



NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



LIMITADO
E/CEPAL/CCE/330
30 de septiembre de 1976

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
COMITE DE COOPERACION ECONOMICA
DEL ISTMO CENTROAMERICANO

CONSIDERACIONES ACERCA DE LA IDENTIFICACION DE
PROYECTOS PARA LA REGION CENTROAMERICANA

INDICE

	<u>Página</u>
Presentación	v
1. Antecedentes	1
2. Iniciativas emprendidas o por emprenderse	2
3. Tareas a realizar por el Grupo de Trabajo	4
Anexo: Carta del Director de la Subsección de CEPAL en México al Directorio Ejecutivo del BCIE	7

PRESENTACION

En la presente nota se formulan algunas consideraciones sobre la conveniencia y la manera de identificar un conjunto de proyectos de interés regional, con el propósito de vigorizar el apoyo que la comunidad financiera internacional ha venido otorgando al proceso de integración económica en Centroamérica.

Se resumen primero las circunstancias que condujeron a la creación de un Grupo de Trabajo integrado por los Directores de los Organismos de Integración y las actividades que éste se propone efectuar. Se pasa revista en seguida a algunos de los principales trabajos que ya se realizan --o que podrán llevarse a cabo a corto plazo-- en materia de identificación de proyectos de interés regional. Finalmente se exponen sugerencias sobre el programa de trabajo que el Grupo podría adoptar con el fin de disponer de un documento que contenga un planteamiento conjunto que los países centroamericanos podrían someter al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con ocasión de su XVIII Asamblea de Gobernadores, a celebrarse en San Salvador en mayo de 1977.

1. Antecedentes

1. El 16 de agosto de 1976, se celebró una reunión en el Banco Central de Reserva de El Salvador, bajo la presidencia del Licenciado Manuel Antonio Robles, Ministro de Economía de dicho país, y con la asistencia de autoridades salvadoreñas y representantes de los organismos de la integración económica centroamericana. En ella se examinó la forma en que los organismos participantes podrían colaborar con el gobierno anfitrión para darle mayor realce y una dimensión regional a la XVIII Asamblea de Gobernadores del BID, que se llevará a cabo en San Salvador del 28 de mayo al 1 de junio de 1977.
2. En esa ocasión se decidió, entre otros puntos, crear un Grupo de Trabajo integrado por los directores de los organismos de integración, "a fin de darle permanencia a los esfuerzos y deseos del Gobierno de El Salvador, para que la reunión programada para mayo de 1977 tenga un contenido integracionista y coordinar con éste las diversas actividades. La coordinación del Grupo estará a cargo del Ministro de Económica y el Presidente del Banco Central de Reserva de El Salvador, bajo la Secretaría del Grupo Interinstitucional creado por el Comité de Cooperación Económica en su reunión de mayo de 1975, a cargo de la Subsede de la CEPAL en México".^{1/}
3. Con el propósito de puntualizar el objetivo y los alcances del Grupo de Trabajo aludido, el Director de la Subsede de la CEPAL en México realizó consultas con el Ministro de Economía y el Presidente del Banco Central de Reserva de El Salvador el día 8 de septiembre. Se acordó que la labor del Grupo de Trabajo (y de su secretaría, o sea la Subsede de la CEPAL en México) se centraría en la identificación de un conjunto de proyectos de interés regional, cuya ejecución podría eventualmente recibir el apoyo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo.^{2/}

^{1/} Aide Memoire sobre la reunión, preparado por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

^{2/} Durante la reunión del 16 de agosto antes citada, se mencionó también la posibilidad de organizar una mesa redonda sobre la integración económica previa a la Asamblea de Gobernadores. Sin embargo, se consideró que la organización de este tipo de actividad compete más bien al BID/INTAL, con la colaboración de las secretarías de los procesos subregionales de integración.

4. Una actividad de esta índole coadyuvaría a la consecución de los acuerdos adoptados por el Comité de Cooperación Económica durante su décimo período de sesiones, cuando se adoptó una serie de resoluciones tendientes a reactivar la integración a través de proyectos concretos que, además de deparar beneficios intrínsecos, fortalecerían el proceso integrador al aglutinar a los países en torno a acciones conjuntas.^{3/}

5. En cierto sentido, la labor de identificación de proyectos regionales, que realizaría el Grupo de Trabajo constituiría también un avance a la puesta en vigor del grupo asesor en preparación de proyectos regionales, cuya creación fue sometida a la consideración del Banco Interamericano de Desarrollo por los Gobernadores centroamericanos de dicha institución durante su última Asamblea, celebrada en Cancún, México.^{4/} Este grupo de expertos se dedicaría en forma sistemática, a identificar y preparar proyectos de interés regional, para darle permanencia al enfoque de fortalecer el proceso de integración a través de acciones conjuntas.

6. En síntesis, son tres las circunstancias que dan la pauta sobre el tipo de labor que realizaría el Grupo de Trabajo objeto de esta nota: conferir una dimensión regional a la Asamblea de Gobernadores del BID a celebrarse en San Salvador, darle contenido a las decisiones del CCE a través de la identificación de un conjunto de proyectos que fortalecería el proceso de integración en Centroamérica, y apresurar el funcionamiento de un grupo de expertos que se dedicaría, sobre una base sistemática, a identificar y preparar proyectos de interés regional.

2. Iniciativas emprendidas o por emprenderse

7. Por fortuna, se están realizando ya diversos trabajos que facilitarían considerablemente la labor del Grupo de Trabajo y de su Secretaría. Por ejemplo, en materia del desarrollo de la infraestructura física regional --cuya ejecución corresponde fundamentalmente al sector público--, se dispondrá a corto plazo de lo siguiente:

3/ Véanse: CEPAL, Sugerencias para reactivar a corto plazo la integración económica centroamericana (E/CEPAL/CCE/367/Rev.3), y CEPAL, Informe de la Décima Reunión del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano (E/CEPAL/CCE/369/Rev.1).

4/ CEPAL, Propuesta para establecer en Centroamérica un grupo asesor en preparación de proyectos regionales (E/CEPAL/CCE/376).

- a) El estudio sobre la ampliación de la red regional de telecomunicaciones, cuyo costo ascenderá a unos 22 millones de pesos centroamericanos;
- b) La segunda fase del programa regional de transportes --a cargo del proyecto ECAT-- que abarcará carreteras, puertos, aeropuertos y servicios de transporte terrestre, marítimo y aéreo. Este estudio no sólo identificará proyectos regionales de alta prioridad, sino que presentará una jerarquización de dichas prioridades, y una estimación de costos;
- c) Un programa detallado para la interconexión de los sistemas de generación eléctrica de los seis países del Istmo Centroamericano. Una primera fase del estudio, a cargo de la Subsede de la CEPAL en México, estaría concluida en diciembre del presente año. Se encuentran vinculados a la red de líneas de transmisión algunos proyectos de generación hidroeléctrica cuya viabilidad depende precisamente de la existencia del sistema interconectado. Entre dichos proyectos destaca "El Cajón", de Honduras, una de cuyas alternativas alcanza un valor de unos 400 millones de pesos centroamericanos, y
- d) Un programa centroamericano de riego --los estudios respectivos se concluyen actualmente en la Subsede de la CEPAL en México-- que ha logrado identificar un gran número de proyectos de este tipo, algunos con claras dimensiones multinacionales. Entre los de mayor interés destaca el de abastecer de agua a unas 14 000 hectáreas en El Salvador, y que requiere una inversión de unos 35 millones de pesos centroamericanos.

8. Se realizan también diversos estudios sobre proyectos en los sectores directamente productivos, cuya ejecución requerirá un apoyo financiero del sector público, aun cuando sea llevado a cabo total o parcialmente por la iniciativa privada. Entre ellos sobresalen los siguientes:

- a) El estudio que realiza la SIECA con el apoyo del resto de las instituciones regionales sobre la futura evolución de la industria de los fertilizantes. Ya se han logrado determinar que el mercado regional justificará inversiones en esta rama del orden de los 250 millones de pesos centroamericanos durante la próxima década. Se dispondrá de perfiles de proyectos durante el primer trimestre de 1977;
- b) El estudio que elabora la Subsede de la CEPAL en México sobre la factibilidad de establecer una empresa multinacional centroamericana (con posible participación de capital extrarregional) para la pesca y comercialización del atún;

- c) El estudio a cargo de la subsección de la CEPAL en México, sobre la factibilidad de crear un ente regional --público, mixto o privado-- que impulse la producción y se encargue de la comercialización de hortalizas para exportación a los Estados Unidos y el Canadá, y
- d) Los diversos estudios que se han realizado en la región, y especialmente en Honduras y en El Salvador, para establecer una industria siderúrgica. La viabilidad de esta actividad ha mejorado considerablemente ante el notable crecimiento de la demanda regional durante la presente década. 5/

9. Entre otros estudios que se podrían emprender a corto plazo se encuentran: a) el examen de la prefactibilidad de establecer una industria de aluminio en la región para sustituir importaciones de productos terminados, con base en una mezcla de bauxita importada y bauxita de origen regional (Costa Rica) y la explotación del creciente caudal de recursos hidráulicos y geotérmicos que se estará generando en Centroamérica a mediados de la década de los años ochenta; b) la producción de hormonas esteroideas a partir de la raíz del barbasco, y c) la ejecución de un proyecto de desarrollo agrícola fronterizo entre Nicaragua y Costa Rica.

10. Como un medio de contribuir a impulsar algunos de estos proyectos, el Grupo de Trabajo podría también alentar a las financieras privadas de Centroamérica para que reactiven una iniciativa lanzada hace algunos años --no fructificó en aquel entonces-- para establecer una financiera privada regional, que complementaría las actividades del Banco Centroamericano de Integración Económica. Esta iniciativa merecería algún apoyo financiero por parte de la comunidad internacional, e incluso una posible participación de las instituciones nacionales de fomento en el capital accionario de la financiera.

3. Tareas a realizar por el Grupo de Trabajo

11. La labor del Grupo de Trabajo y su secretaría culminará con la identificación de un conjunto de proyectos relativamente heterogéneo --sin una

5/ Véase: Proyecto conjunto CEPAL/BID, Posibilidades para la industria siderúrgica en los países de menor desarrollo relativo: América Central, (E/CN.12/843), 14 de agosto de 1969.

adecuada jerarquización de prioridades--, cuyo desarrollo posterior exigirá acciones discímiles en el tiempo, en función del período requerido para la preparación y gestación de cada proyecto. Por otro lado, se requerirá un enfoque relativamente selectivo para elegir aquellos proyectos que podrían ser susceptibles de financiamiento por parte del Banco Interamericano de Desarrollo, respetando la capacidad de dicha institución para atender nuevas demandas de crédito para la región más allá de las que emanen de cada uno de los países. Dicho en otra forma, no conviene alentar expectativas exageradas en relación con los planteamientos concretos que los países de la región puedan formular al BID con ocasión de su XVIII Asamblea. Ello no obstante, la preparación de proyectos permitirá indudablemente puntualizar un planteamiento centroamericano frente al Banco --y, en su momento, ante las demás instituciones financieras internacionales-- y contribuirá además al fortalecimiento de la integración económica en la región.

12. La preparación de un documento que contenga la identificación de un conjunto de proyectos prioritarios de interés regional precisará del concurso de todas las instituciones regionales. (Así se desprende de la simple lectura de la lista de iniciativas anotadas en los párrafos precedentes. Además, sería necesario disponer de una módica suma para la contratación de consultores de alto nivel que colaborarían con la Secretaría y/o las demás instituciones en la complementación de sus propios recursos en las tareas a realizar. En tal virtud, la Subse de la CEPAL en México se permitió someter a la consideración del Directorio Ejecutivo del BCIE una solicitud de asistencia no reembolsable por 30 000 pesos centroamericanos, en los términos descritos en el anexo a esta nota. Se estima que con dicha suma se podrá cumplir a cabalidad la primera etapa del trabajo perseguido de identificación de proyectos. Las etapas subsiguientes --que, en todo caso, ocurrirían después de la celebración de la próxima Asamblea de Gobernadores del BID-- podrán encomendarse al grupo de expertos que integrarían el proyecto de cooperación técnica a que alude el párrafo 5 anterior.

13. Se sugiere que el Grupo de Trabajo celebre una reunión durante las próximas semanas para presentar sus comentarios y observaciones al contenido de la presente nota y para acordar el programa de actividades del Grupo y de su Secretaría. Mientras tanto, la Subsección de la CEPAL en México continuará trabajando en aquellas iniciativas que ya tiene entre manos, e iniciará los procedimientos para seleccionar y contratar los consultores de corto plazo que se estiman indispensables para llevar adelante dicho programa dentro del calendario previsto.

Anexo

CARTA DEL DIRECTOR DE LA SUBSEDE DE CEPAL EN MEXICO
AL DIRECTORIO EJECUTIVO DEL BCIE

15 de septiembre de 1976

Estimado Enrique:

Me es grato acusar recibo del Aide Memoire que me enviaste sobre la primera reunión preparatoria de la Asamblea de Gobernadores del BID, celebrada en San Salvador el 16 de agosto.

Tal como te lo comuniqué por teléfono, posteriormente tuve ocasión de entrevistarme con el Lic. Manuel Antonio Robles y el doctor Guillermo Hidalgo Quel, Ministro de Economía y Presidente del Banco Central de El Salvador, respectivamente, con el objeto de esclarecer el alcance de la labor que, a criterio del Gobierno salvadoreño, debería realizar el Grupo de Trabajo integrado por los Directores de los Organismos de Integración que se estableció en esa ocasión.

De acuerdo con lo conversado, tengo la impresión que el Grupo de Trabajo se dedicaría, entre el presente y abril de 1977, a identificar un conjunto de proyectos y programas bancables de interés regional, que podrían sentar la base para fortalecer el proceso de integración dentro de la tónica de las recomendaciones formuladas por el Comité de Cooperación Económica durante su décimo período de sesiones.

Afortunadamente, no estamos del todo desprovistos para una tarea de esta índole. Por un lado, tengo entendido que el Estudio Centroamericano de Transportes (ECAT) entregará su informe en diciembre del presente año, y dicho informe identifica un conjunto importante de proyectos en el sector transportes. De otra parte, también en diciembre, esta subsele concluirá una fase del estudio de interconexión eléctrica, y nuevamente estaremos en condición de proponer un programa de desarrollo integrado del sector energético en la región. Asimismo, el estudio sobre riego y obras conexas --que se ha venido desarrollando con una contribución financiera del BCIE-- culminará en la identificación de proyectos de riego, algunos con claros sesgos multinacionales dentro de la región. Finalmente, el estudio sobre el futuro desarrollo de la industria de los

Sr. Enrique Ortez Colindres
Presidente
Banco Centroamericano de Integración Económica
Tegucigalpa, Honduras

/fertilizantes

fertilizantes, que la SIECA ha venido realizando con la contribución del BCIE, el ICAITI y la CEPAL también arrojará luces sobre el desarrollo de esa rama durante la próxima década, el cual requerirá nuevas inversiones del orden de los CA\$250 millones.

Por otro lado, nuestra oficina está trabajando en algunas iniciativas concretas que incluyen: el establecimiento de una empresa multinacional centroamericana de pesca del atún; el establecimiento de una empresa multinacional centroamericana de comercialización de hortalizas para exportación, la posible integración de un complejo siderúrgico en la región y el establecimiento de una escuela regional de hotelería (aún está pendiente de aprobación por parte de tu Directorio un posible financiamiento de CA\$ 3 000 para preparar los términos de referencia de dicho estudio).

Todos estos trabajos disponen en alto grado de financiamiento, con cargo a los presupuestos regulares de las instituciones mencionadas, o, en el caso del ECAT, con cargo al financiamiento del BID/FNUD/BCIE. Sin embargo, para puntualizar algunas ideas concretas y vertirlas en documentos precisos con el tipo de orientación que se busca para propósitos del Banco Interamericano de Desarrollo, sería indispensable contratar los servicios de algunos consultores de muy alto nivel, por períodos muy cortos (2 a 4 semanas). Tentativamente, considero que se requiere un presupuesto extraordinario de unos CA\$ 30 000 para cumplir con el mandato emanado de la reunión de San Salvador, para lo siguiente:

Consultor para contribuir a preparar documento relacionado con proyectos en el sector transporte, incluyendo la posibilidad de distintas opciones de integración de las líneas aéreas centroamericanas (4 semanas).....	\$ 4 000.00
Consultores para contribuir a preparar documentos relacionados con proyectos industriales (fertilizantes, 4 semanas, siderurgia, 4 semanas)	8 000.00
Consultores para contribuir a preparar perfil de proyecto sobre el establecimiento de una empresa de pesca de atún (2 consultores, 2 semanas c/u)..	4 000.00
Consultores para contribuir a preparar perfil de proyecto sobre empresa de comercialización de hortalizas (2 consultores, 4 semanas c/u).....	8 000.00
Consultores varios (4 semanas).....	4 000.00
Viajes en la región y gastos misceláneos.....	<u>2 000.00</u>
Total :	<u>CA\$ 30 000.00</u>

Además, consideramos indispensable obtener algunas semanas adicionales de consultoría para el proyecto de interconexión eléctrica, y estamos gestionando el financiamiento de los mismos en forma bilateral ante el gobierno suizo.

/Mucho te

Mucho te agradecería someter a la consideración de tu Directorio Ejecutivo la posibilidad de movilizar los \$CA 30 000.00 antes mencionados en el BCIE, en forma urgente, lo cual indudablemente facilitaría la tarea que el Grupo de Trabajo establecido en San Salvador deberá realizar.

Aprovecho el regreso del ingeniero Constantino Bernasconi, quien se encuentra actualmente en México, para enviarte esta carta, y espero verte la semana próxima en Tegucigalpa para ampliar los conceptos vertidos en esta nota. Mientras tanto, aprovecho la ocasión para enviarte un cordial saludo.

Gert Rosenthal
Director

