

**NACIONES UNIDAS**

**COMISION ECONOMICA  
PARA AMERICA LATINA  
Y EL CARIBE - CEPAL**



**Distr.  
LIMITADA**

**LC/MEX/L.31  
18 de junio de 1986**

**ORIGINAL: ESPAÑOL**

---



**NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA Y EL CARIBE, 1985  
COSTA RICA**



#### NOTAS EXPLICATIVAS

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. Evolución de la actividad económica	7
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	7
b) La evolución de los principales sectores	7
c) La evolución del empleo y el desempleo	21
3. El sector externo	23
a) Introducción	23
b) La evolución del tipo de cambio	23
c) El comercio de bienes	25
d) El comercio de servicios y el pago de factores	33
e) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	35
f) El endeudamiento externo	37
4. Los precios y los salarios	39
a) Los precios	39
b) Los salarios	42
5. Las políticas fiscal y monetaria	45
a) La política fiscal	45
b) La política monetaria	47

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Evolución del ingreso nacional bruto	3
3	Oferta y demanda globales	8
4	Producto interno bruto por actividad económica, a costo de factores	10
5	Indicadores de la producción agropecuaria	11
6	Indicadores de la producción manufacturera	16
7	Indicadores de la construcción	18
8	Evolución de la generación, consumo y exportación de electricidad	19
9	Indicadores de la producción minera	20
10	Evolución de la ocupación y desocupación	22
11	Evolución del tipo de cambio	24
12	Principales indicadores del comercio exterior de bienes	26
13	Exportaciones de bienes, fob	27
14	Importaciones de bienes, cif	31
15	Balance de pagos	34
16	Indicadores del endeudamiento externo	38
17	Evolución de los precios internos	40
18	Evolución de los precios al consumidor	41
19	Evolución de las remuneraciones	43
20	Ingresos y gastos del gobierno central	46
21	Balance e indicadores monetarios	48

1. Rasgos generales de la evolución reciente:  
Introducción y síntesis

En 1985, el producto interno bruto de Costa Rica creció sólo 2%, frente a 8% en el año anterior. Esta pérdida de dinamismo, que hizo caer al producto por habitante a 0.9%, es un indicio de la fragilidad de las condiciones actuales con que opera la economía del país. Con todo, el incremento promedio del producto interno en el último trienio llegó a 4%, uno de los más altos de América Latina. (Véase el cuadro 1.)

Una leve recuperación de la relación de precios del intercambio, junto con menores pagos netos de factores al exterior -a precios constantes-, permitió un aumento aún mayor (3%) en el ingreso nacional bruto. (Véase el cuadro 2.)

El resultado económico de 1985 se derivó básicamente del estancamiento del sector exportador, compensado por cierto impulso que aún conservó la demanda interna tanto de consumo como de inversión.

No obstante ese comportamiento moderadamente favorable, sobre todo tomando en cuenta las condiciones adversas de la economía internacional, subsiste una situación precaria asociada al sector exportador y al elevado servicio de la deuda externa.

Si bien desde 1982 se han realizado avances significativos en la reestructuración de los vencimientos para aligerar la carga de la deuda externa, éstos resultaron insuficientes, de tal manera que en 1985 se debió continuar con aquellos esfuerzos. Ello implicó implantar un programa de ajuste acordado con varios organismos de financiamiento, que determinó gran parte del diseño de la política económica y los resultados obtenidos en el año.

El acuerdo de contingencia, pactado en enero de 1985 con el Fondo Monetario Internacional (FMI), influyó en la política fiscal, la monetaria, la de comercio exterior y la salarial. El convenio estableció, en el ámbito fiscal, una meta de déficit del sector público que no sobrepasara el 1.5% del producto interno, mediante incremento en los ingresos, contención del gasto y reducción del desequilibrio de las instituciones autónomas. Asimismo, planteaba una reducción del crédito interno al sector público a cambio de mayor participación de las fuentes externas en su financiamiento.

Cuadro 1  
COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<b>Indicadores económicos básicos</b>							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 202	2 220	2 170	2 012	2 070	2 223	2 261
Población (millones de habitantes) <sup>b/</sup>	2 214	2 279	2 342	2 406	2 470	2 535	2 600
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	993	974	927	836	838	878	870
<b>Tasas de crecimiento</b>							
<b>Indicadores económicos de corto plazo</b>							
Producto interno bruto	4.9	0.8	-2.3	-7.3	2.9	7.3	1.6
Producto interno bruto por habitante	1.9	-2.1	-4.8	-9.8	0.2	4.8	-0.9
Tasa de desocupación abierta c/ d/	4.1	5.3	8.3	8.3	7.9	6.4	6.2
<b>Precios al consumidor</b>							
Diciembre a diciembre	13.1	17.8	65.1	81.7	10.7	17.4	10.9
Variación media anual	9.2	18.1	37.0	90.1	32.6	12.0	13.0
Sueldos y salarios reales e/	4.3	0.8	-11.7	-19.8	10.9	7.8	8.9
Dinero (M <sub>1</sub> ) e/	9.4	15.0	32.2	67.3	35.9	15.5	10.1
Ingresos corrientes del gobierno	3.7	21.0	41.8	73.7	62.6	29.6	6.3 <sup>f/</sup>
Gastos totales del gobierno	20.3	26.8	9.8	64.4	69.7	26.1	12.7 <sup>f/</sup>
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>g/</sup>	39.0	41.8	24.8	20.3	23.9	21.8	22.1 <sup>f/</sup>
Déficit fiscal/producto interno bruto g/	8.0	9.1	4.3	3.4	5.1	4.8	4.1 <sup>f/</sup>
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	8.9	9.1	-1.9	-5.0	3.7	8.4	-4.1
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	19.2	9.1	-21.4	-19.9	10.5	9.3	0.6
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-1.3	-2.4	-23.1	-7.6	0.8	-0.6	3.9
<b>Millones de dólares</b>							
<b>Sector externo</b>							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-421	-459	-127	73	5	-7	-67
Pago neto de utilidades e intereses	-146	-216	-304	-374	-333	-323	-331
Saldo de la cuenta corriente	-567	-675	-407	-274	-305	-306	-371
Saldo de la cuenta capital	433	749	358	400	225	449	463
Variación de las reservas internacionales	-113	33	-65	125	-58	114	67 <sup>f/</sup>
Deuda externa pública desembolsada	1 463	2 140	2 413	2 961	3 407	3 453	3 584

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Cifras del Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE).

c/ Porcentajes.

d/ Promedio anual de las tasas cuatrimestrales resultantes de las encuestas de hogares.

e/ Saldo a fin de año.

f/ Cifras a noviembre.

g/ Se refiere a las reservas brutas.



Cuadro 2

COSTA RICA: EVOLUCION DEL INGRESO NACIONAL BRUTO

	Millones de dólares de 1970				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 <sub>a</sub> /	1982	1983	1984	1985 <sub>a</sub> /
<b>Ingreso nacional bruto</b> (a + b - c)	1 714	1 791	1 952	2 019	-11.0	4.5	9.0	3.4
a) Producto interno bruto	2 012	2 070	2 225	2 261	-7.3	2.9	7.5	1.6
b) Efecto de la relación de precios del intercambio	-173	-171	-182	-154				
c) Pago neto de factores al exterior	125	108	91	88	27.4	-13.6	-15.7	-3.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

En materia de política monetaria, proponía la introducción de tasas de interés flexibles y acordes con la situación de los mercados internacionales y daba preponderancia al crédito al sector privado.

En materia salarial, los ajustes continuarían definiéndose en función de los aumentos de precios de una canasta básica. Por su parte, los precios se dejarían evolucionar de acuerdo con las fuerzas del mercado, y los subsidios y controles directos se limitarían al mínimo.

La política de comercio se estructuraría en torno a una tasa de cambio unificada y un ajuste gradual definido por el resultado del balance de pagos y el comportamiento de los precios internos; se aseguraría el pago de los servicios de la deuda y se eliminarían las restricciones a la transferencia de pagos al exterior y a las importaciones. Además, se agregaba el compromiso de reestructurar las tarifas arancelarias.

En el transcurso del año, se adicionaron medidas "sobre la marcha" para moderar los ajustes salariales y acelerar el desliz del tipo de cambio.

Por otra parte, continuó vigente el Acuerdo de Ajuste Estructural con el Banco Mundial que condiciona el acceso al financiamiento a una nueva política arancelaria y a la reducción del déficit del sector público mediante la venta de empresas estatales, reforzando así las condiciones acordadas con el FMI.

Adicionalmente, se obtuvo un apoyo financiero de la Agencia Internacional de Desarrollo (AID), condicionado a que los fondos se destinaran al sector privado para la compra de empresas estatales. Además, se reforzaron las condiciones acordadas con el Fondo en los campos fiscal, cambiario y monetario.

Si bien es cierto que buena parte de las metas cuantitativas se cumplieron, la instrumentación de las medidas fue objeto de fuertes controversias internas, y no todas se pudieron cumplir, por lo que algunos desembolsos se suspendieron o difirieron para 1986.

Estos acuerdos involucraron un flujo de capital considerable (320 millones de dólares) que permitió solventar el creciente déficit externo, mantener el dinamismo de la demanda interna y engrosar las

reservas internacionales brutas en 67 millones de dólares. En consecuencia, por tercer año consecutivo se logró una relativa estabilidad cambiaria que trasladó cierta certidumbre a los agentes productivos.

En materia fiscal, el gasto del gobierno central descendió en forma moderada, principalmente por la contracción de las erogaciones de capital y, no obstante el lento crecimiento de los ingresos tributarios, se logró atenuar el desequilibrio del gobierno central. Así, el déficit fiscal representó el 2% del producto, en contraste con 4% en 1984. Cabe advertir que el déficit del sector público en conjunto se redujo sustancialmente hasta alcanzar la meta de 1.5% del producto interno bruto.

Al igual que en años anteriores, la política salarial consistió en ajustar las remuneraciones al trabajo, con base en el incremento que registraron los precios de los productos y servicios de una canasta básica (llamada canasta salarial). De este modo, se mantuvo la capacidad de compra, al menos en lo que a bienes básicos se refiere. También se propuso ir recuperando paulatinamente las condiciones de vida de aquellos trabajadores que, desde el inicio de la presente crisis, se habían deteriorado sensiblemente. De esta forma, se buscó que los incrementos en el ingreso real de las familias impulsaran la demanda interna y, consecuentemente, la producción.

En 1985 se progresó en la disminución del desempleo. A ello contribuyó, de alguna manera, la reabsorción de mano de obra en mayor medida que la instalación de nueva maquinaria y equipo. Si bien, cabe suponer que se produjo una desocupación de carácter transitorio derivada de los problemas registrados en las empresas bananeras.

Pese a los esfuerzos de estabilización, las presiones inflacionarias tendieron a acentuarse. El índice de precios al consumidor se elevó 15%, en tanto que en 1984 la inflación llegó a 12%. Igual fenómeno se advirtió en el índice de precios al por mayor. Sin embargo, hacia finales del año se registró una desaceleración en el alza de precios.

El endeudamiento externo continuó siendo uno de los elementos de mayor influencia en el comportamiento económico, social y político del país. Al parecer, no han bastado la disminución del servicio de la deuda

/lograda

lograda a través de las renegociaciones periódicas, ni el apoyo financiero externo captado, adicionalmente, para eliminar las restricciones al crecimiento que impone la escasez de divisas; no obstante, ambos factores han contribuido a lograr la estabilización en el corto plazo.

En síntesis, la economía costarricense continuó creciendo, pero a un ritmo más lento que el del bienio anterior, y con una agudización del desequilibrio del sector externo, así como de las presiones inflacionarias, aunque a niveles muy inferiores a los del pasado reciente. Los resultados favorables fueron nuevamente posibles gracias a montos crecientes de transferencias y financiamiento externo, pero persistió la situación precaria al aumentar el enorme peso de la deuda externa sobre un débil sector exportador. Fue así que la política económica de 1985 hubo de ceñirse a las restricciones establecidas por las diferentes fuentes de asistencia financiera. Con ello, el país ha venido perdiendo márgenes de libertad para definir sus propias pautas de desarrollo.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

En 1985 perdió dinamismo la actividad económica. El producto interno bruto creció a una tasa de 1.6%, en contraste con 8% en el año anterior y 3% en 1983. En todo caso, conviene señalar que por tercer año consecutivo se observó un incremento, después de la grave crisis del período 1979-1982. (Véase el cuadro 3.)

La oferta global se expandió 1.6% y mostró una tendencia a ajustar las importaciones al comportamiento del producto, en momentos en que la economía evolucionó más lentamente. Tras este resultado, subyacieron los esfuerzos para acomodar el sistema económico a condiciones de escaso crecimiento con estabilidad.

La ampliación de la demanda global estuvo determinada por la evolución de la demanda interna, frente a una contracción real de las exportaciones de bienes y servicios. Ya en 1983 y 1984, la demanda interna desempeñó un papel más significativo que las ventas foráneas. La demanda externa enfrentó mercados deprimidos en los productos de exportación tradicional, así como evoluciones lentas y erráticas en las nuevas exportaciones.

El consumo y la inversión explican en gran medida el avance de la economía en 1985. Por lo que respecta a la segunda, si bien la construcción permaneció estancada, el rubro de maquinaria y equipo continuó creciendo. Por su parte, el consumo privado mantuvo todavía un importante dinamismo (4%), mientras que el consumo público se elevó a una tasa menor (2%), muy similar a la del año precedente.

### b) La evolución de los principales sectores

La mayoría de las actividades económicas mostraron tasas de incremento moderadas respecto de las observadas en 1984. Particularmente, sobresalió la desaceleración de las ramas productoras de bienes, que en conjunto solamente se expandieron 1% en comparación con el 11% registrado

Cuadro 3  
COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones de 1970				Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 a/	1975	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
<b>Oferta global</b>	<b>12 380</b>	<b>12 832</b>	<b>13 748</b>	<b>13 973</b>	<b>130.0</b>	<b>133.2</b>	<b>121.4</b>	<b>-10.4</b>	<b>3.7</b>	<b>7.1</b>	<b>1.6</b>
<b>Producto interno bruto   a precios de mercado</b>	<b>10 239</b>	<b>10 535</b>	<b>11 325</b>	<b>11 506</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>-7.3</b>	<b>2.9</b>	<b>7.5</b>	<b>1.6</b>
<b>Importaciones de bienes   y servicios b/</b>	<b>2 141</b>	<b>2 297</b>	<b>2 423</b>	<b>2 467</b>	<b>30.0</b>	<b>33.2</b>	<b>21.4</b>	<b>-22.9</b>	<b>7.3</b>	<b>5.5</b>	<b>1.8</b>
<b>Demanda global</b>	<b>12 380</b>	<b>12 832</b>	<b>13 748</b>	<b>13 973</b>	<b>130.0</b>	<b>133.2</b>	<b>121.4</b>	<b>-10.4</b>	<b>3.7</b>	<b>7.1</b>	<b>1.6</b>
<b>Demanda interna</b>	<b>8 951</b>	<b>9 404</b>	<b>10 143</b>	<b>10 606</b>	<b>100.6</b>	<b>107.7</b>	<b>92.2</b>	<b>-13.6</b>	<b>5.1</b>	<b>7.9</b>	<b>4.6</b>
<b>Inversión bruta interna</b>	<b>1 519</b>	<b>1 898</b>	<b>2 202</b>	<b>2 367</b>	<b>20.8</b>	<b>29.0</b>	<b>20.6</b>	<b>-25.4</b>	<b>25.0</b>	<b>16.0</b>	<b>7.5</b>
<b>Inversión bruta fija</b>	<b>1 549</b>	<b>1 677</b>	<b>2 112</b>	<b>2 222</b>	<b>20.8</b>	<b>25.3</b>	<b>19.3</b>	<b>-27.8</b>	<b>8.3</b>	<b>25.9</b>	<b>5.2</b>
<b>Construcción</b>	<b>992</b>	<b>1 037</b>	<b>1 257</b>	<b>...</b>	<b>11.5</b>	<b>15.0</b>	<b>...</b>	<b>-21.8</b>	<b>4.5</b>	<b>21.2</b>	<b>...</b>
<b>Maquinaria</b>	<b>557</b>	<b>640</b>	<b>855</b>	<b>...</b>	<b>9.3</b>	<b>10.3</b>	<b>...</b>	<b>-36.4</b>	<b>14.9</b>	<b>33.6</b>	<b>...</b>
<b>Variación de     existencias</b>	<b>-30</b>	<b>221</b>	<b>90</b>	<b>145</b>	<b>-</b>	<b>3.7</b>	<b>1.3</b>				
<b>Consumo total</b>	<b>7 432</b>	<b>7 506</b>	<b>7 941</b>	<b>8 239</b>	<b>79.8</b>	<b>78.7</b>	<b>71.6</b>	<b>-10.7</b>	<b>1.0</b>	<b>5.8</b>	<b>3.8</b>
<b>Gobierno general</b>	<b>1 460</b>	<b>1 417</b>	<b>1 447</b>	<b>1 479</b>	<b>13.7</b>	<b>14.0</b>	<b>12.9</b>	<b>-2.5</b>	<b>-2.9</b>	<b>2.1</b>	<b>2.2</b>
<b>Privado</b>	<b>5 972</b>	<b>6 089</b>	<b>6 494</b>	<b>6 760</b>	<b>66.1</b>	<b>64.7</b>	<b>58.7</b>	<b>-12.4</b>	<b>2.0</b>	<b>6.7</b>	<b>4.1</b>
<b>Exportaciones de bienes   y servicios b/</b>	<b>3 429</b>	<b>3 428</b>	<b>3 605</b>	<b>3 367</b>	<b>29.4</b>	<b>25.5</b>	<b>29.2</b>	<b>-1.0</b>	<b>-</b>	<b>5.1</b>	<b>-6.6</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Con base en cifras del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1970, mediante índices de precios calculados por la CEPAL.

en el año previo. Por su parte, la generación de servicios básicos se contrajo por influencia del sector energía, y los "otros servicios" se resintieron por la desanimación del sector de intermediación. (Véase el cuadro 4.)

1) El sector agropecuario. La actividad agropecuaria disminuyó notablemente el ritmo de crecimiento como resultado de la contracción de 2% en la actividad agrícola y de los aumentos que se observaron en la silvicultura (4%), el sector pecuario (8%) y la pesca (20%). (Véase el cuadro 5.)

Además de condiciones climáticas adversas, influyeron en el comportamiento de la agricultura factores de orden interno y exógeno vinculados con los costos de producción y las condiciones de la demanda.

En el caso del café, la cosecha 1985/1986 fue menor en un 16% a la del ciclo anterior, debido a que las sequías retardaron la maduración del grano e hicieron disminuir los rendimientos. En conjunto, se observó durante el año calendario un incremento de 2%, que contrasta con 10% en 1984, y 8% en 1983.

Por su parte, los esfuerzos en apoyo al cultivo del café continuaron siendo intensos. Se mantuvo un riguroso control de la roya, se avanzó en el programa de semilla mejorada y en el incremento de los rendimientos por hectárea. Asimismo, la Oficina del Café fue transformada en Instituto, con el propósito de ampliar la cobertura de sus tareas y, en especial, de otorgarle mayores responsabilidades en lo referente a la política de comercio exterior del grano.

En el caso del banano, la producción se contrajo fuertemente (-12%), reflejando, en toda su magnitud, el resultado del retiro de una de las empresas transnacionales que operaba en el Pacífico Sur. A lo anterior deben agregarse los desastres provocados por un huracán que afectó seriamente las plantaciones del Atlántico hacia el mes de marzo de 1985. En conjunto, ambos factores afectaron a 4 200 hectáreas cultivadas.

Cuadro 4

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA, A COSTO DE FACTORES

	Millones de colones de 1970				Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 a/	1975	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
<b>Producto interno bruto<sup>b/</sup></b>	<b>9 095</b>	<b>9 359</b>	<b>10 061</b>	<b>10 222</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>-7.3</b>	<b>2.9</b>	<b>7.5</b>	<b>1.6</b>
<b>Bienes</b>	<b>3 849</b>	<b>3 971</b>	<b>4 392</b>	<b>4 446</b>	<b>45.4</b>	<b>43.9</b>	<b>43.7</b>	<b>-11.0</b>	<b>3.2</b>	<b>10.6</b>	<b>1.2</b>
Agricultura <sup>c/</sup>	1 679	1 934	2 097	2 118	22.1	18.7	20.8	-4.7	4.0	7.3	1.0
Industria manufacturera y minería	1 584	1 613	1 800	1 831	17.3	18.0	18.0	-11.4	1.8	11.6	1.7
Construcción	386	404	495	497	6.0	7.2	4.9	-31.9	4.7	22.5	0.4
<b>Servicios básicos</b>	<b>1 015</b>	<b>1 081</b>	<b>1 106</b>	<b>1 103</b>	<b>8.4</b>	<b>9.9</b>	<b>10.8</b>	<b>0.6</b>	<b>6.3</b>	<b>2.3</b>	<b>-0.3</b>
Electricidad, gas y agua	271	326	396	319	2.2	2.4	3.1	4.2	20.3	3.1	-5.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	744	755	770	784	6.2	7.5	7.7	-0.8	1.3	2.0	1.8
<b>Otros servicios</b>	<b>4 233</b>	<b>4 301</b>	<b>4 523</b>	<b>4 626</b>	<b>46.2</b>	<b>46.2</b>	<b>45.3</b>	<b>-5.0</b>	<b>1.6</b>	<b>5.2</b>	<b>2.3</b>
Comercio, finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas	1 849	1 919	2 109	2 179	20.8	22.1	21.4	-8.7	3.8	9.9	3.3
Bienes inmuebles	740	748	761	775	7.9	7.2	7.6	0.9	1.1	1.7	1.8
Servicios gubernamentales	1 206	1 187	1 193	1 203	12.5	12.2	11.9	-2.9	-1.6	0.5	1.0
Resto de los servicios	438	447	460	467	5.0	4.7	4.6	-3.6	2.1	2.9	1.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ La suma de las actividades no coincide con el total, en virtud de que se extrapola independientemente cada actividad, y el total.

c/ Incluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.



Cuadro 5

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
						1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<u>Indice de la producción agropecuaria</u> (1970 = 100.0)	123.1	134.9	134.6	143.9	146.1	-7.5	4.5	6.9	1.5
Agrícola	122.8	131.5	151.5	137.9	155.2	-3.3	9.2	4.2	-1.7
Pecuaría	118.5	133.8	121.9	140.2	151.0	-13.8	-2.7	15.0	7.7
Silvícola	139.4	142.9	78.8	83.6	87.3	-21.0	-26.5	6.1	4.4
Pesca	197.7	270.2	181.2	235.4	282.5	-12.8	-5.3	29.9	20.0
<u>Producción de los principales cultivos <sup>c/</sup></u>									
De exportación									
Café	85	106	124	137	140	1.8	7.8	10.4	2.4
Banano	1 221	1 108	1 155	1 161	1 021	1.1	0.2	0.5	-12.0
Caña de azúcar	2 324	2 516	2 543	2 936	2 950	-3.0	4.0	15.4	0.5
Cacao	7	5	2	4	5	-30.7	-39.0	88.4	17.0
De consumo interno									
Arroz	179	231	247	232	237	-34.3	68.8	-6.1	2.4
Maíz	68	75	94	104	109	-0.6	14.4	10.4	4.7
Frijol	15	12	14	21	23	32.8	-12.0	44.7	10.2
Sorgo	20	42	32	39	49	-11.7	15.7	23.0	27.2
Tabaco	3	2	2	2	2	-23.9	46.3	22.8	-19.8
Plátano	67	90	93	90	91	8.9	-5.1	-3.4	2.0
<u>Indicadores de la producción pecuaria</u>									
Beneficios <sup>c/</sup>									
Vacunos	128	118	98	125	146	-19.0	-18.2	27.4	16.9
Porcinos	10	19	19	23	26	-14.8	5.8	22.3	14.0
Aves	5	5	5	6	6	-17.6	36.6	21.5	0.5
Otras producciones									
Leche <sup>d/</sup>	251	308	327	346	375	-4.0	9.8	5.8	8.5
Huevos <sup>e/</sup>	344	430	278	316	228	-25.3	13.3	13.7	-28.0
<u>Indicadores de la producción silvícola</u>									
Madera <sup>f/</sup>	671	687	379	402	420	-26.6	-26.5	6.1	4.4
Volumen de la pesca <sup>c/</sup>	14	19	13	17	20	-12.9	-5.3	29.9	20.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras no redondeadas.

c/ Miles de toneladas.

d/ Millones de litros.

e/ Millones de unidades.

f/ Miles de metros cúbicos.

A principio de año el gobierno concluyó un acuerdo con la empresa aludida, cuya negociación se había iniciado desde 1984.<sup>1/</sup> También puso en vigor un plan de acción para impulsar el desarrollo de la zona abandonada por la compañía frutera, que incluye no sólo la restitución de plantíos de banano, sino que agregó programas para producir cacao, ampliar la producción de palma africana, desarrollar la ganadería y la pesca, establecer una red de transporte refrigerado y otras actividades.

En 1985 la producción bananera se vio beneficiada por un programa que incluyó una disminución escalonada de los impuestos de exportación de la fruta<sup>2/</sup> y un ajuste en el precio de exportación, ambos con el objeto de apoyar a los productores y facilitar la competitividad en el mercado exterior. Asimismo, se puso en marcha un programa adicional de asistencia tecnológica y se aplicó un plan de emergencia para reestructurar las zonas afectadas por el huracán en el Atlántico.

La producción de caña de azúcar disminuyó 8% y también se redujo el rendimiento por hectárea, en razón de los aumentos de costos de los insumos y de la mano de obra, y de la incertidumbre que prevalece en el mercado internacional en cuanto a cuotas y precios del azúcar. Lo anterior influyó en la producción azucarera que se redujo 10%. Asimismo, la poca disponibilidad de créditos y el incremento de las tasas de interés afectaron a este producto, tanto en lo que se refiere a la siembra de caña de azúcar, como al procesamiento en los ingenios. Sólo el consumo interno favoreció a esta actividad, debido a que, además de haberse éste incrementado, el precio interno también mejoró. El gremio azucarero y la institución paraestatal de apoyo a este producto han realizado esfuerzos para convertir azúcar en alcohol e impulsar su venta en el extranjero.

1/ Entre los resultados más importantes de esa negociación, el país recibe las fincas bananeras de la compañía y sus instalaciones, así como la infraestructura portuaria y ferroviaria y otras instalaciones y equipos, conjunto que se valoró en aproximadamente unos 420 millones de colones. A su vez, la compañía retira parte de su equipo y percibe una indemnización en efectivo, todo por un total de 102 millones de colones.

2/ En 1985 el impuesto de exportación del banano disminuyó de 0.70 a 0.55 dólares por caja exportada, y llegará a 0.15 en 1989. El escalonamiento se relaciona con la significación que el impuesto tenía en los ingresos fiscales.

La producción de cacao se incrementó (17%), por efecto de nuevas áreas sembradas que entraron en producción (16% más que en 1984) y la rehabilitación de 1 700 hectáreas; también contribuyeron en ello la elevación de los precios internacionales (29%), los esfuerzos oficiales en materia de asistencia técnica, el uso de semilla seleccionada y de variedades de alta productividad, así como el combate de las plagas. Asimismo, los productores recibieron un apoyo crediticio significativo, tanto en montos como en condiciones y términos muy favorables.

Todos los granos básicos incrementaron su producción, pero especialmente el sorgo y el frijol. Se estableció, en 1985, una Oficina del Arroz que tiene a su cargo la regulación de las relaciones entre productores y beneficiarios, así como el control del abastecimiento interno.

El incremento en la producción de maíz fue algo inferior a la de los dos años anteriores. Este aumento se basó en una mayor área sembrada, al utilizarse tierras que antes pertenecían a la compañía bananera que se retiró del país. También contribuyó a ello la política de sustentación que ajustó e igualó los precios para el maíz blanco y el amarillo. La cosecha del primero fue superior y parte de sus excedentes se utilizaron en la preparación de forrajes.

El frijol mantuvo un crecimiento aceptable (10%), pese a que los productores se enfrentaron a la incongruencia entre el precio oficial y los costos, así como al escaso apoyo oficial a los pequeños productores. El gobierno elaboró un plan de acción, para mejorar el apoyo a este producto, que espera poner en vigor en 1986.

Por tercer año consecutivo, el sorgo experimentó una alta tasa de crecimiento, gracias a la duplicación del área sembrada y a la elevación de 30% en los rendimientos. También influyeron el mayor uso en la preparación de alimentos para animales, en sustitución del maíz amarillo, y un incremento estimulante en el precio al productor. Sin embargo, se espera que la oferta interna deberá complementarse con importaciones.

Se discutió a lo largo del año sobre el papel que debe jugar la institución reguladora en la producción de granos básicos y el apoyo que se debe dar a los precios de estos productos. Si bien la producción de

arroz quedó sujeta a la reacción de los mercados interno y externo, otros granos continuaron bajo el régimen de sustentación de los precios. Como condición para contar con el financiamiento externo del Fondo Monetario Internacional (FMI) y de otras instituciones bilaterales de apoyo financiero, se planteó la reducción del déficit del organismo regulador, no sólo con el propósito de disminuir el desequilibrio financiero del sector público en su conjunto, sino también para eliminar progresivamente la política de intervención en estos productos. El reajuste financiero llevado a cabo por la institución mencionada ha limitado su apoyo al sector agrícola.

En el sector pecuario aumentó la producción debido a la expansión del consumo interno y de las ventas al exterior. No obstante, la situación de la ganadería es crítica. En el exterior, los precios vienen descendiendo y en el mercado interno se han estancado. Además de que la política crediticia es limitada y carece de continuidad, se han incrementado las tasas de interés. Por lo tanto, se está desarrollando la cría de ganado de doble función (carne y leche), en perjuicio de la producción de carne. El gobierno consideró la situación como de emergencia y acordó readecuar las deudas que pesan sobre este sector y adoptar un programa de reactivación para 1986.

En igual situación de crisis se encuentra la avicultura. El sacrificio de aves se ha estancado y la producción de huevos ha declinado, al punto que ha sido preciso elevar las importaciones para satisfacer la demanda. En el marco de esta crisis, existe un conflicto relacionado con la política de precios a la baja, que ha afectado de manera distinta a las grandes empresas y a los productores medianos y pequeños.

La producción en otras actividades del sector evolucionó favorablemente. La extracción de madera se ha visto estimulada por la creciente demanda externa de muebles. En la pesca, el resultado positivo se debe, en parte, al impulso que le ha dado el gobierno en los últimos años, al ampliar la capacidad de captura.

En 1985 se observó un crecimiento muy dinámico de productos de exportación no tradicional, como flores y plantas ornamentales. Entre 1983 y 1985

se duplicó el área de sembradío, y ello se tradujo en una fuerte absorción de mano de obra. Esta actividad se ha vigorizado debido al aumento de la demanda externa, su alta rentabilidad y la concesión de incentivos fiscales y de otra naturaleza que ha venido recibiendo.

ii) El sector industrial. El moderado crecimiento del sector industrial (2%) contrastó con la fuerte expansión de 1984. (Véase el cuadro 6.) En todo caso, el aumento de la producción se vinculó sobre todo a la demanda interna. El gasto derivado de la campaña política preeleccionaria<sup>3/</sup> también debe haber tenido algún impacto sobre el sector. En 1985 prácticamente se mantuvo el mismo nivel de empleo industrial, y el uso de energía eléctrica en este sector disminuyó a una tasa de -0.7%, según cifras disponibles a octubre de 1985.

El incremento en la producción se localizó en la rama de alimentos, bebidas y tabaco, rubros de alta ponderación en el total del sector. Por segundo año consecutivo, se observó un crecimiento significativo en la rama de madera y muebles, derivado, como ya se comentó, tanto de la demanda interna como de las ventas de muebles a terceros mercados. También el sector de la metalmecánica mantuvo un ritmo de crecimiento superior al del sector en su conjunto.

Por otra parte, se estancó la actividad de refinación de petróleo -principalmente por una contracción en el primer semestre del año- y se contrajo la rama de textiles, cuero y calzado, incluyendo vestuario. En este último caso, la disminución de la demanda centroamericana constituyó un factor determinante.

El alza progresiva de los salarios reales, especialmente los que perciben los sectores de más bajos ingresos, y la disminución -aunque pausada- de la tasa de desocupación contribuyeron a elevar la demanda de

---

<sup>3/</sup> Sólo para el pago de la deuda política, el Tribunal Supremo de Elecciones acordó un desembolso de casi 500 millones de colones que fue entregado a los partidos políticos, conforme a la legislación electoral del país. Se incrementaron la producción y venta de productos plásticos y de papel y cartón, así como los servicios de transporte y otros tipos de apoyo que son usuales en estas actividades.

Cuadro 6  
COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento			
					1982	1983	1984	1985 a/
<u>Indice del valor agregado</u> (1977 = 100.0)	112.0	99.9	108.3	111.5	-11.4	1.2	8.4	2.0
<u>Indices de producción fabril</u>								
<u>Bienes de consumo</u>								
Alimentos, bebidas y tabaco	116.3	110.2	120.0	125.5	-9.8	1.8	8.9	3.5
Beneficio de café	134.2	155.3	163.2	...	2.0	6.7	5.1	...
Carne	128.2	100.5	127.2	...	-23.6	-15.8	26.6	...
Azúcar	104.2	106.0	127.9	...	-8.8	6.6	20.7	...
Otros alimentos	117.0	102.7	110.4	...	-13.0	3.3	7.5	...
Textiles, cuero y calzado	105.7	111.9	111.4	110.3	5.4	0.2	-0.4	-0.8
Muebles y madera	118.2	72.5	79.0	86.2	-27.6	-11.9	9.0	9.1
Imprenta, editoriales e industrias conexas	121.6	120.5	129.1	133.9	-19.9	33.5	7.1	-3.7
Diversos	80.7	61.9	68.4	73.5	-14.3	-1.0	10.5	7.4
<u>Bienes intermedios</u>								
Papel y productos de papel	145.0	176.1	170.1	165.2	-3.5	23.8	-3.4	-2.9
Productos químicos y caucho	123.8	91.4	100.7	100.8	-27.6	0.6	10.2	0.1
Refinación de petróleo	210.2	165.8	215.4	216.5	-16.6	-11.2	29.9	0.5
Minerales no metálicos	128.1	102.4	153.3	157.9	-23.6	22.6	49.7	3.0
<u>Metalmecánica</u>	138.7	72.3	80.8	85.2	-34.6	-5.0	11.8	5.5
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>								
Consumo industrial de electricidad (1970 = 100.0)	314.7	319.2	352.1	349.6 <sup>b/</sup>	-6.1	28.1	10.3	-0.7 <sup>b/</sup>
Empleo (1968 = 100.0)	187.6	180.5	186.3	187.2	-1.9	3.8	3.2	0.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Costa Rica y de la Universidad de Costa Rica, Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas, Encuesta de coyuntura industrial.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones sobre la base de la variación del período enero-octubre.

/manufacturas.

manufacturas. Por su parte, los empresarios lograron hasta cierto punto acomodarse a la situación de escasez de divisas mediante la sustitución de insumos importados.

iii) El sector de la construcción. Después del singular crecimiento mostrado del año anterior, el sector de la construcción prácticamente se estancó. (Véase el cuadro 7.) Este resultado se debió a una desaceleración de la construcción realizada por el sector privado y a una contracción de la pública vinculada al programa de control del déficit fiscal. En efecto, la superficie autorizada para edificación, ampliación y remodelación se contrajo 2% y, para marzo de 1985, las tasas de desempleo en el sector habían vuelto a crecer.

Aparentemente, el receso en la construcción del sector privado se vincula con un aumento significativo en los costos de los insumos y en la mano de obra, así como con el encarecimiento de los créditos y, en cierto período, con una menor disponibilidad de fondos.

iv) El sector eléctrico. Se registró una generación de energía eléctrica significativamente menor a la del bienio 1983-1984. (Véase el cuadro 8.) Asimismo, declinó en forma pronunciada la exportación del fluido eléctrico, debido a la suspensión de las compras de Honduras, al entrar en funcionamiento en ese país la central "El Cajón".

v) Los otros sectores. La actividad minera se recuperó significativamente después de dos años de contracción severa. (Véase el cuadro 9.) La extracción de oro volvió a crecer a tasas muy altas, después de una baja significativa en 1983 y 1984. El Banco Central estableció precios superiores a los del mercado internacional para estimular la producción.

Debido a una menor generación de electricidad, los servicios básicos se estancaron. Por su parte, los comerciales, financieros y de seguros redujeron su incremento a 3% ante la atenuación general de la actividad económica. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

Cuadro 7

COSTA RICA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1980	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento			
					1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<u>Superficie edificada<sup>b/</sup></u> (miles de m <sup>2</sup> )								
Total	1 300	1 024	1 222	1 200	-12.1	5.2	19.3	-1.8
Vivienda	1 016	745	960	...	-10.0	-4.5	28.9	...
<u>Producción de cemento<sup>c/</sup></u>								
Total	431	322	468	478	-42.2	-3.9	45.3	2.1
Ventas para el consumo interno	545	351	446	...	-30.3	-0.8	27.1	...
<u>Indices</u>								
Precios de los insumos básicos y de la mano de obra (1976 = 100.0)								
En construcción de vivienda	...	597.2	673.3	736.5	84.7	14.8	12.7	9.4
En construcción de edificios	...	673.7	767.5	853.7	78.6	17.0	13.9	11.2
Salario medio real <sup>d/</sup> (1977 = 100.0)								
	114.8	91.6	99.6	109.8 <sup>e/</sup>	-22.4	20.8	8.7	10.2 <sup>f/</sup>
<u>Tasas de desempleo</u>								
Total <sup>g/</sup>								
Marzo	10.5	21.4	18.6	23.3				
Julio	11.4	20.0	...	...				
Noviembre	14.4	14.7	19.6	...				
Abierto								
Marzo	5.7	14.5	12.3	...				
Julio	7.5	14.5	...	...				
Noviembre	10.3	9.8	...	...				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección General de Estadística y Censos de Costa Rica, del Ministerio de Trabajo y Previsión Social y del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Sobre la base de permisos otorgados para construcción, ampliación y remodelación.

c/ Miles de toneladas.

d/ Sobre la base del promedio anual de cifras de las encuestas nacionales de hogares, empleo y desempleo que se realizan en los meses de marzo, julio y noviembre de cada año.

e/ Sobre la base de cifras a noviembre.

f/ Estimada a noviembre de ese año.

g/ Incluye la desocupación abierta y la equivalente (población subocupada expresada en términos de desocupación abierta).



Cuadro 8

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA GENERACION, CONSUMO Y EXPORTACION DE ELECTRICIDAD

	Millones de kWh					Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>						
	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	Enero-octubre		1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
						1984	1985 <sup>a/</sup>					
<u>Generación</u>	<u>2 305</u>	<u>2 411</u>	<u>2 860</u>	<u>3 011</u>	...			<u>6.9</u>	<u>4.6</u>	<u>18.6</u>	<u>5.3</u>	...
Hidroeléctrica	2 275	2 377	2 817	2 966	2 758			7.8	4.5	18.5	5.3	-7.0
Térmica	30	34	43	45	...			-36.3	14.5	26.5	5.4	...
<u>Consumo<sup>c/</sup></u>	<u>2 029</u>	<u>2 060</u>	<u>2 203</u>	<u>2 345</u>		<u>1 937</u>	<u>2 039</u>	<u>7.7</u>	<u>1.3</u>	<u>6.9</u>	<u>6.5</u>	<u>5.3</u>
Residencial	898	945	1 007	1 053		872	927	6.5	5.2	6.6	4.6	6.3
Industrial	628	532	610	673		558	554	1.7	-15.1	14.3	10.3	-0.7
Alumbrado público	67	74	74	77		64	68	44.9	9.2	0.5	4.0	6.2
Comercial <sup>d/</sup>	436	509	512	542		444	491	16.0	16.7	0.6	5.6	10.6
<u>Exportación</u>	-	<u>108</u>	<u>477</u>	<u>415</u>	<u>60</u>	<u>365</u>	<u>55</u>	-	-	<u>343.4</u>	<u>-13.0</u>	<u>-85.5</u>
<u>Consumo más exportación</u>	<u>2 029</u>	<u>2 168</u>	<u>2 680</u>	<u>2 761</u>		<u>2 301</u>	<u>2 094</u>	<u>7.8</u>	<u>6.8</u>	<u>23.6</u>	<u>3.0</u>	<u>-9.0</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponde a las cifras no redondeadas.

c/ Con base en el período enero-octubre de cada año.

d/ Incluye consumo de energía eléctrica en proyectos de construcción del propio ICE.

Cuadro 9

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<u>Indice de la actividad minera (1982 = 100.0) b/</u>	...	...	92.2	83.1	122.0	72.1	-7.8	-9.9	46.8
<u>Indice de la extracción de algunos minerales importantes (1982 = 100.0)</u>									
Extracción de oro <sup>c/</sup>	...	...	78.7	60.4	109.0	97.2	-21.3	-23.3	80.5
Extracción de piedra, arcilla y arena	151.6	185.5	147.6	171.2	153.6	-15.0	47.6	16.0	-10.3
Extracción de las minas de sal	75.2	88.1	155.8	196.8	215.4	103.3	55.8	26.3	9.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Con base en el valor bruto de la producción, a precios de 1982.

c/ Con base en las compras directas que realiza el Banco Central de Costa Rica.

c) La evolución del empleo y el desempleo

Indicadores parciales señalan que durante el año continuó descendiendo la desocupación abierta y la equivalente, tanto en el área urbana como en la rural. (Véase el cuadro 10.) Tales resultados probablemente no incluyen, sin embargo, los efectos que pudo haber causado un prolongado conflicto en la zona bananera del Pacífico Sur.

Por otra parte, se advierte cierta modificación en las variaciones estacionales de los años recientes. En vez de haberse registrado una reducción en el desempleo en los tres meses de encuesta (marzo, julio y noviembre), hubo un aumento en el mes de julio, que bien podría reflejar debilitamiento de la actividad económica.

La mejora en las condiciones del empleo se vincula con una mayor utilización de mano de obra y una menor de maquinaria y equipo en los incrementos de la producción. De todas maneras, en vista de que el número de ocupados se elevó (5.1%) más que el producto interno (2%), puede inferirse que durante el período debió descender la productividad media.

Por otra parte, persistió una mayor desocupación abierta en el área urbana y probablemente una creciente subocupación en la economía informal. En cambio, resultaron más altos los coeficientes de desocupación equivalente en el área rural, a causa principalmente de los ciclos agrícolas.

En todo caso, la baja progresiva del desempleo constituye un factor de indudable estabilidad social y un elemento determinante para mantener la demanda interna como factor de dinamismo de la actividad económica.

Cuadro 10

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1982			1983			1984 <sup>a/</sup>		1985		
	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Noviembre	Marzo	Julio <sup>b/</sup>	Noviembre <sup>b/</sup>
<b>Miles de personas</b>											
Fuerza de trabajo	825	838	884	812	844	877	835	884	868	888	925
Ocupación	746	760	826	739	768	827	770	840	813	829	872
Desocupación	79	79	58	73	76	50	65	44	55	59	53
<b>Tasas de desocupación<sup>c/</sup></b>											
Abierta	9.5	9.4	6.6	9.0	9.0	5.7	7.8	5.0	6.3	6.6	5.7
Rural	8.7	8.3	4.4	8.2	8.7	4.8	7.6	4.8	5.9	6.1	5.1
Urbana	10.4	10.5	8.9	9.9	9.3	6.7	7.9	5.2	6.7	7.1	6.4
Valle Central	10.4	10.6	8.9	9.5	8.7	6.1	7.8	4.3	6.0	6.6	5.7
Area Metropolitana	10.7	11.3	9.4	9.7	...	7.3	7.9	5.2	6.3	7.4	5.9
Equivalente <sup>d/</sup>	11.8	14.4	13.6	11.1	10.9	8.6	9.0	8.3	8.2	...	...
Rural	13.5	11.7	14.8	13.6	12.5	9.8	10.7	9.5	9.8	...	...
Urbana	10.2	16.8	12.3	8.7	9.1	7.3	7.3	7.1	6.5	...	...
Valle Central	9.4	11.8	12.5	10.7	8.8	7.1	8.0	7.4	6.9	...	...
Area Metropolitana	9.1	10.9	11.2	7.9	...	6.3	6.8	6.5	5.9	...	...
<b>Tasas de participación<sup>e/</sup></b>											
	35.8	36.1	37.8	34.4	35.5	36.6	34.6	36.1	35.1	35.6	48.7
<b>Indices<sup>f/</sup></b>											
Fuerza de trabajo	141.0	143.2	151.1	138.8	144.2	149.9	142.7	151.6	148.8	151.6	158.1
Ocupación	137.6	140.1	152.4	136.3	141.5	152.5	142.1	155.0	150.0	153.0	160.8
Desocupación	183.3	182.8	134.8	170.7	177.3	116.8	151.2	102.3	127.9	137.2	123.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social y de la Dirección General de Estadística y Censos.

a/ No se realizó la encuesta.

b/ Cifras preliminares de conteo manual.

c/ Porcentajes de desocupación sobre fuerza de trabajo.

d/ Porcentajes que, sobre la fuerza de trabajo, representa la población subocupada en términos de desocupación abierta.

e/ Porcentajes de la fuerza de trabajo sobre la población total.

f/ Con base en el censo realizado en mayo de 1973.

### 3. El sector externo

#### a) Introducción

El sector externo continuó determinando tanto la política económica como el proceso productivo. Pese a los esfuerzos realizados para moderar el desequilibrio externo, que en 1980 llegó a niveles prácticamente inmanejables, todavía persistieron serios desajustes.

Si bien se mantuvo balanceada la cuenta comercial, el déficit en cuenta corriente volvió a elevarse como consecuencia del incremento en los pagos a factores -básicamente por los intereses de la deuda externa-, y por el estancamiento del ingreso por exportaciones.

La situación precaria del sector externo se manifiesta al observar que el déficit en cuenta corriente representa el 30% de las exportaciones de bienes y servicios, donde solamente el pago a factores explica el 90% de ese saldo negativo.

Dentro de este panorama, el flujo externo de recursos desempeñó un papel importante por cuanto permitió cubrir aquel déficit, e incluso ampliar las reservas internacionales. Sin embargo, la solución del desequilibrio continúa dependiendo en forma creciente de transferencias unilaterales oficiales, de los efectos de la renegociación recurrente de los vencimientos de la deuda, y del crédito de organismos multilaterales y bilaterales bajo condicionamientos cruzados cada vez más rígidos.

#### b) La evolución del tipo de cambio

Como puede observarse en el cuadro 11, el tipo de cambio continuó modificándose. Después de la unificación cambiaria de 1983, el proceso de ajuste del colón se ha basado en criterios acordados con organismos de apoyo financiero internacional y bilateral, cuyo objetivo primordial es el estímulo a la exportación. Sin embargo, la evolución del tipo de cambio en 1985 estuvo ligada más a condiciones del mercado de divisas que a variaciones en los precios o a la competitividad de

Cuadro 11

COSTA RICA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO

	Tipo de cambio <sup>a/</sup> (colones por dólar)	Indice del tipo de cambio	Indice de precios al por mayor		Indice de los precios relativos con el exterior (3)/(4)	Indice del tipo de cambio real ajustado (2)/(5)
			Costa Rica	Estados Unidos		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1978	8.57	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1979	8.57	100.0	116.1	112.6	103.1	96.9
1980	9.24	107.8	143.6	128.4	111.8	96.4
1981	21.18	247.1	237.3	140.1	169.4	145.9
1982	39.95	466.2	496.3	143.0	345.7	134.9
1983	41.43	483.4	623.7	144.8	430.7	112.2
1984	44.23	516.1	671.5	148.1	453.4	113.8
I	43.29	503.1	649.3	147.6	439.9	114.8
II	43.45	507.0	661.0	148.7	444.3	114.1
III	44.13	515.2	676.8	148.3	456.4	112.9
IV	46.70	544.9	698.8	147.9	472.5	115.3
1985 <sup>b/</sup>	50.40	588.1	741.3	147.3	503.3	116.8
I <sup>c/</sup>	48.23	562.8	724.8	147.6	491.1	114.6
II <sup>c/</sup>	49.49	577.5	734.8	147.8	497.2	116.2
III <sup>c/</sup>	51.25	598.0	747.7	146.7	509.7	117.3
IV <sup>b/</sup>	52.62	614.0	757.8	147.0	515.5	119.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y del Fondo Monetario Internacional para el caso de los índices de precios al por mayor de los Estados Unidos.

a/ Promedio ponderado de las transacciones efectivas de bienes y servicios de la exportación y la importación.

b/ Cifras estimadas.

c/ Cifras oficiales preliminares.

/las exportaciones.

las exportaciones. Estas últimas, es ya conocido, están determinadas en mayor medida por otros fenómenos, tales como las condiciones del mercado en los países compradores, o los mecanismos internacionales de abastecimiento y distribución.

El efecto de la devaluación sobre las importaciones también es limitado, ya que éstas dependen, principalmente, del nivel de funcionamiento del aparato productivo. Por ello, los ajustes en el tipo de cambio estuvieron influidos fundamentalmente por las decisiones del sector privado sobre el uso de las escasas divisas. Por lo tanto, la devaluación de 1985 excedió proporcionalmente a lo necesario para crear condiciones favorables para el exportador. Asimismo, se estima que ello elevó en exceso el costo de las importaciones, y contribuyó a retroalimentar la inflación, así como a distorsionar la estructura de los costos en favor de terceros países, y no del desarrollo nacional.

c) El comercio de bienes

i) Las exportaciones de bienes. Las exportaciones se contrajeron 5% después de un bienio de expansión. (Véase el cuadro 12.) Esta merma se debió a la baja sustantiva en el comercio con Centroamérica, ya que las ventas al resto del mundo aumentaron ligeramente (1.3%). Esta pequeña elevación se observó en las exportaciones no tradicionales, en virtud de que los principales productos agrícolas crecieron tan sólo 0.5%. (Véase el cuadro 13.) En todo caso, habrá que tomar en cuenta que el cuadro depresivo en las exportaciones pareciera deberse a dos circunstancias de corto plazo: por un lado, el mercado centroamericano tiende a generar perspectivas poco halagüeñas; por el otro, las exportaciones no tradicionales a terceros mercados, pese a significar cada vez más una parte mayor del total, mostraron a su vez un crecimiento limitado y errático.

En lo que se refiere a las exportaciones de café, los precios se mantuvieron estáticos durante la mayor parte del período, aun cuando mejoraron levemente las cotizaciones de los mercados fuera de cuota.

Cuadro 12

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones						
Valor (fob)	6.2	0.2	-13.3	0.9	11.3	-4.9
Volumen	-5.9	11.3	-11.3	6.1	6.0	-7.7
Valor unitario	12.9	-10.0	-2.3	-4.9	5.0	3.0
Importaciones						
Valor (fob)	9.4	-20.7	-26.2	11.6	10.8	0.2
Volumen	-6.8	-24.3	-30.1	8.6	8.6	1.5
Valor unitario	17.3	5.0	5.6	2.8	2.0	-1.3
Relación de precios del intercambio (fob/cif)	-2.8	-14.8	-7.0	-7.1	1.1	4.0
<u>Indices (1970 = 100.0)</u>						
Poder de compra de las exportaciones	142.1	134.6	111.0	109.4	117.3	112.7
Quóntum de las exportaciones	148.2	164.9	146.4	155.3	164.6	151.9
Relación de precios del intercambio (fob/cif)	95.8	81.6	75.9	70.5	71.3	74.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.



Cuadro 13

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual b/			Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1983	1984	1985 a/	1975	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
<b>Total</b>	<b>877</b>	<b>976</b>	<b>928</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>-13.3</b>	<b>0.9</b>	<b>11.3</b>	<b>-4.9</b>
Al resto de Centroamérica	187	193	135	21.7	21.3	14.6	-29.7	12.0	3.2	-30.1
Al resto del mundo	690	783	793	78.3	78.7	85.4	-9.2	-1.7	13.5	1.3
<b>Principales productos agrícolas</b>	<b>527</b>	<b>571</b>	<b>574</b>	<b>67.5</b>	<b>60.0</b>	<b>61.8</b>	<b>-8.2</b>	<b>-1.9</b>	<b>8.3</b>	<b>0.5</b>
Café	230	265	309	19.6	26.2	33.3	-1.3	-3.0	15.2	16.6
Banano	241	229	201	29.2	27.5	21.6	1.5	5.7	-5.0	-12.2
Carne y ganado	31	47	53	7.8	3.5	5.7	-28.5	-41.5	51.6	12.8
Azúcar	24	29	10	9.8	2.7	1.1	-60.5	41.2	20.8	-65.5
Cacao	1	1	1	1.1	0.1	0.1	-11.1	-50.0	40.0	48.0
<b>Otros</b>	<b>163</b>	<b>212</b>	<b>219</b>	<b>10.8</b>	<b>18.7</b>	<b>23.6</b>	<b>-12.2</b>	<b>-1.2</b>	<b>30.1</b>	<b>3.3</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y la Dirección General de Estadística y Censos.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas, excepto para el año 1983.

/Así, las

Así, las ventas crecieron 17% sobre la base de colocar mayores volúmenes.<sup>4/</sup> El crédito para la cosecha de este grano declinó de manera significativa.

Debido a una fuerte contracción (14%) en el volumen comercializado, el valor de las ventas externas de banano bajó 12%. Los precios, por su parte, continuaron descendiendo. Esto refleja la tendencia de mediano plazo derivada, principalmente, de la manera en que participan en el mercado internacional países como Ecuador y Colombia, y la limitada coordinación de políticas dentro de la Unión de Países Exportadores de Banano (UPEB).

Las exportaciones de carne y ganado se incrementaron casi 13%, como resultado de una compra atípica de México durante el primer trimestre del año. En estas ventas, los precios fueron ligeramente favorables respecto de las cotizaciones internacionales.

La disminución en la última zafra, el rendimiento menor en el beneficio de la caña y, primordialmente, las condiciones desfavorables en el mercado externo, provocaron una reducción en las exportaciones de azúcar de aproximadamente 65%. En efecto, la demanda de los Estados Unidos mermó drásticamente al pasar de 73 000 toneladas de la cosecha 1983/1984, a 39 000 toneladas en el ciclo 1984/1985; por ello, las ventas se redujeron de 21 a 9 millones de dólares. La razón principal de esta situación del mercado se debe al cambio sustancial que se observa en el uso de azúcar por el de jarabe de maíz en los Estados Unidos. Además, los precios bajan tanto dentro del mercado norteamericano, como en el libre.

Gran parte de los excedentes de azúcar se transformaron en alcohol. El valor de las exportaciones de este producto llegó en 1985 a unos 5 millones de dólares por ventas de casi 15 millones de litros. Dado que el precio del alcohol supera tres veces al del azúcar, se realizan grandes esfuerzos internos, según se mencionó, para consolidar estas exportaciones.

---

<sup>4/</sup> Está por determinarse si las ventas a futuro limitarán solamente los mayores ingresos previstos como consecuencia de los precios más altos.

En el caso del cacao, las ventas foráneas se incrementaron sustancialmente debido a que los precios se elevaron casi 30%.

La exportación de otros bienes no tradicionales, a mercados distintos del centroamericano, se ha venido impulsando desde 1984 por medio de la creación de mecanismos institucionales entre los que destaca el contrato de exportación, que otorga al productor facilidades, apoyo y garantías.<sup>5/</sup>

También la nueva legislación establece un régimen aduanero de admisión temporal, en adición a las facilidades establecidas por la legislación aduanera para que puedan ingresar al país aquellas mercancías, muestras, patrones, equipos y otros bienes que se requieran para impulsar y facilitar la producción exportable, con la debida caución fiscal.

Del valor de las nuevas exportaciones, casi 30% se percibió por la venta de mariscos; 9%, por productos de la madera, y 32% por flores y plantas ornamentales. Este último rubro se elevó, de 12 millones de dólares en 1984, a poco más de 17 millones en 1985.

5/ En 1985, se creó el Consejo Nacional de Inversiones, encargado de autorizar los programas y contratos de exportación, coordinar la aplicación de la política de exportaciones y de otorgar certificados de abono tributario y certificados de incremento de exportaciones. El contrato de exportaciones establece, para cada empresa exportadora, los beneficios derivados de colocar en terceros mercados bienes no tradicionales: deducciones al impuesto sobre la renta de la parte correspondiente a la producción que se exporta, por el plazo de 12 años; exoneración de impuestos a la importación de insumos no producidos en el país, y una deducción del impuesto sobre la renta equivalente al 50% en la compra de acciones de una empresa establecida que realice exportaciones de bienes no tradicionales a terceros países. Además, se otorgan tarifas portuarias especiales, simplificación administrativa, crédito bancario con intereses preferenciales, depreciación acelerada, y certificados de abono tributario del 15% al 30% del valor de las exportaciones. En diciembre de 1985, se habían recibido ya 171 solicitudes de empresarios para acogerse al contrato, de las cuales, 98 se aprobaron y 33 se encuentran en trámite. Un 35% de las solicitudes atañe a actividades industriales tales como textiles, metalmecánica, madera y sus productos. Un 27% se refiere a la exportación de flores, follajes y plantas ornamentales. Un 22% se trata de actividades agropecuarias y agroindustriales, y el resto, de bienes como mariscos (7%) y empresas de servicios ligados a la exportación (7%).

El servicio de maquilado adquirió ya una participación significativa en las ventas al exterior de productos no tradicionales. Si bien, desde 1972, el país contaba con una legislación para este tipo de actividad, a partir de 1984 se le dio nuevo impulso mediante la liberalización de los controles aduaneros. Con ello, algo más de 100 empresas maquiladoras han ingresado al país, de las cuales, el 70% pertenecen a la rama textil, y el resto a la electrónica, metalmecánica y otras. Como muchas de ellas no han iniciado operaciones plenamente, se espera que, para 1986, el monto de estas exportaciones se incrementará de manera significativa.

La promoción de las exportaciones no tradicionales contó en 1985 con el apoyo de instituciones como la Coalición de Iniciativas para el Desarrollo (CINDE) y la Corporación Privada de Inversiones, ambas de reciente creación, con recursos tanto internos como externos.

11) Las importaciones de bienes. Con base en cifras preliminares, se estima que el monto de las importaciones equivalió prácticamente al de 1984, si bien destacó una reducción del 20% en las compras a Centroamérica. Este estancamiento se presenta después de dos años de expansión a tasas de 10%. Por un lado, se contrajeron las importaciones de materias primas y bienes intermedios, así como las de algunos bienes de capital; por el otro, continuaron creciendo a tasas altas los bienes de consumo tanto duraderos como no duraderos.<sup>6/</sup> (Véase el cuadro 14.)

En la contracción de las compras de insumos influyó la baja de casi 10% (hasta agosto de 1985) en las importaciones de hidrocarburos, no obstante haberse incrementado las adquisiciones de otros combustibles

<sup>6/</sup> Para el análisis de la composición de las importaciones, se utilizó información de la Dirección General de Estadística y Censos para el período enero-marzo de 1985, así como de los registros de permisos de importación del Banco Central de Costa Rica a julio de ese año. Es posible que algunas de estas tendencias se atenúen o refuercen cuando se cuente con cifras de todo el año.

Cuadro 14  
COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1983	1984	Enero-marzo/ 1984 1985b/		1975	1980	1985b/c/	1982	1983	1984	1985b/d/
<b>Total</b>	<b>988</b>	<b>1 094</b>	<b>1 018</b>	<b>1 021</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>-26.1</b>	<b>10.6</b>	<b>10.7</b>	<b>0.3</b>
<b>Bienes de consumo</b>	<b>216</b>	<b>246</b>	<b>57</b>	<b>66</b>	<b>20.8</b>	<b>25.5</b>	<b>24.9</b>	<b>-33.7</b>	<b>29.3</b>	<b>13.0</b>	<b>15.8</b>
No duraderos	168	171	41	47	14.1	16.1	17.7	-18.5	29.4	1.8	14.6
Duraderos	48	73	16	19	6.7	9.4	7.2	-62.5	45.4	52.1	18.8
<b>Materias primas y bienes intermedios</b>	<b>615</b>	<b>631</b>	<b>163</b>	<b>144</b>	<b>53.1</b>	<b>51.9</b>	<b>56.3</b>	<b>-20.0</b>	<b>11.6</b>	<b>2.6</b>	<b>-11.7</b>
Agricultura	50	47	10	7	3.0	3.3	2.6	-0.5	13.6	-6.0	-30.0
Industria y minería	428	465	129	108	38.1	37.6	40.8	-25.2	9.3	3.6	-16.3
Materiales de construcción	37	36	9	9	5.2	4.7	3.4	-36.8	27.6	-2.7	-
Combustibles y lubricantes	100	83	15	20	6.8	6.3	7.5	14.7	14.9	-17.0	33.3
<b>Bienes de capital</b>	<b>152</b>	<b>212</b>	<b>54</b>	<b>54</b>	<b>25.6</b>	<b>21.3</b>	<b>20.4</b>	<b>-35.3</b>	<b>-9.0</b>	<b>39.3</b>	<b>-</b>
Agrícola	16	20	4	5	2.8	1.6	1.9	-29.6	60.0	25.0	25.0
Industria manufacturera, minería y construcción	71	95	22	22	10.6	9.5	8.3	-47.1	39.2	33.8	-
Transporte	31	50	13	14	7.5	5.5	5.3	-6.7	-61.7	61.3	7.7
Otros	34	47	15	13	4.5	4.7	4.9	-45.2	-24.4	38.2	-13.3
<b>Diversos</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0.5</b>	<b>1.3</b>	<b>0.4</b>	<b>-15.2</b>	<b>-37.5</b>	<b>40.0</b>	<b>-50.0</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y la Dirección General de Estadística y Censos.

a/ Con excepción de los totales, los cuales corresponden a cifras a noviembre.

b/ Cifras preliminares.

c/ Sobre la base del total de importaciones del período enero-marzo.

d/ Sobre la base de cifras del período enero-marzo, con excepción del total que es a noviembre.

y lubricantes. Las importaciones de materiales para la construcción se estancaron, reflejando, una vez más, el poco dinamismo de este sector. Entre las importaciones de bienes de capital, para el mismo período, sólo aumentaron las destinadas al sector agrícola.

El incremento en las compras foráneas de bienes de consumo se debió a la adquisición de productos perecederos distintos de los granos básicos, ya que las compras de estos últimos fueron muy bajas. Por otro lado, la ausencia de mecanismos de control en el uso de las divisas ha propiciado el aumento de las importaciones de bienes de consumo no durables.

iii) Comercio intercentroamericano. Como ya se mencionó, el comercio con el resto de Centroamérica disminuyó nuevamente. Según las estimaciones oficiales, las exportaciones alcanzaron unos 135 millones de dólares y representaron sólo el 14.5% de las ventas externas totales, en tanto que las importaciones llegaron a 112 millones, o sea, 11% del total.

Esta disminución de la importancia del comercio intrarregional ha determinado que, desde 1984, las exportaciones de bienes no tradicionales a terceros mercados superen a las ventas a Centroamérica. A ello ha contribuido la acumulación de saldos deudores entre los países de la región,<sup>7/</sup> -que ha llevado al desvío deliberado de recursos internos para promover las exportaciones a terceros países- así como el financiamiento externo para las exportaciones con este destino, que ha fluido en forma creciente. Además, desde el inicio de la crisis actual, los países centroamericanos han establecido medidas unilaterales para regular el comercio entre ellos, en función de la alta escasez de divisas y

<sup>7/</sup> Cifras de la Secretaría del Consejo Monetario Centroamericano indican que, en 1985, el total de la deuda entre los países centroamericanos por no pago de transacciones comerciales alcanzó 685.9 millones de dólares. Costa Rica no tiene saldos deudores.

conforme se ha contraído la demanda de la región al agravarse la crisis; todo ello incrementó la posición acreedora de Costa Rica con otros países del Mercado Común a 345.4 millones de dólares. Esta suma significó el 50% de los saldos acreedores de los países centroamericanos entre sí. De ese monto, el 62% correspondió a Nicaragua, 13% a Guatemala, igual porcentaje a Honduras y 12% a El Salvador. Durante 1985 se adoptaron nuevas medidas y negociaciones para al menos detener el crecimiento de los adeudos.

d) El comercio de servicios y el pago de factores

El comercio de servicios continuó deteriorándose en 1985. En efecto, los ingresos por prestación de servicios vienen disminuyendo desde 1982, mientras que la compra de servicios en el exterior ha crecido sistemáticamente, con lo cual el saldo neto en servicios descendió de 26 millones en 1983 a 12 millones en 1984, y a 2 millones en 1985. (Véase el cuadro 15.)

Por el lado de las ventas de servicios, el rubro de transporte y seguros se mantuvo estable. Uno de los renglones que sí ha debilitado los ingresos es la baja en los servicios de viajes, que ya se había estancado entre 1982-1983 y disminuido en 1984. Los egresos de estos dos tipos de servicios, en cambio, observaron un crecimiento constante en los cuatro años considerados.

El turismo, por su parte, viene contrayéndose. Si en 1983 ingresaron 326 000 visitantes, en 1984 tal número descendió a 274 000, y a 258 000 en 1985. De origen principalmente centroamericano, los visitantes no sólo han disminuido en número, sino también en estancia promedio. El turismo de costarricenses y residentes también ha menguado; las salidas declinaron de 165 700 viajeros en 1983 a 161 200 en 1985, a expensas de viajes a Centroamérica y otras zonas, en contraste con el crecimiento de las visitas a Norteamérica y Europa.

Cuadro 15  
COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 a/
<b>Balance en cuentas corrientes</b>	<b>-554</b>	<b>-658</b>	<b>-407</b>	<b>-274</b>	<b>-305</b>	<b>-306</b>	<b>-371</b>
<b>Balance comercial</b>	<b>-421</b>	<b>-459</b>	<b>-127</b>	<b>73</b>	<b>5</b>	<b>-7</b>	<b>-67</b>
Exportaciones de bienes y servicios	1 098	1 198	1 175	1 116	1 157	1 254	1 202
Bienes fob	942	1 001	1 002	869	877	976	928
Servicios reales b/	156	197	173	247	280	278	274
Transporte y seguros	33	48	33	57	58	58	57
Viajes	74	85	96	133	133	116	113
Importaciones de bienes y servicios	1 519	1 657	1 302	1 043	1 152	1 261	1 269
Bienes fob	1 257	1 375	1 090	805	898	995	997
Servicios reales b/	262	283	213	238	254	266	272
Transporte y seguros	155	177	128	130	133	143	145
Viajes	63	60	48	44	52	55	58
Servicios de factores	-150	-128	-308	-377	-333	-323	-331
Utilidades	-17	-16	5	5	6	-18	-17
Intereses recibidos	11	16	20	24	34	33	35
Intereses pagados	-140	-216	-329	-403	-373	-338	-349
Otros	-4	-2	-4	-3	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	17	20	27	30	23	24	27
<b>Balance en cuenta de capital</b>	<b>435</b>	<b>749</b>	<b>358</b>	<b>400</b>	<b>225</b>	<b>449</b>	<b>463</b>
Transferencias unilaterales oficiales	-4	-5	-	6	46	109	175
Capital de largo plazo	353	402	215	24	1 197	91	245
Inversión directa	42	48	66	27	55	54	60
Inversión de cartera	-	122	-3	-2	-	-	-
Otro capital de largo plazo	311	232	152	-1	1 339	93	185
Sector oficial c/	221	83	117	-33	1 320	306	190
Préstamos recibidos	304	111	169	126	1 405	408	596 <sup>d/</sup>
Amortizaciones	-79	-23	-46	-146	-85	-102	-406 <sup>e/</sup>
Bancos comerciales c/	35	9	-18	-20	-7	...	...
Préstamos recibidos	63	32	11	6	1	...	...
Amortizaciones	-28	-23	-29	-26	-8	...	...
Otros sectores c/	55	140	53	52	22	-16	-5
Préstamos recibidos	357	267	186	168	85	18	18
Amortizaciones	-302	-127	-133	-116	-63	-34	-23
Capital de corto plazo	6	422	45	208	-880	122	43
Sector oficial	2	287	48	398	-777	140	-30
Bancos comerciales	6	32	5	41	-82	...	...
Otros sectores	-2	104	-8	-231	-21	-18	73 <sup>f/</sup>
Errores y omisiones	80	-71	98	162	-138	127	-
<b>Balance global<sup>g/</sup></b>	<b>-119</b>	<b>92</b>	<b>-50</b>	<b>126</b>	<b>-80</b>	<b>143</b>	<b>92</b>
Variación total de reservas (- significa aumento)	113	-33	65	-125	58	-114	-67
Oro monetario	-	-	28	-6	-3	16	-10
Derechos especiales de giro	-2	6	-	-	52	1	-
Posición de reserva en el FMI	-	10	-	-	-	-	-
Activos en divisas	77	-43	14	-95	-90	-95	-78 <sup>h/</sup>
Otros activos	12	-5	-23	-14	...	...	...
Uso de crédito del FMI	26	-1	46	-10	99	-36	21

Fuente: Para 1979-1982, Fondo Monetario Internacional, y para 1983-1985, CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores; c/ Además, se incluyen préstamos netos y otros activos y pasivos; d/ Incluye 75 millones de dólares del préstamo llamado revolutivo, obtenido con base en las renegociaciones de la deuda con bancos privados durante 1985, y 28.8 millones de dólares de pasivos renegociados con México; e/ La información se encuentra incorporada en el rubro "sector oficial" en los años 1984 y 1985; f/ Para 1985, este rubro está incorporado al capital privado a largo plazo; g/ El balance global es la suma del balance en cuentas corrientes más el balance en cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variación por revalorización, y h/ Para 1985, se incluye en el rubro anterior de activos en divisas.

/El servicio



El servicio de factores, que había descendido en 1984, volvió a crecer para situarse en niveles similares a los de 1983. Por un lado, aumentó el ingreso por intereses, pero éste fue ampliamente compensado por un incremento del pago de intereses al exterior de 349 millones de dólares. (Véase de nuevo el cuadro 15.)

e) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

Como es característico de la economía costarricense, el saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos resultó negativo en 1985. Aun cuando el balance comercial fue insignificante, la cuenta corriente registró un déficit de 371 millones de dólares (superior en 65 millones al de 1984), causado, casi en su totalidad, por los abultados pagos de factores al exterior. (Véase de nuevo el cuadro 15.)

Puesto que los ingresos de capital (463 millones de dólares) superaron en 14 millones a los de 1984, no sólo fue posible financiar el saldo de la cuenta corriente, sino que se registró, además, un balance global de 92 millones y un incremento de reservas de 67 millones.

Dentro de los flujos de capital con el exterior, ha sido significativo el papel que progresivamente han desempeñado las transferencias unilaterales; de 6 millones de dólares que registraron en 1982, subieron a 109 millones en 1984, y a 175 millones en 1985. Los ingresos de capital de largo plazo se elevaron a 245 millones, cifra muy superior a los aportes percibidos en 1984, pero inferior a la de 1983, año en que se realizó la primera renegociación de la deuda externa. Si bien en 1985 también estuvieron presentes las renegociaciones, los desembolsos de capital oficial de largo plazo ascendieron a 596 millones, pero debido a la elevada amortización, el aporte neto sólo alcanzó 190 millones. La inversión extranjera directa fue de 60 millones, ligeramente superior al monto de 1984. Los ingresos de capital de corto plazo, por su parte, disminuyeron a 43 millones, después de haber alcanzado 112 millones en el año anterior. (Véase de nuevo el cuadro 15.)

/Mediante

Mediante el acuerdo de contingencia, pactado en enero de 1985, el Fondo Monetario Internacional otorgará un préstamo de 54 millones de derechos especiales de giro, de los cuales se recibieron en 1985 34 millones; la suma restante será entregada en 1986.

Sobre la base del acuerdo de ajuste estructural convenido con el Banco Mundial, se percibieron 40 millones de dólares de los 80 millones inicialmente comprometidos. Ello se debió a que, durante el año, surgieron dificultades en cuanto a la implantación de algunas medidas contempladas en ese instrumento.

También en 1985 se celebró un convenio de apoyo financiero con la Agencia Internacional de Desarrollo (AID), del Gobierno de los Estados Unidos, por un monto de 160 millones de dólares. De esa cifra, 20 millones constituyeron una donación destinada a fortalecer el balance de pagos, y 140 millones fueron otorgados en préstamo para constituir un fondo, en colones, en el Banco Central, con el fin de fomentar inversiones para la exportación de bienes y servicios no tradicionales.

En 1985 se concertaron nuevos acuerdos y se recibió financiamiento adicional de corte favorable al país. Con los bancos del Club de París, los convenios incluyeron renegociaciones de deuda y un nuevo crédito "revolvente" por un monto de 75 millones de dólares, que se recibió durante el año. Con otros acreedores privados y bancos, se acordó el cambio de títulos costarricenses vencidos por otros de igual garantía y credibilidad, a mayor plazo. Con ello, se renegoció un 70% de los 90 millones de dólares en manos de los acreedores privados aludidos; el resto (unos 23 millones de dólares) se encuentra pendiente de arreglo. Por lo tanto, los acuerdos vigentes con el FMI, el Banco Mundial, y la Agencia Internacional de Desarrollo del Gobierno de los Estados Unidos permitieron el ingreso de fondos por unos 320 millones de dólares. A ello habría que agregar unos 140 millones más de otras fuentes habituales de apoyo financiero, con lo cual se obtuvieron unos 460 millones en sustentación de la política de estabilidad del tipo de cambio y del pago de los servicios de la deuda.

f) El endeudamiento externo

La deuda externa de Costa Rica continuó elevándose a tasas muy pausadas. Se estima que el endeudamiento total ascendió a un poco más de 4 500 millones de dólares, de los cuales, 500 millones correspondieron al sector privado, y 3 580 millones a la deuda pública. (Véase el cuadro 16.)

En la lenta evolución de la deuda total observada en 1984 y 1985 estuvieron presentes los efectos de las renegociaciones emprendidas desde 1983, principalmente de los empréstitos públicos, dado que los privados se han mantenido en el mismo nivel durante los últimos años.

La primera reestructuración se realizó en 1983 y dio lugar a la negociación, en 1984, de nuevos acuerdos con el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, los bancos privados, así como con otros acreedores (México y Venezuela, entre ellos). Sin embargo, la situación del financiamiento externo en aquel año se dificultó y hubo necesidad de suspender el pago de intereses y amortizaciones por un monto aproximado de 180 millones de dólares.

De esta forma, pese a la recurrente renegociación de los vencimientos, la deuda externa se ha mantenido como la variable crítica de la economía costarricense. El saldo acumulado representa más de tres veces el ingreso de las exportaciones; los servicios duplican con creces los desembolsos incurridos en los últimos tres años y son los responsables directos de los desajustes del balance de pagos. Esta situación de asfixia financiera, dado el virtual estancamiento que vienen experimentando las exportaciones desde fines del decenio pasado, ha llevado al país a recurrir a organismos internacionales y bilaterales para la obtención de recursos financieros que condiciona cada vez más la conducción de la política económica interna.

En síntesis, en 1985 los flujos de capitales externos permitieron atender los compromisos financieros del país. A ello contribuyeron, adicionalmente, las renegociaciones emprendidas en 1984. No obstante, el sector externo mantiene las características precarias del año anterior, ahora agravadas por la contracción de las exportaciones de bienes y servicios, dado que los ingresos de capital se orientan en su mayor parte hacia el servicio de la deuda más que hacia el fortalecimiento de la capacidad de desarrollo.

Cuadro 16  
COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa total</u>						
<u>Saldos</u>	<u>3 183</u>	<u>3 360</u>	<u>3 497</u>	<u>3 848</u>	<u>3 955</u>	<u>...<sup>b/</sup></u>
<u>Desembolsos<sup>c/</sup></u>	1 217	413	251	...	...	...
<u>Servicios</u>	477	507	272	...	...	...
<u>Amortizaciones</u>	267	236	114	...	...	...
<u>Intereses</u>	210	271	158	...	...	...
<u>Deuda externa pública</u>						
<u>Saldos</u>	<u>2 140</u>	<u>2 413</u>	<u>2 961</u>	<u>3 407</u>	<u>3 455</u>	<u>3 584</u>
<u>Desembolsos<sup>c/</sup></u>	755	413	662	620	217	293
<u>Servicios</u>	231	311	237	737	397	495
<u>Amortizaciones</u>	78	140	114	174	169	164
<u>Intereses</u>	173	171	123	563	228	331
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones respecto de la deuda externa pública</u>						
<u>Deuda/exportaciones de bienes y servicios</u>	178.6	205.4	265.3	294.5	275.5	298.2
<u>Servicio/exportaciones de bienes y servicios</u>	21.0	26.5	21.2	63.7	31.7	41.2
<u>Intereses/exportaciones de bienes y servicios</u>	14.4	14.6	11.0	48.7	18.2	27.5
<u>Servicio/desembolsos</u>	33.2	75.3	35.8	145.4	182.9	168.9
<u>Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.</u>						
<u>a/ Cifras preliminares.</u>						
<u>b/ No se cuenta con cifras indicativas del monto y otras características de la deuda privada. A principios de 1985, se estimó que ascendía a unos 500 millones de dólares.</u>						
<u>c/ Se incluye la capitalización que resulta de las renegociaciones realizadas, especialmente desde 1983.</u>						

#### 4. Los precios y los salarios

##### a) Los precios

Una relativa estabilidad de precios, que venía observándose desde 1983, volvió a mostrar signos de debilidad. Las presiones inflacionarias observadas en el segundo semestre de 1984 se extendieron con mayor intensidad durante los primeros seis meses de 1985, atenuándose hacia finales del año. Las variaciones de diciembre a diciembre reflejan tal evolución. En promedio anual, sin embargo, las tensiones inflacionarias se aceleraron ya que el índice del costo de vida experimentó un incremento de 15%, superior al de 12% observado en 1984. (Véanse los cuadros 17 y 18.) Ese repunte de los precios puede vincularse, fundamentalmente, con la subvaluación del signo monetario y con las políticas de liberar precios o autorizar el incremento de otros, así como con el reajuste de las tarifas de algunos servicios básicos.

En lo que respecta a los precios al por mayor, éstos se elevaron por efecto de las variaciones tanto de los productos de origen nacional, como de los importados. Estos cambios se realizaron en un ambiente de presiones inflacionarias menores en el trienio 1983-1985, respecto del bienio anterior (1981-1982).

Por el lado de los bienes importados hubo un aporte evidente a las presiones inflacionarias que se advierte en la variación anual del índice (8%). Contrasta esta cifra con la correspondiente a la variación del precio unitario de las importaciones en moneda extranjera (-1.3%), por lo cual el encarecimiento de los bienes importados debe haber provenido más bien de los costos en moneda nacional. Con respecto a los productos nacionales, las presiones aludidas parece que estuvieron ligadas, en muchos casos, a las variaciones de los costos financieros, especialmente por la vía de la disponibilidad y tasas de interés de los créditos.

En suma, dos fenómenos incidieron en los precios y costos. El primero estuvo relacionado con el aumento de precios autorizados a bienes de consumo básicos y con los ajustes oficiales a los precios de

Cuadro 17  
COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
<u>Indices (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor <sup>a/</sup>	147.4	202.0	384.1	509.4	570.3	656.1
Alimentos	158.4	216.5	462.4	611.4	665.2	746.7
Indice de precios al por mayor <sup>b/</sup>	143.6	237.3	494.3	623.7	671.5	741.3
Productos importados	152.4	290.2	607.2	716.6	760.2	820.8
Productos nacionales	138.7	207.4	430.3	571.2	621.3	696.4
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor	17.8	65.1	81.7	10.7	17.4	10.9
Alimentos	18.7	70.4	101.1	8.2	15.7	5.0
Indice de precios al por mayor	19.3	117.2	79.1	5.9	12.2	7.6
Productos importados	21.8	154.6	66.9	3.0	10.9	4.7
Productos nacionales	17.3	93.3	89.4	8.1	13.2	9.7
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor	18.1	37.0	90.1	32.6	12.0	15.0
Alimentos	21.8	36.7	113.6	32.2	8.8	12.3
Indice de precios al por mayor	23.7	65.3	108.3	26.2	7.7	10.4
Productos importados	27.6	90.4	109.2	18.0	6.1	8.0
Productos nacionales	21.5	49.5	107.5	32.7	8.8	12.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección General de Estadística y Censos.

a/ Corresponde al ingreso medio y bajo del área metropolitana de San José; el año base es 1975.

b/ Base 1978 = 100.0.

Cuadro 18  
COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR<sup>a/</sup>

	Indices (1975 = 100.0)				Variación con respecto a doce meses				Variación con respecto al mes anterior			
	1982	1983	1984	1985	1982	1983	1984	1985	1982	1983	1984	1985
Enero	286.9	487.3	533.7	635.0	72.7	69.9	9.5	19.7	9.8	2.6	1.5	3.6
Febrero	296.5	492.3	537.8	637.0	74.3	66.0	9.2	18.4	3.3	1.0	0.8	-0.3
Marzo	315.6	496.4	544.7	642.8	82.2	57.3	9.7	18.0	6.4	0.8	1.3	0.9
Abril	328.6	504.5	551.4	642.7	83.8	53.5	9.3	16.6	4.1	1.6	1.2	-
Mayo	344.7	517.3	557.9	644.0	84.2	50.1	7.9	15.4	4.9	2.5	1.2	0.2
Junio	367.4	521.5	567.2	651.3	90.6	41.9	8.8	14.8	6.6	0.8	1.7	1.1
Julio	406.8	512.6	573.5	659.3	99.1	26.0	11.9	15.0	10.7	-1.7	1.1	1.2
Agosto	421.4	510.8	576.0	659.8	102.9	21.2	12.8	14.5	3.6	-0.4	0.4	0.1
Septiembre	444.1	510.3	582.2	666.8	108.9	14.9	14.1	14.5	5.4	-0.1	1.1	1.1
Octubre	457.6	515.5	596.3	671.8	100.9	12.7	15.7	12.7	3.0	1.0	2.4	0.8
Noviembre	464.7	518.8	605.8	674.5	91.5	11.6	16.8	11.3	1.6	0.6	1.6	0.4
Diciembre	474.9	525.7	616.9	684.3	81.7	10.7	17.4	10.9	2.2	1.3	1.8	1.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección General de Estadística y Censos.

a/ Índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

algunos servicios públicos, política que siguió los mismos lineamientos establecidos en años anteriores; el segundo proviene del mayor ritmo con que se devaluó el colón en 1985.

b) Los salarios

Durante 1985 continuó la política acordada en años anteriores de restituir salarios que se habían erosionado fuertemente durante la etapa más álgida de la crisis. Los salarios reales se incrementaron 8.9% respecto de 1984, año en el cual el crecimiento había sido de 7.8%. Ambos aumentos se autorizaron en enero y en julio de cada año, conforme a los acuerdos establecidos.<sup>8/</sup> En 1985, los incrementos reales mayores recayeron en el sector privado (8%) frente a 3% en el sector de los empleados del gobierno central. Los salarios mínimos aumentaron en los niveles inferiores; en cambio, el nivel máximo se contrajo 4% en términos reales. (Véase el cuadro 19.)

Tomando en cuenta este movimiento y considerando los últimos seis años, los salarios mínimos reales, en su límite inferior, se incrementaron a un promedio anual de 2.5%. En el sector privado el aumento promedio fue de 2.7%, y de -1.4% para el sector público. Ello demuestra que la política ha estado dirigida, principalmente, a consolidar un incremento real en las capas de ingreso más bajo de la población y que, en conjunto, los empleados públicos han realizado el mayor sacrificio de pérdida de poder de compra con motivo de la crisis actual.

<sup>8/</sup> Nótese que dos veces en 1985 se autorizaron incrementos en los precios de bienes de la canasta básica salarial, entre los que destacan muchos de la dieta esencial, tales como frijol, maíz, tortillas, azúcar, manteca vegetal, huevos, carne molida y leche fluida. Además, en el marco de los acuerdos alcanzados, se acordó incorporar algunos bienes más en la canasta básica salarial.



Cuadro 19

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indicex (1970 = 100.0)						Tasas de crecimiento					
	1980	1981	1982	1983	1984	1985 a/	1980	1981	1982	1983	1984	1985 a/
<b>Sueldos y salarios medios</b>												
Nominal total	208.3	251.8	384.2	565.0	682.1	854.0	19.1	20.9	52.6	47.1	20.7	25.2
Sector público	208.1	242.0	350.5	510.5	600.3	774.4	22.0	16.3	44.8	45.6	17.6	29.0
Gobierno Central	222.0	241.7	348.1	481.0	581.8	687.1	29.7	8.9	44.0	38.2	21.0	18.1
Instituciones autónomas	198.5	241.3	350.6	528.7	607.6	827.6	17.0	21.6	45.3	50.8	14.9	36.2
Sector privado	201.7	253.0	405.9	604.2	734.5	910.0	16.1	25.4	60.4	48.9	21.6	23.9
Real total <sup>b/</sup>	141.2	124.7	100.0	110.9	119.6	130.2	0.8	-11.7	-19.8	10.9	7.8	8.9
Sector público	141.2	119.8	91.3	100.2	105.3	118.0	3.4	-15.2	-23.8	9.8	5.1	12.1
Gobierno Central	150.6	119.7	90.6	94.4	102.0	104.7	9.8	-20.5	-24.3	4.2	8.1	2.6
Instituciones autónomas	134.7	119.5	91.3	103.8	106.5	126.1	-0.9	-11.3	-23.6	13.7	2.6	18.4
Sector privado	136.8	125.2	105.7	118.6	128.8	138.7	-1.7	-8.5	-15.6	12.2	8.6	7.7
<b>Salario mínimo<sup>c/</sup></b>												
Nominal												
Nivel superior	154.8	188.6	318.7	459.6	541.0	596.7	16.1	21.8	69.0	44.2	17.7	10.3
Nivel inferior	212.6	263.5	475.4	729.5	858.8	1061.5	19.8	23.9	80.4	53.4	17.7	23.6
Real <sup>b/</sup>												
Nivel superior	105.0	93.4	83.0	90.2	94.9	90.9	-1.7	-11.0	-11.1	8.7	5.2	-4.2
Nivel inferior	144.2	130.4	123.8	143.2	150.6	161.8	1.4	-9.6	-5.1	15.7	5.2	7.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

a/ Cifras preliminares, con base en tasas de crecimiento a noviembre de ese año.

b/ Deflactado con el índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

c/ Cifras preliminares, para todo el año.

Esta política está ligada únicamente al comportamiento de los precios de una canasta básica de bienes y servicios (canasta salarial),<sup>9/</sup> por lo cual, la "indexación" es limitada y se encuentra ligada al consumo indispensable. Por ello, incrementos salariales menores que los precios de la canasta salarial básica producirían -en la precaria situación de los últimos años- una disminución de los ingresos, situación de suyo inconveniente desde el punto de vista político y desfavorable desde el punto de vista social.

---

<sup>9/</sup> La canasta salarial incluye bienes para los cuales el gobierno ha seguido una política de ajustes en beneficio del productor y de garantía del abastecimiento; además, se incluyen servicios públicos como la electricidad, para la cual las tarifas se vienen incrementando por acuerdos con organismos financieros internacionales.

## 5. Las políticas fiscal y monetaria

### a) La política fiscal

Debido a los esfuerzos de ajuste que se realizaron durante el año, la mayoría de los indicadores financieros del gobierno central señalaron una mejora respecto de los logros alcanzados en 1984. (Véase el cuadro 20.)

Al principio del año, se suscribió un convenio de contingencia con el Fondo Monetario Internacional, en el cual se adoptaron acuerdos relativos a la disminución del porcentaje del déficit del sector público respecto del producto interno bruto y otros conceptos ligados a la política fiscal. A nivel del sector público, aparentemente se lograron cumplir las metas principales acordadas con los organismos financieros internacionales; la información relativa al gobierno central señala una atenuación de los desequilibrios que en el pasado reciente provocaron trastornos al funcionamiento económico.

Por un lado, se percibió una vez más un debilitamiento de los ingresos tributarios, que evolucionaron más lentamente que la actividad productiva, y su incremento se originó básicamente en los impuestos indirectos. El coeficiente tributario se redujo de 15.4% en 1984 a 14.6% en 1985.

Sin embargo, los gastos totales experimentaron por primera vez una contracción congruente con el esfuerzo de austeridad y de ajuste comprometido con la política de estabilización. Todo parece indicar que ese esfuerzo permitió continuar avanzando en la superación del desequilibrio fiscal. La caída de los gastos de capital -y dentro de ellos la sensible contracción de la inversión física-, y en menor medida de los gastos corrientes, determinó una considerable reducción del déficit fiscal (57%) con lo que el coeficiente a producto pasó de 4.8% en 1984 a 1.8% en el año que se comenta.

Los ingresos fiscales se incrementaron 9% en contraste con 30% en 1984, y los tributarios 10% frente a 23% del año precedente. A su vez, los gastos corrientes mostraron una ligera contracción en términos nominales, que de por sí se habían venido desacelerando paulatinamente. Influyeron en ello la contracción progresiva en la dinámica de los gastos tanto en remuneraciones como de los otros gastos corrientes. En todo caso, la asimétrica

Cuadro 20  
COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones				Tasas de crecimiento				
	1982	1983	1984	1985	1981	1982	1983	1984	1985 a/
1. <u>Ingresos corrientes</u>	12 948	21 057	27 281	29 725	41.8	73.7	62.2	29.6	9.0
Ingresos tributarios	12 281	19 870	24 426	26 764	48.1	77.1	61.8	22.9	9.6
Directos	3 014	4 860	4 895	5 153	45.5	93.8	61.2	0.7	5.3
Indirectos	3 573	8 264	19 531	21 611	9.5	58.9	131.3	30.1	10.6
Sobre el comercio exterior	5 694	6 746							
Otros	5 694	6 746			101.2	82.3	18.5		
2. <u>Gastos corrientes</u>	13 108	21 514	25 999	25 684	17.7	65.1	64.1	20.8	-1.2
Remuneraciones	5 131	7 524	9 062	10 124	17.4	47.3	46.6	20.4	11.7
Otros gastos corrientes	7 977	13 990	16 937	15 560	17.9	79.1	75.4	21.1	-8.1
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	-160	-457	1 282	4 041	...	...	...	...	...
4. <u>Gastos de capital</u>	3 186	6 142	8 868	7 284	-13.6	61.5	92.8	44.4	-17.9
Inversión real	1 444	2 843	4 252	2 512	10.6	20.2	96.9	49.6	-40.9
Amortización de la deuda	807	1 164	2 839	2 412	10.5	92.1	44.2	143.9	-15.0
Otros gastos de capital	935	2 135	1 777	2 360	-56.9	165.6	128.3	-16.8	32.8
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	16 294	27 656	34 867	32 968	9.8	64.4	69.7	26.1	-5.4
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal (1-5)</u>	-3 346	-6 399	-7 586	-3 243	-34.9	36.2	97.2	15.0	-57.3
7. <u>Financiamiento del déficit</u>									
Financiamiento interno	1 967	4 731	5 111	-704	-50.5	26.8	104.5	8.0	...
Banco Central	-1 533	-836	-	-	...	...	-45.5	...	...
Colocaciones de valores	1 935	4 032	4 089	3 202	-45.7	26.3	108.4	1.4	-21.7
Otros	1 565	1 535	1 022	-3 906	...	...	-1.9	-33.4	...
Financiamiento externo	1 379	1 668	2 475	3 947	41.8	52.2	35.5	32.5	59.5

Porcentajes

Relaciones

Ahorro corriente/gastos de capital	-5.0	-7.4	14.5	55.5
Déficit fiscal/gastos totales	20.5	23.9	21.8	9.8
Ingresos tributarios/PIB	12.6	15.4	15.4	14.6
Gastos totales/PIB	16.7	21.4	22.0	17.9
Déficit fiscal/PIB	3.4	5.1	4.8	1.8
Financiamiento interno/déficit	58.8	71.7	67.4	-21.7
Financiamiento externo/déficit	41.2	28.3	32.6	121.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

/evolución

evolución de los ingresos y gastos fiscales permitió la generación de un ahorro en cuenta corriente cuatro veces superior al modesto nivel obtenido en 1984. Desde otro punto de vista, ese satisfactorio resultado financiero permitió cubrir el 55% de los deprimidos gastos de capital, proporción muy superior a la alcanzada el año anterior. (Véase el cuadro 21.)

Los gastos de capital fueron menores en 1985 (18%), después de tres años de crecimiento sostenido, debido principalmente a la contracción observada en la inversión física (41%). Las cifras disponibles muestran que el rubro más importante, las obras viales y portuarias (88% del total), se redujeron sustancialmente (-25%). Además, la inversión en equipo y maquinaria descendió 14%, según cifras a octubre. La amortización de la deuda aumentó 19% en comparación con 144% en el año precedente, como resultado de las renegociaciones realizadas desde 1983.

El financiamiento del déficit fiscal del gobierno no estuvo ligado al crédito del Banco Central; se apoyó más bien en los aportes de instituciones autónomas, en la venta de valores y en el financiamiento externo complementario.

En síntesis, por los esfuerzos realizados en materia de contención de gasto, la relación del ahorro corriente respecto de los gastos de capital aumentó y el financiamiento del déficit fiscal dependió íntegramente del apoyo externo. Estas presiones hacia el desequilibrio parecen, sin embargo, originarse en la debilidad tributaria ya que la relación de los gastos totales al producto bajó respecto de la observada en los tres años previos.

#### b) La política monetaria

Las variables monetarias continuaron ajustándose moderando sus efectos sobre los desequilibrios financieros. Todos los componentes del panorama monetario experimentaron una desaceleración, y algunos de ellos crecieron en forma moderada, frente a la impresionante redimensión que experimentarían en años anteriores. (Véase de nuevo el cuadro 21.) La devaluación progresiva, la restricción del crédito y su orientación hacia

Cuadro 21

## COSTA RICA: BALANCE E INDICADORES MONETARIOS

	Saldos de fin de año (millones de colones)					Tasas de crecimiento				
	1982	1983	1984	A noviembre		1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
				1984	1985					
<b>Dinero (M<sub>1</sub>)</b>	<b>18 104</b>	<b>24 609</b>	<b>28 420</b>	<b>26 828</b>	<b>29 530</b>	<b>92.2</b>	<b>67.5</b>	<b>35.9</b>	<b>15.5</b>	<b>10.1</b>
Efectivo en poder del público	5 436	6 941	8 587	7 803	9 026	55.3	55.3	27.7	23.7	15.7
Depósitos en cuentas corrientes	12 668	17 668	19 833	19 025	20 504	50.7	73.3	39.5	12.3	7.8
<b>Factores de expansión<sup>b/</sup></b>	<b>30 384</b>	<b>61 781</b>	<b>75 189</b>	<b>72 780</b>	<b>82 547</b>	<b>-13.3</b>	<b>76.8</b>	<b>103.3</b>	<b>21.7</b>	<b>13.4</b>
Reservas internacionales netas	-1 909	4 578	8 332	5 887	11 168	...	...	...	...	...
Crédito interno	32 293	57 203	66 857	66 893	71 379	14.3	34.7	77.1	16.9	6.7
Al sector público	14 024	29 555	34 402	33 963	33 408	20.1	30.8	110.7	16.4	-1.6
Gobierno central (neto)	6 417	8 981	9 968	9 175	7 932	18.3	-2.1	40.0	11.0	-13.5
Instituciones públicas	7 607	20 574	24 434	24 788	25 476	23.2	82.7	170.5	18.8	2.8
Al sector privado	18 269	27 648	32 455	32 930	37 971	10.0	37.9	51.3	17.4	15.3
<b>Factores de absorción<sup>b/</sup></b>	<b>12 280</b>	<b>37 172</b>	<b>46 769</b>	<b>45 952</b>	<b>53 017</b>	<b>-49.9</b>	<b>92.6</b>	<b>202.7</b>	<b>25.8</b>	<b>15.4</b>
Guasidinero (depósitos de ahorro y a plazo) <sup>c/</sup>	31 586	40 124	46 273	45 893	56 727	96.8	53.5	27.0	15.3	23.6
Préstamos externos de largo plazo	30 832	76 256	89 142	88 927	102 857	426.7	21.1	147.3	16.9	15.7
Otras cuentas (neto) <sup>d/</sup>	-50 138	-79 208	-88 646	-88 868	-106 567	1 466.5	26.4	58.0	11.9	19.9
<b>Otros indicadores<sup>e/</sup></b>										
Base monetaria <sup>f/</sup>	6 788	10 855	13 101	12 862	16 100					
Dinero (M <sub>1</sub> )	13 617	20 106	25 520	23 256	28 008					
Dinero más cuasidinero (M <sub>2</sub> )	39 758	59 600	69 016	66 499	81 193					
<b>Coefficientes<sup>e/</sup></b>										
<b>Multiplicadores monetarios</b>										
M <sub>1</sub> /base monetaria	2.01	1.85	1.95	1.96	1.74					
M <sub>2</sub> /base monetaria	5.86	5.49	5.27	5.33	5.04					
<b>Velocidad de circulación</b>										
PIB/M <sub>1</sub>	7.16	6.29	5.94	5.76	6.02					

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares calculadas con base en el período noviembre 1984-noviembre 1985; b/ Las cuentas en moneda extranjera fueron valuadas al tipo de cambio de 8.50 colones por dólar en 1980, a 36 colones por dólar en 1981, a 45 colones por dólar en 1982 y 1983, a 43.15 colones por dólar en 1984 y a 52.62 colones por dólar en 1985; c/ Incluye bonos; d/ Incluye ajustes por variación del tipo de cambio; e/ Calculados sobre la base de los promedios anuales (de los saldos a fin de mes) de la base monetaria, del dinero (M<sub>1</sub>) y del dinero más cuasidinero (M<sub>2</sub>), y f/ La definición de base monetaria utilizada es la emisión monetaria más los depósitos en cuenta corriente de los bancos comerciales en el Banco Central de Costa Rica.

/el sector

el sector productivo privado -con tasas reales positivas y flexibles de interés- fueron los elementos más destacados en 1985.

La expansión monetaria experimentó el crecimiento más lento de la presente década (10%), derivado de igual comportamiento en sus componentes (efectivo en poder del público y depósitos monetarios). Por otra parte, conviene observar que el cuasidinero creció más rápidamente que el medio circulante, lo que demuestra una disminución de la preferencia por la liquidez y una reacción favorable a los esfuerzos por orientar los recursos hacia cuentas y valores o documentos que pagan altos intereses.

También los factores de expansión moderaron su ritmo de crecimiento; su dinamismo actual parece provenir más del aumento en las reservas internacionales netas, expresadas en colones, y de la significativa expansión del crédito al sector privado, ya que el financiamiento otorgado al sector público se redujo 1.6%.

En 1985 se apreció con mayor claridad el papel que empiezan a jugar en la política económica las tasas de interés flexibles, estructuradas en pocos tramos y con limitadas excepciones. A ello se agregó su gradual ajuste hasta asegurar que fueran reales y positivas. De este modo, se logró encauzar en forma creciente el ahorro privado y el de instituciones estatales autónomas así como desalentar la fuga de capitales. Este clima positivo se tradujo en un auge en la bolsa de valores, como medio financiero. Debe advertirse también que continuó el flujo de capital privado externo para colocarse en cuentas de depósito a plazos de altas tasas de interés, comparadas con las vigentes en mercados financieros externos cercanos al país. Estos flujos incluyeron, además, alguna repatriación de ahorros de las empresas.

La intermediación financiera privada se vio impulsada también por el apoyo directo de organismos financieros bilaterales que condicionaron sus aportes al uso de la banca privada; por su intermedio, se maneja ya una parte apreciable del financiamiento a las importaciones de insumos provenientes de los Estados Unidos.

/En conjunto,

En conjunto, la política monetaria ha logrado, al igual que en 1984, imponer restricciones compatibles con las exigencias de las condiciones establecidas por los organismos financieros internacionales y con las necesidades más importantes del sector privado. De este modo, se aseguró cierta estabilidad y un funcionamiento mínimo del sistema económico.





