



NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



GENERAL

E/CN.12/926

9 de marzo de 1972

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

TENDENCIAS Y ESTRUCTURAS DE LA ECONOMIA DEL ECUADOR  
EN EL ULTIMO DECENIO

10/10/10

10/10/10

INDICE

	<u>Página</u>
INTRODUCCION .....	1
1. Dinamismo y estabilidad .....	1
2. Cambios estructurales .....	2
3. Proyección social del desarrollo .....	3
4. El sector externo .....	4
I.    DINAMISMO Y ESTABILIDAD .....	6
1. El producto global, la población y el producto por habitante .....	6
2. Producción sectorial .....	12
3. Demanda interna y externa y evolución de los precios	16
II.   CAMBIOS ESTRUCTURALES .....	17
1. Evolución de la estructura del producto y de la composición del empleo .....	17
2. Productividad global y sectorial .....	21
3. La composición del sector manufacturero .....	23
4. Evolución del gobierno general .....	24
5. Tendencias de la inversión y del ahorro .....	27
6. Los coeficientes de exportación e importación .....	29
III.  LA PROYECCION SOCIAL DEL DESARROLLO .....	31
1. Comportamiento de algunos indicadores de la proyección social .....	31
2. Diferencias urbano-rurales .....	34
3. Diferencias regionales .....	37
4. La distribución del ingreso .....	41
IV.   EL SECTOR EXTERNO .....	46
1. Dinamismo y estabilidad .....	46
2. Cambios estructurales .....	49
3. Vulnerabilidad y dependencia externa .....	59

1000

1000

The following table shows the results of the experiment. The first column is the number of trials, the second column is the number of correct responses, and the third column is the percentage of correct responses. The data shows that the percentage of correct responses increases as the number of trials increases, indicating that the subject is learning the task.

Number of Trials	Number of Correct Responses	Percentage of Correct Responses
10	5	50%
20	12	60%
30	18	60%
40	25	62.5%
50	30	60%
60	35	58.3%
70	40	57.1%
80	45	56.25%
90	50	55.56%
100	55	55%

1000

## INTRODUCCION

### 1. Dinamismo y estabilidad

En el decenio de 1960, la tasa de crecimiento de la economía ecuatoriana fue inferior a la registrada en el decenio de 1950, y menor también que la de las economías de los demás países signatarios del Pacto Andino. La falta de dinamismo económico, asociada a altas tasas de crecimiento demográfico, determinó una tasa de incremento anual del producto por habitante de 1.2 % y el aumento del producto interno bruto por persona, en dólares de 1960, de 287 dólares en 1960 a 316 dólares en 1969.

La población ecuatoriana creció a razón de 3.4 % anual, y se estima que en 1969 alcanzaba a 5 829 mil habitantes, lo que representa uno de los ritmos de crecimiento demográfico más acelerados de América Latina. La población urbana, que se concentra principalmente en Quito y Guayaquil, aumentó en 5.9 % al año, lo que se traduce en una urbanización desordenada y en el surgimiento de amplias poblaciones marginales. De otro lado, se observa un aumento de la proporción de la población de 0 a 14 años.

El ritmo de crecimiento de la demanda externa (3.4 % al año) determina, en gran parte, el lento crecimiento de la economía y neutraliza la influencia del aumento de la demanda interna. Ello se refleja en la producción sectorial, pues, en general, cuando las actividades agrícolas, orientadas a la exportación, se contraen, las actividades de los otros dos sectores se amplían, y vice-versa, lo que redundó en un crecimiento lento y relativamente estable del producto interno bruto. Además, el lento crecimiento económico tuvo lugar en un ambiente de estabilidad de los precios internos y con devaluaciones muy pequeñas del sucre en relación con el dólar.

## 2. Cambios estructurales

El debilitamiento en el ritmo de crecimiento de las exportaciones, redundó en el estancamiento del área cultivada y en el crecimiento lento e irregular de la producción agrícola. En consecuencia, ese sector pierde participación en la generación del producto interno bruto durante el decenio.

El sector industrial y de servicios básicos aumenta su participación en el producto interno bruto entre 1960 y 1964, pero, a partir de 1965, por la estrechez del mercado interno, estabiliza su contribución en 28.9 %.

El sector de servicios muestra una evolución opuesta, pues aumenta su participación en el producto a partir de 1965, la que llega a 39.3 % en 1969.

La estructura sectorial de la ocupación siguió una tendencia similar a la del producto. El sector agrícola, que absorbía 52.5 % de la ocupación total en 1969, reduce su participación en la absorción de la fuerza de trabajo ocupado. En el sector industrial y de servicios básicos hay una reducción relativa del empleo. La mano de obra expulsada de esos dos sectores la absorbe el sector de servicios y produce la hipertrofia del subsector administración.

Como consecuencia de la evolución de la estructura del producto y de la composición del empleo, hubo una reducción relativa en la productividad de los sectores agrícola y de servicios, principalmente en este último, y un incremento relativo en la productividad del sector industrial. Sin embargo, el sector de servicios se mantiene como el de más alta productividad de la economía. En términos globales, el producto por persona ocupada creció 4.3 % al año, durante el decenio de 1960. Por otro lado, según estimaciones de la CEPAL, el estrato primitivo de la economía ecuatoriana absorbe el 55.5 % del total de las personas ocupadas, mientras genera solamente el 16.3 % del producto. La estructura de la producción manufacturera revela el escaso desarrollo industrial (del total de bienes manufactureros producidos más del 65 % corresponde a bienes de consumo y 28 % a productos intermedios de sencilla tecnología).

Los gastos totales del Gobierno respecto al producto interno bruto se mantuvieron relativamente constantes. Tampoco hubo cambios significativos en la composición de los gastos corrientes. Por el lado de la inversión,

/se verifica

se verifica una pérdida de participación del sector público en la inversión total y un aumento de la cuota de la inversión destinada a la construcción, a causa de las exigencias de ampliación de la infraestructura económica.

Los ingresos tributarios disminuyeron su contribución a los ingresos corrientes en el decenio; entre los ingresos tributarios, los impuestos directos pasaron a representar el 42.6 % en 1967-1968, en tanto que en 1960-1962 representaban el 36.5 %.

El Ecuador es el único país latinoamericano en que el ahorro del Gobierno superó la inversión pública en el período de 1967 a 1968.<sup>1/</sup>

El ahorro nacional, que había crecido a una tasa de 5.3 % al año entre 1955 y 1960, se redujo incluso en términos absolutos entre 1960 y 1968. En consecuencia, aumentó considerablemente la participación de las fuentes externas de ahorro, que representaban el 25.5 % del ahorro total en el bienio 1967-1969.

Respecto a la inversión, se observa una reducción continuada del coeficiente de inversión en relación con el producto interno bruto hasta 1966, y una tendencia a la recuperación en los últimos tres años del período de 1960 a 1969. Pero, de todos modos, el coeficiente de inversión del Ecuador es uno de los más bajos de América Latina.

Por estar la economía ecuatoriana supeditada al comportamiento de las exportaciones, el producto interno bruto varía en el mismo sentido que ellas, lo que determina una cierta constancia en la evolución del coeficiente de exportación respecto al producto interno bruto. El apreciable aumento del endeudamiento externo y de los ingresos extranjeros para inversión directa, posibilitó el incremento del coeficiente de importación, con respecto al producto interno bruto

### 3. Proyección social del desarrollo

Los índices sociales, de consumo, nutrición, salud, educación y vivienda mejoraron en términos absolutos. Sin embargo, considerando que la tasa de crecimiento demográfico es, en general, superior al ritmo de mejoramiento de los índices sociales, puede decirse que la situación social empeoró en el Ecuador. Además, desde el punto de vista del empleo, ese deterioro se evidencia por el fuerte incremento en la tasa de desocupación, que casi se triplicó, entre 1955 y 1965.

<sup>1/</sup> Véase CEPAL, "Tendencias y estructuras de la economía latinoamericana", E/CN.12/884, 1971, p.73, cuadro 25.

Los frutos del reducido progreso alcanzado por el Ecuador en el período se concentraron en las dos regiones más desarrolladas: la Costa y la Sierra. En la Costa, en donde se encuentran las tierras más fértiles, sobresale la provincia de Guayas, que produce el 61.5 % del producto regional y el 32.7 % del producto interno bruto nacional. En la Sierra, domina la provincia de Pichincha, donde se localiza Quito, que produce el 47.1 % del producto regional y el 21.4 % del producto interno bruto nacional.

Las diferencias entre ciudad y campo pueden apreciarse por las condiciones de la vivienda, la educación y por la población marginada.

El porcentaje de viviendas urbanas dotadas de servicios básicos es, en general, ocho veces superior al porcentaje de viviendas rurales que poseen esos servicios.

De la población urbana con más de 15 años, el 88 % estaba alfabetizada en tanto que la alfabetización de ese grupo en la población rural era de solamente 55.5 %.

En los sectores rurales, se estima que el 63 % de la población económicamente activa se encontraba marginada de los patrones mínimos de consumo; en las áreas urbanas ese porcentaje era de 40.

En cuanto a la distribución del ingreso, en 1964 el 75 % de los habitantes del país pertenecían al grupo de ingresos bajos, con un ingreso anual por habitante de 112 dólares a precios de 1961, en tanto que el 23 % y el 2 % restantes constituían los grupos de ingreso medio y alto, con un ingreso por persona de 221 y 2 090 dólares, respectivamente.

#### 4. El sector externo

En el decenio que se estudia el ritmo de crecimiento de las exportaciones se debilitó progresivamente. Por otro lado, las importaciones de bienes y servicios mantuvieron un ritmo de crecimiento muy superior al de las exportaciones lo que asociado al fuerte deterioro de la relación de intercambio, determinó un déficit comercial de 148.7 millones de dólares en el período de 1960 a 1969.

Durante los últimos diez años no hubo ningún cambio significativo en la estructura de las exportaciones ecuatorianas, en las que continuaron dominando el banano, el café y el cacao, productos de oferta mundial relativamente abundante y de demanda poco dinámica. En las importaciones, el cambio más

/significativo en



significativo en el período de 1960 a 1968, fue el fuerte incremento de la participación de las materias primas y los productos intermedios en las importaciones totales.

Respecto al destino de las exportaciones se verifica una pérdida relativa de participación de las compras de los Estados Unidos, la Comunidad Económica Europea (CEE), América Latina y la Asociación Europea de Libre Intercambio (AELI) y, en cambio, surgen el Japón y Europa oriental como compradores importantes.

Las importaciones desde los Estados Unidos y la AELI disminuyeron, en tanto que aumentaron las procedentes del Japón, América Latina, la CEE y Europa oriental.

El déficit acumulado en cuenta corriente en el período de 1960 a 1969, fue más de 7 veces superior con respecto al del período 1950-1959, como consecuencia de un déficit comercial de casi 150 millones de dólares y de pagos netos al exterior de utilidades e intereses, de 231 millones de dólares. Por consiguiente, fue necesario financiar con fondos externos el 17.6 % de las importaciones ecuatorianas en el período de 1960 a 1969 y la deuda externa, que era de 100.8 millones de dólares en 1960, aumentó a 274.3 millones de dólares a fines de 1968.

La inversión directa extranjera, cuyo total acumulado en 1969 (222 millones de dólares) era 11 veces superior al total acumulado en 1950 (20 millones de dólares), pierde participación en el movimiento total de capitales autónomos, y baja de 43.1 % en 1950-1959 a 39.4 % en el último decenio.

Aunque no se hayan producido cambios significativos en la participación de los diversos rubros en la cuenta de capitales, el fuerte incremento absoluto de los préstamos a plazos corto, mediano y largo, y de las inversiones directas extranjeras, se tradujo en un rápido proceso de endeudamiento externo y en el comprometimiento de una porción cada vez mayor de los fondos obtenidos con las exportaciones, para el pago del servicio del capital externo.

/I. DINAMISMO

## I. DINAMISMO Y ESTABILIDAD

### 1. El producto global, la población y el producto por habitante

La economía ecuatoriana se caracteriza por su marcada dependencia de unos pocos productos agrícolas de exportación, cuya oferta internacional es relativamente abundante. Las fluctuaciones de la demanda y de los precios internacionales de esos productos, se reflejan en la economía e impiden su crecimiento rápido y sostenido.

Las fluctuaciones en el crecimiento del producto interno bruto durante el decenio de 1950, reflejadas en tasas que varían de 1.1 % a 12.4 %, se repiten en el último decenio. En este período, el ritmo de crecimiento del producto interno bruto fue, en promedio, inferior al promedio latinoamericano, con una tasa anual del 4.6 %. Además, de los países que suscribieron el Pacto Andino, el Ecuador presenta el menor ritmo de crecimiento económico.<sup>2/</sup> A ese lento crecimiento económico se sumaron altas tasas de crecimiento demográfico lo que, determinó una tasa de crecimiento anual del producto por habitante de 1.2 %.

En el primer quinquenio las fluctuaciones en el ritmo de crecimiento del producto interno bruto son más pronunciadas que en el segundo. Ocurre una variación cíclica entre 1960 y 1964, con los años 1960, 1962 y 1964 que presentan tasas de crecimiento relativamente altas y con los años 1961 y 1963 que registran tasas de 2.5 % y 2.6 %, respectivamente, lo que se traduce en un decrecimiento del producto por habitante de 0.9 % y 0.8 % respectivamente. En promedio, esas fluctuaciones resultaron para el quinquenio en una tasa anual de 4.7 %.

En el segundo quinquenio hay una clara estabilización en torno al promedio anual de 4.5 %, a partir de 1965, lo cual significó una variación entre 1.0 % y 1.4 % del ritmo de crecimiento del producto por habitante (véanse el cuadro 1 y los gráficos I y II).

<sup>2/</sup> Países del Pacto Andino y sus tasas de crecimiento en 1960-1969: Colombia, 4.9 %; Perú, 5.6 %; Chile, 4.7 %; Ecuador, 4.6 % y Bolivia, 5.3 %. Véase: CEPAL, "Tendencias y estructuras de la economía latinoamericana", op.cit. p.33, cuadro 9.

Cuadro 1

## ECUADOR: INDICADORES DE DINAMISMO Y ESTABILIDAD

	Ritmo de crecimiento del producto interno bruto al costo de factores		Ritmo de crecimiento industrial		Ritmo de crecimiento agrícola		Ritmo de crecimiento de servicios		Ritmo de crecimiento PIB por habitante		Ritmo de crecimiento de precios al consumidor Ecuador	Variaciones de las devaluaciones del sucre respecto al dólar	
	Ecuador	América Latina	Ecuador	América Latina	Ecuador	América Latina	Ecuador	América Latina	Ecuador	América Latina		Tipo de cambio oficial	Tipo de cambio libre
1950-1959	<u>5.0</u>	<u>5.1</u>	<u>5.1</u>	...	<u>3.2</u>	...	<u>5.2</u>	...	<u>2.0</u>	...	...	...	...
1960	6.5	7.0	8.5	...	6.2	...	5.2	...	3.1	...	...	...	3.2
1961	2.5	6.7	2.1	...	3.2	...	2.1	...	-0.9	...	...	20.0	24.0
1962	5.3	4.1	2.8	...	8.6	...	3.8	...	1.9	...	...	...	1.8
1963	2.6	3.0	5.5	...	0.6	...	2.5	...	-0.8	...	...	...	-16.2
1964	7.0	7.1	12.6	...	0.5	...	9.6	...	3.6	...	...	...	-0.1
1960-1964	<u>4.7</u>	<u>5.4</u>	<u>6.3</u>	<u>6.3</u>	<u>3.8</u>	<u>3.7</u>	<u>4.7</u>	...	<u>1.3</u>	...	<u>4.0</u>	<u>3.7</u>	<u>1.8</u>
1965	4.8	5.5	4.1	...	1.0	...	9.0	...	1.4	...	...	...	-
1966	4.5	4.6	2.6	...	6.1	...	4.6	...	1.1	...	...	...	10.6
1967	4.8	4.2	7.7	...	0.9	...	6.2	...	1.4	...	...	...	-2.5
1968	4.4	6.3	4.4	...	0.3	...	8.5	...	1.0	...	...	...	12.2
1969	4.4	6.5	4.7	...	4.6	...	4.0	...	1.0	...	...	...	-5.9
1965-1969	<u>4.5</u>	<u>5.3</u>	<u>4.7</u>	<u>6.5</u>	<u>2.6</u>	<u>3.3</u>	<u>6.5</u>	...	<u>1.1</u>	...	<u>4.6</u>	...	<u>2.6</u>
1960-1969	<u>4.6</u>	<u>5.4</u>	<u>5.5</u>	<u>6.4</u>	<u>3.2</u>	<u>3.5</u>	<u>5.6</u>	<u>5.2</u>	<u>1.2</u>	<u>2.5</u>	<u>4.3</u>	<u>1.8</u>	<u>2.2</u>

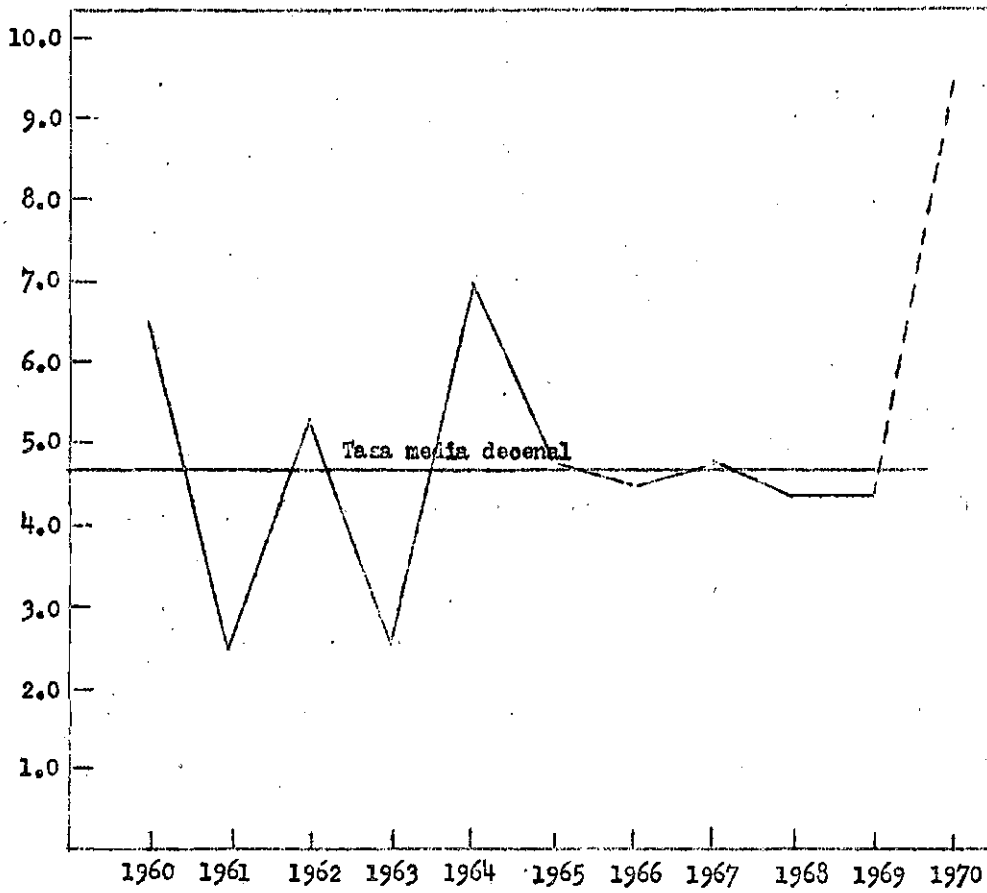
Fuente: CEPAL a base de datos oficiales. Para los tipos de cambio: Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics, ediciones de marzo de 1971, septiembre de 1966 y julio de 1961.

Nota: Sector agrícola incluye: agricultura, ganadería, extractiva vegetal, caza y pesca; Industrias y servicios básicos incluye: minería, industria manufacturera, construcción, electricidad, gas, agua, transporte y comunicaciones; Sector de servicios incluye: comercio, finanzas, vivienda, administración y otros servicios.

Gráfico I

ECUADOR: TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, 1960-1969

Escala natural

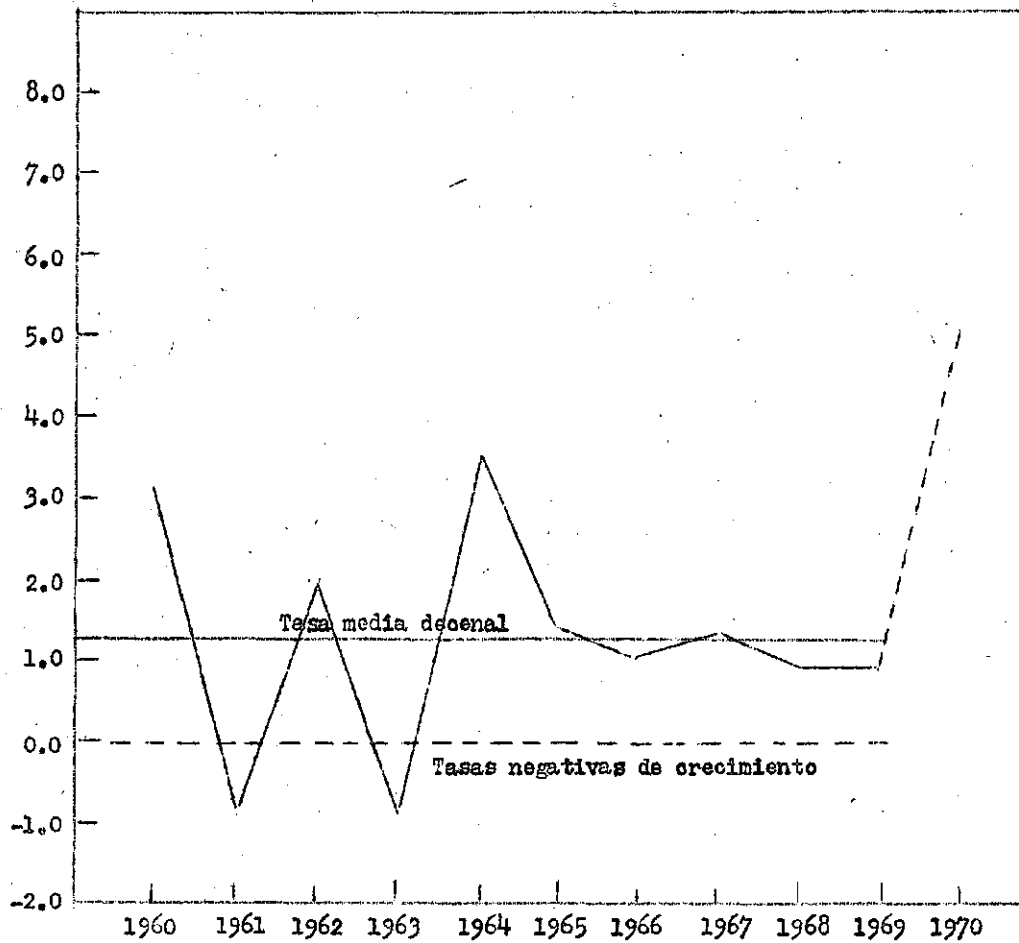


/Gráfico II

Gráfico II

EQUADOR: TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO POR HABITANTE, 1960-1969

Escala natural



Crecimiento de la población: Tasas anuales - 3.4%

/Ese escaso

Ese escaso crecimiento, ocasionado por la dependencia del exterior y por rigideces sociales y económicas, se concentró en las dos regiones más pobladas del Ecuador: la Costa y la Sierra, que generan, respectivamente, el 53.2 % y el 45.3 % del producto interno bruto.<sup>3/</sup> Pero en esas regiones también está presente la concentración, ya que en la provincia de Guayas se genera el 61.5 % del producto de la Costa (32.7 % del producto interno bruto nacional) y en Pichincha, el 47.1 % del producto de la Sierra (21.4 % del producto interno bruto nacional).

El ritmo de crecimiento de la población ecuatoriana es uno de los mayores de América Latina y, de los países del Pacto Andino, lo iguala solamente el de Colombia.<sup>4/</sup> Así, la población ecuatoriana, que creció a 3.0 % en el decenio de 1950, incrementa su ritmo de crecimiento y llega a 5.829 miles de habitantes en 1969. (Véase el cuadro 2).

La población de 0 a 14 años crece a una tasa anual superior a la población total, con lo que aumenta la proporción de población infantil (47 % de la población total). Pero el ritmo de crecimiento más pronunciado corresponde a la población urbana, que en los últimos 20 años mantiene una tasa de incremento de 5.9 % anual, lo que se traduce en una urbanización desordenada y en la formación de poblaciones marginales (véase de nuevo el cuadro 2).

La población ecuatoriana se concentra principalmente en las dos regiones económicamente más importantes del Ecuador: la Costa con 47.5 % de la población total y la Sierra con 50.7 % de esa población.<sup>5/</sup> Si se considera que esos datos se refieren a 1962, se puede pensar que actualmente la participación de la Costa en la población total es superior al 50 % ya que se mantuvieron las tendencias migratorias desde la Sierra. En el período de 1950 a 1962 la población de la Sierra disminuyó en 7.2 %, en tanto que la de la Costa aumentó en 7 %.<sup>6/</sup>

3/ Estimaciones del producto interno bruto por región a base de datos oficiales.

4/ Véase "Tendencias y estructuras ..." *op.cit.* p.33, cuadro 9-2.

5/ Véase, Gonzalo Rubio Orbe, "Algunos aspectos sociales del desarrollo regional en Ecuador".

6/ Véase, Gonzalo Rubio Orbe, *ibid.*

Cuadro 2  
 ECUADOR: OTROS INDICADORES DE DINAMISMO Y ESTABILIDAD

	Demanda final		Población (1969): 5 829 000					Producto por habitante	
	Tasas anuales de crecimiento		Tasas anuales de crecimiento					Dólares 1960	
	Interna	Externa	Población total		Población urbana		Población 0-14 años	1960	1969
	1959-1969		1950-1960	1960-1969	1950-1960	1960-1969	1960-1969		
Ecuador	5.1	3.4	3.0	3.4	5.9	5.9	3.7	287	316
América Latina	5.4	4.5	2.8	2.9	4.8	4.4	3.0	423	514

Fuente: CEPAL a base de datos oficiales.

Respecto a la población urbana, solamente cinco ciudades superan los 60 mil habitantes en 1970, incluidas Guayaquil cuya población alcanza a 766 mil habitantes (12.7 % de la población total) y Quito con 532 mil habitantes (8.8 % de la población total).<sup>7/</sup> Si se tiene en cuenta que esas dos ciudades representaban en 1962 el 53.7 % de la población urbana total y que su ritmo de crecimiento fue muy elevado en el decenio de 1960, se puede esperar que lleguen a representar más del 65 % de ese total, lo que constituye una fuerte concentración demográfica. Refuerza esa suposición el hecho de que la población aumentó en ellas 50 % entre 1960 y 1970.

El producto por habitante, en dólares de 1960, creció, en el decenio, de 287 a 316 dólares, lo que corresponde a un incremento de apenas 10 %. Ese nivel de producto por habitante es uno de los más bajos de América Latina.<sup>8/</sup>

## 2. Producción sectorial

Como agregado de las actividades manufacturera, minera, de la construcción, electricidad, transporte y comunicaciones, el sector industrial y de servicios básicos fue el más dinámico de la economía ecuatoriana, pues creció a una tasa media anual de 5.5 % en el decenio, frente al 5.1 % del decenio anterior.

En 1960, el acelerado ritmo de crecimiento de la minería, la construcción y la industria manufacturera, determinó la tasa de crecimiento de 8.5 % del sector industrial. Al año siguiente la minería experimentó una baja violenta, y llegó a una tasa negativa de 3.5 %. Esa tendencia a la baja se verifica también en las actividades manufactureras y de construcción. Al final del primer quinquenio, por la fuerte expansión de la construcción y las manufacturas se registró la más alta tasa de crecimiento industrial del decenio (12.6 %), lo que contribuyó a que el quinquenio terminara con un ritmo de crecimiento medio anual de 6.3 % (véase de nuevo el cuadro 1).

---

<sup>7/</sup> Véase, CEPAL, "Algunos problemas regionales del desarrollo de América Latina vinculados con la metropolización", E/CN.12/913, septiembre de 1971, cuadro 1.

<sup>8/</sup> Véase, "Tendencias y estructuras ...", op.cit., cuadro 9.



En los primeros dos años del segundo quinquenio, ocurre una fuerte retracción en las industrias manufactureras y en la construcción, actividades que se expanden de nuevo en 1967, para caer al año siguiente. Al final del período, el sector industrial tendía a estabilizarse en torno a una tasa de 5 % (véase de nuevo el cuadro 1). Es interesante observar que las fluctuaciones en la construcción y las manufacturas son siempre en el mismo sentido: ambas actividades se contraen y se expanden simultáneamente y definen el comportamiento medio del sector industrial (véase el gráfico III).

Al examinar las tasas anuales de crecimiento de la producción de los tres sectores de la economía ecuatoriana, se verifica que cuando el sector agrícola se expande, los sectores de servicios e industrial y de servicios básicos se contraen. Además, si se considera que entre 90 y 95 % de las exportaciones ecuatorianas corresponden al sector agrícola, cuando las actividades de exportación se amplían, las actividades de producción para el mercado interno se contraen, impidiendo que las fluctuaciones en el ritmo de crecimiento de la economía ecuatoriana sean más pronunciadas. (Véase el gráfico IV).

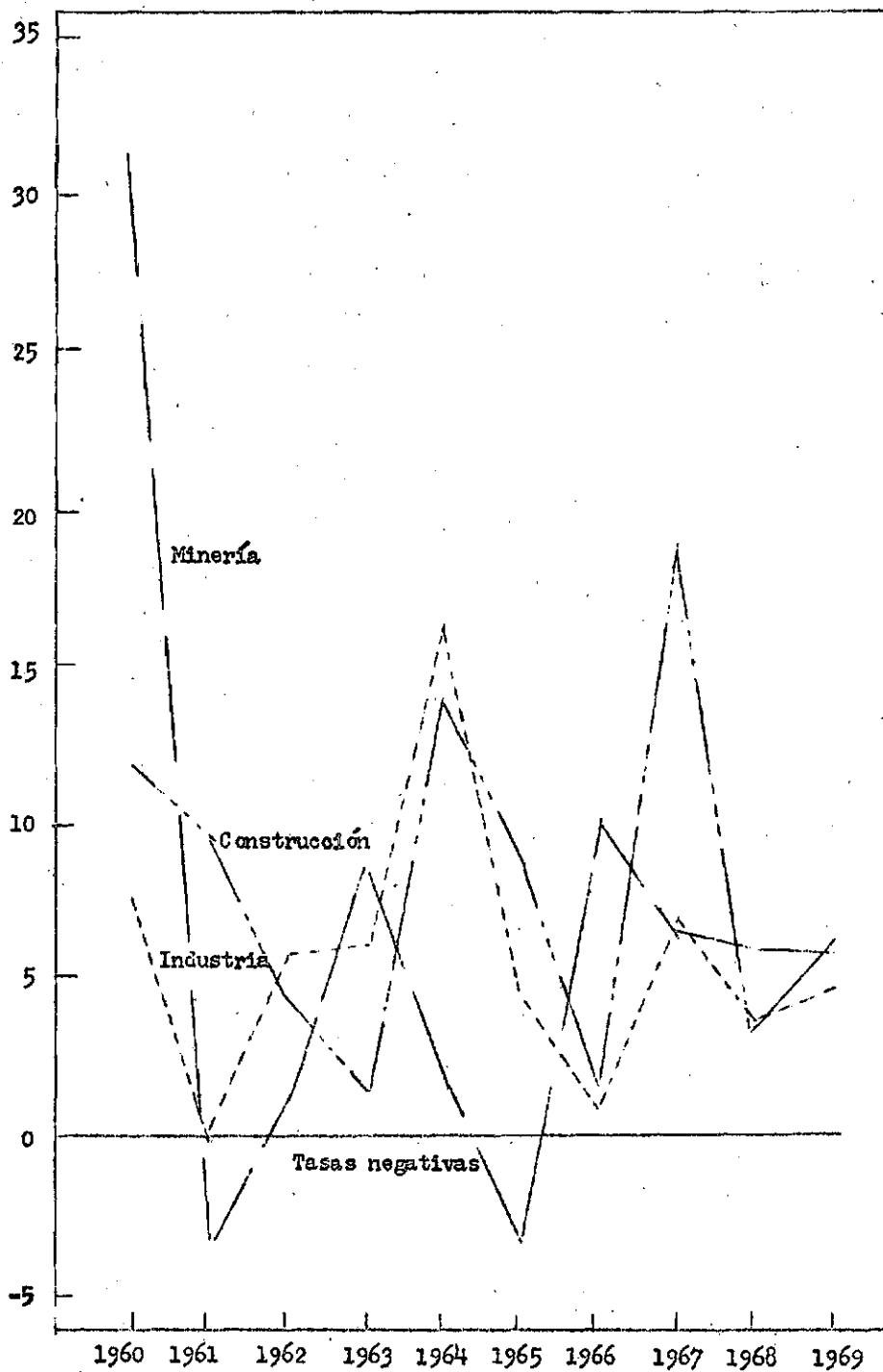
La relación entre el comportamiento del sector agrícola y de la economía es bien clara en el primer quinquenio. Los años de contracción de la economía coinciden con años de bajas tasas de crecimiento del sector agrícola, excepto en 1964, en que la contracción de este sector no fue suficiente para neutralizar la fuerte expansión de los otros dos sectores, lo que dió por resultado la más alta tasa de crecimiento de la economía del período 1960-1969 (véase nuevamente el cuadro 1).

En el segundo quinquenio no se evidencia esta relación ya que el conjunto de la economía se estabiliza en torno al 4.5 % anual de crecimiento, en tanto que las actividades agrícolas continúan fluctuando año a año, con expansiones y contracciones repetidas. Pero, para el promedio del quinquenio, la contracción del sector agrícola explicaría la tendencia a disminuir del ritmo de crecimiento del producto interno bruto y su posterior estabilización en torno al 4.5 %.

Al final del decenio, los tres sectores tendían a estabilizar sus tasas de crecimiento. (Véase otra vez el cuadro 1.)

Gráfico III

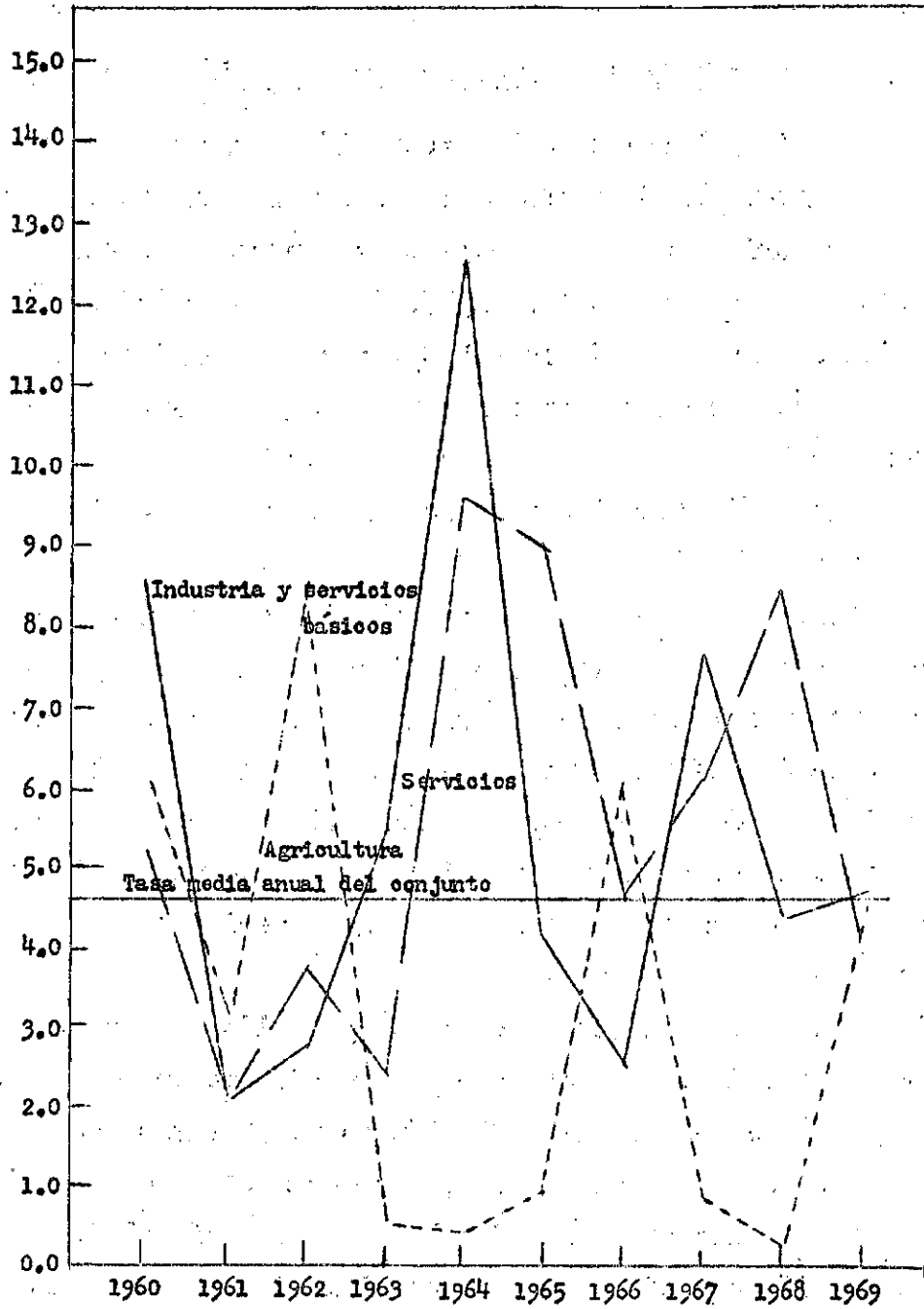
ECUADOR: TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS BASICOS, 1960-1969



/Gráfico IV

Gráfico IV

ECUADOR: TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO  
DE LA PRODUCCION SECTORIAL, 1960-1969



/Durante el

Durante el decenio, el sector agrícola creció a un ritmo inferior al de la población, lo que se explica por la contracción que experimentó en el segundo quinquenio.

### 3. Demanda interna y externa y evolución de los precios

El bajo nivel técnico de la producción agrícola, particularmente en el sector productor de bienes para el consumo interno, en el cual subsisten sin variaciones sustanciales las formas de producción de la época colonial; la elevada concentración de la propiedad; <sup>9/</sup> la desigual distribución del ingreso, de suyo bajo, a consecuencia de lo cual la gran mayoría de la población se mantiene en un nivel de subsistencia lo que a su vez, determina la estrechez del mercado interno, impidieron que el ritmo de crecimiento de la demanda interna promoviera un mayor ritmo de crecimiento de la economía.

La estrecha relación entre la evolución de la economía y el comportamiento del sector agrícola (principalmente del orientado hacia las exportaciones) y del poder de compra de las exportaciones caracteriza la dependencia del sector externo de la economía nacional. Así, el ritmo de crecimiento de la demanda externa (3.4 % anual) determina el lento crecimiento de la economía y neutraliza la influencia de la demanda interna, cuyas tasas de crecimiento fueron algo superiores a las del producto (véanse de nuevo los cuadros 1 y 2).

Si se usan como indicadores de la inflación, los cambios en los precios al consumidor, medidos como porcentajes de incremento en el período, se observa que la tasa de inflación es relativamente baja, la más baja de los países del Pacto Andino, <sup>10/</sup> y que muestra un leve incremento en el segundo quinquenio con relación al primero. Así, el lento crecimiento económico se dió en condiciones de estabilidad de los precios y de pequeñas devaluaciones del sucre en relación con el dólar (variación de 1.8 % en el período 1960-1968). Es interesante recalcar que la única devaluación importante del sucre ocurrió en 1961, lo que probablemente influyó

---

<sup>9/</sup> Véase CEPAL, "Proyecciones económicas para los países latinoamericanos en el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo - Ecuador", E/CN.12/865/Add.7, p. 5-6.

<sup>10/</sup> Véase, "Tendencias y estructuras ...", op.cit., cuadro 9-6.

en el fuerte incremento del sector agrícola, derivado del aumento de la producción para exportación ocurrido en 1962. Llama la atención el hecho de que en el cambio libre hubo revaluaciones del sucre con relación al dólar, en cuatro años del decenio. Como resultado, en el primer quinquenio, la devaluación del sucre respecto al dólar fue mayor en el cambio oficial, que en el cambio libre. En el segundo quinquenio, en que no hubo devaluaciones oficiales, en el cambio libre el sucre se devaluó en 2.6 %, dando una variación de 2.2 % en el decenio, algo superior a la devaluación oficial (1.8 %) (véase de nuevo el cuadro 1). La mantención prácticamente constante del tipo de cambio influyó de manera decisiva para que la tasa de inflación se mantuviera baja durante el decenio.

## II. CAMBIOS ESTRUCTURALES

### 1. Evolución de la estructura del producto y de la composición del empleo

El Ecuador presentó las mismas tendencias generales de América Latina en cuanto a cambios en la importancia relativa de los sectores de actividad de la economía.

La estructura del producto interno bruto se modifica en el sentido de que disminuye la participación del sector agrícola y aumenta la de los otros dos sectores (véase el cuadro 3).

El sector agrícola, que en 1951 contribuía con 40 % a la formación del producto interno bruto, al crecer a una tasa inferior a la media de la economía, ha ido perdiendo importancia en la generación del producto total.

En el primer quinquenio no se define claramente esa tendencia y la participación del agro muestra oscilaciones que se caracterizan por disminuciones en 1960 con respecto a 1951, aumentos en 1961 y 1962, y nuevas bajas en 1963; esas oscilaciones coinciden en 1962 con los incrementos en el ritmo de crecimiento de las actividades agropecuarias y en 1963 y 1964 con sus fuertes contracciones. A partir de 1964 se observa una tendencia sostenida a la baja en la participación del sector agrícola, con leve recuperación en 1966, único año en que el crecimiento del sector supera al ritmo de expansión de las demás actividades económicas.

ECUADOR: INDICADORES DE CAMBIOS ESTRUCTURALES

Años	1951	1960	1961	1962	1963	1964	1960-1964 (%)	1965	1966	1967	1968	1969	1965-1969 (%)	1960-1969 (%)
<b>Estructura del producto interno bruto al costo de factores</b>														
<b>Agricultura</b>														
Ecuador	39.6	36.8	37.0	38.2	37.5	35.2	-4.4%	33.9	34.4	33.1	31.6	31.7	-6.5%	-3.0%
América Latina		20.2										17.3		-14.0%
<b>Industria y servicios básicos</b>														
Ecuador	26.4	27.4	27.5	26.6	27.4	28.9	+5.5%	28.6	28.0	28.9	28.9	29.0	+1.4%	+5.8%
América Latina		36.9										39.6		+7.0%
<b>Servicios</b>														
Ecuador	34.0	35.8	35.5	35.2	35.1	35.9	+0.3%	37.5	37.5	38.0	39.5	39.3	+4.8%	+10.7%
América Latina		42.9										43.1		+0.5%
<b>Estructura sectorial del empleo</b>														
<b>Agricultura</b>														
Ecuador		55.8										52.5		-5.3%
América Latina														
<b>Industria y servicios básicos</b>														
Ecuador		23.9										20.4		-6.3%
América Latina														
<b>Servicios</b>														
Ecuador		22.3										27.1		+21.5%
América Latina												1 970		
<b>Productividad sectorial. Promedio económico = 100</b>														
<b>Agricultura</b>														
Ecuador	72.7	65.9										60.4		-8.4%
América Latina	-	42.8										41.0		
<b>Industria y servicios básicos</b>														
Ecuador	109.9	125.1										142.4		+13.8%
América Latina	-	149.4										159.7		
<b>Servicios</b>														
Ecuador	203.4	160.5										145.0		-9.7%
América Latina	-	174.4										157.3		
<b>Producto/persona ocupada</b>														
<b>Dólares de 1960</b>														
Ecuador		829										949		+15.3%
América Latina		1 259										1 549		+23.0%

Fuente: CEPAL, a base de datos oficiales.

a/ Se refiere a tasas de variación en el período.

En términos globales, durante el período de 1960 a 1969, la participación del sector agrícola del Ecuador en la generación del producto global se reduce de 36.8 % a 31.7 %; sin embargo, continúa siendo una de las más altas de los países latinoamericanos y solamente la superan las de Haití (45.9 %), Honduras (38.5 %) y el Paraguay (34.2 %). De los países signatarios del Pacto Andino el único en que la participación del agro fluctúa en torno al 30 % es Colombia. <sup>11/</sup>

El sector agrícola, que representa entre el 90 y el 95 % de las exportaciones, se vió afectado, en el decenio de 1960, por el menor crecimiento de las ventas al exterior, en circunstancias que el sector bananero acusaba niveles de sobreproducción. Ello redundó en el estancamiento de la superficie cultivada y en el crecimiento lento de la producción. <sup>12/</sup>

La participación del sector industrial y de servicios básicos, en los últimos veinte años, aumentó solamente en 9.8 % al pasar de 26.4 % en 1951 a 29.0 % en 1969. En el último decenio esa participación tiende a disminuir su ritmo de incremento y de 5.5 % entre 1960 y 1964, baja a 1.4 % entre 1965 y 1969. (Véase de nuevo el cuadro 3). Si se examina la estructura del producto interno bruto por subsectores se verifica que desde 1964 la industria manufacturera mantuvo su participación en torno al 17 % (véase el cuadro 4). "Este porcentaje, sin embargo, contiene una proporción considerable de producción de origen artesanal, puesto que, aunque en la artesanía la producción por persona ocupada es bastante más baja que la del sector fabril, hay que considerar que aquella representó en 1969 el 72.9 % de la población empleada en la industria". <sup>12/</sup>

El sector de servicios, cuya participación no cambió mucho durante el primer quinquenio, empezó a crecer a partir de 1965. En 1969 generaba el 39.3 % del producto interno bruto con lo que su participación en él aumentó en 10.7 % durante el decenio (véase de nuevo el cuadro 3). Este incremento lo ocasionaron los subsectores de vivienda, administración

<sup>11/</sup> Véase, "Tendencias y estructuras ...", op.cit., cuadro 25.

<sup>12/</sup> Véase, "Proyecciones económicas ... Ecuador", op. cit., p.6.00

Cuadro 4  
 ECUADOR: ESTRUCTURA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO AL COSTO DE FACTORES, POR SUB-SECTORES

	Agro- noma	Minería	Indus- trias	Cons- trucción	Electri- cidad	Transpor- te y comi- nicaciones	Comer- cio	Finan- zas	Vivienda	Adminis- tración	Otros servicios
1960	36.8	2.4	15.6	3.9	1.2	4.3	11.5	2.6	6.8	5.9	8.9
1961	37.0	2.3	15.3	4.1	1.3	4.3	11.2	2.8	6.9	6.2	8.5
1962	38.2	2.2	15.3	3.8	1.3	4.0	10.9	2.7	6.7	6.2	8.8
1963	37.5	2.3	15.9	3.7	1.4	4.1	11.1	2.8	6.8	6.2	8.2
1964	35.2	2.2	17.3	4.0	1.4	4.0	10.9	3.0	6.6	6.5	8.9
1960-1964 (%)	-4.4 e/	-8.3 e/	+10.9 e/	+2.6 e/	+16.7 e/	-7.0 e/	-5.3 e/	+15.4 e/	-3.0 e/	+10.2 e/	-
1965	33.9	2.0	17.2	4.1	1.4	3.8	10.9	2.8	7.1	7.0	9.6
1966	34.4	2.2	16.7	4.0	1.5	3.8	10.4	2.8	7.2	7.2	9.8
1967	33.1	2.2	17.0	4.6	1.5	3.6	10.6	2.8	7.3	7.3	10.0
1968	31.6	2.2	16.9	4.5	1.5	3.6	10.6	2.7	7.8	7.8	10.6
1969	31.7	2.3	17.0	4.6	1.5	3.6	10.6	2.7	7.8	7.7	10.6
1965-1969 (%)	-6.5 e/	+15.0 e/	-1.2 e/	+12.2 e/	+7.0 e/	-5.3 e/	-2.8 e/	-3.6 e/	+9.8 e/	+10.0 e/	+10.4 e/
1960-1969 (%)	-13.9 e/	-4.2 e/	+9.0 e/	+17.9 e/	+25.0 e/	-16.3 e/	-7.8 e/	+3.8 e/	+14.7 e/	+30.5 e/	+19.1 e/

Fuente: CEPAL, a base de datos oficiales.

e/ Se refiere a tasa de variación en el período.

((que registró



(que registró el mayor incremento) y de otros servicios, (véase otra vez el cuadro 4). Es importante recalcar que el crecimiento del sector de servicios se da asociado a una hipertrofia del subsector de administración.

Al comparar la estructura del producto interno bruto con la estructura sectorial del empleo (véase el gráfico V), se verifica que la pérdida de participación del sector agrícola en la generación del producto interno bruto no estuvo acompañada en la misma proporción, de una reducción del empleo, lo cual indica una disminución relativa de la productividad por hombre ocupado. En cambio, en el sector industrial y de servicios básicos hay una disminución relativa del empleo, junto a un aumento relativo del producto. Este hecho denota un significativo aumento de la productividad y el uso de una tecnología economizadora de mano de obra.

La mano de obra expulsada de los sectores agrícola e industrial la absorbió el sector de servicios, (véase nuevamente el cuadro 3).

## 2. Productividad global y sectorial

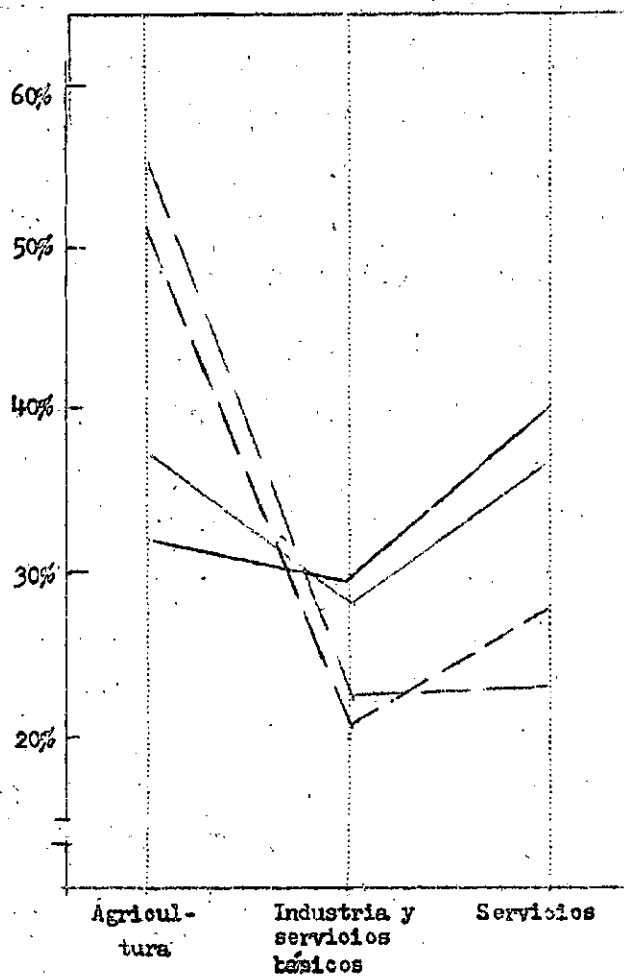
Los cambios en la participación de los sectores en la generación del producto y en la estructura sectorial del empleo determinaron una reducción de 8.4 % en la productividad relativa del sector agrícola y un aumento de 13.8 % en la del sector industrial. El mayor aumento del empleo que del producto en el sector de servicios determinó una reducción de 9.7 % en la productividad relativa (véase de nuevo el cuadro 3); sin embargo, continuó siendo el sector de más alta productividad relativa, seguido del sector industrial. En el país en su conjunto, no se verifican diferencias muy pronunciadas de productividad entre los sectores, ya que la razón entre los valores extremos de productividad es aproximadamente de 2.4, tanto en 1960 como en 1969, valor bastante más bajo que el promedio latinoamericano (4.0) y que el de la mayor parte de los países del Pacto Andino (Chile 3.6; Perú 3.9; Colombia 2.1 y Bolivia 5.2).

La evolución de la productividad sectorial apunta hacia una desigualdad todavía menor al final del decenio y prueba de ello es que la más alta productividad relativa (sector de servicios) tiende a acercarse a la productividad media de la economía. Por otro lado, sin embargo, la productividad relativa del sector agrícola, que disminuyó relativamente en el período de 1960 a 1969, tiende a alejarse del promedio nacional.

Gráfico V

ECUADOR: ESTRUCTURA DEL PRODUCTO Y DE LA OCUPACION

1960 { Producto } 1969  
          { Ocupación }



/También el

También el sector industrial mostró una tendencia a alejarse de ese promedio, pero en sentido inverso, pues aumentó su productividad relativa.

Según estimaciones de la CEPAL, la contribución del estrato primitivo en la composición del producto por sectores y estratos de productividad, en el Ecuador, sería mayor que la de América Latina, casi el doble de la de Colombia (8.5 %) y el Perú (8.3 %) y casi cinco veces mayor que la de Chile (3.3 %).

En la composición del empleo por sectores y estratos de productividad, el sector primitivo contribuiría con el 55 %, en el Ecuador, en tanto que en el conjunto de América Latina su contribución alcanza al 34.3 % y en los países del Pacto Andino (excepto Bolivia) no sobrepasa del 36 %.

El producto por persona ocupada creció 15.3 % en el período de 1960 a 1969 - lo que corresponde a un incremento anual de 1.4 % - al pasar de 823 dólares en 1960 a 949 dólares en 1969 (en dólares de 1960). Ese aumento lo produjo, básicamente el sector industrial, cuyo producto bruto por persona ocupada creció 31 % en el período, al pasar de 1.030 dólares en 1960 a 1.351 dólares en 1969 (en dólares de 1960), y cuya tasa de expansión anual fue de 2.8 %. El sector de servicios, con un producto por persona ocupada de 1.321 dólares en 1960 y de 1.376 dólares en 1969 (en dólares de 1960) presentó un aumento de 4.2 % en el período, vale decir, un incremento anual de 0.4 %. La evolución en el sector agrícola fue un poco más favorable que en el sector de servicios, pero aún así representó un incremento anual de solamente 0.6 % en el producto por persona ocupada, al pasar de 542 dólares en 1960 a 573 dólares en 1969 (en dólares de 1960).

### 3. La composición del sector manufacturero

En el Ecuador se verificó la tendencia general hacia la pérdida progresiva de participación de las industrias tradicionales en la composición del sector manufacturero, al reducirse aquella de 75.8 % en 1955 a 65.5 % en 1968. Comparando con los países del Pacto Andino,<sup>13/</sup> se puede

<sup>13/</sup> Véase, "Tendencias y estructuras ...", op. cit., cuadro 25.

ver que solamente en Bolivia esa participación es mayor que en el Ecuador (71.4 %). El mayor incremento correspondió a las industrias metal-mecánicas, pero ese hecho pierde mucha significación si se considera el bajo nivel de participación que ellas tuvieron en sus comienzos (véase el cuadro 5).

La estructura de la producción manufacturera revela así el escaso desarrollo industrial ya que del total de bienes producidos, más del 65 % corresponde a bienes de consumo y el resto a productos intermedios (28 %). Los bienes de capital son, en general, de tecnología sencilla. Además, aunque el sector típicamente fabril sea pequeño, su demanda de materias primas y productos intermedios, así como de bienes de capital, ha sido atendida en medida cada vez mayor con insumos importados que en 1961-1962 representaron el 40.4 % del total de insumos utilizados y en 1964-1965 el 63.4 % de ese total. <sup>14/</sup>

Una limitación inmediata a las posibilidades del desarrollo industrial es la falta de economías externas, como por ejemplo, en energía. (La planta de Guayaquil, generadora del 55 % de la energía total del país, destinó sólo entre 30 y 35 % para la industria). <sup>15/</sup>

En cuanto a la sustitución de importaciones, aunque el sector industrial haya hecho algunos progresos, el grado de sustitución neta parece haber sido bajo, si se considera que aumentaron las importaciones de insumos para la industria.

#### 4. Evolución del gobierno general

Los gastos totales del gobierno general (gastos corrientes más inversión pública), respecto al producto interno bruto, se mantuvieron prácticamente constantes en los años considerados (véase el cuadro 6), con lo que el Ecuador permaneció entre los países latinoamericanos en que esa razón es alta. Si se compara con los países del Pacto Andino, se puede verificar que solamente Chile (36.1 %) supera al Ecuador, pero que

<sup>14/</sup> Memorias del Banco Central del Ecuador 1963, 1964 y 1965, citado en "Proyecciones económicas ...", op. cit., p.7.

<sup>15/</sup> "Proyecciones económicas ...", op. cit., p.7.

Cuadro 5

ECUADOR: COMPOSICION DEL SECTOR MANUFACTURERO\*

(Porcentajes)

1955			1968		
Industrias tradicionales	Industrias intermedias	Industrias metal mecánicas	Industrias tradicionales	Industrias intermedias	Industrias metal mecánicas
75.8	22.5	1.7	65.5	28.0	6.5

Fuente: CEPAL a base de datos oficiales.

Cuadro 6

ECUADOR: IMPORTANCIA RELATIVA DEL GOBIERNO GENERAL

(En porcentajes)

Período	Relación gastos totales/ producto interno	Ingresos corrientes				Gastos corrientes		Relación ahorro del gobierno/ inversión pública
		Tributarios			No tributarios	Consumo	Otros	
		Impuestos directos	Impuestos indirectos	Total				
1959-1960	22.3	63.5	36.5	71.2	28.8	76.3	23.7	77.4
1967-1968	22.9	57.4	42.6	65.3	34.7	74.0	26.0	123.8

Fuente: CEPAL, a base de datos oficiales.

Cuadro 7

ECUADOR: COEFICIENTE DE INVERSION CON RELACION AL PRODUCTO INTERNO BRUTO

	Formación bruta de capital/Producto interno bruto										
	1955	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Ecuador	16.9	15.2	15.3	13.9	14.0	13.9	13.4	12.8	13.6	13.9	14.7
América Latina	19.3	19.4									19.6

Fuente: CEPAL.

\* Según estudios de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación del Ecuador la artesanía y la pequeña industria (menos de siete personas ocupadas y con una producción inferior a 180 000 suaves) representaban en 1966 el 35% del valor bruto de la producción industrial y ocupaban el 83% de la mano de obra dedicado a actividades manufactureras. En algunas actividades industriales representaban en ese año promedios mucho más altos del valor de la producción: calzados y vestuario 76.8%, maquinaria no eléctrica 73.3%, material de transporte 68.9% e industria de madera y muebles 58.2%.

/el ritmo

el ritmo de crecimiento de los gastos totales de los gobiernos de esos países, respecto al producto interno bruto, es más acelerado que en el Ecuador. <sup>16/</sup>

Los gastos de transferencia se mantuvieron en niveles relativamente bajos (26.0 %), muy inferiores a los de los demás países del Pacto Andino, excepto Bolivia. <sup>17/</sup>

Con relación a los ingresos corrientes, el Ecuador siguió la tendencia general de América Latina en el sentido de que los impuestos directos ganaron mayor participación en la composición de los ingresos tributarios, al pasar de 36.5 % en 1959-1960 a 42.6 % en 1967-1968. Por otra parte, hubo un significativo aumento de los ingresos no tributarios (véase de nuevo el cuadro 6).

Los ingresos tributarios, en el período 1967-1969, fueron generados en 64.1 % por el comercio exterior y en 35.9 % por la actividad interna. <sup>18/</sup>

La disparidad entre los ingresos y los gastos del gobierno central provocada por la acelerada demanda de servicios básicos de la población y por transferencias hechas a numerosas entidades autónomas produjo un déficit del gobierno central, que en los últimos años llegó a representar alrededor del 25 % de los gastos totales. Este déficit se financió en su mayor parte con recursos internos y a partir de 1964, la deuda interna neta del gobierno central creció a tasas superiores al 20 % anual (a precios corrientes), llegando a representar en 1969 el 15 % de los gastos totales del Gobierno. <sup>19/</sup>

Al final del decenio, el ahorro del gobierno general representaba la mayor proporción de la inversión pública (123.8 % en 1967-1968) con respecto de los demás países latinoamericanos, a consecuencia de un significativo incremento con relación al bienio 1959-1960, en que alcanzaba a 77.4 %, (véase de nuevo el cuadro 6).

<sup>16/</sup> Véase "Tendencias y estructuras ...", op.cit., cuadro 25.

<sup>17/</sup> Véase ibidem.

<sup>18/</sup> Véase "Proyecciones económicas ... Ecuador", op.cit., p.11.

<sup>19/</sup> Véase ibidem, pgs. 11 y 12.

## 5. Tendencias de la inversión y del ahorro

El coeficiente de inversión con relación al producto interno bruto muestra una sostenida tendencia a la baja hasta 1966 en que llega a su nivel mínimo (12.8 %). A partir de 1967 se invierte esa tendencia y en 1969 alcanza a 14.7 %, (véase el cuadro 7).

La composición de la inversión por tipo de bienes varió en el sentido de que aumentó la cuota para la construcción, la que en 1969 llegó a 69.7 % (véase el cuadro 8), con lo que el Ecuador pasó a ser el país latinoamericano que destina la mayor parte de la inversión a ese rubro.<sup>20/</sup> La razón principal es que el sector público continuó dando prioridad a la construcción de obras de infraestructura relacionadas particularmente con los sectores de transportes y de electricidad y agua. La inversión pública en equipos es relativamente pequeña (15 %), en tanto que el renglón de la construcción en todos los sectores de actividad alcanza a 85 %. Por otra parte, la inversión privada concentra su actividad principalmente en la industria (24 %), y la construcción (20 %) y destina solamente 16 % a la agricultura, que es el sector más importante de la economía (período 1964-1966).<sup>21/</sup>

En lo que respecta al tipo de comprador, la inversión pública ha perdido participación en la formación de capital. Después de haber alcanzado en 1960 el 48 % de la inversión total, merced al comportamiento relativamente favorable de las exportaciones y a un crecimiento moderado de los gastos corrientes, en 1969 bajó su participación al 40.5 %, (véase de nuevo el cuadro 8). Como consecuencia de esos movimientos y de las variaciones del producto interno bruto, el coeficiente de inversión pública bajó, en relación con este último, de 6.4 % en 1960 a 5.3 % en 1969; en cambio, el coeficiente de inversión privada aumentó de 7.0 % en 1960 a 7.7 % en 1969.

El ahorro nacional, que entre 1955 y 1960 creció a una tasa de 5.3 % al año, entre 1960 y 1968 se redujo aún en términos absolutos, dando como resultado una tasa media de decrecimiento anual de 1.9 %.<sup>22/</sup> En

<sup>20/</sup> Véase "Tendencias y estructuras ...", op.cit., cuadro 25.

<sup>21/</sup> Véase "Proyecciones económicas ... Ecuador", op.cit., p.12.

<sup>22/</sup> Véase "Proyecciones económicas ... Ecuador", op.cit., p.10.

Cuadro 8

## ECUADOR: COMPOSICION DE LA INVERSION FIJA

(Porcentajes)

	Por tipo de bienes				Por tipo de comprador			
	1960		1969		1960		1969	
	Cons- trucción	Máquinas y equipos	Cons- trucción	Máquinas y equipos	Sector público	Sector privado	Sector público	Sector privado
Ecuador	57.2	42.8	69.7	30.3	48.0	52.0	40.5	59.5
América Latina	45.7	54.3	43.8	56.2	-	-	-	-

Fuente: CEPAL, a base de datos oficiales.

Cuadro 9

ECUADOR: INVERSION BRUTA FIJA POR TIPO DE COMPRADOR Y COEFICIENTES DE INVERSION PUBLICA Y PRIVADA  
CON RELACION AL PRODUCTO INTERNO BRUTO

(Millones de sucres de 1960 y porcentajes)

Año	Inversión bruta fija			Pro- ducto interno bruto	Coeficiente de inversión pública con relación al producto in- terno bruto	Coeficiente de inversión privada con relación al producto in- terno bruto
	Total	Pública	Privada			
1960	1 897	911	986	14 140	6.4	7.0
1969	2 729 a/	1 105 a/	1 624	20 962	5.3	7.7

Fuente: CEPAL.

a/ Estimaciones de la CEPAL, a base de datos oficiales.

/consecuencia, los



consecuencia, los recursos externos se convierten en una fuente de financiamiento muy importante, como lo prueba el hecho de que la participación del ahorro externo haya alcanzado a 25.5 % del ahorro total en 1967-1969 (véase el cuadro 10). Las causas del lento crecimiento del ahorro nacional deben buscarse principalmente en la deficiente estructura productiva institucional de la economía, pues, por una parte, dada la pronunciada desigualdad en la distribución del ingreso y su bajo nivel medio, el ahorro privado se ha visto afectado tanto porque los grupos de elevado nivel de ingreso mantienen altos y diversificados patrones de consumo en relación con la capacidad económica del país, como porque los grupos de bajos ingresos apenas pueden cubrir sus gastos mínimos de subsistencia. Por otra parte, la débil estructura institucional del sector público, y del gobierno central en particular, cuyos ingresos tributarios proceden en un 64.1 % del comercio exterior, actuaron negativamente en la formación del ahorro público.<sup>23/</sup>

#### 6. Los coeficientes de exportación e importación

El coeficiente de exportación respecto al producto interno bruto se mantuvo relativamente constante (18.0 % en 1960-1962 y 18.3 % en 1967-1969), básicamente porque al estar la economía ecuatoriana supeditada al comportamiento de las exportaciones, el producto interno bruto varió en el mismo sentido que éstas.

El coeficiente de importaciones que ya era alto en el período de 1960 a 1962 (17.4 % del producto interno bruto), continuó creciendo hasta llegar a 20.6 % en el de 1967 a 1969 (véase el cuadro 11). Las importaciones se incrementaron a ritmo acelerado, pese a que el poder de compra se expandió lentamente, y ello sólo fue posible gracias al apreciable aumento del endeudamiento externo y al mayor ingreso de inversión directa extranjera.

---

<sup>23/</sup> Véase "Proyecciones económicas ... Ecuador", op.cit., p.10.

Cuadro 10

ECUADOR: COMPOSICION DEL AHORRO

(Porcentajes)

	Promedio 1960-1962		Promedio 1967-1969		Variación porcentual de la participación del financiamiento externo
	Interno	Externo	Interno	Externo	
Ecuador	90.3	9.7	74.5	25.5	+162.9
América Latina	92.9	7.1	92.5	7.5	+5.6

Fuente: CEPAL.

Cuadro 11

ECUADOR: COEFICIENTES DE EXPORTACION E IMPORTACION CON RELACION AL PRODUCTO INTERNO BRUTO

	Coeficiente de exportación		Coeficiente de importación	
	Promedio 1960-1962	Promedio 1967-1969	Promedio 1960-1962	Promedio 1967-1969
Ecuador	18.0	18.3	17.4	20.6
América Latina	11.0	10.7	10.5	9.8

Fuente: CEPAL.

### III. LA PROYECCION SOCIAL DEL DESARROLLO

#### 1. Comportamiento de algunos indicadores de la proyección social<sup>24/</sup>

##### a) Consumo

El consumo por habitante, medido en dólares de 1960, presentó un incremento muy pequeño, con una de las tasas de crecimiento más bajas de América Latina. Si se considera que el Ecuador ya figuraba entre los países de más bajo nivel de consumo por habitante, puede concluirse que no hubo un mejoramiento significativo. En consecuencia, de los países signatarios del Pacto Andino, el Ecuador presenta los índices de consumo personal más bajos y las menores tasas de crecimiento, excepción hecha de Bolivia. Del resto de América Latina, solamente la República Dominicana, Honduras y Haití se encuentran en peor situación.<sup>25/</sup>

##### b) Nutrición

En líneas generales, la situación del país en cuanto a nutrición es igual a la del consumo. En promedio, la disponibilidad de calorías diarias por habitante en el Ecuador es inferior a la del conjunto de los países latinoamericanos y su situación sólo es mejor que la de Bolivia, El Salvador y Honduras. Con respecto a la disponibilidad de proteínas se repite la misma posición en relación con los demás países latinoamericanos.<sup>26/</sup>

##### c) Salud

Siguiendo la tendencia general de América Latina, hubo una mejora relativa en las condiciones de salud del pueblo ecuatoriano, ya que la esperanza de vida al nacer aumentó de 49.9 años en 1956 a 57.7 años en 1968, lo que significó una variación de 15.6 %; además, se redujo la tasa de mortalidad infantil de 22.2 por mil en 1960-1962 a 16.6 por mil en 1968, lo que correspondió a una disminución de 25 %. Sin embargo, la posición del Ecuador en el conjunto de la región no varía, ya que continúa siendo uno de los países de más baja esperanza de vida al nacer y con

<sup>24/</sup> Véase el cuadro 12.

<sup>25/</sup> Véase, "Tendencias y estructuras ...", op.cit., cuadro 52.

<sup>26/</sup> Véase, ibidem.

ECUADOR: INDICADORES SOCIALES DEL DESARROLLO

A. Consumo		B. Nutrición		C. Salud	
Consumo personal por habitante		Disponibilidad por habitante		Esperanza de vida al nacer	
Calorías de 1960	Varia- ción	Calorías diarias	Varia- ción	1956	1968
Promedio 1954-1956	porcen- tual	1955	1967	1955	1967
201.5	229.0	1 890	2 020	47.5	6.9
				51.5	8.4
				49.9	57.7
				15.6	22.2
				16.6	-25.2
D. Educación					
Personas alfabetizadas entre la población de 15 y más años (porcentaje)		Número absoluto de analfabetos de 15 y más años (miles de personas)		Población entre 5 y 14 años inscritos en la enseñanza primaria	
1950	Varia- ción	1950	1960	1950	1968
56.0	72.0	815	800	41.0	55.5
				971	35.4
				24.0	37.5
				32.9	32.9
				49.0	2.5
E. Vivienda, 1962					
Personas con agua corriente (porcentaje)		Viviendas con alcantarillado (porcentaje)		Viviendas con agua caliente (porcentaje)	
1950	Varia- ción	1950	1960	1950	1968
56.0	72.0	815	800	41.0	55.5
				971	35.4
				24.0	37.5
				32.9	32.9
				49.0	2.5

F. Empleo		G. Seguridad social	
Tasa de desocupación		Porcentaje de la población económicamente activa acogida a seguridad social	
1955	1965	1961	1962
2.0	5.6	11.9	13.6

Fuente: A. Consumo: CEPAL a base de datos oficiales. B. Nutrición: FAO, Anuario de Producción 1968. C. Salud: OMS; Organización Panamericana de la Salud; Naciones Unidas, Compendium of Social Statistics 1967. D. Educación: UNESCO; Organización Panamericana de la Salud; Naciones Unidas, Compendium of Social Statistics 1967; Unión Panamericana, América en cifras 1967. E. Vivienda: Unión Panamericana, América en cifras 1967; Naciones Unidas, Compendium of Social Statistics 1967. F. Empleo: ILPES a base de datos oficiales. G. Seguridad Social: Unión Panamericana, América en cifras 1967.

una de las tasas más altas de mortalidad infantil.<sup>27/</sup>

d) Educación

En contraposición con los indicadores sociales mencionados, la situación educacional del Ecuador con relación a la comunidad latinoamericana es mucho mejor,<sup>28/</sup> ya que el porcentaje de personas alfabetizadas aumentó de 56.0 % en 1950 a 72.0 % en 1968, lo que representa un incremento de 28.6 %. Pese a ello, el número absoluto de analfabetos aumentó de 800 mil a 971.000 entre 1960 y 1970.

En 1968, 55.5 % de la población de 5 a 14 años estaba inscrita en la enseñanza primaria, pero el efecto positivo de esta inscripción se anulaba en buena medida por la baja retención escolar (24.0 % en el período de 1960 a 1965).

e) Vivienda

En líneas generales, solamente un tercio de las viviendas ecuatorianas están dotadas de agua corriente, servicios sanitarios y luz eléctrica. Este hecho corresponde a una situación intermedia entre los países de América Latina y, también denota una particularidad, ya que las viviendas muestran un cierto equilibrio respecto a los tres servicios básicos, en tanto que en la mayoría de los países no hay correspondencia entre el porcentaje de viviendas dotadas de agua corriente y el de viviendas que tienen servicio sanitario y luz eléctrica.<sup>28/</sup>

Si se considera el porcentaje de viviendas con tres o más personas por cuarto, el Ecuador está en peor situación que la mayoría de los países de la región, pues, presenta una de las más altas incidencias de personas por cuarto.

f) Empleo

En general, en América Latina, entre 1955 y 1965, la tasa de desocupación tendió a aumentar poco o a disminuir. En el Ecuador, en cambio, casi se triplicó, a causa de la expulsión de mano de obra de las actividades agrícolas y de la adopción de técnicas ahorradoras de mano de

<sup>27/</sup> Véase "Tendencias y estructuras ...", op.cit., cuadro 52.

<sup>28/</sup> Véase, ibidem.

obra en la industria que incluso disminuyeron la participación del sector industrial en la estructura del empleo. La absorción de mano de obra por el sector de servicios no bastó para mantener la baja tasa de desocupación que presentaba en 1955, en que hubo incremento de las exportaciones y de la ocupación en actividades agrícolas.<sup>29/</sup>

#### g) Seguridad social

En 1962 la proporción de la población económicamente activa acogida a seguridad social era de solamente 13.6 %, porcentaje muy inferior al de Chile (67.4 %), y el Perú (26.5 %), pero superior al de Bolivia (5.4 %) y Colombia (10.1 %). De cualquier manera, el hecho de que gran parte de la población trabaje en actividades agrícolas de subsistencia contribuye a mantener baja la incidencia de seguridad social en la población económicamente activa.<sup>30/</sup>

#### h) Marginalización

De acuerdo con estimaciones del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), 58 % de la población total y 53 % de la población económicamente activa se encuentra marginada, definiéndose como población marginada aquella cuyo ingreso medio no le permite incorporarse al estrato inferior de consumo de productos manufacturados. En las actividades agropecuarias, el porcentaje de población económicamente activa marginada sube al 63 % y en las manufactureras, al 64 %, por la gran incidencia de las actividades artesanales en que la marginalización alcanza al 78 % de la población económicamente activa.

### 2. Diferencias urbano-rurales

En 1962 más del 65 % de la población ecuatoriana vivía en poblaciones con menos de 1.000 habitantes, consideradas áreas rurales. En el otro polo, se encuentran Guayaquil y Quito, las dos ciudades más grandes del Ecuador, que comprenden el 21.5 % de la población total. Solamente cinco ciudades tienen más de 60.000 habitantes: las dos antes citadas y Cuenca, Ambato y Nanta que juntas abarcan el 4.1 % de la población total.

<sup>29/</sup> Véase "Tendencias y estructuras ...", op.cit., cuadro 52.

<sup>30/</sup> Véase ibidem.

Por lo tanto, solamente el 25.6% de la población total vivía en ciudades con más de 60.000 habitantes.<sup>31/</sup>

Si se mantiene la tasa media anual de crecimiento urbano de 5.9 %, en 1970 la población urbana debería corresponder al 47 % de la población total, con un movimiento migratorio muy acentuado del campo a la ciudad. En consecuencia, por la incapacidad del sistema de absorber esa afluencia de mano de obra y de atender las necesidades mínimas de subsistencia de esa población se forman en las grandes ciudades "asentamientos improvisados, desprovistos de los servicios públicos básicos (suburbios) y también zonas tugurizadas, enclavadas en las áreas centrales de la ciudad, especialmente en Guayaquil".<sup>32/</sup> Pero, aún así, las condiciones de la vida urbana son mejores que las de la rural cuyo atraso y aislamiento determinan patrones de vida muy bajos. Este hecho lo reflejan los indicadores sociales del desarrollo.

Así, según estimaciones del ILPES en los sectores rurales el 63 % de la población económicamente activa estaba marginada de los patrones mínimos de consumo; en las áreas urbanas la marginalización era de 40 %.

En cuanto a educación, hay una marcada diferenciación entre la ciudad y el campo ya que el 88.1 % de la población urbana de 15 y más años estaba alfabetizada; en tanto que en la población rural la alfabetización sólo alcanzaba al 55.5 % (véase el cuadro 13).

Las distorsiones más fuertes se encuentran al examinar las condiciones habitacionales, pues las viviendas de las ciudades ecuatorianas presentan índices muy altos de dotación de agua corriente, servicios sanitario y de luz eléctrica en comparación con los demás países latinoamericanos. No puede decirse lo mismo con respecto a las viviendas rurales.<sup>33/</sup>

El porcentaje de viviendas urbanas dotadas de servicios básicos, en general, es ocho veces superior al porcentaje de viviendas rurales,

---

31/ Véase, Rubio Orbe, "Algunos aspectos sociales", op.cit.

32/ Véase, Rubio Orbe, ibidem, p.2.

33/ Véase, "Tendencias y estructuras ...", op.cit., cuadro 32.

Cuadro 13

## ECUADOR: INDICADORES SOCIALES DE LAS DIFERENCIAS URBANO-RURALES

Año	Educación		Vivienda								
	Personas alfabetizadas entre la población de 15 años y más (porcentajes)		Porcentaje de viviendas dotadas de:								
			Agua corriente			Servicio sanitario			Alumbrado eléctrico		
	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
1962	88.1	55.5	87.2	12.0	37.5	79.4	9.0	32.9	78.5	8.5	32.3

Cuadro 14

## ECUADOR: INDICADORES DE DIFERENCIAS REGIONALES

	Porcentaje del total			Producción agrícola de los más importantes productos del país	Superficie (porcentaje del total)
	Población	Alfabetizados	Generación del producto interno bruto		
	(a)	(b)	(c)		
Sierra	50.7	66.7	45.3	25	23.8
Costa	47.5	73.6	53.2	75	22.7

Fuentes: (a) y (b): Rubio Orbe, *op.cit.* figura 6 y 7. Datos para 1962.

(c): CEPAL a base de datos oficiales, estimaciones para 1965.

(d): Comité Interamericano de Desarrollo Agrícola (CIDA), Tenencia de la tierra y desarrollo socio-económico del sector agrícola, 1965, figura 1.

(e): Proyecciones económicas, op.cit. p. 1.



que poseen esos servicios. Las viviendas urbanas con agua corriente llegan al 87.2 % frente al 12.0 % en las zonas rurales. Solamente 9.0 % de las casas del campo poseen servicios sanitarios, en tanto que el 79.4 % de las urbanas están dotadas de ellos. Casi lo mismo se verifica con relación al alumbrado eléctrico, ya que el 8.5 % de las viviendas rurales poseen luz eléctrica, en tanto que en la ciudad este servicio llega a 78.5 % de las viviendas.

### 3. Diferencias regionales

El Ecuador está dividido en cuatro regiones: Costa, Sierra, Oriente y Archipiélago de Colón. Estas últimas dos regiones están prácticamente despobladas y en 1962 abarcaban, respectivamente, el 1.7 % y el 0.1 % de la población total.<sup>34/</sup> La región de Oriente tiende a desempeñar un papel importante en el futuro por sus recursos naturales, principalmente por el descubrimiento en ella de grandes yacimientos de petróleo.

La Sierra es una región muy accidentada, de difícil comunicación y con una presión insostenible del hombre sobre la tierra, lo que se traduce en un decrecimiento de la población del 7.2 % entre 1950 y 1962.

La Costa es una región de topografía suave, en la cual se instalaron los productores de bienes agrícolas de exportación (banano, arroz, café, cacao, azúcar, etc.), después de un conjunto de obras de saneamiento. Las campañas sanitarias, la construcción de escuelas, de servicios básicos, y de caminos, además de la fertilidad de los suelos, contribuyeron a que esta región se desarrollara más que las demás.

Fuera de esas diferencias interregionales, en cada región hay provincias más desarrolladas y otras rezagadas.

Uno de los problemas que más dificulta la integración nacional son los violentos conflictos de intereses regionalistas entre la Sierra y la Costa, principalmente, entre Quito y Guayaquil.

#### a) La Sierra

La región de la Sierra, que abarca el 23.8 % de la superficie del Ecuador y en la cual habita el 50.7 % de la población nacional, genera

---

<sup>34/</sup> Véase, Rubio Orbe, op.cit. p. 7.

el 45.3 % del producto interno bruto, (véase el cuadro 1A). Por razones ecológicas, la población que fue atraída por la bondad del clima, se dedica a la producción de bienes de consumo local, lo que explica que solamente 25 % de la producción de los productos agrícolas más importantes del país procede de esa región, (véase de nuevo el cuadro 1A).

Las diferencias de desarrollo entre las provincias de la Sierra se evidencian por la contribución de cada uno de ellas a la generación del producto interno.

Así, la provincia de Pichincha, donde se encuentra Quito, la capital del país, genera el 47.1 % del producto regional y las nueve provincias restantes, el 52.9 %. En cuanto al producto interno nacional, a Pichincha corresponde el 21.4 %. En esa provincia se concentraba en 1962, el 63.7 % de la población urbana de la región y se encontraba el más alto índice de población alfabetizada (78.9 %).<sup>35/</sup>

En el otro extremo se sitúan las provincias rezagadas, como la de Bolívar que contribuye con 3.4 % al producto regional y donde se concentra solamente el 11.7 % de la población urbana regional,<sup>36/</sup> y Chimborazo, Cotopaxí e Imbabura, en las cuales es más densa la población aborigen, y el porcentaje de alfabetizados es de 45.6 %, 53.9 % y 56.4 % respectivamente.<sup>37/</sup>

La provincia de Pichincha contribuye con 31.5 % del producto agrícola, 41.4 % del producto manufacturero, 48.9 % de la construcción y 79 % de la electricidad, gas y agua. En otros servicios, como banca, seguros y bienes inmuebles, contribuye con el 91.7 %; en la propiedad de viviendas con el 48.2 %, en la administración pública con el 76.2 % y en servicios con el 52.0 %.

#### b) La Costa

En la Costa se encuentran las tierras más fértiles, y se destinan a la producción agrícola para la exportación; 75 % de la producción de

<sup>35/</sup> Véase, Rubio Orbe, op. cit. pp. 6 y 9.

<sup>36/</sup> Véase, Rubio Orbe, ibidem. p. 9.

<sup>37/</sup> Véase, Rubio Orbe, ibidem p. 6.

los productos agrícolas más importantes del país se genera en ella. En consecuencia, pese a que abarca el 22.7 % de la superficie total, produce el 53.2 % del producto interno con 47.5 % de la población nacional. El porcentaje de personas alfabetizadas (73.6 %) es mayor que en la Sierra y las distorsiones interprovinciales menos pronunciadas (véase nuevamente el cuadro 14).

En la Provincia de Guayas está Guayaquil, la ciudad principal del Ecuador, con 766,000 habitantes. <sup>38/</sup> Esta provincia, con 58.6 % de la población urbana regional, produce el 61.5 % del producto interno regional, pero su índice de alfabetización (81.2 %) no es el más alto de las provincias de la Costa. En la Provincia del Oro, que contribuye solamente con el 6.6 % del producto regional, ese índice llega a 84.7 %. La provincia más rezagada es Esmeraldas, donde se genera el 5.6 % del producto regional (véase el cuadro 15). <sup>39/</sup>

La participación de la Provincia de Guayas en el producto de la Costa - que a su vez representa el 32.7 % del producto interno bruto nacional - por ramas de actividad es la siguiente: 61.6 % del producto agrícola, 89.2 % en minería, 80.5 % en manufacturas, 57 % en construcción, 89.5 % en servicios básicos, 85.8 % en banca, seguros y bienes inmuebles, 67.8 % en propiedad de vivienda, 63.9 % en administración pública y 70.3 % en servicios.

Es interesante recalcar que en la Provincia de Guayas, la producción agrícola y manufacturera duplica casi a la de Pichincha, lo que la sitúa en una posición muy ventajosa y hace que sea la provincia más progresista del Ecuador, donde se genera el 39.4 % del producto manufacturero y el 23.2 % del producto agrícola del país. De los demás rubros, el más importante corresponde a servicios, pero destaca la importancia de la administración pública en Pichincha que contribuye con el 11.2 % del producto de la provincia (véase de nuevo cuadro 15). Ello se explica porque Quito, principal ciudad de Pichincha, es el centro político-administrativo del Ecuador.

<sup>38/</sup> Véase, "Algunos problemas regionales", op.cit. p. 5, cuadro 1.

<sup>39/</sup> Véase, Rubio Orbe, op.cit., pp. 6 y 9.

Cuadro 15

ECUADOR: DISTRIBUCION PRELIMINAR DEL PRODUCTO INTERNO, AL COSTO DE FACTORES POR PROVINCIAS Y RAMAS DE ACTIVIDAD, 1965

(Millones de sucres)

	Total	Agrícola	Minería	Manufac- turas	Construc- ción	Electri- cidad, gas y agua inmuebles	Bancos, seguros y bienes	Prople- de vi- viendas	Adminis- tración públicas	Servicios
<u>Costa</u>	9 245	3 588	130	1 413	370	143	191	746	172	741
El Oro	612	342	14	40	30	3	7	41	33	42
Esmeraldas	522	360	-	23	22	2	4	30	10	31
Guayas (Guayaquil)	5 690	1 446	116	1 137	211	128	164	506	110	521
Los Ríos	975	704	-	32	29	3	3	65	10	46
Manabí	1 446	736	-	181	78	7	13	104	29	101
<u>Sierra</u>	7 877	2 466	3	1 464	270	100	337	543	547	886
Azuay	696	174	-	204	17	4	9	52	30	95
Bolívar	272	165	-	20	7	1	1	20	9	25
Cañar	437	262	-	86	12	-	1	15	8	24
Carchi	272	131	-	38	9	1	2	12	11	29
Cotopaxi	501	261	-	82	15	2	2	33	10	35
Chimborazo	524	196	1	130	21	3	4	47	16	59
Imbabura	485	152	-	144	14	2	2	26	13	50
Loja	520	234	-	75	22	3	3	37	16	57
Pichincha (Quito)	3 714	776	2	606	132	79	309	262	417	450
Tungurahua	456	115	-	109	21	5	4	39	15	62
Oriente y Archipiélago de Colón	255	169	-	10	17	-	1	10	12	26
<u>Total</u>	<u>17 377</u>	<u>6 223</u>	<u>133</u>	<u>2 887</u>	<u>656</u>	<u>242</u>	<u>528</u>	<u>1 292</u>	<u>721</u>	<u>1 653</u>
Remuneración del trabajo	7 033	2 490	62	974	304	102	276	-	612	1 181
Remuneración otros factores	10 344	3 733	61	1 913	352	140	252	1 292	119	472

Fuente: CEPAL, a base de datos oficiales.

/Con respecto

Con respecto a la utilización de la tierra en el Ecuador, cabe señalar dos aspectos:

- a) En la Costa la superficie de tierras de labranza es mayor que en la Sierra (véase el cuadro 16).
- b) "En la Sierra el uso agrícola actual ha colmado la disponibilidad de lo potencialmente apto, mientras en la Costa, la reserva de tierras aptas es apreciable".<sup>40/</sup>

Estos dos aspectos adquieren especial importancia cuando se considera que, en la Sierra, el 51.8 % de la población económicamente activa se dedica a labores agrícolas, en tanto que en la Costa ese porcentaje es de 45.1 %. Además, habría que recalcar que el 55.5 % de la población económicamente activa del Ecuador está localizada en la Sierra, en tanto que en la Costa se encuentra el 42.6 %.<sup>41/</sup>

#### 4. La distribución del ingreso

De acuerdo con datos del ILPES referentes a 1968, el 53 % de la población económicamente activa considerada marginada, generaba el 13 % del producto interno bruto, en tanto que el 47 % de la población "incorporada" producía 87 % de ese producto. Este hecho da una idea de las distorsiones en la distribución del ingreso.

Por otro lado, si se considera la remuneración de los factores (véase nuevamente el cuadro 15), se verifica que, en general, la remuneración del trabajo corresponde a 40.5 % de la remuneración total. La participación del trabajo no es más baja gracias a la importancia que tiene en la administración pública (83.7 % del total), en los servicios (71.4 %) y en la banca, seguros y bienes inmuebles (52.3 %), o en otras palabras, por la importancia del sector de servicios en la economía y de la participación de la remuneración del trabajo en ese sector. Esas tres ramas contribuyen con el 29.4 % de la remuneración total del trabajo y con el 8.1 % de la remuneración total de los demás factores. (Véase de nuevo el cuadro 15).

---

<sup>40/</sup> Véase, CIDA, Tenencia de la tierra ... - Ecuador, op. cit., p. 9.

<sup>41/</sup> Véase, CIDA - ibidem, p. 11, cuadro 6.

Cuadro 16

ECUADOR: DISTRIBUCION DE LA TIERRA EN LAS PROVINCIAS DE LA SIERRA  
 Y LA COSTA SEGUN SU DESTINO EN 1954

(Miles de hectáreas)

Destino	Sierra		Costa		Total	
	Superficie	Porcentaje	Superficie	Porcentaje	Superficie	Porcentaje
Tierras de labranza	847	13.0	1 234	18.6	2 081	15.8
Pastos naturales	955	14.6	300	4.5	1 255	9.6
Bosques y montes	448	6.9	688	10.4	1 136	8.6
Malezas y estériles	770	11.8	758	11.4	1 528	11.6
<u>Superficie censada</u>	<u>3 020</u>	<u>46.3</u>	<u>2 980</u>	<u>44.9</u>	<u>6 000</u>	<u>45.6</u>
Tierras no censadas	3 500	53.7	3 655	55.1	7 155	54.4
<u>Total</u>	<u>6 520</u>	<u>100.0</u>	<u>6 635</u>	<u>100.0</u>	<u>13 155</u>	<u>100.0</u>

Fuente: Datos elaborados por la Junta Nacional de Planificación, a base del Censo Agropecuario Nacional, 1954.

Cuadro 17

ECUADOR: COMPOSICION DE LA POBLACION AGRICOLA DE LAS PROVINCIAS  
 DE LA COSTA Y LA SIERRA, 1960

(Miles de familias)

Tipos de familias	Sierra		Costa		Total	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
Propietarias de tierras	174.0	66	59.9	34	233.9	59
Tenedoras mixtas de tierras	27.3	10	3.4	2	30.7	7
Colonas y otras	12.8	5	11.0	6	23.8	5
Huasipungueras	19.7	7	-	-	19.7	5
Arrendatarias	8.0	3	9.0	5	17.0	4
Partidarias o aparceras	12.9	5	0.4	-	13.3	3
Comuneras agrícolas	4.9	2	0.9	1	5.8	1
Con nexo de posesión de tierras	259.6	98	84.6	48	344.2	78
Trabajadores y peones independientes	4.4	2	91.4	52	95.8	22
<u>Total</u>	<u>264.0</u>	<u>100</u>	<u>176.0</u>	<u>100</u>	<u>440.0</u>	<u>100</u>

Fuente: Censo agropecuario de 1954; Junta Nacional de Planificación.

/La menor

La menor participación del factor trabajo en la remuneración total se registra en el sector manufacturero que recibe 33.7 % del producto. En el sector agrícola el trabajo recibe 40.0 % de la remuneración total. (Véase de nuevo el cuadro 15).

Dada la importancia del sector agrícola y teniendo en cuenta que la economía ecuatoriana está supeditada al comportamiento del sector externo, es importante considerar los regímenes de propiedad y de tenencia de la tierra.

En la Sierra existe un número reducido de familias trabajadoras y peones independientes, que corresponde al 2 % de la población agrícola de la región. El 98 % restante tiene algún tipo de posesión de tierra. (Véase el cuadro 17).

Si se considera la distribución porcentual de las explotaciones, por categorías de tamaño, se puede apreciar la marcada concentración porcentual de las explotaciones en las categorías de tamaños mínimos (menores de 5 hectáreas). <sup>42/</sup> En efecto, en la Sierra, las explotaciones con menos de 5 hectáreas representaban el 81.9 % del número total de explotaciones, pero cubrían solamente el 11.4 % de la superficie total. Estos dos aspectos, determinan la existencia de un número reducido de asalariados, por un lado, y la permanencia en cultivos de subsistencia de la mayor parte de la población, por otro. En el otro extremo, siempre considerando la región de la Sierra, se encuentran las explotaciones con más de 1.000 hectáreas, que representan el 41.1 % de la superficie total y corresponden al 0.2 % del número de explotaciones. (Véase el cuadro 18). Esta fuerte concentración de la propiedad determina un alto porcentaje de población marginada en el campo.

En la Costa, la situación es distinta porque el 52 % de la población activa se compone de trabajadores y peones independientes, y las explotaciones con menos de 5 hectáreas corresponden al 46.6 % del número total. Además, hay un significativo número de explotaciones de tamaño mediano (de 10 a 100 ha.) que corresponden al 32.3 % del número total y al 28.6 %

<sup>42/</sup> Véase, CIDA, Tenencia de la tierra, *op.cit.*, p. 18.

Cuadro 18

ECUADOR: DISTRIBUCION PORCENTUAL, POR TAMAÑOS, DEL NUMERO DE EXPLOTACIONES Y SU SUPERFICIE EN LA SIERRA Y COSTA

Categorías de tama- ños en hectáreas	Distribución porcentual					
	Sierra		Costa		Sierra-Costa	
	Nú- mero	Super ficie	Nú- mero	Super ficie	Nú- mero	Super ficie
Menores de 1.0	32.2	1.4	10.2	0.2	26.8	0.8
De 1.0 a 4.9	49.5	10.0	36.4	2.9	46.3	6.4
De 5.0 a 9.9	8.7	5.1	16.3	3.9	10.5	4.5
De 10.0 a 19.9	4.1	4.7	12.8	5.1	6.2	4.9
De 20.0 a 49.9	2.9	7.3	13.8	12.5	5.6	9.9
De 50.0 a 99.9	1.4	7.2	5.6	11.0	2.4	9.1
De 100.0 a 199.9	0.5	5.9	2.5	9.5	1.0	7.7
De 200.0 a 499.9	0.4	9.7	1.6	13.5	0.7	11.6
De 500.0 a 999.9	0.1	7.6	0.4	7.9	0.2	7.7
De 1000.0 a 2499.9	0.1	12.0	0.3	10.8	0.2	11.4
De 2500.0 ó más	0.1	29.1	0.1	22.7	0.1	26.0
<b>Total</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Junta Nacional de Planificación; Censo agropecuario de 1954.

Cuadro 19

ECUADOR: DISTRIBUCION DE LAS EXPLOTACIONES AGRICOLAS POR TAMAÑOS

Tamaño de las explotaciones (hectáreas)	Número de explotaciones		Superficie	
	Núme- ro	Porcen- taje	Miles de hectáreas	Porcen- taje
Menores de 5.0	251 686	73.1	432.2	7.2
De 5.0 a 19.9	57 650	16.7	565.8	9.4
De 20.0 a 99.9	27 742	8.1	1 138.7	19.0
De 100.0 a 499.9	5 787	1.7	1 156.3	19.3
De 500.0 ó más	1 369	0.4	2 706.7	45.1
<b>Total</b>	<b>344 234</b>	<b>100.0</b>	<b>5 999.7</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Censo agropecuario de 1954; op. cit.



de la superficie total. En la producción de bananos, los pequeños y medianos empresarios representan el 88.6 % del total de empresarios y poseen el 49.9 % de la superficie en explotación.<sup>43/</sup> Pedría concluirse, entonces, que la concentración de la propiedad de la tierra y, por ingerencia, la de la renta rural es menos pronunciada en la Costa que en la Sierra. Sin embargo, las distorsiones están presentes y se caracterizan, entre otras cosas, porque las explotaciones con más de 1.000 hectáreas abarcan 33.5 % de la superficie y representan apenas 0.4 % del número total.

Para el país en su conjunto, la distribución de las explotaciones agrícolas por tamaños indica el alto porcentaje de explotaciones con menos de 5 hectáreas (73.1 % del número total) y que ocupan el 7.2 % de la superficie. En el otro extremo, se encuentran las explotaciones con más de 500 hectáreas que corresponden a un número reducido (0.4 %), pero que explotan casi la mitad de la superficie (45.1 %) (véase el cuadro 19).

"A la desigual distribución de la tierra hay que añadir la difícil situación de una gran parte de las explotaciones catalogadas como minifundios (40 % de las explotaciones menores de 5 ha.) que corresponden a tenedores en precario. Se puede inferir, entonces, que una gran mayoría de los productores agrícolas se encuentran en una situación más que lamentable, ya que a pesar de su posición de precaristas se ven en la obligación de rendir tributo en trabajo, especies y dinero, a quienes en su calidad de terratenientes, mantienen el control de la propiedad".<sup>44/</sup>

En líneas generales, en la Sierra hay mayor concentración de la renta, y la población se divide en un reducido número de personas con altas rentas provenientes de todo tipo de propiedad y el resto, que es la mayoría, que vive en condiciones precarias. La participación de la clase media se restringe a la ocupación en los servicios, en general, y en la administración pública, en particular.

---

<sup>43/</sup> Véase, Proyecciones económicas, op.cit., p. 4.

<sup>44/</sup> Véase, CIDA, Tenencia de la tierra, op.cit. p. 18.

En la Costa, la existencia de amplios sectores de la población dedicados a actividades agrícolas como asalariados, el peso relativo de los empresarios medianos dedicados a actividades de exportación, hace que la distribución del ingreso sea mejor.

En resumen, dado que la mayoría de la población está marginada de la actividad económica, una pequeña minoría acapara todos los frutos. Prueba de ello es que, "según el Plan de la Industria Fabril elaborado por la Junta de Planificación del Ecuador, en 1964, el 75 % de los habitantes del país representaban el grupo de ingresos bajos, y recibían un ingreso anual por habitante de 112 dólares a precios de 1961, y el 23 % y el 2 % restantes constituían grupos de ingresos medio y alto, con un ingreso por persona de 221 y 2.090 dólares, respectivamente".<sup>45/</sup>

#### IV. EL SECTOR EXTERNO

##### 1. Dinamismo y estabilidad

Contrariamente a lo ocurrido en el decenio de 1950, en que la exportación de banano pasó por un período de auge, en el decenio de 1960 el ritmo de crecimiento de las exportaciones se debilitó progresivamente. En promedio, para todo el período de 1960 a 1969, las exportaciones se incrementaron a 3.0 % al año tanto en valor como en volumen físico.

En el primer quinquenio del último decenio, entretanto, el ritmo de crecimiento anual de las exportaciones, en volumen físico, era superior al promedio del decenio anterior, en tanto que, en valor corriente, era mucho menor. Este hecho ya indica una tendencia al deterioro de los precios de los productos de exportación.

En el segundo quinquenio hay una violenta caída de las exportaciones, al decrecer en volumen físico a una tasa media anual de 2.3 % y crecer en valor corriente en 0.8 % al año. Aún así, las fluctuaciones de las exportaciones ecuatorianas disminuyeron con respecto al decenio anterior, tanto en valor corriente como en volumen físico, pues bajaron, respectivamente, de 10.7 % a 7.0 % y de 9.7 a 8.2 %.

---

<sup>45/</sup> Véase, Proyecciones económicas ... - Ecuador, op. cit., p. 7.

La importación de bienes y servicios creció en el período de 1960 a 1969, a una tasa media anual de 7.1 %, en valor corriente, y de 6.8 % en volumen físico, lo que implica que prácticamente no hubo alzas en el valor unitario de las importaciones ecuatorianas.

En comparación con el decenio de 1950 se redujo el ritmo de crecimiento de las importaciones tanto en valor corriente como en volumen físico. (Véase el cuadro 20).

La evolución del poder de compra de las exportaciones fue menos favorable en el último decenio que en el anterior. Pero, en comparación con el crecimiento del volumen de las exportaciones experimentó una relativa mejora, ya que al ser ésta de 3.1 % al año, permitió un incremento anual de 2.7 % del poder de compra, en circunstancias que en el período de 1950 a 1960, para aumentar el poder de compra en 3.8 % al año fue necesario incrementar el volumen de las exportaciones en 7.1 % al año. Aunque el Ecuador haya mejorado relativamente su situación, se encuentra entre los países latinoamericanos en que el crecimiento del poder de compra de las exportaciones es inferior al de su volumen, <sup>46/</sup> Esta situación se da básicamente, en el primer quinquenio ya que en el segundo quinquenio figuraba entre los países cuya situación a este respecto era la inversa. <sup>47/</sup>

El deterioro en la relación de intercambio fue más acentuado en el Ecuador que en el promedio de los países latinoamericanos y mostró un índice de 84 para el período de 1960 a 1964 y de 80 entre 1965 y 1969 (véase de nuevo el cuadro 20). Con ello, el Ecuador se encuentra entre los países de América Latina que experimentaron un alto deterioro en su relación de intercambio con respecto al período de 1955 a 1959. <sup>48/</sup>

Los precios de las exportaciones mostraron una tendencia declinante general en todo el período de 1950 a 1968. Tomando como base el año 1960, se registra una ganancia media en el período de 1950 a 1959 equivalente

---

<sup>46/</sup> Véase, "Tendencias y estructuras ... El sector externo", op.cit. (E/CN.12/888/Add.1), p.18, cuadro 61.

<sup>47/</sup> Véase, ibidem, p.19, cuadro 7.

<sup>48/</sup> Véase, "Tendencias y estructuras ... El sector externo", op.cit. cuadro 8.

Cuadro 20

ECUADOR: INDICADORES DE DINAMISMO Y ESTABILIDAD DEL SECTOR EXTERNO. RITMO DE CRECIMIENTO DEL SECTOR EXTERNO

		1950-1960		1960-1965		1965-1969		1960-1969	
		Ecuador	América Latina	Ecuador	América Latina	Ecuador	América Latina	Ecuador	América Latina
Exportación de bienes y servicios	Valor corriente	6.1	3.7	4.9	5.0	0.8	6.2	3.0	5.5
	Volumen físico	7.1	4.1	7.7	4.7	-2.3	4.7	3.1	4.8
Fluctuación porcentual media de las exportaciones de bienes y servicios	Valor corriente	10.7	9.7					7.0	7.5
	Volumen físico	9.7	9.0					8.2	7.9
Poder de compra de las exportaciones		3.8	2.0					2.7	4.1
Variación de la relación de intercambio 1955-1959 = 100				84.0a/	85.6a/	80.0	85.1		
Importación de bienes y servicios	Valor corriente	10.1	5.5	5.7	2.9	9.0	8.8	7.1	5.5
	Volumen físico	7.6	3.9	5.7	1.4	8.2	7.6	6.8	4.2

Fuente: CEPAL a base de datos oficiales.

a/ Período 1960-1964.

/al 22.2 %

al 22.2 % de las exportaciones y una pérdida, en el período de 1960 a 1968, igual en promedio al 5.3 % de las exportaciones. <sup>49/</sup>

Las fluctuaciones de las exportaciones fueron algo más acentuadas que las de las importaciones en el decenio. Además, hubo gran dependencia de las importaciones respecto a las exportaciones, pues las altas tasas de crecimiento de éstas últimas anteceden en un año a las altas tasas de crecimiento de las primeras. (Véase el gráfico VI.)

Aunque las importaciones crecieron a altas tasas entre 1960 y 1963, disminuyó el coeficiente de importación con relación al producto interno bruto. Sin embargo, pese a la irregularidad de la evolución de las importaciones, hubo una tendencia general en el decenio a aumentar considerablemente la proporción de éstas respecto al producto. El coeficiente de importación respecto al producto interno bruto que era de 17.5 % en 1960 llega a 22.3 % en 1968, para bajar a 19.8 % en 1969, mientras que en el período de 1950 a 1952 el coeficiente medio de importaciones era de 14.3 %. <sup>50/</sup> (Véase el gráfico VII.)

## 2. Cambios estructurales

### a) Exportaciones

Durante los últimos 20 años no hubo ningún cambio significativo en las exportaciones ecuatorianas porque éstas "se caracterizan por una gran inestabilidad originada en la naturaleza de los bienes exportables, los que están dominados por tres productos de oferta relativamente abundante y de demanda poco dinámica." <sup>51/</sup>

Los últimos años del decenio de 1950 presenciaron un auge en las exportaciones de banano del Ecuador, con el consiguiente incremento en la participación del principal producto en las exportaciones de bienes. En el período de 1960 a 1968, se debilitó el crecimiento de las exportaciones en general y el sector bananero acusó niveles de sobreproducción

<sup>49/</sup> Véase, "Proyecciones económicas ... Ecuador", op.cit., p.13

<sup>50/</sup> Véase, ibidem, p.14.

<sup>51/</sup> Véase, "Proyecciones económicas ... Ecuador", op.cit., p.13.

Gráfico VI

ECUADOR: TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DE LAS  
IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES, 1960-1969

A base de los precios constantes de 1960

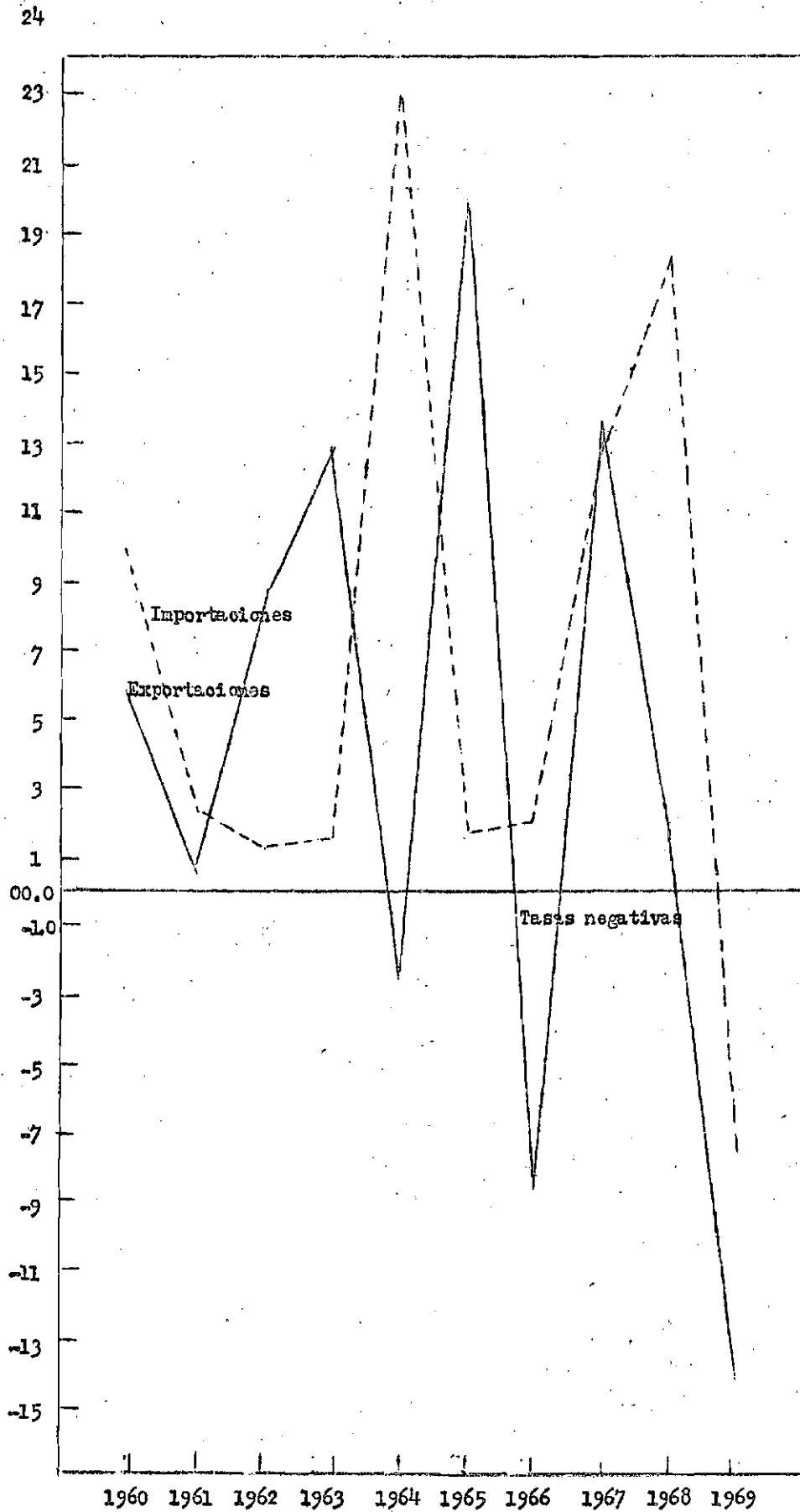


Gráfico VII

ECUADOR: FLUCTUACIONES ANUALES DEL COEFICIENTE DE IMPORTACION  
CON RELACION AL PRODUCTO INTERNO BRUTO, 1960-1969

A base de los precios constantes de 1960

(En porcentajes)



/que indujeron

que indujeron al estancamiento de la superficie cultivada y a un crecimiento lento de la producción. La participación del banano en las exportaciones experimentó una fuerte retracción al bajar de 60.2 % en 1960 a 47.6 % en 1968.

El aumento relativo de las exportaciones de banano entre 1955 y 1960, no fue acompañado de una tendencia semejante en el café y el cacao, ya que se redujo la participación de los tres principales productos en las exportaciones totales de bienes. Entre 1960 y 1968 aunque hubo una reducción en la importancia relativa de los tres principales productos de exportación, ella no es tan pronunciada como en el banano y esto determinó el aumento de la importancia relativa del cacao, favorecido por el mejoramiento de los precios que se registró desde 1966. Los demás productos de exportación presentaron fluctuaciones compensatorias: la madera para balsas aumentó en 1968, por ejemplo, y el azúcar y los productos del mar mostraron significativos incrementos en 1969.

Las exportaciones de manufacturas, que disminuyeron de 2.5 % en 1955 a 0.9 % en 1960, volvieron a subir en 1968 a 1.9 %, pero ellas representan un porcentaje muy pequeño de las exportaciones totales; además, corresponden a manufacturas de elaboración simple y a productos intermedios. En cuanto a valor representan el 3.6 % del valor total de las exportaciones homólogas de los Países del Pacto Andino, que no se caracterizan por ser exportadores de manufacturas (véase el cuadro 21).

Entre 1966 y 1967 se descubrieron grandes yacimientos petrolíferos en la provincia de Napo, en la región oriental del Ecuador. Desde entonces, muchas de las esperanzas de superar la situación de subdesarrollo del país se basan en la magnitud de esos yacimientos y en las condiciones de su aprovechamiento. Todavía no se conoce la magnitud de los depósitos, pero según informaciones oficiales, entre agosto y septiembre de 1972 se pretende exportar de 170.000 a 200.000 barriles diarios de petróleo por un oleoducto que une Napo con el puerto de Esmeraldas. Cuando se alcance la plena capacidad de ese oleoducto se exportarán 250.000 barriles diarios.

Además del petróleo, se encontró gas natural tanto en la región de Oriente como en el Golfo de Guayaquil, y ya se está estudiando la posibilidad de exportar gas a los Estados Unidos y al Japón.



Cuadro 21

## ECUADOR: INDICADORES DE CAMBIOS ESTRUCTURALES EN EL SECTOR EXTERNO

	1955		1960		1968	
	Ecuador	América Latina	Ecuador	América Latina	Ecuador	América Latina Países del Pacto Andino
<u>Estructura de las exportaciones de bienes (en porcentajes del total)</u>						
Principal producto	54.7 <sub>a</sub> /	62.1	60.2 <sub>a</sub> /	58.4	47.6 <sub>a</sub> /	50.5
Tres principales productos	91.4 <sub>b</sub> /	79.9	89.5 <sub>b</sub> /	74.4	80.8 <sub>b</sub> /	65.2
Manufacturas - secciones CUCI 5, 6 (excepto capítulo 68), 7 y 8	2.5	2.5	0.9	3.0	1.9	7.4
Exportación de manufacturas (millones de dólares)						
Productos químicos					1.6	206.0 15.7
Artículos manufacturados (clasificados, principalmente según el material) y artículos manufacturados diversos					1.4	473.3 56.4
Maquinaria y material de transporte					-	147.4 10.7
Total manufacturas					3.0 <sub>c</sub> /	826.7 82.8 <sub>d</sub> /
Total exportaciones					220.1	11 165.8 2 759.7
<u>Estructura de las importaciones de bienes (en porcentajes del total)</u>						
Bienes de consumo	23.5	20.7	22.4	18.7	17.1	16.2
Materias primas y productos intermedios incluido combustibles	34.0	45.5	33.8	43.4	41.9	45.8
Bienes de capital incluido material de construcción	42.2	33.4	43.3	37.3	39.8	37.5

Fuente: CEPAL, a base de datos oficiales.

a/ Ecuador: Principal producto de exportación; banano.b/ Ecuador: Tres principales productos: banano, café y cacao.c/ Datos de 1967.d/ Los datos de Bolivia y Colombia son de 1966.

/De acuerdo

De acuerdo con las condiciones iniciales de negociación con las empresas, el Gobierno debería recibir entre el 5 y el 10 % del valor bruto de las exportaciones como regalías, en escala variable según la distancia de los puertos.

La renegociación propuesta por el Gobierno a las empresas ya instaladas, prevé el pago de 11 % sobre el valor bruto por concepto de regalías, vale decir, del 40 al 50 % del beneficio neto.<sup>52/</sup> Las empresas deben invertir 55.5 millones de dólares en caminos y aeropuertos y además, entregar de inmediato 6.0 millones de dólares como adelanto de los pagos de regalías. Por otra parte, el Gobierno pidió la devolución de 2.3 millones de acres de los 3.5 millones de acres entregados en concesión para su explotación.

El nuevo código que reglamentará las nuevas concesiones establece el pago de regalías en escala variable. Así, por producciones diarias de 30.000, de 60.000 y de más de 60.000 barriles, las empresas deberán pagar al Gobierno 12.5 %, 14 % y 16 %, respectivamente, del valor bruto de ellas.

En todo caso, las empresas petroleras están obligadas a pagar todos los impuestos corrientes, como el impuesto a la renta, el impuesto a las ventas y los impuestos generales (sellos, etc.).

La exportación de 250.000 barriles diarios al precio medio de 3 dólares por barril determinaría un valor total de las exportaciones de petróleo de 270 millones de dólares anuales. Por las condiciones de amortización de la inversión inicial, del pago de las regalías, impuestos, etc., se prevé que el Gobierno del Ecuador recibirá unos 90 millones de dólares anuales, lo que supone un incremento de 50 % en los ingresos totales del Estado.

Finalmente, con fines de comparación, se debe considerar que las exportaciones totales de bienes del Ecuador en 1968 eran de 211 millones de dólares.

Es difícil prever el impacto que tendrá sobre la economía ecuatoriana la explotación del petróleo, porque las inversiones en infraestructura, industria, modernización de la agricultura, etc. implican un fuerte incremento de las necesidades de importación. Pero, por lo menos, puede

---

<sup>52/</sup> Venezuela recibe por lo menos 70 % del beneficio neto por concepto de regalías.

suponerse que la capacidad para importar, que estaba muy debilitada en el decenio de 1960, se ampliará extraordinariamente con las exportaciones de petróleo. No es posible prever los efectos secundarios, tanto favorables como desfavorables, con los datos de que se dispone, pero algunas informaciones indican que hay una tendencia hacia una fuerte inflación, con un considerable aumento de los precios de los bienes de consumo. De todos modos, en el Ecuador se espera que el petróleo tenga ahora mayor significación que el banano en el decenio de 1940, pues se supone que los mayores ingresos que percibirá el Gobierno se destinarán a reducir las distorsiones regionales y a mejorar los niveles de vida de toda la población.

#### b) Importaciones

La participación relativa de los bienes de consumo en el total de las importaciones disminuyó ligeramente entre 1955 y 1960, pero entre 1960 y 1968 experimentó una fuerte reducción del orden de 24 %, que la hizo bajar de 22.4 % en el primer año a 17.1 % en el segundo.

Entre 1955 y 1960 no hubo modificaciones significativas en la estructura de las importaciones, sino un débil incremento en las importaciones de bienes de capital. Pero entre 1960 y 1968, las importaciones de materias primas y productos intermedios pasaron a ocupar el lugar predominante, desplazando a los bienes de consumo y a los bienes de capital. (Véase el cuadro 21.)

#### c) Destino de las exportaciones, origen de las importaciones y saldos comerciales

La pérdida relativa de participación de los Estados Unidos - que aún así continúa siendo el principal comprador de los productos ecuatorianos de exportación - y el surgimiento del Japón y de Europa oriental como compradores importantes, son los cambios más significativos en el destino de las exportaciones del Ecuador.

Los otros cambios fueron la disminución de las exportaciones hacia la Comunidad Económica Europea (CEE) y América Latina y prácticamente el desaparacimiento de la Asociación Europea de Libre Intercambio (AELI) como importadora de productos ecuatorianos.

/ En cuanto

En cuanto al origen de las importaciones se registraron básicamente las mismas tendencias: las importaciones desde los Estados Unidos bajaron de 51.0 % a 38.1 % entre 1958 y 1968, en tanto que las de la AELI disminuyeron menos, de 14.4 % en 1958 a 11.5 % en 1968.

Todas las demás regiones o países aumentaron su participación como exportadores al Ecuador, pero los incrementos más significativos los registraron el Japón (de 1.0 % en 1958 a 6.6 % en 1968) y América Latina (2.9 % en 1958 a 11.1 % en 1968) (véase el cuadro 22).

A consecuencia de todas esas fluctuaciones en el origen de las importaciones y en el destino de las exportaciones, por regiones y países, la situación de los saldos comerciales (véase el cuadro 23), mostró las siguientes variaciones:

- a) Los superávits de 26 millones de dólares con los Estados Unidos, de 10 millones de dólares con América Latina y de 11 millones de dólares con la CEE logrados en 1958 se transformaron en déficit en 1968, de 7 millones, 9 millones y 9 millones de dólares, respectivamente. El déficit con los Estados Unidos y América Latina se produjo por una mayor reducción en las exportaciones que en las importaciones, y el déficit con la CEE fue consecuencia de una reducción de las exportaciones acompañada de un incremento de las importaciones.
- b) El déficit con la AELI se triplicó entre 1958 y 1968 y pasó de 9 millones a 27 millones de dólares, por efecto de una fuerte reducción de las exportaciones y una ligera baja de las importaciones.
- c) El superávit relativamente alto en el comercio con Europa oriental (22 millones) y el Japón (8 millones) no compensó los déficit en las relaciones comerciales con los demás países y regiones, y por consiguiente, en 1968, el intercambio externo del Ecuador presenta en conjunto un déficit de 33 millones de dólares, en circunstancias que en 1958 arrojaba un saldo positivo de 31 millones de dólares.
- d) En conjunto, los países signatarios del Pacto Andino sólo presentan déficit en su intercambio con los Estados Unidos y América Latina. Además, en el total del comercio exterior, lograron un superávit de 319 millones en 1968, con lo que cambió significativamente la situación de déficit de

Cuadro 22

ECUADOR: DESTINO DE LAS EXPORTACIONES Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES  
POR PRINCIPALES REGIONES Y PAISES

(Porcentajes del total)

	Ecuador	América Latina
<u>Estados Unidos</u>		
1958		
Exportaciones	58.5	45.6
Importaciones	51.0	50.2
1968		
Exportaciones	40.8	35.5
Importaciones	38.1	38.5
<u>CEE</u>		
1958		
Exportaciones	25.2	15.4
Importaciones	22.1	17.7
1968		
Exportaciones	22.7	19.3
Importaciones	23.4	18.0
<u>AEV.I</u>		
1958		
Exportaciones	4.4	11.0
Importaciones	14.4	9.7
1968		
Exportaciones	0.5	9.3
Importaciones	11.5	9.3
<u>Europa oriental</u>		
1958		
Exportaciones	-	1.9
Importaciones	-	1.2
1968		
Exportaciones	11.8	6.2
Importaciones	1.2	8.6
<u>Japón</u>		
1958		
Exportaciones	0.7	2.0
Importaciones	1.0	1.6
1968		
Exportaciones	11.4	5.2
Importaciones	6.6	4.2
<u>América Latina</u>		
1958		
Exportaciones	9.6	
Importaciones	2.9	
1968		
Exportaciones	8.5	11.6
Importaciones	11.1	

Fuente: CEPAL a base de datos oficiales.

Cuadro 23

ECUADOR: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES Y SALDOS DE COMERCIO POR PRINCIPALES REGIONES Y PAISES

(Millones de dólares)

	Estados Unidos		CEE		AELI		Europa Oriental		Japón		América Latina		Total	
	1958	1968	1958	1968	1958	1968	1958	1968	1958	1968	1958	1968	1958	1968
<u>Ecuador</u>														
Exportaciones fob	79	86	34	48	6	1	-	25	1	24	13	18	135	211
Importaciones cif	53	93	23	57	15	28	-	3	1	16	3	27	104	244
<u>Saldo</u>	<u>+26</u>	<u>-7</u>	<u>+11</u>	<u>-9</u>	<u>-2</u>	<u>-27</u>	<u>-</u>	<u>+22</u>	<u>-</u>	<u>+8</u>	<u>+10</u>	<u>-2</u>	<u>+31</u>	<u>-33</u>
<u>Países del pacto andino</u>														
Exportaciones fob	682	928	282	728	153	340	2	68	12	291	107	221	1 326	2 731
Importaciones cif	727	974	266	454	158	230	5	31	26	108	120	403	1 380	2 412
<u>Saldo</u>	<u>-45</u>	<u>-46</u>	<u>+16</u>	<u>+274</u>	<u>-5</u>	<u>+110</u>	<u>-3</u>	<u>+37</u>	<u>-14</u>	<u>+183</u>	<u>-13</u>	<u>-182</u>	<u>-54</u>	<u>+319</u>

Fuente: CEPAL a base de datos oficiales.

/1958 (54 millones

1958 (54 millones de dólares). Por tanto, el Ecuador no siguió la tendencia de sus asociados del Pacto Andino porque mientras éstos mejoraban su saldo comercial, el Ecuador lo empeoraba mucho.

### 3. Vulnerabilidad y dependencia externa

Los desequilibrios del balance de pagos en las transacciones corrientes empeoraron mucho en el decenio de 1960, en comparación con el período de 1950 a 1959, a consecuencia del aumento en el déficit comercial y de la duplicación en los pagos netos al exterior de utilidades e intereses.

Las inversiones directas netas y los préstamos de plazos largo y mediano mantuvieron prácticamente la misma proporción en el total de los capitales autónomos, con respecto al decenio anterior, pero en términos absolutos se triplicaron.

#### a) La evolución del saldo acumulado de la cuenta corriente del balance de pagos

Entre los decenios de 1950 y 1960 el déficit acumulado en cuenta corriente se septuplicó al pasar de 48.2 millones de dólares a 350.7 millones de dólares. En ese mismo período, el déficit acumulado de los países del Pacto Andino se cuadruplicó.

El déficit acumulado del Ecuador proviene de un saldo comercial negativo de 148.7 millones, y de un incremento de los pagos netos al exterior por concepto de utilidades e intereses del 40 % respecto al decenio anterior. Así, la balanza comercial positiva del período de 1950 a 1959, que aunque compensó en parte los pagos netos al exterior de utilidades e intereses, se transformó en una balanza comercial deficitaria, y agravó la situación en la cuenta corriente del balance de pagos.

Las donaciones privadas netas aunque aumentaron mucho no fueron suficientes para disminuir significativamente el déficit en cuenta corriente (véase el cuadro 24).

El examen del comportamiento quinquenal de las transacciones corrientes, muestra un empeoramiento progresivo. En el primer quinquenio (1960-1964) el saldo comercial era positivo, pero muy pequeño si se lo compara con el del período de 1950 a 1959. Por otro lado, las remesas de utilidades

Cuadro 24

ECUADOR: TRANSACCIONES CORRIENTES DEL BALANCE DE PAGOS

(Valores acumulados por decenios y por quinquenios en millones de dólares)

	1950-1959	1960-1969	1960-1964	1965-1969
<b>Ecuador</b>				
Exportaciones de bienes y servicios	1 221.5	1 844.7	798.5	1 046.2
Importaciones de bienes y servicios	1 107.7	1 993.4	795.6	1 197.8
Saldo comercial	113.8	-148.7	2.9	-151.6
Pagos netos al exterior de utilidades e intereses	-165.4	-231.0	-101.9	-129.1
Donaciones privadas netas	3.4	29.0	9.5	19.5
Saldo en cuenta corriente	-43.2	-350.7	-89.5	-261.2
<b>Países del Pacto Andino (Chile, Perú, Ecuador, Colombia, Bolivia)</b>				
Exportaciones de bienes y servicios	15 741.8	25 385.0	10 223.0	15 162.0
Importaciones de bienes y servicios	15 594.6	26 568.8	11 224.6	15 344.2
Saldo comercial	+147.2	-1 183.8	-1 001.6	-182.2
Pagos netos al exterior de utilidades e intereses	-1 364.5	-3 506.8	-1 175.7	-2 331.1
Donaciones privadas netas	109.7	201.5	97.5	104.0
Saldo en cuenta corriente	-1 107.6	-4 469.1	-2 079.8	-2 409.3

Fuente: CEPAL a base de datos oficiales.

Cuadro 25

ECUADOR: FINANCIAMIENTO DEL DESEQUILIBRIO CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS

(Valores acumulados por decenios y quinquenios en millones de dólares)

	Financiamiento neto externo total	Movimiento autónomo neto de capital	Movimiento compensatorio neto	Errores y omisiones netos
<b>Ecuador</b>				
1950-1959	48.2	90.5	-23.8	-18.5
1960-1969	350.7	353.3	-10.9	8.3
1960-1964	89.5	86.5	-10.7	13.7
1965-1969	261.2	266.8	-0.2	-5.4
<b>Países del Pacto Andino</b>				
1950-1959	1 107.6	1 605.3	18.1	-515.8
1960-1969	4 489.1	4 280.6	116.4	-261.2
1960-1964	2 079.8	1 812.4	346.9	-79.5
1965-1969	2 409.3	2 468.2	-230.5	-181.7

Fuente: CEPAL a base de datos oficiales.

/e intereses



e intereses eran de gran magnitud relativa y fueron la causa de un déficit en cuenta corriente dos veces superior al del decenio de 1950.

En el segundo quinquenio, 1965-1969, hay una fuerte retracción en las exportaciones que, con la aceleración del ritmo de las importaciones, produjo un déficit comercial de 151.6 millones de dólares. A ello se sumó la acentuación de la tendencia a incrementar las remesas al exterior de utilidades e intereses. Esas dos fuerzas sumadas determinaron un déficit en cuenta corriente de 261.2 millones de dólares, tres veces superior al déficit del quinquenio anterior.

En el conjunto de los países del Pacto Andino el déficit comercial tiende a reducirse en el segundo quinquenio, pero los pagos netos al exterior por concepto de utilidades e intereses son el doble con respecto al primer quinquenio y 1.7 veces superior a los del decenio anterior.

Con un saldo comercial negativo y una tendencia a aumentar las remesas al exterior, el Ecuador depende cada vez más, en su capacidad para importar, de la posibilidad de conseguir nuevos financiamientos externos, lo que determina un futuro incremento de los pagos al exterior que a la vez reduce nuevamente la capacidad para importar, produciéndose un círculo vicioso. El reciente descubrimiento de grandes depósitos de petróleo, como se señaló, alienta las esperanzas de mejorar la situación del país en sus relaciones comerciales con el resto del mundo y romper ese círculo vicioso.

#### b) El financiamiento externo

En valores acumulados, el financiamiento neto externo en el decenio de 1960 fue siete veces superior al del decenio anterior, y representó 7.8 % del total percibido por los países del Pacto Andino, en circunstancias que en el período de 1950 a 1959 representaba el 4.3 % de eso total.

En consecuencia, las importaciones ecuatorianas pasaron a depender cada vez más del financiamiento externo. En el período de 1950 a 1959, solamente 4.3 % de las importaciones se financiaban con fondos externos. En el quinquenio de 1960 a 1964 ese porcentaje subió a 11.2 %, duplicándose prácticamente en el período de 1965 a 1969, en que llegó a 21.8 %. Así, en el decenio de 1960 a 1969, a los fondos externos correspondió financiar el 17.6 % de las importaciones ecuatorianas.

La afluencia de ingresos netos de capital autónomo, que en el período de 1950 a 1959 superó el déficit en cuenta corriente y los errores y omisiones netos, mejoró en 23.8 millones de dólares la posición del Ecuador frente a las autoridades monetarias internacionales; en cambio, en el decenio de 1960, sobrepasó el déficit en cuenta corriente sólo en 2.6 millones de dólares, que sumados a las entradas provenientes de errores y omisiones netos permitieron una mejora de posición frente a las autoridades monetarias internacionales de 10.9 millones de dólares. (Véase el cuadro 25.)

Para el conjunto de los países del Pacto Andino, los ingresos netos de capitales autónomos no bastaron para cubrir el déficit en cuenta corriente y los errores y omisiones, tanto en el período de 1950 a 1959 como en el decenio de 1960, y fue necesario un movimiento compensatorio neto de 18.1 y 116.4 millones de dólares, respectivamente. En cuanto al decenio de 1960, el empeoramiento de la situación de los países del Pacto Andino con las autoridades monetarias internacionales se debió básicamente al primer quinquenio, porque en el segundo quinquenio esa posición mejoró en 230.5 millones de dólares (véase de nuevo el cuadro 25).

c) La deuda externa, la inversión directa extranjera y las modalidades del financiamiento externo

El total de la deuda externa pendiente, que a fines de 1950 era de 31.9 millones de dólares, creció 3.2 veces hasta 1960 y más de 2.7 veces entre 1960 y 1968. En relación con el total de la deuda externa de los países del Pacto Andino, la deuda externa ecuatoriana, que era de 4.5 % en 1950, pasó a 6.7 % en 1960 y a 5.7 % en 1968. Por lo tanto, en el período de 1960 a 1968, creció relativamente menos que la deuda externa de los demás países del Pacto Andino en conjunto. (Véase el cuadro 26.)

La inversión directa extranjera creció mucho en los dos últimos decenios. El total acumulado en 1969 de 222 millones de dólares es 11 veces superior al total acumulado de 20 millones de dólares en 1950. En el mismo intervalo de tiempo la inversión directa extranjera acumulada en todos los países del Pacto Andino se duplicó con creces y aumentó de 1.383 millones de dólares en 1950 a 3.156 millones en 1968. En consecuencia, la inversión

Cuadro 26

ECUADOR: LA DEUDA EXTERNA PENDIENTE Y LA INVERSIÓN DIRECTA EXTRANJERA

(En millones de dólares)

	Deuda externa pendiente a fines de					Inversión directa extranjera acumu- lada		Porcentaje que co- rresponde a Estados Unidos en la inver- sión directa extran- jera total	
	1950	1960		1968		1950	1969	1950	1969
		Total	Excluidas las cantidades no desembolsadas	Total	Excluidas las cantidades no desembolsadas				
Ecuador	31.9	100.8	76.3	274.3	163.1	20	222	70.0	-
Pacto Andino	702.0	1 511.4	1 184.8	4 792.7	3 346.4	1 383	3 156	-	-

Fuente: Deuda Externa: D. Auramovic y R. Gulharí, Debt Servicing Capacity and Postwar Growth in International Indebtedness, apéndice III; S.R.N. Barirao, Recent Changes in the External Public Indebtedness of Latin American Countries (BIRF; octubre de 1963) cuadro I.

Nota: La deuda externa total comprende préstamos desembolsados y no desembolsados garantizados y excluye la deuda privada no garantizada como asimismo las obligaciones con el Fondo Monetario Internacional.

Cuadro 27

ECUADOR: MODALIDADES DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO

(Valores acumulados por decenios y quinquenios en millones de dólares)

		Capitales autónomos o no compensatorios					Fondos o ac- tivos nacio- nales autóno- mos o no com- pensatorios
		Total	Inversión directa neta	Préstamos neta de largo y mediano plazo	Pasivo neto de corto plazo	Donaciones oficiales netas	
Ecuador	1950-1959	113.8	49.0	44.0	2.4	18.4	-23.3
	1960-1969	387.4	152.6	150.3	12.7	71.8	-24.1
	1960-1964	112.3	33.6	43.0	3.0	32.7	-25.8
	1965-1969	275.1	119.0	107.3	9.7	39.1	-8.3
Países del Pacto Andino	1950-1959	1 718.1	726.7	440.2	273.6	277.6	-112.8
	1960-1969	5 230.7	658.6	3 222.1	804.1	545.9	-596.8
	1960-1964	2 197.7	302.2	1 158.5	475.3	261.7	-385.3
	1965-1969	3 033.0	356.4	2 063.6	328.8	284.2	-211.5

Fuente: CEPAL a base de datos oficiales.

/extranjera acumulada

extranjera acumulada en el Ecuador pasó a representar 7.0 % del total de las inversiones directas hechas en los países del Pacto Andino hasta 1968, en comparación con el 1.4 % del total que representaba en 1950. La participación de capitales estadounidenses en la inversión directa extranjera total era de 70 % en 1950, pero no es posible compararla con la de 1969 por falta de datos. (Véase nuevamente el cuadro 26.) Sin embargo, si se consideran las inversiones necesarias para la explotación del petróleo, se puede suponer que ese porcentaje crezca en los primeros años del decenio de 1970.

Las inversiones directas netas extranjeras, que representaron el 43.1 % del total de capitales autónomos en el período de 1950 a 1959, bajaron su participación a 39.4 % en el decenio de 1960, pero en términos absolutos se registró un incremento de 103.6 millones de dólares, o sea, que el volumen de capitales extranjeros invertidos en el Ecuador, se triplicó con creces merced al incremento en el ritmo de entrada de capitales para inversión directa que se registró en el segundo quinquenio.

En términos absolutos, la inversión directa neta durante el período de 1965 a 1969 fue 3.5 veces superior a la del primer quinquenio y 2.4 veces superior con respecto al decenio de 1950-1959.

Para el conjunto de los países del Pacto Andino no sólo disminuyó relativamente la importancia de las inversiones directas netas extranjeras en la entrada total de capitales autónomos (en 1950-1959 representaba 42.3 % y en 1960-1969 solamente el 12.6 %), sino también se redujo en términos absolutos el volumen de capitales para inversión directa, de 726.7 millones en 1950-1959 a 658.6 millones de dólares en 1960-1969. Por consiguiente, el Ecuador, que en el decenio de 1950 absorbía el 6.7 % de la inversión directa neta en los países del Pacto Andino, pasa a recibir 23.2 % del total de las inversiones directas hechas en esa subregión.

Los préstamos a plazos mediano y largo, en el decenio de 1960, fueron 3.4 veces superiores al monto alcanzado en el decenio anterior, pero su participación en el total de los fondos no compensatorios se mantuvo prácticamente constante (38.7 % en 1950-1959 y 38.8 % en 1960-1969). Esa misma tendencia se verifica cuando se comparan los quinquenios.

El Ecuador recibe, durante el decenio, solamente 4.7 % de los préstamos a plazos largo y mediano concedidos a los países del Pacto Andino, en tanto que en el decenio anterior recibió el 10 % del total.

El pasivo neto de corto plazo se quintuplicó holgadamente el decenio de 1960 con relación al decenio anterior, en términos absolutos, por los préstamos de corto plazo obtenidos principalmente en el período de 1965 a 1969. Pero, en términos relativos, continuó representando un porcentaje pequeño de los capitales autónomos totales (2.1 % en 1950-1959 y 3.3 % en 1960-1969).

Las donaciones oficiales netas recibidas por el Ecuador también aumentaron significativamente en términos absolutos. En términos relativos, pasaron a significar 18.5 % del total de capitales autónomos, en tanto que en el decenio de 1950 representaban 16.2 % del total. En virtud de ese aumento, el Ecuador recibió 13.1 % de las donaciones oficiales destinadas a los países del Pacto Andino en el período de 1960 a 1969. En el decenio anterior esa participación era de 6.6 % (véase el cuadro 27).

Las salidas de capital de fondos nacionales autónomos aumentaron 46 % en relación con el decenio anterior pero, relativamente, hubo una reducción significativa en esas salidas, ya que pasaron a representar 8.8 % del total de capitales autónomos, frente al 20.5 % de 1950-1959. Esas salidas de activos nacionales autónomos corresponden a 5.7 % de las salidas de fondos no compensatorios del conjunto de países del Pacto Andino, en el decenio. En el período de 1950 a 1959 correspondían a 20.7 % de esas salidas de la subregión.

En términos generales, por el análisis de la estructura del movimiento autónomo neto de capitales durante los dos últimos decenios, se observa que los rubros de mayor peso relativo se triplicaron con creces en términos absolutos en el decenio de 1960 con respecto al decenio anterior, mientras que el pasivo neto de corto plazo se quintuplicó en el mismo período. En consecuencia, el total de los capitales autónomos pasó de 113.8 millones en 1950-1959 a 387.4 millones de dólares en 1960-1969.

Aunque no hayan ocurrido cambios significativos en la participación de los diversos rubros en la cuenta de capital, el fuerte incremento

/absoluto de

absoluto de los préstamos a plazos corto, mediano y largo tuvo como consecuencia un rápido proceso de endeudamiento externo, lo que implica una necesidad creciente de financiamiento externo y el comprometimiento de una porción mayor de los fondos obtenidos con las exportaciones para el pago de los servicios del capital externo.