



NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/MEX/1984/L.8
20 de febrero de 1984

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1983
NICARAGUA

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1983
NICARAGUA

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	9
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	9
b) La evolución de los principales sectores	11
c) La evolución del empleo y desempleo	20
3. El sector externo	25
a) El comercio de bienes	25
b) El comercio de servicios y el pago a factores	31
c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	31
d) El endeudamiento externo	34
4. Los precios y las remuneraciones	36
5. Las políticas fiscal y monetaria	41
a) La política fiscal	41
b) La política monetaria	43

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Oferta y demanda globales	10
3	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores	12
4	Indicadores de la producción agropecuaria	13
5	Indicadores de la producción minera	17
6	Indicadores de la producción manufacturera	19
7	Indicadores de la construcción	21
8	Indicadores del sector eléctrico	22
9	Evolución de la ocupación y desocupación	23
10	Principales indicadores del comercio exterior	26
11	Exportaciones de bienes, <u>fob</u>	28
12	Importaciones de bienes, <u>cif</u>	30
13	Balance de pagos	33
14	Indicadores del endeudamiento externo	35
15	Evolución de los precios internos	37
16	Evolución de los precios al consumidor	38
17	Evolución de las remuneraciones	40
18	Ingresos y gastos del gobierno central	42
19	Balance monetario	44

1. Rasgos generales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

La evolución de la economía nicaragüense en 1983 estuvo dominada por problemas de seguridad y defensa. Resulta difícil por lo tanto evaluarla adecuadamente con la metodología usual de análisis económico.

A las condiciones particularmente adversas para Nicaragua, emanadas de la economía internacional, se agregaron un hostigamiento y un asedio permanentes que obligaron a las autoridades a desviar cada vez más atención y mayores recursos a la defensa. Estas circunstancias explican las tendencias encontradas de la economía en 1983: una importante expansión de la producción y el empleo, a la par de profundos desequilibrios financieros internos y externos, y un descenso en el consumo privado por habitante.

Así, el producto interno bruto creció durante 1983 al ritmo de 5% (véase el cuadro 1), apoyado principalmente por tres factores: el crecimiento de la agricultura, la reactivación de la construcción y la afluencia de recursos externos. En el primero, destacó el aumento de 28% de la superficie sembrada de algodón, que explicó un tercio del incremento del subsector agrícola. Cabe señalar que este dinamismo de la agricultura se debió también a que en 1982 la producción mermó considerablemente a causa de condiciones climáticas adversas (inundaciones y sequía). En segundo término, la reactivación de la construcción --por su incidencia en el empleo, y especialmente por sus efectos sobre las ramas industriales que la abastecen-- contribuyó por lo menos con un tercio del aumento en la producción manufacturera. Por último, la afluencia de recursos externos repercutió también en el crecimiento del producto, pese a que no se tuvo acceso en 1983 a créditos de mediano y largo plazo de los principales organismos financieros multilaterales --el Banco Mundial y el Fondo de Operaciones Especiales del Banco Interamericano de Desarrollo-- ni de organismos oficiales bilaterales de los Estados Unidos. En efecto, las entradas netas de capital (500 millones de dólares) superaron siete veces el pago neto de utilidades e intereses; lo que colocó a Nicaragua en una posición diferente a la del resto de las economías latinoamericanas. Los préstamos netos recibidos sustentaron el 45% del saldo positivo de la cuenta de capital, aunque su monto resultó inferior en 12% al promedio del período 1980-1982;

Cuadro 1

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 ^{a/}
Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	1 152	858	944	1 024	1 012	1 066
Población (millones de habitantes)	2.56	2.64	2.73	2.82	2.90	2.98
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	450	325	346	363	349	358
Tasas de crecimiento						
Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	-7.2	-25.5	10.0	8.5	-1.2	5.3
Producto interno bruto por habitante	-10.0	-27.8	6.5	5.0	-3.9	2.6
Ingreso bruto b/	-28.1	-26.0	10.2	7.4	-2.5	3.7
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-11.9	-1.8	-3.0	-5.0	-9.3	-10.8
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	0.1	-6.7	-25.1	8.3	-17.6	-0.9
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	-21.8	-22.3	82.0	11.4	-20.0	5.5
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	4.3	70.3	24.8	23.2	22.2	37.3 ^{c/}
Variación media anual	4.6	48.2	35.3	23.9	24.8	30.9 ^{d/}
Dinero	5.7	85.8	29.0	24.3	23.0	57.8
Sueldos y salarios ^{e/}	-1.6	28.0	15.0	25.7	8.9	0.7
Tasa de desocupación f/	14.5	22.9	18.3	15.9	18.5	17.5
Ingresos corrientes del gobierno	-9.7	16.7	139.2	19.2	28.3	38.8
Gastos totales del gobierno	6.8	-9.3	113.4	32.2	32.1	53.1
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno f/	50.7	36.5	28.9	35.9	37.7	43.5
Déficit/producto interno bruto	...	13.3	8.4	11.6	13.6	20.0
Millones de dólares						
Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	63	161	-427	-491	-380	-430
Saldo de la cuenta corriente	-34	90	-512	-585	-520	-521
Saldo de la cuenta capital	-49	-85	395	643	420	591
Variación de las reservas internacionales netas	-83	5	-117	58	-100	70
Deuda externa g/	961	1 131	1 579	2 163	2 797	3 385

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Noviembre de 1982 a noviembre de 1983.

d/ Enero-noviembre de 1982 a enero-noviembre de 1983.

e/ Sueldos y salarios nominales percibidos por los afiliados al Instituto Nicaragüense de Seguridad Social.

f/ Porcentajes.

g/ Deuda externa pública desembolsada de mediano y largo plazo.

/la renegociación

la renegociación de los vencimientos de la deuda externa de 1983 --incluyendo la capitalización de parte de los intereses pagaderos ese año-- lo apoyó en otro 45% e hizo posible que los servicios de intereses y amortizaciones de la deuda de mediano y largo plazo sólo significaran el 20% de las exportaciones de bienes y servicios, frente a 44% en 1982; por último, las donaciones de alimentos y especialmente de bienes intermedios destinados a la industria manufacturera, así como nuevas líneas de crédito para adquirir materias primas, también coadyuvaron a la expansión del producto.

En la reactivación económica aludida influyeron, por el lado de la demanda, la expansión del consumo público y el incremento del volumen físico de las exportaciones, gracias a la excelente cosecha de café y a los aumentos en la producción de algodón en el ciclo 1982/1983.

Cabe destacar que los términos del intercambio volvieron a contraerse 11%. De ahí que el ingreso bruto creciera menos de 4% (véase de nuevo el cuadro 1) y que se limitara considerablemente el ahorro interno, ya de por sí muy bajo.

El relativo dinamismo económico de 1983 y el reclutamiento para la defensa permitieron mejorar el nivel de ocupación. Entre los sectores que absorbieron mayor empleo destacaron la agricultura, por aumentos de 9% en la superficie sembrada y, el crecimiento, en el mismo porcentaje, del valor agregado del gobierno.

Los avances mencionados se ensombrecieron en más de un sentido por el desajuste que significaron los requerimientos de la seguridad, en especial ante los importantes rezagos en la producción. En efecto, no se ha dispuesto del tiempo ni de los recursos necesarios para corregir los desequilibrios asociados a los acontecimientos de 1979 y las fallas estructurales básicas de la economía que ahora ponen de relieve la crisis internacional y la situación anormal que se vive en el país. Incluso, en algunos casos, esos desajustes se han profundizado cuantitativamente.

En ese sentido, persistió la aguda escasez de divisas, reflejo, en última instancia, del elevado y continuado desequilibrio del balance comercial. Por ejemplo, en el último cuatrienio el déficit comercial alcanzó, en promedio, el 47% de las importaciones de bienes y servicios y la relación de precios del intercambio declinó 26%, o 40% si se toma como base el

año 1977. Este deterioro, acentuado progresivamente, repercutió en gran parte en lo que podría denominarse un déficit estructural en el balance comercial, por lo que deberá seguirse asignando alta prioridad al esfuerzo exportador. Ello ya se manifestó en 1983, año en el que el volumen físico de las exportaciones aumentó 7%, si bien éste fue contrarrestado por el descenso en los precios internacionales del café y del azúcar, al grado que el valor corriente de las ventas externas fue uno de los más bajos del último decenio.

En cuanto a los desequilibrios financieros internos, el déficit fiscal se amplió, pese a la notable mejora en la captación de los ingresos tributarios, por aumentos en las tasas de los impuestos indirectos --especialmente sobre la gasolina--, por haber sido éstos flexibles a las alzas de precios y por un mayor control fiscal y organización en el impuesto a la renta.

El gasto público se elevó considerablemente. Más de la mitad de esa expansión procedió del incremento de los gastos corrientes, especialmente por haberse acrecentado los requerimientos de la defensa y, adicionalmente, por el aumento global en las remuneraciones (es decir de la masa salarial, ya que los salarios promedio variaron muy poco), al ampliarse los servicios para reducir los déficits sociales. Los gastos de capital también se incrementaron sustancialmente. Además del elevado crecimiento de la inversión real, destacaron las fuertes erogaciones en la inversión indirecta, bajo la forma de subsidios de capital que el gobierno central desembolsó para financiar las inversiones de las empresas estatales. El gobierno central desempeñó así funciones de intermediación financiera que incrementaron notablemente sus desequilibrios, y que ponen de relieve la necesidad de nuevos ajustes. Como un intento para resolver este problema, en diciembre de 1983 se creó el Fondo Nicaragüense de Inversiones, con el objeto de centralizar el proceso de acumulación de capital.

/En síntesis,

En síntesis, el déficit fiscal representó alrededor del 20% del producto interno bruto, y casi duplicó el coeficiente para 1982.^{1/} La mitad de este déficit se financió con emisiones del Banco Central. Ello contribuyó a expandir en forma desmesurada los medios de pago, con un aumento en el coeficiente de liquidez que facilitó el proceso inflacionario.

Tal vez el problema más agudo de 1983, junto con las tareas de la defensa, lo constituyó el desabastecimiento periódico de bienes básicos de consumo, consecuencia de la baja producción agrícola de 1982 y de la falta de divisas para suplir dicha escasez con importaciones. Ello originó un nuevo fenómeno, especialmente en la ciudad de Managua: la existencia de dos precios de consumo para los mismos bienes, manifestación de un proceso especulativo facilitado por el aludido incremento de los medios de pago. Esta escasez de alimentos, aunada a la elevada liquidez financiera, se encuentran en la base del aumento inflacionario de 1983, que se intensificó en el segundo semestre y llegó a 37% entre noviembre de 1982 y el mismo mes de 1983.^{2/}

El alza de precios descrita afectó especialmente a los sectores asalariados, ya que se continuó aplicando una política salarial muy restrictiva. Así, los salarios reales promedio disminuyeron entre 18% en las zonas rurales y 25% en las urbanas. Sin embargo, la pérdida en el poder adquisitivo varió entre los diversos estratos de la población, por los subsidios y controles de precios aplicados por el gobierno --incluso el uso de tarjetas de racionamiento-- para una canasta mínima de bienes de consumo, precisamente con el objeto de defender la capacidad adquisitiva de los estratos de menores ingresos.

En consonancia con lo anterior, el consumo privado volvió a contraerse, pero a una tasa muy inferior a la de 1982. Si bien es cierto que el consumo

^{1/} Cabe señalar que el producto interno bruto, a precios corrientes, probablemente se encuentra subvaluado, debido a que el deflactor implícito del producto creció en los últimos años a tasas inferiores a los precios al consumidor. A vía de ejemplo, mientras en 1983 el deflactor aumentó 14%, la variación anual de los precios al consumidor llegó a 31%. Si efectivamente los precios implícitos del producto estuviesen subestimados, ello explicaría la elevada relación del déficit fiscal sobre el producto, así como la alta presión tributaria.

^{2/} Indirectamente también pudo haber influido el precio del dólar en el mercado paralelo --ilegal-- que se elevó en forma significativa.

de los considerados bienes básicos creció,^{3/} incluso por habitante, la baja en el consumo privado global reflejó no sólo el descenso del salario real promedio, sino también la baja producción agrícola de 1982, la restricción en la importación de bienes asociada a la escasez de divisas, y la propia conformación del aumento de la producción en 1983. En este último caso, más de la mitad de ese crecimiento se concentró en rubros de exportación y bienes intermedios. En el caso del sector manufacturero, sólo un tercio de la expansión se originó en bienes de consumo, y el resto, en bienes intermedios.

La intensificación del asedio externo, manifestado, entre otros signos, en enfrentamientos armados fronterizos, actos de sabotaje contra la infraestructura económica del país y, en general, tensiones cuya repercusión se advirtió en el campo diplomático y el económico,^{4/} obligó a las autoridades a otorgar alta prioridad al objetivo de la defensa y la seguridad. Esta circunstancia, unida a las orientaciones para cumplir con los postulados básicos del proceso revolucionario, condujeron a la ejecución de una política económica distinta a la de ajuste, aplicada en general en otros países de América Latina. Ello, a su vez, explica algunos de los fenómenos --dinamismo económico con desequilibrios financieros-- que caracterizaron a la economía de Nicaragua en 1983.

La política económica se orientó fundamentalmente a tres objetivos: reactivar la producción y la acumulación; mejorar la distribución del ingreso, y abatir la inflación y los desequilibrios financieros externos e internos. La consecución simultánea de estos objetivos planteó obviamente algunos dilemas, y a lo largo del año se observó un sutil cambio de énfasis. Así, de la prelación asignada a las actividades relacionadas con la reactivación de la producción, se pasó hacia finales del año a una mayor preocupación por atender los desequilibrios que se vienen comentando.^{5/}

3/ Se estima que el consumo de bienes básicos aumentó 5%, mientras que el de bienes considerados "no básicos" disminuyó 27%.

4/ Ejemplo de ello fue la reducción de la cuota azucarera en el mercado estadounidense.

5/ Véase, por ejemplo, Gobierno de Reconstrucción Nacional de Nicaragua, Lineamientos de política económica 1983-1988, septiembre de 1983.

En cuanto al primer aspecto, se incrementó la inversión del sector público --tanto del gobierno central como de las empresas estatales-- en maquinaria y equipo, y especialmente se reactivó la construcción. El proceso productivo se fomentó, en particular, otorgando prioridad al sector agropecuario mediante la política de precios de garantía y la atención a los requerimientos crediticios y a las propias inversiones dentro del sector. La política de precios de garantía, combinada con mecanismos de tipo de cambio múltiple para asegurar una razonable rentabilidad a los productores de los principales artículos de exportación, así como la política de crédito --que en el caso del algodón y el café atendió el 100% de los requerimientos-- facilitaron el aumento del volumen físico de las exportaciones. La política de expansión del gasto público y la de financiamiento externo fueron también factores relevantes en el crecimiento de la inversión y de la producción.

Para mejorar la distribución del ingreso se utilizaron también diversos instrumentos. Destacaron la fijación y el control de precios de los rubros básicos de consumo; el otorgamiento de subsidios al consumo de bienes y servicios básicos; la expansión del gasto social; la mejora en los niveles de empleo por el propio crecimiento de la producción; la fijación de tasas de interés subsidiadas para los sectores prioritarios, y la reestructuración de la deuda interna de pequeños productores. Todas estas medidas fueron atenuadas por la aludida política salarial que contrajo fuertemente el salario real.

Finalmente, las medidas antiinflacionarias alcanzaron resultados menos eficaces que las anteriores, lo cual quizás explique la creciente preocupación de las autoridades por este fenómeno conforme avanzaba el año. Los controles de precios y subsidios de los bienes y servicios básicos y el incremento de los ingresos tributarios, con el objeto de atenuar el déficit fiscal, tuvieron cierto éxito. Pero la escasez de bienes de consumo básico durante algunos períodos del año --por falta de divisas y los fenómenos climáticos que afectaron el ciclo productivo 1982/1983-- y la expansión del gasto público --que elevó el déficit fiscal y obligó a una fuerte expansión de los medios de pago-- generaron un proceso inflacionario que se intensificó en el segundo semestre. Adicionalmente, como

/ya se indicó

ya se indicó, no fue posible reducir el déficit en la cuenta corriente del balance de pagos, ni moderar los desequilibrios financieros internos en relación con el año precedente.

Con respecto a la acción del Estado, cabe mencionar una aparente mejora en su capacidad y experiencia para formular y aplicar las políticas económicas y para conducir las empresas estatales. Ejemplo de ello son la renegociación de la deuda externa, el mayor control en el uso de las divisas, y la flexibilidad lograda dentro de un grupo de empresas del Area de Propiedad del Pueblo para resolver problemas productivos derivados de la escasez de divisas.

En síntesis, la economía nicaragüense presentó en 1983 resultados de signo encontrado. La actividad económica se desarrolló a un ritmo mucho más dinámico que el de la mayoría de los países de la región, pese a que persistieron, e incluso de alguna manera se agravaron, los profundos desequilibrios y rezagos de años precedentes. Con todo, lo que quizás llama más la atención es el fenómeno de que, pese al cúmulo de factores de signo adverso --tanto de origen económico como de otra índole-- que enfrentó el país, se hayan logrado algunos avances, y que los obstáculos tantas veces mencionados no hayan sido de mayor intensidad.

/2. La evolución

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

Pese a la recesión internacional y a otras dificultades tanto de carácter económico como de otra índole ya comentadas, el producto interno bruto creció 5%. Este aumento determinó una expansión de más de 4% de la oferta global, ya que dada la situación de escasez de divisas y la necesidad de racionalizar más su uso, el volumen de las importaciones se elevó algo menos de 2%. (Véase el cuadro 2.)

Por el lado de la demanda, si bien el volumen de las exportaciones de bienes y servicios se incrementó a ritmo superior al del conjunto de la demanda interna, la global recibió el mayor impulso del consumo del gobierno. Así, mientras que las ventas externas aumentaron 7% y la demanda interna 4%, el consumo del sector público se elevó 15%, fundamentalmente por la prioridad que las autoridades debieron otorgar a la defensa nacional, y a la atención de los críticos déficit sociales.

La expansión de las exportaciones de bienes y servicios se debió principalmente a los incrementos en la producción de café y algodón durante el ciclo 1982/1983. También destacó el crecimiento de la inversión bruta fija tanto en maquinaria --especialmente para el sector industrial-- como en la reactivación del sector de la construcción. Este esfuerzo de formación de capital provino fundamentalmente del sector público, tanto del gobierno central como de las empresas del Área de Propiedad del Pueblo, puesto que el sector privado continuó mostrando cierta renuencia a invertir, si bien dentro del proceso productivo respondió favorablemente a los estímulos de la política económica.

Entre las inversiones realizadas destacaron las del proyecto azucarero Tipitapa-Malacatoya y el lechero de Chiltepe, así como el complejo agroindustrial de tabaco, las obras de riego y los proyectos de granos básicos y de palma africana.

En cambio, el consumo privado volvió a descender por segundo año consecutivo, particularmente el de bienes y servicios considerados no básicos. Tres factores influyeron en ello: primero, la fuerte contracción

Cuadro 2

NICARAGUA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de córdobas a precios de 1970			Composición porcentual ^{b/}			Tasas de crecimiento ^{b/}				Participación en el crecimiento ^{c/}
	1981	1982	1983 ^{a/}	1970	1980	1983 ^{a/}	1980	1981	1982	1983 ^{a/}	
<u>Oferta global</u>	<u>8 840</u>	<u>8 206</u>	<u>8 581</u>	<u>126.9</u>	<u>133.1</u>	<u>125.6</u>	<u>18.2</u>	<u>7.5</u>	<u>-7.2</u>	<u>4.6</u>	<u>100.0</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	6 566	6 487	6 831	100.0	100.0	100.0	10.0	8.5	-1.2	5.3	91.7
Importaciones de bienes y servicios ^{d/}	2 274	1 719	1 750	26.9	33.1	25.6	49.3	4.8	-24.4	1.8	8.3
<u>Demanda global</u>	<u>8 840</u>	<u>8 206</u>	<u>8 581</u>	<u>126.9</u>	<u>133.1</u>	<u>125.6</u>	<u>18.2</u>	<u>7.5</u>	<u>-7.2</u>	<u>4.6</u>	<u>100.0</u>
Demanda interna	7 486	7 044	7 334	101.8	113.8	107.4	39.9	7.3	-5.9	4.1	77.3
Inversión bruta interna	1 405	990	995	18.6	16.0	14.6	...	45.3	-29.5	0.5	1.3
Inversión bruta fija	1 032	840	930	16.4	10.2	13.6	106.2	67.7	-18.6	10.7	24.0
Construcción	337	256	276	6.5	3.8	4.0	117.7	44.6	-24.0	7.7	5.3
Maquinaria	695	584	654	9.9	6.3	9.6	99.8	81.8	-16.0	12.0	18.7
Variación de existencias	373	150	65	2.2	5.8	1.0	...	6.0	-59.8	-56.7	-22.7
Consumo total	6 081	6 054	6 339	83.2	97.8	92.8	7.9	1.2	-0.4	4.7	76.0
Gobierno general	1 665	1 946	2 254	9.6	25.1	33.0	30.0	9.8	16.9	15.8	82.1
Privado	4 416	4 108	4 085	73.6	72.7	59.8	2.0	-1.7	-7.0	-0.6	-6.1
Exportaciones de bienes y servicios ^{d/}	1 354	1 162	1 247	25.1	19.3	18.2	-36.8	8.9	-14.2	7.3	22.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento y la composición porcentual corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ 1983 con respecto a 1982.

d/ Las cifras sobre importaciones y exportaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

del salario real; segundo, la falta de divisas que limitó la importación de bienes de consumo, en especial la de los duraderos que volvieron a contraerse y, finalmente, la débil oferta interna de bienes de consumo por la escasez, durante determinados períodos del año, de alimentos considerados básicos, por la merma en la producción agrícola a consecuencia de las adversas condiciones climáticas del año anterior. Adicionalmente, en 1983 los rubros de exportación y de bienes intermedios participaron en mayor medida que los artículos de consumo en el aumento de la producción de bienes. Destacó el papel desempeñado por el sector industrial, ya que entre las ramas de la industria manufacturera que crecieron, dos tercios se debieron al dinamismo de la producción de bienes intermedios para la agricultura, para la construcción y para la propia industria manufacturera, y sólo un tercio a la expansión de la producción de bienes de consumo.

b) La evolución de los principales sectores

i) Introducción. En casi todos los sectores económicos, con excepción de la minería y la electricidad, el valor agregado se acrecentó. El incremento de los bienes superó al de los servicios. Sobresalieron los crecimientos del subsector agrícola (14%), del gobierno general (9.5%), de la construcción (7.7%) y de la industria manufacturera (4.6%). (Véanse los cuadros 3 y 4.)

Teniendo en cuenta la ponderación de las distintas ramas económicas, la reactivación se basó fundamentalmente en el dinamismo de la actividad agropecuaria y en el gasto del gobierno que aportaron casi 60% del aumento, frente a una participación en el valor agregado de aproximadamente 30% en conjunto.

La expansión del subsector agrícola, la reactivación de la construcción y el incremento en los servicios gubernamentales impulsaron al sector manufacturero. Todo ello contribuyó al crecimiento económico global, facilitado a su vez por la afluencia de recursos externos.

Cuadro 3

NICARAGUA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de córdobas a precios de 1970			Composición porcentual ^{b/}			Tasas de crecimiento ^{b/}				Participación en el crecimiento ^{c/}
	1981	1982	1983 ^{a/}	1970	1980	1983 ^{a/}	1980	1981	1982	1983 ^{a/}	
<u>Producto interno bruto</u> ^{d/}	<u>6 012</u>	<u>5 940</u>	<u>6 255</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>10.0</u>	<u>8.5</u>	<u>-1.2</u>	<u>5.3</u>	<u>100.0</u>
<u>Bienes</u>	<u>3 075</u>	<u>3 058</u>	<u>3 287</u>	<u>50.3</u>	<u>49.8</u>	<u>50.5</u>	<u>0.9</u>	<u>8.5</u>	<u>-0.6</u>	<u>7.5</u>	<u>63.1</u>
Agricultura	1 683	1 732	1 898	27.0	26.9	29.2	-10.0	10.1	2.9	9.6	45.7
Minería	10	9	8	0.7	0.2	0.1	49.2	2.1	-7.1	-9.3	-0.3
Industria manufacturera	1 204	1 184	1 238	19.2	20.6	19.0	11.8	2.7	-1.7	4.6	14.9
Construcción	178	133	143	3.5	2.2	2.2	115.8	44.7	-25.5	7.7	2.8
<u>Servicios básicos</u>	<u>534</u>	<u>525</u>	<u>524</u>	<u>7.5</u>	<u>8.6</u>	<u>8.1</u>	<u>16.0</u>	<u>10.1</u>	<u>-1.7</u>	<u>-0.2</u>	<u>-0.3</u>
Electricidad, gas y agua	177	172	160	1.7	2.9	2.5	11.6	8.6	-2.6	-6.9	-3.3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	357	353	364	5.8	5.7	5.6	18.4	10.9	-1.2	3.1	3.0
<u>Otros servicios</u>	<u>2 552</u>	<u>2 558</u>	<u>2 693</u>	<u>42.2</u>	<u>41.6</u>	<u>41.4</u>	<u>18.7</u>	<u>7.7</u>	<u>0.2</u>	<u>5.3</u>	<u>37.2</u>
Comercio y finanzas	1 135	1 095	1 134	20.5	18.1	17.4	16.3	10.5	-3.5	3.6	10.8
Bienes inmuebles	253	265	268	7.1	4.2	4.1	-	5.0	4.7	1.1	0.8
Servicios gubernamentales	660	898	983	7.5	14.5	15.1	29.5	4.1	4.4	9.5	23.4
Resto	304	300	308	7.1	4.8	4.7	17.5	10.5	-1.3	2.8	2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación de Nicaragua.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Las tasas de crecimiento y la composición porcentual corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

^{c/} 1983 con respecto a 1982.

^{d/} La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consiste en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Quadro 4

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

	1970	1975	1980	1982	1983 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}			
						1980	1981	1982	1983 ^{a/}
<u>Índice de producción agropecuaria</u>									
(base 1970 = 100.0)	100.0	126.4	100.9	116.1	127.1	-17.7	10.3	4.3	9.5
Agrícola	100.0	132.3	96.8	121.9	138.5	-19.8	25.7	0.2	13.6
Pecuaria	100.0	108.9	108.8	103.0	103.1	-13.9	-16.5	13.3	0.1
<u>Producción de los principales cultivos c/</u>									
De exportación									
Algodón	67 358	130 634	34 790	67 086	81 918	-61.0	106.1	-6.5	22.1
Café	37 466	48 625	56 200	62 963	66 242	-9.4	4.8	6.7	5.2
Caña de azúcar ^{d/}	1 703	2 598	2 233	2 750	2 750	-9.6	11.6	10.4	-
Banano	216 362	171 502	121 653	140 567	123 826	-1.4	25.2	-7.7	-11.9
Ajonjolí	7 348	5 534	9 344	5 935	8 437	13.5	-22.5	-31.3	68.4
Tabaco habano	680	1 179	1 588	1 279	1 542	28.3	-31.2	16.1	20.8
De consumo interno									
Maíz	232 510	191 596	194 182	177 743	229 235	14.2	1.8	-10.1	29.0
Frijol	54 834	49 895	38 374	49 936	66 206	-1.9	42.5	-8.3	32.5
Arroz	49 668	56 154	55 247	91 249	94 578	30.0	34.6	23.3	3.7
Sorgo	59 783	60 872	90 174	56 585	120 886	46.6	-8.0	-31.8	113.7
Tabaco rubio	...	1 814	2 041	1 388	3 343	35.2	-29.1	-3.1	138.7
<u>Indicadores de la producción pecuaria</u>									
Beneficio									
Vacunos ^{e/}	310	325	372	311	336	-7.1	-16.8	13.9	8.0
Porcinos ^{e/}	150	168	204	279	272	-15.6	2.2	14.8	-2.5
Aves ^{c/}	663	3 418	8 573	13 254	12 663	-31.7	57.7	19.2	-4.5
Otras producciones									
Leche ^{f/}	377	433	348	315	301	-16.9	-11.8	2.6	-4.4
Huevos ^{g/}	...	...	29	43	42	-33.3	16.0	34.4	-2.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Toneladas métricas.

d/ Miles de toneladas métricas.

e/ Miles de cabezas.

f/ Millones de litros

g/ Millones de docenas.

/Se utilizaron

Se utilizaron diversos instrumentos de política económica para el fomento de la producción. Destacaron: la política de precios de garantía en el sector agropecuario para los productos de exportación y los destinados al consumo interno; la política de crédito, con prioridad para ese mismo sector, al que se asignaron mayores recursos y se le fijaron tasas de interés inferiores a las del resto de las actividades económicas, así como la reestructuración de la deuda de los pequeños productores. Por el lado de la demanda, la política del gasto público, en inversiones y erogaciones corrientes, contribuyó al incremento de la producción.

ii) El sector agropecuario. El crecimiento del sector agropecuario se debió fundamentalmente a la agricultura, ya que la actividad pecuaria se mantuvo estática, la silvicultura experimentó un leve repunte y la pesca descendió abruptamente.^{6/} (Véase nuevamente el cuadro 4.)

En la agricultura mostraron gran dinamismo tanto los productos de exportación como los destinados al consumo interno. Ello se debió principalmente a tres elementos: en primer lugar, se amplió la superficie sembrada (9%), especialmente la destinada al cultivo de algodón, ajonjolí, frijol y sorgo. En segundo término, aumentaron considerablemente los rendimientos en rubros como maíz, sorgo y caña de azúcar por mejores condiciones climáticas con respecto al año anterior --que se había caracterizado por sequía e inundaciones--, influidos además por la política de riego. Finalmente, también alentaron la producción, la política de precios de garantía y una agresiva política de crédito, que en los casos del algodón y del café atendió 100% de los requerimientos, frente al 80% en el año precedente. Los precios de garantía en los rubros de exportación compensaron la evolución desfavorable de las cotizaciones internacionales mediante un tipo de cambio múltiple.^{7/} En los rubros

^{6/} Según datos oficiales, el valor agregado de la pesca, que representó menos de 5 por mil del producto total, descendió 7%.

^{7/} Para cada producto de exportación se fijaron diferentes porcentajes sobre los tipos de cambio de 10 y de 28 córdobas por dólar, los cuales se modifican en función de los precios internacionales y de los costos internos. Este mecanismo se viene aplicando desde principios de 1982.

destinados al consumo interno, la política de subsidios al consumo de bienes básicos compensó el incremento de precios a nivel de productor.

Entre los productos de exportación, sobresalió el aumento de la superficie sembrada de algodón, el cual permitió ampliar la producción en 22%. Estos niveles alcanzados representan alrededor de dos tercios de los máximos históricos. A su vez, el algodón y la semilla de algodón participaron con un tercio en el crecimiento del subsector agrícola. Por otro lado, continuó el cambio estructural en la participación de agentes. Mientras que en la siembra del ciclo 1980/1981 el conjunto de pequeños y medianos productores, las cooperativas y el Area de Propiedad del Pueblo representaron el 26% de la superficie sembrada, en el último ciclo significaron el 53%.

Otro cultivo cuya producción y superficie sembrada se ampliaron apreciablemente fue el ajonjolí, que creció casi 70%. Asimismo, la producción de café se expandió 5% a causa especialmente de la extraordinaria cosecha del ciclo 1982/1983 favorecida en este caso por las condiciones climáticas.

En cuanto a los productos para el consumo interno, destacaron los fuertes crecimientos de la producción de maíz, frijol, sorgo y tabaco rubio.

En un marco de orientación económica que otorga prioridad al sector agropecuario, las políticas de precios, de crédito, de menores tasas de interés, la propia reestructuración de la deuda de los pequeños productores y la prioridad en el uso de las divisas, aunado a un ciclo climático en general adecuado, fueron estímulos suficientes para alcanzar estos resultados.

Con respecto al programa de reforma agraria, se afectaron particularmente tierras ociosas y las ubicadas en zonas fronterizas, donde se desarrollan acciones bélicas. Hasta el presente, se han afectado en total 518 000 manzanas; de ellas 254 000 correspondieron a 1983. En este último año se titularon 339 000 manzanas que beneficiaron a 13 918 familias, la mayoría agrupadas en diversas formas de cooperativas.

El subsector pecuario prácticamente se mantuvo estancado, y si bien se observó cierto crecimiento en la producción ganadera, ésta fue contrarrestada con los descensos en la producción porcina, avícola y de leche y huevo. La ganadería vacuna aumentó pese a la entrada tardía del invierno, el deterioro en los pastos y la disminución de peso de los animales. La producción de leche declinó por problemas climatológicos; la destinada al consumo de la población sufrió deterioro porque buena parte de ella se orientó a la elaboración de quesos y al engorde de novillos.

La producción porcina y la de aves se vio afectada por la escasez de divisas que limitó la importación de alimentos balanceados, ya que los insumos utilizados afectaron los rendimientos. En el caso de los pequeños productores, la escasez de granos básicos en el ciclo 1982/1983 afectó también la producción porcina y avícola.

La silvicultura presentó incremento en la extracción de madera gracias a la reorganización administrativa del sector y no obstante las confrontaciones suscitadas en las zonas de producción.

La baja de 7% en la pesca derivó especialmente de la menor captura de camarón. Ello fue consecuencia del mal estado de la flota, de la falta de insumos y de que en determinados períodos del año las actividades pesqueras sufrieron el hostigamiento de grupos armados en el Atlántico y especialmente en el Pacífico.

iii) La minería. La producción minera volvió a contraerse por segunda ocasión; en esta oportunidad el descenso llegó a 9%. (Véase el cuadro 5.) Los volúmenes físicos de oro y plata declinaron. El gradual agotamiento de las minas, la obsolescencia de la maquinaria y la falta de equipo y repuestos para atender simultáneamente las tareas de producción y de prospección dificultaron el desarrollo de las vetas, por lo que bajó la ley de los metales explotables. Pese al descenso en la producción, cabe destacar que aumentó el empleo en el sector, como consecuencia de los esfuerzos y avances en prospecciones geológicas

Cuadro 5

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MINERA

	1970	1975	1980	1982	1983 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}			
						1980	1981	1982	1983 ^{a/}
<u>Índice de la producción de la minería (base 1970 = 100,0)</u>	<u>100,0</u>	<u>63,3</u>	<u>56,4</u>	<u>52,2</u>	<u>48,3</u>	<u>2,4</u>	<u>1,6</u>	<u>-7,1</u>	<u>-9,3</u>
<u>Producción de algunos minerales importantes (miles de onzas troy)</u>									
Oro	113	69	60	54	47	2,5	3,2	-12,4	-13,1
Plata	127	142	164	84	58	...	-14,6	-40,2	-31,8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

iv) La industria manufacturera. El sector manufacturero experimentó una expansión cercana al 5% después de un descenso de casi 2% en 1982. (Véase el cuadro 6.)

Analizada la producción por destino, los bienes intermedios crecieron 18% y participaron con dos tercios en el incremento de las ramas que se expandieron. El dinamismo fue elevado en los bienes intermedios con destino a la agricultura, a la construcción y a la propia industria manufacturera. También lo fue en los bienes intermedios para el transporte, aún cuando éstos tienen una ponderación menor.

Por otra parte, la producción de manufacturas para el consumo se elevó 3% y participó con un tercio del incremento de las ramas que crecieron. En los bienes de consumo destacaron los aumentos en bebidas y tabaco, vestuario, productos químicos e imprenta.

Por ramas de origen sobresalieron los fuertes incrementos en la producción de bebidas y tabaco, textiles, prendas de vestir, productos químicos, minerales no metálicos y productos metálicos.

Entre las ramas que se contrajeron, cabe destacar la industria alimentaria que bajó casi 2% por decrementos en harina, avena, embutidos, galletas, leche y productos pesqueros. También descendió la producción de los derivados de petróleo, esencialmente por la aplicación de una política de racionamiento.

La producción manufacturera se amplió básicamente al impulso de la demanda de otras actividades como la construcción y la agricultura. Fue una expansión hacia adentro, puesto que las exportaciones manufactureras no tradicionales se redujeron con respecto a las de 1982.

En este dinamismo destacaron una mejor organización del Área de Propiedad del Pueblo y la respuesta favorable del sector privado a los estímulos de la política económica en los niveles de producción. Incluso se observaron algunas inversiones de empresas extranjeras en ciertas ramas industriales, aunque de escasa proporción en el total de la formación de capital del sector.

Cuadro 6

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	Miles de córdobas de 1958					Tasas de crecimiento			
	1970	1975	1980	1982	1983 a/	1980	1981	1982	1983 a/
<u>Valor de la producción manufacturera</u>	<u>2 455</u>	<u>3 320</u>	<u>3 131</u>	<u>3 163</u>	<u>3 310</u>	<u>12.3</u>	<u>2.7</u>	<u>-1.7</u>	<u>4.6</u>
<u>Por destino</u>									
Bienes de consumo									3.1
Bienes intermedios									18.1
Para la agricultura									17.3
Para la manufactura									13.8
Para la construcción									23.2
Para el transporte									24.3
Otros no especificados									10.4
Derivados del petróleo									-10.3
<u>Por ramas de origen</u>									
Alimentos	1 129	1 422	1 336	1 542	1 513	-0.3	3.4	7.6	-1.9
Bebidas	135	195	344	294	320	47.5	-2.9	-12.0	8.9
Tabaco	63	81	120	100	107	48.1	-3.5	-13.8	7.1
Textiles	119	178	102	143	176	-4.9	37.6	1.4	23.5
Calzado y prendas de vestir	110	87	112	103	104	132.0	10.0	-16.5	1.1
Madera y corcho	68	122	61	55	49	3.9	4.7	-14.0	-8.5
Muebles y accesorios	21	19	17	16	16	-9.3	5.4	-13.2	3.1
Papel y productos de papel	33	66	47	60	68	-17.1	9.9	17.6	14.6
Imprentas, editoriales e industrias conexas	49	51	56	64	71	50.5	11.7	3.2	11.2
Cuero y productos de cuero	29	24	25	22	18	7.3	-19.9	7.9	-14.1
Productos de caucho	9	9	21	22	19	149.4	5.8	2.5	-12.3
Sustancias y productos químicos	282	480	399	339	337	6.4	-3.5	-12.0	14.5
Productos derivados del petróleo	85	132	140	132	118	45.1	12.2	-15.0	-10.3
Minerales no metálicos	35	145	109	95	131	67.6	-6.0	-6.9	39.3
Productos metálicos	135	185	118	122	150	40.9	-2.9	6.1	24.0
Maquinaria en general, inclusive eléctrica	31	54	31	20	27	-22.5	-19.8	-22.0	37.0
Material de transporte	5	10	7	6	8	7.6	12.7	-26.2	39.2
Diversos	68	61	36	28	29	36.9	9.1	-28.2	3.6
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>									
Consumo industrial de electricidad b/	179	258	236	275	307	3.1	20.9	-3.8	11.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ En millones de kWh.

/Conviene

Conviene resaltar que el crecimiento de la producción manufacturera ocurrió en una situación generalizada de escasez de divisas. No obstante, coadyuvaron a esta expansión las donaciones de productos intermedios, la apertura de líneas de crédito para importar insumos, la renegociación de la deuda externa, un uso más racional de las divisas y un mayor control en la sobrefacturación de las importaciones de insumos.

v) Evolución del sector de la construcción. La industria de la construcción se reactivó en 1983 hasta alcanzar un incremento de 8% que influyó sobre el crecimiento del producto por sus efectos dinámicos sobre la demanda global, tanto por su capacidad para generar empleo como por sus compras de insumos a la industria manufacturera. Se observaron aumentos sustanciales en las obras agroindustriales, en las llevadas a cabo en la agricultura, algunas vinculadas con el programa de reforma agraria. También se amplió la red de caminos de penetración y se realizaron otras obras, especialmente para la defensa.

Cabe señalar que algunos indicadores físicos de construcción como acero, cemento y adoquines para carretera presentaron incrementos aun superiores a los registrados por todo el sector. (Véase el cuadro 7.)

vi) Los demás sectores. En los servicios destacaron la continuada expansión del gobierno central, el aumento de la intermediación financiera y la baja en la producción de energía. En esta última influyó el descenso de la generación hidroeléctrica por problemas de carácter climático que obligó a realizar compras en el exterior, puesto que la energía geotérmica que comenzó a generarse durante el segundo semestre del año resultó insuficiente para cubrir el déficit.^{8/} (Véase el cuadro 8.)

c) La evolución del empleo y desempleo

El crecimiento del producto interno bruto contribuyó a mejorar ligeramente la situación ocupacional, ya que el desempleo abierto descendió. (Véase el cuadro 9.)

^{8/} Merced al Programa de interconexión eléctrica de Centroamérica, Nicaragua importó energía de Costa Rica y sirvió de intermediario en las compras de Honduras a ese país.

Cuadro 7

NICARAGUA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1975	1980	1982	1983 ^{a/}	Tasas de crecimiento		
					1981	1982	1983 ^{a/}
<u>Superficie edificada</u> (miles de m ²)							
Total	270	20	43	45	178.6	-21.1	4.4
Vivienda	171	11	54	15	464.7	-14.4	-72.2
<u>Producción de algunos materiales de construcción</u>							
Acero para construcción (toneladas)	...	20 788	26 180	32 573	4.8	20.1	24.4
Cemento (miles de toneladas)	...	172	183	265	6.4	-0.3	44.8
Adoquines para carreteras (miles de unidades)	...	4 021	5 649	9 864	-11.5	58.7	74.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 8

NICARAGUA: INDICADORES DEL SECTOR ELECTRICO

	1970	1975	1980	1982	1983 ^{a/}	Tasas de crecimiento			
						1980	1981	1982	1983 ^{a/}
<u>Consumo total</u> (millones de KWh)	<u>429</u>	<u>681</u>	<u>785</u>	<u>881</u>	<u>969</u>	<u>8.0</u>	<u>6.2</u>	<u>5.6</u>	<u>10.0</u>
Residencial	104	132	205	251	271	41.3	17.1	4.6	8.0
Comercial	54	61	68	68	74	20.9	...	...	8.8
Industrial	179	258	242	275	307	7.1	17.8	-3.5	11.6
Gobierno	21	28	68	110	121	46.0	...	...	10.0
Alumbrado público	9	14	20	25	27	42.1	24.9	-	8.0
Irrigación	17	41	48	92	105	45.6	41.7	35.3	14.1
Bombeo	16	30	52	60	64	15.8	5.8	9.1	6.7
Intermediarios ^{b/}	29	117	82	-	-	-49.4	-	-	-
<u>Generación bruta de energía por tipo de central</u> (millones de K/h)	<u>509</u>	<u>821</u>	<u>977</u>	<u>970</u>	<u>864</u>	<u>12.4</u>	<u>3.4</u>	<u>-4.0</u>	<u>-10.9</u>
Hidroeléctrica	276	355	484	412	234	30.6	0.2	-15.1	-43.0
Térmica	233	466	482	543	532	-1.4	6.4	5.8	-2.0
Diesel y gas			11	15	10	14.4	9.1	25.0	-33.3
Geotérmica	-	-	-	-	88	-	-	-	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación y del Instituto Nicaragüense de Energía (INE).

a/ Cifras preliminares.

b/ Desde enero de 1980 el INE comenzó a hacerse cargo gradualmente de la distribución de mayoristas, culminando con la absorción total en el mes de agosto de ese año.

Quadro 9

NICARAGUA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1980	1981	1982	1983 ^{a/}
<u>Tasas de desocupación</u>				
Nacional	18.3	15.9	18.5	17.5
Urbana	...	11.1	11.3	...
Principales ciudades				
Managua	...	12.8	13.5	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

/Se estimó

Se estimó que la ocupación creció casi 5%; el subsector agrícola y el gobierno central absorbieron más de la mitad del total del empleo en 1983.

Al analizar la estructura del empleo se advierte, con algunas variantes, el crónico desajuste estructural de la economía nicaragüense: por un lado, escasez de mano de obra en las épocas de cosecha de los principales productos de exportación, mientras por otro se acumulan excedentes de fuerza de trabajo en otros períodos del año y crece el número de subocupados urbanos con bajas calificaciones para el trabajo agrícola. Las diferencias con la situación actual son, por un lado, la política aplicada para lograr estándares de empleo más estables a lo largo del año y, por otro, las distorsiones provocadas por el reclutamiento militar y el acrecentamiento del sector informal urbano, sobre todo en la ciudad de Managua, alentado este último por el crecimiento del comercio informal, en buena medida de carácter especulativo.

3. El sector externo

El desajuste del sector externo continuó constituyendo uno de los problemas centrales de la economía. Los rasgos sobresalientes de 1983 fueron los elevados déficit en el balance comercial y en el balance de la cuenta corriente --similares a los del trienio anterior--, una nueva caída en la relación de precios del intercambio de bienes (12% con respecto a 1982), una eficaz renegociación de la deuda externa y, finalmente, un ingreso neto de recursos por préstamos y donaciones que permitió acrecentar las reservas internacionales netas en 70 millones de dólares.

a) El comercio de bienes

El saldo del balance comercial volvió a ser deficitario en esta ocasión por 430 millones de dólares (véase más adelante el cuadro 13).

No obstante una expansión de casi 11% en el volumen de las exportaciones de bienes, su valor alcanzó cifras similares a las de 1982 y fue considerablemente inferior al de años anteriores, debido a una fuerte baja (9%) en los precios de los principales productos de exportación. (Véase el cuadro 10.)

En el caso del café, el volumen vendido se amplió 35% gracias a la elevada producción del ciclo 1982/1983 y a la existencia de inventarios al inicio del año. Sin embargo, los precios descendieron 12% con respecto a los del año precedente.

Los aumentos en el valor de las exportaciones de algodón también fueron fruto de una mayor producción en el ciclo 1982/1983 puesto que el precio internacional descendió levemente.

La contracción de las exportaciones de azúcar, pese al incremento en los volúmenes, reflejó una baja de 25% en el precio y una reducción en la cuota fijada por los Estados Unidos para el azúcar que adquiere de Nicaragua, la cual se vendía a ese país a un precio superior al vigente en el mercado internacional.

Quadro 10

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 ^{a/}
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	1.5	-4.7	-26.8	10.9	-18.4	0.7
Volumen	7.1	-11.9	-37.9	13.0	-14.2	10.6
Valor unitario	-5.2	8.2	17.9	-1.9	-5.0	-8.8
Importaciones de bienes						
Valor	-21.4	-29.7	106.5	14.8	-21.6	5.1
Volumen	-28.8	-38.7	68.4	11.9	-14.7	1.6
Valor unitario	10.3	14.6	20.1	3.9	5.0	3.5
Relación de precios del intercambio de bienes	-14.1	-5.6	-1.8	-5.5	-9.6	-11.9
<u>Indices (1970 = 100.0)</u>						
Relación de precios del intercambio de bienes	96.6	91.3	89.5	84.6	76.5	67.4
Poder de compra de las exportaciones de bienes	160.4	133.5	81.8	89.0	67.2	65.4
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	153.6	129.2	79.3	81.6	63.5	64.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

/En el caso

En el caso de la carne de vacuno hubo una disminución tanto en el precio internacional como en los volúmenes colocados en el exterior. Esto último se debió a un mayor consumo interno que redujo los saldos exportables.

La reducción en los valores de exportación de camarón, langosta y melaza responden a descensos en los niveles de producción.

Por último, los productos industriales volvieron a presentar decrementos tanto en los precios como en los volúmenes colocados en el exterior. A los problemas del Mercado Común Centroamericano --escasez de divisas en todos los países para el pago de los saldos deudores en el comercio intrarregional y demanda global restringida-- se agregó la falta de insumos importados que explica la declinación de estos rubros de exportación.

En el aumento general de los volúmenes físicos de los productos tradicionales de exportación, tuvo especial influjo la política de incentivos a la producción exportable por la vía del crédito y especialmente por la fijación de precios de garantía que aseguró una adecuada rentabilidad a los productores privados. Ante la baja de los precios internacionales, se aseguraron precios de garantía rentables, mediante la fijación de tipos de cambio múltiples para cada producto. El tipo de cambio efectivo se incrementó en 1983 para el algodón, el azúcar y el ajonjolí.

El destino de las exportaciones por países marca descensos con respecto a 1982 en la participación relativa del Mercado Común Centroamericano, así como en la de México y la de los Estados Unidos, que en 1983 representaron, respectivamente, el 6%, 2.5% y 16% de las ventas externas totales. En cambio se incrementó el peso de otros compradores como la Comunidad Económica Europea (28%), Japón (18%), y los países del CAME (10%). (Véase el cuadro 11.)

Al analizar un período más largo sobresale la pérdida de participación de los países centroamericanos y de los Estados Unidos. Por ejemplo, en los años setenta Nicaragua colocaba alrededor de un cuarto de sus exportaciones en el Mercado Común Centroamericano y, en 1983, sólo 6%; en el caso de los Estados Unidos, en tanto que en el decenio pasado exportó a ese país un tercio de sus ventas externas, éstas descendieron a la mitad en 1983. Por

Quadro 11

NICARAGUA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual b/			Tasas de crecimiento b/			
	1981	1982	1983 a/	1970	1980	1983 a/	1980	1981	1982	1983 a/
<u>Total</u>	<u>500</u>	<u>408</u>	<u>411</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-26.8</u>	<u>10.9</u>	<u>-18.4</u>	<u>0.7</u>
Centroamérica	71	54	26	25.8	16.8	6.3	-22.6	-6.7	-23.8	-52.7
Resto del mundo	429	354	385	74.2	83.2	93.7	-27.6	14.5	-17.5	8.8
CEE	103	93	115	18.6	28.7	28.0	-13.4	-20.2	-9.7	23.2
CAME	28	30	43	-	2.7	10.5	...	133.3	7.1	45.0
Estados Unidos	135	92	65	31.3	36.0	15.7	-25.0	-16.7	-31.9	-30.0
Japón	56	43	74	13.8	2.9	18.0	-56.7	330.8	-23.2	71.3
México	9	14	10	0.5	-	2.5	...	...	55.6	-28.0
Resto	98	82	78	10.0	13.1	19.0	-49.6	66.1	-16.3	-4.9
<u>Principales exportaciones</u>	<u>428</u>	<u>354</u>	<u>381</u>	<u>68.7</u>	<u>84.2</u>	<u>92.7</u>	<u>-19.6</u>	<u>12.7</u>	<u>-17.4</u>	<u>7.6</u>
Algodón	122	87	109	19.1	6.6	26.8	-77.7	307.3	-28.5	24.7
Café	136	124	147	18.0	36.8	36.4	4.5	-17.4	-9.1	18.9
Azúcar	49	36	32	5.5	4.4	7.8	4.6	245.4	-25.3	-13.5
Carne	21	34	31	14.9	12.9	7.8	-37.6	-60.4	59.4	-7.1
Camarón y langosta	18	22	17	3.4	6.0	4.1	23.3	-26.5	21.2	-23.0
Oro	24	15	10	2.3	7.3	2.4	477.2	-27.7	-36.6	-33.3
Ajonjolí	8	6	6	-	1.3	1.4	96.9	27.0	-28.4	-
Banano	21	10	17	0.2	1.8	4.3	31.3	148.8	-53.1	77.6
Productos químicos	29	20	12	5.3	7.1	2.9	3.8	-12.0	-32.8	-40.5
Resto	<u>72</u>	<u>54</u>	<u>30</u>	<u>31.3</u>	<u>15.8</u>	<u>7.3</u>	<u>-50.5</u>	<u>1.3</u>	<u>-24.1</u>	<u>-44.5</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

/otro lado,

otro lado, en esa década prácticamente no se exportó a los países miembros del CAME, pero en 1983 éstos absorbieron el 10% de las exportaciones de bienes.

El valor de las importaciones de bienes creció 5.5%, al influjo de un aumento de precios de más de 3% y un incremento en el volumen algo inferior al 2%. (Véase el cuadro 12.)

Por destino económico, la mayor expansión se advierte en las importaciones de bienes de capital, especialmente para el sector industrial (generalmente asociadas a las líneas de crédito). Le sigue en orden de importancia el incremento de los bienes de consumo no duraderos, especialmente el de los granos básicos. Los bienes intermedios especialmente para la agricultura también presentaron aumentos que reflejan el dinamismo de la actividad productiva.

Los decrementos más significativos se observaron en combustibles y lubricantes, por descensos tanto en los volúmenes como en los precios. Los bienes de consumo duraderos volvieron a contraerse a causa de la escasez de divisas y del modelo de consumo imperante en la sociedad nicaragüense.

Por país de origen, las importaciones de México, los Estados Unidos y el Mercado Común Centroamericano mantuvieron la misma participación con respecto a 1982, y representaron en conjunto el 45% del total de las compras externas. Por otro lado, se redujo la participación relativa de las importaciones provenientes de Venezuela y de los países de la Comunidad Económica Europea y se incrementó el peso de los bienes procedentes de los países del CAME.

Al analizar las importaciones por su origen para un período más extenso, destaca la pérdida de participación de los países centroamericanos y de los Estados Unidos. Así, entre 1970 y 1983 la ponderación de los primeros descendió de 25% a 15%, y la del segundo, de 36% a 19%. En cambio, se elevó la participación de México, Japón y los países del CAME. En 1970,

Cuadro 12

NICARAGUA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual ^{b/}			Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1981	1982	1983 ^{a/}	1970	1980	1983 ^{a/}	1980	1981	1982	1983 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>999</u>	<u>776</u>	<u>819</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>146.3</u>	<u>11.6</u>	<u>-22.4</u>	<u>5.5</u>
Centroamérica	211	117	127	25.2	33.9	15.5	171.2	-29.9	-44.5	8.5
Resto del mundo	788	659	692	74.8	66.1	84.5	135.3	34.4	-16.4	5.0
CEE	114	109	79	14.2	7.8	9.6	100.0	62.9	-4.4	-27.5
CAE	33	89	138	0.1	0.2	16.8	-	...	169.7	55.1
Estados Unidos	263	147	156	36.2	27.4	19.1	168.1	7.8	-44.1	6.1
Japón	28	19	17	6.4	3.2	2.1	107.1	-3.4	-32.1	-10.5
México	120	164	170	1.3	2.2	20.7	233.3	500.0	36.7	3.7
Venezuela	87	31	5	4.1	16.8	0.6	125.8	-41.6	-64.4	-83.9
Resto	143	100	127	12.5	8.5	15.5	97.3	95.9	-30.1	27.0
<u>Bienes de consumo</u>	<u>243</u>	<u>161</u>	<u>175</u>	<u>29.2</u>	<u>29.1</u>	<u>21.8</u>	<u>165.2</u>	<u>-11.2</u>	<u>-34.0</u>	<u>8.7</u>
Duraderos	47	44	39	10.2	4.9	4.9	120.0	9.3	-7.2	-
No duraderos	196	117	136	19.0	24.2	16.9	176.0	-15.3	-40.5	16.2
<u>Materias primas y bienes intermedios</u>	<u>555</u>	<u>448</u>	<u>438</u>	<u>47.6</u>	<u>58.5</u>	<u>52.5</u>	<u>139.7</u>	<u>6.4</u>	<u>-19.3</u>	<u>-2.2</u>
Petróleo y combustibles	197	178	156	5.7	19.6	18.4	129.7	16.1	-9.4	-12.4
Otros	358	270	282	...	...	34.1	...	...	-24.8	4.4
Para agricultura	56	35	60	...	6.9	7.1	295.5	-9.8	-37.4	71.4
Para manufactura	262	187	199	...	27.9	24.2	124.3	2.4	-28.7	6.4
Para construcción	34	47	22	...	3.4	2.7	138.7	16.7	37.7	-53.2
Diversos	6	1	1	...	0.7	0.1	...	-	-84.6	-3.2
<u>Bienes de capital</u>	<u>201</u>	<u>167</u>	<u>206</u>	<u>23.2</u>	<u>12.4</u>	<u>25.7</u>	<u>137.7</u>	<u>90.0</u>	<u>-16.9</u>	<u>23.4</u>
Para agricultura	30	25	14	1.8	2.7	1.9	458.1	25.0	-16.6	-44.0
Para manufactura	121	109	150	17.0	6.9	18.7	93.9	95.1	-9.8	37.4
Para transporte	50	33	42	4.4	2.8	5.1	137.1	140.0	-34.0	27.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

el primero aportó el 1% y en 1983, el 21%, porcentaje en el que incidió especialmente el petróleo. Los países integrantes del CAME contribuyeron con menos de 1% en 1970 y 17% en 1983.

La política de comercio exterior mantuvo el régimen de asignación de divisas en función de las prioridades del programa económico, pero se efectuaron algunas modificaciones en la política cambiaria. Se siguieron aplicando cambios múltiples para cada uno de los principales productos de exportación; el tipo de cambio implícito o efectivo más bajo correspondió al café y el más alto al azúcar. Las importaciones de bienes conservaron los tipos de cambio vigentes en el año anterior. Por otro lado, se elevaron al tipo de cambio de 28 córdobas por dólar los movimientos por viajes, las remesas, las comisiones y la repatriación de capitales. Asimismo se decretó que cualquier persona natural o jurídica solamente puede tener en su poder el equivalente a 500 dólares, y debe depositar o cambiar en el sistema financiero nacional cualquier excedente de esa suma.

b) El comercio de servicios y el pago a factores

El saldo de los servicios reales arrojó un déficit de 81 millones de dólares, 25% superior al del año anterior. (Véase más adelante el cuadro 13.)

Lo más significativo en 1983 fue el descenso del saldo negativo de los servicios de factores, de 140 millones de dólares a 91 millones. Esto fue consecuencia de los menores intereses pagados por servicios de la deuda externa, fruto de la renegociación de 265 millones de dólares de la deuda de corto plazo que se convirtió en deuda de mediano plazo. Como parte de esa renegociación, se capitalizó una suma importante de los intereses pagaderos sobre la deuda externa durante 1983.

c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

La cuenta corriente del balance de pagos presentó un déficit de 520 millones de dólares, saldo similar al del año precedente. Ese monto

/equivale

equivale aproximadamente al 18% del producto interno bruto.^{9/} En ello influyó el aumento en el déficit del balance comercial, compensado por un descenso en el saldo negativo de los servicios de factores.

El déficit de la cuenta corriente se financió en su totalidad con préstamos netos de capital por 265 millones de dólares, la renegociación de la deuda externa por la misma cantidad y donaciones por 70 millones. Estos recursos permitieron además disminuir en 70 millones de dólares el saldo altamente negativo de las reservas internacionales netas.

Los préstamos netos recibidos fueron inferiores a los del último bienio. Sin embargo, la convergencia de este factor con la renegociación de la deuda y las donaciones recibidas permitió que las entradas netas de capital superaran en 500 millones de dólares (casi siete veces) a los pagos netos por intereses y utilidades, y colocó a Nicaragua en una situación diferente a la que enfrentaron la mayoría de los países latinoamericanos en 1983.

Si se analizan los préstamos contratados a mediano y largo plazo --que no corresponden necesariamente con los desembolsos en el año--, surge la siguiente estructura: los organismos multilaterales (incluye fondos ordinarios del BID y préstamos del BCIE) alcanzaron el 16% de los préstamos contratados en 1983; los países de Europa Occidental, 21%; los países de América Latina (donde destaca el financiamiento del petróleo proveniente de México), 20%; los países de Africa y Asia, 8% y, por último, los países socialistas, 35%.

Durante 1983 no se concertaron préstamos con el Banco Mundial, ni con organismos oficiales de los Estados Unidos. Tampoco Nicaragua logró obtener financiamiento concesionario del Fondo de Operaciones Especiales del BID.

9/ Además de las observaciones contenidas en la nota 1/ precedente, el coeficiente citado plantea el problema metodológico de la tasa de cambio utilizada para relacionar el déficit --expresado en dólares-- con el producto interno bruto. Para efectos de este informe se utilizó el tipo de cambio promedio de las importaciones y las exportaciones.

Cuadro 13

NICARAGUA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 ^{a/}
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>-34</u>	<u>90</u>	<u>-512</u>	<u>-585</u>	<u>-520</u>	<u>-521</u>
Balance comercial	63	161	-427	-491	-380	-430
Exportaciones de bienes y servicios	720	672	503	545	449	445
Bienes fob	646	616	451	500	408	411
Servicios reales ^{b/}	74	56	52	45	41	34
Transporte y seguros	28	22	7	8	6	5
Viajes	25	18	22	23	20	5
Importaciones de bienes y servicios	658	511	930	1 030	829	875
Bienes fob	553	389	803	922	723	760
Servicios reales ^{b/}	104	122	127	114	106	115
Transporte y seguros	56	31	41	50	46	46
Viajes	60	48	31	15	20	7
Servicios de factores	-97	-72	-86	-94	-140	-91
Utilidades	-35	-13	-10	-8	...	...
Intereses recibidos	8	7	-	-	...	...
Intereses pagados	-67	-65	-79	-85	...	...
Trabajo y propiedad	-3	-4	3	-1	...	...
Transferencias unilaterales privadas	-	1	1	1	-	-
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	<u>-49</u>	<u>-85</u>	<u>395</u>	<u>643</u>	<u>420</u>	<u>591</u>
Transferencias unilaterales oficiales	9	90	80	70	51	70
Capital de largo plazo	135	112	...	...	...	...
Inversión directa	7	3	...	-	1	8
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-
Otro capital de largo plazo	128	109	...	...	...	...
Sector oficial ^{c/}	123	107	296	...	...	...
Préstamos recibidos	152	132	371	421 ^{d/}	411 ^{d/}	367 ^{d/}
Amortizaciones	-24	-22	-75	-108 ^{e/}	-122 ^{e/}	-102 ^{e/}
Bancos comerciales ^{c/}	-7	5	...	...	...	...
Préstamos recibidos	...	...	...	243 ^{f/}	105 ^{f/}	265 ^{f/}
Amortizaciones	...	...	...	...	...	...
Otros sectores ^{c/}	12	-3	...	...	...	...
Préstamos recibidos	58	15	...	...	...	...
Amortizaciones	-46	-17	...	...	...	...
Capital de corto plazo	-184	-257	...	...	...	...
Sector oficial	-13	14	...	...	...	...
Bancos comerciales	56	-19	...	...	...	...
Otros sectores	-227	-252	...	...	...	...
Errores y omisiones	-10	-30	19	14	-26	-17
<u>Balance global^{g/}</u>	<u>-83</u>	<u>5</u>	<u>-117</u>	<u>58</u>	<u>-100</u>	<u>70</u>
Variación total de reservas (= aumento)	83	-9	112	-111	...	...
Oro monetario	-	-1	-	-	...	...
Derechos especiales de giro	-1	5	-	-	-1	...
Posición de reserva del FMI	-	-	-	-	-	...
Activos en divisas	99	-75	120	-86	...	...
Otros activos	-15	7	-	-	...	...
Uso de crédito del FMI	-	55	-8	-25	-5	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores; c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos; d/ Incluye desembolsos totales, de largo y corto plazo; e/ Incluye amortizaciones totales, de corto y largo plazo; f/ Incluye renegociación de deuda externa, de corto a largo plazo, y g/ El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

/d) El endeudamiento

d) El endeudamiento externo

La deuda pública externa de más de un año se incrementó en 588 millones de dólares, como resultado de los nuevos desembolsos efectuados y de la renegociación de la deuda externa que se transfirió del corto al mediano y largo plazos. Esta renegociación dio cierto alivio a la economía ya que, en un clima de permanente escasez de divisas, descendieron considerablemente los servicios de la deuda externa de mediano y largo plazo, los cuales representaron el 20% de las exportaciones de bienes y servicios, mientras que en 1982 significaron el 44%. (Véase el cuadro 14.)

Cuadro 14

NICARAGUA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}

	1978 ^{b/}	1979	1980	1981	1982	1983 ^{c/}
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa pública</u>						
Saldos	961	1 131	1 579	2 163	2 797	3 385 ^{d/}
Desembolsos	139	188	470	655	700	367
Servicios	103	60	60	171	196	89
Amortizaciones	52	18	22	71	66	43
Intereses	51	42	38	100	130	46
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones</u>						
Servicio de la deuda externa pública/ Exportaciones de bienes y servicios	14.3	8.9	11.9	31.4	43.6	20.0
Servicios de la deuda externa pública/Desembolsos	74.1	31.9	12.8	26.1	28.0	24.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Saldo a fines de año de la deuda a más de un año.

b/ Al 31 de diciembre de 1978 la deuda a corto plazo ascendía a 131 millones de dólares, las obligaciones por avales a 36 millones de dólares, la deuda privada no garantizada por el Estado a 264 millones de dólares, y la deuda privada garantizada por el Estado a 6 millones de dólares.

c/ Cifras preliminares.

d/ Incluye renegociación de deuda de corto a largo plazo por 264 millones de dólares.

4. Los precios y las remuneraciones

En 1983 se aceleró el proceso inflacionario. Si bien la variación media anual de precios llegó a 31% --relativamente cerca de los incrementos de precios de los últimos años--, en el segundo semestre se desencadenó un proceso especulativo que incidió en un alza de los precios al consumidor de 37% entre noviembre de 1982 y el mismo mes de 1983. El aumento fue mayor en alimentos, bebidas y tabaco (53%), mientras que los demás rubros oscilaron entre 21% para vestuario y 19% para bienes diversos. (Véase el cuadro 15.)

Los aumentos de precios ocurrieron especialmente en el segundo semestre. En los primeros seis meses la inflación anual varió entre un mínimo de 21% en febrero y un máximo de 27% en mayo; en cambio, en el segundo semestre fluctuó entre un mínimo de 37% en septiembre y un máximo de 44% en agosto. (Véase el cuadro 16.)

La escasez de algunos alimentos --consecuencia del descenso de la producción de granos básicos del ciclo 1982/1983 y la falta de divisas-- influyó de manera determinante en el alza de los precios. Esa escasez fomentó además, al menos en la ciudad de Managua, la existencia de dos mercados de alimentos. Por un lado, operó el mercado con precios fijados por el Ministerio de Comercio Interior, y con algunos productos controlados con tarjetas de racionamiento; por otro, los mercados tradicionales de Managua vendieron los mismos artículos con precios no controlados y muy superiores a los oficiales en rubros como arroz, frijol, aceite, sal, azúcar, jabón, huevo, queso, carne y otros.^{10/}

Entre los alimentos que experimentaron mayores aumentos de precios entre noviembre de 1982 y el mismo mes de 1983 destacaron: cereales y harina con 33%, verduras y legumbres con 95%, frutas con 77%, pescados y mariscos con 56% y bebidas no alcohólicas con 43%.

Este fenómeno es indicio de un proceso especulativo generado por la propia escasez, que como ya se mencionó, expandió el comercio informal de la ciudad capital. A ello debe agregarse una elevada monetización de la economía por exceso de medios de pago, atribuible fundamentalmente al cuantioso déficit fiscal.

^{10/} Las estadísticas de precios al consumidor ponderan los precios de ambos mercados de Managua.

Cuadro 15

NICARAGUA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983
	<u>Indices (promedio del año)</u>					
Indice de precios al consumidor ^{a/} (base mayo-octubre, 1972 = 100.0)	185.3	274.6	371.6	460.3	574.4	748.1 ^{b/}
Alimentos, bebidas y tabaco	211.0	344.7	513.9	662.9	855.9	1 203.5 ^{b/}
Vestuario	147.9	186.7	247.4	298.0	379.3	443.1 ^{b/}
Vivienda	174.9	227.2	258.8	312.2	378.8	436.3 ^{b/}
Diversos	169.6	246.2	315.7	363.8	423.8	495.4 ^{b/}
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor ^{a/}	4.3	70.3	24.8	23.2	22.2	37.3 ^{c/}
Alimentos, bebidas y tabaco	1.6	97.7	36.8	25.9	23.9	52.8 ^{c/}
Vestuario	4.3	46.0	21.0	24.0	22.5	21.0 ^{c/}
Vivienda	7.9	35.3	9.7	23.7	21.6	14.2 ^{c/}
Diversos	5.5	65.6	14.3	16.0	17.9	18.8 ^{c/}
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor ^{a/}	4.6	48.2	35.3	23.9	24.8	30.9 ^{d/}
Alimentos, bebidas y tabaco	3.6	63.3	49.1	29.0	29.1	41.1 ^{d/}
Principales alimentos de subsistencia ^{e/}	...	...	...	...	6.8	6.2 ^{d/}
Principales alimentos básicos ^{f/}	...	...	...	...	9.1	12.3 ^{d/}
Vestuario	3.3	26.3	32.5	20.5	27.3	17.6 ^{d/}
Vivienda	6.3	29.9	13.9	20.6	21.3	16.1 ^{d/}
Diversos	4.8	45.2	28.2	15.2	16.5	17.6 ^{d/}

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Índice de precios al consumidor en el área metropolitana de Managua.

b/ Enero-noviembre.

c/ Noviembre, 1982 a noviembre, 1983.

d/ Enero-noviembre, 1982 a enero-noviembre, 1983.

e/ Incluye arroz, frijol, azúcar, café y maíz procesado.

f/ Incluye los de subsistencia más carne de vacuno, huevos y productos lácteos.

Cuadro 16

NICARAGUA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR

	Indice			Variación con respecto a doce meses		
	(base mayo-octubre, 1972 = 100.0)			(porcentajes)		
	1981	1982	1983	1981	1982	1983
Enero	406.5	500.6	615.0	70.3	23.2	22.8
Febrero	415.1	515.6	626.4	73.9	24.2	21.5
Marzo	424.9	523.7	650.7	72.8	23.2	24.2
Abril	436.5	552.1	684.8	60.6	26.5	24.0
Mayo	449.6	589.8	747.3	59.1	31.2	26.7
Junio	467.9	636.0	792.3	12.4	35.9	24.6
Julio	495.7	624.7	858.0	11.4	26.0	37.3
Agosto	478.8	584.5	840.7	25.4	22.1	43.8
Septiembre	478.4	581.8	795.6	22.4	21.6	36.8
Octubre	483.3	586.6	806.3	23.3	21.4	37.4
Noviembre	490.8	591.9	812.5	27.0	20.6	37.3
Diciembre	495.7	605.6	...	23.2	22.2	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

El alza de los precios internos y una política salarial muy restrictiva contrajeron considerablemente el salario real promedio. En el caso de los trabajadores del campo, los salarios mínimos legales se redujeron 19%, en tanto que las remuneraciones de los obreros industriales descendieron 26%. (Véase el cuadro 17.)

Se aplicaron diversos mecanismos para compensar la baja en el salario real. En primer lugar, mientras los alimentos tuvieron una variación anual de 41%, los precios de la canasta básica que incluye arroz, frijol, maíz procesado, azúcar y café, y que se abastecen en su mayoría en volúmenes preestablecidos en un sistema de cuotas, solamente se elevaron 6% en el año. Si a esta canasta se le agragaran carne de vacuno, huevos y productos lácteos, el alza llegaría a 12%. (Véase de nuevo el cuadro 15.) En segundo término, diversas empresas industriales otorgaron a sus obreros alimentación diaria a precios subsidiados. Algunas instituciones del gobierno central concedieron la misma prestación.

Por último cabe mencionar, como mecanismos de atención de las necesidades básicas de la población, que el gasto social --que incluye las erogaciones en salud, educación, cultura, vivienda, seguridad social y bienestar-- aumentó su participación en el producto de 11% en 1982 a 13% en 1983. En el caso de la salud destacó el descenso de la tasa de prevalencia de algunas enfermedades como malaria, amibiasis, tosferina y sarampión.

Cuadro 17

NICARAGUA: EVOLUCIÓN DE LAS REMUNERACIONES

	1980	1981	1982	1983 ^{a/}
<u>Personal afiliado al Instituto Nicaragüense de Seguridad Social (INSS) b/</u>				
<u>Indíces (1975 = 100.0)</u>				
Sueldos y salarios				
Nominales	173.7	218.3	237.7	239.4
Reales	73.6	74.6	65.0	48.5
<u>Tasas de crecimiento</u>				
Sueldos y salarios				
Nominales	15.0	25.7	8.9	0.7
Reales	-14.9	1.4	-12.9	-25.4
<u>Algunos salarios mínimos legales c/</u>				
<u>Indíces (1975 = 100.0)</u>				
Nominales				
Trabajadores del campo ^{d/}	208.3	216.6	194.1	213.5
Obreros industriales e/	200.9	224.6	231.3	231.3
Reales				
Trabajadores del campo ^{d/}	86.9	72.5	52.3	42.6
Obreros industriales e/	152.8	137.8	113.4	84.3
<u>Tasas de crecimiento</u>				
Nominales				
Trabajadores del campo ^{d/}	20.9	4.0	-10.4	10.0
Obreros industriales e/	19.5	11.8	3.0	-
Reales				
Trabajadores del campo ^{d/}	-10.5	-16.6	-27.8	-18.6
Obreros industriales e/	61.3	-9.8	-17.7	-25.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Al expandirse la cobertura del Instituto Nicaragüense de Seguridad Social, la evolución del salario nominal y real resultante de sus registros no refleja fielmente la secuencia del salario promedio a nivel nacional, en razón de haber cambiado rápidamente la estructura de afiliados según nivel de ingresos.

c/ Corresponde a promedio anual.

d/ Atlántico Norte y Central.

e/ Distrito Nacional.

5. Las políticas fiscal y monetaria

a) La política fiscal

En 1983 volvió a expandirse el déficit fiscal hasta alcanzar el 20% del producto interno bruto.^{11/} A ello contribuyó el elevado aumento del gasto público, ya que los ingresos fueron muy elásticos al crecimiento del producto y al propio proceso inflacionario.

Entre los gastos corrientes destacaron especialmente los incrementos de los requeridos para la defensa y, adicionalmente, los ocurridos en las remuneraciones --por aumentos en la masa salarial-- y en las transferencias corrientes. (Véase el cuadro 18.)

Los gastos de capital, que subieron 131% a precios corrientes, explican el 45% restante del incremento de los gastos totales. Además del fuerte crecimiento de la inversión real y de la amortización de la deuda, destacó el elevado aumento del renglón denominado "otros gastos de capital". Estos comprenden formas de subsidios de capital para financiar las inversiones de empresas estatales, lo que pone de manifiesto que el gobierno central desempeñó una verdadera función de intermediación financiera que amplió significativamente el desequilibrio existente. En diciembre de 1983 se creó el Fondo Nicaragüense de Inversiones con el fin de resolver esta situación, que obviamente genera desajustes en el conjunto de la economía.

Los ingresos corrientes se elevaron 39% por incrementos tanto en los impuestos directos como en los indirectos. Entre los primeros destacó la mayor captación por concepto de impuesto a la renta, ya que se amplió la base tributaria por un aumento en el número de contribuyentes y un mayor control fiscal. A esto debe agregarse la regularización de pagos realizados principalmente por las empresas del Area de Propiedad del Pueblo de las zonas urbanas. También dentro de los impuestos directos sobresalió un recargo adicional, denominado gravamen extraordinario sobre recaudación.

11/ Véase de nuevo la llamada 1/.

Cuadro 18

NICARAGUA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de córdobas				Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1983a/	1980	1981	1982	1983a/
1. Ingresos corrientes	4 526	5 395	6 922	9 608	139.2	19.2	28.3	38.8
Ingresos tributarios	3 991	4 787	6 045	8 477	168.4	19.9	26.3	40.2
Directos	934	1 273	1 463	1 982	202.3	36.3	14.9	35.5
Indirectos	1 840	2 684	3 753	5 824	141.2	45.9	39.8	55.2
Sobre el comercio exterior	1 217	830	829	671	193.3	-31.8	-0.1	-19.1
Ingresos no tributarios	535	608	877	1 131	32.1	13.7	44.3	28.8
2. Gastos corrientes	5 008	6 986	9 090	12 340	93.6	39.5	30.1	35.8
Remuneraciones	1 562	1 904	2 189	2 843	73.0	21.9	15.0	29.9
Otros gastos corrientes	3 446	5 082	6 901	9 497	104.6	47.5	35.8	37.6
3. Ahorro corriente (1-2)	-482	-1 591	-2 168	-2 732	-30.6	230.1	36.2	26.1
4. Gastos de capital	1 356	1 426	2 019	4 669	243.3	5.1	41.6	131.3
Inversión real	972	883	1 136	2 092	209.6	-9.2	28.7	84.2
Amortización de la deuda	170	274	310	511	109.9	81.3	13.2	64.8
Otros gastos de capital	214	269	573	2 066	...	25.7	113.0	260.4
5. Gastos totales (2+4)	6 364	8 412	11 109	17 009	113.4	32.2	32.1	53.1
6. Déficit (o superávit) fiscal (1-5)	1 838	3 017	4 187	7 401	68.6	64.1	38.8	76.8
7. Financiamiento del déficit								
Financiamiento interno	450	2 083	3 601	4 380	-54.8	362.7	72.9	21.7
Banco Central	450	1 971	3 448	3 916	...	338.0	74.9	13.6
Otros b/	-	112	153	464	...	-	36.6	205.0
Financiamiento externo	1 388	934	586	3 021	1 376.6	-32.7	-37.3	415.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de los Ministerios de Finanzas y de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye ingresos de la Junta de Reconstrucción de Managua e ingresos extraordinarios internos.

/Entre los

Entre los impuestos indirectos, que crecieron 55%, destacó el de los productos derivados del petróleo por el incremento de sus tasas, el de compra de divisas y, con menor incidencia, el impuesto a las bebidas. También aumentó la captación de ingresos por el impuesto a la venta de bienes y servicios, que se mostró elástico al proceso inflacionario interno.

En síntesis, la presión tributaria se elevó de 22% en 1982 a 26% en 1983,^{12/} lo que muestra el grado de eficacia en la recaudación.

Los recursos externos financiaron el 41% del déficit fiscal. El crédito del Banco Central para cubrir este déficit alcanzó a 11% del producto bruto interno, y exigió una fuerte expansión de los medios de pago que, como ya se comentó, influyó también sobre la intensificación del proceso inflacionario.

b) La política monetaria

La política monetaria hubo de ajustarse pasivamente a las exigencias del cuantioso déficit fiscal. En efecto, la oferta de dinero aumentó 54% entre diciembre de 1982 y el mismo mes de 1983. Esto generó una liquidez excedente y facilitó los procesos especulativos e inflacionarios. (Véase el cuadro 19.)

Entre los factores de expansión sobresalió claramente el crédito interno al gobierno central, lo que limitó las posibilidades de ampliar el otorgado a algunos sectores productivos. Téngase presente que, mientras el crédito interno al gobierno central creció 83%, el orientado al sector privado sólo aumentó 11%, y el destinado al Área de Propiedad del Pueblo, 25%. Aquí también influyó el esfuerzo diferencial de cada sector en el proceso de formación de capital. Las colocaciones del sistema financiero nacional a los distintos sectores económicos ponen de relieve el predominio de los créditos al sector agropecuario, que se elevaron 25%, mientras el total de colocaciones creció 15%.

Conviene destacar el fuerte crecimiento de los depósitos, tanto en cuenta corriente como a plazos, derivado de la propia monetización de la economía, pero que también reflejó cierto grado de confianza en el

12/ Véase de nuevo la llamada 1/.

Cuadro 19

NICARAGUA: BALANCE MONETARIO

(Millones de córdobas)

	Saldos a fin de año				Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1983a/	1980	1981	1982	1983a/
<u>Dinero</u>	<u>4 526</u>	<u>5 626</u>	<u>6 920</u>	<u>10 921</u>	<u>29.0</u>	<u>24.3</u>	<u>23.0</u>	<u>57.8</u>
Efectivo en poder del público	2 001	2 376	3 085	5 000	27.3	18.7	29.8	62.1
Depósitos en cuenta corriente	2 525	3 250	3 835	5 921	30.4	28.7	18.0	54.4
<u>Factores de expansión</u>	<u>9 223</u>	<u>16 058</u>	<u>20 274</u>	<u>29 223</u>	<u>61.3</u>	<u>74.1</u>	<u>26.2</u>	<u>44.1</u>
Reservas internacionales netas	-4 438	-3 336	-4 513	-3 586	...	...	...	...
Crédito interno	13 661	19 394	24 787	32 809	87.8	42.0	27.8	32.4
Gobierno neto	2 486	3 177	6 338	11 582	65.5	27.0	99.5	82.7
Instituciones públicas	1 874	1 796	1 379	1 322	61.0	-4.2	-23.2	-4.1
Sector privado	...	9 417	10 038	11 125	...	...	6.6	10.8
Area propiedad del pueblo	...	5 005	7 032	8 780	...	...	40.5	24.8
<u>Factores de absorción</u>	<u>4 697</u>	<u>10 432</u>	<u>13 354</u>	<u>18 302</u>	<u>112.7</u>	<u>144.9</u>	<u>13.6</u>	<u>37.1</u>
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo) y bonos	1 835	3 395	3 717	5 273	114.4	85.0	9.5	38.6
Préstamos externos de largo plazo	2 512	6 310	7 201	14 436	44.9	151.2	14.1	100.5
Otras cuentas (neto)	350	727	2 436	-1 407	...	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

sistema económico y financiero interno pese a las tensiones político-militares que prevalecieron en 1983. Incluso aumentaron considerablemente los depósitos de ahorro, aun frente a la existencia de tasas de interés pasivas, que en términos reales fueron negativas.

La política de tasas de interés activas tendió a favorecer preferentemente al sector agropecuario y dentro del mismo, con mayor énfasis, a las cooperativas agrícolas de producción. Durante 1983 se reestructuraron las deudas de pequeños y medianos productores y de algunas empresas estatales, lo que les permitió sanear su situación financiera. También se condonaron deudas de empresas del Estado (especialmente dependientes de los Ministerios de Agricultura y Comercio Interior), que fueron asumidas por el gobierno central.

Por último, se inició durante el año una política de especialización bancaria, comenzando con un proyecto piloto de carácter regional.

