

BIBLIOTECA NACIONES UNIDAS MEXICO
NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr. e. 1
LIMITADA

E/CEPAL/L.250/Add.2
Octubre de 1981

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLES

CEPAL
Comisión Económica para América Latina

ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA

1980

GRANADA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina. 1980* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.250, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (–) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (–) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (–) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra “toneladas” indica toneladas métricas, y la palabra “dólares”, dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a **tasas anuales compuestas**.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

GRANADA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

A comienzos de los años 70 y tras un decenio de recuperación sostenida de los devastadores efectos del huracán que azotó la isla en 1956, la actividad económica del país cayó verticalmente al combinarse la repetición de condiciones climáticas adversas, la evolución desfavorable del sector externo y el marcado cambio de la modalidad de tenencia de la tierra, que se acompañó de una acentuada baja de la producción. En 1974, dichos factores se exacerbaron por los desórdenes políticos relacionados con la transición a la independencia, que se tradujeron en el cierre de las instalaciones portuarias durante tres meses; la recesión internacional, y la quiebra de la única línea aérea que servía la industria turística de la isla, que provocó una grave crisis en este sector.

Sin embargo, en 1975 y 1976, al atenuarse apreciablemente los factores negativos coyunturales, la economía reaccionó de manera notable. La recuperación también avanzó a un ritmo acelerado en 1977 y 1978 debido principalmente al persistente y acentuado mejoramiento de los precios de las exportaciones y a la sostenida recuperación de la producción agrícola.

No obstante, después de haberse expandido a un ritmo medio anual estimado de 5.5% en el período de 1977-1978, la tasa de crecimiento bajó en 1979 a alrededor de 3%.

En lo que respecta a 1980, estadísticas parciales y preliminares revelan que el producto interno bruto disminuyó fuertemente, estimándose que sólo aumentó alrededor de 10% en valores corrientes, mientras que, en promedio, los precios se elevaron 21% al año. Todos los sectores principales registraron bajas. Una vez más, la agricultura se vio afectada por condiciones climáticas sumamente desfavorables, ya que en agosto la isla fue azotada por el huracán Allen y durante gran parte del segundo semestre sufrió inundaciones. La producción manufacturera cayó en proporción directa a la severa reducción de las materias primas suministradas por la agricultura, mientras que el turismo se vio perjudicado por la recesión internacional.

Dentro de este marco y pese a que no se dispone de estadísticas completas, cabe suponer que la cuenta corriente se deterioró apreciablemente. En todo caso, el valor corriente de las exportaciones de mercancías declinó más de un quinto y esta disminución, unida al alza de 15% en las importaciones de mercancías, se tradujo en un incremento de 50% del déficit del comercio visible. Con todo, los datos parciales revelan que el déficit se compensó en gran parte mediante donaciones y préstamos concesionarios externos.

En el curso del año la tasa de inflación aumentó bastante, de cerca de 12% el año anterior a casi 21%, principalmente como consecuencia de la inflación importada y de la depreciación del dólar del Caribe Oriental con relación a la libra esterlina, pero también debido a la marcada baja de la producción de cultivos alimenticios.

Los salarios monetarios que habían aumentado en promedio alrededor de 20% en 1979, lo que significó un incremento substancial de los salarios reales, registraron en los convenios salariales negociados en 1980 un alza media equivalente a 16%, cifra bastante inferior a la tasa de inflación de precios, pero apreciablemente por encima de la tasa nominal de crecimiento de la economía.

Luego de un fuerte aumento de los gastos públicos en 1979, en 1980 los gastos globales del gobierno disminuyeron alrededor de 1% en cifras nominales y declinaron marcadamente en cifras reales. Unido al aumento moderado del ingreso corriente del gobierno, esto se tradujo en una reducción apreciable del déficit fiscal con relación al altísimo nivel registrado en 1979, cuando

equivalió a 27% del producto interno bruto. Pese a ello, en 1980 el déficit siguió siendo más de 4 veces superior al de 1978. No obstante, tal como ocurrió en 1979, la oferta de financiamiento superó en 1980 el déficit de los gastos globales del gobierno, como consecuencia de lo cual la deuda pública interna disminuyó por segundo año consecutivo. Por otra parte, en 1979 y 1980 un 85 y 89%, respectivamente, del financiamiento externo se obtuvo en forma de donaciones y el saldo fue otorgado en condiciones sumamente favorables. Por lo tanto, y pese a los aumentos muy inferiores del ingreso corriente, las autoridades pudieron elevar el gasto público a niveles que significaron un gran avance con relación a años anteriores sin provocar un aumento consiguiente en la excepcionalmente modesta deuda externa. En efecto, en 1980 la deuda externa pública pendiente equivalió sólo a 18% del producto interno bruto mientras que en 1979, último año respecto del cual se dispone de información, el servicio de la deuda sólo representó un 1.7% del valor de las exportaciones. (Véase el cuadro 1.)

Cuadro 1

GRANADA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1976	1977	1978	1979	1980(a)
A. Indicadores económicos básicos					
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares corrientes)	35.9	41.1	50.2	57.9	...
Población (miles de habitantes)	105	106	107	108	109
Producto interno bruto por habitante (dólares corrientes)	342	388	469	536	...
<u>Tasas de crecimiento</u>					
B. Indicadores económicos de corto plazo					
Producto interno bruto	14.4	14.6	22.2	15.3	...
Producto interno bruto por habitante	13.6	13.5	20.9	14.3	...
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	21.0	37.0	21.4	29.4	...
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	25.6	40.3	26.7	26.8	...
Precios al consumidor					
Diciembre a diciembre	...	...	...	...	21.8
Variación media anual	...	...	...	...	20.6
Dinero	...	12.0	32.1	17.6	...
Ingresos corrientes del gobierno	45.2	21.6	39.9	19.1	10.8
Gastos totales del gobierno	47.2	0.0	42.9	67.3	-1.2
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (b)	29.0	15.8	20.3	44.0	37.2
<u>Millones de dólares</u>					
C. Sector externo					
Saldo del comercio de bienes y servicios	-4.0	-6.3	-11.3	-13.3	...
Saldo de la cuenta corriente	-1.4	0.7	-8.3	2.7	...
Variación de las reservas internacionales netas	4.7	1.3	-1.2	6.0	...
Deuda externa (c)	5.8	7.3	7.3	9.3	11.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Porcentaje.

(c) Deuda pública externa pendiente.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

Aún no se dispone de información sobre 1980 y las estadísticas correspondientes al período 1975-1979 sólo se dan en precios corrientes. Por esta razón, las observaciones se limitarán a poner de relieve las modificaciones estructurales ocurridas durante este período. (Véase el cuadro 2.) Al respecto, se destacan dos acontecimientos: el marcado aumento de la demanda de inversiones y la intensificación conexas del grado de apertura de la economía. En efecto, el coeficiente de inversiones se elevó de sólo 6.5% en 1975 a más de 27% en 1979. Por otra parte, este cuantioso incremento se produjo casi en su totalidad prácticamente entre 1978 y 1979. Este excepcional aumento del esfuerzo de inversión refleja la multiplicación de los gastos públicos en inversión —que en 1979 representaron 90% de la inversión fija bruta— y se tradujo en un incremento de 44% en el valor corriente de las importaciones de bienes y servicios. La elevación del coeficiente de importaciones —de 70.5% a poco más de 88%— fue posible por una cuadruplicación de las transferencias al sector privado (es decir, las remesas privadas desde el extranjero), porque las corrientes netas de capital oficial llegadas del exterior aumentaron 13 veces y porque por primera vez en la historia del país se logró un superávit en la cuenta corriente del sector público. Además, el amplio incremento de la afluencia de capital permitió que las autoridades lograsen esta extraordinaria expansión de los gastos de capital sin reducir el consumo, que siguió siendo equivalente a casi 105% del producto interno bruto en 1979.

Cuadro 2

GRANADA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	En dólares corrientes del Caribe Oriental a precios de mercado		Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1978	1979(a)	1975	1979(a)	1978	1979(a)
	Oferta global	284.6	361.1	154.8	188.2	25.3	26.9
Producto Interno bruto a precios de mercado	166.9	192.1	100.0	100.0	24.3	15.1
Importaciones de bienes y servicios	117.7	169.5	54.8	88.2	26.7	44.0
Demanda global	284.6	361.1	154.8	188.2	25.3	26.9
Demanda interna	191.7	253.5	106.8	132.0	27.2	
Inversión bruta interna	16.7	52.4	6.5	27.3	-20.5	
Inversión bruta fija	11.8	48.4	6.5	25.2	-20.3	
Construcción	-	-	-	-	-	
Maquinaria	-	-	-	-	-	
Pública	3.9	43.6	4.4	22.7	-38.1	
Privada	7.9	4.8	2.1	2.5	-7.1	
Variación de las existencias	4.9	4.0	0.0	2.1	-21.0	
Consumo total	175.0	201.2	100.3	104.7	34.9	
Gobierno general	50.4	48.6	21.7	25.3	60.0	
Privado	124.6	152.6	78.6	79.4	26.9	
Exportaciones de bienes y servicios	92.9	108.0	48.0	56.2	21.4	

Fuente: Granada, Ministerio de Finanzas y Banco Mundial.

(a) Cifras preliminares.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

i) *Introducción.* Entre 1975 y 1979 la recuperación de la economía, a partir de la marcada contracción experimentada en la primera mitad del decenio, fue encabezada por los sectores de servicios y en especial por el gobierno y el comercio, cuyas contribuciones relativas se elevaron respectivamente de 17 a 22% y de 11.6 a 15%, del producto interno bruto. Como consecuencia de ello, en este período la participación global de los servicios en el producto interno bruto aumentó de casi 60% a 63%. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

GRANADA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	En millones de dólares corrientes del Caribe Oriental			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1975	1979(a)	1977	1978	1979(a)
	-----			-----		-----		
<u>Producto interno bruto total</u>	<u>110.9</u>	<u>135.5</u>	<u>156.3</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>14.6</u>	<u>22.2</u>	<u>15.3</u>
<u>Bienes</u>	<u>42.9</u>	<u>47.7</u>	<u>57.6</u>	<u>44.1</u>	<u>37.0</u>	<u>10.0</u>	<u>11.2</u>	<u>20.7</u>
Agricultura, pesca y silvicultura	36.7	40.6	49.8	38.7	31.9	9.1	10.6	22.6
Minería y canteras	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	...	...	...
Industria manufacturera	3.1	3.9	4.3	2.8	2.8	19.2	25.8	10.2
Construcción	3.0	3.1	3.5	2.5	2.2	20.0	3.3	12.9
<u>Servicios básicos</u>	<u>10.2</u>	<u>11.3</u>	<u>12.7</u>	<u>7.6</u>	<u>8.1</u>	<u>37.8</u>	<u>10.8</u>	<u>12.4</u>
Electricidad y agua	2.1	2.4	2.8	2.0	1.8	5.0	14.3	16.7
Transporte y comunicaciones	8.1	8.9	9.9	5.6	6.3	50.0	9.9	11.2
<u>Otros servicios</u>	<u>57.8</u>	<u>76.5</u>	<u>85.5</u>	<u>48.3</u>	<u>54.8</u>	<u>14.6</u>	<u>32.3</u>	<u>11.8</u>
Comercio mayorista y minorista	16.3	18.5	23.5	11.6	15.0	45.5	13.5	27.0
Hoteles y restaurantes	3.7	4.4	4.5	2.8	2.9	42.3	18.9	2.3
Servicios del Gobierno	20.5	32.7	34.6	16.9	22.1	-3.7	59.5	5.8
Otros servicios	17.3	20.9	22.9	17.0	14.7	13.1	20.8	9.6

Fuente: Granada, Ministerio de Finanzas y de Planificación.

(a) Cifras preliminares.

En lo que toca al sector productor de bienes, el cambio más importante se registró en la agricultura (incluidas la pesca y la silvicultura), cuya participación en el producto interno bruto bajó de 39 a 32%. Sin embargo, los resultados favorables de la agricultura en este período fueron un factor decisivo para la recuperación de los niveles globales de actividad, dado que es el principal sector de la economía tanto en lo que se refiere al producto como al empleo. Los demás sectores productores de bienes se expandieron a un ritmo similar al de la economía en su conjunto y, por lo tanto, su aporte al producto interno bruto siguió siendo insignificante. (Véase nuevamente el cuadro 3.)

ii) *Sector agropecuario.* Después de un período de recuperación con relación a los cuatro años anteriores, en que el índice de producción se elevó 50%, la producción agrícola descendió casi un tercio en 1980 como consecuencia de la devastación de la isla por el huracán Allen en el mes de agosto y de las lluvias torrenciales e inundaciones que se registraron periódicamente durante gran parte del resto del año. La producción de los cultivos para el consumo interno se vio particularmente afectada ya que bajó más de la mitad y como consecuencia de ello el nivel global de producción fue inferior en un quinto al registrado en 1975. La cosecha de hortalizas y frutas se perdió prácticamente por completo (véase el cuadro 4) y la producción de los cultivos de exportación sólo escapó a esa suerte debido a que la mayor parte de ella se cosecha en la primera mitad del año. El pleno alcance de los perjuicios causados a la superficie dedicada a estos cultivos sólo podrá apreciarse cuando se conozcan las cifras de producción correspondientes a 1981.

Cuadro 4

GRANADA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA(a)

	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento		
				1978	1979	1980(a)
<u>Índice de la producción</u> (1975 = 100)	144	152	104	0.7	5.6	-31.6
Principales cultivos de exportación	114	138	119	1.8	22.1	-13.8
Cultivos para el consumo interno	185	158	81	-	-9.0	-52.3
	<u>Toneladas métricas</u>					
<u>Producción de los principales cultivos de exportación</u>						
Nuez moscada	2 087	2 819	2 488	-15.0	35.1	-11.7
Maíz	271	335	293	-18.2	23.9	-12.8
Cacao en grano	2 413	2 774	2 131	17.9	14.9	-23.2
Banano	15 555	18 991	15 535	2.7	21.3	-12.9
<u>Producción de los cultivos para el consumo interno</u>						
Caña de azúcar	15 725	13 452	9 773	-4.4	-14.5	-27.3
<u>Tubérculos</u>						
Ñames	495	505	34	-3.0	2.0	-93.3
Batatas	391	371	23	-3.5	-5.1	-93.8
Colocasia	280	271	15	2.6	-3.2	-94.5
Malanga, taro	155	164	35	4.0	-1.2	-78.1
Mandioca	164	...	...	-9.4	-	-
<u>Hortalizas</u>						
Zanahorias	42	34	8	-4.5	-19.0	-75.5
Tomates	55	42	24	-27.7	-23.5	-42.9
Coles	57	39	23.4	1.8	-31.6	-40.0
<u>Frutas</u>						
Naranjas	951	1 000	25.4	7.9	4.1	-97.4
Mangos	1 445	1 517	...	-0.7	4.9	...
Pomelos	2 009	2 109	52.5	29.2	4.9	-97.6
Limas	499	488	41.5	12.1	-2.2	-91.5
Paltas	1 240	1 235	151.0	25.4	-0.3	-87.8

Fuente: Granada, Ministerio de Agricultura, Dependencia Estadística y Oficina de Estadísticas.

(a) Cifras preliminares.

En lo que respecta a la pesca, la producción de 1980 llegó a 3.6 mil toneladas, lo que representa una baja de 15% en comparación con la captura del año anterior.

Si bien las fluctuaciones anuales que experimenta la agricultura dependen de factores contingentes, los resultados excepcionalmente insatisfactorios de este sector a lo largo del último decenio se han debido en gran medida a limitaciones estructurales implícitas, a rigideces institucionales, a reformas inadecuadas y al descuido del sector público.

La superficie terrestre total de Granada (incluida la isla de Carriacou) es de aproximadamente 39 120 hectáreas, es decir, sólo 0.36 hectáreas per cápita. Felizmente, casi dos tercios de dicha superficie son aptos para el uso agrícola, como lo demuestra el hecho de que en 1961 62% de la superficie de la isla se encontraba bajo cultivo. Sin embargo, esto significa sólo 2.2 hectáreas por persona que trabaja actualmente en la agricultura, que es la relación más baja del hemisferio occidental y refleja no sólo presión demográfica sino también el desarrollo sumamente limitado de otros sectores de la economía. Así, pues, esta limitación relacionada con la tierra es el punto de partida para cualquier evaluación del potencial agrícola del país y del estilo de desarrollo que necesariamente hay que adoptar, tanto dentro como fuera de la agricultura.

Sin embargo, entre 1971 y 1975 la superficie bajo cultivo bajó casi un cuarto y se estima que en los años posteriores disminuyó aún más. Parte de esta baja fue provocada por los crecientes costos de producción que hicieron que la agricultura comercial en terrenos menos productivos y distantes no resultase rentable debido al deterioro del transporte interno de las islas¹ y de las redes de distribución de agua, a la ruina de las hoyas hidrográficas por la deforestación y a la declinante fertilidad marginal de la tierra. Al parecer, otra parte puede atribuirse a que la reforma de la tenencia de la tierra en los primeros años del decenio de 1970 —cuando las grandes propiedades fueron adquiridas por el gobierno o divididas en pequeñas granjas— se llevó a cabo sin introducir las reformas correspondientes en los campos del crédito, la comercialización, la extensión, y la educación e investigación agrícolas. En realidad, el sector público proporcionó escaso apoyo a las actividades agrícolas y prácticamente pasó por alto la necesidad de formular y aplicar una política global de desarrollo agrícola.

Por este motivo, los nuevos agricultores no pudieron mantener los niveles existentes de uso y producción de la tierra, y mucho menos realizar las inversiones requeridas para aumentar la productividad de la tierra —fundamental para que la producción agrícola aumente a largo plazo. Por otra parte, la distribución de la tierra a una proporción importante de la mano de obra agrícola se tradujo en un incremento de los costos de la mano de obra y en una reducción del excedente comercializado, hecho que sin duda favoreció a los beneficiarios de la reforma de la tenencia de la tierra pero que afectó a la producción en el resto del sector agrícola, a los consumidores urbanos y a la evolución del sector externo. Al mismo tiempo, la producción de las granjas de propiedad del gobierno fue incluso inferior a la del sector reformado.

Dados el reducido tamaño y la subutilización de la base agrícola, la fragmentación excesiva de las propiedades —95% de la población agrícola vive en terrenos de menos de 2.3 hectáreas—, los bajos ingresos del sector rural y el deterioro de la infraestructura básica, el crecimiento agrícola en el futuro dependerá fundamentalmente de un esfuerzo concertado del sector público destinado a desarrollar la infraestructura económica y social necesaria para la plena utilización de los recursos existentes y en especial, para el incremento sostenido de la productividad de la tierra.

El actual gobierno, que llegó al poder en 1979, ha dado comienzo a un ambicioso programa de desarrollo, incluida una importante revisión de la política tradicional del sector público frente a la agricultura. De acuerdo con dicho programa, en 1979 se iniciaron varios proyectos importantes: a) construcción de una red de caminos secundarios destinada a facilitar la comercialización de los productos; b) aumento de la superficie dedicada a los cultivos de banano, algodón y coco; c) rehabilitación de las plantaciones de cacao; d) creación de una estación ganadera; e) inicio de un programa de diversificación de los cultivos alimenticios, y f) creación de un programa de créditos para el mejoramiento de las granjas y la producción agrícola. Además, se ha creado una escuela de capacitación en materia de pesca y se ha iniciado un proyecto destinado a aumentar la producción de los pescadores artesanales. Finalmente, se formó una empresa de desarrollo silvícola para coordinar el aprovechamiento y la comercialización de los recursos forestales de la isla y promover la reforestación de los terrenos marginales y de las hoyas hidrográficas. Para este fin, durante su primer año de actividad la empresa produjo y distribuyó 30 mil plantas de vivero de especies forestales.

iii) *Industria manufacturera*. En 1980 declinó la producción de todas las principales manufacturas salvo vestuario, muebles y cerveza, debido a la marcada reducción del suministro de insumos intermedios de la agricultura. Las bajas de la producción fluctuaron de 3.5% en el caso del ron a 27% en el de los aceites comestibles y 40% en el del jabón de lavar. (Véase el cuadro 5.) Por otra parte, la producción de vestuario y muebles, que depende principalmente de insumos importados y de los mercados de ultramar, aumentó apreciablemente como lo demuestra el alza de 123% que experimentó el valor corriente de las exportaciones de cada uno de estos rubros.

En términos relativos, el sector manufacturero de Granada es el más pequeño del Hemisferio Occidental. En la actualidad representa un mero 2.8% del producto interno bruto y emplea sólo 6%

¹Ultimamente se ha estimado que la producción que llega al mercado podría aumentar hasta 40% si se proporcionase a los agricultores transporte razonablemente económico, eficiente y oportuno.

Cuadro 5

GRANADA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1978	1979	1979(a)	1980(a)	Tasas de crecimiento			
					1977	1978	1979	1980(b)
<u>Producción de algunas manufacturas importantes(c)</u>								
Azúcar (c)	592	524	-	494(d)	-	13.4	-11.5	-5.7
Ron (e)	337	359	282	272	-8.9	-15.3	6.5	-3.5
Cerveza (e)	1 447	1 674	1 357	1 133	115.7	27.7	15.6	-16.5
Malta (e)	187	485	411	429	37.4	-31.2	159.3	4.4
Aceites comestibles (e)	290	308	278	202	-31.7	18.9	6.2	-27.3
Harina de coco (c)	153	296	259	215	-21.3	44.3	93.5	16.9
Jabón de lavar (c)	26	27	25	15	-24.2	4.0	93.5	-40.0
Cigarrillos	134	113	-	-	-16.5	-6.3	-15.7	-
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>								
Consumo industrial de electricidad (miles de kWh)	0.3	0.8	-	-	80.0	-11.1	-	-

Fuente: Granada, Oficina de Estadísticas.

(a) Enero a octubre.

(b) Enero a octubre de 1980 con relación a enero a octubre de 1979.

(c) Toneladas.

(d) Información para todo el año.

(e) Miles de litros.

de la población económicamente activa. Como es de prever, tanto el número como el tamaño de las empresas y la gama de productos que fabrican son muy limitados. Más de 75% de los establecimientos manufactureros emplean menos de 10 trabajadores y 25 de las 120 empresas existentes representan 80% del valor de la producción manufacturera.

Aparte de la insignificancia del mercado interno y de la reducida base de recursos, en el pasado el crecimiento del sector manufacturero se ha visto obstaculizado por la falta de políticas públicas apropiadas y coherentes que fortalezcan y mejoren la capacidad empresarial y las destrezas laborales y estimulen la elaboración de las materias primas nacionales. Además, la reiterada inestabilidad política ha producido un alto grado de incertidumbre y ha desalentado la iniciativa del sector privado.

Dentro de los planes de desarrollo del gobierno para este sector se atribuye prioridad al aprovechamiento de los recursos autóctonos. De acuerdo con esto, el sector público ha resuelto fomentar la producción de productos forestales, la elaboración de pescado, las artesanías y, en especial, las agroindustrias. De esta manera, desde 1979 una fábrica dependiente del Ministerio de Agricultura se ha dedicado a producir néctares, jarabes de frutas, mermeladas y jaleas, condimentos, salsas y sopas a base de hortalizas, al mismo tiempo que se ha comenzado la elaboración de productos de pescado enlatando pequeñas variedades locales. También se piensa salar, deshidratar y ahumar pescado.

Queda por explorar a fondo el potencial de la isla como ubicación para actividades a maquila. Al respecto, podría estudiarse la elaboración de un código para las inversiones y la aplicación de mejores incentivos para los inversionistas extranjeros.

iv) *Turismo*. En 1979, el Caribe representó 3% del turismo mundial y dentro de esta cifra a Granada le correspondió un 0.4%. A lo largo de los años setenta, cuanto el turismo del Caribe en su conjunto se elevó de 4.26 millones a 8 millones de visitantes, la industria turística de Granada experimentó una baja excepcionalmente fuerte (en 1974) y sólo volvió a alcanzar el máximo anterior en 1979.

Entre 1967 y 1973 las llegadas de turistas aumentaron a un ritmo muy acelerado, multiplicándose 4.5 veces. Sin embargo, posteriormente, además del alza de los precios del petróleo y de la recesión internacional que le siguió y que detuvo el crecimiento del turismo a través de todo el

Caribe, Granada se vio afectada por desórdenes políticos, por el cierre de las instalaciones portuarias durante 3 meses y por la quiebra de la única línea aérea que servía al país, todo lo cual influyó para que el número de turistas que visitaron la isla en 1974 bajase 40%. Posteriormente, la recuperación de la industria se vio bastante obstaculizada debido a que la infraestructura turística no estaba preparada para hacer frente, ni pudo adaptarse, a los cambios estructurales que experimentó el turismo mundial a raíz del aumento de los vuelos fletados basados en la política de máximo aprovechamiento del combustible en aviones a reacción. El aeropuerto actual, Pearls, no es apto para recibir aviones a reacción ni puede manejar vuelos nocturnos. Por este motivo, sólo en 1979 se logró finalmente superar el número de llegadas de turistas registrado en 1973, e incluso entonces esta recuperación obedeció más que nada al aumento relativamente mayor de los pasajeros de cruceros, puesto que por las razones citadas, el número de turistas siguió siendo inferior al de 1973.

En 1980, la cifra global de turistas sólo aumentó 2.2% en contraposición al 15% registrado en 1979. Por otra parte, el número de turistas declinó casi 9%, después de la baja de 0.3% experimentada el año anterior. Por lo tanto, los gastos estimados de los turistas en valores corrientes disminuyeron de hecho 2%. (Véase el cuadro 6.) El mal tiempo influyó mucho en estos resultados pocos satisfactorios, aunque también puede haber contribuido a ellos la publicidad adversa relacionada con la situación política del país.

Cuadro 6
GRANADA: INDICADORES DEL TURISMO

	1977	1978	1979	1980	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980
Total visitantes (a)	137.0	148.7	170.9	175.0	8.5	15.0	2.4
Turistas	28.5	32.3	32.2	29.4	13.3	-0.3	-8.8
Pasajeros de cruceros	108.5	116.3	138.6	145.6	7.3	19.2	5.0
Estada media de los turistas (días)	14.4	18.7	19.7	18.0	29.9	5.3	-8.6
Recalada de buques de crucero	184	188	200	236	2.2	6.4	18.0
Recalada de yates	1 609	2 079	926	1 863	29.2	-55.5	101.2
Camas de hoteles y pensiones	1 500	1 500	1 500	1 500	-	-	-
Gasto estimado de los visitantes (b)	21.6	39.4	53.6	52.4	82.9	35.9	-2.2

Fuente: Granada, Oficina de Estadísticas y Departamento de Turismo de Granada.

(a) Miles.

(b) Millones de dólares del Caribe Oriental.

Tradicionalmente, los principales mercados de turistas de Granada han sido los Estados Unidos y Canadá, Gran Bretaña y las propias Indias Occidentales. Sin embargo, últimamente el mercado que ha crecido en forma más acelerada es Europa continental, mientras que los turistas norteamericanos se han rezagado. De esta manera, entre 1977 y 1980, el número de turistas provenientes de la República Federal de Alemania aumentó 40%, mientras que el de los venidos de Estados Unidos y Canadá bajó 19%.

Incluso después de descontar las bajas debidas a factores contingentes, los resultados de la industria turística del país guardan escasa relación con el enorme potencial de la isla en esta materia.

Los paisajes y playas de Granada se cuentan entre los más hermosos del Caribe. Además, los servicios que ofrecen los hoteles (en su mayoría pequeñas empresas de propiedad local) y su personal son de los mejores de la región. Prueba de ello es que el número de turistas que vuelve a visitar el país es extraordinariamente alto. Una encuesta reciente reveló que 30% de los turistas de verano ya habían visitado la isla y que 11% habían pasado sus vacaciones en ella cuatro o más veces. Las cifras correspondientes a los turistas de la temporada de invierno eran 31 y 15%. Por otra

parte, tradicionalmente la estada media de los turistas ha sido la más prolongada del Caribe, y en los últimos 3 años ha fluctuado entre 18 y 20 días, o aproximadamente el doble del promedio regional.

La tasa de ocupación de habitaciones de hoteles contrasta marcadamente con el potencial: incluso en 1978, cuando alcanzó su nivel más alto en 6 años, sólo llegó a 32%. Por esta razón, no se construyen hoteles desde 1972 y varios han cerrado, acarreado una pérdida de 17% en el número de camas para turistas. A menos que se apliquen medidas enérgicas en el futuro próximo, se estima que el cierre de otros hoteles es inminente.

El principal obstáculo para la explotación del potencial turístico de Granada lo constituye la red de transporte de la isla que es totalmente obsoleta e inadecuada. Además, la virtual ausencia de comercialización organizada, tanto del mercado tradicional como del potencial, ha dejado a la industria a la deriva. De hecho, hasta 1979 el gobierno carecía de una dependencia de nivel ministerial encargada del turismo. Por último, aparte de la necesidad de realizar esfuerzos de comercialización, parecería aconsejable realizar una campaña destinada a contrarrestar la publicidad adversa que ha afectado el turismo en la isla durante gran parte del decenio pasado.

El aeropuerto de Pearls está situado en el lado oriental de la isla y se encuentra a una hora en automóvil de la capital y de las principales atracciones turísticas. Como se observó, sólo puede recibir aviones a hélice y debido a los riesgos físicos los vuelos nocturnos no son factibles. En la actualidad, la isla es servida por aviones pequeños (de 40 asientos) pertenecientes a un itinerario de servicio de enlace de la línea LIAT. No hay vuelos directos a Granada; por lo tanto, a los turistas les resulta difícil hacer reservas para viajar a la isla y en todo caso están obligados a pernoctar al menos una noche en otro lugar.

En 1979 el nuevo gobierno comenzó a ocuparse de los obstáculos al desarrollo del turismo. Las iniciativas emprendidas hasta la fecha o por llevarse a cabo durante el plan de desarrollo 1979-1983 comprenden: a) la consolidación de la autoridad del sector público sobre las actividades turísticas en una dependencia y su elevación al rango ministerial; b) la introducción de una campaña de comercialización a través de organismos de relaciones públicas de América del Norte y Europa; c) el mejoramiento de las instalaciones de tránsito en Barbados para las personas que viajan a Granada y del servicio aéreo de la línea LIAT. También se están realizando negociaciones con otras líneas aéreas de la región con el fin de proporcionar nuevas rutas para llegar al país por vía aérea; d) la ampliación y renovación del puerto en St. George, para facilitar el tránsito de los buques de crucero; y, lo que es más importante, e) la construcción de un nuevo aeropuerto para aviones de reacción en Point Saline, cerca de la capital.

La construcción del aeropuerto de Point Saline comenzó en 1979, un año antes de lo programado, con la ayuda de capital y equipos de construcción cubanos. El aeropuerto podrá recibir aviones de reacción de fuselaje ancho y, por lo tanto, permitirá que la isla comience a explotar el enorme potencial de comercio del turismo en vuelos fletados. La primera etapa de la construcción deberá finalizar en 1981, previéndose que el aeropuerto esté totalmente terminado en 1983.

Para adaptarse a la afluencia de turismo popular (tradicionalmente Granada ha atendido turismo de lujo) el gobierno resolvió crear una empresa pública que explotará el hotel y propiedades conexas, confiscadas al ex primer ministro, como establecimientos de precio intermedio.

c) *El empleo y el subempleo*

Se estima que en 1978 la tasa de participación de la fuerza laboral llegó al nivel relativamente bajo de 33.5%, mientras que el desempleo se habría situado entre 12 y 16% de la fuerza laboral. El empleo total correspondiente a 1980 se estima en 30 520 lo que, si se tiene presente la tasa de crecimiento de la población en edad de trabajar, entraña un aumento de la tasa de desempleo a partir de 1978. Por otra parte, un incremento de la tasa de desempleo concordaría con la marcada baja del nivel de actividad económica registrada en 1980. En todo caso, no se puede definir con precisión la verdadera magnitud del problema hasta que se lleven a cabo encuestas periódicas sobre el empleo.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

i) *Las exportaciones.* Animado por alzas sucesivas y marcadas de los precios internacionales de los principales cultivos de exportación del país, el valor corriente de las exportaciones de mercancías se elevó 10, 19 y 25% en 1977, 1978 y 1979, respectivamente. Sin embargo, en 1980 dicho valor bajó casi 23%, de tal modo que sólo superó levemente el registrado en 1978. (Véanse los cuadros 7 y 8.)

Cuadro 7

GRANADA: EXPORTACIONES DE BIENES

	Miles de dólares del Caribe Oriental			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1974	1980	1978	1979	1980
Total	44 388	56 016	44 522	100.0	100.0	19.9	26.2	-20.5
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>								
Nuez moscada	41 368	52 264	38 826	91.4	87.1	17.6	26.3	-25.7
Macis	10 739	12 413	8 567	34.2	19.2	-33.0	15.6	-31.0
Cacao	1 741	2 313	1 775	8.0	4.0	6.9	32.8	-23.2
Banano	19 574	27 078	17 959	30.7	40.3	120.2	38.3	-33.7
	9 314	10 460	10 525	18.6	23.6	7.8	12.3	0.6
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>								
Vestuario	1 728	1 356	3 025	3.9	10.7	52.1	-21.5	123.1
Muebles	1 012	991	2 213	2.3	5.0	36.2	-2.1	123.3
	716	365	812	1.6	1.8	82.2	-49.0	122.5
<u>Otras exportaciones</u>	<u>595</u>	<u>828</u>	<u>307</u>	<u>1.4</u>	<u>0.7</u>	<u>431.3</u>	<u>39.2</u>	<u>-62.9</u>
Clavo de olor	521	751	194	1.2	0.4	2 642.1	44.1	-74.2
Canela	44	37	74	0.1	0.2	-36.2	-16.0	100.0
Salsas y condimentos	30	40	39	0.1	0.1	25.0	33.0	-2.5

Fuente: Granada, Oficina de Estadísticas.

Cuadro 8

GRANADA: INDICES DE PRECIOS DE LAS EXPORTACIONES

	Indice 1975 = 100				Tasas de crecimiento			
	1977	1978	1979	1980(a)	1977	1978	1979	1980(a)
<u>Indices de precios de las exportaciones</u>	<u>97.0</u>	<u>125.6</u>	<u>150.1</u>	<u>147.4</u>	<u>15.4</u>	<u>29.5</u>	<u>19.5</u>	<u>-1.8</u>
<u>Indice de precios de las exportaciones de los principales productos básicos de exportación</u>								
Nuez moscada	39.1	89.1	90.0	93.1	15.4	-	1.0	3.4
Macis	76.8	65.6	72.5	76.8	-4.0	-14.6	10.5	5.9
Cacao	109.2	210.8	292.3	249.6	26.7	93.0	36.7	-14.6
Banano	100.0	110.0	120.0	148.1	11.1	10.0	9.1	23.4

Fuente: Granada, Oficina de Estadísticas.

(a) Cifras preliminares.

Los resultados insatisfactorios de 1980 se explican por la baja del valor de las exportaciones tradicionales que fue de 26%. El valor corriente de las ventas externas de nuez moscada y cacao declinó 30%, mientras que el del macis disminuyó 23%. De las principales exportaciones tradicionales, sólo aumentaron las de bananos y aun así, menos de 1%. La razón principal de la reducción del valor corriente de las exportaciones tradicionales fue la apreciable baja del volumen exportado que, por su parte, obedeció más que nada a las condiciones climáticas adversas. Además, al mismo tiempo el índice de precios de las exportaciones declinó 2%. El precio internacional del cacao, principal exportación del país, mermó casi 15%. Por otra parte, el de los bananos, producto que sigue en importancia al cacao, aumentó 23% y de esta manera contrarrestó la marcada reducción de volumen. (Véanse nuevamente los cuadros 7 y 8.)

En cambio, el valor corriente de las principales exportaciones no tradicionales (vestuario y muebles) se duplicó con creces y, en pequeña medida, compensó el menor rendimiento de las exportaciones de productos básicos.

ii) *Las importaciones.* El valor corriente de las importaciones de mercancías aumentó casi 16% en 1980. Pese a que no se dispone de una descomposición por clase de bienes para ese año, parece que gran parte del incremento puede atribuirse al aumento de las importaciones de alimentos —que representaron 34% de la cuenta de importaciones en 1978— para cubrir el marcado déficit de la producción interna, y a los crecientes pagos por los productos de petróleo, que representaron más de 9% de las importaciones de mercancías en 1978, último año sobre el que se dispone de información. (Véase el cuadro 9.) Es probable que la demanda interna de importaciones de bienes intermedios y de capital haya mermado, ya que el nivel de actividad económica bajó de manera acentuada, mientras que los gastos globales del gobierno también declinaron.

iii) *La relación de intercambio y el poder adquisitivo de las exportaciones.* Aunque no se compila un índice de los precios de las importaciones, no cabe duda que en 1980 la relación de intercambio se deterioró, a juzgar por la baja del índice de precios de las exportaciones (véase nuevamente el cuadro 8) y las marcadas alzas de nivel de los precios internos de las mercancías que se importan en su totalidad o en la mayor parte (por ejemplo, petróleo, textiles y suministros domésticos).

b) *El comercio de servicios y los pagos a factores*

Debido a la forma diferente en que evolucionaron las exportaciones e importaciones de bienes, el tradicional déficit de la cuenta de mercancías se elevó de una cifra equivalente a 51% del valor corriente de las importaciones en 1979 a 66% en 1980. No se dispone de información

Cuadro 9

GRANADA: IMPORTACIONES DE BIENES

	Millones de dólares		Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1977	1978	1974	1978	1977	1978
Total	<u>31.4</u>	<u>35.2</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>24.1</u>	<u>12.1</u>
Bienes de consumo	20.5	22.9	73.5	65.1	25.8	11.7
Alimentos, bebidas y tabaco	10.6	11.9	44.3	33.8	21.8	12.3
Otros	9.9	11.0	29.2	31.3	30.3	11.1
Bienes intermedios	6.0	6.9	18.4	19.6	17.6	15.0
Petróleo y combustibles	3.0	3.3	8.6	9.4	15.4	10.0
Otros	3.0	3.6	9.7	10.2	20.0	20.0
Bienes de capital	<u>4.9</u>	<u>5.4</u>	<u>8.1</u>	<u>15.3</u>	<u>25.6</u>	<u>10.2</u>

Fuente: Granada, Ministerio de Finanzas, FMI y Banco Mundial.

completa sobre el comercio de servicios y los pagos al capital extranjero en 1980. Sin embargo, cabe señalar que la merma de las entradas provenientes del turismo y el incremento de las importaciones de servicios que lleva envuelto el aumento global del comercio de mercancías en 1980 revela que el déficit de la cuenta comercial probablemente aumentó levemente más que el de la cuenta de mercancías. Al mismo tiempo, cabe observar que, en cifras absolutas, el déficit de la primera es siempre inferior al de la segunda, debido a que el excedente del turismo es tradicionalmente mayor. En 1979, el saldo comercial negativo se contrarrestó casi totalmente por la gran afluencia de remesas de los granadinos residentes en el extranjero. No obstante, en vista del marcado incremento del déficit de la cuenta de mercancías en 1980, es probable que en dicho año el saldo global de la cuenta corriente acuse un apreciable déficit. (Véase el cuadro 10.)

c) *La cuenta corriente y su financiamiento*

Se carece de estadísticas sobre las transacciones de la cuenta de capital en 1979 y 1980, pero se sabe que ambos años el sector público recibió corrientes de capital relativamente importantes de fuentes oficiales. En 1979, la magnitud de esta partida se tradujo en un aumento de las reservas equivalente a 6 millones de dólares, dado lo reducido del déficit de la cuenta corriente (0.8 millones de dólares) y al finalizar el año el valor de las reservas internacionales llegaba casi al de 4 meses de importaciones de bienes y servicios.

d) *La deuda externa*

La deuda externa de Granada es muy pequeña. Así, en 1979 el servicio de la deuda sólo representó un 1.7% del valor de las exportaciones de bienes y servicios. Lo reducido de la deuda externa refleja no sólo la escasa proporción de los gastos del sector público asignada en el pasado a los programas de desarrollo, sino también el hecho de que la deuda se ha contraído en condiciones sumamente favorables: en efecto, en 1979 la tasa de interés promedio sobre la deuda fue sólo 5.5%. (Véase el cuadro 11.) Al mismo tiempo, la enorme expansión del programa de desarrollo del sector público en 1979 y 1980 se financió más que nada con donaciones extranjeras.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Los precios*

El primer índice de precios al consumidor de Granada se compiló en 1979. Ese año, la tasa de inflación fue de 2.3%. En 1980, la inflación de precios subió a 20.6%, con una leve tendencia a la aceleración de la tasa de incremento en el curso del año. (Véase el cuadro 12.)

La tasa global de inflación se determina principalmente por el comportamiento de los precios de los productos alimenticios, ya que los gastos en alimentos representan un promedio de 59% de los gastos totales de los consumidores. De esta manera, la intensificación del ritmo inflacionario entre 1979 y 1980 reflejó más que nada la aceleración de la tasa de alzas de los precios de los alimentos, de 13.3 a 18.9% y, por su parte, ella se debió al bajo rendimiento de las cosechas de los principales cultivos alimenticios en 1980. Sin embargo, los precios de los bienes suministrados íntegra o principalmente desde el extranjero se elevaron aún más rápidamente. De esta manera, los niveles de precios de los combustibles y de la energía y el transporte subieron 44 y 37%, respectivamente, mientras que los del vestuario y el calzado y artículos domésticos aumentaron 21 y 29%, respectivamente.

b) *Las remuneraciones*

No existe un índice de la evolución de los sueldos y salarios en el país. Sin embargo, al examinar los contratos de trabajo se comprueba que en 1979 subieron 21% y en 1980 16%. Dado el comportamiento del índice de precios al consumidor, estos porcentajes significan que los salarios reales tuvieron un alza apreciable en el primero de estos años y que bajaron bastante en el segundo.

Cuadro 10

GRANADA: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
Exportaciones de bienes y servicios	24.1	24.3	28.3	34.0	44.0	...
Bienes fob	12.3	13.0	14.3	17.0	21.2	17.0
Servicios (b)	11.8	11.3	14.0	17.0	22.8	...
Transporte y seguros	-	-	-	-	-	...
Viajes	8.9	7.9	11.0	14.0	19.8	19.4
Importaciones de bienes y servicios	27.2	28.3	34.5	45.2	57.3	...
Bienes fob	21.9	22.9	28.5	32.2	43.6	50.3
Servicios (b)	5.3	5.4	6.0	13.0	13.7	...
Transporte y seguros	2.3	2.4	3.0	5.0	6.8	...
Viajes	1.0	1.0	1.0	4.0	3.0	...
<u>Balance comercial</u>	<u>-3.1</u>	<u>-4.0</u>	<u>-6.3</u>	<u>-11.3</u>	<u>-13.3</u>	...
Utilidades e intereses	-0.2	-0.2	1.0	-1.0	-0.5	...
Utilidades	...	...	-	-	...	...
Intereses	...	...	1.0	-1.0	...	...
Transferencias unilaterales privadas	3.0	2.9	6.0	4.0	16.0	...
<u>Balance corriente</u>	<u>-0.3</u>	<u>-1.4</u>	<u>0.7</u>	<u>-8.3</u>	<u>2.7</u>	...
Transferencias unilaterales oficiales	0.8	-0.5	0.8	1.0	...	...
Capital a largo plazo	-	-	1.6	0.5	...	...
Inversión directa	...	...	-0.2	-0.2	...	...
Inversión de cartera	...	...	-	-	...	...
Otro capital a largo plazo	-	-	1.8	0.8	...	...
Sector oficial (c) (d)	...	...	1.8	0.8	...	...
Préstamos recibidos	...	...	1.9	1.5	...	...
Amortizaciones	...	...	-0.2	-0.7	...	...
Bancos comerciales (d)	...	...	-	-	...	...
Préstamos recibidos	...	...	...	...	...	...
Amortizaciones	...	...	...	...	...	...
Otros sectores (d) (e)	...	...	-	-	...	...
Préstamos recibidos	...	...	...	...	...	...
Amortizaciones	...	...	...	...	...	...
<u>Balance básico</u>	...	...	<u>3.1</u>	<u>-6.7</u>	...	...
Capital a corto plazo	-	-	0.4	-6.7	...	...
Sector oficial	...	...	-	0.2	...	...
Bancos comerciales	...	...	0.4	-0.2	...	...
Otros sectores	...	...	-	-	...	...
Errores y omisiones netos	-0.2	-2.8	-3.2	6.4	...	...
Asientos de contrapartida (f)	...	...	0.9	-0.9	...	...
<u>Balance global</u>	<u>-0.3</u>	<u>4.7</u>	<u>1.3</u>	<u>-1.2</u>	...	...
Variación total y de reservas (- aumento)	0.3	-4.7	-1.3	1.2	-6.0	...
Oro monetario	-	-	-	-	-	...
Derechos especiales de giro	-0.1	-	0.1	-	-	...
Posición de reserva del FMI	-	-	-	-	-	...
Activos en divisas	0.6	-5.1	-1.3	1.2	-5.7	...
Otros activos	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	1.0	0.5	-	-	-0.3	-0.9

Fuente: 1975-1979: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, 1980: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

- (a) Cifras preliminares.
- (b) Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas.
- (c) Incluye gobierno general y Banco Central.
- (d) Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.
- (e) Incluye empresas privadas y estatales no bancarias.
- (f) Incluye las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

Cuadro 11

GRANADA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Deuda externa total (a)	5.6	5.8	7.3	7.3	9.3	11.6
Servicio de la deuda externa	0.58	1.19	0.46	1.01	0.68	...
Amortizaciones	0.38	0.99	0.22	0.72	0.28	...
Intereses	0.20	0.20	0.24	0.29	0.40	...
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones	2.7	5.6	1.6	2.9	1.7	...
Tasa media de interés	3.8	3.7	4.1	4.1	5.5	...

Fuente: Banco Mundial.

(a) Deuda pública externa pendiente.

Cuadro 12

GRANADA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

Grupo	Ponderación porcentual	1979	1980	Variación anual porcentual 1980 (promedio)	Variación porcentual entre diciembre 1979 y diciembre 1980
Indice de precios al consumidor	100.0	112.3	135.4	20.6	21.8
Alimentos	59.0	113.3	134.7	18.9	17.6
Alcohol y tabaco	2.5	104.1	125.5	20.5	28.8
Vestuario y calzado	8.0	116.3	140.8	21.0	33.1
Combustible y energía	6.0	124.5	178.8	43.6	31.8
Vivienda	6.5	101.5	111.4	9.7	10.4
Muebles y artefactos	3.0	100.1	105.3	4.1	5.7
Suministros domésticos	3.5	119.7	154.1	28.7	11.6
Transporte	4.0	118.5	162.4	37.0	26.9
Varios	7.5	102.3	128.5	25.6	35.2

Fuente: Granada, Oficina de Estadísticas.

5. Política monetaria y fiscal

a) *Introducción*

En 1979 el gobierno suscribió un acuerdo de derecho de giro con el Fondo Monetario Internacional que contemplaba principalmente la concesión de ayuda presupuestaria al gobierno central y la ejecución de un programa destinado a mejorar la administración fiscal. Se capacitará a funcionarios aduaneros para dotar las nuevas dependencias de evaluación y de auditoría en el terreno del Departamento de Impuestos. Además, el FMI proporcionó un consultor para ayudar a crear una división presupuestaria dentro del Ministerio de Finanzas, que vigilará y fiscalizará los gastos del gobierno y las entradas del fisco. Finalmente, se mejorarán los procedimientos de recaudación de las entradas. En último término, estas reformas tienen por objeto generar un excedente en la cuenta corriente que habrá de liberar fondos públicos para financiar proyectos de desarrollo que exigen fondos de contrapartida locales y detener el crecimiento de la deuda pública interna, a fin de aumentar el crédito de que dispone el sector privado.

El otro acontecimiento importante en el campo de las finanzas y de la política del sector público se relaciona con la iniciación de un esfuerzo mucho mayor de desarrollo por parte del sector público, acompañado de la expansión de la ayuda de ultramar. El principal proyecto de este programa, tanto en lo que toca a recursos como a sus eventuales efectos en las perspectivas de crecimiento de la economía, es la construcción del aeropuerto en Point Saline. En 1979 y 1980 representó aproximadamente 70% del total de los gastos de capital y fue financiado con donaciones de Cuba.

b) *La política monetaria*

En los 10 primeros meses de 1979 la tasa de expansión de la oferta monetaria bajó a poco menos de 18%, después de haber aumentado 32% a través de todo el año anterior. (Véase el cuadro 13.)

En 1979 el aumento de 46% de los activos extranjeros netos representó el grueso de la expansión de la oferta monetaria, puesto que el modesto crecimiento del crédito interno se contrarrestó con creces por el incremento del ahorro y de los depósitos a plazo. Por primera vez desde la independencia en 1974, declinaron en cifras reales en 1979 los créditos al sector público y esta situación se repitió en 1980. Aparte de la información sobre esta materia y sobre la evolución del crédito de los bancos comerciales, no se dispone de otras estadísticas monetarias correspondientes a 1980.

Cuadro 13

GRANADA: BALANCE MONETARIO

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

	Saldos a fin de año				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1977	1978	1979(b)
Dinero	<u>25</u>	<u>28</u>	<u>37</u>	<u>40</u>	<u>12.0</u>	<u>32.1</u>	<u>17.6</u>
Efectivo en poder del público	14	17	22	23	21.4	29.4	27.8
Depósitos en cuenta corriente	11	11	15	17	-	36.4	5.3
Factores de expansión	<u>80</u>	<u>92</u>	<u>114</u>	<u>130</u>	<u>15.0</u>	<u>23.9</u>	<u>15.0</u>
Reservas internacionales netas	13	15	21	32	15.3	40.0	45.5
Crédito interno	67	77	93	98	14.9	20.8	7.7
Gobierno (neto)	25	26	33	28	4.0	25.9	-12.5
Instituciones públicas	1	-	-	-	-	-	-
Sector privado	41	51	60	70	24.4	17.6	18.6
Factores de absorción	<u>55</u>	<u>54</u>	<u>77</u>	<u>90</u>	<u>15.4</u>	<u>20.3</u>	<u>13.9</u>
Cuasidineró (depósitos de ahorro y a plazo)	55	61	71	92	10.9	15.4	10.8
Otras cuentas (neto)	-	3	6	8	-	100.0	50.0

Fuente: Fondo Monetario Internacional, *International Financial Statistics*, abril 1980.

(a) Octubre.

(b) Octubre de 1979 con relación a octubre de 1978.

Si bien en los últimos dos años, la situación fiscal del gobierno central ha permitido liberar recursos adicionales para asignarlos al sector privado, la evolución de los créditos de los bancos comerciales sigue acusando tendencias resueltamente negativas. En especial, en 1979 la agricultura, que ese año representó 32% del producto interno bruto, recibió tan sólo 3.4% de los créditos de los bancos comerciales —proporción que constituye una pronunciada baja a partir del 7% registrado cuatro años antes. De hecho, en 1979 el nivel nominal de los créditos comerciales a la agricultura se redujo casi dos tercios e informaciones parciales correspondientes a 1980 revelan una nueva merma. (Véase el cuadro 14.)

Cuadro 14

GRANADA: DISTRIBUCION DE LOS CREDITOS DE LOS BANCOS COMERCIALES, POR SECTORES

	Millones de dólares del Caribe Oriental			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1976	1980(a)	1978	1979	1980(b)
Total	65.2	71.4	81.8	100.0	100.0	12.6	9.5	18.2
Agricultura	6.3	2.4	2.0	7.0	2.5	4.8	-62.4	-4.2
Industria manufacturera	1.1	3.9	6.5	3.3	8.0	-40.2	240.9	123.8
Comercio de distribución	18.5	22.5	23.2	28.3	28.4	20.8	22.2	2.4
Turismo	4.5	4.9	5.9	8.0	7.2	1.2	10.4	23.3
Transporte	2.8	4.3	5.3	3.1	6.4	37.5	55.0	1.8
Servicios de utilidad pública	1.1	0.5	1.4	2.5	1.7	-16.3	-50.0	145.5
Edificación y construcción	4.1	3.3	5.0	6.4	6.1	-15.7	-20.7	44.6
Préstamos personales	14.1	18.0	19.1	16.8	23.4	34.4	27.5	11.5
Otros anticipos	12.8	71.4	81.8	24.5	16.3	34.4	-9.0	29.0

Fuente: Granada, Ministerio de Finanzas, Comercio e Industria.

(a) Hasta septiembre.

(b) Septiembre de 1980 con relación a septiembre de 1979.

El coeficiente excepcionalmente bajo (4.8%) de los créditos otorgados a la agricultura revelan claramente que el volumen de los préstamos comerciales al sector es insuficiente para financiar los costos de producción ordinarios y mucho menos facilitar el aumento a largo plazo de la producción agrícola.

c) *La política fiscal*

En 1980, el ingreso corriente se elevó alrededor de 11%, es decir, aproximadamente al mismo ritmo que el aumento nominal del producto interno bruto. Sin embargo, las entradas por concepto de impuesto aumentaron menos de 9% debido a la baja de las entradas provenientes de los impuestos al comercio exterior originada por la declinación de las exportaciones. Por otra parte, las entradas correspondientes al impuesto a la renta se elevaron casi 46%, principalmente debido al mejoramiento de los métodos de recaudación, ya que las tasas tributarias no variaron y los ingresos personales sólo aumentaron levemente. Mientras que en 1977 los impuestos directos representaron casi 29% del total de las entradas por concepto de impuestos, en 1980 proporcionaron 45% de dicho total. (Véase el cuadro 15.)

Los gastos corrientes se elevaron casi 3% en términos nominales y los gastos por concepto de remuneraciones aumentaron 4%, después que en 1979 se habían elevado sólo 0.3%. En los últimos dos años y luego que entre 1975 y 1977 la asignación para remuneraciones se incrementó 250% se han aplicado severos controles a los gastos en esta partida. En cambio, la asignación para "otros" gastos corrientes fue aumentada más de 29% tanto en 1979 como en 1980.

El aumento relativamente mayor de los gastos corrientes en 1980 se tradujo en un incremento de 560% del pequeño déficit de la cuenta corriente registrado en 1979 y, por lo tanto, impidió alcanzar la meta de generar ahorro en el sector público. Sin embargo, este hecho se debió principalmente a la grave recesión que afectó la economía en 1980.

Pese al mayor déficit de la cuenta corriente, otra suma importante correspondiente a ayuda proporcionada desde el exterior permitió al sector público mantener un nivel de gastos de capital excepcionalmente alto (si bien inferior al del año anterior) y reducir por segundo año consecutivo el tamaño de la deuda interna. Después de decuplicarse en 1979, los gastos de capital se redujeron un quinto en 1980 pero se mantuvieron en un nivel nueve veces superiores al promedio del período 1974-1978.

Cuadro 15

GRANADA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de dólares del Caribe Oriental			Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1978	1979	1980
	1. <u>Ingresos corrientes</u>	44.8	53.4	59.2	40.0	19.2	10.9
<u>Ingresos tributarios</u>	27.3	31.8	34.5	28.8	16.5	8.5
Directos	8.9	10.7	15.6	46.5	20.2	45.8
Indirectos	18.4	21.1	18.9	24.5	14.7	-10.4
Sobre el comercio exterior	15.7	18.4	16.6	23.6	17.2	-9.8
Otras entradas corrientes	17.5	21.6	24.7	59.6	23.4	14.4
2. <u>Gastos corrientes</u>	48.8	53.9	61.8	51.5	1.5	14.7
Remuneraciones	31.7	31.8	33.2	96.9	0.3	4.4
Otros gastos corrientes	17.1	22.1	32.6	6.1	29.2	29.4
3. Ahorro corriente (1-2)	-4.0	-0.5	-2.6	-	-	-
4. <u>Gastos de capital</u>	3.9	41.5	32.4	7.4	1 064.1	-21.9
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	<u>52.7</u>	<u>95.4</u>	<u>94.2</u>	<u>47.0</u>	<u>81.0</u>	<u>-1.2</u>
6. Déficit (o superávit) fiscal (1-5)	-7.9	-42.0	-35.0	-	-	-
7. <u>Financiamiento del déficit</u>	7.9	42.0	35.0	-	-	-
Financiamiento interno	6.3	-0.7	-3.1	-	-	-
Financiamiento externo	1.6	42.7	38.2	-	-	-
Deuda	1.4	6.3	4.2	-	-	-
Donaciones	0.2	36.4	34.0	-	-	-

Fuente: Granada, Ministerio de Finanzas, Comercio e Industria.

Los gastos globales disminuyeron 1% y el déficit fiscal declinó de 41.5 millones de dólares del Caribe Oriental en 1979 a 32.4 millones en 1980. Como proporción de los gastos totales, el déficit fiscal bajó de 44% a 37%.

Gracias a la declinación del déficit fiscal y a otra corriente importante de financiamiento externo, las autoridades pudieron reducir una vez más, y en un monto apreciable, la deuda interna. Por otra parte, casi 90% del financiamiento externo estuvo constituido por donaciones. Por lo tanto, el hecho de que se registrase un gran déficit fiscal sólo llevó consigo un leve aumento de la deuda externa.

