

Distr.
RESTRINGIDA
LC/R.823
18 de diciembre de 1989
ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

SURGIMIENTO Y DECLINACION DEL COMERCIO ENTRE
PAISES EN DESARROLLO

*/ Documento preparado por la División de Comercio Internacional y Desarrollo de la CEPAL.

Este trabajo no ha sido sometido a revisión editorial.

89-12-1957

INDICE

	<u>Página</u>
INTRODUCCION Y RESUMEN	1
I. EL DESEPEGUE DEL COMERCIO SUR-SUR	4
1. Antecedentes generales	4
2. Los dinámicos años setenta y el retroceso de los ochenta	7
II. EL ESTANCAMIENTO DEL COMERCIO SUR-SUR	13
1. La declinación del comercio Sur-Sur en los años ochenta	13
2. Factores explicativos	15
III. ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE EL FUTURO DESARROLLO DEL COMERCIO SUR-SUR	24
IV. EL COMERCIO DE AMERICA EN DESARROLLO CON EL SUR	28
1. La distribución geográfica del comercio	28
2. La composición del intercambio con el Sur	32
3. Exportaciones de América en desarrollo al Sur	37
4. Importaciones de América en desarrollo desde el Sur	40
Notas	43

INTRODUCCION Y RESUMEN

En el presente informe se examina la evolución registrada por el comercio entre países en desarrollo --el llamado comercio Sur-Sur-- en la década de 1980, a partir de su surgimiento en los años setenta. La vinculación comercial entre los países periféricos se perfiló en ese entonces como una opción de creciente interés, que se desplegó de modo paralelo a la orientación predominante del comercio exterior hacia los países desarrollados. En aquellos años se hicieron sentir con fuerza las opiniones que destacaban las ventajas de la autosuficiencia colectiva en comparación a una dependencia comercial casi exclusiva de los países del Norte.

Este anhelo por una diversificación de los lazos económicos encontró una temprana expresión en la aparición en el Sur de los esquemas de integración regionales y subregionales, que buscaron la intensificación del intercambio entre sus países miembros. La mayoría de estos movimientos hacia la integración mutua se emprendieron a partir de los años sesenta, y su desenvolvimiento inicial exitoso fue secundado por el despegue del comercio interregional, es decir, el que se realiza entre distintas regiones en desarrollo, en el transcurso de la década de los setenta. Por ello, este documento presenta las principales tendencias registradas por ambas corrientes comerciales en los períodos señalados, e indaga en cuanto a los factores que contribuyeron a su despegue y sobre las causas que explicaron su posterior paralización. Además de exponer las trayectorias seguidas por el comercio Sur-Sur en su conjunto, se analiza algo más detalladamente el caso del intercambio de América en desarrollo con las demás regiones en desarrollo.

En el capítulo I se destaca el carácter incipiente del comercio Sur-Sur, que se manifiesta, entre otros aspectos, en que su volumen aún resulta modesto en comparación con las vinculaciones comerciales dominantes, y en que es notoria su concentración en ciertos rubros de productos, como los combustibles, y en determinadas regiones geográficas. Esta situación, que se mantuvo sin variaciones en la mayor parte de los años sesenta, empezó a evolucionar favorablemente en el transcurso de la década de los setenta, cuando el comercio Sur-Sur se convirtió en el elemento más dinámico del comercio mundial. Gracias a su mayor crecimiento logró incrementar su

participación en el comercio mundial de una cuota inferior al 5%, hasta un máximo de 7.8% alcanzando en 1982. En los años posteriores, el comercio Sur-Sur sufrió una fuerte contracción, seguida por una estabilidad a bajo nivel que duró hasta el año 1987. Solamente en los dos últimos años se advierten indicios de una leve recuperación, ubicándose actualmente el intercambio Sur-Sur en unos 150 mil millones de dólares.

Entre los factores que favorecieron el despegue del comercio Sur-Sur en los años setenta se examinan el mayor crecimiento registrado por las economías en desarrollo, el surgimiento de los esquemas de integración, la promoción de exportaciones practicada por los países del Sur, el alza de los precios de los combustibles y la recirculación de los petrodólares y, finalmente, la relativamente más lenta expansión de los mercados desarrollados.

En el capítulo II se analizan las causas que contribuyeron a la interrupción del proceso expansivo antes señalado y que determinaron porque luego el comercio Sur-Sur exhibió escaso dinamismo. Esta reversión de la tendencia se produjo en el año 1982 y como principales causas se señalan la baja de los precios de los combustibles, la crisis de la deuda y la recesión de los países en desarrollo, el deterioro sufrido por los esquemas de integración, y la reorientación del comercio mundial hacia el Norte.

En el capítulo III se exploran las condiciones principales que tendrían que ser cumplidas para que se pueda recuperar la importancia relativa del intercambio entre países en desarrollo. Se constata que el comercio mundial nuevamente está creciendo a altas tasas, pero que ahora ese comercio parece concentrarse entre los países del Norte y entre éstos y los países de industrialización reciente. Así, los países del Sur corren el riesgo de quedar marginados de este nuevo escenario expansivo. Por lo tanto, la intensificación del comercio entre los países del Sur solamente podría darse si éstos logran superar su crisis externa, relanzar el crecimiento de sus economías, recuperar los esquemas de integración en el Sur, y restablecer los contactos comerciales anteriormente existentes entre ellos.

En el capítulo IV y último, se demuestra que también América en desarrollo orienta predominantemente su comercio exterior hacia el Norte y, además, que su intercambio con el Sur aún se efectúa en sus dos terceras partes dentro del contexto de la misma región. El comercio intrarregional, a

su vez, se concentra casi por completo dentro de los esquemas de integración subregionales, siendo aún muy débiles los nexos comerciales entre esquemas. No obstante, a pesar de la fuerte caída registrada por la capacidad de importación de la región, ésta pudo mantener la posición relativa del abastecimiento desde el Sur, lo que augura una futura recuperación de esta corriente de comercio. Se destaca el caso atípico de los países de reciente industrialización del Sudeste Asiático, ya que éstos se están convirtiendo en mercados interesantes para las exportaciones de la región. Finalmente, se comprueba la trascendencia que tienen los mercados del Sur para la colocación de las exportaciones de manufacturas de América en desarrollo.

I. EL DESPEGUE DEL COMERCIO SUR-SUR

1. Antecedentes generales

Como comercio Sur-Sur se entiende el intercambio comercial que se realiza entre los países en desarrollo. Este comercio es de reciente origen, ya que su monto era insignificante antes de los años sesenta. Así, se puede observar en el cuadro 1 que en el año 1960 el intercambio entre todos los países del Sur apenas alcanzaba a 6.1 mil millones de dólares, lo que resulta una cantidad muy poco significativa en comparación con el nivel del comercio mundial en aquel año (127.9 mil millones de dólares) y considerando el gran número de países involucrados. Se comprueba en el cuadro 2, columna 6, que el comercio Sur-Sur aún no llegaba al 5% del comercio total mundial, siendo todavía varias veces mayores las corrientes comerciales que se dirigían del Sur al Norte (comparar columnas 2 y 3 del mismo cuadro).

En aquel mismo año, América en desarrollo ^{1/} anotó una exportación a todos los países del Sur que apenas llegaba a los 1.9 mil millones de dólares, de los cuales 1.7 mil millones de dólares se realizaba dentro del contexto de la propia América en desarrollo. Asimismo, la mayor parte del comercio Sur-Sur se desarrolla dentro del contexto regional, y más específicamente, dentro de las agrupaciones de integración. Esta característica del comercio Sur-Sur se tratará más adelante.

Otro aspecto de este desarrollo incipiente está constituido por el alto peso que tienen los combustibles en el comercio Sur-Sur. El cuadro 1 revela que más de una tercera parte de este intercambio consistía en esta categoría de productos y dicha proporción llegó al 70% en el caso del comercio entre los países de América en desarrollo.^{2/} Por este motivo se decidió tratar en el presente informe los combustibles de modo aparte, lo que permite obtener una visión más depurada del desarrollo de los demás productos que componen el comercio del Sur.

El carácter incipiente del intercambio entre los países en desarrollo constituye la contraparte de la orientación que el comercio exterior de estos países tradicionalmente ha mantenido hacia el Norte. La distribución internacional del trabajo, que aún está vigente, consistía en que los países

Quadro 1
 COMERCIO MUNDIAL Y COMERCIO SUR-SUR, CON Y SIN COMBUSTIBLES, 1960-1988
 (miles de millones de dólares FOB)

	1960	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Comercio total												
Comercio mundial	127.9	312.0	872.1	2000.9	1960.7	1848.9	1812.9	1909.3	1929.7	2117.1	2491.5	2824.0
Comercio Sur-Sur	6.1	11.2	49.7	138.4	144.0	144.7	124.2	129.2	134.3	117.0	132.3	153.0
América en desarrollo-Sur	1.9	3.4	11.4	28.5	32.2	29.8	20.4	26.6	24.3	20.3	21.2	22.0
América en desarrollo-América en desarrollo	1.7	3.0	9.3	23.0	25.1	22.6	13.2	19.4	16.5	14.6	15.3	15.2
Combustibles												
Comercio mundial	12.6	28.8	169.6	480.8	474.8	430.4	384.2	378.4	360.6	263.5	277.7	...
Comercio Sur-Sur	2.3	3.8	26.7	75.9	75.3	78.3	59.1	58.7	63.8	43.5	43.0	...
América en desarrollo-Sur	1.2	1.5	4.8	12.4	14.9	15.4	7.6	12.3	10.0	5.8	5.6	...
América en desarrollo-América en desarrollo	1.2	1.4	4.5	11.4	13.0	13.2	6.1	10.7	8.0	5.1	4.9	...
Comercio total sin combustibles												
Comercio mundial	115.2	283.2	702.5	1520.1	1485.9	1418.6	1428.8	1530.9	1569.1	1853.6	2213.7	...
Comercio Sur-Sur	3.8	7.4	23.0	62.5	68.7	66.5	65.2	70.5	70.5	73.4	89.3	...
América en desarrollo-Sur	0.6	1.9	6.6	16.1	17.3	14.3	12.8	14.3	14.3	14.5	15.6	...
América en desarrollo-América en desarrollo	0.5	1.6	4.8	11.6	12.1	9.4	7.1	8.7	8.5	9.5	10.4	...

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 87, mayo 88, mayo y junio 89.
 UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, 1979, 1984 y 1988.

Cuadro 2

IMPORTANCIA RELATIVA DE LAS EXPORTACIONES DE LOS PAISES EN DESARROLLO EN EL COMERCIO MUNDIAL Y EN EL COMERCIO DEL SUR
(en miles de millones de dólares FOB y porcentajes, respectivamente)

	Total exportaciones del mundo	Total exportaciones países en desarrollo	Total exportaciones entre países en desarrollo	Total importaciones países en desarrollo	p o r c e n t a j e s			
	(1)	(2)	(3)	(4)	(2)/(1)	(3)/(1)	(3)/(2)	(3)/(4)
1960	127.9	27.4	6.1	29.3	21.4	4.8	22.3	20.8
1970	312.0	56.5	11.2	59.1	18.1	3.6	19.8	19.0
1975	872.1	214.3	49.7	205.2	24.6	5.7	23.2	24.2
1980	2000.9	557.5	138.4	465.4	27.9	6.9	24.8	29.7
1981	1960.7	545.2	144.0	499.9	27.8	7.3	26.4	28.8
1982	1848.9	485.4	144.7	476.5	26.3	7.8	29.8	30.4
1983	1812.9	451.7	124.4	431.7	24.9	6.9	27.5	28.8
1984	1909.3	471.1	129.2	437.4	24.7	6.8	27.4	29.5
1985	1929.7	460.6	134.3	435.3	23.9	7.0	29.2	30.9
1986	2117.1	421.7	117.0	438.9	19.9	5.5	27.7	26.7
1987	2491.5	501.7	132.3	502.2	20.1	5.3	26.4	26.3
1988	2824.0	558.5	153.0	584.5	19.8	5.4	27.4	26.2

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 87, mayo 88, mayo y junio 89.

UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, 1979, 1984 y 1988.

del Sur importaban desde los países desarrollados las manufacturas, financiando sus necesidades de importación con la exportación de productos primarios hacia aquellos países del Norte. Recién a partir de los años cincuenta, los países en desarrollo trataron de transformar este esquema poco favorable para ellos mediante esfuerzos coordinados de industrialización e integración mutua. Como se verá más adelante, han habido importantes avances en estas áreas, que se han reflejado en una intensificación del comercio entre países en desarrollo, pero aun así este conforma una proporción poco trascendente de su comercio exterior.

En el cuadro 2 se verifica que, aún en los últimos años, el comercio Sur-Sur nunca superó el 7.8% del comercio mundial (columna 6) y tampoco alcanzó a más de un 28% de las exportaciones totales de los países en desarrollo (columna 5). Se comprueba, además, que el mayor salto cualitativo de estos parámetros se registró durante los años setenta y principios de los ochenta, produciéndose luego una contracción del peso relativo del comercio Sur-Sur.

2. Los dinámicos años setenta y el retroceso de los ochenta

Durante la década de los setenta, el comercio entre países en desarrollo se convirtió en el elemento más dinámico del intercambio mundial, al obtener tasas de crecimiento holgadamente superiores a las correspondientes a las demás corrientes comerciales. Así se puede observar en el cuadro 3 que el comercio entre los países del Sur anotó tasas promedias anuales de crecimiento de 6.3% y 29% en las décadas de los sesenta y setenta respectivamente, en tanto que el comercio mundial creció a tasas de 9.3% y 20.4% en aquellos mismos periodos. A causa de su creciente dinamismo, el comercio Sur-Sur pudo remontarse rápidamente de los 6.1 millones de dólares que registraba en 1960, hasta alcanzar un valor máximo de 144.7 mil millones de dólares en 1982.^{3/} En años posteriores, el comercio Sur-Sur sufrió una fuerte contracción, a tal punto que recién en 1988 logró superar el tope ya alcanzado a principios de la década (véase el cuadro 1).

El despegue del intercambio Sur-Sur fue favorecido por una serie de factores que se dieron simultáneamente, entre los cuales se pueden destacar los siguientes:

Cuadro 3

TASAS PROMEDIOS ANUALES DE CRECIMIENTO DEL COMERCIO MUNDIAL Y DEL COMERCIO SUR-SUR, 1960-1988
(en porcentajes)

	1960-70	1970-80	1980-87	1980-88	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Comercio total												
Comercio mundial	9.3	20.4	3.2	4.4	-2.0	-5.7	-2.0	5.3	1.1	9.7	17.7	13.4
Comercio Sur-Sur	6.3	28.6	-0.6	1.3	4.1	0.5	-14.2	4.0	4.0	-12.9	13.1	15.7
América en desarrollo-Sur	6.0	23.7	-4.1	-3.2	13.0	-7.5	-31.5	30.4	-8.7	-16.5	4.4	3.8
América en desarrollo-América en desarrollo	5.8	22.6	-5.7	-5.0	9.1	-10.0	-41.6	47.0	-15.0	-11.5	4.8	0.0
Combustibles												
Comercio mundial	8.6	32.5	-7.5	...	-1.3	-9.4	-10.7	-1.5	-4.7	-26.9	5.4	...
Comercio Sur-Sur	5.2	34.9	-7.8	...	-0.8	4.0	-24.5	-0.7	8.7	-31.8	-1.2	...
América en desarrollo-Sur	2.3	23.5	-10.7	...	20.2	3.4	-50.7	61.8	-18.7	-42.0	-3.5	...
América en desarrollo-América en desarrollo	1.6	23.3	-11.4	...	14	1.5	-53.8	75.4	-25.2	-36.3	-3.9	...
Comercio total sin combustibles												
Comercio mundial	9.4	18.3	5.5	...	-2.3	-4.5	0.7	7.2	2.5	18.1	19.4	...
Comercio Sur-Sur	6.9	23.8	5.2	...	9.9	-3.2	-2.0	8.1	0.0	4.1	21.7	...
América en desarrollo-Sur	12.2	23.8	-0.5	...	7.5	-17.3	-10.5	11.7	0.0	1.4	7.6	...
América en desarrollo-América en desarrollo	12.3	21.9	-1.6	...	4.3	-22.3	-24.5	22.5	-2.3	11.8	9.4	...

Fuente: UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, 1979.

Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics; mayo 1982, junio 1983, mayo 1986, mayo 1987, mayo 1988, mayo 1989, junio 1989.

- i) El mayor crecimiento que registraron las economías en desarrollo en comparación con las desarrolladas;
- ii) El surgimiento de los esquemas de integración entre países en desarrollo;
- iii) La promoción de exportaciones practicada por los países del Sur;
- iv) El alza de los precios de los combustibles en el transcurso de los años setenta;
- v) La recirculación de los petrodólares hacia fines de la década de 1970, y
- vi) El relativamente más lento crecimiento de los países desarrollados a causa de los choques petroleros.

a) El mayor dinamismo de los países en desarrollo

En el cuadro 4 se puede observar que los países en desarrollo efectivamente lograron tasas de crecimiento sustancialmente mayores a las registradas por los países desarrollados en el período 1960-1980. Dicha diferencia se tornó considerable en los años setenta, cuando los países en desarrollo en conjunto anotaron una tasa promedio de crecimiento de su producto de 5.5% anual frente a un 3.1% para las economías desarrolladas. Todas las regiones en desarrollo participaron en este auge, aunque América en desarrollo y Africa se situaron debajo del promedio y por encima de él las dos subregiones que componen Asia. El mismo cuadro revela que en la presente década dicha tendencia se revierte. Ya a partir de 1983 las economías desarrolladas empiezan a registrar tasas de crecimiento superiores a los países en vías de desarrollo, constituyendo la excepción a la regla los países de industrialización reciente del Sudeste Asiático.

Resulta comprensible que los países en desarrollo buscaron diversificar sus mercados de exportación, a lo que contribuyó una demanda en rápida expansión en los mismos países del Sur, hasta que irrumpió la crisis de 1982.

b) El surgimiento de los esquemas de integración

Cabe destacar, asimismo, el papel que han jugado los diversos esquemas de integración en la intensificación de los lazos comerciales entre los países de una misma región. La mayoría de estos esquemas fueron establecidos en el transcurso de los años sesenta y tuvieron un desarrollo auspicioso en sus años iniciales y hasta la primera mitad de los años setenta. Las diversas medidas

Cuadro 4
 TASAS PROMEDIOS ANUALES DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE MERCADO, 1960-1987
 (en porcentajes)

	1960-87	1960-70	1970-80	1980-87	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Países desarrollados de economía de mercado	3.5	5.1	3.1	2.7	1.6	-0.2	2.6	4.6	3.4	2.7	3.3
Países en desarrollo de economía de mercado	5.0	5.8	5.5	2.2	1.6	1.8	0.8	2.9	2.3	2.9	3.0
América en desarrollo	4.6	5.3	5.4	1.3	0.0	-1.6	-2.1	3.4	2.9	3.9	2.6
África	4.1	5.9	4.1	1.3	-1.7	2.3	0.2	-0.3	4.5	2.7	-0.3
Asia	5.7	6.2	6.2	3.2	4.1	4.6	3.4	3.6	1.2	2.2	4.5
Asia occidental	5.7	7.8	6.4	-0.4	0.3	5.5	-1.3	1.0	-3.1	-4.8	1.4
Asia meridional y sudoriental	5.7	5.1	6.1	5.4	6.8	3.9	6.8	5.3	3.8	6.2	6.2
Hong-Kong	9.8	13.7	9.2	6.8	9.4	3.0	6.5	9.5	-0.1	11.2	13.6
Corea del Sur	8.8	8.9	9.1	8.6	7.4	5.7	10.9	8.6	5.4	11.7	11.1
Singapur	8.7	9.4	8.5	5.4	9.6	6.9	8.2	8.3	-1.6	1.7	8.8

Fuente: UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, ediciones 1979 y 1988.

de promoción del comercio recíproco aplicadas entre los miembros de cada esquema lograron elevar significativamente el peso relativo del intercambio. No obstante, hacia fines de los setenta y en especial después de la crisis de la deuda de 1982, uno tras otro esquema entró en dificultades, que resultaron en una contracción del comercio mutuo.

c) La promoción de exportaciones

Al tornarse más lento el avance de la integración en la segunda mitad de los años setenta, los países en desarrollo que ya contaban con una base industrial se abocaron a la promoción de sus exportaciones no tradicionales. Nuevamente, este esfuerzo exportador encontró mercados receptivos de consideración en los mismos países en desarrollo, cuyas economías estaban creciendo rápidamente.

d) El papel jugado por las exportaciones de combustibles

En no pocos casos este crecimiento estaba inducido por el hecho que los mayores productores de combustibles minerales se encuentran en el Sur. Al multiplicarse los precios de los hidrocarburos en la década de los setenta, un significativo número de países de Asia Occidental y Oriental, Africa y América Latina vieron acrecentar vertiginosamente sus ingresos por concepto de exportación de esta categoría de productos. No demoraron mucho en canalizar estos recursos hacia la importación, lo que se tradujo en otro impulso al comercio Sur-Sur.

e) La recirculación de los petrodólares

El excedente de petrodólares con que contaron los países productores de petróleo del Sur, les indujo a recircular este superávit a través de los mercados financieros internacionales y una parte importante de estos recursos terminó en manos de países del Sur, especialmente en América Latina y en Africa. Hacia fines de la década pasada y a principios de la presente, esta fuente de recursos se tornó en un importante medio de financiamiento para aquellos países del Sur que pretendieron sobrellevar de esta manera la adversa coyuntura mundial, que ya se manifestaba en aquellos años. No comprimieron sus importaciones, sino al contrario, varios de ellos se permitieron un verdadero auge de sus importaciones desde todos los orígenes, facilitando de paso un último impulso al comercio Sur-Sur.

f) La recesión de los países desarrollados

Después del primer choque petrolero de 1973 y especialmente a partir del segundo que se registró en 1979, la economía mundial tuvo serios problemas en ajustarse a las nuevas condiciones imperantes. Los países desarrollados importadores de petróleo reaccionaron frente a este deterioro de sus términos de intercambio con un ajuste recesivo de sus economías. El cuadro 4 refleja el impacto de estos eventos en las tasas de crecimiento de las distintas agrupaciones de países. En la década de los setenta y también en los primeros años del presente decenio, los países desarrollados evidenciaron una clara baja de su ritmo de crecimiento, en comparación con la década de los setenta y con los años más recientes. En estas mismas épocas, los países en desarrollo demostraron un comportamiento muy distinto. Mantuvieron su alto ritmo de crecimiento a través de los años sesenta y setenta y recién a partir de 1983 acusaron los efectos del segundo choque petrolero y de la recesión del mundo desarrollado. Es así como durante los años setenta crece significativamente la importancia relativa de los mercados del Sur para las exportaciones de los países en desarrollo. Esta tendencia se interrumpe y acusa una reversión parcial a partir de 1983, cuando nuevamente las tasas de crecimiento del mundo desarrollado empiezan a superar las de los países en desarrollo.

II. EL ESTANCAMIENTO DEL COMERCIO SUR-SUR

1. La declinación del comercio Sur-Sur en los años ochenta

En el capítulo anterior se señaló que el intercambio entre los países en desarrollo detuvo su avance en el año 1982, después de haber crecido interrumpidamente hasta alcanzar un máximo de 144.7 mil millones de dólares en ese año. A partir de ese momento el comercio registró un fuerte descenso y en los años posteriores no se volvió a recuperar, ubicándose a niveles alrededor de los 130 mil millones de dólares. Recién en 1988 se produjo un nuevo impulso al comercio mutuo, que le permitió superar el nivel nominal ya alcanzado en 1981. Conviene aclarar que lo último implica que el intercambio en términos reales todavía no alcanza su tope de principios de la década, aún cuando es cierto que las tasas de inflación mundial descendieron. Así pareciera que también para el comercio Sur-Sur los años ochenta se convirtieron en una década perdida.

Las exportaciones de América en desarrollo hacia el Sur y el comercio entre los países de América en desarrollo se comportaron de modo muy parecidos y registraron también a partir de 1982 una caída brusca y un posterior estancamiento.

Corresponde recordar, en este contexto, que a principios de la década más de la mitad del intercambio Sur-Sur consistía en combustibles. Al revisar el desarrollo del comercio excluyendo los combustibles (ver cuadro 1), se observa que gran parte de la variabilidad del intercambio Sur-Sur se explica por la fluctuación del comercio de combustibles, y que éste a su vez se correlaciona estrechamente con los vaivenes sufridos por el precio de esta categoría de productos. (Véase el cuadro 5). No considerando los combustibles se comprueba que el comercio Sur-Sur y también los valores para América en desarrollo demuestran una contracción mucho más modesta desde 1982.

No obstante, está claro que al comercio Sur-Sur durante los años ochenta le ha faltado el dinamismo que lo caracterizó en la década pasada. Descontando la inflación internacional, se puede concluir que hasta 1988 el comercio Sur-Sur se encontraba francamente estancado.

Cuadro 5
EVOLUCION DE LOS PRECIOS DEL PETROLEO CRUDO, 1960-1988
 (Indice, 1980=100)

Años	Indices
1960	5.2
1970	4.5
1971	6.7
1972	7.2
1973	9.4
1974	34.0
1975	37.4
1976	40.1
1977	43.3
1978	44.3
1979	60.2
1980	100.0
1981	113.4
1982	115.9
1983	101.5
1984	99.3
1985	97.0
1986	50.6
1987	59.1
1988	47.2

Fuente: UNCTAD, Handbook of International Trade and Development
 Statistics, 1984, 1986, 1987 y 1988.

2. Factores explicativos

Al igual que en la fase de surgimiento de dicho intercambio, aparece un conjunto de elementos que contribuyeron a la interrupción de dicho proceso expansivo y a su parcial reversión. Varios de estos factores ya fueron enunciados anteriormente, pero a continuación se intenta sistematizarlos:

- a) La baja de los precios de los combustibles;
- b) La crisis de la deuda y la recesión de los países en desarrollo;
- c) El deterioro sufrido por los esquemas de integración;
- d) La promoción decidida de las exportaciones; y
- e) La reorientación del comercio mundial hacia el Norte.

Ninguno de estos factores es del todo independiente de los otros y de hecho conforman un conjunto de condiciones adversas para las economías del Sur que resultaron en una drástica baja de su capacidad de importación. En lo que sigue se señala la incidencia de cada uno de ellos y se exponen brevemente las interrelaciones que se produjeron.

a) La baja de los precios de los combustibles

En el cuadro 5 se encuentra reflejado cual ha sido el desarrollo del precio del petróleo crudo desde 1970 hasta 1988. Después de la alza explosiva que ocurrió en 1973/1974, el índice del precio promedio siguió registrando incrementos mucho más moderados, hasta que en el segundo choque petrolero de 1979 el valor del petróleo se duplica nuevamente. No obstante, a partir de 1983 se impuso una clara tendencia hacia la baja que determinó que en 1988 el precio nominal del petróleo nuevamente se acercara al registrado hace diez años. Estos fuertes vaivenes del nivel de precios han ocasionado fluctuaciones igualmente drásticas en la capacidad de importación de los países exportadores de petróleo. Ello explica porque los principales exportadores que se encuentran en el Medio Oriente pasaron en los años setenta por una época de auge de sus importaciones provenientes de todos los orígenes, y cómo a principios de los años ochenta termina este ciclo expansivo y se comprime drásticamente su capacidad de importación al descender los precios del petróleo. Algo parecido ocurrió a los países exportadores que se encuentran en América Latina y África, pero en este caso la situación recesiva fue agravada por la crisis de la deuda que simultáneamente se manifiesta en

aquellas regiones. De este modo terminan por contraerse fuertemente las importaciones de los países exportadores netos de hidrocarburos que antes se ubicaban entre los mayores importadores del Hemisferio Sur. El descenso afectó también al intercambio Sur-Sur, que en la década anterior se había beneficiado de la liquidez creada por los incrementos de los precios de los combustibles.

b) La crisis de la deuda

La crisis de la deuda externa y la subsiguiente recesión económica que se impuso en extensas zonas del Hemisferio Sur constituyen la principal causa de la caída y paralización del intercambio entre países en desarrollo. Hacia fines de la década de los setenta muchos países del Sur se habían endeudado fuertemente, aprovechando la extrema liquidez existente en los mercados financieros internacionales. Estos medios externos les permitieron mantener sus tasas de crecimiento mientras que en el Norte ya se había difundido la recesión. En no pocos casos los países endeudados incrementaron sus importaciones de modo desmesurado, lo que contribuyó también a una intensificación del comercio Sur-Sur. Se agudizaron los desequilibrios y a mediados de 1982 estalló la crisis de la deuda al declararse México en imposibilidad de pagar su servicio de la deuda. A partir de aquel momento cambian diametralmente las condiciones, desaparece el financiamiento externo y los países endeudados tienen que empezar a atender un servicio de la deuda que se eleva rápidamente al incrementarse las tasas de interés.

Los países más afectados se encuentran en América Latina y África. En su afán de restablecer el equilibrio externo se deciden por la devaluación de sus monedas e imponen crecientes restricciones a sus importaciones, mientras que extreman también sus esfuerzos para aumentar sus exportaciones. Los niveles de importación cayeron verticalmente y en no pocos casos estos se contrajeron en proporciones entre el 30% y 50%, sin distinción en cuanto al origen de las importaciones. Por lógica, el intercambio Sur-Sur sufrió mermas mucho mayores que las corrientes comerciales que dependían de la capacidad de importación de los países del Norte.

c) El deterioro de los esquemas de integración

Tal como la falta de liquidez fue la causa principal de la contracción del comercio Sur-Sur, fue asimismo el factor que terminó por afectar negativamente los esquemas de integración existentes entre los países del Sur,

con la excepción del ASEAN en el Sudeste Asiático. Como se señaló, estos esquemas fueron mayoritariamente establecidos en los años sesenta y tuvieron un desarrollo auspicioso en sus años iniciales. Gracias a la buena voluntad existente en las partes contratantes se otorgaron preferencias comerciales de cierta envergadura que hicieron multiplicar el comercio mutuo, aunque éste continuaba constituyendo una proporción modesta de sus exportaciones totales. En años posteriores los avances se frenaron notablemente en la medida que las partes se vieron obligadas a negociar segmentos más difíciles del universo arancelario. Hacia fines de los años setenta los avances se tornaron escasos y los esquemas fueron afectados por lo que se ha llamado una "crisis de credibilidad".

El deterioro de los esquemas se agudizó después que el problema de la deuda externa obligó a los países a contraer sus importaciones. A partir de mediados de 1982 la capacidad para importar se desplomó y los países comprimieron fuertemente sus compras externas. Fueron vulnerados muchos compromisos de integración subregionales y las importaciones de origen intrazonal descendieron prácticamente en la misma medida que las provenientes de otras partes. La crisis externa fue la principal razón del deterioro sufrido por los esquemas de integración en los años ochenta, aunque con anterioridad éstos ya se debatían en una situación de falta de dinamismo.

En los cuadros 6, 7 y 8 se ha recogido información estadística sobre algunos aspectos claves del desarrollo comercial de los esquemas de integración. Así, se puede comprobar en el cuadro 6 que el crecimiento del intercambio mutuo se intensificó notablemente en los años setenta, seguido por su paralización y disminución en los ochenta. Prácticamente ningún esquema escapa a esta tendencia general. En términos del peso relativo alcanzado por el intercambio mutuo en las exportaciones (cuadro 7), se observa que este aún no sobrepasa el 10%, con las solas excepciones del MCCA, la ASEAN y la ALADI. Este indicador del grado de integración además acusa el deterioro sufrido por los esquemas en los años ochenta, ya que en casi todos los casos este bajó notablemente a partir de 1983.

Pero quizás el aspecto más trascendente para el comercio Sur-Sur se manifiesta en el cuadro 8. El cuadro demuestra que aún en los últimos años cerca de dos terceras partes del comercio Sur-Sur (excluyendo combustibles)

Quadro 6
 VALOR DEL COMERCIO INTRAZONAL DE LAS AGRUPACIONES DE COOPERACION E INTEGRACION
 ECONOMICAS DE PAISES EN DESARROLLO, 1960-1986
 (millones de dólares corrientes)

Agrupación de países	1960	1970	1976	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986(a)
Africa										
UADEAC (1)	3	33	75	200	146	150	80	100	50	84
CEDEAO (2)	17	61	478	1,056	944	900	860	500	481	491
CEAO (3)	6	73	177	296	396	374	406	306	297	300
URM (4)	-	-	2	2	3	3	7	4	4	4
CEPGL (5)	-	2	3	5	7	7	5	10	10	8
América										
ALADI (6)	564	1,290	4,434	10,270	11,180	10,400	8,200	8,120	6,779	8,220
Grupo Andino (7)	25	109	594	955	944	1,167	1,037	772	672	662
MCCA (8)	33	299	653	1,141	940	820	840	780	671	620
CARICOM (9)	27	73	212	354	379	414	360	316	340	300
Asia										
CCG (10)	...	-	...	4,830	-	5,050	3,570	3,700	3,300	2,620
OCE (11)	36	43	180	500	890	1,645	2,391	2,510	2,410	1,750
ANASO (12)	839	860	3,619	11,918	12,651	16,109	17,080	14,428	12,713	11,096
Acuerdo de Bangkok (13)	-	47	142	517	632	688	1,120	1,758	1,026	994

Fuente: UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, varios suplementos.

Notas : (a) Los datos relativos a 1986 son provisionales.

(1) Unión Aduanera y Económica del Africa Central, 1964.

(2) Comunidad Económica de los Estados de Africa Occidental, 1975.

(3) Comunidad Económica del Africa Occidental, 1973.

(4) Unión del Rio Mano, 1973.

(5) Comunidad Económica de los Países de los Grandes Lagos, 1976.

(6) Asociación Latinoamericana de Integración, 1981; antes ALALC, 1960.

(7) Grupo Andino, 1969.

(8) Mercado Común Centro Americano, 1960.

(9) Comunidad del Caribe, 1973.

(10) Consejo de Cooperación de los Estados Arabes del Golfo, 1981.

(11) Organización de Cooperación Económica, 1964.

(12) Asociación de Naciones del Asia Sudoriental, 1967.(ASEAN)

Quadro 7
 AGRUPACIONES DE COOPERACION E INTEGRACION ECONOMICAS: COMERCIO INTRAZONAL
 COMO PORCENTAJE DE LAS EXPORTACIONES TOTALES DE CADA GRUPO
 (en porcentajes)

Agrupación de países	1960	1970	1976	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986(a)
Africa										
UADEAC (1)	1.6	3.4	3.9	4.1	3.0	3.6	2.0	4.1	2.0	3.0
CEDEAO (2)	1.2	2.1	3.1	3.9	4.6	4.1	4.1	2.5	2.5	3.2
CEAO (3)	2.0	9.1	6.7	6.9	10.1	10.7	11.6	7.4	7.1	6.5
URM (4)	0.0	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.4	0.4	0.4
CEPGL (5)	0.0	0.2	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.7	0.8	0.6
América										
ALADI (6)	7.7	10.2	12.8	13.5	12.6	13.2	10.2	9.2	9.6	11.5
Grupo Andino (7)	0.7	2.3	4.2	3.5	3.4	4.5	4.3	3.3	3.1	3.3
MCCA (8)	7.5	26.8	21.2	22.0	20.7	21.8	21.8	19.7	15.9	17.7
CARICOM (9)	4.5	7.3	6.7	6.4	7.4	9.0	9.3	4.2	5.5	5.4
Asia										
CCG (10)	-	-	-	3.0	-	4.2	3.9	4.1	4.6	4.6
OCE (11)	2.2	1.1	0.7	2.7	4.2	6.4	4.8	11.0	10.0	9.1
ANASO (12)	21.7	14.7	13.9	17.8	18.9	23.3	23.1	18.5	17.9	16.7
Acuerdo de Bangkok (13)	-	1.5	1.0	1.8	1.9	2.1	3.2	4.3	2.5	2.2

Fuente: UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, varios suplementos.

Notas : (a) Los datos relativos a 1986 son provisionarios.

- (1) Unión Aduanera y Económica del Africa Central, 1964.
- (2) Comunidad Económica de los Estados de Africa Occidental, 1975.
- (3) Comunidad Económica del Africa Occidental, 1973.
- (4) Unión del Rio Mano, 1973.
- (5) Comunidad Económica de los Países de los Grandes Lagos, 1976.
- (6) Asociación Latinoamericana de Integración, 1981; antes ALALC, 1960.
- (7) Grupo Andino, 1969.
- (8) Mercado Común Centro Americano, 1960.
- (9) Comunidad del Caribe, 1973.
- (10) Consejo de Cooperación de los Estados Arabes del Golfo, 1981.
- (11) Organización de Cooperación Económica, 1964.
- (12) Asociación de Naciones del Asia Sudoriental, 1967.(ASEAN)

Cuadro 8
PARTICIPACION DE LAS EXPORTACIONES INTRARREGIONALES, RESPECTO DE LAS EXPORTACIONES
TOTALES A LOS PAISES EN DESARROLLO, POR PRINCIPALES REGIONES, 1955-1987
 (en porcentajes)

Año	Todas las regiones en desarrollo		América en desarrollo		Africa		Asia occidental		Asia meridional y sudoriental	
	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B
1955	76	75	91	88	57	57	46	65	77	75
1960	73	73	90	84	51	51	38	62	73	77
1965	73	75	90	86	65	63	41	72	73	74
1970	70	74	90	86	52	59	39	75	70	72
1975	49	68	82	76	39	64	23	71	64	64
1976	47	68	84	76	30	62	19	81	63	63
1977	48	66	80	74	31	63	21	82	62	57
1978	50	67	81	75	31	62	22	79	64	63
1979	50	n.d.	81	n.d.	30	n.d.	22	n.d.	67	n.d.
1980	48	66	78	71	24	49	21	81	66	62
1985	52	64	68	59	33	47	30	82	71	66
1986	56	66	72	65	41	53	31	77	71	69
1987	60	n.d.	76	n.d.	37	n.d.	35	n.d.	73	n.d.

Fuente: UNCTAD, Examen de las novedades ocurridas en las esferas del comercio y la cooperación financiera entre países en desarrollo, 29 de marzo de 1989, (cuadro A6).

Nota: A = Exportaciones, con inclusión de los combustibles minerales.
 B = Exportaciones, con exclusión de los combustibles minerales.
 n.d. = no disponible.

son realizadas dentro del ámbito regional, es decir, el comercio intrarregional aún predomina claramente.

El comercio interregional, por su parte, se destacó por su mayor dinamismo, por lo que su participación en el comercio Sur-Sur se fue elevando en el pasado. Dicha tendencia se interrumpió a principios de los ochenta, ya que este componente del comercio Sur-Sur fué más afectado por la crisis que la parte intrarregional.

El intercambio que se realiza entre las distintas regiones registró un interesante desarrollo durante los sesenta, pero mostró ser aún menos estable que el componente intrarregional. El descalabro del comercio interregional se relaciona estrechamente con la baja del precio del petróleo, dado que buena parte de este intercambio consiste en hidrocarburos.

Puede llamar la atención que los esquemas de integración tampoco mostraron mayor resistencia frente a los embates de coyuntura. En su momento inclusive se pensó que los nexos económicos creados por la integración podrían servir para amortiguar los efectos negativos de una trayectoria internacional adversa. Lo cierto es que el grado de vinculación producido por los procesos de integración es aún débil, si se compara con el peso de los lazos comerciales que predominan con los países desarrollados. En estas condiciones resulta lógico que los países definan los principales parámetros de su comercio exterior en función de estos intereses dominantes. Para la gran mayoría de los países, lo logrado gracias a la integración todavía no figura entre los objetivos principales y, consecuentemente los compromisos contraídos al interior de cada esquema no suelen tener una primera prioridad. Fue así como la contracción de las importaciones se produjo en todos los segmentos del intercambio y el comercio intrazonal no se escapó de esta regla.

Ya que las importaciones intrazonales se contrajeron en una proporción parecida a las totales, se mantuvo aproximadamente la relación anterior entre ambas variables. En otras palabras, el comercio Sur-Sur sigue abasteciendo la misma proporción de las importaciones de los países en desarrollo que en el pasado.

En cuanto a las exportaciones, se produjo una tendencia distinta. Los mercados de los países en desarrollo decayeron rápidamente después de la crisis, mientras que los países desarrollados justamente estaban recuperando

sus tasas de crecimiento de antaño. Estas evoluciones opuestas, sumado a la necesidad de los países en desarrollo de elevar sus exportaciones, determinaron que estas últimas se reorientaron hacia los mercados de los países desarrollados. De este modo se explica por qué en términos de importaciones se mantiene la vinculación de abastecimiento, mientras que por el lado de las exportaciones baja la importancia relativa de los mercados del Sur.

d) La promoción decidida de las exportaciones

La pesada carga del servicio de la deuda no solamente obligó a los países del Sur a limitar sus importaciones, sino que los impulsó también a elevar su capacidad de exportación. Habiéndose contraído las importaciones en proporciones cercanas al 50%, y no quedando otras opciones de reducción de éstas sin hacer peligrar la sobrevivencia de las economías, la única otra alternativa viable resultaba ser el incremento de las exportaciones. Las devaluaciones con que dieron los países inicio a sus procesos de ajuste por sí solas significaron un importante estímulo a dicho propósito, mientras que la contracción del mercado interno liberó suficiente capacidad de producción para alimentar la expansión de las exportaciones.

e) La reorientación del comercio hacia el Norte

Como se afirmó en el punto anterior, los mercados del Sur se encontraron fuertemente deprimidos y este hecho, sumado a la escasez de divisas que afectó a los países endeudados, determinó que el mismo Sur ofrecía muy pocas perspectivas para absorber los incrementos antes señalados de las exportaciones. Se intensificó entonces su orientación hacia los mercados del Norte y hacia algunas pocas áreas del Sur que se escaparon de la recesión, como le ocurrió a gran parte del Sudeste Asiático. Esta reversión de las tendencias que en la década anterior llevó a la intensificación del comercio Sur-Sur, se sumó a otra de aparición reciente y que, aparentemente, apunta a un fortalecimiento de las vinculaciones comerciales entre los países del Norte y de éstos con los países de industrialización reciente. De este modo, el circuito del comercio Sur-Sur corre el peligro de quedar al margen de aquellas corrientes comerciales que demuestran mayor dinamismo. Ello explica por qué el comercio Sur-Sur ha perdido participación en el total del comercio

mundial, aunque no está resuelto el interrogante, sobre cuál será su potencial de desarrollo una vez superada la crisis del Sur.

III. ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE EL FUTURO DESARROLLO DEL COMERCIO SUR-SUR

En los capítulos anteriores se relató cual ha sido el desarrollo del comercio Sur-Sur en las décadas pasadas y se analizaron las causas de su estancamiento y su retroceso en la presente década. A continuación se exploran las perspectivas que ofrece el futuro a corto y mediano plazo para dicho comercio y se trata de especificar algunas de las condiciones que tienen que ser cumplidas para que se pueda recuperar el intercambio entre países en desarrollo.

Se parte de la base que el comercio Sur-Sur nuevamente recuperará su peso relativo de antaño e inclusive ocupará una porción creciente del comercio mundial. Mientras que esta parecía una tesis muy lógica hace unos pocos años, ahora las perspectivas no se presentan tan claras. A fines del capítulo anterior se constató que, por lo pronto, se ha manifestado una reorientación del comercio mundial, en el sentido de su concentración entre los países desarrollados del Norte y entre éstos y los países de industrialización reciente. A este hecho se suma otra constatación conforme a la cual el comercio mundial está creciendo a una tasa bastante superior a lo que se consideraba factible hasta hace poco.^{4/} El mayor dinamismo se relaciona con el sostenido crecimiento que han registrado los países desarrollados en los últimos años, pero también con una creciente apertura de muchas economías al comercio exterior, facilitada por movimientos de integración como la Comunidad Económica Europea y el pacto de integración en los Estados Unidos y Canadá. De este modo, se observa un dinámico desarrollo del comercio centrado alrededor de algunos polos de crecimiento en el Norte, mientras que el Sur queda en gran parte marginado en estas evoluciones. Por lo pronto, los países del Sur también orientan las corrientes más dinámicas de su comercio hacia el Norte, pero dicho intercambio sufre limitaciones debido al tipo de productos que mayoritariamente exportan y por el hecho que muchos de ellos no gozan de tratamientos preferenciales lo suficientemente efectivos.

El panorama arriba esbozado se presenta poco favorable para los países del Sur y tampoco augura por sí solo un escenario atractivo para la intensificación del comercio Sur-Sur. Para que este último pueda retomar su dinamismo de antes tendrá que cumplir varias condiciones y, como es lógico,

éstas se relacionan estrechamente con las causas del reciente estancamiento del comercio Sur-Sur. A continuación se enumeran las principales:

a) Superación de la crisis externa y, más específicamente, del problema de la deuda externa;

b) El relanzamiento del crecimiento en los países del Sur;

c) La recuperación de los esquemas de integración en el Sur, y

d) El restablecimiento de los contactos comerciales internacionales.

Todos estos factores tiene que ver con la restauración de la situación existente antes de 1982. A estos probablemente habría que añadir varias nuevas iniciativas como serían: i) la puesta en marcha de un efectivo sistema de preferencias comerciales entre los países del Sur; ii) la instalación de mecanismos de financiamiento del comercio interregional; y iii) superación de algunas trabas logísticas que resultan claves, como la deficiente infraestructura de transporte existente entre los países del Sur y la escasez de conocimientos sobre el potencial de abastecimiento mutuo.

a) Superación de la crisis externa

Esta es sin lugar a dudas la condición "sine qua non"; es decir, el comercio Sur-Sur solamente puede recuperarse si los países del Sur nuevamente pueden disponer de suficientes recursos para retomar sus niveles normales de importación. El servicio de la deuda absorbe actualmente toda la liquidez adicional que pudieran generar las exportaciones y las importaciones se mantienen aun a niveles muy deprimidos. La escasa capacidad de importación que existe es dedicada a la compra en el exterior de los productos más imprescindibles, como son los combustibles, los alimentos y los insumos para la industria. Ha quedado severamente rezagada la importación de los bienes de capital que se requieren para mantener y expandir la capacidad productiva existente y también los bienes de consumo no estrictamente esenciales han sufrido grandes mermas en sus niveles de importación. Son justamente en estas últimas categorías donde se estaban gestando interesantes oportunidades para el incipiente comercio Sur-Sur y que ahora han quedado trucas por la paralización del intercambio mutuo.

Este no es el contexto para tratar el dilema de la deuda externa y de sus posibles soluciones. Por lo demás muchos estudios han sido dedicados a estos temas en los últimos años y muchas alternativas de solución han sido

propuestas, sin que un desenlace positivo esté más cerca que hace 5 o 6 años. No obstante, pareciera estar aumentando el grado de conciencia entre muchos de los países que no podrán retomar su crecimiento sin una rebaja drástica en la carga que significa el servicio de la deuda. Si esta visión también tuviera acogida entre los acreedores, entonces la capacidad de importación se podría elevar en la misma medida que el servicio se vaya bajando. Parte de este incremento podría ser dedicado a la recuperación del comercio Sur-Sur. Los esquemas de integración constituyen un muy buen marco inicial para la restauración de los lazos comerciales de antes, considerando los compromisos ya existentes que en muchos casos no son honrados.

b) El relanzamiento del crecimiento económico en los países del Sur

Esta condición se relaciona estrechamente con la anterior, aunque ninguna de las dos determina por completo el cumplimiento de la otra. Es cierto que el crecimiento difícilmente puede darse en las actuales condiciones de sobreendeudamiento, donde una parte significativa del ahorro interno es transferido al exterior en calidad de servicio de la deuda. No obstante, un alivio del servicio de la deuda externa puede dar lugar a un cambio cualitativo suficientemente importante en los parámetros claves como para poder relanzar el proceso de crecimiento. Una vez puesta en marcha la economía, se van generando los recursos adicionales que permiten afianzar y acelerar el proceso, mientras que a la vez se puede cumplir con menores dificultades con las obligaciones del servicio de la deuda. Cambiando así un círculo vicioso en uno de carácter virtuoso, se van generando mayores recursos para la revitalización del comercio Sur-Sur.

c) La recuperación de los esquemas de integración

Como se indicó en un acápite anterior, la mayor parte del comercio Sur-Sur se desarrolló dentro del marco de los esquemas de integración, aunque también es cierto que este circuito comercial acusaba tasas de crecimiento menores que el comercio entre las distintas regiones. Por ello, la recuperación del comercio entre los países pertenecientes a los esquemas de integración se presenta como un camino expedito para reconstituir la mayor parte del comercio Sur-Sur. Estos esquemas han contribuido a un mayor conocimiento entre los agentes económicos de los países miembros sobre las posibilidades de abastecimiento mutuo. De hecho, se habían gestado

significativas vinculaciones basadas sobre la complementación y sobre la sustitución de importaciones provenientes de terceros países.

Considerando los antecedentes anteriores, no debería ser demasiado difícil reconstituir estos lazos. Los esquemas disponen de un amplio instrumental para promover el comercio mutuo. Muchos de los compromisos asumidos en los años sesenta y setenta fueron incumplidos en los años ochenta y la primera tarea consistiría en el saneamiento de esta situación anómala. Luego podrían ser retomados y actualizados los programas de integración existentes a fin de adecuarlas a las nuevas condiciones.

d) El restablecimiento de los contactos comerciales interregionales

Durante los años setenta se cristalizaron interesantes y promisorios vínculos comerciales que dieron lugar a incipientes, pero a la vez crecientes, corrientes comerciales interregionales. Es conocido el caso exitoso del Brasil, que se vinculó con los países del Medio Oriente y con ciertos países de Africa, abasteciendo a éstos de una creciente gama de productos en condiciones atractivas. Otros países como Argentina, la India y la República Popular de China empezaron también a promover sus exportaciones fuera del contexto estrictamente regional, aunque algunas de estas intenciones fueron interrumpidas por la crisis a principios de los ochenta.

Superadas estas condiciones críticas, debe ser factible reeditar estos contactos comerciales basándose sobre la experiencia previamente acumulada. Equipos entregados en la década pasada requerirán en estos momentos de mantenimiento y quizás, de reemplazo. Lo interesante de esta vinculación interregional constituye justamente su carácter incipiente, ya que implica un alto potencial de crecimiento futuro.

IV. EL COMERCIO DE AMERICA EN DESARROLLO CON EL SUR

1. La distribución geográfica del comercio

a) El surgimiento de los mercados del Sur

En el cuadro 9 se comprueba que América en desarrollo aun dirige las dos terceras partes de sus exportaciones no petroleras a los mercados de los países centrales. Dicha orientación mayoritaria sobre el mundo desarrollado se encuentra también por el lado de las importaciones (véase el cuadro 10), que en un 76.6% eran adquiridas en aquel origen en 1987.

En la década de los setenta la región había logrado aumentar la diversificación del destino geográfico de sus exportaciones. Así, se observa en el cuadro 9 que en ese período los mercados de los países desarrollados disminuyeron su importancia relativa en la exportación de 76.5%, en 1970, hasta 59.7% en 1980. Esta desviación de casi 18% fue posible gracias a una creciente participación de los países de economía centralmente planificada, pero por sobre todo debido al rápido incremento registrado por los mercados de los países en desarrollo, que elevaron su peso relativo de 14.8% hasta 25.9%. No obstante, en la presente década estas tendencias sufrieron una parcial reversión. Debido al estancamiento de los mercados del Sur y de los países socialistas, una parte creciente de las exportaciones es colocado nuevamente en el mundo desarrollado. En estos momentos tan sólo algo más de una quinta parte de las exportaciones de América Latina encuentra un mercado en el Sur, en vez de una cuarta parte a principios de esta década.

El cuadro 9 también revela que el mercado regional ocupa una posición claramente dominante en el total de las exportaciones que se dirigen al Sur, al absorber las dos terceras partes de éstas. A su vez, dentro del contexto regional es el conjunto de los países de la ALADI que se destaca como mercado prioritario, con un 10.7% de las exportaciones. Todos los demás mercados son de mucho menor importancia relativa.

En cuanto al origen de las importaciones excluidos los combustibles, se advierte una distribución bastante parecida a la comentada para las exportaciones (véase el cuadro 10). En este caso, resulta aún mayor el peso relativo de los países desarrollados y, consecuentemente, es algo menor el

Cuadro 9

AMERICA EN DESARROLLO: PRINCIPALES AREAS DE DESTINO DE SUS EXPORTACIONES, EXCLUYENDO COMBUSTIBLES, 1970-1987
(millones de dólares FOB y porcentajes)

	mundo	Países Desarrollados	Países de Economía Centralmente Planificada	P a í s e s e n d e s a r r o l l o						
				Total	América en Desarrollo	ALADI	Africa	Asia Occidental	Asia Meridional y Sudoriental	Oceanía
1970	13,190	10,094	1,127	1,956	1,636	1,134	90	37	132	1
1975	29,519	18,312	4,149	6,580	4,809	3,368	754	635	279	-
1980	62,100	37,066	7,711	16,066	11,571	9,021	1,701	1,540	1,293	12
1985	67,227	42,608	9,830	14,332	8,468	5,884	1,731	2,071	1,929	4
1986	67,465	44,332	8,157	14,467	9,498	7,395	1,148	1,627	1,962	13
1987	73,589	49,389	7,925	15,644	10,380	7,893	1,081	1,723	2,220	18
Distribución porcentual										
1970	100.0	76.5	8.5	14.8	12.4	8.6	0.7	0.3	1.0	0.0
1975	100.0	62.0	14.1	22.3	16.3	11.4	2.6	2.2	0.9	-
1980	100.0	59.7	12.4	25.9	18.6	14.5	2.7	2.5	2.1	0.0
1985	100.0	63.4	14.6	21.3	12.6	8.8	2.6	3.1	2.9	0.0
1986	100.0	65.7	12.1	21.4	14.1	11.0	1.7	2.4	2.9	0.0
1987	100.0	67.1	10.8	21.3	14.1	10.7	1.5	2.3	3.0	0.0

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, junio 1989, mayo 1989, (para datos de 1980 a 1987).

UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, 1988 (para datos de 1970 y 1975).

papel del comercio Sur-Sur como abastecedor de las necesidades de importación de América en desarrollo. En el año 1987, el 16.3% de las importaciones proviene de este último origen, y la ALADI por sí sola ocupa el 10.3%. A diferencia de lo constatado para las exportaciones, en los años ochenta se mantuvo por el lado de las importaciones la vinculación de América en desarrollo con las demás regiones periféricas. En otras palabras, a pesar de la compresión sufrida por las importaciones, el abastecimiento desde el Sur ha mantenido su posición relativa. Por lógica, las exportaciones de América en desarrollo y la ALADI han tenido que reorientarse hacia los mercados de los países del Norte y del Sudeste Asiático, ya que éstos mantuvieron su dinamismo en la presente década.

De este modo se ha llegado a una situación en que la región aún depende fuertemente de los países desarrollados para la colocación de sus productos, y en un grado aún mayor para el abastecimiento de sus importaciones. La significativa diversificación geográfica que experimentó su comercio exterior en los años setenta y que favoreció una mayor vinculación con los demás países del Sur, fué parcialmente revertida por el lado de sus exportaciones. A pesar de la caída experimentada por sus importaciones en la presente década, la región pudo mantener la posición relativa del abastecimiento del Sur, lo que vaticina un potencial para la futura recuperación del comercio Sur-Sur en general y del comercio intrarregional en especial.

b) El mercado de Africa

Analizando ahora más de cerca los otros mercados de destino en el Sur (cuadro 9), se advierte el escaso y decreciente peso de Africa, después de que este mercado había registrado un incremento muy grande en los años sesenta. Fué en aquella época en que efectivamente se iniciaron las operaciones comerciales con el mercado africano, lo que dió lugar a una interesante y rápidamente creciente corriente de comercio Sur-Sur. Las exportaciones al continente africano se elevaron de los escasos 90 millones de dólares en 1970, hasta la respetable cifra de 1 700 millones de dólares, diez años más tarde. Luego este comercio decayó hasta niveles alrededor de los 1 000 millones de dólares. El surgimiento y la contracción del mercado africano se vincula estrechamente con la multiplicación del precio del petróleo y su posterior declinación. Varios países del Norte de Africa, pero también algunos sub-

saharianos como Nigeria y Angola, pudieron incrementar apreciablemente su capacidad de importación y este hecho fue aprovechado por países como Brasil, Argentina y Uruguay que les abastecieron de una gran variedad de productos básicos y manufacturados. La caída del precio del petróleo y las consecuencias del sobreendeudamiento sumieron al continente africano en una fuerte crisis, de la que aún no se recupera. Quedó restringida su capacidad de importación y se interrumpieron muchos nexos comerciales con América Latina.

c) El mercado de Asia Occidental

Un fenómeno muy parecido afectó también a las exportaciones a los países de Asia Occidental. En aquella región se ubican los más grandes exportadores de petróleo del mundo y éstos sufrieron igualmente los vaivenes del precio de este producto. A diferencia de los países africanos, los países árabes exportadores de petróleo tienen un servicio de la deuda externa que resulta aún manejable, por lo que no tuvieron que restringir en forma tan desmedida sus importaciones. Consecuentemente, las exportaciones de América en desarrollo a esta región se mantienen aproximadamente al nivel de principios de este década, correspondiendo a un valor de entre 1 500 millones de dólares y 2 000 millones de dólares.

d) El mercado de Asia Meridional y Sudoriental

El caso de Asia Meridional y Sudoriental se presenta de manera muy distinta. La importancia de esta región en las exportaciones de América Latina ha crecido sostenidamente y en los últimos años ha sobrepasado las cuotas correspondientes a Africa y Asia Occidental. Ya antes se comprobó que esta región en su conjunto estaba anotando altas tasas de crecimiento y que, especialmente en los últimos años, superan ampliamente las registradas en las otras regiones, inclusive los desarrollados. (Ver nuevamente el cuadro 4). En esta parte de Asia se ubican cuatro países de industrialización reciente —Hong-Kong, Corea del Sur, Singapur y Taiwán—, que desde los años sesenta se destacan por su alto y persistente dinamismo. Estos países son primordialmente importadores de productos básicos y exportadores de manufacturas, condición que combinan con un grado relativamente alto de apertura al comercio internacional. En la región se encuentran también gigantes como la India y China Popular que, aunque con economías más cerradas, están logrando tasas satisfactorias de crecimiento en los últimos años.

Estos antecedentes explican la creciente participación de esta región en las exportaciones de América en desarrollo, fenómeno que además se inscribe en la tendencia general de una cierta reorientación del comercio mundial hacia y entre los países que bordean el Océano Pacífico.

e) La posición del Sur en el abastecimiento

Al examinar el origen geográfico de las importaciones (véase el cuadro 10) se observa una realidad algo distinta. Ya se mencionó el papel importante que juegan los países desarrollados en el abastecimiento de América en desarrollo y significado relativamente menor de los países socialistas y de los países en desarrollo. El comercio al interior de la América en desarrollo continúa concentrándose en el circuito intra-ALADI, siendo el intercambio dentro de los otros esquemas de integración subregionales y especialmente el comercio entre ellos de escasa envergadura absoluta. Cabe anotar en este contexto que en los últimos diez años no se han registrado mayores cambios en esta situación de abastecimiento, al haberse quedado estancados tanto los esquemas de integración como los incipientes canales de comercio entre América en desarrollo y con los restantes países del Sur.

llama la atención la escasa significación que tienen África y Asia Occidental en las importaciones de América en desarrollo. Al excluir los combustibles de las cifras de importación, se llega necesariamente a la conclusión que deben ser de poca trascendencia los otros productos que América en desarrollo adquiere de aquellas regiones.

Por lo contrario, es de cierta consideración la participación de Asia Meridional y Sudoriental en el abastecimiento de la región, con un rápido ascenso que perduró durante los años ochenta. Como se verá a continuación, dichas importaciones consisten casi en su totalidad de manufacturas y este hecho explica buena parte del dinamismo constatado.

2. La composición del intercambio con el Sur

En el cuadro 11 se encuentra reflejada la distribución de las exportaciones de América en desarrollo según categorías de productos y por regiones de destino, mientras que el cuadro 12 ofrece como contrapunto la misma distribución para el conjunto de los países en desarrollo.

Cuadro 10
 AMERICA EN DESARROLLO: PRINCIPALES AREAS DE ORIGEN DE SUS IMPORTACIONES, EXCLUYENDO COMBUSTIBLES, 1970-1987
 (millones de dólares CIF y porcentajes)

	Países de Economía			Países en desarrollo						
	mundo	Países Desarrollados	Centralmente Planificada	Total	América en Desarrollo	ALADI	Africa	Asia Occidental	Asia Meridional y Sudoriental	Oceanía
1970	16,444	13,632	950	1,871	1,636	1,204	33	8	173	-
1975	44,455	36,773	2,148	5,534	4,809	3,830	142	45	462	-
1980	93,656	74,670	4,439	14,547	11,571	9,597	260	32	2,679	6
1985	72,107	55,054	5,205	11,847	8,468	6,774	485	39	2,663	-
1986	80,139	61,290	6,051	12,798	9,498	8,193	148	37	2,950	1
1987	89,067	68,221	6,369	14,477	10,380	9,188	181	45	3,670	1

Distribución porcentual

1970	100.0	82.9	5.8	11.4	9.9	7.3	0.2	0.0	1.1	-
1975	100.0	82.7	4.8	12.4	10.8	8.6	0.3	0.1	1.0	-
1980	100.0	79.7	4.7	15.5	12.4	10.2	0.3	0.0	2.9	0.0
1985	100.0	76.4	7.2	16.4	11.7	9.4	0.7	0.1	3.7	-
1986	100.0	76.5	7.6	16.0	11.9	10.2	0.2	0.0	3.7	0.0
1987	100.0	76.6	7.2	16.3	11.7	10.3	0.2	0.1	4.1	0.0

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, junio 1989, mayo 1989, (para datos de 1980 a 1987).
 UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, 1988 (para datos de 1970 y 1975).

Cuadro 11.

EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO: DISTRIBUCION SEGUN CATEGORIAS DE PRODUCTOS, POR REGION DE DESTINO (a), 1970-1987
(en porcentajes, comercio total=100)

	Comercio total	Combustibles minerales y derivados	Materias primas excl. combustibles	Productos químicos	Hierro y Acero	Metales no ferrosos	Maquinaria y equipo de transporte	Manufacturas
	CUCI (0 a 9)	(3)	(0 a 4)-(3)	(5)	(67)	(68)	(7)	(5 a 8)-(67+68)
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO AL MUNDO								
1970	100.0	24.7	55.8	2.9	1.1	8.6	2.2	9.5
1975	100.0	36.4	45.4	3.6	0.8	4.0	3.8	12.8
1980	100.0	42.4	37.4	2.6	1.3	4.3	4.8	13.4
1985	100.0	36.3	36.5	4.1	2.9	3.4	8.5	20.4
1986	100.0	24.3	43.9	4.4	3.4	3.8	10.4	24.0
1987	100.0	23.4	40.5	4.3	3.0	4.2	12.8	28.4
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A PAISES DESARROLLADOS								
1970	100.0	21.8	59.4	2.5	0.6	10.7	1.5	7.1
1975	100.0	39.1	45.5	3.3	0.6	4.8	1.9	9.6
1980	100.0	47.0	36.6	1.9	1.1	5.1	2.8	9.3
1985	100.0	39.1	34.1	3.2	2.1	3.8	9.2	20.5
1986	100.0	25.3	42.7	3.0	2.5	4.4	11.4	24.3
1987	100.0	24.5	38.9	2.8	2.4	4.6	14.5	28.9
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A PAISES EN DESARROLLO								
1970	100.0	43.3	28.5	5.3	3.2	3.1	5.7	21.3
1975	100.0	40.9	29.8	5.3	1.5	2.4	10.3	24.8
1980	100.0	43.6	24.1	5.1	1.7	3.3	11.2	26.9
1985	100.0	41.1	26.3	7.1	3.5	2.8	9.8	26.1
1986	100.0	28.8	32.0	9.7	4.7	3.3	11.5	31.0
1987	100.0	26.3	29.2	10.4	5.2	4.3	12.1	34.9

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1982, mayo 1985, (para datos de 1970 a 1975).
Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1989, (para datos de 1980 a 1987).

Nota: (a) No considera los países de economías centralmente planificadas, por lo que el porcentaje correspondiente al mundo no necesariamente es el promedio exacto de los porcentajes de los dos conjuntos de países que aparecen en el cuadro.

En primer lugar corresponde destacar el avance que América en desarrollo ha logrado en cuanto a la incorporación de manufacturas en sus exportaciones. Esta categoría de productos alcanza a 28.4% de las exportaciones totales en 1987, proporción que es tres veces mayor que la registrada en 1970, 9.5% (véase el cuadro 11). Paralelamente bajó la importancia de las materias primas distintas de los combustibles; mientras que esta última categoría de productos registró una participación variable en el paquete de exportaciones, hecho que respondió principalmente a vaivenes de su precio.

Este progreso, que a primera vista resulta muy impresionante, pierde algo de espectacularidad si es comparado con lo ocurrido en el conjunto de los países en desarrollo (véase el cuadro 12). Resulta que para esta agrupación de países es aún mayor el peso de las manufacturas, llegando a cerca del 50% en los últimos años. Este hecho tiene mucho que ver con la creciente participación de los países de industrialización reciente en el total de las exportaciones provenientes de los países en desarrollo. Comparativamente, América en desarrollo aún depende en un nivel elevado de las exportaciones de productos primarios, como lo atestiguan los datos contenidos en el cuadro 11: 40.5% de sus exportaciones todavía son materias primas y otros 23.4% corresponden a combustibles.

Extendiendo el análisis a las grandes regiones de destino, se observa que ya no existen tantas diferencias en la composición de las distintas corrientes comerciales. En la actualidad, tanto las exportaciones que se dirigen a los países desarrollados, como las que se colocan en los países en desarrollo tienen un componente importante de manufacturas (28.9% y 34.9% respectivamente). No obstante, esta situación es el producto de un desarrollo histórico que fue muy distinto en ambos casos. En el año 1970, las manufacturas apenas componían el 7.1% de las exportaciones al mundo desarrollado, mientras que esta proporción ya alcanzaba el 21.3% para los mercados de los países en desarrollo. Las cifras comprueban lo que ya se constató en investigaciones anteriores: los mercados del Sur y especialmente los regionales constituyeron en el pasado lo que se ha denominado un "campo de ensayo" para las nascentes exportaciones de manufacturas del Sur, que luego de un periodo de aprendizaje fueron dirigidas crecientemente hacia los mercados del Norte. Este mismo fenómeno también parece haberse dado para otras regiones

Cuadro 12

EXPORTACIONES DE PAISES EN DESARROLLO: DISTRIBUCION SEGUN CATEGORIAS DE PRODUCTOS, POR REGION DE DESTINO (a), 1970-1987
(en porcentajes, comercio total=100)

	Comercio total	Combustibles minerales y derivados	Materias primas excl. combustibles	Productos químicos	Hierro y Acero	Metales no ferrosos	Maquinaria y equipo de transporte	Manufacturas
CUCI	(0 a 9)	(3)	(0 a 4)-(3)	(5)	(67)	(68)	(7)	(5 a 8)-(67+68)
EXPORTACIONES DE PAISES EN DESARROLLO AL MUNDO								
1970	100.0	33.4	42.4	1.9	1.0	6.6	2.6	16.3
1975	100.0	59.3	23.1	1.7	0.6	2.2	3.4	14.5
1980	100.0	62.3	17.2	1.5	0.8	1.9	4.9	16.9
1985	100.0	43.4	18.9	2.9	1.8	1.8	12.0	33.0
1986	100.0	31.5	21.7	3.4	2.0	1.8	14.4	41.8
1987	100.0	27.8	19.6	3.5	1.8	1.9	17.0	47.8
EXPORTACIONES DE PAISES EN DESARROLLO A PAISES DESARROLLADOS								
1970	100.0	34.2	42.8	1.3	0.7	8.0	1.9	13.9
1975	100.0	63.3	21.2	1.2	0.4	2.6	2.4	12.1
1980	100.0	67.2	15.2	0.9	0.6	2.2	3.6	14.1
1985	100.0	44.8	18.1	1.8	1.3	2.0	11.4	32.9
1986	100.0	30.8	21.5	2.0	1.4	1.9	14.6	43.2
1987	100.0	27.6	19.0	1.9	1.6	2.0	17.4	48.9
EXPORTACIONES DE PAISES EN DESARROLLO A PAISES EN DESARROLLO								
1970	100.0	34.6	32.8	3.8	2.4	2.1	5.8	27.3
1975	100.0	53.4	21.0	3.4	1.3	1.0	7.1	23.0
1980	100.0	54.9	16.2	3.1	1.5	1.3	9.1	25.2
1985	100.0	47.6	16.2	4.5	2.5	1.2	11.9	31.3
1986	100.0	37.2	18.5	6.0	2.6	1.5	14.0	39.0
1987	100.0	32.5	17.4	6.6	2.4	1.8	16.4	44.6

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1982, mayo 1985, (para datos de 1970 a 1975).
Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1989, (para datos de 1980 a 1987).

Nota: (a) No considera los países de economías centralmente planificadas, por lo que el porcentaje correspondiente al mundo no necesariamente es el promedio exacto de los porcentajes de los dos conjuntos de países que aparecen en el cuadro.

en desarrollo, aunque los países de industrialización reciente se orientaron muy tempranamente hacia los mercados desarrollados para colocar sus exportaciones cada vez más masivas de manufacturas.

Dentro del conjunto de los productos manufacturados se destacan la maquinaria y el equipo de transporte (véase columna 7, del cuadro 11), que gracias a su gran dinamismo ahora ocupan la mitad de las exportaciones de manufacturas al mundo. Son especialmente estas categorías de productos sofisticados los que se beneficiaron inicialmente de las oportunidades que ofrecían los mercados del Sur y que ahora encuentran cada vez más salida en los mercados del Norte.

Otra categoría de manufacturas de creciente importancia son los productos químicos, pero en este caso son los mercados del Sur los que demuestran el mayor grado de dinamismo. Algo parecido ocurre con el hierro y acero, donde también los mercados del Sur continúan jugando un papel significativo. Ambas categorías de productos constituyen insumos substanciales para la producción industrial del Sur. Distinto es el caso de los metales no ferrosos, que conforman un grupo de productos cuyo desarrollo en ambos mercados ha sido frenado por la desfavorable evolución de sus precios y por su sustitución por otros materiales.

3. Exportaciones de América en desarrollo al Sur

Lo constatado en el acápite anterior puede ser elaborado con un detalle mayor y para este fin han sido incluidos los cuadros 13 y 14. Ahora se observan claramente los siguientes hechos y tendencias:

i) La misma región continúa siendo el mercado principal para las exportaciones que se dirigen al Sur, aunque mercados como los de la Asia Meridional y Sudoriental últimamente se están perfilando como una nueva opción;

ii) Las exportaciones hacia América en desarrollo han ido incorporando una creciente proporción de manufacturas y constituyen actualmente la corriente comercial de mayor envergadura hacia el Sur;

iii) Las manufacturas son seguidas muy de cerca por el intercambio de combustibles dentro de la misma región, aunque esta corriente ha sufrido una

Cuadro 13

AMERICA EN DESARROLLO: EXPORTACIONES A DIFERENTES REGIONES EN DESARROLLO, SEGUN CATEGORIAS DE PRODUCTOS, 1970-1987
(millones de dólares FOB)

	Comercio total	Combustibles minerales y derivados	Materias primas excl. combustibles	Productos químicos	Hierro y Acero	Metales no ferrosos	Maquinaria y equipo de transporte	Manufacturas
CUCI	(0 a 9)	(3)	(0 a 4)-(3)	(5)	(67)	(68)	(7)	(5 a 8)-(67+68)
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A AFRICA								
1970	119	29	68	2	15	0	4	8
1975	931	194	584	20	9	1	98	138
1980	2,399	698	1,025	45	49	6	427	620
1985	2,837	1,106	930	91	70	15	448	715
1986	1,470	322	648	77	41	6	281	451
1987	1,455	374	494	69	51	6	345	528
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A AMERICA EN DESARROLLO								
1970	3,028	1,393	740	166	91	103	183	682
1975	9,557	4,472	2,025	556	152	261	1,032	2,601
1980	22,953	11,382	3,696	1,349	372	792	2,549	6,591
1985	16,461	7,993	2,972	1,390	355	467	1,427	4,634
1986	14,629	5,131	3,596	1,675	355	523	1,645	4,989
1987	15,316	4,936	3,367	1,886	481	682	1,895	5,810
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A ASIA OCCIDENTAL								
1970	37	0	34	1	1	0	0	1
1975	630	5	582	1	7	0	24	33
1980	1,592	52	1,264	24	41	3	110	230
1985	2,080	9	1,318	47	212	17	371	524
1986	1,628	1	1,003	34	199	22	291	403
1987	1,724	1	984	35	126	24	336	581
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A ASIA MERIDIONAL Y SUDORIENTAL								
1970	149	17	110	6	0	1	3	20
1975	326	16	219	28	1	18	26	69
1980	1,419	177	869	42	35	136	93	201
1985	2,798	869	1,050	203	219	178	128	456
1986	2,352	390	1,041	173	349	119	110	450
1987	2,488	268	1,141	197	436	182	116	461

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1982, mayo 1985, (para datos de 1970 a 1975).
Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1989, (para datos de 1980 a 1987).

Cuadro 14

AMERICA EN DESARROLLO: EXPORTACIONES A DIFERENTES REGIONES EN DESARROLLO, SEGUN CATEGORIAS DE PRODUCTOS, 1970-1987
(distribución porcentual, Comercio Total= 100)

	Comercio total	Combustibles minerales y derivados	Materias primas excl. combustibles	Productos químicos	Hierro y Acero	Metales no ferrosos	Maquinaria y equipo de transporte	Manufacturas
CUCI (0 a 9)	(3)	(0 a 4)-(3)	(5)	(67)	(68)	(7)	(5 a 8)-(67+68)	
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A AFRICA								
1970	100.0	24.4	57.1	1.6	12.6	0.0	3.4	6.7
1975	100.0	20.8	62.7	2.1	1.0	0.1	10.5	14.8
1980	100.0	29.1	42.7	1.9	2.0	0.3	17.8	25.8
1985	100.0	39.0	32.8	3.2	2.5	0.5	15.8	25.2
1986	100.0	21.9	44.1	5.2	2.8	0.4	19.1	30.7
1987	100.0	25.7	34.0	4.7	3.5	0.4	23.7	36.3
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A AMERICA EN DESARROLLO								
1970	100.0	46.0	24.4	5.5	3.0	3.4	6.0	22.5
1975	100.0	46.8	21.2	5.8	1.6	2.7	10.8	27.2
1980	100.0	49.6	16.1	5.9	1.6	3.5	11.1	28.7
1985	100.0	48.6	18.1	8.4	2.2	2.8	8.7	28.2
1986	100.0	35.1	24.6	11.4	2.4	3.6	11.2	34.1
1987	100.0	32.2	22.0	12.3	3.1	4.5	12.4	37.9
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A ASIA OCCIDENTAL								
1970	100.0	0.0	91.9	2.7	2.7	0.0	0.0	2.7
1975	100.0	0.8	92.4	0.2	1.1	0.0	3.8	5.2
1980	100.0	3.3	79.4	1.5	2.6	0.2	6.9	14.4
1985	100.0	0.4	63.4	2.3	10.2	0.8	17.8	25.2
1986	100.0	0.1	61.6	2.1	12.2	1.4	17.9	24.8
1987	100.0	0.1	57.1	2.0	7.3	1.4	19.5	33.7
EXPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO A ASIA MERIDIONAL Y SUDORIENTAL								
1970	100.0	11.4	73.8	4.0	0.0	0.7	2.0	13.4
1975	100.0	4.9	67.2	8.6	0.3	5.5	8.0	21.2
1980	100.0	12.5	61.2	3.0	2.5	9.6	6.6	14.2
1985	100.0	31.1	37.5	7.3	7.8	6.4	4.6	16.3
1986	100.0	16.6	44.3	7.4	14.8	5.1	4.7	19.1
1987	100.0	10.8	45.9	7.9	17.5	7.3	4.7	18.5

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1982, mayo 1985, (para datos de 1970 a 1975).
Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1989, (para datos de 1980 a 1987).

gran merma desde que bajó el precio del petróleo. Llama la atención que la región dirige solamente una pequeña parte de sus exportaciones de combustibles a otras regiones en desarrollo;

iv) Las manufacturas también han incrementado notablemente su participación en las exportaciones hacia Africa y hacia Asia Occidental. Por el contrario, quedó estancado su peso relativo en la exportación hacia Asia Meridional y Sudoriental. En términos absolutos, han bajado las exportaciones de manufacturas al Sur desde que irrumpió la crisis; y

v) La tercera categoría en importancia es conformada por las exportaciones de las materias primas distintas de los combustibles. No obstante, también en este caso se estancaron los mercados del Sur, con la única excepción del mercado de Asia Meridional y Sudoriental. Este último también está adquiriendo creciente importancia para las exportaciones de hierro y acero.

4. Importaciones de América en desarrollo desde el Sur

Por el lado de las importaciones (cuadros 15 y 16), se observa una distribución según productos y por regiones que difiere bastante de la comentada para las exportaciones. Lógicamente, el comercio intrarregional de América en desarrollo resulta exactamente igual, si este es analizado por el lado de las exportaciones o, alternativamente, por el lado de importaciones.^{5/}

Donde las divergencias son relativamente menores es en el intercambio con Asia Meridional y Sudoriental. No obstante, el balance comercial de América en desarrollo con esta región se está tornando crecientemente negativo, y este deterioro se debe casi por completo a las masivas importaciones de manufacturas que se están realizando desde aquel origen. La mitad de estas importaciones consiste en material de transporte y maquinaria. Las demás categorías de importación son de relativamente poca importancia.

En las importaciones provenientes de las restantes dos regiones predominan ampliamente los combustibles. Asia Occidental prácticamente no exporta otros productos a América en desarrollo, mientras Africa incorpora modestas cantidades de materias primas y manufacturas en sus exportaciones. El

Cuadro 15

AMERICA EN DESARROLLO: IMPORTACIONES DESDE DIFERENTES REGIONES EN DESARROLLO, SEGUN CATEGORIAS DE PRODUCTOS, 1970-1987
(millones de dólares CIF)

Comercio total		Combustibles minerales y derivados	Materias primas excl. combustibles	Productos químicos	Hierro y Acero	Metales no ferrosos	Maquinaria y equipo de transporte	Manufacturas
CUCI	(0 a 9)	(3)	(0 a 4)-(3)	(5)	(67)	(68)	(7)	(5 a 8)-(67+68)
IMPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO DESDE AFRICA								
1970	237	206	15	2	-	11	0	4
1975	2,227	2,084	86	9	2	44	0	10
1980	5,879	5,619	180	35	1	20	4	45
1985	2,285	1,800	407	11	1	5	1	65
1986	1,442	1,284	70	42	-	16	25	71
1987	1,288	1,107	70	77	2	15	10	94
IMPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO DESDE AMERICA EN DESARROLLO								
1970	3,028	1,393	740	166	91	103	183	682
1975	9,557	4,472	2,025	556	152	261	1,032	2,601
1980	22,953	11,382	3,696	1,349	372	792	2,549	6,591
1985	16,461	7,993	2,972	1,390	355	467	1,427	4,634
1986	14,629	5,131	3,596	1,675	355	523	1,645	4,989
1987	15,316	4,936	3,367	1,886	481	682	1,895	5,810
IMPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO DESDE ASIA OCCIDENTAL								
1970	234	226	4	0	-	-	0	2
1975	5,045	4,997	2	33	-	11	1	35
1980	11,745	11,713	14	14	-	-	2	17
1985	9,197	9,158	27	9	-	-	1	11
1986	6,734	6,697	25	7	2	1	1	9
1987	6,774	6,729	21	10	2	22
IMPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO DESDE ASIA MERIDIONAL Y SUDORIENTAL								
1970	179	6	58	2	2	6	15	104
1975	1,097	635	137	10	14	1	74	304
1980	3,642	963	435	21	64	7	713	2,016
1985	2,999	334	304	41	43	2	1,196	2,103
1986	3,117	167	341	57	49	3	1,092	2,368
1987	3,847	177	325	58	55	4	1,459	3,068

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1982, mayo 1985, (para datos de 1970 a 1975).
Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1989, (para datos de 1980 a 1987).

Cuadro 16

AMERICA EN DESARROLLO: IMPORTACIONES DESDE DIFERENTES REGIONES EN DESARROLLO, SEGUN CATEGORIAS DE PRODUCTOS, 1970-1987
(distribución porcentual, Comercio Total= 100)

Comercio total		Combustibles minerales y derivados	Materias primas excl. combustibles	Productos químicos	Hierro y Acero	Metales no ferrosos	Maquinaria y equipo de transporte	Manufacturas
CUCI	(0 a 9)	(3)	(0 a 4)-(3)	(5)	(67)	(68)	(7)	(5 a 8)-(67+68)
IMPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO DESDE AFRICA								
1970	100.0	86.9	6.3	0.8	0.0	4.6	0.0	1.7
1975	100.0	93.6	3.9	0.4	0.1	2.0	0.0	0.4
1980	100.0	95.6	3.1	0.6	0.0	0.3	0.1	0.8
1985	100.0	78.8	17.8	0.5	0.0	0.2	0.0	2.8
1986	100.0	89.0	4.9	2.9	0.0	1.1	1.7	4.9
1987	100.0	85.9	5.4	6.0	0.2	1.2	0.8	7.3
IMPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO DESDE AMERICA EN DESARROLLO								
1970	100.0	46.0	24.4	5.5	3.0	3.4	6.0	22.5
1975	100.0	46.8	21.2	5.8	1.6	2.7	10.8	27.2
1980	100.0	49.6	16.1	5.9	1.6	3.5	11.1	28.7
1985	100.0	48.6	18.1	8.4	2.2	2.8	8.7	28.2
1986	100.0	35.1	24.6	11.4	2.4	3.6	11.2	34.1
1987	100.0	32.2	22.0	12.3	3.1	4.5	12.4	37.9
IMPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO DESDE ASIA OCCIDENTAL								
1970	100.0	96.6	1.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.9
1975	100.0	99.0	0.0	0.7	0.0	0.2	0.0	0.7
1980	100.0	99.7	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.1
1985	100.0	99.6	0.3	0.1	0.0	0.0	0.0	0.1
1986	100.0	99.5	0.4	0.1	0.0	0.0	0.0	0.1
1987	100.0	99.3	0.3	0.1	0.0	0.0	0.0	0.3
IMPORTACIONES DE AMERICA EN DESARROLLO DESDE ASIA MERIDIONAL Y SUDORIENTAL								
1970	100.0	3.4	32.4	1.1	1.1	3.4	8.4	58.1
1975	100.0	57.9	12.5	0.9	1.3	0.1	6.7	27.7
1980	100.0	26.4	11.9	0.6	1.8	0.2	19.6	55.4
1985	100.0	11.1	10.1	1.4	1.4	0.1	39.9	70.1
1986	100.0	5.4	10.9	1.8	1.6	0.1	35.0	76.0
1987	100.0	4.6	8.4	1.5	1.4	0.1	37.9	79.8

Fuentes: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1982, mayo 1985, (para datos de 1970 a 1975).
Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, mayo 1989, (para datos de 1980 a 1987).

intercambio con estas regiones aún genera déficits para la región, aunque éstos últimamente están disminuyendo por la baja de los precios del petróleo y por el hecho que América en desarrollo ha logrado incorporar las manufacturas y otros productos básicos en sus exportaciones.

Notas

1/ Este conjunto de países incluye todos los países de Centroamérica, el Caribe y América del Sur, excluyéndose solamente Estados Unidos y Canadá.

2/ Buena parte de las exportaciones de combustibles proviene de unos pocos países del Caribe --Antillas Holandesas, Islas Vírgenes Americanas, Trinidad-Tobago-- que cuentan con muy grandes refinerías de petróleo. Estas refinerías reciben, entre otros, petróleo crudo venezolano y a su vez abastecen de productos refinados a una serie de países de América en desarrollo.

3/ Conviene recordar que el comercio se registra en precios corrientes. La alta inflación de los años setenta explica una parte importante de las altas tasas de crecimiento obtenidas en aquella época.

4/ El GATT estima el crecimiento del volumen del comercio mundial para 1988 en un 8.5%, mientras que para 1989 vaticina una tasa ligeramente menor. Véase: GATT, "El comercio mundial en 1988: Tendencias, problemas y políticas", Ginebra, junio de 1988.

5/ En ambos casos las corrientes comerciales han sido registradas a través de las exportaciones, lo que las hace idénticas.