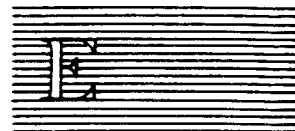


NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA

c. 2

E/CEPAL/L.250/Add.1
Agosto de 1981

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA

1980

CUBA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1980* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.250, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (–) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (–) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (–) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

CUBA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

La economía cubana tropezó en 1980, por segundo año consecutivo, con serias dificultades para expandir la base material de su desarrollo. Entre los principales obstáculos cabe destacar ciertos fenómenos naturales desfavorables, el arrastre de antiguas debilidades estructurales y también la transformación de algunos aspectos significativos de la política económica que, si bien se han mantenido en lo esencial, han incorporado nuevos medios para lograr sus objetivos. A continuación se señalan las características de los principales sucesos acaecidos durante el año en referencia.

El primer rasgo que sugiere el examen de la evolución de la economía durante 1980 es que pese a una nueva caída en el ritmo global de crecimiento —sobre la cual influyó fuertemente el retroceso significativo de la producción azucarera, que fue afectada por una plaga de difícil erradicación—, una buena parte de las actividades vinculadas con el consumo básico de la población se expandieron a tasas elevadas.

Una segunda característica fue que la disminución de la producción de azúcar coincidió con los momentos en que su precio internacional alcanzó su nivel más alto desde 1975 y a ello se debió el sustancial incremento de la disponibilidad de divisas convertibles originada en el comercio con los países capitalistas.

Una tercera característica fue que, pese a la limitada expansión económica global, se pudo aplicar una política tendiente a privilegiar las relaciones salario-consumo, lo que se explica en gran parte por las dos razones precedentes.

Finalmente, una cuarta característica fue que si bien las modificaciones de la política económica de 1980 se verificaron en el marco del profundo reordenamiento de la misma iniciado años antes, ellas coincidieron, además, con circunstancias sociopolíticas de cierta significación. Por un lado, durante el año abandonaron el país poco más de 125 000 habitantes (1.3% de la población total); por otro, el resurgimiento de tensiones en las relaciones con los Estados Unidos se tradujo en una cierta agudización del embargo económico.

En este contexto cabe analizar los principales acontecimientos de la trayectoria de la economía y en especial los vinculados al crecimiento, la acumulación, las relaciones con el exterior y la aplicación de la política económica.

La tasa de crecimiento del producto material bruto (1.4%) fue ligeramente inferior a la del ejercicio precedente (1.9%), que había sido, a su vez, la más baja del decenio de 1970. No obstante, el ingreso real se elevó en una proporción superior gracias al mejoramiento de la relación de precios del intercambio con los países industrializados de economía de mercado. El sector agropecuario fue el más dinámico a pesar de la contracción de 2.5% de la producción cañera. Su incremento de algo más de 4% se debió al avance de algunos de los sectores de la agricultura no cañera, la ganadería, los servicios agropecuarios y la silvicultura. Por el contrario, la industria experimentó un crecimiento mínimo (0.9%) a causa, principalmente, de los efectos que tuvo sobre la producción de manufacturas la disminución de la cosecha azucarera y a pesar del dinamismo de la minería (15.6%) y de la industria eléctrica (11.5%). Sin embargo, el comportamiento global del sector industrial ocultó el crecimiento de ciertas ramas de la producción directamente relacionadas con el consumo, como la de producción de alimentos y de textiles, que mostraron una evolución muy favorable (8%). Por su parte, la construcción —que hasta 1978 fue una de las actividades que

se expandió más rápidamente, pero que se estancó en 1979— sufrió en 1980 una disminución de algo más de 2%. (Véase el cuadro 1.)

Aunque no se ha dispuesto de información directa, la conjunción de varios factores permite suponer que el proceso de acumulación se vio probablemente afectado en 1980. Por una parte, la elevación de los niveles de consumo y la canalización de divisas hacia el pago de la deuda externa restringieron la disponibilidad de recursos para la inversión. Por otra, los cambios en el destino de éstos —que se prefirió concentrar en la terminación de obras y en su equipamiento en detrimento de la actividad constructora— limitaron sus alcances al favorecer actividades que tienen un alto componente importado.

La evolución de las exportaciones se caracterizó por una elevación importante del precio del azúcar, que fue muy marcada en el mercado libre y mucho menor en los contratos con los países socialistas.¹ Ello permitió que el valor total de las ventas al exterior aumentara 13% a pesar de que el volumen exportado disminuyó alrededor de 14%. El valor de las importaciones se expandió, sin embargo, más rápidamente (22%) y, por lo tanto, el déficit comercial casi se triplicó, sobrepasando ligeramente los 540 millones de pesos.

El intercambio por áreas comerciales tuvo diferentes efectos. Con los países de economía de mercado la casi duplicación del valor de las exportaciones permitió elevar el monto de las importaciones en aproximadamente 57% y dedicar un remanente a cubrir el servicio de la deuda

Cuadro 1

CUBA: PRODUCTO MATERIAL POR SECTORES ECONOMICOS(a)

	Millones de pesos constantes (b)					Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1970	1977	1978	1979	1980(c)	1970	1975	1980(c)	1978	1979	1980(c)
Producto material total	5 666	8 690	9 402	9 580	9 714	100.0	100.0	100.0	8.2	1.9	1.4
Agropecuario	1 183	1 735	1 842	1 892	1 969	20.9	19.7	20.3	6.2	2.7	4.1
Agricultura cañera	559	629	684	707	689	9.9	6.8	7.1	8.7	3.4	-2.5
Agricultura no cañera	261	382	378	390	414	4.6	4.5	4.3	4.4	3.2	6.2
Ganadería	345	658	687	707	773	6.1	7.4	8.0	4.4	2.9	9.3
Servicios agropecuarios	-	16	16	17	22	-	0.2	0.2	-	6.3	29.4
Silvicultura	18	70	77	71	71	0.3	0.8	0.7	10.0	-7.8	0.6
Industrial	4 047	5 505	6 003	6 118	6 210	71.4	64.9	63.9	9.0	1.9	1.5
Energía eléctrica	122	184	206	240	268	2.2	1.8	2.7	12.0	16.5	11.5
Minería	70	72	73	74	86	1.2	0.7	0.9	1.4	1.4	15.6
Manufactura (d)	3 855	5 249	5 724	5 804	5 856	68.0	62.4	60.3	9.0	1.4	0.9
Construcción	436	1 450	1 557	1 570	1 535	7.7	15.4	15.8	7.4	0.8	-2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Comité Estatal de Estadísticas de Cuba.

- (a) El producto material equivale al valor de la producción bruta de los sectores agropecuario, minería, manufactura, construcción y energía eléctrica.
- (b) Los Anuarios estadísticos de Cuba califican toda esta información valorada a precios corrientes, en tanto que en Desarrollo y perspectivas de la economía cubana, del Banco Nacional de Cuba, pág. 23, se aclara que con excepción de comercio y transporte, "los demás sectores" -los que integran el producto material más comunicaciones- "se muestran en precios constantes de 1965". Por otra parte, en fuentes del Comité Estatal de Estadísticas se aclaró que a partir de 1965 se congelaron los precios de los insumos y de los bienes finales -agropecuarios, industriales y de la construcción-, y sólo se valoraron a precios diferentes al de ese ejercicio las nuevas producciones, pero a precios congelados desde el año de su incorporación al sistema económico cubano. En consecuencia, según la aludida fuente oficial, las expresiones "precios corrientes" y "precios constantes" en el caso del producto material (a precios de productor) son equivalentes, y teniendo en cuenta que es muy reducido el grupo de nuevas producciones, se estima que no se afecta la interpretación que emana de las tasas de crecimiento real resultantes.
- (c) Cifras preliminares.
- (d) Incluye industria pesquera.

¹El valor unitario de las exportaciones de azúcar a los países de economía de mercado subió 168%; el de las exportaciones a la Unión Soviética, 26%; y el de las dirigidas a los demás países socialistas miembros del CAME, 18%

externa. En cambio, como a la elevación de las importaciones desde los países socialistas y en especial de las procedentes de la Unión Soviética no correspondió aumento alguno de las exportaciones, el déficit comercial con ellas casi se quintuplicó, situación que contrastó con la que predominó en general durante el quinquenio anterior.

Las grandes líneas de política económica acordadas para el quinquenio 1976-1980, centradas en la industrialización y la infraestructura de apoyo, experimentaron ajustes importantes debidos a situaciones imprevistas y a ciertos cambios de orientación en la política de desarrollo.²

En ese sentido, sobresalieron las acciones encaminadas a lograr un mejor aprovechamiento del factor trabajo, de la capacidad ociosa y del mercado local. Así, y con miras a incrementar la productividad del trabajo, se empezó a poner en marcha una reforma salarial —la primera desde 1963— basada esencialmente en la cantidad y calidad del trabajo realizado. La reforma empezó a aplicarse a partir del mes de julio y su difusión será paulatina, puesto que dependerá de los avances que se logren en el establecimiento de normas laborales y en la aplicación del sistema de pagos por rendimiento en todas las actividades en que sea posible. Comprende esta reforma la instauración de una nueva tarifa salarial, que tiene en cuenta el grado de complejidad de las tareas realizadas y un sistema de primas destinadas a elevar la productividad mediante pagos adicionales por sobrepasar los niveles de producción considerados normales. Por último, para lograr una distribución geográfica y sectorial de la fuerza de trabajo más acorde con las necesidades de la actividad económica, en la reforma se establecen pagos por "condiciones especiales de trabajo".³

Por la especial importancia concedida al mejoramiento de la eficiencia productiva, los incentivos morales experimentaron asimismo cambios significativos. Así, los nueve índices de emulación que se utilizaban anteriormente para calificar a cada trabajador se redujeron a dos: cumplimiento de los planes de trabajo y disciplina laboral.⁴

Por otra parte, a comienzos de 1980 entró en vigor la Ley de Seguridad Social, que incluye tanto el régimen de seguridad propiamente dicho como el de asistencia social. La ley amplió el universo de las personas protegidas y la protección otorgada a los pensionados por vejez, por incapacidad total y parcial, y por enfermedades o accidentes del trabajo. Asimismo, fomenta y compensa la permanencia productiva en el trabajo más allá de las edades mínimas de jubilación elevando por esa circunstancia el monto de las pensiones.

Para hacer realmente efectivo el aumento del ingreso disponible de la población se incrementó el flujo de bienes y servicios nacionales e importados. Además, se tomaron medidas para elevar la oferta nacional de productos agropecuarios y artesanales. Así, a fin de estimular a los artesanos se les permitió que vendieran directamente la totalidad de su producción en un mercado semanal en vez de entregarla al Estado, que era el procedimiento habitual. A raíz de estos cambios se amplió y diversificó la disponibilidad de algunos artículos —en especial confecciones y productos de cuero— y se contribuyó a llenar el vacío que se observaba, en materia de cantidad y calidad, en una de las industrias más conflictivas, la del calzado.

Durante el primer semestre del año se autorizó también el funcionamiento del mercado libre campesino en el ámbito nacional, en el que las cooperativas de producción agropecuaria, las de crédito y servicios, así como los cooperativistas, en forma individual, y los agricultores privados, pudieron vender los remanentes de su producción después de haber cumplido con los contratos de entrega al Estado.⁵ El precio de las transacciones en dicho mercado es regulado por el libre juego de

²Véase el Informe central rendido al Segundo Congreso del Partido Comunista de Cuba por el Comandante en Jefe, Fidel Castro. Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba, en que se señalaba que "En fecha tan temprana como el 28 de septiembre de 1978 explicamos a la nación que (...) las metas económicas planteadas para el quinquenio no podrían ser cumplidas". *Bohemia*, No. 52, 26 de diciembre de 1980.

³En el caso del sector agropecuario —el de más bajos ingresos— el salario mínimo se elevó 27%; asimismo, se ampliaron las categorías ocupacionales de 14 a 22, y se fijaron salarios especiales para el personal de algunas actividades, como la salud pública, y el personal docente en educación.

⁴Anteriormente los índices de emulación eran los siguientes: cumplimiento de los planes de trabajo, disciplina laboral, ahorro de materiales, protección e higiene, trabajo voluntario, participación en las actividades orientadas por el Buró Sindical, superación cultural y/o técnica, asambleas de servicios, y finanzas.

⁵También se venden en este mercado las producciones secundarias que no se comercializan mediante la red estatal de acopio.

la oferta y de la demanda y el Estado contribuye al funcionamiento de estos mercados aportando la infraestructura física (locales) y de servicios (alquiler de envases y transportes).

La introducción de los mercados libres campesinos permitió, en una primera instancia, la ampliación y diversificación de la oferta de alimentos y posteriormente aumentos de la producción, tanto por la expansión del área cultivada como por el mejoramiento de la productividad. Así, además de beneficiarse el mercado por un flujo más amplio de bienes, el Estado recibió un mayor volumen de productos al cumplir los agricultores privados y los cooperativistas con las cuotas estatales fijadas, las cuales frecuentemente no llegaban a cubrir en el pasado.⁶

Así, en la actualidad funcionan simultáneamente tres mercados distintos: el mercado racionado de bienes de primera necesidad, con precios bajos y congelados; el mercado paralelo de bienes complementarios, a precios más altos; y el de los campesinos, artesanos y trabajadores por cuenta propia, a precios determinados por la ley de la oferta y la demanda.⁷

Durante el año siguió extendiéndose también la aplicación del régimen del "cálculo económico"⁸ al aparato productivo, llegando a incorporarse a él el 95% de las empresas. También prosiguió el proceso de integración vertical y horizontal de los distintos sectores económicos, lo que hizo descender el número de empresas desde poco más de 2 900 unidades en 1979 a 2 420 en 1980.

Por último, se continuó ampliando el margen de iniciativa concedido a las empresas estatales —compatible con la centralización de las decisiones fundamentales— para permitirles tomar decisiones operativas, influir en el proceso de inversión y elegir entre diversas opciones de producción. Después de un ensayo efectuado en 1979, se les ha dado cierto grado de libertad para la contratación de mano de obra.

2. La evolución de los principales sectores

a) *El sector agropecuario*

Como ya se ha dicho, el producto agropecuario experimentó el crecimiento más dinámico de la economía (4%) merced al comportamiento de la agricultura no cañera (6%) y de la ganadería (9%). Entre las actividades de menor ponderación permaneció estancada la silvicultura, en tanto que los servicios agropecuarios se expandieron notablemente (29%) por la rehabilitación de las áreas afectadas por la roya de la caña de azúcar. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

Por su parte, el producto de la agricultura cañera bajó 2.5% a raíz de la plaga fitosanitaria que afectó a la siembra destinada a la zafra 1979/1980 y que contribuyó a reducir la producción física de caña en 16%. (Véase el cuadro 2.) Para erradicar la enfermedad y como medida profiláctica, se procuró sustituir las plantaciones sembradas con la variedad Barbados 4 362 —que representan aproximadamente una tercera parte del área sembrada de caña— por variedades inmunes a la roya.

En la agricultura no cañera sobresalió el incremento de la gran mayoría de los productos alimenticios destinados al consumo interno entre los cuales destacaron los aumentos de la producción de raíces y tubérculos (38%), arroz (13%), granos (14%) y hortalizas (38%). (Véase el cuadro 3.) A esta expansión contribuyeron la instauración de los mercados campesinos y el nuevo régimen de salarios por trabajo realizado para fomentar la productividad.

⁶En los primeros siete meses de 1980 las entregas de tubérculos y hortalizas al Estado aumentaron 22% con respecto a igual período del año anterior. Sin embargo, la mayor disponibilidad de bienes agropecuarios parece aún insuficiente para hacer frente a la demanda, ya que en algunos casos las cotizaciones en los mercados campesinos han igualado o sobrepasado a las del mercado negro.

⁷Se espera ir eliminando paulatinamente varios productos del mercado racionado, a medida que vaya aumentando la disponibilidad de bienes y se ponga en vigor la reforma salarial.

⁸El principio fundamental del "cálculo económico" consiste en asegurar la autogestión financiera y de la rentabilidad por parte de la empresa de tal forma que cada unidad, además de cubrir los gastos a partir de los ingresos que perciba, obtenga un margen de ganancia.

Cuadro 2

CUBA: INDICADORES BASICOS DE LA INDUSTRIA AZUCARERA

	Producción (miles de toneladas)(a)		Rendimiento industrial	Días		Caña molida por día (toneladas)	
	Caña molida	Azúcar cru- da base 96°	base 96° (porcentaje)	De zafra	Efec- tivos	De zafra	Efec- tivos
1960	47 492	5 943	12.51	103	88	466 289	542 344
1965	50 687	6 156	12.15	130	105	388 449	482 050
1970	79 678	8 538	10.71	217	143	367 442	557 818
1975	50 769	6 315	12.44	123	99	413 700	513 511
1976	51 999	6 151	11.84	130	99	399 100	526 900
1977	56 149	6 485	11.55	141	104	399 600	542 500
1978	69 653	7 351	10.55	168	119	400 100	562 700
1979(b)	73 050	7 992	10.94	182	118	402 200	571 400
1980(b)	61 600	6 665	10.82	149	109	412 700	565 800

Fuente: De 1960 a 1970: Junta Central de Planificación, Dirección General de Estadística, Boletín estadístico, 1970; de 1971 a 1975: Comité Estatal de Estadística, Anuario Estadístico de Cuba, 1975; de 1976 a 1979: Comité Estatal de Estadística.

(a) Año zafra.

(b) Cifras preliminares.

Cuadro 3

CUBA: ACOPIO DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS SELECCIONADOS(a)

	Indices del volumen físico 1970=100				Tasas de crecimiento	
	1972	1978	1979	1980(b)	1979	1980(b)
Productos agrícolas						
Raíces y tubérculos(c)	373.5	323.0	320.3	441.7	-0.8	37.9
Granos(d)	85.7	115.1	104.3	119.1	-9.4	14.2
Arroz	82.2	118.3	107.2	121.1	-9.4	13.0
Hortalizas(e)	115.2	199.2	204.5	282.6	2.7	38.2
Frutas(f)	148.3	181.2	178.6	141.9	-1.4	-20.5
Café	128.6	67.7	112.3(b)	97.5	65.9	-13.2
Cacao	142.9	121.9(b)	106.7(b)	108.7	-12.5	-
Tabaco	124.7	121.2	104.2	24.6	-18.1	-76.4
Productos pecuarios						
Huevos	107.6	122.7	130.6	133.6	6.4	2.3
Leche fresca(g)	180.6	284.3	284.6	324.3	0.2	13.9
Aves	145.5	280.9	311.9	278.4	11.0	-10.7
Ganado vacuno	92.4	82.1	78.2	82.0	-4.8	4.9
Ganado porcino	145.7	469.9	469.5	452.1	-0.1	-3.7
Miel de abejas	121.0	14.3	12.0	12.0	-16.1	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Comité Estatal de Estadística y Anuarios estadísticos de Cuba, 1978 y 1979.

(a) Excluye autoabastecimiento estatal y privado.

(b) Cifras preliminares.

(c) Incluye papa, malanga, batata, yuca y ñame.

(d) Incluye arroz, maíz, mijo y frijoles.

(e) Incluye tomates, pepinos, calabaza, cebolla, ají, col, ajo, berenjena, melón y otros.

(f) Incluye cítricos.

(g) Incluye leche de vaca y cabra.

En cambio, durante 1980 disminuyó la producción de algunos de los principales bienes de exportación, como el cacao, el café y el tabaco. Las cosechas de los dos primeros fueron afectadas por el exceso de lluvias durante el período de floración, mientras que la producción de tabaco se redujo en tres cuartas partes, al extenderse a casi toda el área sembrada la enfermedad fungosa del "moho azul", que había afectado ya parcialmente el cultivo el año anterior. Para contribuir a reponer esta pérdida, el Banco Nacional de Cuba concedió facilidades de crédito para el próximo ciclo agrícola y canceló o redujo el cobro de los créditos concedidos para el ciclo anterior a los agricultores privados, los que tienen todavía una participación mayoritaria en este cultivo.

En la rama ganadera sobresalió el incremento tanto de la producción lechera (14%) como de sus productos derivados, rubros que han pasado a figurar entre los más dinámicos del sector agropecuario gracias a mejoras genéticas que se han traducido en rendimientos superiores y en una mayor adaptación del hato ganadero a las condiciones climáticas de la isla. También aumentó el beneficio de ganado vacuno en 5%.

A su vez, la producción de huevos creció 2% mientras la de aves se redujo 11%. A causa de un brote de fiebre porcina africana, la producción de carne de cerdo disminuyó casi 4%. La reaparición de esta enfermedad en la provincia de Guantánamo obligó también al sacrificio de parte considerable del ganado de la región, medida profiláctica que no impidió que la enfermedad se propagara en la provincia de Santiago, aledaña a la infestada.

b) *El sector industrial*

Durante 1980 la industria siguió aumentando con lentitud (1,5%) a consecuencia de una nueva desaceleración en el ritmo de crecimiento de la actividad manufacturera propiamente dicha. En cambio, la industria eléctrica continuó expandiéndose a una tasa muy alta (11,5%) al igual que durante los años anteriores, mientras que la minería aumentó cerca de 16% tras dos años de crecimiento muy lento.

i) *La industria manufacturera.* El desempeño del sector manufacturero (0,9%) estuvo muy influido durante 1980 por el estancamiento global de las ramas productoras de bienes de consumo no duraderos (incluida la industria azucarera), situación que fue sólo parcialmente compensada por el crecimiento del resto de las actividades. En efecto, en conjunto, la producción de bienes de consumo duraderos, intermedios y de capital creció sólo 1,4%. (Véase el cuadro 4.)

Las bajas en la producción de azúcar y sus derivados (8,5%) y del vestuario (casi 9%), unidas a la caída vertical de las manufacturas de tabaco afectaron fuertemente al conjunto de la producción de bienes de consumo no duraderos a causa del importante peso relativo de aquéllas en el total de la producción manufacturera. Con respecto a la primera, las mermas provocadas por la roya de la caña repercutieron en el proceso industrial, pese a que para reducir sus efectos negativos, se extendió en un mes más el período usual de la zafra (noviembre-julio). No obstante, ésta duró 33 días menos que la zafra pasada, una de las más largas del decenio de los años setenta. (Véase de nuevo el cuadro 2).

Entre las ramas productoras de alimentos destacó el alza experimentada por la producción de harina de trigo (más del 50%), al aumentar la actividad de los molinos puestos en servicio el año anterior. También se incrementaron fuertemente la producción de conservas de frutas y legumbres (20%) y la de carne (14%).

Entre las industrias de bienes intermedios se destacó el crecimiento de la industria textil (13%), al haberse empezado a trabajar con mayor intensidad en las ampliaciones de la capacidad instalada efectuadas durante 1979. A su vez, el crecimiento de la industria química (2%) se debió casi exclusivamente a los aumentos experimentados por la producción de fertilizantes, con motivo de la entrada en funcionamiento de la planta de Nuevitás. La industria de materiales de construcción se recuperó levemente (2%) de su estancamiento del año anterior y fue impulsada en gran medida por la expansión de la producción de cemento (12%). Dado que la actividad constructora evolucionó negativamente, el excedente de cemento se vendió en el exterior, lo que permitió obtener 11 millones de pesos. También se efectuó una mayor distribución de este producto entre la población con fines de reparación de viviendas.

Cuadro 4

CUBA: INDICADORES DEL PRODUCTO MATERIAL MANUFACTURERO

	Indices (1975 = 100)				Tasas de crecimiento			
	1977	1978	1979	1980(a)	1977	1978	1979	1980(a)
	Total sector manufacturero	103.3	112.7	114.3	115.3	0.5	9.0	1.4
Industria de bienes de consumo no duradero	108.0	115.3	115.4	115.4	4.7	6.8	0.1	0.1
Alimentos (excluye azúcar)	105.0	107.0	105.1	114.4	3.4	1.9	-1.8	8.8
Azúcar y sus derivados	109.7	125.7	129.9	118.9	12.9	14.6	3.3	-8.5
Bebidas y tabacos	105.6	111.1	109.7	99.5	-6.5	5.2	-1.3	-9.3
Vestuario	120.3	134.0	139.5	127.3	15.5	11.4	4.1	-8.8
Pesca	120.4	138.1	125.6	145.2	-3.0	14.6	-9.1	15.6
Impresos	111.8	115.3	122.5	128.0	7.3	3.2	6.2	4.5
Industria de bienes intermedios	94.6	101.5	103.3	104.8	-4.9	7.2	1.9	1.4
Textil	89.8	92.9	88.0	99.2	-10.9	3.4	-5.3	12.8
Química	84.5	96.6	102.2	104.8	-15.0	14.3	5.7	2.6
Combustible	94.2	98.6	98.8	96.2	-2.0	4.6	0.2	-2.6
Materiales de construcción	111.8	115.1	115.2	117.2	6.8	2.9	0.2	1.7
Metálicas básicas	119.7	121.0	123.6	121.0	20.3	1.1	2.1	-2.1
Industria de bienes de consumo duraderos y de capital	111.3	132.5	144.9	147.0	0.2	19.1	9.3	1.4
Construcción de maquinaria no eléctrica	122.6	148.5	162.3	161.4	4.5	21.1	9.3	-0.5
Electrotécnica y electrónica	76.4	87.3	93.1	94.2	-21.7	14.4	6.6	1.2
Productos metálicos	105.9	121.8	135.2	146.4	2.0	15.0	11.0	8.3
Otras manufacturas (b)	98.1	112.0	110.4	113.5	-3.6	14.2	-1.5	2.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos proporcionados por el Comité Estatal de Estadística de Cuba.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye, entre otras, industria del cuero, vidrio y cerámica, papel y celulosa, forestal y elaboración de madera.

Entre las ramas productoras de bienes de consumo duraderos y de capital, los incrementos más importantes fueron los de la producción de combinadas cañeras (40%), buques de pesca (16%), televisores (poco más de 14%) y calculadoras (25%). En cambio, por carencia de ciertas partes y piezas importadas, descendió la producción de refrigeradores (55%) y el ensamblaje de omnibuses (18%).

En cuanto a la industria pesquera —que comprende tanto la captura de peces como su procesamiento industrial—, la firma de convenios bilaterales con algunos países permitió a Cuba superar las limitaciones que significó la adopción mundial generalizada del límite de 200 millas como zona económica exclusiva. Se pudo aumentar así la captura en 35%. Con todo, dado que en 1979 ésta había descendido en la misma proporción, en 1980 fue aun 13% más baja que la de 1978 y sólo sobrepasó ligeramente a la de 1977. La producción de crustáceos y moluscos —de menor peso relativo— disminuyó poco más de 8%, en parte a causa del derrame de hidrocarburos que causó la encalladura de un buque petrolero, que afectó algunos criaderos. (Véase el cuadro 5.)

Entre las medidas de política industrial deben subrayarse la continuación del programa de modernización de la industria azucarera,⁹ la restauración de algunos ingenios azucareros y la puesta en marcha de infraestructura auxiliar (equipos de carga a granel) para facilitar los embarques de azúcar. Asimismo, en 1980 entraron en funcionamiento dos nuevos ingenios —los primeros construidos desde 1927— en las provincias de Pinar del Río y Camagüey, con una capacidad potencial de molienda individual de 6 000 toneladas diarias de caña y una estimación anual de alrededor de 100 000 toneladas de azúcar cruda sobre una base de 150 días de zafra.¹⁰ En la

⁹Entre 1976 y 1980 Cuba invirtió 700 millones de dólares en este proceso de renovación y modernización. (Véase CEPALC, *Reporte de mercado No. 84*, enero de 1981).

Durante los próximos cinco años se espera construir ocho ingenios más

Cuadro 5

CUBA: INDICADORES DE LA PRODUCCION PESQUERA

	1976	1977	1978	1979	1980(a)
	<u>Miles de toneladas</u>				
Pescado	145.1	135.1	162.1	104.8	141.6
Crustáceos	21.7	18.0	20.6	18.9	17.2
Moluscos y otros (b)	27.2	31.9	29.2	30.2	27.6
	<u>Indice base 1970 = 100</u>				
Pescado	173.5	161.5	193.8	125.3	169.3
Crustáceos	156.3	129.2	148.2	135.5	123.7
Moluscos y otros (b)	322.6	378.1	346.0	357.8	326.9
	<u>Tasas de crecimiento</u>				
Pescado	23.5	-6.9	20.0	-35.4	35.1
Crustáceos	8.8	-17.3	14.7	-8.5	-8.7
Moluscos y otros (b)	351.3	17.2	-8.5	3.4	-8.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de los Anuarios estadísticos de Cuba, y del Comité Estatal de Estadística.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye moluscos, quelonios, espongiarios, morralla y batracios.

construcción de estos ingenios el componente nacional representó alrededor del 60% del total, incluidos algunos tipos de maquinaria liviana. Otra obra importante que entró en funcionamiento durante el año fue la fábrica de cemento "Carlos Marx", en la provincia de Cienfuegos, construida con la colaboración de la República Democrática Alemana, a un costo de 165 millones de pesos y con una capacidad productiva anual de 1 650 000 toneladas.

ii) *La minería.* Durante 1980 la minería recobró su dinamismo (16%) después de dos años de estancamiento. El níquel fue el factor más importante de esta recuperación, que incidió además en el incremento de las exportaciones de sulfuro y óxido de este metal hacia la Unión Soviética. También la producción de concentrados de cobre evolucionó favorablemente al aumentar 10%.

Sin embargo, la puesta en marcha de la primera línea de producción de la planta de níquel en Punta Gorda —prevista para fines de 1980— no se efectuó por atrasos en los trabajos, debido tanto a dificultades en la construcción como a factores relacionados con la demanda externa. Entre las primeras, las principales fueron la falta de obreros calificados y técnicos, los arribos tardíos de los suministros nacionales e importados, y fallas en la documentación técnica. Los segundos se relacionan con las cotizaciones internacionales del níquel y el alto peso relativo de los hidrocarburos en los costos de explotación, que han contribuido a reducir fuertemente la rentabilidad de las explotaciones.¹¹

En Cuba el problema se ha resuelto al disponerse de petróleo soviético a precios preferenciales,¹² pero cuando funcione la nueva planta a plena capacidad se requerirá un suministro de petróleo mucho mayor que el actual a precios subsidiados, a menos que la trayectoria de las cotizaciones del níquel haga rentable la explotación de este mineral, incluso si hubiera necesidad de adquirir hidrocarburos al precio del mercado mundial.

iii) *La energía eléctrica.* Después de haber crecido en 1979 al ritmo más elevado de todo el decenio de los años setenta (16%), la generación de energía eléctrica aumentó 11% en 1980. Este menor ritmo de expansión parecería corresponder a la campaña oficial de ahorro de electricidad

¹¹Al igual que en Guatemala y República Dominicana, en Cuba las lateritas de níquel son tratadas directamente por procedimientos prometalúrgicos que consumen energía térmica. Por lo tanto, y a menos que se incrementen fuertemente las cotizaciones internacionales de níquel refinado, estas plantas han quedado ahora en situación particularmente desventajosa frente a las de países como Australia, Canadá y la URSS, que procesan los sulfuros de níquel mediante flotación. Véase Naciones Unidas, *La industria del níquel y los países en desarrollo*, Nueva York, 1980 (Doc. ST/ESA/100).

¹²En 1970 el peso de la energía en la composición porcentual de los costos estimados de producción de níquel fue de 39% en el caso de Cuba y de 54% en el de la República Dominicana. (Naciones Unidas, *op. cit.*)

dirigida a las empresas estatales, para quienes ello ha constituido una meta, como a los consumidores privados. Para reforzar esta política se decretó en el último trimestre del año una nueva escala de tarifas eléctricas. Con esta medida se espera obtener un ahorro anual de 700 millones de kWh lo que significaría una economía de más de 200 000 toneladas de petróleo al año.¹³ Por otra parte, también se procuró mejorar la eficiencia y disminuir el consumo de petróleo de las plantas termoeléctricas —que producen el 99% de la energía cubana— modernizando los equipos con la incorporación de generadores procedentes de la Unión Soviética, Checoslovaquia y Japón.

c) La construcción

La construcción, que durante el año precedente había dado ya claras muestras de estancamiento (0.8%), acentuó dicha tendencia en 1980 al bajar más de 2%. (Véase el cuadro 6.) Aunque la industria productora de materiales de la construcción se vio afectada por este comportamiento general negativo, logró un pequeño crecimiento (1.7%) al dirigir parte de su producción (cemento y productos prefabricados) hacia el mercado externo.

Cuadro 6

CUBA: PRODUCCION BRUTA DE LA CONSTRUCCION Y MONTAJE POR EMPRESAS SELECCIONADAS (a)

	Indices (1975 = 100)				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(b)	1975	1980(b)	1978	1979	1980(b)
Total del sector	114.4	123.0	123.1	120.5	100.0	100.0	7.5	0.1	-2.2
Agropecuaria	67.7	69.7	65.8	61.0	8.4	4.3	-3.0	-5.6	-7.3
Viviendas y urbanizaciones	97.8	91.7	67.6	84.3	12.6	8.8	-6.2	-4.5	-3.8
Educacionales	96.3	84.0	68.0	59.6	16.9	8.4	-12.8	-19.0	-12.3
Industriales	180.1	215.0	226.7	227.2	11.7	22.1	19.4	5.4	0.2
Hidráulicas	108.4	113.9	101.8	101.8	9.5	8.0	5.1	-10.6	-
Viales (excluye férreas)	100.3	96.9	90.8	73.8	13.8	8.4	-3.4	-5.3	-18.7
Vías férreas	267.2	287.4	281.9	394.7	1.5	4.8	5.3	0.2	40.0
Hidrológicas	113.6	117.7	110.9	135.0	1.8	2.1	3.6	-5.8	21.7
Marítimas	123.4	128.3	116.4	129.4	2.2	2.4	4.0	-9.3	11.2
Otras	121.4	152.8	174.5	172.0	21.6	30.7	25.9	14.2	-1.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos proporcionados por el Comité Estatal de Estadística y el Anuario Estadístico de Cuba, 1979.

- (a) No corresponde con el total porque excluye trabajos de exploración geológica, perforación y geodesia, y elaboración de proyectos para la construcción.
 (b) Cifras preliminares.

La caída de esta actividad debe atribuirse al pausado crecimiento de la inversión durante el último bienio y a su diferente composición, que acentuó el equipamiento y la terminación de obras, aspectos ambos que tienen alto contenido importado.

En medio de esta disminución global de la industria de la construcción, se activaron algunos renglones específicos, como la continuación del proyecto de desarrollo y modernización del sistema ferroviario central (que creció 40%), la infraestructura portuaria (que lo hizo en 11%) y las obras de drenaje y alcantarillado (que aumentaron cerca de 22%). En cambio las construcciones agropecuarias, de viviendas, de conjuntos habitacionales y educacionales, y las construcciones viales, redujeron su volumen en 7%, 4%, 12% y 19%, respectivamente. Por último, las construcciones industriales se mantuvieron estacionarias, lo que contrastó con su crecimiento sostenido en los cuatro últimos años del decenio pasado, durante los cuales su importancia relativa en la producción del sector subió de menos del 12% en 1975 a cerca de 22% en 1979.

¹³ La tardía aplicación en el año de la nueva tarifa eléctrica sólo permitió reducir el consumo de 150 millones de kWh.

Durante 1980 continuó expandiéndose la exportación de servicios de construcción, actividad que se está convirtiendo en una importante fuente de ingresos en monedas convertibles y que en 1980 proporcionó empleo a 10 000 obreros. Se espera duplicar esta cifra en 1981. Durante 1980 la Unión de Empresas Constructoras Caribe (UNECA) tuvo a su cargo obras en diez países de América, África y Asia.¹⁴

d) *Algunos sectores sociales*

Los indicadores de salud muestran en la actualidad un progreso en lo que respecta a cantidad.¹⁵ También parece haberse superado el problema de la determinación social en la ocurrencia de la morbilidad y mortalidad de la población, habiéndose pasado a la etapa de enfrentarse a causas genéricas determinantes de la fisiopatología humana. La tarea actual es más difícil y compleja por cuanto requiere un arsenal científico en recursos humanos y técnicos de mayor preparación que el utilizado hasta el momento. Esta situación ha llevado a que los recursos dedicados a la salud se hayan dirigido, por una parte, a la formación de profesionales en ciertas especialidades y, por otra, al mejoramiento del nivel de los servicios. Al existir una mayor disponibilidad de personal¹⁶ que la requerida en el país, estos recursos humanos se han dirigido al exterior, tanto en cumplimiento de una política de cooperación y asistencia técnica hacia países menos desarrollados, como en procura de contratos remunerados.

En el área de la educación se han efectuado, asimismo, cambios de importancia durante los últimos años. La matrícula total comenzó a disminuir a partir del ciclo 1978-1979 (1.9%) y su reducción se agudizó en los últimos años (3% en 1979-1980 y 4.9% en 1980-1981). En esta evolución ha influido básicamente la disminución en la matrícula correspondiente a la educación primaria y la caída en el renglón de la educación de adultos, comportamiento que se explica, en el primer caso, por un decrecimiento de la población en edad escolar (0.2% durante el último quinquenio) y por un ascenso en el índice de promoción, que en el ciclo escolar 1979-1980 llegó a 94% en las escuelas primarias. En lo que se refiere a la educación de adultos, la reducción de más del 50% de la matrícula durante los ciclos 1975-1976 a 1980-1981, fue consecuencia, principalmente, de la culminación de una de las etapas de instrucción masiva ("Batalla por el Sexto Grado") que no se vio acompañada por un impulso de la siguiente ("Batalla por el Noveno Grado"). Aparte de ello, probablemente influyó el hecho que, desde 1980, el sistema de emulación socialista ha basado su calificación en indicadores exclusivamente relacionados con los logros en la producción, habiéndose suprimido, entre otros, los relacionados con los avances en la educación.

Por su parte, en contraposición con la tendencia observada en la instrucción escolar y de adultos, aumentaron la educación preuniversitaria y la formación de docentes, técnicos y profesionales, superior y especial. Otro avance cualitativo de importancia en el sistema educativo logrado en 1980 fue que por primera vez se logró que la totalidad de los profesores de educación primaria fuesen titulados.

3. La evolución del sector externo

En 1980 volvió a acentuarse el desequilibrio comercial, que había disminuido en el bienio 1978-1979. En efecto, el más rápido crecimiento registrado en las importaciones que en las exportaciones hizo que la brecha comercial casi se triplicara y que su proporción con respecto a los

¹⁴En Angola UNECA participa en el levantamiento de 60 edificios de viviendas, tres urbanizaciones y en la estación de tratamiento de agua de Kitandongo. En Libia, además de levantar viviendas y escuelas en Tobruk, inició la construcción de la carretera al Araneb-Gatrum. Otras obras en ejecución son la carretera Kissidougou-Kan Kan en Guinea, una vaquería en Laos, un hospital de 450 camas en Viet-Nam y diversas edificaciones en Jamaica y Granada.

¹⁵Por ejemplo, la relación habitante - médico era de 1 400 en 1970, de 1 008 en 1975 y de 652 en 1980. La relación habitante - odontólogo era 6 306 en 1970, 4 056 en 1975 y 2 761 en 1980.

¹⁶El personal de la salud aumentó de 54 089 profesionales en 1975 a 75 035 en 1979.

ingresos provenientes de las ventas de mercancías ascendiera a casi 14% frente a sólo algo más de 5% en 1979. (Véase el cuadro 7.)

El hecho más importante fue sin duda el auge de la cotización del azúcar en el mercado libre mundial, que no sólo permitió generar ingresos mayores en monedas de libre convertibilidad sino modificar también la composición de las importaciones. Asimismo, los cambios de dirección de las exportaciones hicieron variar los resultados del intercambio comercial por áreas económicas.

El comercio con la Unión Soviética, que durante el período 1975-1978 había generado un saldo favorable por un valor acumulado cercano a los 940 millones de pesos y que en 1979 produjo un déficit de 154 millones de pesos, volvió a arrojar un saldo negativo en 1980. Sin embargo, éste fue mucho mayor que el del año anterior pues ascendió a cerca de 560 millones de pesos. En este resultado de la balanza comercial jugaron un papel importante los acuerdos azucareros con la Unión Soviética, que permitieron a Cuba desviar hacia el mercado libre parte de su cuota azucarera de 1980. En cambio, el comercio con los países de economía de mercado produjo un superávit de algo más de 180 millones de pesos, en circunstancias que durante el lapso 1975-1979 había generado un déficit total de más de dos mil millones de pesos.

Cuadro 7

CUBA: EXPORTACION, IMPORTACION Y SALDO COMERCIAL
(Millones de pesos cubanos)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)	1980(a)
Exportación total	1 050	861	771	1 153	2 237	2 952	2 692	2 918	3 440	3 500	3 967
Unión Soviética	529	304	224	477	811	1 662	1 636	2 066	2 495	2 370	8 253
Resto de los países socialistas	248	261	197	268	472	341	452	377	420	514	533
Resto del mundo	273	296	350	408	954	949	602	475	524	616	1 181
Importación total	1 311	1 387	1 190	1 463	2 226	3 113	3 180	3 462	3 574	3 687	4 509
Unión Soviética	691	731	714	811	1 025	1 250	1 490	1 858	2 328	2 524	2 811
Resto de los países socialistas	226	239	200	224	328	437	374	482	521	534	699
Resto del mundo	394	417	276	428	873	1 456	1 316	1 122	725	629	999
Saldo total	-261	-526	-419	-310	11	-161	-488	-544	-134	-187	-542
Unión Soviética	-162	-427	-490	-334	-214	412	148	298	168	-154	-558
Resto de los países socialistas	22	22	-3	44	144	-66	78	-195	-101	-20	-186
Resto del mundo	-121	-121	74	-20	81	-507	-714	-647	-201	-13	182

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de los Anuarios Estadísticos de Cuba y del Comité Estatal de Estadísticas.

(a) Cifras preliminares.

a) El comercio de bienes

i) *Las exportaciones.* El deterioro experimentado por la producción de caña de azúcar y tabaco y por la captura de mariscos se reflejó en una caída de cerca de 14% del volumen exportado. Esta se vio compensada, empero, por el alza de 30% de los precios unitarios, con lo cual el valor de las exportaciones aumentó 13% con respecto al año anterior.

Las exportaciones de azúcar —que representaron en 1980 el 83% del valor total de las ventas externas— se vieron favorecidas por el alza sostenida del precio en el mercado mundial hasta casi fines del año. Con ello la cotización media en 1980 triplicó la de 1979. (Véase el cuadro 8.) La política de calendarización de ventas a lo largo del año aplicada por Cuba permitió aprovechar las alzas de precios y así el valor unitario promedio de las exportaciones dirigidas a los países de economía de mercado se incrementó casi 170%, pasando de 142 pesos por tonelada en 1979 a 382 pesos en 1980.

Cuadro 8

CUBA: PRODUCCION, EXPORTACION Y PRECIOS DE EXPORTACION DE AZUCAR

	Miles de toneladas		Centavos de dólar por libra	
	Producción de azúcar (a)	Exportaciones de azúcar	Precio pagado por la Unión Soviética	Precio del mercado mundial (b)
1970	7 559	6 906	6.11	3.68
1971	5 950	5 511	6.11	4.50
1972	4 988	4 140	6.11	7.27
1973	5 383	4 797	12.02	9.45
1974	5 926	5 491	19.54	29.66
1975	6 427	5 744	36.40	20.37
1976	6 151	5 764	30.95	11.51
1977	6 953	6 238	35.73	8.10
1978	7 661	7 231	40.78	7.82
1979(c)	7 878	7 269	44.00	9.65
1980(c)	...	6 191	...	28.66

Fuente: CEPAL, sobre la base de los Anuarios estadísticos de Cuba; Banco Nacional de Cuba, Desarrollo y perspectivas de la economía cubana; International Sugar Organization.

(a) Año calendario.

(b) Precio del International Sugar Agreement.

(c) Cifras preliminares.

También la Unión Soviética elevó el precio del azúcar comprada a Cuba. Aunque este ascenso fue bastante menor (26%) que el del mercado mundial, la cotización media preferencial pagada por la Unión Soviética (743 pesos por tonelada) casi duplicó en 1980 la correspondiente a los países de economía de mercado.

El cuántum de las exportaciones de azúcar bajó 15%, pero como los envíos a la Unión Soviética se redujeron 29%, el volumen colocado en los países de economía de mercado pudo incrementarse en 6%.

Con ello, la participación relativa de la Unión Soviética en el volumen de las exportaciones cubanas de azúcar se redujo de 53% en 1979 a 44% en 1980, mientras que la de los países de economía de mercado se incrementó de 28% a 35%. Debido a las diferencias en los precios pagados, las participaciones respectivas en el valor de las exportaciones de azúcar fueron naturalmente bastante distintas; en efecto, la participación de la Unión Soviética descendió de 76% a 62%, en tanto que la de los países de economía de mercado se elevó de 10% a 26%. (Véase el cuadro 9.)

Cuadro 9

CUBA: EXPORTACION DE AZUCAR EN VALOR Y VOLUMEN POR PAISES

	1978	1979	1980
En valor	100.0	100.0	100.0
Unión Soviética	79.7	76.1	61.7
Resto de los países socialistas	11.7	14.0	12.6
Resto del mundo	8.6	9.9	25.5
En volumen	100.0	100.0	100.0
Unión Soviética	54.1	52.9	44.0
Resto de los países socialistas	17.3	18.6	20.6
Resto del mundo	28.3	28.3	35.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales del Comité Estatal de Estadística de Cuba.

La desviación de una parte de las exportaciones de azúcar hacia el mercado libre mundial obedeció a la necesidad de obtener divisas para facilitar el abastecimiento de productos indispensables para el funcionamiento del aparato productivo y para cubrir el servicio de la deuda externa con los países industrializados de economía de mercado, que ha ido subiendo los últimos años (Véase de nuevo el cuadro 7).

Los demás productos de exportación tuvieron comportamientos disímiles. Así, mientras se agilizaban las ventas al exterior de níquel, pescado congelado, cítricos, ron y frutas en conservas, las de cromo y crustáceos bajaron en forma moderada y las de tabaco en rama y cacao se redujeron muchísimo. Asimismo, continuaron realizándose esfuerzos para exportar productos manufacturados procedentes de ramas donde se han efectuado nuevas inversiones, como son las del cemento, los textiles y las confecciones.

ii) *Las importaciones.* El valor total de las compras externas se incrementó 22%, ritmo que contrastó con el lento crecimiento que ellas tuvieron en el año anterior (3%).

Si bien durante 1980 se intensificó el intercambio con todas las áreas comerciales, el mayor ingreso de divisas permitió que las compras hechas en los países industrializados de economía de mercado se incrementaran con mucho mayor intensidad (59%) que la de las importaciones provenientes de la Unión Soviética (11%). También las compras efectuadas en las demás economías centralmente planificadas mostraron una rápida expansión (31%).

Por consiguiente, se modificó la composición porcentual de las importaciones por zonas de origen. Así, mientras la participación de la Unión Soviética se redujo de 68% a 62%, la del resto de los países socialistas se mantuvo prácticamente estable y la de los países de economía de mercado subió de 17% a 22%. El volumen de las importaciones procedentes de los países industrializados de economía de mercado se incrementó 40% después de haberse reducido casi 28% el año precedente. Especialmente intenso fue el crecimiento de las importaciones provenientes de Francia, cuya participación en el total de las importaciones procedentes de los países industrializados de economía de mercado subió de alrededor de 5% en el trienio 1977-1979 a más de 17% en 1980. (Véase el cuadro 10).

Cuadro 10

CUBA: ESTRUCTURA DE LA IMPORTACION POR PRINCIPALES PAISES DE ORIGEN

	1977	1978	1979	1980(a)
<u>Union Sovietica</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>...</u>
Maquinaria en general (b)	27.4	30.8	30.1	...
Energéticos (c)	23.2	25.4	27.6	...
Materias primas (d)	15.6	15.1	13.7	...
Alimentos	16.4	11.3	12.9	...
Bienes de consumo duradero (e)	4.3	4.4	3.9	...
Otros no especificados	13.1	13.0	11.6	...
<u>OCDE</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Alemania Federal	6.6	8.4	10.8	7.4
Canadá	15.4	22.0	22.8	22.5
España	13.5	11.5	20.7	13.1
Francia	5.0	5.1	4.6	17.3
Japón	32.1	24.4	14.1	17.8
Otros (f)	27.4	28.6	27.0	21.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Anuario de Comercio Exterior de la URSS, varios años, y de *Statistics of Foreign Trade*, OCDE.

(a) Período enero-septiembre de 1980.

(b) Incluye maquinaria, equipo y medios de transporte.

(c) Incluye carbón, petróleo y derivados.

(d) Incluye metales, productos químicos, fibras textiles, papel y madera.

(e) Incluye prendas de vestir, electrodomésticos y artículos culturales.

(f) Incluye resto de países de la OCDE, excepto Yugoslavia.

Con respecto a las compras efectuadas en la Unión Soviética, la importancia de las de energéticos en el total de las importaciones subió de 25% en 1977 a 28% en 1979 debido a incrementos en el volumen y en los precios. A su vez, la participación de las compras de maquinaria se mantuvo en torno a 30% mientras las de materias primas, alimentos y bienes de consumo duraderos (aparatos de la línea blanca y electrónica) perdieron significación en términos relativos.

iii) *La relación de precios del intercambio.* Tras cuatro años de continua caída en la relación de precios del intercambio con los países de economía de mercado, ésta mostró en 1980 una fuerte recuperación (60%). Ello fue consecuencia de que el aumento del valor unitario de las exportaciones (80%) fue mucho mayor que el de las importaciones (13%). (Véase el cuadro 11.)

No se dispuso de cifras que permitiesen estimar la relación de términos del intercambio con la Unión Soviética para 1980. Dicha relación permaneció constante durante el período 1974-1977 por la aplicación del denominado mecanismo "de base deslizante" —adoptado para la fijación de precios de exportación e importación—,¹⁷ pero volvió a oscilar en los años siguientes (en 1978 ascendió 15% y en 1979 disminuyó 5%). Este movimiento del índice en 1978 y 1979 podría deberse, entre otras razones, a una modificación sustancial de la base contractual que sirvió para establecer el citado mecanismo de precios deslizantes al desligar el precio pagado por el azúcar, entre otros productos, del de las exportaciones soviéticas a Cuba.

b) *Algunos aspectos de la política de comercio exterior*

Durante el año, los principales acontecimientos en el campo de las relaciones de Cuba con el resto de los países miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) se produjeron en torno a la base contractual que rige sus relaciones comerciales. En efecto, para adaptar el intercambio comercial de Cuba y la Unión Soviética a los lineamientos del plan quinquenal 1981-1985, ambos países firmaron un protocolo en el que se determinaron los volúmenes del comercio y los precios a los que se realizarían las transacciones. Según este convenio, el comercio entre ambos países durante los próximos años se incrementará 50%. Cuba también firmó un tratado de cooperación con la República Democrática Alemana en el que se establece que el comercio entre ambos países aumentará 45% durante los próximos cinco años.

En lo que respecta a los países industrializados de economía de mercado, se observó el gran interés de Francia por aumentar sus relaciones con Cuba. En abril se reunió la Comisión Mixta Franco-Cubana que permitió intensificar el intercambio. Así, el valor de las importaciones provenientes de Francia en 1980 (127 millones de dólares) sextuplicó su monto (21 millones) en 1979.

Por otra parte, el hecho de que la limitada disponibilidad de monedas de libre convertibilidad siga siendo el mayor obstáculo con que tropieza el comercio entre Cuba y los países de economía de mercado explica los esfuerzos que se han realizado para salvarlo. Así, en 1980 España concedió a Cuba un crédito por un monto de 150 millones de dólares para la compra de equipo pesado y barcos, e Inglaterra otorgó otro por 11 millones para financiar la venta de equipo británico para la industria azucarera.

Debe señalarse, por último, el esfuerzo realizado durante los últimos años para intensificar las relaciones económicas con África. Hasta la fecha se han firmado tratados científico-tecnológicos con Angola, Cabo Verde, Etiopía, Mali, Mozambique, Tanzania y Uganda. Si bien el intercambio de bienes con estos países es aún reducido, Cuba ha llevado a cabo en ellos un importante número de construcciones y les ha proporcionado técnicos que participan en levantamientos de infraestructura básica en sus territorios, a bajo costo. Cuba les ha proporcionado, asimismo, asistencia técnica amplia a través de especialistas en salud y educación.

¹⁷ El mecanismo consiste en que a partir de un precio mínimo de 500 rublos por tonelada de azúcar crudo se realizan incrementos proporcionales al aumento de los precios de los bienes que la Unión Soviética suministra a Cuba.

Cuadro 11

CUBA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR(a)
(Índices 1970 = 100)

	1976	1977	1978	1979	1980
Exportaciones de bienes					
Valor					
Unión Soviética	309.6	390.5	471.8	448.0	425.9
Países de economía de mercado	220.5	174.0	191.9	225.6	432.6
Volumen					
Unión Soviética	85.3	105.1	103.8	100.2	75.5
Países de economía de mercado	65.2	84.8	98.0	99.5	106.2
Valores unitarios					
Unión Soviética	362.9	371.7	454.6	446.9	563.9
Países de economía de mercado	258.7	285.2	195.9	226.7	407.2
Importaciones de bienes					
Valor					
Unión Soviética	215.6	268.9	336.9	355.3	406.6
Países de economía de mercado	334.0	284.8	184.0	159.6	253.6
Volumen					
Unión Soviética	119.8	145.9	172.0	179.7	...
Países de economía de mercado	250.2	188.9	110.2	79.7	112.0
Valores unitarios					
Unión Soviética	180.0	184.3	195.9	203.3	...
Países de economía de mercado	133.5	150.8	166.9	200.2	226.4
Relación de precios del intercambio de bienes					
Unión Soviética	201.5	201.7	232.1	219.8	...
Países de economía de mercado	193.5	136.1	117.4	113.2	179.9

Fuente: Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de datos de los Anuarios estadísticos de Cuba, del Comité Estatal de Estadística de Cuba, así como del Monthly Bulletin of Statistics y de otras estadísticas internacionales.

(a) No incluye el intercambio con los países socialistas, excepto el realizado con la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas.



