



NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/MEX/1983/L.12
10 de marzo de 1983

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1982
HAITI

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1982
HAITI

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. Evolución de la actividad económica	5
a) Tendencias de la oferta y la demanda globales	5
b) La evolución de los principales sectores	7
c) Población y empleo	13
3. El sector externo	16
a) El comercio de bienes	16
b) Los servicios y los pagos de los factores	18
c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	21
d) La deuda pública externa	22
4. Los precios y las remuneraciones	25
5. Las políticas monetaria y fiscal	29
a) La política monetaria	29
b) La política fiscal	31
Notas	35

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Oferta y demanda globales	6
3	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores	8
4	Indicadores de la producción agropecuaria	9
5	Indicadores de la producción minera e industrial	12
6	Principales indicadores del sector eléctrico	14
7	Principales indicadores del comercio exterior	17
8	Exportaciones de bienes, <u>fob</u>	19
9	Importaciones de bienes, <u>cif</u>	20
10	Balance de pagos	23
11	Indicadores del endeudamiento externo	24
12	Indices de precios al consumidor	26
13	Evolución mensual del índice de precios al consumidor	27
14	Evolución de las remuneraciones	28
15	Balance monetario	30
16	Ingresos y gastos del gobierno central	33

1. Rasgos principales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

Después de haber mantenido un ritmo de crecimiento relativamente dinámico a lo largo del decenio de los setenta, la economía haitiana entró en 1981 en una etapa de virtual estancamiento que se prolongó durante 1982. En los resultados de aquel año, desempeñaron un papel preponderante factores externos como el acentuado descenso en los términos del intercambio y la contracción de la demanda de algunos productos de exportación, junto con los bajos rendimientos de la agricultura afectada por el paso del huracán Allen. En la situación económica depresiva de 1982, el sector externo siguió representando una importante restricción al crecimiento, a lo que se sumaron los efectos de la estrechez de los recursos locales de inversión así como las repercusiones de la política de contención del gasto público seguida por el gobierno en su afán por sanear las finanzas, a raíz del elevado déficit fiscal en que se incurrió en 1981. También influyó en ello la contracción en la disponibilidad de fondos externos destinados a proyectos de desarrollo --donativos muchos de ellos-- dada la difícil situación financiera internacional.

Dentro de este marco, el producto interno bruto se mantuvo prácticamente estancado al registrar sólo un incremento de 0.3%, 1/* tasa similar a la del año precedente. Ello significó, por segundo año consecutivo, un decremento de 2% del exiguo producto por habitante de este país, que se situó en un nivel de 142 dólares a precios de 1970. (Véase el cuadro 1.)

Si bien el sector externo siguió desempeñando un papel de signo adverso en 1982, éste se atenuó en parte con el repunte del 8% en la relación de precios del intercambio, aun cuando no logró compensar la sustancial pérdida de 1981. Con todo, ello permitió que el ingreso bruto aumentara 1.2%, ritmo que, sin embargo, resultó inferior al del crecimiento de la población.

Dado el enorme peso del sector agropecuario dentro de la economía haitiana, el lento desenvolvimiento de la actividad económica fue resultado directo de un ciclo agrícola desfavorable por las dificultades para recuperarse de las secuelas del fenómeno natural que asoló al país en 1981. Pero también influyó en ello la significativa desaceleración de la actividad industrial y de la de las maquiladoras en particular, rama en la que la contracción de los mercados externos resultó determinante, máxime si se considera que en años pasados esta última se había constituido en un factor de dinamismo para la economía. La baja en la inversión tanto pública como privada se manifestó en un sensible descenso en la construcción, con sus efectos adversos sobre la absorción de mano de obra; se estima que el desempleo abierto llegó al 12% en 1982. En suma, se observó cierto letargo en las distintas ramas económicas, con excepción

* Las notas aparecen al final del documento.

Cuadro 1

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Indicadores económicos básicos</u>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	741	774	813	860	863	865
Población (millones de habitantes)	5.41	5.53	5.67	5.81	5.95	6.10
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	137	140	143	148	145	142
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>						
Producto interno bruto a precios de mercado	1.3	4.4	5.1	5.8	0.3	0.3
Producto interno bruto por habitante	-1.1	2.0	2.2	3.5	-2.0	-2.0
Ingreso bruto ^{b/}	3.3	3.7	4.0	6.2	-2.4	1.2
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	20.6	-7.4	-9.1	3.3	-12.6	8.2
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	24.0	21.3	0.9	43.2	-18.0	3.2
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	20.9	17.6	5.8	46.7	8.5	-9.9
Precios al consumidor						
Septiembre a septiembre	5.0	2.3	18.6	9.5	17.8	-1.7
Variación media anual	7.4	-2.9	9.7	18.1	15.9	2.7
Dinero	8.4	25.1	22.0	11.1	21.4	14.8
Sueldos y salarios ^{c/}	...	26.6	-8.8	18.3	2.0	-2.6
Ingresos corrientes del gobierno	25.6	15.1	12.0	14.0	-4.3	24.4
Gastos totales del gobierno	19.2	31.6	14.7	21.5	19.5	1.5
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^{d/}	55.9	40.6	42.2	42.5	54.0	43.6
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Sector externo</u>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-89	-98	-117	-179	-274	-215
Saldo de la cuenta corriente	-70	-84	-97	-141	-215	-179
Saldo de la cuenta capital	83	96	112	112	101	160
Variación de las reservas internacionales	13	6	24	-26	-50	-11
Deuda externa pública desembolsada	159	210	248	290	372	410

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

^{c/} Mínimos industriales.

^{d/} Porcentajes.

/de la electricidad,

de la electricidad, la exigua actividad minera y el transporte y las comunicaciones que mantuvieron algún dinamismo.

Consecuentemente, la oferta exportable permaneció contraída, si bien aumentaron levemente los ingresos en divisas debido a precios externos ligeramente más favorables, aunque todavía bajos. La reducción de las importaciones por la caída de la inversión y de los niveles de consumo, así como la escasez de divisas que prevaleció durante el año, contribuyeron a que se redujera levemente el déficit externo, en comparación con el cuadro altamente desfavorable de 1981. Sin embargo, la sustancial disminución en los donativos otorgados a este país obligaron a recurrir en forma creciente al mercado internacional de capitales. Gran parte de este endeudamiento lo concertó el sector privado. Así, por tercer año consecutivo declinaron las reservas monetarias internacionales, esta vez en 11 millones de dólares.

Los problemas financieros que afectaron a Haití en 1982 provinieron de períodos anteriores y llegaron a su punto más crítico en el segundo trimestre del año fiscal. A partir de esa fecha, se puso en práctica una serie de medidas para remediarlos. Así, el cuantioso déficit del sector público que alcanzó casi el 10% del PIB en 1981, el creciente financiamiento del déficit del sector público por parte del banco central, la fuga de capitales, la pérdida de reservas monetarias internacionales y la escasez de divisas mencionada, invirtieron parcialmente sus tendencias durante 1982, gracias a la aplicación más rigurosa de algunas políticas que se habían empezado a instrumentar en 1981 con el fin de sanear las finanzas públicas. Dentro del paquete de medidas puestas en práctica, destacaron la campaña contra el contrabando (los recursos del gobierno provienen en buena medida de los derechos aduanales); la importancia, como fuente de recursos, concedida a ciertos impuestos internos --y la mayor recaudación consecuente-- que culminó en noviembre de 1982 con la introducción del impuesto general de ventas (taxe sur le chiffre d'affaires) en sustitución de otros gravámenes específicos; los recortes de casi 10% en el presupuesto de egresos a partir de mayo; la fiscalización de partidas de gasto antiguamente extrapresupuestarias y la fijación de límites al financiamiento del banco central al sector público.

Todas estas medidas se tomaron en el marco de un acuerdo de derecho de giro concertado en el mes de agosto con el Fondo Monetario Internacional por 35 millones de DEG, cuyo objetivo prioritario era reducir a la mitad el déficit del sector público --en términos de porcentaje del PIB--, meta ambiciosa que no pudo alcanzarse del todo, no obstante los esfuerzos desplegados.

A la contracción real de la inversión pública se sumó una menos intensa de la inversión privada --tanto nacional como extranjera--, pese a las enormes ventajas comparativas que ofrece especialmente Haití en materia fiscal. Los salarios mínimos nominales han permanecido constantes desde fines de 1980. Sin embargo, la erosión del poder adquisitivo de los trabajadores fue poco significativa en 1982, dado que el costo de la vida tuvo un incremento de sólo 3%.

/En esta

En esta marcada desaceleración de la tasa inflacionaria desempeñaron un papel central la política fiscal recesiva mencionada que derivó en una merma del consumo por habitante, el leve incremento en la producción de algunos cultivos que elevó la oferta correspondiente de alimentos y la ligera declinación del precio de los productos importados. Por otro lado, si bien la política crediticia fue todavía favorable para el sector público, mostró rasgos contraccionistas en el caso del sector privado.

2. Evolución de la actividad económica

a) Tendencias de la oferta y la demanda globales

En este panorama predominantemente depresivo, en el que la oferta global experimentó una contracción de casi 1%, incidieron tanto el estancamiento del producto interno bruto como la reducción de las importaciones de bienes y servicios, que excedió de 6%. A lo largo del decenio de los setenta, la economía haitiana se abrió considerablemente al exterior, y el contenido importado de su oferta prácticamente se duplicó hasta llegar a constituir el 21% en 1980, en tanto que las exportaciones no se expandieron en forma equivalente. Sin embargo, en 1982 se advirtió una ligera declinación, de índole coyuntural en este contenido, tanto por problemas de balance de pagos cuya manifestación obvia fue la escasez de divisas, como por un decremento en la inversión y una compresión en los niveles de consumo. (Véase el cuadro 2.)

En efecto, por el lado de la demanda global disminuyó la capacidad de compra del exterior a causa de la recesión de la economía mundial que se manifestó en una reducción moderada de las exportaciones de bienes y servicios. El comportamiento de la demanda interna resultó negativo, a diferencia de 1981, año en el que con un ritmo de actividad económica interna igualmente estancado se pudieron mantener volúmenes de inversión aún dinámicos y un nivel de consumo menos desfavorable.

La inversión pública declinó 11%, como resultado de los recortes de los gastos destinados al desarrollo, dentro de una política para equilibrar las finanzas que se aplicó a partir del segundo semestre, así como por haber menguado el flujo de financiamiento externo. De esta forma, la inversión pública, que durante el decenio de 1970 creció en forma inusitada y constituyó uno de los factores fundamentales de crecimiento, perdió impulso alejándose de los montos previstos en el Plan Quinquenal 1982-1986. La inversión privada se contrajo en menor medida (4%), dadas las perspectivas poco alentadoras que tanto el mercado interno como el externo ofrecen a los inversionistas locales y a los extranjeros que invierten en las industrias ensambladoras de reexportación.

El ritmo de crecimiento del consumo total también decreció pues se elevó en menos del 1%. No obstante, y pese a las reducciones presupuestarias, el consumo gubernamental aumentó ligeramente (2%), pero a una tasa muy inferior a la de años pasados. El consumo privado ha seguido una tendencia semejante, aunque a ritmos todavía inferiores; en 1982 sólo tuvo un incremento de 0.7%, a todas luces insuficiente para un país con un crecimiento demográfico de 2.5%, una distribución del ingreso muy poco equitativa, 2/ y exiguos ingresos por habitante.

Cuadro 2

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^{a/}	1970	1980	1982 ^{a/}	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
Oferta global	1 039	1 046	1 037	111.8	120.8	119.7	3.8	9.2	0.7	-0.9
Producto interno bruto a precios de mercado	860	863	866	100.0	100.0	100.0	5.1	5.8	0.3	0.3
Importaciones de bienes y servicios	179	183	171	11.8	20.8	19.7	-3.3	29.8	2.4	-6.4
Demanda global	1 039	1 046	1 037	111.8	120.8	119.7	3.8	9.2	0.7	-0.9
Demanda interna	926	949	941	101.2	107.7	108.6	4.2	7.7	2.5	-0.8
Inversión bruta interna	141	149	135	7.3	16.4	15.6	12.8	8.5	5.7	-9.4
Pública	106	109	97	1.2	12.3	11.1	13.9	6.9	2.8	-11.0
Privada	35	40	38	6.1	4.1	4.4	9.3	12.9	14.3	-4.4
Consumo total	785	800	806	93.9	91.3	93.0	2.6	7.5	1.9	0.8
Gobierno general	68	73	74	8.7	7.9	8.7	3.1	9.7	7.2	2.0
Privado	717	727	732	85.2	83.4	84.3	2.5	7.3	1.4	0.7
Exportaciones de bienes y servicios	113	97	96	10.6	13.1	11.1	0.3	22.7	-14.5	-0.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadística e Informática y de la Secretaría de Estado de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

/b) La evolución

b) La evolución de los principales sectores

De acuerdo con los primeros resultados oficiales, el producto interno bruto se expandió por segundo año consecutivo a una tasa de apenas 0.3%. A ello contribuyó, por su ponderación, el crecimiento de cero del valor agregado de los bienes, que contrastó con el dinamismo (más de 7%) de los servicios básicos, los cuales tienen, sin embargo, escasa ponderación dentro del producto total. El resto de los servicios evolucionó al lento ritmo de la economía en su conjunto. (Véase el cuadro 3.)

Por su importancia en la producción destacaron los bajos niveles del sector agropecuario, inferiores a los de 1980, y la sustancial desaceleración de la industria, actividades que por sí solas conformaron los rasgos depresivos de la evolución general. En cambio sobresalieron por su dinamismo el sector eléctrico, aún insuficiente, así como el transporte y las comunicaciones y, excepcionalmente, la minería, rama en virtual extinción que sin embargo en 1982 aportó un volumen bastante significativo. Por último, llama la atención, por sus repercusiones sobre el empleo, el descenso en la construcción, asociado a la insuficiencia de recursos de capital, tanto públicos como privados.

i) La agricultura. Los resultados del ciclo agrícola fueron inferiores a lo esperado, tras la significativa contracción experimentada en 1981 por el paso del ciclón Allen. En conjunto, el valor agregado del sector aumentó a una tasa real de sólo 0.2%, debido, entre otras causas, a la falta de recursos internos de contrapartida para los proyectos de desarrollo convenidos con organismos internacionales, a los bajos precios del café, principal producto de exportación, y a una severa sequía que afectó los rendimientos de la producción de cereales, principalmente de arroz.

De todos los granos para el consumo interno, solamente el sorgo presentó un crecimiento notable de aproximadamente 40%. Por otra parte, cultivos tan importantes para la dieta popular como el arroz y el frijol, volvieron a sufrir los impactos adversos de fenómenos naturales, con resultados inferiores a los del año precedente. Estos problemas de producción repercutirán sensiblemente en las disponibilidades por habitante que se agravarán ante las dificultades de divisas para adquirir productos alimenticios del exterior. (Véase el cuadro 4.)

El maíz se recuperó levemente debido a un aumento en la superficie sembrada, pero su producción fue aún inferior a la de 1980, la más alta obtenida en el último lustro. La producción de plátano también mejoró a causa principalmente de un pequeño incremento en los rendimientos por hectárea. La caña de azúcar, que ocupa las mejores tierras del país, mantuvo una ligera tendencia hacia la contracción, dados sus bajos rendimientos.

Cuadro 3

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 a/	1970	1980	1982 a/	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Producto interno bruto</u>	<u>780</u>	<u>782</u>	<u>784</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>5.1</u>	<u>5.8</u>	<u>0.3</u>	<u>0.3</u>
<u>Bienes</u>	<u>479</u>	<u>478</u>	<u>478</u>	<u>64.6</u>	<u>61.4</u>	<u>60.8</u>	<u>7.0</u>	<u>3.7</u>	<u>-0.2</u>	<u>-</u>
Agricultura	331	325	326	50.8	42.5	41.6	8.6	2.8	-1.8	0.2
Minería	8	7	7	1.7	1.0	0.8	-3.5	-4.4	-14.7	7.3
Industria manufacturera	101	105	106	9.8	12.9	13.4	3.8	7.0	3.9	1.2
Construcción	39	41	39	2.3	5.0	5.0	3.9	4.3	4.1	-4.2
<u>Servicios básicos</u>	<u>39</u>	<u>41</u>	<u>44</u>	<u>3.7</u>	<u>5.0</u>	<u>5.6</u>	<u>5.1</u>	<u>7.2</u>	<u>5.1</u>	<u>7.3</u>
Electricidad, gas y agua	15	16	17	1.3	1.9	2.2	6.8	8.1	8.2	8.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	24	25	26	2.4	3.1	3.4	4.3	6.5	3.0	4.2
<u>Otros servicios</u>	<u>262</u>	<u>263</u>	<u>263</u>	<u>31.7</u>	<u>33.6</u>	<u>33.6</u>	<u>3.7</u>	<u>7.7</u>	<u>0.4</u>	<u>0.2</u>
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles b/	95	94	94	10.9	12.2	12.0	3.4	6.6	-0.9	0.4
Propiedad de vivienda	62	61	61	9.9	7.9	7.8	1.8	-2.6	-0.8	0.1
Servicios comunales, sociales y personales c/	105	108	108	10.9	13.5	13.8	5.2	14.7	2.9	0.2
Servicios gubernamentales	45	47	48	4.6	5.8	6.1	4.9	4.9	3.8	2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles, excepto propiedad de vivienda.

c/ Incluye servicios prestados a las empresas.

Cuadro 4

HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982 a/	1980	1981	1982 a/
Producción de los principales cultivos							
De consumo interno							
Arroz	122.1	124.1	119.7	117.4	1.6	-3.5	-1.9
Mafz	183.3	186.2	179.2	185.0	1.6	-3.8	3.2
Sorgo	123.3	125.2	120.8	176.9	1.5	-3.5	46.4
Frijol	51.9	52.6	50.8	50.5	1.3	-3.4	-0.6
Plátano	511.5	519.7	501.5	506.1	1.6	-3.5	0.9
Caña de azúcar	5 552.0	5 640.8	5 443.4	5 336.0	1.6	-3.5	-2.0
De exportación							
Café	35.9	42.9	33.3	35.0	19.5	-22.4	5.1
Algodón	5.8	5.9	5.7	5.4	1.7	-3.4	-5.3
Cacao	11.4	3.4	2.2	4.6	-70.2	-35.3	109.1
Indicadores de la producción pecuaria							
Carne de res	18.0	18.0	18.6	19.5	-	3.3	4.8
Carne porcina	34.0	44.0	35.0	35.0	29.4	-20.5	-
Carne caprina	4.0	4.1	4.1	6.0	2.5	-	46.9
Aves	3.3	3.4	3.4	15.5	3.0	-	355.9
Huevos	17.3	17.6	17.8	17.7	1.7	1.1	-0.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.
a/ Cifras preliminares.

/En el caso

En el caso de la actividad pecuaria, la fiebre africana obligó a sacrificar un número considerable de animales que redujo significativamente la población porcina y consecuentemente también los niveles de consumo. Fue necesario, por lo tanto, poner en práctica un programa sustitutivo de producción de carne de ave que tuvo muy buenos resultados. Ello amplió la demanda de sorgo y explica el incremento mencionado de la producción de este grano.

La campaña contra la fiebre porcina ha constituido un duro golpe para el país y para la economía campesina en particular, ya que la reposición de las existencias, con ganado de otras latitudes, además de costosa, entraña riesgos por las inadecuadas condiciones que prevalecen en el país para esta actividad y que han propiciado el desarrollo de una variedad resistente que se adapta a ellas a la perfección. Además, en el medio rural, el puerco constituye el principal alimento y una fuente de ingresos.

Dentro de los productos de exportación, con excepción del cacao, cuya producción se incrementó en cerca del 50% frente a la de 1981, los demás cultivos tradicionales permanecieron más o menos estables.

El café, si bien se recuperó ligeramente con respecto a 1981, no alcanzó aún los volúmenes previos al ciclón Allen, el cual destruyó cerca del 30% de los plantíos. Los precios de exportación de este producto se mantuvieron bajos. Cabe mencionar que si éstos mejorasen, el cultivo se ampliaría, ya que los caficultores tendrían un incentivo para efectuar mayores inversiones que las que realizan en la actualidad.

La producción de algodón se contrajo 5%, básicamente por la disminución en los rendimientos tradicionales, puesto que se trata de un cultivo que por sus características y costos parece haber llegado al límite de explotación.

Un pequeño repunte en los precios internacionales del cacao durante 1981 alentó un incremento sustancial en la superficie cosechada del año siguiente y, en consecuencia, en 1982 se obtuvo una producción 50% superior.

Finalmente, en el marco institucional, se enfrentaron serios problemas para impulsar la actividad agropecuaria. Por una parte, aumentaron las dificultades para cubrir los gastos que le corresponden al país en los proyectos financiados por la banca y organismos internacionales. Por otra, subsisten deficiencias estructurales, particularmente por una distribución de la tierra en la que predomina el minifundio, así como por problemas de productividad dada la tecnología rudimentaria que se utiliza y el incremento en 1982 de los costos de los principales insumos.

ii) La minería. La participación de la minería en la economía haitiana ha venido descendiendo hasta significar en 1982 menos del 1%. Ello se debe a que la extracción de bauxita, que aporta más del 80% del

/valor

valor agregado de la rama, se encuentra en franca decadencia ante la posible salida del país de la empresa concesionaria, dado el bajo rendimiento de la mina y los crecientes costos de operación. Con todo, se pudo todavía extraer un volumen superior a las 600 000 toneladas, que contribuyó a que el sector en conjunto se expandiera en poco más del 7%. Adicionalmente, continuó desarrollándose la extracción del mármol, pero todavía a niveles precarios.

iii) La industria. Varios fueron los factores que frenaron el crecimiento industrial de Haití. Entre los de carácter interno destacaron la declinación de la demanda de gran parte de los productos manufacturados por la compresión de los niveles de consumo de la población, así como la baja en la inversión, principalmente la pública, por la atonía económica. A ello se sumaron las dificultades para importar insumos, debido a la escasez de divisas. Entre los elementos de índole externa desempeñó un papel de primer orden la recesión de la economía mundial que ha significado el cierre de varios de los mercados de reexportación y la pérdida de dinamismo de la inversión extranjera en lo que atañe a la ampliación de plantas existentes o a la creación de nuevas. Así, en conjunto, la industria manufacturera apenas creció en poco más del 1%. (Véase el cuadro 5.)

Entre los productos de consumo interno que mostraron dinamismo sobresalieron los detergentes, los cigarrillos y los zapatos, con un crecimiento superior al 10%. También destacó la expansión cercana al 8% de la producción de azúcar, después de la baja observada en el bienio anterior. Respecto de los productos de exportación, se puso de relieve la recuperación de los aceites esenciales, insumos básicos para la perfumería, que se han visto sometidos a fuerte competencia externa.

En cambio, por su comportamiento desfavorable sobresalió la producción de aceite comestible y la de harina, con contracciones cercanas al 30%, así como la de cemento, cuyo descenso del 14% estuvo relacionado con la comentada desaceleración de la construcción. Entre los productos fabricados por las empresas maquiladoras descollaron las importantes reducciones en el ensamble de aparatos de radio y sus accesorios, así como de maquinaria y de artículos manufacturados de hule y plástico.

Pese a estos resultados adversos, que pueden considerarse de índole coyuntural, otros productos continuaron con su dinamismo tradicional. Tal fue el caso de los transformadores e interruptores eléctricos, de las prendas de vestir y de los juguetes y artículos deportivos. Esto pone de manifiesto, y así lo estiman las autoridades, los beneficios que aporta a la economía haitiana la instalación de plantas maquiladoras, sobre todo por la ocupación que brindan. Se calcula que este tipo de empresas emplean con carácter formal a 40 000 trabajadores. Por otro lado, los inversionistas extranjeros reciben las ventajas de los bajos salarios que se pagan en Haití, de la destreza manual de sus trabajadores, de las relaciones laborales imperantes, de las bajas cargas fiscales y de la relativa cercanía a los centros de consumo.

Cuadro 5

HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA E INDUSTRIAL

	Miles de toneladas					Tasas de crecimiento ^{a/}			
	1975	1979	1980	1981	1982 ^{b/}	1979	1980	1981	1982 ^{b/}
Minería									
Bauxita	523	614	414	480	622	-2.5	-32.5	15.9	29.6
Industria manufacturera									
(Índice 1959-1960 = 100)	186	235	251	261	264	4.0	7.0	3.9	1.2
Principales productos									
Harina	81	75	85	121	88	8.8	12.6	42.5	-26.8
Azúcar	52	59	54	52	56	19.2	-8.6	-4.3	7.9
Bebidas gaseosas (millones de botellas)	41	80	74	64	62	54.5	-7.4	-13.6	-2.2
Cigarrillos (millones)	680	1 006	1 064	852	965	9.4	5.8	-19.9	13.2
Manteca	1.3	2.6	3.3	3.1	2.8	13.0	26.9	-6.1	-9.7
Aceite comestible	8.8	19.3	18.9	24.5	17.1	53.1	-2.1	29.6	-30.2
Jabón	7.3	11.0	13.1	11.7	12.7	5.8	19.1	-10.7	8.5
Detergentes (toneladas)	184	534	579	513	586	61.7	8.4	-11.3	14.2
Zapatos (miles de pares)	223	392	795	528	588	28.2	103.1	-33.6	11.3
Cemento	145	239	243	241	206	-5.8	2.0	-1.0	-14.4
Tejidos de algodón (millones de yardas)	1.5	0.5	0.8	0.7	0.8	-73.7	60.0	-12.5	14.3
Jabón de tocador (toneladas)	...	253	253	258	...	-10.6	-	2.0	...
Aceites esenciales (toneladas)	...	268	242	208	234	-13.9	-10.0	-13.7	12.0

Fuente: Ministerio de Comercio y de Industria.

a/ Las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de cifras absolutas y no de las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

/Existe

Existe una tendencia a incorporar un mayor valor agregado local como parte de una política industrial general. De la misma manera se persigue que los inversionistas nacionales aprovechen mejor las materias primas locales y que exista una mayor integración entre la agricultura y la industria, razón por la cual se están emprendiendo diversos proyectos agroindustriales en los que participa el sector privado. Tanto las industrias de ensamble como el desarrollo agroindustrial están llamados a ocupar un lugar prioritario dentro de la política industrial que habrá de seguirse en el futuro inmediato.

El sector eléctrico ha sido uno de los más dinámicos de los últimos años. El crecimiento de su valor agregado ha superado el 8% anual desde 1980 (véase de nuevo el cuadro 3), impulso que ha sido, sin embargo, insuficiente para satisfacer las enormes necesidades de electrificación del país. 3/ En 1982 la generación de energía eléctrica se incrementó en más del 6% gracias fundamentalmente a la entrada en operación de dos centrales térmicas --la más importante ubicada en Carrefour, en las inmediaciones de Puerto Príncipe-- así como a nuevas centrales hidroeléctricas de capacidad reducida. Entre las obras de transmisión y distribución de energía cabe mencionar el cinturón de alta tensión de Puerto Príncipe y la renovación de la red de tensión media de la zona metropolitana. Pocos avances se lograron en el interior del país. Finalmente, el consumo aumentó en cerca del 5% y fue absorbido básicamente por el sector residencial y el alumbrado público, ya que el del comercio y la industria permanecieron casi estancados por las bajas de 14% en dos importantes empresas consumidoras: una azucarera y otra cementera. (Véase el cuadro 6.)

c) Población y empleo

La recesión general de la economía repercutió indudablemente sobre la ocupación. Según estimaciones oficiales, la población económicamente activa se incrementó 1.9%, mientras que el empleo debe haber crecido en poco más del 1%, o en un equivalente de unos 23 000 puestos de trabajo. Ello implicó un aumento de más del 3% en el desempleo abierto, cuya tasa se elevó de 11.5% en 1981 al 12% en 1982, así como el acrecentamiento del subempleo, principalmente en las actividades agropecuarias y en el sector informal urbano, lo que afectó a más del 40% de la fuerza de trabajo disponible.

En el sector formal, se advirtió también una reducción de puestos de trabajo en la industria (alrededor de 2 000), en el gran comercio y obviamente en la construcción de viviendas y obras públicas. En cambio, el nivel de empleo permaneció estable o bien aumentó ligeramente en el sector eléctrico, en los transportes y las comunicaciones, e incluso en la administración pública, donde pese a las reducciones presupuestarias no se suprimieron plazas.

Cuadro 6

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL SECTOR ELECTRICO

	Millones de kWh					Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981	1982 a/	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Generación</u>	<u>284</u>	<u>322</u>	<u>336</u>	<u>355</u>	<u>378</u>	<u>13.5</u>	<u>4.4</u>	<u>5.7</u>	<u>6.5</u>
<u>Consumo</u> b/	<u>209</u>	<u>241</u>	<u>256</u>	<u>262</u>	<u>274</u>	<u>15.3</u>	<u>6.2</u>	<u>2.3</u>	<u>4.6</u>
Comercial e industrial	133	154	156	152	153	15.8	1.3	-2.6	0.7
Industria azucarera	19	27	18	7	6	42.1	-33.3	-61.2	-14.3
Industria cementera	16	19	21	23	20	18.8	5.2	9.5	-14.0
Resto	98	108	117	122	127	10.2	8.3	4.3	4.1
Residencial	59	70	81	90	99	18.6	15.7	11.1	10.0
Alumbrado público	8	8	9	8	9	-	12.5	-11.2	12.5
Servicios públicos y comunales	9	9	10	12	13	-	11.1	20.0	8.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de Electricidad de Haití y del Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ La diferencia entre la generación y el consumo obedece a las mermas y al consumo no registrado.

/Se estima

Se estima que la población ocupada ascendió a 2.3 millones de personas, de las cuales dos tercios participó en el sector agropecuario, que junto con el urbano informal absorben la mayor cantidad de mano de obra, casi en su totalidad sin instrucción alguna. Igualmente, en el sector moderno se advierte que cerca del 75% de los trabajadores de la industria manufacturera no están calificados ya que prácticamente no existen programas de capacitación. Uno de los grandes problemas que enfrenta Haití es la escasez de personal capacitado y de cuadros medios.

3. El sector externo

En 1982 las cuentas externas siguieron mostrando una situación adversa pese a la mejoría relativa con respecto a las condiciones particularmente difíciles del año anterior. El repunte de la relación de precios del intercambio ejerció su influencia en la reducción del déficit comercial, si bien no tan intensamente como la contracción de las importaciones que resultó de la baja actividad económica. De hecho el programa de ajuste puesto en marcha por las autoridades no sólo perseguía abatir el déficit fiscal sino mejorar la posición externa tan deteriorada del país aunque su costo fue la desaceleración de la economía, con las implicaciones sociales que ello entraña. Sin embargo, los resultados no fueron del todo satisfactorios en la medida en que, por tercer año consecutivo, se perdieron reservas monetarias internacionales, escasearon las divisas, dejó de circular el dólar y se registró un déficit en cuenta corriente del orden del 11% del PIB, aunque menor que el 14% de 1981.

La desfavorable situación económica internacional siguió frenando el desarrollo de las fuerzas productivas internas. En una economía que desde el último decenio se ha venido abriendo al exterior tanto en materia comercial como financiera, las alteraciones de los países del centro evidentemente han tenido repercusiones internas inmediatas. La persistencia del clima depresivo en el exterior significó para Haití en 1982 el virtual estancamiento de sus exportaciones de mercancías, una declinación de la actividad turística y la reducción de flujos financieros motivada tanto por la remisión de divisas de haitianos en el extranjero como por los donativos oficiales.

a) El comercio de bienes

Después del auge excepcional de 1980 y la contracción de 1981, gracias a una leve alza en los precios unitarios, la exportación de mercancías se expandió 4%, con lo cual alcanzó un monto de 157 millones de dólares. Sin embargo, si se elimina el efecto de los precios ese aumento casi se anula. (Véase el cuadro 7.)

El valor de las importaciones se redujo ostensiblemente (20%), al descender el total de compras a 284 millones de dólares. Ello se debió básicamente a una disminución del 17% en el cuántum importado, ya que los precios unitarios se contrajeron casi 4%. De ahí que la relación de precios del intercambio fuera favorable en 8%. Con todo, la caída registrada en 1981 fue de tal magnitud que este aumento sólo significó una recuperación parcial que al menos pudo ofrecer un mayor poder de compra a las exportaciones.

El leve incremento de los precios de exportación procedió primordialmente de la significativa recuperación de las cotizaciones de los aceites esenciales (16%) y del sisal (6%), ya que los aumentos

Cuadro 7

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<u>Exportaciones de bienes fob</u>						
Valor	38.2	8.9	-8.0	56.5	-30.6	4.4
Volumen	-0.1	11.0	-3.9	35.6	-18.0	0.3
Valor unitario	38.4	-1.9	-4.2	15.4	-14.0	4.1
<u>Importaciones de bienes fob</u>						
Valor	21.8	3.8	6.3	45.0	11.6	-20.2
Volumen	12.8	-3.3	-4.9	12.8	8.1	-17.0
Valor unitario	8.0	7.4	11.6	13.9	3.2	-3.8
Relación de precios del intercambio de bienes fob	28.1	-8.7	-14.2	1.3	-17.3	8.2
<u>Indices (1970 = 100.0)</u>						
Relación de precios del intercambio de bienes fob/cif	124.8	114.4	98.2	100.6	81.9	88.7
Poder de compra de las exportaciones de bienes	170.2	178.1	148.4	205.6	135.3	164.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	159.0	185.4	169.2	214.7	166.1	198.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

en las de los principales productos tradicionales de exportación --café y bauxita-- fueron casi imperceptibles. Cabe señalar que la reducción de la tasa inflacionaria en los países del centro derivó en una contracción de los precios de muchos productos básicos y manufacturados, y ello determinó el comportamiento descrito de los precios de importación. A ello cabría añadir los efectos de la devaluación frente al dólar de las monedas de los principales países con los que comercia Haití.

i) Las exportaciones. Si se atiende a los valores corrientes, el incremento observado en las exportaciones procedió básicamente de la expansión cercana al 10% de los productos tradicionales, entre los que destacaron el sisal, la bauxita, los aceites esenciales y el café. Este último, cuya participación dentro de las ventas externas se redujo notablemente en el último bienio --descendió del 42% al 23%-- creció en más de 8% gracias a que los rendimientos de las cosechas mejoraron ligeramente si bien a niveles inferiores a lo normal. En cambio, las exportaciones de cacao y de carne se redujeron sustancialmente y hubo que importar azúcar, producto que Haití tradicionalmente colocaba en el exterior. (Véase el cuadro 8.)

El valor agregado que exportaron las empresas maquiladoras evolucionó a la inversa de los productos tradicionales, al reducirse en 12% con respecto a 1981. La atonía de los mercados de estos productos --principalmente de los Estados Unidos-- fue la causa del comportamiento de esta rama cuya participación en el comercio exterior ha aumentado notablemente.

ii) Las importaciones. Según estimaciones oficiales, las compras externas de mercancías cif declinaron en más de 16%. De acuerdo con esos cálculos, basados en la evolución de la actividad económica interna todas las ramas decrecieron 21%, con excepción de los hidrocarburos que mostraron un incremento de 24%. (Véase el cuadro 9.)

La campaña decidida contra el contrabando cobró fuerza en 1982 y permitirá ejercer un mayor control sobre las importaciones, a muchas de las cuales (particularmente las suntuarias) se les impusieron gravámenes más altos como medida para defender el balance de pagos e incrementar los ingresos tributarios.

b) Los servicios y los pagos de los factores

Contrariamente a la evolución del comercio exterior de mercancías, se continuó ensanchando el déficit en los servicios. A ello contribuyó la pérdida de vigor de la actividad turística, por lo que dada la menor afluencia de visitantes los ingresos de divisas se contrajeron 4% con respecto a 1981. Cabe señalar que aproximadamente la mitad de los turistas viajan en cruceros y sólo permanecen en el país unas cuantas horas. Además su número ha venido en continuo descenso desde 1979,

Cuadro 8

HAITI: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982a/	1970	1980	1982a/	1979	1980	1981	1982a/
<u>Total</u>	<u>215.8</u>	<u>150.4</u>	<u>157.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-8.0</u>	<u>56.4</u>	<u>-30.3</u>	<u>4.4</u>
<u>Productos principales</u>	<u>130.7</u>	<u>62.7</u>	<u>68.7</u>	<u>69.6</u>	<u>60.6</u>	<u>43.8</u>	<u>-26.4</u>	<u>-66.1</u>	<u>-52.0</u>	<u>9.6</u>
Café	90.9	33.1	35.9	35.2	42.1	22.9	-36.9	131.3	-63.6	8.5
Cacao y sus manufacturas	4.5	3.4	2.2	2.5	2.1	1.4	-5.6	-33.8	-24.4	-35.3
Azúcar.	6.4	-	-	7.5	3.0	-	-78.6	966.7	-	-
Sisal y sus manufacturas	1.4	0.5	1.7	4.2	0.6	1.1	-15.6	-48.1	-64.3	340.0
Aceites esenciales	5.4	4.9	5.7	6.1	2.6	3.6	-22.7	-28.0	-9.3	16.3
Bauxita	19.6	16.6	21.4	13.0	9.1	13.6	4.7	8.9	-15.3	28.9
Cemento	0.7	-	0.1	-	0.3	0.1	-75.9	-	-	-
Carne	1.8	4.2	1.7	1.1	0.8	1.1	82.3	-41.9	133.3	-59.5
<u>Productos de la zona franca (netos)</u>	<u>54.7</u>	<u>54.8</u>	<u>48.3</u>	<u>6.5</u>	<u>25.3</u>	<u>30.8</u>	<u>31.8</u>	<u>29.3</u>	<u>0.2</u>	<u>-11.9</u>
<u>Otros bienes</u>	<u>30.4</u>	<u>32.9</u>	<u>40.0</u>	<u>23.9</u>	<u>14.1</u>	<u>25.4</u>	<u>35.9</u>	<u>49.8</u>	<u>8.2</u>	<u>21.6</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Administración General de Aduanas.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 9

HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^{a/}	1970	1980	1982 ^{a/}	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
Total	365.0	388.7	324.7	100.0	100.0	100.0	20.5	37.2	6.5	-16.5
Alimentos, bebidas y tabaco	62.1	65.5	51.7	11.2	17.0	15.9	2.6	55.3	5.5	-21.3
Hidrocarburos	35.8	41.2	51.0	5.6	9.8	15.7	40.8	3.8	15.1	23.8
Aceites y grasas	24.4	25.8	20.3	6.7	6.7	6.3	40.3	29.8	5.7	-21.3
Productos químicos	29.9	31.5	24.8	10.4	8.2	7.6	18.9	25.6	5.4	-21.3
Artículos manufacturados ^{b/}	76.2	80.4	63.3	17.7	20.9	19.5	43.3	24.5	5.5	-21.3
Maquinaria y equipo de transporte	87.3	92.1	72.6	20.0	23.9	22.4	26.6	60.8	5.5	-21.3
Artículos manufacturados diversos ^{c/}	31.9	33.7	26.6	21.4	8.7	8.2	-12.6	58.7	5.6	-21.3
Otros ^{d/}	17.4	18.5	14.4	7.0	4.8	4.4	-12.0	31.8	6.3	-21.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Administración General de Aduanas y del Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye manufacturas de textiles, cuero, caucho, madera, papel y minerales metálicos y no metálicos.

c/ Incluye vestuario, calzado, artículos de viaje, muebles, instrumentos profesionales y artículos sanitarios y de calefacción y alumbrado.

d/ Incluye materiales crudos no comestibles.

lo que se atribuye en buena medida a que las grandes líneas navieras han variado sus rutas y han dejado muchas de ellas de tocar Haití. En cambio, los visitantes que ingresan por otras vías muestran una tendencia errática, ya que su afluencia ha obedecido a la situación económica de los Estados Unidos, Canadá y en menor medida Alemania y Francia, países de donde proviene el grueso de los visitantes.

La salida de nacionales al exterior permaneció prácticamente estacionaria dada la escasez de divisas, la desfavorable situación económica interna y los impuestos a los viajeros en vigor desde 1981. De esta forma, el saldo del turismo volvió a ser positivo y esta actividad continuó manteniendo su potencial como generador de divisas. (Véase más adelante el cuadro 10.)

Otro renglón importante dentro de los servicios fueron los egresos por concepto de transporte y seguros, que si bien llegaron a ser importantes en el bienio anterior, descendieron ostensiblemente por el menor volumen de comercio manejado.

El pago a los factores del exterior conservó el nivel de los últimos años y siguió siendo relativamente bajo en comparación con el de otros países. Probablemente la expansión de la deuda externa ante la insuficiencia de donativos habrá de significar mayores cargas financieras en el futuro por el pago de los intereses, pero hasta 1982 este fenómeno no había ocurrido.

Por último, las transferencias privadas unilaterales, compuestas básicamente de remesas de nacionales radicados en el exterior, descendieron en más de 20% sobre el monto de 65 millones de dólares que ingresó al país en 1981. La recesión y el desempleo que afectan a muchos de ellos explican en gran parte esta merma.

c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

Consecuentemente el déficit en cuenta corriente ascendió a 179 millones de dólares, 17% más bajo que el del año anterior. Pese a que este saldo negativo resultó relativamente menor, fue necesario financiarlo crecientemente con crédito externo, ya que, por una parte, las donaciones oficiales por 50 millones de dólares fueron inferiores en un 25% a las de 1981, y, por otra, la inversión extranjera disminuyó frente al nivel particularmente alto de ese año. Conviene destacar que esta falta de financiamiento resulta particularmente adversa dado que la economía haitiana es altamente dependiente del ahorro externo. Así, fue necesario recurrir a la contratación de créditos externos a largo plazo por un monto de 88 millones de dólares, superior en casi 40% al del año anterior, si bien el crecimiento de la deuda privada excedió al de la oficial. Por su parte, el capital a corto plazo y el rubro de errores y omisiones arrojaron un saldo positivo de 17 millones de dólares.

/En relación

En relación con este último aspecto cabe considerar el ingreso en dólares al amparo del acuerdo con el FMI mencionado que llegará a 35 millones de DEG en un plazo de trece meses. Si bien estos recursos tendrán sus efectos principalmente en el período 1982/1983, evitaron al menos parcialmente que las reservas monetarias internacionales se redujeran más allá de los 11 millones de dólares al fin del año fiscal. Sin embargo, éstas habían alcanzado su nivel más bajo en el mes de abril, cuando los problemas de liquidez fueron más agudos. Posteriormente se recuperaron en forma gradual hasta cerrar el año en un monto aproximado a los 20 millones de dólares.

d) La deuda pública externa

Si bien la deuda externa del sector privado siguió una tendencia ascendente, el endeudamiento público externo mostró una desaceleración, ya que en tanto en 1981 se incrementó 28%, en 1982 se amplió en 10% para alcanzar la cifra de 410 millones de dólares. Este crecimiento correspondió a los mayores desembolsos efectuados por el gobierno central, ya que los recursos adicionales orientados a las empresas públicas fueron de muy escasa significación. De hecho, el financiamiento obtenido correspondió a la mitad del desembolsado en el año anterior, en congruencia con la estricta política de contención del gasto público seguida este año. (Véase el cuadro 11.)

Las condiciones particulares del país, por las cuales la comunidad internacional le otorga financiamiento concesionario, contribuyen a que el servicio de la deuda sea relativamente bajo tanto en términos de los ingresos por exportaciones como del PIB.

Cuadro 10
HAITI: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>-70</u>	<u>-84</u>	<u>-97</u>	<u>-141</u>	<u>-215</u>	<u>-179</u>
Balance comercial	-89	-98	-117	-179	-274	-215
Exportaciones de bienes y servicios	174	211	213	305	250	258
Bienes fob b/	138	150	138	216	150	157
Servicios reales b/	37	61	75	89	99	101
Transporte y seguros	2	2	3	6	7	3
Viajes	30	53	65	77	84	81
Importaciones de bienes y servicios	263	309	330	484	525	473
Bienes fob b/	200	207	220	319	356	284
Servicios reales b/	63	102	110	165	168	189
Transporte y seguros	40	49	48	83	89	47
Viajes	6	28	33	41	41	42
Servicios de factores	-12	-15	-13	-14	-13	-14
Utilidades	-8	-9	-7	-8	-6	-8
Intereses recibidos	-	-	-	-	1	-
Intereses pagados	-4	-6	-6	-6	-8	-6
Transferencias unilaterales privadas	31	29	34	52	65	50
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	<u>83</u>	<u>96</u>	<u>112</u>	<u>112</u>	<u>181</u>	<u>168</u>
Transferencias unilaterales oficiales	33	39	42	37	66	50
Capital de largo plazo	70	50	67	71	82	102
Inversión directa	8	10	12	13	18	14
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-
Otro capital a largo plazo	62	40	55	58	64	88
Sector oficial c/	43	29	45	49	45	54
Préstamos recibidos	45	43	45	49	50	...
Amortizaciones	-2	-3	-2	-	-5	...
Bancos comerciales c/	-	-	-	-	-	-
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	-
Amortizaciones	-	-	-	-	-	-
Otros sectores c/	20	11	5	9	19	34
Préstamos recibidos	26	17	11	9	19	...
Amortizaciones	-6	-6	-5	-	-	...
Capital de corto plazo	-1	-3	-1	-18	-	-
Sector oficial	-	-	1	2	-	-
Bancos comerciales	-1	-3	-2	-20	-	-
Otros sectores	-	-	-	-	-	17
Errores y omisiones	-19	9	4	22	33	-
<u>Balance global d/</u>	<u>13</u>	<u>12</u>	<u>15</u>	<u>-29</u>	<u>-34</u>	<u>-11</u>
<u>Variación total de reservas (- aumento)</u>	<u>-13</u>	<u>-6</u>	<u>-24</u>	<u>26</u>	<u>50</u>	<u>11</u>
Oro monetario	-	-	-5	-4	2	...
Derechos especiales de giro	-	-3	-2	5	3	...
Posición de reserva del FMI	-	-3	-3	6	-	...
Activos en divisas	-8	-	-12	22	15	...
Otros activos	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	-5	-	-2	-3	30	...

Fuente: Para 1977-1981, Fondo Monetario Internacional, y para 1982, Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores; c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos, y d/ El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

Cuadro 11

HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO ^{a/}

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^{b/}
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa pública</u>						
<u>Saldos</u>	<u>159</u>	<u>210</u>	<u>248</u>	<u>290</u>	<u>372</u>	<u>410</u>
Gobierno	113	152	183	223	247	282
Empresas públicas	46	58	65	67	125	128
<u>Desembolsos</u>	<u>68</u>	<u>60</u>	<u>45</u>	<u>52</u>	<u>93</u>	<u>48</u>
<u>Servicios</u>	<u>12</u>	<u>15</u>	<u>11</u>	<u>15</u>	<u>16</u>	<u>16</u>
Amortizaciones	8	9	7	10	11	10
Intereses	4	6	4	5	5	6
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones</u>						
Deuda externa global/producto interno bruto	16.8	22.1	22.6	21.1	23.3	25.0
Servicio de la deuda externa global/ exportaciones de bienes y servicios	6.9	7.1	5.2	4.9	6.4	6.2
Servicio de la deuda externa global/ desembolsos	17.6	25.0	24.4	28.8	17.2	33.3
Servicio de la deuda externa global/ producto interno bruto	1.3	1.6	1.0	1.1	1.0	1.0

Fuente: Banco de la República de Haití.

a/ Saldo al 30 de septiembre de cada año de la deuda desembolsada a más de un año plazo.

b/ Cifras preliminares.

4. Los precios y las remuneraciones

Después de un bienio en que se habían intensificado las presiones inflacionarias, éstas cedieron notablemente dando lugar a una relativa estabilidad de precios. En efecto, el crecimiento medio de los precios al consumidor llegó a sólo 2.7%. Sin embargo, si se toma la variación de septiembre frente al mismo mes de 1981 se observa incluso una baja. (Véase el cuadro 12.) Cabe recordar que el índice de precios al consumidor en Haití es sumamente errático por el elevado componente de productos agropecuarios dentro de la canasta considerada, y que los precios de éstos oscilan bruscamente de un mes a otro. (Véase el cuadro 13.) Pese a estas variaciones, se advierte una tendencia marcada a la baja en los precios de los alimentos, tanto en el promedio anual, como a fin del período, lo cual se puede asociar al menor consumo por habitante, así como al aumento de la oferta de ciertos productos agropecuarios y a la declinación generalizada de los precios de los productos alimenticios de importación.

El último incremento salarial concedido por las empresas industriales data de octubre de 1980. De ahí que, por las propias condiciones económicas del país, el poder adquisitivo de los trabajadores se haya venido reduciendo aunque en medida moderada por la declinación de las presiones inflacionarias. Así en 1982 los salarios reales experimentaron una caída media de 2.6%. (Véase el cuadro 14.)

En términos de mercado laboral este indicador no es lo suficientemente significativo por la estrecha dimensión del sector formal. Sin embargo globalmente el consumo familiar registró una pérdida de 2% que afecta al ya de por sí exiguo nivel de consumo de la población.

Cuadro 12

HAÍTI: INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
<u>Indices (promedio del año fiscal)</u>						
Índice de precios al consumidor (base 1948 = 100.0)	285.9	277.7	304.5	359.6	416.9	428.0
Alimentos	281.3	262.6	288.7	366.0	436.2	432.2
<u>Variación de septiembre a septiembre</u>						
Índice de precios al consumidor	5.0	2.3	18.6	9.5	17.8	-1.7
Alimentos	8.1	-2.0	26.4	13.9	17.5	-3.5
<u>Variación media anual (año fiscal)</u>						
Índice de precios al consumidor	7.4	-2.9	9.7	18.1	15.9	2.7
Alimentos	7.3	-6.6	9.9	26.8	19.2	-0.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

Cuadro 13

HAITI: EVOLUCION MENSUAL DEL INDICE DE PRECIOS
AL CONSUMIDOR

(Base 1948 = 100.0)

	1980	1981	1982
Enero	348.1	401.0	408.9
Febrero	352.4	413.4	409.5
Marzo	366.0	425.5	411.0
Abril	365.0	421.4	420.0
Mayo	354.9	418.7	425.3
Junio	360.2	428.2	415.6
Julio	355.7	451.9	441.0
Agosto	374.3	450.4	431.4
Septiembre	377.9	445.1	437.8
Octubre	380.1	443.3	...
Noviembre	384.4	446.2	...
Diciembre	381.6	445.7	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del instituto Haitiano.
de Estadística e Informática y de Estadísticas Financieras
internacionales del Fondo Monetario Internacional.

Cuadro 14

HAITI: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1979.	1980	1981	1982 ^{a/}
	<u>Indices (1977 = 100)</u>			
Sueldos y salarios ^{b/}				
Nominales	123.0	169.2	203.7	203.1
Reales	115.5	136.6	139.3	135.7
	<u>Tasas de crecimiento</u>			
Sueldos y salarios ^{b/}				
Nominales	-	37.6	20.0	-
Reales	-8.8	18.3	2.0	-2.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

a/ Cifras preliminares.

b/ Mínimos pagados en las empresas industriales.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

El panorama monetario se vio sumido en las mismas dificultades que ya se habían presentado en el año anterior. Destacó entre ellas la escasez de divisas, y consecuentemente el dólar dejó de circular con la fluidez tradicional. Más aún, surgió un mercado paralelo que elevó la cotización de la moneda estadounidense hasta en un 10% en términos de gourdes, en algunas operaciones extraoficiales, aunque no en una forma generalizada. Los problemas para enfrentar los pagos externos por los que ha atravesado Haití han significado una distorsión del sistema financiero, al menos en los términos en que se configuró desde 1919, año en el que la gourde se fijó a una tasa de cinco por uno. Aun así, los rasgos fundamentales de la política monetaria y financiera permanecieron inalterados al seguirse apoyando en la libertad cambiaria y en un régimen de paridad fija por más de 60 años.

La escasez de divisas mencionada, que se ha convertido en un fenómeno generalizado entre los países de la región, dio lugar en el caso de Haití a que, siendo la gourde una moneda todavía fuerte, haya tenido una demanda inusitada de especuladores extranjeros, que la han comprado con una sobretasa de hasta 50%, frecuentemente a cambio de mercancías. Los factores especulativos han afectado, pues, a la gourde en ambos sentidos.

Así, al desaparecer la circulación de dólares, el banco central los sustituyó con una mayor emisión de gourdes en billetes, cuyo crecimiento resultó por lo mismo elevado, ya que rebasó el 20%. Como reflejo de la evolución de la actividad económica de los sectores modernos del país, los depósitos en cuenta corriente se expandieron cerca de 9%. Si se elimina el efecto de los precios, este crecimiento resulta todavía holgado, aunque en menor proporción que el año anterior. Sin embargo, el total de dinero en circulación tuvo un crecimiento real superior al de 1981, pese a que en términos absolutos no parezca así. En este campo la política monetaria no fue restrictiva. (Véase el cuadro 15.)

Otra de las distorsiones que presentó el sistema financiero fue su sujeción a los desequilibrios fiscales. Pese a la estricta contención de los gastos gubernamentales a partir del mes de mayo y a los límites establecidos al financiamiento del sector público ya comentado, el gobierno continuó absorbiendo una proporción importante del crédito. En efecto, éste creció en casi 17%, lo que significa, si acaso, una ligera desaceleración respecto del año precedente. Fueron las instituciones públicas las que, tras haber descansado en el financiamiento exterior en 1981, este año distrajeran más recursos internos. Todo ello redujo las posibilidades de acceso al crédito por parte del sector privado, el cual mostró una contracción real. Ello explicaría el que este sector haya acudido en mayor medida al financiamiento externo. (Véase de nuevo el cuadro 10.)

Cuadro 15

HAITI: BALANCE MONETARIO

	Saldos a septiembre de cada			Tasas de crecimiento			
	año (millones de gourdes)			1979	1980	1981	1982 _{a/}
	1980	1981	1982 _{a/}				
<u>Dinero</u>	<u>681</u>	<u>927</u>	<u>949</u>	<u>22.0</u>	<u>11.1</u>	<u>21.4</u>	<u>14.8</u>
Efectivo en poder del público	347	400	486	27.8	-0.3	15.1	21.7
Depósitos en cuenta corriente	334	427	463	15.2	26.3	27.8	8.5
<u>Factores de expansión</u>	<u>2 239</u>	<u>2 490</u>	<u>2 730</u>	<u>17.9</u>	<u>15.8</u>	<u>11.2</u>	<u>9.6</u>
Reservas internacionales netas	149	-10	-33	70.8	-24.6
Crédito interno b/	2 090	2 500	2 763	16.7	20.2	19.6	10.5
Gobierno (neto)	768	1 085	1 299	33.2	33.2	41.2	19.7
Instituciones públicas	265	229	287	15.4	-2.0	-13.6	25.2
Sector privado	1 057	1 186	1 177	15.6	11.0	12.2	-0.8
<u>Factores de absorción</u>	<u>1 558</u>	<u>1 663</u>	<u>1 781</u>	<u>16.0</u>	<u>17.9</u>	<u>6.7</u>	<u>7.1</u>
Quasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	929	999	1 078	12.6	25.0	7.5	7.9
Préstamos externos de largo plazo	440	491	532	34.5	-4.0	11.6	8.4
Otras cuentas (neto) c/	189	173	171	-13.0	57.5	-8.5	-1.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ No incluye las transacciones interbancarias.

c/ Incluye las asignaciones de derechos especiales de giro y del fondo fiduciario del FMI.

/Todas las

Todas las ramas sufrieron una contracción importante en el crédito interno que les concedió la banca comercial, en especial el destinado al consumo que se redujo un tercio en un año; sin embargo, el financiamiento que recibieron las empresas maquiladoras no sólo se mantuvo, sino que incluso registró un leve crecimiento. La industria siguió absorbiendo la mayor proporción de los recursos concedidos (48%) y el comercio la siguió de cerca (38%). Llama la atención la ausencia de créditos de la banca comercial a la agricultura: sólo su sector moderno recibe la asistencia del Instituto de Desarrollo Agrícola e Industrial (IDAI).

En suma, el crédito interno se amplió en términos reales 8%, frente a aproximadamente 1% en 1981. La disminución de reservas internacionales netas alteró muy poco esta situación, ya que en conjunto los factores de expansión registraron un incremento real superior al 6%, lo que amplió el grado de intermediación financiera del sistema bancario, si bien aún basado en un mayor financiamiento al sector público.

En fin, los factores de absorción fueron los que presentaron menor dinamismo (7% de incremento), si bien en términos reales esto constituyó un avance frente a la contracción de 1981. Las tasas de interés permanecieron sin cambio a lo largo de todo el período en niveles altos y competitivos en el exterior, llegando a un máximo de 18%. Dado que en este año no se suscitaron las fugas de capitales del precedente, la captación de recursos de ahorro y a plazo aumentó en cerca de 8%.

b) La política fiscal

Tal como se señaló, la corrección del déficit fiscal tan elevado en que se incurrió en 1981 (cerca del 10% del PIB), comprometió los niveles de gasto corriente y de inversión públicos, lo cual tuvo efectos directos en la actividad económica general de 1982. Fueron varias las causas que condujeron a ampliar el desequilibrio fiscal y dentro de ellas resultó fundamental la drástica caída de los ingresos de exportación de ese año, provocada principalmente por la reducción a un tercio del valor del café vendido al exterior. Conviene recordar que los ingresos tributarios de Haití se centran en los impuestos aduaneros y éstos se redujeron en 1981 en casi una cuarta parte. La persistencia de una serie de partidas de gasto extra-presupuestario dio lugar a una falta de control de las erogaciones, que se sumó a una política bastante libre en materia de gastos corrientes. En fin, las crecientes erogaciones financieras relacionadas con la amortización de la deuda pública contribuyeron también en este sentido. Cabe aclarar, sin embargo, que la inversión pública se mantuvo baja en ese año.

Ante esta situación, en 1982 se tomaron diversas medidas para ajustar las finanzas públicas. Entre ellas sobresalió la mencionada campaña contra el contrabando, cuyos resultados, en términos de ingresos aduanales, no se materializaron aún por la caída de los flujos de comercio exterior; en realidad, estos ingresos decrecieron 9%. En cambio, los impuestos internos

/aumentaron

aumentaron sustancialmente (25%) dado el interés de las autoridades de hacer descansar los ingresos fiscales en este tipo de tributos y no tanto en los aduanales. Los cambios introducidos en 1981, entre los que figura la fiscalización del estanco de tabaco y fósforo (Régie du Tabac et des Allumettes), fueron importantes en este sentido. ^{4/} Estos esfuerzos culminaron, como ya se comentó, con la introducción del Impuesto General de Ventas (taxe sur le chiffre d'affaires), en sustitución de otros gravámenes específicos y dispersos, que entró en vigor en noviembre de 1982, ya terminado el año fiscal aquí examinado. Cabe apuntar que estos cambios se centran en los impuestos indirectos y casi no han afectado a los directos, cuyo potencial tributario es considerable. En suma, en 1982 el gobierno central captó ingresos corrientes por 822 millones de gourdes, o sea 25% por encima del monto de 1981. (Véase el cuadro 16.) Ello significó que la carga fiscal aumentara de 8.3% en 1981 a 10% en 1982.

Del lado del gasto, se operó una reducción sustancial a partir del mes de mayo que lo llevó a descender en 8%. De esta forma, el déficit del gobierno central en un sentido estricto --sin considerar las donaciones y las inversiones con ellas realizadas-- declinó de 213 a 139 millones de gourdes, y se espera bajarlo todavía hasta 125 millones en 1983. Ello implicó que los gastos corrientes sufrieran una desaceleración de 14% que, en términos reales, significó todavía un dinamismo superior al de 1981, que contrastó con la caída de las inversiones.

En efecto, la inversión real nominal se contrajo 13%, en parte debido a que la creciente amortización de la deuda pública mermó los recursos frescos de inversión. Pese al aumento acordado en el presupuesto de desarrollo --cuyos gastos ascendieron a 144 millones de gourdes--, se advirtió una insuficiencia de recursos locales de contrapartida para los proyectos de desarrollo. Las limitaciones que impuso el financiamiento interno y externo fueron también decisivas en este campo, en particular la reducción de las donaciones y los créditos preferenciales de varias entidades gubernamentales especializadas y organismos internacionales que participan en dichos proyectos. En suma, los gastos totales sufrieron un recorte sustancial que significó su virtual estancamiento, lo que permitió reducir el déficit fiscal en 18% --en un sentido amplio esta vez-- después de un bienio de crecimiento extraordinario. Ello se tradujo en una reducción de dos puntos en términos del PIB, al situarse en 7.7%.

Como reiteradamente se ha comentado, los límites más severos al financiamiento del déficit del sector público fueron los impuestos al crédito que le otorga el banco central, en el marco del acuerdo de derecho de giro celebrado con el FMI. De esta forma, la utilización de este crédito experimentó una baja cercana al 40%, que contrastó con el crecimiento exponencial del bienio anterior.

Cuadro 16

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de gourdes				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 ^{a/}	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
1. <u>Ingresos corrientes</u>	606	691	661	822	12.0	14.0	-4.3	24.4
Ingresos tributarios	494	629	644	711	15.4	27.3	2.4	10.4
Directos e indirectos	250	268	365	457	19.0	7.2	36.2	25.2
Sobre el comercio exterior	244	361	279	254	11.9	48.0	-22.7	-9.0
2. <u>Gastos corrientes</u>	407	540	719	741	25.2	32.7	33.1	3.0
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	199	151	-50	81	-7.8	-24.1
4. <u>Gastos de capital</u> ^{b/}	641	662	717	716	9.4	3.3	8.3	-0.1
Inversión real ^{c/}	561	580	609	529	10.0	3.4	5.0	-13.1
Amortización de la deuda	80	82	108	187	-11.8	2.5	31.7	73.1
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	1 048	1 202	1 436	1 457	14.7	21.5	19.5	1.5
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	-442	-511	-775	-635	15.6	57.1	51.7	-18.1
7. <u>Financiamiento del déficit</u>								
Financiamiento externo	330	340	434	423	...	3.0	27.6	-2.5
Donaciones	209	183	328	251	...	-12.4	79.2	-23.5
Préstamos	121	157	106	172	...	29.8	-32.5	62.3
Financiamiento interno	112	171	341	212	...	52.7	99.4	-37.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de las cifras del Departamento de Finanzas y de Asuntos Económicos, de la Secretaría de Estado de Planificación y del Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye los gastos de capital financiados con fondos propios y externos y no sólo los contemplados en el presupuesto de desarrollo del gobierno central.

c/ Incluye las transferencias de capital.

Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page. The text is extremely faint and illegible due to the quality of the scan and the nature of the bleed-through.

NOTAS

1/ A menos que se indique lo contrario, el período aquí estudiado comprende el año fiscal 1981/1982, que abarca del 1 de octubre de 1981 al 30 de septiembre de 1982.

2/ Según cifras disponibles, en 1976 el 0.4% de la población percibía el 44% del ingreso nacional y el 80% más pobre obtenía un ingreso inferior a 100 dólares anuales. Véase, Instituto Haitiano de Estadística, Enquête à buts multiples, 1976.

3/ Sobre este respecto resulta ilustrativo el hecho de que el 92% de la energía se consume en Puerto Príncipe, 6% en otras cuatro ciudades importantes, y 2% en el resto del país.

4/ Para mayores detalles, véase, CEPAL, Estudio económico para América Latina, 1981, Haití (E/CEPAL/L.268/Add.2), agosto de 1982.

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

