

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

LIMITADO
CEPAL/MEX/SAC/29
26 de octubre de 1979

INFORME FINAL DEL PROYECTO CIDA/CEPAL SOBRE ANALISIS
COMPARATIVO DE LAS POLITICAS AGRICOLAS EN LOS
PAISES EN DESARROLLO

INDICE

	<u>Página</u>
A. Aspectos generales	1
B. Descripción de actividades	1
1. Objetivos del estudio	1
2. Principales hipótesis	1
3. Características de la investigación	2
4. Integración del equipo de expertos	2
5. Cumplimiento del programa	3
a) Aspectos generales	3
b) Etapas cubiertas por el equipo de expertos	3
c) Investigaciones desarrolladas por los consultores	6
C. Beneficios obtenidos	10
D. Obstáculos	11
1. Retrasos en el reclutamiento	11
2. Dificultades de orden técnico	12
3. Dificultades de orden financiero	13
E. Acciones que se deben emprender para poner en práctica las recomendaciones	14
F. Contenido del informe principal	16

A. Aspectos generales

El presente informe ha sido elaborado en cumplimiento del apartado C-1 (página 13) de la Revisión 1 del Plan de Operaciones correspondiente al Convenio suscrito entre la CEPAL y el Gobierno del Canadá, el 5 de abril de 1977.

B. Descripción de actividades

1. Objetivos del estudio

De conformidad con lo establecido en el Convenio antes citado, la CEPAL y el CIDA acordaron llevar a cabo estudios de la política agrícola en países seleccionados de América Latina, considerando al de México como base de comparación. El estudio planeado para México tenía el propósito de analizar las políticas agrícolas llevadas a cabo en los últimos cuarenta años y sus efectos sobre la producción agrícola, su contribución a la formación del producto interno bruto, el impacto a las exportaciones agrícolas sobre el balance de pagos del país, así como la manera en que las políticas agrícolas pudieran haber influido en la creación de empleo y en el mejoramiento de las condiciones de vida en el campo.

2. Principales hipótesis

Para llevar a cabo la investigación se partía del hecho de que la agricultura mexicana a partir de la Segunda Guerra Mundial había alcanzado notables ritmos de crecimiento, pero que ese ritmo de expansión se había debilitado mucho a mediados del decenio de los años sesenta, lo que podría repercutir, por una parte, en la acentuación de las presiones inflacionarias que empezaron a presentarse al finalizar el decenio pasado por la incapacidad del sector agrícola para satisfacer la demanda interna y, por otra, provocar desajustes sociales significativos por la disminución de las tasas de empleo en el campo. Se preveía también que el menor ritmo de

/crecimiento

crecimiento de la producción agrícola se traduciría en menores exportaciones con la consiguiente estrechez en el caudal de divisas internacionales que generaba la producción agrícola exportable.

3. Características de la investigación

El estudio se proponía abarcar el período que arranca inmediatamente después de la Segunda Guerra Mundial y se extiende hasta el presente decenio, durante el cual se opera la mayor expansión de la agricultura, pero se tomaron en consideración períodos anteriores particularmente porque en ellos se sentaron las bases para el ulterior desarrollo de la agricultura mexicana. Se prestó especial atención al período gubernamental 1934-1940, durante el cual se llevaron a cabo la mayor parte de las transformaciones estructurales como la reforma agraria y la nacionalización del petróleo, aspecto este último que llegaría a tener especial significación en el desarrollo económico de México.

Se trató de limitar, en la medida posible, la cobertura de la investigación para poder centrar la atención en las líneas de política que tenían impacto sobre la generación de la capacidad para importar, la absorción de mano de obra y la tecnificación del campo.

4. Integración del equipo de expertos

Para emprender las actividades programadas por la CEPAL, se formó un grupo básico de expertos integrado por dos funcionarios de tiempo completo aportados por la CEPAL y tres expertos contratados con fondos del CIDA. Los expertos contratados se incorporaron en julio, agosto y diciembre de 1977, de manera que a partir de enero de 1978 el equipo se hallaba completo. Se contó también con fondos aportados por el CIDA para la contratación de consultores, y tanto la CEPAL como el CIDA aportaron recursos para personal auxiliar y de secretaría.

/5. Cumplimiento

5. Cumplimiento del programa

a) Aspectos generales

A tiempo de planear la investigación se consideró que las actividades por desarrollar se concentraron, por una parte, en un análisis de la evolución de la producción agrícola y sus repercusiones en la oferta de alimentos y materias primas, así como su impacto en el comercio exterior y, por otra, en una evaluación de las principales políticas utilizadas por el gobierno mexicano para impulsar el desarrollo de la agricultura.

El enfoque original fue cambiado más tarde para dar lugar a la incorporación de un tema que permitiera disponer de una visión de la estructura empresarial en el sector agrícola. En efecto, se consideró de la mayor importancia disponer de un cuadro cuantitativo a escala nacional de los diversos tipos de productores que existen en el campo mexicano. Esta decisión estuvo basada en que la información disponible sobre este particular estaba asentada en datos censales a un nivel excesivo de agregación, lo cual debilitaba cualquier evaluación de los efectos de la política agrícola.

b) Etapas cubiertas por el equipo de expertos

1) Labores preliminares. De la manera señalada, el equipo de técnicos contratados y los funcionarios de la Sección Conjunta CEPAL/FAO de la subsede de la CEPAL en México se dedicaron a cubrir el programa de la investigación.

Los primeros trabajos tuvieron como finalidad crear un marco de referencia mediante la recopilación de todo el material estadístico disponible, así como de la literatura existente para lo cual se preparó una bibliografía que conforma más de 2.000 títulos y que sirvió de material de consulta para los trabajos.

La preparación del material estadístico consumió un período prolongado, pues se trataba de analizar la información existente y elaborar las series de producción y de comercio exterior a precios del año 1970, que se escogió como año base.

ii) Características y evaluación de la producción agrícola. Sobre estas bases se llevó a cabo la investigación sobre el comportamiento de la producción agrícola cuyo objetivo fue mostrar a grandes rasgos la evolución de la agricultura en el período 1947-1976, analizando el rol del sector en la evolución del conjunto de la economía, así como los factores que a un nivel muy agregado contribuyen a explicar el quiebre de las tendencias de crecimiento sostenido de la agricultura hasta mediados del decenio de los años sesenta. Se prestó atención especial al comportamiento de la producción para consumo interno y para la exportación, la producción consumida y la exportada, así como la evolución y estructura de las exportaciones agrícolas y su participación en las exportaciones totales. Se examinó también el comportamiento de los principales productos y su influencia en el cuántum de la producción agrícola.

iii) Monografías de principales cultivos. Para conocer mejor el funcionamiento de la agricultura mexicana se decidió elaborar una serie de monografías sobre los principales cultivos. Se seleccionaron 17 de ellos y se llevaron a cabo las investigaciones correspondientes. Para la elaboración de estas monografías se contó con la colaboración del Centro de Investigaciones Agrarias, organismo descentralizado del Gobierno de México, que se dedica a la preparación de estudios sobre la realidad agrícola y agraria del país.

En la elaboración de las monografías se tropezó con algunas dificultades que se examinan en otra parte del presente informe.

iv) Caracterización de la política agrícola. El equipo básico de expertos tuvo también a su cargo una investigación destinada a caracterizar la política agrícola durante un largo período, que sirvió de marco para el análisis detallado de cada una de las políticas particulares.

Se llevaron a cabo también investigaciones de apoyo a la parte anterior sobre los planes y programas integrales de desarrollo rural que involucran la aplicación de "paquetes de política" y comprometen a un conjunto de instituciones gubernamentales en áreas geográficas determinadas. Se trató de analizar tanto los efectos de estos planes y programas sobre la producción y la productividad, como la distribución de los beneficios entre los diversos sectores sociales involucrados.

/v) Tipología

v) Tipología de productores agrícolas. El diseño original de política agrícola suponía disponer de un cuadro de la estructura agraria mexicana que permitiera evaluar los efectos de las diversas políticas en función no sólo del conjunto del sector sino también de los diversos tipos de productores que caracterizan la muy heterogénea estructura empresarial del sector agropecuario mexicano. Un examen detenido de los materiales existentes en fuentes secundarias, en particular del estudio que realizara el Centro de Investigaciones Agrarias junto con el Comité Interamericano de Desarrollo Agropecuario (CIDA), a mediados del decenio pasado, reveló que, a pesar de tratarse de un estudio empleado prácticamente en todos los trabajos que hacen referencia a la estructura agraria, éste adolecía de una serie de limitaciones, tanto en los aspectos conceptuales, como en los métodos de estimación empleados para establecer las distintas categorías de productores que en dicho estudio se distinguen, y que, por lo tanto, parecía oportuno intentar un re-examen de la estructura agraria a partir de los antecedentes proporcionados por el último censo agropecuario.

Además de proporcionar una visión alternativa a las existentes sobre el tipo de productores que caracterizan la estructura social rural, el estudio en referencia se proponía incorporar el análisis de la información proporcionada por el último censo agropecuario en la conceptualización que sobre la heterogeneidad estructural del sector se venía desarrollando en México desde fines de la década pasada hasta el presente. En este sentido, se trataba de distinguir con la mayor precisión posible el sector de agricultura campesina del sector de agricultura capitalista, estableciendo para cada uno de ellos estimaciones cuantitativas que permitieran apreciar el orden de magnitud de cada uno de estos sectores dentro de la agricultura mexicana.

Cabe destacar que para la realización de esta investigación se contó con la generosa colaboración de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos a través de la Comisión del Plan Nacional Hidráulico y de la Secretaría de Programación y Presupuesto a través del Centro de Investigaciones para el Desarrollo Rural (CIDER), cuyo costo habría sido insufragable con los recursos exclusivos con que contaba el proyecto.

Como resultado de los esfuerzos descritos se cuenta actualmente con una tipología de productores muy desagregada en el sentido de que se distinguen en ella 11 categorías diferentes, 8 de las cuales

/corresponden

corresponden a productores agrícolas y 3 a productores especializados en actividades pecuarias. Entre los productores agrícolas se distinguen cuatro categorías de productores propiamente campesinos, una categoría de productores de tipo transicional y tres categorías de agricultores capitalistas (pequeños, medianos y grandes). Estas categorías aparecen separadas para el sector ejidal (de agricultura reformada) y para el sector privado, y están disponibles tanto para cada una de las entidades federativas (32) como para agrupaciones regionales y para el total nacional. La tipología presenta el número de unidades que corresponden a cada tipo para cada una de las divisiones a que se ha hecho referencia, así como una serie de atributos sobre uso de insumos, nivel tecnológico, patrones de uso de suelo, valor de producción, valor de medios de producción para cada tipo de producto, etc., que aun independientemente del análisis que el propio proyecto haga de estos materiales, constituyen elementos de riqueza analítica muy superior tanto a los presentados por el censo mismo como a los presentados por estudios preexistentes de estructura agraria.

c) Investigaciones desarrolladas por los consultores

Se recurrió a la contratación de consultores para el desarrollo de investigaciones específicas que cubrían algunas de las políticas más importantes que se pusieron en vigor para el fomento y desarrollo de la agricultura. El objetivo que se perseguía con ello consistía en tratar de obtener estudios de la más alta calidad en el menor tiempo posible y a menor costo. Para lograrlo, se consideró conveniente encomendar las investigaciones correspondientes a los mejores especialistas en la materia que, por su vinculación con el sector público mexicano, garantizaban que el trabajo resultara fruto representativo de las actividades desarrolladas por el sector público en la materia. De esta manera se llevaron a cabo los siguientes estudios:

1) La política hidroagrícola. Desde un principio el personal de la CEPAL y el equipo de expertos estuvieron de acuerdo en que el estudio de la política hidroagrícola era de la mayor importancia, para explicar los cambios que se han operado en la agricultura mexicana. Esta apreciación estaba basada en la consideración de la significación del riego en México,

/país

país caracterizado por serias limitaciones en materia de disponibilidad de agua de lluvia y de una estructura orográfica que hacen de la agricultura una actividad riesgosa.

El estudio analiza la política hidroagrícola seguida en México desde la creación en 1926 de la Comisión Nacional de Irrigación, y trata de responder a las interrogantes relativas a los cambios producidos en la estrategia de la inversión pública en riego, el grado de eficiencia que se ha alcanzado en el uso del agua, el efecto que ha producido el subsidio en el uso del agua, etc. Parte importante de la investigación está dedicada al análisis de los distritos de riego que constituyen el marco de aplicación de la política hidroagrícola y a examinar el nivel del potencial productivo de los recursos en los distritos de riego para terminar con recomendaciones sobre la reorientación de la política hidroagrícola en los distritos de riego y en las unidades de pequeña irrigación.

ii) El gasto público canalizado a la agricultura. México es uno de los pocos países donde el financiamiento de la agricultura ha sido absorbido casi por entero por el sector público, de ahí que se considera de la mayor importancia una investigación sobre la canalización del gasto público a la agricultura. El estudio que todavía se halla en proceso de realización trata de evaluar la importancia del gasto agrícola en el gasto público, así como en estructura y evolución.

iii) El papel del Estado en la fijación de precios de productos agrícolas básicos. Esta es otra de las investigaciones que se consideraron fundamentales para una adecuada evaluación de la política agrícola, pues en México se ha prestado atención preferente a la regulación de precios de los productos básicos. El estudio trata, en consecuencia, de señalar los objetivos que se han perseguido con la política estatal de precios y comercialización y el impacto de esa política. A este respecto, analiza la atención otorgada a estos tópicos por la Compañía Nacional de Subsistencias Populares, el ente gubernamental que se ocupa de la comercialización de productos agropecuarios y del manejo de los precios de garantía al productor. Se ocupa también del examen de otros mecanismos de control de precios y comercialización que se ocupan de productos distintos a los que maneja la aludida empresa.

/iv) Organización

iv) Organización de productores. Para un enfoque adecuado de la política agrícola se requería contar con una caracterización de las organizaciones de productores, de ahí que se hubieran planeado sendas investigaciones sobre los empresarios y los campesinos. La primera responde a la inquietud relativa a los mecanismos creados por los empresarios agrícolas para la defensa de sus intereses, y a este propósito responde el estudio de las diversas organizaciones empresariales en ramas tan importantes como el algodón y la caña de azúcar por tratarse de cultivos que utilizan mucha mano de obra asalariada. Se consideró también importante estudiar los mecanismos creados por los agricultores de Sonora, que se caracterizaron por explotaciones comerciales de relativa alta eficiencia que producen tanto para el mercado interno como para la exportación. Se incluyó en esta parte a la Confederación Patronal de la República Mexicana, a la que se hallan incorporados los grandes agricultores. La investigación comprende un examen de la relación que han sostenido los empresarios agrícolas con el Estado.

La segunda investigación tiene como objetivo hacer resaltar la estructura organizativa de los campesinos mexicanos y la evolución seguida por las distintas organizaciones creadas para agrupar al campesinado mexicano. Destaca a este respecto el examen de las características organizativas y de estrategia seguida por la Confederación Nacional Campesina y la Central Campesina Independiente, entre otras.

v) Política de crédito agrícola. Dentro de los rubros de financiamiento de la agricultura, el crédito para el campo ocupa un lugar destacado, ya que después de la revolución de 1910 y del reparto masivo de tierras que se hizo en el periodo 1934-1940, la agricultura ha dependido fundamentalmente del crédito oficial. Ha habido, sin embargo, polémicas encendidas acerca de las bondades de la política de crédito para la agricultura, de manera que se consideró prioritaria una investigación que proporcionará elementos de juicio que permitan evaluar los aportes positivos y negativos de la política oficial de crédito. Esta investigación todavía se halla en proceso de ejecución.

vi) Política de investigación y extensión. Se ha hablado mucho de la importancia de la revolución verde que se inició en México y que consistió en la creación de variedades de ciertos cultivos resistentes a la sequía y que se caracterizaban por sus altos rendimientos. La creación de estas variedades ha sido el resultado de significativos esfuerzos en la investigación científica pura y aplicada. En materia de investigación y extensión se ha recorrido, sin embargo, un vasto territorio cuya cobertura era necesario conocer, así como evaluar su influencia en el comportamiento de la producción, razón por la cual se consideró necesario estudiar con algún detenimiento los logros alcanzados en este campo. Se planteó, en consecuencia, una investigación que pretendía cubrir la génesis y evolución de las instituciones del sector público encargadas de las tareas de investigación y extensión, su estructura y organización, así como la cobertura de dichas labores y los resultados alcanzados.. Más adelante se ofrecen algunos comentarios acerca de los resultados logrados en este tópico.

vii) Política de empleo. El problema del empleo constituye uno de los principales desafíos del desarrollo económico de México, pues se estima que menos de la mitad del incremento anual de la fuerza de trabajo en el sector agropecuario encuentra ocupación remunerada, a lo que hay que agregar el elevado porcentaje de subempleo de la población económicamente activa, en la agricultura. La investigación sobre política de empleo trata, por lo tanto, de examinar el comportamiento del empleo en la agricultura a partir de 1940 y las causas que explican ese comportamiento. Se analiza la política seguida en el país en materia de empleo y se plantean algunas perspectivas. Esta investigación se halla todavía en proceso.

C. Beneficios obtenidos

La pérdida de dinamismo que se aprecia en la producción agrícola de México, tanto por lo que se refiere a la que se destina al consumo interno, como a la exportación, ha tenido evidente repercusión en el descenso de los niveles de disponibilidad de alimentos y en el deterioro de la captación de divisas internacionales. No se puede desconocer, por lo tanto, la influencia de ambos elementos en el acrecentamiento de las presiones inflacionarias que se han hecho presentes en México en los años recientes, a las cuales vino a sumarse la inflación importada.

El estudio que emprendieron la CEPAL y el CIDA tiene la ventaja de tratar de desentrañar la influencia que las diversas medidas de política agrícola pudieran haber tenido en el comportamiento señalado de la producción agrícola. Desde este punto de vista, el estudio tendrá indudable repercusión en el diagnóstico correcto de la situación y permitirá señalar medidas de política que se consideren adecuadas para que se puedan operar cambios en la organización de la producción.

Otro de los beneficios que se derivarán del trabajo desarrollado consistirá en algunos documentos que sobre tópicos específicos podrán publicarse como aportes de la investigación al conocimiento de la agricultura mexicana y sus problemas. En este mismo documento se insertan los guiones de estas investigaciones.

En cuanto a la investigación relativa a la tipología de productores, los beneficios que se derivarán de ella son por lo menos de tres tipos. En primer lugar están los de orden metodológico, ya que los procedimientos empleados para la reclasificación del material censal, en términos que resulten más sustantivos para los efectos del diseño y de la evaluación de la política sectorial podrían extenderse, con modificaciones ligeras, a los países del Istmo Centroamericano y a otros de la región donde se halla presente la dicotomía agricultura capitalista-agricultura campesina. Desde este punto de vista se cumplirían plenamente los objetivos de la CEPAL y el CIDA de tomar el estudio de México como puntal para estudios similares en otros países subdesarrollados de la región.

En segundo lugar, se dispone ahora de un marco cuantitativo para el diseño y evaluación de la política sectorial, en el que ha sido tomada en cuenta la especificidad de las unidades productivas en lo que a su respuesta a medidas de gobierno se refiere, por lo menos en la medida que los datos gruesos del censo lo permiten.

En tercer lugar, es posible desprender tanto de los alcances de la tipología como de las propias limitaciones que ésta tiene una serie de criterios para la elaboración de futuros censos agropecuarios con miras a hacer que estos instrumentos sean más efectivos en la orientación de la política sectorial. De hecho esta investigación permitió sugerir a las autoridades censales una serie de recomendaciones para su aplicación en el censo de 1980.

La generosa colaboración de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos a través de la Comisión del Plan Nacional Hidráulico para el procesamiento electrónico de los datos censales constituye un aporte valioso, pues permite disponer de un material importante para realizar diversas investigaciones más sofisticadas en el futuro. Desde este punto de vista son indudables los beneficios que se derivarán del proyecto.

D. Obstáculos

La investigación estaba planeada para llevarse a cabo en un período de 18 meses, empezando en el mes de julio de 1977. Surgieron, sin embargo, diversas dificultades que obligaron a extender el período de actividades más allá de ese plazo. Entre los obstáculos a que se hizo frente se encontraban los siguientes:

1. Retrasos en el reclutamiento

La contratación de personal no pudo llevarse a cabo como se planeó originalmente, pese a que la CEPAL había adelantado ofertas de trabajo mucho antes de que fuera firmado el Convenio con el Gobierno de Canadá.

El señor Sitjar, de Uruguay, fue el primero en ser contratado y se incorporó en julio de 1977. El señor Schejtman, de Bolivia, fue el segundo experto contratado y se incorporó en agosto del mismo año. El señor Mergruen, de nacionalidad mexicana, sólo pudo ser contratado en diciembre del mismo año, de manera que el equipo de expertos sólo se pudo integrar en enero de 1978.

En cuanto a los consultores, se tuvo también que vencer diversos problemas para su contratación, lo que afectó la marcha del proyecto.

2. Dificultades de orden técnico

Se tuvo que hacer frente también a limitaciones de orden técnico, pues varios de los expertos no cumplieron con los términos de sus contratos o la calidad del material elaborado no es precisamente la esperada.

Para la elaboración de las monografías se llegó a un acuerdo con el Centro de Investigaciones Agrarias, por el cual su personal elaboraría parte de las monografías. Lamentablemente el Convenio no funcionó, pues las monografías elaboradas no correspondieron a los requerimientos de la investigación.

Por lo que se refiere al procesamiento electrónico de los datos del censo, si bien desde un principio se visualizó como muy considerable, pues se trataba de reprocesar más de 2.6 millones de cédulas censales, se estimó que con el aporte que otras instituciones del sector público estaban dispuestas a hacer en materia de facilidades de procesamiento computacional, esta tarea era abordable en un plazo razonable (12 a 15 meses aproximadamente). Sin embargo, al iniciar la tarea de reconstrucción de los códigos censales y de ubicación de los materiales requeridos para el análisis, se encontraron dificultades de diverso orden, entre las que cabe citar la dispersión de los materiales originales como consecuencia de la reforma administrativa en que se hallaba embarcado el sector público; desaparición de los códigos de algunas variables claves que fue necesario reconstruir; falta de información

/sobre la

sobre la forma en que los registros de cinta magnética habían sido grabados y sobre la forma en que ésta había sido criticada. Estas dificultades implicaron la inversión de más de tres meses en la sola tarea de dejar la información en condiciones de ser trabajada en los términos requeridos por la tipología que se proponía construir. A estas dificultades se agregaron más adelante las derivadas de falta de disponibilidad de tiempo continuo de computación para el apreciable volumen de material que la construcción de la tipología suponía. Todo lo anterior determinó que a mediados de 1979 se dispusiera de los resultados necesarios para el inicio del análisis.

3. Dificultades de orden financiero

En la medida que el proyecto se fue desarrollando se tuvo que hacer frente a la falta de recursos para una cantidad de actividades colaterales alimentadoras del proyecto. La falta de recursos para personal de apoyo se hizo particularmente evidente, lo mismo que para contratar servicios de computación electrónica que hubiera acelerado mucho la ordenación de las cifras para el análisis de evaluación de la producción agrícola.

Se trató también de limitar, en la medida de lo posible, los gastos del proyecto porque se sabía que sería necesario extenderlo más allá del período previsto. Lamentablemente, cuando se pretendía la aludida extensión, se tuvo que hacer frente a la reducción de los fondos por problemas de tipo cambiario. De esta manera no se pudieron ampliar los contratos de los expertos y por lo tanto la redacción del documento final estará a cargo exclusivamente de la CEPAL.

E. Acciones que se deben emprender para poner en práctica las recomendaciones

En términos generales, el conjunto de los documentos a que se ha hecho referencia, tenían como propósito común el de contribuir al diseño de lo que podría denominarse estrategia agrícola basada en el desarrollo del sector campesino. Es decir, un tipo de desarrollo agropecuario que privilegia los avances de lo que se tiende a describir como el sector de agricultura campesina. En este sentido, una condición de aplicabilidad de las recomendaciones de tipo general y específico que se derivan del estudio, estaría constituida por la existencia de una voluntad política de parte de los gobiernos de dar al desarrollo del sector agropecuario un sesgo distinto al que lo ha caracterizado, con muy pocas excepciones, hasta el presente.

Hecha la salvedad anterior, el tipo de medidas que debieran adoptarse para la implementación de las recomendaciones que se derivan de los distintos documentos del estudio, están en directa relación con la propia naturaleza de dichos documentos y, en términos generales, se las puede dividir en medidas que tienen relación con los documentos de alcance general (en particular del documento sobre tipología y del documento sobre política agrícola analizada en conjunto) y medidas relativas a los documentos de políticas específicas.

En relación al documento sobre tipología, sería necesario difundir tanto en México como en Centroamérica los aspectos de tipo metodológico que guiaron la construcción de la tipología de productores, así como sus principales resultados, pues se estima que éstos constituyen una herramienta de gran utilidad en el diseño, tanto de estrategias generales de desarrollo agropecuario como de medidas de política específica que supongan reacciones y beneficios diferenciados entre los distintos tipos de productores.

Tanto del documento general sobre política agrícola como de aquellos referidos a políticas específicas, surgen diversas recomendaciones cuya implementación supone no sólo la difusión amplia de dichos documentos entre los funcionarios de distinto nivel, responsables del diseño e

/implementación

implementación de la política agrícola, sino el desarrollo de seminarios sobre temas específicos con dichos funcionarios, tanto a partir de la publicación misma de los documentos como de su incorporación, en calidad de textos básicos, a los cursos de planificación y política sectorial agropecuaria que las diversas agencias de las Naciones Unidas se encuentran desarrollando en convenio con instituciones del sector público.

Lo anterior es particularmente válido para los estudios relativos a política hidroagrícola, política de empleo, política de precios y comercialización, política de gasto e inversión pública.

A lo anterior hay que agregar la necesidad de publicar una parte importante del voluminoso material estadístico generado por los distintos estudios y que es susceptible de ser empleado como tal para propósitos que van mucho más allá de aquéllos que tenía el estudio sobre política agrícola. El interés que ha despertado la difusión parcial de este material, tanto en medios académicos, como en el propio sector público, sugiere que una selección ordenada de éste debería publicarse como material estadístico básico que los sectores mencionados puedan emplear a discreción.

En síntesis, las recomendaciones serían las siguientes:

1. La publicación y difusión de los materiales descritos en el documento como estudios de difusión amplia.
2. La realización de un seminario interregional sobre estructura agraria, economía campesina y desarrollo agrícola con miras a difundir la metodología empleada en el estudio de tipos de productores rurales.
3. La realización de seminarios (locales y eventualmente interregionales) sobre:
 - i) Política de inversión y gasto público para el desarrollo rural
 - ii) Política de precios y comercialización
 - iii) Política hidroagrícola
 - iv) Política de empleo rural
 - v) Participación de la organización de productores en el desarrollo rural

4. La incorporación de los denominados "documentos de difusión amplia" como textos básicos en los cursos de capacitación en política y planificación agropecuaria que se dictan en América Latina.

F. Contenido del informe principal

El informe principal estará formado por dos volúmenes autocontenidos: el primero, dedicado a la política agrícola y agraria, y el segundo, que recoge los resultados de un enorme y costoso esfuerzo de reprocesamiento del último censo agropecuario (2.6 millones de boletas) realizado a partir de categorías conceptuales que no sólo significan un quiebre de la tendencia tradicional de los estudios de estructura basados en criterios de tamaño y tenencia, sino que incorporan elementos del debate sobre economía campesina/economía capitalista que ha venido desarrollándose en los últimos años en México. El interés que la metodología empleada y los resultados obtenidos han despertado tanto entre las entidades encargadas del diseño y evaluación de la política económica, así como de investigadores y entidades académicas, unido al tamaño mismo del informe (aproximadamente 300 páginas), han determinado la conveniencia de presentarlo como una unidad autocontenida, sin perjuicio de que un resumen de dichos resultados se incorpore como un capítulo del informe sobre política a que se ha hecho referencia.

A continuación se detalla el contenido de cada uno de los volúmenes del informe principal.

LA AGRICULTURA MEXICANA Y LA POLITICA AGRICOLA

Introducción

La introducción estará destinada a reseñar los antecedentes del estudio, a resumir los alcances de la investigación y a destacar sus principales conclusiones.

Capítulo I

PRINCIPALES RASGOS DE LA EVOLUCION ECONOMICA DE MEXICO

En el primer capítulo se tratará de presentar un panorama breve de las principales características de la evolución económica de México desde la terminación de la Segunda Guerra Mundial, destacando los cambios operados en las principales variables de la demanda y de la oferta.

Se destacará el papel que juega la agricultura en el conjunto de la economía y con relación a los otros sectores de la actividad económica.

Capítulo II

EVOLUCION DE LA AGRICULTURA

Este capítulo se iniciará con el intento de ubicar a la agricultura mexicana en el contexto latinoamericano, señalando la participación que le corresponde en la generación del producto bruto del sector agropecuario de la región y el nivel de desarrollo de la agricultura mexicana en comparación con la de los principales países latinoamericanos.

El análisis de la evolución de la agricultura mexicana comprenderá tres periodos claramente definidos, que serían: la etapa de estructuración de la agricultura, que abarcaría los años 1935 a 1946. En esta parte el análisis se centrará en describir y analizar los principales cambios

/estructurales

estructurales que dieron origen a la etapa de expansión de la agricultura, que abarca los años 1947 a 1964 y, finalmente, la etapa de estancamiento de la agricultura, que comprende el período 1965-1976. El análisis de la evolución de la agricultura en las dos últimas etapas se basará en la información estadística de la producción agrícola a precios constantes de 1970, que fue elaborada por la Sección Agrícola Conjunta CEPAL/FAO.

El enfoque será de tipo sexenal, de manera que haya compatibilidad con los capítulos restantes que tratan de las políticas agrícolas, mismas que tienen una marcada influencia del Presidente en turno.

El análisis abarcará los períodos gubernamentales 1947-1952 a 1971-1976 y cubrirá la producción para consumo interno y para exportación; las exportaciones e importaciones de productos agrícolas y su participación en la producción agrícola y en las exportaciones e importaciones totales; la estructura y evolución de la producción de autoconsumo y de la comercial, etc.

Dada la importancia de los cultivos como maíz y algodón, representativos el uno del consumo interno y el otro de la exportación, se pondría énfasis en su comportamiento, así como en destacar la competencia de los granos básicos, de los productos de exportación y de los industriales en el uso de los recursos.

Por último, se tratará de hacer un análisis comparativo de la evolución en la agricultura de riego y de temporal.

Capítulo III

MARCO ESTRUCTURAL DE LA POLITICA AGRICOLA

Este capítulo estaría constituido por una síntesis de las partes segunda y tercera del informe relativo a tipos de productores agrícolas. En este sentido, se presentarán aquí las principales características de los diferentes tipos de unidades productivas consideradas en dicho informe, así como los factores determinantes del alto grado de diferenciación estructural que el análisis tipológico muestra.

Capítulo IV

LAS ESTRATEGIAS SEXENALES

Este capítulo se propone dar una visión general de las definiciones estratégicas o de los diferentes énfasis que, en relación a la acción en el sector agrícola, se han planteado desde 1958 en adelante. Se trata fundamentalmente, de hacer un registro selectivo de las declaraciones de los distintos gobernantes sobre cuáles se consideraban en cada período como los problemas de mayor relevancia sectorial, para permitir cotejar estas consideraciones tanto con los problemas estructurales revelados en el capítulo anterior como con las políticas concretas analizadas en los capítulos que siguen.

Capítulo V

POLITICAS DE TRANSFORMACION DE LAS CONDICIONES DE PRODUCCION AGRICOLA

Se analizan en este capítulo aquellas acciones del Estado que tienen por objeto modificar las condiciones estructurales o institucionales de funcionamiento sectorial y que por ello aspiran a tener efectos de largo plazo y expresar, de una manera más precisa, en las políticas a que se hace referencia en el capítulo siguiente, las intenciones transformadoras de cada gobernante.

Se analizarán aquí: la política agraria que ha dado lugar a nuevas formas de propiedad de la tierra, los cambios en el marco legal e institucional y la inversión pública que permitió crear un segmento de agricultura moderna que provee gran parte de los alimentos de la población, de las materias primas para la industria, y que satisface una demanda externa muy diversificada.

La parte relativa al marco legal e institucional constituirá un análisis interpretativo del proceso de gastación de leyes e instituciones públicas con incidencia en el sector agrícola.

El examen de la política de inversión pública en general, con énfasis en la creación de infraestructura de riego, estará destinado a evaluar el impacto de la inversión sobre la producción y la productividad del sector, así como la distribución relativa de los beneficios de dicha inversión entre los distintos tipos de productores.

Capítulo VI

POLITICAS DE ESTIMULO, REGULACION Y CONTROL

Se han agrupado en este capítulo aquellas políticas que se proponen incidir, a corto plazo, sobre la producción generada, o si se quiere, sobre los patrones de uso del suelo en cada ciclo, específicamente: las políticas de precios y comercialización, de crédito, de administración y mejoramiento de los distritos de riego, etc.

El análisis de la política de precios y comercialización estará dirigido a destacar la acción del Estado en el manejo de los precios de garantía como elementos estratégicos para promover la producción y los niveles de ingreso de los campesinos a través de la Compañía Nacional de Subsistencias Populares. Se examinará también el papel desarrollado por otros organismos gubernamentales que cumplen objetivos similares.

En cuanto a la política de crédito, se pondrá énfasis en los cambios operados en la filosofía del crédito agrícola y el tipo de agricultura que ha sido beneficiado con esta política.

En el análisis de la agricultura de México se prestará atención especial al comportamiento de los distritos de riego que constituyen, sin lugar a dudas, el aporte más importante de México al desarrollo de la agricultura.

Capítulo VII

PROYECTOS INTEGRADOS

Este capítulo tratará de reseñar y evaluar los principales proyectos de desarrollo rural que involucran conjuntos de políticas y de instituciones en áreas determinadas, considerando tanto los efectos de dichos programas o planes sobre la producción y la productividad de las áreas en cuestión, como la distribución de sus resultados entre los diversos tipos de beneficiarios.

Capítulo VIII

RESULTADOS DE LA POLITICA AGRICOLA

Este capítulo estaría dedicado a evaluar los resultados de las acciones de corto y largo plazo descritas y analizadas en los tres capítulos precedentes, por lo menos desde el punto de vista de su impacto en el nivel y composición de la producción; en la evolución del empleo rural y, aunque sea de un modo puramente cualitativo, en la distribución de los beneficios del desarrollo agrícola entre los distintos tipos de productores considerados en el Capítulo III.

Capítulo IX

LA POLITICA AGRICOLA Y LAS ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES

Se intentará analizar la influencia que las organizaciones de productores han tenido en el diseño e implementación de la política sectorial. Para ello se distinguirá entre lo que podríamos llamar organizaciones empresariales y organizaciones propiamente campesinas. Para estos efectos se hará una descripción de las diversas características de estas organizaciones y de sus mecanismos de relación con el aparato del Estado. En relación a las organizaciones empresariales, además de considerar las de tipo estrictamente político-gremial, se considerará también su acción o su influencia a través de la agroindustria transnacional.

/Capítulo X

Capítulo X

BALANCE Y PROYECCIONES

Este capítulo estará dedicado a extraer las principales conclusiones del análisis precedente y será, por lo tanto, un capítulo fundamentalmente interpretativo.

Para satisfacer la definición original del proyecto, se intentará también en esta parte hacer algunos alcances sobre qué elementos de la experiencia mexicana son asimilables al diseño de estrategias de desarrollo agrícola en Centroamérica.

TIPOS DE PRODUCTORES AGRICOLAS: UN ENFOQUE ALTERNATIVO DE LA ESTRUCTURA AGRARIA EN MEXICO

Introducción

En parte, además de describir el contenido de este volumen, se harían algunos alcances y consideraciones sobre las posibilidades de emplear la tipología de productores como un instrumento valioso en el diseño y la evaluación de la acción del Estado en el sector agrícola.

Primera parte

ASPECTOS TEORICOS

Esta parte está dedicada a hacer tanto una evaluación crítica de los estudios de estructura agraria precedentes como una síntesis integradora del desarrollo teórico, relativo a la estructura agraria, iniciado a fines del decenio de los sesenta.

Capítulo I

EL CONCEPTO DE ESTRUCTURA AGRARIA EN EL DECENIO DE LOS SESENTA

- Antecedentes: El reformismo agrario, la cuestión agraria en el pensamiento de la CEPAL, el debate sobre feudalismo, desarrollo del mercado interno, etc.
- Influencia de la problemática a la que se hace referencia en el párrafo anterior, sobre los conceptos en torno a los cuales se desarrollan los estudios de tenencia de la tierra en América Latina (específicamente la serie de estudios desarrollados por el CIDA, destacando las particularidades del estudio del Ecuador).
- Evaluación de los alcances y de las limitaciones teórico-metodológicas del estudio del Centro de Investigaciones Agrarias en México, estudio que constituye referencia obligatoria de todos los trabajos que abordan la cuestión agraria en México desde la aparición del estudio CIDA hasta el presente.

/- Necesidad

- Necesidad de un nuevo enfoque evidenciado por la presencia del debate sobre desarrollo del capitalismo en el agro mexicano que, aunque implica importantes avances conceptuales, en su parte cuantitativa sigue condicionado por los resultados del estudio CIDA.

Capítulo II

HACIA UNA NUEVA CONCEPTUALIZACION DE LA CUESTION AGRARIA EN MEXICO

Se hace referencia al reemplazo de las visiones "dualistas" y doctrómicas del tipo tradicional-moderno, por planteamientos que reconocen la especificidad de la economía campesina (bajo la influencia de los escritos de Chayanov) y su evolución como parte de un proceso de desarrollo general de la economía. Se recogen los aportes teóricos de los trabajos de Gutelman, Bartra, Warman, Díaz-Polanco, Gómez Olivier, Paré, así como los intentos de cuantificación de alguno de estos autores.

Capítulo III

AGRICULTURA CAPITALISTA Y AGRICULTURA CAMPESINA: ELEMENTOS CONCEPTUALES PARA LA CONSTRUCCION DE UNA TIPOLOGIA

Se hace aquí una formulación comprensiva de la teoría de la economía campesina que incorpora, además de los elementos desarrollados por autores mexicanos, los que en la literatura sobre el tema han ido apareciendo en el último decenio. Se hace referencia tanto a los elementos de consenso como a los elementos de controversia vigentes. Se define y se fundamenta una conceptualización "propia". Finalmente, se hace un contraste entre agricultura campesina y agricultura capitalista (o comercial o especulativa).

Segunda Parte

TIPOLOGIA DE PRODUCTORES AGRICOLAS EN MÉXICO

Capítulo IV

ALCANCES Y LIMITACIONES DE LA TIPOLOGIA PROPUESTA

Se destacan aquí las diferencias entre las categorías conceptuales y las aproximaciones estadístico-operativas que se emplearán en el análisis cuantitativo. Se hace especial referencia a las limitaciones impuestas por la imprecisión de las definiciones censales, así como por los defectos de estimación de algunas variables importantes.

Capítulo V

DEFINICION OPERACIONAL DE LOS DISTINTOS TIPOS DE PRODUCTORES

Se definen los tipos y se dan las razones por las que se emplearon determinadas variables como aproximación a los conceptos implicados en la definición de cada una de las categorías.

Capítulo VI

LA ESTRUCTURA AGRARIA: UNA VISION EN CONJUNTO

Se presenta en esta parte una estimación cuantitativa de los distintos tipos indicando su importancia relativa tanto en relación al número de unidades productivas como al valor del producto generado, distinguiendo entre sectores de tenencia y mencionando las diferencias regionales y la situación de algunas entidades extremas, de modo de mostrar los rangos de heterogeneidad entre estados.

Capítulo VII

ACCESO Y DISPONIBILIDAD DE RECURSOS POR TIPO DE PRODUCTOR

Se presenta aquí la información sobre la disponibilidad de tierra arable, de tierra de riego, de arados, tractores, ganado de labor y de crianza, así como sobre arrendamiento de tierra y de otros medios de producción para cada uno de los diversos tipos de productores descritos en el capítulo anterior.

Capítulo VIII

UNA APROXIMACION A LOS NIVELES TECNOLOGICOS

Se describe en esta parte el empleo (o no) de semillas mejoradas, fertilizantes químicos, tractores, tracción animal, etc., para cada tipo de productos. No se consideró la información sobre cantidad de cada tipo de insumo por estimarse absolutamente no confiable, ocurriendo otro tanto con la información sobre rendimientos por unidad productiva.

Capítulo IX

PATRONES DE USO DEL SUELO

Se describen en este capítulo los tipos de cultivos (anuales o permanentes) desarrollados por cada tipo de productor. Para los cultivos más importantes (maíz, frijol, trigo, caña) se considera también el rango de áreas cultivadas por cada tipo, destacando la importancia relativa en la producción de los cultivos considerados.

Capítulo X

VALOR DE LA PRODUCCION POR TIPO DE PRODUCTOS

Se analizan aquí los niveles medios y modales de producción por tipo de productor haciendo, en el caso del sector campesino, algunas consideraciones sobre la relación entre dichos valores y los requerimientos de subsistencia y de reproducción de la unidad productiva.

Tercera parte

ORIGEN E IMPLICACIONES DE LA HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL DEL SECTOR AGRÍCOLA

Esta acción es de carácter fundamentalmente interpretativo (y en cierta medida especulativo) respecto a la dinámica de descomposición-concentración que parece caracterizar a la estructura agraria mexicana. Su objetivo es el de ubicar la visión estática proporcionada en la sección anterior, en un contexto dinámico, empleando para ello los antecedentes que proporciona la literatura existente que, aunque no permite una aproximación cuantitativa a la dinámica, hace posible inferir la dirección principal de los cambios.

Capítulo XI

FACTORES DETERMINANTES DEL PROCESO DE POLARIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA

Se analiza la medida en que el tipo de reforma agraria emprendida --ligada más que nada al proceso de consolidación política del "Estado de la Revolución"--, así como la dinámica del desarrollo del capitalismo en el agro y la del crecimiento poblacional, constituyen los factores principales de la polarización estructural en el agro.

Capítulo XII

ELEMENTOS DE ACELERACIÓN Y DE FRENO DEL PROCESO DE DESCOMPOSICIÓN-CONCENTRACION

Se analizan aquí las fuerzas coadyuvantes del proceso de descomposición (legislación, irrigación, crédito, etc.), así como los elementos morigeradores de dicho proceso (legislación, acción del gobierno, comunidad campesina, etc.).

Capítulo XIII

OPCIONES DE DESARROLLO RURAL PARA UNA ESTRUCTURA POLARIZADA

Se analizan críticamente algunas de las estrategias de desarrollo rural destinadas supuestamente a beneficiar a la agricultura campesina. Se describe el debate entre los llamados "proletaristas" y "campesinistas", y se destacan los elementos que deben considerarse en una estrategia alternativa de desarrollo rural.

INFORMES COMPLEMENTARIOS DE DIFUSION AMPLIA

Como se indicara anteriormente, se trata de informes que a pesar de haber sido sintetizados para conformar los distintos capítulos del volumen sobre política, se estimó conveniente su difusión íntegra en un documento aparte, por el hecho de aportar antecedentes inéditos o por contener análisis que serán seguramente de interés para quienes quieran profundizar en los temas respectivos. Se trata de los estudios sobre inversión y gasto público, política de precios y comercialización, política hidro-agrícola, programas de desarrollo integral y política de empleo,^{1/} así como los estudios sobre organizaciones empresariales y organizaciones campesinas (que se presentarán en un solo volumen) y un documento sobre la metodología y los resultados cuantitativos de la tipología para los 32 estados de la Unión, distinguiendo el sector ejidal del privado.^{2/} En términos muy esquemáticos, el contenido de los documentos referidos sería el que se indica a continuación:

A. El gasto público canalizado a la agricultura en México (1959-1976)

Introducción

- I. Características, disponibilidad, limitaciones del gasto público
- II. Importancia del gasto agrícola en el gasto público
- III. Estructura y evolución del gasto público en la agricultura: clasificación económica, sectorial-institucional y funcional
- IV. Distribución regional de la inversión pública
- V. Conclusiones

^{1/} El informe sobre empleo aún no ha sido entregado por el experto responsable pero los avances conocidos indican que sus resultados ameritan la difusión amplia del documento.

^{2/} En principio, será publicado conjuntamente por la CEPAL y la Comisión del Plan Nacional Hidráulico de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos.

B. El papel del Estado en la fijación de precios de productos agrícolas básicos

Introducción

- I. Objetivos de la política estatal de precios y comercialización
- II. Una versión cuantitativa de la intervención del Estado en el mercado de productos básicos
- III. Otros mecanismos de control de precios y comercialización
- IV. El impacto de la política de precios
- V. La CONASUPO en el mercado nacional
- VI. Conclusiones

C. La política hidroagrícola en México

Introducción

- I. La agricultura de riego en el contexto de la agricultura nacional
- II. La política hidroagrícola en el período 1926-1958
- III. Los instrumentos de la política de riego en el período 1959-1976: Características generales, alcances y limitaciones
- IV. Los distritos de riego como marco de la aplicación de la política hidroagrícola
- V. El área de obras hidráulicas para el desarrollo rural (pequeña irrigación)
- VI. El área de riego no controlada
- VII. Algunos elementos que pueden servir de guía para la reorientación de la política hidroagrícola

/D. Organización

D. Organización de productores

Primera parte. Las organizaciones empresariales

Introducción

I. Estructura organizativa

I.1 Organización por producto

I.2 La Unión Nacional de Productores de Algodón (UPARM)

I.3 Las uniones de crédito

I.4 Las organizaciones de agricultores de Sonora

I.5 La Confederación Patronal Mexicana (COPARMEX)

II. Los empresarios agrícolas y el Estado, 1958-1976

II.1 Período 1958-1970

II.2 Período 1970-1976

Segunda parte. Las organizaciones campesinas

Introducción

I. Antecedentes histórico-estructurales

II. Las organizaciones campesinas en México

II.1 La Confederación Nacional Campesina (CNC)

II.2 La Unión General de Obreros y Campesinos de México (UGOCCM)

II.3 La Central Campesina Independiente (CCI)

II.4 La Central Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos (CIOAC)

III. Un estudio de caso: Unión Campesina Independiente (UCI)

IV. Conclusiones

E. Tipos de productores agropecuarios: Metodología y resultados cuantitativos por entidad federativa 1/

Introducción

Primera parte: Metodología

1. Consideraciones preliminares
2. Definición de variables
3. Transformación de unidades de medida
4. Definición operacional de categorías de estratificación

Segunda parte: Resultados cuantitativos (por tipo de producto y por entidad federativa)

1. Tipo de productores por entidad federativa y por regiones (cuadro-resumen)
2. Superficie (en equivalente temporal)
3. Disponibilidad y uso de maquinaria
4. Principales insumos empleados
5. Principales cultivos anuales
6. Principales plantaciones y frutales
7. Valor de la producción total (de salarios mínimos)
8. Número de vacas vientre
9. Número de tractores
10. Superficie de riego como porcentaje de la superficie total
11. Superficie con maíz
12. Superficie con frijol
13. Producción agrícola como porcentaje de la producción total
14. Valor total de los animales de cría
15. Número de trabajadores empleados en la cosecha
16. Valor de los medios de producción
17. Número de cultivos anuales diferentes practicados en un año
18. Número de bovinos mayores de un año

1/ Esquema provisional. La publicación de este documento se hará conjuntamente con las instituciones de gobierno que colaboraron con la elaboración de los aspectos cuantitativos de la tipología.

F. Programa y planes de desarrollo integral

Introducción

I. Antecedentes sobre la evolución de la política agrícola

II. El Plan Jalisco

II.1 Antecedentes

II.2 Definición y objetivos

II.3 Estrategia

II.4 Adopción tecnológica

III. El Plan Puebla: Un caso de adopción tecnológica

III.1 Antecedentes

III.2 Definición y objetivos

III.3 Estrategia

III.4 Operación

III.5 Resultados: Ingreso familiar, relaciones sociales, estructura agraria y organización

IV. El programa de inversiones públicas para el desarrollo rural (PIDER)

IV.1 Antecedentes

IV.2 Definición y objetivos

IV.3 Estrategia

IV.4 Resultados: reformulación de esquemas administrativos tradicionales

DOCUMENTOS DE DIFUSION RESTRINGIDA O DE
CONSULTA BIBLIOTECARIA

Se trata en general de documentos y de material estadístico que sin constituir un aporte original a los temas tratados, han supuesto la integración y el ordenamiento de antecedentes y material cuantitativo, de fuentes secundarias que se encontraban dispersas en una multiplicidad de publicaciones oficiales y académicas. Los elementos más relevantes del material en referencia están integrados a los capítulos correspondientes del documento sobre política o de algunos de los documentos de distribución amplia a que se hizo referencia en el acápite anterior.

Entre los materiales incluidos en esta categoría se encuentran los estudios de crédito, investigación y extensión; de agroindustria transnacional, las monografías de cultivo (café, azúcar, tabaco, henequén, tomate, oleaginosas, algodón), así como material estadístico muy desagregado de algunos de los estudios incluidos en el grupo de documentos descritos anteriormente. Los capítulos que conforman los índices de los referidos estudios serían:

A. Monografía de cultivos^{1/}

Introducción

I. Análisis de la oferta (condiciones de producción)

II. Comercialización

III. Análisis de la demanda

III.1 Demanda interna

III.2 Demanda externa

IV. Resumen y conclusiones

B. Política de crédito agrícola en México (esquema provisorio)

I. Antecedentes: La política de crédito en el período 1934-1958

II. Los instrumentos de la política de crédito agrícola

III. Desarrollo y resultados de la política de crédito (1958-1976)

III.1 Magnitud y destino del crédito oficial

III.2 El impacto del crédito (producción e ingreso de productores)

IV. Proyección de la experiencia mexicana

1/ Índice genérico para los cultivos indicados en el texto.

C. Política de investigación y extensión

- I. Antecedentes: Orientaciones principales de los esfuerzos de investigación y extensión en el período 1934-1958
- II. Los instrumentos de la política de extensión (1958-1976)
- III. La política de investigación y extensión (1958-1976)
- IV. El impacto de la política de investigación y extensión (producción y distribución de los beneficios)
- V. Consideraciones generales para una reorientación de la política de investigación y extensión

D. Las empresas transnacionales en la agroindustria mexicana

Introducción

- I. Determinación y caracterización de los sistemas agro-industriales.
- II. Identificación y caracterización de las principales empresas transnacionales que operan en la transformación de productos agrícolas
- III. Grado de concentración que impera en los sistemas y participación de las empresas transnacionales
- IV. Actuación de las empresas transnacionales en las agroindustrias
- V. Acciones normativas desarrolladas por el Estado para el control de las empresas transnacionales
- VI. Aspectos específicos en materia de comportamiento de las empresas transnacionales con respecto a la producción agrícola
- VII. Resumen y conclusiones

