

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINAPERSPECTIVAS DE DESARROLLO AGRICOLA. 1/

El estudio económico de América Latina (Documento E/CN.12/82), y el informe del Grupo Mixto de Trabajo CEPAL-OAA (Documento E/CN.12/83), muestran la función central de la agricultura, en la economía de los países latinoamericanos. Sin embargo, la producción agrícola apenas si ha estado a la altura del crecimiento de la población desde la preguerra, y en la mayor parte de las naciones latinoamericanas, ha contribuido escasamente a elevar el nivel nutritivo de los pueblos. En ciertos países, se ha logrado alguna mejora en la situación nutritiva, mediante aumentos en la importación o disminuciones en la exportación de artículos alimenticios. También debe notarse que hoy se consume dentro de la región, en usos industriales, una mayor proporción de materias primas de origen agrícola.

Dos factores importantes condicionan la producción agrícola, si bien son ajenos a la agricultura misma. Uno de ellos es la estabilidad del mercado internacional, que a su vez está determinada por el nivel de ocupación y de producción, en los países grandemente industrializados de Norteamérica y Europa Occidental. El otro factor reside en el poder adquisitivo interno de los pueblos latinoamericanos. A largo plazo, sólo puede conseguirse un desarrollo progresivo de la agricultura sobre bases nacionales, lo cual significa que dicho desarrollo

1/ Este documento ha sido redactado en consulta con el Director General de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

tendría que ser paralelo al crecimiento de la industria, de la energía, de los transportes y comunicaciones, y demás servicios. La historia del desarrollo económico, en los países grandemente industrializados, que fueron antes agrícolas, demuestra que la mecanización de la agricultura debe ir mano a mano con el desenvolvimiento de la industria. A medida que la producción agrícola se desarrolla, mediante técnicas modernas, la mano de obra queda libre en los campos y puede utilizarse en las tareas industriales. Por otra parte, el desarrollo industrial proporciona el poder adquisitivo necesario para absorber la creciente producción de alimentos y materias primas.

Los precios representan importantísimo papel en el desarrollo agrícola. En la actualidad, los precios agrícolas son demasiado fluctuantes y oscilan en mayor medida que en cualquier otra actividad económica; esta variabilidad puede producir derroches y desequilibrios económicos, y desanimar a los agricultores en sus esfuerzos. Políticas agrícolas bien orientadas deben propender a estabilizar los precios y a regular ciertos aspectos de la producción, de modo que la oferta se ajuste a la demanda, sobre todo donde suelen producirse excedentes pertinaces.

La transformación de alimentos y de materias primas de origen agrícola, así como su utilización más eficaz, ofrecen oportunidades, tanto para aumentar la producción, como los ingresos reales del agricultor. La utilización más eficaz de las materias primas agrícolas serviría para mejorar la situación económica así de los productores de materias primas, como también de los fabricantes de productos acabados. Un desarrollo equilibrado de la agricultura y de la industria presentará problemas diferentes, en diferentes zonas. En ciertos países, los recursos básicos naturales u otras condiciones especiales impondrán, por el momento, un desarrollo más rápido de la

agricultura; mientras, en otros países, será la industria la que deba desarrollarse con ritmo más acelerado.

El incremento de la producción agrícola se puede conseguir únicamente de dos modos:

1. Aumentando la producción, en las zonas que actualmente se cultivan;

2. Poniendo en cultivo nuevas zonas, mediante la colonización, el regadío y la desecación.

El primero de estos métodos, entraña la modernización de las prácticas y técnicas agrícolas, y el uso más intenso de los

medios de cultivo, tales como abonos, insecticidas y fungicidas,

y un amplio juego de maquinaria, herramientas y accesorios,

destinados a aumentar la eficacia y la productividad de los

agricultores. El segundo método implica cuantiosas inversiones

de capital, en obras de regadío o desecación, de desbroce de

tierras, de saneamiento, de transportes y comunicaciones; además,

estos proyectos son de tal naturaleza, que requieren

financiamiento gubernamental. Ambos métodos de desarrollo

agrícola, en América Latina, han sido cuidadosamente estudiados

por el Grupo Mixto de Trabajo CEPAL-OAA en su documento: Elementos

de la agricultura.

El Grupo Mixto de Trabajo estima, que si bien existen

oportunidades considerables para el desarrollo de las zonas hoy

baldías, y aunque existe un alto sentido de responsabilidad

pública, en cuanto a la utilización de estas oportunidades, la

colonización, los regadíos y la desecación no pueden contribuir

a aumentar la producción agrícola latinoamericana, dentro del

plazo de pocos años, a menos que se invierta mucho más capital

1/ Véase Informe Provisional sobre Elementos de la Agricultura, Grupo Mixto de Trabajo CEPAL/OAA (Documento E/CN. 12/85).

que el disponible. Por otra parte, la intensificación de la agricultura en las zonas ya cultivadas no puede tener lugar, en tanto predominen factores adversos, que entorpecen una mayor y mejor utilización de los elementos de la agricultura. Los obstáculos principales que se atraviesan en el camino hacia la modernización de las técnicas y métodos agrícolas son: servicios de extensión agrícola inadecuados; investigación insuficiente de los problemas que surgen en el curso de los procesos de producción, y facilidades de crédito insuficientes e inadecuadas, tanto para la compra de los medios de cultivo, como para el fomento general del desarrollo agrícola. Los agricultores latinoamericanos necesitan auxilio directo, si es que han de mejorar sus métodos de producción y aprender a utilizar los medios modernos de cultivo. Abandonados a sí mismos, no conseguirán saber cuando es necesario aplicar nuevas técnicas o resolver un problema nuevo en la cadena de la producción. Los pequeños ingresos de la mayoría de estos agricultores no les permiten adquirir la maquinaria agrícola, los abonos, etc., sin la ayuda de préstamos, especialmente los establecidos a tales fines. Para hacer eficaces el crédito, la investigación y los servicios de extensión en la agricultura, deberán llevarse a la práctica en escala nacional. Los gobiernos latinoamericanos desearán acaso prestar seria atención a estas tres cuestiones críticas para el progreso de la agricultura. Otro problema mucho más amplio, pero no menos importante, consiste en la necesidad de mejorar y ampliar las instalaciones y las prácticas para la comercialización de los productos agrícolas, estabilizar el comercio exterior, por medio de más amplias relaciones comerciales. Sin duda la Comisión deseará

tomar en cuenta las medidas a establecer para estabilizar los mercados, tanto nacionales como extranjeros, y para llevar a la práctica a las sugerencias del Grupo Mixto de Trabajo CEPAL/OAA.

A handwritten mark consisting of several intersecting lines, resembling a signature or a stylized symbol, located in the bottom left corner of the page.

1911

... ..
... ..
... ..

...

