesis de evolución anual media del Plan en lo que concierne a la demanda del gobierno general y de las instituciones financieras, a algunos impuestos y a otras operaciones de distribución; en los cálculos de los impuestos y cotizaciones sociales se admiten elasticidades cercanas a las del plan.

c) Se advierte que el modelo no es un modelo econométrico que describe movimientos anteriores. Es un modelo que permite principalmente efectuar estudios de sensibilidad, que debe revelar la importancia de las hipótesis empleadas en la elaboración de un presupuesto económico.

Los estudios de sensibilidad requieren un instrumento sutil. La sutileza del modelo obedece a la utilización de variables de desvío, que son parámetros que figuran en las relaciones del modelo y permiten modificar los coeficientes con miras a una proyección determinada.

Estos parámetros se emplean constantemente porque permiten estudiar las variantes de la política económica y porque suele ser necesario modificar las ecuaciones de tendencia o de comportamiento cuyo contenido econométrico es limitado.

La lista de valores de las variables de desvío ^{15/} para un período dado resume las principales hipótesis de un presupuesto económico. Las magnitudes económicas en cuya determinación suele ser preciso emplear variables de desvío son las que permiten precisar las variantes de política económica que pueden estudiarse en el estado actual del modelo (consumo e inversión del gobierno general; salarios pagados por el gobierno general;

15/ y del índice de los salarios por hora que es la única variable exógena del modelo.

/cotizaciones y

cotizaciones y prestaciones sociales; impuestos y subvenciones) y las que son sensibles a riesgos externos como una producción agrícola diferente de la normal, variaciones en el alza de precios de las importaciones, una fluctuación enorme de las exportaciones, etc..

Por otra parte las relaciones de comportamiento que no se modifican mediante las variables de desvío son las que influyen principalmente sobre las inversiones de las empresas y de las unidades familiares, sobre las variaciones de las existencias y sobre el índice de precios de la producción.

Por el contrario, la ausencia de variables de desvío en las relaciones de consumo y de importación, por ejemplo, revela que estas magnitudes pueden estimarse correctamente mediante trabajos econométricos.

Además, las variables de desvío tienen otro aspecto interesante: permiten tener en cuenta relaciones que en caso de formalizarse, introducirían nuevas restricciones en la expresión del modelo.

Se dan dos ejemplos para ilustrar la utilización de las variables de desvío con este fin.

1º) El índice de salarios es, como se ha visto, una variable exógena. Pero se considera que en realidad la relación entre este índice y el índice de precios debería comprender otras variables, en especial la variación del desempleo (que se puede determinar aproximadamente por la variación de la tasa de crecimiento). Se estudiarán pues las variantes dando diferentes valores a la variable de desvío que figura en esta relación, valores elegidos en función de la tasa de crecimiento del producto bruto interno.

2º) Ya se ha visto que la inversión de las empresas estaba vinculada con la tasa de crecimiento de la producción en el período anterior. Ahora bien, se considera que la evolución de la misma no es independiente del ingreso de las empresas. Puede entonces estudiarse las variantes empleando diferentes valores de la variable de desvío en relación con la inversión elegida, teniendo en cuenta la variación del ingreso.

D) Discusión rápida del modelo

a) La rapidez con que se obtienen las variantes y la mejor comprensión de ellas en relación con los trabajos manuales constituyen ventajas evidentes de la mecanización.

El modelo pone en evidencia, en forma muy simple, las principales hipótesis para la función de un presupuesto. Al darle expresión y asimismo en el momento en que se emplea, se aprovechan los resultados de los trabajos de planificación.

b) El modelo es aún muy resumido. Debería expresar un número mayor de interdependencias y tener en cuenta algunos efectos no lineales como los que obedecen a la existencia de límites de capacidad. El juego de variables de desvío permite paliar en cierta medida estas deficiencias, pero habría que limitar precisamente y definir mejor la función de estas variables.

Lo anterior permite formular dos series de observaciones:

- A menudo es insuficiente el detalle conservado. No se quiere un modelo muy detallado, pero es conveniente desde dos puntos de vista un modelo semiglobal. Por una parte se traducirá en proyecciones de mejor calidad (al parecer son indispensables un sub-modelo agrícola y un submodelo demográfico; habrá que descomponer el índice de precios de la producción). Además permitirá plantear mejor los problemas de política económica (si se separa la cuenta del Estado y si se estudia un submodelo para las empresas públicas).

- Los ajustes econométricos no son muy numerosos y algunas relaciones son muy insuficientes (variaciones de las existencias, importaciones, e incluso de las inversiones). Aunque parezca difícil que sean a la vez variables endógenas los precios y los salarios, habrá que intentar precisar el dato exógeno sobre los salarios, empleando por ejemplo un test después de resolver el modelo actual.

c) La utilización del modelo para ensayos de simulación no parece fácil porque es muy poco "dinámico". En estos ensayos las fluctuaciones de la economía deberán ser generadas por el conjunto de variables de desvío y de los salarios. A juicio nuestro existe aún un elevado grado de libertad.

Los trabajos de análisis económico anteriores permitirán mejorar el modelo. Este tiene precisamente la ventaja de constituir un instrumento muy útil para esos trabajos. Los valores comprobados anteriormente para las variables de desvío deberían ser explicados poco a poco. El método empleado para el estudio del pasado es progresivo: no se buscan simultáneamente ajustes excelentes para todas las variables. Se van introduciendo progresivamente complicaciones en un esquema simple, sabiendo además que la introducción de complicaciones tiene sus límites: el período 1949-1965 admite cambios estructurales e institucionales importantes y al parecer no es necesario describirlo mediante un modelo único (o más bien idéntico en todas sus partes).

2. Definición de las variantes por estudiar

El modelo disponible para la proyección es todavía muy imperfecto. Cabe señalar además que una proyección que abarcara dos años adolecería de incertidumbres, incluso aunque se empleara un modelo más complejo. No es posible pues definir las variantes por estudiar formulando solamente diferentes hipótesis de política económica. Hay que tener en cuenta el deficiente conocimiento de algunos comportamientos y asimismo posibles riesgos.

Sin embargo, no se pueden multiplicar las variantes; incluso aunque eso no planteara ningún problema técnico, puesto que el trabajo se efectúa a máquina, es necesario poder interpretar los resultados y eso sólo puede hacerse seleccionando un número bastante limitado de variantes.

La elección de las variantes debe fundarse a la vez en la situación económica del período, en los problemas de política económica que plantea esa situación (y que pueden haber sido revelados por variantes anteriores) y en la crítica del modelo mismo.

A) Principios para la elaboración de los primeros balances exploratorios

a) El estudio a priori de las situaciones económicas se efectúa en función de las deficiencias del modelo. En los aspectos en que es satisfactorio el modelo se han tenido en cuenta correctamente estas situaciones.

Una de las deficiencias del modelo, como se ha visto, se refiere al análisis del comportamiento de las empresas. Según que se prevea o no un

/vuelco coyuntural

vuelco coyuntural importante, se prestará atención a comportamientos diferentes. En el primer caso, se formularán diferentes hipótesis sobre las variables de desvío en las relaciones de precios y sobre las variaciones de las existencias; en el segundo, entrarán en juego las variables de desvío en relación con las inversiones y los precios.

Por otra parte, los trabajos de planificación han puesto en evidencia las variables sensibles y las relaciones que deben ser estudiadas detenidamente. En el caso del V Plan, estas variables parecen ser precisamente las inversiones de las empresas y los salarios (reales y nominales). Cabe señalar que los ajustes que explican estas variables suelen ser los más mediocres en los modelos a corto plazo.

b) La definición de las políticas económicas estudiadas en primer lugar se ciñe a ciertos principios:

- La primera idea es considerar la política que parece ser la más probable en el momento en que se inician los trabajos. Si el gobierno y, en especial, el Ministerio de Economía, ha definido la orientación de su política coyuntural, es decir si a este respecto sigue una línea bastante firme y no reacciona solamente ante los acontecimientos el presupuesto exploratorio estudiará primero la aplicación de esta política teniendo en cuenta los problemas políticos eventuales del futuro (como las elecciones).

- Aunque la trayectoria anual del Plan no haya sido definida y las medidas previstas para la realización de los objetivos a mediano plazo no hayan sido todavía estudiadas, se puede intentar definir a priori una política económica más propicia a la realización del Plan.

c) La combinación de diferentes hipótesis sobre algunos comportamientos y la política económica define las variantes por examinar. Los balances contables se construyen y critican desde el punto de vista de los objetivos generales fijados por el gobierno y en el primer plan de esos objetivos figura la realización del Plan. Esta crítica lleva a idear nuevas políticas económicas y en consecuencia, a estudiar nuevas variantes.

Este proceso se estudiará más adelante en relación con dos ejemplos.

d) Cabe señalar igualmente la posibilidad de variantes que se refieran

/por ejemplo,

por ejemplo, a la producción agrícola o al intercambio externo. En general, las cuentas exploratorias se elaboran sin tener en cuenta estos riesgos.

Pueden considerarse similares a estas las variantes vinculadas con el desconocimiento de los motivos de algunos comportamientos, como el de las unidades familiares en materia de inversiones.

B) Ejemplo de las primeras cuentas para 1966

A comienzos de 1965 la fisonomía general de ese año era incierta. Si el presupuesto económico preparado a fines de 1964 permitía prever una recuperación de la economía, no había certeza de que se produjera. También los estudios para 1966 se efectuaron sobre la base de dos hipótesis: de que se produjera o no una recuperación en 1965.

En esa época parecían posibles diversas políticas:

1. Seguir aplicando la política de estabilización sin contemplaciones de ninguna especie.
2. Buscar a partir de 1966 inflexiones en la evolución de algunas magnitudes que ya se sabía que se incluirían en el V Plan, que se encontraba en preparación.
3. Aplicar una política de reactivación a cualquier precio.

Ello llevaba a estudiar las siguientes variantes

Cuadro No. 5

	Política económica		
	1	2	3
	Invariable	Flexible	Reactivación
Recuperación en 1965			
Sin recuperación			

Este esquema, impreciso en su formulación, tenía la ventaja de reunir todos los problemas hasta ahora examinados; cabe señalar que el gobierno corría el riesgo de tener que definir su política antes de que se disipara la incertidumbre respecto de la recuperación y que por consiguiente había que estudiar todas las variantes del cuadro.

En efecto, los riesgos de que no se produjera recuperación se descartaron en marzo de 1965 y sólo se estudiaron los dos primeros casos de la primera línea.

C) Ejemplo de las primeras cuentas para 1967

La determinación de las variantes fue abordada en diferente forma al comenzar los trabajos sobre 1967. Se hizo así por dos razones: en primer lugar, la situación económica y social había evolucionado mucho desde fines de 1964 hasta fines de 1965. Los problemas coyunturales habían decrecido (no se hacía sentir la amenaza de la inflación ni de una contracción económica) y el problema esencial residía en mantener las posibilidades de un crecimiento duradero, es decir, en ajustar la política de corto plazo a los objetivos de plazo mediano. La segunda diferencia se debe a la existencia de un modelo formalizado.

a) Se ha indicado que los principales vacíos del modelo se refieren a las inversiones de las empresas, los salarios y los precios. En estos campos el Plan supone evoluciones desviadas con relación a las tendencias anteriores. Por esto parece necesario estudiar cuidadosamente las hipótesis referentes a esas variables. En cambio, el primer conjunto de variantes suponía una sola política económica, la política "media" definida por el modelo e inspirado en las hipótesis del Plan.

Estas variantes pueden caracterizarse entonces únicamente por los valores de las variables de desvío que figuran en las relaciones de las inversiones y los precios, y por el índice de salarios.

- El modelo vincula la inversión a la producción; el ajuste se efectuó sobre el período 1963-65, durante el cual la propensión a invertir fue muy marcada. No cabe elegir una variable de desvío positiva^{16/}, pues ella podrá ser sólo negativa o nula.
- El salario es exógeno; considerando la fase de estabilización, 1964-65, en que su progresión fue de 1.5 por ciento trimestral, puede preverse que en los años 1966 y 1967 el alza de salarios se acelerará o será sostenida.
- La incertidumbre que afecta a los precios se caracteriza por la variable de desvío que figura en la ecuación que las determina; dicha variable condiciona en gran medida la estructura de la cuenta de las empresas. Podrá ser positiva, negativa o nula.

^{16/} Es decir, traduce una propensión e invertir superior a la del pasado.

La combinación de hipótesis se realiza en el cuadro siguiente:

Cuadro 6

Tasa y variable de desvío en relación con los precios	Variable de desvío en relación con la inversión	Nula	Negativa (por fijarse)
Aceleración del alza de salarios en 1966 y 1967	:desvío precios > 0 ----- :desvío precios = 0 ----- :desvío precios < 0		
Estabilidad de las alzas de salarios	:desvío precios > 0 ----- :desvío precios = ----- :desvío precios < 0		
Aceleración de las alzas de salarios en 1966 y tal vez en 1967	:desvío precios > 0 ----- :desvío precios = 0 ----- :desvío precios < 0		

b) Los diferentes equilibrios de conjunto para 1967 se elaboran entonces partiendo de ese juego de hipótesis.

Se efectúa una primera discusión de los 18 cálculos del cuadro precedente; se sugieren relaciones económicas que no se han tenido en cuenta por no estar formalizadas. Así, una cuenta de 1967 con una variable de desvío nula para la inversión, con aceleración del alza de salarios y desviación negativa para los precios sería muy poco probable; implicaría simultáneamente una fuerte propensión a invertir y una progresión muy reducida de los ingresos de las empresas en 1966 y 1967.

Podrían eliminarse así muchos de los 18 cálculos.

Se han señalado también algunas posibles evoluciones espontáneas de la economía; su número es limitado, pero sus características son muy diferentes.

/c) A los

c) A los diversos tipos de comportamiento de los agentes económicos privados, se ha asociado hasta ahora una misma política económica llamada "media" y que de hecho está mal precisada.

Se trata ahora de examinar esta hipótesis y asociar a cada gama de comportamientos vinculada a una de las variantes, una política económica consecuente con los comportamientos supuestos.

Aunque el conocimiento de las limitaciones económicas y sociales sea deficiente, para que el ejercicio del presupuesto exploratorio pueda utilizarse políticamente, es preciso admitir que si se aplica tal política se darán tales comportamientos, o a la inversa, que tales comportamientos exigirán la aplicación de tal política.

Se intenta pues modificar las variantes de 1967 estudiadas hasta ahora, tratando de precisar mejor las hipótesis de política económica respecto a cada una de ellas.

Se llega así a un nuevo juego de variantes, cuya importancia para la realización de los objetivos del Plan de desarrollo es preciso determinar.

d) El V Plan abarca el período 1965-70, pero como se sabe, no estudia las trayectorias de la economía que indicarían año tras año la evolución de las principales magnitudes económicas que pueden cumplir con los objetivos fijados para el año final. A cada variante para 1967 corresponde una determinada visión de la economía para el conjunto de los años 1965-67. Se consideran comportamientos diferentes y diferentes relaciones entre los agentes económicos. Se intenta prever las consecuencias que tendría en años ulteriores el mantenimiento de esos comportamientos y de esas relaciones, y las posibilidades que ofrecen para realizar los objetivos básicos del plan: inversiones, tasa de crecimiento, estructura de la distribución de los ingresos, etc.

En definitiva, se tiene un conjunto de trayectorias 1965-67 asociadas a políticas económicas compatibles con ellas y clasificadas en relación con los objetivos del plan. Se hace entonces imposible elegir entre esas políticas.

e) La adecuación entre la política económica y los tipos de comportamiento no es segura. De aquí que una vez elegida la trayectoria mejor, es preciso imaginar una situación en que los comportamientos no sean los esperados, y

/pensar en

pensar en las medidas marginales de política económica que permitirían encontrar nuevamente la trayectoria deseada^{17/}.

f) Las observaciones precedentes traducen un raciocinio inicial; se espera que intentos posteriores permitan precisar estos procedimientos. En todo caso, es evidente que existe una verdadera técnica para determinar las variantes exploratorias, la que resulta a la vez de un análisis y de una crítica de los trabajos previsionales y de los trabajos de planificación.

3. Desarrollo de los Trabajos

A) Etapa preparatoria

En el último trimestre del año (N-2) el presupuesto exploratorio es objeto de trabajos centralizados similares a los descritos anteriormente.

En diciembre se elige una cuenta preparatoria entre las variantes que se han estudiado, y se presenta en una nota de orientación. Las interrogantes que se plantean a los especialistas de las divisiones de análisis pueden diferir de un año a otro, pero siempre se les solicita que proporcionen hipótesis cuantitativas sobre las variables más exógenas del modelo (por ejemplo, las inversiones de las unidades familiares) que indiquen para las demás variables los factores que parecen importantes dentro del período futuro y que formulen algunas hipótesis cuantificadas optativas. Se les solicita asimismo que determinen en lo posible los límites entre los cuales puede variar una determinada magnitud, por ejemplo, en los ingresos del gobierno general.

B) Etapa descentralizada y síntesis

a) Es difícil distinguir entre la fase descentralizada y la fase de síntesis cuando se trata de presupuestos exploratorios. El grupo de síntesis debe volver varias veces sobre la cuenta preparatoria de diciembre del año (N-2) en el período que va de febrero a mayo del año (N-1). Por lo demás, se ha visto respecto a las cuentas de 1966 (párrafo 2.3) que un presupuesto exploratorio no es una simple cuenta central, sino un conjunto de variantes.

^{17/} Esto no exige nuevos estudios cuando los nuevos comportamientos ya han sido considerados, y asociados a otra trayectoria.

Los trabajos descentralizados, por lo tanto, se emprenden paralelamente con estos estudios de variantes. Evidentemente no pueden efectuarse en detalle para cada una de ellas, sino que se basan principalmente en la cuenta preparatoria de diciembre, cuyas variantes se descomponen, y a veces se modifican.

No obstante, los resultados de esos trabajos descentralizados pueden servir para elaborar variantes. En todos los casos de importancia se utilizan reglas de carácter marginal y de empleo rápido. Por ejemplo, las prestaciones sociales se calculan con las hipótesis de precios, salarios y efectivos empleados de la cuenta preparatoria; si esas hipótesis difieren en una variante, algunas reglas simples permiten calcular un nuevo conjunto de prestaciones sociales.

b) Los trabajos descentralizados tienen importancia muy desigual en las cuentas preparatorias.

- La proyección de las cuentas del gobierno general, especialmente la del Estado, constituye el ejercicio principal. No sólo se pretende dar más precisión a los trabajos globales de diciembre, sino también estudiar y traducir en términos de contabilidad nacional las primeras hipótesis para la ley de presupuesto proporcionadas por la Dirección del Presupuesto, al que se comunican los resultados de los primeros estudios de las variantes. Así, en abril y mayo se estudian muchos anteproyectos para la ley de presupuesto.

Se evita, sin embargo, el volver sistemáticamente sobre las primeras hipótesis de la ley de presupuesto en todas las variantes exploratorias. Algunas estimaciones (especialmente de gastos, como salarios, intereses, subvenciones) son aún muy inseguras.

- Otros trabajos parciales tienen utilidad para estimar cuantitativamente algunas magnitudes económicas. Así, el estudio pormenorizado de la construcción de viviendas, de la cuenta agrícola, y aun de las exportaciones, puede conducir a una modificación de las primeras evaluaciones globales.

- Otros trabajos tienen por objeto principal "concretar" el presupuesto y suministrar descomposiciones que señalen las variables que deben figurar en la presentación de resultados (acrecientamiento de la producción industrial,

/por ejemplo).

por ejemplo). Pero estos trabajos también sirven para examinar decisiones administrativas; así, el estudio de la cuenta de las empresas públicas es imprescindible para analizar la concordancia entre las hipótesis de subvenciones a esas empresas, y de tarifas públicas.

Hasta 1965 no se proyectaba el cuadro de relaciones interindustriales para los presupuestos exploratorios. Pero como actualmente la proyección es mecanizada, se prepara también para estos presupuestos. La determinación de los índices de producción para el conjunto de las actividades no tiene gran utilidad en esta etapa; no lleva a modificar las estimaciones globales. Es probable que en el futuro se intente una proyección de equilibrio por productos en un nivel alto de agregación (4 o 5 productos).

c) El trabajo del grupo de síntesis se ha estudiado ya. Se ha visto que su objetivo principal es la definición de las variantes.

Como se ha señalado para 1966, en los meses de marzo y abril del año (N-1) se impone una rápida elección de variantes con miras a un estudio más profundo. El número de esas variantes debe limitarse para que los que trazan la política económica dispongan de elementos simples y precisos (traducidos en un lenguaje que puede no ser el de las cuentas nacionales) como base para sus decisiones.

CONCLUSION

Después de haber descrito los procedimientos que se utilizan actualmente para preparar los presupuestos económicos, conviene recordar brevemente la historia de esta técnica en Francia, pues el vínculo existente entre los métodos empleados y el fin que se persigue, explica algunas particularidades que se han expuesto; al mismo tiempo, se podrá señalar las tendencias actuales en la evolución de tales métodos.

La historia de los presupuestos económicos comienza en Francia poco después de la segunda guerra mundial; las primeras tentativas en esta materia, realizadas en el Comisariado General del Plan, tuvieron por objeto establecer un balance previsional de las posibilidades de producción y de importación, y de la demanda monetaria probable.

El Ministerio de Hacienda comprendió muy pronto la utilidad de basar una política económica sobre una visión de conjunto de la situación, y creó un servicio encargado de formular previsiones sobre las principales corrientes económicas, expresando su interdependencia. Ese servicio estaba relativamente aislado dentro del Ministerio y trabajaba sobre una base estadística mediocre. Mientras se esforzaba por crear la base estadística que necesitaba bajo la forma de una contabilidad nacional pormenorizada, inició sus trabajos de proyección preparando y utilizando un modelo muy simple que expresaba algunos rasgos especiales de la economía francesa de esa época. Este modelo tenía muy pocas ecuaciones y muchas variables exógenas, y se utilizó para proponer variantes de política económica.

Muy pronto pudo comprobarse que cálculos improvisados sobre la base de un modelo muy burdo, y realizados por un equipo con pocas vinculaciones, no podían orientar eficazmente la política económica. Desde el punto de vista técnico, se vio que había una desproporción entre los esfuerzos por resolver el modelo (en forma manual, por supuesto), con un número muy pequeño de variantes y la forma sumaria en que se elegían las variables exógenas de las que dependían en gran medida los resultados.

Para mejorar el cálculo de esas variables, el servicio encargado de los presupuestos económicos^{18/} debió reforzar sus vínculos con muchos

18/ Servicio de estudios económicos y financieros del Ministerio de Hacienda. .
/organismos administr.

organismos administrativos que tomaban decisiones y que, por lo tanto, podían hacer previsiones sobre algunas magnitudes. La mayoría de esos organismos podían proporcionar también datos estadísticos para establecer las cuentas ex-ante. Se creó así la red informativa que se ha mencionado anteriormente y que después no ha hecho más que ampliarse.

En esa misma época se hizo evidente la utilidad de proyectar cuentas muy detalladas, para poder emplear informaciones parciales; pareció también entonces que el papel primordial del presupuesto económico era dar coherencia al conjunto de decisiones adoptadas por organismos administrativos dispersos.

La evolución de los hechos y de las ideas dió a conocer en forma creciente la utilidad de los presupuestos económicos. La publicación de un presupuesto económico como anexo a la ley de presupuesto llegó a ser reglamentaria. El Ministro de Hacienda y su Gabinete se habituaron a estudiar y presentar en esa forma las grandes decisiones de política económica.

Esta evolución no dejó de influir en los métodos de preparación de los presupuestos económicos. Por un lado, se hizo necesaria una mayor exactitud en las previsiones, lo que explica la utilización más intensa de los resultados de las encuestas de coyuntura y el esfuerzo por estudiar las evoluciones de las diversas variables en el curso del año y por comprobar su validez. Es esta tendencia la que hoy lleva al estudio de presupuestos económicos trimestrales.

Por otra parte, el deseo de dar mayor eficacia a las recomendaciones de política económica hizo prolongar el límite de las previsiones. La preparación descentralizada de los presupuestos económicos resulta insuficiente para elaborar en buenas condiciones los presupuestos para períodos más lejanos. Se tiende ahora, por lo tanto, a perfeccionar esa preparación por medio del estudio de muchas variantes, lo que podrá hacerse aplicando algún modelo formalizado que seguramente se elaborará en el futuro.

En este momento se abre un nuevo camino para el perfeccionamiento del presupuesto económico gracias a su aproximación al Plan, como consecuencia de la ampliación de los trabajos a plazo mediano, que hoy abarcan todos los sectores de la vida económica, mientras que antes se centraban en las proyecciones de recursos y utilizaciones de bienes y servicios a precios constantes.

/Esta evolución

Esta evolución ha hecho que el Gobierno considere en primer plano la utilización del conjunto de elementos de política económica y especialmente de aquellos empleados en los presupuestos anuales, para alcanzar el conjunto de sus objetivos económicos a plazo corto, mediano y largo. Junto con proporcionar el resultado actualizado de las medidas que el Gobierno adopta cada año, el presupuesto económico define la porción del Plan que se ejecutará cada año. Esta es la razón por la cual se buscan actualmente técnicas que permitan determinar una estrategia para la política coyuntural en función del logro de los objetivos a plazo mediano.

Así, por razones diversas y con técnicas diversas, el presupuesto económico ha sido, desde el final de la guerra, un elemento importante del conjunto de métodos utilizados para mejorar la gestión económica.

METODOLOGIA DEL PRESUPUESTO ECONOMICO NACIONAL ^{1/}

^{2/}
En este informe se describen los procedimientos empleados en sus estimaciones por el sector Presupuesto Económico Nacional. Se ha tratado de encuadrar la explicación de estas tareas en un análisis más general, comparándolas con trabajos de previsión de características similares realizadas en otros países y señalando las particularidades propias de los pronósticos en nuestro país. A tal fin, se ha seguido el siguiente ordenamiento:

- I) Se hace un breve comentario sobre la naturaleza del Presupuesto Económico Nacional y la preparación del mismo en otros países, indicando las necesidades de tal instrumento en una economía como la de Argentina.
- II) Se describe en forma sintética la metodología utilizada incluyéndose el análisis de resultados, se esboza el tipo de la comparación que se realizará anualmente con las metas del plan de desarrollo.
- III) La preparación del Presupuesto Económico Nacional en nuestro país es de muy reciente data, tanto más si se tiene en cuenta la experiencia ya recogida en algunos países europeos. Nos ha parecido oportuno, por lo tanto, esbozar - siquiera brevemente - las líneas de investigación que se están siguiendo ahora y las que se han pensado encarar en el futuro.

^{1/} Programa de Capacitación. Trabajo copiado para la cátedra de Técnicas de Planificación. Profesores señores Ricardo Cibotti, Federico Herschel, Juan De Barbieri y Carlos de Mattos.

^{2/} En el curso de este informe el Presupuesto Económico Nacional, se citará como "PEN".

1. LAS CARACTERISTICAS DEL PRESUPUESTO ECONOMICO NACIONAL

1.1 Naturaleza, origen y propósitos de las previsiones a corto plazo

Puede definirse el Presupuesto Económico Nacional, como el conjunto de previsiones cuantitativas de la evolución de los principales variables macroeconómicas y de sus interrelaciones en el futuro inmediato, con el objeto de facilitar las decisiones de política económica y, en los países en que existen programas de desarrollo, para la verificación ex-ante del cumplimiento de sus metas anuales.^{1/}

Aún cuando algunos antecedentes ya se produjeron durante la guerra, sobre todo en base a los trabajos de Keynes,^{2/} se elaboraron presupuestos económicos en forma sistemática recién desde los años que siguieron a la segunda guerra mundial. Cabe mencionar entre los pioneros de esta clase de previsiones, al Central Planning Bureau de La Haya.^{3/} En la actualidad se preparan Presupuestos Económicos Nacionales, además de los Países Bajos, en Noruega,^{4/} Suecia, Francia e Israel. Por otra parte, en el Reino Unido, los Estados Unidos y el Canadá, se elaboran pronósticos de la actividad económica de similares características.

La necesidad de contar con esta clase de herramienta surge desde el momento en que la adopción de decisiones en materia económica debe tratar de responder - no sólo a los acontecimientos que ya se han producido - sino prever la evolución futura para poder actuar antes que los hechos ocurran.

^{1/} H. J. Meyer lo define como "una previsión que abarca el conjunto de relaciones económicas que tienen entre ellos y con el resto del mundo, los diferentes agentes económicos de la nación". ("Reponses a quelques questions sur les budgets économiques", en Etudes de Comptabilité Nationales N° 2, 1961.

^{2/} J. M. Keynes, "How to pay for the War". Reproducido en Lecturas sobre Política Fiscal (seleccionadas por un comité de The American Economic Association, dirigido por Arthur Smithies y J. Keith Butters, Madrid 1959, p. 218/25: "Cómo pagar la guerra").

^{3/} Central Planning Bureau (Holanda), "Scope and Methods of the Central Planning Bureau".

^{4/} Véase: P.J. Bjerve, "Planning in Norway".

Es evidente que los presupuestos económicos nacionales no pudieron elaborarse antes de que se hubiera alcanzado adelantos en las siguientes áreas:

- a) La contabilidad nacional, a fin de tener un marco básico de referencia para la presentación de los datos en los PEN y verificar ex-post el grado de exactitud logrado en las estimaciones;
- b) la macroeconomía teórica para poder explicar las relaciones causales que existen entre los grandes agregados económicos;
- c) ciertas técnicas de investigación, sobre todo en el campo de la estadística y la matemática, que permitieron encontrar relaciones cuantificadas entre variables o prever directamente - por ejemplo, a través de encuestas de magnitudes anticipadas - la evolución de variables económicas.

La característica predominante de estas previsiones ha sido la de ser utilizadas como instrumento de la política de estabilización. ^{1/} La explicación de este hecho es simple; los países europeos - terminada la guerra - enfrentaban fundamentalmente dos tipos de problemas: el de las fluctuaciones de la actividad interna - tratando de evitar crisis de desocupación como se vieron después de la primera guerra y posibles presiones inflacionarias que ya se habían manifestado durante la guerra - y desequilibrios en el balance de pagos, que tuvieron su expresión más visible en la escasez de dólares. Para combatir estos peligros, en general, se utilizaron políticas de tipo global (fiscal y monetaria, por ejemplo). El uso de esta clase de instrumentos concordaba - en cierto modo - con el aparato teórico y estadístico que pudo usarse mejor en aquellos momentos y que se basaba en los grandes agregados macroeconómicos. Las particularidades de las estructuras económicas existentes en estos países hacían también más adecuado el uso de tales instrumentos, salvo en lo que respecta a los desequilibrios existentes en el período

^{1/} OECD, "Techniques of Economic Forecasting", París 1965, pág.10.

inmediatamente posterior a la guerra. Además existía una considerable homogeneidad entre los sectores económicos, flexibilidad en los factores, estabilidad institucional, etc., todo lo cual parecía indicar que, en general, los supuestos sobre la efectividad de tales medidas globales eran acertados.

La preocupación en los países de América Latina en la década posterior a la segunda guerra se concentró, en lo fundamental, en el análisis y proyección del desarrollo económico. Los organismos nacionales de planificación y la Comisión Económica para América Latina, dedicaron, por lo tanto, un esfuerzo considerable a la preparación de planes de desarrollo a largo o mediano plazo. Sin embargo, frecuentemente se produjeron dificultades en la ejecución de los planes, ya sea porque no se habían adoptado las medidas de política necesarias para implementar el plan general, o porque dificultades que podríamos llamar de corto plazo^{1/} frenaban el ritmo de crecimiento. Se llegó, pues, a la conclusión que "para estructurar una política deliberada de desarrollo, siempre se necesitará de un mecanismo que elabore decisiones, fije objetivos y seleccione medios de acción, y se informe, además, sobre la experiencia y resultados de las aplicaciones de esas medidas, a fin de ajustarlas o corregirlas permanentemente de acuerdo con las condiciones cambiantes de la economía, o el mejor conocimiento que se vaya adquiriendo del proceso económico."^{2/}

1/ Para la distinción entre política de corto y largo plazo, véase E. S. Kirschen, "Economic Policy in our time", Vol. I: "General Theory", p. 4-5.

2/ "La experiencia de los grupos asesores y los problemas prácticos del desarrollo económico" CEPAL, E/CN.12/548, p. 6.

/Como resultado

Como resultado de esta preocupación por una mayor conexión entre las políticas a largo (o mediano) y corto plazo, en el aspecto teórico se hizo resaltar el papel del presupuesto económico como herramienta de orientación general de las decisiones a corto plazo^{1/} y, en la práctica, varios países dieron énfasis creciente a las interrelaciones que deberían existir entre la política de coyuntura y los planes de desarrollo.

1.2 EL PRESUPUESTO ECONOMICO NACIONAL EN ARGENTINA

Un departamento específico del Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE) empezó sus funciones en los primeros meses del año 1964. Una primera estimación del producto bruto se preparó en abril de dicho año; a su vez, en octubre se presentó el primer informe completo referido a 1964. Aún cuando en alguna medida se pudieron utilizar algunos índices (por ejemplo, datos sobre producción de algunos artículos) existentes en dicha fecha, el atraso que en general existía - y en parte todavía existe - en la elaboración de muchos guarimos históricos, permite afirmar que el primer informe - a pesar de la fecha de su presentación - tiene características de verdadera predicción (esta observación tiene importancia, porque en este informe se hace una evaluación de los resultados de la predicción lograda para 1964).

El segundo informe - para 1965 - se presentó en mayo del mismo año y se espera poder adelantar la elaboración del próximo documento, de modo tal de tenerlo terminado para diciembre-enero, con lo cual su presentación se estaría acercando a la fecha ideal.

Los informes presentados hasta la fecha han servido fundamentalmente como previsión económica y como un instrumento auxiliar para verificar el cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo,

^{1/} CEPAL, E/CN.12/BRW.2/L.5 "Algunas consideraciones sobre las relaciones entre la programación del desarrollo y el presupuesto fiscal" (14 de agosto de 1962).

habiéndose establecido una estrecha colaboración del sector PEN con los sectores encargados de la programación general.

En lo que respecta a su utilización como herramienta de política, sólo se lo ha empleado como marco general de referencia - en especial, con motivo de la presentación del presupuesto del gobierno nacional. Se espera que en el futuro el PEN podrá servir en forma más directa como instrumento auxiliar de la política económica. Para ello, se estima que es necesario contar con un modelo econométrico - aunque sea relativamente simple - para poder cuantificar los resultados de políticas alternativas.

Desde ya puede afirmarse que, aún con un modelo econométrico, sólo se pueden analizar ciertas variables macroeconómicas fundamentales. Como para la ejecución del Plan de Desarrollo se requerirá, además, la adopción de medidas determinadas en sectores más específicos, se deberá complementar el modelo econométrico con otros métodos, entre los cuales posiblemente el de experimentación numérica pueda brindar muchos frutos.

En todos los países que elaboran presupuestos económicos se discutió si las estimaciones deberían basarse esencialmente en un modelo econométrico, o en un sistema más ecléctico.^{1/} Debe aclararse que la adopción de este último método no significa que no se utilicen funciones econométricas o aún modelos completos, si no que el énfasis fundamental se dirige a otros procedimientos. Hasta ahora, en la confección del PEN en nuestro país se ha usado el procedimiento ecléctico, si bien se ha dado desde el comienzo gran importancia a la estimación de ciertas funciones claves^{2/} para que sirvieran un doble propósito: (a) posibilitar cifras de control

1/ OECD, "Techniques of Economic Forecasting", Paris 1965, p. 26.

2/ Véase al respecto el trabajo presentado sobre funciones de consumo.

de las estimaciones obtenidas por otra vía; y (b) ser integradas posteriormente en un modelo econométrico.

Las siguientes razones determinaron la elección del procedimiento no econométrico en la primera etapa del trabajo:

a) La construcción de un modelo econométrico requiere tiempo para la obtención de los datos adecuados, su análisis, el estudio de la evolución de las series a través de los años que se analizan y la formulación de hipótesis sobre el comportamiento de los agentes económicos y su posterior verificación. Esta tarea ha sido más difícil en el caso de nuestro país, porque hasta ahora sólo excepcionalmente se han construido modelos econométricos o funciones de la economía argentina,^{1/} que pudieran haber servido de base para un modelo que cumpliera las necesidades del PEN; es decir, poder ser utilizado como instrumento de predicción y de análisis de políticas alternativas. Existen ciertas características particulares de la economía de nuestro país y del conocimiento que existe del mismo - además de lo ya señalado - que han dificultado la construcción de un modelo en un plazo relativamente corto:

- i) la deficiencia de datos estadísticos que puede existir para algunas variables (por ejemplo, no existen estimaciones sobre los stocks industriales);
- ii) la forma de obtención de los datos estadísticos puede no guardar una estricta correspondencia con la variable que se desea estimar; así, por ejemplo, la inversión privada en equipos y

^{1/} Véase, sin embargo, el trabajo de D. Pastore ("Ingreso y Dinero, Argentina 1935-60" - Bs. Aires 1964) y el artículo de A. A. Guadagni ("Un simple modelo econométrico de la Argentina" - Revista Latinoamericana de Economía, 1964). Debe tenerse en cuenta, no obstante, que posteriormente a la publicación de dichos estudios se revisaron los datos del ingreso nacional.

maquinaria se estima por el método del flujo de bienes, lo que puede discrepar con la inversión real de las empresas;^{1/}

iii) podría ocurrir también que el comportamiento de los agentes económicos en algunos casos sufriera modificaciones más pronunciadas que lo normal, debido a la influencia de factores extra-económicos o de otras razones particulares del país.^{2/}

b) Los modelos econométricos, en general, son agregados^{3/} distinguiendo sólo un pequeño número de sectores o industrias. Para los fines del análisis requerido en nuestro país - sobre todo, la verificación de las metas del plan - era necesario tener una desagregación mucho mayor que llegara hasta la rama industrial.

Las cifras que se indican en el presupuesto económico se refieren siempre al año calendario, es decir, que no se hacen estimaciones que pudieran señalar la evolución a producirse durante el año. Aún cuando evidentemente esta meta sería muy deseable de lograr, no se cree que sea posible llegar a ello muy rápidamente, debido - en primer lugar- a que las estadísticas del ingreso nacional tampoco son elaboradas hasta ahora sobre la base de cifras trimestrales o cuatrimestrales, lo que dificulta lógicamente su proyección para el futuro. Esta dificultad se presenta también en otros países.^{4/}

^{1/} Aún podría discutirse si la inversión debe registrarse en el momento en que se produce la incorporación física del bien o cuando se adopta la decisión a invertir. Un análisis más riguroso podría llevarnos a la conclusión que lo que realmente se debiera considerar es el momento en que se adopta la decisión a invertir. (Véase: Albert G. Hart "Capital Appropriations and the Accelerator" - Review of Economics and Statistics - 1965).

^{2/} Véase al respecto los comentarios de Angel Monti comparando países industrializados con los de menos desarrollo ("La Programación del Financiamiento a Corto Plazo" - Boletín Económico de América Latina Vol. X, Nº 1, marzo 1965, pág. 71-72)/

^{3/} Las características de los modelos actualmente en uso, se analizan - entre otros - en los siguientes artículos: D. B. Suits, "Forecasting with an Econometric Model", American Economic Review marzo 1962, p. 104; M. Nerlove, "A Quarterly Econometric Model for the United Kingdom", en la misma publicación, p. 154; C. F. Christ, "Aggregate Econometric Models", American Economic Review, junio 1956, p. 385; Central Planning Bureau (Holanda), "Central Economic Plan, 1961".

^{4/} OECD, obra citada, p. 24.

Se ha seguido, en general, el sistema de contabilidad social, tal como surge de la elaboración efectuada en las Cuentas Nacionales.^{1/} Todas las cifras fueron calculadas en pesos constantes, incluso las cuentas nacionales, que se elaboraron como prueba de consistencia. Dado esta finalidad, no se han tenido en cuenta, hasta el momento, las diferencias en la evolución de los precios relativos.

Como se indicó anteriormente, las cuentas nacionales sirven como marco de referencia y - verificación ex-post - de los guarismos contenidos en el PEN. Esto no significa de ninguna manera que las estimaciones estén constreñidas a la forma de obtención de las mismas. En ciertos casos, podrá ser necesario efectuar estimaciones que no se incorporan a los datos del ingreso nacional, pero que son convenientes para apreciar en su conjunto la evolución futura de la economía de un país.

^{1/} Véase, "Cuentas Nacionales de la República Argentina", CONADE, Buenos Aires, 1965.

2. PROCEDIMIENTOS EMPLEADOS PARA LA ESTIMACION DEL PRESUPUESTO ECONOMICO NACIONAL

2.1 ASPECTOS GENERALES

La confección del PEN tiene como esquema básico a la ecuación de definición:

$$PEI + M = C_p + I_p + C_g + I_g + V + X$$

El producto bruto interno más las importaciones, primer miembro de la ecuación, constituyen el total de bienes disponibles para abastecer la demanda interna y externa.

El procedimiento de cálculo descansa fundamentalmente en la determinación de la oferta. En efecto, el producto se calcula en forma analítica, por sectores, grupos y ramas de origen. Las importaciones también son objeto de una estimación independiente, por tipo de bienes.

Este procedimiento difiere del aplicado en la mayoría de los países, ^{1/} en que las estimaciones son determinadas por la demanda. Cabe, pues, hacer algunos comentarios sobre la orientación seguida en nuestro método.

Por un lado, en los sectores en que se recurre a la consulta directa a las empresas por medio de encuestas o compulsas, se puede suponer que éstas, al hacer sus estimaciones, ya tienen en cuenta las posibilidades del mercado de absorber la producción prevista.

Además, el enfoque adoptado puede justificarse en base al comportamiento del mecanismo de oferta y demanda en una economía

^{1/} Como se puede ver en P. J. Bjerve ("Planning in Norway") también en Noruega el método se basa en el pronóstico de la oferta.

inflacionaria.^{1/} Según el modelo indicado, el crecimiento de la producción (del sector no agropecuario) dependía fundamentalmente de un incremento del crédito destinado al sector privado. En otras palabras, se podría afirmar que el límite a corto plazo en la expansión del producto reside más en una liquidez adecuada que en una demanda insuficiente.

En cuanto a los componentes del gasto total, se determinan en forma específica: la inversión bruta fija, la variación de existencias y las exportaciones. El consumo se estima - entonces - por diferencia, como un factor residual.

Como se ha señalado en párrafos anteriores, la proyección directa se controla por una estimación parcial de los elementos que integran la demanda, a través de funciones econométricas.

Para el año 1964, por ejemplo, se determinó un consumo privado de 692,2 mil millones de pesos de 1960, por el procedimiento de estimación directa, y de 719,6 mil millones, en base a la siguiente función de consumo:

$$\log C = 0,270 \log Y_d^n + 0,377 \log Y_d^a + 0,377 \log C_{-1}$$

donde

C = consumo del año t.

Y_d^a = ingreso disponible de asalariados del año t.

Y_d^n = ingreso disponible de no asalariados del año t.

C_{-1} = consumo del año t_{-1} .

^{1/} Esta explicación se basa, fundamentalmente, en un modelo elaborado por el señor W. van Ryckeghem para ser utilizado para el PEN (sin publicar). En cierto modo, el presentar las estimaciones para el PEN 1965 se indicó también como premisa que "una política monetaria restrictiva más allá de lo necesario, podría poner en peligro el ritmo de crecimiento".

Igualmente se efectuaron estimaciones en base a funciones de la inversión privada y del empleo.

Es - por supuesto - de interés primordial analizar la posible causa de las diferencias anotadas. Hasta ahora no pudo adelantarse en este examen, dado que todavía no se han publicado las cifras correspondientes a la utilización del producto bruto, pero - además - parece razonable sostener que una sola observación no permite afirmar nada sobre las causas posibles de la discrepancia (errores de estimación por alguno de los métodos o diferencia posible entre oferta y demanda).

Resumiendo lo dicho hasta ahora, las etapas del cálculo son las siguientes:

- (a) determinación del producto y la inversión, a partir del flujo de bienes;
- (b) determinación independiente de importaciones, exportaciones y gastos del gobierno;
- (c) cálculo del consumo privado por residuo;
- (d) estimación estadística del consumo y la inversión privados;
- (e) análisis global de las discrepancias en las variables antedichas sujetas a doble estimación.

2.2 DETERMINACION DEL PRODUCTO

2.2.1 Agropecuario

2.2.1.1 Agricultura

Conforme a la metodología empleada en el cómputo del ingreso nacional en nuestro país, las cantidades producidas de los distintos componentes que forman el sector agrícola se imputan al año en que se efectúa su comercialización. Fijado para cada cultivo su ciclo correspondiente, queda así determinado el año en el cual incidirá su producción. Por ejemplo, la cosecha de trigo se realiza en su

/mayor parte

mayor parte en los meses de noviembre y diciembre (año t) y se habla, en general, de la cosecha del año t/t+1, que comprende esta primera cosecha y que se considera como producto del año t+1.

Dado las distintas características de cada uno de los cultivos (cosecha fina, cosecha gruesa, frutas de verano y de invierno, etc.) se plantean distintas situaciones a la fecha de preparación del informe sobre el PEN. Puede darse el caso de productos para los cuales existen estimaciones preliminares de las producciones obtenidas^{1/} tomándose, por lo tanto, para el cálculo las últimas cifras disponibles. No existiendo ese dato, se procede en los demás casos a realizar estimaciones en base a la superficie sembrada y los rendimientos probables de los cultivos, con el fin de prever la probable producción. Para el cálculo de los rendimientos, se tienen en cuenta los resultados registrados en los últimos años (generalmente los cinco últimos) y, además, las opiniones que pueden aportar organismos especializados acerca del desarrollo del ciclo de los cultivos. En este sentido se analizan, como elementos de juicio, los informes agrícolas mensuales que realiza la Secretaría de Agricultura.

Determinada la producción física de los distintos cultivos, se asigna a cada una de ellas el precio del año base (1960), obteniéndose de esta manera el valor de la producción agrícola a pesos constantes. El incremento de la producción del año (t) con respecto al año (t-1) se aplica a la cifra de valor agregado, suponiendo constante la relación valor agregado/producción.

^{1/} Estas estimaciones son efectuadas por la Secretaría de Agricultura y se llevan a cabo por medio de inspectores que recorren las distintas zonas del país, realizándose además consultas y reuniones con representantes de los productores y agentes directos de la Secretaría.

/El total

El total de los productos considerados anualmente para el cálculo del valor agregado del sector agrícola alcanza a 51, discriminado de la siguiente forma: cereales y limo (9), cultivos industriales (10), frutas (14), hortalizas y legumbres (18).

Es interesante formular aquí una acotación que arroja luz sobre la verdadera finalidad del PEN. Como se ha señalado, en el caso de algunas cosechas, aún antes de terminar el año (t-1) se poseen ciertas estimaciones sobre la siembra del año (t-1) y los correlativos resultados de la cosecha a obtener en el año (t); siendo estas estimaciones las que se computan en el cálculo del producto dentro del PEN. Este paso es necesario para tener cifras del producto y su distribución sectorial, conforme a la metodología que se sigue en las cuentas nacionales, lo que permite comparar la estimación con la realidad. Sin embargo, debe recordarse que la función del PEN no es solo servir de instrumento de predicción, sino también de ayuda para la elección de políticas alternativas. Desde este último punto de vista, debería darse - por lo menos teóricamente - un paso más y estimar también la cosecha que se va a sembrar en el año (t), pues sólo sobre ella se podrá actuar todavía en lo fundamental mediante medidas de política.

2.2.1.2 Ganadería

El cálculo abarca los siguientes componentes: producción de ganado (vacuno, ovino, porcino y otros tipos), lana, leche, aves, huevos, miel y cera y otros productos de granja. El ganado vacuno tiene gran peso en la estimación, puesto que representa 60 por ciento del total de ganado y 28.2 por ciento del sector pecuario.

La producción de ganado vacuno resulta de adicionar la faena esperada para el año de la estimación (incluido la exportación de animales vivos) y la variación de existencias prevista. La expresión algebraica es:

$$PN_0 = PB_0 - M_0 = F_0 + VE_0$$

$$VE_0 = EI_1 - EI_0$$

/PN₀ = Producción

PN_0 = Producción neta año 0

PB_0 = Producción bruta año 0

M_0 = Mortandad año 0

F_0 = Faena año 0 (incluido exportación en pie)

VE_0 = Variación existencia año 0

EI = Existencia inicial total

(a) Faena: las estimaciones de faena en la estadística histórica comprenden datos referidos a matanza en frigoríficos y mataderos registrados, y cálculos estimativos para mataderos no registrados y consumo in situ.

Las previsiones para el año siguiente provienen de la Junta Nacional de Carnes y se basan en el análisis del comportamiento del consumo interno y las posibilidades de exportación dada la política vigente. Debe agregarse que en ambos rubros (consumo y exportación), el gobierno aplica actualmente una estricta supervisión, tendiente al cumplimiento de metas cuantitativas preestablecidas.

(b) Variación de existencias: las cifras históricas no son totalmente fiables, pero contienen información utilizable después de efectuados ciertos ajustes.

Las estimaciones para un año futuro son, por lógica, de difícil pronóstico. En general, se consultan todas las fuentes disponibles y se hace una evaluación de los criterios en que se fundan las cifras suministradas. Los cálculos referidos se originan en cifras proporcionadas por informantes del interior del país que tienen una impresión objetiva de las áreas dedicadas cada año a la ganadería y de la repoblación o merma de ganado que se está produciendo.

Una vez sumados la faena y la variación de stocks en número de cabezas, se analizan los posibles cambios de rendimiento

/(kilogramos de carne

(kilogramos de carne por cabeza). Estos hasta ahora no se han incorporado al cálculo por carácter de cifras más confiables.

En el caso de ganado ovino y porcino, el procedimiento es el mismo que se analizó para ganado vacuno, pero la información es más deficiente, especialmente cuando se refiere a pronósticos.

El cálculo de producción de lana, leche, aves y huevos se realiza también en base a consultas de sectores o expertos directamente vinculados a tales rubros. En los dos primeros casos, la aplicación de rendimientos medios a los stocks de ovejas y vacas dan una pauta de la viabilidad de las cifras suministradas y, en muchos casos, obliga a volver a la fuente informante en busca de explicaciones adicionales.

Los índices de volumen físico de producción obtenidos en cada uno de los rubros analizados, se aplican a los valores de producción del año base (1960). Con el índice de crecimiento así calculado, se actualiza el valor agregado total de ganadería.

2.2.2. Industrias (manufacturera y extractiva)

2.2.2.1 Conceptos generales

Este sector es el más importante de los que componen el producto bruto nacional, ya que representa actualmente el 35 por ciento del total. Su importancia es aún mayor si se tiene presente que puede influir en forma directa o indirecta en el crecimiento de otros sectores, tales como Comercio (en lo que respecta a la comercialización de los productos industriales), Transporte y Almacenaje, y Electricidad (que en gran parte representa una demanda derivada del cambio en el producto industrial). Si a ello se agrega el hecho de que este sector ha experimentado fuertes oscilaciones en el pasado (crecimiento del 14,3 por ciento en 1964 y caída del 7,4 por ciento en 1959) que por lógica determinan en buena medida los cambios del producto bruto, se explica que se haya dado importancia fundamental a la previsión del crecimiento de este sector.

/Las estimaciones

Las estimaciones de la evolución industrial se basan fundamentalmente en una encuesta realizada a las empresas manufactureras y extractivas. Debe destacarse, sin embargo, que la información obtenida por esta vía es controlada y en algunos casos ajustada en base a otras informaciones, las que básicamente son las siguientes:

- A) Consultas a los expertos del sector Industrias del CONADE;
- B) Consultas a organismos oficiales, tales como Secretaría de Industria, Consejo del Tractor, Instituto de Vitivinicultura, Dirección de Envases Textiles, etc.
- C) Consultas a cámaras representativas de los sectores productivos (Asociación de Fabricantes de Automotores, Centros Siderúrgicos).
- D) Otras comprobaciones, consistentes especialmente en:
 - i) Análisis sobre la evolución del sector en el pasado (tendencia)
 - ii) Evolución del sector que proporciona la materia prima (no proveniente del sector industrial); por ejemplo, evolución de los oleaginosos con la producción de la rama aceites vegetales, de la producción de caña con la rama industrial (azúcar), de las cosechas de uvas con la rama vino, etc. En la mayoría de los casos, esta clase de interrelaciones han sido analizadas en forma aproximada, sin determinar correlaciones (En el cuadro 12 de este informe, se detallan las variables que deberán ser estudiadas próximamente.
 - iii) Pruebas de consistencia en base a relaciones tecnológicas entre los diversos grupos del sector industrial. Estas dependencias pueden existir porque el crecimiento de un determinado producto A está relacionado con otro B, porque este último es un insumo necesario para la elaboración de A, o porque B constituye el destino fundamental de A (por ejemplo, relación entre producción de acero y la de vehículos y maquinaria, producción de papel y de imprentas y publicaciones, celulosa, papel y cartón, etc.).

/E) Finalmente,

E) Finalmente, además de la encuesta indicada, se está en contacto con las empresas más importantes para conocer su evolución posterior a la confección de la misma. Tal procedimiento se aplicó - por ejemplo - en la estimación de las cifras de producción para el año 1965, contenidas en el informe "Presupuesto Económico Nacional 1965", para lo cual se visitó a las empresas o - en la mayoría de los casos - se les requirió información telefónicamente.

2.2.2.2 Descripción de la encuesta de expectativas de producción e inversión

Para guardar una mayor unidad en la exposición, se describen aquí las características generales de la encuesta, ya que este tipo de investigación se inició en el sector Industria y su utilización fundamental ha sido hasta ahora servir como uno de los instrumentos para la estimación del producto. Sin embargo, como se verá, su radio de acción se ha ampliado o se está expandiendo actualmente a otros sectores.

Las encuestas de expectativas empresarias han recibido atención creciente en los últimos años, en distintos países;^{1/} se ha sostenido que puede resultar sumamente provechoso emplear este tipo de datos de

^{1/} Pueden mencionarse, en especial, la encuesta sobre intenciones de inversión, llevada a cabo por el Departamento de Comercio y la Securities and Exchanges Commission, y sobre intenciones de los consumidores, realizada por el "Survey Research Center" de la Universidad de Michigan; también, en los Estados Unidos puede mencionarse la encuesta de inversión de Mc-Graw-Hill, y sobre expectativas (ocupación, inventarios, nuevas órdenes, ventas y ganancias) de Dun and Bradstreet.

En Alemania se han impuesto las investigaciones realizadas por el IFO-Institut de Munich.

Para el caso de Inglaterra, puede verse el artículo de R. J. Ball and Pamela S. Drake "Investment Intentions and the Prediction of Private Gross Capital Formation", revista "Económica", Vol. N° 123, agosto 1964.

En nuestro país, el Banco Central ha realizado encuestas - sobre todo, en forma de apreciaciones aproximadas - sobre la evolución actual de las empresas.

/anticipación

anticipación (anticipation data), en especial, cuando se utilizan conjuntamente con otras informaciones disponibles.^{1/}

Las preguntas cuantitativas de la encuesta pertenecen al tipo de las anticipaciones internas (por algunos autores llamados intenciones o planes)^{2/} que dependen de la acción del encuestado. Se reconoce, en general, que las posibilidades de utilizar datos anticipatorios es mayor cuando se trata de esta clase de predicciones, y no de las externas que se refieren a las perspectivas de un determinado mercado.^{3/} Debe señalarse, sin embargo, que las variables incluidas en la encuesta no dependen únicamente de la actividad de los encuestados, sino de la interacción con las fuerzas del mercado. Por ello, en síntesis, el cumplimiento de las previsiones depende de los siguientes factores:

- a) en qué medida las empresas tienen planes;
- b) si esta función de planeación se traduce luego en una función de realización; y
- c) si los microcambios previstos por las empresas corresponden a las variaciones de la rama industrial.

^{1/} Arthur M. Okun (art. cit.) aclara al respecto que el uso de este tipo de variables - que él llama no causales, sintomáticas - se justifica, pues las mejores explicaciones del comportamiento de los agentes económicos no necesariamente nos proporciona la mejor predicción.

^{2/} G. Hart, Modigliani y Guy Orcutt: Introducción a "The Quality and Economic Significance of Anticipations Data", Princeton, 1960, p. 5.

^{3/} Arthur M. Okun, "The Value of Anticipation Data in Forecasting National Product" - en la obra citada: "The Quality and Economic Significance of Anticipations Data".

/Con respecto

Con respecto al primer problema, surge la impresión que la mayoría de las empresas en nuestro país ha logrado un adelanto tal en su organización interna (investigación de mercado, oficinas de estudios económicos y financieros, mayor planeación de la producción), que les resulta posible y necesario - frente a la competencia de las demás empresas - poseer planes definitivos.

En cuanto a la realización concreta de los planes, se deberá conocer las premisas en que se basan las previsiones de las empresas, para apreciar si los cambios en las condiciones generales habrán de influir también en la modificación de lo planeado. La pregunta sobre los obstáculos que impiden expandir la producción e inversión, tal como se formula en la encuesta comentada, tiende a evaluar la importancia de los factores que pueden cambiar la conducta de los empresarios. Por otra parte, corresponde acotar aquí que en la tercera investigación - actualmente en curso - se incluya una pregunta sobre el margen de confianza que las empresas asignan a sus planes o, dicho en otras palabras, cuál es el grado de variación entre lo pronosticado y lo realmente producido, de acuerdo a la experiencia de la empresa.

En lo que se refiere al tercer condicionante enunciado, resulta evidente que la evolución de las unidades encuestadas reflejará la del total de la rama a que pertenece, en cuanto la representatividad de la muestra sea razonable. Dado que en general - conforme se indicará a continuación - se han elegido las empresas de tamaño grande y mediano y habida cuenta que a través de los años parece advertirse un proceso de concentración de la producción industrial, podría pensarse que las empresas encuestadas crecen más rápidamente que las restantes. Sin embargo, se considera que dicho proceso actúa en forma lenta y no llega a perturbar las estimaciones en el corto plazo.

El universo de la encuesta industrial está constituido por empresas manufactureras y extractivas, privadas, mixtas y estatales,

/con sede

con sede social en Capital Federal y Gran Buenos Aires.^{1/}

Se han elegido para constituir la muestra razonada,^{2/} empresas que cumplieran el criterio de representar un alto porcentaje de la producción de la rama. De este modo, se eligieron 350 empresas en la primera, y 500 en la segunda y tercera encuesta. En dichas encuestas las empresas pertenecían aproximadamente a 85 ramas industriales.^{3/}

Las empresas encuestadas se asignaron a las correspondientes ramas industriales siguiendo las normas censales, es decir, según los artículos de mayor valor de producción en 1963 con respecto a la producción total de la empresa.

Sin embargo, en los casos en que una empresa cubría varias líneas de producción o actividades completamente diferenciadas, se definió a cada actividad como establecimiento independiente. Como resultado de ello, la primera encuesta comprendió un conjunto de 460 establecimientos, y la segunda y tercera incluyó 660 establecimientos.

Se adoptó el criterio de elegir las empresas de mayor magnitud por cada rama industrial. Se logró en promedio una representatividad de la muestra del 33,5 por ciento.

1/ Debe tenerse presente que aún cuando para ciertos productos las empresas existentes en el interior tienen gran importancia (por ejemplo, productos regionales, como la industria vitivinícola y azucarera), casi todas tienen la sede administrativa en la Capital Federal.

2/ La muestra fue confeccionada sobre la base del listado preparado en 1961 para la investigación sobre "Demanda de Mano de Obra Especializada", realizada por el Centro de Investigaciones Económicas del Instituto T. Di Tella; dicho padrón fue actualizado y ampliado en base a informaciones proporcionadas por la Unión Industrial, la C.G.E., las Cámaras que agrupan a industriales, lista de Sociedades que cotizan en la Bolsa de Comercio y la información disponible sobre nuevas empresas obtenida en guías y ficheros industriales.

3/ Para el cálculo ex-post del producto se efectúan estimaciones de 96 ramas industriales.

/Para determinar

Para determinar el incremento de la producción en cada empresa,^{1/} se pregunta el valor y las cantidades producidas en el año adoptado como base, lo que permite obtener precios unitarios para ese período. Estos mismos precios se aplican - para cada producto - a las estimaciones de la cantidad a producir en el año futuro. Se llega así, para cada empresa, a estimaciones de la producción en términos constantes. Por suma de dichas producciones en términos constantes se obtiene la producción por rama correspondiente a la muestra.^{2/}

Para llegar al cambio en la producción de cada grupo industrial, las ramas se ponderan por su participación en el valor de producción de cada grupo. A su vez, para llegar al cambio en el total de la industria, se pondera por el valor agregado de cada grupo industrial en el total de la industria en el año base.

Debe destacarse que no sólo se pide a las empresas los datos sobre producción esperada en el año del PEN, sino también los que corresponden al período ya transcurrido. Como los trabajos que se comentan

^{1/} Es interesante señalar que en los Estados Unidos se recogen estimaciones sobre ventas e inversión, pero no sobre producción global. Sin embargo, se había sugerido que "the production schedule may be the key decision variable of the firm over a short horizon and illuminating results might be obtained by requesting a direct forecast of productions" (Arthur M. Okun: "The Predictive Value of Surveys of Business Intentions"; en American Economic Review, mayo 1962, p. 225).

^{2/} Llamando "P" a la producción de la empresa (i) a precios del año base; la variación relativa del producto de la rama (i) en el año "t", referido al nivel del año anterior, será =

$$\frac{\sum P_i(t) - \sum P_i(t-1)}{\sum P_i(t-1)} \quad \text{para las } n \text{ empresas de la rama.}$$

/se iniciaron

se iniciaron en 1964, hasta ahora sólo pudo hacerse la comparación entre plan y realización, a nivel de la empresa, para dicho año. Puede considerarse que, en general, el resultado es satisfactorio (en el cuadro 4 puede observarse la producción proyectada y realizada en el grupo industrial).

Existen buenas posibilidades que en futuro pueda mejorarse el valor predictivo de la encuesta, ya que: 1º) se ha ampliado y mejorado la representatividad de la muestra; 2º) el transcurso del tiempo permite llegar a un conocimiento mayor de la estructura productiva de la industria y de sus interrelaciones, como también de los factores que determinan la decisión empresarial. Sin embargo, cabe formular aquí una reserva importante; hasta aquí las observaciones se han realizado en períodos de auge de la economía nacional. Si se comprobara que en forma sistemática se registra una cierta exageración psicológica de los empresarios (sobreoptimismo), tal factor puede ser cuantificado e incorporado a las estimaciones. Frente a ello, no existe experiencia para períodos de declinación, por lo cual no puede afirmarse nada sobre el valor predictivo en tal situación.

Además de los datos sobre producción y obstáculos, la encuesta incorpora cifras sobre las siguientes variables:^{1/}

- Planes de inversión
- Formación de stocks (de materias primas y productos elaborados)
- Utilización de la capacidad de producción
- Variación esperada en los costos de producción
- Composición del costo de producción
- Situación financiera en base a los datos del balance y su proyección futura.

^{1/} Véase: CONADE, "Resultados de la encuesta sobre expectativas de producción e inversión de las empresas industriales - marzo 1965".

Las cifras recopiladas no solo permiten complementar en forma directa los rubros que componen el PEN, sino que se espera que en el futuro se podrá extraer conclusiones interesantes sobre el comportamiento de las diferentes variables, a nivel de las empresas o grupos industriales.

2.2.3 Construcciones

Se analizan separadamente las construcciones privadas y públicas.

- a) Construcción privada: la estimación ex-post del producto se basa en las series sobre permisos de construcción acordados en las principales jurisdicciones del país, previo un ajuste por desestimios.

La proyección para el PEN parte de los crecimientos investigados en las ramas industriales que proveen insumos a la construcción. Estos índices se ponderan por la importancia que cada uno de ellos tiene en el costo de la construcción.^{1/}

El índice de volumen físico obtenido se aplica al valor agregado del año base, lo que supone - como en todos los casos - una relación constante entre los insumos y la producción.

- b) Construcción pública: los valores de las construcciones atribuibles al gobierno nacional se obtienen de los presupuestos anuales realizándose ajustes en el caso de conocerse información posterior a la confección de los mismos. Los créditos presupuestarios se expresan en valores corrientes por lo que deben ser deflacionados por el índice de precios calculados para el año de la estimación.

2.2.4 Sectores de servicios

2.2.4.1. Comercio

En la estimación del sector Comercio para el cálculo ex-post del producto, se supone que existe un margen de comercialización constante sobre los sectores productivos, cuyos productos están sujetos a etapas intermedias (mayoristas y/o minoristas) antes de pasar al consumidor final. En el cálculo del valor agregado del sector, a los fines del presupuesto económico nacional, se ha seguido igual criterio, lo que supone un análisis detenido de la evolución de las ramas productivas. Para ello se distinguen los siguientes grupos de productos básicos:

^{1/} La estructura de costos proviene del sector específico de CONADE.

/1) industriales;

1) industriales; 2) primarios; 3) de importación, y, dentro de ello, los correspondientes sub-grupos o ramas. Cabe señalar que los productos de exportación se incluyen dentro del sector primario.

El crecimiento de cada uno de estos componentes se aplica a la cifra de valor agregado por el Comercio (en el año base) para cada sub-grupo.

2.2.4.2 Transporte y almacenaje

Para estimar la evolución probable de este sector se investigan sus componentes. En el caso de Ferrocarriles, Navegación y Aeronavegación, la fuente principal consultada son los respectivos sectores específicos de CONADE. En el caso del transporte por camión y almacenamiento, se tiene en cuenta el crecimiento productivo de los sectores que mayor uso hacen de este medio. Finalmente, la evolución probable de taxis - que se mide por el patentamiento de nuevos vehículos - se estima en base a la secuencia histórica.

2.2.4.3 Comunicaciones

"Correos" se mide fundamentalmente por el número de cartas despachadas. Las informaciones provienen del sector específico de CONADE, con el cual se analiza la inversión probable del año y su efecto sobre el producto, teniendo en cuenta además la elasticidad-precio, dada una probable evolución de las tarifas.

La evolución del rubro "teléfonos" se computa históricamente por el número de aparatos instalados; para la proyección se hace un análisis de las inversiones (esencialmente: líneas a habilitar), ya que para esta rama el método de predicción ex-post reconoce una relación directa entre incrementos de producción y de inversión.

2.2.4.4 Electricidad, Gas y Agua

En la rama "Energía Eléctrica" se utilizan planes de las tres empresas principales en base a relevamiento directo del sector Presupuesto Económico Nacional, que se verifican luego con los datos sobre capacidad y su utilización probable en el futuro dados por el sector respectivo de CONADE.

/Para el

Para el rubro "Gas" se trabajó con las cifras estimadas del volumen físico que estima comercializar la empresa estatal. Esta estimación se verifica con la estimación efectuada por la Secretaría de Energía que basa su cálculo en la provisión del insumo entregado.

En lo que respecta a "Agua", se cuenta con estimaciones relevadas por este sector en Obras Sanitarias de la Nación, las que proporcionan cifras detalladas tanto de la probable provisión de agua potable como de las cloacales.

2.2.4.5 Servicios del Gobierno

El valor agregado se estima en base a la evolución probable del personal ocupado en el sector Gobierno Nacional.

2.2.4.6 Propiedad de la Vivienda, y otros servicios

En el rubro "Bancos" se ha tratado de determinar la incorporación futura de personal en base a consultas efectuadas a los Bancos principales de la plaza.

En lo que respecta a los demás rubros, resultó difícil hasta ahora reunir información apropiada, por lo que las estimaciones se basan en la evolución de algunos indicadores indirectos.

2.3. Estimación de la inversión bruta interna total

2.3.1 Inversión bruta fija

Para el cálculo de la inversión total, se analizan por separado: inversión en bienes importados, en maquinaria y equipos nacionales, en construcciones, y la variación de existencias.

En el caso de bienes importados, se toman las cifras obtenidas en la estimación del comercio exterior para los bienes de capital. Para la inversión en maquinaria y en equipo nacional, se parte de las cifras correspondientes al año base, incrementándolas en el porcentaje estimado para el período analizado en la producción de la correspondiente rama productiva, lo que supone constante la relación producción/inversión. En el caso de automotores,

/se clasifica

se clasifica la producción en bienes de inversión o de consumo, de acuerdo con los diferentes tipos y modelos fabricados. Una vez obtenida la cifra de inversión en maquinaria y equipos, se procede a clasificarla en bienes nuevos y reparaciones, de acuerdo a sus características. Es interesante aclarar que, en el cálculo de la inversión en maquinaria y equipos, se parte del valor de la producción a precios de usuario, o sea, agregando al precio en fábrica el margen de comercialización.

En lo que se refiere a la inversión en construcciones, se cuenta con la estimación del producto realizada para construcciones públicas y privadas, así como para las construcciones del sector agropecuario. En los tres casos, se supone constante la relación valor agregado-volumen de producción física.

2.3.2. Variación de existencias

En el cálculo de la variación de existencias, sólo se consideraron productos provenientes de la agricultura, la ganadería e industrias conexas, conforme con la metodología empleada para el cálculo del ingreso nacional.

Ganado vacuno y ovino: los valores determinados como variación de existencias para el cálculo del producto, sirven a su vez para el cálculo de este rubro.

Agricultura y resto del sector pecuario: para determinar este rubro se calcula la oferta disponible de cada producto, restándole la utilización que se estima ha de producirse durante el año.

2.4. GASTOS DEL GOBIERNO

El consumo y la inversión del gobierno se calculan en base a los presupuestos anuales del gobierno nacional. La información sobre el gasto de provincias y municipios se obtiene con gran retraso, aún para las estimaciones históricas, por lo que no es posible contar con cifras en el momento de elaborarse el PEN y se debe expandir directamente los totales del gobierno nacional.

En algunos casos, los datos presupuestarios pueden ser reajustados en consideración a informaciones posteriores a su aparición, que representan reajustes de los créditos originales.

/Uno de

Uno de los principales problemas que plantea la cuenta del gobierno es el de la deflación de los valores corrientes^{1/}.

La deflación se ha hecho, en general, por el índice de precios implícitos en el ingreso nacional. Sin embargo, para la estimación del valor agregado por el gobierno dentro del producto, la deflación se basó en el índice de salarios del sector, mostrando de ese modo los cambios en la ocupación, excluido el efecto productividad.

2.5. SECTOR EXTERNO

El sector externo comprende el análisis de la balanza de pagos en dólares corrientes y, en segundo lugar, el cálculo de la misma en pesos constantes.

La estimación en valores constantes de 1960, persigue fundamentalmente dos objetivos: 1) permitir integrar el sector externo de la economía con el resto de los grandes agregados de demanda final, en unidades monetarias homogéneas; 2) obtener una estimación de la balanza comercial depurando de la misma la incidencia que sobre ella tienen las variaciones en los precios de las exportaciones e importaciones de mercaderías; y consecuentemente, calcular el resultado de los términos de intercambio exterior y el efecto de los mismos sobre el poder adquisitivo de las exportaciones.

2.5.1. Balanza de pagos en dólares corrientes

El valor (cantidades y precios) de las exportaciones se basa en datos del sector específico de CONADE, complementados con entrevistas efectuadas a las cámaras exportadoras de los principales productos; tales informaciones son corroboradas y confrontadas con la evolución de la producción interna para los principales bienes y las expectativas futuras.

^{1/} En este sentido es una excepción al método de estimación de las demás variables, en que el cálculo se hace directamente en términos constantes.

Las importaciones de mercaderías se compilan también en el sector respectivo, en base a una clasificación en bienes corrientes y de capital. La proyección se basa en los requerimientos de bienes importados estimados por cada uno de los sectores. En donde es posible, se discriminan las importaciones según cantidades y precios y en las agrupaciones restantes, se realiza la estimación en valor total (dólares corrientes).

Los demás rubros del balance de pagos se estiman en base a datos proporcionados por el sector respectivo de CONADE y Banco Central.

2.5.2. Balanza de pagos en pesos constantes de 1960

A los efectos de calcular los términos de intercambio, se realiza una estimación del balance de pagos en pesos constantes, para lo cual se calculan índices de volumen físico y de precios. El cálculo se realiza para exportaciones de mercaderías, saldo de fletes, exportaciones del resto de los servicios reales, importaciones de mercaderías, importaciones de servicios reales y saldo de servicios financieros. En general, se calcula uno de los dos índices arriba indicados (volumen o precio), y el restante se obtiene por cálculo. Dentro de cada uno de los rubros arriba mencionados, se han considerado aquellos artículos o productos más representativos, a los efectos de lograr una cobertura satisfactoria. Así, por ejemplo, en el caso de las exportaciones de mercaderías, se incluyen animales vivos, carnes, cueros, lanas, productos de lechería, trigo, maíz, oleaginosos, harina y frutas frescas. Estas mercaderías cubren el 80 por ciento del total exportado en 1964.

Para estimar el índice de precios de importación de mercaderías, se tuvo en cuenta la tendencia del mismo en el pasado. Para los demás rubros, los índices de precios respectivos se estimaron en base a un análisis de los principales componentes de cada ítem.

2.6. OCUPACION DE ASALARIADOS

Las cifras básicas utilizadas son las siguientes: la estimación del número de asalariados (sector Distribución del Ingreso) y el cálculo de ocupación total (sector Recursos Humanos).

La información disponible obligó a centrar el análisis en el sector de asalariados, que constituye el 70 por ciento del total de ocupaciones. Se ha supuesto que el 30 por ciento restante, compuesto por empleadores, sus familiares e independientes, sigue una evolución similar a la de asalariados, hipótesis que, aún cuando no se constata en el largo plazo, parece tener validez en períodos más cortos de tiempo.

Debe tenerse en cuenta que la cifra de ocupaciones es algo mayor que la población ocupada, por la incidencia de las duplicaciones originadas en la ocupación múltiple de una misma persona.

El análisis se efectúa en base a seis grandes sectores de la economía; agropecuario, industria manufacturera, construcciones, comercio, gobierno general y los sectores restantes en su conjunto. Esta última agrupación sólo comprende un 25 por ciento del total.

Las cifras se obtienen por aplicación de incrementos porcentuales anuales, de acuerdo a los criterios que a continuación se exponen.

Los cambios en la ocupación agraria se han determinado en base a los datos reunidos recientemente en el sector específico de CONADE por la confección del Plan de Desarrollo, ya que los resultados de esta investigación parecen confirmarse a los fines de las estimaciones anuales. Las variables tenidas en cuenta en forma cuantitativa o cualitativa han sido: 1) el proceso autónomo de urbanización y migración de las zonas rurales; 2) las fases de prosperidad y depresión en el sector agrícola-ganadero; 3) el nivel de actividad económica en el sector industrial; 4) las fluctuaciones en la superficie sembrada y cultivada; 5) la composición del área sembrada según se trate de cultivos de mayor o menor intensidad de mano de obra; 6) el proceso de mecanización agraria.

/En la

En la industria manufacturera, la evolución del empleo se estableció en base a la elasticidad-producto de la ocupación, conforme a los datos que proporciona la encuesta industrial realizada por este sector^{1/}.

Las cifras de Construcciones y Comercio se determinan por la aplicación de elasticidades ocupación/producto a las cifras sobre evolución del volumen físico de los respectivos sectores.

El empleo en el Gobierno General se obtuvo expandiendo al total del sector, las cifras disponibles sobre el gobierno nacional, las que están basadas en cargos de presupuesto y en las apreciaciones de funcionarios acerca de las posibilidades de cumplimiento de las metas presupuestarias.

La estimación del rubro "sectores restantes" se basa en indicadores muy generales referidos a varios de sus componentes.

La ocupación total de asalariados, obtenida por suma de las cifras sectoriales, permite la comparación con las estimaciones sobre población total y población en edad activa y con ello, se logra establecer la importancia relativa de la desocupación.

2.7. REMUNERACION DE ASALARIADOS

Las cifras del año base se obtuvieron por cociente entre el valor de los sueldos y salarios netos de aportes jubilatorios (elaborado por el sector Cuentas Nacionales) y el total de ocupaciones asalariadas a que ya se hizo referencia (punto sobre ocupaciones, primer párrafo). Los sectores analizados responden

^{1/} Véase el capítulo "industria".

/también a

también a la desagregación adoptada para el cálculo de ocupación^{1/}.

El procedimiento consiste en determinar los incrementos en la remuneración media, los que se aplican a la cifra del año base y se multiplican por el número de ocupaciones asalariadas del año de la estimación.

En todos los casos, la determinación del incremento anual del salario medio del sector, se basa en un análisis de la evolución probable de los salarios mínimos contenidos en los convenios colectivos de trabajo. Este procedimiento no toma en cuenta las mejoras que pueden producirse en los salarios realmente pagados por encima de las cifras de convenio, pero en la actualidad no existe información estadística alguna que permita llenar esta brecha y, por otra parte, la distorsión que produce este factor no parece haber sido importante en los últimos años.

Como es lógico, las mejoras estipuladas en los convenios de salarios generalmente no coinciden con el incremento medio anual en las remuneraciones de cada sector, que es el necesario a los efectos del PEN. Ello determinó la realización de algunos estudios empíricos preliminares, de los cuales surge que el aumento de la remuneración media del año t está ligado por una relación cuantificable a las mejoras porcentuales obtenidas al firmarse los convenios en el año t-1 y t.

1/ La información histórica se basa en las siguientes series:
Para el sector agropecuario se utilizan las cifras sobre salario del peón rural (la categoría de mayor ponderación dentro de la población ocupada en el sector) establecido en el Estatuto del Peón. En 1964 y 1965 se han tenido en cuenta también, criterios adicionales sobre la incidencia del salario mínimo, la asignación familiar que complementa el sueldo básico y el incumplimiento parcial de este último beneficio.
Para la industria manufacturera (en base al peón industrial), comercio (empleado administrativo) y construcciones (peón), se hace uso de las cifras compiladas por el Ministerio de trabajo y Seguridad Social.
En cuanto a Gobierno, la información procede de los presupuestos anuales.

/Además, para

Además, para el sector industrial, que es el de mayor ocupación, una característica del sistema de fijación de salarios facilita la proyección de los datos con alguna anticipación. Como los convenios salariales rigen por períodos de alrededor de un año a partir de su firma, es posible extrapolar los salarios que tendrán vigencia en los primeros meses del año siguiente a aquél en que se realiza la estimación. De esa manera, la confrontación de los salarios promedios correspondientes al primer trimestre o cuatrimestre del año siguiente con los de igual período del año corriente, permite tener una primera aproximación acerca de los aumentos a producirse en el total del año. Este análisis puede completarse con hipótesis razonables sobre el curso que han de seguir las renovaciones de convenios en los siguientes meses del año, debiendo considerarse que las mejoras pactadas en los primeros meses generalmente influyen a los convenios subsiguientes.

2.8. PROYECCION DE PRECIOS

En los informes hasta ahora presentados, las estimaciones se han realizado en términos constantes. Sin embargo, existe el propósito de proyectar las cuentas nacionales también en términos corrientes. De este modo se da también un primer paso para la integración de las previsiones reales y financieras, lo que resulta indispensable para el análisis de la política monetaria proyectada para el año del PEN. Con el objeto indicado, se ha iniciado el estudio del movimiento del nivel general de precios. Es evidente que este tipo de investigación tiene una importancia considerable como una primera contribución al estudio del proceso inflacionario.

A fin de poder estimar dicho nivel general de precios (índice de precios implícitos en el ingreso bruto nacional), se ha realizado el estudio empleando diversas variables explicativas.

/Se han

Se han efectuado correlaciones ensayando 16 variables independientes, las que se utilizaron con retardo de un año y sin retardo. Se hicieron también distintas combinaciones entre ellas resultando así 36 correlaciones distintas. Los factores analizados fueron los siguientes:

(i) factores de creación de medios de pago (oro y divisas, préstamos al sector oficial y al sector privado); (ii) volumen físico del producto (total y agropecuario); (iii) tasa de salarios; (iv) tipo de cambio; (v) precios agropecuarios; (vi) nivel general de precios del año anterior.

En base al análisis realizado se llegó a ciertas conclusiones con respecto a la posibilidad de utilizar algunas de ellas para estimar el curso futuro del nivel de precios. Es fundamental tener en cuenta que no se pretende con ello haber determinado las causas del proceso inflacionario. Así es evidente que algunas de las variables son interdependientes y un análisis más exhaustivo, exigiría construir un modelo general en que se tuvieran en cuenta, además, las interacciones entre el nivel de precios y los factores que lo determinan.

Para la investigación se tuvieron en cuenta datos del período 1940-1963. La mejor función obtenida fue la siguiente, en la cual las variables exógenas utilizadas han sido:

- P_{-1} = Nivel general de precios del año anterior.
- w = Tasa de salario horario pagada (Fuente: D.N.E.C.)
- q = índice del volumen físico del producto bruto (Fuente: CONADE).
- p_a = índice de precios del sector agropecuario (Fuente: CONADE).
- t = Tipo medio de cambio de dólar de exportación e importación. (Fuente: D.N.E.C.).

En base a los elementos arriba señalados se ha obtenido el siguiente ajuste:

$$/p = 0,0457$$

$$p = 0,0457 p_{-1} \pm 0,14794 w \pm 0,2959 p_a - 0,4273 q + 0,1029 t \pm$$

(0,0476) (0,0765) (0,0527) (0,1377) (0,0311)

$$\pm 0,8039$$

(0,1760)

$$R^2 = 0,9992$$

Como puede observarse en esta ecuación de ajuste, el índice de salarios horario de los obreros industriales es el factor que incide en mayor medida en la formación del nivel general de precios. En orden de importancia le sigue la incidencia de los precios de los productos del sector agropecuario en su conjunto. El tipo de cambio del dólar es el tercer factor que incide sobre la variable dependiente, pero su ponderación es considerablemente menor (1/5 con respecto a la ponderación de los salarios industriales). Finalmente, es interesante remarcar la significación de la producción real como un factor atenuante del alza de precios a través de la mayor oferta de bienes.

Se ha realizado un test de la función obtenida cotejando los incrementos anuales de precios obtenidos por la función respecto de los incrementos reales ocurridos en el período histórico. Los resultados del mismo pueden observarse en el gráfico N° I.

Se ha trabajado sobre los precios del año 1965, planteándose tres hipótesis sobre evolución de las variables independientes que responderían a hipótesis de máxima, mínima y una tercera que se considera la más realista, de no producirse acontecimientos futuros que hicieran modificar su valor.

La estimación del índice de salarios industriales se basó, para el año 1965, fundamentalmente en las variaciones que se producirían en el salario móvil, en los aumentos contratados para seis meses del año y en la incidencia que el incremento de precios tendrá sobre los convenios futuros de salarios. En el cuadro N° 2 se indica, a título de ejemplo, la proyección efectuada para 1965.

2.9. EL PEN COMO INSTRUMENTO AUXILIAR PARA LA EJECUCION DEL PLAN DE DESARROLLO

Como ya se ha señalado en este informe, uno de los objetivos concretos del PEN es el de permitir, para cada año, la verificación de las metas del plan con las proyecciones que resulten de suponer que la política económica, tal como prevalece al momento de la confección del PEN, no ha de sufrir modificaciones. Especialmente en lo que concierne a las estimaciones para las variables del sector privado, se trata pues de una verdadera previsión. De la confrontación de esta previsión con las metas del plan de desarrollo, pueden surgir conclusiones importantes para la ejecución del mismo. Habría dos tipos de ajuste posibles:

a) puede hacerse necesario modificar la política económica para crear mayores incentivos o desincentivos a fin de lograr el cumplimiento de las metas del plan;

b) en ciertos casos - por ejemplo, hechos de fuerza mayor (malas cosechas debido a factores climáticos) - puede llegar a ser necesario modificar las metas del plan.

Es evidente que - en especial en el caso a) - es interesante el análisis de las medidas que pueden adoptarse. En la sección 4 de este informe se formulan algunas sugerencias al respecto.

3. Comparación de las estimaciones del Presupuesto Económico Nacional 1964 con las cifras definitivas o provisorias del año conocidas hasta la fecha

El propósito de este análisis es sobre todo metodológico; una mayor investigación de las discrepancias encontradas servirá para mejorar las estimaciones en el futuro. De este modo el proceso de formulación del Presupuesto Económico Nacional debe considerarse como un proceso continuo, por el cual a través del tiempo se puede llegar a una mayor perfección de las estimaciones y de las causas que determinan las variables económicas y que se utilizan en las proyecciones.

Al analizar las diferencias entre realidad y estimación pueden indicarse distintas causas que determinan errores en las estimaciones:^{1/}

- 1) La utilización de datos para el año base, que luego son modificados, puede alterar las estimaciones.
- 2) Los factores exógenos que influyen en las variables determinan algunas veces variaciones imprevistas (por ejemplo cambios en los mercados del exterior).
- 3) Puede haber supuestos sobre política económica, que luego en la realidad no se cumplen.

Las discrepancias hasta aquí indicadas pueden denominarse no sistemáticas. Por otra parte es previsible que se cometan errores sistemáticos que deben atribuirse al método de estimación empleado y que por supuesto, merecen especial atención.

^{1/} Véase al respecto: Central Planning Bureau (Holanda), "Scope and Methods of the Central Planning Bureau", parte 2, Cap. IV.

Debe señalarse que en algunos casos todavía no existen datos sobre lo ocurrido en 1964, mientras que en otros, sólo existen cifras preliminares o datos que pueden estar sujetos a posterior revisión.

A continuación se detallan los distintos resultados obtenidos en las estimaciones efectuadas de las principales variables.

3.1 Producto Bruto Interno

Las diferencias entre el crecimiento previsto por el Presupuesto Económico Nacional (9,4%) y el incremento efectivamente alcanzado (8,5%) se desagregan a nivel sectorial en el cuadro 3.

Las discrepancias en el sector agropecuario son atribuibles a la compleja predicción de una de las principales variables que influyen en el valor agregado del sector: el cómputo de las variaciones de existencia del ganado vacuno. Asimismo debe agregarse que las estimaciones de producción agrícola que preparan los organismos especializados difieren según las distintas épocas en que son realizadas, lo que conduce a disímiles resultados anuales de acuerdo a las cifras que se utilicen.

Las previsiones en el sector Pesca han coincidido con las cifras definitivas en tanto que en el sector Canteras y Minas el crecimiento pronosticado ha resultado menor al registrado. Una de las razones de esta discrepancia es la carencia de series históricas referidas a la producción de la mayoría de minerales y rocas de aplicación (las últimas cifras oficiales de producción se refieren a 1962 y parcialmente a 1963).

En el sector Industrias Manufactureras se ha sobreestimado la tasa de crecimiento, hecho que se atribuye en términos generales a las expectativas optimistas del conjunto de empresarios encuestados en relación con los niveles de producción efectivamente alcanzados.

/Las comparaciones

Las comparaciones a nivel de grupo industrial (cuadro N° 4) revelan para Alimentos y Bebidas una baja menor que la efectivamente ocurrida; las diferencias que más influyeron se han originado en las estimaciones de las ramas de bebidas gaseosas, vinos y azúcar, en tanto que en carnes (rama principal) las variaciones estimadas han coincidido con las reales. En los grupos de Textiles y Confecciones las diferencias derivan principalmente de las ya referidas opiniones de los empresarios; en los grupos Maderas, Papel y Cartón, Imprenta y Publicaciones, Derivados del Petróleo, Metales y Maquinarias y Aparatos Eléctricos las estimaciones han resultado prácticamente coincidentes. En los grupos Caucho y Vehículos y Maquinarias las discrepancias también se explican nuevamente por las estimaciones de los empresarios; es de hacer notar que la alta ponderación de este último grupo es lo que más ha incidido en la diferencia global de crecimiento para todo el sector Industrias. La diferencia observada en el grupo Cuero se debe al debilitamiento en el ritmo de producción el último bimestre del año, por dificultades de la industria en la colocación de sus productos. Por último, en el grupo de Productos Químicos, cabe señalar que las discrepancias se deben a la información deficiente sobre datos básicos de algunas ramas y al carácter atomizado de ciertas producciones, que torna difícil la estimación de sus variaciones.

En lo que respecta al sector Construcciones, son conocidas las dificultades que existen para medir la evolución de esta actividad, tanto en la estimación "ex-ante" como en el dato histórico. Por lo tanto es razonable suponer diferencias de acuerdo al método de estimación utilizado.

Los sectores de servicios muestran, en líneas generales, estimaciones bastante similares a los resultados definitivos.

En los gráficos correspondientes se pueden observar las desviaciones arriba comentadas, así como los casos en que las estimaciones han coincidido con los datos reales.

3.2 Demanda Global

La diferencia entre la estimación del producto bruto interno efectuada por el Presupuesto Económico Nacional y el cálculo provisorio para 1964 del sector Distribución del Ingreso, lógicamente afecta a la proyección de la inversión, por cuanto esta variable se obtiene por sectores de origen; o sea que al estimarse volúmenes de producción diferentes, la inversión también cambia. Es por ello que se producen algunas discrepancias, como la ocurrida en el sector automotores, donde las expectativas de producción de los empresarios resultaron optimistas con respecto a lo efectivamente ocurrido. En cambio, tanto en tractores, como en el resto de maquinarias y equipos nacionales la inversión estimada, prácticamente coincide con la realizada. La sobreestimación - por parte del Presupuesto Económico Nacional - de las importaciones de maquinarias y equipos, se ha debido a la aplicación, en el segundo semestre de 1964, de normas de cambio que restringieron la entrada de este tipo de bienes al demorar el otorgamiento de divisas para importar. Por este motivo, las importaciones reales de estos bienes resultaron inferiores a las previstas (véase cuadro N° 5).

En el rubro Construcciones se estimó una evolución menos favorable que la concretada, sobre todo en lo que se refiere a las construcciones públicas, ya que en las privadas la diferencia resultó menor.

Como resultado de lo que antecede, la inversión bruta fija estimada, resultó superior a la real en 6,5 por ciento.

La estimación de la variación de existencias efectuada en el Presupuesto Económico Nacional ha resultado inferior a la realmente ocurrida; ello se debe principalmente a las dificultades - ya mencionadas anteriormente - para medir la evolución de los stocks ganaderos.

/Incluyendo la

Incluyendo la variación de existencias en la comparación, resulta que la inversión bruta interna estimada en el Presupuesto Económico Nacional superó en 4,2 por ciento a la cifra real.

En lo que respecta al consumo del sector Gobierno, la estimación del Presupuesto Económico Nacional superó al cálculo provisorio en 2,2 por ciento. Por su parte, al haberse sobrevaluado la inversión, resultó subestimado el consumo privado en el 3 por ciento, por cuanto el mismo se obtuvo por diferencia entre la oferta global (producto bruto interno e importaciones) y los restantes componentes de la demanda global.

3.3 Cuenta corriente de la Balanza de Pagos

La cifra del saldo de mercaderías obtenida por el Presupuesto Económico Nacional es superior a la del Banco Central como consecuencia, fundamentalmente, de la sobreestimación de las exportaciones en un 2,8 por ciento en relación al dato real (cuadro N° 6).

La explicación radica en que se esperaba un monto mayor de exportaciones de carnes, cueros y lanas. Esta diferencia resultó en parte compensada por una subestimación en las ventas al exterior de cereales y lino (-4%).^{1/}

En lo que se refiere a carnes, las distintas medidas internas tomadas con el fin de proceder a la reconstitución de los planteles, tuvieron por efecto restringir la oferta, produciendo una elevación de precios en el mercado interno. Paralelamente, la Junta Nacional de Carnes tomó diversas disposiciones tendientes a ordenar los embarques con el fin de evitar la caída de los precios internacionales que se hubiera producido de aumentar nuestra oferta de carnes en el mercado mundial. Ello produjo la declinación paulatina del ritmo de las exportaciones, acentuada en el último cuatrimestre, y que es la causa de las discrepancias entre ambos cálculos.

^{1/} Ver cuadro N° 7.

Las diferencias observadas en cueros y lanas, como resultado de que las exportaciones proyectadas por el Presupuesto Económico Nacional han sido superiores a las realmente efectuadas, reconocen su explicación en las retenciones realizadas por acopiadores y exportadores, particularmente en los últimos meses del año, dado que el tipo de cambio vigente no alentaba los envíos al exterior. Además, la disminución de la faena de ganado vacuno, ya comentada, afectó en parte las exportaciones de cueros.

En el rubro Cereales y Lino, las diferencias se deben a una reactivación de las exportaciones, en especial de trigo, en los últimos meses del año, como consecuencia de las ventas concertadas en el segundo semestre y de la agilización de las operaciones de exportación por parte de la Junta Nacional de Granos.

Analizando las cifras globales de importaciones, puede señalarse que el cálculo coincide prácticamente con los datos de la Dirección Nacional de Estadística y Censos.^{1/} Sin embargo, discriminando el monto total por tipo de artículos, se observan algunas discrepancias, tales como las de los rubros hierro, maquinarias y combustibles. En el caso de hierro y combustibles, la estimación del Presupuesto Económico Nacional resultó menor a lo efectivamente importado. En cambio, en el caso de las maquinarias, las importaciones resultaron mayores a las estimadas. En los demás rubros los datos coinciden o registran diferencias mínimas.

La causa principal de las discrepancias existentes entre las estimaciones de la importación de maquinarias está constituida por la demora - ya comentada en el punto b - habida para la tramitación de las solicitudes de importación por parte del Banco Central de la República Argentina, que trajo como consecuencia cierto debilitamiento en el ritmo de las entradas de bienes de capital.

^{1/} Ver cuadro Nº 8.

Finalmente, las diferencias en el rubro hierro provienen principalmente del aceleramiento de la producción de S O M I S A en los últimos meses del año, lo que determinó un aumento de las importaciones por sobre los niveles habituales.

3.4 Sector Gobierno General

En términos generales, el cálculo del sector Gobierno, está influido por la falta de datos correspondientes a las jurisdicciones provinciales y municipales, hecho que implica la posibilidad de que se produzcan diferencias, ante la necesidad de estimar sus respectivas evoluciones en base a la tendencia histórica, lo cual al cabo de varios años puede inducir a discrepancias importantes. Es necesario anotar al respecto, que luego de realizado el primer Presupuesto Económico Nacional, las cifras del Sector Gobierno fueron modificadas, en especial las de aquellas dos jurisdicciones citadas, lo que explica las diferencias que se encuentran en valores absolutos entre las dos estimaciones.

En particular, los rubros más importantes en los que la evolución esperada difiere en las dos estimaciones,^{1/} son los de gastos de consumo e impuestos indirectos. En gastos de consumo, los elementos con que se contaba al tiempo de realizar la estimación no permitieron evaluar exactamente los incrementos de sueldos ocurridos en los últimos meses del ejercicio, que fueron liquidados especialmente en octubre, último mes del año fiscal. Además hubo aumentos significativos en los gastos de remuneraciones en provincias y municipalidades, en especial en la Municipalidad de Buenos Aires, donde prácticamente se duplicaron durante 1964, lo que tampoco puede ser contemplado por los problemas comentados.

En los impuestos indirectos la diferencia se debe a las estimaciones referentes a provincias y municipalidades, las que fueron efectuadas

1/ Ver cuadro N° 9.

/tomando como

tomando como base una evolución similar a la que se proyectó para el gobierno nacional, no pudiéndose así captar los aumentos mayores ocurridos; especialmente en la Municipalidad de Buenos Aires.

En dos rubros menores (otras transferencias de familias e ingresos procedentes de propiedades y empresas) se encuentran diferencias importantes que se deben a que los mismos fueron estimados en función de su evolución histórica, presentando en 1964 un comportamiento no común en años anteriores.

3.5 Comparación Internacional

A fin de poder apreciar debidamente las discrepancias que se han producido en la estimación del primer PEN en nuestro país, en los cuadros N° 10 y 11 se pueden observar las estimaciones ex-ante y la realidad, en comparación con las de Noruega y Suecia.

/Cuadro N° 1

4. INNOVACIONES INTRODUCIDAS RECIENTEMENTE EN LA METODOLOGIA DEL PEN

La experiencia hasta ahora recogida en la determinación de las cifras contenidas en el PEN, por una parte, y los requerimientos formulados por los organismos de decisión, han llevado a considerar las necesidades futuras y la mejor forma de implementarlas. Se creyó que era fundamental:

- i) mejorar los datos primarios que sirvieron para la elaboración del PEN, observación aplicable - en especial - al sector Construcciones;
- ii) utilizar el PEN en mayor medida para el análisis de políticas alternativas;
- iii) emplear instrumentos de análisis - como por ejemplo, la matriz de insumo-producto - que pudieran servir de prueba de consistencia de las estimaciones efectuadas.

A continuación se comentan algunos de los trabajos iniciados para cumplir con dichos propósitos.

4.1 Análisis del sector Construcciones

Este sector tiene una importancia considerable en la economía nacional. Representa el 4 por ciento del valor agregado y el 42 por ciento del total de la inversión bruta fija; además, la inversión equivale al 9 por ciento de la utilización del ingreso bruto nacional. En los momentos actuales, en que todavía existe una desocupación considerable, debe destacarse también la alta elasticidad ocupación-ingreso de este sector. Finalmente, debe tenerse en cuenta la importancia de cierto tipo de viviendas dentro de un programa de política social.

Por las razones indicadas parece conveniente tener estimaciones directas de la evolución futura de este rubro. Es importante destacar

/que la

que la estimación ex-post que se realiza para el cálculo del producto nacional dista mucho de ser perfecta, debido a la deficiencia de las estadísticas de base. Esta última reflexión fue una razón adicional para iniciar una investigación especial del sector.

Se ha iniciado, por tanto, una encuesta dirigida a aproximadamente 100 empresas de la construcción en Capital Federal y el Gran Buenos Aires, que se realiza mediante entrevistas personales. Complementariamente, se llevará a cabo una consulta similar a 500 empresas del interior del país, en forma postal. Es evidente que en este sector se presentan ciertos obstáculos que no se han encontrado en las empresas industriales; pueden mencionarse, en especial (a) la baja concentración de las empresas respecto al total de la producción; (b) la imposibilidad de tener una información completa sobre el universo, del que debería tomarse una muestra representativa; (c) las particularidades del sector, que crean dificultades para definir el incremento físico de la producción. A fin de lograr datos de utilidad para la política de vivienda, se piensa que es conveniente, tanto en las proyecciones como en el relevamiento de los datos históricos, contar con una cierta desagregación mínima para conocer la construcción de tipo modesto.

Con el objeto de reunir elementos que permitan evaluar la bondad de la estimación ex-post hasta ahora realizada (basada en las autorizaciones para construir, como ya se dijo), se incluirá una pregunta relativa a los permisos de construcción obtenidos en cada uno de los últimos tres años por las empresas encuestadas.

Dado que - a falta de otras informaciones - hasta el presente se ha estimado la evolución futura del sector Construcciones partiendo de la proyección de las industrias que proveen insumos a dicho sector, se incluyó otra pregunta acerca de los materiales empleados (hierro, cemento, sanitarios, vidrio).

Finalmente, se tratará de obtener también datos sobre la cantidad de personal empleado.

4.2 Relaciones interindustriales como prueba de consistencia

Hasta ahora se han efectuado ciertas pruebas de consistencia interna de las proyecciones del PEN. Estas son fundamentalmente de dos tipos:

- a) global: a base de ecuaciones macroeconómicas de definición (por ejemplo, la ecuación de bienes y servicios disponibles y su utilización);
- b) para un producto o rama: por ejemplo, se verifica que la oferta de trigo (proveniente de la cosecha de un año más el carry-over) equivale al consumo interno más exportación más saldo remanente a fin de un período.

No se han analizado en forma intensiva, en cambio, las relaciones que existen entre insumos y producto final. Se piensa que estas relaciones pueden investigarse por dos formas alternativas:

- i) por el método de correlaciones (en el cuadro N° 12 se indican, a título de ejemplo, algunas relaciones a analizar en el futuro);
- ii) utilizando la matriz de insumo-producto.

Se puede pensar en dos tipos de prueba utilizando la matriz de insumo-producto:

- a) como "test" mínimo, partiendo del vector de valor agregado y usando la matriz de coeficientes técnicos, se determina la demanda final (Y) para verificar que no haya valores negativos (para Y);
- b) partiendo de una estimación de la demanda final exógena, se tratará de comprobar si la misma es consistente con la estimación del valor agregado obtenido fuera de la matriz (se habrá de establecer que el vector (X) determinado por la ecuación siguiente sea consistente con las cifras obtenidas:

$$/(I-A)^{-1} Y = X).$$

$(I-A)^{-1} Y = X$). Puede lograrse igual resultado si se comienza el procedimiento a partir del valor agregado - como en a) - comparándose el valor así determinado para (Y) con una proyección exógena del vector de demanda final.^{1/}

4.3 Análisis de la demanda de bienes de consumo

Hasta ahora se han efectuado pruebas de consistencia entre la oferta global para consumo - determinada como residuo a partir de los datos de la oferta global menos inversión, exportación y consumo del gobierno - y la demanda de consumo privado estimada en base a funciones de consumo. Se cree conveniente establecer funciones de consumo más desagregadas para hacer iguales comprobaciones por sectores o, eventualmente, productos. Se ha planeado realizar una encuesta de consumo que puede contribuir a mejorar la información obtenida anteriormente^{2/} y verificar algunas funciones ya determinadas. Se piensa que en el futuro puede ensayarse la incorporación de algunas preguntas de expectativas (perspectivas sobre cambios en el ingreso y posible adquisición de bienes duraderos).

4.4 Evolución probable dentro del período anual proyectado

Sería muy conveniente no sólo poder predecir los cambios a producirse en un año futuro, sino también en qué forma se comportarán las variables durante el año. A tal fin, se ha iniciado la recopilación mensual de los índices más importantes; sin embargo,

^{1/} Véase al respecto: H. S. Levine "Input-Output Analysis and Soviet Economic Planning", en American Economic Review, mayo 1962, p. 132.

^{2/} Véase al respecto: CONADE, "Encuesta sobre presupuestos de consumo de las familias urbanas por niveles de ingreso para 1963", marzo 1965 (Separata del Estudio sobre Política Fiscal en la Argentina, preparado para el Programa Conjunto de Tributación OEA/BID).

debido al reducido número de indicadores disponibles, la efectividad de este análisis se ve seriamente limitada. Idealmente se debería iniciar el análisis trimestral con el cómputo del ingreso nacional, para lo cual sería indispensable mejorar la estadística industrial. A falta de estas bases previas, parece difícil lograr un avance significativo en este campo.

4.5 Reconciliación de la inversión por origen y por destino

En la encuesta industrial se incluyen datos sobre planes de inversión futura dentro del sector encuestado. Aún cuando este relevamiento proporciona una indicación como orden de magnitud, hasta ahora no ha sido posible integrarlo en la estimación de la inversión que se realiza partiendo de los sectores de origen.

El sector PEN ha participado conjuntamente con el sector Distribución del Ingreso (CONADE) y el Instituto de Cálculo, en un análisis de la inversión partiendo de los sectores de origen, con el propósito de efectuar una primera desagregación por sectores (hasta ahora se han distinguido los siguientes sectores: (1) Minería, Industria y Construcciones; (2) Agricultura, Ganadería y Pesca; (3) Servicios). Por otra parte, en el sector Análisis Global (CONADE) se ha hecho una conciliación basada en las metas del plan. Como este último trabajo no parte de una determinación empírica ex-post sino de cifras proyectadas, tampoco puede adoptarse de inmediato como esquema de conciliación.

A las dificultades inherentes a la obtención de los datos hasta aquí descriptos, cabe agregar que también la información proveniente de la encuesta debería ser analizada minuciosamente para hacerla comparable con las proyecciones globales indicadas (definición de inversión, clasificación de los bienes, período de imputación, etc.).

4.6 Utilización del PEN como herramienta de política

Para que el PEN sea más útil en el futuro, es necesario posibilitar su empleo como modelo de decisión, indicando el resultado de medidas alternativas de política.^{1/}

Como evidentemente no pueden considerarse todas las medidas factibles, pareció fundamental elegir variables de política (instrumentos) que fueran de alcance global, (no específicos para algún sector), de tipo cuantitativo y cuya efectividad prima facie sea significativa.

Hasta el momento, se cree que las siguientes variables reúnen las condiciones indicadas: gasto público nacional, subsidios, impuestos directos, impuestos indirectos, recargos y retenciones, restricciones a las importaciones de bienes de capital, tipo de cambio y oferta monetaria.

Existen diferencias en lo que respecta al uso de estos instrumentos, ya que en primer término algunos dependen de la reacción de otros agentes económicos fuera del control del gobierno. Tal ocurre, por ejemplo, en el caso de los tributos (tampoco parece solucionarse esta dificultad con sustituir la variable impuestos por tasa de imposición, porque precisamente la tasa efectiva depende de una reacción de los contribuyentes difícil de medir, debido sobre todo a la evasión). En otros casos, existen restricciones de tipo político o social que limitan el radio de acción de los instrumentos.

Una vez elegidos los instrumentos, para conocer sus posibles efectos deben ser integrados en un modelo. No podemos dejar de señalar que hasta ahora se han encontrado algunas dificultades en esta tarea. Si consideramos en especial el factor monetario, en una primera etapa se puede suponer que la oferta monetaria debe adaptarse a las modificaciones que se producen en el producto real y el movimiento de los

^{1/} Aún cuando ya en el informe 1964 se había iniciado la determinación de algunas funciones, la colaboración del grupo asesor de Harvard ha sido de importancia fundamental. Cabe mencionar en especial, las investigaciones realizadas por el señor W. van Ryckeghem y más recientemente el asesoramiento del prof. P. De Wolff.).

precios. Este procedimiento supone - si nos basamos en la teoría cuantitativa - que la velocidad de circulación se mantiene constante. Sin embargo, es evidente que tal premisa si bien muy útil como primera aproximación, no puede mantenerse, ya que la velocidad ha sufrido cambios en el pasado. Si se piensa que en el futuro pueden repetirse estos cambios, es fácil que la oferta monetaria así determinada resulte excesiva o deficiente (siempre puede argüirse que las autoridades monetarias han de reaccionar frente a consecuencias imprevistas, pero creemos que es tarea del PEN estimar con la mayor exactitud posible los cambios en las variables instrumentales). Si se produce esta deficiencia o este exceso de la oferta de dinero, se presenta el problema de predecir cuáles serán sus consecuencias. Esto precisamente exige considerar estas variables como determinantes fundamentales dentro del sistema.^{1/}

Si se pudiera integrar las variables en un modelo completo, la efectividad de las medidas alternativas podría indicarse por los coeficientes "a" en la siguiente ecuación (si hubiera una sola meta y dejando de lado otras consideraciones, tales como las de tipo político y social):

$$M = aP_1 + aP_2 + \dots$$

en que M representa la meta y P la política. Por supuesto, sería interesante complementar esta información cuantitativa con un enfoque cualitativo, para el cual se dispone ya de algunos elementos provenientes de la encuesta industrial y de un estudio anterior sobre el problema impositivo.

^{1/} Se han efectuado hasta ahora algunos ensayos, por ejemplo, influencia sobre la inversión, que no dieron resultado.

CUADRO N° 1

PRODUCTOS Y RAMAS DE ACTIVIDAD ANALIZADAS
PARA EL CALCULO DEL PRODUCTO BRUTO

Sectores	Unidad	Cantidad
Agricultura	Producto	51
Ganaderia	"	11
Canteras y minas	"	9
Industria manufacturera	Rama	83
Construcciones	"	2
Comercio	"	82
Transportes	"	13
Comunicaciones	"	6
Electricidad, Gas y Agua	"	3
Otros servicios	"	10
	TOTAL	<u>270</u>

Cuadro N° 2

ESTIMACION DEL INDICE DE PRECIOS IMPLICITOS PARA 1965

Variables Independientes	Ponderaciones	Hipótesis de Incrementos Porcentuales			Estimaciones Resultantes		
		Máxima	Mínima	Adoptada	Máxima	Mínima	Adoptada
P ₋₁ (Precio implícito del año anterior)	0,0457	24,7	24,7	24,7	1,13	1,13	1,13
q (Índice de volumen físico del producto)	-0,4278	5,0	8,0	7,0	-2,14	-3,42	-2,99
w (Índice de salarios industriales)	0,4794	38,0	32,8	36,8	18,22	15,72	17,64
P _a (Índice de precios implícitos agrpecuarios)	0,2959	18,5	8,0	18,0	5,47	2,37	5,33
t (Tipo de cambio)	0,1029	24,0	18,5	19,0	2,47	1,90	1,96
Constante	0,8039				0,80	0,80	0,80
<u>Incremento Ponderado de Precios implícitos</u>					25,95	18,50	23,87

Cuadro N° 3

COMPARACION DE LA ESTIMACION DEL INCREMENTO

DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO - AÑO 1964

(Variación porcentual respecto al año anterior)

Sectores	Presupuesto Económico Nacional (ex-ante)	Cálculo preliminar Banco Central CONADE (ex-post)
Agropecuario	7,0	9,6
Agricultura	11,6	14,1
Ganadería	2,8	5,7
Construcciones y mejoras por cuenta propia	7,0	6,0
Pesca	30,8	30,8
Canteras y Minas	2,7	4,9
Industria Manufacturera	18,2	14,3
Construcciones	4,8	8,8
Electricidad, Gas y Agua	8,1	10,2
Transporte	8,7	8,5
Comunicaciones	1,8	3,6
Comercio	7,6	5,6
Bancos, Seguros y otros servicios financieros	0,2	0,5
Propiedad de Vivienda	0,4	2,1
Servicios de Gobierno	0,5	0,3
Otros servicios	3,7	3,2
<u>Total:</u>	<u>9,4</u>	<u>8,5</u>

Cuadro N° 4

COMPARACION DE LA ESTIMACION DEL INCREMENTO DEL
VOLUMEN FISICO DEL SECTOR INDUSTRIA MANUFACTURERA

AÑO 1964

(Variaciones porcentuales respecto al año anterior)

<u>Grupos de industrias</u>	<u>Presupuesto Económico Nacional (ex-ante)</u>	<u>Cálculo preliminar Banco Central CONADE (ex-post)</u>
Alimentos y bebidas	- 6,1	-10,4
Tabaco	2,7	8,0
Textiles	19,3	28,6
Confecciones	19,4	23,9
Madera	16,0	15,2
Papel y cartón	13,5	13,0
Imprenta y publicaciones	8,4	9,2
Productos químicos	18,9	11,8
Derivados del petróleo	4,4	5,1
Caucho	31,0	21,7
Cuero	21,8	16,7
Piedras, vidrio y cerámica	13,1	6,9
Metales	34,0	36,4
Vehículos y maquinaria	51,9	32,0
Maquinaria y aparatos eléctricos	16,0	17,7
Varios	18,2	14,3
Industria no captada	18,2	14,3
<u>TOTAL</u>	<u>18,2</u>	<u>14,3</u>

Cuadro N° 5

COMPARACION DE LA INVERSION ESTIMADA EN EL PRESUPUESTO ECONOMICO NACIONAL
Y EL CALCULO EFECTUADO POR EL SECTOR DISTRIBUCION DEL INGRESO - AÑO 1964

(en millones de m\$ón de 1960)

Conceptos	Presupuesto Económico Nacional (ex-ante)	Cálculo Preliminar Banco Central CONADE (ex-post)	Diferencia Porcentual
Automotores	47.047,9	37.133,2	+ 26,7
Tractores	6.799,2	6.521,1	+ 4,3
Maquinaria y otros equipos	35.624,3	35.816,7	- 0,5
<u>Sub-Total</u>	<u>89.471,4</u>	<u>79.471,0</u>	<u>+ 12,6</u>
Reparaciones	13.466,7	12.406,1	+ 8,5
<u>Total de equipo nacional</u>	<u>102.938,1</u>	<u>91.877,1</u>	<u>+ 12,0</u>
Inversión importada	38.269,5	32.664,2	+ 17,2
<u>Total de Inversión en equipo</u>	<u>141.207,6</u>	<u>124.541,3</u>	<u>+ 13,4</u>
Construcciones	89.940,7	92.526,6	- 2,8
Públicas	(33.363,0)	(34.964,4)	- 4,6
Privadas	(56.577,7)	(57.562,2)	- 1,7
<u>Inversión Bruta interna fija</u>	<u>231.148,3</u>	<u>217.067,9</u>	<u>+ 6,5</u>
Variación de existencias	10.814,7	15.138,1	- 28,6
<u>Inversión bruta interna</u>	<u>241.963,0</u>	<u>232.206,0</u>	<u>+ 4,2</u>

Cuadro N° 6

COMPARACION DE LA CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE

DE PAGOS, AÑO 1964

(en millones de dólares)

	Presupuesto Económico Nacional (ex - ante)	Cálculo Preli- minar Banco Central (ex-post)	Diferencia porcentual
Exportaciones	1.450,0	1.410,5	2,8
Importaciones	1.075,0	1.077,4	- 0,2
<u>Saldo de mercaderías</u>	<u>375,0</u>	<u>333,1</u>	<u>12,6</u>
Servicios reales	- 107,0	- 102,5	- 4,4
<u>Saldo de balanza comercial</u>	<u>268,0</u>	<u>230,6</u>	<u>16,2</u>
Servicios financieros	- 112,0	- 102,0	9,8
<u>Saldo de balanza de pagos en cuenta corriente</u>	<u>156,0</u>	<u>128,6</u>	<u>21,3</u>

Cuadro N° 7

COMPARACION DE LAS EXPORTACIONES

AÑO 1964

(en millones de dólares)

Grupos y Subgrupos	Presupuesto Económico Nacional (ex-ante)	Dirección Nacional de Estadística y Censos (ex-post)	Diferencia Porcentual
I. <u>Ganadería</u>	<u>649,0</u>	<u>590,0</u>	<u>10,0</u>
a) animales vivos	22,0	24,0	- 8,3
b) carnes	350,0	329,0	6,4
c) cueros	70,0	58,0	20,7
d) lanas	150,0	129,0	16,3
e) productos de lechería	34,0	31,0	9,7
f) Subproductos ganaderos	23,0	20,0	15,0
II. <u>Agricultura</u>	<u>670,0</u>	<u>695,0</u>	<u>- 3,6</u>
a) cereales y lino	480,0	500,0	- 4,0
b) harina y otros productos	25,0	27,0	- 7,4
c) Oleaginosos	119,0	120,0	- 0,8
d) granos elaborados	9,0	8,0	12,5
e) frutas frescas	26,0	28,0	- 7,1
f) frutas secas	6,0	8,0	-25,0
g) otros productos de la agricultura	5,0	4,0	25,0
III. <u>Forestales</u>	<u>17,0</u>	<u>16,0</u>	<u>6,3</u>
IV. <u>Minería</u>	<u>19,0</u>	<u>13,0</u>	<u>46,2</u>
V. <u>Caza y Pesca</u>	<u>5,0</u>	<u>4,0</u>	<u>25,0</u>
VI. <u>Diversos artículos</u>	<u>90,0</u>	<u>92,0</u>	<u>- 2,2</u>
<u>TOTAL GENERAL</u>	<u>1.450,0</u>	<u>1.410,0</u>	<u>2,8</u>

Cuadro N° 8

COMPARACION DE LAS IMPORTACIONES, AÑO 1964

(en millones de dólares)

Grupos	Presupuesto Económico Nacional (ex-ante)	Dirección Nacional de Estadística y Censos (ex-post)	Diferencia Porcentual
I. Sustancias alimenticias	54,7	53,4	2,4
II. Tabaco y sus manufacturas	0,3	0,4	-25,0
III. Bebidas	2,8	2,8	-
IV. Textiles y sus manufacturas	49,8	51,3	- 2,9
V. Sustancias y productos químicos	112,1	114,9	- 2,4
VI. Papel, Cartón y sus artefactos	38,1	37,8	0,8
VII. Madera y sus artefactos	67,8	67,7	0,1
VIII. Hierro (incluido minerales de hierro)	120,2	134,8	-10,8
IX. Maquinaria	380,1	339,3	12,0
X. Metales	88,3	91,7	- 3,7
XI. Piedras, vidrio y cerámica	14,1	16,2	-13,0
XII. Combustibles y lubricantes	73,1	83,7	-12,7
XIII. Caucho y sus manufacturas	33,5	38,8	-13,7
XIV. Varios artículos	40,1	44,5	- 9,9
<u>TOTAL GENERAL</u>	<u>1.075,0</u>	<u>1.077,2</u>	<u>- 0,2</u>

Cuadro Nº 9

COMPOSICION DE LOS INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO GENERAL, AÑO 1964

(Variaciones porcentuales con respecto al año anterior)

CONCEPTO	Presupuesto Económico Nacional (ex-ante)	Datos provisorios (ex-post)
<u>1. Ingresos corrientes</u>	<u>18,4</u>	<u>21,1</u>
a) Impuestos indirectos	12,0	16,3
b) Impuestos directos sobre sociedades anónimas	- 5,4	- 5,5
c) Impuestos directos sobre unidades familiares	- 5,4	- 5,5
d) Aportes jubilatorios	43,1	43,3
e) Ingresos provenientes de Propiedades y Empresas y otras transferencias corrientes de unidades familiares	23,5	60,9
<u>2. Gastos Corrientes</u>	<u>29,8</u>	<u>27,4</u>
a) Gastos de consumo	22,8	35,0
b) Subsidios	38,8	38,3
c) Intereses de la deuda pública	45,7	47,1
d) Transferencias corrientes a las unidades familiares	39,1	41,1
<u>3. Ahorro</u>	-	-

Cuadro N° 10

COMPARACION DE LA PREVISION Y EL CALCULO EX-POST DEL PRO-
DUCTO BRUTO INTERNO, ARGENTINA (1964) Y NORUEGA (1947)

Sector	N.I. año anterior = 100		Desviación
	ex-ante	ex-post	(% sobre el año base)
	(Argentina, año 1964)		
Agropecuario	107,0	109,6	- 2,6
Agricultura	(111,6)	(114,1)	- 2,5
Ganadería	(102,8)	(105,7)	- 2,9
Construcciones y mejoras	(107,0)	(106,0)	1,0
Pesca	130,8	130,8	-
Industria Manufacturera y Canteras y Minas	117,2	113,8	3,4
Construcciones	104,8	108,8	- 4,0
Electricidad, Gas y Agua	108,1	110,2	- 2,1
Transporte	108,7	108,5	0,2
Comercio	107,6	105,6	2,0
Otros sectores	101,8	101,8	-
<u>TOTAL</u>	<u>109,4</u>	<u>108,5</u>	<u>0,9</u>
	(Noruega, año 1947) ^{1/}		
Agricultura	105,0	115,0	- 10,0
Bosques	109,2	109,8	- 0,6
Pesca	108,3	166,7	- 58,4
Caza de ballena	147,6	244,4	- 96,8
Industria Manufacturera y Minería (incl. elect.)	111,3	117,8	- 6,5
Construcciones	104,5	116,2	- 11,7
Navegación	114,1	136,2	- 22,1
Otros transportes	100,9	117,4	- 16,5
Comercio	107,3	114,6	- 7,3
Otros sectores	101,5	100,6	0,9
<u>TOTAL:</u>	<u>107,4</u>	<u>113,6</u>	<u>- 6,2</u>

^{1/} Fuente: P. J. Bjerve, "Planning in Norway".

Cuadro Nº II

COMPARACION DE LAS PREVISIONES Y EL CALCULO EX-POST
DEL BALANCE DE RECURSOS, SUECIA (1963) Y ARGENTINA (1964)
(Variaciones porcentuales respecto al año anterior)

C o n c e p t o s	Suecia; año 1963		Argentina; año 1964	
	ex-ante	ex-post	ex-ante	ex-post
<u>OFERTA</u>				
Producto	4,5	3,5	9,4	8,5
Importación	4,0	7,0	9,6	9,8
<u>DEMANDA</u>				
Inversión Eruta privada	1,5	0,5	(10,1	8,6
Inversión del Gobierno Central	5,5	2,0	(	3,3
Inversión de Gobiernos Locales	11,5	14,0	(6,2	8,9
Exportaciones	6,5	7,0	9,0	
Consumo privado	4,0	4,0	(-3,3	-1,1
Consumo Gobierno Central	7,0	7,5		
Consumo Gobiernos Locales	5,0	5,0		

L/ Las cifras de Suecia corresponden al Presupuesto revisado (Fuente: OECD, obra citada, p. 89).

Guadro N° 12

INTERRELACIONES INDUSTRIALES PARA ANALISIS FUTURO

<u>Artículos</u>	<u>Ramas o grupos</u>
Producción de harina	Elaboración de pan Elaboración de fideos y otras pastas alimenticias Elaboración de galletas y bizcochos
Producción de azúcar	Producción de bebidas sin alcohol Elaboración de dulces, mermeladas y jaleas. Producción de chocolate, caramelos, pastillas, etc.
Alcohol puro	Fabricación de licores y otras bebidas alcohólicas
Leche industrializada	Manteca, crema, quesos y otros productos de lechería
Producción de uva para vinificar	Elaboración de vinos
Producción de fibra de algodón	Hilados y tejidos de algodón Fabricación de medias
Consumo de algodón por hilanderías	Tejidos y artículos de punto de algodón Fabricación de indumentaria en general.
Lana industrializada	Hilados y tejidos de lana Medias Tejidos y artículos de punto de lana Fabricación de indumentaria en general
Producción de hilados sintéticos	Tejidos de seda natural y artificial Medias Fabricación de indumentaria en general

/Producción de

Producción de fibras sintéticas
(rayón, cord, etc.)

Importación papel de diario

Producción de celulosa
Importación de celulosa

Producción de papeles

Producción de ácido sulfúrico

Producción de petróleo crudo
Importación de petróleo crudo

Importación de caucho

Faena de ganado vacuno (cueros
obtenidos)

Producción de piedra caliza

Producción de cemento
Producción de ladrillos
Elaboración de acero (laminados)
Producción de pinturas
Fabricación de parquets
Carpintería de obra (metálica y
de madera)

Fabricación de pinturas
Producción de cubiertas y
cámaras
Parque automotor
Producción de automotores

Producción de cubiertas

Producción de diarios y revistas

Producción de papeles en general
Hilado de seda artificial

Actividad de imprenta y publica-
ciones

Índice de volumen físico de las
actividades:
a) química
b) papelera
c) textil

Refinerías de petróleo
(obtención de todo tipo de
productos)

Índice del volumen físico del
grupo industrial

Caucho
Producción de cubiertas y cámaras
Producción de calzado de goma

Producción de calzado de cuero
Elaboración de cueros curtidos

Elaboración de cal
Elaboración de cemento

Volumen físico de Construcciones

Talleres mecánicos para
automotores

/Producción de hierro

Producción de hierro
Producción de acero

Máquinas y motores no
eléctricos

Producción de cemento

Producción de mosaicos
Producción de artículos de
cemento y fibrocemento

Producción siderúrgica

Volumen físico del grupo
Metales

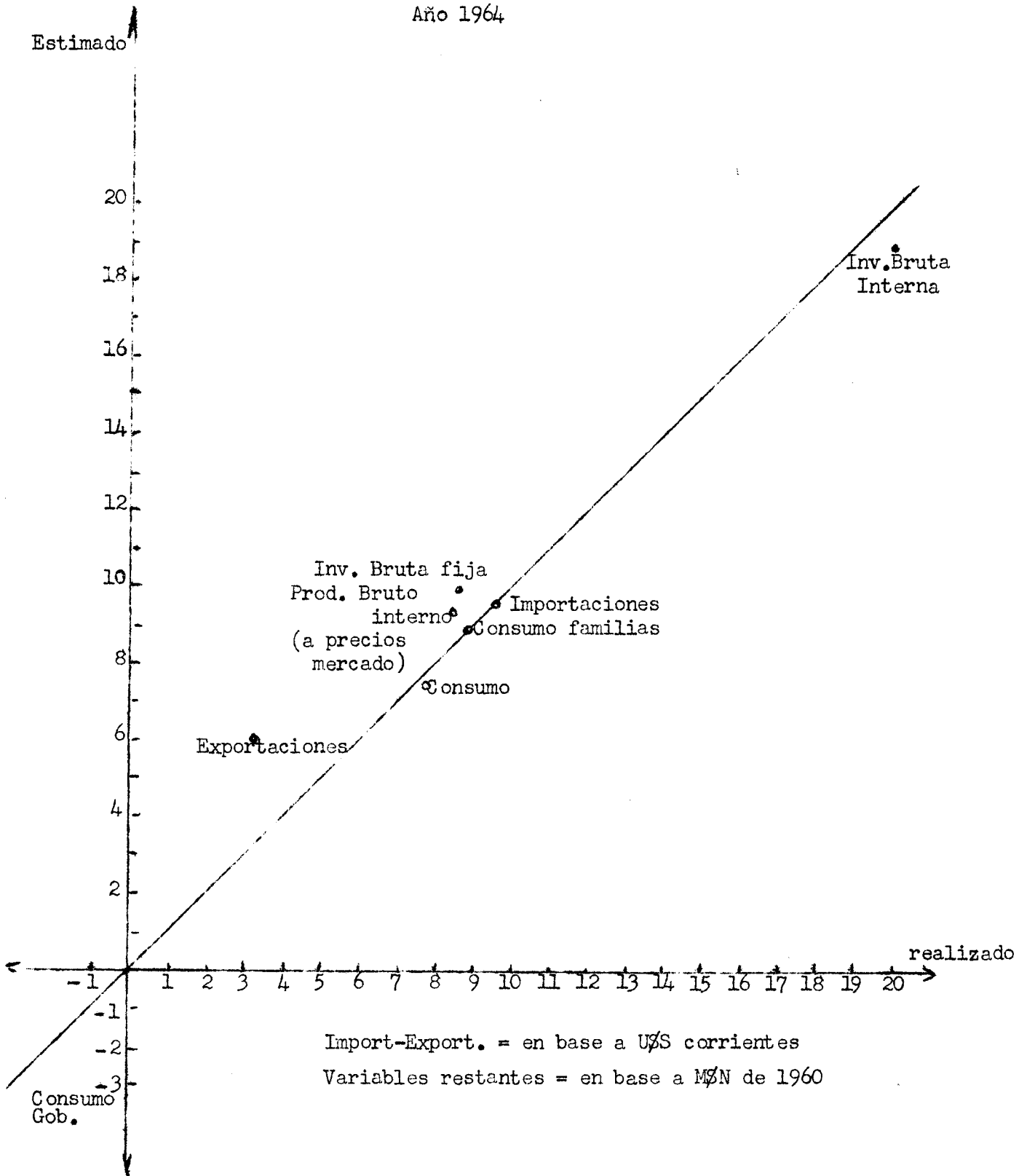
Producción de chapas de hierro

Fabricación de cocinas y otros
artefactos análogos.

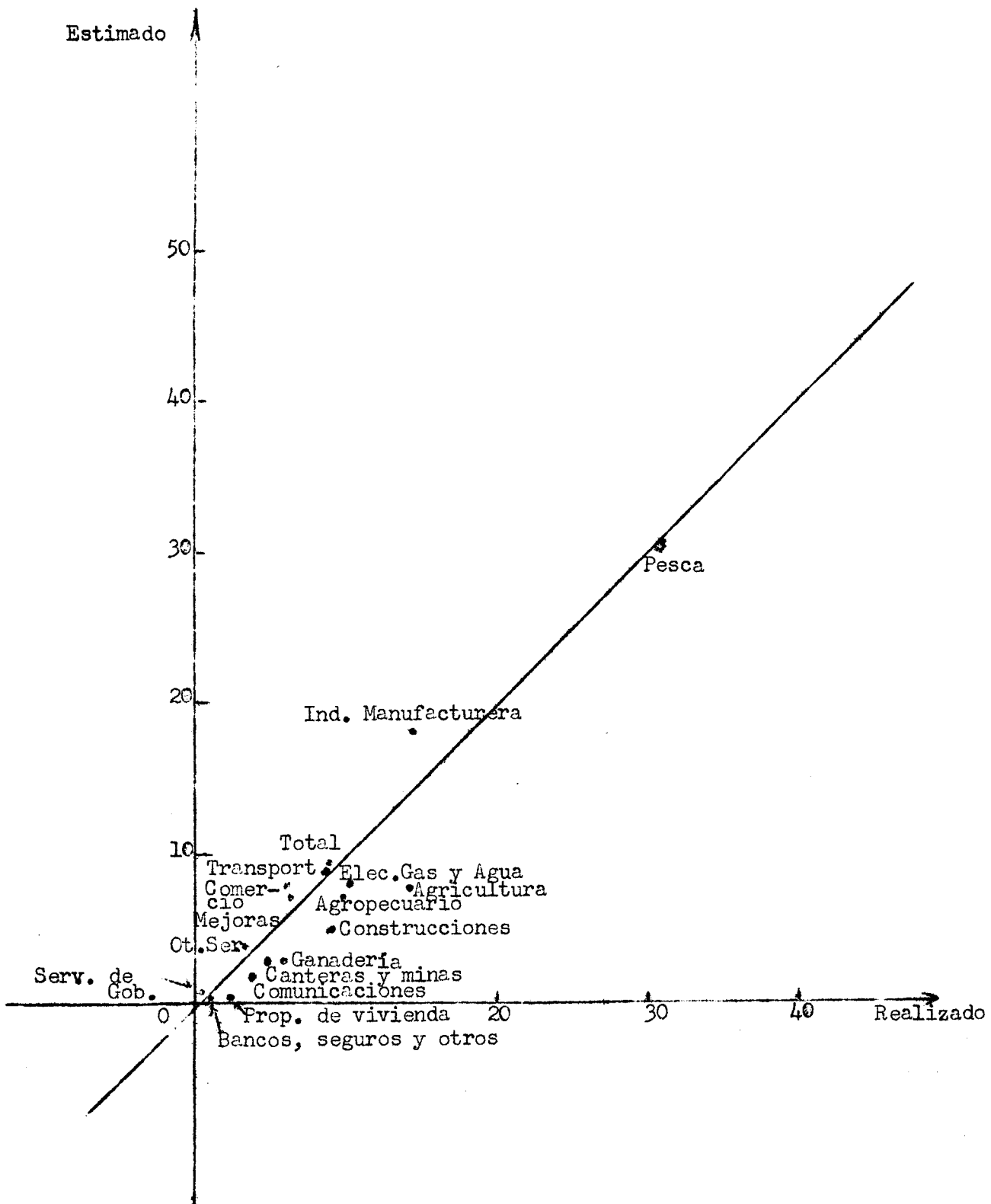
COMPARACION DE LA ESTIMACION DE LOS COMPONENTES

DE LA OFERTA Y DEMANDA GLOBAL
(en porcentajes de variacion respecto al
año anterior)

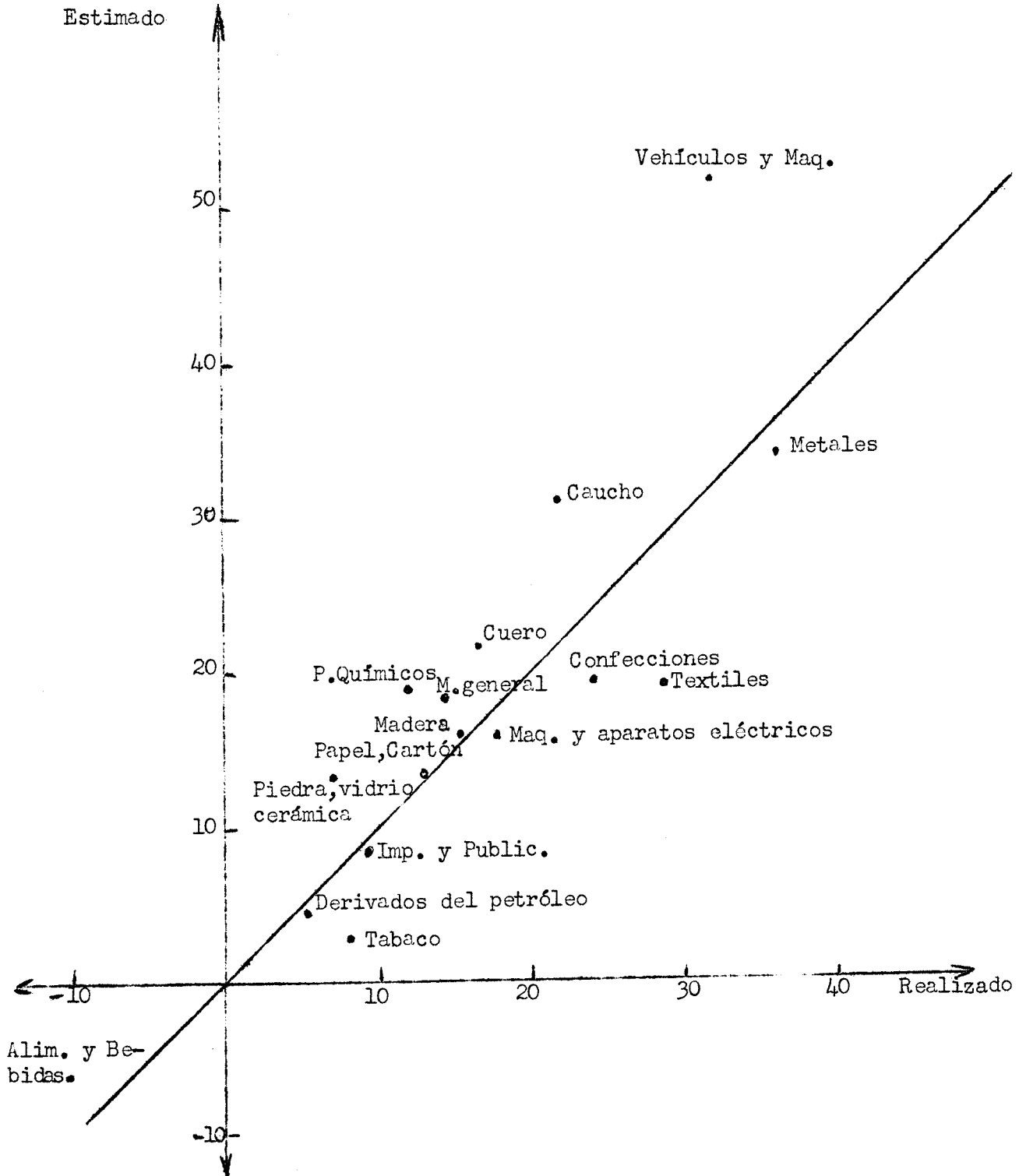
Año 1964



COMPARACION DE LAS VARIACIONES ESTIMADAS Y
REALES DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO EN 1964
(en porcentajes)

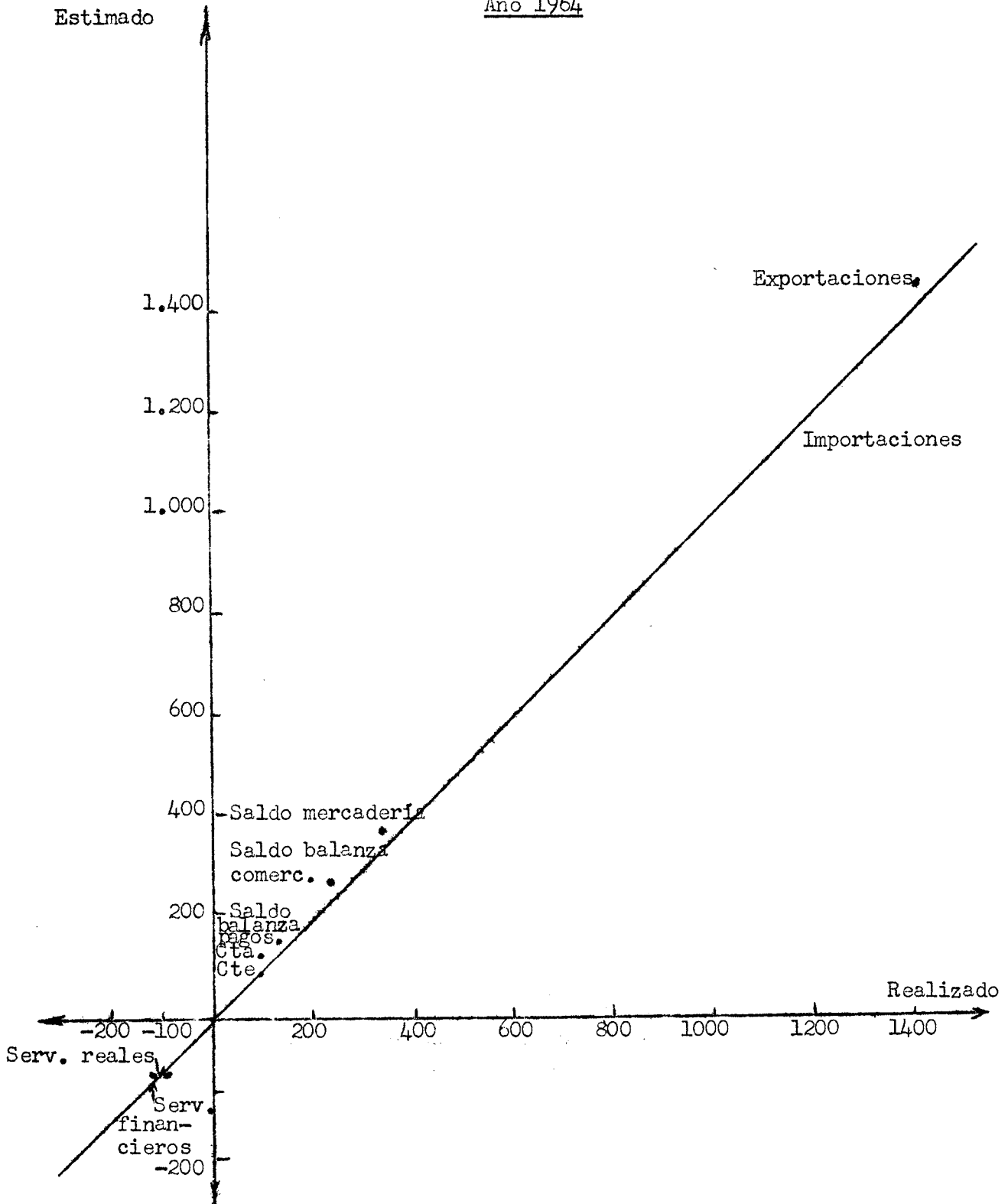


COMPARACION DE LAS VARIACIONES ESTIMADAS Y REALES
DE LA PRODUCCION DEL SECTOR INDUSTRIAS
MANUFACTURERAS
(en porcentajes) Año 1964



COMPARACION DE LA CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE
DE PAGOS ESTIMADA EN EL PEN Y EL CALCULO
PROVISIONAL DEL B. C. R. A.

(en millones de dólares corrientes)
Año 1964



INFORME SOBRE LA PREPARACION DE PRESUPUESTOS ECONOMICOS
NACIONALES Y TAREAS VINCULADAS AL ANALISIS DE COYUNTURA
EN VARIOS PAISES EUROPEOS

INFORME SOBRE LA PREPARACION DE PRESUPUESTOS ECONOMICOS
NACIONALES Y TAREAS VINCULADAS AL ANALISIS DE COYUNTURA
EN VARIOS PAISES EUROPEOS 1/

Federico Julio Herschel

Este informe tiene su origen en conversaciones mantenidas recientemente en instituciones de algunos países europeos tendientes a esclarecer aspectos relacionados con previsiones a corto plazo.

Los objetivos fundamentales tenidos en cuenta fueron los siguientes:

a) Tener una impresión general sobre el método utilizado; y especialmente, verificar en qué medida se utilizaba o no el sistema econométrico.

En general, se tuvo la impresión que en casi todos los países se da mayor énfasis a los procedimientos de estimación no econométricos, debido - sobre todo - a la posibilidad de que en algún año determinado influyan factores atípicos que no pueden ser incorporados en el análisis basado en una regresión.

b) En caso de utilizar preferentemente el método directo se trató también de verificar si los países europeos emplean encuestas de producción e inversión cuantitativas del tipo utilizado en la Argentina.

En todos los países visitados se realiza algún tipo de encuesta, siendo las más frecuentes las que se dirigen al sector empresarial. Sin embargo, cabe señalar que, varios países hacen uso considerable de encuestas de carácter cualitativo. Por otra parte, es frecuente el empleo de encuestas con el propósito de conocer la coyuntura a muy corto plazo (dos o tres meses) que, de este modo, sólo pueden servir en menor medida para la confección del presupuesto económico.

Es distinto el método empleado en las encuestas de inversiones, ya que en este caso se usan en buena medida estimaciones cuantitativas.

c) Se ha tratado de obtener una impresión clara sobre las características esenciales de la determinación de las variables macroeconómicas fundamentales incluidas en el presupuesto económico nacional. Se quería determinar particularmente si se había dado mayor énfasis a la determinación partiendo de la oferta o caso contrario si se trataba de un "modelo" de demanda.

1/ Para uso en el Seminario informe sobre Planes Anuales Operativos organizado por la División de Asesoría del INSTITUTO. Documento preliminar, sujeto a revisión.

1. Francia - El presupuesto económico y trabajos vinculados al mismo ^{1/}

1.1. Organización institucional

Al terminar la segunda guerra mundial, se formó en el Ministerio de Finanzas un grupo de trabajo que, bajo la dirección del Prof. Gruson, tenía por objetivo preparar el sistema de cuentas nacionales de Francia. Desde el comienzo se trató que la estructura de las cuentas nacionales sirviera, de la mejor manera posible, a la preparación de presupuestos económicos. En general, la finalidad perseguida consistía en poder contar con un sistema de cuentas único, aplicable tanto para los registros históricos, como para las previsiones a corto plazo y los planes a mediano plazo.

Actualmente, el trabajo del presupuesto económico nacional se realiza en forma conjunta entre la Dirección de Previsión y el Instituto Nacional de Estadística. La Dirección de Previsión - dependiente del Ministerio de Economía y Finanzas - contribuye, a pedido del Gabinete, a la elaboración de la política económica en sus aspectos generales y específicos. Si bien la división de tareas entre ambos organismos no es muy rígida, el Instituto Nacional de Estadística estudia fundamentalmente los asuntos vinculados a los precios, el consumo familiar y las empresas, mientras que la Dirección de Previsión se ocupa de los problemas referidos al sector público, operaciones financieras y al comercio internacional.

Dentro de la Dirección de Previsión funciona un departamento especial encargado de las tareas relativas al presupuesto económico y otra que se ocupa de la coyuntura a muy corto plazo. Además, existe otra división específica, cuya función consiste en las relaciones públicas, principalmente con el Gobierno y la O.E.C.D.E.

Puede estimarse que en la actualidad, alrededor de 60 personas trabajan en distintos organismos relacionados con la previsión a corto plazo.

^{1/} Además de las conversaciones realizadas con el Prof. Mayer se ha utilizado la publicación presentada al coloquio de Roma.

La participación del Instituto se explica, además, por el deseo de asegurar la continuidad en el procedimiento de elaboración de las cuentas nacionales, ya que se encuentra a cargo de este organismo la confección de las estadísticas históricas relativas al ingreso nacional.

Las estimaciones efectuadas por las reparticiones citadas, se presentan dos veces por año a la "Comisión de Cuentas y Presupuesto Económico de la Nación", integrada por miembros de la administración pública, representantes del Consejo Económico y Social y personalidades elegidas por su competencia en materia económica. Preside la Comisión el Ministro de Economía y Finanzas.

1.2. Calendario

La fijación del calendario oficial del presupuesto económico, está en relación con la así llamada ley de finanzas (presupuesto fiscal). Si tomamos como ejemplo el presupuesto económico nacional para 1964, el primero (presupuesto "exploratorio") se efectúa en mayo de 1963. Su elaboración se ha iniciado a partir de enero de 1963 y analiza las hipótesis de conjunto que sirvieron de base al proyecto de la ley de finanzas: previsión de la actividad económica, de los ingresos fiscales y la ejecución del plan. El diálogo constante durante el período de elaboración del presupuesto entre los que formulan las previsiones económicas y los responsables de la política, se concreta, finalmente, en una o más alternativas dentro del presupuesto económico para 1964; en este momento corresponde adoptar las decisiones básicas para el presupuesto fiscal.

Un segundo presupuesto económico para 1964, se presenta a la Comisión de Cuentas en octubre de 1963 (presupuesto de previsión). En este documento se incluye una consideración sobre las decisiones adoptadas para el presupuesto fiscal, que en esa fecha ya se ha aprobado en forma definitiva. Esta segunda versión del presupuesto económico, a diferencia de la de mayo, es publicada conjuntamente con el proyecto de la ley de finanzas.

Posteriormente, en mayo y en octubre de 1964, se calculan nuevamente los presupuestos para el mismo año, que servirán como punto de partida para las proyecciones del año siguiente. Una cuenta provisional para 1964 se obtiene luego en 1965, un estado semi-definitivo en 1966 y una cuenta definitiva en 1967.

/1.3. Ejecución

1.3. Ejecución de las tareas

En general, el trabajo se divide en dos grupos, tanto en lo que respecta a la preparación del presupuesto como para la elaboración de las cuentas nacionales: 1) grupo de síntesis; 2) grupo de análisis. Existen tres grupos de síntesis que se ocupan: a) de la elaboración de las cuentas nacionales; b) de las previsiones a corto plazo; y c) de las previsiones a mediano plazo. Cada uno de estos grupos de síntesis colabora y obtiene información de los siguientes grupos de análisis: a) empresas; b) familias; c) sector público; d) exterior; e) operaciones financieras. Cada uno de estos grupos, a su vez, debe ocuparse de una serie de funciones. A continuación se indican las tareas que, concretamente, competen a los distintos grupos de análisis:

Grupo Empresas:	producción, inversión, ocupación, salarios, precios en la etapa productiva, cuenta de los sectores, cuadro de insumo-producto, cuenta de las empresas.
Grupo Familias:	consumo, ingreso, precios minoristas, cuenta de las familias, aspectos demográficos.
Grupo Administración: (Sector Público)	cuentas de la administración, estudios fiscales.
Grupo Exterior:	comercio e intercambio con el resto del mundo, cuenta del exterior.
Grupo Operaciones Financieras:	cuenta de las instituciones financieras, cuadro de operaciones financieras.

La colaboración entre los grupos de análisis y de síntesis se basa en un diálogo en que el grupo de síntesis, por su parte, formula apreciaciones globales y obtiene, a su vez, información más detallada de los grupos de análisis. Las informaciones más importantes que obtienen los grupos de análisis o los encargados de la previsión, en buena parte provienen de organismos del sector público, tales como el Ministerio de Finanzas, el Comisariado General del Plan, los servicios de estudio de las grandes empresas públicas, el Banco de Francia, los bancos nacionalizados, etc.

/Las informaciones

Las informaciones obtenidas en los grupos de análisis se complementan con las encuestas que realiza el Instituto de Estadística, las que - en general - recogen información sobre los planes realizados en fecha reciente y las previsiones de los agentes microeconómicos. Además, el Instituto publica periódicamente informes sobre la situación coyuntural, que también son usados para la confección del presupuesto económico.

Existe una primera fase global en que se estiman las principales variables macroeconómicas.

Posteriormente se desagregan las hipótesis y se pueden efectuar comprobaciones con otros datos. El procedimiento que se comenta seguidamente puede ser ilustrativo al respecto.

Las importaciones son analizadas según distintas formas de utilización, que se confrontan con estimaciones de producción, consumo, variación de existencias, etc. Finalmente, las importaciones son desagregadas e investigadas por productos.

Las exportaciones se analizan por zonas, tratando de predecir las importaciones de cada región en base a supuestos sobre la actividad económica que se prevé en cada una de ellas.

El consumo real se descompone en siete grupos, que se analizan por funciones que los vinculan con el total. El crecimiento previsto para la adquisición de bienes de consumo durables, se compara con el que resulta de una encuesta sobre intenciones de compra. Luego se analiza el consumo por productos, que se trata de determinar por medio de otros elementos (elasticidades).

Dentro de las inversiones de las empresas, se efectúa una discriminación entre las efectuadas por entidades públicas, el sector privado sujeto a la encuesta de coyuntura y otras inversiones. En cada una de estas categorías, a su vez, se diferencian las inversiones reproductivas y las construcciones.

Las cifras para las inversiones productivas del gobierno son proporcionadas por las empresas públicas y por el Fondo de Desarrollo Económico y Social, que participa en su financiamiento.

Las inversiones privadas se basan en los resultados de la encuesta, pero se corrigen los datos originales a fin de tener en cuenta las subestimaciones sistemáticas de los empresarios.

/También se

También se utilizan otras vías de información, como por ejemplo, datos sobre producción de empresas fabricantes de bienes de capital.

1.4. Comparación de la previsión con la realidad

Se trata de analizar en forma permanente la evolución de la actividad económica, a fin de verificar la validez de las proyecciones y de la política económica adoptada.

Para ello se utilizan los índices económicos, dándose preferencia a los que resultan significativos para la economía en su conjunto o que tienen particular impacto político. Los indicadores fundamentales son los siguientes:

- Índice "rápido" de la producción industrial (se trata de un índice mensual, disponible con un mes de atraso);
- Índice nacional de los precios minoristas (es un índice del consumo de familias modestas, llamado también de 259 artículos, disponible con un mes de atraso);
- Índice general de la tasa de salarios (por hora): (se determina al comienzo de cada trimestre y está disponible con un mes y medio de atraso).

Las cifras relativas al número de empleos no cubiertos, solicitados u ofrecidos, se refieren a la situación de cada mes, y el resultado está disponible un mes más tarde.

Los datos sobre el comercio exterior se obtienen mensualmente.

Se trata, además, de proyectar la evolución futura de los mencionados índices. También se usan otros indicadores, pero se piensa que hasta ahora sólo tienen una validez muy limitada para extraer conclusiones de conjunto. Entre éstos pueden mencionarse los siguientes: ventas de las grandes tiendas, número de automotores patentados, ingresos fiscales, índices monetarios, permisos de construcción solicitados.

Se cree que el análisis del resultado de las previsiones mejoraría sensiblemente, de poder usarse cuentas trimestrales, cuya elaboración ya se ha iniciado.

/1.5. Comentarios

1.5. Comentarios sobre el modelo que se usará próximamente ^{1/}

El modelo de proyección a corto plazo, llamado Zogol I, representa fundamentalmente una formalización de las tareas que con anterioridad se venían haciendo en forma directa. Después de varios años de trabajo, se terminó en fecha reciente la confección de dicho modelo y se piensa utilizarlo para las primeras proyecciones correspondientes al año 1968.

Uno de los objetivos de la construcción del modelo, fue el de facilitar las tareas que se realizan durante la etapa exploratoria, que se lleva a cabo en el mes de mayo del año anterior al proyectado. Su utilidad en este momento resulta obvia, si se tiene en cuenta que se trabaja con varias alternativas posibles antes de elegir la política que ha de adoptarse en definitiva.

Se puede caracterizar el modelo como de tipo keynesiano; no se han incluido hasta ahora las operaciones financieras. Para facilitar la iteración en la resolución del mismo, se le ha dividido en subconjuntos (blocks).

Un primer subconjunto comprende las relaciones que pueden estimarse a partir de datos relativos al período anterior y del índice de la tasa de salarios (por hora), como variable exógena. Esto significa que los valores determinados en este grupo de ecuaciones no se modifican por influencia del proceso de iteración. En este block se incluyen las siguientes variables fundamentales: el consumo y la inversión del sector público y de las instituciones financieras, la inversión de las familias (todos los valores indicados hasta aquí, se calculan tanto a precios constantes como a precios corrientes) y ciertas variables relativas al sistema del seguro social.

El segundo subconjunto es el block de iteración. Empezando, por ejemplo, por un supuesto relativo a la tasa de crecimiento del producto bruto, se determinan los siguientes valores: inversión de las empresas, importaciones, variación de existencias y consumo global de las familias.

^{1/} En la descripción de las tareas realizadas en Francia, se hizo uso también del siguiente material:

- Direction de la Prévision y INSEE "Communication su Colloque de Rome" (sin publicación).
- Id. "Le Modele de Projection a Court-Terme Zogol I" (sin publicación).

La distribución del ingreso (salarios, ingreso bruto de las empresas), también se estima a partir de la tasa de crecimiento del producto. Se verifica luego la estimación del consumo de las familias - que hasta ahora se calculó simplemente por residuo - mediante una función de comportamiento que hace depender el consumo del ingreso disponible.

En caso que la diferencia entre ambas estimaciones fuera mayor que un cierto error considerado aceptable, se efectúa una nueva iteración.

Una vez determinados los valores del segundo block, se procede a calcular los del tercero, para los cuales no es necesario efectuar interacciones. Son los saldos contables (ahorro, capacidad o necesidad de financiamiento).

Las 107 ecuaciones que componen el modelo pueden dividirse en las siguientes clases:

- 10 ecuaciones de comportamiento
- 12 ecuaciones institucionales y estructurales
- 40 ecuaciones de extrapolación de tendencia
- 19 ecuaciones de definición
- 26 ecuaciones contables

Entre las ecuaciones de comportamiento se ha estudiado con especial cuidado la de consumo, que es una pieza fundamental en el proceso de interacción.

Concretamente, la ecuación utilizada hace depender el consumo de un período del ingreso disponible del mismo período y del consumo del período anterior.

En otros casos, la determinación de las ecuaciones es menos sólida y no se trata de funciones econométricas. De este modo, es posible contemplar factores estructurales o institucionales que pueden hacer variar los parámetros históricos.

La utilidad del modelo consiste, principalmente, en permitir un análisis de sensibilidad para estudiar distintas hipótesis alternativas (por ejemplo, señalar los efectos distintos que pueden tener políticas alternativas) para ello, revisten especial importancia las variables de ajuste ("d'ecart").

/En las

En las ecuaciones que determinan el comportamiento del sector público, se tuvieron en cuenta los objetivos indicados en el plan, tratando de separar la parte previsional de la normativa. Si, por ejemplo, se prevé para el futuro un cambio estructural en alguna variable, este hecho se trató de incluir en el modelo, Ejemplo de una ecuación de este tipo sería la siguiente:

$$\hat{C} A = 1.069 C A_0 + Z 1$$

$\hat{C} A$ nos indica el consumo del sector público, el símbolo $\hat{\quad}$, que se trata de valores a precios del año anterior y el subíndice, que corresponde a valores del año base. $Z 1$ representa la variable "d'ecart" correspondiente a esta primera ecuación.

Las mencionadas variables "d'ecart" sirven para modificar de un modo discrecional el valor de una ecuación del modelo. En efecto, existen variables importantes para las que se hace necesario reajustar los parámetros, ya sea para estudiar los efectos de una medida de política económica o para modificar en el corto plazo las ecuaciones de tendencias o de comportamiento que resultan de regresiones obtenidas en un plazo mayor y que, por lo tanto, sólo son válidas en forma aproximada. De este modo, se puede tener en cuenta hechos inesperados o eventuales que pueden provenir, ya sea de factores externos, cambios en el sector agrícola o modificaciones en el comportamiento de las empresas o de las familias.

Finalmente, mediante estas variables se pueden considerar interrelaciones entre magnitudes económicas, que todavía no se han establecido en forma precisa.

Utilizando en esta forma relativamente arbitraria estas variables de corrección, por supuesto se pueden introducir variaciones considerables en las ecuaciones originales del modelo, incorporando así cualquier otra información que se pueda obtener.

Para dar un ejemplo concreto, en el caso de las inversiones de las empresas privadas que dependen de la producción, la variable de corrección será negativa o nula si se supone que habrá un comportamiento más dinámico que en el pasado. En el sistema de ecuaciones existe, pues, la siguiente formulación para la formación de capital:

$$C K E = 1,44 (G P + G P_0 - 7,7) + Z 68$$

/La letra

La letra G indica que se trata de una tasa de crecimiento real; K representa la formación de capital y E nos dice que la ecuación corresponde a la inversión de las empresas; P indica producción bruta interna y el subíndice 0 se refiere al año base. Finalmente, Z nos señala la presencia del término de ajuste.

Teniendo en cuenta las características indicadas del modelo, la ventaja principal de su uso consiste en la posibilidad de emplearlo mediante computadoras, facilitando así el análisis y la obtención de resultados.

Se estima que el modelo es todavía muy global y que algunas partes del mismo pueden ser ampliadas mediante submodelos (por ejemplo, submodelos agrícolas y demográfico).

En lo que respecta a la utilización del método de simulación, se piensa que el modelo no es suficientemente dinámico para ello.

Se considera de especial interés indicar algunas ecuaciones relativas al sistema de precios:

$$H P = - 5,76 + 1,12 T S + 0,275 H P_0 + Z 33$$

donde $H P$ = alza del nivel general de precios

$T S$ = crecimiento del índice de la tasa de salarios por hora

$H P_0$ = alza de precios del año base

$$H C A = H P - 0,4$$

donde $H C A$ = alza del nivel de precios del consumo del sector público

$$H K E = H P - 1$$

donde $H K E$ = alza del nivel de precios de la inversión empresarial

Como puede observarse, el nivel general de precios se calcula mediante una función de comportamiento, mientras que en los otros casos sólo se determina una tendencia.

1.6. Breve descripción de las encuestas

Las principales encuestas que se realizan son las siguientes:

- Encuesta industrial, sobre la producción, las existencias, los precios, etc.: 11 veces por año.

/- Encuesta sobre

- Encuesta sobre las inversiones productivas: 3 veces por año.
- Encuesta sobre el comercio minorista: 5 veces por año.
- Encuesta sobre la intención de compra de las familias: 3 veces por año.
- Encuesta a las empresas constructoras, realizada este año por primera vez.

Todas las encuestas mencionadas se efectúan en el Instituto de Estadística; las dos primeras corresponden a la División de Coyuntura dependiente de ese organismo, que además prepara los ya comentados informes de coyuntura.

En el sector encargado de las encuestas trabajan aproximadamente cinco personas a nivel de economistas y 30 ayudantes; en el otro, cuatro economistas y tres calculistas. Además, existe en el Instituto una División de Consumo y otra de Empresas, que también colaboran en la preparación del presupuesto económico.

En sus comienzos, la encuesta industrial fue una simple encuesta de tipo panel, en la que se preguntaba a los empresarios su opinión general de la economía, y era dirigida a los ejecutivos de las empresas que cotizaban en bolsa. Posteriormente y desde 1954, las preguntas se refieren, no ya a la situación económica en general, sino a la particular de la respectiva empresa. En cuanto a la muestra utilizada, se continuó trabajando sobre la base de las empresas encuestadas anteriormente, pero se trató de aumentar su representatividad en distintas formas, de modo semejante al empleado en la encuesta realizada para el presupuesto económico en Argentina.

Las encuestas industriales se iniciaron en 1951 y en la actualidad abarca 4.000 empresas, estimándose que normalmente contestan 3.000.

En el período 1957/1960 en estas encuestas se dió gran énfasis a variaciones porcentuales, pero - dado que este sistema no dió mucho resultado - se dejó sin efecto y a la fecha la mayor parte de información es cualitativa. La previsión que se obtiene abarca tres meses. Cabe aquí hacer una observación primordial: dado que la mayor parte de los datos obtenidos se refieren a un período menor que el año, se reduce, lógicamente, su utilidad inmediata para los fines del presupuesto económico.

/En esencia,

En esencia, las principales preguntas incluidas en esta encuesta son las siguientes:

- Indicaciones sobre la situación actual
Si recibiera más órdenes de compra podría producir más con los medios actuales? Si No
Si la contestación es negativa, cuál es el obstáculo (falta de equipo, insuficiencia de personal, dificultades de aprovisionamiento u otra razón)?
Crecimiento de producción esperado
Crecimiento de producción posible
- Cuestiones relativas a los productos de las empresas
(se contesta por más, igual o menos)
Evolución de la producción en los próximos tres o cuatro meses
Evolución de la demanda
Evolución de la demanda extranjera
Evolución de los plazos de entrega
Evolución de las existencias
Variación de los precios de venta (se pide una estimación para un período de tres meses a partir de la encuesta)
- Cuestiones sobre mano de obra
- Cuestiones relativas a materias primas
- Previsiones sobre la industria francesa en su conjunto

Los formularios de las encuestas mensuales se envían el día 1º, alrededor del 20 se realiza el despojo y el primer cálculo, a fin de obtener los primeros resultados provisorios al 20 de cada mes. El cálculo definitivo se realiza el día 30 y el resultado final se obtiene el 31. La rapidez con que se efectúan estos cálculos resulta posible, debido a que las fichas perforadas se van elaborando inmediatamente después de recibir el formulario contestado.

En los meses de marzo, junio y noviembre se lleva a cabo una encuesta más completa, en la que se incluye preguntas sobre inversión. La información recogida en marzo es la más completa; se requieren datos sobre inversión, distinguiendo la ya comprometida y la condicional, es decir, la /que depende

que depende de la situación coyuntural proyectada. Esta encuesta comprende a 4.500 empresas.

Es interesante señalar que en la encuesta referida se solicita, además, datos cuantitativos sobre las fuentes de financiación de las inversiones.

La encuesta al sector comercio se lleva a cabo cinco veces por año; abarca el comercio minorista de tipo no alimenticio y se efectúa cada dos meses, salvo la temporada de verano. Esta encuesta también abarca el comercio mayorista, si bien hasta ahora se ha utilizado preferentemente la información obtenida a través de la encuesta realizada al comercio minorista, que comprende las grandes tiendas como los así llamados "magazine populaire". Esta encuesta se realiza por correo y es dirigida a unas 5.000 empresas, estimándose que contesta aproximadamente el 50%.

Mediante esta encuesta se obtiene información acerca de las ventas ya realizadas, tanto como de las órdenes de compra a realizar en los próximos dos meses. También se obtienen datos sobre los precios de venta esperados para los tres o cuatro meses próximos. Las informaciones para el período futuro son de tipo cualitativo.

La primera encuesta a las empresas constructoras se realizó en abril del corriente año, por las entidades empresariales en colaboración con el Instituto de Estadística. En el futuro se piensa llevar a cabo esta encuesta dos veces por año (abril y noviembre). Una de sus características es que se había realizado en cada una de las distintas regiones de Francia; aparentemente, los grupos empresariales tienen particular interés en disponer de datos regionales sobre este sector económico.

En total se encuesta a aproximadamente 3.000 empresas.

A título de ejemplo se menciona la investigación realizada en la región "Rhone - Alpes", siendo las normas generales de aplicación a todo el país. En forma similar a la encuesta industrial, se trató de recoger opiniones cualitativas sobre los principales elementos de la actividad de las empresas. En dicha región, la encuesta comprendió a 589 empresas, de las cuales contestaron 410.

Las preguntas formuladas pueden agruparse del siguiente modo:

/i) Naturaleza

- i) Naturaleza e importancia de la empresa.
- ii) Actividad de la empresa (ejemplo: dentro de los seis meses próximos espera usted que la actividad de su empresa sea más fuerte, normal o más débil?)
- iii) Utilización de la capacidad de producción (puede aumentar la producción si hubieran más pedidos? en cuánto (%) estima usted el aumento posible?)
- iv) Ocupación.
- v) Evolución de su actividad por tipo de trabajo.
- vi) Inversión de su empresa (comprende estimación de las inversiones efectuadas en 1965, indicando si se estima que en 1966 será mayor, igual o menor que en el año anterior).
- vii) Opinión de la empresa sobre la situación general del sector construcciones.

Desde 1963 y dos veces por año se realiza, además, una encuesta sobre la situación financiera, que comprende a 3.000 empresas industriales. En general y según opinión de los expertos, parece que todavía no se obtuvo un resultado práctico muy importante.

El formulario consta de las siguientes preguntas:

- i) Plazos de pagos (en los tres últimos meses los plazos logrados son más largos, se han mantenido, se han reducido?) (Igual pregunta para los plazos otorgados a los clientes).
- ii) Situación de Tesorería (piensa usted que en los próximos dos meses la situación de su tesorería será mejor, igual o peor?)
- iii) Causas de eventuales dificultades de Tesorería.

Finalmente, en la encuesta sobre intenciones de compra se efectúan preguntas sobre las expectativas de compra de bienes durables (automóvil, heladera, máquina de lavar, televisor, aspiradora, radio, tocadiscos) en los próximos dos o tres años, en el mismo año y, si es afirmativa la respuesta, se solicitan fechas aún más concretas.

Preguntas similares se formulan para otros grupos de bienes (por ejemplo: muebles) y la vivienda, a la vez que se incluyen informaciones adicionales relativas a la adquisición de automotores. Luego se efectúan preguntas sobre actitudes generales frente a la situación económica.

/1.7 Cuenta

1.7. Cuenta prospectiva de operaciones financieras

Desde 1953 se confeccionan en Francia cuadros de operaciones financieras (Flujo de Fondos) históricos. Aún cuando este tipo de elaboración tiene una evidente utilidad en sí la construcción de cuentas prospectivas es uno de los objetivos fundamentales que puede lograrse a partir de dichos cuadros históricos.

Los cuadros de flujos de fondos analizan la creación de los instrumentos requeridos para la financiación de la economía.

En lo que se refiere al agrupamiento de los agentes económicos considerados, se ha tratado en lo posible de adoptar la misma clasificación que la utilizada en la contabilidad nacional real (no financiera).

Por otra parte, fue necesario dedicar distinto tratamiento a ciertas unidades económicas que desempeñan un papel estratégico en el campo financiero; es decir, los intermediarios financieros. Se tendió a conciliar ambos puntos de vista, adoptando la siguiente clasificación:

Empresas no financieras

Familias

Sector público, excluido
Tesoro. (Gobierno Central)

(gobiernos locales y organismos semi-
públicos, cajas de previsión social)

Sector externo

Posesiones de ultramar

Intermediarios Financieros

(Tesorería (Gobierno)

{ Sistema bancario (Banque de France
{ (Otros bancos

Instituciones Financieras

{ Organismos financie- (Otros organismos
{ ros especializados (financieros
{ (y Compañías de (especializados y
{ (Seguro (Compañías de Seguro

Para agrupar las operaciones, se ha tenido en cuenta la función desempeñada y el grado de liquidez. Las divisiones fundamentales son las siguientes:

/Dinero

Dinero
Otros depósitos
Títulos a corto plazo
Obligaciones
Acciones
Créditos a corto plazo
Créditos a mediano plazo
Préstamos a largo plazo
Oro y divisas
Depósitos y adelantos entre intermediarios financieros

Por otra parte, el cuadro se divide en dos partes: la variación de los elementos del activo y la de los elementos del pasivo, cuyas sumas - lógicamente - deben ser equivalentes.

Para establecer la vinculación con las cuentas reales, se incluyen en las cuentas financieras las siguientes registraciones. Saldo de créditos o débitos de los agentes económicos, corresponden a las diferencias entre las variaciones netas del activo y pasivo. (Un saldo activo significa que el agente al que el mismo pertenece, ha sido en mayor magnitud prestamista que prestatario).

Las necesidades o capacidades de financiamiento, son los saldos de las cuentas de capital de los agentes económicos, antes de considerar las operaciones financieras; indican si - durante el período analizado - el total de las utilizaciones ha excedido al de los recursos no financieros (se trataría aquí de una necesidad de financiamiento), o si la situación es opuesta (tal el caso de capacidad de financiamiento).

Dado que la integración de las cuentas financieras y reales no es perfecta, pudiendo haber errores u omisiones, existe finalmente el concepto de "ajustes".

Para la elaboración de las cuentas prospectivas, todavía no se dispone de un modelo explícito que establezca relaciones entre las principales variables económicas y financieras. Ello se debe a que los datos disponibles no permiten construir series que contengan suficiente cantidad de observaciones para establecer relaciones funcionales. Se ha visto, además, que los desvíos registrados son fuertes. Este efecto debe atribuirse a la influencia decisiva que los cambios coyunturales ejercen precisamente

/sobre las

sobre las variables financieras. Hasta ahora tampoco se han podido cuantificar estos cambios en las tendencias.

No obstante ello, se han efectuado ensayos con cuentas prospectivas, con el fin de verificar la coherencia de las hipótesis adoptadas en el presupuesto económico.

Las hipótesis pueden tener su origen en informaciones proporcionadas por el análisis de ciertos acontecimientos ocurridos históricamente. Conforme a lo ya indicado, en este último caso no se pueden determinar relaciones exactas, mientras que sí es posible fijar límites entre lo que puede oscilar una variable determinada.

Entre las variables financieras, los comentados saldos (necesidad o capacidad de financiamiento) adquieren especial importancia; las cuentas financieras pueden servir para verificar si ciertas hipótesis obtenidas en la esfera real, no implica suponer magnitudes importantes dentro del campo de las variables financieras.

Si bien hasta ahora las cuentas prospectivas de operaciones financieras sirven esencialmente como instrumento auxiliar de las proyecciones reales, se espera poder llegar en el futuro a un sistema más integrado de lo real y financiero.

Es evidente que la construcción de las cuentas prospectivas resultó posible, por haber logrado antes la elaboración de un sistema de flujo de fondos para un período histórico. Además, debe tenerse presente que en Francia la obtención de datos se ve facilitada por el mayor control que ejercen las autoridades sobre las operaciones financieras.

1.8. Trabajos sobre coyuntura realizados en SFMA (Société d'économie et de mathématique appliquées)

Existe la impresión que los mejores trabajos, al margen de los realizados por la esfera oficial, son los llevados a cabo por SFMA ^{1/}. Esta es una institución privada, que financia el Banque de Paris et Pays-Bas.

^{1/} En este sentido, fueron muy valiosas las sugerencias formuladas por el Prof. Ch. Prou, del Centro de Estudios de Programación Económica.

Dicho organismo realiza previsiones específicas a tres meses para distintos sectores económicos y, además, diagnósticos generales y parciales. Las estimaciones que elabora se basan en modelos especiales. Asimismo, realiza encuestas tipo panel en organizaciones empresariales para ciertos bienes durables.

En el diagnóstico que elabora el SEMA, las series se presentan en tres formas, a saber: serie original (en algunos casos, las series son corregidas para compensar la desigualdad de días laborables); serie ajustada estacionalmente y la así llamada "temperatura", que permite tener una rápida idea acerca de la evolución reciente de una serie en relación con la tendencia media. Una definición más exacta sería la siguiente: la "temperatura" de una serie, en un mes dado, es la relación que existe entre el crecimiento de un mes respecto del otro (ajustado estacionalmente y corregido por la tendencia y la autocorrelación) y el desvío standard de este crecimiento ^{1/}. Como ejemplo se menciona el siguiente: es el caso de la demanda de empleo (de los trabajadores) no cubierta y suponiendo que la serie ajustada estacionalmente haya evolucionado según se indica a continuación.

(Cifras en miles)

<u>Septiembre</u>	<u>Octubre</u>	<u>Noviembre</u>	<u>Diciembre</u>
147,8	154,8	155,1	154,1

la así llamada serie de "temperatura" sería:

+ 1,26	+ 1,02	- 0,97	- 0,23
--------	--------	--------	--------

Tal como puede observarse, aún cuando la demanda haya crecido entre noviembre y octubre, la "temperatura" es fuertemente negativa (debe tenerse presente que una temperatura negativa, en este caso, indica un elemento positivo para caracterizar la coyuntura).

En efecto, el aumento de octubre en relación con septiembre ha sido fuerte e históricamente, un crecimiento de esa magnitud fue seguido por otros de aproximadamente 4.000 puestos demandados. El hecho de no haberse registrado un aumento superior a 300, se traduce en una "temperatura"

^{1/} Véase al respecto: SEMA, "Conjoncture - Rapport Mensuel", agosto 1966.

/negativa. También

negativa. También se constata aquí que esta observación permitió diagnosticar, ya en noviembre, el cambio en la situación coyuntural, que en las series recién se observa en diciembre.

En base a un análisis de las series históricas, investigando los efectos estacionales y la tendencia (elementos endógenos) y considerando, además, la influencia de factores exógenos, se publican previsiones a tres meses de todas las series contenidas en los informes mensuales (más de 150 en total, correspondientes a: producción industrial, ocupación, transporte, producción industrial de países extranjeros, comercio exterior, consumo, salarios, precios, costo de vida en países extranjeros, finanzas y créditos).

2. Comunidad Económica Europea (Bruselas)

2.1. Aspectos Generales

Esta institución, en lo que respecta a los trabajos relativos al corto plazo, coordina las tareas que se realizan en los seis países miembros. Se ha trabajado, sobre todo, en encuestas a distintos grupos económicos y en la elaboración del presupuesto económico nacional; para este último se han elaborado normas comunes que deben ser aplicadas por los países. En general, la metodología utilizada consiste en un compromiso entre el método usado en Francia y en los Países Bajos, naciones que siguen sistemas diferenciados, ya que - como es sabido - los Países Bajos utilizan en mayor medida las funciones econométricas. Los restantes cuatro países miembros han adoptado, en general, esta forma intermedia recomendada por la Comunidad Económica Europea.

Los trabajos vinculados con la preparación del presupuesto económico nacional se iniciaron a fin de 1962, tendientes a la formulación del presupuesto económico del año siguiente.

Actualmente se ha podido llegar a una presentación sistemática preliminar que se discute en una mesa redonda y en la que figuran los valores definitivos del producto de cada uno de los países para el presupuesto preliminar.

En el mes de mayo las estimaciones se someten a una Comisión de Coyuntura y luego a los ministros de cada país. En octubre, finalmente, se elabora el presupuesto completo de los distintos países.

/Entre los

Entre los trabajos propios realizados por la CEE se mencionan en especial, algunas estimaciones para variables del comercio exterior (exportaciones), en que se vincula la evolución de esta variable para cada uno de los países con el ingreso del conjunto de países, y que parecen haber dado resultados interesantes.

En general, las tareas que realiza la Comunidad Económica Europea tienen carácter de datos confidenciales.

Aún cuando las estimaciones que realiza ese organismo se basan en los trabajos de cada uno de los países, es posible que en determinados casos, cuando existen razones valederas para dudar de su probabilidad, se modifiquen las previsiones elaboradas por los países.

2.2. Breve descripción del modelo de presupuesto adoptado

Además de las tareas sobre metodología propiamente dicha, se ha elaborado un esquema tipo de presupuesto económico para los países miembros ^{1/}.

Las materias comprendidas en el documento son las siguientes:

a) Equilibrio General: se pone de relieve los factores más importantes que podrán influir en la actividad económica del año proyectado y se señalan las grandes líneas de la evolución económica probable.

Describe además los acontecimientos del año anterior al de la proyección.

Se efectúa un balance de los recursos de bienes y servicios y de su empleo, tanto en volumen como en valor.

b) Las decisiones relativas al presupuesto fiscal y a la cuenta del sector público. Se analiza el efecto de las operaciones del gobierno sobre la economía nacional.

Presupuesto fiscal y sus relaciones con la cuenta del sector público; explicación de las diferencias.

Causas de variación de los gastos públicos.

Análisis de las modificaciones institucionales esperadas para diferenciar su impacto del efecto de la evolución económica propiamente dicha (esto es de aplicación en especial en el caso de los impuestos).

^{1/} Véase: Communauté Economique Européenne. Schema de Presentation du Budget Economique pour 1964.

Decisión del gobierno en materia de inversiones.

Problemas de la financiación del gobierno.

c) La ocupación, la producción y la cuenta de las empresas, sigue una línea bastante semejante al contenido del PEN en nuestro país. Se destacan, sin embargo, los siguientes aspectos:

Explicación de la posible divergencia entre la variación del valor agregado y la del índice de la producción industrial.

Principales factores que actúan sobre los costos: salarios, aportes sociales e impuestos.

Influencias sobre el ahorro de las empresas. Tasa de autofinanciamiento. Hipótesis relativas al ingreso de las empresas y en particular las del sector agrícola.

Política de inversiones en materia de construcción de viviendas.

Motivos que determinan las inversiones (aumento de capacidad de producción o racionalización).

d) El ingreso, el consumo y la cuenta de las familias.

Cabe destacar que se incluye entre los puntos de esta parte el siguiente análisis del consumo de las familias: variación de grandes categorías de gastos por función y por grupos de productos distinguiendo especialmente: alimentación, productos industriales ("tradicionales" y durables), servicios.

e) Intercambio con el exterior. Cuenta externa y balance de pagos. Se incluyen aquí hipótesis sobre la coyuntura de los demás países.

f) La evolución de los precios:

Precios minoristas.

Precios de fabricación.

Precios de importación.

Precios de exportación.

g) Equilibrio entre ahorro e inversión.

Se analizan las variaciones de los préstamos netos de los diferentes sectores y la forma de alcanzar el equilibrio.

h) Variantes del presupuesto económico.

Cuando la evolución económica esperada lo justifique se presenta más de una alternativa al presupuesto económico basadas cada una en hipótesis distintas relativas a la política de coyuntura adoptada. Esto parece

/aconsejable en

aconsejable en particular cuando las perspectivas son muy inciertas.

i) Explicaciones relativas a la política económica.

Se quiere tratar de sintetizar los efectos de las medidas adoptadas o a adoptarse, cuantificándolos en lo posible,

2.3. Comentarios sobre las encuestas

Durante varios años, los países miembros - con la excepción de Luxemburgo - ya realizaban encuestas cuyo objetivo consistía en la compilación rápida de observaciones sobre la situación económica actual y la probable tendencia futura. Sin embargo, existían importantes diferencias en el procedimiento aplicado. La Dirección General de Asuntos Económicos y Financieros de la CEE trató pues de unificar el método usado, a cuyo fin reunió representantes de las instituciones que estaban llevando a cabo distintas encuestas.

Se pudo comenzar así en 1962 un programa común. Al año siguiente se introdujeron algunos cambios; especialmente se extendió el programa al campo de las inversiones.

Actualmente, la encuesta se lleva a cabo en todos los sectores industriales con excepción del extractivo y el alimentario.

No se aplica una muestra al azar, ya que la participación es voluntaria por parte de las empresas. Las respuestas obtenidas en todos los países miembros desde aproximadamente 13.000.

En base al número y al tamaño de las empresas los resultados obtenidos pueden considerarse representativos tanto para la industria en su conjunto como para los sectores específicos.

La encuesta se realiza mensualmente; se ha optado pues, por este sistema de gran frecuencia para obtener información rápida y combinada.

Para permitir su utilización en el menor tiempo posible, se ha adoptado un calendario ajustado para su procesamiento que es el siguiente:

a) A comienzos de cada mes (o al terminar el anterior) se envían los formularios por cada una de las instituciones a las empresas.

b) Hasta el 10 del mes, se devuelven los formularios a la institución.

c) Del 10 al 20, control interno de las respuestas y procesamiento mecánico de los datos.

/d) Antes del

d) Antes del 22, transmisión por Telex de los resultados obtenidos en cada sector a la CEE.

e) 22-30 Agregación de los resultados nacionales a nivel de la Comunidad, preparación e impresión de los folletos.

f) Fin de mes, envío de los folletos a las instituciones para su distribución a las empresas participantes.

Las preguntas incorporadas a la encuesta se refieren a los siguientes aspectos:

Con frecuencia mensual:

Ordenes recibidas.

Ordenes recibidas por exportación.

Existencias.

Tendencia de la producción excluida el efecto estacional en los próximos 3-4 meses.

Precios de venta en los próximos 3-4 meses.

Tres veces al año:

Capacidad de producción.

Dos veces por año:

Ocupación en los próximos 3-4 meses correspondientes al producto X.

En todos estos casos, la pregunta es de tipo cualitativo; por ejemplo, si se puede producir más o no, si las existencias son superiores a la normal y si las tendencias de la producción son ascendentes. Los cuestionarios se envían por productos; por lo tanto, cada empresario puede recibir más de un formulario.

En lo que respecta a la ponderación de los resultados para pasar del formulario al producto, se utiliza un factor que caracteriza la actividad general de la empresa (por ejemplo ventas), los datos del sector a su vez son ponderados por el valor agregado.

En el caso de la encuesta de inversión se comprende el mismo campo que la otra encuesta, pero el número de empresas alcanzadas es mayor en algunos casos. Esto se hace con el objeto de eliminar en lo posible las fluctuaciones más amplias a que está sujeta la inversión. Aquí ya no se efectúa la investigación por producto, sino abarcando todas las actividades de una empresa.

/Otra diferencia

Otra diferencia importante es que la encuesta industrial (producción, órdenes, etc.) sirve fundamentalmente como indicador a corto plazo, mientras que la encuesta de inversiones es utilizada para el presupuesto económico.

Finalmente, los datos solicitados se refieren a cambios porcentuales esperados en un año próximo; además, de una indicación sobre la inversión en el año en que se efectúa la encuesta y el anterior.

Esta encuesta se realiza dos veces por año.

Desde mayo de este año se ha iniciado también una encuesta a la actividad constructora. Esta investigación es de carácter mensual pero no se efectúa en los meses de verano.

El contenido de la encuesta sigue líneas similares a la francesa.

3. Universidad Libre de Bruselas

En el Instituto de Investigaciones Económicas de esta universidad se ha prestado una considerable atención al análisis de la situación coyuntural. Consecuentemente con esta idea se ha hecho un ordenamiento y recopilación de las series económicas existentes en dicho país ^{1/}.

Por otra parte, se ha tratado de encontrar un procedimiento para calcular datos mensuales a partir de índices trimestrales o anuales. De este modo han podido efectuar una estimación mensual del producto bruto para el período 1950-1962 a partir de las cifras anuales y trimestrales ^{1/}.

Posiblemente se da en el Instituto el caso único de contar además, con estimaciones directas del producto por períodos de un mes. Se parte para ello de una información bastante cuantiosa sobre la producción de los distintos sectores ^{2/}.

Finalmente, se efectúan también previsiones del producto y de sus componentes principales. Hasta ahora no se cuenta para ello con un modelo formalizado; pero se realizan investigaciones a tal fin ^{3/}.

1/ Véase al respecto: H. Glejser, Une méthode d'évaluation de données mensuelles à partir d'indices trimestriels ou annuels.

2/ H. Glejser, Présentation de l'économie belge en 200 séries.

3/ H. Glejser, Le produit national de la Belgique et de l'étranger en 1965 et 1966.

4. Tareas vinculadas a la previsión económica en Dinamarca

De acuerdo a la información recogida, anteriormente se elaboraban en ese país presupuestos económicos nacionales, que también fueron publicados. No obstante, en la actualidad el único documento que se publica es una apreciación general de la situación económica que incluye algunas consideraciones acerca de la evolución futura ^{1/}. Este documento se publica en marzo o abril y, además de una descripción de lo acontecido en el año anterior, contiene algunas indicaciones sobre lo esperado durante el transcurso del mismo año. Sin embargo, los comentarios referidos a la evolución futura son relativamente escasos y en algunos casos, ni siquiera se formulan estimaciones cuantitativas.

Dicho trabajo se realiza en la Secretaría de Economía del Gobierno, con la asistencia de expertos de los distintos departamentos gubernamentales.

Actualmente se da cierto énfasis a la apreciación de la tendencia a un plazo más largo y se está tratando de elaborar un presupuesto de inversiones para un período de tres años. Asimismo, se proyecta presentar todo el presupuesto del Gobierno también para un período de tres años.

En lo que respecta al presupuesto económico, se nos informó que se está trabajando en un modelo macroeconómico simple, el que se encuentra sujeto a un proceso de refinamiento. Dicho modelo consta de 20 ecuaciones incluyendo, por ejemplo, funciones de importación, consumo, impuesto a los productos industriales, etc. No se nos proporcionó documento alguno que contenga una especificación concreta de dicho modelo.

Se utiliza desde hace tres años encuestas de expectativas, del tipo introducido por el Instituto IFO (Munich, Alemania), llevadas a cabo por la Oficina de Estadística y que abarcan los tres meses siguientes al de su ejecución. Estas encuestas no se utilizan para la elaboración del presupuesto económico.

La estimación de las exportaciones se basa en una evaluación de la demanda externa, elementos proporcionados - en buena medida - por el OECD. No se utilizan las tablas de insumo-producto y tampoco se efectúan previsiones más desagregadas del crecimiento de los distintos sectores.

^{1/} Véase, por ejemplo, Royal Danish Ministry of Foreign Affairs, Economic Survey of Denmark, 1966.

Como trabajos internos de la Secretaría de Economía, en septiembre y octubre se preparan informes que evalúan los impactos del presupuesto fiscal sobre la economía nacional pero, el único informe que se elabora y publica, recién se presenta en marzo o abril en que se prepara el presupuesto económico nacional.

En la repartición trabajan alrededor de 12 a 15 personas, cuya función consiste también en preparar estudios ad-hoc relativos a medidas del Gobierno.

5. El Presupuesto Económico en la República Federal Alemana

En Alemania se elaboran dos estimaciones: una alrededor de abril y la otra en otoño. Las proyecciones descansan sobre la base del cálculo preliminar del año anterior, que existe ya en febrero del año subsiguiente. Utilizan un modelo de iteración, todavía no publicado.

En lo que respecta a los componentes del ingreso, se basan en proyecciones de los salarios que elaboran ciertos sindicatos líderes para la estimación del conjunto del ingreso de los asalariados.

El valor de las rentas, pensiones, etc., puede estimarse con relativa facilidad, pues sus montos nominales son fijados por ley. En cambio, el ingreso de empresarios se calcula en forma residual y los gastos del gobierno se obtienen mediante estimaciones que realiza un departamento del Ministerio de Finanzas.

La inversión en edificios se estima a partir de datos sobre la edificación en curso y los permisos otorgados.

Para el comercio exterior se trabaja en estrecha colaboración con la OECD y la Comunidad Económica Europea.

El sector encargado de la preparación de las estimaciones globales, colabora también en la elaboración de las estadísticas tributarias.

En general, la estimación se basa fundamentalmente en el cálculo de la demanda. En cambio, se da mayor énfasis a la estimación a partir de la oferta, para las proyecciones a mediano plazo.

En cuanto a las inversiones, se hace uso de otros elementos - tales como las encuestas realizadas por el IFO - y, además, pueden efectuarse ciertos tipos de control mediante distintas relaciones, por ejemplo, producto-capital, para lo cual resulta de utilidad la estimación del capital reproducible que existe en el país.

/Para el

Para el cálculo de la oferta sólo se estiman los sectores principales, si bien - como se señaló - la mayor importancia recae sobre la determinación de la demanda. No se efectúan cálculos más discriminados por sectores, sino solamente de tipo global.

El método de estimación se justifica, porque se supone que en la economía existe suficiente elasticidad como para que la oferta se ajuste rápidamente a la demanda que se produzca.

La limitación del cálculo a los valores globales se explica por la característica de las estimaciones, que fundamentalmente tienden a servir para las políticas coyunturales globales, sin dar importancia a medidas específicas de tipo estructural, como las que pueden ser necesarias en economías más planificadas.

Los documentos anuales de carácter confidencial, además de las estimaciones ya comentadas, contienen apreciaciones sobre la fijación de los objetivos de la política económica y directivas generales en cuanto al comportamiento del sector público y de los empresarios (para estos últimos se recomienda, por ejemplo, el tipo de inversión más conveniente - intensiva de capital - y lograr bajas en los precios para aumentar el volumen de ventas) ^{1/}.

6. Suecia - Elaboración del Presupuesto Económico Nacional

6.1. Organización de las tareas

El trabajo del presupuesto económico nacional es el resultado de una coordinación de funciones existentes entre la División de Planeamiento dependiente del Ministerio de Finanzas y el Instituto de Coyuntura. Este Instituto, si bien pertenece en lo formal a la esfera del mismo ministerio, ha adquirido en la práctica una independencia considerable, no sólo en el campo de las investigaciones científicas sino también en lo que concierne a su posibilidad de juzgar la política adoptada por el gobierno.

La División de Planeamiento que funciona en el Ministerio de Finanzas, consta de dos sectores que se dedican, uno a los problemas a largo plazo y el otro a las proyecciones a corto plazo. Se trata de establecer una relación entre ambos tipos de planificación, comparando las metas fijadas a largo plazo con las previsiones para el corto plazo.

^{1/} Véase: Bundesminister für Wirtschaft, "Bericht über die Wirtschaftsentwicklung im Jahre 1962 und die Aussichten für 1963", Bonn, feb. 1963.

Algunos capítulos del presupuesto económico son elaborados por el Instituto de Coyuntura y otros por la División de Planeamiento, aunque en este último caso, los funcionarios del Ministerio se basan - en buena medida - en elementos proporcionados por el Instituto.

Para dar un ejemplo concreto de la división de tareas, puede mencionarse que el capítulo del presupuesto económico para 1966 relativo al comercio exterior y las inversiones fue elaborado por el Instituto de Coyuntura, a cuyo cargo también estuvo el capítulo referido al mercado crediticio y las partes relativas a la producción de las industrias manufacturera, forestal y minera, tanto como las que se ocupan del ingreso disponible y del consumo privado.

Por otra parte, el capítulo del presupuesto económico que contiene una apreciación de la situación económica de Suecia en 1966, con excepción de algunos puntos particulares, estuvo a cargo de la División de Planeamiento.

6.2. Calendario

Dado que el año fiscal comienza en julio, algunas previsiones económicas deben efectuarse con una anticipación de aproximadamente 18 meses, considerando el tiempo necesario para analizar los supuestos y las metas contenidas en el presupuesto fiscal. El presupuesto económico nacional, sin embargo, se elabora para el año calendario, si bien se tiene proyectado para el futuro llegar a un presupuesto económico para un período de un año y medio.

El Instituto de Coyuntura presenta un informe previsorio en otoño y luego se elabora el presupuesto económico preliminar, que es presentado en enero del mismo año para el que se formulan las estimaciones. Posteriormente, alrededor de mayo, se presenta el presupuesto económico revisado.

6.3. La ejecución de las tareas. Comentario General.

El trabajo del presupuesto económico sirve como orientación para las decisiones en materia de política económica. Todavía no se utiliza el modelo a que se hará referencia posteriormente, para evaluar distintas alternativas de políticas, pero se hacen estimaciones ad-hoc del posible efecto que ellas pueden tener. La evaluación crítica se efectúa en el Ministerio de Finanzas y se concreta, especialmente, en dos campos: comercio internacional y mercado de trabajo. En lo que respecta al primero,

/las proyecciones

las proyecciones son formuladas por el Instituto de Coyuntura ^{1/}, pero en algunos casos se efectúan ajustes en el Ministerio de Finanzas, para lo cual se hace uso de fuentes disponibles de otros países, a fin de apreciar la situación de países extranjeros ^{2/}.

Conforme se verá luego, el Instituto de Coyuntura realiza una encuesta a los exportadores que se emplea para las estimaciones del comercio exterior.

Para proyectar la utilización de la mano de obra, se realizan previsiones de la producción y del cambio en la productividad. Estas últimas se basa, fundamentalmente, en estudios realizados por instituciones privadas. Para el período 1963/1970, por ejemplo, se ha estimado un crecimiento medio de la productividad del 5 por ciento. En la estimación de la oferta de mano de obra, tiene particular importancia la estimación de la fuerza de trabajo y la tasa de participación de la población. Uno de los factores que influyen en la tasa de participación, está dado por el trabajo de mujeres casadas.

En lo que respecta a los flujos que se producen entre las distintas industrias, la Junta del Mercado de Trabajo - dependiente del Ministerio del Interior, realiza proyecciones para algunos sectores específicos, pero no para todos en forma individual.

Para el cálculo de los ingresos públicos, la División de Planeamiento, se basa en estimaciones especiales proporcionadas por un departamento específico del Ministerio de Finanzas ^{3/}. En general, existe la impresión que la mayor parte de las tareas vinculadas a la preparación del presupuesto económico nacional, se llevan a cabo en el Instituto de Coyuntura, limitándose la División de Planeamiento a evaluar el trabajo realizado por aquel Instituto.

Para diversas variables se utiliza la estimación directa en base a encuestas; esto ocurre especialmente en el caso de la inversión productiva

^{1/} Se nos informó que los sistemas de estimaciones utilizados son bastante simples.

^{2/} Por ejemplo, se utilizan los indicadores económicos elaborados por la CECD y las evaluaciones que efectúa el "Comité de Política Económica" durante dos veces al año. Además, en la OECD funciona un grupo de trabajo que también realiza proyecciones, las que luego son utilizadas por el referido Comité. También utilizan material de la Comunidad Económica Europea (European Economic Community).

^{3/} "General Auditing Office".

/y los

y los gastos de los gobiernos locales.

El consumo, por su parte, se estima en base a funciones. Se supone - habiendo determinado al lado de la demanda - que la producción en el corto plazo se ajuste a la demanda. Sin embargo, se efectúan comprobaciones por el lado de la oferta. En este sentido parece importante destacar que se ha proyectado, realizar una encuesta sobre la producción, a iniciarse probablemente a partir de mayo del año próximo. Para ello se basan, además, en la experiencia ya recogida a través de la encuesta dirigida a algunos sectores que trabajan especialmente para la exportación.

6.4. Breve descripción de las encuestas

Como ya se ha comentado existen varias encuestas que se utilizan para la elaboración del presupuesto económico nacional; otras, en cambio, se emplean para la previsión a corto plazo.

Existe una colaboración muy estrecha entre la Dirección de Estadística y el Instituto (Statistiska Centralbyron). Así, por ejemplo el Instituto tiene acceso, no sólo al resultado de los cómputos efectuados, sino también a los formularios mismos.

Es interesante mencionar al respecto que, en algunos casos, al principio las encuestas se efectuaban en el Instituto, pero luego fue transferida esta tarea a la Dirección de Estadística.

Entre las distintas encuestas comentaremos en primer lugar a la encuesta de inversiones dirigida al sector industrial (incluido empresas públicas). Se realiza cuatro veces por año, en los meses de febrero, mayo, agosto y noviembre. Aunque en forma distinta a la actual, este tipo de encuestas se llevó a cabo por primera vez en el año 1940.

Actualmente esta encuesta se lleva a cabo en el Instituto de Estadística.

La encuesta sobre inversión, que se realiza en mayo, se basa en un muestreo que comprende la cuarta parte de los establecimientos, siendo los de agosto, septiembre y febrero una submuestra de la anterior. La cobertura de la muestra alcanza al 100 por ciento de las empresas grandes y, en el caso de las más pequeñas, la representatividad se estima en un 2 por ciento.

El número de las empresas de mayor tamaño incluidas en la encuesta es de 3.500; en el caso de las de magnitud media o pequeña se toman 1.300

/sobre un

sobre un total de aproximadamente 17.000 empresas que emplean más de 4 obreros.

Anteriormente se tomaba como unidad al establecimiento, pero ahora se prefirió modificar este criterio y tomar a las empresas, por las dificultades que pueden producirse para separar las inversiones de los distintos sectores de una misma empresa. En los meses de agosto y noviembre se requiere información sobre el año siguiente; en febrero y mayo se piden estimaciones del mismo año y también información completa del año anterior.

En lo que respecta a la valuación de los bienes de inversión estimados en la encuesta, se ha dispuesto que los bienes ya incorporados deben valuarse al precio efectivo y el resto, al precio vigente al momento en que se realiza la encuesta.

La clasificación contenida en la encuesta para las inversiones es la siguiente:

- Construcciones industriales
- Otras instalaciones (por ejemplo puertos, puentes, rieles, etc.)
- Vehículos (utilizados en la producción)
- Máquinas y herramientas
- Viviendas y otros edificios para el personal

En forma especial se pide los gastos efectuados o a realizar en concepto de mantenimiento y reparaciones. Para las inversiones del año anterior debe indicarse también el valor de lo efectuado con personal propio.

En el mismo formulario de la encuesta de inversiones se incluyen además las siguientes indicaciones:

- Cambios en los inventarios (para el período pasado) distinguiendo materias primas (excluido combustibles)
- Productos en proceso de elaboración
- Productos elaborados, combustible
- Valor de los bienes del activo fijo
- Personal empleado

Además de esta encuesta, se efectúa otra investigación sobre las expectativas de exportaciones en las industrias metalúrgica y de productos de ingeniería. Los datos requeridos son de tipo cualitativo (cambio

/porcentual del

porcentual del valor de lo exportado) y se solicita, además, un detalle de las exportaciones por destino y una estimación del nivel de precios esperado.

En el cuadro siguiente se comparan las distintas estimaciones en base a las encuestas con los datos ex-post basado en estadísticas aduaneras.

Además de las encuestas destinadas a los sectores industriales, se realizan investigaciones similares dirigidas a los gobiernos locales y al sector transportes (ferrocarriles, etc.).

En el caso de la encuesta dirigida a los gobiernos locales los datos solicitados conciernen los siguientes puntos:

Construcciones o instalaciones.

Mantenimiento de las mismas.

Adquisición de máquina e instalaciones.

Mantenimiento de las mismas.

Sueldos y pensiones (indicando separadamente los considerados productivos).

Es interesante señalar que la contestación de todas las encuestas es obligatoria, conforme a disposiciones legales expresas.

6.5. Barometro de Coyuntura ^{1/}

El Instituto de la Coyuntura no solamente se ocupa de la preparación del PEN, sino que se dedica en forma activa al análisis de la coyuntura a corto plazo.

Para ello, utiliza una encuesta de tendencias dirigida al sector empresario. Esta investigación tiene los siguientes objetivos:

- 1) Dar información sobre la evolución económica en el pasado reciente.
- 2) Servir como pronóstico directo de la evolución en el futuro próximo.
- 3) Servir como indicador de la actitud empresarial, que puede constituir un elemento para una previsión dentro de un marco más completo.

La encuesta es de tipo cualitativo, similar a obras ya comentadas anteriormente. Entre las constataciones indicadas, se ha excluido la

^{1/} Véase al respecto: Ake Lönnquist "Konjunkturbarometer".

Cuadro 1

COMPARACION DE LA ESTIMACION DEL VALOR DE LAS EXPORTACIONES (CAMBIO PORCENTUAL)
EN BASE A DATOS DE LA ENCUESTA Y ESTADISTICA DE LA ADUANA

Encuesta	1962	1962:I	1962:II	1963	1963:I	1963:II	1964	1964:I	1964:II	1965	1965:I	1965:II	1966	1966:I	1966:II	1967	1967:I
	1961	1961:I	1961:II	1962	1962:I	1962:II	1963	1963:I	1963:II	1964	1964:I	1964:II	1965	1965:I	1965:II	1966	1966:I
Febrero 1962	13,4	19,5	8,1														
Agosto 1962	17,8	21,7	13,6	4,0													
Febrero 1963				7,3	5,2	9,4											
Agosto 1963				7,6	2,4	12,0	5,9										
Febrero 1964							13,8	16,0	11,8		10,7						
Agosto 1964									14,4	7,8	9,4	6,4					
Febrero 1965									10,9	10,7	11,1	13,1	11,4	9,3	7,7		
Agosto 1965												13,1	12,1	15,5	6,4		4,7
Febrero 1966																	
Estadística de de Aduana	15,5	24,0	7,0	5,7	-0,7	12,6	16,9	19,8	14,1	7,5	7,3	7,7					

I = Primer semestre.
II = Segundo semestre.

respuesta "no sé", para forzar a las empresas a dar una contestación concreta.

Estos trabajos se realizan en Suecia desde 1954, en que sólo se abarcaban a los sectores textil e ingeniería. A partir de 1959 se incluyó a todo el sector industrial y desde 1961 al sector construcciones. La encuesta al sector industrial comprende a 1.500 empresas y se hace cuatro veces por año: marzo, junio, septiembre y diciembre; el número de empresas constructoras incluido es de 300 aproximadamente.

Se ha tratado que la encuesta sea contestada en las empresas por personas del más alto nivel. En base a un análisis especial (en base a las firmas contenidas en los formularios y una investigación especial que trataba de determinar qué persona había decidido las respuestas) se estimó que el 90 por ciento de los formularios fue contestado por los directivos de la empresa o personal de jerarquía (inmediatamente inferior a los directivos).

A diferencia de las otras encuestas la constestación a ésta es voluntaria.

El cuadro siguiente sintetiza ciertos datos de interés de esta encuesta.

Se han efectuado investigaciones especiales en el Instituto tratando de vincular los datos obtenidos en la encuesta con estadísticas ex-post ^{1/}. Este análisis se hizo en base a más de 100 ecuaciones de regresión que relacionaba los datos ex-post con las respuestas positivas, negativas y de igual signo de la encuesta.

El resultado no es totalmente concluyente. Para algunas variables (especialmente ocupación obrero) el resultado es favorable, en cambio en el caso de la producción la conclusión no es totalmente convincente.

La División de Planeamiento del Ministerio de Finanzas, a su vez, si bien no prepara informes completos acerca de la situación a corto plazo elabora, en cambio, breves memorandum mensuales sobre la situación económica comentando los índices disponibles, por ejemplo, índice de producción, de

^{1/} Véase en particular: O. Virin, Some attempts to quantify the data of Business Tendency Surveys by the use of linear regression equations.

Cuadro 2

ENCUESTA DE EXPECTATIVAS (KONJUNKTURBAROMETER) EN SUECIA

Sector	Tamaño de la muestra	Fracción de muestreo (%) en diferentes extractos Nº de obreros empleados					Porcentaje de cumplimiento
		10-24	25-50	51-100	101-200	201-500		501-
Minería, hierro y acero	52				100		97
Industria de productos de ingeniería	397		25	50,0		100	88
Astilleros	29		25	50,0		100	84
Canteras y piedras	107	12,5		25,0		100	94
Industria de la madera	307	12,5		25,0		100	86
Manufactura de papel, celulosa y productos de papel e imprenta e industrias conexas	50		6		50	100	96
Industrias alimenticias	48	4,0		12,5	33	100	96
Industrias de bebidas y tabaco	21	25,0		50,0		100	94
Manufactura de pieles y cueros y productos de caucho	73	12,5		25,0		100	90
Productos químicos	69	12,5		25,0		100	90
Industria textil	88			50,0		100	82
Industria de vestimenta	144	20		33,0		100	67

ocupación, evolución del comercio exterior, reservas de oro y divisas, precios, registro de automotores, desocupación, construcción (permisos otorgados), deuda pública, índices monetarios y cotizaciones bursátiles. La circulación de estos documentos es restringida.

6.6. Breve comentario sobre el modelo

En el Instituto de Coyuntura se está trabajando a la fecha en un modelo econométrico, el que aún se encuentra sujeto a ensayos.

El modelo consta de 82 ecuaciones y pueden distinguirse los siguientes grupos ^{1/}:

Desocupación	1 ecuación
Salarios	7 ecuaciones
Impuestos	5 ecuaciones
Ingreso disponible y ecuación de deflación	4 ecuaciones
Consumo	9 ecuaciones
Producción	35 ecuaciones
Existencias	7 ecuaciones
Índice precios materias primas	1 ecuación
Importaciones	13 ecuaciones

A continuación se dan algunos ejemplos:

<u>Variables dependientes</u>	<u>Variables independientes (o explicativas)</u>
Desocupación	Aumento de la producción (coeficiente negativo) Desocupación del año anterior.
Variación del nivel de salarios de los sectores industria manufacturera y minería.	Variación de la producción. Desocupación (coeficiente negativo). Nivel de salario de los mismos sectores.
Impuesto a las empresas privadas, ajustado por cambio de tasas.	Ingreso de los empresarios.
Consumo de bienes no durables.	Ingreso (en parte con retardo). Relación entre precios de bienes no durables y del nivel general de precios.

^{1/} Este comentario se basa en Konjunkturinstitutet. Lars Jacobsson, An Econometric Model of Sweden (1-9-1966 Preliminary). Las ecuaciones difieren, en alguna manera, de la versión anterior contenida en Preliminär redogörelse för motiveringer till vissa ekvationer i konjunkturinstitutets makro - ekonomiska modell, del mismo autor.

<u>Variables dependientes</u>	<u>Variables independientes (o explicativas)</u>
Importaciones de productos de ingeniería para el sector construcciones.	Inversión en edificios y construcciones.
Importación de insumo para la industria textil.	Producción de la industria del calzado, textil y del cuero (industria de pieles). Inversión para inventarios del mismo grupo de industrias.
Ventas internas de la industria maderera.	Inversión en construcciones. Consumo privado (con retardo de seis meses).

A su vez, la producción de la industria maderera se define como la suma de:

Ventas internas
Exportaciones
Inversión en existencias

Las ecuaciones se basan en datos semestrales para el período 1955/1965.

Esencialmente el modelo descansa en la determinación del producto por el lado de la demanda; por lo tanto, el grupo de ecuaciones que determina el consumo reviste gran importancia. Es interesante señalar el número significativo de ecuaciones relativas al producto, ya que se han desagregado considerablemente las estimaciones de la producción. Este plantero es análogo al de los coeficientes de insumo-producto, pero, como se han utilizado datos históricos de varios años, se tuvieron en cuenta los cambios que se produjeron en dichos coeficientes.

6.7. Mercado crediticio

La formulación del presupuesto económico incluye una estimación del mercado crediticio. Para ello se estima el ahorro financiero; es decir, se deduce del ahorro lo utilizado para inversión en los distintos sectores económicos. Se realizan estimaciones especiales para los sectores gobierno, resto del mundo, seguro y fondo de previsión social. En el caso de las familias, el ahorro se obtiene como residuo entre el ingreso disponible y una estimación del consumo. Finalmente, se obtiene como residuo el ahorro de las empresas. Se efectúa un balance de la oferta y de la demanda, conforme al siguiente esquema:

/Demanda

Demanda

Estado
Gobierno local
Construcción de vivienda
Empresas

Oferta

Banco Central
Bancos comerciales
Otras instituciones crediticias
Público en general (incluye compra de títulos
y acciones)

Además, se efectúa una estimación de la liquidez de los diferentes sectores.

6.8. Planes futuros

Se tiene proyectado realizar también una encuesta sobre la producción, a iniciarse probablemente a partir de mayo del año próximo. Para ello se aplicará, además, la experiencia ya recogida a través de la encuesta dirigida a los sectores que trabajan especialmente para la exportación.

Al respecto, es interesante mencionar que se ha llevado a cabo un estudio especial, con el fin de investigar si las empresas pueden contestar con hasta dos años de anticipación, el formulario de la encuesta de inversión. En esta investigación se incluyó a 300 empresas, a las que se les preguntó el dato concreto, si les era posible contestarlo, y en caso contrario, la razón por la cual no podían hacerlo.

7. Reino Unido - Previsiones de Corto Plazo

7.1. Organización

El Instituto Nacional de Investigaciones Económicas y Sociales es una entidad independiente; las mismas reparticiones gubernamentales consideraron conveniente alentar la estimación por este organismo, además de las que se realizan oficialmente.

Si bien tanto las proyecciones oficiales como las del Instituto siguen métodos similares, se creyó importante que un organismo como el comentado realice una evaluación independiente sobre las perspectivas de la evolución económica futura y el efecto de las medidas de política adoptadas.

/Los cálculos

Los cálculos que se efectúan en los organismos oficiales tienen su centro en la Tesorería, pero existe un Comité especial integrado por aproximadamente diez economistas, cuya misión es coordinar las distintas estimaciones.

Las previsiones formuladas por el Instituto se publican ^{1/}, lo que no ocurre en el caso de las estimaciones oficiales.

7.2. Breve descripción de la metodología

Desde 1959 el Instituto elabora proyecciones cuatro veces por año. Las cifras se refieren, no sólo al año próximo, sino también a cada uno de los trimestres.

Como punto de partida, se hace una estimación propia del producto para el período histórico, que consiste en un promedio de los cálculos efectuados a partir de información sobre el gasto, la producción, el producto y el ingreso, que no son coincidentes ^{2/}.

Para el cálculo de las exportaciones y de las inversiones se hace uso de las encuestas que, desde 1959, realizan el Board of Trade y las Asociaciones de Industriales, siendo estas últimas encuestas sobre las intenciones de los empresarios. En base a las observaciones ya realizadas, fue posible determinar un coeficiente de ajuste que vincule las intenciones con la realidad.

Las inversiones públicas se obtienen a partir de los documentos oficiales, aplicándose a estos valores un coeficiente de ajuste, por la posibilidad de no cumplimiento de algunas previsiones.

El modelo que se aplica es de tipo iterativo, partiéndose de una estimación de las inversiones, las exportaciones y el efecto directo producido por cambios en la política crediticia. Posteriormente, se estima el consumo, la importación y luego, los salarios y los precios.

Para estimar el producto, además de utilizar el método a partir de la demanda, se controlan las estimaciones a través de la relación producto-

1/ Véase por ejemplo: National Institute Economic Review, No. 37, Agosto, 1966, The Economic Situation. Este artículo contiene las previsiones económicas para 1967.

2/ Véase al respecto: National Institute Economic Review, No. 27, Febrero, 1964, Measuring National Product.

empleo. Ha merecido gran atención en el Instituto la relación existente entre empleo y producto, habiéndose determinado que, en general, el empleo se ajusta solamente con retraso a las variaciones del producto ^{1/}. Existe cierta reserva sobre la aplicabilidad de esta función en el caso actual, por el efecto de tipo shock que pudieron tener las medidas adoptadas últimamente.

La variación de stocks se determina en base a una relación entre un stock considerado normal y el producto.

Se nota cierta preocupación por las diferencias que puedan haber en cifras ex-post, ya que cambios en las mismas pueden resultar más importantes que las modificaciones que se observen en las previsiones calculadas para un año futuro.

En el mencionado Instituto se lleva a cabo una encuesta de tipo personal, destinada únicamente al sector ingeniería, que se complementa con otra postal a la industria química. Se encuestan a 130 empresas, que representan aproximadamente una tercera parte de la fuerza de trabajo empleada en el sector ingeniería. Dentro de esa cifra, la mayor proporción corresponde a empresas de mayor tamaño.

Ha sido posible modificar el resultado, en base a ajustes que tienen en cuenta la sobreestimación de los empresarios. La encuesta comprende preguntas sobre cambios porcentuales en la producción, la inversión, los precios, órdenes de compra, stocks, exportaciones y capacidad utilizada.

Además de las ya comentadas, el Ministerio de la Vivienda realiza una encuesta especial dirigida a los así llamados constructores de carácter especulativo; comprende a las empresas de la construcción, de las cuales aproximadamente el 50% son empresas de mayor tamaño.

El consumo se estima en función de los ingresos personales.

En general, se supone que la oferta se ajusta a la demanda, con lo cual el esquema de análisis se basa fundamentalmente en una estimación de los factores de la demanda. Una excepción a este principio es el caso de la

1/ Op.cit., Aug. 1964, Long term growth and short term policy,

/construcción, ya

construcción, ya que en este sector puede haber estrangulamiento en la construcción.

La formulación del presupuesto económico incluye estimaciones acerca del efecto de medidas del gobierno. No existen funciones para ello, sino que se realizan previsiones aproximadas en base a la experiencia pasada.

