



NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/MEX/1983/L.13
11 de marzo de 1983

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1982
NICARAGUA

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1982
NICARAGUA

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la economía reciente: Introducción y síntesis	1
2. Evolución de la actividad económica	5
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	5
b) El crecimiento de los principales sectores	7
c) La evolución del empleo	18
3. El sector externo	20
a) La relación de precios del intercambio	20
b) El comercio de bienes	22
c) El comercio de servicios y el pago a factores	24
d) El saldo en la cuenta corriente y su financiamiento	24
e) La deuda externa	26
4. Los precios y las remuneraciones	29
5. Las políticas fiscal y monetaria	34
a) La política fiscal	34
b) La política monetaria	36
Notas	39

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Oferta y demanda globales	6
3	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores	9
4	Indicadores de la producción agropecuaria	10
5	Indicadores de la producción minera	13
6	Indicadores de la producción manufacturera	14
7	Indicadores del sector eléctrico	17
8	Evolución de la ocupación y desocupación	19
9	Principales indicadores del comercio exterior	21
10	Exportaciones de bienes, <u>fob</u>	23
11	Importaciones de bienes, <u>cif</u>	25
12	Balance de pagos	27
13	Indicadores del endeudamiento externo	28
14	Evolución de los precios internos	30
15	Evolución de los precios al consumidor	31
16	Evolución de las remuneraciones	33
17	Ingresos y gastos del gobierno central	35
18	Balance monetario	38

1. Rasgos generales de la economía reciente:
Introducción y síntesis

Durante 1982, diversos factores de carácter económico y extraeconómico se conjugaron en Nicaragua para determinar un descenso de 2% en el producto interno bruto, que vino a invertir la tendencia observada en el bienio anterior. (Véase el cuadro 1.) En efecto, en ese período el producto evolucionó de manera relativamente dinámica, lográndose avances en la redistribución del ingreso y emprendiéndose programas de carácter social que beneficiaron a amplios sectores de la población. Para ello, se expandió el gasto público y se recurrió al financiamiento externo. Ambas medidas se tradujeron en desequilibrios financieros que se acentuaron en 1982 y obligaron a reducir drásticamente el volumen de las importaciones. Esto repercutió en otros agregados de la economía, y se reflejó en forma más dramática en la baja de casi 12% en el consumo privado.

Entre los fenómenos económicos de origen externo que afectaron de manera adversa a la economía nicaragüense --como a las del resto de los países de la región-- destacó el notable deterioro en la relación de precios del intercambio y en el poder de compra de las exportaciones, a lo cual se sumaron serias restricciones en la cuenta de capital, asociadas a la elevada carga de la deuda pública externa y a las dificultades para captar financiamiento externo adicional. En consecuencia, la capacidad para importar disminuyó en forma dramática, agudizándose la de por sí grave escasez de divisas que se había manifestado a partir de 1981.

En el panorama interno continuó manifestándose la escasez del ahorro y bajó ostensiblemente la formación de capital, en particular la del sector privado, y se contrajo la oferta en casi todas las ramas de actividad, con excepción de la agricultura y los servicios gubernamentales, que mostraron tasas positivas, aun cuando en el primer caso su ritmo fue inferior al del crecimiento vegetativo de la población.

En lo que se refiere a los fenómenos de origen externo antes mencionados cabe señalar las diversas dificultades que enfrentaron los principales productos de exportación. Por una parte, la recesión internacional generalizada se reflejó en una baja, por tercer año consecutivo, de los precios unitarios de las exportaciones. Por otra, la oferta de bienes exportables se vio afectada por factores climatológicos desfavorables y por el escaso dinamismo de algunas actividades cuya producción se destina al resto del mundo, como la algodonera, en parte a causa de la atonía de la inversión privada.

Al cuadro deprimido del sector exportador, se sumó una elevada erogación por concepto de amortizaciones y especialmente de intereses de la deuda externa, pese a las condiciones relativamente favorables en que se readecuó en años anteriores el servicio de la deuda pública externa y en que concluyeron las negociaciones en 1982 para refinanciar

Cuadro 1

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Indicadores económicos básicos</u>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	1 241	1 152	858	944	1 024	1 004
Población (millones de habitantes)	2.48	2.56	2.64	2.73	2.82	2.90
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	500	450	325	346	363	346
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>						
Producto interno bruto	6.3	-7.2	-25.5	10.0	8.5	-2.0
Producto interno bruto por habitante	2.8	-10.0	-27.8	6.5	5.0	-4.7
Ingreso bruto ^{b/}	12.8	-10.4	-26.1	10.1	7.3	-2.9
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	16.3	-14.1	-5.6	-2.6	-7.2	-12.2
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	17.0	0.1	-6.7	-25.2	8.8	-13.0
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	40.2	-21.8	-32.2	108.5	10.2	-30.2
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	10.2	4.3	70.3	24.8	23.2	22.2
Variación media anual	11.4	4.6	48.2	35.3	23.9	24.8
Dinero	6.2	5.7	85.8	29.0	25.1	6.5
Sueldos y salarios ^{c/}	9.6	-1.6	28.0	14.7	-7.6	41.6
Tasa de desocupación ^{d/}	13.1	14.5	22.9	17.8	16.6	20.3
Ingresos corrientes del gobierno	17.6	-9.7	16.7	139.2	17.7	29.4
Gastos totales del gobierno	41.2	6.8	-9.3	113.4	32.2	39.5
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^{d/}	41.7	50.7	36.5	28.9	36.7	43.3
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Sector externo</u>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-122	63	226	-421	-478	-240
Saldo de la cuenta corriente	-192	-34	154	-512	-571	-393
Saldo de la cuenta capital	202	-49	-149	400	682	270
Variación de las reservas internacionales netas	-9	83	-9	107	-115	123
Deuda externa pública desembolsada de mediano y largo plazo	874	961	1 131	1 579	2 163	2 410

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

c/ Sueldos y salarios nominales percibidos por los afiliados al Instituto Nicaragüense de Seguridad Social.

d/ Porcentajes.

/55 millones

55 millones de dólares que adeudaban los bancos privados del país. Por otra parte, se dificultó el acceso al crédito foráneo por problemas tanto de carácter económico como extraeconómico. Así, el financiamiento externo neto movilizado en 1982 apenas llegó a 270 millones de dólares, en contraste con 682 millones en el año anterior.

Las condiciones adversas del sector externo comentadas en los párrafos anteriores hubieran bastado para frenar el ritmo de expansión de la actividad económica y la ejecución de distintos programas de interés social previstos al iniciarse el año. Al contraerse el volumen de las compras externas en 34% en relación con 1981 --con lo cual el coeficiente de importación disminuyó de 36% a 23% en dos años--, decreció el abastecimiento de insumos y materias primas de numerosas actividades productivas y esto contribuyó a reducir los puestos de trabajo, a incrementar los precios y a comprimir el consumo privado, así como el ahorro total que sólo significó un 9.3% del producto interno bruto.

A la situación negativa comentada, se sumaron fenómenos desfavorables de índole extraeconómica. Cabe mencionar, en primer lugar, las fuertes lluvias e inundaciones del mes de mayo 1/ * que ocasionaron pérdidas de capital y de producción que obligaron al gobierno a reformular sus prioridades puesto que, por un lado, disminuyó aún más la capacidad de exportación y se requirieron mayores bienes importados para sustituir la producción perdida destinada al mercado interno y, por otro, hubo que reponer con urgencia parte de la infraestructura destruida. En contraste, durante los meses de julio, agosto y septiembre, fue muy escasa la precipitación pluvial en la zona del Pacífico --región donde se localizan las mejores tierras agrícolas del país-- en perjuicio de algunos cultivos como algodón y banano, importantes productos de exportación, y maíz, uno de los artículos básicos de consumo interno. 2/

También afectaron a la economía las tensiones permanentes provocadas por la actividad de grupos opositores al gobierno, que derivaron en frecuentes situaciones de violencia, sobre todo en la zona fronteriza con Honduras, y que presentan perspectivas de agravarse. Aun cuando resulta difícil medir la magnitud en que estos acontecimientos afectaron la actividad económica, sus repercusiones se observan en campos tan diversos como el incremento de las erogaciones destinadas a la defensa, la salida de fondos al exterior, la obstrucción a los mercados de capital y el éxodo de técnicos y profesionales, con sus efectos negativos sobre la producción y la inversión. Indudablemente incidieron también en las relaciones entre el gobierno y la esfera privada porque alientan la renuencia de algunos empresarios a aceptar los lineamientos de política económica del Gobierno de Reconstrucción Nacional que asumió el poder a mediados de 1979.

Cabe destacar que los fenómenos de signo adverso descritos ocurrieron en el marco de los esfuerzos que realiza el gobierno nicaragüense para reestructurar la economía sobre la base de una creciente presencia

* Las notas aparecen al final del documento.

/del sector

del sector público en la economía mixta que se impulsa en el país, y poniendo un marcado énfasis en atender las necesidades básicas de las mayorías de la población y tratar de alentar una mayor participación popular en la toma de decisiones de política económica. El cumplimiento de tales objetivos entraña dificultades de diversa índole, aun en épocas normales, y éstas se acrecientan en períodos de recesión. Así, los desajustes inherentes a un cambio de rumbo importante en la política económica --incertidumbre entre los agentes económicos privados, problemas de organización para el sector público, tensiones entre los objetivos de elevar la eficiencia de las empresas y al mismo tiempo proporcionar empleo a toda la población--, y restricciones en los niveles de acumulación se aunaron a los factores desfavorables de origen externo y de carácter extraeconómico ya comentados. Como resultado de todo lo anterior, la desocupación --al menos en las actividades no agropecuarias-- aumentó significativamente. Por su parte, las presiones inflacionarias se mantuvieron a ritmos similares de los del año precedente.

Para enfrentar esta crítica situación, el gobierno se fijó metas menos ambiciosas que en años anteriores. La política económica procuró reactivar la producción, sobre todo aquella capaz de generar divisas para el país, racionalizar las importaciones en función de las necesidades mínimas de la población, y atenuar los desequilibrios financieros del sector público. En ese contexto, se adoptaron diversas medidas. Unas se dirigieron a iniciar la ejecución de proyectos de gran alcance en diversos sectores productivos que se espera habrán de incidir en el producto y el sector externo durante los próximos años, y otras se orientaron a atenuar los efectos de la recesión. En este último sentido, para tratar de reducir el déficit en el balance comercial, se fijó un impuesto equivalente al 50% sobre el tipo de cambio oficial de las divisas que se adquieren para la importación de bienes no esenciales. Asimismo, con el fin de alentar la producción y las exportaciones, se otorgaron incentivos como el aumento en los precios a los productores y el pago de parte de las ventas externas en certificados en dólares que los exportadores pueden utilizar para sus importaciones o para negociarlos al tipo de cambio prevaeciente en el mercado paralelo de divisas autorizado por el gobierno. Con el propósito de defender el poder adquisitivo de los estratos de más bajos ingresos, los salarios mínimos se ajustaron ligeramente por encima de los aumentos de los precios de los productos básicos. Finalmente, en lo que se refiere a la política fiscal, se mejoró la administración tributaria a manera de elevar el nivel de los ingresos fiscales --el coeficiente de tributación pasó del 18.1% al 20.0% entre 1981 y 1982-- y se siguió una política de gastos menos expansiva que en años anteriores. Con todo, y pese a los propósitos de austeridad de principios de año, el gasto del gobierno central se incrementó destinándose a atender erogaciones de carácter social y a cubrir las ocasionadas por los fenómenos meteorológicos y la defensa, así como a transferencias a instituciones y empresas oficiales.

2. Evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

Durante 1982 la oferta global decreció en más del 10%, al reducirse en 2% el producto interno bruto y descender las importaciones en 34%. (Véase el cuadro 2.) Ambas contracciones ocurrieron en el marco del fuerte desequilibrio externo que se había registrado como consecuencia --entre otras causas-- de un persistente deterioro en los términos del intercambio y del elevado abastecimiento externo al que fue necesario recurrir en años anteriores para reponer las considerables pérdidas ocasionadas por el conflicto armado, así como para reactivar la economía y satisfacer las necesidades inmediatas de la población.

Ante la atonía del sector exportador, el gobierno optó por restringir las importaciones, estableciendo un impuesto que encareció las divisas para compras externas de artículos no considerados básicos y que se encontraban fuera de una lista que incluye alimentos, medicinas, combustibles, maquinaria e insumos para la agricultura y para algunas ramas industriales específicas.

La reducción de los abastecimientos de insumos de origen externo fue uno de los factores que determinó el deterioro del producto interno bruto, especialmente del manufacturero. A ello también contribuyeron, en gran medida, los mencionados fenómenos climatológicos, primero lluvias copiosas que produjeron inundaciones, y después sequía que afectó las cosechas de diversos productos tanto de consumo interno como de exportación.

Por el lado de la demanda global, el volumen de las exportaciones de bienes y servicios se redujo 8% sobre el bajo nivel de 1981. Ello fue reflejo del decremento en el volumen de producción del algodón y el banano y de la depresión generalizada en el área centroamericana, que incidió fuertemente sobre las exportaciones de manufacturas nicaragüenses a ese mercado, pese a los incrementos en las ventas de café, azúcar y carne. Por otra parte, la demanda interna decreció así 11% ante un brusco descenso de 29% en la inversión bruta interna y una severa contracción en el consumo total.

Ante las mencionadas dificultades financieras y la precaria corriente de abastecimientos externos, fue necesario disponer de parte de los inventarios. La inversión bruta fija declinó 33%, al combinarse una baja de 13% en la construcción y de 43% en la adquisición de maquinaria. Si bien no se contó con información suficiente para desagregar la inversión, los datos disponibles permiten inferir que tanto la pública total como la privada se contrajeron. En cuanto a la primera --en la que el incremento de la del gobierno central no pudo contrarrestar la baja en la realizada por instituciones y empresas productoras oficiales-- su principal limitación parece haber sido de recursos financieros, lo cual impidió la continuación de importantes proyectos viales e hidroeléctricos, y obligó a frenar el

Cuadro 2
NICARAGUA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de córdobas a precios de 1970			Composición porcentual ^{b/}			Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1980	1981	1982 ^{a/}	1970	1980	1982 ^{a/}	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Oferta global</u>	<u>8 223</u>	<u>8 850</u>	<u>7 930</u>	<u>129.2</u>	<u>135.9</u>	<u>123.4</u>	<u>-28.5</u>	<u>21.4</u>	<u>7.6</u>	<u>-10.3</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	6 052	6 566	6 434	100.0	100.0	100.0	-25.5	10.0	8.5	-2.0
Importaciones de bienes y servicios ^{c/}	2 171	2 284	1 505	29.2	35.9	23.4	-38.9	70.5	5.2	-34.1
<u>Demanda global</u>	<u>8 223</u>	<u>8 850</u>	<u>7 930</u>	<u>129.2</u>	<u>135.9</u>	<u>123.4</u>	<u>-28.5</u>	<u>21.4</u>	<u>7.6</u>	<u>-10.3</u>
Demanda interna	6 985	7 487	6 606	102.5	115.4	103.9	-33.0	45.0	7.2	-10.7
Inversión bruta interna	830	1 206	847	18.6	13.7	13.2	...	...	45.3	-29.7
Inversión bruta fija	600	1 006	675	16.4	9.9	10.5	-69.0	106.2	67.7	-32.9
Construcción	233	337	295	6.5	3.8	4.6	-74.3	117.8	44.6	-12.5
Maquinaria	367	669	360	9.9	6.1	5.9	-64.8	99.5	82.3	-43.1
Variación de existencias	230	200	172	2.2	3.8	2.7	...	...	...	...
Consumo total	6 155	6 281	5 839	83.9	101.7	90.7	-22.5	24.9	2.0	-7.0
Gobierno general	1 544	1 695	1 783	9.6	25.5	27.7	7.0	30.0	9.8	5.2
Privado	4 611	4 586	4 056	74.3	76.2	63.0	-28.8	23.4	-0.5	-11.6
Exportaciones de bienes y servicios ^{c/}	1 238	1 363	1 253	26.7	20.5	19.5	-14.3	-26.8	10.1	-8.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Las tasas de crecimiento y la composición porcentual corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

^{c/} Las cifras sobre importaciones y exportaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

ritmo de ejecución de obras de infraestructura de carácter social y productivo. En algunas áreas de la administración pública el descenso se debió a que no se han ejecutado nuevos proyectos porque no se ha definido con exactitud su factibilidad y por las dificultades para armonizar la realización de los programas con el personal técnico y administrativo de que se dispone.

Diversos factores parecen haber incidido en el decremento de la inversión privada. Cabe mencionar, en primer lugar, los desajustes financieros del último trienio y la depresión generalizada de la demanda interna y la externa que mantuvieron ociosa parte de la capacidad instalada de diversas ramas de actividad. En segundo lugar, numerosos agentes privados se mostraron renuentes a invertir debido a la incertidumbre que abrigaban sobre el alcance y las características del estilo de desarrollo postulado por el gobierno y definido por éste como de economía mixta. Tal incertidumbre se acrecentó por las tensiones políticas comentadas y no han podido aliviarla ni las aclaraciones de las autoridades sobre el papel de la empresa privada en el desenvolvimiento del país, ni los incentivos que el gobierno ha concedido a la producción y a la inversión privada. Estos últimos incluyen los subsidios a la producción y los ajustes de los precios y los tipos de cambio para los artículos de exportación. Pese a ello, durante 1982 se realizaron algunas inversiones privadas en empresas mixtas de importancia regional, como la efectuada en la industria química para reorientar la producción de esta rama.

El consumo total, como ya se indicó, disminuyó 7% por el efecto combinado de un incremento de 5% en el consumo del gobierno y una disminución muy pronunciada (11.6%) en el privado. Si bien las dificultades en las finanzas públicas indujeron a las autoridades a reducir las erogaciones y mantener un presupuesto austero y criterios de estricta selectividad, ello no siempre fue posible en la práctica. Por un lado, ante la recesión de la actividad económica, el consumo del gobierno continuó impulsando la demanda. Por otro, diversos acontecimientos imprevistos obligaron a expandir el gasto público. Destacan, por su repercusión, las erogaciones para atender los requerimientos de los damnificados por las inundaciones y las vinculadas a la defensa y la seguridad nacionales.

La contracción del consumo privado estuvo asociada con el deterioro del poder adquisitivo de los salarios. Cabe destacar, sin embargo, que las medidas tomadas por el gobierno para evitar un mayor incremento del desempleo y del subempleo, así como los aumentos decretados para los salarios mínimos legales y el control de precios sobre los artículos esenciales, determinaron que el consumo básico se redujera menos que el total privado.

b) El crecimiento de los principales sectores

i) Introducción. La reducción del 2% en el producto interno bruto se debió a que el renglón de bienes se deterioró en casi 3% al disminuir la producción de las actividades manufactureras, de la construcción y de la minería; solamente el sector agropecuario creció en forma moderada. Por

/su parte,

su parte, la dotación de servicios se incrementó ligeramente gracias al aumento en la generación de energía eléctrica y a la expansión de la administración pública, rubros que compensaron la baja de los transportes, el comercio y otros servicios. (Véase el cuadro 3.)

ii) El sector agropecuario. Pese a las inundaciones ocurridas durante el mes de mayo y a las escasas lluvias de los meses siguientes —fenómenos que incidieron en las cosechas de algodón, maíz y sorgo, banano y ajonjolí—, la producción agropecuaria logró incrementarse en 2% al crecer otros rubros del sector agrícola, como la caña de azúcar, el tabaco, el frijol y el arroz, y desarrollarse con resultados positivos las actividades pecuarias por el aumento del beneficio de ganado vacuno, porcino y avícola. (Véase el cuadro 4.)

En términos generales, se continuaron realizando esfuerzos para acelerar el proceso de reforma agraria y distribución del ingreso en beneficio de los campesinos y para mejorar la capacidad productiva. Durante el primer semestre de 1982 se concedieron títulos de propiedad por 90 000 manzanas a campesinos asociados en 140 cooperativas de producción o de servicios. Se utilizó para ello tanto tierras de propiedad social como latifundios expropiados en virtud de la Ley de Reforma Agraria que prevé tal acción cuando permanecen ociosas superficies que excedan de 500 manzanas en el área del Pacífico y Matagalpa, y de 1 000 manzanas en el resto del país. Asimismo, se otorgaron, al sector campesino, la asistencia técnica y el financiamiento requeridos para la producción.

Por lo que toca a la reactivación de la producción, si bien se han venido alcanzando los niveles prevalecientes antes del conflicto de 1978-1979 en la mayoría de los cultivos, ello no ha sido posible en tres productos: algodón y carne de vacuno, destinados a la exportación, y maíz, grano básico de consumo interno.

La producción de algodón se contrajo 11% después del fuerte aumento logrado en 1981. Si bien los menores rendimientos obedecieron en alto grado a la sequía comentada, otros elementos también influyeron en ello como los bajos precios imperantes en los mercados internacionales y la apatía empresarial privada e incluso el escaso dinamismo de algunas empresas propiedad del pueblo que no han aprovechado los recursos de que disponen. Así, la superficie dedicada a este cultivo en el ciclo 1982/1983 fue muy similar a la del precedente (132 000 y 129 000 manzanas, respectivamente), pero inferior a la de 1977.

La producción de café se incrementó 4%, tasa similar a la de 1981. Este ritmo de expansión relativamente favorable se debe, en parte, a distintas acciones y medidas de la política cafetalera que se han aplicado en el último trienio. Destacan, por un lado, el programa de control de la roya, que implicó fuertes erogaciones para sustituir cafetales de bajo rendimiento por plantíos de mayor producción, para hacer rentables el uso de plaguicidas, así como la asistencia técnica y la prestación de servicios a pequeños productores y cooperativas; por otro, sobresalen el amplio

Cuadro 3

NICARAGUA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de córdobas a precios de 1970			Composición porcentual b/			Tasas de crecimiento b/			
	1980	1981	1982 a/	1970	1980	1982 a/	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Producto Interno Bruto^{c/}</u>	5 541	6 012	5 891	100.0	100.0	100.0	-25.5	10.0	8.5	-2.0
<u>Bienes</u>	2 777	3 006	2 949	49.1	49.1	48.3	-23.1	0.8	8.3	-2.9
Agricultura	1 409	1 552	1 506	24.9	24.9	26.0	-14.9	-10.0	10.1	2.2
Minería	8	8	7	0.6	0.1	0.1	-57.9	49.2	2.6	-16.0
Industria manufacturera	1 248	1 283	1 213	20.4	22.1	19.9	-26.4	11.8	2.8	-5.5
Construcción	112	163	143	3.2	2.0	2.3	-74.2	117.3	44.7	-12.5
<u>Servicios básicos</u>	448	494	501	6.9	7.9	8.2	-16.5	16.3	10.3	1.4
Electricidad, gas y agua	149	162	175	1.5	2.6	2.9	-9.3	11.8	8.4	8.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	299	332	326	5.4	5.3	5.3	-19.9	18.5	10.9	-1.8
<u>Otros servicios</u>	2 431	2 627	2 655	44.0	43.0	43.5	-25.5	19.1	8.1	1.1
Comercio y finanzas	1 194	1 319	1 297	23.9	21.1	21.2	-33.4	16.3	10.5	-1.7
Propiedad de vivienda	220	231	231	6.5	3.9	3.8	-26.6	-	5.0	-
Servicios gubernamentales	756	787	843	6.9	13.4	13.8	-6.3	29.4	4.1	7.2
Otros servicios	261	290	284	6.7	4.6	4.7	-29.8	17.5	10.9	-1.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación de Nicaragua.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento y la composición porcentual corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Cuadro 4

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1970	1975	1980	1981	1982 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}			
						1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Indice de producción agropecuaria (1970 =100)</u>									
	100.0	126.4	100.9	111.3	113.7	-11.7	-17.7	10.3	2.2
Agrícola	100.0	132.3	96.8	121.7	123.7	-13.2	-19.8	25.7	1.6
Pecuaria	100.0	108.9	108.8	90.9	96.9	-8.7	-13.9	-16.5	6.6
<u>Producción de los principales cultivos c/</u>									
De exportación									
Algodón	1 485	2 880	767	1 581	1 355	-25.0	-61.0	106.1	-11.0
Café	826	1 072	1 236	1 300	1 351	9.1	-9.4	4.8	4.0
Caña de azúcar	37 554	57 266	49 228	54 937	61 764	-3.5	-9.6	11.6	12.4
Banano	4 770	3 781	2 682	3 360	3 078	-28.0	-1.4	25.2	-8.4
Ajonjolí	162	122	206	160	108	44.4	13.5	-22.5	-32.5
Tabaco habano	15	26	35	24	37	-6.2	28.3	-31.2	53.3
De consumo interno									
Mafz	5 126	4 224	4 281	4 362	3 922	-32.1	14.2	1.8	-10.1
Frijol	1 210	1 100	846	1 205	1 325	-28.6	-1.9	42.5	9.9
Arroz	1 095	1 238	1 218	1 640	1 790	-24.3	30.0	34.6	9.1
Sorgo	1 318	1 342	1 988	1 829	1 325	2.8	46.6	-8.0	-27.5
Tabaco rubio	...	40	45	32	47	-21.1	35.2	-29.1	49.4
<u>Indicadores de la producción pecuaria</u>									
Beneficio									
Vacunos ^{d/}	310	325	372	273	290	-7.1	-16.8	-26.8	6.3
Porcinos ^{d/}	150	168	204	243	284	-15.6	2.2	18.8	16.7
Aves ^{e/}	1 472	7 535	18 900	24 500	30 700	-31.7	57.7	29.6	25.3
Otras producciones									
Leche ^{f/}	377	433	348	360	392	-16.9	-7.6	3.4	9.0
Huevos ^{g/}	...	...	29	32	38	-33.3	16.0	10.3	19.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación de Nicaragua.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Miles de quintales.

d/ Miles de cabezas.

e/ Miles de libras.

f/ Millones de litros.

g/ Millones de docenas.

/apoyo

apoyo financiero concedido a los distintos procesos de producción del sector privado, y en particular a las cooperativas y pequeños productores, así como los incentivos de precios y mejores tipos de cambio. Por último, también deben tenerse en cuenta que las condiciones climatológicas fueron adecuadas en las principales zonas cafetaleras, y que --de acuerdo con datos oficiales-- mejoró apreciablemente el nivel administrativo y técnico de las empresas del área propiedad del pueblo, tanto en materia de producción agrícola como de beneficio.

La caña de azúcar creció en ambos años del último bienio en aproximadamente 12%, lográndose una producción superior a la de 1978. Estos resultados se originaron en el aumento de la superficie sembrada durante el ciclo 1980/1981 en el área propiedad del pueblo, alentado por los relativamente favorables precios internacionales de esos años, y en el hecho de que los empresarios particulares dedicados a este cultivo y que controlan más del 50% de la superficie sembrada, han impulsado esta actividad.

El banano, cuya producción había crecido 25% en 1981, se redujo en 8%. Cabe señalar que su comercialización estaba sujeta a las políticas de una empresa transnacional que controla el mercado mundial de este fruto y prestaba asistencia técnica y adquiría la producción nacional hasta octubre de 1982, fecha en que abandonó sus actividades en el país, las cuales realizaba de conformidad con un convenio de largo plazo firmado en 1981. Este problema se sumó a las inundaciones del mes de mayo que afectaron 1 200 manzanas de plantíos.

La producción de tabaco se elevó 53%, después de la fuerte contracción del año precedente. Ello se debió a mejores técnicas de cultivo y especialmente de control de plagas.

En los cultivos de consumo interno, la producción de maíz y de sorgo se redujo 10% y 27%, respectivamente, como consecuencia de los factores meteorológicos tantas veces mencionados. La producción de arroz sólo se incrementó 9%, ya que la sequía dañó las siembras de temporal. Las zonas productoras de frijol fueron menos afectadas por la falta de lluvias, por lo que los rendimientos se elevaron 10% con respecto a 1981.

Los aumentos obtenidos en la producción de algunos granos básicos, pese a los factores adversos comentados, se debieron primordialmente al Programa Alimentario Nacional que contempla medidas para mejorar la producción y la distribución de alimentos que integran la dieta básica de la población.

En el sector pecuario, se inició en alguna medida la recuperación de la matanza de ganado vacuno después de tres años consecutivos de mermas ocurridas por los altos índices de extracción de 1978 y 1979. El aumento de 14% refleja los resultados de los esfuerzos tendientes a reponer el hato reproductor, que incluyó la importación de sementales durante 1979, y

/también

también los de la política de incentivos de precios a los ganaderos, que se ha venido adoptando y que probablemente alentó las entregas de ganado relativamente joven, pero con los requisitos de peso impuestos por las empacadoras.

El crecimiento de la actividad avícola se manifestó en el beneficio de aves y la producción de huevo, y obedeció al desarrollo de las empresas del área propiedad del pueblo, enmarcados en el referido Programa Alimentario Nacional, desenvolvimiento que también repercutió de manera favorable en la actividad porcina y la producción de leche.

iii) El sector minería. Esta actividad se basa fundamentalmente en la extracción de oro y plata y se orienta en especial al mercado externo. Desafortunadamente, en los últimos años se ha ido agotando progresivamente la capacidad de producción de las minas situadas en la Costa Atlántica y se han tenido que suspender las actividades en una de las principales de esa zona, lo que repercutió en un descenso en la producción de 17% en 1982. (Véase el cuadro 5.) Actualmente se realizan estudios orientados a invertir esa tendencia pero, aun cuando dadas las disponibilidades de mineral existen posibilidades de expansión, un aumento en la extracción resultaría poco viable en el corto plazo.

iv) El sector manufacturero. La actividad manufacturera ha debido afrontar varios problemas de orden administrativo y de mercado, así como la actitud pasiva de los empresarios y la escasez de personal calificado, por lo que su grado de reactivación, a partir de 1979, ha sido relativamente reducido, no obstante haberse concretado durante el bienio anterior algunos convenios de producción entre gobierno, empresarios y trabajadores. En 1982 algunos de esos estrangulamientos se mantuvieron, pero pasaron a segundo orden debido a que la escasez y el encarecimiento de las divisas, que limitaron la adquisición de insumos importados, se convirtieron en la principal causa de la baja de casi 5% en esta actividad y de la recesión generalizada de las diversas ramas. (Véase el cuadro 6.)

Casi en todos los renglones del sector se observó un descenso de aproximadamente 10% en su producción. Así ocurrió con bebidas, tabaco, calzado y prendas de vestir, madera, muebles, papel, productos químicos, material de transporte y el rubro que comprende artículos diversos. El decremento fue menor en textiles, productos derivados del petróleo y minerales no metálicos. Sólo se logró elevar la producción de cuero y productos de cuero, de acuerdo con el aumento en el beneficio de ganado, así como la de alimentos, productos de caucho y metálicos, debido en gran medida a que la importación de sus insumos no estuvo gravada con el impuesto a las divisas.

Cabe subrayar que si bien en algunos rubros la baja en la producción fue consecuencia de las restricciones de la demanda, en el caso de varios artículos, la falta y el encarecimiento de las divisas ya mencionados, restringieron la oferta nacional, que resultó insuficiente para satisfacer

Cuadro 5

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1970	1975	1980	1981	1982 a/	Tasas de crecimiento ^{b/}			
						1979	1980	1981	1982 a/
<u>Indice de la producción de la minería (1970=100)</u>	<u>100.0</u>	<u>63.3</u>	<u>56.4</u>	<u>57.3</u>	<u>47.8</u>	<u>-18.5</u>	<u>2.4</u>	<u>1.6</u>	<u>-16.6</u>
<u>Producción de algunos minerales importantes (miles de onzas troy)</u>									
Oro	113	69	60	62	59	-19.0	2.5	3.2	-14.1
Plata	127	142	164	140	84	...	...	-14.6	-40.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Cuadro 6

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1970	1975	1980	1981	1982 ^{a/}	Tasas de crecimiento			
						1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Valor de la producción manufacturera a precios de 1958 (miles de córdobas)</u>	2 455	3 320	3 131	3 215	3 060	-26.0	12.3	2.7	-4.9
Alimentos	1 129	1 422	1 386	1 433	1 519	-16.0	-0.3	3.4	6.0
Bebidas	135	195	344	334	289	-20.0	47.5	-2.9	-13.5
Tabaco	63	81	120	116	100	-22.0	48.1	-3.5	-13.0
Textiles	119	178	102	141	134	-37.4	-4.9	37.6	-5.1
Calzado y prendas de vestir	110	87	112	123	105	-43.3	132.0	10.0	-14.7
Madera y corcho	68	122	61	64	50	-41.0	3.9	4.7	-22.1
Muebles y accesorios	21	19	17	18	15	-31.5	-9.3	5.4	-14.9
Papel y productos de papel	33	66	47	51	36	-40.3	-17.1	9.9	-30.1
Imprentas, editoriales e industrias conexas	49	51	56	62	40	-26.6	50.5	11.7	-35.7
Cuero y productos de cuero	29	24	25	20	21	-10.0	7.3	-19.9	6.5
Productos de caucho	9	9	21	22	25	-25.2	149.4	5.8	15.1
Sustancias y productos químicos	282	480	399	385	311	-32.3	6.4	-3.5	-19.3
Productos derivados del petróleo	85	132	140	157	145	-29.4	45.1	12.2	-7.9
Minerales no metálicos	85	145	109	102	97	-56.3	67.6	-6.0	-5.0
Productos metálicos	135	185	118	115	116	-50.8	40.9	-2.9	1.0
Maquinaria en general, inclusive eléctrica	31	54	31	25	21	-47.6	-22.5	-19.8	-15.0
Material de transporte	5	10	7	8	6	-40.5	7.6	12.7	-30.0
Diversos	68	61	36	39	30	-40.1	36.9	9.1	-25.1
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>									
Consumo industrial de electricidad ^{b/}	179	250	236	286	266	-25.4	3.1	20.9	-6.7
Empleo ^{c/}	22	26	29	33	30	-13.8	11.0	13.3	-9.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ En millones de kWh.

c/ En miles de personas.

/los requerimientos

los requerimientos locales de algunos bienes de consumo no duraderos como bebidas, tabaco y prendas de vestir; en el caso de otros artículos, tal escasez impidió atender pedidos de otros países centroamericanos, como sucedió con algunos productos químicos, muebles y madera. Esta insuficiente producción, como se verá más adelante, contribuyó a que los precios registraran un alza superior a la de años precedentes.

Ante esta situación, la política económica, además de hacer frente al problema de asignación de divisas en el corto plazo, está tratando de dar respuesta a problemas estructurales de la economía. En este sentido, se están realizando esfuerzos para reorientar esta actividad mediante la sustitución o el decremento de las compras externas de insumos y, en consecuencia, para disminuir el uso de divisas. Por ejemplo, durante 1982 se realizaron inversiones en la industria química, y otras se orientaron a incrementar la producción de envases de plástico y disminuir el consumo de energía eléctrica que todavía requiere de un elevado volumen de petróleo para su generación. Asimismo, para fomentar las exportaciones, se invirtió en empresas de gran alcance como la planta maderera y de pulpa y un ingenio azucarero que se espera habrá de aumentar en 30% la capacidad de refinación del país.

v) El sector de la construcción. Luego de dos años en los que el sector de la construcción registró elevado dinamismo (ritmos de 117% y 45%), en 1982 esta actividad se redujo 13%. (Véase de nuevo el cuadro 3.) Tal descenso en un sector eminentemente generador de empleo se explica tanto por las menores inversiones de las instituciones públicas y del área propiedad del pueblo --aspecto que no pudo ser compensado por el esfuerzo del gobierno central--, como por la importante contracción de la actividad privada.

Por el lado del gobierno central, pese a que concluyó la construcción de obras de infraestructura, como la carretera que comunica a las zonas del Pacífico y central del país con el norte de la Costa Atlántica, y a que disminuyó el ritmo en la reconstrucción del centro de Managua, las erogaciones de capital se expandieron debido a la edificación de viviendas populares y a la reparación de los daños ocasionados por las incursiones armadas y las inundaciones de mayo. 3/

La construcción de viviendas populares continuó a ritmo lento --al menos a uno inferior al requerido para satisfacer las necesidades de la población-- a causa de problemas de carácter financiero y de divisas, ya que tales edificaciones tienen un contenido de 30% de material importado. Durante 1982 se construyó un volumen de 83 000 metros cuadrados, frente a 75 000 metros en el año anterior. Adicionalmente, las viviendas dañadas por las inundaciones se trasladaron a sitios mejor ubicados, con mejor ambiente sanitario y mayores facilidades de acceso a los servicios públicos de agua potable, alumbrado y transporte. No obstante, éstas continúan siendo precarias porque se utilizaron, para edificarlas, los materiales disponibles, en general de baja calidad.

El gobierno central atendió también la reconstrucción de los daños en obras de infraestructura de transporte, salud, drenaje y red vial de distintas ciudades, pero con ello no se logró compensar el decremento en la construcción de otras áreas del sector público y el privado.

Algunas instituciones oficiales retrasaron sus actividades al no contar con financiamiento externo oportuno, como ocurrió con distintos proyectos, entre ellos las obras de electrificación. En estos casos, al igual que en el área de las empresas propiedad del pueblo, donde los trabajos para reponer el capital destruido durante el conflicto del período 1978/1979 han ido decreciendo, se enfrentaron dificultades para definir proyectos que incrementen la capacidad productiva, lo que limitó la posibilidad de ampliar la construcción. Los proyectos en ejecución como termoeléctricas, obras de riego o empresas fabriles, fueron insuficientes para reponer los niveles alcanzados en años anteriores.

Por otra parte, las construcciones del sector privado estuvieron influidas por el ambiente de incertidumbre entre los empresarios antes aludido y la depresión económica, a lo cual se sumó el efecto generado por las medidas anunciadas durante el año del posible traspaso de la propiedad de la vivienda a sus usuarios.

vi) Los servicios básicos. En promedio, estos sectores sólo crecieron algo más de 1%, como consecuencia de comportamientos disímiles entre electricidad, gas y agua, y transporte, almacenamiento y comunicaciones. Los tres primeros crecieron por tercer año consecutivo, luego de la fuerte contracción de 1979. Ello fue consecuencia tanto de la continuación del programa para expandir la capacidad de generación hidroeléctrica con el fin de disminuir el consumo de energéticos importados, como de los esfuerzos para ampliar las obras de irrigación y bombeo, fundamentalmente en algunas zonas productoras de arroz y caña de azúcar. (Véase el cuadro 7.)

El transporte disminuyó casi 2% por la contracción del ritmo de actividad de los sectores de bienes y del comercio exterior, luego de un bienio muy dinámico en el que se amplió tanto el servicio de carga como el de pasajeros urbanos e interurbanos, sobre la base de equipo importado de algunos países latinoamericanos como México y Brasil, así como de España. En su desaceleración incidió también la falta de repuestos.

vii) Los restantes sectores. En forma similar a lo sucedido con los servicios básicos, el conjunto de los otros servicios creció aproximadamente 1%, con tendencias muy dispares en sus componentes. Únicamente los servicios gubernamentales continuaron elevando su ritmo (7%) por un aumento en la adquisición de bienes y en las erogaciones de defensa. Por otro lado, las actividades comerciales y las finanzas declinaron al influjo de la recesión generalizada.

Cuadro 7

NICARAGUA: INDICADORES DEL SECTOR ELÉCTRICO

	1970	1975	1980	1981	1982 a/	Tasas de crecimiento			
						1979	1980	1981	1982 a/
<u>Consumo total (millones de kWh)</u>	<u>429</u>	<u>681</u>	<u>785</u>	<u>834</u>	<u>874</u>	<u>-17.8</u>	<u>8.0</u>	<u>6.2</u>	<u>4.8</u>
Residencial	104	132	205	240	252	-14.2	41.3	17.1	5.0
Comercial	54	61	68	161 b/	178 b/	-26.4	20.9	...	10.6
Industrial	179	258	242	285	275	-26.5	7.1	17.8	-3.5
Gobierno	21	28	68	...	...	-7.8	46.0	...	...
Alumbrado público	9	14	20	25	25	-19.7	42.1	24.9	-
Irrigación	17	41	48	68	84	-31.2	45.6	41.7	31.3
Bombeo	16	30	52	55	60	-0.1	15.8	5.8	9.1
Intermediarios c/	29	117	82	-	-	-5.5	-49.4	-	-
<u>Generación bruta de energía por tipo de central (millones de kWh)</u>	<u>509</u>	<u>821</u>	<u>977</u>	<u>1 010</u>	<u>1 015</u>	<u>-18.9</u>	<u>12.4</u>	<u>3.4</u>	<u>0.5</u>
Hidroeléctrica	276	355	484	485	491	110.3	30.6	0.2	1.2
Térmica	233	466	482	513	512	-44.1	-1.4	6.4	-0.2
Diesel y gas			11	12	12	-50.5	14.4	9.1	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación y del Instituto Nicaragüense de Energía (INE).

a/ Cifras preliminares estimadas sobre la base de la variación del período enero-agosto.

b/ Incluye gobierno.

c/ Desde enero de 1980 el INE comenzó a hacerse cargo gradualmente de la distribución de mayoristas, culminando con la absorción total en el mes de agosto. Por esta circunstancia, la comparación de 1980 a 1982 con 1979 sólo es válida en el total, pero no en cada uno de los usuarios.

/c) La evolución

c) La evolución del empleo

Al incrementarse la fuerza de trabajo y disminuir la ocupación por el menor ritmo de actividad de la construcción, la industria manufacturera y los servicios, la tasa de desocupación aumentó de 17% en 1981 a 20% en 1982. (Véase el cuadro 8.)

Las distintas tendencias de los agregados del producto interno bruto sirven de indicadores de la evolución del empleo rural y el urbano. En el sector agropecuario, al parecer mejoró la ocupación en algún grado, ya que se movilizaron estudiantes y trabajadores del sector público para levantar las cosechas de algodón y café.

Por otra parte, el desempleo de los trabajadores no agropecuarios sufrió un aumento en congruencia con el decremento en las actividades de reconstrucción en el centro de Managua, y en la edificación en general, así como en los demás sectores que generan empleo urbano. La política del gasto público, dirigido a la reconstrucción con utilización masiva de mano de obra, evitó que se agudizara esta situación.

Adicionalmente, diversos factores se han venido conjugando para modificar las tendencias de la población económicamente activa, su composición y los niveles de empleo. La elevación de los índices de escolaridad, por una parte, el reparto de tierras y la asignación de recursos financieros al campesinado, por otra, contribuyeron a reducir el número de personas en busca de trabajo en el sector agropecuario. Por tal motivo, y por haberse asignado a esta actividad el mayor volumen de recursos, ha sido necesario recurrir en mayor grado a la mecanización en tareas usualmente ejecutadas a mano; éste fue el caso de la cosecha de algodón que podría extenderse a otros cultivos como el de caña de azúcar y determinados productos hortícolas.

Cabe señalar, finalmente, que la población desocupada de otras actividades productivas de las zonas urbanas muestra renuencia a aprovechar las oportunidades de empleo del área rural.

Cuadro 8

NICARAGUA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Tasas de desocupación</u>				
Nacional	22.9	17.8	16.6	20.3
Actividades agropecuarias	24.8	26.4	23.4	22.6
Actividades no agropecuarias	21.4	11.1	11.5	18.6
Managua	24.6 ^{b/}	13.7 ^{c/}	...	13.4
<u>Indices (1976 = 100.0)</u>				
Fuerza de trabajo	110.3	114.3	119.2	122.6
Ocupación	86.5	95.7	105.2	98.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe (PREAL), sobre la base de la encuesta realizada en octubre de 1979.

c/ Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), sobre la base de la encuesta realizada en agosto-septiembre de 1980.

3. El sector externo

El sector externo ha sido un factor limitante de la economía en los últimos años. Este fenómeno se ha venido agudizando en la medida en que la relación de los términos del intercambio ha sido desfavorable por el constante aumento de los precios de importación y la adversa evolución de las cotizaciones de los productos exportados. En consecuencia, el balance comercial se ha deteriorado, pese al esfuerzo por expandir la producción exportable y los avances alcanzados en algunos rubros como el café y la caña de azúcar. No se han logrado recuperar los volúmenes tradicionales de ventas externas de algodón --uno de los principales productos generadores de divisas-- de carne y de los artículos manufacturados que se colocan en el resto de Centroamérica. Por otro lado, después de los considerables incrementos de 1980 y 1981, las importaciones se redujeron notablemente en 1982. Con todo, el déficit comercial continuó siendo elevado, si bien se redujo a la mitad del registrado en 1981. (Véase el cuadro 9.)

En el último trienio, la asistencia financiera internacional permitió compensar los desequilibrios del balance comercial y las pérdidas derivadas de la desfavorable relación del intercambio, pero el financiamiento externo neto disminuyó considerablemente en 1982. Por su parte, la deuda externa se ha incrementado y, pese a los convenios de renegociación, los pagos en intereses y amortizaciones absorbieron el 41% de las exportaciones. Todo ello ha determinado una aguda escasez de divisas.

a) La relación de precios del intercambio

La relación de precios del intercambio se deterioró nuevamente hasta reducirse en 12%. Mientras que el valor unitario de las exportaciones disminuyó casi 7%, el de las compras provenientes del exterior aumentó por quinto año consecutivo, esta vez en 6%. (Véase de nuevo el cuadro 9.)

La baja en los precios de los productos que coloca Nicaragua en el exterior fue generalizada, pero afectó principalmente al algodón y al café. El primero de estos artículos se cotizó a un promedio de 64 dólares por quintal, en comparación con 75 dólares en el bienio anterior. También se contrajeron considerablemente los precios del azúcar.

Si bien en 1981 descendieron las cotizaciones internacionales del petróleo, continuó el proceso inflacionario en los países productores de manufacturas, por lo que se encarecieron los insumos agrícolas e industriales, así como los repuestos y accesorios que adquirió el país en ese año; de esta manera se perdió gran cantidad de divisas. Conviene señalar que de haberse mantenido los precios de 1980 se hubiesen gastado 140 millones de dólares menos en importaciones y obtenido 40 millones más por las ventas externas. En conjunto, las pérdidas del país por los movimientos en los precios internacionales desde 1980 se situaron en aproximadamente 180 millones de dólares en el ejercicio de 1982.

Cuadro 9

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <u>a/</u>
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	17.4	1.6	-4.6	-26.8	10.9	-14.3
Volumen	-4.9	7.1	-11.9	-37.9	14.7	-8.0
Valor unitario	23.5	-5.2	8.2	17.9	-3.4	-6.7
Importaciones de bienes						
Valor	45.2	-21.4	-41.4	147.8	11.7	-28.0
Volumen	36.7	-28.7	-48.9	106.5	7.3	-32.3
Valor unitario	6.2	10.3	14.6	20.0	4.1	6.3
Relación de precios del intercambio de bienes	16.3	-14.1	-5.6	-2.6	-7.2	-12.2
<u>Indices (1970 = 100.0)</u>						
Relación de precios del intercambio de bienes	112.3	96.5	91.9	89.5	83.0	72.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes <u>b/</u>	177.4	164.4	141.2	84.5	89.5	69.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios <u>b/</u>	168.1	153.6	129.2	79.1	82.1	65.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Quántum de las exportaciones, de bienes o de bienes y servicios según el caso, ajustado por el respectivo índice de la relación de precios del intercambio.

b) El comercio de bienes

A la reducción de 7% en los precios de las exportaciones se sumó una baja de 8% en su volumen. Estos dos factores determinaron una caída de 14% en el valor total de las ventas de bienes al exterior, después del incremento de 11% registrado durante 1981. Por su parte, el valor total de las importaciones descendió 28% al contraerse en 32% su volumen. (Véase de nuevo el cuadro 9.)

Cabe destacar que las exportaciones disminuyeron pese a los esfuerzos desplegados para recuperar los niveles existentes antes de 1979. Esto fue posible en el caso del café y la caña de azúcar, cuya producción ha respondido a los programas y proyectos gubernamentales para ampliar rendimientos en el primero de los casos y para aumentar éstos y la superficie cultivada en el de la caña de azúcar. Así, en 1982, las ventas externas de café superaron ligeramente a las de 1981, aun cuando su valor total disminuyó en tres millones de dólares debido a la baja en los precios internacionales. Situación similar se observó en el caso de la caña de azúcar, cuyo volumen exportado excedió en más de 5% al de 1981; sin embargo, como los precios de 1982 se redujeron 20%, el valor de esas ventas descendió 15%.

En los demás rubros de exportación se presentaron diversos obstáculos que impidieron alcanzar las metas inicialmente propuestas por el gobierno e influyeron en el decremento de las ventas. (Véase el cuadro 10.)

Por lo que se refiere al algodón, aun cuando los precios descendieron en un 13%, el valor declinó principalmente por la disminución del volumen exportado. Como ya se indicó, la superficie cultivada se mantuvo prácticamente constante durante los últimos tres ciclos agrícolas, por el poco dinamismo de la política algodонера y porque las inundaciones del mes de mayo incluso obligaron a abandonar tierras ya preparadas para la siembra. Todos estos fenómenos incidieron en los resultados de 1983.

El valor de las ventas externas de carne de ganado de vacuno se elevó 47% gracias a los aumentos logrados en la producción, puesto que los precios en los mercados externos permanecieron a los mismos niveles. Este sector presenta perspectivas favorables en la medida en que se recupere el hato reproductor, y en que empiecen a rendir fruto los distintos programas puestos en práctica en favor de la ganadería.

Las exportaciones de banano fueron afectadas por las lluvias de mayo que, como ya se indicó, destruyeron cerca de 1 200 hectáreas de plantíos. Adicionalmente, por incumplimiento del convenio de compra del fruto por la empresa que adquiría toda la producción, se perdieron ventas y fue necesario cambiar las cadenas de distribución y negociar con otros intermediarios.

Cuadro 10

NICARAGUA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982a/	1970	1980	1982a/	1979	1980	1981	1982a/
<u>Total</u>	<u>451</u>	<u>500</u>	<u>429</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-4.6</u>	<u>-26.8</u>	<u>11.0</u>	<u>-14.3</u>
Centroamérica	76	71	53	25.8	16.8	12.3	-32.9	-22.6	-6.7	-25.0
Resto del mundo	375	429	376	74.2	83.2	87.7	3.6	-27.6	14.5	-12.4
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>340</u>	<u>391</u>	<u>348</u>	<u>64.6</u>	<u>75.4</u>	<u>81.1</u>	<u>-3.1</u>	<u>-21.8</u>	<u>14.6</u>	<u>-11.1</u>
Algodón	30	123	87	19.1	6.6	20.3	-3.7	-77.7	307.3	-29.6
Café	166	137	134	18.0	36.8	31.4	-20.6	4.5	-17.4	-1.8
Azúcar	20	50	38	5.5	4.4	8.8	-0.3	4.6	245.4	-25.1
Carne	58	23	34	14.9	12.9	8.0	38.1	-37.6	-60.4	47.0
Camarón y langosta	27	20	29	3.4	6.0	6.8	47.5	23.3	-26.5	48.2
Oro	33	24	15	2.3	7.3	3.5	-8.1	477.2	-27.7	-37.0
Ajonjolí	6	8	6	-	1.3	1.4	-5.9	96.9	27.0	-27.5
Torta y harina de semilla de algodón	-	6	5	1.4	-	1.1	-9.3	...	...	-20.7
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>53</u>	<u>56</u>	<u>35</u>	<u>9.7</u>	<u>11.7</u>	<u>8.1</u>	<u>-35.9</u>	<u>6.0</u>	<u>3.0</u>	<u>-37.5</u>
Banano	8	21	16	0.2	1.8	3.7	33.3	31.3	148.8	-24.4
Productos químicos	32	29	19	5.3	7.1	4.4	-39.8	3.8	-12.0	-34.8
Textiles y conexos	6	5	-	3.1	1.3	-	-34.4	-22.7	-53.4	...
Plata	7	1	-	-	1.6	-	-34.8	353.3	-85.3	...
Productos lácteos	-	-	-	1.1	-	-	-56.4	...	-	-
<u>Resto</u>	<u>58</u>	<u>54</u>	<u>46</u>	<u>25.7</u>	<u>12.9</u>	<u>10.8</u>	<u>1.7</u>	<u>-51.7</u>	<u>-3.7</u>	<u>-21.6</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

/Las remesas

Las remesas de productos manufacturados al Mercado Común Centroamericano declinaron por las fuertes limitaciones para adquirir insumos importados que repercutieron adversamente en la producción industrial. Así, las ventas a la región disminuyeron 25% al contraerse las exportaciones de productos químicos y textiles, entre otros.

Ante el comportamiento desfavorable de las exportaciones, el notable incremento de los pagos a factores, y las crecientes dificultades para obtener financiamiento externo adicional, el gobierno se vio obligado a restringir las importaciones. Así las compras totales de bienes descendieron 29%, reduciéndose en 44% las de bienes de consumo, 18% las de materias primas y bienes intermedios y 43% las de capital. Así, el coeficiente de importación se redujo de 34% en 1981 a 23% en 1982, medido en términos constantes. (Véase el cuadro 11.)

Si bien las compras externas de bienes de capital disminuyeron sustancialmente, las destinadas a la agricultura crecieron en comparación con las inversiones que se realizan en este sector y con las compras de maquinaria agrícola que efectuaron las instituciones públicas para venderla a agricultores particulares, empresas del área de propiedad del pueblo y cooperativas.

Las restricciones de divisas hicieron bajar las adquisiciones de materias primas y bienes intermedios, frenaron la actividad económica e incidieron en forma adversa en la producción del sector industrial.

c) El comercio de servicios y el pago a factores

El balance entre los ingresos y los gastos por concepto de servicios, aunque siempre de signo negativo, se redujo 50% respecto de 1981, ya que descendió de 47 millones a 23 millones de dólares. Esta situación obedeció a que el renglón de ingresos por servicios se mantuvo relativamente bajo al permanecer estables dos de sus principales componentes, viajes y transportes y seguros. Por otro lado, los egresos por estos conceptos se redujeron de 128 millones de dólares a 70 millones, incidiendo en ello en mayor medida el rubro de transportes y seguros por haberse reducido el comercio de bienes. (Véase más adelante el cuadro 12.)

El pago a factores se incrementó considerablemente por la liquidación de intereses sobre la deuda externa --totalmente renegociada-- que superó los 150 millones de dólares. Esta suma correspondió a casi el 50% del déficit en cuenta corriente y significó un aumento muy importante del pago a factores del año precedente. (Véase de nuevo el cuadro 12.)

d) El saldo en la cuenta corriente y su financiamiento

Los fenómenos antes descritos, y en particular la severa contracción de las importaciones, determinaron una disminución considerable en el déficit de la cuenta corriente, el cual descendió de 571 millones en 1981, a 393 millones en 1982.

Cuadro 11

NICARAGUA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual ^{b/}			Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1980	1981	1982 a/	1970	1980	1982 a/	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Total</u>	<u>887</u>	<u>990</u>	<u>700</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-39.4</u>	<u>146.3</u>	<u>11.6</u>	<u>-29.3</u>
De Centroamérica	301	217	147	...	33.9	21.0	-19.9	170.9	-27.9	-32.3
Del resto del mundo	586	773	553	...	66.1	79.0	-45.3	135.3	31.9	-28.5
<u>Bienes de consumo</u>	<u>258</u>	<u>229</u>	<u>128</u>	<u>29.2</u>	<u>29.1</u>	<u>18.3</u>	<u>-34.3</u>	<u>165.2</u>	<u>-11.2</u>	<u>-44.1</u>
Duraderos	43	47	20	10.2	4.9	2.9	-20.9	120.0	9.3	-57.4
No duraderos	215	182	108	19.0	24.2	15.4	-60.8	176.0	-15.3	-40.7
<u>Materias primas y bienes intermedios</u>	<u>519</u>	<u>552</u>	<u>453</u>	<u>47.6</u>	<u>58.5</u>	<u>64.7</u>	<u>-34.8</u>	<u>139.7</u>	<u>6.4</u>	<u>-17.9</u>
Petróleo y combustibles	174	202	191	5.7	19.6	27.2	-14.8	129.7	16.1	-5.4
Otros										
Para agricultura	61	55	48	...	6.9	6.9	-57.5	295.5	-9.8	-12.7
Para manufactura	248	254	170	...	27.9	24.3	-38.9	124.3	2.4	-33.1
Para construcción	30	35	20	...	3.4	2.9	-41.9	138.7	16.7	-42.9
Diversos	6	6	24	...	0.7	3.4	...	...	-	300.0
<u>Bienes de capital</u>	<u>110</u>	<u>209</u>	<u>119</u>	<u>23.2</u>	<u>12.4</u>	<u>17.0</u>	<u>-59.8</u>	<u>137.7</u>	<u>90.0</u>	<u>-43.1</u>
Para agricultura	24	30	45	1.8	2.7	6.4	-66.4	458.1	25.0	50.0
Para manufactura	61	119	60	17.0	6.9	8.6	-58.2	93.9	95.1	-49.6
Para transporte	25	60	14	4.4	2.8	2.0	-58.7	137.1	140.0	-76.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

/Para hacer

Para hacer frente a ese déficit, se contó con 59 millones de dólares provenientes de la comunidad internacional a través de transferencias al gobierno, que se destinaron en gran parte a cubrir erogaciones de programas de carácter social (alimentario, de salud, educación y vivienda), relacionados con los daños causados por las inundaciones del mes de mayo. Asimismo se recurrió a 123 millones de dólares de las reservas internacionales, principalmente de activos y divisas provenientes de los créditos contratados con anterioridad y que no habían sido utilizados.

Para cubrir el resto, se obtuvieron préstamos en el exterior por un monto de 270 millones de dólares, de los cuales 211 millones correspondieron a capital a largo plazo. Esta cifra contrasta notablemente con los 682 millones de dólares que ingresaron al país durante 1981. La diferencia se explica en parte porque no se han utilizado aún las líneas de crédito puestas a disposición del país porque no se ha decidido todavía su utilización o no se ha definido la viabilidad real de los proyectos para los cuales fueron negociados. Esto es válido para las inversiones cuya ejecución ha tenido que revisarse como es el caso de una planta de textiles y algunas empresas agroindustriales. De mayor trascendencia ha sido la crisis financiera de los países industrializados y los efectos que ha ejercido sobre los países en desarrollo y que en el caso de Nicaragua se intensificaron a causa de la obstrucción al financiamiento externo por las razones extraeconómicas señaladas anteriormente.

e) La deuda externa

Durante el presente año concluyó la renegociación de la deuda externa al concertarse un acuerdo entre el gobierno y las instituciones acreedoras de los bancos comerciales, por medio del cual éste asumió la responsabilidad de pagar 550 millones de dólares a 10 años plazo, con intereses que se ajustan de conformidad con la tasa interbancaria de Londres.

Si bien se renegoció toda la deuda, uno de los principales estrangulamientos de la economía lo constituye su elevada carga que significa un 41% del total de las exportaciones de bienes y servicios. (Véase más adelante el cuadro 13.) A lo anterior se sumó, el ya comentado menor volumen de recursos financieros de la cuenta de capital que sólo bastó para cubrir una fracción de las importaciones petroleras --las realizadas al amparo del tratado de San José-- y adquirir maquinaria agrícola y otros bienes de capital que se utilizan en las actividades productivas y en la realización de obras de infraestructura.

NICARAGUA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>-192</u>	<u>-34</u>	<u>154</u>	<u>-512</u>	<u>-571</u>	<u>-393</u>
Balance comercial	-122	63	226	-421	-470	-240
Exportaciones de bienes y servicios	719	720	672	503	547	476
Bienes fob	636	646	616	451	500	429
Servicios reales b/	83	74	56	52	47	47
Transportes y seguros	29	28	22	7	8	7
Viajes	34	25	10	22	23	20
Importaciones de bienes y servicios	841	658	446	930	1 025	716
Bienes fob	704	553	324	803	897	646
Servicios reales b/	137	104	122	127	120	70
Transportes y seguros	68	56	31	44	53	35
Viajes	46	60	48	31	15	14
Servicios de factores	-71	-97	-73	-86	-94	-154
Utilidades	-28	-35	-13	-10	-8	-3
Intereses recibidos	10	8	7	-	-	-
Intereses pagados	-50	-67	-65	-79	-85	-151
Trabajo y propiedad	-3	-3	-1	3	-1	-
Transferencias unilaterales privadas	-1	-	1	1	1	1
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	<u>202</u>	<u>-49</u>	<u>-149</u>	<u>400</u>	<u>682</u>	<u>270</u>
Transferencias unilaterales oficiales	11	9	90	80	54	59
Capital de largo plazo	211	135	112	296	575 c/	211 c/
Inversión directa	10	7	3	-	-	1
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-
Otro capital a largo plazo	201	120	109	296	575 c/	226 c/
Sector oficial e/	140	123	107	296	...	...
Préstamos recibidos	172	153	132	371	641 c/d/	319 c/d/
Amortizaciones	-27	-24	-22	-75	-66 c/f/	-93 c/f/
Bancos comerciales e/	-1	-7	5	...	...	...
Préstamos recibidos	-	-	-	...	...	...
Amortizaciones	-	-	-	...	...	...
Otros sectores e/	62	12	-2	...	...	...
Préstamos recibidos	97	58	15	...	...	...
Amortizaciones	-35	-46	-17	...	...	...
Capital de corto plazo	-16	-184	-258	...	...	...
Sector oficial	8	-13	14	...	...	...
Bancos comerciales	55	56	-20	...	...	...
Otros sectores	-80	-227	-252	...	...	...
Errores y omisiones	-4	-10	-93	24 f/	53	-16
<u>Balance global g/</u>	<u>9</u>	<u>-83</u>	<u>5</u>	<u>-112</u>	<u>111</u>	<u>-123</u>
<u>Variación total de reservas (-aumento)</u>	<u>-9</u>	<u>83</u>	<u>-9</u>	<u>107</u>	<u>-115</u>	<u>123</u>
Oro monetario	-	-	-1	-	-	...
Derechos especiales de giro	-	-1	6	-5	-4	-
Posición de reserva del FMI	-	-	-	-	-	...
Activos en divisas	-2	99	-75	120	-36	...
Otros activos	1	-15	7	-	-	...
Uso de crédito del FMI	-8	-	55	-8	-25	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores; c/ Incluye tanto capital de largo como de corto plazo; d/ En 1981 incluye 223 millones de dólares de renegociación de la deuda externa, y en 1982, por el mismo concepto, 6 millones de dólares; e/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos; f/ Incluye capital de corto plazo, y g/ El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

Cuadro 13

NICARAGUA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}

	1977	1978 ^{b/}	1979	1980	1981	1982 ^{c/}
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa pública</u>						
<u>Saldos</u>	874	961	1 131	1 579	2 163	2 410
Desembolsos	243	139	188	470	655	313
Servicios	98	103	60	60	171	196
Amortizaciones	50	52	18	22	71	66
Intereses	48	51	42	38	100	130
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones</u>						
Servicio de la deuda externa pública/ exportaciones de bienes y servicios	13.6	14.2	8.9	11.9	31.3	41.2
Servicio de la deuda externa pública/desembolsos	40.3	74.1	31.9	12.8	26.1	62.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Saldo a fines de año de la deuda a más de un año.

b/ Al 31 de diciembre de 1978 la deuda a corto plazo ascendía a 131 millones de dólares, las obligaciones por avales a 36 millones de dólares, la deuda privada no garantizada por el Estado a 264 millones de dólares, y la deuda privada garantizada por el Estado a seis millones de dólares.

c/ Cifras preliminares.

4. Los precios y las remuneraciones

Los índices de precios al consumidor mostraron una variación media anual de casi 25%, cifra de similar magnitud a la del año precedente. Mientras que en el conjunto de alimentos, bebidas y tabaco y vestuario los aumentos excedieron al promedio con 29% y 27%, respectivamente, en el caso de la vivienda el incremento fue de 21% y en el de artículos diversos, de 16%. (Véase el cuadro 14.)

Pese a la contracción de la economía, la demanda superó a la oferta por el ostensible descenso de las importaciones y la reducción de los abastecimientos internos. Ello contribuyó a mantener las presiones inflacionarias en las cuales incidieron también el incremento de los precios de los artículos importados, por la carga tributaria impuesta a las divisas, y la expansión en el déficit fiscal.

Los factores señalados pudieron haber provocado incrementos de precios superiores a los registrados, pero la política gubernamental aplicada a través de diversos instrumentos, en especial la restrictiva política monetaria y el congelamiento de los salarios nominales de los estratos medios y altos y la política de subsidios, lo evitó e incluso logró que el alza en los alimentos básicos y otros artículos de subsistencia fuera menor que los promedios generales. (Véase el cuadro 15.)

Entre las acciones directas para controlar las alzas de precios, destaca la participación de instituciones públicas en actividades comerciales --como la distribución de artículos de primera necesidad-- con lo que se controla alrededor del 50% del comercio de granos básicos y una proporción menor del de otros bienes y servicios considerados de subsistencia. También se fijaron precios al productor y al consumidor en una serie de artículos que incluyen leche y granos básicos, productos subsidiados, ya que los productores reciben mayores precios que los pagados por los consumidores. La diferencia entre éstos, así como los costos de comercialización, son cubiertos por el gobierno. El Estado también subsidia el transporte colectivo urbano. En todos estos productos y servicios los precios oficiales al consumidor permanecieron estables durante 1982.

En otras medidas de control, se asignaron cuotas para la distribución de algunos artículos como el azúcar, el arroz, la gasolina y otros derivados del petróleo, y se mantuvo una estrecha vigilancia en el comercio de artículos con precios preestablecidos y cuya comercialización es realizada por particulares.

Por lo que respecta a las remuneraciones, los pocos indicadores de que se dispone sugieren un deterioro en los salarios reales. En el sector público, se siguió, en general, la política de congelar

Cuadro 14

NICARAGUA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS^{a/}

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
<u>Indices (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor (mayo-octubre, 1972 = 100.0)	177.3	185.3	274.6	371.6	460.3	574.4
Alimentos, bebidas y tabaco	203.7	211.0	344.7	513.9	662.9	855.9
Vestuario	143.2	147.9	186.7	247.4	298.0	379.3
Vivienda	164.4	174.9	227.2	258.8	312.2	378.6
Diversos	161.7	169.6	246.2	315.7	363.8	423.8
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor	10.2	4.3	70.3	24.8	23.2	22.2
Alimentos, bebidas y tabaco	10.7	1.6	97.7	36.8	25.9	23.9
Vestuario	2.6	4.3	46.0	21.0	24.0	22.5
Vivienda	8.9	7.9	35.3	9.7	23.7	21.6
Diversos	12.5	5.5	65.6	14.3	16.0	17.9
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor	11.4	4.6	48.2	35.3	23.9	24.8
Alimentos, bebidas y tabaco	14.8	3.6	63.3	49.1	29.0	29.1
Vestuario	2.8	3.3	26.3	32.5	20.5	27.3
Vivienda	6.9	6.3	29.9	13.9	20.6	21.3
Diversos	12.3	4.8	45.2	28.2	15.2	16.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Índice de precios al consumidor en el área metropolitana de Managua.

Cuadro 15

NICARAGUA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR

(Indice base 1980 = 100,0)

	Total		Alimentos ^{b/}		Principales alimentos básicos ^{c/}		Principales alimentos de subsistencia ^{d/}	
	1981	1982 <u>a/</u>	1981	1982 <u>a/</u>	1981	1982 <u>a/</u>	1981	1982 <u>a/</u>
<u>Variación media anual</u>	<u>23.9</u>	<u>24.8</u>	<u>29.0</u>	<u>29.1</u>	<u>18.2</u>	<u>9.1</u>	<u>14.9</u>	<u>6.8</u>
Enero	109.4	134.7	111.7	140.6	112.6	123.8	106.1	122.9
Febrero	111.7	138.7	112.5	146.3	114.8	125.3	112.3	121.6
Marzo	114.4	140.9	115.5	147.7	116.8	126.4	114.5	121.4
Abril	117.5	148.6	120.3	159.2	116.9	126.9	114.7	120.9
Mayo	121.0	158.7	125.6	176.3	116.6	128.8	114.3	123.4
Junio	125.9	171.2	132.6	196.6	118.0	129.0	117.8	123.9
Julio	133.4	168.1	145.8	189.5	119.5	129.6	120.3	124.6
Agosto	128.9	157.3	136.0	167.4	119.7	129.2	114.3	122.7
Septiembre	128.7	156.6	134.1	165.8	119.8	129.6	114.5	124.6
Octubre	130.0	157.9	135.7	167.3	120.4	131.5	116.2	122.7
Noviembre	132.1	159.3	138.8	169.1	120.8	132.7	116.0	122.7
Diciembre	133.4	163.0	139.6	173.0	122.0	133.3	118.3	121.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye alimentos, bebidas y tabaco.

c/ Incluye arroz, frijol, azúcar, café, maíz procesado, carne de vacuno, huevos y productos lácteos.

d/ Incluye arroz, frijol, azúcar, café y maíz procesado.

/los salarios

los salarios a los niveles del año precedente, mientras que los mínimos nominales aumentaron en 12% en la industria y en 7% en el área rural. Desafortunadamente, no existen suficientes indicadores que permitan cuantificar el deterioro del salario real. Mas bien, las remuneraciones promedio de los afiliados al sistema de seguro social reflejan un incremento de 13.5%. (Véase el cuadro 16.) Sin embargo, ese ajuste se debe a la rápida expansión de la cobertura del sistema de seguridad social, y al hecho de que en 1982 se incorporaron a éste trabajadores de mayores ingresos, incluyendo muchos profesionales. Es decir, el aumento en el salario promedio se debe más a un cambio en la estructura de los afiliados al sistema que a un alza generalizada.

Aun cuando los sueldos reales promedio se deterioraron en conjunto, se alcanzaron ciertos logros con la política de defender los ingresos de los asalariados más pobres. Así, si bien los ajustes antes mencionados en los salarios mínimos fueron muy inferiores a la variación en el índice de precios al consumidor, resultaron similares a la variación de precios de un canasto de productos de consumo popular sujeto a precios tope. En efecto, los precios de los principales alimentos de subsistencia crecieron en menos del 7% durante 1982. (Véase nuevamente el cuadro 15.) Ello podría sugerir que el salario real de los trabajadores rurales se mantuvo más o menos constante, y que el de los obreros urbanos incluso pudo haber aumentado ligeramente.

En cambio, en los sectores de ingreso medio y alto la evolución fue desfavorable, y en términos reales llegaron a registrarse disminuciones muy similares a los incrementos de precios, ya que las remuneraciones se han mantenido estables desde 1979. Esto significa que el salario real de dicho estrato disminuyó 19% durante 1982 y 39% en el último trienio.

De continuar el deterioro en el poder adquisitivo de este grupo, en el que se encuentran los técnicos calificados y los profesionales, podría intensificarse la escasez de este personal en el sector del gobierno y en las empresas del área propiedad del pueblo.

Cuadro 16

NICARAGUA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Personal afiliado al Instituto Nicaragüense de Seguridad Social (INSS)^{b/}</u>				
<u>Indices (1975 = 100.0)</u>				
Sueldos y salarios				
Nominales	153.9	176.5	163.0	230.8
Reales	96.5	73.4	54.9	62.3
<u>Tasas de crecimiento</u>				
Sueldos y salarios				
Nominales	28.0	14.7	-7.6	41.6
Reales	-13.6	-15.2	-25.2	13.5
<u>Algunos salarios mínimos legales^{c/}</u>				
<u>Indices (1975 = 100.0)</u>				
Nominales				
Trabajadores del campo ^{d/}	172.3	207.7	244.0	261.5
Obreros industriales <u>e/</u>	168.1	191.4	237.3	265.3
Reales				
Trabajadores del campo ^{d/}	97.1	85.1	81.0	69.3
Obreros industriales <u>e/</u>	94.7	78.4	78.5	70.3
<u>Tasas de crecimiento</u>				
Nominales				
Trabajadores del campo ^{d/}	38.8	20.5	17.9	6.8
Obreros industriales <u>e/</u>	39.6	13.9	24.0	11.8
Reales				
Trabajadores del campo ^{d/}	-6.4	-6.6	-4.8	-14.4
Obreros industriales <u>e/</u>	-5.9	-11.7	0.1	-10.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación de Nicaragua.

^{a/} Cifras preliminares; ^{b/} Al expandirse la cobertura del Instituto Nicaragüense de Seguridad Social, la evolución del salario nominal y real resultante de sus registros no refleja fielmente la secuencia del salario promedio a nivel nacional, en razón de haber cambiado rápidamente la estructura de afiliados según niveles de ingreso; ^{c/} Corresponde a promedio anual; ^{d/} Atlántico Norte y Central, y ^{e/} Distrito Nacional.

5. Las políticas fiscal y monetaria

a) La política fiscal

Para comprender la evolución de las finanzas públicas durante 1982 conviene distinguir entre el comportamiento del gobierno central y el de las empresas del Estado y las empresas productivas del área propiedad del pueblo. Mientras que la inversión del primero superó los niveles de 1981, la del resto disminuyó notablemente, al grado que la formación de capital fijo del sector público en su conjunto registró una fuerte contracción.

A partir de 1979, la evolución de las finanzas públicas debe interpretarse en el marco de las reformas impulsadas por el Gobierno de Reconstrucción Nacional, que contemplan, entre otros aspectos, un papel más activo del sector público en la economía. De ahí que la ascendente participación de ese sector responda tanto a las necesidades planteadas por la reconstrucción, como a una concepción distinta a la histórica, respecto del papel del Estado como propulsor de un proceso de desarrollo más equitativo.

En ese orden de ideas se sitúa el ordenamiento de las finanzas públicas que se ha traducido, por una parte, en mayor eficiencia de la recaudación y, por otra, en la instrumentación de nuevas medidas tributarias (como los gravámenes a determinados productos de exportación y la contribución de 2% anual sobre el patrimonio que exceda de 100 000 córdobas) que tienden a cumplir objetivos distributivos. Los ingresos también aumentaron por la percepción de las rentas provenientes de actividades que pasaron a ser propiedad del Estado, todo lo cual determinó que las percepciones públicas se incrementaran en forma acelerada. La relación entre éstas y el PIB pasó de 11% en 1977 a 18% en 1980 y 20% en 1981. Pero los gastos del gobierno se elevaron con mayor rapidez desde 1980 para atender los requerimientos de inversión de infraestructura, así como los programas de carácter social y los subsidios a la producción, con el fin de evitar incrementos en los precios de los alimentos y los servicios básicos de la población. Esto acentuó progresivamente el desequilibrio fiscal.

La política del gobierno había previsto a principios del año disminuir los niveles del déficit, mejorando la captación de los ingresos tributarios y frenando la expansión del gasto. Sin embargo, durante 1982 éste creció 65% en relación con el año precedente. En términos monetarios, ese saldo negativo rebasó los 5 000 millones de córdobas (a precios corrientes), comparado con 3 000 millones en 1981. (Véase el cuadro 17.)

El déficit resultó, en primer término, de un incremento pausado en los ingresos corrientes --25% en términos nominales-- y, en segundo lugar, de una mayor expansión en los gastos totales, los cuales

/Cuadro 17

Cuadro 17

NICARAGUA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de córdobas				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 a/	1979	1980	1981	1982 a/
1. <u>Ingresos corrientes</u>	<u>1 892</u>	<u>4 526</u>	<u>5 327</u>	<u>6 655</u>	<u>16.7</u>	<u>139.2</u>	<u>17.7</u>	<u>24.9</u>
Ingresos tributarios	1 487	3 991	4 702	5 910	2.6	168.4	17.8	25.7
Directos	309	934	1 325	1 462	-14.9	202.3	41.9	10.3
Indirectos	763	1 840	2 634	3 625	8.7	141.2	43.2	37.6
Sobre el comercio exterior	415	1 217	743	823	8.1	193.3	-38.9	10.8
2. <u>Gastos corrientes</u>	<u>2 587</u>	<u>5 008</u>	<u>6 986</u>	<u>9 042</u>	<u>38.0</u>	<u>93.6</u>	<u>39.5</u>	<u>29.4</u>
Remuneraciones	903	1 562	1 904	2 148	28.6	73.0	21.9	12.8
Otros gastos corrientes	1 684	3 446	5 082	6 894	43.6	104.6	47.5	35.7
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	<u>-695</u>	<u>-482</u>	<u>-1 659</u>	<u>-2 387</u>	<u>173.6</u>	<u>-30.6</u>	<u>244.2</u>	<u>43.9</u>
4. <u>Gastos de capital</u>	<u>395</u>	<u>1 356</u>	<u>1 425</u>	<u>2 691</u>	<u>-72.0</u>	<u>243.3</u>	<u>0.5</u>	<u>88.8</u>
Inversión real	314	972	883	1 744	-65.9	209.6	-9.2	97.5
Amortización de la deuda	81	170	274	294	-78.9	109.9	61.2	7.3
Otros gastos de capital	-	214	268	653	...	...	25.2	43.6
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	<u>2 982</u>	<u>6 364</u>	<u>8 411</u>	<u>11 733</u>	<u>-9.3</u>	<u>113.4</u>	<u>32.2</u>	<u>39.5</u>
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	<u>1 090</u>	<u>1 838</u>	<u>3 084</u>	<u>5 078</u>	<u>-34.6</u>	<u>68.6</u>	<u>67.8</u>	<u>64.7</u>
7. <u>Financiamiento del déficit</u>								
Financiamiento interno	996	450	2 150	3 124	8.3	-54.8	377.8	45.3
Banco Central	...	450	1 789	2 485	...	...	297.6	38.9
Otros	...	-	361	639	...	...	...	77.0
Financiamiento externo	94	1 388	934	1 964	-87.4	1 376.6	-32.7	110.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de los Ministerios de Finanzas y de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

/crecieron

crecieron 40%, al pasar de 8 411 millones en 1981 a 11 733 millones en 1982. En ese aumento, los gastos de capital representaron un papel preponderante (su incremento fue de 89%). Ello obedeció a la política seguida para dinamizar la actividad económica y a los gastos para reconstruir la infraestructura destruida por las inundaciones y reparar las pérdidas provocadas por los movimientos armados que destruyeron equipo y maquinaria de construcción. El gobierno central tuvo también que hacer frente a transferencias de capital destinado a instituciones públicas y a empresas del área propiedad del pueblo, especialmente en nuevos proyectos encaminados a incrementar la capacidad productiva del país, como en el caso de las empresas azucarera, maderera y de alimentos. Cabe reiterar que este aumento en las erogaciones de capital del gobierno central no logró compensar la caída de la inversión de las otras entidades del sector público. Adicionalmente, el pago de la amortización de la deuda externa absorbió una creciente proporción de los gastos totales.

Por el lado de las erogaciones corrientes, los salarios crecieron menos que el incremento general del índice de precios, pero en el renglón "otros" aumentó por los subsidios a la producción de alimentos y servicios básicos como el transporte, y los incrementos de los gastos de defensa.

Para financiar el déficit de 1982, se contó con una mayor aportación de recursos externos que alcanzaron la cifra de 1 964 millones de córdobas frente a 934 millones en 1981. Los recursos provenientes del exterior, movilizados a través del gobierno central y asignados a las instituciones ejecutoras de los proyectos comprendieron también donaciones de la comunidad internacional destinadas a la reparación de los daños ocasionados por las inundaciones.

Por lo que se refiere al financiamiento interno, en 1981 los fondos provenientes del Banco Central significaron el 70%, y en 1982 el 50%, lo que representa el 10% del producto interno bruto. A los efectos que esta participación del banco pueda tener sobre los distintos agregados macroeconómicos se agrega la incidencia sobre el sistema financiero nacional que parte también de un punto crítico en 1979 y que procuró, sobre todo en 1982, seguir una política restrictiva del crédito.

b) La política monetaria

Durante 1982 se siguió una política monetaria más bien restrictiva ya que los medios de pago apenas crecieron en términos nominales y el crédito concedido por el sistema bancario llegó al 21%, cifra apenas comparable al incremento general de precios.

El crédito concedido a las actividades productivas y comerciales del sector privado y del área propiedad del pueblo aumentó 11% --tasa negativa en términos reales-- mientras que el destinado a las

/entidades

entidades oficiales descendió 10%. Solamente el crédito concedido al gobierno central creció considerablemente (81%). (Véase el cuadro 18.)

El crédito concedido a las actividades productivas fue menor en términos reales que el otorgado en el año precedente y estuvo condicionado por la caída del sector manufacturero y de otras actividades como la construcción; de ahí que se requirieran menos fondos de inversión y de operación. Los préstamos al sector agropecuario y al comercio se elevaron en medida similar al alza de precios. Las necesidades de crédito también se vieron influidas por la política fiscal, ya que el gobierno asignó recursos de inversión a diferentes empresas productivas.

El incremento del crédito concedido al gobierno central representó un papel compensador no sólo por haber contrarrestado el menor crecimiento de otras fuentes del gasto, sino porque ha sido el medio empleado por el gobierno para asignar recursos fiscales a entidades oficiales y empresas productivas del área de propiedad del pueblo y al sector privado.

El sistema financiero nacional continuó dependiendo principalmente de fondos provenientes del banco central para hacer frente a sus obligaciones y tratar de alcanzar los diversos objetivos económicos. En efecto, la principal diferencia de los resultados del balance monetario entre 1981 y 1982 estriba en el hecho de que en el primero de los años mencionados los recursos de origen externo (depósitos en cuenta corriente y cuasidinero) se elevaron considerablemente, mientras que en 1982 estos tres flujos evolucionaron a ritmos mucho menores que la inflación (7%, 9% y 8%, respectivamente). En consecuencia, las cifras claramente ponen de manifiesto el agravamiento de la situación financiero-monetaria interna, dado que la conservación de ciertos niveles de actividad y de promoción de la función gubernamental por vía del crédito (trátese de subsidios o de transferencias compensatorias de desajustes financieros de otras áreas productivas y de servicios) significó irremediablemente el deterioro de la solvencia del país en el exterior.

Por otro lado, continuaron vigentes las mismas tasas de interés que se venían aplicando anteriormente, por lo que ante la iliquidez generalizada no hubo estímulo para aumentar la captación bancaria de ahorro. Por lo que se refiere a la política cambiaria, las medidas adoptadas para incrementar las exportaciones y disminuir el déficit comercial prácticamente significaron una modificación al tipo de cambio efectivo para las exportaciones e importaciones.

Finalmente puede afirmarse, por el comportamiento de las variables monetarias, que el sistema bancario nicaragüense ha venido perdiendo eficiencia en la atención al funcionamiento del aparato productivo, debido a que ha dado prioridad a las presiones perentorias planteadas por al área financiera gubernamental.

Cuadro 18
NICARAGUA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de córdobas)			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^{a/}	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
Dinero	4 526	5 664	6 030	85.8	29.0	25.1	6.5
Efectivo en poder del público	2 001	2 431	2 504	77.3	27.3	21.5	3.0
Depósitos en cuenta corriente	2 525	3 239	3 526	93.4	30.4	28.3	8.9
Factores de expansión	9 223	14 463	16 484	53.0	61.3	56.8	14.0
Reservas internacionales netas	-4 438	-3 214	-4 878	...	...	...	...
Crédito interno	13 661	17 677	21 362	49.4	87.8	29.4	20.8
Gobierno (neto)	2 486	3 177	5 760	109.9	65.5	27.8	81.3
Instituciones públicas	1 874	2 405	2 154	152.6	61.0	28.3	-10.4
Sector privado y resto APP ^{b/}	9 301	12 095	13 448	24.8	101.8	30.0	11.2
Factores de absorción	4 697	8 799	10 454	19.4	112.7	87.3	18.8
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo) y bonos	1 835	2 400	2 601	-15.2	114.4	30.8	8.4
Préstamos externos de largo plazo	2 512	4 492	4 801	116.1	44.9	78.8	6.9
Otras cuentas (neto)	350	1 907	3 052	...	...	444.9	60.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Área de Propiedad del Pueblo (APP).

NOTAS

1/ Véase, CEPAL, Nicaragua: Las inundaciones de mayo de 1982 y sus repercusiones sobre el desarrollo económico y social del país (E/CEPAL/G.1206; E/CEPAL/MEX/1982/R.2/Rev.1), julio de 1982.

2/ Véase, CEPAL, Repercusiones de los fenómenos meteorológicos de 1982 sobre el desarrollo económico y social de Nicaragua (E/CEPAL/MEX/1983/L.1), enero de 1983.

3/ Por este motivo resultaron dañados o destruidos 732 kilómetros de carreteras pavimentadas, 1 000 kilómetros de caminos secundarios y 2 500 kilómetros de caminos de producción; 18 kilómetros de vía férrea, 25 pistas aéreas en el interior del país, y sufrió daños considerables el puerto de Corinto. En las ciudades se destruyeron o socavaron 35 puentes y alcantarillas y recibieron daños más de 30 kilómetros de calles pavimentadas, 56 kilómetros de calles adoquinadas y 90 kilómetros de calles de tierra. Las inundaciones afectaron los sistemas de suministro de agua en alrededor de 40 ciudades y pueblos del Pacífico y el alcantarillado sanitario en dos de ellas. Asimismo, fueron destruidas 6 500 viviendas precarias de familias de bajos recursos económicos, y 4 700 sufrieron daños. Se estima que en total las pérdidas de infraestructura de distinto uso alcanzaron la suma de 180 millones de dólares y las de vivienda y otras edificaciones, un monto de 27 millones de dólares.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is crucial for ensuring transparency and accountability in the organization's operations. The records should be kept up-to-date and accessible to all relevant personnel.

2. The second part of the document outlines the various methods and tools used for data collection and analysis. It highlights the need for a systematic approach to gathering information and the importance of using reliable sources. The document also discusses the challenges associated with data collection and the strategies used to overcome them.

3. The third part of the document focuses on the analysis and interpretation of the collected data. It describes the various statistical and analytical techniques used to identify trends and patterns in the data. The document also discusses the importance of contextualizing the data and the need for a clear understanding of the underlying factors.

4. The fourth part of the document discusses the implications of the findings and the need for further research. It highlights the importance of sharing the results of the study and the need for ongoing monitoring and evaluation. The document also discusses the potential for future research and the need for a collaborative approach to addressing the challenges identified in the study.

