



NACIONES UNIDAS



Distr.  
LIMITADA

LC/L.3218(CE.9/4)  
08 de abril de 2010

ORIGINAL: ESPAÑOL

---

Novena reunión del Comité Ejecutivo de la  
Conferencia Estadística de las Américas de la  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Santiago, 20 a 22 de abril de 2010

**RONDA DE 2011 DEL PROGRAMA DE COMPARACIÓN INTERNACIONAL (PCI)  
EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE\***

\* Este documento fue preparado por la División de Estadística y Proyecciones Económicas de la CEPAL.

## **A. OBJETIVOS Y ANTECEDENTES DEL PROGRAMA DE COMPARACIÓN INTERNACIONAL (PCI) EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

El Programa de Comparación Internacional (PCI) es una iniciativa mundial que tiene como propósito recolectar datos sobre los precios de bienes y servicios de una canasta de consumo comparable de un país a otro y estimar los índices de paridad del poder adquisitivo (PPA).

La PPA es un factor de conversión que se utiliza para transformar a una unidad de medida común los valores monetarios de agregados macroeconómicos que originalmente están expresados en diversas monedas nacionales, con el fin de permitir su comparación en términos reales a nivel internacional. El uso de la PPA permite controlar los efectos que provocan las diferencias de los precios relativos de productos y servicios a nivel internacional, así como mitigar el impacto de posibles distorsiones en los tipos de cambio de mercado de diferentes países. Por ejemplo, la PPA es útil para comparar variables como el producto interno bruto por habitante y el nivel de gasto en inversión o en consumo de dos o más países. También permite estimar los niveles de incidencia de la pobreza sobre bases comparables de un país a otro y obtener estimaciones agregadas a nivel regional. Además, mediante la PPA es posible estudiar la competitividad y productividad de los países.

En la última ronda del PCI y actualización de la PPA, realizada en 2005, la CEPAL actuó como organismo coordinador para América Latina y el Caribe, en alianza estratégica con la Oficina de Estadística del Canadá (STATCAN), que se desempeñó como órgano coejecutor regional. En esa ronda, y debido a limitaciones de recursos, solo participaron 10 países de América Latina. Además, México participó como miembro de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE); los resultados fueron integrados por la Oficina Mundial del PCI<sup>1</sup> y difundidos junto con las demás PPA<sup>2</sup>. El Gobierno del Canadá, por medio del Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI), y la Oficina Mundial del PCI aportaron recursos que posibilitaron el financiamiento de gran parte de las actividades de la ronda en la región. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) también participó con un aporte relativamente menor.

Las actividades realizadas en América del Sur durante la ronda de 2005 involucraron tanto a institutos nacionales de estadísticas como a bancos centrales, ya que el PCI requiere el apoyo de los técnicos responsables de diversas estadísticas macroeconómicas, en especial las de precios y cuentas nacionales. Por otra parte, entre 2006 y 2008 la CEPAL promovió un ejercicio en Panamá, la República Dominicana y los países de Centroamérica, con el objetivo de preparar técnicamente a los equipos de trabajo nacionales para su participación en la ronda de 2011 del PCI.

La ronda de 2011 del PCI contará con la participación de más de 170 países, lo que la convierte en uno de los proyectos estadísticos más relevantes a nivel mundial. Esta nueva ronda ha recibido el apoyo de los más importantes organismos de cooperación internacional, como la División de Estadística de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el FMI, la OCDE y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, entre otros.

---

<sup>1</sup> La Oficina Mundial del PCI está constituida por representantes de varias organizaciones internacionales y desde la ronda de 2005 radica en la sede del Banco Mundial en Washington, D.C.

<sup>2</sup> Véase Banco Mundial, “Global Purchasing Power Parities and Real Expenditures”, Washington, D.C., 2008 [en línea] <http://siteresources.worldbank.org/ICPINT/Resources/icp-final.pdf>.

La ejecución de la ronda de 2011 del PCI en América Latina y el Caribe no solo es relevante porque permitirá el cálculo actualizado de las PPA, sino también porque implica un conjunto de actividades estadísticas en los países que, adecuadamente orientadas, tendrán un efecto positivo fundamental en el desarrollo de la capacidad técnica de los sistemas estadísticos nacionales de la región —incluidas las oficinas nacionales de estadística y los bancos centrales— para la producción de las estadísticas de precios y de cuentas nacionales de acuerdo con los estándares y las buenas prácticas internacionales. Cabe señalar que, a diferencia de lo ocurrido en la ronda de 2005, en este nuevo ejercicio se busca incorporar a todos los países de América Latina y el Caribe.

## **B. LA ORGANIZACIÓN DEL PCI EN LA RONDA DE 2011**

En su trigésimo noveno período de sesiones, la Comisión Estadística de las Naciones Unidas solicitó al Banco Mundial que asumiera la coordinación global de la ronda de 2011 del PCI. Asimismo, en su cuadragésimo período de sesiones, la Comisión Estadística aprobó la estructura de gestión del PCI, que contempla una Junta Ejecutiva, una Oficina Mundial a cargo de un Director Mundial y un Grupo de Asesoramiento Técnico, así como diversos organismos coordinadores a nivel regional. Además, esta estructura de gobierno establece el compromiso de que la Oficina Mundial informe a la Comisión Estadística de las Naciones Unidas y norma la relación de trabajo entre la Oficina Mundial y el Grupo de Datos sobre el Desarrollo dentro del Banco Mundial.

La Junta Ejecutiva del PCI es el órgano principal para la toma de decisiones y la definición de estrategias del Programa, y rinde cuentas a la Comisión Estadística de las Naciones Unidas sobre la implementación de la ronda de 2011. Sus miembros son representantes de organizaciones clave que participan en los trabajos del PCI: la Oficina de Estadística de las Comunidades Europeas (EUROSTAT), la OCDE, el FMI, el Banco Mundial, la División de Estadística de las Naciones Unidas y todos los organismos de coordinación regional, así como los representantes de países que forman parte del PCI y países que proporcionan asistencia al programa global y a los programas regionales.

Bajo la dirección del Director Mundial del PCI, la Oficina Mundial es responsable de la coordinación general y la implementación del PCI a nivel internacional, así como de guiar en forma general los programas regionales y asegurar que los procedimientos y métodos sean consistentes en las regiones. El Director Mundial es un funcionario del Banco Mundial que depende del Director del Grupo de Datos sobre el Desarrollo. En asuntos relativos a la ejecución e implementación del PCI, sus políticas, prioridades y estándares, el Director Mundial actuará dentro de los lineamientos establecidos por el Comité Ejecutivo.

El Grupo de Asesoramiento Técnico del PCI está constituido por expertos que tienen el mandato de abordar temas metodológicos con el objetivo de asegurar la calidad y la confiabilidad de los resultados de la ronda de 2011 del PCI<sup>3</sup>.

Al igual que en la ronda de 2005, en la ronda de 2011 la CEPAL será responsable de la coordinación regional para América Latina y el Caribe.

---

<sup>3</sup> Los documentos preparados por la Oficina Mundial del PCI y por el Grupo de Asesoramiento Técnico pueden consultarse en Banco Mundial [en línea] [http://siteresources.worldbank.org/ICPEXT/Resources/ICP\\_2011.html](http://siteresources.worldbank.org/ICPEXT/Resources/ICP_2011.html).

### C. ALGUNOS ASPECTOS DE LA METODOLOGÍA DEL PCI EN LA RONDA DE 2011

Si bien la metodología de la ronda de 2011 del PCI introducirá algunas modificaciones respecto de la ronda anterior (en especial, en el procedimiento para vincular la PPA de las diferentes regiones participantes con la PPA a nivel global), el enfoque será fundamentalmente el mismo. Los elementos básicos de la metodología, en términos muy generales y breves, son los siguientes:

- Elaboración de una canasta regional de bienes y servicios a partir de las pautas establecidas por la Oficina Mundial (por ejemplo, en lo relativo al número de encabezados básicos y la inclusión de un subconjunto de bienes y servicios que deberá estar incluido en las listas de todas las regiones). De esta forma será posible recopilar información sobre la estructura de la demanda final en los países participantes y acordar un conjunto único de bienes y servicios cuyos precios se medirán. Esto implica llegar a un acuerdo acerca de las especificaciones detalladas de cada uno de ellos, siguiendo el formato de descripciones estructuradas de productos.
- Compilación de valores en moneda nacional corriente de los diversos componentes del gasto cuyos precios resultan representativos. Estos valores constituyen las ponderaciones que se utilizarán para obtener la PPA en los diferentes agregados del PIB por gasto en cada país. Para este fin, se recurrirá a la información de las cuentas nacionales.
- Levantamiento de los precios. Esta actividad la realizan los propios países, aunque la recopilación de los precios de ciertos componentes puede centralizarse en algunos casos. En la ronda de 2005 se utilizó esta última alternativa en el caso de los rubros de maquinaria y equipo, y construcción, aunque sería deseable que cada país efectúe dichas tareas en la medida de su capacidad. El equipo central se mantendrá en estrecho contacto con los organismos nacionales responsables de la captura de precios y visitará cada país para hacer un seguimiento de las tareas que permita asegurar la comparabilidad.
- Cómputo de las PPA. Las paridades a nivel regional serán calculadas por el equipo técnico de la CEPAL, en permanente consulta con los técnicos nacionales y con el equipo de la Oficina Mundial. Una vez completado el cálculo de las paridades de cada región, la Oficina Mundial se encargará de obtener las paridades a nivel mundial, empleando una nueva metodología basada en el uso de una canasta de bienes y servicios común a todas las regiones (*core list*). Esta nueva metodología reemplazará el uso de los denominados “países anillo”, método empleado en la ronda de 2005.

Los elementos de la metodología descritos arriba implican la participación de los países en las siguientes actividades:

- *Actividades preliminares*: Dos talleres regionales para la definición de una canasta regional de bienes y servicios con especificaciones detalladas en el formato de descripciones estructuradas de productos.
- *Actividades relacionadas con el levantamiento de precios de bienes y servicios de consumo final de los hogares*: Un taller técnico de lanzamiento en el que se establecerá la metodología específica para el levantamiento de precios; un ejercicio piloto de levantamiento de precios; cuatro ejercicios trimestrales de levantamiento de precios, cada uno seguido de un taller

regional de validación y, por último, un taller sobre análisis de los resultados preliminares para el vector de precios.

- *Actividades relacionadas con la recopilación de información sobre cuentas nacionales:* Un taller técnico de lanzamiento; diversos talleres sobre temas especializados como: i) gasto de consumo del gobierno; ii) maquinaria y equipo; iii) construcción, y iv) compilación y cálculo de valores y estructuras de los componentes del PIB por objeto del gasto a nivel de los encabezados básicos; un taller sobre validación de datos de cuentas nacionales por componente del gasto a nivel de los encabezados básicos.

#### **D. EL PCI EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: AVANCES Y DESAFÍOS**

La CEPAL ha establecido una unidad de coordinación del Programa para todo el ámbito de América Latina en su sede de Santiago, y está en proceso de establecer una unidad que apoye las tareas de coordinación en el ámbito del Caribe en la sede subregional de la CEPAL para el Caribe. Por otra parte, la relación de trabajo entre la CEPAL y la Oficina Mundial del PCI quedará establecida en los términos de un memorando de entendimiento que se suscribirá próximamente.

A fin de buscar el apoyo de diferentes instituciones regionales y subregionales que tienen participación en el desarrollo de actividades estadísticas, se han mantenido diversos contactos con la Comunidad Andina, el Consejo Monetario Centroamericano y la CARICOM. Se prevé que este último organismo tenga una activa participación en las actividades del Programa en los países del Caribe que no son de habla hispana.

En febrero de 2010 se invitó a los países de América Latina y a los países del Caribe de habla hispana a manifestar su interés en participar en el Programa. A la brevedad se enviarán invitaciones al resto de los países del Caribe.

De acuerdo con lo establecido en el esquema de coordinación global del PCI, la CEPAL está promoviendo la constitución de dos comités asesores del PCI, uno para América Latina y otro para el Caribe, formados por representantes de los países. Estos comités facilitarán la activa participación de los países en el Programa. Entre sus funciones estarán las de monitorear y realizar recomendaciones sobre el programa de trabajo del PCI para la región que presentará la CEPAL, y respaldar a la CEPAL en las actividades de búsqueda de recursos destinados a financiar las actividades de los países en el marco del Programa y a apoyar las tareas de difusión del proyecto. Se ha propuesto que la composición del comité asesor para América Latina se acuerde durante la novena reunión del Comité Ejecutivo de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL que se celebrará en abril de 2010. A su vez, se han mantenido conversaciones con la CARICOM para que el comité asesor se ubique en el marco del Comité Permanente de Estadísticos del Caribe.

Buena parte de las actividades de la CEPAL se han centrado en la búsqueda de recursos para que todos los países de América Latina y el Caribe participen de manera efectiva en el Programa. El objetivo central de las actividades de obtención de recursos que despliega la CEPAL es lograr que todos los países de la región, incluidos los de Centroamérica y el Caribe que no lo hicieron en 2005, participen en la presente ronda. Siguiendo la experiencia de la ronda de 2005, se viene trabajando bajo el supuesto de que, en términos generales, los países se harán cargo de las tareas de levantamiento de precios y de la desagregación de las cuentas nacionales con el detalle necesario para ponderar los encabezados básicos.

Por lo tanto, se requieren recursos para financiar la participación de los países en las diversas reuniones de coordinación que forman parte del programa de trabajo y para apoyar a algunos países en ciertas tareas de captación de precios.

Existen indicios firmes de que dos entidades internacionales proveerán fondos para financiar las actividades iniciales en los países del Caribe. A su vez, un proyecto de la CEPAL posibilitará el inicio de las tareas en América del Sur y Centroamérica. De todos modos, estos fondos representan aún una proporción muy baja de los costos totales estimados.

En función de los fondos disponibles, en 2010 se prevé realizar las siguientes actividades:

- i) Obtener respuesta a las invitaciones cursadas a los países para participar en el PCI, estableciendo contacto formal con los institutos nacionales de estadística y los bancos centrales directamente relacionados.
- ii) Llevar a cabo las actividades preliminares vinculadas al establecimiento de las canastas regional y subregionales de bienes y servicios.
- iii) Iniciar las actividades relacionadas con el levantamiento de precios de bienes y servicios de consumo final de los hogares.
- iv) Realizar el primer taller técnico para el lanzamiento de las actividades en el ámbito de las cuentas nacionales.

Estas actividades son meramente indicativas, ya que dependerán de la efectiva obtención de los recursos.