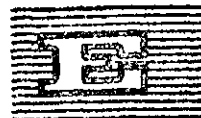


NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



LIMITADO  
CEPAL/MEX/1007  
Marzo de 1979

ORIGINAL: ESPAÑOL



---

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

NOTAS PARA REALIZAR UNA INVESTIGACION SOBRE EL GRADO DE  
SATISFACCION DE LAS NECESIDADES BASICAS EN  
LOS PAISES DEL ISTMO CENTROAMERICANO\*

\* Complementa el documento Propuesta para realizar una investigación sobre  
pobreza crítica en los países del Istmo Centroamericano  
(CEPAL/MEX/78/10/Rev.1), agosto de 1978.



INDICE

	<u>Página</u>
Presentación	1
1. Esclarecer el grado de satisfacción de las necesidades básicas de la población en cada uno de los países de la región	2
2. Sistema de indicadores para medir los efectos de una política para aliviar la pobreza	5
3. La incorporación a las estrategias de desarrollo del objetivo explícito de cubrir las necesidades básicas	5
Esquema tentativo	9
Primera parte: naturaleza, alcance y magnitud del déficit en la satisfacción de las necesidades básicas	9
Segunda parte: sistemas de indicadores e instrumentos	12
Tercera parte: propuestas y áreas de acción	14



## PRESENTACION

La subsede de la CEPAL en México está iniciando una actividad sobre necesidades básicas en los seis países situados en el Istmo Centroamericano, dentro del marco del Proyecto RLA/77/018, emprendido por la CEPAL/Santiago con el apoyo del PNUD hacia finales de 1977.<sup>1/</sup>

En el estudio se pretende recoger las preocupaciones de los países del Istmo,<sup>2/</sup> así como también las inquietudes expuestas en los diversos planes de desarrollo, en orden a que sus estrategias y programas principales estén destinados a mejorar las condiciones de vida de los sectores más desposeídos de la sociedad.

Es por ello que se ha creído útil estudiar el grado de satisfacción de las necesidades básicas en vastos sectores de la población, con el objeto de lograr un mejor conocimiento de algunos programas en áreas específicas, a los fines de contribuir al diseño de líneas alternativas para políticas de desarrollo en donde sean prioritarios los objetivos de disminuir la pobreza y satisfacer las necesidades básicas de la población.

El trabajo de la subsede --que también cuenta con el apoyo financiero del PNUD-- tiene tres propósitos fundamentales. En primer lugar, esclarecer la naturaleza, el alcance y la magnitud de la pobreza en cada uno de los países bajo examen. En segundo lugar, el estudio pretende contribuir a mejorar el sistema de instrumentos e indicadores de que los países disponen para medir la evolución de la estructura distributiva y formular y realizar políticas para enfrentar las condiciones de pobreza. Finalmente, y como aspecto de especial relevancia se persigue

1/ Véase el documento: CEPAL, Propuesta para realizar una investigación sobre pobreza crítica en los países del Istmo Centroamericano (CEPAL/MEX/78/10/Rev.1) agosto de 1978.

2/ Véase el Informe final de la primera reunión de ministros de planificación de Centroamérica y Panamá, San José, Costa Rica, noviembre de 1977.

ayudar a los países a puntualizar a través de acciones concretas el cumplimiento del objetivo contenido en todos sus planes de desarrollo de acelerar el desarrollo económico y social y de elevar el grado de satisfacción de las necesidades básicas de la población. A continuación se precisa someramente cada uno de estos tres propósitos y la modalidad de trabajo, y se adjunta un esquema tentativo general sobre el contenido.

1. Esclarecer el grado de satisfacción de las necesidades básicas de la población en cada uno de los países de la región

Deba reconocerse de entrada que hay cierto cansancio y escepticismo entre los planificadores centroamericanos relacionado con nuevas investigaciones que tratan de esclarecer "la realidad" del subdesarrollo en sus respectivos países. Existe más bien un ambiente de que lo que se precisa no son nuevos estudios, sino acciones para aliviar o superar los obstáculos que impiden un desarrollo más acelerado. Esta idea generalizada lleva implícito que las dependencias técnicas al servicio de los gobiernos ya han identificado lo suficiente la naturaleza y las características de dichos obstáculos.

Sin embargo, hay un tema central a la problemática del desarrollo centroamericano que apenas se ha estudiado; se refiere a la forma en que el patrón de comportamiento de estas economías distribuye los frutos del crecimiento entre distintos estratos de la población. Las pocas encuestas de hogares que se han realizado, sumadas a estudios aún menos numerosos sobre la distribución del ingreso y otros indicadores, sugieren que los beneficios de la expansión económica observada en la región durante las últimas tres décadas se han distribuido en forma muy desigual, y que, con importantes diferencias de país a país, amplios estratos de la población viven en condiciones en que no llenan sus necesidades más básicas.<sup>3/</sup>

<sup>3/</sup> Véase O. Altimir, La dimensión de la pobreza en América Latina (E/CEPAL/L.180), septiembre de 1978.

Sin embargo, poco o nada se ha hecho para trabajar hacia el interior de este tema. No cabe duda que ha surgido un estrato de ingresos medios, sobre todo en las áreas urbanas de la región, que prácticamente no existía una generación atrás, mientras que resulta innegable que muy amplios estratos de la población han sido afectados en una u otra forma por la creciente modernización de las economías. Por otro lado, hay motivos para sospechar que, en términos absolutos, aun los estratos de menores ingresos han mejorado su posición a través del tiempo, lo cual sugiere que la extensión y severidad de la pobreza en los países de la región ha disminuido durante los últimos treinta años.<sup>4/</sup> Con todo, no se ha podido precisar la magnitud ni las características de estos fenómenos ni la celeridad --o lentitud-- con que se están dando.

Así, mientras que todas las oficinas de planificación señalan entre sus objetivos prioritarios mejorar la distribución del ingreso y aliviar la pobreza, paradójicamente éstas disponen de escasos datos --y en algunos casos, simplemente no disponen de ellos-- para medir la forma y el ritmo con que los beneficios del crecimiento económico se han filtrado a diversos estratos de la población.

De ahí que el primer gran objetivo que se persigue a través del proyecto es mejorar el conocimiento de que se dispone sobre los destinatarios de una eventual política de suministro de necesidades básicas: al aplicar determinados criterios que se desarrollarían en la propia investigación, se trataría de medir la magnitud, la intensidad, las principales características y la distribución espacial de la pobreza en cada país. Simultáneamente se procuraría esclarecer no sólo las variables relacionadas con la pobreza absoluta, sino también aquellas relacionadas con la pobreza relativa.<sup>5/</sup>

En la medida que se pretende que los trabajos que se vayan realizando, así como también sus resultados, sean de utilidad práctica

4/ Véase S. Piñera, ¿Se benefician los pobres del crecimiento económico? (PPC/CDE/06.1), Santiago de Chile, octubre de 1978.

5/ Propuesta para realizar una investigación sobre pobreza crítica en los países del Istmo Centroamericano, op. cit.

para los países, este objetivo comprenderá también el análisis en profundidad de algunas áreas seleccionadas de acceso a las necesidades básicas y su ubicación espacial, tales como las de alimentación, vivienda básica, situación educativa y de capacitación y de salud elemental. Este análisis estará en primer término, orientado hacia la búsqueda de una mayor especificidad de programas y proyectos que tiendan a dar a la política económica una dimensión redistributiva. En segundo término, a reconocer la magnitud y alcances de los programas y proyectos que en dichas áreas existen en los países. En tercer término, a desen- trañar las relaciones y potencialidades que existen actualmente entre la demanda y oferta de bienes y servicios en esas áreas y sus estructuras productivas y de prestaciones de servicios correspondientes.

En cuarto término, a los fines de apuntar hacia la identificación de políticas y acciones concretas, el análisis incluirá formas de inserción --o no inserción-- ocupacional y la generación y la productividad del empleo. La comparación entre la inserción ocupacional de los estratos pobres, con el rol de los sectores productivos en la generación de empleo y la evolución del desempleo y subempleo, contribuirá al esclarecimiento sobre los factores que facilitarían que toda la población tuviera acceso a cubrir sus necesidades básicas. En quinto término, se pretenderá determinar las potencialidades para dinamizar el proceso de integración centroamericana de demanda que ofrecen diferentes alternativas de mejoramiento en la cobertura de necesidades básicas y teniendo en cuenta las eventuales estructuras de consumo y gastos familiares de los estratos de menores ingresos de la población. En suma, se trataría de explorar los factores para materializar la ampliación del mercado regional que podrían constituir los aproximadamente 9 millones de personas que están relativamente marginadas del mercado consumidor, por lo menos de los productos manufacturados de las industrias que se instalan al amparo del Mercado Común Centroamericano.



2. Sistema de indicadores para medir los efectos de una política para aliviar la pobreza

Dada la escasez de información disponible y los limitados recursos del programa para desarrollar información original, es de esperar que surgirán muchas lagunas y vacíos que se indentificarán como parte de la propia investigación. Un segundo objetivo es colaborar con los países en establecer un sistema de indicadores periódicos y comparables que les permitirían medir, aunque sea en forma gruesa, la evolución de la pobreza relativa y absoluta. Para el efecto, se dispone de algunos ejemplos en la región que, con las modificaciones del caso, podrían reproducirse en los demás países.

Los especialistas del proyecto otorgarían asesorías cortas en esta materia a los países que las solicitaran, y promoverían un intercambio de experiencias a nivel regional sobre dicha materia. Además, colaborarían con los países en la movilización de cooperación técnica internacional adicional para este propósito, si así lo solicitasen los gobiernos.

3. La incorporación a las estrategias de desarrollo del objetivo explícito de cubrir las necesidades básicas

Todos los planes de desarrollo de la región enuncian objetivos generales para un gradual y progresivo mejoramiento en el nivel de bienestar de toda la población. Sin embargo, esos objetivos no siempre encuentran una contrapartida en acciones concretas para su cumplimiento, ni se ha logrado aclarar, en todos los casos, el papel que jugaría dentro del funcionamiento de la economía una política deliberada y sistemática que permita a la mayoría o a toda la población cubrir sus necesidades básicas.

Ahora bien, para que exista alguna relación entre el primer propósito de este estudio --contribuir a medir el grado de satisfacción de las necesidades básicas de la población en cada país-- y las acciones

que de ello se derivarían, sería demasiado ambicioso abordar una estrategia global para aliviar la pobreza, vaiga decir, una estrategia global de desarrollo en el caso de la mayoría de los países del Istmo Centroamericano. Es por ello que al seleccionar las áreas de alimentación, vivienda de bajo costo, servicios básicos de educación, capacitación y salud, se pueden especificar programas y proyectos que permitirían a los gobiernos un posible reordenamiento de prioridades que a la vez de cumplir con otros objetivos, viabilizarían una política de suministrar las necesidades básicas de la población.

Lo que se tiene en mente es colaborar con los países en la identificación y posterior formulación de líneas de acción en algunas actividades seleccionadas que facilitarían la aplicación de políticas en favor de los grupos más desposeídos de la sociedad. Además de las áreas indicadas se agregarían la identificación de políticas y programas destinados a elevar el nivel de ocupación productiva.

#### Modalidad de trabajo

Tomando en cuenta el desfase que esta investigación tiene con respecto a las efectuadas en el Proyecto RIA/77/018 mencionado, se comenzará a trabajar con los esquemas conceptuales de éste y a partir de las informaciones que se tengan, lógicamente con las adaptaciones necesarias a las circunstancias de cada país de la subregión.<sup>6/</sup>

Es intención de este programa que los propios trabajos que se vayan realizando, así como también sus resultados, sean de utilidad práctica para los países. Específicamente, este trabajo habrá de

6/ Véase: CEPAL, Definición, medición y análisis de la pobreza: Aspectos conceptuales y metodológicos (PPC/CDE/01.1) Santiago de Chile, mayo de 1978; S. Molina y S. Piñera, Notas sobre una estrategia de desarrollo tendiente a eliminar la pobreza (CEPAL/PPC), Santiago de Chile, junio de 1978 (versión preliminar). ¿Se benefician los pobres del crecimiento económico? op. cit.

realizarse en conjunto con equipos técnicos nacionales de cada país, especialmente con las Oficinas de Planificación que serán las contrapartes principales, y otras instituciones u organismos tanto del sector público como el privado. El proyecto tendría en esencia un papel catalítico y complementario, para coadyuvar a las oficinas técnicas nacionales a realizar los trabajos que desean emprender en esta materia; para promover una mayor toma de conciencia sobre el grado de satisfacción de las necesidades básicas en los países del Istmo Centroamericano y las formas de mejorar el acceso de toda la población a la misma.

El acento de la investigación estará en aquellas acciones que permitan a los países adoptar medidas concretas. En este sentido, se buscará una vinculación de trabajo muy estrecha con otros organismos públicos nacionales<sup>7/</sup> e internacionales --de carácter bilateral y multilateral-- para articular los hallazgos de este proyecto al financiamiento de programas y proyectos específicos que propendan a elevar el grado de satisfacción de las necesidades básicas de la población.

En ese orden de ideas, las tres actividades del proyecto antes descritas se abordarán en forma simultánea, si bien en el período inicial se dará prioridad a los puntos 1) y 2), y posteriormente al punto 3). En otras palabras, no necesariamente se abordarían los trabajos en forma secuencial, sino en todo momento se buscarían las modalidades para responder a los requerimientos de la contraparte nacional y poner el énfasis en medidas concretas.

Los pasos iniciales para el comienzo de los trabajos serán:

1) Se visitarán los países y se establecerán las relaciones oficiales con las Oficinas de Planificación, identificando la composición de las contrapartes nacionales y realizando un levantamiento de las informaciones, estudios, investigaciones y programas existentes en cada uno de ellos.

<sup>7/</sup> El proyecto procuraría involucrar, a través de las Organismos Nacionales de Planificación, otras dependencias vinculadas con los temas específicos que se abordarían en la investigación, incluyendo aquellas relacionadas con la política de alimentación, vivienda, educación y salud.

2) Sobre la base del presente documento se realizará una reunión de trabajo en México, con la asistencia de los encargados nacionales, donde se establecerán las etapas y contenidos del plan de trabajo y se identificarán las áreas susceptibles de trabajo en común o posibles áreas de cooperación entre países.

3) Con base en lo anterior, se elaborará la secuencia temporal de los trabajos y se comenzará con el estudio propiamente tal.

4) Como modalidad de trabajo permanente, se buscará un frecuente intercambio de experiencias entre funcionarios de los seis países participantes en el proyecto.

## ESQUEMA TENTATIVO

### PRIMERA PARTE: NATURALEZA, ALCANCE Y MAGNITUD DEL DEFICIT EN LA SATISFACCION DE LAS NECESIDADES BASICAS

#### 1. Pobreza y distribución de los frutos del crecimiento

En este capítulo en base al análisis de encuestas de hogares, censos, encuestas de ingresos y gastos, estudios sobre nutrición y otras fuentes directas e indirectas de información, se determinaría la magnitud, intensidad y condiciones de la pobreza absoluta y relativa y las líneas de pobreza con el objeto de detectar los principales destinatarios de una política de necesidades básicas. Para ello se determinarían costos mínimos de canastas de alimentos para cada país y región, de acuerdo a pautas básicas de nutrición y se analizarán las estructuras de gastos de las familias por estratos de ingresos. Se analizarán las características socioeconómicas y demográficas de la población en condiciones de pobreza. Se enfatizará el análisis de sus condiciones de empleo o desempleo y cómo se insertan en la estructura ocupacional de los países. Finalmente, se enmarcaría el análisis en un conjunto de indicadores generales sobre la calidad de vida o de satisfacción de las necesidades básicas por regiones en cada país, buscando obtener una tipificación por estratos de población. De esta manera se podrá determinar cuántos son, dónde están y quiénes son las personas o familias en condiciones de pobreza, como grupos objetivos de la política de desarrollo.

Se hará una breve reseña de las características del modelo global de crecimiento resaltando el carácter relativamente dinámico de este crecimiento, tanto en la etapa agroexportadora de alguno de los países o comercial de otros, como en la etapa de industrialización y ampliación de los servicios. Se establecerán algunas consideraciones sobre quiénes se han beneficiado y cómo se han distribuido los frutos de dicho crecimiento económico entre los estratos de la población y las diversas regiones del Istmo y las internas de cada país.

## 2. Necesidades básicas y crecimiento económico

Se concentrará la investigación en las condiciones de alimentación, de vivienda y de prestación de servicios de educación básica, capacitación y salud de la población, objeto de una política de necesidades básicas.

En la alimentación se estudiará --relacionado con las pautas alimentarias-- los productos básicos integrantes de la dieta alimenticia. Para ello se analizarán sus estructuras de producción y su evolución utilizando las categorías de heterogeneidad estructural a los fines de explorar su naturaleza en relación al modelo de desarrollo. Se intentará mejorar el conocimiento sobre qué y cuánto se produce en los países y qué se importa y quiénes son los productores, privados o públicos.

En base a los datos sobre producción de esos bienes, capital instalado --tierra potencialmente apta-- y personal ocupado, se intentaría describir sus tendencias y potencialidades, por un lado, como proveedora de esos bienes esenciales a bajo precio y, por otro, como fuente generadora de empleo y dinamizadora de las actividades económicas en general.

El estudio de las condiciones de vivienda de los sectores pobres y la determinación de sus necesidades incluirá el análisis de los diversos tipos de vivienda de bajo costo, la disponibilidad de recursos nacionales de materiales de la construcción, la capacidad actual de construcción de viviendas y sus posibilidades dinamizadoras en la economía.

A partir de las características socioeconómicas, se desprenderá un análisis de los niveles básicos de educación y salud, de los costos de prestación de esos servicios, de su financiamiento, de los niveles de capacitación actual de los estratos de población, objetos de una política de necesidades básicas. Se analizará el personal ocupado en la prestación de esos servicios y sus niveles de calificación y las normas organizacionales técnicas de prestación de los servicios, a los

fines de determinar las condiciones mínimas de prestación de servicios a esos individuos para coadyuvar al mejoramiento de su rendimiento y capacidad en el trabajo, facilitar tanto su inserción ocupacional como cultural y en consecuencia para mejorar su calidad de vida. En suma, se trata que al determinar las condiciones de algunos de los bienes y servicios básicos, constituyentes de las necesidades esenciales de los estratos de menores ingresos, se obtengan sus características productivas, sus implicaciones dinamizadoras en el resto de la economía y los requisitos de capacitación para la mano de obra, para permitir su inserción ocupacional a niveles de ingreso superiores.

### 3. Generación de empleos y satisfacción de necesidades básicas

Se analizaría la variable empleo en el modelo global y sectorial de crecimiento de los países. Se establecerían las características en que se han creado las oportunidades de trabajo, el proceso de absorción de mano de obra en la estructura productiva y el rol de los diferentes estratos ocupacionales de la producción. Se observará la generación de empleos a la luz de los niveles de productividad que se han dado y a la brecha entre creación de puestos de trabajo, a una productividad mínima, y las disponibilidades de recursos humanos, dado por una fuerza de trabajo en constante expansión. La comparación entre la inserción ocupacional de los estratos de bajos ingresos con el rol de dichos sectores productivos en la generación de empleo y la evolución del desempleo y subempleo, contribuirá al esclarecimiento sobre los factores que han incidido sobre la incapacidad de disminuir la pobreza relativa.

## SEGUNDA PARTE: SISTEMAS DE INDICADORES E INSTRUMENTOS

### 1. Mejorar los sistemas de medición e información

Los sistemas de medición e información actuales con que cuentan los países son, por lo menos en parte, el reflejo de necesidades derivadas de los problemas y objetivos del desarrollo en épocas pasadas.

Instrumentos como las cuentas nacionales, los censos o las encuestas, no están diseñados y aplicados para políticas de desarrollo donde los objetivos de empleo, distribución de ingreso o mejorar el grado de satisfacción de las necesidades básicas de la población, sean objetivos explícitos y condicionantes. Es por ello que investigaciones como la descrita en la primera parte a veces tienen que realizarse con informaciones fragmentarias, parciales y no siempre confiables, y se dificulta mantener bajo control o tener algún tipo de evaluación sistemática de la aplicación de políticas selectivas dirigidas a determinados segmentos de la población. Un modelo de desarrollo que responda a la solución del acceso a las necesidades básicas requiere también de un sistema articulado de indicadores que refleje a cabalidad el fenómeno que preocupa y que esté relacionado en un modelo conceptual con las demás variables económicas. Afortunadamente, la mayoría de los países han realizado encuestas de hogares en los últimos años, y algunos están empeñados en ampliar la cobertura de dichas encuestas y darles un carácter permanente. Con base en estas iniciativas, y en la medida que se avance en la investigación, se capten las imperfecciones de las informaciones y las necesidades de nuevos indicadores, se pretenderá avanzar en perfeccionar --o, en su caso, diseñar-- un sistema de indicadores que permita mantener un seguimiento de la situación en la distribución del ingreso y de la satisfacción de las necesidades básicas.



## 2. Instrumentos del Estado

Por las mismas razones de lo anteriormente expuesto, se pretenderá también detectar algunas de las políticas instrumentales del Estado más funcionales para las destinadas a satisfacer las necesidades básicas. Especial atención tendrán las políticas atinentes a las áreas básicas seleccionadas en la Primera Parte (alimentación, vivienda, educación y salud) y las que coadyuven a la dinamización de la economía relacionada con dichos programas. De la misma experiencia de los seis países emergerán en la investigación, qué instrumentos han tenido --o podrían tener-- más efecto en cuanto a transferir una mayor parte de los frutos del crecimiento económico a los estratos de menor ingreso.

## 3. Medidas de organización

La aplicación de nuevas metodologías, de sistemas de indicadores, la ejecución de programas y utilización de instrumentos adecuados a las políticas de desarrollo que tiendan a elevar el grado de satisfacción de las necesidades básicas de la población, requiere detectar los vacíos administrativos e institucionales y articularlos con las nuevas acciones y orientaciones que tenga que tomar el Estado.

### TERCERA PARTE: PROPUESTAS Y AREAS DE ACCION

Esta parte sería la medular del proyecto. Su alcance definitivo se iría concretando conforme se integren los grupos de trabajo en cada país. El conjunto de tareas a realizar --estudios, formulación de propuestas, seminarios, la posible identificación de algunos proyectos-- tendría el propósito principal de resaltar la importancia y las potencialidades del tema de la satisfacción de las necesidades básicas, dentro de la problemática general del desarrollo. Al destacar la importancia del tema, se facilitaría a todos los países movilizar recursos adicionales para destinarlos a aquellas actividades que forman parte de una política de necesidades básicas.

Cabe señalar que ello no sólo contribuiría al cumplimiento de los postulados de equidad contenidos en los diversos planes de desarrollo de la región, sino que también contribuiría a dinamizar la economía, cumpliendo así con los postulados de crecimiento.

La prioridad de las actividades en los cuatro campos antes aludidos --alimentos, vivienda, educación y salud-- encontrará, en efecto, su contrapartida en la dinamización de actividades productivas que aprovechen en alto grado recursos nacionales, lo cual sugiere que la forma en que se desarrollen las políticas concretas en esos cuatro campos básicos y se relacionen con la estructura productiva y el proceso de generación de empleos, determinarán las tendencias para facilitar la satisfacción de las necesidades básicas de la mayoría de la población. Por otra parte, en la medida que la puesta en marcha de dichas acciones selectivas y la mayor generación de empleos tengan como efecto directo e indirecto el aumento del nivel de ingresos de los estratos marginados de la sociedad, se estará ensanchando paulatinamente la dimensión del mercado viabilizando así, a su vez, nuevas actividades productivas.

Por lo tanto, y a título de ejemplo, en lo que a política alimenticia se refiere, se colaborará con los países en la formulación de acciones tendientes a apoyar a los productores, especialmente pequeños, de los principales bienes básicos de la canasta alimenticia,

/comprendiendo

comprendiendo en ello el diseño de canales de asistencia técnica, facilidades de oferta de insumos agrícolas, canales de comercialización y abastecimiento y programas de nutrición para los estratos de menores ingresos de la población, así como política de precios para la producción y consumo de dichos bienes.

Especial atención tendrá el estudio de líneas de fomento de la producción de bienes sustitutivos alimenticios de bajo costo. Para ello se utilizarán las investigaciones sobre nutrición que ha realizado el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP).

En política habitacional y construcción de viviendas, se promoverá el diseño de alternativas técnicas de tipos de vivienda de bajo costo, con base en la utilización de los recursos naturales de cada país y del área centroamericana, y en las políticas de fomento a las actividades industriales de materiales de la construcción. Estas políticas habrán de comprender mecanismos de financiamiento especiales y formas alternativas de organización social de las comunidades para la solución de sus problemas habitacionales.

En la formulación de líneas de acción en educación y capacitación se tendrá especial atención en los programas masivos de educación básica dirigido a la población objeto del proyecto, identificados en la primera parte del estudio, y por regiones de cada país. Se identificarán las necesidades de capacitación y formación profesional que las actividades en estas áreas requerirán principalmente y los demás programas específicos que los países hayan diseñado en materia de empleo. Estas actividades de capacitación serán dirigidas especialmente a los estratos pobres detectados --desempleados y subempleados-- de la población.

Relacionado con las políticas de alimentación y nutrición que se elaboren para los sectores mencionados, se promoverá la identificación y realización de acciones en materia de salubridad, tendientes a garantizar niveles mínimos de salud, en una acción concertada de prevención de la morbilidad general y en especial las causas de la mortalidad infantil.

