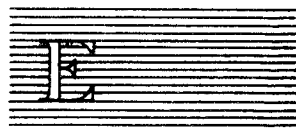


NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



RESTRINGIDA  
E/CEPAL/R.227/Add.6  
Mayo de 1980  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

**ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA  
1979**

ECUADOR

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1979* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/R.227, y en 26 Addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará como siempre en versión impresa una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (–) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (–) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (–) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra “toneladas” indica toneladas métricas, y la palabra “dólares”, dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a **tasas anuales compuestas**.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## ECUADOR

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis

Nuevamente en 1979, Ecuador registró un crecimiento económico moderado que contrasta con el rápido incremento que mostró hasta 1977. El producto interno bruto aumentó 5.4%, tasa similar a la de 1978 y que significó un crecimiento de 2.2% del producto por habitante en cada uno de esos años. (Véase el cuadro 1.)

Los magros resultados de la agricultura —afectada por tercer año consecutivo por la sequía— y de la actividad constructora, a lo que se agregó una declinación general en el ritmo de crecimiento de otros sectores, fueron las causas sectoriales más inmediatas del aumento relativamente pausado del producto global.

En la pérdida de dinamismo que mostraron esos sectores tal vez influyó el compás de espera y la incertidumbre que normalmente provoca un cambio de gobierno.

El ingreso bruto, en cambio, aumentó extraordinariamente durante el año (11%), gracias al comportamiento favorable de la relación de precios externos, que después de haberse deteriorado 11% en 1978 se elevó 26% al duplicarse los precios de las exportaciones de petróleo.

La pérdida de impulso que se advirtió en la oferta interna contrastó con la notable recuperación de la demanda interna, tanto por concepto de inversión como de gastos de consumo, que aumentaron alrededor de 10 y de 9%, respectivamente.

El cuántum de las importaciones, con un aumento superior a 14%, fue un buen complemento de la producción para hacer frente a las mayores exigencias de la demanda interna. El cuántum de las exportaciones, en cambio, se redujo 2% al disminuir los volúmenes de las ventas de varios de los principales productos de exportación.

No obstante la reducción que experimentó el cuántum de las exportaciones, su valor aumentó extraordinariamente (40%), pasando de 1 720 millones de dólares en 1978 a un monto cercano a los 2 400 millones. De ese incremento alrededor de 500 millones correspondieron a las mayores ventas de petróleo.

Sin embargo, la notable expansión de las exportaciones no logró impedir que el déficit corriente del balance de pagos alcanzara a unos 320 millones de dólares, 130 millones más que en 1978. Si bien las importaciones de bienes y servicios aumentaron menos que las exportaciones (29%), las remesas de utilidades al exterior, y sobre todo los pagos de intereses, se elevaron enormemente.

Durante el año hubo un importante ingreso neto de capitales, estimado en alrededor de 420 millones de dólares, que contrarrestó el alto desequilibrio corriente y permitió que las reservas internacionales aumentaran en 97 millones de dólares.

Al finalizar 1979 la deuda externa total se calculaba aproximadamente en 3 600 millones de dólares, 27% superior a la de comienzos del año. El 80% de ella era pública.

Los ingresos del gobierno aumentaron alrededor de 19% en 1979, merced a los mayores recursos que se recibieron de la actividad petrolera. Los gastos, entretanto, subieron en una proporción menor, con lo que se consiguió una nueva disminución del déficit fiscal.

Por otra parte, los medios de pago registraron un incremento cercano al 15%, más alto que el año anterior, impulsados por una expansión apreciable del crédito al sector privado.

Contrariamente a lo que se podía esperar de los aumentos en la oferta de dinero, la inversión y los gastos de consumo —cuyas tasas de crecimiento fueron todas mayores que las del año anterior— y del considerable reajuste de los salarios mínimos, durante 1979 se disminuyó el ritmo de la inflación. El alza de los precios al consumidor fue ligeramente superior al 10%, más baja que en cualquiera de los seis años anteriores.

Sin duda que la mayor disponibilidad interna de bienes y servicios (9%) que hubo durante el año, gracias al apreciable incremento de las importaciones y a la reducción de los volúmenes exportados, contribuyó a atenuar el alza en los precios internos.

Los salarios legales mínimos para diversos grupos de trabajadores, que habían permanecido constantes desde comienzos de 1976, fueron reajustados en enero de 1979 en porcentajes que

Cuadro 1

## ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>							
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	2 899	3 015	3 241	3 503	3 727	3 929	4 141
Población (millones de habitantes)	6.50	6.69	6.89	7.10	7.32	7.54	7.78
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	446	451	470	493	509	521	532
<u>Tasas de crecimiento</u>							
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>							
Producto interno bruto	17.9	4.0	7.5	8.1	6.4	5.4	5.4
Producto interno bruto por habitante	14.5	1.0	4.4	4.9	3.2	2.3	2.2
Ingreso bruto (b)	19.9	23.1	0.3	11.5	6.8	3.6	11.0
Relación de precios del intercambio	12.7	107.8	-17.2	12.7	8.7	-11.3	26.0
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	71.4	109.0	-15.2	27.9	13.0	7.0	39.7
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	29.9	116.1	17.7	3.5	35.1	-5.6	29.0
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	20.4	21.2	13.2	13.1	9.8	11.8	9.0
Variación media anual	12.9	23.4	15.3	10.7	13.0	11.9	10.3
Dinero	34.9	50.8	10.8	31.1	23.1	11.6	15.0
Ingresos corrientes del gobierno	44.7	42.8	7.7	18.5	12.3	5.8	19.1
Gastos totales del gobierno	28.1	39.0	4.9	43.0	30.2	5.0	15.3
Superávit o déficit/gastos totales del gobierno (c)	-2.8	-0.1	5.2	-12.8	-24.8	-17.1	-14.3
<u>Millones de dólares</u>							
<b>C. Sector externo</b>							
Saldo del comercio de bienes y servicios	116	208	-185	79	-208	7	175
Saldo de la cuenta corriente	-14	23	-240	-27	-371	-195	-325
Variación de las reservas internacionales netas	90	108	-65	174	121	-9	97
Deuda externa (d)	380	410	513	693	1 263	2 819	3 567

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Porcentajes.

(d) Deuda pública y privada desembolsada, de largo y mediano plazo.

fluctuaron entre 33 y 40%, los que en términos reales significaron incrementos de 21% a 27%. Además, en abril se acordó un aumento de remuneraciones de un sueldo mensual adicional al año, y hacia fines del año y para regir desde enero de 1980, fue aprobado un nuevo y sustancial reajuste del salario mínimo.

A poco tiempo de haber asumido el gobierno el Presidente Roldós, el Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE) se abocó a la formulación de un plan de desarrollo económico para el quinquenio 1980-1984. El CONADE con su Secretaría Técnica reemplazó a la Junta Nacional de Planificación. El plan fue terminado en diciembre y se puso en vigencia a comienzos de marzo de 1980, luego de haberse dado a conocer a la comunidad nacional y recogido diversas opiniones y observaciones.

En él se concede especial atención al desarrollo integral de la agricultura y a la expansión de la explotación petrolera conjuntamente con la de los recursos hidroeléctricos. También hace hincapié en aspectos sociales del desarrollo, como la reactivación del proceso de reforma agraria, la corrección de las tendencias concentradoras del ingreso y la promoción y organización populares.

## 2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y de la demanda globales*

Como ya se señaló, en los dos últimos años se ha debilitado el ritmo de crecimiento del producto interno bruto: de 8.7% anual en el período 1973-1977, se redujo a 5.4% en 1978 y en 1979.

Sin embargo, a diferencia de lo ocurrido el año anterior, la producción interna se complementó en 1979 con un volumen 14% mayor de bienes y servicios importados, que permitió que la oferta global aumentara 7.4%. En cambio, en 1978, con un incremento igual al de 1979 del producto interno bruto, se obtuvo un aumento de la disponibilidad global de bienes y servicios de apenas 1.5%, debido a la reducción del componente importado de la oferta. (Véase el cuadro 2.)

Cuadro 2

## ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de sucres a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Oferta global</b>	<b>78 093</b>	<b>79 292</b>	<b>85 123</b>	<b>119.2</b>	<b>130.0</b>	<b>10.0</b>	<b>1.5</b>	<b>7.4</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	58 948	62 131	65 487	100.0	100.0	6.4	5.4	5.4
Importaciones de bienes y servicios (b)	19 145	17 161	19 636	19.2	30.0	23.4	-10.4	14.4
<b>Demanda global</b>	<b>78 093</b>	<b>79 292</b>	<b>85 123</b>	<b>119.2</b>	<b>130.0</b>	<b>10.0</b>	<b>1.5</b>	<b>7.4</b>
<b>Demanda interna</b>	<b>67 799</b>	<b>67 880</b>	<b>73 954</b>	<b>104.4</b>	<b>112.9</b>	<b>12.1</b>	<b>0.1</b>	<b>8.9</b>
Inversión bruta interna	14 096	13 550	14 873	19.7	22.7	19.2	-3.9	9.8
Inversión bruta fija	12 435	12 186	13 112	15.6	20.0	19.9	-2.0	7.6
Construcción	6 827	...	...	8.8	...	6.3	...	...
Maquinaria	5 608	...	...	6.8	...	41.9	...	...
Pública	3 484	3 630	4 026	5.2	...	21.0	4.2	10.9
Privada (c)	8 951	8 556	9 086	10.4	...	3.7	-4.4	6.2
Variación de las existencias	1 661	1 364	1 761	4.1	2.7	...	...	...
Consumo total	53 703	54 330	59 081	84.7	90.2	10.4	1.2	8.7
Gobierno general	6 232	6 313	6 470	12.0	9.9	-2.1	1.3	2.5
Privado	47 471	48 017	52 611	72.7	80.3	12.3	1.2	9.6
Exportaciones de bienes y servicios (b)	10 294	11 412	11 169	14.8	17.1	-1.6	10.9	-2.1

Fuente: Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central del Ecuador.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

(c) Incluye las empresas públicas.

Por el lado de la demanda global resalta el significativo incremento de 9% de la demanda interna, y la disminución de 2% del cuántum de las exportaciones, situación completamente opuesta a la que hubo en 1978, cuando este último creció 11%, en tanto que aquella se estancó completamente.

La inversión interna bruta aumentó cerca de 9% en 1979, y algo menos (7.6%) la formación de capital fijo. La inversión fija efectuada por el gobierno general creció, entretanto, casi 11% y poco más de 6% la privada. Se supone que la inversión realizada por algunas empresas estatales y que ahora se incluye junto con la inversión privada, se elevó también rápidamente durante el año, aprovechando los mayores recursos que dejó el petróleo y el importante ingreso de capitales en la forma de préstamos de largo plazo que recibió el sector público durante el año.

En el consumo, la tasa de incremento de casi 9% que registró durante el año contrastó con el cuasi estancamiento que sufrió el año anterior.

Al comparar la participación porcentual con respecto al producto de los componentes de la oferta y la demanda globales en 1970 y 1979, resaltan los significativos incrementos de los coeficientes de importación (de 19 a 30%) y de inversión (de 15 a 20%). El coeficiente de

exportación, en cambio, subió sólo de 15 a 17%, acentuándose así su diferencia con el coeficiente de importaciones, situación que se originó principalmente en el fuerte mejoramiento de la relación de precios del intercambio y en el creciente endeudamiento registrados durante el decenio.

b) *La evolución sectorial*

Todas las actividades productivas, con excepción de la agricultura y de algunos servicios, redujeron sus ritmos de crecimiento en 1979. (Véase el cuadro 3.)

La agricultura observó cierto repunte durante el año, pese a que su incremento fue solamente de 2%. En los años anteriores esa tasa anual apenas superó el 1%.

En algunas ramas como la industria petrolera y la construcción, la merma en el ritmo de crecimiento fue bastante marcada en 1979. La producción de manufacturas, en cambio, pese a un crecimiento menor que en 1977 y 1978, continuó siendo la actividad más dinámica, junto con la de los servicios de electricidad, gas y agua.

Entre los servicios básicos, las actividades de transporte, almacenamiento y comunicaciones también redujeron su tasa de crecimiento en los dos últimos años. Igual tendencia se observó en la actividad comercial y más intensamente en la financiera, de seguros y de bienes inmuebles.

i) *Sector agropecuario.* El escaso incremento del producto agropecuario durante 1979 se debió a una caída del 2.6% en la producción agrícola; la ganadería y la silvicultura anotaron por el contrario un crecimiento de 5%, y de 8.2% la pesca. Esta situación repite aproximadamente la de los dos años anteriores.

Por tercer año consecutivo, numerosos cultivos fueron afectados por la sequía, lo que redujo aún más su producción; se observaron significativas bajas con respecto a 1976 en muchos productos importantes. (Véase el cuadro 4.)

Cuadro 3

ECUADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA,  
AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de sucres a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	13 087	13 218	13 482	30.4	22.8	1.4	1.0	2.0
Minería	509	554	586	0.8	1.0	1.5	8.8	5.8
Petróleo (b)	2 792	3 071	3 246	0.1	5.5	-8.2	10.0	5.7
Industria manufacturera	10 390	11 647	12 812	17.1	21.7	14.0	12.1	10.0
Construcción	3 393	3 563	3 648	4.5	6.2	4.1	5.0	2.4
Subtotal bienes	30 171	32 053	33 774	53.0	57.2	4.7	6.2	5.4
Electricidad, gas y agua	920	1 042	1 170	1.3	2.0	17.5	13.3	12.2
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2 872	3 059	3 251	7.3	5.5	9.6	6.5	6.3
Subtotal servicios básicos	3 792	4 101	4 421	8.6	7.5	11.4	8.1	7.8
Comercio, restaurantes y hoteles	5 279	5 622	5 976	11.4	10.1	12.7	6.5	6.3
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles	5 473	5 877	6 227	8.7	10.6	10.8	7.4	6.0
Servicios comunales, sociales y personales	8 171	8 322	8 616	18.3	14.6	0.7	1.8	3.5
Subtotal otros servicios	18 923	19 821	20 819	38.4	35.3	6.7	4.7	5.0
Producto interno bruto total (c)	52 181	54 999	57 969	100.0	100.0	6.4	5.4	5.4

Fuente: Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central del Ecuador.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye extracción de petróleo crudo, gas natural, transporte por oleoducto y comercialización del petróleo. La cifra original de la comercialización del petróleo se ajustó de acuerdo con la tendencia seguida por la extracción del petróleo desde el año 1972.

(c) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Cuadro 4

## ECUADOR: ALGUNAS PRODUCCIONES AGRICOLAS

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978(a)	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Banano	2 570.9	2 450.7	1 980.0	1 940.0	-4.7	-19.2	-2.0
Cacao	65.2	70.0	72.1	71.4	7.4	3.0	-1.0
Café	87.1	82.7	75.4	65.2	-5.1	-8.8	-13.5
Caña de azúcar	3 765.6	3 760.0	3 925.0	3 950.0	-0.1	4.4	0.6
Arroz	198.7	327.6	225.3	221.9	64.9	-31.2	-1.5
Trigo	65.0	39.8	34.8	32.4	-38.8	-12.6	-6.9
Maíz	275.0	218.5	175.7	174.1	-20.5	-19.5	-0.9
Cebada	62.9	40.5	21.8	22.0	-35.6	-46.2	0.9
Papa	532.8	417.0	343.2	353.5	-21.7	-17.7	3.0
Algodón	27.0	26.9	26.6	23.9	-0.4	-1.1	-10.2
Palma africana	111.6	124.8	...	...	11.8	...	...
Soja y Ajonjolí	18.5	20.0	...	...	8.1	...	...
Maní	21.2	8.4	...	...	-60.4	...	...

Fuente: Banco Central del Ecuador, *Boletín-anuario*, N. 2, 1979, y proyecciones inéditas para 1979.  
(a) Estimaciones e información preliminar.

De acuerdo a informaciones todavía preliminares, en 1979 hubo apreciables disminuciones de la producción de café, de trigo y de algodón, y en menor medida de la de banano, cacao, arroz y maíz, entre los cultivos principales.

En la mayoría de los casos esa baja se debió a menores rendimientos causados por la sequía. Además, plagas como la roya amarilla afectaron los cultivos de trigo y cebada en la provincia del Cañar.

En la paulatina merma que desde hace algunos años se observa en la producción de trigo, maíz y arroz han influido también otros factores relacionados con la comercialización y los bajos precios internos.

A diferencia del mal comportamiento de la producción agrícola, la actividad pecuaria, la silvicultura y la pesca han mostrado un ritmo de desarrollo bastante rápido en los últimos años.

La producción pecuaria aumentó 5% en 1979, incremento parecido a los registrados en 1977 y 1978 y que ha involucrado el crecimiento (a una tasa de 2.7% anual) de la masa ganadera y las tierras que se dedican a esta actividad.

Entre 1973 y 1978 la producción de leche creció a razón de 3.9% al año, ritmo que ha sido insuficiente para satisfacer la demanda interna, lo que ha hecho necesario importar cantidades crecientes de leche en polvo.

La pesca ha sido otra actividad que se ha desarrollado mucho en los últimos seis años, acicateada por la rapidez con que aumenta la exportación de sus productos.

Las fábricas de harina de pescado, las plantas conserveras y frigoríficos y las industrias pesqueras se encuentran en plena expansión, amparadas por los beneficios que le otorga la ley de desarrollo pesquero de 1974.

Por último, la explotación silvícola, que representa alrededor de 13% del producto agropecuario, habría aumentado 5% en 1979, repitiendo así la tasa de expansión de los años anteriores.

El Instituto Ecuatoriano de Recursos Hídricos (INERHI) ha señalado el rápido acrecentamiento en los últimos 25 años de las tierras áridas, y ha propuesto la creación de un fondo nacional para la construcción de obras de riego por algunos 240 millones de dólares. Se planea construir en los próximos cuatro años 25 obras para beneficiar 90 000 hectáreas y 35 000 familias, y completar los estudios de factibilidad de 17 proyectos más que regarían otras 94 000 hectáreas. Además, el INERHI continuó estudiando en la cuenca del río Guayas las posibilidades de aprovechar alrededor de 800 000 hectáreas. Otros proyectos de riego son el de Tabacundo en la provincia de Pichincha, y el proyecto Nitihuisa-La Moya, que servirá a comunidades indígenas.

Hasta noviembre de 1979 el Banco Central había destinado créditos por una suma equivalente a unos 340 millones de dólares a la actividad agropecuaria y a las exportaciones agrícolas, esto es, 16% más que en 1978. También el Fondo Nacional de Desarrollo otorgó a la agricultura y ganadería asignaciones bastante más altas que en 1978, y préstamos a instituciones públicas relacionadas con el sector. Cabe, asimismo, destacar que entre junio de 1978 y agosto de 1979 el Fondo de Desarrollo Rural Marginal entregó créditos y asignaciones por una suma equivalente a 46 millones de dólares a poco más de 30 000 familias campesinas de 17 provincias.

ii) *Petróleo.* En 1979 la producción de petróleo crudo alcanzó la magnitud sin precedentes de casi 79 millones de barriles, 7% mayor que la registrada el año anterior. Casi toda la extracción de petróleo se realiza en los campos de Oriente; la producción en la Costa, en la península de Santa Elena, se ha reducido paulatinamente. Cabe recordar que en 1973, año en que se inició la explotación en gran escala de los yacimientos en el Oriente, se había registrado una producción total de 76 millones de barriles de petróleo, no superada hasta 1979; en el período 1974-1977 el promedio de extracción había sido de 65 millones de barriles y en 1978 un repunte del 10% de la producción había antecedido al de 1979. (Véase el cuadro 5.)

Cuadro 5

ECUADOR: INDICADORES DE LA INDUSTRIA PETROLERA  
(Miles de barriles)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Producción de petróleo crudo	76 221	64 616	58 752	68 362	66 954	73 655	78 800
Costa	1 022	938	831	768	688	632	546
Oriente	75 199	63 678	57 921	67 594	66 266	73 023	78 254
Exportaciones (a)	59 033	38 445	42 627	47 139	37 392	42 005	40 275
Consumo interno	17 188	26 171	16 125	21 223	29 562	31 650	38 524
Petróleo procesado en refinerías							
Volumen	11 246	12 754	14 545	15 455	14 466	30 063	31 760
Porcentaje de la producción	14.8	19.7	24.8	22.6	21.6	40.8	40.3
Producción de principales derivados							
Gasolina	4 102	4 838	5 680	6 080	4 939	7 293	8 145
Fuel oil	3 161	3 378	3 582	3 776	4 954	13 018	13 881
Diesel oil	2 730	3 113	3 155	2 886	2 064	4 518	5 143
Turbo fuel	920	961	466	467	375	985	1 134
Queroseno	400	594	1 429	1 915	1 900	2 716	2 498
Importación de derivados						748	2 640
Exportación de derivados						7 580	7 400
Consumo aparente de derivados						21 698	26 041

Fuente: Banco Central del Ecuador.

(a) Esta serie corresponde a los registros de exportación y difiere de la de los Anuarios de Comercio Exterior. Excluye el petróleo exportado en compensación y trueque por petróleo crudo o derivados importados.

El aumento de la producción en 1979 se obtuvo a pesar que a comienzos de mayo se bajó de 210 000 a 204 000 barriles diarios la producción máxima permitida, con un margen de tolerancia del 5% que eleva ese límite a 214 000 barriles diarios, es decir, unos 78 millones de barriles al año. Este control de la producción por parte del gobierno, que limitó la extracción de acuerdo a las reservas probadas de hidrocarburos, respondió a la política de preservación de los recursos petroleros.

A fines de 1979 se calculaba en alrededor de 1 300 millones de barriles las reservas probadas en el Oriente, lo que permitirá 16 a 17 años más de explotación al ritmo actual.

No obstante el aumento de la producción de petróleo, el volumen de las exportaciones se redujo de 42 a 40 millones de barriles entre 1978 y 1979,<sup>1</sup> a raíz del rápido incremento del consumo

<sup>1</sup> Estas cifras no incluyen el petróleo que se trueca y se da en compensación, que significa unos 5 millones de barriles más.



interno. A su vez, la fuerte expansión de éste se debió principalmente a los bajos precios internos de los combustibles líquidos, que se han mantenido sin variación desde antes de las primeras grandes alzas de los precios internacionales del petróleo.<sup>2</sup> Ello ha contribuido al rápido aumento del parque automotriz y al mayor uso del automóvil, y también ha provocado un enorme contrabando que se ha estimado en alrededor del 20% del consumo nacional de combustibles.<sup>3</sup>

La política petrolera en marcha busca aumentar las reservas probadas de hidrocarburos y con ello la producción y refinación de petróleo y la producción de gas natural. También apunta a la racionalización del consumo, derivando parte de él hacia otras formas de energía, en particular la hidroelectricidad.

En los últimos meses de 1979 se intensificaron los trabajos de exploración, que por varios años se habían descuidado. Se iniciaron amplios programas de búsqueda de nuevos yacimientos tanto en el Oriente como en la Costa, donde se han delimitado 9.2 millones de hectáreas para ser exploradas, y se han efectuado ya evaluaciones con resultados positivos en las provincias de Manabí y Esmeraldas. Además en el Oriente se pondrá en marcha un programa de recuperación secundaria y de perforaciones a grandes profundidades en campos en explotación. Este programa en que se utilizan nuevos sistemas de inyección se empleará también en los pozos ya poco productivos de la península de Santa Elena. No se descarta la participación en estos programas exploratorios, y posteriormente en los de explotación, de otras empresas extranjeras, además de las que operan actualmente en el país.

Se han adoptado algunas medidas, y se irán llevando a la práctica otras, para racionalizar el consumo interno. Se ha considerado indispensable para ello aumentar progresivamente y en forma selectiva los precios de los derivados en el mercado interno. Se elevó ya el precio de los combustibles para las aeronaves extranjeras que se abastecen en el país, así como para las empresas nacionales de transporte internacional.

Por otra parte, se está impulsando un amplio programa de desarrollo hidroeléctrico, que se pretende financiar con excedentes del petróleo, con miras a sustituir parcialmente el consumo interno de combustibles líquidos.

Junto con la búsqueda de nuevos yacimientos de petróleo y el consiguiente aumento de la extracción, se ha considerado la explotación en gran escala de los depósitos de gas natural de Guayaquil, de los que actualmente se obtienen cantidades mínimas.

En 1979 se rescindió el contrato que existía desde 1975 con la compañía norteamericana que explotaba los depósitos de gas natural en el golfo de Guayaquil. La Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE) se hizo cargo de las instalaciones y equipo, y espera aumentar mucho la producción de gas. Teniendo en cuenta esa producción potencial de gas natural y su utilización, se está considerando la factibilidad de una planta de fertilizantes y una siderurgia. También se proyecta instalar una planta refinadora de gasolina a partir de la polimerización del gas licuado.

La política de hidrocarburos persigue también incrementar la producción de productos derivados del petróleo con el fin de sustituir su creciente importación y aumentar su exportación. Con este fin se ha proyectado ampliar la actual capacidad de refinación de poco más de 100 000 barriles diarios.

La refinería de Esmeraldas, que opera a plena capacidad desde 1978, produce 55 000 barriles diarios y tiene ya aprobada su ampliación para entregar 70 000 barriles por día. Sin embargo, se ha dado prioridad a la ampliación de la refinería Santa Elena, de la empresa Anglo Ecuatoriana con participación minoritaria de CEPE, para que aumente la producción de derivados ligeros, de los cuales el país es deficitario.

Se estudia la posibilidad de construir otra refinería con 75 000 barriles diarios de capacidad en Guayaquil. Además, en Sacha, en el Oriente, se ha proyectado una planta pequeña, para elaborar 10 000 barriles diarios.

Durante 1979 continuó la construcción del poliducto Shushufindi-Quito, que debe comenzar a operar en 1980.

<sup>2</sup>El litro de gasolina de 81 octanos se continúa vendiendo actualmente en Ecuador al equivalente de poco más de 5 centavos de dólar.

<sup>3</sup>Declaración del gerente de la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE) al diario *El Comercio* de Quito, publicada el 7 de marzo de 1980.

iii) *Industria manufacturera*. En los dos últimos años ha declinado el ritmo de crecimiento del producto manufacturero; pero aun así esta actividad ha continuado desarrollándose rápidamente, y en 1979 registró un incremento de 10%.

Desde 1972, año en que se promulgó la Ley de Fomento Industrial, el producto de la industria manufacturera ha crecido a razón de 11% anualmente. Esta rápida evolución ha sido impulsada principalmente por el sector fabril propiamente tal, que ocupa cerca del 30% de la fuerza de trabajo industrial,<sup>4</sup> y que ha aprovechado las facilidades tributarias y otros beneficios que le otorga la ley de fomento para importar bienes de capital y materias primas, además de otras ventajas – como las crediticias y la mantención de un tipo de cambio fijo, por ejemplo– con que ha contado el sector para su desarrollo.

El índice de producción manufacturera, por su parte, mostró un incremento de 8% en 1979, inferior también al de los dos años precedentes. Este menor ritmo de crecimiento de la producción reflejó en general lo sucedido en las diversas ramas de la industria, con excepción de las industrias metálicas básicas y las de productos metálicos, maquinaria y equipo, que elevaron en 28 y 18% sus respectivos niveles de producción en 1979. (Véase el cuadro 6.)

En cambio, la producción de minerales no metálicos, luego de aumentar casi 30% en 1978, en 1979 casi no registró variación.

Durante 1979 se efectuaron inversiones en la industria manufacturera por un monto aproximado equivalente a 300 millones de dólares, 8% mayor que las realizadas en 1978. Diversos proyectos de inversión industrial están en estudio o en vías de ejecución. La empresa General Motors firmó un acuerdo con el gobierno para la instalación de dos fábricas de acuerdo con las disposiciones del programa automotriz del Grupo Andino; una ensamblaría alrededor de 16 000 camionetas por año y la otra produciría cajas de cambio para el mercado nacional y para exportar a los países del Grupo Andino. Estos dos proyectos significan una inversión cercana a los 100 millones de dólares.

Por otra parte, la Volkswagen ha firmado un contrato para establecer, con capitales alemanes y ecuatorianos, una industria en Riobamba para producir automóviles con motores de 1 050 y 1 500 centímetros cúbicos. Se invertirán en este proyecto aproximadamente 85 millones de dólares, de los cuales la Volkswagen aportará 26%.

Cuadro 6

ECUADOR: INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL  
(1970 = 100)

	1975	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento		
						1977	1978	1979(a)
Indice general	162	177	199	217	234	11.9	9.3	7.9
Alimentos, bebidas y tabaco	151	169	170	180	189	0.8	5.9	5.0
Textiles, prendas de vestir y calzado	161	167	194	210	221	16.0	8.3	5.4
Madera y sus productos	175	182	257	291	323	41.0	13.6	10.9
Papel y sus productos	109	110	121	135	146	9.8	11.9	8.3
Sustancias químicas, derivados del petróleo, carbón, caucho, plástico	166	185	223	250	276	20.4	12.3	10.3
Minerales no metálicos	196	211	233	303	304	10.7	29.8	0.3
Productos metálicos básicos	173	211	284	315	402	35.0	10.8	27.8
Maquinaria y equipo	325	369	487	522	614	32.0	7.2	17.6
Otras manufacturas	225	264	308	361	423	17.0	17.0	17.1

Fuente: Banco Central del Ecuador.

(a) Cifras preliminares.

<sup>4</sup> Estimaciones del Centro de Desarrollo Industrial del Ecuador indicaban que en 1977 la industria fabril generaba 79% del producto industrial y ocupaba a 87 000 personas de un total de 304 000 empleadas en la industria. La industria artesanal, con una ocupación correspondiente al 71% de ese total, originaba solamente 21% del producto industrial.

iv) *La construcción.* En los últimos tres años bajó a menos de 4% el rápido ritmo de expansión que tuvo esta actividad desde comienzos de este decenio. En 1979, el producto originado por la construcción registró un incremento de solamente 2.4%. (Véase nuevamente el cuadro 3.)

Las encuestas de coyuntura, que efectúan conjuntamente CONADE, el Banco Central y la Superintendencia de Compañías, indican que hasta septiembre se había debilitado el ritmo de ejecución de obras como consecuencia de cierta retracción en la demanda. Esto se reflejaba en la disminución del número de contratos de obras, especialmente con el sector privado, la que podía atribuirse al ambiente incierto que reinó durante el año debido al cambio de administración y la nueva orientación que podría adquirir la política económica.

Otros indicadores de la construcción, los permisos otorgados por los municipios de Quito, Guayaquil y Cuenca, muestran que hasta noviembre de 1979 la cantidad de metros cuadrados autorizados había disminuido 22% con respecto a igual período del año anterior; esta baja fue menor, de 18%, en la construcción residencial. La reducción del área edificada fue más notoria en la construcción no residencial de Quito (-27%) y en la residencial de Guayaquil (-29%).

Por otra parte, la información disponible sobre la inversión efectuada en construcción, que desafortunadamente no incluye la mayor parte de la hecha por el sector público, indica una baja de 5% en 1978 y un aumento real de 2% en 1979. La inversión pública, en la que no se considera la de algunas empresas públicas, pero que en una alta proporción se refiere a la actividad constructora, aumentó poco más de 4% en 1978 y 11% en 1979.

Según parece, esta actividad afrontó durante 1979 algunos problemas derivados de la escasez de mano de obra calificada y también de algunos materiales de construcción. Entre éstos la producción de cemento disminuyó 2%, aunque se estima que su importación aumentó alrededor de 18%. En cuanto a la producción de hierro en barras y perfiles, subió 28% y su importación se redujo en proporción parecida.

v) *Energía eléctrica.* En 1979 se produjeron 3 142 GWh, 19% más que en 1978, a pesar de los contratiempos que sufrió el suministro de electricidad en Quito y en varias otras zonas, a causa de la sequía que afectó el trabajo de las centrales hidroeléctricas. Hasta el mes de septiembre el consumo de electricidad suministrada por la Empresa Eléctrica Quito, S.A., había aumentado solamente 5% con respecto a igual período del año anterior.

No se dispone de información acerca de la capacidad que comenzó a operar durante 1979. En 1978 la capacidad total instalada era de 924 MW, de la cual 700 MW correspondían a plantas térmicas y 772 MW pertenecían a empresas de servicio público. La capacidad restante de 152 MW era de autoproducidos.

Para contrarrestar la escasez de energía que hubo durante 1979, la Empresa Eléctrica Quito compró una central térmica de 34 MW. Además, el Instituto Ecuatoriano de Electrificación (INECEL) obtuvo financiamiento externo para la compra de 17 unidades generadoras térmicas de 2.5 MW cada una, 12 unidades de 2 MW y 2 turbinas a gas.

Evaluaciones efectuadas por el Ministerio de Recursos Naturales y Energéticos en 1978 muestran que el potencial hidroeléctrico representa 78% del total de recursos energéticos con que cuenta el país, y que los hidrocarburos constituyen 21%. Sin embargo, sólo 4% de la energía consumida es hidroelectricidad y 54% proviene de derivados del petróleo.

Estas cifras tan elocuentes, agregadas al uso económico reconocidamente inadecuado que se está dando a las reservas de petróleo,<sup>5</sup> son dos antecedentes que se han tomado en cuenta para asignar a la generación hidroeléctrica una alta prioridad en los programas de inversión del período 1980-1984.

Para entrar en operación en los próximos tres años se han programado cuatro grandes centrales; algunas de las cuales se hallan actualmente en construcción; en conjunto aportarán 720 MW de capacidad, 500 de ellos hidráulicos.

Durante 1979 se prosiguió la construcción de la central térmica Estero Salado de 73 MW, correspondiente al proyecto Salitre II, que comenzará a operar en 1980. También prosiguió la

<sup>5</sup> El consumo interno de combustibles líquidos está creciendo a tasas cada vez más altas (alrededor de 20% en 1979) impulsado por los precios extraordinariamente bajos, con lo cual queda un remanente cada vez menor de petróleo para ser exportado.

construcción de la central hidroeléctrica Paute I de 500 MW; se espera que la fase A de este proyecto, de 300 MW, comience a operar en 1982 y la fase B, de 200 MW, en 1983.

Asimismo, continuó durante el año el programa de construcción de las líneas de transmisión Quito-Ibarra, que unen a las provincias de Imbabura y Carchi al sistema nacional interconectado. Por otra parte, se terminó la línea Quito-Guayaquil y se inició la construcción de la que conecta Paute con Guayaquil. Además, en Quito y zonas vecinas se continuó la construcción de 11 subestaciones eléctricas.

Entre los proyectos hidroeléctricos programados para los próximos años, cabe destacar la fase C de Paute I, que agregará otros 500 MW a este proyecto; Toachi, de 300 MW; Daule-Peripá, que en una primera etapa tendrá una capacidad de 130 MW; Paute-Mazar y varios otros.

### 3. El sector externo

#### a) El comercio de mercancías

Uno de los hechos económicos más destacados de 1979 fue, sin duda, el incremento de 40% que experimentaron las exportaciones, traducido en 600 millones de dólares de aumento que las llevó a un total de 2 140 millones de dólares que más que duplicó lo exportado en bienes cuatro años antes. Este notable aumento de las exportaciones se originó en un incremento de 45% del valor unitario frente a una contracción de 3.5% del cuántum. (Véase el cuadro 7.)

La duplicación de los precios de venta del petróleo explica 500 de los 600 millones de dólares en que se amplió el valor de las exportaciones durante el año. También experimentaron alzas, aunque de menor magnitud, los precios del café y del banano, entre otros productos. En cuanto a los volúmenes de exportación, disminuyeron los del café, del cacao, del petróleo y sus derivados y ligeramente los del banano.

Las importaciones de bienes, entretanto, aumentaron 25% como resultado de incrementos de 9% en el volumen importado y de 15% en los precios.

La relación entre los precios de exportación y de importación resultó así bastante favorable. Mejoró 26% con respecto a su nivel en 1978, año en que sufrió un deterioro de 11%. Por su parte, el poder de compra de las exportaciones de bienes se amplió 21%, gracias a esta coyuntura favorable de los precios.

Cuadro 7

#### ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
	<u>Tasas de crecimiento</u>					
Exportaciones de bienes <u>fob</u>						
Valor	110.1	-17.3	29.1	7.2	9.4	40.0
Volumen	-8.0	-9.5	12.6	-10.3	17.4	-3.5
Valor unitario	128.3	-8.6	14.6	19.5	-6.9	45.0
Importaciones de bienes <u>fob</u>						
Valor	120.2	15.0	4.1	29.8	-3.3	25.1
Volumen	100.4	4.2	2.4	18.1	-8.0	8.8
Valor unitario	9.9	10.3	1.7	10.0	5.0	15.0
Relación de precios del intercambio	107.8	-17.2	12.7	8.7	-11.3	26.0
	<u>Indices (1970 = 100)</u>					
Relación de precios del intercambio	192.0	159.0	179.2	194.8	172.8	217.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes	374.2	280.3	355.7	346.7	361.2	437.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	360.8	275.6	342.8	353.8	359.4	438.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

i) *Las exportaciones de bienes.* Durante 1979 se exportaron 40 millones de barriles de petróleo crudo,<sup>6</sup> 4% menos que en 1978. Sin embargo, el valor de esas ventas se duplicó casi con respecto al año anterior merced al notable incremento de sus precios. (Véase el cuadro 8.) El precio medio de las ventas en 1979 fue de 25.55 dólares el barril, más del doble del obtenido en 1978 de 12.46 dólares.

Las compañías petroleras exportaron directamente 29 millones de barriles a un precio medio de 22.50 dólares el barril. El resto de lo exportado, poco más de 11 millones de barriles, correspondió a regalías pagadas por las empresas petroleras al gobierno (desde 1979 en petróleo) y que la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE) se encargó de vender en el extranjero a un precio medio de 33.30 dólares el barril.

En 1979 las exportaciones de café, que habían aumentado 79% el año anterior, disminuyeron 12% debido al menor volumen exportado, que de 103 000 toneladas en 1978 se redujo a 82 000. Su precio, en cambio, experimentó un repunte de alrededor de 10%.

Por segundo año consecutivo las ventas de banano registraron aumento -14% en 1978 y 16% en 1979- debido al alza de su cotización en los mercados externos.

También, en los tres últimos años aumentaron mucho las exportaciones de productos elaborados de cacao. De un valor de 62 millones de dólares en 1976, pasaron a 234 millones en 1979, con lo que se situaron entre los productos de exportación importantes del país y significaron el 11% de las exportaciones totales. Las exportaciones de cacao en grano, en cambio, han perdido importancia relativa. En 1978 disminuyeron 15%, y 18% en 1979, debido tanto al menor volumen vendido como al deterioro de sus precios.

Otros productos que han elevado rápidamente sus ventas en los últimos años son los del mar. La exportación de pescado y crustáceos, principalmente camarones, aumentó 20% en 1978 y 45% en 1979; este último año se exportaron algo más de 25 000 toneladas de estos productos no industrializados, por valor de 61 millones de dólares. Las ventas de productos industrializados del mar triplicaron su valor entre 1976 y 1979, siendo este último año de 60 millones de dólares.

Las exportaciones de otros productos manufacturados también aumentaron mucho su valor en años recientes. Estas exportaciones, que sumaban 84 millones de dólares en 1975, en 1979 totalizaron 495 millones. (Véase de nuevo el cuadro 8.)

Cuadro 8

## ECUADOR: EXPORTACIONES DE BIENES FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979	1973	1979	1977	1978	1979
Total(a)	1 163	1 224	1 516	2 134	100.0	100.0	5.2	23.9	40.8
Productos primarios	1 042	930	1 115	1 639	89.4	76.8	-10.7	19.8	47.0
Petróleo	565	484	523	1 029	38.2	48.2	-14.3	8.1	96.7
Café	205	157	281	247	13.3	11.6	-23.4	79.0	-12.1
Banano	172	170	194	225	24.9	10.5	-1.2	14.1	16.0
Cacao	33	59	50	41	5.3	1.9	78.8	-15.3	-18.0
Productos del mar	34	35	42	61	3.4	2.9	2.9	20.0	45.2
Otros	33	25	25	36	4.3	1.7	-24.2	-	44.0
Productos manufacturados	121	294	401	495	10.6	23.2	143.0	36.3	23.4
Elaborados de cacao	62	186	207	234	1.8	11.0	200.0	11.3	13.0
Derivados del petróleo	-	18	83	104	0.4	4.9	-	361.1	25.0
Pescados y mariscos	20	38	47	60	1.5	2.8	90.0	23.7	27.7
Otros	39	52	64	97	6.9	4.5	33.3	23.1	51.6

Fuente: Banco Central del Ecuador y Fondo Monetario Internacional.

(a) La información corresponde en general a permisos de exportación, salvo en los casos de algunos productos. Por esta razón los totales no coinciden con los del cuadro 7 ni con los del balance de pagos.

<sup>6</sup>Al igual que en años anteriores, la cifra no incluye 4.9 millones de barriles dados en trueque y en compensación.

Desde 1977 adquirieron importancia las exportaciones de petróleo combustible (*fuel oil*). En 1979 estas ventas pasaron de cien millones de dólares, gracias a su mayor precio, ya que se exportó un volumen 30% menor que el año anterior. También se elevaron considerablemente las exportaciones de café soluble, de azúcar y de aparatos electrodomésticos, entre los productos manufacturados.

ii) *Importaciones de bienes.* Con el incremento de 25% que registraron en 1979, el valor de las importaciones habría alcanzado a unos 1 650 millones de dólares, ampliándose a 500 millones el saldo positivo del intercambio de bienes.

La composición de las importaciones no presentó mayores cambios en los últimos años. Alrededor de dos tercios de ellas fueron bienes de capital y materias primas. En 1979 el valor de las importaciones de materias primas industriales aumentó alrededor de 38%, y 33% el de las agrícolas. Las compras de bienes de capital para la industria subieron cerca de 30%, las de equipo de transporte cerca de 18% y sólo 5% las de bienes de consumo.

#### b) *El déficit de la cuenta corriente del balance de pagos y su financiamiento*

Junto con haberse ampliado de 217 a 500 millones de dólares el saldo positivo del intercambio de bienes, los egresos netos por servicios se incrementaron 114 millones de dólares en 1979. De esta manera, a fines del año se registró un saldo comercial positivo cercano a los 180 millones de dólares.

Pero, también durante el año aumentaron extraordinariamente las remesas de utilidades de las inversiones extranjeras y el pago de intereses; principalmente este último, que se expandió 3.4 veces. (Véase el cuadro 9.) De todo este movimiento resultó un déficit en la cuenta corriente de 325 millones de dólares, 67% mayor que el registrado en 1978, y extraordinariamente alto si se considera la magnitud de los ingresos por exportaciones.

En 1979 hubo también una importante entrada neta de capitales autónomos, estimada en 420 millones de dólares; en 1978 esta cifra había sido de 186 millones. Durante el año aumentó mucho lo ingresado por préstamos de largo plazo y principalmente los otorgados al sector público; en cambio, la afluencia de inversión extranjera continuó teniendo una importancia secundaria.

En suma, el ingreso neto de capitales autónomos que hubo en 1979 superó el alto déficit de la cuenta corriente y acrecentó las reservas internacionales del país en 97 millones de dólares.

#### c) *El endeudamiento externo*

Información preliminar del Banco Central del Ecuador indica que durante 1979 hubo un fuerte ingreso de préstamos de mediano y largo plazo (1 640 millones de dólares), en una alta proporción (72%) destinados al sector público.<sup>7</sup>

La deuda externa aumentó 750 millones de dólares (27%), llegando al finalizar el año a cerca de 3 600 millones de dólares, de los cuales 80% correspondía a deuda pública. Entre 1976 y 1978 el endeudamiento externo se cuadruplicó.

De los recursos ingresados durante el año, 520 millones de dólares correspondieron a un préstamo para renegociación parcial de la deuda pública que hizo en febrero un grupo de bancos privados, en condiciones ventajosas para el país.<sup>8</sup>

Sin embargo, en proporción a su monto, la deuda externa del sector privado aumentó 61%, es decir, mucho más rápido que la pública.

En 1979 el sector público contrató préstamos de largo plazo por 1 420 millones de dólares, cifra que superó en 250 millones lo girado durante el año y que además fue 2.6 veces mayor que la suma contratada en 1978.

Desde hace varios años se ha acentuado la proporción de los préstamos contratados con la banca privada extranjera, en desmedro de los créditos de organismos internacionales y de proveedores. En 1979 los préstamos contratados por el sector público se hicieron en 71% con bancos, 13% con organismos internacionales y un porcentaje igual con proveedores.

<sup>7</sup>Esta información no concuerda con el movimiento de capitales del balance de pagos.

<sup>8</sup>Se contrató a un plazo de 10 años, que incluye 3.5 años de gracia, y a tasas de interés de 0.75% sobre libor para el período de gracia y de 1% sobre libor para el resto del plazo.

Cuadro 9

ECUADOR: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<b>Cuenta corriente</b>						
Exportaciones de bienes y servicios	1 308	1 110	1 419	1 603	1 716	2 380
Bienes fob (a)	1 225	1 013	1 307	1 401	1 532	2 144
Servicios	83	97	112	202	184	236
Transporte	35	41	45	93	95	110
Viajes	21	29	31	49	51	86
Importaciones de bienes y servicios	1 100	1 295	1 340	1 811	1 709	2 205
Bienes fob (a)	875	1 006	1 048	1 361	1 315	1 645
Servicios	225	289	292	450	394	560
Transporte	131	161	172	257	251	330
Viajes	23	36	50	82	82	145
<b>Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (neto)</b>						
Utilidades	-203	-58	-91	-119	-97	-140
Intereses	2	-10	-25	-51	-105	-360
Donaciones privadas netas	16	13	10	7	-	...
Saldo de la cuenta corriente	23	-240	-27	-371	-195	-325
<b>Cuenta de capital</b>						
<b>Financiamiento neto externo</b>						
(a+b+c+d+e)	-23	240	27	371	195	325
a) Capital de largo plazo	105	199	158	591	307	}
Inversión directa	77	95	-20	34	40	
Sector privado	20	41	8	65	127	
Préstamos	35	59	59	123	259	
Amortizaciones	-15	-18	-51	-58	-132	
Sector oficial	8	63	170	492	140	
Préstamos	90	90	207	539	255	
Amortizaciones	-81	-26	-34	-42	-108	
Otros pasivos y activos	-1	-1	-3	-5	-7	
b) Capital de corto plazo	-35	-44	22	-129	-165	
Sector privado	-	-45	-23	19	-100	
Sector oficial	-4	48	59	-92	4	
Errores y omisiones	-31	-47	-14	-56	-69	
c) Asignaciones de DEG	-	-	-	-	-	-
d) Donaciones oficiales	15	20	21	30	44	...
e) Reservas internacionales	-108	65	-174	-121	9	-97
Uso del crédito del FMI	-	-	-	-	-	-
Otros pasivos	-	-	30	-9	15	-
Oro monetario	-	-	-	-1	-	-
Derechos especiales de giro	1	-	-	-2	-3	-11
Posición de reserva en el FMI	-4	-5	15	-	-10	-2
Divisas y otros activos	-105	70	-219	-109	7	-84

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbooks*, vol. 30; 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Incluye oro no monetario.

En el servicio de la deuda externa de largo plazo durante 1979 se efectuaron amortizaciones por 890 millones de dólares y se pagaron 325 millones en intereses. Ambas sumas representan la mitad de lo ingresado por exportaciones de bienes y servicios.

#### 4. Los precios y las remuneraciones

##### a) Las tendencias de los precios internos

En 1979 declinó el ritmo de crecimiento de los precios internos. La variación media de los precios al consumidor en Quito fue de 10.3%, y la variación de diciembre a diciembre fue menor aún, (9%). Estas alzas son las menores registradas en muchos años. (Véase el cuadro 10.)

Cuadro 10

## ECUADOR: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	21.2	13.2	13.1	9.8	11.8	9.0
Alimentos	28.0	16.1	14.3	9.0	10.6	7.0
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor	23.4	15.3	10.7	13.0	11.9	10.3
Alimentos	32.4	18.6	9.5	15.6	10.2	10.0

Fuente: Banco Central del Ecuador, Boletín, mayo-agosto 1979.

Los precios de los alimentos subieron un poco menos que el índice general, al comparar las variaciones anuales, y dos puntos menos cuando la comparación se hace de diciembre a diciembre. Las alzas que se intensificaron entre abril y julio aflojaron apreciablemente en los meses siguientes.

No deja de llamar la atención que en los dos últimos años el índice de precios de los alimentos haya subido menos que el general, cuando la agricultura y particularmente la producción destinada al consumo interno fue la más afectada por la sequía. Sin embargo, debe recordarse que en ese período se importaron cantidades apreciables de algunos productos alimenticios básicos para complementar la menor producción interna.

En los primeros seis meses de 1979 (no hay información del segundo semestre) el índice de precios al por mayor aumentó 12% con respecto al primer semestre de 1978. Solamente los precios de los bienes importados se elevaron más que el índice general; los de los productos industriales subieron 11% y solamente 3.7% los de los productos agropecuarios. Durante el año se continuó fijando precios a la carne, a la leche, al trigo y al arroz.

#### b) *Las remuneraciones*

En enero de 1979 se reajustaron los salarios mínimos legales para diferentes tipos de trabajadores. El porcentaje de reajuste varió entre 33% para los trabajadores en general, cuya remuneración mínima legal subió de 1 500 a 2 000 sucres mensuales, y 41% para los trabajadores agrícolas de la Sierra, cuyo salario mínimo legal aumentó de 960 a 1 350 sucres. (Véase el cuadro 11.)

Estos salarios, que no fueron reajustados en los tres años anteriores, sufrieron un deterioro real de 20% en 1977 y 1978. Los aumentos decretados en 1979 significaron incrementos reales de estas remuneraciones mínimas que fluctuaron entre 21% para los trabajadores en general y 27% para los trabajadores agrícolas de la Sierra.

En el mes de abril se estableció una remuneración adicional de un décimoquinto sueldo, de acuerdo a la siguiente escala: el 100% de su remuneración mensual para los trabajadores y empleados con sueldos de hasta 6 000 sucres; para los que ganaran más de esta cifra, 6 000 sucres de base más 40% sobre el excedente de 6 000 sucres y hasta un máximo de 10 000 sucres.

En noviembre se aprobó una nueva escala de salarios mínimos, que entró en vigencia en enero de 1980 y que elevó el salario mínimo vital de 2 000 a 4 000 sucres y los de diversos tipos de trabajadores en porcentajes variables. (Véase nuevamente el cuadro 11.) Además, se incrementaron en 1 000 sucres las remuneraciones entre 3 500 y 12 000 sucres mensuales. A los profesores se les fijó un sueldo básico de 5 000 sucres mensuales y se nivelaron los sueldos de los profesores de enseñanza primaria y secundaria.



Cuadro 11

## ECUADOR: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS MENSUALES

	Sucesos corrientes y constantes de 1975					Tasas de crecimiento			
	1975	1976	1977	1978	1979	1976	1977	1978	1979
Trabajadores en general									
Nominal	1 250	1 500	1 500	1 500	2 000	20.0	-	-	33.3
Real (a)	1 250	1 355	1 200	1 071	1 295	8.4	-11.4	-10.7	20.9
Agrícolas de la sierra									
Nominal	750	960	960	960	1 350	28.0	-	-	40.6
Real	750	867	767	686	874	15.6	-11.5	-10.6	27.4
Agrícolas de la costa									
Nominal	900	1 080	1 080	1 080	1 500	20.0	-	-	38.9
Real	900	976	863	771	972	8.4	-11.6	-10.7	26.1
Agrícolas del oriente									
Nominal	900	1 080	1 080	1 080	1 500	20.0	-	-	38.9
Real	900	976	863	771	972	8.4	-11.6	-10.7	26.1
Operarios artesanales									
Nominal	950	1 140	1 140	1 140	1 550	20.0	-	-	36.0
Real	950	1 030	911	814	1 004	8.4	-11.6	-10.6	23.3
Trabajadoras domésticas									
Nominal	550	660	660	660	900	20.0	-	-	36.4
Real	550	596	528	471	583	8.4	-11.4	-10.8	23.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Los salarios reales de las diferentes categorías de trabajadores están expresados en sucesos de 1975. Los salarios nominales fueron deflactados por el índice de precios al consumidor en Quito.

## 5. Las políticas monetaria y fiscal

### a) La evolución monetaria

Una preocupación dominante de la política fiscal, monetaria y crediticia en los últimos años ha sido contener el proceso inflacionario, objetivo que se ha conseguido en alguna medida.

El dinero aumentó 15% durante 1979 (de diciembre a diciembre), porcentaje algo mayor al 12% anotado en 1978. (Véase el cuadro 12.)

La evolución de los medios de pago durante el año no fue pareja. Su bajo incremento en los primeros meses y la falta de liquidez que esto provocó, llevó a la autoridad monetaria a reducir el encaje bancario, primero de 33 a 32% en marzo, luego a 31% en julio y después a 29% en octubre. El dinero, que a fines de marzo había aumentado 14% con respecto a igual mes del año anterior, al terminar el segundo y el tercer trimestre registró incrementos de 25 y 22%. En diciembre se elevó nuevamente a 30% el encaje y al finalizar el mes el incremento del dinero, como ya se dijo, bajó a un 15% con respecto a diciembre del año anterior.

La expansión del dinero durante el año fue impulsada principalmente por el mayor crédito interno, por lo menos hasta septiembre, y se refiere al crédito dirigido al sector privado; el gobierno general mantuvo por segundo año un saldo positivo en su cuenta con el Banco Central.

El aumento de 13% que consignaron las reservas internacionales al fin de diciembre (6.5% en 1978) no tuvieron, sin embargo, una influencia determinante en el incremento de la emisión. Distinta fue la situación en el período 1973-1977, período en que, con excepción de 1975, estos recursos aumentaron a razón de 55% por año y fue muy difícil contrarrestar su influencia en la expansión de los medios de pago.

En cuanto a los factores de absorción el aumento de un 19%, a septiembre, de los depósitos de ahorro y a plazo y de bonos en 17%, contribuyó a aminorar los efectos de los factores de expansión señalados.

### b) Los ingresos y gastos fiscales

Según estimaciones basadas en información hasta septiembre, los ingresos presupuestarios del gobierno aumentaron aproximadamente 19% durante 1979, y los gastos totales alrededor de 15%, con lo que el déficit fiscal se habría reducido ligeramente. (Véase el cuadro 13.)

Durante el año hubo un notable repunte —estimado en 64%— de las recaudaciones por impuestos sobre los ingresos de las empresas petroleras y otros gravámenes a esa actividad, que desde 1974 habían descendido. Los ingresos provenientes de otras fuentes, en cambio, registraron un crecimiento mucho menor.

La política restrictiva del gasto público con fines antinflacionarios ha estado dando resultados, pues los incrementos anuales se redujeron desde 47% en 1975 a sólo 5% en 1978, año en que los gastos efectuados fueron inferiores a los inicialmente presupuestados debido a que se limitó la ejecución de algunos programas y actividades. Se observaron apreciables reducciones de los gastos en servicios generales, en programas agropecuarios y en transporte y comunicaciones.

Cuadro 12

ECUADOR: BALANCE MONETARIO

	Millones de sucres a fines de año					Tasas de crecimiento			
	1976	1977	1978	1979(a)	1979(b)	1977	1978	1979(c)	1979(b)
	Dinero	24 757	30 468	34 001	38 642	39 101	23.1	11.6	22.0
Efectivo en poder público	7 570	9 127	10 275	11 530	12 433	20.6	12.6	21.5	21.0
Depósitos en cuenta corriente (d)	17 187	21 341	23 726	27 112	26 768	24.2	11.2	22.2	12.9
Factores de expansión	35 069	43 949	49 035	57 510		25.3	11.6	22.9	
Reservas internacionales netas	9 424	13 944	14 849	14 456		48.0	6.5	8.5	
Crédito interno	25 645	30 005	34 186	43 054		17.0	13.9	28.6	
Gobierno general (neto)	1 968	180	-2 095	-1 151		-90.9	-	-	
Sector privado	23 677	29 825	36 281	44 205		26.0	21.6	26.6	
Factores de absorción	10 313	13 481	15 034	18 867		30.7	11.5	24.7	
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	5 226	5 550	6 034	7 458		6.2	8.7	18.8	
Bonos	4 577	6 388	7 009	8 300		39.6	9.7	16.8	
Otras cuentas netas	510	1 543	1 991	3 109		202.5	29.0	78.2	

Fuente: International Monetary Fund, *International Financial Statistics*, marzo de 1960.

(a) Información a fines de septiembre.

(b) Cifras preliminares.

(c) Variación de septiembre a septiembre.

(d) Incluye depósitos del sector privado en el Banco Central.

Cuadro 13

ECUADOR: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO NACIONAL(a)  
(Millones de sucres)

	1976	1977	1978	1979(b)	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979(b)
					Ingresos totales	14 653	16 452
Ingresos corrientes	14 108	17 440	19 659	...	23.6	12.7	...
Tributarios	13 314	16 701	18 895	23 033	25.4	13.1	21.9
Directos	4 739	4 907	4 992	...	3.5	1.7	...
Indirectos	3 240	4 217	5 650	...	30.2	34.0	...
Comercio exterior	5 335	7 577	8 253	...	42.0	8.9	...
Tradicionales	10 278	14 047	16 729	19 478	36.7	19.1	16.4
Del petróleo	3 036	2 654	2 166	3 555	-12.6	-18.4	64.1
Otros ingresos	794	739	764	...	-6.9	3.4	...
Transferencias	1 002	155	1	...	-84.5	-99.4	...
Gastos totales	16 813	21 889	22 986	26 500	30.2	5.0	15.3
Déficit	-2 160	-5 436	-3 930	-3 800			
Financiamiento del déficit							
Endeudamiento neto							
Externo	386	1 081	-97	-1 130			
Interno	-698	3 494	3 434	1 244			
Recursos especiales	1 547	444	704	1 978			
Saldos de caja y bancos	925	417	-111	464			
Sin financiamiento	-	-	-	1 244			

Fuente: Ministerio de Finanzas. *Memoria 1976-1979*; Banco Central, *Boletín-Anuario* N. 2, 1979 e información preliminar inédita.

(a) Transacciones de caja del presupuesto del gobierno nacional.

(b) Estimación basada en información hasta septiembre.

En los últimos años los recursos corrientes del gobierno central financiaron alrededor de 80% de los gastos presupuestarios totales. El resto se sufragó con recursos de instituciones partícipes de la Cuenta Corriente Unica del Tesoro Nacional, mediante la colocación de bonos, con fondos provenientes de depósitos en el Banco Central y con transferencias del Fondo Nacional de Desarrollo (FONADE).

Los ingresos provenientes de la actividad petrolera aumentaron aproximadamente 49% en 1979 y representaron el 37 y el 31% de los ingresos y gastos totales del sector público consolidado, respectivamente. Estos porcentajes fueron más altos que en el trienio anterior. (Véase el cuadro 14.)

La notable expansión de los ingresos públicos originados en la industria petrolera se debió a los altos precios que se obtuvieron por las exportaciones de petróleo y derivados. En 1979 las compañías petroleras comenzaron a pagar en petróleo las regalías, 17% de la producción en la CEPE, 18.5% en la TEXACO y 12.5% en la CEPE-CITY. La empresa estatal CEPE exportó estas regalías por cuenta del gobierno, las que alcanzaron a 11.4 millones de barriles y un valor de 38 millones de dólares. El otro rubro importante de los ingresos públicos provenientes del petróleo es el impuesto sobre los ingresos, que alcanza el 87.3% de éstos en el caso de las compañías petroleras privadas.

Cuadro 14

ECUADOR: INGRESOS Y GASTOS CONSOLIDADOS DEL SECTOR PUBLICO  
(Miles de millones de sueres)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978(a)	1979(a)
<b>Ingresos totales</b>	13.3	21.8	24.3	28.8	29.7	40.0	47.1
Tradicional	10.6	14.0	15.4	19.2	22.2	28.2	29.5
Del petróleo	2.7	7.8	8.9	9.6	7.5	11.8(b)	17.6(b)
<b>Gastos totales</b>	13.4	22.4	25.2	31.8	35.9	49.6	57.7
Corrientes	8.5	13.1	12.6	15.0	18.2	30.2	36.4
Del capital	4.9	9.3	12.6	16.8	17.7	19.4	21.3
Inversión real	4.6	7.6	10.9	14.4	16.8	16.6	20.7
Ingresos del petróleo como porcentaje de:							
Ingresos totales	20.5	35.8	36.6	33.4	25.1	29.5	37.4
Gastos totales	20.1	34.9	35.3	30.3	20.8	23.8	30.6
		<b>Tasas de crecimiento</b>					
Ingresos totales	35.5	64.0	11.3	18.7	3.1	34.7	17.7
Ingresos del petróleo	190.2	186.8	13.7	8.4	-22.4	58.2	49.3
Gastos totales	40.3	64.8	12.4	26.6	12.8	38.2	16.3
Inversión real	66.3	65.6	44.5	31.5	16.7	-0.8	24.2

Fuente: 1973-1979, Ministerio de Finanzas, Memoria 1976-1979; 1978 y 1979, Consejo Nacional de Desarrollo, información no publicada.

(a) Información preliminar.

(b) No se han considerado ingresos por 2 230 millones de sueres en 1978 y 2 134 millones en 1979, correspondientes a la exportación de derivados de petróleo, que aparecen en la información original.

Un partícipe importante de los ingresos del petróleo es el FONADE, creado a fines de 1973 con el fin de que captara parte de esos recursos y los canalizara hacia los proyectos prioritarios de mayor beneficio para el desarrollo económico y social del país. En agosto de 1979 el FONADE fue sustituido por el Banco de Desarrollo del Ecuador (BEDE), institución que había sido creada en 1976 y que no había funcionado por falta de una ley estatutaria.

Durante 1979, hasta el término de las actividades en agosto, el FONADE recibió recursos provenientes de la actividad petrolera por una cifra aproximada equivalente a 100 millones de dólares, y créditos del exterior de alrededor de 190 millones de dólares. A su vez, concedió préstamos por una suma equivalente a 330 millones de dólares, principalmente a la Junta de Defensa Nacional y al Ministerio de Obras Públicas, además de hacer un significativo aporte a la Cuenta Corriente Unica del Tesoro Nacional y asignaciones dirigidas de preferencia a educación y salud y a desarrollo económico.

