

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

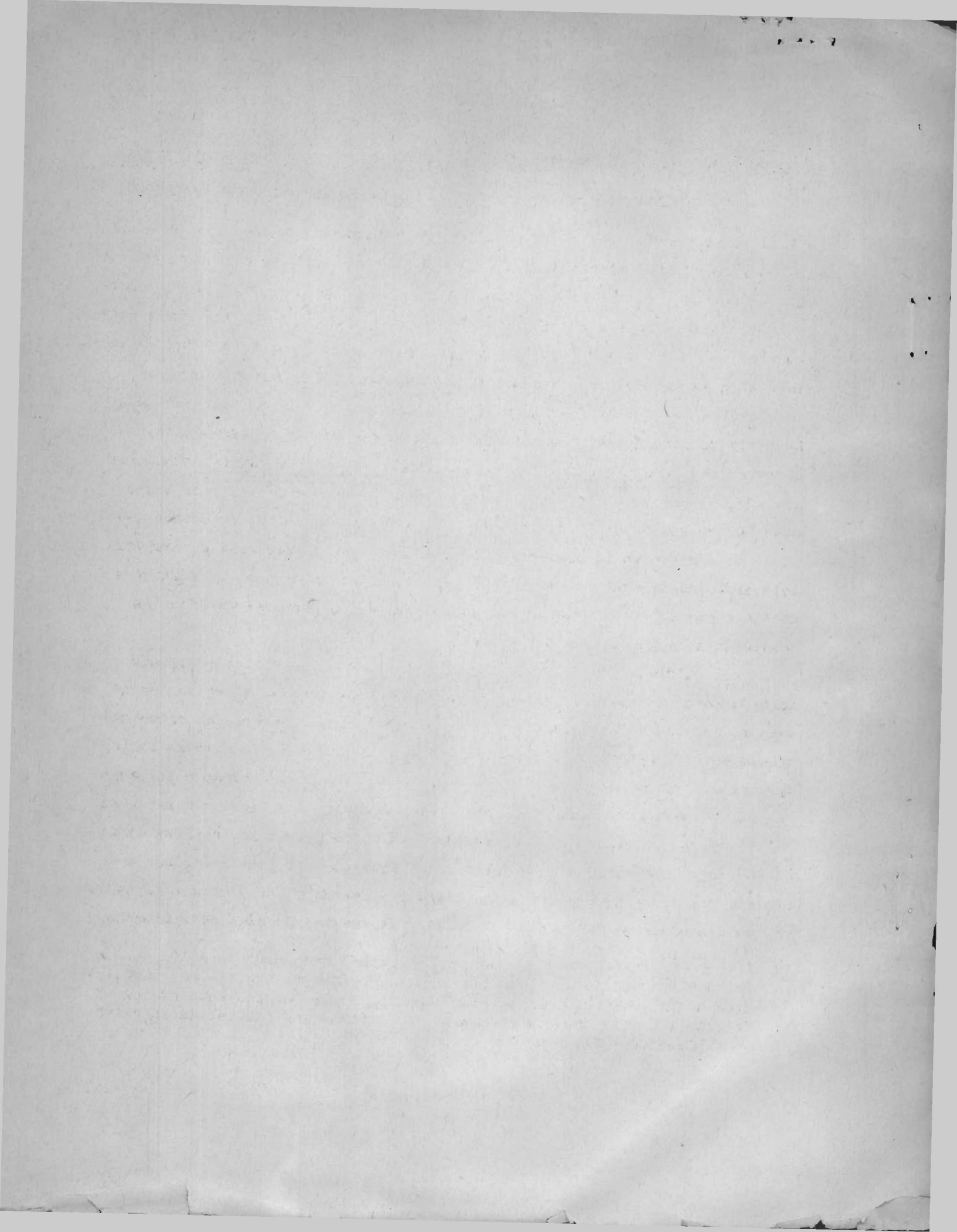
RESTRINGIDO
CEPAL/MEX/70/4

3 de febrero de 1970

ESTUDIO ECONOMICO ANUAL, 1969: ISTMO CENTROAMERICANO

I. Guatemala

UNICAMENTE PARA REFERENCIA



I. GUATEMALA

1. Evolución general de la economía en 1969

El producto interno bruto observó en 1969 un ritmo de crecimiento inferior al logrado en 1968 al alcanzar una tasa de 5.2 por ciento, como consecuencia de varios acontecimientos negativos imprevistos. El conflicto El Salvador-Honduras dificultó temporalmente el flujo del comercio entre los demás países de Centroamérica, y las lluvias excepcionalmente abundantes, provocaron trastornos en la agricultura, fenómenos que influyeron desfavorablemente en los niveles de la actividad económica durante el último semestre del año. La rápida expansión del producto de los sectores comercio, transporte, electricidad, construcción y servicios públicos, no alcanzaron a compensar el menor crecimiento del sector agropecuario y manufacturero, y el lento aumento, ya tradicional, de los servicios privados. (Véase el cuadro 1.)

El aumento en la producción agropecuaria que se esperaba de similar intensidad al del año anterior (5.6 por ciento) se redujo en definitiva a un 4 por ciento al haber afectado sobre todo a las siembras tardías las condiciones desfavorables del clima.^{1/}

Los cultivos agrícolas destinados al consumo industrial y algunos de exportación, experimentaron el crecimiento más intenso mientras los de consumo interno y la ganadería se expandieron aproximadamente al ritmo del crecimiento demográfico (alrededor de 3 por ciento). El desarrollo de la agricultura no ha alcanzado cifras relativamente satisfactorias a lo largo de toda la presente década (3.8 por ciento anual). Subsiste una serie de deficiencias que afectan a los niveles de vida de grupos muy amplios de la población y al abastecimiento del mercado interno. El gobierno tiene en estudio una serie de programas que tienden a corregir los sistemas de tenencia de las tierras, ampliar los servicios de asistencia técnica y fomento,

^{1/} El huracán Francelia y el régimen de lluvias dañaron al algodón, pero a la reducción de las superficies cultivadas debe atribuirse una restricción de la producción de la fibra cercana al 19 por ciento. La cosecha de café y de algunos granos básicos experimentaron efectos de magnitud sensiblemente inferior.

aplicar métodos más avanzados de cultivo y mejorar los métodos de comercialización, entre otros de similar importancia. El producto industrial continuó elevándose, aunque con menor rapidez, como reflejo de los menores estímulos de la demanda interna y la regional.^{2/} Los incrementos hubieran podido ser mayores de no haberse presentado factores como el conflicto bélico, el nuevo sistema de impuestos compensatorios al consumo establecido en Nicaragua y las restricciones a la importación de algunos artículos de consumo, adoptadas por Costa Rica. También resultó en cierta medida perjudicial, con respecto a la inversión, el retraso de la aprobación del reglamento al Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial, que se debió a la suspensión de las negociaciones ocurrida durante el segundo semestre de 1969.^{3/}

En la evolución reciente del sector industrial deben subrayarse dos hechos fundamentales. Por una parte, las ramas vinculadas a la producción de bienes intermedios y de capital, además de haber ido aumentando su participación en el valor agregado del sector parecen haberse convertido en los rubros más dinámicos y con mejores perspectivas para el futuro,^{4/} y por otra, se aprecia una marcada relación de interdependencia entre el desarrollo manufacturero y la demanda generada dentro del Mercado Común. A título ilustrativo, puede señalarse que alrededor del 80 por ciento de las exportaciones al área de integración está constituido por bienes manufacturados, entre los que destacan llantas y cámaras, productos farmacéuticos y de perfumería, vestuario y tejidos, aparatos eléctricos y otros de importancia similar.

^{2/} El valor agregado de las manufacturas se elevó en sólo 5.6 por ciento frente a 8.1 por ciento en 1968.

^{3/} En vista de ello, en octubre comenzó a aplicar el gobierno el acuerdo gubernativo del Ministerio de Economía, donde se estableció un régimen provisional de aplicación del convenio de referencia, con el propósito de evitar se posponga artificialmente la ejecución de proyectos en el campo de las manufacturas.

^{4/} En la actualidad se encuentran en proceso de ejecución una serie de proyectos para la elaboración de alambre, planchas y perfiles de hierro, envases de hojalata y cilindros de acero para usos industriales. Se ha avanzado, igualmente, en el establecimiento de una planta refinadora de ferroníquel, con una inversión aproximada de 150 millones de dólares, y en varios proyectos para el ensamble de vehículos automotores.

Desde otro punto de vista, también la recuperación del gasto público cuyo crecimiento había quedado muy por debajo de la expansión general de la economía en los tres años anteriores, contribuyó a la expansión general de la demanda efectiva y, por el lado de la oferta, al crecimiento del sector administración pública y defensa. En este mismo sentido, repercutió el desarrollo de sectores como el de la electricidad que observó una expansión superior al 13 por ciento, en la cual fueron determinantes los programas de electrificación emprendidos por el gobierno. El aumento de 13.7 por ciento en el sector de la electricidad es especialmente significativo por haber resuelto gradualmente un punto de obstrucción que limitaba el desarrollo de muchas actividades productivas.^{5/}

El aumento de 7.7 por ciento en el sector de la construcción refleja los mayores niveles de inversión pública logrados en 1969.

Los sectores de transporte y comercio crecieron alrededor del 6 por ciento como resultado de la expansión de las actividades directamente productivas y del aumento del comercio internacional, ritmo menor que el de años anteriores atribuible a los problemas --ya indicados-- que se experimentaron en la agricultura, la industria y al menor crecimiento de las importaciones.

En conjunto, la evolución del producto y de las compras al exterior determinaron que la oferta global creciera 5.2 por ciento (véase el cuadro 2), tasa inferior a la de 1968. El elemento más dinámico de la demanda global estuvo de nuevo constituido por las ventas al exterior (que sin embargo, crecieron menos que en 1968), entre las que deben destacarse las exportaciones de café, banano, carne, aceites esenciales y de diversos productos colocados en Centroamérica.

La demanda interna tampoco rebasó el incremento relativo del año anterior. La tasa de incremento de la inversión disminuyó por la contracción del ritmo de aumento de los gastos privados de capital, la que sólo en parte se vio compensada por la elevación de la inversión pública, y sobre todo

^{5/} Uno de los proyectos más importantes a punto de concluirse, es el de la central hidroeléctrica Jurún-Marinalá con capacidad de 60 MW, cuya primera unidad, de 20 MW, quedó instalada a fines del año. Las unidades restantes entrarán en operación durante los primeros meses de 1970.

del gasto corriente gubernamental. En cambio no ejercieron influencia sustancial las variaciones en el consumo privado, manteniéndose la moderada tasa histórica de crecimiento (4 por ciento).

En 1969, la economía guatemalteca completó más de un quinquenio de crecimiento satisfactorio (cerca de un promedio al 5 por ciento anual) atribuible, en parte, a las oportunidades creadas por el Mercado Común, a condiciones relativamente favorables de la demanda externa y a reajustes en la política interna de fomento, finanzas públicas y canalización de recursos para el desarrollo. Debe preverse, sin embargo, un posible recrudecimiento de desajustes estructurales y de desequilibrios latentes de corto plazo que podrían poner en peligro la continuidad del progreso económico; entre los que podrían ejercer mayor influencia inmediata destacan los relacionados con el financiamiento externo, la inversión y el gasto público, a la vez que puede presentarse entorpecimiento en las exportaciones de artículos tradicionales o en el intercambio regional.

Pese a los avances logrados del lado de producción, no ha sido posible atender, por otra parte, a ciertas exigencias del desarrollo social. Se ha avanzado en el ensanchamiento de los servicios educativos y sanitarios, pero hay indicios de que continúa aumentando la subocupación y persisten patrones de distribución del ingreso poco favorables al crecimiento del mercado interno y a la eliminación de serias tensiones sociales.

Algunos de los problemas planteados están siendo estudiados por la Oficina de Planificación y otros organismos gubernamentales para tratar de definir una estrategia de desarrollo que abarque los problemas de la producción, el financiamiento de la formación de capital, del sector público y la balanza de pagos, así como lineamientos de política en materia de empleo, servicios sociales y tenencia de la tierra.

2. Evolución de las finanzas públicas

En contraste con lo ocurrido en 1968, el gasto público se constituyó en importante factor de estímulo a la expansión del consumo y la actividad económica durante 1969. Las erogaciones del Gobierno Central alcanzaron el nivel sin precedente de 164 millones de dólares, incremento (9 por ciento) que casi iguala al del conjunto del trienio anterior. (Véase el cuadro 4.)

/Los principales

Los principales aumentos correspondieron a los gastos en servicios sociales y culturales (25 por ciento) y en inversión (14 por ciento), permaneciendo prácticamente estancados con respecto a los niveles de 1967 los relativos a administración general, defensa y transferencias. De acuerdo con esas tendencias se han registrado avances significativos en la racionalización de la estructura de las erogaciones gubernamentales, prestándose mayor atención a los servicios educativos, sanitarios y asistenciales. La marcada insuficiencia de los ingresos públicos en períodos anteriores y las exigencias acumuladas en materia de gasto corriente, han obstaculizado sin embargo, el aumento de la participación de la inversión dentro del presupuesto, e inclusive impedido que se rebasen los niveles absolutos logrados entre 1956 y 1958.^{6/}

En fechas recientes se han dado los primeros pasos para corregir dicha situación, que incluyen el fortalecimiento de la capacidad de organización y técnica para la preparación y evaluación de proyectos específicos. Tales avances, unidos a la menor presión sobre los recursos captados por el sector público, determinaron que el gasto de inversión se elevase de 31 a 35.5 millones de dólares (14 por ciento) entre 1968 y 1969. Los proyectos principales se refieren a la construcción de caminos y obras de electrificación de alta prioridad, política que se vio favorecida por la liberalización de fondos que se derivó de la terminación de algunas obras de magnitud importante, como la del nuevo aeropuerto internacional.

El papel más activo del gasto estatal durante 1969 estuvo respaldado por los importantes incrementos de los ingresos corrientes registrados por segundo año consecutivo (véase el cuadro 3), cuyos niveles absolutos crecieron de 138 a 156 millones de dólares como resultado de las disposiciones tributarias especiales adoptadas a fines de 1967 y 1968, del aumento de las tasas del impuesto sobre cigarrillos y del mejoramiento del sistema de recaudación de los tributos prediales. En 1969, se mantuvieron en vigencia dichas disposiciones y comenzaron a aplicarse las sobretasas de estabilización.

^{6/} El gasto en inversión alcanzó dichos años cifras cercanas a los 50 millones de dólares, más del 40 por ciento del total de las erogaciones del Gobierno Central.

acordadas en el Protocolo de San José, con lo cual se logró un aumento en las recaudaciones por derechos de importación. También se introdujeron cambios en los impuestos a la producción y consumo de tabaco. Por último, aumentaron los ingresos por gravámenes a la exportación, aunque continuó deteriorándose su contribución relativa dentro del conjunto de los ingresos tributarios.

Como efecto de las medidas descritas, la carga tributaria ha ascendido del 7.8 al 8.6 por ciento entre 1967 y 1969, aunque sigue siendo inferior a la del resto de los países centroamericanos.^{7/} De igual manera, se ha logrado aumentar el superávit en cuenta corriente de 8.0 a 27.7 millones de dólares. El financiamiento de la inversión continúa dependiendo esencialmente, no obstante, de la contratación de créditos internos o externos.

Conviene subrayar que si bien las mejoras al sistema tributario han aumentado la participación del estado en el producto nacional, no han elevado la elasticidad impositiva, por lo que cabe esperar una disminución de sus efectos en el futuro próximo. Por esas razones y por la necesidad de aliviar las tensiones del financiamiento de la inversión, las autoridades están tratando de fijar lineamientos para mejorar los métodos administrativos y de recaudación, y de modificar algunos de los impuestos establecidos.

3. La situación monetaria y de precios

La tónica de la política monetaria y financiera siguió dirigida durante 1969 a regular el grado de liquidez de la economía, atendiendo a objetivos de estabilidad interna y de los pagos internacionales, sin descuidar el apoyo crediticio a las actividades directamente productivas.

El sistema bancario continuó alentando el crecimiento de los ahorros privados y de los préstamos de apoyo o fomento a la producción mediante un conjunto de medidas. Además de aumentar los depósitos de todo tipo en más del 10 por ciento con respecto al año precedente, se continuó alterando su

^{7/} Hecho atribuible en parte a la menor progresividad comparativa de los tributos a la venta, la propiedad y el capital, así como a la existencia de amplios núcleos de población marginados de la economía de mercado y al menor peso relativo del sector externo en el conjunto de la producción nacional.

estructura en favor de los de carácter no monetario. (Véase el cuadro 5.) Los estímulos a la canalización de fondos en cuentas de ahorro y depósito a plazo --tasas de interés y sorteos entre otros--, aumentaron la capacidad de préstamo del sistema bancario. Aparte de que el cambio en la composición de los pasivos facilitó la concesión de mayores créditos a mediano y largo plazo, las diferencias en el encaje legal (35 por ciento para los depósitos a la vista y 10 por ciento para los de ahorro o plazo) hizo posible que las instituciones bancarias mantuvieran un nivel superior de operaciones al de 1968, recurriendo en mucho menor escala al redescuento del Banco Central. A esos efectos positivos deben agregarse otros de naturaleza distinta, como cierta disminución de la capacidad de control del Banco Central en lo que respecta a la generación de medios de pago que podrían crear dificultades a la política de defensa de la balanza de pagos.

Los hechos anotados parecen haberse traducido en un apoyo creciente del crédito bancario al sector privado.^{8/}

En definitiva, el incremento ocurrido en los medios de pago del sector privado, que fue menor al de 1968, permitió mantener el coeficiente de liquidez^{9/} prácticamente al mismo nivel del año anterior. (Véanse los cuadros 5 y 7.) Los precios, al igual que en 1968, acusaron incrementos de cierta importancia aunque con menor intensidad que en aquel año; esto debido al aumento experimentado por la oferta global y a que la política de estabilidad no permitió aumentos anormales en el ingreso monetario de la economía.

4. Comercio exterior y balanza de pagos

a) Las exportaciones

Como ya se ha indicado, en 1969 se registró un aumento apreciable de las exportaciones de mercaderías (7.5 por ciento) atribuible a condiciones favorables de la oferta y la demanda de banano, carne, café y aceites esenciales. Se expandieron además las ventas al resto de los países centroamericanos

^{8/} Datos preliminares indican que ese tipo de préstamos se expandió poco más del 12 por ciento en 1969, mientras disminuían las tenencias en valores públicos de los bancos comerciales.

^{9/} Definido como la relación de medios de pago del sector privado a producto interno bruto.

y la de varios productos de importancia individual secundaria. En contraste, se experimentaron descensos en las colocaciones de algodón, azúcar y chicle. El ensanchamiento global de los ingresos por exportaciones fue inferior al alcanzado el año anterior (16.5 por ciento), si bien este último obedeció principalmente a un proceso de recuperación de la aguda depresión observada en 1967. (Véase el cuadro 10.)

En el crecimiento de las ventas de café se conjugaron varios factores favorables. Por una parte, se elevó el volumen de los saldos exportables (6 por ciento) y paralelamente se lograron ascensos en las cotizaciones internacionales^{10/} (4 por ciento). De otro lado, parte importante de las cuotas correspondientes al último semestre de 1968 tuvo que colocarse con retraso a causa de las dilaciones ocasionadas por la negociación del nuevo convenio internacional y de la huelga de estibadores ocurrida en los puertos de la costa oriental de los Estados Unidos, aumentando así las ventas de 1969. Los reajustes en la cuota efectiva asignada a Guatemala, unidos a la favorable cosecha que se espera para el ciclo 1969/70, hacen prever un ascenso apreciable en el volumen de las ventas de café en el próximo año.

La reducción en el valor exportado de algodón obedece al deterioro de precios medios de venta al mercado mundial, que pasaron de 592 a 508 dólares por tonelada. En contraste, el cuántum continuó elevándose como resultado de la mayor superficie cultivada el ciclo anterior 1968/69. Las perspectivas de las ventas para 1970 son poco alentadoras, tanto por las tendencias desfavorables del mercado mundial como por la reducción de las áreas de cultivo iniciada en varias zonas del país.

Un comportamiento en extremo favorable ha caracterizado a las exportaciones de banano, que se estima alcanzaron durante 1969 más de 19 millones de dólares (35 por ciento de aumento con respecto a las cifras del año precedente). Los programas de fomento emprendidos por el Ministerio de Agricultura y la asistencia crediticia complementaria del Instituto de Fomento a la Producción permitieron rectificar el proceso de agudo deterioro que se presentó entre 1963-67, e incluso alcanzar niveles de oferta comparables

^{10/} Las heladas que afectaron a la producción brasileña, parecen ser la causa principal de la elevación temporal de los precios internacionales.

a los más elevados de la década de los cincuenta. La continuación de los proyectos de ampliación de superficies, asistencia técnica, financiamiento y comercialización, permite esperar el crecimiento futuro de este tipo de exportaciones y una difusión más amplia de sus efectos en el resto de la economía.

La exportación de carnes frescas se elevó de 8.6 a 9.8 millones de dólares, coincidiendo aumentos en el cuántum (12 por ciento) con una ligera mejoría en los precios internacionales (un centavo por libra). El principal obstáculo para la colocación de mayores volúmenes debe atribuirse a la baja elasticidad de la producción. Se han terminado a ese respecto los estudios relacionados con un programa de fomento ganadero que probablemente se pondrá en ejecución en el curso de 1970.

La oferta de azúcar encuentra condiciones favorables por la abundante disponibilidad de tierras y los excedentes de capacidad de los ingenios de procesamiento, pero la situación depresiva del mercado libre y los costos comparativos elevados de producción, limitan las posibilidades de exportación al mercado protegido de los Estados Unidos. En 1969 la cuota se incrementó de 40 700 a 58 700 toneladas por el incremento del consumo norteamericano y las reasignaciones de los déficit de otros países exportadores. No obstante esos hechos y el aumento de 5 por ciento de los precios unitarios, se experimentó una caída en el volumen y el valor de las ventas, tal vez atribuible a que en el año anterior se colocaron alrededor de 12 500 toneladas con cargo a la cuota de 1969.

El conflicto entre El Salvador y Honduras hizo temer una violenta contracción del comercio con el resto de los países miembros del Mercado Común, pero estimaciones basadas en cifras de los primeros nueve meses no confirman esa suposición. Se estima, sin embargo, que las exportaciones guatemaltecas sólo experimentaron un incremento de 6.2 por ciento, la tasa más baja desde la suscripción del Tratado General.

Los ingresos por concepto de servicios continuaron expandiéndose con gran rapidez (16 por ciento), después de haber permanecido prácticamente estancados entre 1964 y 1966. La construcción de la nueva terminal aérea, así como las campañas publicitarias efectuadas en varias zonas de los

Estados Unidos y el mejoramiento de los servicios de las líneas aéreas nacionales, han aumentado la afluencia de turistas al país. Por otra parte, el fortalecimiento de la marina mercante nacional y de las flotas de camiones de carga que sirven al comercio intercentroamericano, han provocado efectos análogos en las percepciones por servicios de transporte.

b) Las importaciones

Múltiples factores influyeron en el comportamiento de las importaciones de mercaderías. En el último bienio, su tasa de crecimiento se redujo a algo más de la tercera parte de la registrada en 1967 (12.2 por ciento). Aquel año, los efectos multiplicadores de las exportaciones del ciclo precedente y una posible adopción de medidas restrictivas --ocasionadas por el deterioro en la cuenta externa-- motivaron importaciones especulativas y acumulación de inventarios, hecho que explica, en parte, el menor ritmo subsecuente de expansión de las entradas de mercaderías del exterior. Además, desde el segundo semestre de 1968, se estableció un sistema de licencias previas aplicables a las compras de artículos no esenciales provenientes de fuera del Mercado Común, que vino a sumarse al manejo de otros instrumentos monetarios.

También se dejaron sentir, aunque en menor medida, los efectos de las disposiciones del Protocolo de San José, que encarecieron relativamente las compras de algunos artículos en terceros países, acentuando el proceso de desviación del comercio hacia abastecimientos de origen centroamericano. En 1969, alrededor del 75 por ciento del incremento total de las adquisiciones de mercaderías correspondió a la zona de integración, que han llegado a representar una cuarta parte aproximadamente del total de las importaciones guatemaltecas.

La evolución de los distintos rubros de las importaciones revela algunos cambios interesantes. Los bienes de capital, los combustibles y los materiales de construcción crecieron con celeridad, en respuesta al aumento de la inversión --en especial de la del sector público-- y del mayor nivel de actividad del sector de transportes y electricidad. Aumentaron, aunque en menor proporción, las compras de bienes de consumo y se redujeron (5 por ciento)

/las importaciones

las importaciones de artículos intermedios y materias primas, seguramente a causa de la liquidación de inventarios excesivos, puesto que los abastecimientos a la industria y a otros sectores parecen haberse satisfecho en condiciones normales.

Los egresos de divisas por servicios,^{11/} siguieron disminuyendo por tercer año consecutivo. (Véase de nuevo el cuadro 10.) Su comportamiento se ha ceñido en gran medida a la reducción de los gastos del turismo, que pasaron de 24 a 9 millones de dólares entre 1966 y 1969. Ante la intensificación de los desequilibrios en los pagos internacionales y el acelerado crecimiento de las salidas de divisas por viajes al exterior, las autoridades monetarias establecieron, desde principios de 1967, ciertas medidas de defensa de la balanza de pagos; se fijaron topes de 50 dólares diarios y de 2 500 anuales de gasto, a la vez que se exigen depósitos, en moneda nacional, equivalentes al 100 por ciento de las divisas demandadas.

En resumen, la menor elevación de las adquisiciones de mercaderías, el descenso absoluto en los gastos del turismo y la reducción en el ritmo de crecimiento de los servicios del capital externo, contribuyeron a aliviar temporalmente las tensiones tradicionales de la balanza de pagos. Por otra parte, el mayor incremento de las importaciones sobre el de las ventas al mercado centroamericano tendieron a reducir los superávits que usualmente originaban ese tipo de transacciones en años anteriores.

c) Balanza de pagos

Entre 1967 y 1969, las tendencias descritas atenuaron el déficit comercial de 49 a poco más de 17 millones de dólares. (Véase el cuadro 12.) También se redujo sustancialmente el saldo negativo del conjunto de las operaciones corrientes, a pesar de que siguieron acrecentándose las salidas por pagos a factores del exterior (11 por ciento).

La cuenta de capital refleja, por su parte, las medidas de contención de las importaciones y créditos que se han puesto en vigor en los dos últimos años. Las entradas netas de capital han experimentado una franca disminución

11/ Salvo los referentes a la deuda externa.

(42 por ciento) que afecta principalmente a los préstamos oficiales y bancarios de largo plazo y a los movimientos privados de corto término. El comportamiento de los primeros estuvo asociado a la cancelación y disminución de las colocaciones de valores del sector público en instituciones bancarias del exterior, a la menor utilización de líneas de crédito del sistema financiero nacional, a la reducción de los depósitos de instituciones internacionales en el Banco Central y a la terminación o reducción de las erogaciones destinadas a electrificación, aeropuertos y caminos.

Por lo que se refiere a los movimientos de capital privado de corto plazo --que registran saldos netos negativos de 15 millones de dólares--, su evolución estuvo determinada por el excedente de pagos sobre la creación de nuevos créditos de proveedores y, sobre todo, por la cancelación de los anticipos otorgados en 1968 con fondos externos a los exportadores de café y algodón, así como por el aumento de los créditos a las colocaciones de mercaderías guatemaltecas en el Mercado Común.

Los ingresos de capital privado de largo término y los oficiales y bancarios de corto plazo, se movieron dentro de márgenes que no alteraron las tendencias históricas ni los resultados globales de la balanza de pagos.

En definitiva, pese a la menor afluencia de las corrientes de inversión y crédito externos, la disminución del desequilibrio en cuenta corriente permitió incrementar las reservas monetarias internacionales en 1.6 millones de dólares.^{12/}

^{12/} En la estimación de esta cifra no se ha tomado en cuenta un crédito de contingencia por 6 millones de dólares otorgado por el Fondo Monetario Internacional.

Cuadro 1

GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES, 1965-69

	Millones de quetzales de 1960					Tasas anuales de crecimiento			
	1965	1966	1967	1968 <u>a/</u>	1969 <u>b/</u>	1966	1967	1968	1969
Total	1 254.5	1 323.8	1 378.1	1 455.4	1 531.5	5.5	4.1	5.6	5.2
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	360.6	377.6	378.0	399.0	415.0	4.7	0.1	5.6	4.0
Minas y canteras	1.5	1.7	1.7	1.9	1.9	13.3	-	11.8	-
Industria manufacturera	146.8	162.1	175.7	190.0	200.7	10.4	8.4	8.1	5.6
Construcción	23.1	25.0	27.6	26.0	28.0	8.2	10.4	-5.8	7.7
Electricidad, gas y agua	12.7	14.3	15.1	16.5	18.7	12.6	5.6	9.3	13.3
Transporte y comunicaciones	58.4	59.7	61.8	65.1	69.0	2.2	3.5	5.3	6.0
Comercio	384.9	406.0	416.6	457.1	484.4	5.7	2.6	9.7	6.0
Finanzas	20.6	21.0	22.1	22.2	22.1	1.9	5.2	0.5	-0.5
Propiedad de viviendas	99.4	103.0	106.2	109.2	112.7	3.6	3.1	2.8	3.2
Administración pública y defensa	66.5	68.1	73.7	74.8	80.4	2.4	8.2	1.5	7.5
Otros servicios	73.1	76.7	79.9	83.6	87.6	4.9	4.2	4.6	4.8
Discrepancia estadística	6.9	8.6	19.7	10.0	11.1	-	-	-	-

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

Cuadro 2

GUATEMALA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES, 1965-69

	(Millones de quetzales de 1960)					Tasas anuales de crecimiento			
	1965	1966	1967	1968 ^{a/}	1969 ^{b/}	1966	1967	1968	1969
Producto interno bruto a precios de mercado	1 347.8	1 422.2	1 480.6	1 563.7	1 645.6	5.5	4.1	5.6	5.2
Importaciones de bienes y servicios	238.2	242.7	260.5	278.3	291.7	1.9	7.3	6.8	4.8
Oferta global	1 586.0	1 664.9	1 741.1	1 842.0	1 937.3	5.0	4.6	5.7	5.2
Efecto de los términos del intercambio	-15.8	-27.7	-34.3	-28.7	-34.6	-	-	-	-
Demanda global	1 570.2	1 637.2	1 706.8	1 813.3	1 902.7	4.3	4.3	6.2	4.9
Poder de compra de las exportaciones	210.9	239.7	216.7	254.5	276.7	13.7	-9.6	17.4	8.7
Formación bruta de capital fijo	149.9	156.2	174.1	193.4	206.2	4.2	11.5	11.1	6.6
Pública	31.2	34.7	40.4	40.8	45.7	11.2	16.4	1.0	12.0
Privada	118.7	121.5	133.7	152.6	160.5	2.4	10.0	14.1	5.2
Aumento de existencias	8.2	-17.4	10.6	-0.3	...	-	-	-	-
Gastos de consumo	1 201.2	1 258.7	1 305.4	1 365.7	1 419.8	4.8	3.7	4.6	4.0
Del Gobierno General	91.3	91.1	97.0	97.6	104.0	-0.2	6.5	0.6	6.6
Privado	1 109.9	1 167.6	1 208.4	1 268.1	1 315.8	5.2	3.5	4.9	3.8

Fuente: CEPAL, con base en cifras oficiales.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

Cuadro 3

GUATEMALA: INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL, 1963 y 1965-69

(Millones de quetzales)

	1963	1965	1966	1967	1968	1969 ^{a/}
Total	<u>92.9</u>	<u>121.5</u>	<u>121.2</u>	<u>124.3</u>	<u>136.6</u>	<u>154.0</u>
Tributarios	<u>84.0</u>	<u>110.9</u>	<u>111.0</u>	<u>113.3</u>	<u>125.5</u>	<u>143.8</u>
Directos	11.5	16.3	15.7	18.3	21.5	22.6
Sobre la renta	8.9	13.5	12.4	14.0	16.0	17.5
Territorial	2.3	2.6	3.0	3.9	5.1	5.1
Herencias y donaciones	0.3	0.3	0.3	0.5	0.4	...
Indirectos	72.5	94.5	95.3	95.0	104.0	121.2
Importaciones	27.9	30.9	27.5	26.1	26.1	30.2
Exportaciones	6.1	8.5	8.5	5.5	4.8	6.2
Alcoholes	11.2	12.3	12.3	12.3	12.6	13.0
Tabacos	4.6	4.6	4.6	4.2	5.3	7.6
Timbres y papel sellado	8.6	15.6	16.9	22.4	30.6	33.0
Derivados del petróleo	-	8.6	10.4	10.0	9.8	11.3
Rentas consignadas	9.0	9.7	10.0	9.2	8.6	12.8
Otros	5.1	4.3	5.1	5.2	6.2	7.1
No tributarios	<u>8.9</u>	<u>10.6</u>	<u>10.1</u>	<u>11.0</u>	<u>11.1</u>	<u>10.2</u>

Fuente: CEPAL, con base en cifras oficiales.

a/ Preliminar.

Cuadro 4

GUATEMALA: INGRESOS, GASTOS Y DEFICIT PRESUPUESTAL
 DEL GOBIERNO CENTRAL, 1963 y 1965-69

(Millones de quetzales)

	1963	1965	1966	1967	1968	1969 ^{a/}
Ingresos	<u>95.3</u>	<u>122.6</u>	<u>122.5</u>	<u>126.5</u>	<u>138.5</u>	<u>156.1</u>
Corrientes	92.9	121.5	121.2	124.3	136.6	154.0
Donaciones	2.4	1.1	1.3	2.2	1.9	2.1
Gastos	<u>104.4</u>	<u>132.9</u>	<u>136.0</u>	<u>151.4</u>	<u>150.0</u>	<u>163.9</u>
Corrientes	78.6	103.2	109.6	118.5	119.0	128.4
De operación	72.6	95.4	98.1	105.8	104.9	115.9
Sociales y culturales	26.0	31.4	33.3	36.2	37.6	46.9
Administración general	35.2	49.7	50.2	53.4	51.6	52.4
Defensa nacional	11.4	14.3	14.7	16.3	15.7	16.7
De transferencia	6.0	7.8	11.4	12.7	14.1	12.5
Servicios de la deuda pública	3.5	4.8	5.9	6.6	7.6	8.2
Otros	2.5	3.0	5.6	6.1	6.5	4.4
De inversión	25.9	29.7	26.4	32.9	31.0	35.5
Carreteras	...	7.2	5.3	8.5	10.3	11.8
Otras obras públicas	...	11.5	12.2	13.7	8.0	9.2
Desarrollo agrario y socioeconómico	...	5.5	2.7	5.9	4.5	5.1
Electrificación	...	4.3	3.6	2.1	6.8	7.8
Otros	...	1.2	2.6	2.7	1.4	1.6
Déficit presupuestal	<u>9.0</u>	<u>10.3</u>	<u>13.4</u>	<u>24.9</u>	<u>11.5</u>	<u>7.8</u>
Financiamiento	9.0	10.3	13.4	24.9	11.5	7.8
Endeudamiento neto	13.0	16.4	8.9	13.7	9.6	13.4
Interno	...	11.7	11.4	-4.1	-2.6	1.1
Externo	...	4.7	-2.4	17.8	12.2	12.3
Resultado de la ejecución presupuestal	-4.0	-6.1	4.5	11.2	1.9	-5.6

Fuente: CEPAL, con base en cifras oficiales.

a/ Preliminar.

Cuadro 5

GUATEMALA: MEDIOS DE PAGO DEL SECTOR PRIVADO, 1965-69

(Millones de quetzales)

	Saldos a finales de período					Septiembre	
	1965	1966	1967	1968	1969 ^{a/}	1968	1969
Medios de pago	<u>226.2</u>	<u>244.8</u>	<u>263.0</u>	<u>286.1</u>	<u>308.3</u>	<u>277.1</u>	<u>299.3</u>
Medio circulante	<u>133.2</u>	<u>140.4</u>	<u>145.2</u>	<u>150.8</u>	<u>157.2</u>	<u>140.3</u>	<u>141.3</u>
Billetes y monedas	76.4	80.8	82.1	83.4	...	73.6	...
Depósitos monetarios	56.8	59.6	63.1	67.4	...	66.7	...
Quasidínero	<u>93.0</u>	<u>104.4</u>	<u>117.8</u>	<u>135.3</u>	<u>151.1</u>	<u>136.8</u>	<u>158.0</u>
Depósitos de ahorro	59.2	65.9	77.8	91.7	...	89.8	...
Depósitos de plazo mayor	22.0	25.3	25.8	28.0	...	29.4	...
Otros	11.8	13.2	14.2	15.6	...	17.6	...

Fuente: Banco de Guatemala.

^{a/} Preliminar.

Cuadro 6

GUATEMALA: CUENTAS CONSOLIDADAS DEL SISTEMA BANCARIO, 1965-69

(Millones de quetzales)

	Promedios mensuales				Saldos al 30 de septiembre	
	1965	1966	1967	1968	1968	1969
Activos	<u>266.6</u>	<u>302.0</u>	<u>315.8</u>	<u>346.4</u>	<u>346.7</u>	<u>371.0</u>
Externos	75.2	82.2	70.6	79.5	52.2	46.4
Internos	191.4	219.8	245.2	266.9	294.5	324.6
Crédito al gobierno, neto	22.1	20.6	29.2	32.9	32.1	36.3
Crédito al sector privado	145.3	159.8	179.6	199.2	207.5	233.1
Otros, neto	24.0	39.4	36.4	34.8	54.9	55.2
Pasivos	<u>266.6</u>	<u>302.0</u>	<u>315.8</u>	<u>346.4</u>	<u>346.7</u>	<u>371.0</u>
Monetarios	130.1	141.1	138.0	149.0	140.3	141.3
Numerarios	69.9	75.4	74.8	77.4	73.6	79.0
Depósitos	60.2	65.7	63.2	71.6	66.7	62.3
No monetarios	87.1	103.4	113.8	131.2	136.8	158.0
Subtotal	217.2	244.5	251.8	280.2	277.1	299.3
Saldo de líneas de crédito	...	6.5	10.4	9.8	11.0	11.3
Bonos	7.9	7.7	8.0	7.1	7.1	6.6
Capital	41.5	43.3	45.6	49.3	51.5	53.8

Fuente: Banco de Guatemala

Cuadro 7

GUATEMALA: COEFICIENTES DE LIQUIDEZ, 1965-69

	1965	1966	1967	1968	1969 ^{a/}
<u>Millones de quetzales</u>					
Producto interno bruto	1 331.1	1 391.3	1 454.0	1 562.3	1 678.0
Medios de pago del sector privado	226.2	244.8	263.0	286.1	308.3
Medio circulante	133.2	140.4	145.2	150.8	157.2
Guasidinerio	93.0	104.4	117.8	135.3	151.1
<u>Porcientos</u>					
Relación con el producto interno bruto:					
Medios de pago del sector privado	17.0	17.6	18.1	18.3	18.4
Medio circulante	10.0	10.0	10.0	9.7	9.4
Guasidinerio	7.0	7.5	8.1	8.7	9.0

Fuente: CEPAL, con base en cifras oficiales.

a/ Preliminar.

Cuadro 8.

GUATEMALA: FUENTES DE FINANCIAMIENTO DEL SISTEMA BANCARIO
AL 31 DE OCTUBRE DE 1969 a/

Concepto	Miles de quetzales	Estructura (Por ciento)
Total	<u>327 400.1</u> ^{b/}	<u>100</u>
Depósitos	223 926.4	68
Adelantos y redescuentos	43 973.5	13
Capital y reservas de capital	39 935.5	12
Líneas de crédito	13 142.5	4
Valores bancarios	6 422.2	2

Fuente: Banco Central, Balances Bancarios.

a/ No incluye Banco Central.

b/ Excluye el Departamento de Capitalización del Crédito Hipotecario Nacional.

Cuadro 9
 GUATEMALA: INDICES DE PRECIOS, 1965-69

Concepto y año	Promedios	
	Anual	enero-octubre
<u>De artículos de primera necesidad, en la capital</u>		
(1946=100)		
<u>Total</u>		
1965	136.4	136.9
1966	137.3	137.0
1967	138.0	138.0
1968	140.6	140.7
1969	...	143.0
<u>Alimentos</u>		
1965	149.1	149.9
1966	149.0	148.7
1967	149.0	148.9
1968	154.4	154.9
1969	...	155.3
<u>Al por mayor, en la capital</u>		
(1950=100)		
<u>Total</u>		
1965	107.1	106.9
1966	106.7	106.9
1967	106.9	107.0
1968	111.5	111.3
1969	...	114.9

Fuente: Banco de Guatemala

	1965	1966	1967	1968 ^{a/}	1969 ^{b/}	Tasas anuales de crecimiento			
						1966	1967	1968	1969
<u>Millones de dólares</u>									
Exportaciones	226.1	257.9	232.7	271.2	294.7	14.1	- 9.8	16.5	8.7
Bienes	192.1	228.7	203.9	237.6	255.4	19.1	-10.8	16.5	7.5
Servicios	34.0	29.2	28.8	33.6	39.3	-14.1	- 1.4	16.7	17.0
Importaciones	256.7	262.6	281.3	298.4	312.3	2.3	7.1	6.1	4.7
Bienes	224.3	221.0	248.1	263.9	276.9	- 1.5	12.3	6.4	4.9
Servicios	32.4	41.6	33.2	34.5	35.4	28.4	-20.2	3.9	2.6
<u>Millones de dólares de 1960</u>									
Exportaciones	226.0	266.6	250.2	282.4	310.4	18.0	- 6.2	12.9	9.9
Bienes	193.4	239.2	223.3	251.2	274.3	23.7	- 6.6	12.5	9.2
Servicios	32.6	27.4	26.9	31.2	36.1	-16.0	- 1.8	16.0	15.7
Importaciones	238.8	243.4	261.2	279.1	292.5	1.9	7.3	6.9	4.8
Bienes	208.7	204.8	230.4	246.9	259.3	- 1.9	12.5	7.2	5.0
Servicios	30.1	38.6	30.8	32.2	33.2	28.2	-20.2	4.5	3.1
Poder de compra de las exportaciones	210.3	239.0	216.1	253.7	275.9	13.6	- 9.6	17.4	8.8
Bienes	178.7	212.0	189.3	222.3	239.1	18.6	-10.7	17.4	7.6
Servicios	31.6	27.0	26.8	31.4	36.8	-14.6	- 0.7	17.2	17.2
Efecto de la relación de términos del intercambio	- 15.7	- 27.6	- 34.1	- 28.7	- 34.5	-	-	-	-
<u>Indices de valor unitario (1960 = 100)</u>									
Exportaciones	100.0	96.7	93.0	95.0	94.9	- 3.3	- 3.8	3.2	- 1.1
Bienes	99.3	95.6	91.3	94.6	93.1	- 3.7	- 4.5	3.6	- 1.6
Servicios	104.3	106.6	107.1	107.7	108.9	2.2	0.5	0.6	1.1
Importaciones	107.5	107.9	107.7	106.9	106.8	0.4	- 0.2	- 0.7	- 0.1
Relación de términos del intercambio	93.0	89.6	86.4	89.8	88.9	- 3.7	- 3.6	3.9	- 1.0

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Banco Central y ajustes y estimaciones de CEPAL. a/ Preliminar. b/ Estimaciones.

Cuadro 11

GUATEMALA: VALOR, QUANTUM E INDICE DE VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS, 1965-69

Producto	1965	1966	1967	1968	1969 ^{a/}	Tasas anuales de crecimiento			
						1966	1967	1968	1969
<u>Millones de quetzales</u>									
Café	91.7	100.1	68.4	73.4	81.0	9.2	-31.7	7.3	10.4
Algodón	34.4	44.5	31.0	40.1	37.8	29.4	-30.3	29.4	- 5.7
Banano	5.0	10.5	9.2	14.1	19.1	110.0	-12.4	53.3	35.5
Carnes frescas	4.6	5.3	8.0	8.6	9.8	15.2	50.9	7.5	14.0
Azúcar	4.2	6.0	8.9	8.4	7.8	42.9	48.3	-5.6	- 7.1
<u>Millones de quetzales a precios de 1960</u>									
Café	88.9	101.9	75.8	85.5	90.6	14.6	-25.6	12.8	6.0
Algodón	32.6	42.8	30.9	35.9	39.5	31.3	-27.8	16.2	10.0
Banano	2.9	6.1	5.1	7.8	11.2	110.3	-16.4	52.9	43.2
Carnes frescas	2.2	2.2	3.3	3.4	3.8	-	50.0	3.0	11.8
Azúcar	4.0	6.7	7.7	7.8	6.9	67.5	14.9	1.3	-11.5
<u>Indice de valor unitario (1960 = 100)</u>									
Café	103.1	98.2	90.2	85.8	89.4	- 4.8	- 8.1	-4.9	4.2
Algodón	105.5	103.9	100.3	111.7	95.7	- 1.5	- 3.5	11.4	-14.3
Banano	172.7	172.7	179.9	181.3	171.0	-	4.2	0.8	- 5.7
Carnes frescas	208.2	239.9	239.5	253.5	259.1	15.2	- 0.2	5.8	2.2
Azúcar	104.5	90.0	115.0	108.2	113.5	-13.9	27.8	-5.9	4.9

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

Cuadro 12

GUATEMALA: BALANZA DE PAGOS, 1965-69

(Millones de dólares)

	1965	1966	1967	1968 ^{a/}	1969 ^{b/}
Bienes, servicios y transferencias corrientes	- 34.3	- 13.9	- 60.0	- 48.2	- 38.2
Exportaciones	226.1	257.9	232.7	271.2	294.7
Bienes (fob)	192.1	228.7	203.9	237.6	255.4
Servicios (salvo sobre inversiones)	34.0	29.2	28.8	33.6	39.3
Importaciones	-256.7	-262.6	-281.3	-298.4	-312.3
Bienes (cif)	-224.3	-221.0	-248.1	-263.9	-276.9
Servicios (salvo sobre inversiones)	- 32.4	- 41.6	- 33.2	- 34.5	- 35.4
Saldo en bienes y servicios (salvo sobre inversiones)	- 30.6	- 4.7	- 48.6	- 27.2	- 17.6
Servicios sobre inversiones (neto)	- 11.2	- 18.6	- 20.8	- 32.0	- 35.8
Directos	- 11.4	- 18.0	- 18.2	- 18.7	...
Otros	0.2	- 0.6	- 2.6	- 13.3	...
Transferencias corrientes (neto)	7.5	9.4	9.4	11.0	15.2
Privadas	3.5	6.2	7.4	9.0	13.4
Oficiales	4.0	3.2	2.0	2.0	1.8
Capital y oro monetario	60.5	15.5	58.4	44.5	25.0
Entradas netas de capital	68.1	7.6	63.8	45.6	26.6
Privado	42.9	4.5	35.6	24.5	19.3
Largo plazo	25.7	28.3	30.6	33.4	34.2
Inversiones directas	14.1	14.5	18.2	22.0	...
Otras	11.6	13.8	12.4	11.4	...
Corto plazo	17.2	- 23.8	4.9	- 8.9	- 14.9
Oficial y bancario	25.2	3.1	28.2	21.1	7.3 ^{c/}
Largo plazo	19.9	- 2.1	30.6	17.3	5.3
Préstamos al Gobierno Central y a gobiernos locales <u>d/</u>	6.8	- 1.7	15.4	14.7	...
Otros	13.1	- 0.4	15.2	2.6	...
Corto plazo	5.3	5.2	- 2.3	3.7	2.0
Variación de reservas (Signo de resta:aumento)	- 7.6	7.9	- 5.4	- 1.1	- 1.6
Errores y omisiones	- 26.2	- 1.6	1.6	3.7	13.2

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Banco Central de Guatemala y ajustes y estimaciones de CEPAL.

a/ Preliminar. b/ Estimaciones. c/ No incluye 6.0 millones de utilización del préstamo de contingencia del FMI. d/ Incluye operaciones con títulos del Gobierno.

