

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

LIMITADO
CEPAL/MEX/73/8/Rev.1
Febrero de 1973

PANAMA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1972

INDICE

	<u>Página</u>
1. Evolución de la economía	1
2. La producción	4
3. Finanzas públicas	7
4. Sector externo	9

Cuadros

1 Oferta y demanda globales, 1968 a 1972	
2 Producto interno bruto a precios de mercado por ramas de actividad económica, 1968 a 1972	
3 Evolución del valor agregado agropecuario, 1969 a 1972	
4 Finanzas del gobierno central, 1968 a 1972	
5 Ingresos ordinarios del gobierno central, 1968 a 1972	
6 Inversión pública, 1970 a 1972	
7 Balanza de pagos, 1968 a 1972	
8 Exportaciones de bienes y servicios, 1968 a 1972	
9 Importaciones de mercancías, 1968 a 1972	
10 Variaciones en el nivel general de precios	
11 Destino de los préstamos concedidos por el sistema bancario, 1968 a 1972	
12 Balance consolidado del sistema bancario 1969 a 1972	

1. Evolución de la economía

La economía panameña continuó desenvolviéndose en 1972 con el dinamismo que la viene caracterizando desde hace más de un decenio. La expansión de la actividad económica alcanzó un crecimiento cercano al 7 por ciento --aumento sólo ligeramente inferior al promedio de la década pasada-- con lo cual el producto interno registró la cifra de 1 039 millones de balboas, a precios constantes de 1960. (Véase el cuadro 1.)

A diversas causas coyunturales y estructurales puede atribuirse el ritmo menos intenso de crecimiento de la economía. Del lado de la oferta interna se presentaron factores circunstanciales adversos, como la prolongada sequía que afectó al sector agropecuario y repercutió sobre las actividades secundarias relacionadas con el mismo. Del lado de la demanda, los principales impulsos dinámicos del sector exportador siguieron acusando síntomas de debilitamiento. En tal sentido, las ventas de bienes y servicios a la Zona del Canal mantuvieron el lento crecimiento que las caracterizó los últimos años con lo cual las exportaciones de bienes y servicios alcanzaron niveles de sólo 345 millones de balboas (2.5 por ciento de aumento con respecto a 1971). (Véase de nuevo el cuadro 1.)

A pesar del escaso dinamismo de las exportaciones, el producto interno siguió creciendo a tasas relativamente altas, hecho que se explica por el fortalecimiento de los gastos dedicados a la formación de capital y por el impulso de las erogaciones del consumo. La relativa independencia entre el comportamiento de la economía y la demanda externa se debe atribuir, a su vez, a las modalidades sui generis de la forma de financiamiento del sistema, relacionada estrechamente con la existencia del complejo financiero establecido en el país por las ventajas de su localización geográfica estratégica, y también con la inexistencia de un sistema monetario propio, así como con las facilidades otorgadas a los sistemas financieros y crediticios internacionales. (Véanse los cuadros 11 y 12.)

Las dificultades financieras asociadas a las repercusiones de un endeudamiento relativamente importante de corto plazo han tendido, sin

/embargo,

embargo, a limitar el dinamismo de la formación del capital público. El nivel de 60.7 millones de balboas alcanzado, representa en consecuencia un crecimiento menos intenso --7.1 por ciento-- que prolonga el ritmo moderado observado en 1971. La inversión privada continuó, en cambio, elevándose a tasas relativamente altas para alcanzar un nivel poco mayor de los 180 millones de balboas (precios de 1960).

Por lo que respecta al sector público, la asignación de inversiones señaló un cambio de prioridades tendiente a lograr un mejor equilibrio en la canalización de recursos. Hasta 1971 atendieron de preferencia, en efecto, propósitos sociales como vivienda y salud, en detrimento relativo de actividades más directamente vinculadas con el fortalecimiento de la capacidad productiva. A partir de 1972 empezó a adquirir especial importancia la política de participación más activa en los rubros productivos al aumentarse los recursos dirigidos a los sectores industriales y comerciales, mientras se mantenía el apoyo a los sectores de transporte, salud y --en menor medida y por la vía de inversiones financieras-- vivienda. (Véase el cuadro 6.) En el sector industrial se observó un elevado índice de ejecución, habiéndose destinado más de las tres cuartas partes de los fondos a terminar la construcción del Ingenio La Victoria (15 millones de balboas) y la mayor parte del resto a ampliar y mejorar las instalaciones de la Zona Libre de Colón. Para las inversiones en transportes se habían programado dos grandes proyectos que empezaron a llevarse a la práctica con varios meses de retraso. Uno fue el comienzo de la edificación del nuevo aeropuerto internacional de Tocumen, y otro la construcción de la carretera interamericana a través del Tapón del Darién.

Las inversiones destinadas a energía eléctrica estuvieron, en cambio, muy por debajo de los niveles programados a causa del atraso cercano a medio año en la construcción de la planta hidroeléctrica del Bayano que supone una inversión total de 52 millones de balboas y se proyecta poner en funcionamiento en 1975 con una potencia inicial de 150 MW, susceptible de duplicarse en pocos años. Casi toda la energía eléctrica que se generaba en el país procedía hasta ahora de plantas térmicas, con elevados

costos de producción. El proyecto del Bayano proporcionará al país una fuente importante de generación hidroeléctrica que permitirá atender la demanda de las ciudades de Panamá y Colón durante el período 1975/79.^{1/}

La inversión física en vivienda descendió drásticamente al terminarse en 1971 las obras en proceso y no haberse iniciado ninguna otra de gran tamaño en 1972, y a pesar de que aumentó en 12.5 por ciento la inversión financiera que correspondió, en parte, a los programas de vivienda para beneficio de la población de escasos recursos y de ingresos medios. Los gastos en el sector salud acusaron finalmente un bajo índice de ejecución por causa asimismo de retrasos en obras programadas y por problemas financieros, que mantuvieron en definitiva la inversión física en los niveles del año anterior; los proyectos de abastecimiento de agua de la ciudad de Panamá, de alcantarillados de la misma, y de acueductos rurales, recibieron los recursos principales del sector.

Las nuevas orientaciones de política económica --dirigidas a fortalecer los ingresos de la población de escasos recursos mediante el diseño de programas flexibles de organización popular y de movilización de sectores económicamente menos favorecidos-- impidieron que el aumento de precios al consumo repercutiera con toda su intensidad en el poder de compra de estos grupos, aunque dicho aumento --5.0 por ciento de incremento en contraste con 1.8 por ciento en 1971-- se reflejara en un menor crecimiento de los gastos de consumo privado, que registraron magnitudes cercanas a los 750 millones de balboas. Otro tanto ocurrió con los gastos de consumo del gobierno general, que redujeron su ritmo de 10.0 por ciento a 7 por ciento. (Véanse los cuadros 1 y 10.)

La menor expansión de las actividades productivas de la economía, unida al crecimiento más pausado de la inversión, los mayores precios de las compras externas y la política de sustitución de importaciones, determinaron un aumento moderado de las importaciones (4.9 por ciento frente a 7.4 del año anterior). (Véase de nuevo el cuadro 1.)

^{1/} El Estado adquirió la Compañía de Fuerza y Luz en 84 millones de balboas, a través del Instituto de Recursos Hidroeléctricos.

2. La producción

El menor ritmo de crecimiento de la economía se hizo extensivo a casi todas las ramas productivas, y fue particularmente evidente en la producción de bienes --en conjunto aumentaron sólo 6.3 por ciento-- aunque tampoco los servicios, a diferencia de años anteriores, acusaron un dinamismo que habría apoyado el desenvolvimiento de la actividad económica. La misma reducción del crecimiento en la producción de bienes físicos, y en especial la menor expansión de los gastos del gobierno, el debilitamiento de las ventas a la Zona del Canal, y el moderado aumento de las compras al exterior, explican la relativa pérdida de dinamismo de la producción de servicios, algunos de cuyos componentes, como la actividad bancaria y otros servicios privados, continuaron, no obstante, desenvolviéndose con cierta autonomía a causa del fortalecimiento del sistema financiero. (Véase el cuadro 2.)

El crecimiento del sector agropecuario fue sólo de 3.8 por ciento, tasa inferior a la de 1971, básicamente a causa del notable deterioro de la producción pesquera (-14.8 por ciento) y de la modesta expansión del sector ganadero. (Véase el cuadro 3.) El sector agrícola propiamente dicho creció asimismo en forma menos intensa al haber afectado la sequía, como se dijo, principalmente a la producción de granos básicos, e impedido así obtener los resultados que se esperaban de los programas de promoción agrícola. Al respecto, el sector público intensificó las actividades dirigidas a elevar la productividad del sector rural y a reducir las compras foráneas de artículos de esa procedencia; dichas actividades consistieron sobre todo en la promoción de asentamientos campesinos y en la organización de los pequeños productores para fomentar la incorporación de técnicas modernas de producción, difundir el uso de insumos y maquinaria agrícola, y reforzar la asistencia técnica y crediticia. El aumento de rendimientos se ha dejado sentir ya en una quinta parte de la superficie mecanizada, y particularmente en el caso del arroz, donde el incremento del área sembrada (15 por ciento) permitió compensar la pérdida cercana al 6 por ciento de las cosechas debida a la sequía. El descenso de la producción de maíz fue

mayor al haberse agregado a la sequía una ampliación menor de la superficie sembrada. La baja productividad de este cultivo parece deberse, entre otras causas, a la utilización de áreas y técnicas inapropiadas.

En la producción de hortalizas se lograron tal vez los mejores resultados de los programas de expansión agrícola. Se alcanzaron las metas de producción de tomate y se espera lograr el autoabastecimiento dentro de los próximos dos años, de mantenerse el ritmo actual de progreso técnico; el 20 por ciento de incremento obtenido en la producción de papa parece haber alcanzado el objetivo de satisfacer la demanda interna con oferta nacional. En otras hortalizas, los problemas de almacenamiento y comercialización han impedido aumentar los volúmenes producidos.

La reciente adición de determinados cultivos de oleaginosas y la consecuente escasa experiencia sobre su producción, explican que los volúmenes sean todavía insuficientes para abastecer la demanda del país: el déficit nacional es equivalente a la mitad de la demanda interna. Dentro del programa de apoyo agrícola cabría señalar el aumento sustancial de la producción de tabaco, aunque su calidad disminuyera por efecto de la sequía.

La producción de caña de azúcar aumentó asimismo considerablemente (más del 30 por ciento) al haberse incrementado la superficie sembrada, mejorado las técnicas de cultivo y sumado los estímulos de la instalación de un ingenio cooperativo, que empezará a operar a principios de 1973 con el propósito de abastecer la demanda externa.

La producción de banano --principal artículo agrícola de exportación-- continuó, en fin, expandiéndose aceleradamente (8.4 por ciento) por segundo año consecutivo, habiendo influido en ello los programas de ampliación de cultivos emprendidos a fines de la década de los sesenta, la tonificación de los precios internacionales y el mejoramiento de los sistemas de comercialización.

El menor crecimiento de la producción ganadera, unido a una mayor demanda externa, disminuyó el abastecimiento interno de carne y elevó los precios del mercado doméstico en este rubro. Estas circunstancias determinaron, hacia fines de año, la adopción de medidas para evitar la salida

/del producto,

del producto, favorecida por precios atractivos del mercado internacional. Cabe la posibilidad de que los efectos negativos de la sequía se dejen sentir en 1973 por el deterioro de los pastos naturales, aunque la tendencia podría compensarse aplicando mejores técnicas relacionadas con aspectos nutricionales del ganado, que complementarían los avances ya logrados en materia sanitaria y genética.

No pudieron resolverse del todo los problemas de abastecimiento interno en lo que respecta a la producción porcina y de aves, ni lograron superarse las rigideces en el funcionamiento del mercado de productos lácteos. Tampoco se logró evitar la disminución en la captura pesquera porque se experimentaron descensos en el valor agregado que sólo quedaron compensados parcialmente por mejores cotizaciones internacionales.

La producción de manufacturas se incrementó en 1972 (7.7 por ciento) menos que en 1971 (9.5 por ciento). (Véase de nuevo el cuadro 2.) Se distinguieron por su mayor dinamismo las ramas de alimentos, productos químicos, materiales para la construcción y petróleo. El rápido crecimiento del sector durante más de una década --partiendo de niveles de producción reducidos y alentado por un intenso proceso de sustitución de importaciones-- ha empezado sin embargo a manifestar desajustes en la integración de algunas ramas y en el abastecimiento de insumos básicos. La demanda de materiales de construcción, por ejemplo, ha crecido aceleradamente sin que haya sido posible ampliar la capacidad instalada con la rapidez necesaria; de la misma forma, la oferta de algunos insumos energéticos no se ha expandido a los ritmos requeridos por la producción manufacturera. Se precisarían, también, medidas de política industrial dirigidas a alentar la dinámica del sector, a pesar de que el gobierno ha manifestado repetidamente el deseo de orientar el desarrollo de las manufacturas hacia actividades que impliquen, por una parte, la creación de nuevas fuentes de trabajo, y permitan, por otra, aprovechar la situación geográfica del país para instalar industrias de exportación. Con todo, la importancia que tiene el sector agropecuario por corresponder al mismo la mayoría de la población, determinó que la política económica se haya orientado hacia su fortalecimiento, con el propósito esencial de atenuar el desempleo y evitar las migraciones hacia las concentraciones urbanas.

/Por lo que

Por lo que respecta a los proyectos en ejecución y estudio, debe destacarse la terminación de la instalación del ingenio mayor y más moderno del país (4 000 toneladas métricas por día) antes aludido, que empezará a operar en forma de cooperativa en 1973 y del que se esperan aumentos sustanciales de la producción para la exportación. La refinación de petróleo siguió ampliándose y permitió elevar la producción de derivados cerca de 13 por ciento; se entablaron además negociaciones con empresas privadas para iniciar en 1973 perforaciones exploratorias en el territorio del país.

La industria de la construcción, aunque no alcanzó el incremento de los últimos años, registró sin embargo un aumento de 9.6 por ciento, a pesar de haberse contraído el crecimiento de la inversión y surgido, como se dijo, problemas de ajuste en la producción de materiales de construcción que exigieron la importación de cemento para abastecer la demanda interna. Al respecto, la ampliación de las dos plantas del país permitirá duplicar la producción, esperándose poder atender así la demanda nacional de este insumo. La producción de varilla de acero también tropezó con problemas técnicos para diversificar y adaptar la oferta a los tamaños y tipos solicitados en el mercado; situación que tiende a solucionarse a través de diversos proyectos que han entrado en operación recientemente.

3. Finanzas públicas

Durante 1972 se acentuaron algunos problemas financieros del gobierno central, que pueden llegar a ser graves y frenar la capacidad del sector público para impulsar el desarrollo del país. El déficit del gobierno nacional se duplicó prácticamente, en efecto, para alcanzar los 79 millones de balboas, con lo cual rebasa la cuarta parte de los gastos del gobierno central. Este aumento del déficit debe atribuirse al incremento de los gastos totales, específicamente los de capital, unidos al dinamismo menor de los ingresos corrientes. Incluso el ahorro en cuenta corriente se deterioró significativamente en 1972 al haber registrado 3.9 millones de balboas que contrastan con los 13 millones de 1971. (Véase el cuadro 4.)

Los ingresos corrientes aumentaron 9.2 por ciento al mantenerse estancada la recaudación de impuestos directos, mientras experimentaban un rápido

/aumento los

aumento los indirectos, y en menor medida los ingresos no tributarios. (Véase el cuadro 5.) A factores relacionados posiblemente con la administración fiscal, o tal vez a la falta de reformas impositivas, puede atribuirse al hecho de que la imposición sobre la renta no desempeñe un papel más activo en la recaudación de recursos para un sector público que se propone jugar un papel más destacado en la economía.

El incremento de la recaudación por impuestos indirectos obedeció sobre todo a las modificaciones impositivas que se implantaron para gravar la producción y las ventas, en particular fabricación de cervezas, licores y cigarrillos, y las transacciones de gas y aceite. Los gravámenes sobre actos jurídicos también incrementaron los recursos del fisco al haberse adoptado nuevas disposiciones al respecto. En contraste, la recaudación arancelaria sobre las importaciones aumentó apenas 2.9 por ciento al no haberse obtenido los resultados que se esperaban con las modificaciones de las tasas de algunos productos (licores y cigarrillos), y al haberse observado un escaso dinamismo de las compras foráneas. Los únicos rubros de la tarifa arancelaria que aportaron mayores recursos al fisco fueron las compras de calzado, ropa, partes de autos y maquinarias. (Véase de nuevo el cuadro 5.)

El aumento de los ingresos no tributarios (13 por ciento) se debió por su parte al impacto del nuevo régimen de abanderamiento de naves --que significó para el fisco recursos adicionales superiores al millón de balboas-- y al aumento de las utilidades de las empresas del Estado, principalmente las que se ocupan de la explotación de juegos y la lotería nacional (incremento conjunto de más del 20 por ciento).

La tendencia alcista de los gastos de capital del gobierno central --salvo en 1971, año en el que la terminación de obras importantes los hizo descender-- continuó fortaleciéndose en 1972, al alcanzar niveles cercanos a los 83 millones de balboas (28 por ciento de aumento), incremento que, como se dijo, fue el factor principal de la ampliación del déficit. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

El financiamiento del déficit se ha ido haciendo más difícil en la medida que se han ido contrayendo compromisos financieros en condiciones

/poco favorables

poco favorables en cuanto a plazos otorgados, tasas de interés y períodos de gracia. Así, en el financiamiento externo se alcanzó en 1972 la cantidad de 61.5 millones de balboas con predominio de fuentes privadas (35.5 millones), que se obtienen con flexibilidad mayor que las internacionales y son más fáciles de conseguir, pero se reciben también en condiciones menos favorables.^{2/}

Y por lo que se refiere al financiamiento interno, si bien es cierto que se han logrado captar recursos apreciables de ahorro, la política que tiende a aumentar rápidamente la intervención del Estado en la vida económica del país sin el correspondiente refuerzo de la captación tributaria, ha obligado a recurrir, cada vez con mayor frecuencia, a fondos de muy corto plazo que constituyen un mecanismo de financiamiento de alcance limitado y va generando presiones acumulativas sobre la estabilidad de las gestiones públicas, aparte de representar un servicio elevado. Estas tendencias se agudizaron en 1972 cuando la cancelación de pasivos de corto plazo demandó más de 60 millones de balboas, frente a un promedio de 26 millones en el trienio de 1969-71. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

4. Sector externo

El déficit en cuenta corriente llegó en 1972 a 82 millones de dólares. El debilitamiento en los ritmos habituales de crecimiento de la actividad económica explica en parte el mantenimiento del desequilibrio en los niveles del año anterior, puesto que la demanda de bienes y servicios foráneos --estrechamente asociada al nivel de actividad económica-- se expandió sólo un 6.4 por ciento mientras las exportaciones se incrementaban un 8.9 por ciento, y la remuneración al capital externo ascendía casi 30 por ciento. (Véanse los cuadros 7, 8 y 9.)

El elemento más dinámico de las ventas al exterior fueron las exportaciones de bienes (12.5 por ciento), que se debieron fundamentalmente a las

^{2/} Los préstamos de fuentes privadas, salvo excepción, se han obtenido a plazos que fluctúan entre 2 y 8 años en general con períodos de gracia menores de un año y tasas de interés que oscilan en torno al 7 por ciento.

cotizaciones favorables de casi todos los productos primarios, y en algunos de ellos al aumento de las cantidades colocadas.

Las ventas del principal producto de exportación, el banano, crecieron, por ejemplo, 11.3 por ciento apoyadas en el aliciente de los mejores precios (4.7 por ciento) y en la ampliación de la oferta exportable (6.3 por ciento). Las colocaciones de camarón descendieron pero generaron un aumento de divisas (22 por ciento) debido a la elevación de su precio y a que la disminución de los volúmenes exportados afectó en menor proporción a las especies mejor aceptadas en el mercado internacional.

Los productos derivados del petróleo se vieron favorecidos por el alza mundial de precios, atenuando así la disminución (21.6 por ciento) del volumen vendido. En otros productos, de menor importancia cuantitativa para la generación de divisas, se obtuvieron resultados positivos. Las ventas de carne crecieron casi 75 por ciento, por ejemplo, no sólo por el aumento de los precios sino por el de los volúmenes que se colocaron (más de 50 por ciento) en vista de las favorables cotizaciones internacionales; el país no alcanzó sin embargo a cubrir la cuota que le asignaron los Estados Unidos. Fenómeno similar sobre precios y cantidades exportadas se observó en productos como el café y la harina de pescado.

Frente a la evolución satisfactoria de las ventas de bienes de Panamá al exterior, se observaron como en años anteriores incrementos moderados (5.2 por ciento) en las ventas a la Zona del Canal, en general inferiores al del conjunto de los bienes exportables.

Resultado similar se observó en los ingresos de divisas por servicios prestados, es decir, un moderado aumento (7 por ciento) reflejo del escaso dinamismo de las transacciones con la Zona del Canal tanto en términos de pagos a factores como en otros servicios. En contraste, la atención a los barcos y al turismo en tránsito generaron un ingreso de divisas que permitió contrarrestar, como se dijo, la pérdida de dinamismo de la Zona del Canal como fuente de ingresos corrientes del exterior.

Cuadro 1

PANAMA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES, 1968 A 1972

	Millones de balboas de 1960					Tasas anuales de crecimiento			
	1968	1969	1970	1971	1972 ^{a/}	1969	1970	1971	1972 ^{a/}
Oferta global	<u>1 084.3</u>	<u>1 188.3</u>	<u>1 293.8</u>	<u>1 396.0</u>	<u>1 484.2</u>	9.6	8.9	7.9	6.3
Producto interno bruto a precios de mercado	771.2	831.0	899.0	972.0	1 039.4	7.8	8.2	8.1	6.9
Importación de bienes y servicios	313.1	357.3	394.8	424.0	444.8	14.1	10.5	7.4	4.9
Demanda global	<u>1 084.3</u>	<u>1 188.3</u>	<u>1 293.8</u>	<u>1 396.0</u>	<u>1 484.2</u>	9.6	8.9	7.9	6.3
Exportaciones de bienes y servicios	289.7	305.7	315.7	336.2	344.6	5.5	3.3	6.5	2.5
Formación bruta de capital	164.4	196.3	227.0	246.9	269.4	19.4	15.6	8.8	9.1
Formación bruta de capital fijo	149.2	171.3	202.0	222.9	244.4	14.8	17.9	10.3	9.6
Pública	30.8	45.0	52.5	56.7	60.7	46.1	16.7	8.0	7.1
Privada	118.4	126.3	149.5	166.2	183.7	6.7	18.4	11.2	10.5
Aumento de existencias	15.2	25.0	25.0	24.0	25.0	-	-	-	-
Gastos de consumo	630.2	686.3	751.1	812.9	870.2	8.9	9.4	8.2	7.0
Del gobierno general	88.7	93.1	104.3	114.7	122.7	5.0	12.0	10.0	7.0
Privado	541.5	593.2	646.8	698.2	747.5	9.5	9.0	7.9	7.1

Fuente: Cálculos provisionales de la CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá.

a/ Estimaciones.

Cuadro 2

PANAMA: PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE MERCADO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 1968 A 1972

	Millones de balboas de 1960					Tasas anuales de crecimiento			
	1968	1969	1970	1971	1972 ^{a/}	1969	1970	1971	1972 ^{a/}
Producto interno bruto	<u>771.2</u>	<u>831.0</u>	<u>899.0</u>	<u>972.0</u>	<u>1 039.4</u>	7.8	8.2	8.1	6.9
Bienes	<u>334.1</u>	<u>357.4</u>	<u>381.8</u>	<u>416.2</u>	<u>442.6</u>	7.0	6.8	9.0	6.3
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	154.0	162.0	164.9	175.9	182.6	5.2	1.8	6.7	3.8
Minería	2.1	2.4	2.3	2.5	2.6	14.3	-4.2	8.7	4.0
Manufacturas	131.7	142.0	154.4	169.1	182.1	7.8	8.7	9.5	7.7
Construcción	46.3	51.0	60.2	68.7	75.3	10.2	18.0	14.1	9.6
Servicios básicos	<u>62.8</u>	<u>69.9</u>	<u>77.2</u>	<u>83.5</u>	<u>89.8</u>	11.3	10.4	8.2	7.5
Electricidad, gas y agua	18.9	22.7	26.3	28.3	30.5	20.1	15.9	7.6	7.8
Transporte y comunicaciones	43.9	47.2	50.9	55.2	59.3	7.5	7.8	8.4	7.4
Otros servicios	<u>374.3</u>	<u>403.7</u>	<u>440.0</u>	<u>472.3</u>	<u>507.0</u>	7.9	9.0	7.3	7.3
Comercio	106.9	115.2	125.2	136.6	147.5	7.8	8.7	9.1	8.0
Finanzas	22.5	29.0	31.5	34.2	37.2	28.9	8.6	8.6	8.8
Gobierno	21.3	22.2	24.5	27.1	28.8	4.2	10.4	10.6	6.3
Propiedad de vivienda	52.7	55.0	58.6	62.6	67.3	4.4	6.5	6.8	7.5
Servicios personales a la Zona del Canal	65.6	71.3	76.7	74.8	75.7	8.7	7.6	-2.5	1.2
Otros servicios públicos y privados	105.3	111.0	123.5	137.0	150.5	5.4	11.3	10.9	9.9

Fuente: Cálculos provisionales de la CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá.

a/ Estimaciones.

Cuadro 3

PANAMA: EVOLUCION DEL VALOR AGREGADO AGROPECUARIO, 1969 A 1972

(Tasas anuales de crecimiento a precios de 1960)

	1969	1970	1971 ^{a/}	1972 ^{b/}
<u>Total</u>	<u>5.2</u>	<u>1.8</u>	<u>6.7</u>	<u>3.8</u>
Agricultura	5.6	0.3	6.5	6.1
De consumo interno	5.5	2.7	5.5	4.9
De exportación	6.2	-4.4	8.5	8.4
Ganadería	4.0	2.3	8.7	3.1
Silvicultura	12.5	6.8	15.0	-5.0
Pesca	-0.8	18.2	1.2	-14.8
Para consumo interno	0.2	14.7	5.0	-17.0
Para exportación	-4.1	20.2	-2.0	-13.0

Fuente: Cálculos provisionales de CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá.

^{a/} Preliminar.

^{b/} Estimaciones.

Cuadro 4

PANAMA: FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL, 1968 A 1972

(Millones de balboas)

	1968	1969	1970	1971	1972 ^{a/}
Ahorro en cuenta corriente	<u>8.1</u>	<u>9.8</u>	<u>9.3</u>	<u>12.8</u>	<u>3.9</u>
Ingresos corrientes	119.4	133.0	160.1	181.2	197.9
Tributarios	92.0	104.0	129.0	143.4	155.2
No tributarios	27.4	29.0	31.1	37.8	42.7
Gastos corrientes	111.3	123.2	150.8	168.4	194.0
Gastos de capital	<u>27.8</u>	<u>36.4</u>	<u>66.6</u>	<u>54.3</u>	<u>83.0</u>
Capital fijo, inversión financiera y transferencias ^{b/}	20.4	28.4	51.7	37.1	65.0
Amortización de la deuda ^{c/}	7.4	8.0	14.9	17.2	18.0
Interna	3.8	4.1	6.1	6.1	7.5
Externa	3.6	3.9	8.8	11.1	10.5
Déficit	<u>19.7</u>	<u>26.6</u>	<u>57.3</u>	<u>41.5</u>	<u>79.1</u>
Financiamiento externo	2.5	16.0	34.8	32.3	61.5
Organismos internacionales, gobiernos y bonos externos	2.5	2.0	5.0	10.4	26.0
Fuentes privadas	-	14.0	29.8	21.9	35.5
Financiamiento interno	17.2	10.6	22.5	9.2	17.6
Bonos financieros, empréstitos y pagarés	7.1	42.9	12.7	1.8	40.6
Otras fuentes internas de corto plazo	10.1	-32.3	9.8	7.4	-23.0
Colocación de letras del tesoro	-	9.4	15.2	15.5	16.8
Pagos pendientes menos cancelación de adeudos	7.3	-7.3	2.1	-7.1	10.0
Disminución de caja	-2.3	7.2	12.3	14.4	11.0
Otros pasivos de corto plazo (neto) ^{d/}	5.1	-41.6	-19.8	-15.4	-60.8

Fuente: Cálculos provisionales de la CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá.

a/ Estimaciones.

b/ Incluye los gastos pendientes de pago comprometidos durante el año.

c/ Excluye la amortización de la deuda flotante.

d/ Se refiere al aumento de otros pasivos y a la disminución de activos ambos de corto plazo.

Cuadro 5

PANAMA: INGRESOS ORDINARIOS DEL GOBIERNO CENTRAL, 1968 A 1972^{a/}

(Millones de balboas)

	1968	1969	1970	1971	1972
<u>Total</u>	<u>119.4</u>	<u>133.0</u>	<u>160.1</u>	<u>181.2</u>	<u>197.9</u>
Tributarios	<u>92.0</u>	<u>104.0</u>	<u>129.0</u>	<u>143.4</u>	<u>155.2</u>
Directos	<u>42.8</u>	<u>48.1</u>	<u>62.1</u>	<u>69.6</u>	<u>69.6</u>
Sobre la renta	37.3	41.0	54.5	60.0	60.0
Inmuebles	5.2	6.5	6.9	8.6	9.0
Herencias y donaciones	0.2	0.7	0.7	1.0	0.7
Indirectos	<u>49.2</u>	<u>55.9</u>	<u>66.8</u>	<u>73.8</u>	<u>85.6</u>
Importación	27.3	30.5	36.9	40.8	42.0
Exportación y reexportación	0.5	0.7	0.7	0.7	0.8
Producción y ventas	16.4	18.9	22.8	25.1	34.2
Actos jurídicos	3.8	5.0	5.4	6.4	7.8
Consumo	1.2	0.7	1.0	0.9	0.9
No tributarios	<u>27.4</u>	<u>29.0</u>	<u>31.2</u>	<u>37.7</u>	<u>42.7</u>
Rentas de activos	2.2	2.5	2.3	2.4	2.5
Tasas, derechos y otros cargos	7.7	9.1	9.3	10.4	12.4
Utilidades de empresas	15.2	15.3	16.8	21.4	23.7
Transferencias corrientes	2.4	2.2	2.7	3.5	4.0

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República de Panamá.

^{a/} Las sumas totales no coinciden con las parciales, debido a las aproximaciones por el redondeo de cifras.

Cuadro 6

PANAMÁ: INVERSIÓN PÚBLICA, 1970 A 1972

(Millones de balboas)

	Presupuesto			Ejecución			Estructura de los gastos ejecutados (porcientos)					
	1970	1971	1972	1970	1971a/	1972b/	1970	1971a/	1972b/	1970	1971a/	1972b/
Total	99.6	121.1	175.6	84.6	100.0	120.4	100.0	100.0	100.0			
Inversión física	69.0	85.3	119.1	56.4	61.7	67.1	66.7	61.7	55.8	100.0	100.0	100.0
Sectores económicos	34.2	45.2	73.4	34.1	32.4	47.2	40.3	32.4	39.2	60.5	52.5	70.4
Agropecuario	3.3	2.4	3.6	1.7	1.1	1.6	2.0	1.1	1.3	3.0	1.8	2.4
Comercio e industrias	0.4	8.9	20.7	0.6	5.1	19.1	0.7	5.1	15.9	1.1	8.3	28.5
Electrificación	9.6	15.5	17.7	6.2	7.5	7.6	7.3	7.5	6.3	11.0	12.2	11.3
Transporte	20.2	17.6	30.6	23.5	18.1	18.4	27.8	18.1	15.3	41.7	29.3	27.4
Turismo	0.7	0.8	0.8	2.1	0.6	0.5	2.5	0.6	0.4	3.7	1.0	0.7
Sectores sociales	32.3	38.8	44.7	18.9	28.0	19.0	22.3	28.0	15.8	33.5	45.4	28.3
Educación	5.1	8.5	10.7	3.8	3.5	4.5	4.5	3.5	3.7	6.7	5.7	6.7
Salud	14.6	20.7	27.5	8.6	13.2	13.2	10.2	13.2	11.0	15.2	21.4	19.7
Vivienda	12.6	9.6	6.5	6.5	11.3	1.3	7.7	11.3	1.1	11.5	18.3	1.9
Otros	2.5	1.3	1.0	3.4	1.3	0.9	4.0	1.3	0.7	6.0	2.1	1.3
Inversión financiera	28.8	34.1	53.8	27.8	37.3	51.2	32.8	37.3	42.5	100.0	100.0	100.0
Sectores económicos	17.3	8.2	16.5	9.9	10.0	18.9	11.7	10.0	15.7	35.6	26.8	36.9
Agropecuario	15.6	8.1	15.1	9.7	9.9	18.2	11.5	9.9	15.1	34.9	26.5	35.5
Comercio e industrias	1.7	0.1	1.4	0.2	0.1	0.7	0.2	0.1	0.6	0.7	0.3	1.4
Sectores sociales	10.4	25.3	37.3	17.9	27.2	32.3	21.2	27.2	26.8	64.4	72.9	63.1
Educación	1.3	1.7	5.2	0.5	0.7	2.5	0.6	0.7	2.0	1.8	1.9	4.9
Vivienda	9.1	23.6	32.1	17.4	26.5	29.8	20.6	26.5	24.8	62.6	71.0	58.2
Otros	1.1	0.6	-	-	0.1	-	-	0.1	-	-	0.3	-
Preinversión	1.8	1.7	2.7	0.4	1.0	2.1	0.5	1.0	1.7			

Fuente: CEPAL, a base de cifras de la Dirección General de Planificación y Administración de la Presidencia de la República de Panamá.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

Cuadro 7

PANAMA: BALANZA DE PAGOS, 1968 A 1972

(Millones de dólares)

	1968	1969	1970 ^{a/}	1971 ^{a/}	1972 ^{b/}
A. Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios	321.9	356.1	381.2	410.4	446.8
Bienes fob	117.5	132.5	130.3	136.4	153.5
Servicios	204.4	223.6	250.9	274.0	293.3
Importaciones de bienes y servicios	-313.6	-360.7	-422.5	-461.9	-491.4
Bienes fob	-245.2	-282.7	-331.0	-359.8	-385.0
Servicios	-68.4	-78.0	-91.5	-102.1	-106.4
Pagos de renta al capital extranjero (neto)	-23.6	-25.3	-27.8	-27.1	-35.1
Ingreso	6.0	9.9	12.6	27.9	39.0
Egreso	-29.6	-35.2	-40.4	-55.0	-74.1
Donaciones privadas (neto)	-6.1	-5.3	-3.7	-3.5	-2.0
<u>Saldo en cuenta corriente</u>	<u>-21.4</u>	<u>-35.2</u>	<u>-72.8</u>	<u>-82.1</u>	<u>-81.7</u>
B. Cuenta de capital					
<u>Saldo en cuenta de capital y oro monetario</u>	<u>21.4</u>	<u>35.2</u>	<u>72.8</u>	<u>82.1</u>	<u>81.7</u>
Privado de largo plazo ^{c/}	18.7	24.5	39.7	24.3	
Inversiones directas (neto)	12.6	21.5	33.4	15.7	
Otros activos y pasivos	6.1	3.0	6.3	8.6	
Privados de corto plazo ^{c/}	-5.6	-6.6	-4.4	-6.4	
Depósitos bancarios	-0.2	0.2	-	-	
Créditos comerciales	-5.4	-6.7	-4.3	-6.4	
Otros activos y pasivos	-	-0.1	-0.1	-	
Gobierno nacional	4.1	40.4	42.4	40.8	
Préstamos a largo plazo	0.3	36.0	36.4	32.7	
Otros activos y pasivos de largo plazo	-1.3	-1.5	-1.7	-0.9	
Otros activos y pasivos de corto plazo	-1.3	-0.6	0.3	1.7	
Donaciones oficiales (neto)	6.4	6.5	7.4	7.3	
Tenencia de oro y activos y pasivos sobre el extranjero de las instituciones monetarias					
Banca oficial	2.4	0.4	-6.9	-10.7	
Tenencia de Derechos Especiales de Giro	-	-	-3.2	-2.9	
Posición de reservas en el FMI	-	-	-1.0	-4.8	
Uso de crédito del FMI	2.4	0.4	-2.7	-3.0	
Banca privada	2.7	10.4	64.0	42.9	
Activos	-17.7	-94.8	-123.9	-174.3	
Pasivos	20.4	105.2	187.9	217.2	
Errores y omisiones (neto)	-0.9	-33.9	-62.0	-8.8	

Fuente: CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría de la República de Panamá.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ Incluye los préstamos netos de las instituciones autónomas del Estado.

Cuadro 8

PANAMA: EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS, 1968 A 1972

(Millones de dólares)

	1968	1969	1970	1971 ^{a/}	1972 ^{b/}
Total	321.8	356.1	381.2	410.4	446.8
Bienes	117.4	132.5	130.3	136.4	153.5
Bananos	53.0	61.2	60.8	62.9	70.0
Petróleo ^{c/}	18.9	24.1	21.5	25.1	20.9
Azúcar	4.6	5.4	5.0	6.3	6.0
Camarones	9.7	9.7	10.2	12.0	14.6
Harina de pescado	1.0	0.3	0.8	1.0	1.1
Café	0.6	1.1	1.7	0.9	2.0
Carne y ganado	1.7	1.3	2.2	1.3	2.4
Ventas a la Zona del Canal	21.3	23.5	22.2	23.0	24.2
Otros y ajustes	6.6	5.9	5.9	3.9	12.3
Servicios	204.4	223.6	250.9	274.0	293.3
Transporte ^{d/}	26.3	26.7	35.9	49.9	61.2
Viajes	59.4	65.3	78.2	80.4	85.3
Zona del Canal	33.9	35.8	37.3	38.6	39.7
Otros países	25.5	29.5	40.9	41.8	45.6
Otros servicios a la Zona del Canal	78.7	86.2	85.2	88.0	89.7
Sueldos y salarios ^{b/}	70.0	76.4	80.6	79.9	84.0
Otros	8.7	9.8	4.6	8.1	5.7
Zona libre de Colón (neto)	18.2	16.9	17.0	30.0	31.0
Otros y ajustes	21.8	28.5	34.6	25.7	26.1

Fuente: CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ Excluye las ventas a los barcos que transitan por el Canal de Panamá.

d/ Incluye las ventas de productos derivados del petróleo a los barcos en tránsito por el Canal de Panamá.

Cuadro 9

PANAMA: IMPORTACIONES DE MERCANCIAS, 1968 A 1972^{a/}

(Millones de dólares)

	1968	1969	1970	1971 ^{b/}	1972 ^{c/}
Total	235.9	285.0	328.5	354.4	388.0
Productos alimenticios	19.9	20.9	24.6	31.1	34.0
Bebidas y tabaco	2.4	2.9	3.1	3.5	2.9
Combustibles y lubricantes	53.0	60.6	62.1	66.2	70.0
Productos químicos	24.0	26.8	29.2	31.9	40.0
Artículos manufacturados	73.2	95.6	111.0	124.6	132.4
Maquinaria y material de transporte	58.5	68.1	90.0	90.7	103.0
Otros y ajustes	4.9	10.1	8.5	6.4	5.7

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República de Panamá.

a/ Se refiere a valores fob y excluye mercancías importadas de la Zona del Canal de Panamá.

b/ Cifras preliminares.

c/ Estimaciones.

Cuadro 10

PANAMA: VARIACIONES EN EL NIVEL GENERAL DE PRECIOS

(Porcientos)

	Indices					Tasas anuales de crecimiento			
	1968	1969	1970	1971	1972 _{a/}	1969	1970	1971	1972 _{a/}
<u>Precios al por mayor en la República</u> (1961=100)									
<u>Total</u>	<u>107.0</u>	<u>108.7</u>	<u>112.0</u>	<u>118.0</u>	<u>127.8</u>	1.6	3.0	5.4	8.3
Importación	108.2	110.2	115.3	121.6	129.3	1.8	4.6	5.5	6.3
Industrial	103.8	105.1	106.9	112.9	126.4	1.3	1.7	5.6	12.0
Agropecuario	113.7	115.2	119.2	124.2	128.4	1.3	3.5	4.2	3.4
<u>Precios al consumidor por grupo en</u> <u>la ciudad de Panamá</u> (1962=100)									
<u>Total</u>	<u>106.7</u>	<u>108.6</u>	<u>111.9</u>	<u>113.9</u>	<u>119.6</u>	1.8	3.0	1.8	5.0
Alimentación y bebidas	110.5	112.8	116.1	118.9	124.2	2.1	2.9	2.4	4.5
Vivienda	105.2	106.0	105.9	117.8	111.6	0.8	-0.1	1.8	3.5
Vestuario	103.5	104.3	104.8	107.5	111.1	0.8	0.5	2.6	3.3
Misceláneos	103.9	106.6	113.2	114.2	122.2	2.6	6.2	0.9	7.0

Fuente: CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá.

a/ Estimaciones.

Cuadro 11

PANAMA: DESTINO DE LOS PRESTAMOS CONCEDIDOS POR EL SISTEMA
BANCARIO, 1968 A 1972

(Millones de balboas)

	1968	1969	1970	1971	1972 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>368.8</u>	<u>565.5</u>	<u>941.6</u>	<u>1 511.0</u>	<u>2 306.8</u>
Préstamos a residentes del exterior	41.0	140.5	392.0	646.8	1 379.1
Consumo personal	30.3	51.5	54.1	82.6	98.2
Producción	266.1	311.3	451.2	659.6	731.3
Agricultura	23.8	27.7	36.4	58.4	70.2
Industria	33.0	36.8	35.5	88.1	95.0
Comercio	209.3	246.8	379.3	513.1	566.1
Vivienda y otras construcciones	23.4	31.8	87.0	71.9	87.2
Indeterminados y otros	8.0	30.4	7.3	50.1 ^{b/}	11.0

Fuente: CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá.

a/ Estimaciones.

b/ Incluye préstamos otorgados al gobierno nacional.

PANAMA: BALANCE CONSOLIDADO DEL SISTEMA BANCARIO 1969 A 1972^{a/}

(Millones de balboas)

	1969	1970	1971		1972		
	Diciem- bre	Diciem- bre	Septiem- bre	Diciem- bre	Marzo	Junio	Septiem- bre
Activo	<u>577.8</u>	<u>840.3</u>	<u>1 003.8</u>	<u>1 166.9</u>	<u>1 327.9</u>	<u>1 452.4</u>	<u>1 624.3</u>
Liquidez	<u>114.2</u>	<u>127.4</u>	<u>138.6</u>	<u>170.9</u>	<u>219.0</u>	<u>291.0</u>	<u>327.3</u>
Caja	21.5	29.4	27.5	30.2	28.5	30.7	32.4
Depósitos a la vista en bancos y corresponsales	35.8	9.9	23.6	24.5	32.5	32.3	49.3
Del exterior ^{b/}	32.7	10.0	25.1	25.8	28.2	33.4	50.6
Locales ^{c/}	3.1	-0.1	-1.5	-1.3	4.3	-1.1	-1.3
Depósitos a plazo en bancos y corresponsales	40.6	41.6	54.5	80.7	127.2	188.8	206.9
Del exterior	28.0	20.6	27.0	43.7	72.4	137.0	152.2
Locales	12.6	21.0	27.5	37.0	54.8	51.8	54.7
Depósitos en el Fondo Monetario Internacional	7.3	12.6	12.0	12.0	13.2	12.3	12.1
Otros activos	9.0	33.9	21.0	23.5	17.6	26.9	26.6
Inversiones	<u>442.5</u>	<u>675.8</u>	<u>828.2</u>	<u>950.2</u>	<u>1 061.8</u>	<u>1 103.3</u>	<u>1 243.5</u>
Préstamos y descuentos	433.9	665.3	816.2	938.3	1 050.0	1 089.2	1 227.8
Valores	8.6	10.5	12.0	12.1	11.8	14.1	15.7
Otros	<u>21.1</u>	<u>37.1</u>	<u>37.0</u>	<u>45.8</u>	<u>47.1</u>	<u>58.1</u>	<u>53.5</u>
Pasivos y capital	<u>577.8</u>	<u>840.3</u>	<u>1 003.7</u>	<u>1 166.9</u>	<u>1 327.9</u>	<u>1 452.4</u>	<u>1 624.3</u>
Depósitos a la vista	<u>185.3</u>	<u>327.1</u>	<u>153.6</u>	<u>185.5</u>	<u>187.8</u>	<u>201.2</u>	<u>208.8</u>
Sector privado	83.2	99.1	92.4	103.8	104.4	107.7	111.1
Sector público	19.1	15.0	20.7	28.6	38.0	52.4	54.5
Extranjeros	26.0	26.3	23.0	29.8	27.7	31.2	32.7
Bancos del exterior ^{b/}	57.0	186.7	17.5	23.3	17.7	10.2	10.5
Depósitos a plazo y restringidos	<u>304.2</u>	<u>369.7</u>	<u>701.9</u>	<u>825.0</u>	<u>965.4</u>	<u>1 068.1</u>	<u>1 224.7</u>
Sector privado	137.1	189.6	235.5	240.7	243.4	261.3	282.0
Sector público	-	-	-	-	-	8.0	0.2
Extranjeros	61.0	108.6	140.3	160.3	191.2	198.8	219.2
Bancos del exterior ^{b/}	90.3	47.4	296.1	388.7	468.1	542.4	673.0
Bancos locales	15.8	24.1	30.0	35.3	62.7	57.6	50.3
Obligaciones bancarias y con organismos internacionales	<u>28.4</u>	<u>66.8</u>	<u>40.0</u>	<u>45.5</u>	<u>50.6</u>	<u>52.7</u>	<u>51.7</u>
Otros pasivos, capital y reservas	<u>59.9</u>	<u>76.7</u>	<u>108.2</u>	<u>110.9</u>	<u>124.1</u>	<u>130.4</u>	<u>139.1</u>

Fuente: CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá.

a/ Situación al final del mes y año que se indica en cada caso.

b/ Incluye los bancos y corresponsales de la Zona del Canal de Panamá.

c/ Incluye deducciones del pasivo.



