

Distr.  
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.575  
30 de octubre de 1996

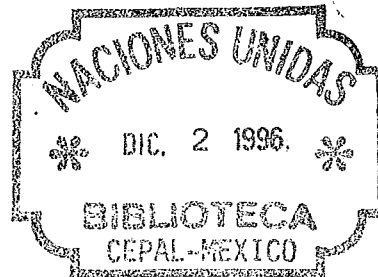
ORIGINAL: ESPAÑOL

---

CEPAL

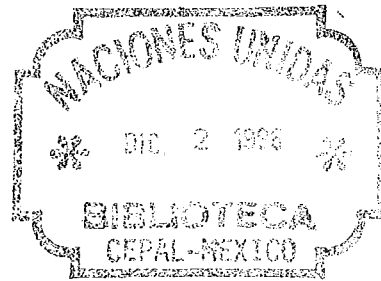
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

C-1



**ISTMO CENTROAMERICANO: SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
MERCADOS. ANALISIS DE LA COYUNTURA**

## INDICE



	<u>Página</u>
INTRODUCCION .....	1
1. Seguridad alimentaria .....	2
a) La disponibilidad de alimentos .....	2
b) Seguridad alimentaria en el Istmo Centroamericano .....	3
2. La dependencia alimentaria en la región .....	5
a) Importaciones de alimentos .....	5
b) La balanza comercial .....	6
c) La producción doméstica de granos básicos .....	7
3. La oferta mundial de cereales .....	9
a) Producción mundial de cereales .....	9
b) El comercio agrícola y de cereales .....	10
c) Tendencia de los precios internacionales de los granos básicos .....	12
4. Reflexiones sobre una política de seguridad alimentaria .....	13
<u>Anexo estadístico</u> .....	15

## INTRODUCCION

La crisis en los mercados de cereales a principios de la década de los setenta sirvió para advertir a la comunidad internacional sobre la vulnerabilidad de la seguridad alimentaria, en especial de los países deficitarios en la producción de alimentos. La elevación de los precios de los cereales y la disminución de las existencias coincidieron con el choque petrolero, el alza de precios de los combustibles, el incremento de las tasas de interés y la consecuente crisis de la deuda externa. Desde 1993 la situación mundial de la oferta-demanda de cereales de nuevo se empezó a enrarecer y se comenzó a manifestar una caída en las existencias mundiales de cereales, que llegó a representar en promedio 13% del consumo. 1/ Los precios internacionales se dispararon, aumentando más del 60% en 1995; a su vez, el precio del maíz alcanzó, en mayo de 1996, 204 dólares por tonelada (un valor 85% superior al del segundo trimestre de 1995). 2/

Lo grave es que no sólo se encarecieron las importaciones para los países que dejaron de ser autosuficientes en su abasto de alimentos básicos, sino que también se cuestionó la capacidad de los mercados tradicionales para abastecer la demanda de los países importadores; incluso, se difundió el rumor de un eventual embargo de las exportaciones estadounidenses ante la caída de sus existencias.

La coyuntura de los mercados es una oportunidad para hacer una reflexión en torno a la seguridad alimentaria del Istmo Centroamericano, en donde a partir de la segunda mitad de la década de los ochenta se ha tendido a privilegiar la producción de cultivos de exportación y desestimular la de consumo interno, basándose en el criterio de las ventajas comparativas.

Asimismo, la escasez de productos básicos en mayo y junio de 1996 en varios países de la región, y la consecuente alza en los precios al consumidor, generó una situación de inestabilidad social que se convirtió en ocasión propicia para revisar las políticas adoptadas en el pasado en torno a la seguridad alimentaria, a fin de plantearse cómo crear condiciones estructurales para enfrentar de una manera más favorable las coyunturas adversas.

En síntesis, se trata del examen de los dos componentes básicos de la seguridad alimentaria: por una parte, las condiciones que determinan el acceso a los alimentos, tanto por la capacidad de adquisición de alimentos a nivel familiar y nacional, como del consumo de la propia producción; y por otra, el análisis de la disponibilidad, ya sea de la producción doméstica o de los mercados internacionales, y los factores que inciden en la oferta y la evolución de los mercados internacionales, de los cuales se depende cada vez más para el abasto.

---

1/ La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) estima que el porcentaje mínimo de existencias necesario para garantizar la seguridad alimentaria mundial no debe ser inferior al 17% del consumo mundial de cereales. Véase, FAO, *La Alimentación y el Comercio Internacional* (WFS 96/TECH/8), texto provisional, abril de 1996.

2/ Véase Economic Research Service, U.S. Department of Agriculture, *Agricultural Outlook*, Washington, julio de 1996.

La capacidad adquisitiva es el resultado de la interacción de varios factores, entre los que destacan el empleo, el ingreso, los precios, la dotación de servicios básicos, etc., que reflejan, en suma, un estilo de desarrollo. La disponibilidad, por su parte, depende en forma creciente de las opciones productivas, el desarrollo de los mercados en el marco de la apertura comercial y los fenómenos climáticos.

Siendo tan amplio el concepto de seguridad alimentaria, en el presente documento se centra el análisis en las repercusiones de la dependencia alimentaria externa de los países de la región, con énfasis en los cereales, los cuales aportan la mayor proporción del contenido energético de la ingesta alimenticia. Con ese propósito, se examinan en el primer apartado algunos indicadores de la seguridad alimentaria, así como algunos de los factores que inciden en el acceso a los alimentos; en la segunda parte se revisa la evolución de la dependencia alimentaria a partir de la década de los ochenta y su incidencia en la balanza comercial. En la tercera parte se expone la trayectoria de la producción y los mercados mundiales de cereales, con atención a las previsiones para el futuro inmediato; finalmente, se plantea una reflexión sobre la relación entre el abastecimiento doméstico y la seguridad alimentaria en los países de la región.

## 1. Seguridad alimentaria

### a) La disponibilidad de alimentos

El concepto de seguridad alimentaria, que básicamente se refiere a la capacidad de garantizar en todo momento y a toda la población el acceso a los alimentos, supone una disponibilidad suficiente de alimentos y una capacidad de adquisición respaldada por un ingreso adecuado o por la propia producción.

La no satisfacción de las necesidades básicas de alimentos de la población puede afectar, en un momento dado, el grado de estabilidad de un país. De ahí la importancia de las condiciones en que se da el abasto y de la forma en que se inserta este sector en el mercado mundial.

La disponibilidad de alimentos ha mostrado un crecimiento constante, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo, de tal forma que en los últimos 40 años el suministro de alimentos se ha incrementado más del doble. Así, a pesar del acelerado crecimiento de la población mundial, entre 1962 y 1991 el suministro diario de alimentos por habitante se ha elevado más de un 15%.

Según un estudio de la FAO, esta trayectoria no ha sido uniforme en todas las regiones. <sup>3/</sup> En los países en desarrollo, pese al crecimiento sostenido de su producción, éste no ha sido suficiente para satisfacer sus necesidades alimentarias, por lo que, con excepción de algunos grandes

---

<sup>3/</sup> FAO, *Necesidades de alimentos y crecimiento de la población* (WFS.96/TECH/10), texto provisional, junio de 1996.

productores —de arroz sobre todo—, en general han tenido que realizar importaciones masivas de cereales.

Los cereales contribuyen en un alto porcentaje a la satisfacción de las necesidades nutricionales tanto en su consumo directo como indirecto y son fuente de trabajo, y por lo tanto de ingresos para una gran parte de la población rural de escasos recursos. La industria alimentaria, que también constituye una de las principales ramas productivas en los países de menor desarrollo, ha diversificado los usos de los cereales como materia prima y requiere cada vez más un mayor abasto continuo.

La capacidad para realizar importaciones depende de la solvencia de los países. Generalmente, los países que registran mayores déficit en su producción alimentaria son los que tienen la menor capacidad para importar. No obstante, las compras de cereales han sido especialmente cuantiosas a partir de la década de los ochenta debido a que sus precios eran anormalmente bajos. Los subsidios concedidos en algunos países desarrollados a sus agricultores propició la caída de los precios de los granos y la posibilidad de ampliar los volúmenes de ayuda alimentaria, de tal forma que muchos de los deficitarios pudieron realizar compras enormes de cereales y acceder a la ayuda alimentaria.

Con todo, las diferencias persisten y en muchos casos el suministro de alimentos en los países en desarrollo no ha bastado para cubrir los requerimientos mínimos internos. Mientras que en los países en desarrollo el suministro de alimentos por habitante pasó de casi 1,990 calorías en 1962 a 2,500 calorías en 1991, en los países desarrollados llegaron a 3,150 calorías en el último año.

Por otra parte, en el citado estudio de la FAO se advierte que, en el período 1982-1992, los países que satisfacen la mayor parte de sus necesidades energéticas con el maíz padecieron un descenso de sus suministros. <sup>4/</sup>

#### **b) Seguridad alimentaria en el Istmo Centroamericano**

En términos agregados, la oferta de alimentos en la región, sin considerar su origen nacional o importado, es suficiente para satisfacer las necesidades de la población. Al menos así lo indican los datos relativos a la disponibilidad de calorías, comparados con los requerimientos promedio de 2,150 calorías por persona en América Latina (véase el recuadro 1). Sin embargo, la información sobre prevalencia de desnutrición infantil refleja una realidad muy diferente. La desigual distribución de alimentos, vinculada a distintos niveles de capacidad adquisitiva, concentra el consumo en algunos grupos, en tanto que otros padecen hambre y desnutrición.

---

<sup>4/</sup> De acuerdo con un análisis de los componentes principales del consumo diario por habitante, la FAO clasificó a los países en seis grupos de acuerdo con el alimento que aporta la mayor parte de la energía alimentaria a la dieta. Los países del Istmo Centroamericano y México forman parte del grupo "maíz". Los productos restantes son: arroz, trigo, leche-carne-trigo, mijo-sorgo y yuca-ñame-taro-plátano.

Los indicadores sobre desnutrición se asocian a la incidencia de la pobreza en el campo y en la ciudad. Se estima que en 1990, 25% de los hogares en Costa Rica eran pobres, 63% en Guatemala, 73% en Honduras y 36% en Panamá. En todos los casos, la proporción de hogares pobres y en situación de indigencia es superior en el medio rural. (Véase el cuadro 1.) <sup>5/</sup> Por otra parte, el índice de precios de los alimentos ha crecido más que los precios generales al consumidor. (Véase el cuadro 2.)

Recuadro 1

## DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

(Calorías diarias por persona)

	1961-1963	1969-1971	1979-1981	1988-1990
Costa Rica	2,200	2,410	2,580	2,710
El Salvador	1,770	1,850	2,320	2,330
Guatemala	1,930	2,080	2,150	2,250
Honduras	1,930	2,160	2,130	2,210
Nicaragua	2,250	2,380	2,280	2,240
Panamá	2,170	2,370	2,320	2,270
México	2,490	2,630	3,000	3,060

Fuente: Sobre la base de cifras de la FAO, 1994.

POBLACION INFANTIL DESNUTRIDA, 1980-1991 <sup>6/</sup>

	Porcentajes
Costa Rica	8
El Salvador	36
Guatemala	68
Honduras	34
Nicaragua	22
Panamá	24

<sup>5/</sup> Los cuadros y gráficos que se mencionan a lo largo del documento se encuentran en el anexo estadístico.

<sup>6/</sup> CEPAL, *Indicadores Sociales Básicos de la Subregión Norte de América Latina y el Caribe, 1950-1994* (LC/MEX/L.266), 1995, sobre la base de cifras del UNICEF. Datos expresados en cortedad de talla moderada/grave en niños de 24 a 59 meses.

Si se toma en cuenta la desigual distribución de los alimentos, el suministro promedio necesario para poder cubrir tales requerimientos debería oscilar entre 2,795 y 2,800 calorías. Con excepción de Costa Rica, en donde la proporción de niños desnutridos es menor, en los demás países la disponibilidad de alimentos se sitúa por debajo del suministro necesario para hacer frente a la demanda asociada a una desigual distribución, lo que contribuiría a resolver los problemas de malnutrición. Según estas cifras, los suministros promedio deberían ubicarse alrededor de 30% por encima de la oferta actual.

De manera esquemática, la combinación de información sobre prevalencia de desnutrición, la amplitud del déficit de personas desnutridas con respecto a las necesidades medias nacionales de energía alimentaria, así como el rango de la inestabilidad en la disponibilidad anual de energía alimentaria permiten construir un índice global de seguridad alimentaria familiar. <sup>7/</sup> De acuerdo con las estimaciones de la FAO, la mayoría de los países de la región se encuentran en un nivel medio, con excepción de Nicaragua, que está en un nivel bajo. En el caso de Honduras y Guatemala, su nivel se deterioró entre 1988-1990 y 1991-1993.

## 2. La dependencia alimentaria en la región

### a) Importaciones de alimentos

Las características agroclimáticas de la región, combinadas con la difusión de un modelo de consumo, fueron propiciando la importación de algunos alimentos, principalmente los producidos en las zonas templadas y ciertos rubros de la industria agroalimentaria. En años recientes, favorecida por la apertura comercial y la desigual distribución del ingreso, la gama de alimentos importados se ha diversificado, ampliándose la compra de productos industrializados e insumos para la industria alimentaria. Así, mientras que en los años sesenta la proporción importada de alimentos en la región representaba alrededor de la décima parte de la oferta, su participación en los inicios de los noventa llegó a más de la cuarta parte de la disponibilidad de alimentos. (Véase el recuadro 2.)

En el caso particular de los granos básicos (cereales y frijol), la participación de las importaciones en el consumo nacional se ha ampliado significativamente. Entre 1985 y 1994 la proporción importada en el conjunto de los países del Istmo Centroamericano pasó de 6.8 a 27% en maíz, en el cual tiene mayor peso el maíz amarillo; de 5.8 a 7.6% en frijol; de 5.6 a 19.1% en arroz, y alcanza prácticamente la totalidad del trigo, que casi no se produce en la región. <sup>8/</sup> (Véase el cuadro 3.)

---

<sup>7/</sup> Véase FAO, *Situación de la seguridad alimentaria en América Latina según el índice global de seguridad alimentaria familiar (IGSAF)*, 1996. Los valores del IGSAF oscilan entre cero y 100: el 100 representa una situación de seguridad alimentaria completa sin riesgo, y el valor cero, una situación de hambruna. El nivel alto es igual o superior a 85; el medio es igual o mayor a 75 e inferior a 85; el nivel bajo es igual o superior a 65 e inferior a 75. Sería críticamente bajo el inferior a 65.

<sup>8/</sup> Los coeficientes de dependencia, la relación importaciones/consumo aparente, se calcularon sobre la base de datos de producción neta, descontando la estimación de pérdidas poscosecha.

Recuadro 2

## PROPORCION IMPORTADA DE LA OFERTA DE ALIMENTOS a/

(Porcentajes)

	1961-1963	1969-1971	1979-1981	1988-1990
Costa Rica	16	24	23	30
El Salvador	20	16	21	25
Guatemala	11	11	14	19
Honduras	8	11	15	14
Nicaragua	9	11	26	27
Panamá	15	19	25	25

Fuente: Cifras de la FAO, 1994.

a/ En la estimación de la oferta interna, de la suma de producción e importaciones se deducen las exportaciones.

En valor, las importaciones totales de alimentos de los seis países del Istmo Centroamericano se aproximan a 1,350 millones de dólares. Los valores más altos (más de 300 millones de dólares) corresponden a Guatemala y El Salvador. Los cereales constituyen el renglón más importante (alrededor del 26% del total); si a ellos se suman los productos de la molienda, las importaciones se elevan a 500 millones de dólares (36% del total). Esa participación es de cerca de 40% en Costa Rica, Guatemala, Honduras y Nicaragua, mientras que en Panamá es un poco superior a 30%. Cabe señalar que a diferencia de los años setenta, cuando el comercio intrarregional cubría la mayor parte de la demanda de importaciones, el valor de las compras externas de granos básicos (cereales y frijol) originadas en los países del Istmo Centroamericano apenas totalizaron casi 12 millones de dólares en 1994 y 7.5 millones de dólares en 1995. Otros productos que siguen en importancia son los aceites y semillas oleaginosas (hasta 19% en Nicaragua) y los lácteos. En total, abarcan cerca de 60% de las compras externas de alimentos de los países. El resto está conformado por una gran diversidad de productos que incluyen preparados de legumbres, frutas, pescados y mariscos, carnes, salsas, etc. (Véase el cuadro 4.)

## b) La balanza comercial

La importación de alimentos en el Istmo Centroamericano está respaldada por la capacidad adquisitiva que proporciona el saldo positivo de la balanza agropecuaria. No obstante, mientras que el déficit de la balanza comercial se acentúa como resultado de las necesidades de las economías en bienes de capital y bienes intermedios, el superávit de la agropecuaria tiende a disminuir y en



algunos países a desaparecer, como en El Salvador y Nicaragua. Entre 1961 y 1980 el superávit del balance agrícola global para el conjunto de los países pasó de 330 millones de dólares a 2,793; a partir de ese año comenzó a descender hasta alcanzar en 1993 sólo 1,786 millones de dólares. (Véase el cuadro 5.) En cambio, el déficit global se duplicó entre 1980 y 1993, de 2,260 a 5,800 millones de dólares. Al mismo tiempo, se mantienen los requerimientos de divisas para el pago de la deuda externa.

### c) La producción doméstica de granos básicos

La década de los ochenta se caracterizó por una relativa estabilidad de los mercados, con precios que tendieron a la baja. Ese marco general, aunado a la adopción de políticas de ajuste y una mayor apertura de las economías, propició el fomento de cultivos de exportación no tradicionales en los países de la región, en los cuales se destacaban ciertas ventajas comparativas, sustituyendo en algunos casos la producción de alimentos básicos y, en otros, reduciendo o eliminando los apoyos a su cultivo, bajo el supuesto de que el mercado internacional sería una fuente de aprovisionamiento confiable y, en ciertos casos, a precios inferiores a los costos domésticos.

Así, la producción agrícola para el mercado interno en los países del Istmo Centroamericano ha estado presentando un bajo dinamismo. La superficie cosechada de granos básicos entre 1985 y 1995 registró una disminución de 0.1% en promedio anual, que en los últimos cinco años se acentuó a 0.9% promedio anual. En el mismo período los cultivos tradicionales y no tradicionales de exportación, en cambio, crecieron a un ritmo de 0.1 y 3.8% promedio anual, respectivamente. En muchos casos los cultivos no tradicionales desplazaron a los de granos básicos, si se toma en cuenta que la superficie cosechada total se amplió solamente 0.3% promedio anual. (Véase el cuadro 6.)

La producción de consumo interno se estancó y en algunos casos ha disminuido. La producción de cereales por habitante empezó a mostrar una tendencia a la baja desde mediados de la década de los setenta, y en lo que va de la presente se situó en niveles inferiores a los de los años sesenta. (Véase el gráfico 1.) A ello habría que agregar que los altos índices de pérdidas posteriores a la cosecha a raíz de fallas técnicas o escasez en almacenamiento, tanto en las zonas productoras como de consumo, merman la disponibilidad que podría alcanzarse. En particular fue significativa la caída de la superficie cosechada de básicos en 1995: en el caso del maíz el área se contrajo en 1994 y 1995, con una disminución en la producción —y una ligera recuperación en 1995 por mejores rendimientos— en un período de precios internacionales al alza; igualmente, en 1995 se contrajo 10% el área y la producción de frijol. (Véanse los cuadros 7 al 10.)

Pese al escaso dinamismo de la producción de granos básicos, la importancia del subsector reside, por un lado, en que permite obtener una parte importante de los alimentos que constituyen la base de la dieta de la población, sobre todo la de menores ingresos urbana y principalmente rural; y por otro, genera empleo e ingreso en el medio rural. Esto queda de manifiesto en el gran número de unidades productivas que se dedican a la producción de granos básicos, en su diferenciación productiva y en el destino de la producción.

En términos generales, alrededor del 75% de las explotaciones agrícolas en los países de la región se dedican a la producción de granos básicos; su importancia relativa es mayor en Honduras

y en Nicaragua, y menor en Costa Rica. Dos terceras partes de las propiedades son microfincas, cuya participación en el mercado es marginal; producen con rendimientos unitarios bajos en tierras de poca calidad, muchas de éstas en laderas de pendientes pronunciadas que favorecen la erosión de los suelos. Ahora bien, estos agricultores suelen complementar sus ingresos mediante diversas fuentes, sobre todo con empleo estacional en otras actividades agropecuarias; asimismo, las remesas familiares del exterior contribuyen a mejorar sus ingresos.

A su vez, las explotaciones familiares con rendimientos medios comercializan la mayor parte de su cosecha y son proveedoras de la industria de harina de maíz para consumo humano. En cambio, las grandes unidades empresariales obtienen rendimientos que se acercan a los promedios internacionales, y están integradas a las industrias procesadoras de alimentos balanceados.

Estimaciones globales indican que 45% de la producción de granos básicos se comercializa. Ello significa que un número considerable de productores genera sus propios alimentos y los insumos que requiere en la finca.

La mayor facilidad de acceso al mercado de granos básicos de fuera de la región, gracias a la apertura económica y a los programas de ayuda de los países desarrollados, ha ido acrecentando el contenido importado de la oferta de alimentos. El ingreso de granos del exterior a precios que en algunos casos son inferiores a los costos de producción internos, afectó los mercados nacionales al desequilibrar los precios internos. La competencia del producto importado, con aranceles que se han ido reduciendo, ha desplazado del mercado a los productores con menor rentabilidad y ha reforzado la tendencia a la disminución de la producción por habitante. El impacto de la apertura y la sustitución productiva quizás fue positivo para los grandes y algunos medianos productores, pero muy adverso para los pequeños por el costo que implica cambiar de actividad. Las dificultades de acceso al financiamiento, la dimensión de las fincas y la falta de infraestructura y apoyo técnico les hace prácticamente imposible transitar hacia otro tipo de cultivos de manera rentable. Al mismo tiempo, se observan rezagos en la introducción de prácticas culturales que mejorarían los resultados de su actividad principal.

Durante algunos años se adoptaron medidas para estabilizar los precios y proteger a los productores contra la volatilidad de los precios internacionales. Así, a principios de los noventa se estableció un sistema de bandas de precios para el maíz, sorgo y arroz, con resultados más o menos favorables. No obstante, recientemente se ha ido abandonando en algunos países.

Las condiciones en que se da la producción de granos básicos y la fragilidad del mercado, tanto interno como externo, sujeto a fenómenos climáticos adversos, hacen difícil que la sola puesta en marcha de medidas arancelarias pueda resolver los problemas de la producción y del abasto locales. Además de encarecerse las importaciones desde mediados de 1995, la escasez de productos derivada de una menor oferta interna elevó los precios al productor en el primer semestre de 1996, a rangos que se acercan en algunos casos al precio de indiferencia internacional, lo que repercutió sensiblemente en el costo de la vida. (Véanse los gráficos 2 y 3.)

### 3. La oferta mundial de cereales

#### a) Producción mundial de cereales

El análisis de las condiciones del mercado mundial de granos básicos tiene una relevancia especial para aquellos países que dependen de la importación, en la medida en que ello puede vulnerar su seguridad alimentaria.

La producción mundial de cereales ha seguido una tendencia creciente durante las últimas tres décadas, si bien entre 1994 y 1995 se reportó una caída de la oferta y las reservas mundiales. En el curso de este período la participación de los países productores más importantes ha sufrido cambios sustanciales.

En la década de los sesenta los países desarrollados producían 1.2 veces más cereales que las naciones en desarrollo. A partir de la segunda mitad de los ochenta la producción de los primeros empezó a observar marcados descensos, en tanto que la de los segundos, determinada básicamente por China y la India, sostuvo una tendencia ascendente, de tal forma que a partir de 1983 sobrepasó el volumen de la producción de aquellos, hasta invertir a principios de los noventa la relación mencionada. (Véase el cuadro 11.)

En ese comportamiento influyeron la caída de la producción de maíz en los Estados Unidos, uno de los principales productores, el descenso de la producción de trigo tanto en los Estados Unidos como en la Federación de Rusia, y la baja en los volúmenes de arroz durante varios años en el Japón.

En contraste, la India y China han mantenido un crecimiento sostenido de su producción de cereales, de modo que China se convirtió en el primer productor, prácticamente a partir de 1983, desplazando a los Estados Unidos al segundo lugar. Por su parte, la India, algunos años después, empezó a superar la producción de la Unión Europea. No obstante, cabe aclarar que esta última ha registrado un crecimiento sostenido de su producción, superior a la de los países desarrollados en conjunto, gracias al impulso otorgado a los productores agrícolas por conducto de las políticas de protección y subsidios.<sup>9/</sup> Esto permitió a la Unión Europea duplicar la producción entre 1960 y 1994.

En los últimos 30 años la disponibilidad mundial de cereales, por las cosechas anuales y las reservas almacenadas, ha sido suficiente para satisfacer la demanda. Con todo, ésta ha avanzado más aceleradamente debido al crecimiento de la población y a los nuevos usos que se dan a los cereales. Así, la producción por habitante sigue patrones distintos a los de la producción global. A partir de 1985 inició un descenso; se recuperó ligeramente entre 1988 y 1989 y continuó decayendo hasta llegar en 1994 a valores cercanos a los de 1977. (Véase el cuadro 12.) Esta caída se debe al

---

<sup>9/</sup> En 1962 el Consejo de Ministros de la Unión Europea estableció un fondo de garantía, el *European Agricultural Guidance and Guarantee Fund* (EAGGF), para financiar a los productores agrícolas en el del marco de la política agrícola común.

comportamiento de los principales países productores, y aunque se amortiguó en cierta medida con la mayor producción de la Unión Europea, la India y China, no fue suficiente para equipararse al ritmo de aumento de la población.

Los países desarrollados muestran los mayores niveles de producción por habitante, especialmente los Estados Unidos, en una relación 2.5 veces mayor que la de los países en desarrollo. En rigor, el desempeño global de los países en desarrollo está determinado casi exclusivamente por la India y China, cuya producción por habitante es ascendente. En cambio, en el resto de los países se ha estancado la producción, y se mantienen como importadores netos de cereales, con una participación de 45.6% de las importaciones mundiales en 1993. En el caso de América Latina, la producción por habitante permaneció por encima del promedio del conjunto de los países en desarrollo hasta 1987; a partir de entonces tendió a disminuir, colocándose por debajo del promedio.

#### b) El comercio agrícola y de cereales

En las últimas tres décadas el comercio agrícola ha perdido importancia dentro del comercio mundial; los países en desarrollo se han visto afectados al disminuir drásticamente su participación en el total de las exportaciones agrícolas, que pasó de 40.7% en 1961 a 27.7% en 1993. En cambio, su participación en las importaciones agrícolas mundiales aumentó del 19.9 a 27.8%. Varios de los países en desarrollo, considerados primordialmente productores agropecuarios que dependen de este sector para el ingreso de divisas, se han convertido en deficitarios en su balance agropecuario.

Por el contrario, los países desarrollados han elevado sustancialmente sus exportaciones agrícolas, pasando de 59.3% del total en 1961 a 72.2% en 1993. Esta participación se concentra en la Unión Europea, los Estados Unidos y el Canadá, que cubren actualmente más del 60% del mercado agrícola mundial. Es especialmente notable el desempeño de la primera, que más que duplicó su participación en el mercado agrícola mundial (44.5% en 1993), gracias a la mencionada política de protección y subsidios a los productores.

Los Estados Unidos, por su parte, si bien han incrementado en términos absolutos el valor de sus exportaciones, casi no han variado el coeficiente de participación desde los años sesenta, e inclusive muestran una ligera tendencia al descenso; en su caso, los productores se vieron beneficiados por conducto de programas de estímulo como el *Export Enhancement Program* (EEP), promovido desde 1985.

En suma, las economías menos avanzadas han perdido terreno frente a los países más desarrollados en materia de exportaciones agrícolas. Estos últimos han ido implantando mayores niveles técnicos de producción, infraestructura y servicios para la comercialización y mecanismos selectivos de protección para sus productores. Adicionalmente, estas ventajas se acrecentaron con la sustitución paulatina de muchos de los productos tradicionales por sintéticos; al mismo tiempo, en algunos rubros los países en desarrollo fueron retrocediendo en competitividad por el aumento de los costos de insumos importados (abonos, fertilizantes y pesticidas).

El mercado mundial de cereales también ha experimentado transformaciones importantes a partir de la década de los setenta. Si bien los actores principales siguen siendo los mismos, entre ellos se ha modificado la posición de algunos como importadores o exportadores y han surgido productores con mayor fuerza. (Véase el cuadro 13.) Los Estados Unidos, Canadá y Argentina continúan siendo los exportadores principales. A ellos se suma ahora la Unión Europea, cuyos países a principios de los setenta eran grandes importadores. La India, por su parte, ha incrementado en forma significativa su producción de trigo —por encima de los Estados Unidos en 1995—, convirtiéndose en exportador. La drástica disminución de las importaciones de la Federación de Rusia sería un indicio de que su demanda no representará una fuente de volatilidad de los mercados en el futuro inmediato. En cambio, el crecimiento del ingreso y la demanda en China pueden conllevar variaciones impredecibles de su actividad importadora (actualmente 5% de las importaciones mundiales de cereales) o exportadora (3.5% del total).

En la actualidad el mercado internacional de cereales se caracteriza por un alza pronunciada de los precios y una baja considerable de las reservas, situación muy similar a la que se produjo durante la crisis cerealera de principios de los setenta. Ello ha dado lugar a la incertidumbre sobre la aparición de una posible escasez mundial y vulnerabilidad a fenómenos climáticos adversos. Las reservas mundiales de trigo y cereales secundarios en 1996 son las más bajas que se han tenido desde mediados de los setenta, luego de tres años en que la demanda sobrepasara a la producción. Por una parte, entre 1993 y 1995 la producción mundial fue inferior a la buena cosecha de 1992, ya que varios de los principales países exportadores obtuvieron cosechas anormalmente bajas. Por otra, la demanda ha tendido al alza como resultado del crecimiento económico en los países (de Asia principalmente). De ahí que para hacer frente a la demanda ascendente se haya recurrido a las reservas.

Agréguese a estos fenómenos que desde mediados de los ochenta se empezó a aplicar una política de reducción de reservas, principalmente en los Estados Unidos. La severa sequía de 1988 contrajo aún más el producto almacenado, el cual, al no recuperarse, ha limitado el margen para satisfacer la demanda. Con todo, la disminución de las importaciones de la Federación de Rusia aligeró el funcionamiento del mercado.

La presión se dejó sentir desde principios de 1995 por el impacto de las sequías y otros fenómenos que afectaron las cosechas de trigo en los países exportadores. Empezaron a disminuir los subsidios a las exportaciones y, contrario a su política tradicional, la Unión Europea recurrió a la aplicación de impuestos a las exportaciones a mediados de 1995.

La oferta de granos secundarios, principalmente maíz, también se vio limitada en la misma época. A fines de 1994 China, que era el segundo proveedor mundial, redujo sus exportaciones de maíz, lo que profundizó la dependencia de la oferta estadounidense. Sin embargo, la cosecha de los Estados Unidos en 1995 fue relativamente baja a consecuencia del clima adverso; y como al mismo tiempo se mantuvo la demanda doméstica y externa, los precios alcanzaron niveles récord en el primer semestre de 1996.

c) **Tendencia de los precios internacionales de los granos básicos**

Después del acelerado aumento registrado en la década de los setenta, los precios del trigo y el maíz comenzaron a bajar a partir de 1983 y de 1985, respectivamente, hasta 1988, en que, por efecto de un prolongado período de sequías, se contrajo la producción en los Estados Unidos y los precios se recuperaron. (Véase el cuadro 14.)

En la segunda mitad de los ochenta, los precios internacionales de los granos básicos cayeron en promedio alrededor de 20% con respecto a la media registrada entre 1980 y 1984. El precio del arroz descendió 13.6%, el del maíz 23.5%, el del trigo 17% y el del sorgo 24.2%.

Por ende, la tendencia de largo plazo era a la baja. Las políticas adoptadas por los principales países desarrollados exportadores contribuyeron a configurar esa tendencia. En la Unión Europea, por ejemplo, la constitución del EAGGF permitió el establecimiento tanto de precios de apoyo en el mercado interno, como reembolsos para compensar la diferencia entre los altos precios del mercado interno y los relativamente bajos precios internacionales, de tal forma que se asegurara a sus productores y exportadores agropecuarios un adecuado nivel de ingresos.

La respuesta a esta política por parte de los Estados Unidos fue la puesta en marcha en 1985 del antes mencionado programa de promoción de exportaciones (EEP) con el que se esperaba no sólo recuperar su dominio sobre el mercado mundial de cereales sino también hacer más difícil y costoso el uso de exportaciones subsidiadas. Al mismo tiempo se presionaba en la Ronda Uruguay del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), para lograr la liberalización del mercado agrícola.

Como resultadó, la venta de granos básicos a precios subsidiados estimuló las importaciones de los países en desarrollo, que los recibieron en muchos casos bajo la forma de ayuda alimentaria.

La recuperación económica de fines de la década de los ochenta y de los primeros años de los noventa estimuló la demanda de importaciones de productos agrícolas, por lo que sus precios registraron un aumento sustancial.

Diversos análisis sobre la situación actual del mercado <sup>10/</sup> subrayan la preocupación sobre la oferta agregada de cereales y pronostican bajas reservas por lo menos hasta 1997. El mundo se enfrentaría a una situación particularmente vulnerable ante una eventual caída en la producción o una presión de la demanda, con una consecuente mayor volatilidad de precios de la del pasado. Debe recordarse que los precios récord registrados en mayo de 1996 fueron de 262 dólares la tonelada de trigo y 204 dólares la tonelada de maíz (el doble del vigente en los primeros años de los noventa). Por otra parte, es muy probable que las reservas mundiales, cuyo nivel en el pasado era responsabilidad de los gobiernos, sólo se recuperen parcialmente, lo cual convertiría en más crítica la situación del mercado internacional.

---

<sup>10/</sup> Véase, por ejemplo, Economic Research Service, U.S. Department of Agriculture, *Agricultural Outlook*, op. cit.

A lo anterior debe sumarse la prevista reducción de los subsidios a la producción y a las exportaciones, de acuerdo con las negociaciones de la Ronda Uruguay del GATT.

#### 4. Reflexiones sobre una política de seguridad alimentaria

Como se ha señalado, el objetivo último de la seguridad alimentaria es garantizar a la población el acceso a los alimentos. Desde ese punto de vista, su consecución rebasa los límites de políticas sectoriales y es más bien el resultado de un estilo de desarrollo, en el que se mitigue la pobreza y se generen suficientes empleos e ingresos en los hogares.

En economías como las del Istmo, con más de la mitad de la población en el medio rural, una tercera parte de la población económicamente activa (PEA) ocupada en el sector primario, problemas de desempleo y subempleo y una amplia difusión de la actividad agrícola productora de alimentos básicos, el origen del abasto de alimentos tiene una repercusión importante en la seguridad alimentaria.

El abasto tiene dos variantes extremas: la autosuficiencia y el mercado externo. Mientras que la crisis de los setenta estimuló la búsqueda de la autosuficiencia en básicos, en los ochenta el proceso de ajuste y apertura privilegió al mercado externo como fuente de abastecimiento de alimentos. Esta opción ha estado determinada por un criterio básico: la diferencia de costos. La estabilidad relativa de los mercados realzó la conveniencia de las ventajas comparativas; si los países desarrollados tenían una posición más competitiva en la producción de cereales (mayores rendimientos y menores costos unitarios), resultaba más adecuado para los países de la región destinar sus recursos a la producción agrícola exportable y financiar así la importación de cereales. Inclusive, el alto costo financiero de mantener reservas llevó a su desmantelamiento, si bien se aseguró, en principio, una disponibilidad de recursos para su pronta adquisición en caso necesario.

Los cambios observados en los últimos dos años en los mercados de cereales, al igual que las modificaciones que se vienen introduciendo en las políticas de los principales países exportadores, 11/ delinean un escenario diferente al de la oferta y precios relativamente estables de los ochenta para las importaciones de los países deficitarios. Si bien es factible que aumente la producción como respuesta a los altos precios vigentes, lo que llevaría posteriormente los precios a menores niveles, subsisten elementos de incertidumbre con respecto a la disponibilidad por la creciente demanda de los grandes países consumidores, tanto exportadores como importadores. 12/

---

11/ Reducción en subsidios o eliminación a las restricciones en la oferta, como se aprecia en la Ley Agrícola de los Estados Unidos, FAIR, de 1996.

12/ Se estima que en 1996 el volumen del comercio mundial de cereales será el más bajo de los últimos 10 años. Véase, Economic Research Service, U.S. Department of Agriculture, *Agricultural Outlook*, *op. cit.* Varios países importadores aumentaron su producción interna para reducir sus compras a los altos precios vigentes. En el caso de la oferta de maíz, el amarillo se comercia en el mercado internacional, mientras que el maíz blanco tiene un mercado más restringido.

Lo anterior lleva a plantearse la conveniencia de revisar la atención dada por los gobiernos a la seguridad alimentaria por lo que se refiere al abasto. Una de las preocupaciones centrales sería amortiguar al máximo el impacto de la inestabilidad de la oferta en el consumo, generar empleo interno y aminorar los riesgos de la dependencia de un mercado relativamente incierto. Esto significa, por un lado, propiciar el desarrollo de la base productiva doméstica mediante el fomento de su reconversión productiva, aprovechando mejor la capacidad existente, y complementariamente, hacer un seguimiento de la evolución de los mercados internacionales. Además de agilizar la información de mercados, y por lo tanto la respuesta de una mayor producción ante precios altos, favorecer el desarrollo de la producción de alimentos básicos tiene que hacerse en una perspectiva de largo plazo, en el marco de una mejor articulación macro-micro de la economía y del uso sustentable de los recursos. Uno de sus objetivos sería lograr mayor estabilidad de la oferta interna, mayor equidad en el medio rural y la incorporación de las mujeres, muchas de ellas jefas de hogares rurales. La reconversión productiva tiene un amplio margen, sobre todo si se parte de un enfoque diferenciado de los productores, de acuerdo con sus capacidades y potencialidad. La adopción de prácticas culturales adecuadas, las obras de conservación de suelos y humedad, el uso de variedades seleccionadas, el control orgánico de plagas, etc., traería ventajas considerables no sólo en términos de la calidad de la oferta <sup>13/</sup> y la preservación de la riqueza genética, sino también en las condiciones de acceso de los productores a los alimentos. Adicionalmente, se reduciría la demanda de divisas.

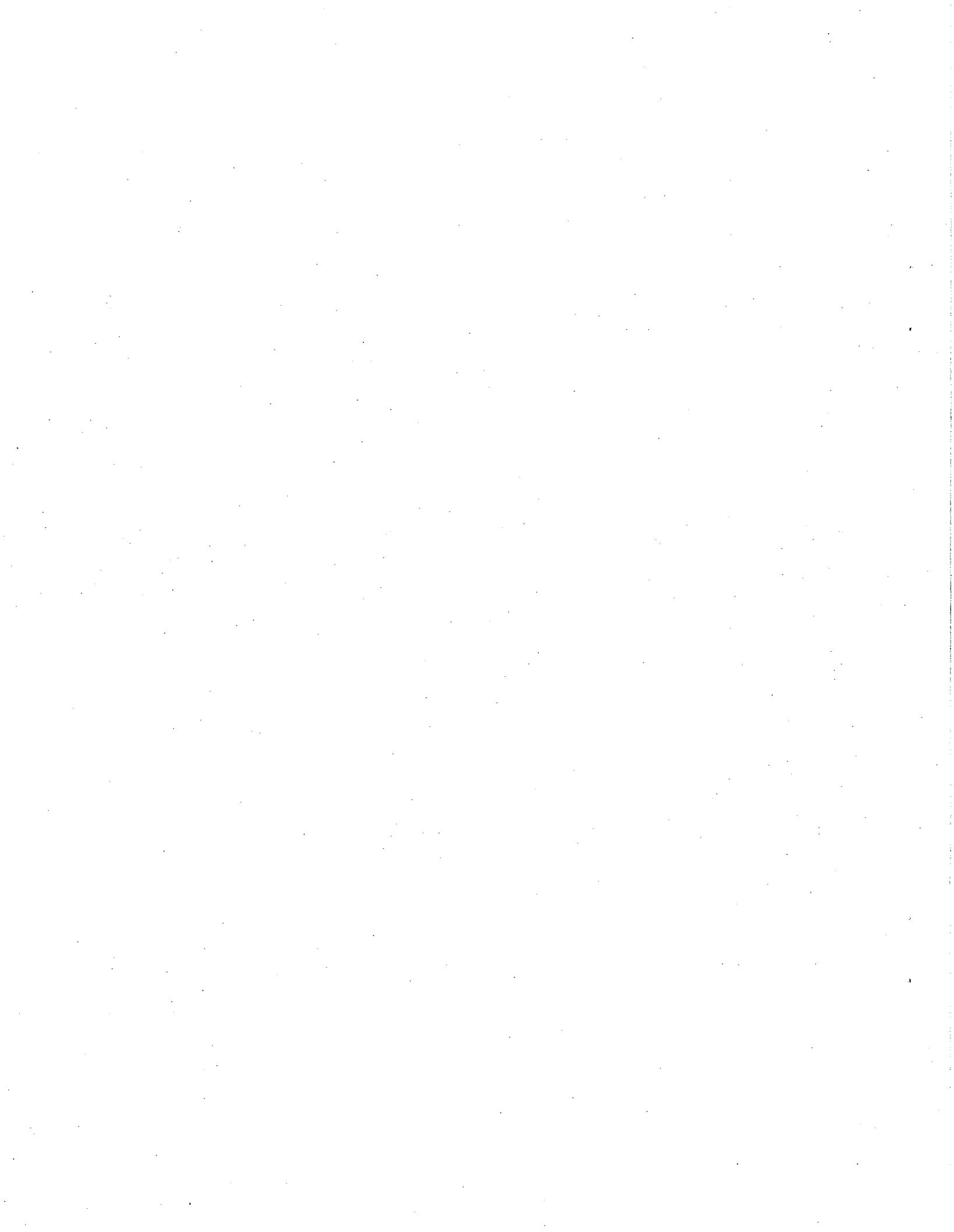
La desincorporación de funciones y programas del Estado ha dejado a la iniciativa de empresas u organismos no gubernamentales varias actividades como la asesoría técnica, la difusión de tecnología o servicios de apoyo a la comercialización, incluida la información de mercados. En el período transcurrido desde las reformas han quedado vacíos de atención que repercuten en el campo. Conviene recordar que los compromisos de los países en sus negociaciones comerciales multilaterales han reconocido la importancia de la seguridad alimentaria. Por ello, entre las medidas de la "caja verde" de la Ronda Uruguay se incluye la consideración del establecimiento de reservas y se fijan condiciones para el desarrollo de programas gubernamentales de prestación de servicios a la agricultura o a la comunidad rural. Su aplicación contribuiría a la reconversión productiva, con lo cual se beneficiarían las unidades más vulnerables. Entre los servicios que tienen efectos positivos de consideración en el sector, se cuentan la investigación, los servicios de divulgación y asesoramiento, la capacitación, la lucha contra plagas y enfermedades, la normalización, los servicios de comercialización y promoción para el desarrollo de mercados. Se debe notar que una visión de conjunto de los costos y las oportunidades económicos y sociales, que comprenda una mayor interacción regional, permitiría a los gobiernos acercarse a soluciones más integrales del problema alimentario.

---

<sup>13/</sup> En maíz —principalmente blanco— y frijol existen diferencias de calidad entre los producidos y consumidos en la región y los ofertados desde el exterior, que no siempre satisfacen las expectativas de los consumidores.



Anexo estadístico



Cuadro 1

ISTMO CENTROAMERICANO: MAGNITUD DE LA POBREZA  
URBANA Y RURAL, 1970-1990

(Porcentajes)

Año	Hogares en situación de pobreza a/			Hogares en situación de indigencia b/			
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	
Costa Rica	1970	24	15	30	6	5	7
	1981	22	16	28	6	5	8
	1990	24	22	25	10	7	12
	1992	25	24	25	10	8	12
Guatemala	1980	65	41	79	33	13	44
	1986	68	54	75	43	28	53
	1989	63	48	72	37	23	45
Honduras	1970	65	40	75	45	15	57
	1988	71	53	81	51	28	64
	1990	75	65	84	54	38	66
	1992	73	66	79	50	38	59
Panamá	1970	13	...	...	9	...	...
	1979	36	31	45	19	14	27
	1989	38	34	48	18	15	25
	1991	36	34	43	16	14	21

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Porcentaje de los hogares cuyo ingreso es inferior al doble del costo de una canasta básica de alimentos. Incluye hogares en situación de indigencia.

b/ Porcentaje de hogares cuyo ingreso es inferior al costo de una canasta básica de alimentos.

Cuadro 2

ISTMO CENTROAMERICANO: INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR  
Y DE ALIMENTOS

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Indices (1987 = 100.0)							
Costa Rica							
Al consumidor	120.8	140.8	167.6	215.7	262.7	288.4	327.4
Alimentos	120.2	141.7	167.6	211.1	261.6	290.6	329.6
El Salvador							
Al consumidor	119.8	140.9	174.7	199.8	222.3	263.6	291.9
Alimentos	129.4	164.3	206.8	243.7	274.8	345.6	399.5
Guatemala							
Al consumidor	110.2	124.6	175.7	237.4	261.7	296.7	333.8
Alimentos	114.8	130.0	191.3	253.1	271.4	310.7	360.7
Honduras							
Al consumidor	104.5	114.8	141.6	189.6	206.3	228.4	278.1
Alimentos	107.5	120.9	153.0	219.9	233.6	263.2	335.1
Panamá							
Al consumidor	100.6	100.7	101.5	102.8	104.6	105.1	106.5
Alimentos	101.1	100.7	102.0	104.4	108.1	108.4	110.0
Variación media anual							
Costa Rica							
Al consumidor	20.8	16.5	19.0	28.7	21.8	9.8	13.5
Alimentos	20.2	17.9	18.2	26.0	23.9	11.1	13.4
El Salvador							
Al consumidor	19.8	17.6	24.0	14.4	11.2	18.6	10.7
Alimentos	29.4	26.9	25.9	17.9	12.8	25.8	15.6
Guatemala							
Al consumidor	10.2	13.0	41.0	35.1	10.2	13.4	12.5
Alimentos	14.8	13.3	47.1	32.3	7.2	14.5	16.1
Honduras							
Al consumidor	4.5	9.8	23.3	34.0	8.8	10.7	21.7
Alimentos	7.5	12.5	26.5	43.7	6.2	12.7	27.3
Panamá b/							
Al consumidor	0.6	0.1	0.8	1.3	1.8	0.5	1.3
Alimentos	1.1	-0.4	1.3	2.4	3.5	0.3	1.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Ciudad de Managua. Tasa de crecimiento promedio acumulado con respecto a diciembre del año anterior.

b/ Ciudad de Panamá.

Cuadro 3

## ISTMO CENTROAMERICANO: GRADO DE DEPENDENCIA DEL MAIZ, FRIJOL Y ARROZ a/

(Porcentajes)

	1970-1980	1985	1990	1994	1995 b/
<b>Maíz c/</b>					
Istmo Centroamericano	8.22	6.86	18.49	27.53	...
Centroamérica	7.68	4.73	17.74	24.20	...
Costa Rica	29.12	23.82	75.18	91.80	86.77
El Salvador	6.65	3.80	6.12	27.50	...
Guatemala	6.28	1.70	10.33	13.89	17.64
Honduras	4.51	0.04	13.19	10.28	19.64
Nicaragua	11.42	16.90	24.35	5.14	1.55
Panamá	21.62	38.82	35.65	63.95	57.73
<b>Frijol d/ e/</b>					
Istmo Centroamericano	10.42	5.83	8.39	7.64	7.12
Centroamérica	5.78	5.65	8.11	7.45	6.91
Costa Rica	18.35	4.01	23.98	11.46	31.62
El Salvador	1.12	0.83	7.69	21.00	3.37
Guatemala	4.43	0.51	1.89	0.03	0.65
Honduras	-	0.01	4.10	3.93	5.67
Nicaragua	6.81	19.37	13.97	3.01	7.24
Panamá	43.90	15.98	25.10	16.43	14.99
<b>Arroz f/</b>					
Istmo Centroamericano	4.15	5.65	7.55	19.10	...
Centroamérica	5.34	7.43	10.26	24.70	...
Costa Rica	1.89	-	0.01	24.28	30.08
El Salvador	4.12	10.16	7.16	31.32	...
Guatemala	15.53	1.99	24.78	33.28	54.34
Honduras	9.31	0.81	6.34	30.48	34.48
Nicaragua	5.73	19.42	24.15	17.81	23.86
Panamá	1.74	0.01	0.01	0.99	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ El grado de dependencia es la relación entre las importaciones y el consumo aparente. Para el cálculo del consumo aparente se utilizó la producción neta que se refiere a la producción total menos las pérdidas poscosecha.

b/ Cifras preliminares.

c/ Las pérdidas poscosecha se calcularon en 20%.

d/ Las pérdidas poscosecha se calcularon en 10%.

e/ En algunos casos en las importaciones y exportaciones se incluyen leguminosas secas.

f/ Las pérdidas poscosecha se calcularon en 5%.

Cuadro 4

ISTMO CENTROAMERICANO: IMPORTACIONES DE LOS PRINCIPALES  
GRUPOS DE ALIMENTOS

(Miles de dólares en promedios trianuales)

	1980	1990	1994 a/
<b>Importaciones totales</b>			
Alimentos	661,587	895,121	1,359,748
Cereales	171,906	250,823	355,246
Cereales y molienda	223,430	319,982	491,319
<b>Costa Rica</b>	106,266	185,761	205,291
Cereales	32,991	70,291	69,536
Productos de molienda	7,919	11,484	14,166
Subtotal	40,910	81,775	83,702
Semillas oleaginosas	1,440	20,317	24,883
Aceites vegetales	7,598	1,159	1,822
Subtotal	9,038	21,476	26,705
Alimentos con poco proceso	13,929	21,191	28,551
Frijoles	7,066	5,123	2,075
Alimentos con mayor proceso b/	57,906	73,962	82,321
Azúcar y confitería	895	4,672	6,327
Carnes	5,617	948	1,485
Lácteos	6,946	6,574	6,442
Legumbres procesadas	1,951	2,842	3,972
Preparaciones de frutas	3,203	4,053	5,570
<b>El Salvador</b>	148,603	145,532	320,522
Cereales	21,656	32,688	77,147
Productos de molienda	7,414	7,222	22,768
Subtotal	29,070	39,910	99,915
Semillas oleaginosas	294	1,704	1,238
Aceites vegetales	5,380	16,212	32,471
Subtotal	5,674	17,916	33,709
Alimentos con poco proceso	41,822	11,827	20,821
Frijoles	1,379	2,205	9,240
Alimentos con mayor proceso b/	84,831	99,313	221,316
Azúcar y confitería	945	3,688	7,663
Carnes	5,435	1,732	12,752
Lácteos	23,841	18,775	32,331
Legumbres procesadas	2,097	1,370	4,307
Preparaciones de frutas	4,758	2,867	7,044
<b>Guatemala</b>	108,554	189,352	331,369
Cereales	36,800	52,237	86,924
Productos de molienda	14,080	14,496	36,403
Subtotal	50,880	66,733	123,327
Semillas oleaginosas	1,940	824	2,401
Aceites vegetales	3,629	23,708	32,890
Subtotal	5,569	24,532	35,291
Alimentos con poco proceso	6,494	5,291	10,170
Frijoles	1,411	1,962	1,707
Alimentos con mayor proceso b/	63,320	131,000	231,874
Azúcar y confitería	1,264	4,153	9,829
Carnes	2,163	1,490	6,101
Lácteos	9,491	22,100	36,496
Legumbres procesadas	1,530	1,411	5,998
Preparaciones de frutas	1,814	878	4,244

/Continúa

Cuadro 4 (Conclusión)

	1980	1990	1994 a/
<b>Honduras</b>	81,306	97,872	186,636
Cereales	22,540	30,143	49,679
Productos de molienda	9,179	6,411	24,683
Subtotal	31,719	36,554	74,362
Semillas oleaginosas	191	4,184	1,517
Aceites vegetales	5,715	565	1,975
Subtotal	5,906	4,749	3,492
Alimentos con poco proceso	5,138	3,463	5,865
Frijoles	1,397	538	113
Alimentos con mayor proceso b/	53,437	60,082	129,575
Azúcar y confitería	191	737	10,635
Carnes	3,534	424	2,784
Lácteos	10,853	12,255	18,753
Legumbres procesadas	1,416	803	3,353
Preparaciones de frutas	1,556	1,687	2,691
<b>Nicaragua</b>	114,238	127,802	156,593
Cereales	39,306	47,485	44,944
Productos de molienda	8,040	8,663	14,095
Subtotal	47,346	56,148	59,039
Semillas oleaginosas	2,991	768	1,766
Aceites vegetales	7,858	9,932	28,523
Subtotal	10,849	10,700	30,289
Alimentos con poco proceso	25,058	14,464	14,666
Frijoles	10,470	6,081	1,752
Alimentos con mayor proceso b/	46,883	65,085	95,217
Azúcar y confitería	2,120	7,764	2,998
Carnes	5,858	5,907	2,198
Lácteos	5,620	8,989	12,217
Legumbres procesadas	993	520	714
Preparaciones de frutas	2,338	733	2,161
<b>Panamá</b>	102,620	148,802	159,337
Cereales	18,613	17,979	27,016
Productos de molienda	4,892	20,883	23,958
Subtotal	23,505	38,862	50,974
Semillas oleaginosas	317	1,814	...
Aceites vegetales	15,567	10,680	...
Subtotal	15,884	12,494	
Alimentos con poco proceso	15,096	22,934	22,710
Frijoles	4,012	3,900	2,457
Alimentos con mayor proceso b/	68,594	106,075	109,611
Azúcar y confitería	2,149	4,095	5,960
Carnes	12,954	10,224	9,398
Lácteos	11,554	12,625	6,337
Legumbres procesadas	...	4,492	6,953
Preparaciones de frutas	3,848	1,470	1,183

Fuente: Sobre la base de datos de CEPAL-BADECEL.

a/ En el caso de Costa Rica los datos se refieren a 1992. Para Panamá, a 1993.

b/ Incluyen los valores de las importaciones de aceites y productos de molienda.

Cuadro 5

## ISTMO CENTROAMERICANO: BALANCE COMERCIAL, AGROPECUARIO Y DE GRANOS BASICOS

(Millones de dólares)

	1961	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1991	1992	1993
<b>Istmo Centroamericano</b>										
Comercio total	-137	-253	-354	-1,165	-2,266	-2,269	-3,279	-3,633	-5,472	-5,811
Comercio agrícola	330	535	704	1,350	2,793	2,398	2,284	2,033	1,775	1,786
Cereales y preparados	-25	-29	-33	-143	-218	-190	-250	-333	-317	-369
<b>Centroamérica</b>										
Comercio total	-43	-132	-137	-647	-1,231	-1,265	-2,229	-2,390	-3,934	-4,179
Comercio agrícola	325	520	661	1,295	2,761	2,322	2,138	1,918	1,690	1,676
Cereales y preparados	-21	-25	-28	-126	-190	-149	-209	-293	-258	-318
<b>Costa Rica</b>										
Comercio total	-23	-66	-86	-201	-522	-170	-542	-279	-742	-956
Comercio agrícola	63	75	147	290	516	554	685	798	791	834
Cereales y preparados	-5	-6	-10	-26	-27	-26	-55	-62	-56	-84
<b>El Salvador</b>										
Comercio total	10	-12	14	-85	-27	-266	-791	-820	-1,106	-1,181
Comercio agrícola	84	118	131	278	663	396	143	46	12	28
Cereales y preparados	-4	-10	-4	-25	-36	-43	-33	-77	-49	-54
<b>Guatemala</b>										
Comercio total	-24	-42	6	-108	-86	-154	-486	-649	-1,237	-1,259
Comercio agrícola	83	132	173	381	886	697	615	568	541	488
Cereales y preparados	-6	-6	-7	-35	-43	-31	-49	-61	-66	-89
<b>Honduras</b>										
Comercio total	-	4	-51	-111	-159	-98	-104	-163	-235	-316
Comercio agrícola	49	87	98	113	488	492	553	454	385	324
Cereales y preparados	-2	2	-7	-28	-41	-17	-32	-44	-29	-48
<b>Nicaragua</b>										
Comercio total	-6	-16	-20	-142	-437	-577	-306	-479	-614	-467
Comercio agrícola	46	108	112	233	208	183	142	52	-39	2
Cereales y preparados	-4	-5	-	-12	-43	-32	-40	-49	-58	-43
<b>Panamá</b>										
Comercio total	-94	-121	-217	-518	-1,035	-1,004	-1,050	-1,243	-1,538	-1,632
Comercio agrícola	5	15	43	55	32	76	146	115	85	110
Cereales y preparados	-4	-4	-5	-17	-28	-41	-41	-40	-59	-51

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la FAO, Anuario de Comercio, varios años.



Cuadro 6  
**ISTMO CENTROAMERICANO: SUPERFICIE COSECHADA DE LOS  
 PRINCIPALES CULTIVOS**

(Tasas de crecimiento promedio)

	1970-1980	1980-1985	1980-1990	1985-1990	1985-1995 a/	1990-1995 a/
<b>Total</b>						
Istmo Centroamericano	0.9	1.3	1.1	0.8	0.3	0.1
Centroamérica	0.9	1.3	1.1	0.8	0.3	-
Costa Rica	2.1	3.3	2.2	1.1	-0.02	-1.2
El Salvador	2.8	-1.9	-0.3	1.4	0.5	0.1
Guatemala	0.2	1.9	1.0	0.2	-0.3	-1.1
Honduras	0.8	1.4	1.8	2.3	1.6	2.5
Nicaragua	-0.3	2.8	1.2	-0.3	-0.05	0.1
Panamá	0.5	1.8	1.2	0.7	0.3	0.2
<b>Granos básicos</b>						
Istmo Centroamericano	0.2	1.8	1.2	0.6	-0.1	-0.9
Centroamérica	0.2	1.7	1.1	0.5	-0.1	-0.9
Costa Rica	3.7	3.3	1.0	-1.2	-4.3	-11.2
El Salvador	2.3	-1.6	0.2	1.9	0.8	0.6
Guatemala	-1.2	3.4	0.6	-2.1	-1.7	-2.9
Honduras	-0.3	1.5	1.9	2.4	1.6	2.3
Nicaragua	0.4	1.2	2.3	3.4	1.3	0.6
Panamá	-0.3	4.0	2.6	1.2	0.2	-0.7
<b>Principales cultivos de exportación</b>						
Istmo Centroamericano	1.8	-0.03	-0.1	-0.2	0.1	0.6
Centroamérica	1.7	0.1	-0.01	-0.1	0.1	0.6
Costa Rica	0.7	2.4	1.4	0.4	0.8	2.2
El Salvador	2.7	-2.7	-2.1	-1.5	-0.7	-0.6
Guatemala	2.9	-1.7	0.7	3.0	1.0	0.04
Honduras	2.9	0.5	1.0	1.6	1.6	3.2
Nicaragua	-1.4	4.6	-1.4	-6.9	-3.0	-2.1
Panamá	-2.1	-1.9	-1.7	-1.6	-0.4	0.4
<b>Otros cultivos</b>						
Istmo Centroamericano	2.4	4.1	5.8	7.6	3.8	4.0
Centroamérica	2.6	4.4	6.0	7.7	3.8	3.8
Costa Rica	7.2	8.0	9.7	11.4	6.2	7.6
El Salvador	1.3	-0.7	3.7	8.3	2.3	-1.1
Guatemala	1.8	5.1	6.6	8.0	4.1	4.3
Honduras	1.2	4.1	4.2	4.3	2.1	2.2
Nicaragua	3.9	8.2	6.5	4.8	3.2	4.8
Panamá	-0.8	0.2	3.1	6.0	4.4	7.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 7

## ISTMO CENTROAMERICANO: SUPERFICIE COSECHADA, PRODUCCION Y RENDIMIENTO DE MAIZ

	1970-1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995 a/
<b>Superficie cosechada b/</b>								
Istmo Centroamericano	1,463.2	1,556.4	1,615.4	1,696.0	1,770.5	1,726.6	1,658.3	1,581.1
Centroamérica	1,393.0	1,472.6	1,536.0	1,613.4	1,682.3	1,644.1	1,576.4	1,499.1
Costa Rica	47.0	61.2	49.4	40.2	31.7	23.6	17.6	16.9
El Salvador	235.9	253.5	281.8	306.6	320.9	307.7	315.3	297.2
Guatemala	575.7	659.6	634.5	668.7	725.6	699.7	608.0	547.2
Honduras	325.0	332.0	363.2	413.9	415.7	420.6	425.7	430.7
Nicaragua	209.4	166.3	207.1	184.0	188.5	192.6	209.8	207.2
Panamá	70.2	83.8	79.4	82.6	88.1	82.5	81.9	81.9
<b>Producción b/</b>								
Istmo Centroamericano	1,853.2	2,407.4	2,855.1	2,695.4	3,055.1	2,947.9	2,526.8	2,568.3
Centroamérica	1,793.1	2,311.3	2,761.3	2,593.0	2,949.8	2,845.7	2,422.2	2,462.1
Costa Rica	69.4	102.9	82.7	68.8	51.9	39.4	32.0	28.1
El Salvador	404.8	495.4	602.6	504.3	705.6	630.1	480.7	652.0
Guatemala	769.5	1,088.4	1,292.6	1,248.0	1,382.8	1,326.0	1,187.7	1,061.6
Honduras	371.9	417.5	561.6	557.6	577.3	597.1	451.3	455.8
Nicaragua	177.4	207.2	221.8	214.2	232.2	253.1	270.6	264.6
Panamá	60.1	96.1	93.8	102.4	105.3	102.1	104.6	106.2
<b>Rendimiento d/</b>								
Istmo Centroamericano	1.3	1.5	1.8	1.6	1.7	1.7	1.5	1.6
Centroamérica	1.3	1.6	1.8	1.6	1.8	1.7	1.5	1.6
Costa Rica	1.5	1.7	1.7	1.7	1.6	1.7	1.8	1.7
El Salvador	1.7	2.0	2.1	1.6	2.2	2.0	1.5	2.2
Guatemala	1.3	1.7	2.0	1.9	1.9	1.9	2.0	1.9
Honduras	1.2	1.3	1.5	1.3	1.4	1.4	1.1	1.1
Nicaragua	0.8	1.2	1.1	1.2	1.2	1.3	1.3	1.3
Panamá	0.9	1.1	1.2	1.2	1.2	1.2	1.3	1.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Miles de hectáreas.

b/ Miles de toneladas.

c/ Toneladas por hectárea.

Cuadro 8

## ISTMO CENTROAMERICANO: SUPERFICIE COSECHADA, PRODUCCION Y RENDIMIENTO DE FRIJOL

	1970-1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995 a/
<b>Superficie cosechada b/</b>								
Istmo Centroamericano	325.9	439.5	460.8	504.8	494.4	447.8	476.0	425.8
Centroamérica	312.8	427.1	447.6	494.2	479.8	433.0	461.2	410.9
Costa Rica	26.2	41.6	63.7	69.6	63.2	59.0	56.9	36.2
El Salvador	48.5	58.3	62.7	77.4	79.2	74.3	74.3	61.3
Guatemala	113.4	170.2	130.0	144.1	140.0	120.9	134.9	121.4
Honduras	70.3	78.7	85.8	102.0	103.7	77.6	77.9	78.1
Nicaragua	54.4	78.2	105.4	101.1	93.7	101.1	117.3	113.9
Panamá	13.0	12.4	13.3	10.6	14.6	14.8	14.9	14.9
<b>Producción c/</b>								
Istmo Centroamericano	190.5	272.2	332.3	355.5	356.5	309.1	329.0	296.0
Centroamérica	187.0	267.8	328.0	350.8	351.4	303.5	323.2	289.7
Costa Rica	11.8	20.8	34.3	34.3	35.6	33.4	35.3	24.1
El Salvador	36.9	34.6	52.7	67.2	61.9	62.1	61.4	52.1
Guatemala	62.1	117.6	119.6	113.6	115.9	103.6	91.4	80.7
Honduras	35.0	35.8	62.0	79.0	80.0	38.9	54.4	54.7
Nicaragua	41.2	59.1	59.5	56.7	57.9	65.6	80.6	78.1
Panamá	3.5	4.4	4.3	4.8	5.1	5.5	5.8	6.3
<b>Rendimiento d/</b>								
Istmo Centroamericano	0.6	0.6	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
Centroamérica	0.6	0.6	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
Costa Rica	0.5	0.5	0.5	0.5	0.6	0.6	0.6	0.7
El Salvador	0.8	0.6	0.8	0.9	0.8	0.8	0.8	0.8
Guatemala	0.6	0.7	0.9	0.8	0.8	0.9	0.7	0.7
Honduras	0.5	0.5	0.7	0.8	0.8	0.5	0.7	0.7
Nicaragua	0.8	0.8	0.6	0.6	0.6	0.6	0.7	0.7
Panamá	0.3	0.4	0.3	0.5	0.3	0.4	0.4	0.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Miles de hectáreas.

c/ Miles de toneladas.

d/ Toneladas por hectárea.

Cuadro 9

## ISTMO CENTROAMERICANO: SUPERFICIE COSECHADA, PRODUCCION Y RENDIMIENTO DE ARROZ GRANZA

	1970-1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995 a/
<b>Superficie cosechada b/</b>								
Istmo Centroamericano	244.1	254.7	272.6	258.5	253.5	255.0	243.1	239.9
Centroamérica	139.0	160.4	163.2	156.9	154.1	154.2	141.9	134.9
Costa Rica	70.3	72.4	67.8	61.1	55.7	62.2	46.9	48.3
El Salvador	13.3	17.3	14.3	16.3	16.5	15.8	14.9	9.5
Guatemala	12.9	14.6	14.3	16.5	15.5	17.4	13.0	11.0
Honduras	14.8	18.8	23.5	24.7	26.0	10.4	10.5	10.6
Nicaragua	27.7	37.4	43.4	38.3	40.3	48.4	56.7	55.5
Panamá	105.1	94.3	109.3	101.7	99.4	100.8	101.2	105.0
<b>Producción b/</b>								
Istmo Centroamericano	484.1	732.3	757.0	803.7	749.6	785.1	735.2	719.5
Centroamérica	325.8	546.2	541.0	606.7	551.1	576.7	525.2	495.5
Costa Rica	137.0	222.7	244.3	231.9	207.5	232.7	173.5	178.2
El Salvador	45.7	68.9	61.7	61.4	72.0	74.5	64.6	50.3
Guatemala	23.9	38.4	45.0	48.1	40.9	48.8	38.8	30.6
Honduras	36.7	72.4	72.9	144.0	104.6	64.4	65.5	68.0
Nicaragua	82.5	143.7	117.1	121.3	126.1	156.3	182.8	168.3
Panamá	158.3	186.1	216.1	197.0	198.5	208.4	210.0	224.0
<b>Rendimiento c/</b>								
Istmo Centroamericano	2.0	2.9	2.8	3.1	3.0	3.1	3.0	3.0
Centroamérica	2.3	3.4	3.3	3.9	3.6	3.7	3.7	3.7
Costa Rica	1.9	3.1	3.6	3.8	3.7	3.7	3.7	3.7
El Salvador	3.4	4.0	4.3	3.8	4.4	4.7	4.3	5.3
Guatemala	1.9	2.6	3.1	2.9	2.6	2.8	3.0	2.8
Honduras	2.5	3.9	3.1	5.8	4.0	6.2	6.2	6.4
Nicaragua	3.0	3.8	2.7	3.2	3.1	3.2	3.2	3.0
Panamá	1.5	2.0	2.0	1.9	2.0	2.1	2.1	2.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Miles de hectáreas.

c/ Miles de toneladas.

d/ Toneladas por hectárea.

Cuadro 10

## ISTMO CENTROAMERICANO: PRODUCCION POR HABITANTE DE LOS PRINCIPALES GRANOS BASICOS

(Kilogramos por habitante)

	1970-1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995 a/
<b>Maíz</b>								
Istmo Centroamericano	96.2	96.6	100.7	92.5	102.0	95.7	79.8	78.9
Centroamérica	102.2	101.6	106.4	97.1	107.4	100.7	83.3	82.3
Costa Rica	34.9	38.9	27.3	22.1	16.3	12.0	9.6	8.2
El Salvador	98.8	104.5	116.5	95.5	130.8	114.2	85.2	113.0
Guatemala	127.7	136.7	140.5	131.8	141.9	132.2	115.1	100.0
Honduras	122.0	99.7	115.1	110.9	111.5	111.9	82.1	80.6
Nicaragua	74.6	64.2	60.3	56.3	58.7	61.5	63.2	59.7
Panamá	35.0	44.3	39.1	41.9	42.3	40.2	40.5	40.4
<b>Frijol</b>								
Istmo Centroamericano	9.9	10.9	11.7	12.2	11.9	10.0	10.4	9.1
Centroamérica	10.7	11.8	12.6	13.1	12.8	10.7	11.1	9.7
Costa Rica	5.9	7.9	11.3	11.0	11.2	10.2	10.6	7.1
El Salvador	9.0	7.3	10.2	12.7	11.5	11.3	10.9	9.0
Guatemala	10.3	14.8	13.0	12.0	11.9	10.3	8.9	7.6
Honduras	11.6	8.6	12.7	15.7	15.4	7.3	9.9	9.7
Nicaragua	17.0	18.3	16.2	14.9	14.6	15.9	18.8	17.6
Panamá	2.0	2.0	1.8	1.9	2.1	2.2	2.3	2.4
<b>Arroz limpio</b>								
Istmo Centroamericano	16.1	18.8	16.5	17.4	15.8	16.1	14.7	14.0
Centroamérica	11.5	15.0	12.3	13.9	12.3	12.5	11.0	10.1
Costa Rica	42.1	52.7	50.3	46.6	40.6	44.5	32.4	32.5
El Salvador	7.8	9.7	7.8	7.7	8.8	8.8	7.4	5.7
Guatemala	2.6	3.4	1.5	2.9	2.4	2.7	2.1	1.6
Honduras	7.0	10.4	9.0	17.2	12.1	7.2	7.1	7.2
Nicaragua	20.6	26.7	19.1	19.1	19.1	22.8	25.6	22.8
Panamá	62.6	58.4	61.3	54.8	54.2	55.8	55.2	57.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 11

## PRODUCCION MUNDIAL DE LOS PRINCIPALES GRANOS BASICOS

(Miles de toneladas)

	1961	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994
<b>Cereales</b>											
Mundial	876,891	998,319	1,192,086	1,361,272	1,548,807	1,822,717	1,946,350	1,876,342	1,960,343	1,892,095	1,941,099
Países desarrollados	480,960	528,194	605,702	680,276	783,785	901,580	912,534	836,704	891,023	801,600	858,149
Unión Europea	83,322	102,547	110,617	126,664	156,066	174,312	172,339	183,593	170,704	167,913	163,610
Países en desarrollo	395,931	470,125	586,384	680,995	765,022	921,136	1,033,816	1,039,638	1,069,320	1,090,495	1,082,950
América Latina	47,399	57,639	71,365	80,552	88,505	110,633	99,393	102,874	117,813	116,841	119,507
China	109,603	162,106	200,804	244,476	280,263	339,793	404,332	395,014	400,164	405,898	393,225
Estados Unidos	163,801	183,791	186,982	249,529	270,122	347,068	312,322	279,833	352,971	258,952	357,390
Federación de Rusia	118,775	106,715	167,008	125,503	170,359	169,700	209,108	155,960	...	...	...
India	87,376	79,699	113,909	127,808	140,491	165,682	193,919	193,101	201,671	206,741	211,399
Canadá	16,730	32,229	28,561	37,108	41,364	48,239	56,797	53,850	49,513	51,415	47,065
Australia	9,150	9,684	12,905	17,767	16,402	24,944	22,967	18,701	25,097	26,713	15,137
Sudáfrica	6,695	5,862	8,098	11,532	13,217	10,870	11,016	10,810	4,616	12,405	15,860
México	8,517	12,488	15,006	16,626	20,887	27,403	25,562	23,673	26,897	27,343	26,858
Argentina	14,512	13,844	19,922	23,041	18,521	28,098	19,726	21,663	25,504	25,197	25,055
Brasil	15,036	20,351	23,698	26,238	33,218	36,011	32,490	36,682	44,058	43,090	45,776
Japón	20,319	18,926	17,662	17,625	13,192	15,856	14,449	13,070	14,286	10,737	15,787
<b>Arroz</b>											
Mundial	215,627	254,051	316,367	357,209	396,827	469,344	519,390	517,358	526,986	528,900	534,254
Países desarrollados	20,584	21,622	23,523	27,085	23,874	26,144	25,623	24,269	26,537	21,574	28,659
Unión Europea	1,486	1,197	1,564	1,647	1,661	1,897	2,238	2,193	2,160	1,952	2,118
Países en desarrollo	195,043	232,429	292,843	330,124	372,953	443,200	493,767	493,089	500,449	507,326	505,595
América Latina	8,113	10,904	11,905	14,044	16,444	17,029	15,427	17,278	18,661	18,638	19,759
China	56,160	90,655	113,068	128,678	142,852	171,285	191,589	186,085	188,255	179,975	177,983
India	53,494	45,883	63,338	73,352	80,312	95,818	111,517	112,042	109,001	118,450	121,524
Japón	16,160	16,126	16,493	17,097	12,189	14,578	13,124	12,005	13,216	9,793	14,976
Estados Unidos	2,458	3,460	3,801	5,826	6,629	6,122	7,080	7,230	8,149	7,081	8,971
Federación de Rusia	230	543	1,190	1,870	2,594	2,400	2,166	1,986	...	...	...
México	333	378	405	717	445	808	394	347	394	388	375
Argentina	149	268	407	351	266	400	428	348	733	593	606
Brasil	5,392	7,580	7,553	7,782	9,776	9,025	7,421	9,488	10,006	10,143	10,500
Australia	118	158	250	387	613	866	846	740	957	858	1,042

Cuadro 11 (Conclusión)

	1961	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994
<b>Maíz</b>											
Mundial	205,073	226,635	265,911	342,199	395,409	484,922	477,075	488,073	527,740	470,122	564,025
Países desarrollados	138,511	144,793	161,104	216,565	246,890	314,820	272,264	278,668	308,838	239,448	335,145
Unión Europea	8,372	8,735	15,770	16,835	20,542	25,897	22,596	27,319	30,019	30,157	28,222
Países en desarrollo	66,563	81,842	104,807	125,634	148,520	170,102	204,811	209,405	218,902	230,674	228,880
América Latina	24,183	31,039	38,098	38,273	45,282	55,772	50,047	54,021	66,427	68,128	69,355
Estados Unidos	91,388	104,217	105,471	148,360	168,647	225,452	201,534	189,886	240,719	160,954	256,628
China	18,027	23,691	33,087	47,358	62,715	64,052	97,158	99,094	95,722	103,046	99,625
México	6,246	8,936	8,879	8,449	12,374	14,104	14,635	14,252	16,929	18,648	18,200
Argentina	4,850	5,140	9,360	7,700	6,400	11,900	5,047	7,768	10,699	10,901	10,246
Brasil	9,036	12,112	14,216	16,335	20,372	22,018	21,348	23,624	30,506	30,065	32,487
Federación de Rusia	17,113	8,030	9,428	7,328	9,454	14,406	9,883	9,788	...	...	...
India	4,312	4,823	7,486	7,256	6,957	6,644	8,962	8,064	10,044	9,406	9,653
Canadá	742	1,511	2,634	3,645	5,753	6,970	7,066	7,413	4,883	6,501	7,050
Australia	159	175	192	133	151	291	219	194	269	199	256
Sudáfrica	5,293	4,608	6,179	9,139	10,896	8,295	8,709	8,179	3,061	9,663	13,230
Japón	116	75	33	14	4	2	1	1	1	1	...
<b>Trigo</b>											
Mundial	222,333	263,546	310,637	355,671	440,102	499,523	592,410	546,750	565,050	564,042	527,160
Países desarrollados	164,634	186,469	216,409	228,803	289,426	294,800	357,761	304,814	319,114	310,785	278,942
Unión Europea	33,134	44,671	43,225	47,730	64,816	75,159	84,705	90,773	84,908	81,051	82,357
Países en desarrollo	57,699	77,077	94,227	126,869	150,676	204,723	234,649	241,935	245,936	253,258	248,217
América Latina	9,527	10,960	11,510	14,971	14,873	20,201	20,822	19,270	18,824	17,887	19,808
China	14,294	25,243	29,189	45,313	55,213	85,807	98,232	95,957	101,591	106,395	99,302
Federación de Rusia	62,494	56,105	93,750	62,250	92,500	73,200	101,888	71,991	...	...	...
Estados Unidos	33,539	35,805	36,784	57,886	64,799	65,975	74,294	53,890	67,136	65,210	63,157
India	10,997	12,257	20,093	24,104	31,830	44,069	49,849	55,134	55,689	57,210	59,131
Canadá	7,713	17,674	9,024	17,081	19,292	24,252	32,098	31,946	29,871	27,231	23,353
Australia	6,727	7,067	7,890	11,982	10,856	15,999	15,066	10,557	14,739	16,479	9,046
Sudáfrica	873	669	1,396	1,792	1,470	1,684	1,730	2,147	1,318	1,984	1,782
México	1,402	2,150	2,676	2,798	2,785	5,214	3,931	4,061	3,621	3,582	4,171
Argentina	5,725	6,079	4,920	8,570	7,780	8,700	10,992	9,884	9,872	9,604	11,092
Brasil	545	585	1,844	1,788	2,702	4,320	3,094	2,917	2,796	2,201	2,092
Japón	1,781	1,287	474	241	583	874	952	759	759	638	565

Fuente: Sobre la base de datos de la FAO, SOFA 1995.

Cuadro 12

## PRODUCCION MUNDIAL DE CEREALES POR HABITANTE

(Kilogramos por persona)

	1961	1970	1975	1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994
Mundial	284.6	322.5	333.9	348.5	376.1	368.3	349.2	359.1	341.2	344.8
Países desarrollados	492.2	564.2	605.2	670.8	746.0	729.3	664.3	703.5	629.6	670.8
Unión Europea a/	278.1	345.0	385.0	465.9	515.5	500.9	531.4	492.1	482.7	468.9
Países en desarrollo	188.2	223.5	230.6	233.5	253.2	256.3	252.8	255.1	255.3	248.9
América Latina	212.5	252.0	251.8	246.9	277.7	226.0	229.6	258.0	251.2	252.4
China	163.7	241.7	263.5	280.6	317.5	350.0	337.6	338.1	339.3	325.3
Estados Unidos	891.7	911.9	1,155.4	1,186.0	1,455.4	1,249.7	1,107.5	1,381.6	1,002.7	1,371.2
Federación de Rusia	543.7	687.8	493.2	642.7	613.4	725.2	538.1	...	...	...
India	193.1	205.3	205.9	203.9	215.7	228.0	222.6	228.0	229.3	230.1
México	223.9	297.4	282.4	311.5	362.8	302.5	274.2	305.0	303.7	292.4
Japón	214.0	169.3	158.0	112.9	131.2	117.0	105.5	114.9	86.1	126.3

Fuente: Sobre la base de datos de la FAO, SOFA 1995.



Cuadro 13

## EXPORTACIONES DE CEREALES Y PREPARADOS A NIVEL MUNDIAL Y DE PRINCIPALES PAISES

	1961	1970	1975	1980	1985	1990	1991	1992	1993
Miles de dólares									
Total mundial	5,325	8,123	27,460	44,165	35,619	45,953	43,961	51,573	45,998
Países desarrollados	4,409	6,651	23,793	38,523	29,519	40,015	37,291	43,301	38,132
Unión Europea	513	1,674	5,436	10,311	9,880	18,605	18,144	21,484	18,854
Países en desarrollo	916	1,472	3,667	5,643	6,100	5,937	6,670	8,272	7,866
Estados Unidos	1,998	2,589	11,633	18,083	11,051	12,764	11,112	12,380	12,053
Canadá	786	897	2,688	4,132	3,331	3,784	4,246	4,706	3,209
Federación de Rusia	499	494	662	534	369	261	88	...	...
Japón	4	164	18	286	79	233	231	257	305
China	66	210	753	559	1,085	657	1,239	1,675	1,662
India	...	9	16	224	250	290	387	394	422
América Latina	228	656	1,486	1,987	2,580	1,931	1,601	2,129	2,175
Argentina	188	519	1,106	1,657	2,290	1,455	1,154	1,614	1,532
México	...	6	16	13	14	33	46	56	73
Porcentajes									
Total mundial	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Países desarrollados	82.8	81.9	86.6	87.2	82.9	87.1	84.8	84.0	82.9
Unión Europea	9.6	20.6	19.8	23.3	27.7	40.5	41.3	41.7	41.0
Países en desarrollo	17.2	18.1	13.4	12.8	17.1	12.9	15.2	16.0	17.1
Estados Unidos	37.5	31.9	42.4	40.9	31.0	27.8	25.3	24.0	26.2
Canadá	14.8	11.0	9.8	9.4	9.4	8.2	9.7	9.1	7.0
Federación de Rusia	9.4	6.1	2.4	1.2	1.0	0.6	0.2	...	...
Japón	0.1	2.0	0.1	0.6	0.2	0.5	0.5	0.5	0.7
China	1.2	2.6	2.7	1.3	3.0	1.4	2.8	3.2	3.6
India	...	0.1	0.1	0.5	0.7	0.6	0.9	0.8	0.9
América Latina	4.3	8.1	5.4	4.5	7.2	4.2	3.6	4.1	4.7
Argentina	3.5	6.4	4.0	3.8	6.4	3.2	2.6	3.1	3.3
México	...	0.1	0.1	-	-	0.1	0.1	0.1	0.2

Fuente: Sobre la base de datos de la FAO, SOFA 1995.

Cuadro 14

## PRECIOS INTERNACIONALES DE LOS GRANOS BASICOS

	Promedio					1990	1991	1992	1993	1994	1995 a/	1996 b/
	1970-1975	1975-1980	1980-1985	1985-1990	1990-1995							
Dólares por tonelada												
Arroz c/	309.97	368.17	437.28	377.62	409.54	389.50	418.02	401.14	389.15	466.68	392.73	...
Frijol d/	404.40	515.30	520.00	542.40	571.50	800.00	437.00	454.00	595.00	...	...	...
Maíz e/	75.59	100.31	119.44	91.41	100.50	102.76	98.82	98.03	96.46	101.97	104.99	204.0
Trigo f/	101.19	134.70	163.51	135.66	157.68	145.28	137.80	162.20	150.39	160.63	189.76	246.85
Sorgo g/	75.61	101.51	122.07	92.52	105.61	103.94	105.11	102.76	99.03	103.87	118.97	171.54
Indices (1980 = 100.0)												
Arroz	62.49	74.22	88.15	76.13	83.24	78.52	84.27	80.87	78.45	94.08	79.17	...
Frijol	55.10	70.20	70.84	73.90	62.29	108.99	59.54	61.85	81.06	...	...	...
Maíz	64.00	84.94	101.14	77.40	84.34	87.01	83.67	83.01	81.67	86.34	88.90	172.73
Trigo	58.59	78.00	94.68	78.55	87.59	84.12	79.79	93.92	87.08	93.01	109.88	142.94
Sorgo	58.67	78.78	94.73	71.80	79.89	80.66	81.57	79.75	76.85	80.61	92.33	133.12
Tasas de crecimiento												
Arroz	17.2	3.4	-5.1	0.4	0.2	-4.8	7.3	-4.0	-3.0	19.9	-15.8	...
Frijol	0.1	12.4	-8.3	11.0	...	-1.0	-45.4	3.9	31.1	...	...	...
Maíz	16.2	0.7	-2.4	-0.4	0.4	-1.1	-3.8	-0.8	-1.6	5.7	3.0	94.3
Trigo	22.2	3.0	-4.7	1.3	5.5	-14.2	-5.1	17.7	-7.3	6.8	18.1	30.1
Sorgo	16.6	2.9	-4.4	0.2	2.7	-1.9	1.1	-2.2	-3.6	4.9	14.5	44.2

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Estadísticas Financieras Internacionales y Organización de los Estados Americanos, Boletín Trimestral de Precios Internacionales de Productos Básicos.

a/ Cifras preliminares al mes de septiembre de 1995 para el arroz y el maíz.

b/ Cifras preliminares al mes de junio. Para el maíz el dato corresponde a información del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos.

c/ Estados Unidos, Nueva Orleans. Descascarado, Zenith No. 2; grano mediano, de la molinería al distribuidor, fob.

d/ Datos de la FAO (Navy beans - pintos). Washington fob dealer.

e/ Estados Unidos (Chicago), amarillo No. 2.

f/ Estados Unidos, Puertos del Golfo, No. 1, rojo de invierno, proteína corriente, embarque inmediato, fob.

g/ Estados Unidos, Puertos del Golfo, amarillo No. 2, embarque inmediato fob.

## ISTMO CENTROAMERICANO: PRODUCCION ANUAL POR HABITANTE DE CEREALES

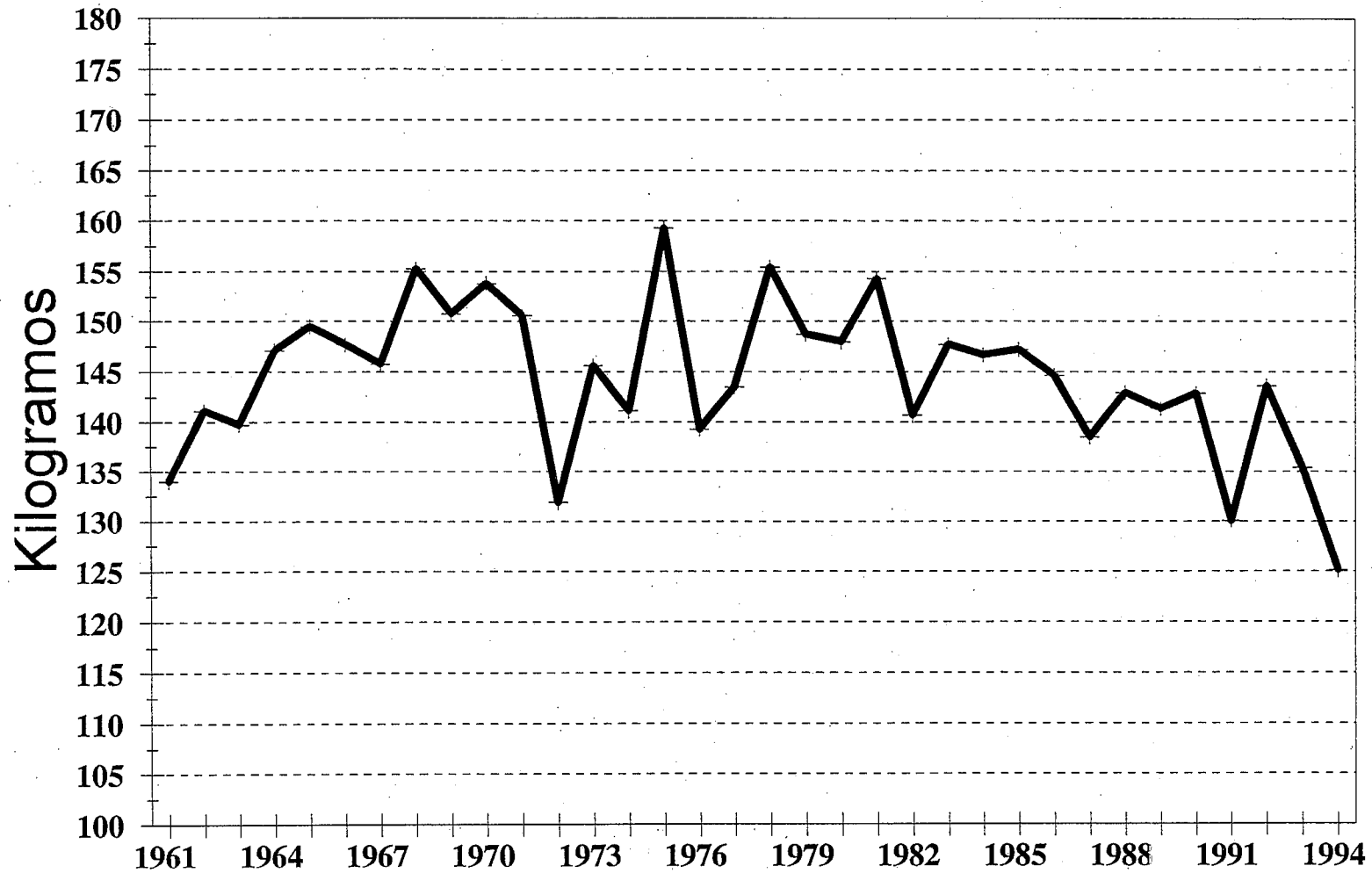
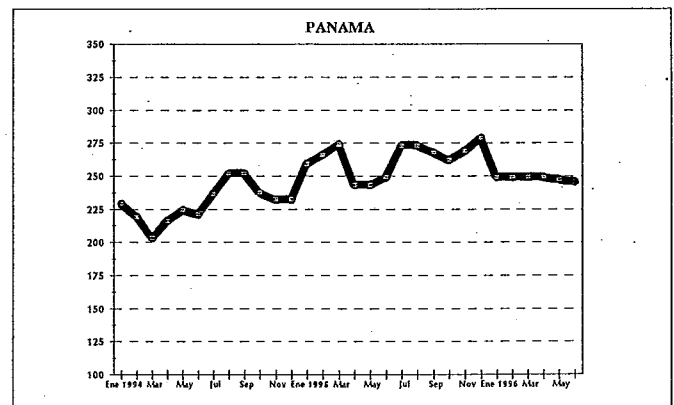
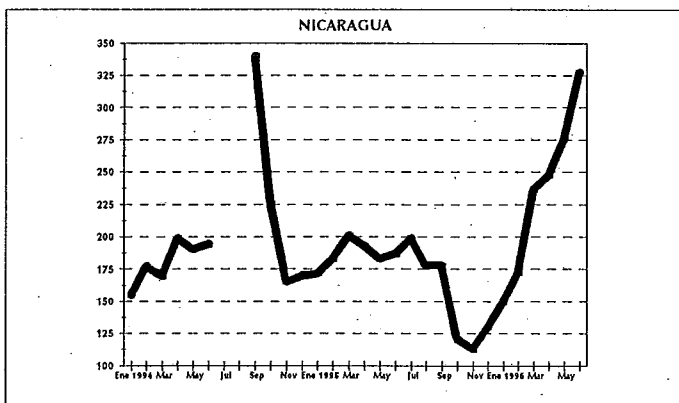
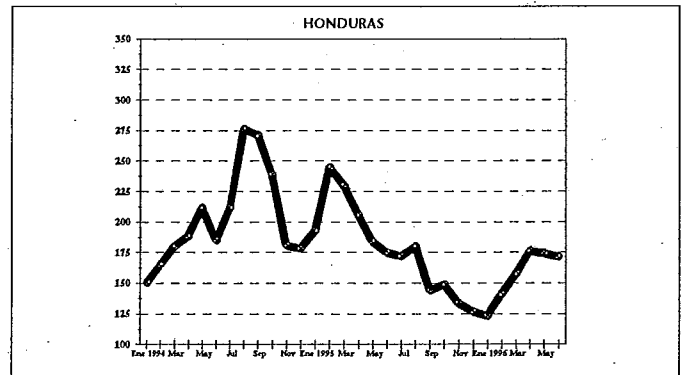
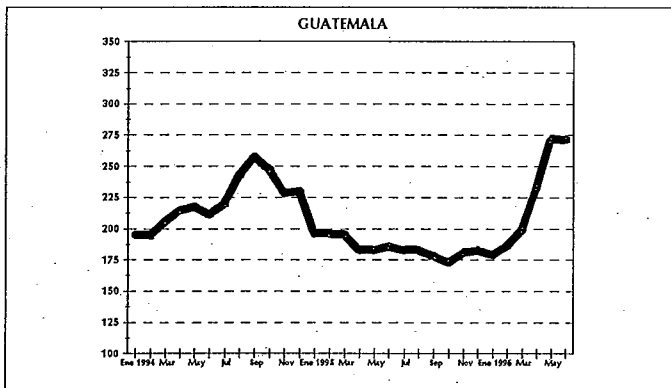
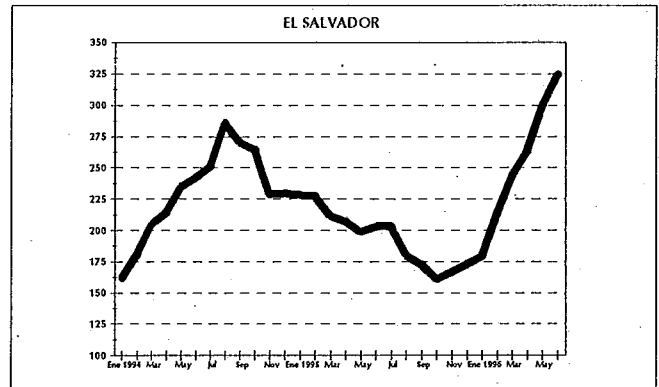
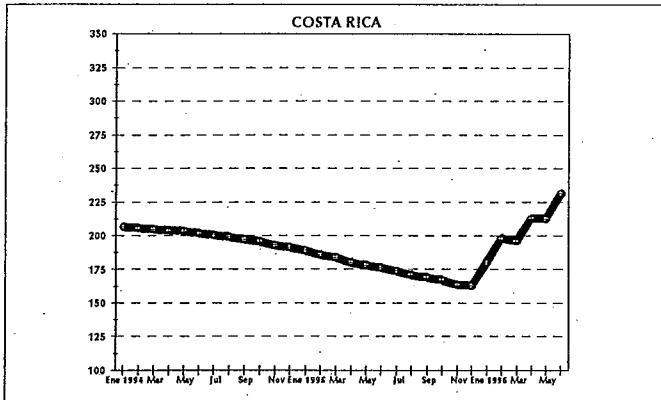


Gráfico 2

**ISTMO CENTROAMERICANO: PRECIOS MENSUALES PAGADOS AL PRODUCTOR DEL MAIZ, DE ENERO DE 1994-A JUNIO DE 1996**

(Dólares por tonelada)

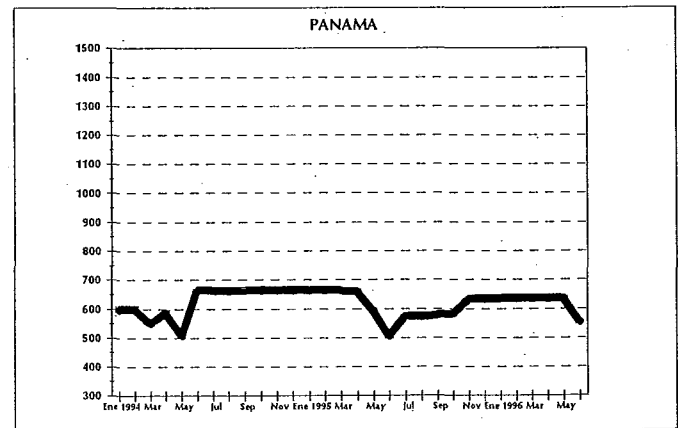
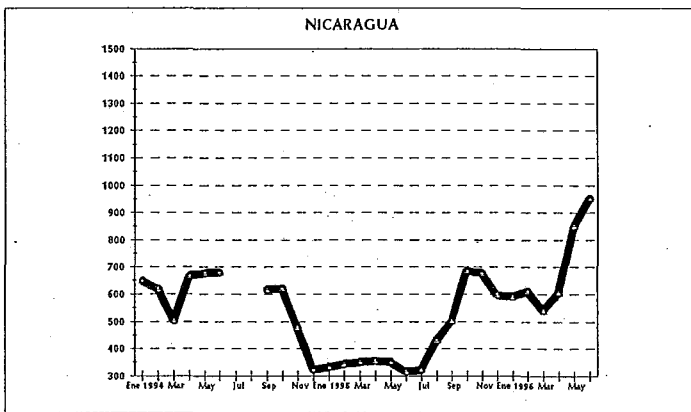
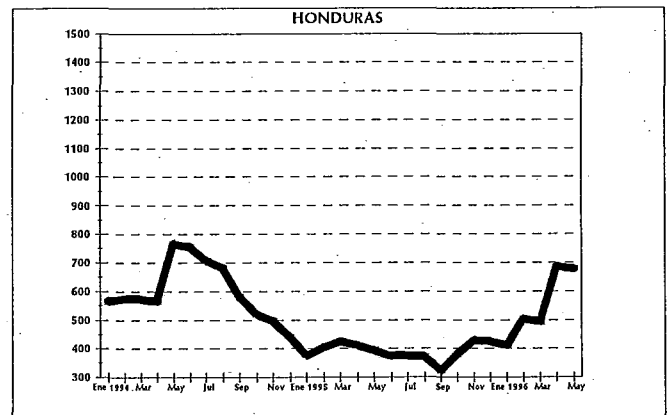
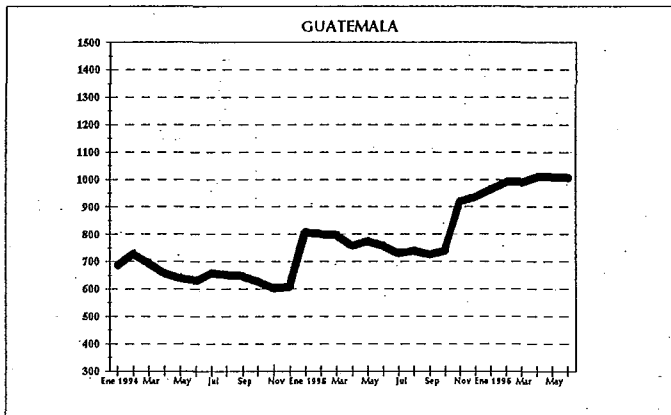
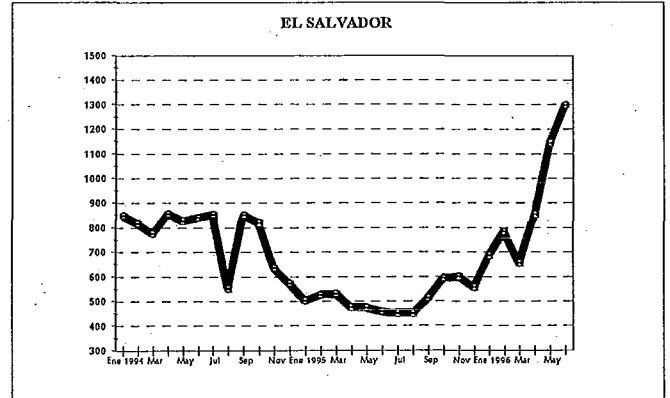
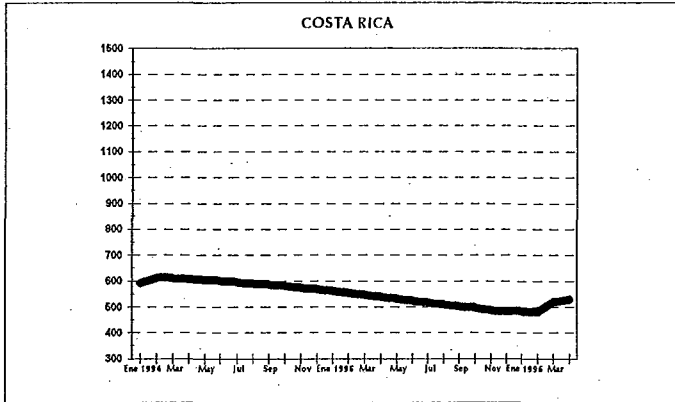


Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

Gráfico 3

**ISTMO CENTROAMERICANO: PRECIOS MENSUALES PAGADOS AL PRODUCTOR DEL FRIJOL, DE ENERO DE 1994 A JUNIO DE 1996**

(Dólares por tonelada)



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.