



NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
E/CEPAL/MEX/1983/L.20/Rev.2  
23 de agosto de 1983

---

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA, 1982  
REPUBLICA DOMINICANA

1998  
1999  
2000  
2001  
2002  
2003  
2004  
2005  
2006  
2007  
2008  
2009  
2010  
2011  
2012  
2013  
2014  
2015  
2016  
2017  
2018  
2019  
2020  
2021  
2022  
2023  
2024  
2025  
2026  
2027  
2028  
2029  
2030

1998

1998

1998

1998

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA, 1932  
REPUBLICA DOMINICANA



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	5
a) Las tendencias de la oferta y demanda globales	5
b) Comportamiento de los principales sectores de la producción	5
3. El sector externo	16
a) El comercio de bienes	18
b) El comercio de servicios y los pagos a factores	22
c) El desequilibrio de la cuenta corriente y su financiamiento	23
d) El endeudamiento externo	24
4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo	28
5. Las políticas monetaria y fiscal	31
a) La política monetaria	31
b) La política fiscal	33

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Oferta y demanda globales	6
3	Producto interno bruto por actividad económica a precios de mercado	8
4	Indicadores de la producción agropecuaria	9
5	Indicadores de la producción minera	12
6	Algunos indicadores de la producción manufacturera	14
7	Principales indicadores del comercio exterior	17
8	Exportaciones de bienes <u>fob</u>	19
9	Importaciones de bienes <u>fob</u>	21
10	Balance de pagos	25
11	Indicadores del endeudamiento externo	26
12	Evolución de los precios internos	29
13	Evolución de los salarios mínimos	30
14	Balance monetario	32
15	Ingresos y gastos del gobierno central	35

1. Rasgos generales de la evolución reciente:  
Introducción y síntesis

En 1982 volvió a reducirse el ritmo de crecimiento de la economía dominicana al incrementarse el producto interno bruto en menos del 2% frente a 4% en 1981, lo que por habitante significó un descenso de 1%. Por otra parte, el ingreso bruto bajó 1% por el deterioro que sufrió la relación de los términos del intercambio. (Véase el cuadro 1.)

Debido al grado de apertura externa de la economía dominicana, la crisis internacional que se manifestó en una disminución del volumen vendido al exterior (16%), una reducción de los precios de los principales productos de exportación --que condujo a un fuerte deterioro de la relación de los términos de intercambio (24%)-- y un menor flujo, de capitales frenaron el ritmo de la actividad económica y acentuaron los desequilibrios externo y fiscal. A ello se sumó el clima de incertidumbre que privó durante los primeros ocho meses del año, la tensión durante el período previo a las elecciones presidenciales, el deceso del presidente en funciones un mes antes de terminar su mandato, y la toma de posesión de las nuevas autoridades, lo que retrasó algunas decisiones de inversión y afectó la continuidad de varios programas del sector público.

Por otra parte, si bien el seguimiento de la política de contención de las importaciones y de austeridad en el gasto público --que se volvió más severa en el último trimestre del año-- evitó que los desequilibrios se tornaran aún más graves, también se constituyó en un obstáculo al crecimiento de la actividad económica, el consumo y la inversión.

El efecto combinado de la disminución de los valores unitarios de las exportaciones (23%) y del volumen vendido (17%) contrajo en forma espectacular las exportaciones de bienes (35%), y ello no pudo compensarse con el descenso de las compras externas. Se recrudeció así el desequilibrio comercial, que superó en un 25% al del año precedente. Sin embargo, como la salida por concepto de remesas de utilidades y pago de intereses decreció ligeramente como consecuencia de la disminución de los beneficios de las compañías extranjeras mineras, el déficit en cuenta corriente se expandió con mayor lentitud (7%). Al mismo tiempo que se dilató el déficit en cuenta corriente, la menor oferta de capitales de los bancos privados internacionales y la carencia de recursos para poder cubrir la contraparte nacional de préstamos contratados con fuentes bilaterales y multilaterales, afectaron el flujo de financiamiento externo de corto y de largo plazo, lo que obligó a recurrir a las reservas internacionales, las cuales menguaron en más de 160 millones de dólares.

Cuadro 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Indicadores económicos básicos</u>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 948	3 012	3 147	3 338	3 474	3 529
Población (millones de habitantes)	4.98	5.12	5.28	5.43	5.59	5.75
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	592	588	596	615	621	614
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>						
Producto interno bruto	5.0	2.2	4.5	6.1	4.1	1.6
Producto interno bruto por habitante	2.0	-0.7	1.4	3.2	1.0	-1.1
Ingreso bruto <sup>b/</sup>	3.5	1.9	4.4	8.1	4.4	-0.8
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-8.5	-3.4	1.0	13.5	2.1	-18.3
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	10.0	-10.7	37.1	12.0	19.0	-24.5
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	10.8	5.2	28.6	29.3	-5.2	-16.2
<u>Precios al consumidor <sup>c/</sup></u>						
Diciembre a diciembre	...	8.8	25.6	4.5	7.4	7.1
Variación media anual	...	7.1	9.2	16.8	7.5	7.6
Dinero	17.9	4.2	33.3	-3.5	14.8	10.2
Ingresos corrientes del gobierno	9.9	-6.8	16.5	29.0	4.5	-18.0
Gastos totales del gobierno	8.7	9.2	48.7	6.1	1.8	-4.8
Déficit fiscal gastos totales del gobierno <sup>c/</sup>	0.2	14.4	32.9	18.5	16.3	27.9
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Sector externo</u>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-170	-326	-349	-648	-305	-381
Saldo de la cuenta corriente	-132	-316	-360	-675	-415	-445
Saldo de la cuenta de capital	181	289	358	709	454	299
Variación de las reservas internacionales netas	38	-27	9	42	50	-162
Deuda externa global	1 090	1 309	1 565	1 839	1 837	1 921

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Porcentajes.

/La adversa



La adversa evolución del sector externo y el reforzamiento de la política de ajuste condujo, como ya se ha indicado, a una contracción de las importaciones de todo tipo de bienes. Ello obstaculizó la producción en algunas ramas manufactureras, entorpeció el proceso de inversión y restó recursos al sector público, al disminuir la recaudación por este concepto.

La menor captación de divisas por parte del banco central, que llevó a disminuir los rubros para cuya adquisición éstas se asignan al tipo de cambio oficial, así como la interrupción en la emisión de cartas de crédito a causa del atraso en los pagos a los bancos corresponsales, aumentaron la demanda de dólares en el mercado paralelo. Ello presionó el tipo de cambio, el cual subió en promedio de 1.28 pesos dominicanos por dólar en 1981 a 1.46 en 1982.

Pese a los esfuerzos desplegados para atenuar los gastos y elevar la recaudación de ingresos, el déficit fiscal aumentó más de 60%, y su relación con respecto a los gastos totales del gobierno creció de 16% a 28%. La insuficiencia de financiamiento externo y la disminución de los ingresos fiscales, aunados a la política de contención del gasto público, limitaron los gastos corrientes y obligaron al gobierno a reducir considerablemente las erogaciones de capital; esto, a su vez, repercutió desfavorablemente en la acumulación de capital, el consumo y la generación de empleo.

Cabe destacar que a partir de 1978 los gastos corrientes se expandieron rápidamente y en especial las remuneraciones. Ello ha correspondido con una evolución lenta de los ingresos ordinarios que se ha reflejado en una contracción del coeficiente de tributación, el cual declinó de 12% en 1978 a 9% en 1982.

Por otra parte, la insuficiencia de financiamiento externo presionó sobre los recursos internos. El crecimiento del flujo crediticio, como ha venido sucediendo en los últimos años, superó a la emisión monetaria, y el gobierno y sus entidades autónomas captaron la mayor parte de este incremento, restringiendo al sector privado el acceso al crédito.

El crecimiento de los precios internos, medido tanto por su variación media anual como por su incremento entre diciembre de 1981 y el mismo mes de 1982, llegó casi al 8%, porcentaje muy similar al del año precedente. Sin embargo, insuficiencias estacionales en la oferta agrícola elevaron las cotizaciones de los alimentos a una tasa semejante a la del índice global, en tanto que en 1981 ésta fue muy inferior.

La política económica se orientó fundamentalmente a solventar los ajustes externo y fiscal, siguiendo en general los lineamientos puestos en práctica desde 1980. Así, se continuó restringiendo la lista de bienes que se adquieren del exterior con divisas oficiales; se extendió el sistema de cuotas para la importación de insumos, y se amplió el número

/de mercancías

de mercancías cuya importación está prohibida. Por lo que se refiere a la política de ajuste del gasto público, se rebajaron los salarios medios y altos de los empleados públicos y los viáticos de los funcionarios, y se prohibió la adquisición de equipo de oficina.

Conviene señalar que en el último trimestre, al agudizarse los desequilibrios y emprenderse negociaciones con el Fondo Monetario Internacional por un crédito superior a 450 millones de dólares, se tomaron medidas más rigurosas, adaptadas a las condiciones que suelen formar parte de los programas apoyados por este organismo para conceder sus recursos.

Si bien durante la primera mitad del año se atenuó el apoyo al sector agropecuario, la nueva administración lo reforzó dando prioridad a aquellos rubros relacionados con la satisfacción de las necesidades básicas de la población. Para tal fin, en el mes de agosto se puso en práctica el Plan Operativo Inmediato (POI), que se basó en la expansión de los servicios de apoyo y del crédito.

En síntesis, durante 1982 se agravaron los desequilibrios fiscal y financiero y disminuyó el flujo neto de capital externo, y esta última circunstancia provocó una contracción severa de las reservas internacionales. Asimismo, el consumo privado decreció afectado por la elevación de los niveles de desempleo y subempleo, así como por la congelación de los salarios mínimos y el descenso de las remuneraciones medias y altas en el sector público, frente a un aumento generalizado en los precios. Dentro de un panorama tan depresivo, la actividad económica global logró de todas maneras un crecimiento mínimo que, como se ha señalado, fue inferior al de la población.

Una vez superados los escollos, la política económica del nuevo gobierno en el mediano plazo se basará en el apoyo al sector agropecuario --a fin de lograr una autosuficiencia interna de alimentos--, a la agroindustria destinada a ensanchar la oferta exportable, a la industrialización sustentada en la expansión de las plantas maquiladoras y a la construcción, fundamentalmente por su aporte a la creación de empleo.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y demanda globales

La contracción de la tasa de crecimiento del producto interno bruto de 4% en 1981 a menos del 2% en 1982 fue acompañada por un descenso sustancial de las importaciones de bienes y servicios (18%), superior al que experimentaron el año precedente (11%). Ello implicó que la oferta global, que en 1981 se había estancado, decreciera 2% en 1982. (Véase el cuadro 2.)

Por el lado de la demanda, ningún factor impulsó el crecimiento del producto. Las exportaciones de bienes y servicios se redujeron 9% en tanto que en el año anterior se expandieron a una tasa similar. Asimismo, la inversión interna bruta, siguiendo la tendencia del ejercicio precedente, disminuyó 3% y la formación bruta de capital se contrajo 9%.

La acumulación de capital decreció afectada por la evolución de sus componentes. La inversión pública, luego de una disminución de 9% en 1981 se contrajo apreciablemente (17%) a causa de la política de contención del gasto público y de las restricciones de financiamiento externo. Asimismo, la inversión privada, que en 1981 había descendido 7%, volvió a contraerse (6%) como respuesta a la recesión generalizada de la economía, la escasez de divisas, el encarecimiento de éstas en el mercado paralelo y el ambiente de incertidumbre que imperó por el cambio de gobierno.

Los gastos de consumo permanecieron estables después de un ligero aumento de 2% en 1981. El consumo privado decreció ligeramente (1%) afectado por la disminución de los salarios reales y por el aumento del desempleo; esto significó, en términos por habitante, un decremento de casi 4%. Por su parte, el consumo del gobierno sólo se amplió 1% debido a la política de austeridad asumida por las autoridades.

### b) Comportamiento de los principales sectores de la producción

La evolución del producto interno bruto por sectores mostró un estancamiento de las actividades ligadas a la producción de bienes, como consecuencia de un decremento de 28% en la minería y de uno menos agudo en la construcción (5%), que no pudieron ser compensados por el crecimiento observado en la agricultura (4%) y en la industria manufacturera (5%). Por otra parte, los servicios básicos lograron incrementarse 2%, gracias a la expansión de 5% en el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones, ya que los servicios de electricidad gas y agua decrecieron 9%, como consecuencia de la menor producción eléctrica, al elevarse casi en 38% las pérdidas en transmisión y distribución. El rubro "otros servicios"

Cuadro 2

REPÚBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 a/	1970	1980	1982 a/	1970	1980	1981	1982 a/
	<u>Oferta global</u>	<u>3 770</u>	<u>3 789</u>	<u>3 703</u>	<u>124.5</u>	<u>129.8</u>	<u>120.6</u>	<u>7.2</u>	<u>8.5</u>	<u>0.5</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 904	3 022	3 070	100.0	100.0	100.0	4.5	6.1	4.1	1.6
Importaciones de bienes y servicios	866	767	633	24.5	29.8	20.6	18.5	17.7	-11.4	-17.5
<u>Demanda global</u>	<u>3 770</u>	<u>3 789</u>	<u>3 703</u>	<u>124.5</u>	<u>129.8</u>	<u>120.6</u>	<u>7.2</u>	<u>8.5</u>	<u>0.5</u>	<u>-2.3</u>
Demanda interna	3 236	3 207	3 173	107.3	111.4	103.3	4.1	15.2	-0.9	-1.1
Inversión bruta interna	735	658	636	19.2	25.3	20.7	8.0	6.7	-10.5	-3.3
Inversión bruta fija	683	630	576	16.6	23.5	18.8	13.6	4.3	-7.8	-8.6
Construcción	400	403	383	9.9	13.8	12.5	5.1	7.3	0.8	-5.0
Maquinaria	283	227	193	6.7	9.7	6.3	27.0	0.4	-19.8	-15.0
Pública	152	138	114	...	5.2	3.7	-17.3	12.7	-9.2	-17.4
Privada	531	492	462	...	18.3	15.1	25.7	2.1	-7.3	-6.1
Variaciones de existencias	52	29	60	2.6	1.8	1.9	...	...	...	...
Consumo total	2 501	2 549	2 536	88.1	86.1	82.6	2.9	18.0	1.9	-0.5
Gobierno general	263	285	289	11.6	9.1	9.4	23.1	23.2	8.4	1.4
Privado	2 238	2 264	2 247	76.5	77.1	73.2	1.0	17.4	1.2	-0.8
Exportaciones de bienes y servicios	534	582	530	17.2	18.4	17.3	23.9	-20.5	9.0	-8.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

/fue el que

fue el que experimentó mayor dinamismo, pues salvo el renglón de bienes inmuebles, que disminuyó 1% a causa del menor ritmo en la construcción de viviendas, el resto de las actividades se desarrolló adecuadamente. (Véase el cuadro 3.)

i) El sector agropecuario. Los resultados favorables de la producción agrícola para la exportación y de la pecuaria, que se incrementaron 6%, así como el desenvolvimiento favorable de algunos productos destinados al mercado interno, que en conjunto sólo crecieron 2.5%, permitieron un crecimiento del sector agropecuario del 4%, cifra muy similar a la alcanzada en el año precedente. (Véanse los cuadros 3 y 4.)

Si bien las condiciones climatológicas fueron en general propicias para la agricultura, el cambio de gobierno repercutió negativamente en el desenvolvimiento agrícola, al disminuir las actividades de apoyo, desatenderse la aplicación de algunas medidas de política agropecuaria y retrasarse algunos pagos.

Al tomar posesión, las nuevas autoridades trataron de subsanar los atrasos y anomalías. Para ello se puso en práctica el Plan Operativo Inmediato (POI) que, mediante la expansión de los servicios de apoyo y de un mayor flujo de financiamiento, alentó la siembra de productos básicos como arroz, frijol, maíz, tubérculos y plátano. Las metas del plan se cumplieron en un 80%, pero sus resultados sólo se percibieron parcialmente en 1982, por las diferencias de tiempo entre el año agrícola y el año calendario.

Por otra parte, el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE), que actúa como intermediario entre los productores y los consumidores, modificó los precios de sustentación a fin de impulsar el cultivo de algunos productos, y liquidó el adeudo que tenía con los beneficiadores de arroz (22 millones de pesos dominicanos), quienes habían cesado de dar financiamiento a los pequeños productores.

De acuerdo con informaciones preliminares, entre los productos para el consumo interno destacó el crecimiento de la producción de arroz (12%), frijol (12%), y yautía (11%). En cambio disminuyó abruptamente la de maíz (27%) y en menor medida la de yuca (13%) y plátano (3%). Cabe señalar que la mayor producción de alimentos permitió disminuir las compras foráneas para cubrir los requerimientos internos, y el valor de las importaciones de cereales se redujo en un 55%.

El crecimiento de la producción exportable se debió a los aumentos observados en la producción de caña de azúcar, café y cacao. El cultivo de tabaco, que fue atacado por el moho azul durante el año anterior, resintió las secuelas de esta plaga y, en algunas regiones, también la sequía, lo que llevó a que la producción descendiera casi un 40%.

Cuadro 3

REPÚBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONÓMICA A PRECIOS DE MERCADO

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982a/	1970	1980	1982a/	1979	1980	1981	1982a/
<u>Producto interno bruto</u>	<u>2 904</u>	<u>3 022</u>	<u>3 070</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>4.6</u>	<u>6.1</u>	<u>4.1</u>	<u>1.6</u>
<u>Bienes</u>	<u>1 337</u>	<u>1 389</u>	<u>1 387</u>	<u>48.2</u>	<u>46.0</u>	<u>45.2</u>	<u>5.5</u>	<u>3.1</u>	<u>3.9</u>	<u>-0.1</u>
Agricultura	484	511	529	23.2	16.7	17.2	1.1	4.7	5.6	3.5
Minería	125	134	96	1.5	4.3	3.1	28.1	-14.8	7.2	-28.4
Industria manufacturera	530	545	573	18.6	18.2	18.7	4.6	5.0	2.8	5.1
Construcción	198	199	189	4.9	6.8	6.2	5.2	7.7	0.5	-5.0
<u>Servicios básicos</u>	<u>280</u>	<u>296</u>	<u>302</u>	<u>8.9</u>	<u>9.7</u>	<u>9.8</u>	<u>4.2</u>	<u>4.5</u>	<u>5.7</u>	<u>2.0</u>
Electricidad, gas y agua	49	53	48	1.2	1.7	1.6	1.9	11.4	8.2	-9.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	231	243	254	7.7	8.0	8.2	2.7	3.1	5.2	4.5
<u>Otros servicios</u>	<u>1 287</u>	<u>1 337</u>	<u>1 381</u>	<u>42.9</u>	<u>44.3</u>	<u>45.0</u>	<u>4.1</u>	<u>9.7</u>	<u>3.7</u>	<u>3.3</u>
Comercio	474	492	512	16.4	16.3	16.7	2.9	4.9	3.8	4.1
Finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas	70	73	76	2.5	2.4	2.5	2.3	2.9	4.3	4.1
Bienes inmuebles	198	198	197	6.8	6.8	6.4	5.0	6.5	-	-0.5
Servicios gubernamentales	280	306	315	8.6	9.7	10.5	17.8	19.7	9.3	2.9
Servicios comunales, sociales y personales	265	271	281	8.6	9.1	9.1	-5.0	13.2	2.3	3.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Cuadro 4

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>		
					1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Producción agropecuaria</u> (base 1973 = 100.0)	110.2	115.5	120.4	125.7	4.8	4.2	4.4
Agrícola	105.0	109.0	113.8	118.5	3.8	4.4	4.1
De exportación	106.9	101.7	105.2	111.6	-4.9	3.4	6.1
De consumo interno	104.6	114.0	122.4	125.4	9.0	7.4	2.5
Pecuario	125.4	134.8	143.5	151.4	7.5	6.5	5.5
<u>Producción de los principales cultivos</u>							
De exportación							
Caña de azúcar	102.4	90.0	101.8	117.0	-12.1	13.1	14.9
Cacao	116.9	92.7	103.5	113.6	-20.7	11.7	9.8
Café	127.5	126.9	115.8	134.1	-0.5	-8.7	15.8
Tabaco	87.3	102.0	109.5	67.0	16.8	7.4	-38.8
De consumo interno							
Arroz	137.9	145.6	146.6	163.6	5.6	0.7	11.6
Frijol	130.3	135.0	137.3	153.8	3.6	1.7	12.0
Maíz	92.8	88.3	121.3	89.2	-4.8	37.4	-26.5
Plátano	106.0	100.0	144.7	139.8	-5.0	44.7	-3.4
Yautía	103.3	119.2	126.2	140.3	15.4	5.9	11.2
Yuca	68.3	66.3	71.9	62.6	-2.9	8.5	-12.9
Otros	79.2	92.5	90.9	97.7	16.0	-1.7	7.5
<u>Indicadores de la producción pecuaria</u>							
Beneficio							
Vacunos	102.5	114.1	127.3	138.1	11.3	11.6	8.5
Porcinos	123.0	92.9	26.0	63.7	-24.5	-72.0	145.0 <sup>c/</sup>
Aves	210.9	245.5	305.4	329.5	16.4	24.4	7.9
Otras producciones							
Leche	109.5	115.4	118.7	121.0	5.4	2.9	1.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de la República Dominicana y del Banco Central.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales.

c/ En 1982, la cifra de porcinos beneficiados fue de 1 586 toneladas, en tanto que en 1981 correspondió una de 647 toneladas.

/A pesar

A pesar de las condiciones adversas del mercado internacional, la producción de caña de azúcar se expandió en 15%, tasa dos puntos superior a la del año precedente. Sin embargo, cabe destacar que debido a la persistente baja en los precios internacionales del azúcar los costos de producción los han superado, por lo que las tres entidades productoras de azúcar empezaron a tomar medidas para reducir su producción con el fin de evitar la sobreoferta. Así, algunos ingenios concluyeron prematuramente la zafra, y en el futuro se proyecta el cierre de algunas unidades. Frente a esta situación, sólo existe la perspectiva de que, de aprobarse los aspectos comerciales de la llamada Iniciativa de la Cuenca del Caribe de la actual administración estadounidense, las exportaciones de azúcar de la República Dominicana a ese país puedan contar con mejor acceso al mercado.

La producción de café, en cambio, subió 16%, después de una contracción de 9% en el último año y un estancamiento en los dos previos. A ello contribuyó el ascenso de las cotizaciones en los mercados externos que, merced a disposiciones gubernamentales, se reflejó en los precios de sustentación a los productores, en tanto anteriormente sólo beneficiaban a los intermediarios.

El incremento de 10%, por segundo año consecutivo, de la producción de cacao estuvo asociado al aumento en el financiamiento y la asistencia técnica para este cultivo.

La producción pecuaria creció 6% --tasa similar a la del año precedente-- impulsada por el mayor beneficio de ganado vacuno (9%) y aves (8%). Las exportaciones de carne de res mejoraron desde el año pasado, después de cuatro años de mantenerse bajas. Sin embargo, fueron reducidas ya que sólo representaron alrededor del 7% de la producción y el 1% del valor total de las exportaciones de bienes.

Por lo que se refiere a la producción porcina, las secuelas de los brotes de fiebre de 1978 y 1979, que contrajeron la producción de un promedio de 30 000 toneladas a sólo 647 en 1981, parecen haberse superado al aumentar ésta a 1 586 toneladas. Desde hace tres años se ha venido regenerando el hato porcino mediante la importación de pies de cría más resistentes a la enfermedad, pero éstos han encontrado dificultades para aclimatarse a las condiciones del país.

La política agrícola continuó dando prioridad a la producción para el mercado interno. No obstante, la falta de recursos financieros afectó la inversión destinada a la ampliación de la infraestructura y a los créditos que otorga el Banco Agrícola, los cuales se redujeron en casi 30%, si bien en agosto se trató de atenuar esta situación poniendo en ejecución el Plan Operativo mencionado.

/En el mes



En el mes de marzo se promulgó la Ley de Agroindustrias, cuyo objetivo es impulsar a ésta mediante incentivos fiscales, y en especial a la integrada. Con ello se espera diversificar la agricultura y alentar el desenvolvimiento de algunas líneas industriales, tanto para el consumo interno como para la exportación.

ii) La minería. Después del repunte (7%) que experimentó en 1981 como consecuencia del aumento en la explotación de oro, plata y ferroníquel, la producción minera sufrió un agudo receso que se tradujo en una contracción del producto del 28%. Ello fue consecuencia de una baja en la producción de ferroníquel (72%) y de bauxita (63%), y de una disminución más moderada en la de oro (5%), rubro que representa alrededor del 60% del valor total de la producción minera. Únicamente la plata logró crecer 8%, ritmo inferior al del año precedente (25%), que sólo contrarrestó parcialmente la depresión del resto de los productos mineros. (Véase el cuadro 5.)

La producción de bauxita ha venido descendiendo desde 1974 --año en el que llegó a casi un millón de toneladas-- pese a que hasta 1981 los precios internacionales fueron favorables. En 1982 la producción decreció de 405 000 a 152 000 toneladas, y coincidió con una baja en los precios de este producto en el mercado internacional.

La producción de ferroníquel ha estado fuertemente asociada a la trayectoria de los precios internacionales. Entre 1978 y 1979 la capacidad instalada de la única empresa productora se amplió a 66 000 toneladas y la producción creció más del 70%. A partir de entonces esta última ha mostrado una tendencia errática debido a la demanda internacional deprimida para este producto. En 1982, la planta se cerró durante nueve meses, y si bien se abrió nuevamente en el último trimestre, se anunció que continuará trabajando a sólo la mitad de la capacidad instalada, por lo que la empresa despidió a 700 de los 1 200 trabajadores que laboran en ella.

La explotación de oro y plata se realiza en la mina de Pueblo Viejo, propiedad del gobierno desde 1979. De ahí que desde entonces su ritmo de explotación se haya vinculado más a las necesidades financieras del gobierno que a las condiciones del mercado externo. En 1981, año en que las cotizaciones internacionales del oro y de la plata bajaron abruptamente, la producción de estos metales se incrementó significativamente; en 1982, al continuar durante casi todo el año el descenso de los precios, se redujo la de oro (5%), pero la de la plata se elevó de nuevo (3%).

En la actualidad se llevan a cabo trabajos para determinar las reservas de oro y plata en los yacimientos de los Cacaos y Monte Negro, y los proyectos para la explotación de cobre están siendo revisados por empresarios franceses y alemanes.

Cuadro 5

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MINERA

	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
					1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Índice de producción<sup>c/</sup></u> (base 1975 = 100.0)	<u>158</u>	<u>135</u>	<u>144</u>	<u>104</u>	<u>28.2</u>	<u>-14.6</u>	<u>6.7</u>	<u>-27.8</u>
<u>Producción de los principales rubros</u>								
Bauxita <sup>d/</sup>	524	510	405	152	-7.7	-2.7	-17.7	-62.5
Ferróníquel <sup>d/</sup>	66	43	50	14	75.6	-34.9	16.0	-72.0
Oro <sup>e/</sup>	353	370	408	386	3.0	4.8	10.3	-5.4
Plata <sup>e/</sup>	2 276	1 623	2 034	2 198	23.4	-28.7	25.3	8.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Basado en los cuatro metales estudiados; excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de sal y la producción de yeso y piedra.

d/ Miles de toneladas.

e/ Miles de onzas troy.

iii) La producción manufacturera. La industria manufacturera creció a una tasa de 5%, superior en dos puntos a la del año precedente. Este aumento se concentró en gran medida en aquellas ramas que transforman insumos nacionales, ya que las que procesan materias primas importadas se activaron a partir del segundo semestre de 1982 debido a que durante los primeros meses del año la escasez de divisas redujo la disponibilidad de insumos. Así, el crecimiento de las manufacturas se sustentó en las ramas procesadoras de alimentos y, en particular, en las beneficiadoras de arroz y café, en los molinos de trigo y en los ingenios azucareros. (Véase el cuadro 6.)

Las actividades manufactureras ligadas con la industria de la construcción tuvieron un comportamiento disímil. La producción de varillas aumentó 13% al entrar en operación algunas nuevas líneas, en tanto se estancó la de cemento por la paralización de la empresa estatal, y se contrajo casi 80% la de asfalto, al modificarse la composición de la actividad constructora del sector público a favor de la construcción de viviendas.

La producción de los ingenios azucareros --que representa alrededor del 18% del total-- aumentó 18%, pese a los problemas laborales que afectaron a los ingenios estatales, los cuales iniciaron la zafra con más de 20 días de retraso.

Con la entrada en funciones del nuevo gobierno se puso en evidencia la situación deficitaria por la que atravesaban las empresas públicas. El Consejo Estatal del Azúcar (CEA) ha acumulado pérdidas cuantiosas, sobre todo durante 1982, año en el que el costo de producción del azúcar llegó a 20 centavos de dólar por libra, cifra muy superior a los precios en el mercado internacional. Esto obligó a diferir a 1983 el pago de las obligaciones con el exterior, que suman aproximadamente 60 millones de dólares. Por otro lado, las 21 empresas públicas agrupadas en la Corporación Dominicana de Empresas Estatales (CORDE) han acumulado pasivos por 142 millones de pesos dominicanos.

Por último, la escasez de divisas llevó a disminuir las asignaciones del Banco Central para la compra de bienes intermedios y de capital, por lo que los empresarios afectados tuvieron que adquirir la moneda extranjera necesaria en el mercado paralelo a un costo 50% superior.

iv) La construcción. Durante casi todo el decenio de 1970 la construcción, apoyada por el gasto público, se constituyó en motor del crecimiento económico. En 1980 aún dio muestras de dinamismo, alentada por las tareas de rehabilitación de los daños causados por los fenómenos meteorológicos sucedidos en 1979. Pero en 1981, y en mayor medida en 1982, los problemas financieros que enfrentó el sector público, y la disminución del ritmo de inversión del sector privado afectaron a esta actividad y se reflejaron en un estancamiento del producto en 1981 y en un descenso de 5% en el último año.

Cuadro 6

REPÚBLICA DOMINICANA: ALGUNOS INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA

	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
					1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Producción de algunos rubros</u>								
Azúcar cruda <sup>c/</sup>	1 069	911	993	1 175	1.1	-14.8	9.1	18.3
Azúcar refinada <sup>c/</sup>	97	102	114	110	-8.2	4.8	11.7	-3.9
Café descascarado <sup>c/</sup>	60	60	52	60	39.1	-0.5	-13.1	15.8
Cerveza <sup>d/</sup>	66	76	84	89	13.7	17.6	7.8	2.6
Cigarrillos <sup>e/</sup>	225	222	222	224	0.4	-1.3	-	-0.7
Cemento <sup>f/</sup>	21	24	22	22	2.2	14.5	-6.2	-
Harina de trigo <sup>g/</sup>	3 028	3 346	3 198	3 994	16.9	10.5	-4.4	24.9
<u>Otros indicadores</u>								
Consumo de energía eléctrica <sup>h/</sup>	662	719	758	673	7.1	8.6	5.4	-11.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Miles de toneladas.

d/ Millones de litros.

e/ Millones de cajetillas.

f/ Millones de sacos de 42.5 kg.

g/ Millones de quintales.

h/ Miles de kWh.

La estructura de las obras realizadas por el sector público se modificó en 1982, al darse impulso a la edificación de viviendas de bajo costo para la población rural y urbana, dentro del plan del Instituto Nacional de la Vivienda, que prevé construir 18 000 unidades en tres años.

Por su parte, la iniciativa privada cambió el rumbo de la construcción de viviendas pues redujo las destinadas a grupos de altos ingresos en favor del mercado de medianos ingresos. De ahí que el costo por vivienda bajó de más de 25 000 pesos dominicanos en 1981 a cerca de 16 000 en 1982.

### 3. El sector externo

Pese a que en 1981 el desequilibrio externo había disminuido, las secuelas de la recesión internacional, al afectar tanto las transacciones corrientes como las de capital, intensificaron en 1982 el desbalance con el exterior.

En efecto, la reducción de las cotizaciones internacionales de la mayor parte de los productos de exportación y el descenso de los volúmenes vendidos dio por resultado una contracción de 35% en los ingresos por exportación de bienes. Aun cuando este movimiento estuvo acompañado por una reducción en las importaciones, como consecuencia de la política de contención y del menor ritmo de actividad económica, el déficit comercial se incrementó 25% y el de la cuenta corriente, 7%.

Esta ampliación de la brecha en el balance en cuenta corriente se vio acompañada por un descenso en la captación de capitales foráneos, de corto y largo plazo, por lo que se perdieron reservas internacionales por una suma superior a los 160 millones de dólares, hecho que contrasta con los aumentos sucesivos del último trienio.

La fuerte baja de los valores unitarios del azúcar (47%) a la que se sumaron los decrementos en los del ferrocarril y el doré --aleación de oro y plata-- (alrededor del 26%) y del cacao (17%) no pudieron compensarse con el alza de precios de otros productos agrícolas y minerales; por lo tanto el índice del valor unitario disminuyó 23%. Además, como subió ligeramente el valor unitario de las importaciones (1%), la relación de los precios del intercambio se deterioró 24%. Por otra parte, la suma de ese deterioro y la declinación en el volumen exportado implicó que el poder de compra de las exportaciones de bienes se contrajera 37%. (Véase el cuadro 7.)

Durante el año, el mercado paralelo de divisas se amplió. La menor captación por parte del banco central obligó a disminuir los rubros para cuya adquisición se asignaron divisas al tipo de cambio oficial. Asimismo, por el retraso acumulado con que esta institución liquidó las cartas de crédito, entre noviembre de 1981 y febrero de 1982, cesó la emisión de nuevos documentos y fue necesario acudir al mercado paralelo para solventar las operaciones más urgentes. Adicionalmente, la suspensión temporal de la prohibición para importar automóviles a mediados de año aceleró la adquisición de estos bienes con divisas del mercado extraoficial. Por último, también parece haber contribuido a incrementar las transacciones del mercado paralelo, el período de transición por el cambio de autoridades.

Todos estos factores presionaron el tipo de cambio en el mercado extraoficial, el cual en diciembre de 1982 llegó a cerca de 1.50 pesos dominicanos por dólar, en tanto que en el mismo mes del año precedente, se situó en 1.31. El tipo de cambio oficial continuó a la par. Cabe destacar que desde octubre se permitió a los bancos comerciales operar en el mercado paralelo.

Cuadro 7

REPÚBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>Exportaciones de bienes</b>						
Valor	8.9	-13.5	28.7	10.8	23.5	-35.4
Volumen	15.1	-16.2	15.1	-23.2	12.9	-16.5
Valor unitario	-5.3	3.2	11.8	44.3	9.4	-22.6
<b>Importaciones de bienes</b>						
Valor	11.2	1.6	31.7	33.7	-4.5	-13.9
Volumen	5.1	-5.9	19.2	10.5	-10.6	-15.0
Valor unitario	5.8	8.0	10.5	21.0	6.9	1.4
Relación de precios del intercambio de bienes	-10.6	-4.5	1.2	19.2	2.4	-23.6
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio de bienes	89.5	85.5	86.6	103.2	105.7	80.7
Poder de compra de las exportaciones de bienes	180.3	145.5	160.2	155.8	178.7	113.5
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	178.4	148.6	184.1	171.4	191.4	142.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

a) El comercio de bienes

i) Las exportaciones. El valor de las exportaciones de bienes descendió 35% por el efecto combinado de la disminución del volumen vendido (17%) y de la reducción de las cotizaciones (23%). Si bien el valor exportado de casi todos los productos se contrajo con respecto a 1981, destacaron el descenso a casi la mitad de los ingresos por venta de azúcar y el de más de 40% de los de productos minerales. Sólo aumentaron los ingresos por las ventas externas de café (26%) y las del cacao (18%). (Véase el cuadro 8.)

La baja pronunciada del precio del azúcar en el mercado mundial condujo a que en el mercado azucarero norteamericano --de precios más altos-- se impusieran aranceles adicionales con el fin de proteger a los productores domésticos y a que, a partir de mayo, se aplicara un régimen de cuotas a la importación por países. Estas limitaciones redujeron drásticamente las exportaciones dominicanas al mercado estadounidense. Así, durante el año el valor de las ventas a los Estados Unidos sólo representó alrededor del 30% de las efectuadas el año anterior, y en términos de volumen, la mitad. Para compensar esta disminución se desvió azúcar al mercado mundial, casi triplicándose el volumen exportado a éste, que sólo significó un incremento de 50% en los ingresos percibidos por este producto. En conjunto, el cuántum exportado decreció ligeramente (2%) respecto de 1981, por lo que la disminución en el valor unitario (47%) fue la causa principal de la contracción en los ingresos.

Las exportaciones de tabaco menguaron 68% al contraerse severamente su volumen (70%), como consecuencia de una menor oferta exportable. Los precios de este producto se han venido elevando en el mercado internacional desde principios del decenio de 1970, pero estas alzas no se han podido aprovechar totalmente por diversos obstáculos de carácter coyuntural.

El valor exportado de cacao, que durante el último trienio había seguido una tendencia descendente, aumentó 18% al elevarse en 42% el volumen vendido, ya que los precios han venido bajando desde 1979.

El café fue uno de los pocos productos que mostró dinamismo. Así, el aumento de 27% en el volumen exportado y el de 15% en el valor unitario elevaron los ingresos en 46%. Cabe destacar que las ventas foráneas de café tostado continuaron declinando, por lo que sólo representaron aproximadamente el 5% del valor de este rubro.

Por lo que respecta a los productos minerales, se observó una baja generalizada en todos los que se exportan, provocada por una contracción de los precios en el mercado internacional. Las ventas externas de ferromniquel se redujeron a una quinta parte de las efectuadas el año anterior,



Cuadro 8

REPÚBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual b/		Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>		
	1980	1981	1982 a/	1980	1982 a/	1980	1981	1982 a/
<u>Total</u>	<u>962</u>	<u>1 188</u>	<u>768</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>10.7</u>	<u>23.5</u>	<u>-35.3</u>
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>509</u>	<u>762</u>	<u>483</u>	<u>87.9</u>	<u>62.9</u>	<u>-5.6</u>	<u>49.7</u>	<u>-38.8</u>
Azúcar crudo	290	513	266	48.5	34.6	52.0	76.8	-48.1
Café c/	77	76	96	13.5	12.5	-51.3	-1.3	26.3
Cacao en grano	51	45	53	9.0	6.9	-28.8	-12.3	17.7
Tabaco en rama	36	66	21	6.6	2.7	-36.6	88.5	-68.2
Furfural	21	27	22	2.4	2.9	-23.5	27.9	-18.5
Melaza	15	19	20	0.8	2.6	7.9	23.8	5.3
Bauxita	19	16	5	7.1	0.7	-11.5	-15.1	-68.7
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>445</u>	<u>418</u>	<u>285</u>	<u>12.1</u>	<u>37.1</u>	<u>39.1</u>	<u>-6.1</u>	<u>-31.8</u>
Oro y plata	259	208	164	-	21.4	103.1	-19.9	-21.1
Ferroñquel	101	110	24	-	3.1	-17.9	9.1	-78.2
Abono químico	19	14	8	-	1.1	11.8	-25.3	-42.9
Manufacturas de cuero	6	6	6	-	0.8	-15.1	-6.4	-
Otros productos manufacturados	41	55	60	...	7.8	10.8	34.2	9.1
Otros productos agrícolas	19	25	23	2.9	2.9	137.5	31.6	-8.0
<u>Resto no clasificado</u>	<u>8</u>	<u>8</u>	<u>...</u>	<u>...</u>	<u>...</u>	<u>-20.0</u>	<u>-</u>	<u>-</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Incluye café tostado.

/y las de

y las de bauxita, en un tercio. En ambos casos descendieron los volúmenes exportados e incluso en el de la bauxita se llegaron a suspender las exportaciones hacia finales del año. Las ventas externas de doré, que representan casi dos tercios de las exportaciones de minerales, disminuyeron 21% por la baja aludida de 26% en el valor unitario, ya que el cuántum subió en cerca de 6%.

Con el fin de dotar a los exportadores de azúcar, melaza, café en grano, tabaco en rama y cacao en grano, de divisas para la adquisición de bienes de capital e insumos importados, en noviembre se crearon los Certificados de Abono Cambiario. Estos pueden canjearse por divisas y se expiden por un equivalente al 20% del valor fob de las exportaciones de azúcar crudo y tabaco, y al 10% en el caso de las ventas foráneas del resto de los productos.

ii) Las importaciones. Al acentuarse la tendencia del año anterior, el valor de las compras externas de bienes decreció 14% como reflejo de una disminución de 15% en el cuántum importado, ya que el valor unitario sólo se incrementó en poco más del 1%, ritmo inferior al de 1981. (Véase de nuevo el cuadro 7.)

La declinación de las compras externas estuvo vinculada a los siguientes factores: una menor inversión, la atonía en algunas actividades productivas, la política de contención de las importaciones, la elevación del tipo de cambio en el mercado paralelo y la política agrícola cuya meta es el autoabastecimiento de productos agrícolas básicos.

De acuerdo con cifras preliminares, la contracción en las compras foráneas afectó a casi todos los grupos económicos, si bien tuvo mayor incidencia en la adquisición de materias primas y bienes intermedios y de bienes de capital, las cuales representan en conjunto el 75% del total importado. (Véase el cuadro 9.)

En el caso del petróleo, la merma de 10% correspondió en un 40% al menor volumen adquirido y en un 60% a la baja del precio. La reducción de la demanda se debió a un menor ritmo de actividad económica, sobre todo en las empresas dedicadas a la explotación minera.

Las importaciones de bienes de capital y de consumo duraderos se contraieron en conjunto 19%. En el caso de las primeras, su desenvolvimiento estuvo asociado fundamentalmente a una menor inversión, en tanto que el de las segundas estuvo influido básicamente por la restricción a las importaciones. Cabe recordar que la compra externa de vehículos, prohibida desde el año pasado, fue reabierto durante algunos meses, lo que significó un desembolso de 55 millones de dólares, pero inferior en 38% al del año precedente.

Por lo que se refiere a las importaciones de alimentos, las de cereales se redujeron a menos de la mitad, gracias a una mayor oferta interna. Esta baja fue compensada parcialmente por un aumento superior al 40% en las adquisiciones de aceites y grasas, por lo que en conjunto las compras externas de bienes de consumo no duraderos sólo disminuyeron un 2%.

Cuadro 9

REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982 a/	1980	1982 a/	1981	1982 a/
<b>Total</b>	<b>1 520</b>	<b>1 452</b>	<b>1 250</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>-4.5</b>	<b>-13.9</b>
Bienes de consumo	398	337	304	26.2	24.3	-15.3	-9.8
Alimentos	103	108	58	6.8	4.6	4.9	-46.3
Bebidas y tabaco	-	3	2	-	0.2	-	-33.3
Otros bienes	187	119	105	12.3	13.2	36.4	38.7
De consumo duraderos	108	107	79	7.1	6.3	-0.9	-26.2
Materias primas y bienes intermedios	847	886	752	55.7	60.2	4.6	-15.1
Petróleo y combustibles	456	497	447	30.0	35.8	9.0	-10.1
Otros	391	389	305	25.7	24.4	-0.5	-21.6
Bienes de capital	275	229	194	18.1	15.5	-16.7	-15.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

Por último, las compras de materias primas descendieron 22%. Esta baja tan pronunciada se debió fundamentalmente a decrementos de 11.5% en las adquisiciones de materias plásticas artificiales, 30% en los abacos, 28% en productos diversos de las industrias químicas y más de 30% en productos de cerámica. Llama la atención, por otro lado, el fuerte incremento de 29% en las importaciones para fundición de hierro y acero.

Durante el año se continuó aplicando la política de contención de las importaciones, la cual se intensificó en el mes de agosto al entrar en funciones el nuevo gobierno. Así se siguió ampliando el número de bienes para cuya importación no otorga divisas el banco central; se conservaron las cuotas para la compra de materias primas; se suspendieron por un año las importaciones de diferentes rúbricos, entre los que están comprendidos los productos alimenticios básicos (carne de cerdo, arroz y frijol), bienes de consumo duraderos (electrodomésticos y vehículos) y algunos bienes de capital (tractores, niveladores, palas mecánicas) y, por último, a finales del año, y más con fines de recaudación que por sus efectos en la contención de las importaciones, se estableció un impuesto de 10% ad valorem sobre las mercancías adquiridas en el exterior.

b) El comercio de servicios y los pagos a factores

El turismo y otros servicios. El saldo favorable en el renglón turismo subió de 78 millones de dólares en 1981 a 179 millones en 1982. Este comportamiento se apoyó tanto en una disminución de los egresos por viajes al exterior (32%), como consecuencia del incremento del tipo de cambio en el mercado paralelo y del deterioro del ingreso de las clases medias, como en un aumento de los gastos de los visitantes extranjeros.

Las entradas por turismo aumentaron 29%, ritmo mayor al reportado en el año precedente (19%). Ello se debió aparentemente a una ampliación de la estadia promedio, ya que el número de visitantes extranjeros que ingresó al país por la vía aérea --cuyo gasto supera al del resto de los turistas-- prácticamente se mantuvo al mismo nivel del año anterior. Por otro lado, los excursionistas de los cruceros marítimos disminuyeron 12%, pero debido a lo reducido de su gasto medio su repercusión en los ingresos por viajes fue poco representativa.

El menor flujo de visitantes extranjeros fue un reflejo de la recesión económica de los Estados Unidos, país del cual proceden aproximadamente dos tercios de los visitantes. Cabe destacar, no obstante, que la República Dominicana ha resultado menos afectada que otros países del área del Caribe, por la contracción en el flujo de turistas estadounidenses.

Durante el año se terminó parcialmente un hotel y se ampliaron dos; se incrementó así la capacidad hotelera en 105 habitaciones. Se están construyendo, ampliando y remodelando 16 hoteles, lo que en el futuro significará 2 000 habitaciones más, 50% de ellas ubicadas en la ciudad capital, y del resto, un gran porcentaje, en el desarrollo turístico de Puerto Plata.

Las remesas de utilidades y los pagos de intereses se redujeron 13% con respecto a los de 1981. Las primeras como resultado de la situación desfavorable por la que atraviesan las empresas mineras de propiedad extranjera, disminuyeron de 77 millones de dólares en 1981 a sólo 10 millones. Por su parte, los pagos de intereses nuevamente aumentaron (9%), si bien a un ritmo inferior al de los últimos años.

/Finalmente,

Finalmente, las transferencias unilaterales privadas, compuestas básicamente por las remesas enviadas por los dominicanos residentes en el exterior, aumentaron 4% para llegar a 190 millones de dólares, después de haber permanecido sin cambio en el año precedente.

c) El desequilibrio de la cuenta corriente y su financiamiento

Después que en 1981 el déficit en cuenta corriente había registrado un importante descenso (40%), la contracción de las ventas externas de 1982 lo elevó en 7% hasta llegar a la suma de 445 millones de dólares. Esta cifra representó casi el 40% de las exportaciones de bienes y servicios y el 6% del producto interno bruto, en tanto que en el año precedente significaron 27% y 6%, respectivamente. (Véase más adelante el cuadro 10.)

La entrada de capitales, que en 1981 ya había sufrido una merma del 36%, decreció 28%. Sin embargo, a diferencia del año anterior, en el que el ingreso de capital a largo plazo registró el mayor decremento (45%), en 1982 el de corto plazo descendió con mayor rapidez (46%), y el de largo plazo mostró un ritmo más pausado (12%).

La suspensión del flujo de inversión directa fue el motivo fundamental de la declinación del financiamiento a largo plazo. Después de la revisión, en 1979, de la Ley 299 sobre incentivos industriales que define las áreas destinadas al capital extranjero y al nacional público y privado, la inversión foránea se reactivó llegando a 90 y 80 millones de dólares, respectivamente, en 1980 y 1981. No obstante, durante el presente ejercicio, las perspectivas de modificación en su tratamiento al entrar en funciones las nuevas autoridades y el estancamiento económico actuaron negativamente sobre su evolución.

Los demás renglones del capital de largo plazo, cuyo monto se había reducido en más del 50% en el año anterior, se incrementaron 36%, gracias a una mayor afluencia de financiamiento externo que excedió al aumento de las salidas por amortizaciones.

Por lo que se refiere al capital de corto plazo, en conjunto decreció a casi la mitad del monto del año precedente y se redistribuyó por sujetos de crédito luego de la firma, en febrero, de un acuerdo entre el banco central y los bancos comerciales del exterior, para documentar la deuda de corto plazo pendiente de pago que se había acumulado al retrasarse la liquidación de las cartas de crédito, giros y cobranzas. Esto permitió establecer un nuevo calendario de pagos, así como reanudar la emisión de cartas de crédito que había quedado suspendida desde noviembre de 1981.

Al disminuir la entrada de capitales y crecer el desequilibrio en la cuenta corriente, fue preciso recurrir a las reservas internacionales. Por lo tanto, éstas menguaron en más de 160 millones de dólares; ello implicó una reducción de 95 millones de dólares en los activos en divisas y otra de 17 millones en las reservas de oro, y obligó a utilizar el crédito del Fondo Monetario Internacional por un monto de 49 millones de dólares.

/d) El endeudamiento

d) El endeudamiento externo

Durante el período 1975-1980, la deuda externa se elevó a una tasa promedio anual del 18% que duplicó con creces su valor al ascender, de 808 millones de dólares en el primer año, a más de 1 800 millones en el último. En consecuencia, la relación entre los pagos por servicio de la deuda y los ingresos en divisas por concepto de exportaciones de bienes y servicios se amplió considerablemente al subir de aproximadamente 30% a un 60%. (Véase el cuadro 11.)

En 1981 se detuvo la expansión, y en el siguiente el incremento de la deuda externa fue inferior al 5%. Consecuentemente la proporción de ingresos por exportaciones comprometida al pago de la deuda se redujo, fluctuando alrededor del 50%, porcentaje de todas maneras muy elevado. Por otra parte, los menores desembolsos determinaron que el pago de las amortizaciones e intereses superara a las entradas en 29% durante 1981 y en 10% en 1982, lo que pone de manifiesto la insuficiencia de los recursos externos no sólo para apoyar la inversión o aumentar las reservas, sino aun para cubrir los pagos del endeudamiento externo.

El desenvolvimiento de la deuda con el exterior ha mostrado también otras tendencias. Por una parte, la contraída por el gobierno ha ido adquiriendo cada vez mayor peso que la concertada por el sector privado al aumentar su participación de 57% en 1977 a 80% en 1982. Por otra, se ha manifestado una tendencia hacia el predominio en el financiamiento externo de fondos provenientes de fuentes privadas sobre los de instituciones públicas. Así, en 1982 un 39% de la deuda externa procedía de fuentes privadas, y un 31% y 29%, respectivamente, de organismos multilaterales y bilaterales, en tanto que en 1977 los adeudos a entidades privadas representaban 28%, los de instituciones multilaterales 39%, y los de entidades bilaterales, 33%. Ello implica un deterioro de las condiciones de interés y de plazos, lo que se reflejará en el futuro en una elevación del servicio de la deuda.

Durante el año se recurrió en dos ocasiones al crédito del Fondo Monetario Internacional. En mayo, este organismo concedió un financiamiento compensatorio por 36 millones de DEG con el fin de contrarrestar la merma en los ingresos de exportación. En julio se aprobó un préstamo equivalente a 10 millones de DEG, al amparo del servicio de financiamiento de existencias reguladoras, con el fin de que la República Dominicana constituyera las reservas especiales de azúcar estipuladas por el Convenio Internacional del Azúcar de 1977. Los nuevos créditos más las obligaciones pendientes por 19 millones de DEG elevaron el adeudo con el FMI a 64 millones de DEG, en tanto que la cuota de este país en el Fondo es de 82.5 millones de DEG. Asimismo, se iniciaron negociaciones con el FMI para obtener un financiamiento adicional que incluye un préstamo, dentro del servicio de facilidad ampliada, por un monto de 412 millones de dólares, y otro compensatorio por 47 millones de dólares, los cuales se esperaba serían aprobados en los primeros meses de 1983.

Cuadro 10

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>-132</u>	<u>-316</u>	<u>-360</u>	<u>-675</u>	<u>-415</u>	<u>-445</u>
Balance comercial	-170	-326	-349	-648	-305	-381
Exportaciones de bienes y servicios	927	828	1 135	1 271	1 513	1 142
Bienes <u>fob</u>	781	675	869	962	1 188	768
Servicios reales <sup>b/</sup>	147	153	266	309	325	374
Transporte y seguros	19	20	22	26	31	21
Viajes	92	92	124	173	206	266
Importaciones de bienes y servicios	1 097	1 154	1 484	1 919	1 818	1 523
Bienes <u>fob</u>	849	862	1 137	1 520	1 452	1 250
Servicios reales <sup>b/</sup>	248	292	347	399	368	273
Transporte y seguros	103	111	132	175	154	133
Viajes	102	126	158	166	128	87
Servicios de factores	-98	-136	-188	-210	-293	-254
Utilidades	-59	-84	-99	-77	-77	-10
Intereses recibidos	12	21	32	42	12	4
Intereses pagados	-51	-73	-121	-175	-228	-248
Trabajo y propiedad	...	...	...	...	...	...
Transferencias unilaterales privadas	136	146	177	183	183	190
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	<u>181</u>	<u>289</u>	<u>358</u>	<u>709</u>	<u>454</u>	<u>299</u>
Transferencias unilaterales oficiales	4	4	29	5	10	15
Capital a largo plazo	198	187	109	423	231	204
Inversión directa	71	64	17	93	80	-1
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-
Otro capital a largo plazo	127	123	92	330	151	205
Sector oficial <u>c/</u>	83	145	114	268	226	231
Préstamos recibidos	111	189	323	242	199	223
Amortizaciones	-27	-44	-202	-37	-60	-97
Bancos comerciales <u>c/</u>	-1	-1	7	0	-7	-1
Préstamos recibidos	0	0	8	0	0	0
Amortizaciones	-1	-1	-1	0	-7	-1
Otros sectores <u>c/</u>	46	-21	-29	-62	-68	-25
Préstamos recibidos	105	56	53	163	29	26
Amortizaciones	-60	-77	-82	-101	-97	-51
Capital de corto plazo	-23	40	208	251	198	107
Sector oficial	-17	40	101	88	9	223
Bancos comerciales	9	19	-16	92	193	-45
Otros sectores	-15	-19	123	71	-4	-71
Errores y omisiones	2	58	12	30	15	-27
<u>Balance global<sup>d/</sup></u>	<u>49</u>	<u>-27</u>	<u>-2</u>	<u>34</u>	<u>39</u>	<u>-146</u>
<u>Variación total de reservas (-aumento)</u>	<u>-38</u>	<u>27</u>	<u>-9</u>	<u>-42</u>	<u>-50</u>	<u>162</u>
Oro monetario	-1	0	0	-5	-5	17
Derechos especiales de giro	1	1	-3	9	-2	1
Posición de reserva del FMI	-	-	-	-	-	-
Activos en divisas	-57	26	-81	27	-21	95
Otros activos	0	0	0	0	0	0
Uso de crédito del FMI	19	-	75	-73	-22	49

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores; c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos, y d/ El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartida: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

Cuadro 11

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa pública</u>						
<u>Saldos</u>	622	887	1 085	1 357	1 402	1 529
Desembolsos	225	304	675	607	506	447
Servicios	141	168	544	432	579	421
Amortizaciones	123	129	467	335	461	326
Intereses	18	39	77	97	118	95
<u>Deuda externa global</u>						
<u>Saldos</u>	1 090	1 309	1 565	1 839	1 837	1 921
Mediano y largo plazo	1 024	1 133	1 425	1 569	1 605	1 751
Corto plazo	66	176	140	270	232	170
Desembolsos	348	461	831	846	606	506
Servicios	285	373	683	718	779	557
Amortizaciones	236	242	575	572	609	422
Intereses	49	131	108	146	170	135
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones</u>						
Deuda externa global/producto interno bruto	26.4	31.2	31.6	31.6	28.2	29.1
Servicio de la deuda externa global/ exportaciones de bienes y servicios	30.7	45.0	60.2	56.5	51.5	48.8
Servicio de la deuda externa global/desembolsos	81.9	80.9	82.2	84.9	128.6	110.1
Servicio de la deuda interna global/producto interno bruto	6.9	8.9	13.8	12.2	11.0	8.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

/Durante el



Durante el año, el sector público contrató créditos de fuentes bilaterales y multilaterales por 360 millones de dólares. El gobierno de los Estados Unidos le otorgó préstamos por 139 millones de dólares de los cuales 47% se canalizaron a través de la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), 40% del Commodity Credit Corporation (CCC) y 13% del PL-480 que se destina a ayuda alimentaria. Por su parte, el Banco Interamericano para el Desarrollo (BID) y el Banco Mundial concedieron créditos por 108 millones de dólares y 84 millones, respectivamente. Aproximadamente un 22% de este financiamiento se encauzará a la agricultura, un 20% a la adquisición de alimentos, 12% a obras y servicios públicos, 10% a la industria azucarera y 7% a la construcción de viviendas.

Conviene señalar que un gran número de los préstamos ya contratados no pudieron utilizarse debido al atraso en el pago de deudas previas o por la imposibilidad de cubrir la contrapartida nacional.

Por último, como se indicó, en los primeros meses del año el banco central firmó un acuerdo con los bancos comerciales, con los cuales se había acumulado un adeudo de casi 400 millones de dólares por el atraso en los pagos de órdenes de pago, cobranzas y giros. En este acuerdo, cuya vigencia es de once meses, se estipuló el pago parcial de la deuda y se autorizó la emisión de nuevas órdenes de pago por 10 millones de dólares semanales. Al terminar el convenio, se espera que la deuda se documente a mediano plazo.

#### 4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo

El índice nacional de precios al consumidor experimentó una variación media anual de casi 8%, tasa similar a la del año precedente. Sin embargo, a diferencia de 1981 en que el índice de alimentos, bebidas y tabaco permaneció estable, en 1982 se registró un crecimiento promedio de 8%. (Véase el cuadro 12.)

La limitación estacional de la oferta de algunos productos agrícolas como arroz y frijol y la disminución en la producción de otros como el plátano determinaron que el precio de la canasta agropecuaria se elevara 7%. En cambio, los alquileres de viviendas que el año anterior se habían incrementado en 22%, sólo aumentaron 5%. Los precios de las prendas de vestir, calzado y accesorios mantuvieron una tasa de crecimiento de alrededor del 4%.

Por otro lado, los salarios mínimos no sufrieron modificación alguna, permaneciendo al nivel de mediados de 1979, año en que se efectuó el último ajuste; esto significó un deterioro de 7% en las remuneraciones reales de aquellos que devengan el salario mínimo. La política de salarios del sector público redujo las percepciones de los empleados de medianos y altos ingresos y mantuvo los salarios mínimos. (Véase el cuadro 13.)

El problema del desempleo y subempleo siguió constituyendo uno de los mayores desequilibrios que afronta la economía de la República Dominicana. La tasa de desempleo abierto de la población económicamente activa que ascendió a 24% en 1978, se redujo al 19% en 1979 a causa de la contratación masiva de trabajadores que realizó el gobierno para subsanar los daños que causó el desastre natural que azotó al país en ese año. En 1980, la desocupación subió al 21% en la ciudad de Santo Domingo, y en 1982 se estima que volvió a alcanzar el nivel de 1978, ya que disminuyó la actividad de la construcción --la cual absorbe una elevada proporción de mano de obra--, y la política de austeridad del gasto público limitó la contratación de personal.

Para abatir la tasa de desocupación, el gobierno pretende seguir en el mediano plazo una política de empleo basada en incentivos a la agricultura, la construcción y la industria maquiladora. Mientras tanto, como un paliativo de corto plazo, en el mes de diciembre se puso en ejecución un plan de emergencia que empleó a 100 000 trabajadores por un período de un mes para realizar labores de mantenimiento en la ciudad capital.

Cuadro 12

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Indices (promedio del año)</u>					
Indices de precios al consumidor <sup>b/</sup>	107.1	116.9	136.5	146.8	158.0
Alimentos	109.2	121.1	139.7	140.3	151.4
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indices de precios al consumidor	8.8	25.6	4.5	7.4	7.1
Alimentos	11.2	33.8	-5.2	3.1	-9.6
<u>Variación media anual</u>					
Indices de precios al consumidor	7.1	9.2	16.8	7.5	7.6
Alimentos	9.2	10.9	15.4	0.4	7.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Base: mayo de 1976 a abril de 1977.

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS<sup>a/</sup>

	1979	1980	1981	1982
	<u>Indices 1978 = 100</u>			
Sueldos y salarios				
Nominales	112.5	125.0	125.0	125.0
Reales	103.5	98.2	91.2	84.7
	<u>Tasas de crecimiento</u>			
Sueldos y salarios				
Nominales	...	11.1	-	-
Reales	...	-4.7	-7.1	-7.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Los salarios mínimos estimados corresponden al promedio de cada año. La última actualización de los salarios mínimos fue decretada en junio de 1979.

## 5. Las políticas monetaria y fiscal

### a) La política monetaria

Durante 1982 las políticas monetaria y financiera se orientaron, en general, al igual que en el año precedente, a frenar la baja de las reservas internacionales y a moderar el desequilibrio fiscal. Adicionalmente, se tomaron medidas destinadas a incrementar la captación del ahorro interno y a disminuir la fuga de capitales. De esta manera se continuó restringiendo la gama de bienes que se adquiere del exterior con divisas oficiales; se amplió el sistema de cuotas para la importación de insumos, y se extendió la prohibición de importar a un número mayor de mercancías.

Por otra parte, con objeto de impulsar la expansión del ahorro financiero del sector privado se dieron los primeros pasos para aplicar una política de tasas de interés más realista. Se elevaron así los intereses para los depósitos a plazo fijo, los bonos financieros y las cédulas hipotecarias, 1/ y se crearon los certificados financieros que perciben intereses de 10% a 15%, y cuyo monto mínimo es de 100 000 pesos dominicanos, a plazos de uno a tres años.

Asimismo, con el fin de aminorar los movimientos especulativos y dar cierto cariz de institucionalidad al mercado paralelo, se autorizó a los bancos comerciales a operar en éste y a recibir depósitos en dólares a plazos no inferiores a 90 días.

La principal limitante en el panorama monetario derivó del sector externo. La intensificación del desequilibrio en cuenta corriente que coincidió con una disminución del flujo de capital foráneo provocó una contracción en las reservas internacionales. De ahí que, dada la necesidad de mantener el nivel de actividad del sector público ante la insuficiencia del financiamiento internacional, fue preciso recurrir, como en 1981, al endeudamiento bancario, lo que se reflejó en un incremento de 29% en el crédito interno destinado al gobierno y uno de 32% en el captado por las instituciones públicas. Si bien en el año anterior el financiamiento al sector privado se estancó, en 1982 creció 9%, con lo cual el crédito interno se elevó 20% (comparado con 18% en el ejercicio precedente), tasa muy superior a la que correspondió a la emisión monetaria. (Véase el cuadro 14.)

Por su parte, el dinero, que en 1981 aumentó 15%, disminuyó su ritmo a 10% --tasa muy cercana al incremento del producto interno bruto en valores corrientes (9%)-- a causa de un crecimiento de 11% en el efectivo en poder del público, fuertemente concentrado en el último trimestre del año, y a uno muy similar en los depósitos en cuenta corriente.

---

1/ Las tasas de interés para los depósitos a plazo fijo que variaban entre 7.5% y 9%, fluctúan actualmente entre 7.5% y 10%; las de los bonos financieros que oscilaban entre 8% y 9.5% ahora fluctúan entre 9% y 11.5%, y las de las cédulas hipotecarias se elevaron de 9.5% a 11.5%.

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Millones de pesos a fin de año				Tasas de crecimiento <sup>a/</sup>			
	1979	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>
<u>Dinero</u>	<u>596</u>	<u>575</u>	<u>660</u>	<u>727</u>	<u>33.3</u>	<u>-3.5</u>	<u>14.8</u>	<u>10.2</u>
Efectivo en poder del público	274	275	324	359	22.2	0.5	17.8	10.8
Depósitos en cuenta corriente	322	300	336	368	38.6	-7.1	12.0	9.5
<u>Factores de expansión</u>	<u>1 599</u>	<u>1 803</u>	<u>2 016</u>	<u>2 283</u>	<u>15.9</u>	<u>12.8</u>	<u>11.8</u>	<u>13.2</u>
Reservas Internacionales netas	-40	-161	-303	-490	...	...	...	...
Crédito interno	1 639	1 964	2 319	2 773	16.0	19.8	18.1	19.6
Gobierno (neto)	381	444	586	755	43.5	16.5	32.0	28.8
Instituciones públicas	268	354	575	756	4.2	32.1	62.4	31.5
Sector privado	990	1 166	1 158	1 262	11.8	17.7	-0.7	9.0
<u>Factores de absorción</u>	<u>1 002</u>	<u>1 228</u>	<u>1 355</u>	<u>1 556</u>	<u>8.4</u>	<u>22.6</u>	<u>10.3</u>	<u>14.8</u>
Cuasidnero (depósitos de ahorro y a plazo)	556	595	677	804	4.3	6.9	13.8	18.8
Otras cuentas (neto)	446	633	678	752	14.1	41.9	7.1	10.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

/Los depósitos

Los depósitos de ahorro y a plazo se expandieron 19%, frente a 14% en 1981, debido a que los ahorradores prefirieron la inversión financiera a la real ante el ambiente de expectación que privó en el país, a la contención de las importaciones y al aumento de las tasas de interés pasivas que además impulsaron a las que liquidan los intermediarios financieros no monetarios del sector privado, quienes pagan rentas superiores a las ofrecidas por los bancos comerciales. Por su parte, los préstamos externos de largo plazo incluidos en el renglón de otras cuentas aumentaron 11%, ritmo insuficiente para cubrir los requerimientos de capital foráneo. Como resultado de estos movimientos los factores de absorción crecieron 15%, frente a 10% en el año anterior y 23% en 1980.

Si bien durante 1981 la política monetaria resultó eficaz, considerados sus efectos sobre el balance de pagos, en 1982, dado el peso de los factores externos, no logró cumplir sus objetivos, convirtiéndose en un obstáculo más a la expansión del producto.

#### b) La política fiscal

Las condiciones adversas por las que atravesó la economía dominicana en 1982, obligaron a las nuevas autoridades a extremar la política para contener el gasto público --especialmente el de inversión-- y reducir el déficit fiscal, que se empezó a poner en práctica desde mediados de 1980.

Para disminuir los gastos corrientes, en el mes de septiembre se redujeron los salarios de los trabajadores estatales superiores a 500 pesos dominicanos mensuales. Esas rebajas se efectuaron sobre la base de una escala progresiva, que partió de una proporción del 30% sobre el primer escalón (de 500 a 750 pesos) hasta llegar al 90% sobre el monto de los salarios que exceden los 4 000 pesos mensuales. Esta "escala de reducción progresiva se aplicará en forma gradual, de manera que los porcentajes sólo graven la porción de salarios comprendidos entre los tramos que siguen a dichos porcentajes". 2/

Adicionalmente, para aumentar el rendimiento de los empleados gubernamentales, se extendió en una hora el horario de trabajo. Cabe destacar que con objeto de no afectar los niveles de empleo, sólo se despidió al personal contratado a partir del 16 de mayo, pero se dispuso que en el sector público ninguna persona ocuparía más de un puesto de trabajo remunerado. También se ajustaron los viáticos de los funcionarios y se prohibió la adquisición de equipo de oficina.

Por otra parte se introdujeron mejoras a los mecanismos administrativos tributarios y de control del gasto, tanto de las dependencias gubernamentales como de las empresas públicas, tratando de que estas últimas vayan adquiriendo mayor eficacia operativa que les permita sanear su situación financiera.

Respecto de los ingresos, la medida más destacada fue el establecimiento, en el mes de noviembre, de un impuesto del 10% sobre el valor de las importaciones. No obstante, hacia finales del año se había sometido

2/ Véase, Decreto No. 180 del 1 de septiembre de 1982, que modifica el Artículo 2 del Decreto No. 23 del 16 de agosto de 1982.

a aprobación del Congreso Nacional la legislación relativa a una reforma fiscal importante, que incluye nuevos impuestos y modificaciones a la estructura del gasto.

Pese a los esfuerzos realizados, el déficit fiscal creció más del 60%, y su significación relativa con respecto del producto se elevó del 2% al 5%. Ello fue consecuencia de un descenso de 18% en los ingresos corrientes, ya que los gastos totales se contrajeron 5%. (Véase el cuadro 15.)

Entre los ingresos corrientes, los tributarios disminuyeron 10%, en tanto que en 1981 se habían incrementado 5%. A ello contribuyeron el decremento de 32% en los impuestos relacionados con el comercio exterior ante la caída de las exportaciones, así como el menor valor importado y la merma de 2% en las recaudaciones por concepto de impuestos directos al descender las ganancias de capital y disminuir los ingresos de los empleados públicos. Por el contrario, las percepciones por impuestos indirectos aumentaron 7%, destacando los que gravan las bebidas alcohólicas, los cigarrillos y el petróleo y sus derivados.

Los ingresos no tributarios, formados básicamente por las contribuciones que paga la empresa minera estatal con base en la producción de oro y plata, se redujeron a menos de la mitad, al contraerse la explotación de oro y crecer menos la de la plata, y descender los precios internacionales de estos metales.

En lo que se refiere a los gastos del gobierno, los corrientes crecieron apenas 2%, por el aumento de 6% en las remuneraciones, ya que los otros gastos disminuyeron 3%, lo que, entre otros efectos, implicó el hecho sin precedente de que el ahorro corriente se tornara negativo. Cabe destacar que a partir de 1978 la expansión de los gastos corrientes y en especial el rubro de sueldos y salarios que ascendió de 216 millones de pesos dominicanos en ese año a 430 millones en 1982, ha constituido el elemento fundamental en el ensanchamiento del desajuste presupuestario.

Los gastos de capital se contrajeron por tercera vez, pero en esta ocasión a un ritmo más pronunciado (22%) que en 1980 y 1981 (5% y 8%, respectivamente). La inversión real que el año anterior disminuyó 6%, en el presente ejercicio decayó aproximadamente 20%, y las transferencias de capital a los organismos autónomos, que en 1981 bajaron 17%, en 1982 descendieron a cerca de la mitad tanto por la insuficiencia de recursos financieros como por la política del gobierno de reducir su apoyo a las empresas a fin de apresurar el saneamiento de sus finanzas.

Los recursos destinados a la amortización de la deuda casi se triplicaron, no obstante que tanto el gobierno como los organismos descentralizados liquidaron con retraso algunos préstamos del exterior.

Finalmente, la insuficiente afluencia de créditos externos obligó a financiar el déficit en casi dos tercios con recursos internos, con la consecuente presión sobre el sistema bancario y la restricción del flujo del crédito al sector privado.



Cuadro 15

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos dominicanos				Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>1. Ingresos corrientes</u>	<u>674</u>	<u>869</u>	<u>908</u>	<u>745</u>	<u>16.5</u>	<u>29.0</u>	<u>4.5</u>	<u>-18.0</u>
Ingresos tributarios	623	714	749	676	12.8	14.6	5.0	-9.7
Directos	151	204	210	206	16.7	35.6	2.7	-2.8
Indirectos	166	189	238	253	15.3	13.9	25.5	6.6
Al comercio exterior	276	287	272	185	9.7	4.1	-5.4	-31.8
Otros	30	34	29	32	9.4	9.6	-8.8	7.3
Ingresos no tributarios	51	155	159	69	93.5	205.1	2.4	-56.7
<u>2. Gastos corrientes</u>	<u>649</u>	<u>729</u>	<u>776</u>	<u>792</u>	<u>46.4</u>	<u>12.2</u>	<u>6.6</u>	<u>2.0</u>
Remuneraciones	312	376	404	430	44.4	20.5	7.5	6.3
Otros gastos corrientes	337	353	372	362	48.5	4.8	5.4	-2.7
<u>3. Ahorro corriente (1-2)</u>	<u>25</u>	<u>140</u>	<u>132</u>	<u>-47</u>	<u>-81.5</u>	<u>460.0</u>	<u>-5.7</u>	<u>...</u>
<u>4. Gastos de Capital</u>	<u>356</u>	<u>337</u>	<u>309</u>	<u>241</u>	<u>53.1</u>	<u>-5.2</u>	<u>-8.2</u>	<u>-22.2</u>
Inversión real	97	128	121	98	-37.6	32.8	-5.6	-19.2
Amortización de la deuda	25	13	17	44	46.8	-48.2	31.5	155.3
Transferencia de capital	166	193	160	83	214.2	16.0	-17.2	-47.8
Otros gastos de capital	68	3	11	16	...	...	...	...
<u>5. Gastos totales (2+4)</u>	<u>1 005</u>	<u>1 066</u>	<u>1 085</u>	<u>1 033</u>	<u>48.9</u>	<u>6.1</u>	<u>1.8</u>	<u>-4.8</u>
<u>6. Déficit (o superávit) fiscal (1-5)</u>	<u>-331</u>	<u>-197</u>	<u>-177</u>	<u>-288</u>	<u>...</u>	<u>...</u>	<u>...</u>	<u>...</u>
<u>7. Financiamiento del déficit</u>	<u>331</u>	<u>197</u>	<u>177</u>	<u>288</u>	<u>241.2</u>	<u>-40.5</u>	<u>-10.2</u>	<u>62.7</u>
Financiamiento interno	104	90	97	185	109.8	-13.4	7.0	91.5
Financiamiento externo	227	107	80	103	363.0	-52.6	-22.3	28.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Finanzas y del Banco Central de la República Dominicana, Departamento de Estudios Económicos.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.





