

Distr.
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.688
8 de febrero de 1999

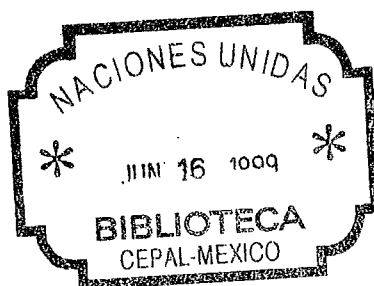
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

EFECTOS MACROECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO DE 1997-1998

Su impacto en las economías andinas



Esta evaluación se realizó en el marco de un acuerdo de cooperación entre la CEPAL y la Cooperación Andina de Fomento (CAF), en apoyo a las resoluciones de los Presidentes de la Comunidad Andina. Véase, al respecto, las evaluaciones nacionales realizadas por la CEPAL y la CAF: *Ecuador: Evaluación de los efectos socioeconómicos del Fenómeno El Niño en 1997-1998* (LC/R.1822/Rev.1 o LC/MEX/R.657/Rev.1), 16 de julio de 1998; *Bolivia: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño en 1997* (RJ/CAF/98/1/Add.1), 18 de diciembre de 1998; *Colombia: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño* (RJ/CAF/98/1/Add.2), 22 de diciembre de 1998; *Ecuador: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño en 1997* (RJ/CAF/98/1/Add.3), 23 de diciembre de 1998; *Perú: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño en 1997* (RJ/CAF/98/1/Add.4), 21 de diciembre de 1998, y *Venezuela: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño en 1997* (RJ/CAF/98/1/Add.5), 16 de diciembre de 1998.

Este documento no fue sometido a revisión editorial.



| | |
|---|----|
| PRESENTACIÓN | 1 |
| I. CONSIDERACIONES GENERALES | 1 |
| 1. Caracterización del fenómeno de El Niño en 1997-1998..... | 2 |
| 2. Recapitulación de los daños..... | 4 |
| 3. Los efectos macroeconómicos globales de los daños | 7 |
| II. EFECTOS MACROECONÓMICOS POR PAÍSES | 10 |
| A. BOLIVIA: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-1998..... | 10 |
| 1. Recapitulación de los daños..... | 10 |
| 2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños | 10 |
| B. COLOMBIA: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-1998..... | 16 |
| 1. Recapitulación de los daños..... | 16 |
| 2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños | 16 |
| C. ECUADOR: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-1998..... | 21 |
| 1. Recapitulación de los daños..... | 21 |
| 2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños | 22 |
| D. PERÚ: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-1998..... | 28 |
| 1. Recapitulación de los daños..... | 28 |
| 2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños | 28 |
| E. VENEZUELA: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-1998..... | 33 |
| 1. Recapitulación de los daños..... | 33 |
| 2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños | 34 |

PRESENTACIÓN

Este estudio responde a las resoluciones de los Presidentes de la Comunidad Andina referentes a implicaciones y lecciones que derivan de las consecuencias negativas que tuvo el fenómeno de El Niño en el período 1997-1998. El trabajo se enmarca en un acuerdo interinstitucional entre la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Corporación Andina de Fomento (CAF). En él se plantean algunas de los principales efectos indirectos y sus implicaciones, sobre la base de las evaluaciones detalladas de los daños ocasionados por el evento en los países andinos (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela).¹

A partir de este análisis se espera aportar elementos para considerar la conveniencia de reforzar las acciones de mitigación y reducción de la vulnerabilidad que persiste en los países de la región. Asimismo se espera contribuya a la discusión de aquellas medidas que los países podrían llevar a cabo respecto de la adecuada preparación para enfrentar este tipo de fenómenos recurrentes que los afectan de manera periódica o cíclica.

Tales medidas podrían incluir tanto mejoramiento de los sistemas nacionales de alerta y respuesta ante las emergencias como una mayor cooperación entre ellos: la adopción de criterios regionales de actuación, la generación de acciones de cooperación técnica e institucional; y la mejora y normalización regional de los reglamentos pertinentes para el adecuado y más seguro uso del medio ambiente, la distribución espacial de las actividades económicas y los asentamientos humanos y los códigos de construcción, entre otras.

La experiencia de lo ocurrido evidencia que aún falta camino por recorrer en generar una cultura de prevención y reducción de la vulnerabilidad y se incorpore el manejo adecuado del riesgo como parte de la inversión necesaria para toda empresa o proyecto, público o privado, de manera similar a como ha ido incorporándose paulatinamente la necesidad de la evaluación del impacto ambiental en los mismos.

1. CONSIDERACIONES GENERALES

Nuevamente en 1997 se presentó un episodio cálido de la llamada Oscilación del Sur, denominada como El Niño, que tuvo efectos adversos para las economías latinoamericanas en 1998 y que

¹ Ver al respecto *Ecuador: Evaluación de los efectos socioeconómicos del Fenómeno El Niño en 1997-1998*, LC/R.1822/Rev.16 LC/MEX/R.657/Rev.1, 16 de julio de 1998, *Bolivia: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño en 1997*, RJ/CAF/98/1/Add.1, diciembre 18 de 1998, *Colombia: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño en 1997*, RJ/CAF/98/1/Add.2, diciembre 22 de 1998, *Ecuador: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño en 1997*, RJ/CAF/98/1/Add.3, diciembre 23 de 1998, *Perú: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño en 1997*, RJ/CAF/98/1/Add.4, diciembre 21 de 1998, y *Venezuela: Evaluación de los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño en 1997*, RJ/CAF/98/1/Add.5, diciembre 16 de 1998.

podrían tener repercusiones de mediano plazo.² En esta ocasión la tecnología disponible permitió conocer con antelación la llegada del fenómeno y emprender obras y acciones de prevención por parte de algunos gobiernos; sin embargo, los daños al acervo y las pérdidas de producción han sido estimados en decenas de miles de millones de dólares, y sus efectos se prolongarán hasta en el mediano plazo debido al tiempo requerido para la rehabilitación y la reconstrucción de las condiciones preexistentes a la vez que se incorporen los necesarios criterios de reducción de la vulnerabilidad.

Solamente para el caso de la región andina —que abarca a Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela— el monto de los daños se ha estimado en los 7,500 millones de dólares (véase el cuadro 1). Si bien el monto total de los daños es muy elevado para toda la región, y es muy significativo para los sectores productivos, el principal impacto de El Niño se ha hecho sentir en la disminución del ingreso y los niveles de vida de amplios grupos poblacionales que corresponden, en muchos casos, a los sectores de menores ingresos, sufriendo mayores penurias los niños y ancianos, lo mismo que las mujeres que han tenido que asumir tareas de jefas temporales de hogar, mientras sus maridos emigran a otras regiones en busca de trabajo.

1. Caracterización del fenómeno de El Niño en 1997-1998

Tres son los tipos principales de efectos que origina El Niño. En primer lugar, cambios en las características del océano —temperatura, salinidad y nivel medio del mar— que afectan adversamente la captura de especies pelágicas cuyo destino es la alimentación, y su procesamiento para convertirlas en harina para la exportación. En segundo lugar, excesivas precipitaciones en las costas de países ribereños tales como el Perú, el Ecuador y Chile, además de otros tales como Argentina y partes de Brasil y el Paraguay en América del Sur. En tercero, déficits de precipitación en Colombia, Venezuela, México, los países centroamericanos, y —al menos en 1998— partes de Chile y otros países sudamericanos como Bolivia. También ocurren modificaciones en la nubosidad y la correspondiente radiación solar, con lo cual se producen aumentos en la temperatura que inciden en las demandas de agua y electricidad.

El aumento en el nivel del mar y el mayor oleaje causaron daños a la infraestructura costera —incluyendo caminos, puertos, etc.—, e impidieron el normal drenaje de ríos cuyos caudales estaban elevados debido a las altas precipitaciones en sus cuencas superiores y con ello alargaron el período de anegamiento de los suelos agrícolas ubicados en las zonas costeras bajas. Los pescadores, tanto artesanales como industriales, vieron mermada su captura e ingresos, y hubieron de incurrir en mayores costos al tener que recorrer mayores distancias para realizar sus faenas habituales. La industria pesquera procesó solamente una fracción del volumen que normalmente aprovecha, con lo que se redujo tanto la disponibilidad de alimento de origen marino como la exportación del producto hacia los mercados externos.

² Ver al respecto dos evaluaciones nacionales hechas por CEPAL y la CAF: *Ecuador: Evaluación de los efectos socioeconómicos del Fenómeno El Niño en 1997-1998*, LC/R.1822/Rev.16 LC/MEX/R.657/Rev.1, 16 de julio de 1998 y *El Fenómeno de El Niño en Costa Rica durante 1997-1998*, LC/MEX/L.363, 3 de noviembre de 1998.

El Niño produjo en 1997 y especialmente en 1998 importantes pérdidas de acervo debido a **las inundaciones** que abarcaron amplias extensiones de las zonas costeras de los países ya citados, muy especialmente en Perú y el Ecuador. Se destruyeron o dañaron viviendas, escuelas, centros de salud, las redes viales y ferroviarias —incluyendo numerosos puentes y otras obras de arte—, sistemas de agua potable y de evacuación de aguas servidas, centrales hidroeléctricas y redes de transmisión y distribución de electricidad, infraestructura productiva en los sectores de industria, minería, turismo y comercio, infraestructura de riego y drenaje, y el hato ganadero se vio reducido en muchos casos.

A causa de las inundaciones se resintió de forma importante el sector agropecuario. Fueron muchas las cosechas que se perdieron por el exceso de agua; otras no pudieron sembrarse oportunamente debido a que los campos se encontraban todavía anegados, finalmente, algunas que estaban listas para llevarse a los mercados —locales o del exterior— se echaron a perder debido a la ausencia de transporte oportuno originada por los daños en la infraestructura de caminos. Los daños en la infraestructura causaron además reducciones significativas en la producción de los sectores industrial, comercio, minería y turismo.

Las sequías que afectaron amplias zonas de los países antes citados tuvieron efectos negativos en la disponibilidad de agua para consumo humano, presentándose casos en que ciudades de tamaño intermedio no solamente hubieron de racionar el suministro, con el consiguiente deterioro en la calidad de vida, el aumento de los costos operacionales y la reducción de los ingresos corrientes de las empresas del sector. Igual fenómeno se produjo en el sector eléctrico, especialmente en aquellos países donde la dependencia en la generación hidroeléctrica es muy elevada; para compensar el descenso en los niveles de los embalses y en la producción de electricidad, fue necesario generar más energía en centrales termoeléctricas cuyo costo de operación es más elevado y requiere de combustibles generalmente importados. Las empresas han pasado dichos mayores costos a los consumidores a través de tarifas más elevadas, lo que está resintiendo la economía de los estratos menos pudientes.

El mayor efecto adverso de la sequía se produjo también en el sector agropecuario, donde —debido a que la producción depende en un muy alto grado de la disponibilidad oportuna y suficiente de precipitación, al no existir sino limitadas extensiones de agricultura bajo riego artificial— se redujeron en forma significativa tanto los rendimientos unitarios de las cosechas como la producción en general. En el sector pecuario también se produjeron efectos adversos; los animales perdieron peso o murieron por la falta de agua y alimento, y la producción de leche se redujo en forma importante. Adicionalmente, la mayor insolación y temperatura, combinada con vientos cambiantes y más intensos, facilitaron la propagación de incendios originados por el hombre — como parte de su labor usual de preparación de tierras para el cultivo o de ampliación de la frontera agrícola. Ello fue especialmente severo en Centroamérica y partes de México. Ello trajo consigo no solamente la pérdida de bosque y vegetación, sino cambios en el medio ambiente, incluyendo problemas temporales de falta de visibilidad en la navegación aérea y el cierre de aeropuertos.

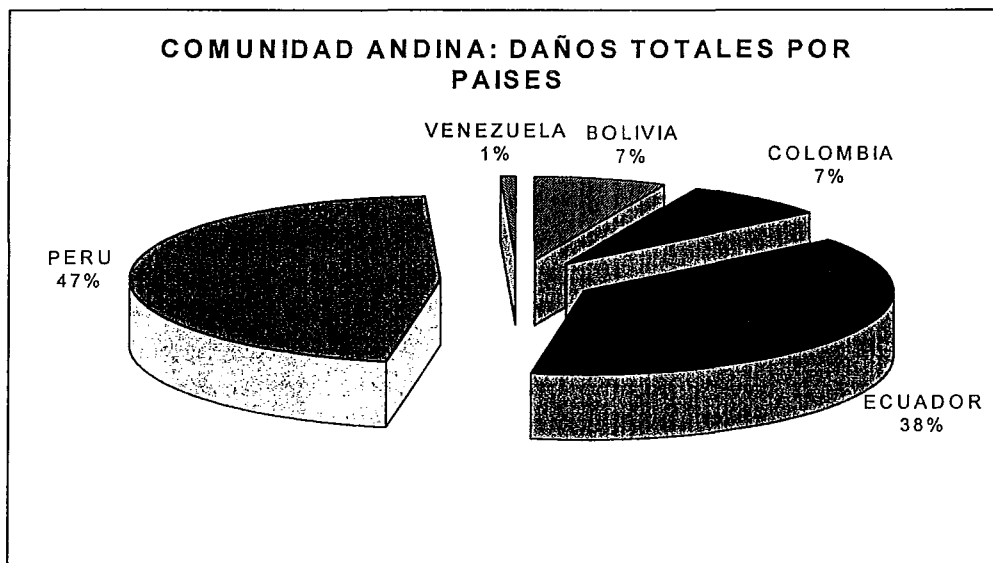
En algunos países donde el monto de los daños ha sido especialmente elevado, la capacidad interna para afrontar las tareas de la rehabilitación y la reconstrucción derivadas de El Niño ha sido totalmente rebasada. En estos casos, será indispensable disponer de cooperación internacional en

condiciones adecuadas de repago para evitar que los gobiernos respectivos se vean obligados a postergar sus esfuerzos por mejorar las condiciones de vida de la población.

2. Recapitulación de los daños

El monto de daños para el conjunto de países andinos alcanza a más de 7,500 millones de dólares (en valor corriente de 1998, ver nuevamente cuadro 1). La descomposición entre daños directos e indirectos, ³ evidencia una característica común a la mayoría de los eventos catastróficos que tienen consecuencia negativas: son mayores las pérdidas indirectas (casi 5,000 millones) que los daños o destrucción directa de acervos o de producción (menos de 3,000 millones). La distribución por países se ilustra en el gráfico 1.

Gráfico 1



³ Conforme a la metodología desarrollada por la CEPAL se evalúa tanto el perjuicio sufrido como los sectores, regiones o zonas más afectadas, en términos de daños directos ocasionados por el evento desastroso así como de los costos en que será necesario incurrir para reponer los acervos de capital a su estado previo. También permite evaluar los daños indirectos o referentes a los mayores gastos en que se incurre y los menores ingresos que genera la prestación de servicios, así como la producción (principalmente agrícola) que se deja de obtener como resultado de las pérdidas directas (de suelos, ganado, semillas, infraestructura, etc.). Estimados inicialmente en moneda local fueron convertidos a dólares de los Estados Unidos para facilitar comparaciones entre los cinco países. Se empleó la tasa oficial de cambio prevaleciente al momento en que ocurrieron los daños. En el caso de productos de exportación se estimó su monto directamente en dólares a los precios internacionales de dichos productos.

Cuadro 1

COMUNIDAD ANDINA: RECAPITULACIÓN DE DAÑOS OCASIONADOS POR EL FENÓMENO
DE EL NIÑO, 1997-1998

(Millones de dólares)

| | Bolivia | Colombia | Ecuador | Perú | Venezuela | Total |
|---|------------|------------|--------------|--------------|-----------|--------------|
| Total | 527 | 564 | 2,882 | 3,501 | 71 | 7,545 |
| Tipo de daño | | | | | | |
| Directos | 213 | 56 | 846 | 1,612 | 3 | 2,729 |
| Indirectos | 314 | 508 | 2,036 | 1,888 | 69 | 4,815 |
| Efectos en balance de pagos | 138 | 159 | 658 | 1,382 | 21 | 2,357 |
| Mayores costos y menores ingresos | 25 | 312 | 836 | 391 | 27 | 1,590 |
| Pérdidas de producción | 263 | 149 | 1,421 | 1,093 | 33 | 2,959 |
| Pérdidas de acervo | 227 | 53 | 294 | 1,612 | 3 | 2,188 |
| Prevención y atención de emergencias | 12 | 51 | 331 | 405 | 9 | 808 |
| Por sectores | | | | | | |
| <u>Sectores sociales</u> | <u>5</u> | <u>44</u> | <u>205</u> | <u>485</u> | <u>0</u> | <u>739</u> |
| Vivienda | 5 | 4 | 153 | 223 | | 384 |
| Educación | | | 33 | 228 | | 261 |
| Salud | | 41 | 19 | 34 | | 94 |
| <u>Sectores de servicios</u> | <u>248</u> | <u>315</u> | <u>830</u> | <u>955</u> | <u>30</u> | <u>2,378</u> |
| Agua potable y saneamiento | 9 | 2 | 17 | 71 | 11 | 109 |
| Suministro de electricidad | 1 | 308 | 17 | 166 | 17 | 509 |
| Hidrocarburos | | | 2 | | | 2 |
| Transportes | 238 | 6 | 795 | 718 | 2 | 1,758 |
| Fluvial | | 4 | | | 2 | 6 |
| Terrestre (carretero, ferrocarril y urbano) | 238 | | 794 | 718 | | 1,749 |
| Marítimo | | 2 | | | | 2 |
| Telecomunicaciones | | | 1 | | | 1 |
| <u>Sectores productivos</u> | <u>262</u> | <u>149</u> | <u>1,516</u> | <u>1,625</u> | <u>39</u> | <u>3,519</u> |
| Agricultura | 119 | 101 | 1,187 | 612 | 1 | 2,019 |
| Ganadería | | 7 | 15 | | 30 | 51 |
| Pesca | | | 42 | 26 | | 68 |
| Minería | | | | 44 | | 44 |
| Industria | 58 | 41 | 166 | 675 | 4 | 944 |
| Comercio | 85 | | 36 | 268 | 5 | 394 |
| Turismo | | | 70 | | | 70 |
| <u>Otros daños</u> | <u>12</u> | <u>55</u> | <u>331</u> | <u>434</u> | <u>3</u> | <u>835</u> |
| Incendios forestales | | | | | | 55 |
| Infraestructura de gobierno | | | | 58 | | 58 |
| Atención de emergencias y prevención | 12 | 3 | 331 | 376 | | 722 |

Fuente: Estimaciones basadas en información oficial, tomada de documentos elaborados por Roberto Jovel (documentos RJ/CAF/98/1/Add. 1 al 5).

En cuanto a su composición, a escala regional, las pérdidas —tanto directas como indirectas— a la producción y al acervo representan el mayor monto (más de 5,000 millones, con efectos importantes en el balance de pagos (casi 2.4 miles de millones). Las consecuencias en términos de mayores costos y menores ingresos superan 1.5 miles de millones de dólares.

Todas estas sumas resultan muy superiores al monto de recursos que se invirtieron en programas y proyectos de prevención con antelación o durante el fenómeno. A ellas ha de sumarse el gasto que implicó la atención de la emergencia que, en un evento como el de El Niño, tiene una duración prolongada por la característica del propio fenómeno que se extendió por más de un año. Ello ocasionó que, en algunos casos, acciones de emergencia se tuvieran que repetir más de una vez; por ejemplo en el caso de puentes destruidos por inundaciones que fueron reparados y volvieron a tener daños en inundaciones posteriores u obras de infraestructura temporal que no resistieron episodios reiterados de daño.

Sectorialmente, el mayor daño se produjo en las actividades productivas ligadas con la agricultura, tanto de cultivos anuales como de plantaciones plurianuales y en la ganadería. En esta ocasión las pérdidas en la pesca fueron relativamente menores que en eventos anteriores dado que ya se habían producido los necesarios reacomodos en la planta productiva y los pescadores adoptaron estrategias frente al fenómeno que incluyeron tanto desplazarse a zonas marítimas más alejadas como capturar otras especies alternativas.

Siguieron en importancia los servicios básicos, mayormente los daños se reportaron en el sector de los transportes terrestres, con algunas consecuencias negativas en el suministro de electricidad, más por afectaciones en las redes de distribución y transmisión que en la capacidad de generación. De los sectores sociales más afectados fue el de la vivienda, siendo los países con mayores daño que fueron Ecuador y Perú.

Resultaron, asimismo de significación las pérdidas en el sector del comercio, tanto por daños directos en establecimientos pequeños e informales, como por menores ingresos y ventas derivadas de la ruptura, interrupción o encarecimiento de las redes vitales de comunicación y abastecimiento. Adicionalmente las pérdidas de ingreso y lenta recuperación de las actividades remuneradas usuales en las zonas más afectadas ocasionaron bajas en las ventas.

Parece útil e ilustrativo comparar los daños ocasionados por el fenómeno en esta ocasión en relación con la evaluación que se hizo del mismo en ocasión del evento de 1982-1983, que fue considerado como uno de los peores hasta ese momento (véase el cuadro 2). En ambas ocasiones los mayores efectos negativos se concentran en los sectores productivos y de infraestructura y el monto es similar en ambos casos. Ello ilustra claramente que no fue debidamente aprovechada la experiencia de los ochenta para reducir el posible impacto negativo de un evento similar en el futuro. El riesgo de que se repita esta experiencia es, desgraciadamente, muy elevado.

En sentido contrario, otra observación que surge del análisis comparativo es que, pese al mayor desarrollo productivo y al incremento de asentamientos poblacionales, el monto del daño, en términos globales, es de similar valor. Ello, en alguna manera, refleja que habría una relativa menor vulnerabilidad que hace quince años. La composición sectorial del daño (mucho mayor en el sector educativo, mucho menor en el sector pesquero y minero, por ejemplo, refleja las diferentes

características y distribución geográfica de los eventos ocasionados por el fenómeno (sequías, inundaciones, deslaves, etc.).

Otra gran diferencia se percibe en el daño a los sectores de la industria y el comercio que, en el evento actual se concentró en el comercio, reflejaría tanto cambios en la medición de las actividades económicas como que las actividades industriales, al haberse desarrollado en escala mayor, se hacen de manera más segura, en tanto que las actividades comerciales, muchas de ellas de pequeña escala e incluso de tipo informal, presentan una mucho mayor vulnerabilidad.

Cuadro 2

COMPARACIÓN DE EFECTOS DE EL FENÓMENO EL NIÑO,
1982-1983 Y 1997-1998 a/

(Millones de dólares de 1998)

| | 1982-1983 | 1997-1998 |
|----------------------|-----------|-----------|
| Total | 5,706 | 6,907 |
| Sectores sociales | 294 | 704 |
| Vivienda | 125 | 375 |
| Educación | 27 | 261 |
| Salud | 105 | 53 |
| Sectores productivos | 4,372 | 3,403 |
| Agropecuario | 1,447 | 1,813 |
| Pesca | 366 | 68 |
| Minería | 509 | 44 |
| Industria | 876 | |
| Comercio | 0 | 268 |
| Infraestructura | 1,040 | 2,800 |
| Transporte | 1,001 | 1,711 |
| Electricidad | 32 | 208 |
| Otros | 7 | 881 |

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de trabajos de CEPAL y CAF.

a/ Se refiere a los daños sufridos por Bolivia, Ecuador y Perú, que fueron evaluados en ambas ocasiones.

3. Los efectos macroeconómicos globales de los daños

El impacto macroeconómico del fenómeno de El Niño en 1997-1998 fue variable para cada país, en cuanto a su efecto sobre las grandes variables macroeconómicas, como se ve en las secciones que revisan someramente el impacto en cada una de las economías. Tomando la Comunidad Andina en su conjunto, el monto de los daños totales (directos e indirectos) representa un 2.6% del Producto Interno Bruto (PIB) de la misma (en 1997, en términos de valor corriente, ver cuadro 3), que si bien no es de gran significación global sí tendrá como efecto secundario un menor incremento en los ingresos y en el comercio intrazonal. Es de hecho en el sector externo en el que se percibe el mayor efecto del desastre. Las pérdidas totales equivalen a más de 13% de las exportaciones o de

las importaciones y los daños representan un monto comparable a casi el 88% del servicio de la deuda externa de la comunidad en un año.

Cuadro 3

COMUNIDAD ANDINA: PESO RELATIVO DEL DAÑO (%)

| | Daño total | Total | Acervo | Atención de emergencia y mitigación |
|---|------------|----------|----------|-------------------------------------|
| Cuantificación del daño (millones de dólares corrientes) | 7,545.00 | 4,815.00 | 2,189.00 | 808.00 |
| Producto interno bruto | 2.63 | 1.68 | 0.76 | 0.28 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 13.30 | 8.49 | 3.86 | 1.42 |
| Importaciones de bienes y servicios | 13.54 | 8.64 | 3.93 | 1.45 |
| Saldo comercial | | 476.26 | 216.52 | 79.92 |
| Saldo en cuenta corriente | | -82.07 | -37.31 | -13.77 |
| Deuda externa total desembolsada | 6.73 | 4.30 | 1.95 | 0.72 |
| Servicio de la deuda (intereses devengados) | 87.66 | 55.94 | 25.43 | 9.39 |
| Formación bruta de capital | 13.36 | 8.53 | 3.88 | 1.43 |
| Inversión extranjera directa neta | 58.00 | 37.01 | 16.83 | 6.21 |
| Gastos totales del gobierno central | 24.42 | 15.58 | 7.08 | 2.61 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales preliminares de los países.

Las pérdidas de acervo suman el equivalente a un 13.4% de la formación bruta de capital que realizó la comunidad en 1997, o más del 58% de la inversión extranjera que recibe la Comunidad en un año.

De otra parte, los gastos realizados en la atención a la emergencia y en programas de mitigación con anterioridad y durante el evento requirieron de un gasto de los gobiernos centrales de los países de más del 2.6% de sus egresos. Es decir que, en conjunto, los daños afectaron la capacidad de inversión regional y limitaron los recursos fiscales disponibles para la operación normal de los gobiernos y los montos de inversión que pudieron ser realizados en actividades de desarrollo.

El efecto sobre la dinámica del crecimiento asimismo fue de significación. En relación al PIB, que para la región en su conjunto se anticipaba un crecimiento cercano al 3.3 (en términos corrientes), sufrió una merma de igual magnitud como consecuencia del fenómeno (véase el cuadro 4).

Las exportaciones regionales cayeron en 13.7% y las importaciones se incrementaron 2.1%, valores ambos superiores a los anticipados si no hubiera ocurrido el fenómeno (véase de nuevo cuadro 4). La formación bruta de capital tuvo una caída de 6.2% y los gastos totales de los gobiernos centrales se incrementaron en 8.3%, cuando la previsión sin El Niño para estos últimos era de un crecimiento de no más de 1.5% para la Comunidad en su conjunto.

Cuadro 4

INDICADORES REGIONALES

(Millones de dólares corrientes)

| | 1997 | | 1998 | | Tasa de crecimiento | |
|---|---------|--------------------|----------------------|--------------------|----------------------|--|
| | | Antes del desastre | Después del desastre | Antes del desastre | Después del desastre | |
| Producto interno bruto | 286,726 | 296,103 | 277,153 | 3.3 | -3.3 | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 56,724 | 50,509 | 48,955 | -11.0 | -13.7 | |
| Importaciones de bienes y servicios | 55,713 | 56,436 | 56,865 | 1.3 | 2.1 | |
| Saldo comercial | 1,011 | -5,927 | -7,910 | | | |
| Saldo en cuenta corriente | -5,867 | -12,706 | -14,310 | | | |
| Deuda externa total desembolsada | 112,099 | 114,676 | 115,730 | 2.3 | 3.2 | |
| Servicio de la deuda (intereses devengados) | 8,608 | 9,253 | 9,277 | 7.5 | 7.8 | |
| Formación bruta de capital | 56,461 | 56,241 | 52,958 | -0.4 | -6.2 | |
| Inversión extranjera directa neta | 13,009 | 9,240 | 9,240 | -29.0 | -29.0 | |
| Gastos totales del gobierno central | 30,901 | 31,366 | 33,469 | 1.5 | 8.3 | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales preliminares de los países.

II. EFECTOS MACROECONÓMICOS POR PAÍSES

A. BOLIVIA: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-1998

1. Recapitulación de los daños

En este país los daños totales (directos e indirectos) fueron equivalentes a casi 7% del PIB de 1997 y representaron un 45% de la formación bruta de capital del país (véase el cuadro 5).

La pérdida de acervo representó el equivalente a un 38% de la inversión extranjera directa neta de un año.

Cuadro 5

BOLIVIA: PESO RELATIVO DEL DAÑO (%)

| Cuantificación del daño (millones de dólares corrientes) | Daño total | Daños indirectos | Pérdidas de acervo | Atención de emergencia y mitigación |
|---|------------|------------------|--------------------|-------------------------------------|
| | 527.00 | 314.00 | 227.00 | 12.00 |
| Producto interno bruto | 6.96 | 4.15 | 3.00 | 0.16 |
| Exportaciones | 38.69 | 23.05 | 16.67 | 0.88 |
| Importaciones | 25.73 | 15.33 | 11.08 | 0.59 |
| Saldo comercial | | -45.77 | -33.09 | -1.75 |
| Saldo en cuenta corriente | | -43.98 | -31.79 | -1.68 |
| Deuda externa | 12.45 | 7.42 | 5.36 | 0.28 |
| Servicio de la deuda | 248.03 | 147.78 | 106.84 | 5.65 |
| Formación bruta de capital | 44.95 | 26.78 | 19.36 | 1.02 |
| Inversión extranjera directa neta | 87.98 | 52.42 | 37.90 | 2.00 |
| Gastos totales del gobierno central | | 12.00 | 8.68 | 0.46 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales preliminares de los países.

2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños

Para la economía boliviana las consecuencias del fenómeno de El Niño en 1997-1998, si bien afectaron los patrones climáticos de forma dramática y tuvieron un impacto significativo en la agricultura, por lo cual representaron un factor adicional de rezago en su evolución. Otros factores, de orden interno y externo, fueron tanto o más importantes.

El fenómeno de El Niño ocurrió en un entorno ambivalente para Bolivia: en el proceso de estabilización macroeconómica exitoso que conduce el país aparecen elementos externos negativos a fines de 1997 que se consolidan en 1998. Los más notables son la caída de los precios internacionales de algunos de sus productos principales de exportación y otras repercusiones de la crisis asiática. De signo contrario es el acceso que tiene el país al acuerdo a favor de las naciones pobres y altamente endeudadas lo que redujo sensiblemente la presión del endeudamiento externo.

i) La situación económica antes del desastre.⁴ La evolución de la economía boliviana en 1997 fue satisfactoria en cuanto se alcanzó la tasa de inflación más baja en 23 años, con un crecimiento de 4.2%. A pesar de ello, las brechas fiscal y externa se ampliaron de manera sustancial, financiándose en gran parte con recursos externos. El gobierno mantuvo como objetivo prioritario de sus políticas monetaria y fiscal la consolidación de la estabilidad macroeconómica.

El flujo de inversión externa, asociado a los procesos de privatización-capitalización de empresas públicas permitió alcanzar una proporción de inversión importante respecto al PIB (19%). Adicionalmente, por el acuerdo a favor de naciones pobres altamente endeudadas convenido con los organismos multilaterales de financiamiento, redujo su deuda externa en más de un 20% (448 millones de dólares en el valor presente neto del saldo de la deuda pública externa) en un período de diez años con el compromiso de expandir considerablemente la inversión en educación y en salud.⁵

ii) La situación esperada en 1998. Se proyectaba para 1998 un crecimiento del PIB del orden de 4.5%, aunque los efectos sobre la producción relacionados con el fenómeno de El Niño y el terremoto que afectó la zona central del país en el mes de mayo de 1997 generaban incertidumbre y ya habían reducido el acervo de capital y la producción agrícola de ese año.

iii) El comportamiento resultante a consecuencia del desastre: Efectos económicos generales. Las metas esperadas para el año se alcanzaron, al menos en términos de crecimiento del PIB (4.5%), aunque hubo una reducción marginal en éste debido a los efectos acumulados del fenómeno de El Niño a lo largo de los dos años (véase el cuadro 6). La consolidación de la estabilidad macroeconómica continuó siendo prioritaria aunque el equilibrio de las finanzas públicas se vio dificultado, en la coyuntura, no tanto por los gastos extraordinarios asociados a la atención de la emergencia y a las medidas de mitigación frente al fenómeno de El Niño, sino más bien por la entrada en vigor de un nuevo sistema de pensiones.

⁴ Véase CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1997-1998* (Segunda parte: Los países), LC/G.2032-P, Santiago de Chile, septiembre de 1998.

⁵ Del monto reducido, 157 millones serán aportados por fuentes bilaterales y los restantes 291 provendrán de los organismos multilaterales. Para un panorama de la evolución de economía del país en el año, ver CEPAL, *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 1998*.

Cuadro 6

BOLIVIA: ALGUNOS INDICADORES ECONÓMICOS PRINCIPALES

| Indicadores | 1996 | 1997 | 1998 antes de El Niño | 1998 después de El Niño |
|--|------------|------------|--------------------------|----------------------------|
| Millones de bolivianos, valor corriente | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 36,164 | 40,634 | 45,309.0 | 45,307 |
| Producto interno bruto por habitante (Bolivianos) | 4,763 | 5,228 | 5,694.2 | 5,694 |
| Población total (miles) | 7,592 | 7,773 | 7,957.0 | 7,957 |
| Formación bruta de capital fijo total | 5,639 | 6,296 | 7,029.2 | 5,778 |
| Variación de existencias | -50 | 9,229 | ... | ... |
| Gasto total del gobierno a/ Formación de capital del gobierno | 4,939 | 5,126 | 5,319.3 | 5,385 |
| Miles de bolivianos de 1990 | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 19,651,121 | 20,473,882 | 22,706,586.7 | 21,395,207 |
| Producto interno bruto por habitante (Bolivianos) | 2,588 | 2,634 | 2,853.7 | 2,689 |
| Millones de dólares valor corriente | | | | |
| Exportaciones de bienes (fob) | 1,132 | 1,167 | 1,261.0 | 1,122 |
| Importaciones de bienes (fob) | 1,536 | 1,851 | 1,940.0 | 1,939 |
| Saldo comercial | -404 | -684 | -679.0 | -817 |
| Tipo de cambio (bolivianos por dólar) b/ | 5.19 | 5.37 | 5.5 | 5.51 d/ |
| Precios al consumidor (1990=100) b/ | 197.10 | 209.29 | ... | 225.61 |
| Precios al productor (1999=100) b/ | ... | ... | ... | ... |
| Millones de bolivianos, valor corriente | | | | |
| Ingresos totales del gobierno central | 11,429 | 12,685 | 14,144.5 | 14,144 |
| Gastos totales del gobierno central | 12,145 | 14,049 | 13,164.4 | 13,328 |
| Déficit fiscal (del gobierno central) | -717 | -1,364 | 980.1 | 816 |
| Déficit como % del PIB (corriente) | -2.0 | -3.4 | 2.2 | 1.8 |
| Millones de dólares | | | | |
| Saldo en cuenta corriente | -373 | -664 | -658.8 | -740 |
| Reservas internacionales netas | 11 | 101 | ... | 16 |
| Deuda externa pública consolidada | 4,223 | 4,232 | 4,250.0 | 4,250 |
| Deuda externa con relación al PIB (%) | 60.6 | 55.9 | 51.1 | 51.7 |
| Servicio de la deuda externa | 179 | 182 | 188.0 | 188 |
| Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones (%) | 15.8 | 15.6 | 14.9 | 16.8 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y cálculos propios.

a/ Total de las administraciones públicas.

b/ Variación anual promedio.

c/ Como porcentaje del PIB.

d/ Al 30 de junio.

El impacto global de los daños directos e indirectos asociados al evento fue, por lo tanto, reducido: la demanda global se expandió en poco más de 6% y la inversión privada fija lo hizo en 20%, siendo éste el elemento dinamizador más importante de la demanda. El consumo creció algo menos que el PIB, las exportaciones tendieron a estancarse en términos de volumen y las importaciones se ampliaron en 6.3%.

- **Los efectos sobre el crecimiento y el ingreso**

Si bien el PIB alcanzó una tasa anual de 4.5%,⁶ mayor a la de 1997, el sector agropecuario sufrió un retroceso del orden del 3.1% (véase el cuadro 7). Se estima que los fenómenos climáticos adversos provocaron una contracción de 5% en el rubro agrícola, que fue compensado por un aumento del 2% en la ganadería. De otra parte, la silvicultura y la pesca crecieron en 4.4%.

La industria manufacturera no sufrió pérdidas significativas asociadas al fenómeno y se expandió en 4%, principalmente impulsada por el buen desempeño en las ramas del papel, bebidas, productos de minerales no metálicos y textiles, prendas de vestir y productos de cuero.

En los sectores de servicios básicos, merced a una expansión de las inversiones externas se compensaron con creces los efectos de El Niño en cuanto a afectación a la infraestructura y daños indirectos. En el sector energético las inversiones realizadas abarcan tanto la ampliación del servicio al mercado interno como la exportación de energía hidroeléctrica hacia Brasil. La extracción de hidrocarburos creció en casi 11% por el incremento de la extracción de crudo y gas natural.

Hubo otros factores de dinamismo en la economía que más que compensaron los efectos de El Niño. En el sector de las telecomunicaciones se presentó un incremento espectacular del 24%, basado en la ampliación de los servicios de telefonía nacional e internacional. En el sector de la construcción se registró una expansión de 21% por segundo año consecutivo al avanzar la instalación del gasoducto con Brasil.

⁶ El crecimiento de la economía boliviana tradicionalmente está muy vinculado a la evolución de la actividad minera que, en 1998, se expandió a un 4%, si bien la actividad estatal, conformada por COMIBOL, experimentó un retroceso de 12% a causa de la caída de la producción de zinc y estaño.

Cuadro 7

BOLIVIA: EFECTOS DE EL NIÑO EN EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO

(Millones de bolivianos, valor corriente)

| Sectores | 1996 | 1997 | 1998 sin efectos de El Niño | 1998 con efectos de El Niño |
|--|--------|--------|-----------------------------|-----------------------------|
| Total | 36,164 | 40,634 | 45,309 | 45,307 |
| Agricultura, caza, silvicultura y pesca | 4,871 | 5,366 | 5,950 | 5,200 |
| Explotación de minas y canteras | 1,774 | 1,854 | 2,193 | 2,068 |
| Industria manufacturera | 6,670 | 7,342 | 8,194 | 8,186 |
| Servicios básicos (electricidad, gas y agua) a/ | 1,349 | 1,534 | 1,700 | 1,710 |
| Construcción | 1,119 | 1,271 | 1,418 | 1,417 |
| Comercio (al por mayor y menor), incluye restaurantes y hoteles | 4,318 | 4,979 | 5,420 | 5,552 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 3,149 | 3,550 | 3,962 | 4,228 |
| Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas | 3,960 | 4,416 | 4,929 | 5,224 |
| Viviendas | 1,576 | 1,758 | 1,962 | 1,960 |
| Servicios comunales, sociales y personales | 5,855 | 6,183 | 6,901 | 6,894 |
| Servicios gubernamentales | 4,237 | 4,475 | 4,994 | 4,989 |
| Subtotal | 33,066 | 36,495 | 40,667 | 40,479 |
| Menos comisión imputada de servicios bancarios | 1,255 | 1,400 | 1,540 | 1,561 |
| Más derechos de importación | 4,354 | 5,539 | 6,182 | 6,476 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y cálculos propios.

a/ La metodología aplicada conduce a una estimación directa de las pérdidas en los ingresos generados, considerándolas como valor agregado. En el caso del comercio, energía eléctrica y agua potable, se registran también los efectos en el valor bruto.

- **Efectos sobre el sector externo y el balance de pagos**

En el sector externo se produjo una ampliación de la brecha al registrarse una expansión de las importaciones en 1997, en parte asociada a mayores requerimientos por insuficiente abasto interno en el sector agroalimentario y en los bienes intermedios, y por haberse contraído las exportaciones en 1998 (véase de nuevo el cuadro 7). En estas últimas el fenómeno climático fue un elemento adicional al deterioro de los precios de los principales productos bolivianos de exportación como consecuencia de la crisis internacional.

Ello, sin embargo, no afectó la estabilidad cambiaria respecto del dólar de los Estados Unidos, aunque se produjo una ligera apreciación con respecto a las monedas de los restantes socios comerciales (especialmente Brasil, Chile, México y algunos países asiáticos que tuvieron bruscas devaluaciones asociadas a la crisis en esa región). Se logró financiar cuatro quintas partes del déficit (que excedió a 9% del PIB) mediante la cuantiosa afluencia de inversión externa,

relacionada en parte sustancial con la construcción del gasoducto hacia Brasil y la privatización del sector estatal de las telecomunicaciones. Se produjo, sin embargo, una reducción de las reservas internacionales hasta el equivalente de no más de siete meses de importaciones.

- **Implicaciones para las finanzas públicas y el endeudamiento externo**

En 1998 se registró una ampliación de la brecha fiscal (a 4% del PIB), en la cual los mayores gastos asociados a la atención de la emergencia y a proyectos de mitigación del fenómeno de El Niño se sumaron a otros factores de mucho mayor peso relativo. La instrumentación de la reforma del sistema de pensiones ⁷ y menores ingresos por la caída en los precios de los hidrocarburos ⁸ son el escenario en el cual el gobierno enfrenta las consecuencias del cambio climático. Por ello la política financiera del estado es una de repliegue de la inversión pública.

La política monetaria fue, en general, contractiva, al continuar siendo la estabilidad de precios y la preservación de un tipo de cambio estable los principales objetivos de la política. La gestión cambiaria fue facilitada por las considerables entradas de capital extranjero, tanto por las privatizaciones y capitalización de empresas públicas, como otras inversiones directas.

- **Consecuencias sobre el empleo, las remuneraciones y el nivel de precios y la inflación**

La estabilidad de los precios y la preservación de un tipo de cambio estable se vieron acompañados de un suave descenso en las tasas de interés. En los primeros once meses del año el índice de precios al consumidor acumuló un alza de 4.6% que, sin embargo, se vio incrementado en la segunda mitad del año al no alcanzarse la meta fijada para 1998 (de 6.5%) y llegar a 7.8% como variación anual. Tal incremento se relaciona con efectos rezagados del alza en los precios de hidrocarburos decretada en diciembre de 1997. En el último trimestre se produjeron alzas mayores, algunas asociadas a la menor oferta agrícola para el consumo interno derivada del fenómeno de El Niño, que hicieron repuntar el índice tras el descenso del ritmo inflacionario en el segundo y tercer trimestre. De esta manera, tras la recuperación de los salarios reales de 1997 (8.2% como variación anual), en 1998 se podría haber producido un relativo rezago.

Los efectos sobre el empleo y las remuneraciones son limitados y se concentraron en aquellas zonas agrícolas en que por las sequías e inundaciones se perdieron cosechas y medios de producción.

⁷ El nuevo sistema de pensiones implica una merma de ingresos públicos (recaudación de contribuyentes) durante un prolongado período de transición durante el cual el fisco sigue pagando las pensiones otorgadas con anterioridad a la reforma.

⁸ Durante el primer semestre se produjo un aumento de las transferencias de la empresa estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPBF) al decretarse un mayor precio interno de los combustibles. Tales transferencias no compensaron, sin embargo, la merma de ingresos al desplomarse los precios internacionales del crudo y afectar las regalías del estado boliviano.

B. COLOMBIA: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-1998

1. Recapitulación de los daños

El impacto económico de los daños ocasionados por El Niño en Colombia fue de menor monta: representó menos del 1% del PIB y la atención de la emergencia tuvo un mínimo impacto en los gastos del gobierno central (véase el cuadro 8). Sin embargo, no puede dejarse de lado la consideración de que los más de 564 millones de dólares de daño equivalen a más de un 22% del servicio de la deuda externa de ese país, la afectación corresponde a un 2.4% de la formación bruta de capital y se equipara a más de un 10% de la inversión extranjera directa que recibió el país en 1997.

Cuadro 8

COLOMBIA: PESO RELATIVO DEL DAÑO (%)

| | Daño total | Daños Indirectos | Pérdidas de acervo | Atención de emergencia y mitigación |
|--|------------|---------------------|-----------------------|---|
| Cuantificación del daño (millones de dólares corrientes) | 564.00 | 508.00 | 53.00 | 51.00 |
| Producto interno bruto | 0.55 | 0.53 | 0.06 | 0.05 |
| Exportaciones | 3.32 | 3.20 | 0.33 | 0.32 |
| Importaciones | 2.81 | 2.71 | 0.28 | 0.27 |
| Saldo comercial | | -17.71 | -1.85 | -1.78 |
| Saldo en cuenta corriente | | -8.94 | -0.93 | -0.90 |
| Deuda externa | 1.66 | 1.60 | 0.17 | 0.16 |
| Servicio de la deuda | 22.41 | 21.60 | 2.25 | 2.17 |
| Formación bruta de capital | 2.38 | 2.29 | 0.24 | 0.23 |
| Inversión extranjera directa neta | 10.15 | 9.78 | 1.02 | 0.98 |
| Gastos totales del gobierno central | | 3.53 | 0.37 | 0.35 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales preliminares de los países.

2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños

El fenómeno de El Niño de 1997-1998 no generó en Colombia alteraciones macroeconómicas de consideración. Fue, si acaso, un factor coadyuvante a otras variables tanto internas como externas y a otros factores extraeconómicos que llevaron a un desempeño económico menos dinámico de lo esperado.

i) La situación económica antes del desastre.⁹ En 1997 el ritmo de crecimiento de la economía colombiana subió a 3.2% y la inflación se desaceleró, pero los restantes indicadores de carácter macroeconómico se deterioraron, en un escenario interno jalonado por el deterioro notable del orden público.

En 1997 cesaron los esfuerzos por corregir los desequilibrios gestados en la fase expansiva de 1992-1995. Las autoridades se empeñaron en la reactivación productiva, aunque sin cejar en las metas de bajar la inflación y corregir los desequilibrios de las cuentas externas y fiscales. El repunte se aprecia a partir del segundo trimestre de 1997, acompañado de un descenso en la inflación y un ritmo de crecimiento menor de los desajustes en las cuentas mencionadas. En el año la inflación retrocedió casi cuatro puntos, a 17.7%, el desequilibrio en las finanzas públicas aumentó a un ritmo menor que en los años anteriores, pasando el déficit del sector público no financiero a representar 3.1% del PIB,¹⁰ y la brecha en la cuenta corriente pasó de 5.8% en 1996 a 6.0% del producto en este año, compensado por un superávit en la cuenta de capital de 6.7%.

A pesar de que en marzo el gobierno de los Estados Unidos, principal socio comercial del país, decidió no certificar los esfuerzos de Colombia en el combate al narcotráfico, la inversión extranjera neta ascendió a un nivel sin precedentes de 5,170 millones de dólares, la mayor parte de los cuales se destinaron a la compra de activos estatales por 3,180 millones de dólares.

ii) La situación esperada en 1998. La aparición del fenómeno de El Niño en 1997 y la crisis asiática, tuvieron efectos moderados en la última parte del año y generaron incertidumbre sobre la evolución de 1998. A ello se sumó el proceso electoral que desembocó ya al inicio del año en asedios especulativos sobre la moneda nacional y se acentuó la tendencia devaluacionista del mercado cambiario. El retroceso de los precios internacionales de las tres principales exportaciones colombianas (petróleo, café y carbón) complicaron aún más el panorama para el año en que se anticipaba un crecimiento menor al de 1997.

iii) El comportamiento resultante a consecuencia del desastre: Efectos económicos generales.¹¹ El impacto del fenómeno climático (véase el cuadro 9), sentido con mayor fuerza en 1998, se plantea en un entorno ya de por sí confuso e incierto en el cual factores internos de orden extraeconómico —asociados al proceso electoral que ocupó varios meses del año y al proceso inconcluso de paz— y externos por la crisis asiática y rusa. Los esfuerzos gubernamentales se centraron en la defensa de la banda cambiaria contra ataques especulativos y el déficit del gobierno central provino principalmente del crédito interno.

⁹ Véase CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1997-1998* (Segunda parte: Los países), LC/G.2032-P, Santiago de Chile, septiembre de 1998.

¹⁰ El déficit del gobierno central representó 4.2% del PIB.

¹¹ Para un panorama de la evolución de economía del país en el año, ver CEPAL, *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 1998*.

Cuadro 9

COLOMBIA: ALGUNOS INDICADORES ECONÓMICOS PRINCIPALES

| Indicadores | 1996 | 1997 | 1998 antes de El Niño | 1998 después de El Niño |
|---|----------|----------|--------------------------|----------------------------|
| Miles de millones de pesos, valor corriente | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 88,828 | 109,522 | 128,542 | 127,812 |
| Producto interno bruto por habitante (pesos) | 2,261 | 2,735 | 3,150 | 3,132 |
| Población total (miles) | 39,285 | 40,042 | 40,804 | 40,804 |
| Formación bruta de capital fijo total | 15,500 | 25,299 | 31,193 | 31,117 |
| Variación de existencias | 1,603 | ... | ... | ... |
| Gasto total del gobierno a/ | 14,248 | 17,925 | 25,470 | 25,526 |
| Formación de capital del gobierno | 6,880 | ... | ... | ... |
| Millones de pesos de 1975 | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 938 | 968 | 1,050 | 996 |
| Producto interno bruto por habitante (pesos) | 24 | 24 | 26 | 24 |
| Millones de dólares valor corriente | | | | |
| Exportaciones de bienes (fob) | 10,587 | 11,523 | 11,231 | 11,072 |
| Importaciones de bienes (fob) | 13,686 | 15,378 | 14,155 | 14,177 |
| Saldo comercial | -3,099 | -3,855 | -2,924 | -3,106 |
| Tipo de cambio (pesos por dólar) b/ | 1,036.60 | 1,140.90 | 1,437.90 | 1,437.90 |
| Precios al consumidor (1990=100) b/ | 578.70 | 681.06 | 750.00 | 794.80 |
| Precios al productor (1999=100) b/ | 262.10 | 307.93 | ... | 349.50 |
| Miles de millones de pesos, valor corriente | | | | |
| Ingresos totales del gobierno central | 12,049 | 15,283 | 19,385 | 18,309 |
| Gastos totales del gobierno central | 13,047 | 16,414 | 23,324 | 23,375 |
| Déficit fiscal (del gobierno central) | -998 | -1,132 | -3,939 | -5,066 |
| Déficit como % del PIB (corriente) | -1.1 | -1.0 | -3.1 | -4.0 |
| Millones de dólares | | | | |
| Saldo en cuenta corriente | -4,945 | -5,683 | -5,706 | -6,060 |
| Reservas internacionales netas | 9,897 | 9,882 | 8,457 | 8,457 |
| Deuda externa pública consolidada | 29,471 | 31,806 | 34,000 | 34,000 |
| Deuda externa con relación al PIB (%) | 34.4 | 33.1 | 38.0 | 38.3 |
| Servicio de la deuda externa d/ | 1,986 | 2,520 | 1,496 | 1,496 |
| Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones (%) | 18.8 | 21.9 | | 13.5 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco de la República y DANE. Datos provisionales para 1997 y estimaciones para 1998.

a/ Total de las administraciones públicas.

b/ Variación anual promedio.

c/ Como porcentaje del PIB.

d/ Intereses y comisiones de la deuda pública y privada más pérdidas cambiarias del Banco de la República.

Los choques de la crisis asiática y rusa contrajeron la disponibilidad de capital extranjero y abatieron los ingresos de las exportaciones. Así se frenó la actividad productiva, se debilitó el sistema financiero y se hizo más gravosa la carga de los intereses de la deuda pública, ensanchando la brecha fiscal del gobierno central y agudizando el déficit en cuenta corriente del balance de pagos. No obstante esos signos adversos, se cumplió la meta inflacionaria definida por el banco central y se llegó a una tasa de cambio real que podría tener efectos favorables sobre el balance de pagos. El nuevo gobierno anunció medidas destinadas a profundizar los ajustes fiscales ya iniciados por la administración anterior.

De esta manera, los efectos de las relativas pérdidas de acervo y producción asociadas a los moderados efectos del fenómeno de El Niño fueron absorbidos sin producir alteraciones significativas.

- **Los efectos sobre el crecimiento y el ingreso**

La recuperación económica iniciada en 1997 fue vigorosa al inicio de 1998, pero se revirtió a partir del segundo trimestre, llegándose a un crecimiento anual entorno al 2%: de una expansión de 5.7% en el primer trimestre se cayó a una tasa negativa (0.6%) en el tercer trimestre. Por sectores, solo la actividad minera tuvo un elevado crecimiento (cercano al 20%) por el incremento en la actividad del subsector petrolero (véase el cuadro 10). El sector de la construcción continuó en la fase recesiva iniciada desde 1996. El impacto relativo del fenómeno de El Niño no afectó de manera significativa a la producción agrícola de exportación, empero se asocia a una merma en productos para el consumo interno generándose la necesidad de mayores importaciones y presiones inflacionarias.

- **Efectos sobre el sector externo y el balance de pagos**

Las exportaciones en términos físicos de los principales productos (petróleo, café y carbón) aumentaron y las de tipo no tradicional crecieron hasta agosto en 4.3%. Sin embargo el déficit externo fue superior al del año anterior, superando los 6,000 millones de dólares en la cuenta corriente (6.6% del PIB) asociado a una caída significativa de las exportaciones tanto en términos de valor como de volumen. Las importaciones físicas, de otro lado, crecieron a 12.3% solo en el primer semestre, reflejando los efectos rezagados de la recuperación económica del año precedente así como las expectativas de devaluación. En el segundo semestre se moderó su crecimiento ya que la demanda interna se debilitó como consecuencia del estancamiento de las inversiones tanto públicas como privadas.

La entrada de capitales en la cuenta financiera fue menor a la de 1997, alcanzando, sin embargo el monto de 5,640 millones. Las reservas sufrieron, por ello, una erosión de cerca de 1,4 miles de millones de dólares.

Cuadro 10

COLOMBIA: EFECTOS DE EL NIÑO EN EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO

(Millones de pesos, valor corriente)

| Sectores | 1996 | 1997 | 1998 sin efectos de El Niño | 1998 con efectos de El Niño |
|--|------------|-------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Total | 88,827,760 | 109,521,639 | 128,542,207 | 127,811,754 |
| Agricultura, caza, silvicultura y pesca | 10,110,057 | 12,003,902 | 14,630,213 | 14,008,553 |
| Explotación de minas y canteras | 4,909,143 | 6,124,512 | 7,103,996 | 7,147,305 |
| Industria manufacturera | 15,587,046 | 19,122,318 | 22,555,936 | 22,315,745 |
| Servicios básicos (electricidad, gas y agua) a/ | 3,158,092 | 3,902,089 | 4,570,059 | 4,553,738 |
| Construcción | 6,413,262 | 7,648,068 | 9,280,599 | 8,925,296 |
| Comercio (al por mayor y menor), incluye restaurantes y hoteles | 14,654,502 | 18,056,165 | 21,206,457 | 21,071,545 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 9,041,900 | 11,423,753 | 13,084,488 | 13,331,519 |
| Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas | 11,827,502 | 14,627,028 | 17,115,519 | 17,069,742 |
| Viviendas | 4,309,229 | 5,329,208 | 6,235,864 | 6,219,185 |
| Servicios comunales, sociales y personales | 15,212,394 | 18,937,056 | 22,013,779 | 22,099,545 |
| Servicios gubernamentales | 9,491,858 | 11,815,882 | 13,735,620 | 13,789,134 |
| Subtotal | 90,913,898 | 111,844,891 | 131,561,047 | 130,522,989 |
| Menos comisión imputada de servicios bancarios | 4,094,345 | 5,063,461 | 5,924,906 | 5,909,059 |
| Más derechos de importación | 2,008,207 | 2,740,209 | 2,906,066 | 3,197,824 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y cálculos propios.

a/ La metodología aplicada conduce a una estimación directa de las pérdidas en los ingresos generados, considerándolas como valor agregado. En el caso del comercio, energía eléctrica y agua potable, se registran también los efectos en el valor bruto.

• Implicaciones para las finanzas públicas y el endeudamiento externo

Los resultados fiscales de 1998 fueron negativos al subir la brecha en las cuentas del gobierno central hasta un 4.8% del PIB, principalmente por una disminución del 5% en los ingresos totales como por un ligero aumento (1.4%) en los gastos totales.

En 1998 el manejo monetario se tornó más restrictivo, con lo que los agregados monetarios crecieron menos de lo previsto. Para enfrentar este deterioro moderado del sistema financiero, el gobierno decretó medidas extraordinarias a través de la figura de la "emergencia económica" del 16 de noviembre, e impuso un gravamen sobre las transacciones financieras que permitiría recaudar recursos para un Fondo de Garantías de Instituciones Financieras (FOGAFIN), equivalente a cerca

del 2% del PIB. También se adoptaron medidas de alivio para los deudores del sistema de vivienda de menores recursos y los ahorradores del sistema cooperativo.

- **Consecuencias sobre el empleo, las remuneraciones y el nivel de precios y la inflación**

En 1998, pese a los efectos adversos de los diversos factores señalados, uno de los cuales en menor medida fue el de las alteraciones climáticas asociadas al fenómeno de El Niño, se produce una recuperación del empleo al aumentarse la tasa de participación. Sin embargo, la tasa de desempleo urbano para la siete áreas metropolitanas principales superó 15%, convirtiéndose la generación de nuevas fuentes de trabajo en una tarea urgentemente prioritaria para el nuevo gobierno.

La inflación tuvo un rebrote sobre todo en el primer semestre —tras la tendencia declinante de varios años— al exceder un ritmo de 20%. Los estragos que El Niño ocasionó sobre la actividad agrícola explican en parte esta evolución. En el segundo semestre, sin embargo, condiciones climáticas favorables acompañaron a la política monetaria restrictiva y se moderó la dinámica de los precios de manera que la tasa anualizada de 16.3% fue menor a la de 1997.

C. ECUADOR: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-998

1. Recapitulación de los daños

El monto total de los daños ocasionados por el fenómeno El Niño de 1997-1998 en el Ecuador se estima así en 2,869.3 millones de dólares. Ello equivale a más del 48% del PIB de 1997 y a tres cuartas partes de la formación bruta de capital de un año. (Véase el cuadro) El fenómeno tuvo con mucho sus mayores efectos negativos sobre la producción del país —en especial la del sector agropecuario y la de pesca— y ha originado un encarecimiento importante en el costo de los servicios, sobre todo del transporte. Las pérdidas en acervo de capital también han sido de importancia, al igual que los gastos de la atención de la emergencia y de prevención y mitigación. Al respecto, cabe indicar dos puntos: en primer lugar, los gastos de emergencia propiamente dichos podrían parecer elevados si no se toma en cuenta la larga duración del evento; en segundo, aquellos gastos efectuados en materia de prevención y mitigación seguramente incidieron en que los daños fuesen menores.

Cuadro 11

ECUADOR: PESO RELATIVO DEL DAÑO (%)

| Cuantificación del daño (millones de dólares corrientes) | Daño total | Daños indirectos | Pérdidas de acervo | Atención de emergencia y mitigación |
|---|------------|------------------|--------------------|-------------------------------------|
| | 2,882.00 | 2,036.00 | 294.00 | 331.00 |
| Producto interno bruto | 14.58 | 10.30 | 1.49 | 1.67 |
| Exportaciones | 48.03 | 33.93 | 4.90 | 5.52 |
| Importaciones | 49.80 | 35.18 | 5.08 | 5.72 |
| Saldo comercial | 1,353.05 | 955.87 | 138.03 | 155.40 |
| Saldo en cuenta corriente | -386.33 | -272.92 | -39.41 | -44.37 |
| Deuda externa | 19.09 | 13.48 | 1.95 | 2.19 |
| Servicio de la deuda | 291.11 | 205.66 | 29.70 | 33.43 |
| Formación bruta de capital | 76.57 | 54.09 | 7.81 | 8.79 |
| Inversión extranjera directa neta | 499.48 | 352.86 | 50.95 | 57.37 |
| Gastos totales del gobierno central | | 49.86 | 7.20 | 8.11 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales preliminares de los países.

De otra parte los daños anteriormente tendrán un efecto negativo sobre el balance de pagos del país por un monto estimado de 659 millones de dólares. Ello resulta de la combinación de mayores importaciones, por valor de 420 millones, y de menores exportaciones, por un monto superior a los 300 millones.

En sentido estricto, la mayor afectación se ha presentado en los sectores productivos (1,516 millones de dólares, 53%) y en la infraestructura (830 millones, 29%). Sin embargo, en términos cualitativos, los perjuicios a los sectores sociales —que ascienden a 192 millones, casi 7%— son de mayor significación por cuanto han incidido negativamente sobre los grupos poblacionales de menores ingresos y mayor vulnerabilidad. De especial relevancia en este contexto son los grupos de mujeres que han asumido el papel de jefas de hogar temporal mientras sus maridos buscan trabajo en otras zonas para generar ingresos que les permitan rehacer su vivienda o medio de producción. Su atención en el contexto de la reconstrucción debería adquirir, por lo tanto, mayor importancia y prioridad.

2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños

El monto total de los daños producidos en 1997-1998 representan cerca del 15% del producto interno bruto (PIB) del país en 1997,¹² en tanto que la producción perdida equivale a alrededor del 9.5% del mismo PIB. La destrucción del acervo de capital se equipara a un 7% de la formación bruta de capital fijo en el país (véase de nuevo el cuadro 11).

¹² Estimado por el Banco Central del Ecuador en 19,760 millones de dólares.

A consecuencia de los daños del fenómeno —tanto directos como indirectos—, se estima que habrá una merma en los sectores productivos. Ello repercutirá en un crecimiento del PIB 1.2 puntos porcentuales menor al esperado antes del desastre (que era de 2% respecto de 1997, en sucres de 1975). El mayor impacto se resentirá en las actividades productivas, que en algunos subsectores se situarían incluso por debajo de los niveles de 1997 (véase el cuadro 12).

i) La situación económica del Ecuador antes del desastre. La evolución económica de 1997 en parte dependió de las profundas reformas económicas adoptadas por la administración interina que asumió el gobierno del país en agosto de 1996. El elemento medular de dichas reformas consistió en implantar un tipo de cambio fijo y un manejo de la liquidez en moneda nacional adaptada a la disponibilidad de reservas internacionales. A comienzos de 1997 se efectuaron fuertes reajustes en las tarifas públicas que, junto con otros factores, profundizaron la crisis política y social, que en febrero culminó en la destitución del Presidente por parte del Congreso, que nombró un Presidente Interino por un período de 18 meses, cuya permanencia fue confirmada en una consulta popular en el mes de mayo.

La incertidumbre política reinante en un buen tramo del año se resintió en el desempeño de la economía ecuatoriana, y las nuevas autoridades enfrentaron una serie de desequilibrios que llevaron a una revisión de la política cambiaria (ajuste de la banda, adopción de un sistema de subastas), la fiscal (introduciendo un control de gastos y buscando incrementar los ingresos no petroleros del Estado) y la monetaria (aumento del encaje bancario).

ii) La situación esperada en 1998. El año se inició, como los dos anteriores, en condiciones de incertidumbre política asociada al proceso electoral y de cambio legislativo (nueva constitución aprobada en junio, elecciones generales en mayo y segunda vuelta presidencial en junio). El nuevo gobierno asume sus funciones a partir del mes de agosto. Esta situación se reflejó en un cierto compás de espera en la posible generación de nuevos proyectos e inversiones tanto en el sector privado como en el público. A ello se sumó el pronunciado descenso del precio del petróleo, que se situó muy por debajo del que el gobierno había fijado como referencia en el presupuesto aprobado por el congreso.

El cuadro 12 muestra tanto las proyecciones que se tenían antes del desastre, en las que ya se refleja el impacto de la baja en los precios del petróleo y las previsiones para el resto de la economía, como la estimación del efecto del fenómeno en dichas variables.

Como meta de 1998 la administración pública había propuesto un déficit del sector público no financiero del 2.5% del PIB. Sin embargo, por compromisos contraídos sobre aumentos salariales, la indicada y persistente baja del precio del petróleo, las proyecciones del déficit se elevaron nuevamente a niveles cercanos a lo previsto al comienzo de 1997. En consecuencia, en el primer semestre de 1998 la situación fiscal se presentaba sumamente difícil, con fuertes presiones tanto en los gastos como en los ingresos y bajo condiciones políticas que dificultaban generar consensos para la adopción de medidas que permitieran la solución de los problemas fiscales.

iii) El comportamiento resultante a consecuencia del desastre: Efectos económicos generales. A ese panorama ya de por sí desfavorable se suma el efecto que en los sectores productivos, en la infraestructura y en la sociedad en su conjunto, tuvo la pronunciada alteración climática del fenómeno El Niño, que si bien se inició en 1997, su impacto determinante en las

variables macroeconómicas no ocurrió entonces, en parte gracias a las medidas de prevención que se alcanzaron a tomar y al esfuerzo del gobierno por realizar acciones de mitigación mediante algunas inversiones en las zonas de mayor riesgo potencial.

En virtud del prolongado proceso de desarrollo del fenómeno (se inician sus efectos climáticos y los primeros daños en el tercer trimestre de 1997) y su carácter acumulativo y persistente, es difícil señalar con precisión y nitidez sus consecuencias económicas y sociales.

Precisamente, en 1998 ya se empezaron a sentir con fuerza sus efectos. Para contrarrestarlos, se estableció un arancel de hasta 5% a todas las importaciones provenientes de países no miembros de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), con vigencia en 1998. En materia cambiaria se hizo un ajuste de la banda, que subió 7.5% y se redujo su pendiente 20%, dando como resultado un incremento en la depreciación del tipo de cambio nominal a partir del mes de marzo.

Las ingentes necesidades de rehabilitación se han visto frenadas porque las alteraciones climáticas y las inundaciones han persistido. Adicionalmente, la mermada capacidad financiera y de gestión del sector público ha demorado también el inicio de algunas acciones.

Por lo anterior, no ha podido arrancar el proceso de reconstrucción propiamente dicho, que se ha visto limitado tanto por la duración de los efectos del fenómeno como por el escaso tiempo que medió entre su final y el comienzo de la estación de lluvias. Además, dado que el nuevo gobierno asumió sus funciones en el mes de agosto, ha tenido un plazo muy limitado para poder llevar a cabo los estudios necesarios, elaborar los proyectos y licitar las obras de reconstrucción. Más aún, dado que para su realización se necesitan recursos externos, el proceso de contratación de éstos y los complejos procedimientos de los organismos de financiamiento determinarán que los trabajos empezarían en 1999 y, en un cálculo preliminar, durarían no menos de cuatro años.

Cuadro 12

ECUADOR: ALGUNOS INDICADORES ECONÓMICOS PRINCIPALES

| Indicadores | 1996 | 1997 | 1998 antes de El Niño | 1998 después de El Niño |
|---|----------|----------|--------------------------|----------------------------|
| Miles de millones de sucres, valor corriente | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 60,727.0 | 79,040.0 | 101,844.0 | 100,530.0 |
| Producto interno bruto por habitante (miles) | 5,191.0 | 6,622.0 | 8,365.7 | 8,257.8 |
| Población total (miles) | 11,698.5 | 11,936.0 | 12,174.0 | 12,174.0 |
| Formación bruta de capital fijo total | 10,798.0 | 15,052.0 | 19,738.0 | 19,457.0 |
| Variación de existencias | -300.0 | 902.0 | 732.0 | ... |
| Gasto total del gobierno a/ | 9,111.0 | 11,719.0 | 14,823.0 | 15,009.2 |
| Formación de capital del gobierno | 1,965.0 | 2,572.0 | 2,636.3 | 2,669.4 |
| Miles de millones de sucres de 1975 | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 219.0 | 227.0 | 235.7 | 232.3 |
| Producto interno bruto por habitante (sucres) | 18,749.0 | 18,996.0 | 19,360.9 | 19,080.1 |
| Millones de dólares valor corriente | | | | |
| Exportaciones de bienes (fob) | 4,900.1 | 5,264.4 | 5,128.0 | 4,827.2 |
| Importaciones de bienes (fob) | 3,570.9 | 4,520.1 | 5,152.0 | 5,572.2 |
| Saldo comercial | 1,329.2 | 744.3 | -24.0 | -745.0 |
| Tipo de cambio (sucres por dólar) b/ | 3,170.0 | 3,999.0 | 4,830.0 | 5,000.0 |
| Precios al consumidor b/ | 24.4 | 30.6 | 33.6 | 34.2 |
| Precio de exportación del petróleo (dólares por barril) | 17.9 | 15.7 | 10.2 | 10.2 |
| Volumen de producción de petróleo (millones de barriles) | 140.4 | 141.7 | 142.7 | 145.0 |
| Volumen de exportación de petróleo (millones de barriles) | 84.3 | 91.4 | 85.3 | 86.0 |
| Ingresos totales del gobierno central | 10,633.9 | 13,515.5 | 14,677.0 | 14,486.2 |
| Gastos totales del gobierno central | 10,840.1 | 13,840.1 | 21,038.8 | 21,303.0 |
| Déficit fiscal | -1,943.3 | -1,976.0 | -5,703.3 | -6,816.8 |
| Déficit del sector público no financiero c/ (%) | 3.2 | -2.2 | -5.6 | -6.8 |
| Millones de dólares | | | | |
| Saldo en cuenta corriente | | | | |
| Reservas internacionales netas | 1,831.0 | 2,093.0 | 2,343.0 | 2,150.0 |
| Deuda externa pública consolidada | 12,628.0 | 12,584.0 | 12,878.0 | 13,089.7 |
| Deuda externa con relación al PIB (%) | 65.9 | 63.2 | 63.2 | 65.1 |
| Servicio de la deuda externa d/ | 1,226.8 | 1,874.0 | 1,917.8 | 1,949.3 |
| Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones (%) | 25.0 | 35.6 | 37.4 | 40.4 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central del Ecuador. Datos provisionales para 1997 y previsión para 1998 (Boletín 1754 de Información Estadística Mensual, Dirección General de Estudios, abril 30 de 1998).

a/ Total de las administraciones públicas.

b/ Variación anual promedio.

c/ Como porcentaje del PIB.

d/ Amortización e intereses, sin incluir refinanciaciones, condonaciones y atrasos.

- Los efectos sobre el crecimiento y el ingreso

A consecuencia de los daños del fenómeno —tanto directos como indirectos—, se estima que habrá una merma en los sectores productivos. Ello repercutió en un crecimiento del PIB 1.2 puntos porcentuales menor al esperado antes del desastre (que era de 2% respecto de 1997, en suces de 1975, ver el cuadro 13). El mayor impacto se resintió en las actividades productivas, que en algunos subsectores se situaron incluso por debajo de los niveles de 1997.

Cuadro 13

ECUADOR: EFECTOS DE EL NIÑO EN EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO

(Miles de millones de suces, valor corriente)

| Sectores | 1997 | 1998 sin efectos de El Niño | 1998 con efectos de El Niño |
|---------------------------------------|------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Total | 79,041.00 | 101,844.00 | 100,530.00 |
| <u>Actividades primarias</u> | <u>9,557.00</u> | <u>12,761.00</u> | <u>12,650.00</u> |
| Banano, café, cacao | 1,322.00 | 1,692.00 | 1,633.00 |
| Otras producciones agrícolas | 3,035.00 | 4,127.00 | 4,097.00 |
| Ganadería | 2,736.00 | 3,674.00 | 3,660.00 |
| Pesca | 1,624.00 | 2,185.00 | 2,113.00 |
| Petróleo y minas | 6,969.00 | 6,382.00 | 6,382.00 |
| Petróleo | 6,532.00 | 5,792.00 | 5,792.00 |
| <u>Actividades secundarias</u> | <u>20,545.00</u> | <u>27,691.00</u> | <u>27,450.00</u> |
| Industria manufacturera | 16,878.00 | 22,774.00 | 22,494.00 |
| Construcción | 3,667.00 | 4,917.00 | 4,956.00 |
| Servicios (actividades terciarias) a/ | 37,424.00 | | |
| Comercio | 14,445.00 | 18,735.00 | 18,587.00 |
| Hoteles, bares y restaurantes | 1,211.00 | 1,611.00 | 1,512.00 |
| Gobierno general | 5,538.00 | 6,877.00 | 6,965.00 |
| Transporte y comunicaciones | 7,360.00 | 9,859.00 | 9,886.00 |
| Banca y seguros | 2,677.00 | 3,868.00 | 3,565.00 |
| Energía eléctrica y agua potable | 215.00 | 289.00 | 287.00 |
| Alquiler de vivienda | 1,173.00 | 1,466.00 | 1,554.00 |
| Otros servicios | 4,805.00 | 6,194.00 | 5,720.00 |
| Otros elementos del PIB (IVA) | 4,546.00 | 6,111.00 | 5,972.00 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y cálculos propios.

a/ La metodología aplicada conduce a una estimación directa de las pérdidas en los ingresos generados, considerándolas como valor agregado. En el caso del comercio, energía eléctrica y agua potable, se registran también los efectos en el valor bruto.

Se espera en 1999 una recuperación gradual de la capacidad productiva que reflejaría el efecto de las obras de reconstrucción. El peso de factores internos y externos no previsibles impide hacer una proyección del comportamiento del producto en los años sucesivos, pero se reconoce que las repercusiones durarán hasta el 2002.

- **Efectos sobre el sector externo y el balance de pagos**

Durante el primer trimestre del año la actividad agrícola resultó severamente perjudicada; asimismo, los cambios en la pesca afectaron negativamente la producción; todo ello generó necesidades extraordinarias de importaciones (de arroz, por ejemplo) y alteró la dinámica de las exportaciones, que empezaron a disminuir. El efecto se prolongará durante el resto del año, aunque se logró realizar tardíamente algunas de las siembras de ciclo corto cuando el nivel del agua lo permitió.

Así, hubo un incremento de las importaciones y una reducción de las exportaciones, sobre todo en el sector agrícola. A ello se sumaron algunos de los requerimientos de importación para las obras de rehabilitación y reconstrucción en los diversos sectores, cuya duración se estima en cuatro años.

- **Implicaciones para las finanzas públicas y el endeudamiento externo**

Las ya debilitadas finanzas públicas del país, por la baja en los ingresos derivadas de la reducción en el precio del petróleo y por el déficit fiscal que se venía arrastrando desde el año anterior, obligaron al gobierno, tanto a la administración interina como al nuevo, a buscar fórmulas para incrementar la recaudación, renegociar pagos de la deuda, postergar o no realizar erogaciones ya comprometidas y reducir gastos operativos y de inversión. Sin embargo, por la emergencia derivada del fenómeno de El Niño, tuvo que asumir gastos extraordinarios. Así, el déficit fiscal aumentó en 1998. Por otra parte, el inicio de las obras de reconstrucción incrementó la presión; por ende, la reconstrucción requiere el apoyo y el concurso del sector privado empresarial y que se recurra a fórmulas, como la concesión de obras, que permitan amortiguar en parte la necesidad de erogaciones directas del gobierno en 1999 y en los próximos al menos dos años.

- **Consecuencias sobre el empleo, las remuneraciones y el nivel de precios y la inflación**

Los efectos del desastre en términos de empleo se han venido sintiendo con fuerza durante los meses de su ocurrencia. Por efecto de las inundaciones y la interrupción de las comunicaciones normales, muchas actividades debieron suspenderse, y otras, como ciertas plantas procesadoras y empacadoras, cerraron por falta de materia prima que procesar o por los daños parciales a su infraestructura. En cambio, se requirieron labores adicionales durante la emergencia, con la consecuente utilización de alguna mano de obra, aunque en muchos casos fue voluntaria.

Los precios, que se habían controlado en 1997, repuntaron en 1998, como se percibe en algunos componentes del índice de precios.

En los alimentos, con una alta ponderación en el comportamiento inflacionario (32%), y en los costos de la vivienda y enseres domésticos (que pesan más de un 18%), así como en el sector del transporte, los incrementos de precios desde el inicio de 1998 han sido superiores al promedio y mantendrán a éste por encima de la previsiones iniciales del año.

D. PERÚ: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-1998

1. Recapitulación de los daños

Como consecuencia de El Niño, el Perú sufrió pérdidas por más de 3,500 millones de dólares, que representan más del 4.5% del PIB de 1997 (véase el cuadro 14). La pérdida de acervo equivale más del 21% de la formación bruta de capital de un año y el total de daños representa 1,7 veces la inversión extranjera directa que recibió el país en 1997.

A pesar de los esfuerzos de mitigación desplegados por el gobierno (se destinaron fondos equivalentes al 4% del gasto total), la magnitud del fenómeno y sus consecuencias excedieron toda previsión posible.

Cuadro 14

PERÚ: PESO RELATIVO DEL DAÑO (%)

| | Daño total | Daños indirectos | Pérdidas de acervo | Atención de emergencia y mitigación |
|--|------------|------------------|--------------------|-------------------------------------|
| Cuantificación del daño (millones de dólares corrientes) | 3,501.00 | 1,888.00 | 1,612.00 | 405.00 |
| Producto interno bruto | 4.54 | 2.45 | 2.09 | 0.53 |
| Exportaciones | 41.91 | 22.60 | 19.30 | 4.85 |
| Importaciones | 32.30 | 17.42 | 14.87 | 3.74 |
| Saldo comercial | -140.83 | -75.95 | -64.84 | -16.29 |
| Saldo en cuenta corriente | -102.73 | -55.40 | -47.30 | -11.88 |
| Deuda externa | 12.28 | 6.62 | 5.65 | 1.42 |
| Servicio de la deuda | 213.82 | 115.31 | 98.45 | 24.73 |
| Formación bruta de capital | 21.11 | 11.39 | 9.72 | 2.44 |
| Inversión extranjera directa neta | 172.46 | 93.00 | 79.41 | 19.95 |
| Gastos totales del gobierno central | | 19.24 | 16.43 | 4.13 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales preliminares de los países.

2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños

Lluvias sin precedentes en décadas sobre extensas zonas del territorio nacional provocaron el colapso de buena parte de la infraestructura vial y la contracción de la oferta de productos agrícolas y pesqueros, que configuran un elevado porcentaje de las exportaciones. A ello se sumó la erosión del precio internacional de los productos mineros, especialmente el cobre, como consecuencia de la crisis asiática, de manera que se vio afectada la casi totalidad de la canasta exportadora del Perú. En el segundo semestre (a partir de septiembre) se manifestaron, además, los efectos de la crisis rusa construyendo la disponibilidad de crédito externo en los mercados financieros internacionales

para las economías emergentes. Ello limitó, específicamente, el acceso a recursos crediticios para la urgente reconstrucción de los daños sufridos.

En Perú, de manera similar a Ecuador y en menor medida a Bolivia, el fenómeno de El Niño tuvo efectos negativos importantes en los grandes agregados macroeconómicos, sumándose a otros factores, tanto internos como externos, incidiendo tanto en la viabilidad de un proceso de desarrollo más estable como en la equidad y sustentabilidad del mismo.

i) La situación económica antes del desastre. La evolución de la economía del Perú evoluciona de manera favorable en el último quinquenio en el marco del modelo de profundas reformas estructurales y estabilización mantenido desde 1990, con una tasa anual promedio de 7.5%, un índice de inflación descendente del orden de un dígito, aunque con crecientes debilidades en el sector externo y en la generación de nuevos empleos. La evolución de 1997, en este contexto, superó las expectativas iniciales (tras un crecimiento de solo 2.3 en 1996) y recuperó el nivel tendencial (7.4%) manteniendo una inflación anualizada de 6.5%.

En el plano financiero en 1997 se terminó la renegociación de la deuda externa con el Club de París y se logró un acuerdo con la banca internacional en el marco del Plan Brady, lo cual permitió readecuar el servicio de la deuda externa a la capacidad de pago del país y se posibilitó la obtención de recursos crediticios nuevos desde el exterior. Tales negociaciones implicaron una disminución de la deuda en más de 10 puntos porcentuales del PIB.

ii) La situación esperada en 1998. Si bien la crisis asiática casi no afectó al país en 1997, el inicio del fenómeno de El Niño provocó una brusca caída de las exportaciones pesqueras y afectó la cosecha agrícola en el último trimestre, además de causar daños en materia de infraestructura. Adicionalmente los sectores procesadores de productos primarios agrícolas y pesqueros empezaron a mostrar un retroceso a partir del segundo semestre. En ese año los fenómenos climáticos no alcanzaron a afectar la favorable evolución del balance comercial y aunque el déficit comercial disminuyó se generaron expectativas poco favorables para el siguiente ciclo.

La política fiscal también empezó a ser afectada por El Niño al incrementarse hacia finales de 1997 el gasto público con el fin de llevar a cabo proyectos de mitigación y prevención frente a los daños que pudiera provocar el fenómeno.

iii) El comportamiento resultante a consecuencia del desastre: Efectos económicos generales. Los efectos devastadores de El Niño se agravaron durante el primer trimestre de 1998, repercutiendo con fuerza en el crecimiento (véase el cuadro 15). La reposición de la infraestructura destruida —principalmente vial— no se reflejó tanto en la inversión pública cuanto en los mayores costos de operación y en el gasto corriente para atender la emergencia. La evolución de la inversión pública, que hubo de desviarse a atender los daños ocasionados por El Niño, experimentó la suspensión de grandes proyectos —mineros— que iban a ser llevados a cabo con recursos asiáticos y que, por la crisis en esa región, no se materializaron.

Cuadro 15

PERÚ: ALGUNOS INDICADORES ECONÓMICOS PRINCIPALES

| Indicadores | 1996 | 1997 | 1998 antes de El Niño | 1998 después de El Niño |
|--|----------|----------|--------------------------|----------------------------|
| Millones de nuevos soles, valor corriente | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 149,780 | 169,235 | 184,704 | 179,474 |
| Producto interno bruto por habitante (Nuevos Soles) | 6,255 | 6,944 | 7,447 | 7,237 |
| Población total (miles) | 23,947 | 24,371 | 24,801 | 24,801 |
| Formación bruta de capital fijo total | 32,141 | 36,316 | 39,635 | 34,767 |
| Variación de existencias | 3,046 | ... | ... | ... |
| Gasto total del gobierno a/ Formación de capital del gobierno | 13,343 | 15,077 | 18,097 | 18,884 |
| | | ... | ... | ... |
| Miles de nuevos soles de 1979 | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 4,351 | 4,481 | 4,610 | 4,571 |
| Producto interno bruto por habitante (Nuevos Soles) | 182 | 184 | 186 | 184 |
| Millones de dólares valor corriente | | | | |
| Exportaciones de bienes (fob) | 5,898 | 6,754 | 6,295 | 4,913 |
| Importaciones de bienes (fob) | 7,886 | 8,568 | 9,350 | 10,159 |
| Saldo comercial | -1,988 | -1,814 | -3,055 | -5,247 |
| Tipo de cambio (nuevos soles por dólar) b/ | 2.06 | 2.19 | 2.77 | 3.02 |
| Precios al consumidor (1990=100) b/ | 2,015.10 | 2,146.08 | 2,220.00 | 2,274.85 |
| Precios al productor (1999=100) b/ | 1,344.00 | 1,411.20 | ... | ... |
| Millones de nuevos soles, valor corriente | | | | |
| Ingresos totales del gobierno central | 21,269 | 23,693 | 25,858 | 18,845 |
| Gastos totales del gobierno central | 19,022 | 21,493 | 25,799 | 26,921 |
| Déficit fiscal (del gobierno central) | 2,247 | 2,200 | 59 | -8,076 |
| Déficit como % del PIB (corriente) | 1.5 | 1.3 | 0.0 | -4.5 |
| Millones de dólares | | | | |
| Saldo en cuenta corriente | 3,605 | 3,415 | 3,950 | 4,120 |
| Reservas internacionales netas | 23,040 | 21,659 | ... | 21,284 |
| Deuda bruta | 33,805 | 28,508 | ... | 29,780 |
| Deuda externa con relación al PIB (%) | 46.5 | 36.9 | ... | 50.1 |
| Servicio de la deuda externa | ... | ... | ... | ... |
| Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones (%) | 25.0 | 19.6 | ... | 25.2 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y cálculos propios.

a/ Total de las administraciones públicas.

b/ Variación anual promedio.

c/ Como porcentaje del PIB.

La drástica caída en la actividad pesquera y el bajo nivel esperado de los precios de los minerales, en especial el cobre, fueron elementos importantes de la desaceleración ocurrida.

El efecto de El Niño se trasladó también a los precios, sobre todo de los alimentos, provocando una inflación que ya en abril superaba el 4%.

- **Los efectos sobre el crecimiento y el ingreso**

La persistente vulnerabilidad a factores externos y climáticos del país fue dramáticamente evidenciada por la caída (a 1%) del PIB como consecuencia del devastador efecto del fenómeno de El Niño al cual se sumaron los choques vinculados a las crisis asiática y rusa y la incertidumbre frente a la evolución de otras economías sudamericanas de gran peso, como Brasil. (Véase el cuadro 16.)

Cuadro 16

PERÚ: EFECTOS DE EL NIÑO EN EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO

(Miles de nuevos soles, valor corriente)

| Sectores | 1996 | 1997 | 1998 sin efectos de El Niño | 1998 con efectos de El Niño |
|--|-------------|-------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Total | 149,780,380 | 169,235,054 | 184,703,534 | 179,473,774 |
| Agricultura, caza, silvicultura y pesca | 10,540,959 | 11,610,340 | 12,671,552 | 12,312,765 |
| Explotación de minas y canteras | 2,165,127 | 2,405,240 | 2,625,084 | 2,550,757 |
| Industria manufacturera | 29,415,665 | 32,739,635 | 35,732,115 | 34,720,383 |
| Servicios básicos (electricidad, gas y agua) a/ | 1,715,833 | 1,920,532 | 2,096,073 | 2,036,724 |
| Construcción | 15,849,432 | 17,740,269 | 19,361,772 | 18,813,556 |
| Comercio (al por mayor y menor), incluye restaurantes y hoteles | 24,006,385 | 25,854,876 | 28,218,073 | 27,419,096 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 5,354,611 | 5,853,419 | 6,388,436 | 6,207,551 |
| Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas | 22,962,805 | 24,730,941 | 26,991,407 | 26,227,163 |
| Viviendas | 358,904 | 405,867 | 442,964 | 430,422 |
| Servicios comunales, sociales y personales | 28,893,094 | 32,340,040 | 35,295,995 | 34,296,612 |
| Servicios gubernamentales | 9,068,245 | 9,666,749 | 10,550,312 | 10,251,587 |
| Subtotal | 140,903,911 | 155,195,293 | 169,380,507 | 164,584,608 |
| Menos comisión imputada de servicios bancarios | 4,039,377 | 4,567,929 | 4,985,448 | 4,844,289 |
| Más derechos de importación | 2,303,107 | 2,604,468 | 2,842,523 | 2,762,039 |
| Más IVA | 10,612,738 | 16,003,221 | 17,465,953 | 16,971,416 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y cálculos propios.

a/ La metodología aplicada conduce a una estimación directa de las pérdidas en los ingresos generados, considerándolas como valor agregado. En el caso del comercio, energía eléctrica y agua potable, se registran también los efectos en el valor bruto.

Entre los sectores productivos más golpeados destacan la pesca, cuya producción se desplomó a menos de la mitad de un año normal. Se produjo además un fuerte retroceso en el sector agrícola y en las actividades industriales procesadoras de recursos primarios. Como contrapartida se produjo un crecimiento del sector de la construcción y los servicios básicos. El coeficiente de inversión para reponer en parte el capital fijo perdido o dañado ascendió a 25%, casi un punto porcentual encima del anotado en 1997, financiándose de manera fundamental con ahorro interno.

La política monetaria siguió de cerca la desaceleración del ritmo de actividad y la trayectoria inflacionaria. La pérdida de reservas internacionales, que se aceleró a partir de septiembre, fue compensada por una expansión en las fuentes internas de la emisión, con lo que la base monetaria se amplió 11% en doce meses, sin lograr por ello evitar una contracción de 2.% en la cantidad de dinero (M1).¹³

- **Efectos sobre el sector externo y el balance de pagos**

Los estragos causados por El Niño y los efectos de la crisis asiática incidieron desfavorablemente en el balance comercial que sufrió un deterioro de casi 1,000 millones respecto a 1997. Fue particularmente importante la contracción de la oferta y el abatimiento de los precios. Al marcado deterioro de la cotización internacional del cobre y de otros metales, que constituyen dos quintos de las exportaciones peruanas, se sumó la caída drástica del volumen de derivados de la pesca. Así, se redujo el valor de las exportaciones de bienes en alrededor de 1,200 millones de dólares. Aun más, frente a la caída de la oferta doméstica, las importaciones crecieron en forma significativa. En sentido contrario, la reducción en el pago de servicios y renta de factores moderó el incremento del déficit de la cuenta corriente que, de todas maneras, se amplió a más de 4,100 millones de dólares.

- **Implicaciones para las finanzas públicas y el endeudamiento externo**

La política fiscal jugó un papel restrictivo, lo cual se tradujo en una disminución del consumo público corriente de 3% y de 4% en los gastos de capital, a pesar de los proyectos de prevención y las acciones de emergencia frente a la alteración climática. El recorte de los gastos permitió compensar la merma de los ingresos tanto por la desaceleración de la actividad económica como por la rebaja en el impuesto del Fondo Nacional de la Vivienda (de 7 a 5%). Adicionalmente los ingresos por privatizaciones volvieron a declinar en 1998.

La crisis financiera internacional afectó fundamentalmente el flujo de inversión en cartera y algunos capitales de corto plazo, si bien se mantuvo el financiamiento de mediano y largo plazo, tanto de inversión extranjera directa como de créditos de la banca comercial. A pesar de ello, para financiar la cuenta corriente, se tuvo que recurrir, si bien en forma moderada, a las reservas internacionales.

¹³ El cuasidinero en moneda nacional acusó una expansión del 7% y los depósitos en moneda extranjera crecieron en 16%, haciendo posible un aumento de 11% en la liquidez total del sistema. Para un panorama de la evolución de economía del país en el año, ver CEPAL, *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 1998*.

- **Consecuencias sobre el empleo, las remuneraciones y el nivel de precios y la inflación**

Ante las severas restricciones por el lado de la oferta, el gobierno centró sus esfuerzos en preservar la estabilidad de precios conteniendo la demanda. Así se logró mantener el ritmo inflacionario anualizado por debajo del 6%, ritmo incluso menor al de 1997.

La desaceleración del crecimiento no llegó en 1998 a manifestarse en el mercado de trabajo. El desempleo abierto (a escala nacional) habría sido similar al de 1997, aunque habría ocurrido una leve caída del salario real.

E. VENEZUELA: EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS SOCIOECONÓMICOS DEL FENÓMENO EL NIÑO EN 1997-1998

1. Recapitulación de los daños

Los efectos de El Niño en 1997-1998 alcanzaron un bajo nivel en Venezuela, tanto en términos absolutos como relativos, siendo la mayor parte de ellos de tipo indirecto (véase el cuadro 17). Representa la totalidad de daños un poco más de 11.4% de la inversión extranjera que recibió el país en 1997...

Cuadro 17

VENEZUELA: PESO RELATIVO DEL DAÑO (%)

| | Daño total | Daños indirectos | Pérdidas de acervo | Atención de emergencia y mitigación |
|--|------------|------------------|--------------------|-------------------------------------|
| Cuantificación del daño (millones de dólares corrientes) | 71.00 | 69.00 | 3.00 | 9.00 |
| Producto interno bruto | 0.61 | 0.08 | 0.00 | 0.01 |
| Exportaciones | 2.10 | 0.27 | 0.01 | 0.04 |
| Importaciones | 2.88 | 0.38 | 0.02 | 0.05 |
| Saldo comercial | | 1.01 | 0.04 | 0.13 |
| Saldo en cuenta corriente | | 1.47 | 0.06 | 0.19 |
| Deuda externa | 1.62 | 0.21 | 0.01 | 0.03 |
| Servicio de la deuda | 15.43 | 2.02 | 0.09 | 0.26 |
| Formación bruta de capital | 4.13 | 0.54 | 0.02 | 0.07 |
| Inversión extranjera directa neta | 11.43 | 1.50 | 0.07 | 0.20 |
| Gastos totales del gobierno central | | 0.31 | 0.01 | 0.04 |

Fuente: Elaboración propia sobre la base de cifras oficiales.

2. Los efectos macroeconómicos globales de los daños

i) La situación económica antes del desastre. La economía venezolana en 1997 creció en 5.6%, superando la recesión en que había caído el año anterior. Fue, una vez más, la notable expansión del sector petrolero la que jalonó la recuperación que se trasladó a los restantes sectores. La actividad intensificada se dio al amparo del mejoramiento del entorno macroeconómico por la aplicación en 1996 del programa de ajuste denominado Agenda Venezuela, que logró detener la tendencia a la elevación del desempleo.¹⁴

ii) La situación esperada en 1998. El desempeño de la economía venezolana y sus expectativas se alteraron profundamente al deteriorarse a fin de año la situación del mercado petrolero internacional. La caída de los precios del crudo obligó al gobierno a efectuar un severo ajuste fiscal e invirtió la situación del mercado cambiario: la demanda de dólares superó la oferta en los primeros meses de 1998. La contracción fiscal, junto con el recorte de la producción de petróleo decretada para sostener los precios, erosionó las expectativas de crecimiento del PIB, que pasaron a ser negativas. Se sumó a ello la incertidumbre vinculada al proceso electoral en la segunda mitad del año.

iii) El comportamiento resultante a consecuencia del desastre: Efectos económicos generales. La incidencia del fenómeno de El Niño fue muy reducida en este país, aunque incidió en ciertos sectores poblacionales y de actividad económica primaria vulnerables y pobres.

En el caso de la economía venezolana la evolución negativa de 1998 (véase el cuadro 18) deriva de lleno por el impacto de la caída de los precios del petróleo, cuyos efectos se vieron agravados por las repercusiones directas de la crisis financiera internacional. Ello redundó en la generación de déficit en las cuentas fiscales y en el balance de cuenta corriente (respectivamente 4% y 1.5% del PIB), que contrastaron marcadamente con los excedentes del año anterior.

Se desencadenaron, por estos efectos externos, presiones sobre el bolívar que el Banco Central de Venezuela (BCV) controló mediante la utilización de sus abundantes reservas internacionales y la elevación de las tasas internas de interés.

¹⁴ La apertura del sector petrolero al capital privado en asociación con la empresa estatal Petróleos de Venezuela (PDVSA) continuó con éxito en 1997. También se prosiguió el programa de privatizaciones, aunque algunas de trascendencia fueron postergadas hasta 1998. Todo ello dio lugar a una importante entrada de inversión extranjera directa y en el año se sentaron las bases para una reforma a fondo del sistema de seguridad social. Véase CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1997-1998* (Segunda parte: Los países), LC/G.2032-P, Santiago de Chile, septiembre de 1998.

El encarecimiento del dinero, el recorte del gasto público para contener el déficit fiscal, el retroceso de las exportaciones y la incertidumbre suscitada por la celebración a fin de año de elecciones legislativas y presidenciales, erosionaron el repunte económico que se había iniciado en 1997, provocando una recesión abierta.¹⁵

- **Los efectos sobre el crecimiento y el ingreso**

A comienzos del año la economía conservaba el impulso que le había permitido recuperarse en más de 5% en 1997. En el primer trimestre de 1998 el PIB era superior en 9% al nivel de un año antes. En el segundo trimestre, sin embargo, comenzaron a sentirse los recortes de las exportaciones petroleras y del gasto público que siguieron al desplome de los precios del petróleo y a los acuerdos entre los países productores para reducir los suministros.

El gasto privado se vio asimismo progresivamente afectado por la coyuntura, mientras la apreciación real de la moneda y las expectativas de devaluación desviaban una fracción creciente de la demanda hacia las importaciones.

¹⁵ La inflación siguió cediendo terreno, contenida por el clima recesivo y por la escasa depreciación nominal del bolívar. Para un panorama de la evolución de economía del país en el año, ver CEPAL, *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 1998*.

Cuadro 18

VENEZUELA: ALGUNOS INDICADORES ECONÓMICOS PRINCIPALES

| Indicadores | 1996 | 1997 | 1998 antes de El Niño | 1998 después de El Niño |
|---|----------|----------|--------------------------|----------------------------|
| Miles de millones de bolívares, valor corriente | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 28,091 | 42,176 | 55,317 | 55,279 |
| Producto interno bruto por habitante (Bolívares) | 1,259 | 1,852 | 2,380 | 2,378 |
| Población total (miles) | 22,311 | 22,777 | 23,242 | 23,242 |
| Formación bruta de capital fijo total | 4,155 | 6,238 | 8,181 | 8,176 |
| Variación de existencias | 548 | ... | ... | ... |
| Gasto total del gobierno a/ | 1,281 | 2,150 | ... | ... |
| Formación de capital del gobierno | 2,848 | ... | ... | ... |
| Millones de Bolívares de 1984 | | | | |
| Producto interno bruto (a precios de comprador) | 551,593 | 598,899 | 550,821 | 598,061 |
| Producto interno bruto por habitante (Bolívares) | 24,723 | 26,294 | 23,699 | 25,732 |
| Millones de dólares valor corriente | | | | |
| Exportaciones de bienes (fob) | 25,280 | 25,120 | 19,246 | 19,225 |
| Importaciones de bienes (fob) | 14,779 | 18,282 | 18,749 | 18,750 |
| Saldo comercial | 10,501 | 6,838 | 497 | 475 |
| Tipo de cambio (Bolívares por dólar) b/ | 417.75 | 488.59 | 550.00 | 550.00 |
| Precios al consumidor (1990=100) b/ | 1,252.30 | 1,299.39 | 1,704.80 | 1,704.80 |
| Precios al productor (1999=100) b/ | 1,143.80 | ... | ... | ... |
| Miles de millones de Bolívares, valor corriente | | | | |
| Ingresos totales del gobierno central | 5,674 | 9,869 | 12,944 | 12,935 |
| Gastos totales del gobierno central | 5,478 | 9,194 | 12,046 | 12,051 |
| Déficit fiscal (del gobierno central) | 197 | 675 | 898 | 884 |
| Déficit como % del PIB (corriente) | 0.7 | 1.6 | 1.6 | 1.6 |
| Millones de dólares | | | | |
| Saldo en cuenta corriente | 8,914 | 4,684 | -1,491 | -1,560 |
| Reservas internacionales netas | 220 | 38 | ... | ... |
| Deuda externa pública consolidada | 35,181 | 32,454 | 31,600 | 31,600 |
| Deuda externa con relación al PIB (%) | 52.3 | 37.6 | 31.4 | 31.4 |
| Servicio de la deuda externa | 2,831 | 3,416 | 3,522 | 3,518 |
| Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones (%) | 11.2 | 13.6 | 18.3 | 18.3 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y cálculos propios

a/ Total de las administraciones públicas.

b/ Variación anual promedio.

c/ Como porcentaje del PIB.

El resultado para el conjunto del año fue un retroceso del PIB de 1%, con caídas similares para el sector petrolero y el resto de la economía. (Véase el cuadro 19.)

Cuadro 19

VENEZUELA: EFECTOS DE EL NIÑO EN EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO

(Millones de bolívares, valor corriente)

| Sectores | 1996 | 1997 | 1998 sin efectos de El Niño | 1998 con efectos de El Niño |
|--|------------|------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Total | 28,091,141 | 42,175,871 | 55,317,357 | 55,279,407 |
| Agricultura, caza, silvicultura y pesca | 1,146,333 | 1,619,709 | 2,124,391 | 2,122,933 |
| Explotación de minas y canteras | 6,416,376 | 9,590,717 | 12,579,067 | 12,570,437 |
| Industria manufacturera | 5,085,525 | 9,038,162 | 11,854,344 | 11,846,211 |
| Servicios básicos (electricidad, gas y agua) a/ | 386,318 | 420,413 | 551,408 | 551,030 |
| Construcción | 1,182,017 | 1,831,133 | 2,401,692 | 2,400,044 |
| Comercio (al por mayor y menor), incluye restaurantes y hoteles | 4,224,491 | 6,057,396 | 7,944,807 | 7,939,356 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 2,301,532 | 3,372,588 | 4,423,445 | 4,420,411 |
| Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas | 3,544,907 | 4,964,651 | 6,511,575 | 6,507,108 |
| Viviendas | 1,902,083 | 2,663,872 | 3,493,902 | 3,491,505 |
| Servicios comunales, sociales y personales | 3,186,349 | 4,372,448 | 5,734,849 | 5,730,915 |
| Servicios gubernamentales | 913,714 | 1,253,838 | 1,644,519 | 1,643,391 |
| Subtotal | 27,473,848 | 41,267,216 | 54,125,577 | 54,088,445 |
| Menos comisión imputada de servicios bancarios | 705,133 | 987,540 | 1,295,246 | 1,294,357 |
| Más derechos de importación | 1,322,426 | 1,896,195 | 2,487,026 | 2,485,320 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales y cálculos propios.

- **Efectos sobre el sector externo y el balance de pagos**

Fueron elementos ajenos al fenómeno climático los que explican que en 1998 las exportaciones venezolanas de bienes perdieran una cuarta parte de su valor, en tanto las importaciones se elevaron en 10%. El déficit de la cuenta corriente (equivalente a 1.5% del PIB) se agravó por la salida de capitales durante los episodios que en el año se produjeron de falta de confianza en el valor de la moneda y las dificultades para obtener financiamiento en los mercados internacionales de capital.

- **Implicaciones para las finanzas públicas y el endeudamiento externo**

El comportamiento procíclico del sector público —al contraer el gasto en la medida que se afectaron los ingresos petroleros del país y se evidenciaba la escasez de recursos financieros externos por la crisis asiática— apunta a la vulnerabilidad y alta exposición al riesgo de la

economía. Esta vulnerabilidad, en el caso venezolano a diferencia de otras economías de la región no se vincula tan directamente a la ocurrencia de desastres naturales o fenómenos climáticos adversos de los que tampoco está exento el país de manera esporádica.

La vulnerabilidad económica anotada refuerza la conveniencia de adoptar, en los períodos de auge y expansión, de medidas anticíclicas a fin de poder estabilizar los ingresos y el gasto público en períodos recesivos. En este contexto, como en el de la vulnerabilidad física y la sustentabilidad de los procesos productivos, es válida la afirmación de que los costos de la prevención y reducción del riesgo son siempre menores a los gastos de la mitigación, superación de la emergencia y reconstrucción.

La solidez de las bases con que cuenta el país para su desarrollo —que pueden ser reforzadas— se evidenció en que las inversiones extranjeras directas continuaron afluyendo, esta vez por un monto aproximado de 3,300 millones de dólares.

La pérdida de reservas por el enfrentamiento de los movimientos especulativos sobre el bolívar quedó contenida por la incorporación a dichas reservas del colateral liberado por la operación del canje de bonos Brady hecha en 1997. A comienzos de diciembre de 1998 las reservas ascendían a un monto suficiente para asegurar más de un año de importaciones de bienes.

- **Consecuencias sobre el empleo, las remuneraciones y el nivel de precios y la inflación**

La trayectoria del empleo, creciente hasta el segundo trimestre de 1998, se revirtió en el tercero, cuando el desempleo alcanzó cerca de 11% y, al final del año, parecía superar el 12%. Ello sucedió a pesar del aumento del empleo en el sector informal, que en el tercer trimestre representaba el 49% de la población activa ocupada.