

NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



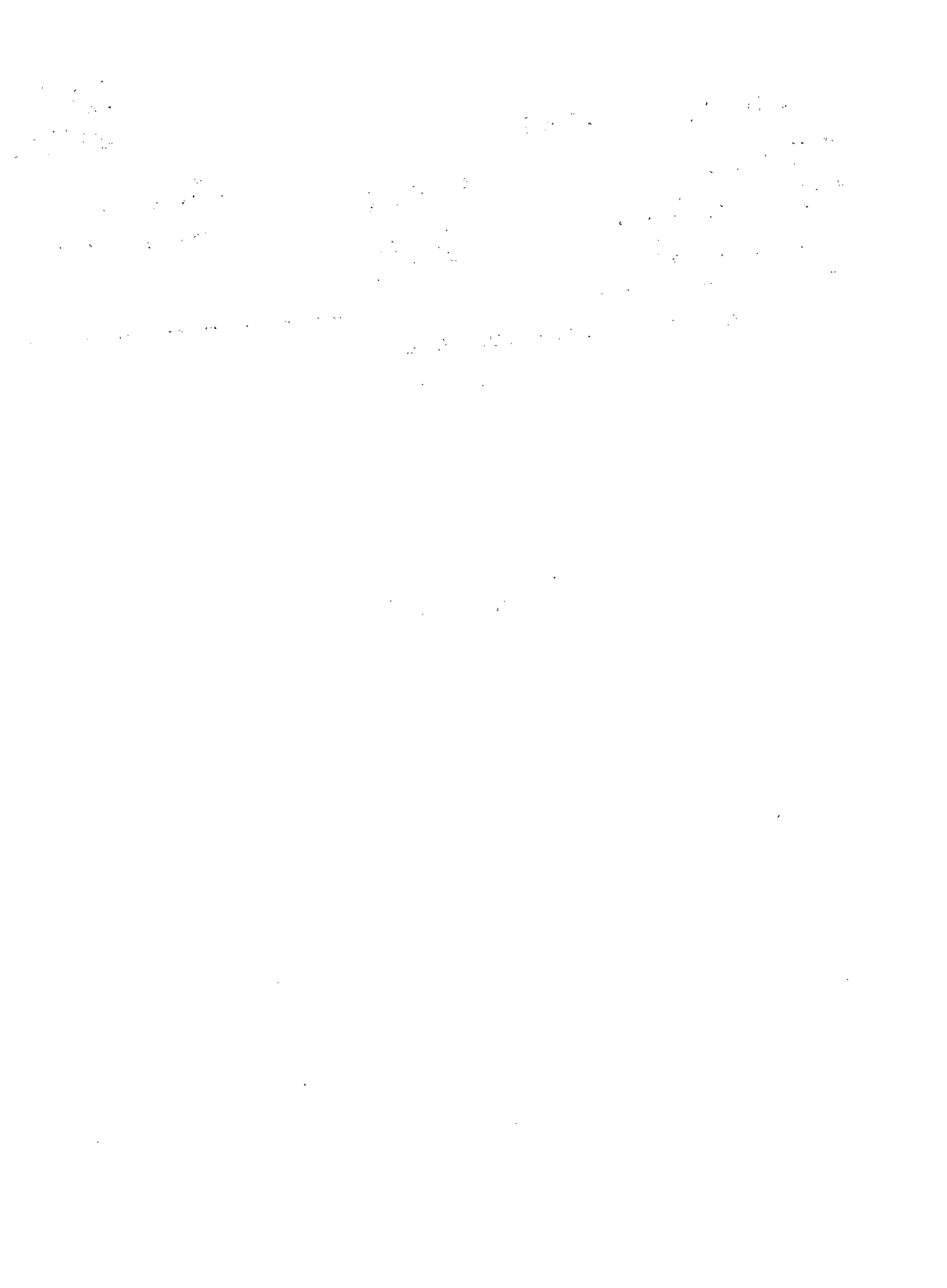
LIMITADO  
CEPAL/MEX/1029  
25 de abril de 1980

ORIGINAL: ESPAÑOL

---

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

REPUBLICA DOMINICANA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA, 1979



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	5
a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales	5
b) El crecimiento de los principales sectores	7
3. El sector externo	18
a) El comercio de mercancías	18
b) El comercio de servicios	26
c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	27
d) El endeudamiento externo	29
4. Los precios y las remuneraciones	31
5. Las políticas monetaria y fiscal	33
a) La política monetaria	33
b) La política fiscal	35

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		
1	Principales indicadores económicos, 1974 a 1979	4
2	Oferta y demanda globales, 1970 y 1979, 1976 a 1979 y 1977 a 1979	6
3	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores, 1970 y 1979, 1976 a 1979 y 1977 a 1979	8
4	Indicadores del valor bruto de la producción agropecuaria, 1976 a 1979 y 1977 a 1979	10
5	Producción de algunos minerales importantes, 1976 a 1979 y 1977 a 1979	13
6	Indicadores de la producción manufacturera, 1975 a 1979 y 1976 a 1979	14
7	Principales indicadores del comercio exterior, 1974 a 1979	20
8	Exportación de bienes, <u>fob</u> , 1970 y 1979, 1976 a 1979 y 1977 a 1979	21
9	Importación de bienes <u>fob</u> , 1976 y 1979, 1976 a 1979 y 1977 a 1979	24
10	Balance de pagos, 1974 a 1979	28

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
11	Indicadores del endeudamiento externo, 1974 a 1979	30
12	Evolución de los precios internos, 1974 a 1979	32
13	Balance monetario, 1976 a 1979 y 1977 a 1979	34
14	Ingresos y gastos del Gobierno Central, 1976 a 1979 y 1977 a 1979	36

1. Rasgos generales de la evolución reciente:  
Introducción y síntesis

El panorama económico de la República Dominicana estuvo muy influido durante 1979 por algunas acciones encaminadas a impulsar la nueva estrategia económica y social del país, formulada por la administración pública que entró en funciones a mediados de 1978, así como por factores adversos que frenaron la dinámica de esas acciones.

Entre los lineamientos de la estrategia destacan la búsqueda de un desenvolvimiento industrial apoyado en el procesamiento de productos agrícolas, pero orientado a promover tanto las exportaciones no tradicionales como la producción de bienes destinados al mercado interno; la transformación de la estructura productiva y social, a través de medidas de largo alcance como la intensificación de la reforma agraria, y la sustitución de importaciones de bienes de consumo no duradero mediante la aplicación de medidas proteccionistas. Sin embargo, el pilar de la economía y la principal fuente de los ingresos tributarios continuará siendo por largo tiempo el comercio exterior.

Entre enero y agosto se dieron importantes pasos para consolidar la etapa inicial de la estrategia. Entre las acciones emprendidas cabe mencionar el financiamiento de semillas mejoradas, el inicio de la reorientación del gasto social para proporcionar vivienda, educación y salud a las comunidades rurales, la revisión de la ley sobre inversiones privadas para delimitar el campo de acción de los diversos agentes económicos, y la concesión de estímulos a la industria en ciertas áreas prioritarias.

En materia institucional, se procedió a reordenar las esferas financiera y administrativa. Así, se saneó parte de la deuda externa de las empresas descentralizadas; se modificó la estructura del gasto corriente y se puso en marcha una reforma tributaria; también se creó la Secretaría de Estado para el Turismo a fin de regular las actividades de promoción y expansión de la infraestructura, y, por último, se estableció la Comisión Nacional de Política Energética

/encargada

encargada de formular y llevar a cabo un programa de sustitución de los hidrocarburos como fuente principal de energía.

Todos estos esfuerzos probablemente habrían tenido efectos positivos en la dinamización efectiva de las actividades económicas del país si no hubieran surgido obstáculos de orden interno y externo, algunos de ellos consecuencia de tendencias observadas desde años anteriores.

En primer lugar, la República Dominicana es uno de los países de América Latina más afectados por la elevación de los precios del petróleo, rubro que representó en 1979 casi la mitad del incremento absoluto de las importaciones.

En segundo término, se acentuó drásticamente la crisis financiera. Ante la escasez de ahorro interno, el gobierno recurrió en mayor medida que en el pasado al endeudamiento externo para financiar proyectos de desarrollo. Pero el servicio de la deuda, cuyo pago debía realizarse en 1979, alcanzó tal magnitud que fue imposible cubrirlo totalmente. Por otro lado, se acentuó la tendencia ya observada en 1978, en el balance del Gobierno Central, al elevarse el déficit fiscal a niveles extremadamente altos (6% del producto interno bruto), que se financió con el incremento de la deuda externa pública y con el crédito interno. La rápida expansión de este último, ligado a un incremento del medio circulante, se reflejó en un repunte de la inflación.

Finalmente, durante los primeros ocho meses del año ocurrieron acontecimientos políticos -- creciente descontento de las clases obreras por el aumento del costo de vida y luchas internas entre partidos -- que limitaron el alcance, la eficacia y la velocidad de aplicación de las medidas adoptadas, al mismo tiempo que las alzas en el precio internacional de los hidrocarburos de enero, abril y julio entorpecieron el desarrollo de las primeras medidas de la nueva estrategia.

A estos escollos se sumaron los trastornos provocados por el paso del huracán David el 31 de agosto y la tormenta tropical Federico el 5 de septiembre, que ocasionaron daños evaluados oficialmente en más de

800 millones de dólares,<sup>1/</sup> y que obligaron al gobierno a modificar la orientación inicial de sus gastos e inversiones. Si bien en el resto de 1979 los problemas surgidos por el paso de los meteoros pudieron ser parcialmente sorteados con préstamos externos y en menor medida con las donaciones del exterior, las consecuencias podrían ser mayores a mediano plazo en la producción, el consumo, el sector externo, las finanzas públicas y la acumulación de capital, pues los fenómenos meteorológicos afectaron principalmente a la infraestructura y al aparato productivo.

El efecto combinado de la evolución favorable de las principales actividades económicas durante los dos primeros tercios del año, el incremento de la capacidad para importar y el considerable flujo de capitales externos a raíz de la catástrofe, así como la adopción oportuna de una serie de medidas de emergencia por parte de las autoridades, permitieron lograr un crecimiento del producto interno bruto de 3.6%, tasa superior a la alcanzada el año precedente. (Véase el cuadro 1.)

En síntesis, la crisis coyuntural de 1979 --déficit fiscal y de balance de pagos, reducción de las reservas internacionales, servicio de la deuda externa creciente, brote inflacionario y secuela de los meteoros sobre las ventas externas agrícolas-- abren interrogantes sobre la perspectiva inmediata de la economía dominicana e inducen a pensar que persistirán muchos de los obstáculos observados en el transcurso de 1979.

1/ Para mayores detalles véanse los informes: ONAPLAN: Acciones de emergencia para la recuperación nacional, septiembre de 1979; Secretaría de Agricultura: Evaluación de las pérdidas físicas y económicas en el sector agropecuario producidas por el huracán David y la tormenta Federico, octubre 1979 y Naciones Unidas: República Dominicana: Repercusiones de los huracanes David y Federico sobre la economía y las condiciones sociales (E/CEPAL/G.1098/Rev.1), octubre de 1979. Sin embargo, según fuentes oficiales, se ha realizado recientemente una nueva y más detallada estimación que señala una magnitud de daños bastante inferior a la que consignan las publicaciones citadas.

Cuadro 1.

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a costo de factores (millones de dólares de 1970)	2 231	2 347	2 498	2 609	2 669	2 766
Población (millones de habitantes)	4.95	5.12	5.29	5.47	5.66	5.85
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	451	459	472	477	472	473
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	6.0	5.2	6.4	4.4	2.3	3.6
Producto interno bruto por habitante	3.1	1.8	2.9	1.0	-1.1	0.2
Ingreso bruto <sup>b/</sup>	8.1	10.8	0.2	5.0	0.9	3.0
Relación de precios del intercambio	13.2	40.3	-32.9	4.0	-10.4	3.0
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	42.2	38.2	-16.7	9.3	-10.4	34.3
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	62.4	10.2	-0.3	10.1	3.2	22.2
<b>Precios al consumidor <sup>c/</sup></b>						
Diciembre a diciembre	10.5	16.5	7.0	8.5	1.8	14.5
Variación media anual	13.2	14.5	7.9	12.8	3.5	7.1
<b>Dinero</b>						
Ingresos corrientes del gobierno	32.3	37.7	-11.3	9.9	-6.8	16.6
Gastos totales del gobierno	32.5	27.3	-12.9	9.0	9.5	47.7
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>d/</sup>	1.6	2.6	2.4	1.6	16.2	33.9
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-185	7	-165	-189	-320	-292
Saldo de la cuenta corriente	-242	-76	-244	-266	-377	-398
Variación de las reservas internacionales netas	-30	19	8	9	11	...
Deuda externa	632	721	870	1 034	1 156	1 434

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Índice general de precios al consumidor en Santo Domingo.

d/ Porcentaje.



## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

En 1979 la oferta global de bienes y servicios se recuperó de la marcada desaceleración de 1978, expandiéndose en 4.8%. En este comportamiento tuvieron gran peso las importaciones de bienes y servicios, ya que el crecimiento del producto interno bruto fue moderado, (véase el cuadro 2) debido, esencialmente, a las repercusiones de los huracanes David y Federico, pues las informaciones macroeconómicas del primer semestre del año permitían augurar un incremento anual cercano al 6%, merced a notables mejoras productivas en la agricultura, la minería, la industria y la construcción.

Por otra parte, el crecimiento de las importaciones fue consecuencia de la ampliación de la capacidad para importar --pese a las medidas impuestas por el Banco Central para prohibir o limitar las importaciones de ciertos bienes de consumo suntuarios --y en mucho menor medida, de los envíos recibidos en el país después del desastre natural.

La demanda global fue activada esencialmente por el mejoramiento sustancial de la demanda externa, después de dos años de crecimiento negativo y también por el consumo, sobre todo el público. En los últimos cuatro meses del año, con el fin de ejecutar tareas de reconstrucción y limpieza inmediatas, el gobierno contrató un importante contingente de fuerza de trabajo flotante, normalmente subempleada o desempleada. Paralelamente las erogaciones corrientes de bienes y servicios no personales se incrementaron.

Por el lado de la acumulación de capital, si bien la inversión bruta interna disminuyó tanto en valores absolutos como relativos, por la declinación de las existencias, así como por la destrucción, a causa de los fenómenos reiteradamente citados, de parte de los acervos de capital, la bruta fija se recuperó de la marcada desaceleración del año anterior básicamente por las obras de reconstrucción llevadas a cabo por los sectores público y privado.

Ningún proyecto de envergadura vino a compensar la terminación de los grandes programas de infraestructura, propulsores

Cuadro 2

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>	1970	1979	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>
	<b>Oferta global</b>	<b>2 967</b>	<b>3 094</b>	<b>3 128</b>	<b>3 277</b>	<b>124.5</b>	<b>121.5</b>	<b>4.3</b>	<b>1.1</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 436	2 544	2 603	2 697	100.0	100.0	4.4	2.3	3.6
Importaciones de bienes y servicios <sup>b/</sup>	531	550	525	580	24.5	21.5	3.5	-4.6	10.5
<b>Demanda global</b>	<b>2 967</b>	<b>3 094</b>	<b>3 128</b>	<b>3 277</b>	<b>124.5</b>	<b>121.5</b>	<b>4.3</b>	<b>1.1</b>	<b>4.8</b>
Demanda interna	2 535	2 667	2 740	2 819	107.3	104.5	5.2	2.7	3.0
Inversión bruta interna	589	662	608	532	19.1	19.7	12.4	-8.2	-12.5
Inversión bruta fija	530	588	552	572	16.6	21.2	10.9	-6.1	3.6
Construcción	314	372	361	379	9.9	14.0	18.3	-3.0	5.0
Maquinaria	216	217	191	193	6.7	7.2	0.1	-12.0	1.0
Pública	163	185	156	163	5.1	6.0	13.5	-15.7	4.5
Privada	367	403	396	409	11.4	15.2	9.7	-1.7	3.3
Variación de existencias	59	74	56	-40	2.5	-1.5	...	...	...
Consumo total	1 946	2 005	2 132	2 287	88.2	84.8	3.0	6.3	7.3
Gobierno general	135	156	178	217	11.6	8.0	14.8	14.1	22.0
Privado	1 811	1 849	1 954	2 070	76.6	76.8	2.0	5.7	5.9
Exportaciones de bienes y servicios <sup>b/</sup>	432	427	388	458	17.2	17.0	-1.1	-9.1	18.0

Fuente: Cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, y convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados para dicho efecto por la CEPAL.

de gran parte del dinamismo de la inversión pública de años anteriores, y que determinaron que éste creciera en el periodo 1970-1976 a una tasa media anual de 21%. Por otro lado, la inversión privada se recuperó levemente del estancamiento de 1978, no obstante que enfrentó limitaciones crediticias.

b) El crecimiento de los principales sectores

La actividad económica no pudo expandirse a más de 3.6% debido a las pérdidas materiales como consecuencia de los fenómenos meteorológicos comentados,<sup>2/</sup> y el producto por habitante apenas aumentó en 0.2%. La minería --no afectada por los desastres-- y la administración pública --cuyos gastos corrientes se elevaron por las obras de reconstrucción-- fueron los motores del crecimiento de 1979. En cambio, se produjeron serios desajustes en la agricultura y los servicios básicos. (Véase el cuadro 3.)

i) El sector agropecuario. En los años recientes, el sector agrícola ha sufrido varias catástrofes y no se han introducido mejoras de importancia en las técnicas de producción. La sequía de 1977 afectó seriamente toda la producción; en 1978, la fiebre porcina africana diezmo al ganado porcino, y en mayo-junio de 1979 se produjeron fuertes lluvias. Finalmente, esta actividad sufrió las pérdidas más cuantiosas de la economía en agosto último pues los vientos del huracán David derribaron plantaciones agrícolas y forestales (especialmente café, cacao, plátano) y las abundantes lluvias de la tormenta tropical Federico inundaron la mayoría de los cañaverales y de los cultivos para consumo interno. Ambos meteoros afectaron las principales zonas rurales, traduciéndose en pérdidas en las cosechas ya levantadas, en devastación de plantaciones así como en mermas en la infraestructura (canales de riego, caminos, edificios, etc.) y en los inventarios ganadero y avícola.

<sup>2/</sup> Parece que los daños tenderán a influir más en el mediano plazo que en el corto debido principalmente a mermas en infraestructura.

Cuadro:3

REPÚBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A  
COSTO DE FACTORES.

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 a/	1970	1979	1977	1978	1979 a/
	Agricultura	430	431	459	447	25.8	18.6	0.2	6.5
Minería	148	143	117	145	1.7	6.0	-3.2	-18.2	24.0
Industria manufacturera	367	379	377	385	16.7	16.3	3.2	-0.6	2.0
Construcción	157	184	188	194	5.5	8.1	17.5	2.3	3.2
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 102</u>	<u>1 137</u>	<u>1 141</u>	<u>1 171</u>	<u>49.7</u>	<u>49.0</u>	3.2	0.3	2.6
Electricidad, gas y agua	30	39	42	42	1.3	1.7	27.0	9.3	-0.3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	189	209	215	222	8.5	9.2	10.4	3.1	3.3
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>219</u>	<u>248</u>	<u>257</u>	<u>264</u>	<u>9.8</u>	<u>11.0</u>	12.7	4.0	2.7
Comercio y finanzas	300	309	319	328	12.7	13.6	2.9	3.3	2.9
Propiedad de vivienda	159	173	177	181	7.6	7.5	8.8	2.5	2.4
Administración pública y defensa	181	184	193	239	11.5	9.6	1.7	4.8	23.8
Otros servicios	212	219	235	223	8.7	9.3	3.7	6.9	-5.2
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>852</u>	<u>885</u>	<u>924</u>	<u>971</u>	<u>40.5</u>	<u>40.0</u>	3.9	4.3	5.1
<u>Producto interno bruto</u>	<u>2 173</u>	<u>2 270</u>	<u>2 322</u>	<u>2 406</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	4.4	2.3	3.6

Fuente: 1970-1978: cálculos de la CEPAL sobre la base de informaciones del Banco Central y, para 1979: estimaciones de la CEPAL.

a/ Cifras preliminares.

/El valor

El valor bruto de la producción agropecuaria disminuyó en casi 7% con respecto a 1978,<sup>3/</sup> y se estima que los daños fueron menos graves en el sector agrícola dedicado al consumo interno que en el destinado a la exportación. (Véase el cuadro 4.)

Las acciones emprendidas por el gobierno durante 1978 --en particular las políticas de precios a los productores de arroz y frijol, así como la ampliación de la reforma agraria-- permitían esperar un año agrícola halagüeño y autoabastecer virtualmente la demanda local de productos como arroz, yuca, plátano y frijol. Esta política ya había dado resultados positivos en 1978 cuando las importaciones de alimentos disminuyeron.

La gran mayoría de los productos para consumo interno del ciclo agrícola 1978/1979 se terminaron de cosechar en agosto. El exceso de precipitaciones que inundó gran parte de la superficie cultivable retrasó los preparativos de la temporada 1979/1980. Solamente los productos del ciclo corto como las hortalizas y algunas legumbres pudieron reaparecer en el mercado local a fines de noviembre. En cambio, las siembras de tubérculos y de leguminosas no pudieron iniciarse hasta principios de 1980; asimismo el cultivo del plátano, fruto de gran importancia en la dieta de los dominicanos, fue gravemente afectado. Si bien durante casi dos meses escasearon en el mercado interno numerosos alimentos cultivados localmente, se calcula que la producción sólo mermó en 2.8%.<sup>4/</sup> Ante esta contracción en la oferta fue necesario recurrir a importaciones de maíz, trigo, cebolla, papa, ajo y frijol, entre otros, por unos 41 millones de dólares.

Las cosechas de los productos agrícolas para exportación disminuyeron en casi 14%, y los embates meteorológicos limitaron el potencial de corto plazo en las cosechas de varios de ellos.

<sup>3/</sup> Véase Secretaría de Agricultura, Plan operativo, 1980, Santo Domingo, enero de 1980.

<sup>4/</sup> Esta cifra podría estar subvaluada debido a las dificultades que se encontraron para estimar las pérdidas que sufrió la producción destinada al autoconsumo.

Cuadro 4

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL VALOR BRUTO  
DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Indices y volúmenes				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 <sup>b/</sup>	1977	1978	1979 <sup>b/</sup>
<u>Índice de la producción agropecuaria (1973 = 100.0) <sup>a/</sup></u>	99.8	101.7	109.2	101.7	1.9	8.3	-6.9
Agricultura	97.4	100.1	106.5	96.5	2.8	6.3	-9.4
Para consumo interno	97.6	99.8	103.3	100.4	2.2	3.5	-2.8
Para exportaciones <sup>c/</sup>	97.2	100.4	108.6	93.8	3.2	8.2	-13.7
Ganadería	110.9	109.1	121.9	126.0	-1.6	11.7	3.4
<u>Producción de algunos cultivos (miles de quintales)</u>							
Arroz	4 654	4 435	5 031	5 340	-4.7	13.4	6.1
Mafz	1 895	1 395	1 088	1 060	-26.4	-22.0	-2.6
Yuca	2 732	5 094	3 272	2 630	85.5	-35.8	-19.6
Habichuelas	445	742	839	834	66.7	13.1	-0.6
Plátano <sup>d/</sup>	830	647	868	817	-22.0	34.2	-5.9
Café	479	878	1 334	829	83.3	51.9	-37.9
Cacao	726	741	720	794	2.1	-2.8	10.3
Caña de azúcar	27 500	25 908	25 629	22 716	-5.8	-1.1	-11.4
Tabaco	760	780	984	747	2.6	26.2	-24.1
<u>Beneficio pecuario (miles de quintales)</u>							
Carne de res	967	992	1 032	1 086	2.6	4.0	5.2
Carne de cerdo	265	278	350	294	4.9	25.9	-16.0
Pollo	851	742	899	1 000	-12.8	21.2	11.2

Fuente: Cálculos de la CEPAL, basados en cifras de la Secretaría de Agricultura, Plan operativo 1980, Santo Domingo, enero de 1980.

Nota: La estructura porcentual y las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de las cifras reales y no de las redondeadas, en todos los cuadros.

<sup>a/</sup> Calculados sobre la base del valor bruto de la producción, a precios de 1973.

<sup>b/</sup> Estimaciones de la CEPAL basadas en cifras preliminares.

<sup>c/</sup> Incluye café, cacao, azúcar, tabaco y guandú.

<sup>d/</sup> Millones de unidades.

/La producción

La producción de azúcar bajó en 11% debido a problemas climáticos, llegando a 1 135 000 toneladas. Por una parte, se adelantó a julio el cierre de la zafra 1978/1979 por exceso de lluvias en mayo y junio. Por otra, las abundantes lluvias durante los huracanes inundaron los cafetales y la zafra 1979/1980 se inició solamente a mediados de diciembre; estos tres meses de atraso determinaron que sólo una pequeña parte de ella se agregara a la producción de 1979.

La cosecha de café disminuyó en casi 38%. Los temporales, al cortar las vías de comunicación y destruir los cobertizos, arrojaron pérdidas estimadas en 120 000 sacos. Los daños resultaron mayores aún si se considera que alrededor del 40% de los cafetales de la región oeste de Santo Domingo fueron afectados en diverso grado y que se requerirá de 3 a 4 años para recuperar los volúmenes de producción anteriores a los huracanes. Además, cabe señalar que la cosecha de 1979 también resintió las lluvias de primavera en la etapa de floración, así como el uso insuficiente de fertilizantes y el ciclo bajo de producción.<sup>5/</sup>

El sector pecuario ha sufrido durante los dos últimos años de condiciones adversas; en 1978, la fiebre porcina africana obligó a sacrificar a casi todo el ganado porcino, y en septiembre de 1979, debido a las pérdidas por los fenómenos naturales, la avicultura casi desapareció. La producción pecuaria creció a una tasa equivalente a la mitad de la del año anterior; la de carne de cerdo disminuyó en 16%, a causa de que en 1978 fue necesario sacrificar la mayor parte de los puercos a consecuencia del brote de fiebre mencionado; en cambio la de carne de pollo aumentó en el período 1978-1979 en un 35% al convertirse en sustituto de la carne de cerdo.

Cabe señalar que la acción combinada de la fiebre porcina, y la del huracán sobre las aves, repercutirá desfavorablemente sobre las futuras tasas de beneficio.

<sup>5/</sup> Debido a la antigüedad de los cafetales, se suceden ciclos altos y bajos de producción.

ii) La minería. Se estima que el producto minero de 1979 creció en 24% después de dos años seguidos de decrecimiento.

La producción de bauxita se redujo nuevamente en casi 4%, pese a que los precios de exportación aumentaron en 8%, llegando a un promedio de 33 dólares la tonelada métrica.<sup>6/</sup> (Véase el cuadro 5.) La producción de ferroníquel se recuperó de la depresión de 1978 y se exportó a un valor medio de 1 850 dólares la tonelada, o sea 27% más que en el año previo. Además, la creciente demanda mundial llevó a la empresa productora a poner nuevamente en funcionamiento un horno eléctrico de fundición cerrado en 1978.

El doré --aleación de plata y de oro, con un mayor contenido del primero que del segundo-- aumentó su producción en 22%, superando los 2.6 millones de onzas troy. Cabe señalar que en octubre el gobierno adquirió las acciones (54%) que poseía una empresa transnacional en la compañía mixta Rosario Dominicana por 70 millones de dólares.<sup>7/</sup> También firmó con esa empresa un contrato de servicios para operar la mina de oro de Pueblo Viejo hasta fines de 1980 y otro para llevar a cabo estudios de explotación de los yacimientos de Los Cacaos y de Monte Negro. Por otra parte, con la ayuda gubernamental francesa, se está explorando la posibilidad de explotar yacimientos de cobre y de magnesio en la Cordillera Central.

iii) La producción manufacturera. Después del decrecimiento de 1978, el valor agregado fabril creció en 2% y el valor bruto de producción en 5%. Informaciones preliminares indican que la industria azucarera se expandió en 2%. De acuerdo con estimaciones del Banco Central, basadas en una pequeña muestra del universo industrial (30%), se considera que el resto del sector manufacturero creció en 5%, destacando los rubros alimenticios. (Véase el cuadro 6.) Sin embargo, a partir de septiembre,

<sup>6/</sup> A fines de 1979, el gobierno entabló negociaciones para renovar el contrato con la empresa que explota el yacimiento de bauxita de Cabo Rojo.

<sup>7/</sup> El pago de la compra se realizará a partir de 1981, en un período de cinco años y con una tasa de interés de 1 3/8% sobre el LIBOR.



Cuadro 5

REPÚBLICA DOMINICANA: PRODUCCIÓN DE ALGUNOS MINERALES IMPORTANTES

	Volúmenes				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>
Bauxita (miles de t)	621	576	568	547	-7.4	-1.4	-3.8
Ferronquel (miles de t)	64	66	48	65	2.1	-27.2	35.4
Oro (miles de onzas troy)	413	343	343	344	-17.0	0.2	0.4
Plata (miles de onzas troy)	891	1 852	1 848	2 341	107.9	-0.2	26.6

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a/</sup> Estimaciones.

Cuadro 6

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA

	1975	1976	1977	1978	1979	Tasas de crecimiento			
						1976	1977	1978	1979
<u>Índices de producción manufacturera</u> (base año 1970 = 100,0)	163	175	187	186	195	7.4	6.8	-0,5	5.0
Ingenios azucareros	115	126	125	117	119	9.6	-0,8	-6,4	2.0
Resto alimentos, bebidas y tabacos	178	188	198	183	198	5.6	5.3	-7,6	8.0
Textiles, confecciones y calzado	199	244	249	245	...	22.6	2.0	-1.6	...
Madera y muebles	233	293	311	317	331	25.8	6.1	1.9	4.5
Papel e imprenta	143	150	172	172	...	4.9	14.7	-	...
Productos químicos	258	296	313	311	...	14.7	5.7	-0,6	...
Productos minerales no metálicos	300	184	202	202	...	-38.7	9.8	-	...
Industrias metálicas básicas	320	205	291	256	...	-35.9	42.0	-12.0	...
Productos metálicos, maquinaria y equipo	301	288	360	357	...	-4.3	25.0	-0.8	...
Otras industrias	910	722	723	634	...	-20.6	0.1	-12.3	...
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>									
Consumo industrial de electricidad (millones kWh)	1 355	1 243	1 285	...	...	-8.2	3.4	...	...
Empleo (miles)	122.3	110.8	112.6	...	...	-9.4	1.6	...	...

Fuentes: Banco Central de la República Dominicana y, Oficina Nacional de Estadísticas.

problemas en el abastecimiento energético --tanto eléctrico como petrolero--, así como las pérdidas en las existencias de materias primas y productos terminados, sin contar los daños a las instalaciones industriales, repercutieron negativamente sobre la actividad manufacturera.

Durante 1979 se reorientó la estrategia industrial de incentivos a la producción destinada al mercado interno y en particular a la agroindustria. También se alentó la dirigida al exterior mediante la Ley No. 69 sobre Incentivos a las Exportaciones y Programas de Prehabilitación del Consejo Estatal del Azúcar. Esta política también incluyó la ampliación del crédito a las empresas industriales, a través del Fondo de Inversiones para el Desarrollo Económico (FIDE).

A partir de 1971 ha venido creciendo la actividad de ensamblaje de partes y piezas para reexportación.<sup>8/</sup> Durante el período 1971-1978 las reexportaciones brutas de estos productos se multiplicaron 17 veces y determinaron el 75% del crecimiento del total de las ventas externas de productos manufacturados. Sin embargo, los indicadores disponibles son parciales y no permiten apreciar con nitidez la importancia relativa de estas nuevas industrias en el contexto fabril nacional.

Existen por el momento tres zonas francas, todas situadas fuera del Distrito Nacional; la más importante es la de La Romana, manejada por una empresa estadounidense, le siguen la de San Pedro Marcoris, en manos de la Corporación de Fomento Industrial, y, por último, la de Santiago que depende de la iniciativa privada dominicana. Estas empresas emplean unas 13 000 personas, sobre todo mujeres jóvenes, que representan un 28% de la población ocupada en la actividad manufacturera, excluido el sector azucarero industrial. El salario mínimo es de 50 centavos de dólar la hora, cifra similar a la del mínimo legal nacional. La inversión total acumulada de estas 56 empresas llega a unos 35 millones de dólares y la gran mayoría de ellas son de origen estadounidense.

---

<sup>8/</sup> Véase la Ley 299 de 1968 sobre Incentivo Industrial.

Entre las exportaciones de estas industrias nuevas predominan los cigarrillos y cigarros (35%), cuyos insumos son totalmente de origen dominicano: textiles y vestuario (28%); los productos eléctricos y electrónicos (17%) y el calzado y las manufacturas de cuero (10%). Todos ellos se exportan hacia Puerto Rico y los Estados Unidos.

Si bien las empresas de las zonas francas no sufrieron directamente los embates de los huracanes, padecieron en cambio otras dificultades. Se produjo un déficit en el abastecimiento de petróleo diesel, lo que ocasionó cortes e interrupciones en el suministro de energía eléctrica. Por otra parte, el dinamismo de las exportaciones de vestuario de algodón y ropa interior en el mercado de los Estados Unidos se verá frenado en los próximos tres años pues el gobierno tuvo que negociar con ese país un acuerdo bilateral de "restricciones voluntarias" que fija topes máximos de venta. Este convenio afectará a las empresas instaladas en San Pedro Marcoris y Santiago donde más del 75% de ellas se dedica a la producción textil. Por último, el sector privado retrasó sus decisiones de inversión en espera de los resultados que traerán la revisión de la Ley 299 y la adopción de nuevas medidas de fomento para las exportaciones.

iv) La construcción. La actividad de la construcción ha jugado desde hace años un papel primordial en el desarrollo del país. Se estima que entre 1970 y 1977 el valor agregado del sector aumentó a razón de 14.4% anual. No obstante, dicho crecimiento se redujo en 1978 a poco más del 2% y en 1979, a 3.2%. En este último año el gobierno se limitó a construir algunas clínicas rurales y caminos secundarios. No se inició ningún proyecto de envergadura,<sup>9/</sup> y después de los meteoros, la reparación de viviendas particulares y los trabajos de rehabilitación de la infraestructura fueron los pilares del resurgimiento de la actividad. Sin embargo, la elevación del precio de los materiales con respecto al año anterior --más de 50% en muchos casos-- impidió un mayor crecimiento.

<sup>9/</sup> Durante el primer trimestre de 1979 se elaboró un proyecto destinado a reactivar la economía a través de un programa de construcción de viviendas populares; sin embargo, no prosperó debido a los cambios de prioridades impuestos por las secuelas de los fenómenos meteorológicos.

v) El sector energético. La estructura de la oferta energética casi no ha cambiado desde 1973. El petróleo siguió constituyendo la principal fuente primaria de energía con un 68% del total, seguido por el bagazo de caña (19%), y la leña y el carbón (10%). La energía hidroeléctrica representó tan sólo el 2% de la oferta global.

La participación del petróleo en los principales sectores económicos fue aún mayor. El rápido crecimiento de la minería y de la industria se tradujo en un incremento del consumo de energía eléctrica y de combustibles fósiles. Se estimó que en 1978 un 43% del consumo importado de petróleo se originó en ambos sectores, debido además a que las empresas mineras requieren de grandes volúmenes de energía para sus operaciones.<sup>10/</sup> No obstante, las frecuentes interrupciones sufridas en el abastecimiento eléctrico hasta 1977 han obligado a numerosas industrias a importar sus propios grupos electrógenos.<sup>11/</sup>

El transporte absorbe un 25% del total del petróleo importado, cifra creciente debido al dinamismo con que se ha expandido el parque de automóviles particulares; en ello también influye el transporte, en camiones, de 11 a 12 millones de toneladas de caña anuales hacia los centros de acopio. Cabe destacar que pese al aumento de 87% en los precios de la gasolina y, en menor medida, del diesel, no se redujo el consumo de ambos productos durante 1979.

La energía eléctrica se genera en un 90% en plantas térmicas operadas con petróleo, y sólo el 10% en centrales hidráulicas. Durante los últimos 10 años, el sector residencial ha consumido el mayor volumen de electricidad (39% del consumo energético global) seguido por el sector industrial (38%), el comercial (13%) y el alumbrado público (10%). Cabe destacar que más de una cuarta parte de la demanda eléctrica proviene del uso de los aparatos de aire acondicionado,<sup>12/</sup> pues representa casi la mitad del consumo doméstico y la proporción similar del comercial.

<sup>10/</sup> Una quinta parte de las importaciones totales de hidrocarburos la realiza directamente la empresa minera que extrae ferroniquel (56 millones de dólares de 1979).

<sup>11/</sup> En el período 1973-1977 se importaron 801 plantas con una capacidad total de 125 MW, es decir, el 25% de la capacidad efectiva de los 506 MW de la Compañía Dominicana de Electricidad.

<sup>12/</sup> Véase Francisco J. Castillo y José R. Acosta en Situación energética en la República Dominicana, Santo Domingo, junio 1979.

Las diversas alzas en el precio mundial de los hidrocarburos durante 1979 obligaron a la Compañía Dominicana de Electricidad a elevar de manera escalonada la tarifa eléctrica y a revisar la estructura del precio de venta para acercarlo al costo real de producción. Por otro lado, si bien se ha tratado de incorporar a los usuarios irregulares al sistema normal de distribución, la ausencia hasta fecha reciente de una política energética nacional<sup>13/</sup> ha incrementado el grado de dependencia y de concentración en el abastecimiento en un solo recurso, situación irreversible a corto y mediano plazos, pues casi todas las grandes centrales en construcción son termoeléctricas (Itabo por 128 MW; Haina 5 por 85 MW y Puerto Plata II con 37 MW) y una sola hidroeléctrica (Río Blanco con 25 MW). Durante el período 1980-1982, se prevé habrán de realizarse investigaciones para determinar el potencial petrolífero --que hasta el presente se estima sumamente reducido-- y el de recursos hidráulicos, y se concluirán los estudios de factibilidad de tres centrales hidroeléctricas: Alto Yaque (175 MW), Alto Bao (150 MW) y Río Yaque del Sur (27 MW),<sup>14/</sup> que empezarán a construirse posteriormente a 1982.

### 3. El sector externo

La situación de las variables externas se agravó durante 1979 no tanto por el efecto de la acentuación del saldo negativo en cuenta corriente sino más bien por haberse acrecentado el endeudamiento y por la incidencia creciente del pago de servicios al exterior. Aunque sólo se cumplió con aproximadamente dos tercios del servicio de la deuda externa, de todas maneras los pagos realizados repercutieron negativamente sobre las reservas internacionales.

#### a) El comercio de mercancías

El crecimiento de las exportaciones de bienes superó en valor (52%) al de las importaciones (23%). En la mejora de las ventas externas

<sup>13/</sup> Creación de la Comisión Nacional de Política Energética en febrero de 1979 (Decreto No. 584) y su constitución en noviembre del mismo año.

<sup>14/</sup> Véase el resumen de los principales proyectos en ONAPLAN, Plan trienal de inversiones públicas 1980-1982. Santo Domingo, enero 1980.

desempeñaron un papel importante las alzas globales de precios (14,6%) y el aumento de volumen (15,3%), en particular del doré y el ferroníquel y, en menor medida, del tabaco y el azúcar. El comportamiento de las importaciones fue similar al de las ventas pues su volumen se incrementó en 11,3% y el valor unitario en 10,5%. (Véase el cuadro 7.)

La relación de precios del intercambio --que se había deteriorado en 10% en 1978-- creció en 3% en el presente año merced a las tendencias mencionadas en los precios. Sin embargo se encuentra todavía por debajo del nivel de 1970.

1) Las exportaciones de bienes. Los ingresos por exportaciones de bienes alcanzaron un monto de 893 millones de dólares en 1979, cifra similar a la obtenida en 1975, cuando los precios medios del azúcar llegaron a 590 dólares la tonelada.

Las exportaciones no tradicionales como el doré, el ferroníquel y los bienes manufacturados, que representan el 38% de las ventas externas totales, contribuyeron a elevar en 1979 el dinamismo del conjunto al incrementarse en 68%; las ventas de productos tradicionales crecieron en casi 15%. (Véase el cuadro 8.)

El azúcar continuó siendo el principal generador de divisas (206 millones de dólares y 23% del total). Si bien se logró exportar la mayor parte de la zafra 1978/1979 antes de los huracanes, el retraso en la de 1979/1980 a consecuencia de las inundaciones obligó a recurrir durante el último trimestre a parte de las 136 000 toneladas de existencias para tratar de cumplir con la cuota básica inicial de 935 000 toneladas del Convenio Internacional del Azúcar, ampliada en 100 000 toneladas más durante 1979. El volumen exportado aumentó en definitiva en 8,7% al ascender a 985 000 toneladas, y el precio medio, en 1,8%, ya que la cotización en el mercado internacional empezó a elevarse en septiembre para superar el precio mínimo de 11 centavos la libra en octubre y llegar a 15,5 centavos de dólar a fines de diciembre (contrato No. 11 de Nueva York), para casi duplicarse en el transcurso del año. Debido a la catástrofe reiteradamente comentada, no se pudo

Cuadro 7

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979 <u>a/</u>
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	44.0	40.4	-19.9	9.0	-13.5	32.1
Volumen	-0.6	-11.4	13.8	-1.1	-10.8	15.3
Valor unitario	44.8	58.5	-29.6	10.2	-3.0	14.6
Importaciones de bienes						
Valor	59.5	14.8	-1.2	11.0	1.4	23.0
Volumen	24.7	1.6	-5.9	4.7	-6.3	11.3
Valor unitario	27.9	13.0	5.0	6.0	8.2	10.5
Relación de precios del intercambio	13.2	40.3	-32.9	4.0	-10.4	3.0
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	103.5	149.4	100.2	104.2	93.4	96.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes	180.3	224.0	171.0	175.7	140.5	166.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	179.3	221.3	175.2	179.4	147.8	174.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales del Banco Central de la República Dominicana y estimaciones propias para 1979.

a/ Estimaciones.



Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 <u>a/</u>	1970	1979 <u>a/</u>	1977	1978	1979 <u>a/</u>
<u>Principales exportaciones tradicionales b/</u>	<u>494</u>	<u>577</u>	<u>462</u>	<u>531</u>	<u>90.8</u>	<u>59.5</u>	16.8	-19.9	14.9
Azúcar	272	231	180	206	51.9	23.1	-15.1	-22.1	14.4
Café	101	185	97	144	13.5	16.1	83.2	-47.6	48.4
Cacao	45	93	86	74	9.2	8.3	106.7	-7.5	-13.7
Tabaco	39	29	46	58	6.7	6.5	-25.6	58.6	26.1
Bauxita	16	22	23	21	7.1	2.4	37.5	4.5	-8.7
Furfural	21	17	30	28	2.4	3.1	-19.0	76.5	-6.7
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>211</u>	<u>202</u>	<u>202</u>	<u>340</u>	<u>2.8</u>	<u>38.1</u>	-4.3	-	68.3
Oro y plata	55	55	73	137	-	15.3	-	32.7	87.7
Productos industriales <u>c/</u>	45	56	56	82	2.8	9.2	24.4	-	46.4
Ferrosquel	111	91	73	121	-	13.6	-18.0	-19.8	65.8
Resto	<u>11</u>	<u>1</u>	<u>12</u>	<u>22</u>	<u>6.4</u>	<u>2.4</u>	-90.9	...	83.3
<u>Total</u>	<u>716</u>	<u>780</u>	<u>676</u>	<u>893</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	8.9	-13.3	32.1

Fuente: Banco Central de la República Dominicana, Boletín, noviembre, 1979.

a/ Preliminar.

b/ Las exportaciones de azúcar incluyen las de melaza y de mieles; las de café comprenden las de café tostado y molido, y la exportación de cacao incluye sus manufacturas.

c/ Incluyen las reexportaciones netas de las industrias de ensamble.

aprovechar totalmente esta coyuntura alcista y tampoco la mayor apertura del mercado norteamericano.<sup>15/</sup> No obstante, las perspectivas para 1980 son halagüeñas frente al déficit de la oferta mundial provocado por trastornos en varios de los principales países productores.<sup>16/</sup>

El valor de las ventas de café se incrementó en 48% (144 millones de dólares) merced a una expansión de 63% en el volumen exportado por la venta de parte de la cosecha del ciclo 1979/1980 a fin de beneficiarse de la recuperación de los precios. Sin embargo el incremento medio de éstos durante el año fue de tan solo 2.7%. Se prevé que la cosecha 1979/1980 llegará a unos 760 000 sacos y que las exportaciones de 1980 superarán a las de este año.<sup>17/</sup>

El volumen de cacao vendido al exterior se redujo de 27 800 a 25 200 toneladas entre 1978 y 1979, y su precio bajó en 4.7%. Ambos fenómenos dieron por resultado una merma de casi 14% en el valor de las exportaciones; sin embargo la producción se incrementó en 10% (39 700 toneladas) y se constituyeron reservas en espera de mejores precios.<sup>18/</sup>

El valor de las exportaciones de tabaco en rama aumentó en 26% por haberse incrementado el volumen de ventas de 37 300 a 42 500 toneladas, y el valor unitario creció en casi 12%. Cabe señalar que la mayor proporción de la importante cosecha de 1978 se exportó en los primeros meses de 1979, lo que explica el incremento del volumen vendido, pese a que las existencias de fin de ciclo fueron dañadas por las lluvias de la tormenta Federico y que las inundaciones postergaron el levantamiento de la cosecha 1979/1980.

Con respecto a los minerales, las ventas de bauxita alcanzaron tan solo 635 000 toneladas (16% menos que el año anterior), por lo que no obstante haberse elevado el precio unitario en 7.6% el valor exportado se redujo en un 9%. En cambio, las exportaciones de ferroníquel y de doré experimentaron un gran auge. En el primer caso, los incrementos

<sup>15/</sup> En octubre de 1979, los Estados Unidos eliminaron el gravamen que imponían al azúcar crudo importado, acción que reflejó los crecientes aumentos de los precios en el mercado libre. Adicionalmente a esta eliminación, el derecho de importación fue reducido de 2.81 a 0.625 centavos de libra en enero de 1980. También los Estados Unidos firmaron el Convenio Internacional del Azúcar.

<sup>16/</sup> A consecuencia de esta penuria, las cuotas de exportación del Consejo Internacional del Azúcar (CIA) fueron suspendidas en enero de 1980, y en febrero un tercio de las existencias controladas por el CIA fueron liberadas a raíz de la recuperación del precio (26 centavos para el contrato 11 de Nueva York a mediados de febrero).

<sup>17/</sup> Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (United States Department of Agriculture), Foreign Agriculture Circular-Coffee, enero de 1980.

<sup>18/</sup> Véase: Secretaría de Agricultura, Plan Operativo para 1980, op. cit.

de volumen y de precios --30.8% y 27.4%, respectivamente-- condujeron a que el valor vendido llegara a 121 millones de dólares, monto superior en 48 millones al de 1978. En el segundo, el volumen de venta aumentó en 25%, el precio unitario en 50% y por ende su valor en 88% (137 millones de dólares); el doré se convirtió así en el tercero en importancia en el conjunto de las ventas externas.

Finalmente, el valor de las exportaciones de los productos industriales creció en 46% con respecto a 1978, básicamente por el dinamismo de las ventas efectuadas por las industrias de ensamble, ya que a partir de septiembre se prohibieron las exportaciones de productos agroindustriales, procurando garantizar el abastecimiento del mercado interno.

ii) Las importaciones de bienes. Las compras foráneas de bienes alcanzaron en 1979 un monto de 1 058 millones de dólares al incrementarse en 23% con respecto a 1978 (véase el cuadro 9). En este rápido crecimiento influyó principalmente la ampliación de la capacidad para importar, aunque también contribuyeron otros factores.

En primer lugar, el recrudecimiento de las presiones inflacionarias externas se reflejó en un 11% sobre el valor de las importaciones dado el carácter abierto de la economía dominicana; las alzas de los precios internacionales de los hidrocarburos provocaron por sí solos un 40% del incremento en el valor de las importaciones corrientes. En segundo término, aunque menos importante, la expansión de las compras externas como consecuencia de los fenómenos naturales significó una variación de un 5% a un 7% adicional en las proyecciones de mediados de 1979.

El principal rubro importado fue el de los hidrocarburos, el cual representó el 26.5% de las compras de mercancías frente a un 7% a principios de los años setenta. Por segundo año consecutivo, las exportaciones de azúcar --principal renglón de ingreso de divisas-- no bastaron para cubrir la factura petrolera. Entre 1970 y 1979, el valor de las compras totales de mercancías se multiplicó en 3.8 veces, mientras que el de las importaciones de petróleo y derivados, en 15.4 veces. Durante 1979, el precio medio del barril de petróleo reconstituido llegó a

Cuadro 9

REPÚBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 a/	1976	1979	1977	1978	1979 a/
Cereales	37	48	40	38	4.8	3.6	29.9	-17.8	-4.0
Grasas y aceites	18	29	31	55	2.4	5.2	60.8	5.8	79.5
Petróleo y combustibles	170	177	194	280	22.2	26.5	4.2	9.9	44.2
Productos farmacéuticos	28	26	29	32	3.6	3.0	-5.8	10.3	9.4
Materiales plásticos	21	24	26	34	2.7	3.2	17.5	6.6	31.8
Madera y sus manufacturas	17	16	16	23	2.2	2.2	-3.0	0.6	40.2
Papel y cartón	24	24	27	33	3.2	3.1	-2.5	16.2	21.2
Fundición de hierro	48	49	52	56	6.3	5.3	2.3	6.8	7.5
Calderas y máquinas	86	96	94	90	11.2	8.5	11.9	-2.0	-4.0
Maquinaria eléctrica	37	35	32	40	4.8	3.8	-5.7	-7.7	23.8
Vehículos y otros	63	74	67	70	8.3	6.6	18.1	-10.6	5.1
Resto no clasificado	216	250	252	307	28.3	29.0	15.4	0.9	21.7
<u>Total</u>	<u>764</u>	<u>848</u>	<u>860</u>	<u>1 058</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>11.0</u>	<u>1.4</u>	<u>23.0</u>

Fuente: Oficina Nacional de Planificación.

a/ Preliminar.

/19.84 dólares

19.84 dólares frente a 13.45 dólares en 1978, o sea aumentó en casi 50%; en cambio el volumen se incrementó en sólo 7.5%.

Siguió en importancia el renglón de maquinaria y equipo, que llegó a 130 millones de dólares. Sin embargo, cabe señalar que el valor de estas compras no ha crecido en los últimos cuatro años, manteniéndose en cerca de los 127 millones; en consecuencia, su participación relativa bajó del 16% al 12% entre 1976 y 1979.

En cuanto a los alimentos, las importaciones de aceites y grasas aumentaron en casi 80%, sobre todo las de aceite de algodón (28 millones de dólares) y de soya (19 millones). Las compras de cereales incluyeron principalmente trigo (23 millones de dólares), maíz (11 millones) y habichuelas (4 millones). Como consecuencia de los huracanes, fue necesario importar otros productos alimenticios tales como papa, ajo, tomate y cebolla, así como pollo congelado por un monto de 2.4 millones de dólares.

Con el propósito de contener el crecimiento de las importaciones, el gobierno formuló durante 1979 algunas medidas para restringir o para encarecer la importación de bienes sustituibles y suntuarios, y desviar ese consumo hacia bienes nacionales.

En abril, el Banco Central dio un paso adelante en ese sentido al institucionalizar el mercado paralelo de divisas, publicando una lista de mercancías --basada en las importadas en 1978-- por un total de 49 millones de dólares para cuya compra no se contaría en lo sucesivo con divisas al cambio oficial sino al tipo ofrecido por el mercado libre. A través de este mecanismo de divisas para el financiamiento de las importaciones<sup>19/</sup> se realizan alrededor del 25% de las compras externas de bienes y, según fuentes oficiales, entre 40% y 45% de todas las operaciones internacionales. Están incluídas en el régimen paralelo todas las importaciones de alimentos y los gastos de los dominicanos en el exterior. Por otra parte, en abril se

<sup>19/</sup> Durante 1979, la prima del mercado extrabancario en la ciudad de Santo Domingo osciló en cerca del 20% a la venta y poco más del 18% a la compra, tasas superiores a la cambiaria oficial que tendió a disminuir a partir de septiembre debido al creciente flujo de remesas de los residentes en el exterior. (Véase, Banco Central, Boletín mensual, noviembre 1979, cuadro pág. 172.)

prohibió por dos años la importación de automóviles de un valor fob superior a los 4 000 dólares, así como toda una lista de alimentos preparados y de vestuario susceptibles de producirse localmente. Esta medida influyó sobre el comportamiento del índice de los precios internos, pues en muchos sectores los productores locales difícilmente pueden competir con los extranjeros.

b) El comercio de servicios

El rubro de mayor importancia y el más dinámico ha sido a largo plazo el turismo. Sin embargo, el saldo neto que dejó en 1979 fue negativo en 6 millones de dólares. Ello se debió a que, por una parte, los gastos de los dominicanos en el exterior siguieron creciendo rápidamente --pese al encarecimiento de las divisas en el mercado paralelo-- y por otra, si bien el número de turistas aumentó en 17% (482 000 personas), la mayor proporción le correspondió a los excursionistas de los cruceros marítimos, cuyos gastos medios diarios son más reducidos.

El gobierno creó en 1979 la Secretaría de Estado para el Turismo con el fin de emprender campañas internacionales de promoción y coordinar los esfuerzos con el sector privado para crear una infraestructura turística. Un ejemplo de esta política es el desarrollo integral de una franja costera de 125 km con una inversión inicial de 71 millones de dólares (proyectos de Playa Dorada en Puerto Plata y Playa Grande en Río San Juan), en el que participaron el Banco Mundial (25 millones) el Banco Central (10 millones) y accionistas privados (36 millones). También se está construyendo un complejo hotelero internacional en Punta Cana por un valor de 12 millones de dólares.

En cuanto a los servicios diversos, los elevados ingresos registrados en 1979 se deben al pago de reaseguros después de los huracanes por un valor aproximado a los 45 millones de dólares; cabe señalar que en 1980 se espera un ingreso similar para el mismo concepto.

/c) El saldo

c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

El saldo negativo de 165 millones de dólares en el intercambio de mercancías --cifra igual a la de 1978-- contribuyó a que el déficit comercial, incluidos los servicios, se elevara a 292 millones, monto inferior en 28 millones al registrado el año precedente.

El pago neto de utilidades e intereses al capital extranjero --que además muestra una tendencia ascendente-- se incrementó en 68% al alcanzar los 181 millones de dólares y contribuyó a que el déficit en cuenta corriente llegara a 398 millones de dólares, excediendo en sólo 6% al de 1978, (véase el cuadro 10)<sup>20/</sup>, ya que las donaciones netas privadas provenientes del exterior a raíz de los meteoros si bien se elevaron en 67% sólo alcanzaron la cifra de 75 millones de dólares.

Este desequilibrio cada vez mayor de la cuenta corriente ha sido cubierto en los últimos años con crecientes entradas de capital a corto y mediano plazos. Por otro lado, la inversión directa extranjera ha evolucionado de manera lenta en los años recientes.<sup>21/</sup>

La catástrofe de septiembre permitió acelerar el desembolso de créditos inmovilizados y por otra parte movilizar un flujo nuevo de capitales --en su mayoría a largo plazo-- destinado a la reconstrucción. Entre ellos cabe señalar dos aportes del Fondo Monetario Internacional,<sup>22/</sup> uno equivalente a 27.5 millones de derechos especiales de giro (DEG) y correspondiente al primero y segundo tramos de créditos asignados a la República Dominicana, y otro por 23.25 millones de DEG como financiamiento compensatorio por la baja en las exportaciones tradicionales como la del cacao. El Banco Interamericano de Desarrollo concedió un crédito del fondo de operaciones especiales por 80 millones de dólares

<sup>20/</sup> Medido este saldo en cuenta corriente con respecto a las exportaciones de bienes y servicios, éste ha venido disminuyendo de 46% en 1978 a 36% en 1979.

<sup>21/</sup> Se encuentra en revisión la Ley 299 sobre Incentivos Industriales para definir las áreas destinadas al capital extranjero y al nacional público y privado.

<sup>22/</sup> La República Dominicana es miembro del Fondo Monetario Internacional desde febrero de 1979.

Cuadro 10

REPÚBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>
<b>Cuenta corriente</b>						
<u>Exportaciones de bienes y servicios</u>	731	1 010	841	919	823	1 105
Bienes fob b/	537	894	716	780	675	893
Servicios	194	116	125	139	148	212
Transporte	15	16	18	19	20	21
Viajes	54	59	71	84	88	104
<u>Importaciones de bienes y servicios</u>	916	1 009	1 006	1 108	1 143	1 397
Bienes fob b/	673	773	764	848	860	1 058
Servicios	243	236	242	260	283	339
Transporte	142	124	122	134	138	142
Viajes	76	75	84	88	101	110
<u>Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)</u>	-90	-113	-123	-124	-108	-181
Utilidades	-58	-78	-86	-79	-71	...
Intereses	-32	-35	-37	-45	-37	...
<u>Donaciones privadas netas</u>	33	36	44	47	51	75
<u>Saldo de la cuenta corriente</u>	-242	-76	-244	-266	-377	-398
<b>Cuenta de capital</b>						
<u>Financiamiento externo</u>	242	76	244	266	377	398
a) <u>Capital de largo plazo</u>	161	159	169	180	140	...
Inversión directa	54	64	60	46	40	...
Sector privado	45	41	33	50	-29	...
Préstamos	75	72	85	117	57	...
Amortizaciones	-29	-31	-52	-67	-86	...
Sector oficial	62	54	76	84	129	...
Préstamos	81	92	116	111	149	...
Amortizaciones	-19	-38	-40	-27	-20	...
b) <u>Capital de corto plazo (neto)</u>	49	-67	80	92	223	...
Sector privado	177	-74	9	128	145	...
Sector oficial	-	-	-	-	5	...
Autoridades monetarias	4	-10	18	-84	68	...
Errores y omisiones	-72	-43	53	48	5	...
c) <u>Donaciones oficiales</u>	2	3	3	3	3	2
d) <u>Reservas internacionales (-aumento)</u>	30	-19	-8	-9	11	...
Uso de crédito del FMI	-	-	25	18	-	51
Otros pasivos	34	8	-23	27	-	...
Oro monetario	-	-	-	-1	-16	...
Derechos especiales de giro	-	1	1	1	1	...
Posición de reserva en el FMI	13	-	-	-	-	...
Divisas	-17	-28	-11	-54	26	...

Fuente: 1974-1978: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vol. 30; 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye oro no monetario.

/para proyectos



para proyectos destinados a la rehabilitación agrícola y ganadera, y otro, de monto equivalente, para cubrir gastos de reconstrucción y reparación de infraestructura. El Banco Mundial prestó 90 millones al Consejo Estatal del Azúcar, para su reestructuración, otro de 35 millones para rehabilitar los cañaverales, otorgó además un crédito de 10 millones al Banco Central para el proyecto turístico de Puerto Plata. El Fondo de Inversiones de Venezuela prestó 40 millones de dólares y se renegotió con este país un préstamo por 60 millones negociado en 1976. Por último, el gobierno obtuvo de un consorcio de bancos comerciales extranjeros un empréstito por 185 millones destinados a refinanciar la deuda pública a corto plazo.

d) El endeudamiento externo

El endeudamiento externo a más de un año plazo creció en 24% durante 1979 frente a 12% en 1978, llegando a un saldo acumulado de aproximadamente 1 577 millones de dólares. (Véase el cuadro 11.)

El aumento del déficit en cuenta corriente y los daños provocados por los huracanes obligaron al gobierno a recurrir a un mayor financiamiento del exterior. La deuda pública externa se incrementó en 48% en 1979, alcanzando la cifra de 1 090 millones de dólares. Muchos de estos créditos nuevos fueron otorgados en condiciones blandas a raíz de las tareas de reconstrucción del aparato productivo y provinieron de organismos financieros internacionales. Sin embargo, según se comentó, se utilizó un crédito comercial por un monto de 185 millones de dólares, tanto para financiar parte de la deuda externa de las empresas descentralizadas como para cubrir el déficit corriente.

El servicio de la deuda externa que el país debería haber cumplido durante 1979 habría alcanzado en total unos 680 millones de dólares,<sup>23/</sup> que hubiera representado cerca de dos tercios de las exportaciones de bienes y servicios. Sin embargo, la situación de relativa insolvencia en el exterior, provocada por los crecientes déficit del balance de pagos

23/ A fines de diciembre de 1979 el Banco Central estimó las amortizaciones en 575 millones de dólares y los intereses en 105 millones.

Cuadro 11

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO <sup>a/</sup>

(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979 <sup>b/</sup>
1. <u>Deuda externa</u>	<u>632</u>	<u>721</u>	<u>870</u>	<u>1 034</u>	<u>1 156</u> <sup>c/</sup>	<u>1 577</u>
Deuda pública	354	414	484	597	737	1 090
Deuda privada	278	307	386	437	419 <sup>c/</sup>	487
2. <u>Servicios de la deuda externa</u>	<u>95</u>	<u>118</u>	<u>126</u>	<u>139</u>	<u>153</u>	...
Amortizaciones	58	78	86	94	106	...
Intereses	37	40	40	45	47	...
3. <u>Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios</u>	<u>13.0</u>	<u>11.7</u>	<u>15.0</u>	<u>15.1</u>	<u>18.6</u>	...

Fuente: Banco Central de la República Dominicana y Banco Mundial.

a/ Saldo a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año.

b/ Preliminar.

c/ No incluye los préstamos de fuente privada.

/y el fiscal

y el fiscal, impidieron cumplir cabalmente estos compromisos. Si bien el gobierno obtuvo cierto éxito en gestiones de refinanciación con la comunidad internacional --especialmente como consecuencia de los huracanes--, el pago de servicio de la deuda ascendió, según estimaciones preliminares, a un 40% de las ventas externas de bienes y servicios, triplicándose en valores absolutos y duplicándose con respecto al coeficiente de 1978 ya señalado.

#### 4. Los precios y las remuneraciones

El índice de precios al consumidor de la ciudad de Santo Domingo registró una variación media anual de 7.1% hasta noviembre de 1979, duplicando el ritmo alcanzado el año anterior. En este aumento repercutió primordialmente el recrudecimiento de las presiones inflacionarias de los alimentos, cuyos precios se elevaron en 11.4%, a consecuencia de los meteoros. (Véase el cuadro 12.) Esta influencia destaca aún más al observar que entre noviembre de 1978 y noviembre de 1979, el incremento en los alimentos fue de 33%.

La presión inflacionaria sobre el precio de los alimentos, que ya estaba latente se aceleró pues por los estragos de los huracanes. Entre septiembre y noviembre, el índice de los precios alimenticios en Santo Domingo aumentó en 16%. Las tasas fueron muy marcadas en las frutas (40%), dentro de ellas el plátano aumentó en 80%, los tubérculos en 11% y las leguminosas en 9%.

En junio se revisaron oficialmente las remuneraciones;<sup>24/</sup> el salario mínimo mensual subió de 100 a 125 pesos --el último incremento se había aprobado en octubre del año anterior--, los emolumentos inferiores a 300 pesos se elevaron en 10%, y el salario mínimo legal diario de los trabajadores agrícolas ascendió de 2.50 a 3.50 pesos. Sin embargo, estos aumentos no favorecieron a todo el conjunto de la fuerza de trabajo, dado que un alto porcentaje de ella presta servicio en el área informal.

La población económicamente activa se estima en 1.4 millones de personas de las cuales un 10% está sindicalizado. Se considera que en

<sup>24/</sup> Ley No. 45 del 25 de mayo de 1979.

Cuadro 12

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS <sup>a/</sup>

	1974	1975	1976	1977	1978	1979 <sup>b/</sup>
<u>Indices (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor	152.1	174.1	187.8	211.8	219.2	234.5
Alimentos	163.8	192.8	187.4	204.9	197.9	220.6
<u>Variación de diciembre a diciembre (porcentajes)</u>						
Indice de precios al consumidor	10.5	16.5	7.0	8.5	1.8	14.5
Alimentos	11.8	16.0	-6.1	4.3	-0.5	33.0
<u>Variación media anual (porcentajes)</u>						
Indice de precios al consumidor	13.2	14.5	7.9	12.8	3.5	7.1
Alimentos	17.7	17.7	-2.8	9.3	-3.4	11.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Corresponde al índice de la ciudad de Santo Domingo, 100 en 1969.

b/ Corresponde al período de noviembre a noviembre.

Santo Domingo alrededor del 24% de esta población se encuentra sin empleo y otro 28% subocupado, situación que mejoró temporalmente después del desastre natural a causa de que el gobierno realizó una contratación masiva de trabajadores para llevar a cabo tareas de limpieza y de reconstrucción.

## 5. Las políticas monetaria y fiscal

### a) La política monetaria

Factores externos e internos influyeron en la política monetaria de 1979. El encarecimiento de las importaciones, como consecuencia especialmente de las alzas petroleras y la creciente carga por el pago del servicio de la deuda externa pública, determinó que continuara el descenso en las reservas internacionales netas, las cuales arrojaron un saldo negativo de 60 millones de dólares. Por otra parte, la reactivación de la economía y los gastos adicionales destinados a la rehabilitación del aparato productivo después de los meteoros, condujeron a una mayor expansión del crédito interno, que duplicó con creces su tasa de incremento respecto de la alcanzada el año anterior. (Véase el cuadro 13.) Así el crédito neto al gobierno aumentó en 43%, cifra muy superior a la tasa de 1978 (13.2%), y el dirigido a instituciones y organismos públicos conservó el alto ritmo de crecimiento del ejercicio pasado (25%). Por último los créditos al sector privado se incrementaron en casi 11% frente a 4% el año anterior.

Todos estos factores presionaron para expandir los medios de pago. El dinero, que había aumentado sólo 4.4% en 1978, registró una expansión de casi 30%,<sup>25/</sup> el efectivo en poder del público creció en 23%, y los depósitos en cuenta corriente en 36%. La expansión del circulante fue mayor durante el último trimestre (22.3%) tanto a consecuencia de un fenómeno normal de estacionalidad al acercarse el fin de año, como muy especialmente

<sup>25/</sup> Cabe señalar que entre diciembre de 1978 y mayo de 1979, el circulante disminuyó en 17%, dada la decisión del Banco Central de aplicar una política monetaria austera en espera del desembolso de 75 millones de dólares del préstamo comercial de 185 millones.

Cuadro 13

REPÚBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de pesos dominicanos)				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979a/	1977	1978	1979a/
	<u>Dinero</u>	<u>403</u>	<u>475</u>	<u>496</u>	<u>644</u>	17.9	4.4
Efectivo en poder público	172	203	224	275	18.0	10.3	22.8
Depósitos en cuenta corriente	231	272	272	369	17.7	--	35.7
<u>Factores de expansión</u>	<u>1 179</u>	<u>1 378</u>	<u>1 420</u>	<u>1 679</u>	16.9	3.0	18.2
Reservas internacionales netas	-11	51	-32	-60	...	...	...
Crédito interno	1 190	1 327	1 452	1 739	11.5	9.4	19.8
Gobierno (neto)	215	234	265	380	8.8	13.2	43.4
Instituciones públicas	186	242	301	378	30.1	24.4	25.6
Sector privado	789	851	886	981	7.9	4.1	10.7
<u>Factores de absorción</u>	<u>777</u>	<u>903</u>	<u>924</u>	<u>1 035</u>	16.1	2.3	12.0
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	485	545	533	556	12.4	-2.2	4.3
Otras cuentas (neto)	292	358	391	479b/	22.3	9.2	22.5

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Preliminar.

b/ Incluye bonos para la reconstrucción por valor de 50 millones.

/por la

por la necesidad de obtener mayores recursos para cubrir los altos gastos suplementarios del Estado a partir de octubre, cuyo déficit fiscal fue cubierto con crédito interno en un 40%.

Por último, el cuasidinero si bien se recuperó de la contracción del año anterior mostró un ritmo de crecimiento aún reducido (4.3%), y muy inferior al de los depósitos a la vista que se elevaron en 35.7%. La diferencia en el ritmo de aumento de estas variables pareciera indicar que el público prefiere aún las modalidades de fácil e inmediata disponibilidad.

#### b) La política fiscal

Durante 1979, se agudizó el desequilibrio del sector público. El considerable crecimiento de los gastos corrientes y de capital que no fueron compensados por el aumento de los ingresos condujo a que el déficit fiscal, que ascendió a 345 millones de pesos, se triplicara con respecto al del año precedente y representara el 6% del producto interno bruto.

Los ingresos corrientes del gobierno central llegaron a 674 millones de pesos en 1979, de los cuales el 92% provino de las recaudaciones tributarias. (Véase el cuadro 14.) Los ingresos gubernamentales siguieron dependiendo en alto grado del comercio exterior (44% del total). La presión tributaria sobre las importaciones se redujo en 1979, debido a que el monto de los derechos arancelarios recaudados aumentó sólo 4.6% en valores corrientes por varias razones; entre ellas cabe señalar la creciente participación en las compras externas de los hidrocarburos sujetos a muy bajos gravámenes, así como las restricciones y la prohibición a importar ciertos tipos de bienes y también el hecho de que un volumen significativo de las importaciones no estuvo sujeto a impuesto por formar parte de las donaciones internacionales, después de los huracanes. En cambio, las recaudaciones sobre las ventas externas mejoraron en 37% al aumentar tanto los volúmenes exportados como las cotizaciones del azúcar, café, ferroníquel y doré. También a consecuencia de una mayor racionalización del sistema tributario mejoraron los ingresos por concepto de impuesto a la renta (17%)<sup>26/</sup> y por

<sup>26/</sup> La Ley No. 39 del 9 de mayo de 1979 establece nuevas escalas en el cobro del impuesto a la renta --que no había sido modificado desde 1961-- y exonera de este tributo a los estratos de menores ingresos.

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos dominicanos				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>
1. <u>Ingresos corrientes</u>	564	620	578	674	9.9	-6.8	16.6
a) <u>Ingresos tributarios</u>	538	589	552	623	9.5	-6.3	12.9
Ingresos y patrimonio	140	126	129	151	-10.0	2.4	17.0
Mercancías y servicios	119	141	144	166	18.5	2.1	15.3
Sobre el comercio exterior	255	296	251	276	16.1	-15.2	10.0
Otros	24	26	28	30	8.3	7.7	7.1
b) <u>Ingresos no tributarios</u>	26	31	26	51	19.2	-16.1	96.2
2. <u>Gastos corrientes</u>	344	367	448	615	6.7	22.1	37.3
Remuneraciones	171	182	228	321	6.4	25.3	40.8
Otros gastos corrientes	173	185	220	294	6.9	18.9	33.6
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	220	253	130	59	15.0	-48.6	-54.6
4. <u>Gastos de capital</u>	234	263	242	404	12.4	-8.0	66.9
Inversión real	166	176	150	117	6.0	-14.8	-22.0
Amortización de la deuda	17	15	17	44	-11.8	13.3	158.8
Transferencias de capital	44	65	72	170 <sup>b/</sup>	47.7	10.8	136.1
Otros gastos de capital	7	7	3	73	-	-57.1	...
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	578	630	690	1 019	9.0	9.5	47.7
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal 1-5)</u>	-14	-10	-112	-345	...	...	...
7. <u>Financiamiento del déficit</u>	14	10	112	345	-28.6	...	208.0
Financiamiento interno	14	10	50	130	-28.6	...	160.0
Financiamiento externo	-	-	62	215	-	-	246.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de información de la Oficina Nacional de Presupuesto.

a/ Preliminar.

b/ Incluye un desembolso de 155 millones de dólares de un préstamo total de 185 millones.



gravámenes al consumo de mercancías --principalmente las bebidas alcohólicas y tabaco-- y servicios (15.3%).

La carga tributaria global viene disminuyendo desde 1975, y se estima que en 1979 representó un 11% del producto interno bruto. Cabe señalar que para elevar la elasticidad del sistema se han emprendido reformas a las política fiscal destinadas a mejorar la administración del sistema tributario, y se introducirá el impuesto al valor agregado.

Los gastos corrientes aumentaron en 37% a consecuencia tanto de incrementos en los salarios como de una mayor contratación de mano de obra para las tareas de reconstrucción durante el último cuatrimestre del año.

El comportamiento disímil entre el rápido crecimiento de los gastos y uno menor de los ingresos contrajo el ahorro corriente en casi 55%, alcanzando un monto de 59 millones de pesos.

Los gastos de capital se expandieron a un ritmo aún mayor que el de los corrientes. En ello influyó especialmente el gran incremento de las transferencias de capital como resultado de una nueva política de racionalización del gasto público. En efecto, el gobierno central trasladó parte de sus responsabilidades a las entidades descentralizadas y las empresas de servicios públicos, para convertirlas en fuentes generadoras de excedentes y éstas empiecen a financiar sus propios requerimientos de capital, tanto en activos fijos como en circulante.<sup>27/</sup> En consecuencia, la inversión real del gobierno central disminuyó, representando 32% de la inversión pública frente a 49% en 1978, aunque el gasto público total aumentó de todas maneras. Se estima que del préstamo de 185 millones de dólares que recibió el gobierno en mayo, unos 75 millones fueron transferidos a varias empresas estatales para modernizar sus equipos y ampliar su capacidad productiva y parte de los 110 millones restantes se utilizaron para pagar y refinanciar parcialmente la deuda pública de 1978 y 1979, pues el Gobierno Central se hizo cargo de los gastos externos de estas empresas.

<sup>27/</sup> A título de ejemplo, el Consejo Estatal del Azúcar al concluir la zafra 1978/1979 terminó con un déficit del orden de 25 a 30 millones de pesos que se agregaron a los 70 millones acumulados en dos ciclos anteriores, debido a que sus costos de producción han venido siendo superiores al precio mundial del azúcar.

Finalmente, si bien el programa extrapresupuestario de emergencia de gastos públicos destinado a la reconstrucción nacional no pudo ejecutarse en su totalidad durante el último trimestre de 1979, parte de los 114 millones de pesos comprometidos se asignaron a los distintos sectores de la administración pública.



