

NACIONES UNIDAS

COMISION ECONOMICA
PARA AMERICA LATINA
Y EL CARIBE - CEPAL

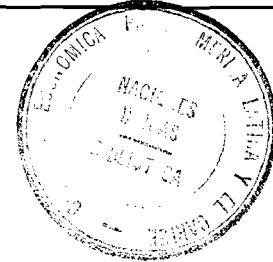


Distr.
LIMITADA

LC/MEX/L.238
30 de septiembre de 1993

ORIGINAL: ESPAÑOL

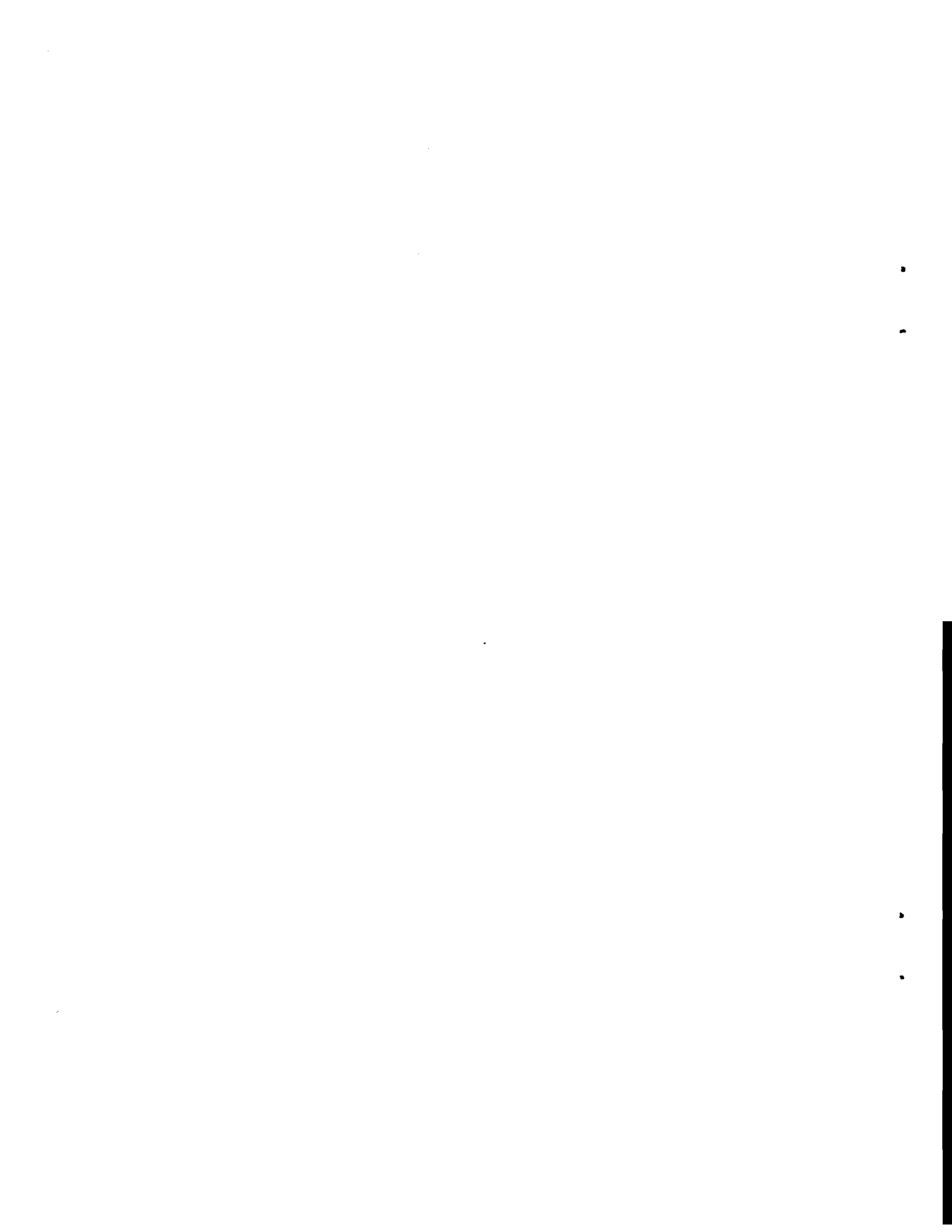
CA



PANAMA: EVOLUCION ECONOMICA DURANTE 1992



900001496 - BIBLIOTECA CEPAL



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	5
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	5
b) La evolución de los principales sectores	5
c) La evolución del empleo y de la pobreza	8
3. El sector externo	10
a) El comercio de bienes y servicios	10
b) El pago neto de factores y el saldo de la cuenta corriente	11
c) El endeudamiento externo	11
4. Los precios y las remuneraciones	12
5. La política fiscal y otros aspectos de la política económica	13
a) La política fiscal	13
b) Otros aspectos de la política económica	14
<u>Anexo estadístico</u>	17



1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis

En 1992 la actividad económica continuó recuperándose en Panamá. El producto volvió a crecer a una tasa relevante (8%), superando así el máximo nivel absoluto precedente alcanzado en 1987, y la desocupación se redujo de manera apreciable desde el alto nivel en que se había estabilizado durante los últimos cuatro años. De esta forma, el producto por habitante acusó un incremento sustancial (5.9%).

La demanda interna experimentó un intenso crecimiento, apoyada en la inversión y el consumo privados. A su vez, la demanda externa registró una fuerte expansión, en gran medida determinada por los mayores reembarques de la Zona Libre de Colón. No obstante este gran dinamismo, Panamá mantuvo su característica estabilidad de precios; el Índice de Precios al Consumidor (IPC) se incrementó 1.8%, con alzas más perceptibles en alimentos y servicios básicos. Por su parte, los salarios mínimos permanecieron sin modificaciones hasta fin de año, cuando se elevó el salario mínimo y se observaron aumentos importantes en la industria manufacturera.

Las mejores expectativas sobre la evolución de la economía se vieron reforzadas por la normalización de las relaciones financieras del país con los acreedores externos. El consiguiente ingreso de capitales determinó la expansión del crédito y la reducción de las tasas de interés, en un contexto en que la banca nacional volvió a ser más dinámica que la internacional. (Véase el cuadro 1.) ^{1/} Por su parte, la política fiscal continuó avanzando hacia el control de las finanzas del Estado; se observó un crecimiento de los ingresos del gobierno central y un aumento moderado de la inversión pública.

Sin embargo, el sostenido crecimiento económico determinó que las importaciones registraran una tasa de incremento mayor que el de las exportaciones, originando un leve saldo negativo en el balance comercial, que no se presentaba desde hacía más de diez años. A pesar de ello, se redujo el déficit en la cuenta corriente merced a menores intereses pagados al exterior. Este déficit tuvo un financiamiento más fluido, por la vía de transferencias oficiales, permitiendo incluso acrecentar el nivel de reservas internacionales.

El crecimiento se generalizó a todas las actividades, aun cuando revistió una intensidad excepcional en la construcción. Este sector, luego de duplicar su valor agregado en 1991, se expandió a una tasa superior al 60% en un proceso de recuperación del pronunciado descenso de

^{1/} Los cuadros se encuentran en el anexo estadístico.

años recientes. Ello correspondió a una fuerte corriente inversora hacia proyectos privados orientados al sector residencial y a grandes centros comerciales; no obstante, también se agregaron decisiones de remodelación en la industria y el comercio y, con cierto retraso, alguna reanudación de proyectos puntuales en la esfera pública.

La industria manufacturera continuó expandiéndose a un ritmo algo inferior al del promedio de la economía y su avance se encaminó, esencialmente, hacia el mercado interno, salvo en algunas industrias de mayor inserción internacional como la de prendas de vestir.

El crecimiento del sector agropecuario fue bastante satisfactorio si se considera que productos tradicionales de exportación como el café y el azúcar continuaron soportando una aguda recesión, debido a las desfavorables condiciones prevalecientes en los mercados internacionales. La producción de granos básicos logró un repunte intenso y determinó la expansión agrícola, en tanto que el sector pecuario se benefició del incremento de las existencias bovinas —estimulado por mejores perspectivas de ventas externas— y de la mayor producción avícola; por último, la pesca también elevó la captura y la exportación.

Los servicios, de gran importancia en la estructura económica panameña, afianzaron su tendencia hacia la recuperación de los mejores niveles previos. Particularmente intenso fue el crecimiento de las actividades de la Zona Libre (25%); sobre el comercio también influyó la expansión de la economía nacional y el intercambio con el exterior; por lo contrario, en el subsector de transporte se observó una discreta contracción en las actividades del Canal, y más pronunciada en el oleoducto transístmico.

La mayor afluencia de depósitos y transacciones en el sistema financiero, en particular propiciados por inversionistas nacionales, contribuyó a la expansión de la actividad en la Zona Libre. Así, la banca nacional tuvo un mayor dinamismo que la del sistema internacional que opera en el país, en un ambiente de renovada competencia entre las distintas entidades por la captación de fondos. Los depósitos interbancarios y de nacionales crecieron alrededor de 20%, compensando así con creces la contracción de los depósitos de extranjeros. La mayor liquidez del sistema bancario se tradujo en mejores condiciones de financiamiento de diversas actividades y en tasas de interés activas relativamente estables; en cambio, las tasas pasivas y en particular las de corto plazo mostraron una declinación apreciable. No obstante la recuperación mencionada, el nivel de los depósitos del centro bancario panameño aún se mantuvo por debajo de los prevalecientes a mediados de la década pasada.

Es de notar que los resultados económicos observados en la actual coyuntura responden a un proceso de recuperación que contiene a la vez elementos favorables y otros que todavía distan de configurar un crecimiento sostenido. Entre los primeros, destaca el retorno de mecanismos de comportamiento regulares o normales de la economía, sobre todo aquellos dependientes de los flujos financieros externos y de la confianza del sector privado. Entre los segundos, preocupa el acento tal vez demasiado cíclico de la recuperación y la todavía indefinida presencia de una corriente inversora hacia el fortalecimiento de los sectores tradicionales de la economía panameña.

Adicionalmente, debe notarse que en 1992 se produjo, por primera vez desde que el país ha comenzado a recobrase de la profunda crisis de fines de los ochenta, una reacción positiva aunque todavía parcial del empleo; la reducción del desempleo urbano ha resultado estimulada por el auge extraordinario del sector de construcciones y por la creación de muchos puestos de trabajo temporales.

Los salarios mínimos permanecieron inalterados hasta fin de año, cuando fueron ajustados en respuesta a presiones sindicales; asimismo, coincidente con el ajuste de los salarios mínimos, diversos sectores de actividad otorgaron un marcado aumento al finalizar el año. Por su parte, el gobierno continuó con su política flexible de contrataciones y despidos, aun cuando tendió a ser menos rígido que en el bienio pasado.

Como se señaló, el balance comercial se tornó negativo por primera vez desde 1982. El intercambio con el exterior fue más intenso en la Zona Libre, y particularmente acentuado en el caso de las exportaciones de bienes: las correspondientes al resto del país se elevaron sólo alrededor del 7%. Por su parte, las importaciones de bienes de capital aumentaron 30% y las de bienes de consumo, a una tasa ligeramente inferior. Estas tendencias reafirmaron la dicotomía entre los sectores de la economía panameña: el comercio internacional intenso que circula por la Zona Libre permite captar divisas que se dirigen a financiar el resto de las actividades del país, en particular en momentos de repunte económico en que las importaciones se aceleran. El desequilibrio en la cuenta corriente del balance de pagos se atenuó respecto del año anterior debido a una importante reducción de los intereses pagados y devengados, quedando prácticamente inalterados el resto de los servicios factoriales.

El financiamiento de dicho desequilibrio se concretó por la vía de transferencias unilaterales oficiales superiores a los 200 millones de dólares, que permitieron incluso acrecentar las reservas internacionales.

El financiamiento del déficit en cuenta corriente estuvo muy relacionado con el desempeño de la política fiscal y, en particular, con la regularización de las relaciones financieras con los acreedores oficiales. En 1992 el gobierno logró renegociar términos de endeudamiento que eliminaron los atrasos con instituciones financieras internacionales correspondientes al período 1987-1990, así como con el Club de París. De este modo, se pudo reorganizar los vencimientos con estas instituciones. Sin embargo, todavía persisten importantes atrasos en los pagos a los bancos privados, lo cual ha repercutido en el apoyo recibido de los organismos financieros internacionales.

Precisamente, la prioridad en el reordenamiento de los pagos al exterior y la contención del gasto público fueron elementos determinantes de la gestión de la política fiscal. Los ingresos corrientes se ampliaron en 1992, apoyados en los impuestos sobre las ganancias y la propiedad y en los tributos indirectos —los que se beneficiaron de la mayor actividad económica—; por su parte, los ingresos no tributarios crecieron aunque por debajo de lo originalmente presupuestado. A mediados del año se aprobó una reforma del impuesto sobre las ganancias de las empresas —que simplificó la aplicación del gravamen sobre las empresas—, cuyos efectos no pudieron ser plenamente percibidos durante el ejercicio. A su vez, el gasto del gobierno central aumentó menos que los ingresos, a causa de la contracción de las transferencias de capital.

En conjunto, estos desarrollos implicaron una reducción del déficit del gobierno central a 1.2% del producto interno bruto (PIB), el cual se financió mediante fuentes internas. La orientación de la política fiscal hacia un cierre más sostenible de este desequilibrio continuará basada en la mejora de la gestión tributaria y en las reformas del gasto público. Durante 1992 se aprobaron diversas iniciativas en este sentido; sin embargo, el plan de privatizaciones ha evolucionado con altibajos, afectado por presiones sectoriales y dificultades en algunas licitaciones importantes.

En síntesis, la economía panameña ha reflejado nuevamente en 1992 una progresiva tendencia hacia la recuperación de los niveles de actividad y patrones históricos de funcionamiento del sector privado, si bien ello contrasta con cierta indefinición en las perspectivas de crecimiento sostenido basado en sectores más dinámicos y con la todavía parcial recuperación del poder adquisitivo y condiciones de vida de vastos sectores. La política económica ha respondido a estas disyuntivas normalizando las relaciones financieras con el exterior, como base para el restablecimiento de la confianza en el país, y encarando numerosos proyectos de reforma del aparato administrativo y productivo estatal.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

En 1992 la oferta de bienes y servicios logró elevarse firmemente (11.4%) por tercer año consecutivo. El PIB se incrementó 8%, superando por primera vez en términos reales el máximo alcanzado en 1987, mientras que las importaciones subieron 18.1%. (Véase el cuadro 2.) En cambio, el producto por habitante es todavía inferior al nivel de 1980.

Entre los componentes de la demanda, el consumo se expandió a una tasa similar a la del PIB, apoyado esencialmente en el privado. La inversión privada aumentó en mayor medida, sobre todo en el sector de la construcción.

b) La evolución de los principales sectores

El crecimiento del PIB se extendió a todos los sectores, pero resultó particularmente fuerte en la construcción. La reactivación de los servicios comerciales y financieros y de la industria manufacturera prosiguió a ritmos sostenidos, y la recuperación de las actividades agropecuarias, aunque ligeramente inferior, representó una señal muy positiva, tomando en cuenta el desempeño desfavorable de la agricultura y de la ganadería vacuna en el ciclo anterior. (Véase el cuadro 3.)

El crecimiento del sector agropecuario se aproximó al 6%, resultado bastante superior a las primeras estimaciones. Particularmente destacados fueron los desempeños obtenidos en los granos básicos, la ganadería y la pesca. El subsector agrícola creció por encima del 5% a pesar de las condiciones internacionales desfavorables para los productos tradicionales de exportación. La producción de banano, cuya recuperación se frenó a raíz de condiciones climáticas adversas y problemas laborales, aumentó 3%; sin embargo, la ausencia de progresos en las negociaciones entre Centroamérica y la Comunidad Económica Europea (CEE) para la apertura del mercado europeo y las persistentes dificultades productivas internas ensombrecen las perspectivas de mediano plazo de esta importante fuente de divisas. El mercado internacional del café ha continuado muy deprimido, y la cuota de exportación de azúcar asignada a Panamá por parte de los Estados Unidos ha sido reducida en casi 5,000 toneladas. Estos factores exógenos negativos determinaron un descenso de la producción de los dos rubros. (Véase el cuadro 4.)

Adicionalmente, fue notable el crecimiento de los granos básicos, debido a excelentes condiciones climáticas y también, en cierta medida, a la eficacia de los nuevos esquemas de incentivos a la inversión en el sector alimentario, que han logrado canalizar capitales procedentes del sector comercial hacia la producción; los productos agrícolas no tradicionales de exportación también mostraron un buen desempeño. La producción ganadera se expandió casi 6%. Las expectativas favorables que prevalecen en los mercados internacionales de carne vacuna indujeron a los productores a incrementar el hato, pese a la disminución de la demanda interna y de las barreras no arancelarias que actualmente frenan la exportación. La producción avícola también aumentó, merced a la reactivación de su demanda interna; en cambio, disminuyó la producción de leche y derivados. El valor agregado de la silvicultura se incrementó casi 7%, gracias a la mayor demanda interna —producto de la excepcional expansión de la construcción— y externa de madera aserrada. La pesca tuvo también un buen desempeño debido a la mayor captura de camarón (11%), su principal rubro de exportación. (Véase el cuadro 5.) Asimismo se elevó la producción de langostas, por la aplicación de normas más estrictas de control sobre los períodos de veda y por los aparejos utilizados para la pesca.

El valor agregado del sector manufacturero se amplió 7.6% en 1992, manteniendo el ritmo de recuperación de los años recientes. El impulso al crecimiento industrial siguió proviniendo de una corriente de demanda muy favorable, tanto interna como externa, y de la mayor disponibilidad de insumos y materias primas, que permitieron un mejor aprovechamiento de la capacidad instalada y un ostensible aumento de la productividad. Sin embargo, la virtual ausencia de inversiones encaminadas a la ampliación, diversificación y modernización del capital fijo ha originado expectativas poco alentadoras sobre la generación de empleos permanentes y sobre la persistencia en el mediano plazo del actual repunte industrial. Así se confirma, también en el sector manufacturero, el carácter todavía eminentemente cíclico de la recuperación de la economía panameña. Se registraron tasas de crecimiento muy disímiles entre las diferentes actividades; en particular, las ramas químicas aceleraron su producción y la de minerales no metálicos volvió a dilatarse considerablemente siguiendo la evolución de las construcciones. En cambio, en la rama alimenticia el crecimiento fue bastante magro, y hasta retrocedieron algunos rubros. La industria de confección de ropa ha aprovechado la apertura comercial, consiguiendo abaratar el costo de algunas máquinas e insumos, agilizar sus prácticas gerenciales y volcarse más agresivamente hacia los mercados internacionales; en 1992, las exportaciones de prendas de vestir llegaron a más de 40

millones de dólares, y la cuota de Panamá en el mercado estadounidense se amplió. El crecimiento de los demás subsectores manufactureros ha estado encaminado a satisfacer el mercado interno, como es el caso de las ramas alimentaria y química y, sobre todo, el de la industria proveedora de materiales para la construcción. (Véase el cuadro 6.)

La construcción mantuvo un dinamismo extraordinario por segundo año consecutivo, creció más de 60% y representó la fuente más relevante del incremento de la ocupación en la economía panameña. (Véase el cuadro 7.) La mayor parte de los inmuebles edificados en este ciclo, de amplia recuperación de la abrupta caída de fines de los ochenta, son residencias de lujo y grandes centros comerciales, aunque ya están retomándose algunos proyectos de inversión pública. El auge de este subsector responde esencialmente a la influencia de dos factores: el aumento de la demanda por viviendas de elevada calidad, procedente de nacionales y extranjeros de altos ingresos, y la preferencia hacia inversiones en inmuebles por parte de inversionistas que operan habitualmente en las esferas comercial y financiera. Es importante mencionar que la canalización de fondos hacia la construcción se ha realizado a menudo en forma directa, sin pasar por el sistema bancario, y que se percibió un relativo estancamiento en los programas de vivienda popular por la falta de apoyo gubernamental.

No obstante los severos problemas enfrentados en la primera mitad del año a raíz del fenómeno meteorológico del "Niño" y de la falta de mantenimiento en las plantas hidroeléctricas, el sector energético avanzó 6.5%, apuntalado en un aumento de la demanda, intenso en la industria, pero también importante en el comercio y el sector residencial. El subsector de transporte, almacenamiento y comunicaciones tuvo un crecimiento del 5%. Esta desaceleración con respecto a 1991 resultó de tendencias divergentes entre sus componentes, ya que la robusta expansión de la Zona Libre (25%), se compensó con una contracción de las actividades del Canal y del oleoducto transistmico. (Véase el cuadro 9.) En el primer caso, la disminución fue menor al 2%, y se puede considerar normal, ya que el tránsito comercial y el tonelaje transportado habían sido excepcionalmente altos en 1991 a causa de la guerra del Golfo Pérsico. Más significativa parece la caída de la actividad del oleoducto (-25%), ya que estuvo relacionada no solamente con problemas coyunturales que afectaron la extracción del crudo en Alaska, sino también con tendencias de más largo plazo, como la desviación de parte del transporte petrolero interoceánico hacia la ruta del Cabo de Hornos y la relocalización hacia la región del Pacífico de importantes industrias estadounidenses;

los otros subsectores, como el transporte aéreo y terrestre y las actividades con ellos relacionadas, se incrementaron apoyados en el dinamismo de la Zona Libre.

El sector financiero en su conjunto creció 8%. Las actividades del Centro Bancario Internacional se expandieron casi 20%, respaldadas sobre todo en el dinamismo de la banca nacional privada. Sin embargo, los activos financieros totales a fines de diciembre, eran todavía notablemente inferiores a los niveles alcanzados a mediados de la década anterior.

El crecimiento de los créditos locales superó al del año anterior, a raíz del incremento de las carteras comercial e hipotecaria, que juntas constituyen unas tres cuartas partes del crédito privado nacional. Aumentaron los préstamos encaminados a financiar actividades comerciales y productivas, pero también los préstamos personales, en particular para la compra de automóviles. Los préstamos al sector externo duplicaron su tasa de crecimiento con respecto a 1991, y su monto rebasó ligeramente al de los préstamos internos.

Entre los demás servicios financieros, los seguros se expandieron a tasas cercanas a las del sistema bancario, con la excepción de los relacionados con el financiamiento de viviendas para familias de bajos recursos.

El aumento del comercio, superior a 7%, recibió estímulos del mayor nivel de actividad de la industria manufacturera y de la construcción, así como de la Zona Libre, y se favoreció especialmente por la abundante disponibilidad de crédito. También el turismo tuvo un desempeño satisfactorio: se amplió la capacidad hotelera, el número de turistas extranjeros y la actividad de los restaurantes.

c) La evolución del empleo y de la pobreza

La tasa de desempleo se redujo en forma significativa por primera vez desde 1989, ubicándose en 13.6%. Como en años anteriores, el desempleo resultó mayor en el área metropolitana que en el resto de la República. (Véase el cuadro 11.) La generación de empleos —concentrada en el sector privado— superó el 10%; el efecto sobre la tasa de desempleo ha sido amortiguado por el acentuado crecimiento de la población económicamente activa. La permanencia del desempleo, el estancamiento de los salarios y el peso creciente del sector informal contribuyeron a un aumento de la pobreza en Panamá durante los primeros años de la presente década, a pesar de los favorables resultados macroeconómicos. De acuerdo con algunos estudios realizados por el

sector privado, se incrementó el porcentaje de población que vive por debajo de la línea de pobreza, como consecuencia de la crisis de fines de los ochenta. La urgencia de poner en marcha alguna iniciativa para paliar el dramático impacto social del desempleo contribuyó a fines del año a cierto replanteo de políticas del área fiscal, cuyo enfoque se había mantenido sumamente restrictivo a lo largo de todo 1992; como medida específica, se sumó al presupuesto una partida para la concesión de becas para capacitación a desempleados, con prioridad para madres solteras.

3. El sector externo

El balance en cuenta corriente registró en 1992 un déficit del orden de los 300 millones de dólares, ligeramente inferior al de 1991. El balance comercial arrojó un saldo negativo por primera vez desde 1982, y el déficit relativo a los servicios factoriales disminuyó. La tasa de crecimiento de las exportaciones de bienes fue un poco más alta que la de las importaciones (véase el cuadro 12), pero la diferencia absoluta en favor de las compras al exterior se ensanchó. Como resultado, el déficit de Panamá en el balance de mercancías aumentó, llegando en 1992 a 929 millones de dólares, lo que provocó el déficit de cuenta corriente, ya que el superávit en servicios reales permaneció casi sin modificaciones.

a) El comercio de bienes y servicios

Las importaciones de bienes de las zonas libres crecieron más que las del resto del país, reflejando en especial el dinamismo de la Zona Libre de Colón. (Véase el cuadro 16.) El crecimiento de las importaciones se originó en el aumento de la demanda interna para consumo e inversión y se facilitó por la expansión del crédito. Las importaciones al país de bienes de capital volvieron a abultarse sensiblemente. Por su parte, las importaciones de bienes de consumo aumentaron 26%, señalando un desplazamiento relativo hacia la demanda final. En este sentido, un ejemplo típico es el incremento de las compras de automóviles (35%), sobre todo a partir de las facilidades ofrecidas por los bancos para la obtención de créditos personales destinados a ese propósito. Otro producto cuya importación aumentó considerablemente fue el aceite crudo de petróleo, a raíz de la mayor demanda procedente de los barcos que cruzan el Canal.

Las reexportaciones de la Zona de Colón, entre las cuales destacan los productos electrónicos de consumo final, se incrementaron a una tasa elevada; en cambio, las exportaciones nacionales lo hicieron con cierta moderación. (Véase el cuadro 14.) Las exportaciones de banano mantuvieron el primer lugar como generadoras de divisas; difícilmente este comportamiento positivo podrá sostenerse en el futuro próximo, a causa de los problemas existentes en el mercado europeo. Parece más prometedor el crecimiento de las exportaciones de mariscos, mientras que las de los otros productos tradicionales --azúcar y café-- bajaron considerablemente. Entre los productos no tradicionales, cuyo peso relativo permanece modesto, sólo los medicamentos y las prendas de vestir tuvieron un desempeño alentador. Los ingresos del oleoducto y del Canal descendieron; la mayor

venta de crudo a las naves en tránsito determinó un incremento de esa partida; por último, el saldo positivo de viajes disminuyó, a causa de una reducción del número de personas en tránsito y de un aumento de los gastos de nacionales en el exterior.

b) El pago neto de factores y el saldo de la cuenta corriente

La disminución del déficit relativo a los servicios factoriales se debió esencialmente a la baja de las tasas de interés internacionales, reflejada en menores pagos al exterior de parte de los bancos nacionales. Las empresas extranjeras no realizaron reinversiones, limitándose a distribuir dividendos de períodos anteriores. Entre los ingresos de capitales sobresalieron las transferencias oficiales netas, que se incrementaron casi 50%; en estos movimientos volvió a destacar la ayuda estadounidense. Ello permitió cubrir el déficit en cuenta corriente y acumular reservas internacionales. (Véase el cuadro 17.)

c) El endeudamiento externo

En 1992 se liquidaron obligaciones morosas con organismos financieros internacionales correspondientes al período 1987-1990, cuyo monto ascendió a 645.4 millones de dólares, de los cuales 459.2 millones correspondían al pago del principal y 186.2 millones, a intereses acumulados. Asimismo se saldaron deudas vencidas con el Club de París por 40.5 millones. En total, el gobierno panameño destinó en 1992 más de mil millones de dólares al servicio de la deuda (615.4 de amortizaciones y 413.8 de intereses). Esta regularización se posibilitó sólo en virtud de contraer nuevas obligaciones externas, con lo que el monto global de la deuda externa apenas cayó marginalmente en 1992. A fin de año, la deuda externa del gobierno central ascendía a 2,625 millones de dólares, casi 200 millones más que un año antes. La deuda externa del sector descentralizado, al contrario, disminuyó 26%, colocándose hacia diciembre en 923 millones. (Véase el cuadro 18.) Por otra parte, se ha prolongado la morosidad con las fuentes privadas de financiamiento externo, cuya deuda suma casi 3,000 millones de dólares. La posición crítica con los bancos comerciales se agregó a las controversias sobre las condiciones de la política económica y continuó dificultando las relaciones del país con los organismos financieros internacionales.

4. Los precios y las remuneraciones

La inflación volvió a situarse por debajo de la internacional, en medio de una virtual estabilidad de precios; los precios al consumidor en la ciudad de Panamá subieron 1.8%. (Véase el cuadro 20.) Sin embargo, algunos rubros de bienes y servicios básicos se encarecieron más que el promedio: los alimentos en general escalaron 3.5% (sobre todo bebidas alcohólicas, frutas, pescado y mariscos), vestido y calzado, 6.1%, y los cuidados médicos y conservación de la salud, 4.1%.

Los salarios permanecieron estancados en 1992, con tendencia real hacia la baja. Sin embargo, en diciembre hubo un aumento importante de las remuneraciones promedio en el sector privado, particularmente acentuado en la industria manufacturera. El salario mínimo nominal permaneció casi inalterado; se elevó por decreto a fin de año 21.5%, por primera vez desde 1983.

5. La política fiscal y otros aspectos de la política económica

a) La política fiscal

La prioridad de la gestión fiscal volvió a centrarse en el reordenamiento y control de las finanzas públicas y en la normalización de los pagos al exterior. Los ingresos corrientes crecieron 17%, basados en el aumento de los impuestos directos e indirectos y de los ingresos no tributarios. (Véase el cuadro 27.)

La entrada en vigor de la reforma tributaria y la liberalización comercial también contribuyeron a mejorar los ingresos fiscales, aunque todavía en una magnitud reducida. A mediados del año se aprobó una reforma del impuesto sobre las ganancias, que disminuye y uniforma las tasas de imposición sobre las utilidades de las empresas —igualándolas a una tasa del 30%—, con el objetivo de incentivar la ubicación en Panamá de las actividades económicas de empresas trasnacionales y de reducir la evasión fiscal. Con posterioridad se establecieron dos regímenes especiales de exención tributaria, uno para zonas procesadoras para la exportación y otro, denominado de "puerto libre", para la ciudad de Colón.

A su vez, el crecimiento del gasto total fue mucho menor; en particular los gastos de inversión se redujeron casi 50% con respecto al ejercicio anterior. Los gastos corrientes aumentaron, debido al incremento de las transferencias; la partida más significativa de las erogaciones corrientes volvió a ser el servicio de la deuda.

La moderación en el gasto público permitió al gobierno un ahorro corriente de 93 millones de balboas. Además, Panamá obtuvo más de 100 millones de otros ingresos de capitales externos, entre los cuales destacan un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) de 50 millones de dólares y otro conseguido por el Banco Nacional, con el apoyo del Gobierno de Taiwán, de 20 millones de dólares. Sin embargo, la magnitud de las obligaciones acumuladas en el pasado determinó la necesidad de efectuar amortizaciones por más de 600 millones de dólares, 396.7 de los cuales fueron destinados al pago de morosidades con los organismos financieros internacionales vencidas antes de 1989.

El déficit fiscal del gobierno central alcanzó 72 millones de balboas, equivalentes a poco más del 1% del PIB; no obstante, tomando en cuenta el elevado monto de las amortizaciones de la deuda pública y otros movimientos de capital contabilizados en la ejecución financiera, el déficit global a

fin de año llegó a 461.7 millones de balboas. Los Estados Unidos contribuyeron en medida preponderante a la cobertura de este déficit, con donaciones por 130 millones de dólares y con un financiamiento de 134 millones proveniente de los fondos especiales. Los demás recursos fueron proporcionados en su mayoría por el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial, el BID y los gobiernos de Japón, Taiwán y Francia.

b) Otros aspectos de la política económica

El gobierno mantuvo a lo largo de 1992 su postura favorable a la liberalización y privatización de la mayoría de los sectores de la economía panameña. Con todo, la aplicación del programa gubernamental resultó en muchos casos impedida o frenada por la oposición de importantes grupos sociales y por dificultades técnicas y administrativas inherentes al proceso de privatización.

En marzo se aprobó la ley de liberalización del sistema de transporte colectivo, a pesar de las protestas de sindicatos y organizaciones de pequeños propietarios de taxis y minibuses, que temen la competencia de los grandes consorcios. En abril fueron liberadas de toda restricción las exportaciones de carne vacuna, y las tarifas portuarias, reducidas en 50%.

En el campo laboral, la política gubernamental fue menos rigurosa y a veces contradictoria, ya que, por ejemplo, en el sector público han seguido ocurriendo al mismo tiempo despidos y nuevas contrataciones. Entre fines de 1992 y comienzos de 1993, el movimiento sindical logró varios resultados importantes como el aumento del salario mínimo, la derogación parcial de una ley —vigente desde 1990— que suspendía las contrataciones colectivas y el aumento en 1993 del presupuesto para servicios sociales básicos. Al mismo tiempo, estos cambios representan evidentemente un relajamiento de la política de austeridad defendida por el gobierno.

En mayo se privatizó la recolección de basura en las ciudades de Panamá y Colón, adjudicándose los servicios por 10 años a una empresa argentina; sin embargo, la adjudicación posteriormente se anuló por considerarse que sus resultados no favorecían al país. La privatización de la línea aérea Air Panama, adjudicada a fines de 1991 a una empresa panameña, tampoco pudo calificarse de exitosa, pues a lo largo de 1992 el incumplimiento de obligaciones financieras y laborales de parte del gobierno y de los nuevos dueños imposibilitó el inicio de operaciones de la nueva compañía.

La aprobación en julio de la nueva ley de privatizaciones no facilitó, de hecho, la actuación del gobierno en este delicado sector de la política económica. Más bien, la ley dictamina un régimen especial para las empresas de utilidad pública, lo que, aunado a la oposición de vastos sectores de opinión, torna difícil prever una pronta conclusión del debate sobre la privatización del Instituto Nacional de Telecomunicaciones (INTEL), iniciado en octubre de 1992.



Anexo estadístico



Cuadro 1
 PANAMA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992 a/
Indices (1980 = 100.0)							
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado	117.8	120.4	101.3	101.1	106.3	116.0	125.2
Población (miles de habitantes)	2,227.1	2,274.1	2,322.1	2,370.0	2,418.0	2,466.1	2,514.5
Producto interno bruto por habitante	103.5	103.6	85.4	83.4	86.0	92.0	97.4
Déficit del sector público/PIB b/c/	-1.9	5.7	5.4	7.1	-6.8	2.7	1.2
Tasa de desocupación b/	10.5	11.8	16.3	16.0	16.8	16.1	13.6
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	3.4	2.2	-15.9	-0.2	5.2	9.1	8.0
Producto interno bruto por habitante	1.2	0.1	-17.6	-2.2	3.1	7.0	5.9
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	0.4	0.9	0.3	-0.2	1.2	1.1	1.8
Sueldos y salarios reales d/	0.1	-1.0	-0.4	0.1	-0.6	-1.6	...
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	11.4	1.7	-5.9	7.9	19.5	19.8	15.5
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	6.9	3.4	-18.6	20.2	21.7	30.1	17.7
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-0.7	-2.3	-1.9	0.4	6.6	-0.2	-1.2
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	300	250	679	382	380	26	-92
Pago neto de utilidades e intereses	40	108	-15	5	423	384	190
Saldo de la cuenta corriente	233	91	654	342	-65	-381	-309
Saldo de la cuenta de capital	-173	-128	-660	-291	362	579	369
Variación de las reservas internacionales netas	30	-85	12	56	298	198	60
Deuda externa pública desembolsada e/	3,835	3,731	3,771	3,814	3,714	3,699	3,548

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Porcentajes.

c/ Comprende al gobierno central. Excluye gastos de amortización de la deuda.

d/ Sueldos y salarios mínimos de la ciudad de Panamá.

e/ Corresponde a la deuda externa contractual del sector público.

Cuadro 2

PANAMA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de balboas de 1980			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1990	1991	1992 a/	1980	1992 a/	1989	1990	1991	1992 a/
Oferta global	5,481	6,275	6,990	146.7	155.4	2.8	14.1	14.5	11.4
Producto interno bruto a precios de mercado	3,819	4,166	4,499	100.0	100.0	-0.2	5.2	9.1	8.0
Importaciones de bienes y servicios	1,662	2,109	2,491	46.7	55.4	13.6	41.9	26.9	18.1
Demanda global	5,481	6,275	6,990	146.7	155.4	2.8	14.1	14.5	11.4
Demanda interna	3,717	4,176	4,565	101.4	101.5	6.5	17.2	12.3	9.3
Inversión bruta interna	741	763	844	27.5	18.8	-43.5	317.8	2.9	10.7
Inversión bruta fija	421	692	995	24.1	22.1	-18.8	32.0	64.3	43.7
Construcción	163	345	548	15.7	12.2	-29.3	28.0	111.2	58.8
Maquinaria y equipo	258	347	447	8.4	9.9	-9.9	34.7	34.5	28.7
Pública	46	127	70	9.8	1.5	-25.2	-21.8	173.6	-45.0
Privada	375	566	925	14.3	20.6	-17.1	44.3	50.8	63.6
Variación de existencias	320	70	-151	3.4	-3.3				
Consumo total	2,976	3,413	3,720	73.9	82.7	12.4	-0.6	14.7	9.0
Gobierno general									
Privado	730	743	777	18.9	17.3	1.1	-7.8	1.8	4.6
Exportaciones de bienes y servicios	2,246	2,670	2,943	55.0	65.4	17.1	2.0	18.9	10.2
Exportaciones de bienes y servicios	1,764	2,100	2,425	45.3	53.9	-3.6	8.1	19.0	15.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares, actualmente en proceso de revisión. La información sobre comercio exterior no es estrictamente comparable con la de 1991 y años anteriores a causa de la distinta cobertura de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios.

Cuadro 3

PANAMA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A PRECIOS DE MERCADO

	Millones de balboas de 1980 a/			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1990	1991	1992 b/	1980	1992 b/	1989	1990	1991	1992 b/
Producto interno bruto	3,819	4,166	4,499	100.0	100.0	-0.2	5.2	9.1	8.0
Bienes	865	1,010	1,160	27.2	25.8	0.7	8.7	16.7	14.9
Agricultura c/	453	483	510	9.9	11.3	3.7	3.0	6.6	5.7
Minería	4	7	9	0.2	0.2	-11.8	33.3	65.0	30.3
Industria manufacturera	339	369	396	9.9	8.8	5.5	11.6	8.8	7.6
Construcción	70	151	244	7.2	5.4	-33.8	40.2	117.0	61.6
Servicios básicos	1,049	1,157	1,216	23.2	27.0	-4.9	0.8	10.3	5.2
Electricidad, gas y agua	163	172	183	3.2	4.1	-2.9	3.2	5.9	6.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	886	984	1,033	20.1	23.0	-5.2	0.4	11.1	4.9
Otros servicios	2,012	2,150	2,303	51.5	51.2	0.7	3.3	6.9	7.1
Comercio, restaurantes y hoteles	525	582	625	17.2	13.9	4.2	13.4	10.8	7.4
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	617	661	721	14.0	16.0	-3.3	3.4	7.1	9.1
Propiedad de la vivienda	312	313	314	6.9	7.0	0.3	0.1	0.3	0.4
Servicios personales, comunales, sociales y domésticos	870	908	957	20.3	21.3	1.8	-1.9	4.3	5.4
Servicios gubernamentales	542	555	575	12.4	12.8	-1.5	-6.0	2.3	3.6
Menos: comisión imputada del sector bancario	194	233	275	4.1	6.1	-9.5	-2.4	20.2	17.9
Más: derechos de importación	86	82	94	2.2	2.1	10.5	83.4	-4.8	14.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Las cifras a precios de 1980 se obtuvieron mediante la aplicación a la serie nacional de índices de precios, calculados por la CEPAL, a precios de 1970. La suma de los sectores no coinciden con el total debido a que los componentes han sido extrapolados independientemente del total.

b/ Cifras preliminares.

c/ Incluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

Cuadro 4

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1988	1989	1990	1991	1992 a/	Tasas de crecimiento			
						1989	1990	1991	1992 a/
Indices de la producción agropecuaria (1980 = 100.0)	118.2	121.5	127.6	134.2	141.8	2.8	5.0	5.2	5.7
Agrícola	111.0	115.0	120.9	118.6	124.9	3.6	5.1	-1.9	5.3
Pecuaria	137.3	138.4	145.7	174.5	184.6	0.8	5.3	19.8	5.8
Silvícola	106.0	112.0	114.0	116.0	124.0	5.7	1.8	1.8	6.9
Producción de los principales cultivos b/									
De exportación									
Banano	1,237	1,254	898	850	875	1.4	-28.4	-5.3	2.9
Caña de azúcar	1,454	1,298	1,272	1,660	1,584	-10.7	-2.0	30.5	-4.6
Café	10	10	12	11	10	0.0	20.0	-8.3	-9.1
De consumo interno									
Arroz	180	183	207	222	252	1.7	13.1	7.2	13.5
Maíz	98	93	90	99	112	-5.1	-3.2	10.0	13.1
Frijol de bejuco	3	4	5	5	6	33.3	25.0	-	20.0
Tabaco	1	2	2	3	...	100.0	-	50.0	...
Indicadores de la producción pecuaria									
Existencias c/									
Vacunos	1,423	1,417	1,388	1,399	...	-0.4	-2.0	0.8	...
Porcinos	211	202	226	256	...	-4.3	11.9	13.3	...
Aves d/	6,201	6,701	6,917	9,387	...	8.1	3.2	35.7	...
Beneficios c/									
Vacunos	256	270	295	281	263	5.5	9.3	-4.7	-6.4
Porcinos	150	150	174	185	217	-	16.0	6.3	17.3
Aves	19,585	22,205	19,942	31,690	35,144	13.4	-10.2	58.9	10.9
Otras producciones									
Leche e/	107	114	120	124	120	6.5	5.3	3.3	-3.2
Huevos f/	207	205	215	237	243	-1.0	4.9	10.2	2.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, y del Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

a/ Cifras preliminares. Estimación a partir de la evolución del valor agregado.

b/ Miles de toneladas. Corresponde al ciclo agrícola; solamente por razones de presentación, el año calendario indicado se refiere al segundo año del ciclo.

c/ Miles de cabezas.

d/ La existencia de aves ha sido estimada por la Dirección Nacional de Planificación Sectorial del Ministerio de Desarrollo Agropecuario como una parrada de las cuatro que se dan aproximadamente en el año, dependiendo de la cantidad de aves en existencia en los criaderos.

e/ Millones de litros.

f/ Millones de unidades.

Cuadro 5

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION PESQUERA

	1989	1990	1991	1992 a/	Tasas de crecimiento			
					1989	1990	1991	1992 a/
Indices de la producción pesquera (1980 = 100.0)	90.7	65.4	86.4	...	60.8	-27.9	32.1	...
Camarón	94.9	67.3	93.7	...	67.1	-29.1	39.2	...
Pescado	81.5	53.2	58.9	...	81.5	-34.7	10.7	...
Otros	70.5	69.4	69.4	...	-1.8	-1.6	0.0	...
Captura b/								
Camarones c/	5,433	3,851	5,362	5,979	67.3	-29.1	39.2	11.5
Langosta	320	315	315	323	-1.8	-1.6	-	2.5
Pescado	149,142	97,303	107,828	98,071	81.4	-34.8	10.8	-9.0
Producción industrial b/								
Aceite de pescado	17,646	8,119	6,361	11,174	215.3	-54.0	-21.7	75.7
Harina de pescado	33,492	22,906	25,272	22,763	65.3	-31.6	10.3	-9.9
Exportación b/								
Camarones frescos o congelados	7,589	5,959	6,386	6,732	24.6	-21.5	7.2	5.4
Sardinias envasadas	59	136	112	56	...	130.5	-17.6	-50.0
Harina de pescado	18,458	11,186	13,604	9,453	71.0	-39.4	21.6	-30.5
Aceite de pescado	13,373	6,110	8,638	8,566	337.6	-54.3	41.4	-0.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, y del Ministerio de Comercio e Industrias, Dirección de Recursos Marinos.

a/ Cifras preliminares.

b/ Toneladas.

c/ Excluye la producción de viveros. Se refiere al peso de la cola del camarón.

Cuadro 6

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1990	1991	1992 a/	Composición porcentual b/ (1989)	Tasas de crecimiento		
					1990	1991	1992 a/
Indices de la producción manufacturera (1981 = 100.0)	101.7	109.4	119.6	100.0	12.4	7.6	9.3
Alimentos, bebidas y tabaco	107.9	113.1	118.3	56.0	8.7	4.8	4.6
Textiles, vestuario y productos de cuero	92.8	107.5	114.5	4.8	9.4	15.8	6.5
Madera, muebles y accesorios	69.4	73.2	81.7	1.6	24.8	5.5	11.6
Papel, imprenta y editoriales	99.0	102.2	110.4	8.5	13.7	3.2	8.0
Químicos y derivados del petróleo	120.5	128.4	155.1	21.6	10.6	6.6	20.8
Minerales no metálicos	55.3	86.0	105.3	2.5	37.6	55.5	22.4
Industrias metálicas básicas	63.0	92.0	106.7	0.4	71.7	46.0	16.0
Productos metálicos	104.5	102.2	110.4	4.0	33.5	-2.2	8.0
Otras manufacturas	111.2	107.8	114.3	0.6	-1.8	-3.1	6.0
Producción de algunas manufacturas importantes							
Azúcar c/	111.2	122.0	150.6		9.2	9.7	23.4
Cerveza d/	116.3	123.0	116.2		11.6	5.8	-5.5
Bebidas gaseosas d/	96.7	102.7	105.1		18.4	6.2	2.3
Leche evaporada, condensada y en polvo c/	23.3	22.1	23.5		7.4	-5.2	6.3
Cigarrillos e/	814.4	771.4	724.6		27.8	-5.3	-6.1
Calzado f/	909.2	1,182.8	1,201.9		...	30.1	1.6
Otros indicadores de la producción manufacturera							
Consumo industrial de electricidad g/	276.0	321.0	365.8		8.2	16.3	14.0
Empleo h/	67.0 i/	69.3	75.5		2.9	3.4	8.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Sobre la base de valores corrientes del valor bruto de producción.

c/ Miles de toneladas.

d/ Millones de litros.

e/ Millones de unidades.

f/ Miles de pares.

g/ Miles de MWh.

h/ Miles de personas, según la encuesta de hogares.

i/ Miles de personas, según información del Sindicato de Industriales de Panamá. La encuesta de hogares no se realizó en 1990.

Cuadro 7

PANAMA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1988	1989	1990	1991	1992 a/	Tasas de crecimiento			
						1989	1990	1991	1992 a/
Superficie edificada b/ (miles de m ²)	131.0	55.0	178.0	481.0	703.2	-58.0	223.6	170.2	46.2
Vivienda	79.0	20.0	78.0	298.0	450.0	-74.7	290.0	282.1	51.0
Valor de las construcciones (millones de balboas)	45.2	24.1	70.7	142.6	192.0	-46.7	193.4	101.7	34.6
Producción de algunos materiales de construcción									
Cemento (miles de toneladas)	167.0	185.0	233.0	345.0	470.0	10.8	25.9	48.1	36.2
Empleo (miles de personas)	21.1	21.1	28.6	25.9	43.0	-	35.5	-9.4	66.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponde al área de edificación, según los permisos de construcción solicitados, solamente en el Distrito de Panamá.

Cuadro 8

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION Y EL CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA

	Miles de MWh					Tasas de crecimiento			
	1988	1989	1990	1991	1992 a/	1989	1990	1991	1992 a/
Oferta total	2,712	2,724	2,836	2,961	3,074	0.4	4.1	4.4	3.8
Generación neta	2,532	2,553	2,632	2,758	2,864	0.8	3.1	4.8	3.8
Hidroeléctrica	2,192	2,174	2,206	2,029	1,884	-0.8	1.5	-8.0	-7.1
Vapor	270	303	325	374	443	12.2	7.3	15.1	18.4
Diesel	70	76	101	355	537	8.6	32.9	251.5	51.3
Generación bruta	2,558	2,580	2,661	2,790	2,890	0.9	3.1	4.8	3.6
Menos: Consumo propio	26	27	29	32	26	3.8	7.4	10.3	-18.8
Importación	180	171	204	203	210	-5.0	19.3	-0.5	3.4
Demanda total	2,712	2,724	2,836	2,961	3,074	0.4	4.1	4.4	3.8
Consumo interno	2,021	1,973	2,044	2,183	2,306	-2.4	3.6	6.8	5.6
Residencial	655	613	637	674	716	-6.4	3.9	5.8	6.2
Comercial	606	611	633	703	754	0.8	3.6	11.1	7.3
Industrial	247	255	276	321	366	3.2	8.2	16.3	14.0
Público y otros	513	494	498	485	470	-3.7	0.8	-2.6	-3.1
Exportación	174	110	99	67	68	-36.8	-10.0	-32.3	1.5
Pérdidas de transmisión y distribución	517	641	693	711	700	24.0	8.1	2.6	-1.5
Otros indicadores									
Coeficientes de pérdidas/oferta total b/	19.1	23.5	24.4	24.0	22.8	23.0	3.8	-1.6	-5.0
Consumo de combustible como insumo de la industria c/	730	806	917	1,625	2,275	10.4	13.8	77.2	40.0
Capacidad instalada d/	912	891	892	893	892	-2.3	0.1	0.1	-0.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto de Recursos Hidráulicos y Electrificación (IRHE).

a/ Cifras preliminares.

b/ Porcentajes.

c/ Miles de barriles.

d/ MW.

Cuadro 9

PANAMA: INDICADORES DE SERVICIOS SELECCIONADOS

	1989	1990	1991	1992 a/	Tasas de crecimiento			
					1989	1990	1991	1992 a/
Millones de balboas a precios de 1970								
Producto interno bruto	1,779	1,862	2,036	2,199	-0.8	4.6	9.3	8.0
Servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones	469	471	523	549	-5.2	0.4	11.1	4.9
Oleoductos y otros servicios de transporte por agua	79	55	51	38	-35.6	-30.1	-7.6	-24.9
Comisión del Canal de Panamá	190	192	202	199	-2.0	1.2	5.4	-1.7
Zona Libre de Colón	90	103	129	161	19.8	15.2	25.0	24.9
Otros	111	121	141	151	6.6	-	16.9	7.0
Servicios financieros	271	279	297	322	-3.0	3.1	6.5	8.3
Banca	47	50	60	72	-8.0	4.7	21.8	19.4
Seguros	13	11	12	14	-7.8	-12.3	1.8	17.2
Propiedad de la vivienda	153	154	154	155	0.3	0.1	0.3	0.4
Otros	57	65	71	82	-6.1	13.3	10.5	14.8
Comercio y turismo	192	218	241	259	4.2	13.4	10.8	7.4
Al por mayor	75	80	88	94	6.1	7.2	10.1	6.7
Al por menor	88	105	116	124	3.1	20.0	10.5	7.1
Restaurantes y hoteles	30	33	37	41	3.1	9.4	13.5	10.3
Millones de balboas								
Otros indicadores								
Depósitos totales del sistema bancario nacional b/	7,830	10,230	12,277	13,633	-5.1	30.7	20.0	11.0
Interbancarios c/	2,789	4,035	4,869	5,864	-5.8	44.7	20.7	20.4
De extranjeros	2,481	2,696	3,046	2,596	-13.8	8.7	13.0	-14.8
De nacionales	2,560	3,499	4,362	5,173	6.2	36.7	24.7	18.6
Turismo								
Gastos efectuados por turistas y viajeros en tránsito	154	170	193	204	-6.3	10.4	13.4	5.8
Turistas d/	199	222	287	304	-5.1	11.6	29.3	5.9
Capacidad hotelera e/	3,107	3,056	3,112	3,233	1.1	-1.6	1.8	3.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, y de la Comisión Bancaria Nacional.

a/ Cifras preliminares.

b/ Saldo a fin de año.

c/ Incluye operaciones entre bancos locales.

d/ Miles de personas.

e/ Habitaciones en hoteles de lujo y de primera en la ciudad de Panamá, a fines del período.

Cuadro 10

PANAMA: CANAL DE PANAMA, TRAFICO E INGRESOS a/

	Tráfico (millones de toneladas largas)	Ingresos	
		Millones de dólares	Dólares por tonelada
1979	154.1	208.4	1.35
1980	167.2	291.8	1.74
1981	171.2	301.8	1.76
1982	185.4	324.0	1.75
1983	145.6	286.0	1.96
1984	140.4	286.7	2.04
1985	138.6	298.5	2.15
1986	139.9	322.7	2.31
1987	149.0	329.7	2.21
1988	156.6	339.3	2.17
1989	151.4	325.6	2.15
1990	4.0	363.7	2.25
Enero	13.3	30.6	...
Febrero	11.8	27.4	...
Marzo	12.9	30.5	...
Abril	12.8	30.0	...
Mayo	13.7	30.3	...
Junio	12.2	27.6	...
Julio	13.6	29.2	...
Agosto	14.2	30.7	...
Septiembre	13.3	30.2	...
Octubre	14.0	32.4	...
Noviembre	13.6	32.6	...
Diciembre	14.0	32.2	...
1991	161.0	367.1	2.28
Enero	12.8	31.7	...
Febrero	13.0	31.4	...
Marzo	14.2	32.5	...
Abril	13.2	29.7	...
Mayo	13.5	30.1	...
Junio	13.7	29.2	...
Julio	14.4	31.0	...
Agosto	13.6	31.0	...
Septiembre	12.9	28.5	...
Octubre	13.0	31.2	...
Noviembre	12.9	30.2	...
Diciembre	13.8	30.6	...
1992	159.7	374.8	2.31
Enero	14.0	32.1	...
Febrero	12.8	29.7	...
Marzo	14.0	32.3	...
Abril	14.2	31.1	...
Mayo	13.4	30.8	...
Junio	13.1	29.3	...
Julio	14.0	29.9	...
Agosto	12.1	30.8	...
Septiembre	12.6	28.4	...
Octubre	12.4	33.0	...
Noviembre	12.6	32.9	...
Diciembre	14.5	34.5	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Los totales anuales corresponden al período comprendido entre octubre del año anterior y septiembre del año corriente.

Cuadro 11

PANAMA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1986	1987	1988	1989	1990 a/	1991	1992
Tasas de participación							
PEA/población de 15 y más años	55.6	57.7	56.9	58.0	58.0	57.4	59.8
Miles de personas							
Población desocupada b/	75.7	91.1	127.8	133.7	142.1	138.4	125.4
Urbana	51.3	63.9	89.4	95.7	...	100.4	...
Rural	24.4	27.2	38.5	37.9	...	38.0	...
Región metropolitana	51.7	63.8	95.5	97.0	...	97.8	86.2
Resto de la República	24.0	27.3	32.3	36.7	...	40.5	39.2
Tasa de desocupación							
Nacional	10.5	11.8	16.3	16.3	16.8	16.1	13.6
Urbana	12.7	14.3	20.2	20.4	...	20	...
Rural	7.7	8.4	11.3	10.8	...	10.6	...
Región metropolitana	12.6	14.1	21.1	20.4	...	19.5	16.0
Resto de la República	7.8	8.6	9.8	10.7	...	11.4	10.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de las encuestas de hogares, cuyo relevamiento se realiza en el mes de agosto por parte de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, "Encuesta de Hogares", Estadística Panameña, agosto de 1989, Boletín No. 3, Panamá, 14 de febrero de 1990. Las cifras excluyen las áreas indígenas, el Area del Canal y los residentes en viviendas colectivas. La "Encuesta de Hogares" no se llevó a cabo en 1990. En su lugar se efectuó el Censo Nacional, el cual se encuentra en la etapa de tabulación.

a/ Cifras estimadas por la Dirección General de Empleo, del Ministerio de Trabajo y Bienestar Social.

b/ Conforme a la encuesta, se trata de las personas de 15 años y más, en edad activa en la producción de bienes y servicios, que no trabajan en el momento pero que buscaron empleo en el período de los tres meses anteriores, e incluso a una semana de realizada la encuesta.

Cuadro 12

PANAMA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES a/

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992 b/
Tasas de crecimiento							
Exportaciones fob							
Valor	19.8	5.3	-5.8	14.2	23.7	26.1	19.5
Volumen	3.7	1.8	-11.5	6.0	10.0	24.8	20.8
Valor unitario	15.5	3.5	6.3	7.9	12.4	1.0	-1.0
Importaciones fob							
Valor	6.4	5.2	-17.2	21.8	23.4	31.0	18.9
Volumen	-1.6	-2.7	-22.7	16.0	20.8	28.0	17.1
Valor unitario	8.3	8.1	7.1	5.1	2.1	2.3	1.6
Relación precio del intercambio (fob/fob)	6.8	-3.9	-0.3	2.7	9.8	-1.2	-2.4
Indices (1980 = 100.0)							
Poder de compra de las exportaciones	101.4	99.3	87.6	95.4	115.2	142.1	167.4
Quántum de las exportaciones	88.8	90.4	80.0	84.8	93.3	116.4	140.6
Quántum de las importaciones	96.3	93.7	74.2	84.0	101.5	129.9	152.1
Relación de precios del intercambio (fob/fob)	114.2	109.8	109.5	112.5	123.5	122.0	119.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Incluye las operaciones comerciales de las zonas libres y de reexportación.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 13

PANAMA: BALANCE DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS

(Millones de dólares)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992 a/
Saldos	367	801	399	372	21	-100
Balance total de bienes	-465	-79	-403	-488	-802	-929
Balance de zonas libres	273	276	97	412	279	375
Balance nacional	-738	-355	-500	-900	-1,081	-1,304
Balance de servicios	832	880	802	860	823	829
Exportaciones b/	3,841	3,624	3,795	4,533	5,429	6,270
Total de bienes (fob)	2,593	2,452	2,681	3,318	4,151	4,996
De zonas libres c/						
(o reexportaciones)	2,120	2,026	2,244	2,840	3,665	4,473
Nacionales d/	473	426	437	478	486	523
Servicios (no factoriales)	1,248	1,172	1,114	1,217	1,248	1,273
Importaciones b/	3,474	2,823	3,396	4,161	5,408	6,369
Total de bienes (fob)	3,058	2,531	3,084	3,804	4,983	5,925
De zonas libres c/	1,847	1,750	2,147	2,426	3,416	4,098
Al país	1,211	781	937	1,378	1,567	1,827
Servicios (no factoriales)	416	292	312	357	425	444

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Difieren de las cifras que figuran en el balance de pagos debido a ajustes de contenido y valor.

c/ Incluye ajustes de contenido.

d/ Excluye reexportaciones de bienes nacionalizados.

Cuadro 14

PANAMA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1990	1991	1992 a/	1980	1992 a/	1989	1990	1991	1992 a/
Total b/	3,281	4,103	5,317	...	100.0	10.6	17.8	25.1	29.6
Zona Libre de Colón (reexportaciones) c/	2,842	3,651	4,835	...	90.9	10.8	26.6	28.5	32.4
Nacionales d/	439	452	482	...	9.1	4.3	5.8	3.0	6.6
Total de nacionales	439	452	482	100.0	100.0	4.3	5.8	2.9	6.6
Principales exportaciones tradicionales	329	310	321	81.9	66.6	3.4	8.6	-5.7	3.5
Derivados del petróleo	0.5	1	3	-	0.6	204.7	22.7	110.5	200.0
Bananos	213	196	206	17.6	42.7	9.2	11.5	-8.0	5.1
Camarones	44	50	54	12.5	11.2	21.2	-30.2	13.6	8.0
Azúcar	37	24	20	18.7	4.1	66.7	270.0	-35.1	-16.7
Marina y aceite de pescado	4	6	6	4.8	1.2	60.0	-50.0	50.0	-
Café en oro	14	13	10	2.8	2.1	-45.0	27.3	-7.1	-23.1
Ropa	16	20	22	2.8	4.6	-5.3	-10.0	23.5	10.0
Principales exportaciones no tradicionales	34	33	37	6.3	7.7	-4.2	49.6	-4.1	12.1
Cajas de cartón	3	3	2	0.8	0.4	-	50.0	-	-33.3
Cueros preparados de ganado vacuno	7	6	9	0.6	1.9	-12.5	-	-14.3	50.0
Extractos de frutas	2	1	1	0.4	0.2	...	-	-50.0	-
Tabaco en rama	3	5	5	0.4	1.0	-	50.0	66.7	-
Puré de banano	7	5	3	0.6	0.6	-	-	-28.6	-40.0
Ron	2	2	2	1.1	0.4	-33.3	-	-	-
Crustáceos preparados	1	-	-	0.2	-	-	-50.0	-	-
Medicamentos	6	7	11	0.4	2.3	25.0	20.0	16.7	57.1
Cosméticos	3	4	4	0.3	0.8	50.0	-	33.3	-
Manteca y pasta de cacao	0.4	...	...	0.4	-	-33.3	100.0	...	...
Resto	76	109	124	11.8	25.7	1.2	-7.3	43.4	13.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Nacional de Panamá y de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estas cifras difieren de las que figuran en el balance de pagos debido a ajustes de contenido y valor.

c/ Incluye ajustes de contenido.

d/ Excluye las reexportaciones de bienes nacionalizados.

Cuadro 15

PANAMA: VOLUMEN DE EXPORTACIONES DE PRINCIPALES PRODUCTOS

	Miles de toneladas netas				Tasas de crecimiento			
	1989	1990	1991	1992 a/	1989	1990	1991	1992 a/
Reexportaciones de zonas libres	243.6	280.0	373.1	485.6	15.6	14.9	33.3	30.2
Exportaciones nacionales	844.4	944.0	914.4	948.7	6.0	11.8	-3.1	3.8
Derivados del petróleo b/	1.2	0.6	5.8	11.0	300.0	-50.0	866.7	89.7
Bananos c/	37.4	41.1	38.9	39.6	16.1	9.9	-5.4	1.8
Camarones	7.6	6.0	6.4	6.7	24.6	-21.1	6.7	4.7
Azúcar	35.3	74.9	54.2	47.9	20.1	112.2	-27.6	-11.6
Harina de pescado	18.5	11.2	13.6	9.4	71.3	-39.5	21.4	-30.9
Aceite de pescado	13.4	6.1	8.6	8.6	332.3	-54.5	41.0	-
Café en oro	6.0	8.2	7.6	7.7	-34.8	36.7	-7.3	1.3
Ropa	0.8	0.6	0.7	0.7	14.3	-25.0	16.7	-
Cajas de cartón	2.9	4.0	4.6	3.1	-21.6	37.9	15.0	-32.6
Cueros preparados de ganado vacuno	3.5	3.5	3.3	3.7	-12.5	-	-5.7	12.1
Extractos de frutas	0.5	1.0	0.6	0.5	-	100.0	-40.0	-16.7
Tabaco en rama	0.9	1.1	1.5	1.5	28.6	22.2	36.4	-
Puré de banano	10.5	14.1	11.0	7.3	-	34.3	-22.0	-33.6
Ron d/	1.2	1.2	1.3	1.7	-25.0	-	8.3	30.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Miles de galones.

c/ Miles de cajas.

d/ Miles de litros.

Cuadro 16

PANAMA: IMPORTACIONES DE BIENES

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1990	1991	1992 a/	1980	1992 a/	1989	1990	1991	1992 a/
Total (fob)	3,804	4,983	5,925	100.0	100.0	21.8	23.3	31.0	18.9
Zonas libres	2,426	3,416	4,099	57.0	69.2	22.0	10.6	40.8	20.0
Zona Libre de Colón b/	2,426	3,416	4,099	63.8	69.2	22.7	13.0	40.8	20.0
Comisión del Canal de Panamá	34	43	45	0.9	0.8	-4.1	-27.7	26.5	4.7
Al país (valor fob)	1,344	1,524	1,781	43.0	30.1	21.6	51.0	13.4	16.9
Al país (valor cif) por destino económico	1,495	1,695	2,018	100.0	100.0	21.1	51.5	13.4	19.1
Bienes de consumo	156	149	188	8.0	9.3	36.6	22.8	-4.5	26.2
Productos alimenticios	156	149	188	8.0	9.3	36.6	22.8	-4.5	26.2
Bienes intermedios y otros bienes de consumo	1,139	1,227	1,415	77.0	70.1	25.5	54.3	7.7	15.3
Petróleo crudo	185	145	225	28.2	11.1	24.5	58.1	-21.6	55.2
Otros bienes de consumo e intermedios	954	1,082	1,190	48.8	59.0	25.7	53.6	13.4	10.0
Bienes de capital	200	319	415	15.0	20.6	-9.0	63.9	59.5	30.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye ajustes de contenido.

Cuadro 17

PANAMA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992 a/
Balance en cuenta corriente	233	91	654	342	-65	-381	-309
Balance comercial	300	250	679	382	380	26	-92
Exportaciones de bienes y servicios	3,675	3,739	3,519	3,795	4,533	5,429	6,269
Bienes fob	2,366	2,492	2,347	2,681	3,316	4,181	4,997
Servicios reales b/	1,309	1,247	1,172	1,114	1,217	1,248	1,273
Transporte y seguros	665	650	624	573	594	629	636
Viajes	205	188	166	161	172	196	207
Importaciones de bienes y servicios	3,375	3,489	2,840	3,413	4,153	5,403	6,361
Bienes fob	2,907	3,058	2,531	3,084	3,805	4,983	5,925
Servicios reales b/	468	431	308	329	349	420	436
Transporte y seguros	248	222	135	149	192	241	242
Viajes	83	90	89	86	99	108	125
Servicios de factores	-40	-108	15	-5	-423	-384	-190
Utilidades	-70	-68	-33	3	-36	-51	-13
Intereses recibidos	2,459	1,988	886	986	982	979	964
Intereses pagados y devengados	-2,417	-2,019	-831	-986	-1,362	-1,306	-1,134
Otros	-12	-10	-8	-9	-8	-6	-8
Transferencias unilaterales privadas	-27	-51	-40	-36	-22	-24	-27
Balance en cuenta de capital	-173	-128	-660	-291	362	579	369
Transferencias unilaterales oficiales	122	114	112	106	217	217	316
Capital de largo plazo	56	4	55	-8	-385	-71	...
Inversión directa	-62	57	-52	36	-17	-58	...
Inversión de cartera	66	-71	259	-60	-62	-17	...
Otro capital de largo plazo	51	18	-153	16	-306	4	...
Sector oficial c/	24	38	-152	10	-156	-158	...
Préstamos recibidos	157	968	43	70	396	4	...
Amortizaciones	-131	-916	-105	-2	-552	-162	...
Bancos comerciales c/	-	-	-	-	-30	257	...
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	257	...
Amortizaciones	-	-	-	-	-30	-	...
Otros sectores c/	28	-20	-1	7	-120	-95	...
Préstamos recibidos	114	42	37	30	...	...	...
Amortizaciones	-87	-65	-49	-12	...	...	...
Balance básico	410	208	820	440	-232	-235	...
Capital de corto plazo	23	274	411	5	161	-312	...
Sector oficial	3	14	116	89	438	378	...
Bancos comerciales	-16	356	373	-96	-537	-775	...
Otros sectores	36	-97	-78	12	260	85	...
Errores y omisiones netos	-374	-519	-1,237	-394	369	745	...
Balance global d/	60	-38	-6	51	298	198	60
Variación total de reservas	-30	85	-12	-56	-298	-198	-60
(- significa aumento)							
Oro monetario	-	-	-	-	-	-	...
Derechos especiales de giro	11	2	-	-	-28	16	...
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	-	...
Activos en divisas	-83	91	6	-47	-199	-159	...
Otros activos	-	-	-	-	-	-	...
Uso del crédito del FMI	42	-7	-18	-9	-71	-55	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye otros servicios no factoriales.

c/ Incluye préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

d/ Es igual a la variación total de las reservas (con signo contrario), más asientos de contrapartida.

Cuadro 18

PANAMA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992 a/
Millones de dólares							
Deuda externa pública b/	3,835	3,731	3,771	3,814	3,714	3,699	3,548
Gobierno central	2,377	2,399	2,444	2,458	2,450	2,456	2,625
Sector descentralizado	1,459	1,332	1,327	1,356	1,264	1,243	923
Desembolsos	402	187	68	48	8	-	...
Servicios	496	537	53	8	231	255	...
Amortizaciones	209	295	28	5	107	107	...
Intereses c/	287	242	25	3	124	148	324
Intereses d/	2,418	2,031	1,115	1,304	1,361	1,306	1,134
Porcentajes							
Relaciones							
Servicios/desembolsos	123.4	287.2	77.9	16.7	2,887.5	...	...
Deuda externa pública/expor- taciones de bienes y servicios	104.4	97.1	104.1	100.5	81.9	68.1	56.6
Servicios/exportaciones de bienes y servicios	13.5	14.0	1.5	0.2	5.1	4.7	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Contabilidad Nacional, Sección de Deuda Pública.

a/ Cifras preliminares.

b/ Saldos a fin de año. Se refiere a la deuda contractual.

c/ Se refieren a la deuda externa pública.

d/ Corresponden al rubro denominado "intereses pagados" de la cuenta corriente del balance de pagos.

Cuadro 19

PANAMA: EVOLUCION DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA a/
(Millones de dólares)

	Total	Fuentes oficiales	Fuentes privadas
Saldo al 31 de diciembre de 1988	3,770.8	1,607.5	2,163.3
Ingresos	47.7	9.4	38.3
Préstamos recibidos	4.5	0.2	4.3
Ajustes	43.2	9.2	34.0
Egresos	8.0	2.3	5.7
Amortizaciones	5.0	1.8	3.2
Intereses pagados	3.0	0.5	2.5
Comisiones y otros gastos	-	-	-
Ajustes a intereses y comisiones	-	-	-
Saldo al 31 de diciembre de 1989	3,813.5	1,615.1	2,198.4
Ingresos	7.8	22.3	-14.5
Préstamos recibidos	5.4	0.4	5.0
Ajustes	12.1	21.9	-19.5
Egresos	231.9	226.0	5.9
Amortizaciones	117.2	103.9	3.5
Intereses pagados	124.0	121.6	2.4
Comisiones y otros gastos	0.5	0.5	-
Ajustes a intereses y comisiones	-	-	-
Saldo al 31 de diciembre de 1990	3,713.9	1,533.5	2,180.4
Ingresos	17.3	9.9	7.4
Préstamos recibidos	0.4	-	0.4
Ajustes	16.9	9.9	7.0
Egresos	271.9	256.9	15.0
Amortizaciones	123.9	113.4	10.5
Intereses pagados	147.7	143.2	4.5
Comisiones y otros gastos	0.3	0.3	-
Ajustes a intereses y comisiones	-	-	-
Saldo al 31 de diciembre de 1991	3,607.3	1,430.0	2,177.3
Ingresos	4.7	-	4.7
Préstamos recibidos	0.4	-	0.4
Ajustes	4.3	-	4.3
Egresos	439.7	266.8	15.0
Amortizaciones	271.6	113.4	10.5
Intereses pagados	148.0	143.2	4.5
Comisiones y otros gastos	10.2	0.3	-
Ajustes a intereses y comisiones	9.9	9.9	-
Saldo al 31 de diciembre de 1992 b/	3,547.5	1,430.2	2,117.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Contabilidad Nacional, Departamento de Deuda Pública.

a/ Deuda contractual del sector público de mediano y largo plazo. Incluye el gobierno central y las empresas y entidades descentralizadas.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 20

PANAMA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS a/

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992 b/
Indices							
Indices de precios al consumidor (1987 = 100.0)	99.0	100.0	100.4	100.2	100.9	102.5	104.3
Alimentos	97.5	100.0	100.2	98.9	99.4	102.5	106.1
Indice de precios al consumidor	0.4	0.9	0.3	-0.2	1.2	1.1	1.8
Alimentos	2.2	1.5	0.3	-0.2	2.0	2.6	3.7
Variación media anual							
Indice de precios al consumidor	-0.1	1.0	0.3	-0.1	0.6	1.6	1.8
Alimentos	0.4	2.5	0.1	-1.3	0.5	3.2	3.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ En la ciudad de Panamá.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 21

PANAMA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR EN LA CIUDAD DE PANAMA

	Tasas de crecimiento									
	Indices (1987 = 100.0)			Respecto del mismo mes del año anterior						
	1990	1991	1992 a/	1990	1991	1992 a/	Respecto del mes anterior			
			1990	1991	1992 a/	1990	1991	1992 a/		
Indice general	101.5	102.8	104.6	0.8	1.3	1.8				
Enero	101.2	102.9	103.7	0.5	1.7	0.8	-	0.9	0.6	
Febrero	101.3	102.5	104.1	0.7	1.2	1.6	0.1	-0.4	0.4	
Marzo	101.0	102.7	104.4	-0.4	1.7	1.7	-0.3	0.2	0.3	
Abril	101.0	102.3	104.5	0.6	1.3	2.2	-	-0.4	0.1	
Mayo	101.1	102.2	105.0	0.6	1.1	2.7	0.1	-0.1	0.5	
Junio	101.6	103.0	105.3	1.1	1.4	2.2	0.5	0.8	0.3	
Julio	101.7	103.0	105.4	1.1	1.3	2.3	0.1	-	0.1	
Agosto	101.9	102.9	105.5	1.3	1.0	2.5	0.2	-0.1	0.1	
Septiembre	101.6	103.0	104.6	0.9	1.4	1.6	-0.3	0.1	-0.9	
Octubre	101.7	102.7	104.0	0.5	1.0	1.3	0.1	-0.3	-0.6	
Noviembre	101.8	102.9	104.4	0.8	1.1	1.5	0.1	0.2	0.4	
Diciembre	102.0	103.1	104.8	0.8	1.1	1.6	0.2	0.2	0.4	

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

PANAMA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992 a/
Balboas por año							
Sueldos y salarios medios (por sector y región)							
República							
Sector público	5,146	5,416	5,432	5,361	5,436	5,673	...
Zona del Canal	17,782	17,556	18,091	19,091	20,074	...	...
Zona Libre de Colón	3,781	4,123	3,754	5,373	5,143	5,316	...
Zonas bananeras (y Puerto Armuelles)	4,651	4,709	...	...	...	...	...
Distrito de Panamá y San Miguelito							
Empresas comerciales mayoristas	6,920	6,808	6,565	6,552	6,186	...	6,775 c/
Centro Bancario Internacional b/	9,279	9,351	10,463	9,920	9,424	9,310	...
Industria manufacturera	5,177	5,301	4,903	5,273	5,004	...	5,482 c/
Sueldos y/o salarios mínimos							
Ciudad de Panamá	2,246	2,246	2,246	2,246	2,246	2,246	2,246
Resto del país	1,699	1,699	1,699	1,699	1,699	1,699	1,699
Tasas de crecimiento							
Nominales							
Sueldos y salarios medios (por sector y región)							
República							
Sector público	1.0	5.2	0.3	-1.3	1.4	4.4	...
Zona del Canal	7.2	-1.3	3.0	5.5	5.1	...	...
Zona Libre de Colón	18.6	9.0	-8.9	43.0	-4.3	3.4	...
Zonas bananeras (y Puerto Armuelles)	3.8	1.2	...	...	...	...	...
Distrito de Panamá y San Miguelito							
Empresas comerciales mayoristas	1.3	-1.6	-3.6	-0.2	-5.6	...	...
Centro Bancario Internacional b/	2.7	0.8	11.9	-5.2	-5.0	-1.2	...
Industria manufacturera	2.5	2.4	-7.5	7.5	-5.1	...	...
Sueldos y/o salarios mínimos							
Ciudad de Panamá	-	-	-	-	-	-	-
Resto del país	-	-	-	-	-	-	-
Reales d/							
Empresas comerciales (ciudad de Panamá)	1.4	-2.6	-3.9	-0.1	-6.2	...	...
Centro Bancario Internacional b/	2.7	-0.2	11.5	-5.1	-5.6	-2.8	...
Industria manufacturera (ciudad de Panamá)	2.6	1.5	-7.9	7.6	-6.2	...	...
Sueldo mínimo (ciudad de Panamá)	0.1	-1.0	-0.4	0.1	-0.6	-1.6	-1.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio del Trabajo y Bienestar Social, Dirección General de Empleo; de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, y de la Comisión Bancaria Nacional.

a/ Cifras preliminares.

b/ Excluye los sueldos del personal extranjero.

c/ Promedio anual resultante de la relación entre remuneraciones pagadas y personal empleado.

d/ Deflactadas por el índice de precios al consumidor de la ciudad de Panamá.

Cuadro 23

PANAMA: TASAS DE INTERES BANCARIO DE CORTO PLAZO a/

	1987	1988	1989	1990	1991	1992 b/
Nominales						
Captaciones						
Tasa preferencial (Nueva York)	8.21	9.32	10.92	10.00	6.50	6.25
Tasa libor (Londres), depósitos dólares, seis meses	7.30	8.13	9.30	8.29	4.31	3.90
Colocaciones c/						
Préstamos agropecuarios y pesca d/	9.33	9.74	...	13.00	13.00	11.00
Préstamos al comercio	10.60	11.01	...	13.25	11.54	9.60
Préstamos a la industria	11.20	10.82	...	13.75	12.05	10.12
Préstamos de vivienda e/	10.69	11.06	...	12.25	12.25	11.75
Préstamos de consumo	10.60	10.72	...	16.25	13.05	10.60
Tasa máxima de referencia del mercado local (TRML)	12.00	13.00	...	13.00	13.00	12.00
Reales f/						
Captaciones						
Tasa preferencial	6.66	17.32	8.28	0.48	9.57	5.83
Tasa Libor	5.76	16.04	6.70	-1.08	7.31	3.49
Colocaciones (TRML)	10.40	21.27	...	3.22	16.26	11.55

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión Bancaria Nacional, Banco Nacional de Panamá y del Fondo Monetario Internacional.

a/ Promedio del período.

b/ Cifras preliminares.

c/ Para préstamos de menos de un año.

d/ Conforme a la ley 20/80, la Comisión Bancaria Nacional fija un descuento para los préstamos al sector agropecuario, que oscila entre 3 y 4 puntos sobre la tasa de referencia promedio, la cual es compensada a las entidades bancarias.

e/ A partir de 1986 hay un tramo (%) de interés que no se cobra al prestatario y que el Ministerio de Hacienda le reconoce al banco como crédito tributario (ley 3 del 20 de mayo de 1985).

f/ Deflactadas por la tasa de inflación (precios al mayoreo de la República).

Cuadro 24

PANAMA: COMPOSICION DEL CENTRO BANCARIO INTERNACIONAL a/

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992 b/
Número de bancos							
Total	115	119	110	111	110	108	105
Oficiales	2	2	2	2	2	2	2
Con licencia general c/	67	70	64	63	60	61	60
Panameños	16	17	18	17	15	16	20
Con licencia internacional d/	33	32	30	28	30	29	26
Panameños	1	1	1	1	1	1	-
Con licencia de representación e/	13	15	14	18	18	18	19
Millones de balboas							
Activos totales del Centro Bancario Internacional c/d/	40,351	31,413	14,885	15,395	18,384	20,682	23,034
Activos del sistema bancario nacional c/	30,918	22,177	11,593	11,174	12,626	15,271	17,121
Banca panameña	3,776	3,568	3,278	3,448	4,245	5,111	6,105
Oficial	2,077	1,879	1,990	2,178	2,592	2,812	2,844
Privada	1,699	1,689	1,288	1,270	1,653	2,299	3,261
Bancos extranjeros	27,142	18,609	8,315	7,726	8,401	10,160	11,061

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión Bancaria Nacional y del Banco Nacional de Panamá.

a/ Al 31 de diciembre de cada año.

b/ Cifras preliminares.

c/ Bancos extranjeros y nacionales autorizados para efectuar, indistintamente, transacciones bancarias con Panamá y el exterior.

d/ Bancos extranjeros y nacionales autorizados para efectuar, exclusivamente, transacciones bancarias con el exterior, desde oficinas establecidas en Panamá.

e/ Sólo bancos extranjeros autorizados para establecer, exclusivamente, oficinas de representación en Panamá.

Cuadro 25

PANAMA: BALANCE CONSOLIDADO DEL SISTEMA BANCARIO NACIONAL a/

	Saldos a fin de año (millones de balboas)					Tasas de crecimiento			
	1988	1989	1990	1991	1992 b/	1989	1990	1991	1992 b/
Activos	11,593	11,174	12,626	14,922	17,121	-3.6	13.0	18.2	14.7
Líquidos	2,359	1,877	2,887	4,173	4,684	-20.4	53.8	44.5	12.2
Efectivos	184	204	225	294	267	10.9	10.3	30.7	-9.2
Otros activos líquidos									
Internos	361	230	744	957	1,056	-36.3	223.5	28.6	10.3
Externos	1,814	1,443	1,918	2,922	3,361	-20.5	32.9	52.3	15.0
Depósitos en bancos									
A la vista	247	256	589	522	397	3.6	130.1	-11.4	-23.9
A plazo	1,928	1,417	2,073	3,357	4,020	-26.5	46.3	61.9	19.7
Inversiones	8,170	8,306	8,818	9,908	11,558	1.7	6.2	12.4	16.7
Cartera crediticia	7,701	7,427	7,769	8,621	10,248	-3.6	4.6	11.0	18.9
Sector interno	3,906	3,853	3,983	4,432	5,114	-1.4	3.4	11.3	15.4
Sector externo	3,795	3,574	3,786	4,189	5,134	-5.8	5.9	10.6	22.6
Valores	469	879	1,049	1,287	1,310	87.4	19.3	22.7	1.8
Otros activos	1,064	991	921	841	879	-6.9	-7.1	-8.7	4.5
Pasivos y capital c/	11,169	10,913	11,882	14,187	15,873	-2.3	8.9	19.4	11.9
Depósitos a la vista	1,278	1,422	1,821	2,139	2,156	11.3	28.1	17.5	0.8
Particulares	299	296	419	545	629	-1.0	41.6	30.1	15.4
Entidades oficiales	450	620	953	1,107	1,004	37.8	53.7	16.2	-9.3
Extranjeros	274	247	169	235	245	-9.9	-31.6	39.1	4.3
Bancos del exterior	255	259	280	252	278	1.6	8.1	-10.0	10.3
Depósitos a plazo y ahorro	6,546	6,147	7,309	9,054	10,230	-6.1	18.9	23.9	13.0
Particulares	1,661	1,643	2,127	2,710	3,540	-1.1	29.5	27.4	30.6
Extranjeros	2,603	2,234	2,178	2,811	2,352	-14.2	-2.5	29.1	-16.3
Bancos del exterior	2,282	2,270	3,004	3,533	4,338	-0.5	32.3	17.6	22.8
Obligaciones	1,008	1,087	1,015	1,261	1,341	7.8	-6.6	24.2	6.3
Otros pasivos, capitales y reservas	2,337	2,257	1,737	1,733	2,146	-3.4	-23.0	-0.2	23.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión Bancaria Nacional, del Banco Nacional de Panamá y de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Se refiere al conjunto de bancos que operan con licencia general en el país.

b/ Cifras preliminares.

c/ Excluye operaciones entre bancos locales.

Cuadro 26

PANAMA: CREDITOS CONCEDIDOS POR EL SISTEMA BANCARIO NACIONAL
POR ACTIVIDAD ECONOMICA

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992 a/
Millones de balboas							
Total	17,185	16,185	8,837	8,577	7,784	14,692	...
Internos	7,166	7,503	3,586	2,781	2,797	3,442	...
Sector público	2,251	2,037	1,008	1,008	483	18	...
Sector privado	4,915	5,466	2,578	1,773	2,314	3,424	...
Agricultura	148	146	90	76	33	62	...
Ganadería	71	84	42	23	38	68	...
Pesca	16	26	4	2	3	7	...
Comercio	2,897	3,280	1,537	1,122	1,486	2,216	...
Industria	525	586	360	261	273	259	...
Vivienda	517	504	195	97	120	189	...
Otras construcciones	130	161	53	45	36	85	...
Consumo personal	459	435	202	124	263	399	...
Entidades sin fines de lucro	2	1	1	-	-	-	...
Otros (por diferencia)	150	243	94	23	62	139	...
Externos	10,019	8,682	5,251	5,796	4,987	11,250	...
Tasas de crecimiento							
Total	19.8	-5.8	-45.4	-2.9	-9.2	88.7	...
Internos	10.4	4.7	-52.2	-22.4	0.6	23.1	...
Sector público	7.7	-9.5	-50.5	0.0	-52.1	-96.3	...
Sector privado	11.8	11.2	-52.8	-31.2	30.5	48.0	...
Agricultura	0.7	-1.4	-38.4	-15.6	-56.6	87.9	...
Ganadería	6.0	18.3	-50.0	-45.2	65.2	78.9	...
Pesca	45.5	62.5	-84.6	-50.0	50.0	133.3	...
Comercio	8.1	13.2	-53.1	-27.0	32.4	49.1	...
Industria	-2.6	11.6	-38.6	-27.5	4.6	-5.1	...
Vivienda	32.2	-2.5	-61.3	-50.3	23.7	57.5	...
Otras construcciones	11.1	23.8	-67.1	-15.1	-20.0	136.1	...
Consumo personal	42.1	-5.2	-53.6	-38.6	112.1	51.7	...
Entidades sin fines de lucro	-50.0	-50.0	0.0	...	...	...	...
Otros (por diferencia)	26.1	62.0	-61.3	-75.5	169.6	124.2	...
Externos	27.5	-13.3	-39.5	10.4	-14.0	125.6	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión Bancaria Nacional y de informes del Banco Nacional de Panamá.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 27

PANAMA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de balboas				Tasas de crecimiento			
	1989	1990	1991	1992 a/	1989	1990	1991	1992 a/
1. Ingresos corrientes	564	1,298	1,077	1,257	-6.5	130.1	-17.0	16.7
Ingresos tributarios	410	624	731	827	-7.4	52.2	17.1	13.1
Directos	178	273	338	378	-23.3	53.4	23.8	11.8
Indirectos	232	351	393	449	10.1	51.3	12.0	14.2
Sobre el comercio exterior	64	137	140	163	17.6	114.1	2.2	16.4
Ingresos no tributarios	154	674	346	430	-4.0	337.7	-48.7	24.3
2. Gastos corrientes	850	936	927	1,164	3.4	10.1	-1.0	25.6
Remuneraciones	438	437	434	475	-3.3	-0.2	-0.7	9.4
Otros	412	499	493	689	11.7	21.1	-1.2	39.8
Gastos de operación	157	170	151	128	6.1	8.3	-11.2	-15.2
Transferencias corrientes	116	164	199	291	5.5	41.4	21.3	46.2
Intereses y gastos de la deuda	139	165	143	270	25.2	18.7	-13.3	88.8
3. Ahorro corriente (1-2)	-286	362	150	93				
4. Gastos de capital b/	43	23	299	165	79.2	-46.5	1,200.0	-44.8
Inversión real	33	12	121	147	73.7	-63.6	908.3	21.5
Otros c/	10	11	178	18	100.0	10.0	1,518.2	-89.9
Inversión financiera	2	2	-	-	-	-	-	-
Transferencias de capital	8	9	178 d/	18	166.7	12.5	1,877.8	-89.9
5. Gastos totales (2+4)	892	959	1,226	1,329	5.4	7.5	27.8	8.4
6. Déficit o superávit fiscal (1-5)	-328	339	-149	-72				
7. Financiamiento del déficit	328	-339	149	72				
Financiamiento interno neto	330	-157	7	90				
Crédito recibido	-	-	2	-				
Menos amortización	111	44	87	82				
Colocación de bonos	7	-	-	-				
Otras fuentes e/	434	-113	92	172				
Financiamiento externo neto	-2	-182	142	-18				
Crédito recibido	-	-	156	93				
Menos amortización	2	182	241	137				
Otras fuentes	-	-	227	26				
Relaciones (porcentajes)								
Ahorro corriente/gastos de capital	-665.1	1,573.9	50.2	56.4				
Déficit fiscal/gastos corrientes	38.6	-36.2	16.1	6.2				
Déficit fiscal/gastos totales	36.8	-35.3	12.2	5.4				
Ingresos tributarios/PIB	8.8	12.5	13.3	13.9				
Gastos totales /PIB	19.2	19.1	22.3	22.3				
Déficit fiscal/PIB	7.1	-6.8	2.7	1.2				
Financiamiento interno/déficit	100.6	46.3	4.7	125.0				
Financiamiento externo/déficit	-0.6	53.7	95.3	-25.0				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República y del Ministerio de Planificación y Política Económica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las cifras relativas a 1991 y 1992 corresponden al Informe del Contralor General de la República.

c/ Excluye gastos de amortización de deuda.

d/ Incluye recuperaciones de préstamos, saldo en caja y bancos, así como la discrepancia entre el déficit registrado y el financiamiento obtenido.

Cuadro 32

PANAMA: COMISION DEL CANAL. INGRESOS BRUTOS A PANAMA

(Millones de dólares)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992 a/
Total	306.3	319.7	319.6	324.4	340.3	365.1	377.5
Sueldos y salarios pagados a panameños	131.2	134.0	141.9 b/	145.6 b/	155.0	168.9	178.3
Pagos por jubilación e incapacidad c/	48.1	49.1	52.0	50.3	52.0	57.1	62.0
Compras directas							
Bienes	13.8	21.3	19.2	22.2	27.8	21.6	21.9
Servicios	12.6	16.5	14.3	8.0	6.3	8.3	10.8
Pagos a contratistas	6.1	8.0	5.2	13.5	13.7	16.2	11.8
Gastos personales de empleados con ciudadanía de los Estados Unidos	15.8	10.6	7.1	6.0	5.4	5.3	5.4
Pagos de acuerdo con el Tratado	78.7	80.2	79.9 a/	78.7 a/	80.1	87.8	87.3
Servicios públicos	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
Anualidad fija	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
Tonelaje	57.6	58.2	59.9	58.7	60.1	67.6	82.6
Artículo XIII (4c)	1.1	2.0	-	-	-	-	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión del Canal de Panamá, Oficina de Planificación Ejecutiva.

a/ Cifras estimadas.

b/ Incluye fondos depositados en la cuenta de la República de Panamá en el Banco de la Reserva Federal de Nueva York, como resultado de la orden del Ejecutivo U.S. del 11 de marzo de 1990.

c/ Incluye estimaciones de cheques entregados a través de la Embajada de los Estados Unidos.



