

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/L.250/Add.23
Noviembre de 1981
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL
Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA

1980

REPUBLICA DOMINICANA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1980* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.250, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

81-6-1138

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (—) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (—) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

REPUBLICA DOMINICANA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

El producto interno bruto aumentó poco más de 5% en 1980, tasa algo mayor que la registrada en promedio desde 1977. Desde comienzos de los años 70, se ha debilitado el ritmo de crecimiento y en efecto de 11.4% anual que alcanzó en los años 1971-1973, disminuyó a 6% anual en los tres años siguientes y a sólo 4.3% en el período 1977-1980. Por su parte, el producto por habitante experimentó un incremento de 2.6%, superior al registrado en 1979. Un resultado más alto anotó este último año el ingreso bruto (7.2%) merced a la sustancial mejora que registró la relación de precios del intercambio, impulsada por los altos precios que alcanzaron el azúcar, el oro y la plata en los mercados internacionales. Estos tres productos constituyen el 57% de las exportaciones totales. (Véase el cuadro 1.)

Los fenómenos meteorológicos de 1979, a los cuales se añadieron los daños provocados por el huracán Allen en agosto de 1980, afectaron el desenvolvimiento de la agricultura de exportación, lo cual se tradujo en una disminución de la oferta exportable. Por su parte, la producción destinada al consumo interno experimentó un notable aumento.

La producción manufacturera, pese al descenso experimentado por la industria azucarera, creció 5.5% destacándose los rubros vinculados con la construcción y la industria alimenticia. Por su parte, la actividad constructora mostró su mayor crecimiento de los últimos años, provocando presiones sobre las importaciones y sobre el endeudamiento externo.

Con respecto al comercio exterior, la baja en el ritmo de actividad económica que se observó en los países industrializados produjo una apreciable caída del orden de 20% en el volumen de las exportaciones. Sin embargo, los altos precios alcanzados por los productos de exportación en los mercados internacionales junto a un virtual estancamiento en la exportación de servicios, llevó a un crecimiento de casi 9% en el valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios. Por su parte, el valor de las importaciones aumentó 32%. A las alzas de precios transmitidas por las economías centrales, se sumó el alza del gasto en petróleo, que fue muy superior al incremento total de las exportaciones de bienes (1.5 veces). Sin embargo, gracias al aumento de 44% del valor unitario de las exportaciones, se logró mejorar en 13.4% la relación de precios del intercambio.

Por efecto de la evolución más rápida del valor de las importaciones frente a las exportaciones y de un menor ingreso de transferencias privadas, el déficit de la cuenta corriente más que duplicó el alcanzado el año anterior y en 1980 representó 65% de las exportaciones de bienes y servicios. La entrada de capitales autónomos superó el monto de este déficit corriente, con lo que el balance de pagos registró un superávit de 44 millones de dólares. Sin embargo, las reservas internacionales brutas disminuyeron en 37 millones de dólares.¹

El proceso inflacionario que mostró una fuerte alza hacia fines de 1979 a raíz de los desastres meteorológicos, se atenuó ligeramente en 1980 (12.7% de noviembre a noviembre). Sin embargo, la variación media de los precios al consumidor en el período enero a noviembre con respecto al mismo lapso de 1979, se duplicó entre 1979 y 1980 y pasó de 9% a 18%.

Durante los primeros cinco meses de 1980 se siguió aplicando con ciertas restricciones la misma política económica expansionista iniciada en 1978 junto con el cambio de administración, y luego a fines de mayo se le introdujeron modificaciones al surgir o agudizarse algunos desequilibrios. Así, se puso en marcha un plan de austeridad para frenar el crecimiento del gasto público; en

¹Las reservas internacionales brutas, a fines de diciembre de 1980 ascendían a 200 millones de dólares, y equivalían a unos 70 días de importaciones, frente a 100 días a fines de diciembre de 1979.

Cuadro 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 631	2 808	2 948	3 012	3 157	3 321
Población (millones de habitantes)	5.2	5.4	5.5	5.7	5.8	6.0
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	503	523	535	533	544	558
Tasas de crecimiento						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	5.2	6.7	5.0	2.2	4.8	5.2
Producto interno bruto por habitante	2.3	3.9	2.3	-0.4	2.2	2.6
Ingreso bruto (b)	10.7	0.6	3.5	1.9	4.7	7.2
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	33.9	-28.9	-8.8	-3.7	1.1	13.4
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	38.3	-16.7	9.3	-10.5	37.2	8.8
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	10.1	-0.3	10.1	3.3	25.6	32.2
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre (c)	16.5	7.0	8.5	1.8	26.9	12.7(d)
Variación media anual (e)	14.5	7.9	12.8	3.5	9.2	18.2(f)
Dinero	5.7	0.8	17.9	4.4	29.7	3.1
Ingresos corrientes del gobierno	37.7	-11.3	9.9	-6.8	16.5	29.0
Gastos totales del gobierno	27.3	-12.9	9.0	9.2	47.7	4.6
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (g)	2.6	2.4	1.7	16.2	33.9	18.5
Millones de dólares						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	1	-165	-189	-321	-309	-673
Saldo de la cuenta corriente	-78	-248	-268	-322	-366	-803
Variación de las reservas internacionales	30	-13	32	-38	7	44
Deuda externa (h)	721	879	1 031	1 140	1 373	1 512(i)

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Santo Domingo.

(d) Variación de noviembre de 1980 con respecto a noviembre de 1979.

(e) Nacional.

(f) Variación del período enero-noviembre de 1980 con respecto al período enero-noviembre de 1979.

(g) Porcentajes.

(h) Deuda externa total desembolsada.

(i) Deuda externa total desembolsada a septiembre.

el ámbito cambiario, se adoptaron diversas medidas para contener el aumento de las importaciones; y por último, en el área monetaria se buscó restringir la expansión crediticia y el medio circulante, empleándose en particular como instrumento los depósitos previos y el pago anticipado de las cartas de crédito a la importación.

Pese a estas medidas, en el sector externo siguieron ampliándose el déficit comercial y el endeudamiento externo, debido a las mayores necesidades de importaciones que requerían las tareas de reparación y reconstrucción de los daños causados por los huracanes. En cambio, en el campo de las finanzas públicas, la mejor ordenación de los gastos permitió reducir el déficit fiscal a casi la mitad del alcanzado en 1979. Por último, en el área monetaria y financiera se logró restringir el crecimiento del dinero y del crédito al gobierno, si bien no fueron afectadas las corrientes

crediticias destinadas al sector privado, con el fin de no comprometer la liquidez monetaria para el buen funcionamiento de la actividad productiva. Ello hizo que el crédito interno total se expandiera a un ritmo ligeramente superior al de 1979.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

En 1980, la oferta global de bienes y servicios creció aproximadamente un 6% cifra similar a la registrada en 1979, recuperándose así del estancamiento de 1978. Este incremento se explica por un aumento de 5.2% del producto interno bruto, ligeramente superior al del ejercicio pasado. Por su parte, el crecimiento del volumen de las importaciones, si bien se mantuvo alto, se debilitó con respecto al año anterior. (Véase el cuadro 2.)

Cuadro 2

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Oferta global	3 537	3 753	3 972	121.3	119.6	1.2	6.1	5.9
Producto interno bruto a precios de mercado	3 012	3 157	3 321	100.0	100.0	2.2	4.8	5.2
Importaciones de bienes y servicios (b)	525	596	651	21.3	19.6	-3.9	13.6	9.3
Demanda global	3 537	3 753	3 972	121.3	119.6	1.2	6.1	5.9
Demanda interna	3 115	3 235	3 562	106.2	107.2	3.6	3.9	10.1
Inversión bruta interna	731	782	906	19.1	27.3	2.7	7.0	15.9
Inversión bruta fija	661	746	...	16.6	...	-0.5	13.0	...
Construcción	406	427	...	9.9	...	3.5	5.4	...
Maquinaria	255	319	...	6.7	...	-6.6	25.0	...
Pública	161	129	155	5.1	4.7	-19.5	-20.0	20.5
Privada	500	617	...	11.5	...	7.7	23.6	...
Variación de las existencias	70	36	...	2.6	...	...	...	...
Consumo total	2 384	2 453	2 656	87.1	79.9	3.9	2.9	8.3
Gobierno general	201	248	267	11.6	8.1	15.7	23.0	7.9
Privado	2 183	2 005	2 389	72.5	71.8	2.9	1.0	8.3
Exportaciones de bienes y servicios (b)	422	518	410	15.1	12.4	-13.5	22.7	-20.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras sobre importaciones y exportaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Las importaciones aumentaron más de 9%, luego de haberlo hecho en casi 14% el año anterior. El volumen importado de hidrocarburos prácticamente no varió; en cambio, se elevaron las compras de insumos materiales y maquinaria y equipo que requirieron la mayor actividad industrial y las tareas de reconstrucción y asimismo la menor disponibilidad interna de productos agrícolas durante la primera parte del año obligó a cuantiosas compras de alimentos. Este comportamiento de las compras externas fue influido por la política monetaria y fiscal expansiva del gobierno durante casi todo el primer semestre de 1980. Sin embargo, a partir de junio la escasa disponibilidad de divisas obligó al gobierno a aplicar una política de austeridad económica que frenó un poco el ritmo de incremento de las compras externas.

En la evolución de los principales componentes de la demanda global se invirtió la secuencia seguida en 1979. La inversión bruta interna se expandió notablemente en 1980 (16%) lo que se reflejó en aumentos apreciables de los activos fijos y de las existencias. La actividad privada fue el principal dinamizador de la demanda interna al igual que el año anterior, siendo sus efectos más notorios en la construcción y en menor medida en la ampliación de la capacidad productiva. También la inversión pública experimentó una notable recuperación al crecer más de 20%, ritmo que contrasta con la tasa negativa de igual magnitud registrada en 1979. En esta mejora han jugado un papel importante las empresas descentralizadas que por segundo año consecutivo recibieron fuertes transferencias del gobierno, lo que derivó en un cambio significativo de la estructura de financiamiento, al aumentar la participación del originado en fuentes externas.

Se produjo una aceleración en los gastos del consumo total, principalmente del privado que adquirió especial impulso en el primer semestre de 1980 por efecto de la rápida expansión del gasto público que ocurrió después de los huracanes de 1979. En cuanto al consumo público, tuvo gran peso la congelación de los sueldos y salarios a raíz de la política de austeridad.

Por último, la demanda externa revirtió la tendencia expansionista del año anterior al experimentar una caída de más de 20% debido a una contracción del volumen exportado de casi todos los productos tradicionales.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

El producto interno bruto creció un 5%. Contribuyeron a este crecimiento el incremento de 3% en la producción de bienes, pese a una caída de 15% en la minería; un aumento de 7% en la producción de servicios básicos, destacando la electricidad, el gas y el agua (12%), y otros servicios que crecieron un 8.4%. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA.
AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
<u>Producto interno bruto (b)</u>	<u>2 687</u>	<u>2 816</u>	<u>2 963</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>2.2</u>	<u>4.8</u>	<u>5.2</u>
<u>Bienes</u>	<u>1 295</u>	<u>1 372</u>	<u>1 411</u>	<u>49.7</u>	<u>47.8</u>	<u>-0.5</u>	<u>5.9</u>	<u>2.9</u>
Agricultura	520	526	548	25.8	18.6	4.6	1.1	4.2
Minería	131	168	144	1.7	4.9	-20.1	28.1	-14.5
Industria manufacturera	443	466	491	16.7	16.6	-0.6	5.1	5.5
Construcción	201	212	228	5.5	7.7	3.5	5.4	7.5
<u>Servicios básicos</u>	<u>297</u>	<u>305</u>	<u>327</u>	<u>9.9</u>	<u>11.1</u>	<u>4.3</u>	<u>2.8</u>	<u>7.0</u>
Electricidad, gas y agua	49	50	56	1.3	1.9	9.1	2.0	12.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	248	255	271	8.6	9.2	3.4	2.9	6.0
<u>Otros servicios</u>	<u>1 073</u>	<u>1 121</u>	<u>1 215</u>	<u>40.5</u>	<u>41.2</u>	<u>4.6</u>	<u>4.4</u>	<u>8.4</u>
Comercio (c)	371	383	403	12.7	13.6	2.8	3.1	5.3
Propiedad de vivienda	200	210	223	7.6	7.6	2.6	5.0	6.1
Servicios comunales, sociales y personales (d)	502	528	589	20.2	20.0	6.7	5.2	11.5
Servicios gubernamentales	230	...	...	11.5	...	4.9	...	...

Fuente: CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

(b) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

(c) Incluye establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles, excepto viviendas.

(d) Incluye restaurantes y hoteles y servicios prestados a las empresas.

i) *El sector agropecuario.* En 1980, el producto agrícola creció poco más de 2%, en términos reales, mostrando así una cierta recuperación después de los daños ocasionados por los fenómenos meteorológicos de 1979, en el cual decreció casi un 2%. El paso del huracán Allen, en agosto de 1980, sobre parte de la región suroeste del país terminó de destruir los cafetales de la región de San José de Ocoa y devastó las plantaciones de plátanos del valle de Neiva, pero en el contexto nacional este último huracán causó menos perjuicios que los dos anteriores. Los huracanes afectaron marcadamente la producción de los cultivos perennes, principalmente los de exportación (véase el cuadro 4) en tanto que la casi totalidad de los de ciclo corto, destinados al mercado interno, lograron incrementos significativos en casi todo el país.

La producción de la mayoría de los productos agrícolas de exportación disminuyó. La producción de caña de azúcar alcanzó a 9 millones de toneladas, cifra inferior en 12% a la correspondiente a 1979, año en que aquélla había bajado 7%. Estas disminuciones en la producción se explican no sólo por los trastornos meteorológicos sino también por una serie de otros factores, tales como la aparición de la roya de la caña,² al retraso que se produjo en la siembra de 1978-1979, cierta desorganización en la gestión de la empresa azucarera estatal a la cual corresponden aproximadamente los dos tercios de la producción, problemas laborales y demoras en la contratación legal de cortadores haitianos.

Cuadro 4

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1977	1978	1979	1980 (a)	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980(a)
Producción de los principales cultivos (b)							
Caña de azúcar	11 091	11 093	10 304	9 056	-	-7.1	-12.1
Café en cerezo	120	87	121	120	-27.9	39.1	-0.8
Algodón en rama	4	3	4	6	-23.1	32.9	36.2
Cacao en grano	34	37	36	28	7.2	-2.8	-22.2
Tabaco en rama	35	54	45	52	55.2	-17.8	16.8
Arroz con cáscara	308	351	377	398	14.0	7.3	5.6
Frijoles	36	42	50	51	15.8	19.6	2.0
Tomates	135	126	108	152	-6.8	-14.1	40.7
Maíz	339	416	301	288	22.6	-27.7	-4.2
Plátanos	1 126	1 618	1 713	1 530	43.6	5.9	-10.7
Beneficio pecuario (b)							
Vacuno	45	47	48	51	4.0	2.5	6.8
Cerdo	13	16	16	1	25.9	-	-93.8
Pollo	32	38	54	96	18.9	39.9	79.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana para el sector agrícola y de la Secretaría de Agricultura para el pecuario.

(a) Cifras preliminares.

(b) Miles de toneladas.

Con respecto al café, se observó un estancamiento en la producción debido a los daños sufridos en las plantaciones. Esta situación podría prolongarse de 4 a 5 años, en tanto no se reintegren a la producción los cafetales rehabilitados. Con respecto al cacao, cabe señalar que la caída de su producción estuvo influida tanto por el deterioro natural de las plantaciones viejas —de variedades nativas y de bajo rendimiento— como por los daños causados por el Huracán David. Además se ha reducido la superficie plantada en beneficio de cultivos más rentables. En cuanto al tabaco, si bien la producción creció en casi 17% en 1980, la aparición del moho azul hacia finales del año podría hacer peligrar la cosecha de 1981.

²La roya afectó más particularmente las plantaciones de caña pertenecientes al Consejo Estatal del Azúcar, pues se estima que un tercio de los cultivos se había sembrado con la variedad Barbados 43-62, tipo muy sensible a esta enfermedad. La situación fue totalmente diferente en los cultivos del sector privado.

El comportamiento de la producción de bienes agrícolas para consumo interno fue variado. En efecto, si bien la de arroz aumentó casi 6%, la oferta fue insuficiente y por lo tanto fue necesario importar más de 40 000 toneladas. La merma, por segundo año consecutivo, de la cosecha de maíz llevó a comprar en el exterior 154 000 toneladas de grano, lo que representó más de la mitad de la producción nacional de 1980. A su vez, como resultado de la destrucción de las plantaciones de plátano, se registró una considerable caída en su recolección. En cambio, la producción pecuaria creció más de 16%. Se reactivó el beneficio de vacunos aumentando un 7%. La mayor parte de esta producción se dirigió hacia el mercado interno como consecuencia, tanto de una disminución de la demanda externa por parte de los Estados Unidos³ como por el mayor precio obtenido localmente al sustituir parcialmente el consumo de carne de cerdo.

La fiebre porcina africana en 1978 y 1979 llevó al sacrificio generalizado de los cerdos y por lo tanto la producción de esta carne en 1980 fue casi nula y tuvieron que importarse 2 800 toneladas. Se está procediendo a la reconstitución paulatina en 4 años del hato porcino, mediante la importación de animales más resistentes a la enfermedad.

Por otra parte, el beneficio de pollos aumentó casi 80%, incremento que fue, sin embargo, insuficiente para abastecer el consumo, por lo que fue necesario importar 5 850 toneladas.

En 1980, las inversiones en el sector agrícola fueron reducidas, limitándose a labores de rehabilitación de cultivos, apertura de caminos de penetración y limpieza de canales de riego. Se puso en servicio la represa de Sanaba Yegua que permite regar una superficie de 600 000 hectáreas y producir unos 110 000 kWh.

Durante el año, el gobierno continuó sus esfuerzos para alentar la producción. Así, después de proceder a una reorganización administrativa de las instituciones públicas en 1979, se canalizaron al Banco Agrícola la casi totalidad de los recursos financieros el cual orientará su acción fundamentalmente hacia las asociaciones, grupos y cooperativas de pequeños y medianos agricultores. Sin embargo, estos esfuerzos para incrementar y diversificar la producción fueron menoscabados por los huracanes, pues solamente la importación de alimentos que realizó el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE), alcanzó un valor de 95 millones de dólares.

Con respecto a la comercialización, se estimularon las asociaciones de acopio y se dio mayor peso al INESPRES como instrumento regulador del abastecimiento, permitiéndole aumentar su participación en el mercado local mediante un volumen superior de compras externas e internas y llevar a cabo la distribución directa de alimentos de primera necesidad en las poblaciones periféricas urbanas.

Por su parte, el proceso de reforma agraria, después de haber fomentado la formación de asentamientos individuales se reorientó hacia proyectos colectivos. Sin embargo, su acción se vio limitada por la falta de recursos financieros.

ii) *La minería.* En 1980, la producción minera disminuyó 10% después de haber experimentado una cierta recuperación el año anterior. Este comportamiento estuvo vinculado a las fluctuaciones de los precios en los mercados externos. (Véase el cuadro 5.)

La producción de bauxita, siguiendo la tendencia de los últimos dos años se redujo más de 6%, llegando a representar solamente el 40% de lo producido en 1974.⁴

La extracción de ferromanganeso del yacimiento de Bonao disminuyó 35%, debido a la paralización, entre julio y diciembre, de las operaciones de la empresa transnacional que lo explota. La recesión económica en los países industrializados ha frenado la demanda de este metal, producto muy ligado a la fabricación del acero inoxidable, y en consecuencia a partir de septiembre

³En el período enero-septiembre de 1980 las ventas hacia los Estados Unidos —sujetas a la ley de importación de carnes— disminuyeron en 53% con respecto al mismo período de 1979, al alcanzar tan sólo 1 369 000 libras. (Véase OEA-CECON: *Boletín Comercial*, Vol. VI, N° 1, enero de 1981.)

⁴Cuando baja la demanda de aluminio en los Estados Unidos, no es fácil desviar la bauxita del Caribe hacia las refinerías europeas, aun cuando en esos mercados hay una fuerte demanda de aluminio, debido a las dificultades técnicas y a los costos de transformación de la bauxita llamada "mezclada", de Haití y República Dominicana, en instalaciones concebidas para bauxita monohidratada. Además, hay otros factores, como los costos de transporte, los nexos de propiedad y los contratos a plazo que dificultan más el cambio de destino. Véase, UNCTAD: *El mercado mundial de la bauxita* (doc. TD/B/IPC/BAUXITE/2, febrero de 1978).

disminuyó el volumen mundial de las colocaciones. Además, los costos de procesamiento de las lateritas de níquel han aumentado más rápidamente que la cotización media en los mercados externos, dado que las alzas de los precios de los hidrocarburos afectan seriamente esta industria gran consumidora de petróleo.⁵

Cuadro 5

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980(a)
Indice de producción (b) (1975 = 100)	140	123	136	122	-12.5	10.4	-9.9
Bauxita (miles de toneladas)	576	568	524	489	-1.4	-7.7	-6.6
Ferroníquel (miles de toneladas)	56	38	66	43	-32.3	75.8	-35.1
Oro (miles de onzas troy)	343	343	348	364	-	1.5	4.5
Plata (miles de onzas troy)	1 852	1 848	1 248	1 582	-0.2	-32.5	26.7

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

(b) Basado en la ponderación de los cuatro metales principales; excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de la sal y la producción de yeso y piedra caliza.

Con respecto al doré (aleación de oro y plata), la producción aumentó 18% —siendo mayor la de plata (27%) que la de oro (5%)— aprovechando la favorable coyuntura internacional de los precios externos y alcanzó un volumen de 1 946 000 onzas troy. Sin embargo, el desarrollo de la producción está limitado —fue inferior en 11% a la mayor alcanzada en 1977— por la política de preservación de los recursos naturales no renovables aplicada a partir de octubre de 1979 cuando fue nacionalizada la mina de Pueblo Viejo. Se estima que las reservas de este yacimiento pueden ser explotadas por 5 años más, antes de iniciar las actividades en las de Los Cacaos y Monte Negro.

iii) *La producción manufacturera.* En 1980 el producto de la industria manufacturera, siguiendo el movimiento de recuperación iniciado el año anterior, creció a una tasa de 5.5%, a pesar de la disminución de 5% experimentada por la industria azucarera, como resultado de la reducción de la cosecha de caña y del escaso reequipamiento de los ingenios estatales durante varios años debido a la depresión de los precios del azúcar. Por otro lado, el resto del sector manufacturero creció 7%, destacándose los rubros ligados a la construcción y a la industria alimenticia. (Véase el cuadro 6.)

Desde fines de 1979, en que se regularizó el abastecimiento de energía eléctrica, el consumo industrial de electricidad se incrementó casi 9%; el crédito bancario otorgado al sector privado aumentó más que en 1979, pese a las medidas de restricción aplicadas; la expansión de la demanda, después de dos años de contención, se reflejó en una mayor oferta de bienes manufacturados y como consecuencia de ello, en un aumento de las importaciones de insumos, dada la fuerte dependencia externa de la industria en estos rubros. Asimismo, en 1980 se comenzaron a recoger los efectos de la expansión de la capacidad instalada en algunas industrias realizada el año anterior.

iv) *La construcción.* Durante 1980, la actividad constructora creció más de 7%, nivel superior al alcanzado el año precedente (5.4%). Este repunte se debió fundamentalmente a las tareas de rehabilitación vial y de otra infraestructura llevadas a cabo por el sector público. Por su lado, la

⁵Las lateritas de níquel son tratadas directamente por procedimientos pirometalúrgicos que consumen energía térmica. Por lo tanto estas plantas en Cuba, Guatemala y República Dominicana, entre otros países, quedaron ahora en situación desventajosa frente a las que procesan los sulfuros de níquel mediante flotación (Australia, Canadá, URSS) a menos que se incrementen fuertemente las cotizaciones internacionales del níquel refinado. En 1975 el petróleo representó el 49% de los costos directos de la empresa establecida en la República Dominicana. Véase, Naciones Unidas: *La industria del níquel y los países en desarrollo*, Nueva York, 1980 (doc. ST/ESA/100).

Cuadro 6

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980(a)
<u>Indice de producción manufacturera (1968=100)</u>	<u>238</u>	<u>247</u>	<u>259</u>	<u>273</u>	<u>3.8</u>	<u>4.8</u>	<u>5.5</u>
Ingenios y refinerías azucareras	191	189	196	166	-0.9	3.9	-5.1
Producción manufacturera excluido el azúcar (b)	255	268	281	301	5.1	4.9	7.3
Alimentos (b)	203	207	215	227	2.2	3.9	5.6
Bebidas	255	264	...	...	3.8	...	...
Tabaco	163	168	175	178	3.2	3.9	1.8
Textiles	193	217	169	...	12.3	-22.1	...
Prendas de vestir	207	262	...	...	26.3	...	...
Industria del cuero	265	274	...	...	3.6	...	...
Calzado	608	577	...	...	-5.0	...	...
Madera	86	97	...	...	0.1	...	...
Muebles	291	339	410	...	16.3	21.1	...
Papel y sus productos	323	329	355	...	1.9	8.0	...
Imprentas y editoriales	318	381	429	...	19.7	12.5	...
Sustancias químicas industriales	368	396	...	...	7.6	...	...
Otros productos químicos	234	264	333	377	12.8	26.0	13.3
Productos de caucho	198	212	...	...	7.0	...	...
Productos plásticos	443	455	...	...	2.5	...	...
Vidrio y sus productos	174	165	...	...	-5.2	...	...
Otros productos minerales no metálicos	244	251	237	283	3.1	-5.9	19.7
Hierro y acero	195	63	129	...	-67.3	54.7	...
Metales no ferrosos	248	292	...	...	17.9	...	...
Productos metálicos	981	1 126	...	...	14.0	...	...
Maquinaria	559	592	...	...	5.9	...	...
Maquinaria eléctrica	236	267	...	...	12.8	...	...
Equipo profesional	1 146	1 114	1 171	...	-2.7	5.0	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central y de la Oficina Nacional de Estadísticas: (período 1977 = 1978).

- (a) Cifras preliminares.
 (b) Excluye el azúcar.

actividad de construcción del sector privado estuvo principalmente ligada a la reparación de edificios comerciales e industriales. En cambio, la construcción de viviendas se retrajo y el número de permisos para edificar disminuyó casi 12%, durante el primer semestre de 1980.

Los gastos desembolsados para subsanar los daños provocados por los huracanes de 1979 y 1980 obligaron a postergar el inicio de algunas obras de envergadura como, por ejemplo, las represas de riego y la paralización de la construcción de otras.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

En 1980, el valor de las exportaciones de bienes creció un 11%. Ello se debió a un aumento de 44% del valor unitario de las exportaciones ya que el volumen exportado disminuyó un 23%. (Véase el cuadro 7.)

En cuanto a las importaciones de mercancías experimentaron un notable incremento de aproximadamente 38%, en el cual se conjugó un aumento cercano a 24% en los precios con otro de 12% del volumen.

Cuadro 7

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	40.4	-19.9	8.9	-13.5	28.5	10.8
Volumen	-11.4	13.8	15.0	-16.1	14.9	-23.2
Valor unitario	58.5	-29.6	-5.3	3.2	11.8	44.3
Importaciones de bienes						
Valor	14.8	-1.2	11.0	1.4	27.2	38.4
Volumen	1.1	-5.9	4.9	-6.5	15.2	12.0
Valor unitario	13.6	5.0	5.8	8.5	10.5	23.6
Relación de precios del intercambio de bienes	40.2	-32.9	-10.6	-4.5	1.2	19.3
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio de bienes	149.4	100.2	89.5	85.5	86.6	103.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes	230.7	175.7	179.8	144.7	168.2	154.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	217.0	171.8	176.3	146.7	182.1	163.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

El mayor incremento registrado por el valor unitario de las exportaciones de bienes frente al de las importaciones, permitió que la relación de precios del intercambio mejorara 19%, lográndose este repunte después de 4 años de un virtual estancamiento de ella.

El poder de compra de las exportaciones de bienes disminuyó, entretanto, poco más de 8% y 10% el de bienes y servicios como consecuencia de la apreciable caída del volumen exportado que no pudo compensarse con la mejoría de la relación de precios. De este modo el nivel del poder de compra de las exportaciones de mercancías en 1980 fue 34% inferior al logrado en 1975 y el menor registrado desde entonces con excepción de 1978.

i) *Las exportaciones.* El valor de las exportaciones de bienes ascendió a 962 millones de dólares, lo que significó un crecimiento de casi 11% con respecto a 1979. Nuevamente, las ventas de productos no tradicionales, que representaron el 46% del total de las ventas externas, imprimieron el mayor dinamismo al aumentar casi 39%, en tanto que las ventas de los bienes tradicionales disminuyeron más de 5%, no obstante, el notable incremento alcanzado por las exportaciones de azúcar que elevó en 100 millones de dólares el valor de sus ventas (52%) gracias a su favorable cotización internacional. (Véase el cuadro 8.)

El precio medio del azúcar en 1980 de 362 dólares la tonelada métrica, superó en 88% al del año anterior, sin alcanzar, no obstante, el nivel de 590 dólares registrado en 1975. Esa situación tan favorable de los precios no pudo, sin embargo, ser aprovechada plenamente. Por una parte, los problemas de producción —vistos en páginas anteriores— redujeron el volumen exportado en alrededor de 180 000 toneladas, aproximadamente 19%. Por otra parte, la apremiante necesidad de divisas para enfrentar los gastos más urgentes ocasionados por los huracanes, obligó a vender con anticipación durante el último trimestre de 1979 aproximadamente la mitad de la zafra 1979-1980 a un precio que osciló alrededor de 14.5 centavos la libra, inferior a las altas cotizaciones que alcanzó el azúcar en 1980.⁶ Además, solamente 60% de la producción se dirige al mercado libre; el resto es objeto de acuerdos preferenciales o de contratos de abastecimiento a largo plazo.

⁶El precio fob medio realizado durante 1980 equivale a 16.5 centavos de dólar la libra, mientras que la cotización registrada durante 1980 fue del orden de 29 centavos, fob, puertos del Caribe, según información de la *International Sugar Organization*.

Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Total	781	676	869	962	100.0	100.0	-13.5	28.6	10.7
Principales exportaciones tradicionales	577	462	539	509	87.9	52.9	-19.9	16.7	-5.6
Azúcar cruda	219	172	191	290	48.5	30.1	-21.3	11.0	52.0
Café (b)	185	97	158	77	13.5	8.0	-47.5	62.6	-51.3
Cacao en grano	93	86	73	51	9.0	5.3	-8.2	14.5	23.8
Tabaco en rama	29	46	55	36	6.6	3.7	57.9	19.9	-36.6
Furfural	17	30	27	21	2.4	2.2	74.6	-9.9	-23.5
Melaza	12	8	14	15	0.8	1.6	-33.6	77.2	7.9
Bauxita	22	23	21	19	7.1	2.0	5.0	-9.5	-11.5
Principales exportaciones no tradicionales	191	204	316	439	12.1	45.6	6.8	54.9	38.9
Oro y plata	55	73	128	259	-	26.9	31.6	75.5	103.1
Ferróniquel	91	73	123	101	-	10.5	-20.2	69.7	-17.9
Abono químico	2	4	17	19	-	2.0	100.0	211.1	69.6
Manufacturas de cuero	7	7	7	6	-	0.6	12.1	-1.3	-15.1
Otros productos manufacturados	19	29	32	34	...	3.5	50.3	10.3	6.3
Productos agrícolas menores	17	18	15	20	2.9	2.1	7.8	-15.7	31.3
Resto no clasificado	13	10	14	14	...	1.5	-23.0	40.0	10.7

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye el café tostado.

El valor de las exportaciones de café verde se redujo 64%, a 52 millones de dólares, por el efecto simultáneo de la caída de 28% en la cotización externa y la contracción de casi 49% en el volumen vendido. Por su parte, las ventas de café tostado aumentaron de 15 a 25 millones de dólares merced a alzas de volumen (47%) y de precio (15%).

En cuanto al cacao, a la reducción del volumen exportado en más de 6% se unió una pérdida de 25% en el precio, con lo cual el monto de las ventas al exterior bajó en 29%.

Por otra parte, el volumen exportado de tabaco en rama cayó más de 48%, como resultado de problemas surgidos en el proceso de comercialización con su principal comprador europeo, lo que produjo una baja menor (36%) en el valor exportado, merced a que su precio medio registró un repunte de 24%. Como la producción aumentó 16%, el problema citado llevó a incrementar las existencias.

Con respecto a los minerales, todos experimentaron reducciones en su cuántum exportado y únicamente el doré logró aumentar su valor. El volumen de las exportaciones de bauxita nuevamente disminuyó, esta vez 5% y a 605 800 toneladas y su precio bajó 7%, con lo cual el valor exportado disminuyó casi 12%. Por su parte, el valor de las ventas de ferróniquel se contrajo casi 18%, no obstante que su precio se elevó 15%, a consecuencia de la paralización a partir de julio de la planta procesadora que provocó la reducción del volumen exportado.⁷ En cuanto a las exportaciones de oro y plata (destinadas totalmente a Suiza), el precio promedio de esta aleación se incrementó 168% y compensó ampliamente la disminución de 24% del volumen vendido. En 1980 las exportaciones de doré aumentaron en 131 millones de dólares con respecto a 1979, pasando a ocupar el segundo lugar en las ventas externas dominicanas.

⁷Una leve mejora de las cotizaciones internacionales en octubre y noviembre llevó a la empresa a liquidar parte de sus existencias en el mercado externo.

Con respecto a los productos manufacturados no tradicionales, el escaso dinamismo experimentado en 1980 podría explicarse tanto por la insuficiencia de los estímulos a la exportación —pese a que se autorizó a los exportadores liquidar el producto de sus ventas al tipo de cambio paralelo en vez del oficial— como por las deficiencias de la capacidad productiva que limita la oferta exportable.

ii) *Las importaciones.* Las compras de bienes en el exterior se incrementaron en más de 38% para llegar en 1980 a un monto de 1 514 millones de dólares. Alrededor de un tercio de este aumento correspondió al mayor volumen importado y los dos tercios restantes a la elevación de los precios de esas compras. Las alzas de precio de los hidrocarburos por sí solas suscitaron casi el 32% del incremento en el valor de las importaciones totales; sin embargo, en 1979 esa incidencia fue mayor: alrededor de 52%. (Véase el cuadro 9.)

Los hidrocarburos representaron en 1980 cerca del 30% de las importaciones totales (449 millones de dólares). El conjunto de las exportaciones de azúcar cruda, café y cacao, apenas cubrió el importe de las compras petroleras en 1980, las que aumentaron en valor casi un 50% y ello no obstante que hubo una ligera disminución del volumen importado (16 millones de barriles), motivado por la paralización de seis meses de la explotación de ferroníquel⁸ y también por la política de contención del consumo mediante el traslado de las alzas de precios a los usuarios de la gasolina y de otros combustibles tales como el diesel y el gas propano para consumo residencial.⁹

Cuadro 9

REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1976	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Total	848	860	1 094	1 514	100.0	100.0	1.4	27.2	38.4
Cereales	48	40	33	64	4.9	4.2	-17.2	-17.3	93.7
Semillas	11	14	8	20	0.6	1.3	20.0	-37.0	133.3
Grasas y aceites	29	31	54	46	2.4	3.0	5.8	76.6	-15.8
Preparados alimenticios	20	21	28	34	2.0	2.2	6.9	20.3	34.9
Hidrocarburos	177	194	315	449	22.2	29.7	9.9	62.4	42.5
Productos químicos inorgánicos	10	9	12	18	1.3	1.2	-13.6	36.0	49.6
Productos químicos orgánicos	5	6	14	21	0.6	1.4	9.8	141.0	56.3
Productos farmacéuticos	26	29	32	39	3.6	2.6	9.9	11.1	21.6
Abonos	16	17	21	37	1.9	2.4	11.5	20.6	74.9
Materiales plásticos	24	26	35	43	2.7	2.8	6.6	33.7	24.9
Caucho natural y sintético	16	15	17	21	1.7	1.4	-1.3	10.5	21.9
Madera y sus manufacturas	16	16	22	30	2.2	2.0	0.4	36.0	33.6
Papel y cartón	24	27	83	43	3.2	2.8	15.7	21.6	30.4
Materiales textiles	30	28	35	34	3.9	2.2	-6.0	22.9	-4.0
Fundición hierro y acero	49	52	55	80	6.3	5.3	6.8	5.6	45.6
Aluminio	8	9	9	12	0.9	0.8	12.3	-5.5	45.3
Calderas y maquinaria	96	94	86	139	11.2	9.2	-1.9	-8.2	61.4
Equipo eléctrico	35	32	47	63	4.9	4.2	-7.4	44.1	35.8
Automotores	75	67	68	107	8.3	7.1	-10.6	2.1	57.2
Instrumentos científicos	9	10	10	20	0.8	1.3	22.1	-1.0	95.2
Otros no especificados	124	123	162	104	14.4	12.8	-0.8	31.7	19.8

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

⁸Durante algunos meses la empresa suministró termoelectricidad de su propia planta a la red nacional de la Corporación Dominicana de Electricidad para suplir ciertas fallas de abastecimiento de esta última.

⁹Se logró reducir el consumo de gasolina a través de un incremento del precio al consumidor en mayo de 1.85 a 2.39 pesos el galón; asimismo, se elevaron las tarifas eléctricas y sin embargo el consumo residencial aumentó 14%.

Las compras de bienes de capital subieron 54%, después de 2 años de estancamiento de su *quántum*, llegando a un valor de 309 millones de dólares. El rubro que más creció fue el de maquinarias y calderas (61%) seguido por el renglón de automotores que se elevó en 57%.¹⁰

Las compras de insumos y bienes intermedios se incrementaron en 40%, destacando el aumento de las importaciones de madera y productos conexos, así como las de productos de hierro, que se encuentra vinculado con los programas de reconstrucción de viviendas y de infraestructura.

En cuanto a las compras de alimentos, las importaciones de cereales aumentaron 94%. Entre éstas sobresalieron las de maíz (26 millones de dólares), de arroz (20 millones), trigo y frijoles (6 millones cada uno). Las compras de aceites y grasas disminuyeron 16%; sin embargo, las importaciones de aceite de algodón representaron todavía un egreso de 22 millones de dólares y las de soja otros 13 millones. Además, fue necesario importar otros alimentos por un valor total de 16 millones de dólares, entre ellos pollos (8 millones), carne de cerdo (5 millones), leche en polvo, salsa de tomate, cebolla y ajo.

En mayo de 1980, frente al acelerado aumento del déficit comercial, el gobierno amplió la lista de mercancías que debían importarse con divisas compradas al tipo de cambio del mercado libre, incluyendo en ella la maquinaria, equipo y partes y piezas,¹¹ lo que hizo subir a alrededor del 40% las importaciones de bienes que se realizan con este tipo de cambio.

b) *El turismo y otros servicios*

Entre 1974 y 1979 los ingresos correspondientes al turismo se duplicaron, habiendo subido a razón de 16.5% anual; las primeras estimaciones para 1980 indican que esos ingresos aumentaron 15%. Esta pequeña pérdida de dinamismo refleja lo que ha ocurrido con la afluencia turística hacia el Caribe como resultado de los síntomas de recesión en los Estados Unidos y del alza de los pasajes aéreos. Sin embargo, se siguió adelante el proyecto del complejo turístico de la costa norte en Playa Dorada con el apoyo del Banco Mundial y fue abierto al tráfico internacional el aeropuerto de Puerto Plata en junio. En cambio, el proyecto integrado de Playa Grande en Río San Juan ha sido postergado.

Los gastos de los dominicanos en el exterior se redujeron 6%, debido al encarecimiento de las divisas en el mercado paralelo. Por ese motivo, el turismo dejó un excedente de 28 millones de dólares, muy superior a los 4 millones obtenidos en 1979.

En cuanto a los gastos en transporte y seguros aumentaron 34% como consecuencia de alzas en las tarifas puestas en vigor por las Conferencias Marítimas del Caribe y por los transportistas marítimos europeos.¹² Además, las compañías de líneas regulares suelen agregar recargos a los fletes para protegerse de incrementos de los precios de los combustibles. Por último, el incremento de la carga movilizada en contenedores ha significado un aumento en los costos de transporte a causa de las inversiones en equipos mecanizados en puertos y terminales y por concepto de arriendo de los propios contenedores.

c) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

El intercambio de mercancías dejó un saldo negativo de 550 millones de dólares, que más que duplicó el registrado en 1979, y contribuyó a que el déficit comercial se elevara a 670 millones.

¹⁰Hubo un fuerte incremento en la importación de automóviles, de todo valor y cilindrada, pese a la aplicación de un derecho *ad-valorem* de 110% más un impuesto adicional de 6 000 pesos. También el derecho arancelario sobre los autos de menos de 3 000 pesos fue aumentado en 50%.

¹¹Esta medida hizo que el sobreprecio pagado por el dólar norteamericano en el mercado extrabancario llegara a 29% en mayo y junio, para disminuir ligeramente en los meses siguientes. Como esta medida cambiaría no afectó al petróleo, los granos y los insumos industriales destinados a las industrias de primera necesidad, los empresarios privados, cuyas actividades están ligadas a estos productos, como una medida de resguardo a futuro, aprovecharon esta coyuntura cambiaría favorable para incrementar sus existencias.

¹²No ha podido darse cumplimiento a la ley 180 sobre Reserva de Carga que ordena que el 40% del transporte marítimo del país debe realizarse a bordo de buques con bandera dominicana.

El pago neto de utilidades e intereses al capital extranjero aumentó 57 millones de dólares (32%), mucho menos, sin embargo, que en 1979 (62%), pues la adquisición por el Estado de la mina de Pueblo Viejo se tradujo en una menor salida de divisas por concepto de utilidades del capital extranjero.

Por último, las transferencias privadas netas disminuyeron en 14% y por lo tanto el déficit de la cuenta corriente llegó a 803 millones de dólares, es decir 437 millones más que en 1979. (Véase el cuadro 10.)

La entrada neta de capitales de corto y largo plazo superó el monto de este déficit corriente, con lo que el balance de pagos registró un superávit de 44 millones de dólares. Durante los últimos años el déficit corriente ha sido cubierto con crecientes entradas de capital oficial, sobre todo a partir de 1978. En cambio, la inversión extranjera directa disminuyó gradualmente desde 1976 hasta 1978 y en 1979 se tornó negativa en 13 millones de dólares.

En esta tendencia descendente de la inversión extranjera han influido un conjunto de factores internos. Por una parte, la aplicación de la ley 299 sobre Incentivo Industrial, entre otras disposiciones,¹³ ha delimitado los campos abiertos a los capitales foráneos y excluido algunas áreas como por ejemplo la extracción petrolera, la minería y la industria azucarera. Por otra parte, la estatización de la mina de Pueblo Viejo y el clima de expectación que priva frente a otras posibles nacionalizaciones en diversos campos productivos, ha frenado la entrada de capitales extranjeros, por lo menos a corto plazo. Por último, el retraso en la puesta en vigencia de la reglamentación que regirá la inversión foránea en algunas áreas específicas ha mantenido a los inversores extranjeros en un compás de espera. En efecto, el proyecto de ley sobre la agroindustria no ha sido todavía promulgado y la ley 180 sobre incentivos a la exportación de bienes no tradicionales, aprobada a fines de 1979 sólo entró en vigencia el segundo semestre de 1980. Sin embargo, en 1980 la inversión extranjera directa mostró un claro signo de recuperación y alcanzó un monto de 63 millones de dólares, que se dedicó en su mayor parte a proyectos turísticos.

d) *El endeudamiento externo*

A fines de septiembre de 1980 la deuda externa desembolsada a más de un año plazo llegó a poco más de 1 500 millones de dólares, o sea, aumentó 10% con respecto a diciembre de 1979. (Véase el cuadro 11.)

Cabe recordar que por la situación de emergencia que atravesó el país el año anterior, pudo beneficiarse de préstamos en condiciones favorables, así como llevar a cabo la renegociación de la parte de su endeudamiento que vencía en el futuro inmediato, por un monto estimado en unos 360 millones de dólares. Ello permitió reestructurar la deuda pública externa al aumentar la participación de los créditos a largo plazo en el total del endeudamiento del 51% al 59% entre septiembre de 1979 y septiembre de 1980. No obstante este ordenamiento, en julio no se pudo hacer el pago correspondiente a la primera cuota de intereses de un préstamo de 185 millones de eurodólares; también se produjo un atraso en las liquidaciones al Eximbank, lo que llevó a la congelación automática de concesión de nuevos créditos. Por último, en agosto fue postergado el primer pago de la compra de la mina de Pueblo Viejo. El servicio de la deuda externa ha mostrado incrementos sostenidos e importantes en los últimos cinco años, hasta llegar a representar casi el 30% de las exportaciones de bienes y servicios.

¹³La ley 811 reglamenta la transferencia de ganancias al exterior. Esta no debe sobrepasar de 18% del capital invertido y el resto debe reinvertirse en el país vía participación minoritaria —o préstamos a largo plazo— en agroindustrias (no se han dictado las disposiciones respectivas) o turismo.

Cuadro 10
 REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS
 (Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 (a)
Exportaciones de bienes y servicios	1 010	841	919	823	1 128	1 227
Bienes fob	894	716	781	676	868	962
Servicios (b)	116	125	138	147	260	265
Transporte y seguros	16	18	19	20	22	26
Viajes	59	71	84	88	116	133
Importaciones de bienes y servicios	1 009	1 006	1 108	1 144	1 437	1 900
Bienes fob	773	764	848	860	1 094	1 514
Servicios (b)	236	242	260	284	343	386
Transporte y seguros	124	123	134	138	172	230
Viajes	75	84	88	101	112	105
<u>Balance comercial</u>	<u>1</u>	<u>-165</u>	<u>-189</u>	<u>-321</u>	<u>-309</u>	<u>-673</u>
Utilidades e intereses	-113	-124	-123	-108	-175	-232
Utilidades	-78	-87	-79	-71	-50	-73
Intereses	-35	-37	-44	-37	-125	-159
Transferencias unilaterales privadas	34	41	44	107	118	102
<u>Balance corriente</u>	<u>-78</u>	<u>-248</u>	<u>-268</u>	<u>-322</u>	<u>-366</u>	<u>-803</u>
Transferencias unilaterales oficiales	5	6	6	3	24	4
Capital a largo plazo	160	168	181	155	141	...
Inversión directa	64	59	46	39	-13	63
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	...
Otro capital a largo plazo	96	109	135	116	154	...
Sector oficial (c) (d)	55	76	84	145	121	116
Préstamos recibidos	93	116	111	189	323	...
Amortizaciones	-38	-40	-27	-44	-202	...
Bancos comerciales (d)	-	-	-	-	-	...
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	...
Amortizaciones	-	-	-	-	-	...
Otros sectores (e) (d)	41	33	51	-29	33	...
Préstamos recibidos	72	85	117	58	122	...
Amortizaciones	-31	-52	-67	-87	-89	...
<u>Balance básico</u>	<u>87</u>	<u>-74</u>	<u>-81</u>	<u>-164</u>	<u>-201</u>	<u>...</u>
Capital a corto plazo	-16	5	71	216	366	...
Sector oficial	-2	-4	-57	53	209	...
Bancos comerciales	-40	-8	24	18	-16	...
Otros sectores	26	17	104	145	173	...
Errores y omisiones netos	-44	54	46	-63	-135	...
Asientos de contrapartida (f)	3	2	-4	-27	-23	...
<u>Balance global</u>	<u>30</u>	<u>-13</u>	<u>32</u>	<u>-38</u>	<u>1</u>	<u>44</u>
Variación total de reservas (- aumento)	-30	13	-32	38	-7	-44
Oro monetario	-	-	-1	-	-	...
Derechos especiales de giro	1	1	1	1	-3	9
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	-
Activos en divisas	-31	-12	-50	37	-78	20
Otros activos	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	-	24	18	-	74	-73

Fuente: 1975-1979: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook;
 1980: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

- (a) Cifras preliminares.
 (b) Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas.
 (c) Incluye gobierno general y Banco Central.
 (d) Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.
 (e) Incluye empresas privadas y estatales no bancarias.
 (f) Incluye las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO(a)
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(b)
<u>Deuda externa total</u>	721	879	1 031	1 140	1 373	1 512
Deuda pública	414	470	594	723	894	1 071
Deuda privada	307	409	437	417	389	441
<u>Servicio de la deuda externa total</u>	118	126	127	176	318	266
Amortizaciones	78	86	81	110	236	168
Intereses	40	40	46	66	82	98
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	11.7	15.0	13.8	21.4	28.2	28.6

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

(a) Saldos a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año.

(b) Septiembre de 1980

4. Los precios, las remuneraciones y el empleo

El índice nacional de precios al consumidor,¹⁴ experimentó una variación media anual de poco más de 18% hasta noviembre de 1980, señalando así un marcado repunte de la inflación al duplicar el ritmo del año precedente. (Véase el cuadro 12.) El incremento de los precios fue bastante más marcado en algunas ciudades, como Santo Domingo y San Cristóbal, que en otras como Santiago, La Vega y Puerto Plata.

Cuadro 12

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
<u>Santo Domingo</u>						
Precios al consumidor	16.5	7.0	8.5	1.8	26.9	12.7(b)
Alimentos	16.0	-6.1	4.3	-0.5	41.7	...
<u>Nacional</u>						
Precios al consumidor	...	...	...	...	...	15.0(b)
Alimentos	...	...	...	...	...	0.6(b)
<u>Variación media anual</u>						
<u>Santo Domingo</u>						
Precios al consumidor	14.5	7.9	12.8	3.5	8.0	20.9(c)
Alimentos	17.7	-2.8	9.3	-3.0	14.5	...
<u>Nacional</u>						
Precios al consumidor	...	...	...	...	9.2	18.2(c)
Alimentos	...	...	...	...	10.9	18.0(c)

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

(b) Noviembre de 1980 con respecto a noviembre de 1979.

(c) Promedio enero-noviembre de 1980 en relación con enero-noviembre de 1979.

¹⁴La base y la canasta usadas para el cálculo del índice de precios al consumidor fueron modificadas. Ahora el índice es nacional y no cubre solamente la capital; por otra parte, la base anterior de 1969 ha sido reemplazada por otra que abarca el período comprendido entre mayo de 1976 y abril de 1977.

Las limitaciones estacionales de la oferta de algunos productos agrícolas, junto con los aumentos de los precios de garantía de algunos de ellos con el fin de estimular su producción (maíz, arroz y leche, entre otros) y que fueron trasladados a los consumidores, determinaron que los precios de los alimentos crecieran 18%, cifra muy superior a la correspondiente a 1979 y similar al aumento del índice global.¹⁵ Esta situación contrasta con la que privó hasta 1978, cuando la producción de alimentos para consumo interno experimentó un notable crecimiento, contribuyendo así a atenuar las alzas de los precios de estos productos.

En 1980 hubo una mayor incorporación de mano de obra femenina y de jóvenes que emigraron hacia las ciudades impulsados por el proceso de urbanización, elevando la proporción de la población económicamente activa. Durante 1979, se apreció una cierta mejoría en el empleo y la tasa de desocupación abierta bajó de 24% en 1978 a 19% un año más tarde. Sin embargo, esta situación fue esencialmente coyuntural ya que correspondió con la contratación masiva de personal para reconstruir la infraestructura y a una política expansiva del gasto público, seguida desde fines de 1978. Al modificarse la política de empleo y empezar a aplicarse el plan gubernamental de austeridad que incluyó, entre otras medidas, la congelación de los salarios y de empleos en la administración pública, así como el despido de la mano de obra flotante, la tasa de desempleo abierto, que ya en junio había subido a 21.5%, aumentó nuevamente y llegó a 23% a fines de año.

Con respecto a la subocupación, cabe recordar que alrededor de la mitad de la población económicamente activa vive en el campo y que ésta generó en 1980 tan sólo el 18% del producto interno bruto. Por lo tanto, es probable que la baja tasa de crecimiento de la producción agropecuaria en los dos últimos años haya conducido a un incremento de la subocupación rural. Por último, el desarrollo del sector manufacturero al amparo de la ley 299 sobre incentivos industriales ha permitido la creación de industrias modernas en sectores tradicionales como el alimenticio que hacen uso intensivo del capital y la tecnología y que aportan poco a la relación de empleo.

5. Las políticas monetaria y financiera

a) La política monetaria

La necesidad del gobierno de obtener recursos monetarios en 1979 para financiar el déficit corriente, condujo a las autoridades monetarias a recurrir a la emisión primaria de dinero (22%) y al endeudamiento externo. Durante los cinco primeros meses de 1980, el Estado continuó con esta política de corte expansionista. Sin embargo, el crecimiento del déficit del balance comercial aumentó de 97 millones de dólares en el período enero a mayo de 1979 a 193 millones en igual período de 1980 y dificultades que se venían arrastrando desde el año anterior en las cuentas fiscales, aunadas al recrudescimiento de las presiones inflacionarias llevaron al gobierno a decretar una política restrictiva del gasto.

En efecto, entre diciembre de 1979 y mayo de 1980, el crédito neto al gobierno se expandió en más de 16%; el destinado a las instituciones públicas (10%) y el dirigido al sector privado en 9%. Sin embargo, en el mismo período el dinero sufrió una retracción de 10%, mientras que el cuasidineró aumentó en 8%.

Durante la segunda mitad del año, las medidas que adoptó la Junta Monetaria para controlar el medio circulante y el crédito bancario incluían, entre otras, la ampliación de la lista de los productos de importación prohibida con divisas al tipo de cambio oficial, el pago anticipado de determinadas importaciones y la constitución de un depósito previo por el valor de las importaciones autorizadas por el Banco Central. Además, comprendían la colocación por parte del Banco Central de un empréstito de 50 millones de pesos para la Compañía Dominicana de Electricidad como alternativa a un mayor aumento de las tarifas eléctricas, y de Certificados del Tesoro por otros 10 millones para amortizar la deuda pública interna. Ello tenía como objetivo disminuir el crecimiento del medio circulante originado básicamente por los gastos extraordinarios producidos en el último cuatrimestre de 1979 por un lado, y por otro, apoyar las necesidades financieras de ciertas instituciones públicas, mediante la canalización de recursos bancarios hacia la adquisición de valores gubernamentales por parte de la banca comercial. Asimismo, se procedió a frenar la corriente crediticia de

las instituciones gubernamentales y se aumentó el encaje legal. Todo esto llevó a que, entre mayo y noviembre disminuyera 9% el crédito al gobierno y el destinado al sector privado se desacelerara. En cambio las instituciones públicas se beneficiaron de un mayor volumen de crédito.¹⁶ Por otra parte el medio circulante permaneció prácticamente estancado al nivel alcanzado en mayo y los depósitos de ahorro y a plazo casi no crecieron.

Sin embargo, durante diciembre se adoptaron nuevas medidas expansivas de carácter estacional. Así en este mes el dinero efectivo se incrementó casi 13% y el crédito neto al gobierno 7%, mientras que los depósitos de ahorro se reducían 2%.

El resultado final de la conjugación de estas medidas fue un menor crecimiento de los factores expansivos, principalmente de las reservas internacionales brutas que disminuyeron. En cuanto al crédito interno, experimentó un alza ligeramente superior a la del año anterior (18%). Por su parte, se logró contener el volumen de los medios de pago que aumentó sólo 3%. Por último, los mecanismos de absorción se agilizaron creciendo 22% en vez de 13% como el año anterior, debido al incremento cercano al 55% de los depósitos previos y cartas de créditos prepagadas. (Véase el cuadro 13.)

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de pesos)				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Dinero	<u>475</u>	<u>496</u>	<u>643</u>	<u>663</u>	<u>4.4</u>	<u>29.7</u>	<u>3.1</u>
Efectivo en poder del público	203	224	274	277	10.2	22.3	1.1
Depósitos en cuenta corriente	272	272	369	386	0.2	35.5	4.6
Factores de expansión	<u>1 268</u>	<u>1 382</u>	<u>1 645</u>	<u>1 887</u>	<u>9.0</u>	<u>19.0</u>	<u>14.7</u>
Reservas internacionales netas	-59	-70	-40	-108	...	...	...
Crédito interno	1 327	1 452	1 685	1 995	9.4	16.0	18.4
Gobierno (neto)	234	265	381	443	13.2	43.5	16.3
Instituciones públicas	242	301	314	370	24.6	4.3	17.8
Sector privado	851	886	990	1 182	4.0	11.8	19.4
Factores de absorción	<u>793</u>	<u>886</u>	<u>1 002</u>	<u>1 224</u>	<u>11.7</u>	<u>13.1</u>	<u>22.2</u>
Cuasidínero (depósitos de ahorro y a plazo)	545	533	556	595	-2.2	4.3	7.0
Bonos	...	...	78	60	...	...	-23.1
Otras cuentas (neto)	248	353	368	569	42.3	4.2	54.6

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

b) *La política fiscal*

En la ejecución del presupuesto de 1980 pueden definirse dos etapas. En la primera, que se extendió hasta mayo, se siguió una política expansiva del gasto que ocasionó desajustes financieros. El esquema anterior se revirtió el resto del año, cuando se trató de congelar los gastos corrientes y controlar las asignaciones de capital buscando equilibrar el monto mensual de las erogaciones con los ingresos recibidos. Esta política, aunada a un monto mayor de ingresos permitió aumentar el ahorro corriente de 59 millones a 149 millones de pesos y reducir el déficit fiscal a casi la mitad del año anterior, no obstante que éste sigue aún representando el 18% de los gastos totales y el 3% del producto bruto interno. (Véase el cuadro 14.)

¹⁶La mayor proporción de este crédito interno ha sido canalizado a través del Fondo de Inversiones para el Desarrollo Económico (FIDE), la Secretaría de turismo (INFRATUR) y el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE).

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1978	1979	1980(a)
1. <u>Ingresos corrientes</u>	620	578	674	869	-6.8	16.5	29.0
<u>Ingresos tributarios</u>	589	552	623	714	-6.3	12.8	14.6
Ingresos y patrimonio	126	129	151	204	2.3	16.7	35.6
Mercancías y servicios	140	144	166	189	2.6	15.3	13.9
Comercio exterior	296	251	276	287	-15.2	9.7	4.1
Otros	27	28	30	34	3.7	7.1	13.3
<u>Ingresos no tributarios</u>	31	26	51	155	-14.3	93.5	204.9
2. <u>Gastos corrientes</u>	368	448	615	720	21.6	37.4	17.0
Remuneraciones	182	228	319	379	25.4	39.8	18.8
Otros gastos corrientes	186	220	296	341	18.3	34.5	15.2
3. Ahorro corriente (1-2)	252	130	59	149	-48.4	-54.6	152.5
4. <u>Gastos de capital</u>	263	242	404	346	-8.0	66.8	-14.4
<u>Inversión real</u>	176	150	121	135	-14.7	-19.3	11.1
Amortización de la deuda	15	17	44	13	15.1	160.1	-70.3
Transferencia de capital	65	72	166	195	10.3	131.6	17.5
Otros gastos de capital	7	3	73	3			
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	631	690	1 019	1 066	9.2	47.7	4.6
6. Déficit fiscal (1-5)	-11	-112	-345	-197			
7. <u>Financiamiento del déficit</u>							
Financiamiento interno	-3	104	118	102			
Financiamiento externo	14	8	227	95			

Fuente: Oficina de Ejecución Presupuestaria de la República Dominicana, Informe de 1979, y primeras estimaciones para 1980.

(a) Cifras preliminares.

En la mejoría que experimentaron los ingresos corrientes del gobierno central (29%) sobresale el fuerte incremento de los ingresos no tributarios que se triplicaron a consecuencia de las transferencias recibidas por el gobierno provenientes de las utilidades de la mina de Pueblo Viejo, nacionalizada el año anterior, merced a las altas cotizaciones del oro y de la plata, que en promedio más que duplicaron las de 1979.

Por su parte, los ingresos tributarios aumentaron menos de 15%. Con ello la tributación mantuvo la inelasticidad que la caracteriza, pues la presión tributaria siguió decreciendo y alcanzó a sólo 11% del producto interno bruto.

Los ingresos tributarios provenientes del comercio exterior que originan la mayor recaudación (40% en 1980), anotaron un bajo crecimiento en 1980 al igual que en años anteriores. Los gravámenes a las importaciones crecieron menos de 3% y los correspondientes a las exportaciones aumentaron 9%. En cuanto a los impuestos sobre ingresos y patrimonios subieron casi 36% como consecuencia del incremento de la recaudación del impuesto a la renta aportado por la explotación de la mina de Pueblo Viejo.

Las iniciativas tomadas por el gobierno para cambiar la base impositiva y crear nuevos impuestos tales como una tasa de 4% al valor agregado, de 2% a la propiedad inmobiliaria y un impuesto progresivo sobre la tenencia de los vehículos privados, no prosperaron por discrepancias con el Poder Legislativo.

Los gastos corrientes crecieron un 17%, menos de la mitad de lo que aumentaron en 1979, en lo que influyó principalmente la congelación de los sueldos y los menores gastos en los servicios no personales y en las compras de material y suministros. Sin embargo, los intereses sobre la deuda y el pago diferido de gastos aumentaron 84%, elevándose de 34 a 62 millones de pesos.

Los gastos de capital, por su parte, disminuyeron más de 14%. Ello debido a la drástica reducción de la amortización de la deuda (70%),¹⁷ y así como a la igualmente notable reducción de las inversiones financieras de 73 a 3 millones de pesos. Si bien crecieron las transferencias de capital (17%) lo hicieron a un ritmo bastante más pausado que el registrado el año precedente (132%).

Después de dos años, en los cuales la inversión real del gobierno central disminuyó, en 1980 experimentó un repunte de 11%. Sin embargo, cabe señalar que, pese a este mejoramiento su participación relativa en el producto interno bruto de 2.1%, es inferior a la registrada en 1977 (3.9%). El crecimiento de la inversión en 1980 fue frenado entre otros factores por la muy lenta aprobación legal para desembolsar algunos créditos comerciales y concesionarios otorgados a fines de 1979 con el objeto de no incrementar demasiado la deuda externa y también el atraso considerable en la ejecución de proyectos.

¹⁷Sin embargo, cabría notar que la revisión de la información preliminar sobre la amortización de la deuda podría arrojar una cifra más elevada pues se postergaron hasta 1980 el pago de deudas y de otros desembolsos financieros que hubieron de realizarse en 1979. Sin embargo el elevado monto de 1979 se debió a la cancelación de parte de la deuda de la Corporación de Desarrollo (CORDE) y de la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE).