



**NACIONES UNIDAS**  
**CONSEJO**  
**ECONOMICO**  
**Y SOCIAL**



LIMITADO.  
CEPAL/MEC/SEI.4/1  
22 de enero de 1981

ORIGINAL: ESPAÑOL

---

C E P A L

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Seminario sobre Pobreza y Grado de Satisfacción de las  
Necesidades Básicas en el Istmo Centroamericano

México, D. F., 31 de marzo al 2 de abril de 1981

TEMARIO PROVISIONAL ANOTADO



## I. ANTECEDENTES

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL), con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), está realizando una investigación sobre pobreza crítica en América Latina (Proyecto interinstitucional. RLA/77/013), cuyo objetivo general es el de colaborar con los gobiernos de la región en sus propósitos de aumentar la participación de la población en los beneficios del desarrollo y de aliviar o erradicar la pobreza crítica en sus respectivos países.<sup>1/</sup>

Dentro del marco del mismo Proyecto RLA/77/013, la Subsección de la CEPAL en México realiza, con los países situados en el Istmo Centroamericano, una actividad conjunta destinada a determinar el grado de satisfacción de las necesidades básicas en esa subregión.<sup>2/</sup> Sus objetivos son, en primer lugar, esclarecer la naturaleza, el alcance y la magnitud de la pobreza en cada uno de los países de la subregión y, en segundo, contribuir a mejorar el sistema de instrumentos e indicadores de que disponen los países para medir la estructura distributiva, así como formular políticas para enfrentar las condiciones de pobreza, y establecer las bases para programas y acciones concretas orientadas a elevar el grado de satisfacción de las necesidades básicas.

Al Proyecto del Istmo Centroamericano se le ha tratado de dar un carácter eminentemente práctico. Las diversas actividades son realizadas principalmente por los propios países, y son ellos los que fijan las modalidades para incorporar la atenuación de la pobreza y la satisfacción de las necesidades básicas de la población como variable en sus estrategias de desarrollo. El papel de la CEPAL consiste esencialmente en colaborar con los países en los estudios que éstos realizan. Asimismo, sirve de enlace y comunicación entre los diversos grupos nacionales constituidos por funcionarios de diferentes entidades gubernamentales y coordinados por sus Ministerios u Oficinas de Planificación respectivos.

1/ CEPAL, La pobreza crítica en América Latina: situación y análisis de políticas (RLA/77/013), 1977 y Esquema ampliado del Proyecto sobre Pobreza Crítica en América Latina, 1977.

2/ CEPAL, Notas para realizar una investigación sobre el grado de satisfacción de las necesidades básicas en los países del Istmo Centroamericano (CEPAL/MEX/1007), marzo de 1979.

El proyecto del Istmo Centroamericano cuenta también con la participación y asistencia de varios organismos y proyectos regionales y subregionales, entre los que cabe citar al Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), el Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe (PREALC) (Proyecto RLA/79/006) y el Proyecto Red de Sistemas Educativos (RLA/79/062).

Al iniciarse las actividades del Proyecto se elaboró un programa de trabajo común para todos los países que comprendía las tareas necesarias para llevar a cabo las investigaciones conforme a los intereses y prioridades de cada país, entre las que se contemplaba la realización de seminarios para analizar los resultados de las investigaciones y facilitar el intercambio de experiencias entre los países participantes.

Dicho programa se sometió a la consideración de los especialistas nombrados como responsables de los grupos nacionales en el primer seminario convocado al efecto por la Subsección de la CEPAL en México en marzo de 1980.<sup>3/</sup> En esa reunión se informó sobre las tareas que llevaban a cabo en esa materia los países, y se discutieron los objetivos, orientación y contenido del programa de trabajo del Proyecto del Istmo Centroamericano.

En la realización de los estudios se ha tendido a determinar el grado de pobreza y el perfil de distribución de ingresos en cada país, así como a identificar los grupos de población que se encuentran en condiciones de pobreza. Además, se ha profundizado en el conocimiento de temas relacionados con las necesidades básicas, tales como la producción de alimentos, la salud, la educación y la vivienda y la inserción ocupacional de los grupos pobres dentro de la estructura económica de los países, así como de los efectos que tendría la producción de bienes y servicios sobre el empleo y la distribución del ingreso.

Para este trabajo se han diseñado y utilizado algunos instrumentos importantes --tales como los sistemas de indicadores y las encuestas de hogares-- los que han permitido acumular experiencias para medir, dar seguimiento y evaluar las políticas económicas con las que se pretende satisfacer las necesidades básicas de la población. Asimismo, en el transcurso de la investigación se ha advertido la existencia de diversos criterios metodológicos sobre determinadas políticas como la del gasto público y la distribución del ingreso.

<sup>3/</sup> CEPAL, Seminario sobre el Programa de Trabajo del Estudio Regional sobre el Grado de Satisfacción de las Necesidades Básicas en el Istmo Centroamericano, Informe del Seminario (CEPAL/MEX/SEM.2/10), abril de 1980.

Se ha llegado así a una etapa en la cual se ha estimado pertinente analizar algunos de los resultados de los trabajos realizados. De ahí que se haya convocado el presente Seminario, en el que participarán a título personal los responsables de los grupos nacionales, así como otros especialistas sobre los temas a discutir. El propósito de esta reunión es conocer los avances logrados, discutir las experiencias, intercambiar conocimientos y definir las etapas futuras de las actividades del Proyecto. De hecho, el Seminario forma parte de la investigación y servirá para enriquecer y orientar los aspectos metodológicos y sustantivos de los trabajos.

## II. MODALIDADES DEL SEMINARIO

La reunión tendrá un carácter informal y se espera que en ella se discuta y surjan observaciones y sugerencias que faciliten el trabajo futuro del Proyecto y de los grupos nacionales, y la cooperación entre los países. Se analizarán temas en los cuales ya se ha avanzado en alguno de los países. Si bien no se elaborarán conclusiones o recomendaciones, se preparará un informe del Seminario sobre la base de la minuta que la Secretaría elaborará sobre cada sesión.

La reunión se llevará a cabo en la Subsele de la CEPAL en México, Presidente Masaryk 29, México 5, D.F. Para la organización de las labores del Seminario se sugiere una sesión matutina de 9 a 13 horas y otra vespertina de 14:30 a 18 horas.

Para cada uno de los temas se contará con un relator y uno o dos comentaristas; se destinará además tiempo para la discusión general.

## III. TEMARIO PROVISIONAL

Martes 31 de marzo

### Sesión matutina

1. Organización de las labores del Seminario
2. Breve exposición sobre los avances de la investigación sobre la pobreza crítica en América Latina (Proyecto RLA/77/013)
3. Breve exposición sobre los resultados y avances generales logrados en el transcurso del Proyecto en el Istmo Centroamericano
4. Determinación de la población objetivo y la canasta básica mínima de alimentos

Sesión vespertina

5. Fuentes de información e instrumentos de medición para el análisis de la satisfacción de las necesidades básicas y la distribución del ingreso
6. Distribución del ingreso: evolución y políticas
  - a) Distribución y redistribución del ingreso en Panamá y Costa Rica
  - b) El sector público y la distribución del ingreso

Miércoles 1° de abril

Sesión matutina

7. Nutrición y salud como necesidad básica
8. El sistema alimentario de la canasta básica

Sesión vespertina

9. La vivienda como necesidad básica
10. La educación como necesidad básica

Jueves 2 de abril

Sesión matutina

11. El empleo y la inserción ocupacional de los pobres
12. Pobreza, satisfacción de las necesidades básicas y distribución de ingresos

Sesión vespertina

13. Programa futuro de trabajo
14. Informe final



