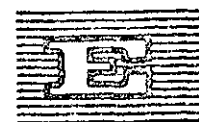


C.2



NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



LIMITADO
CEPAL/MEX/1023/Rev.1
Marzo de 1980

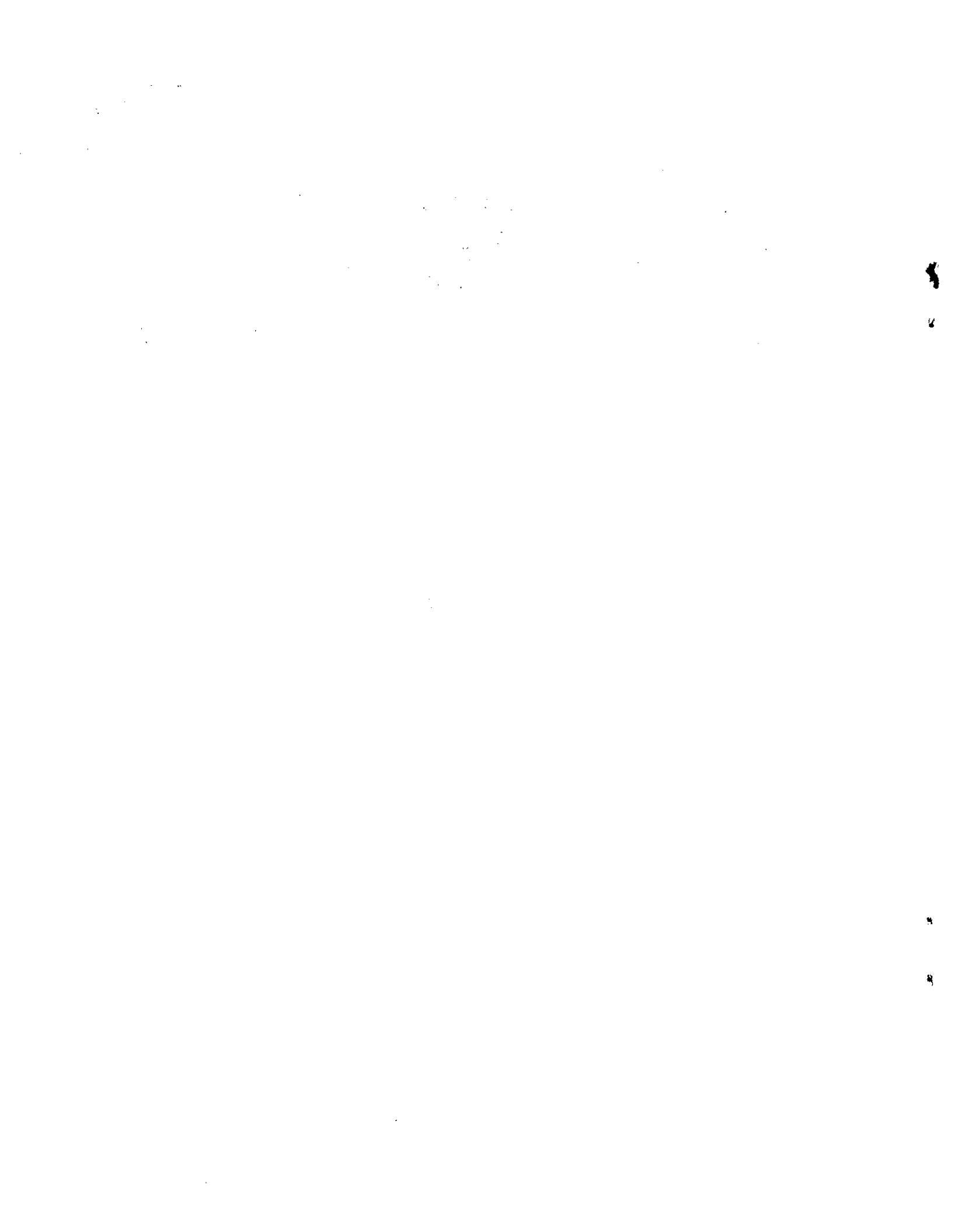
ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

HAITI: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1979

80-3-160-100

1980-03-16



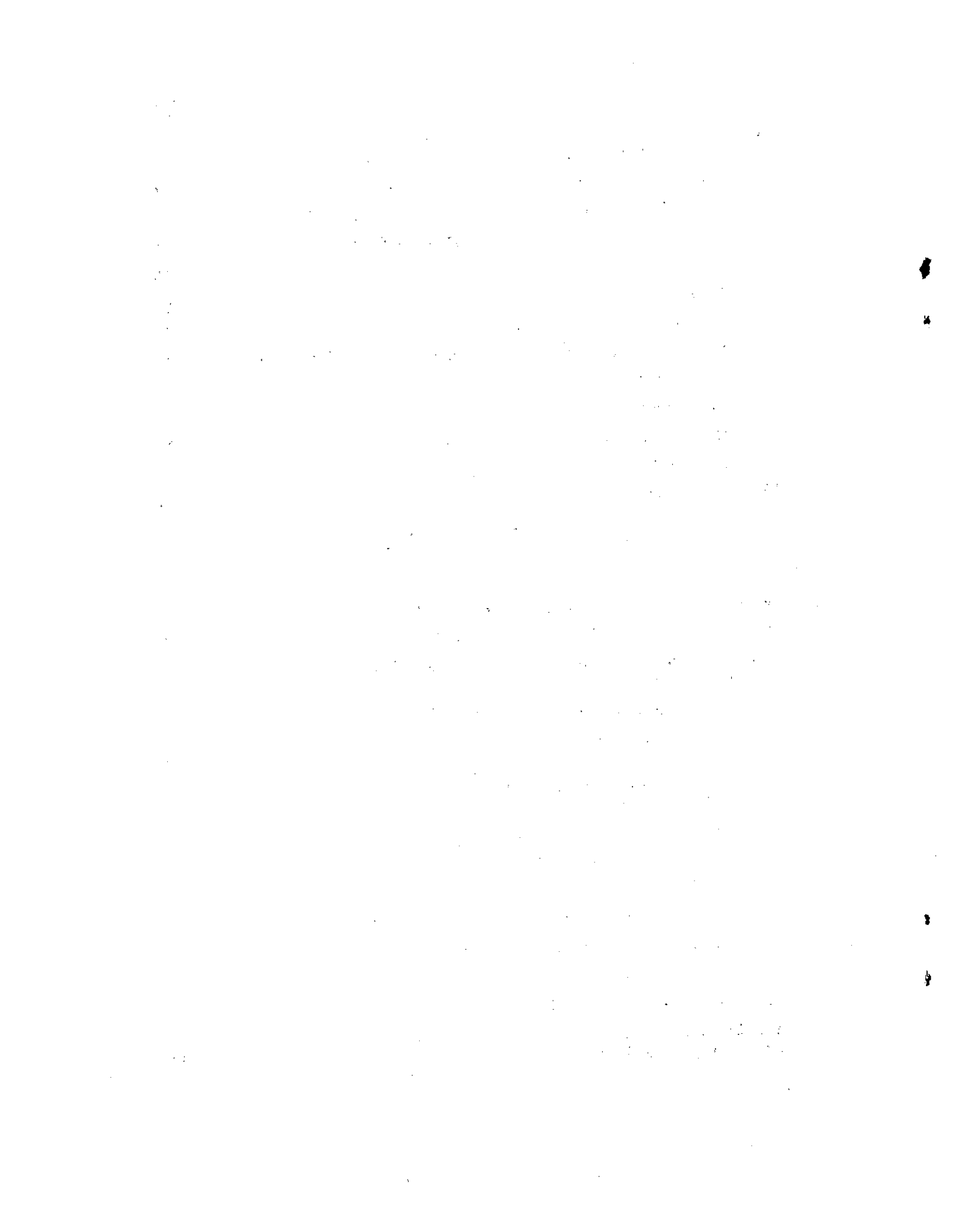
INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la situación reciente: introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	4
a) Tendencias de la oferta y de la demanda globales	4
b) El crecimiento de los principales sectores	6
3. El sector externo	16
a) El comercio de bienes	16
b) Los ingresos por turismo	24
c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	24
d) Deuda pública externa	27
4. Precios, remuneraciones e ingresos	29
5. Las políticas monetaria y financiera	32
a) La política monetaria	32
b) La política fiscal	34

INDICE DE CUADROS

Cuadros

1 Principales indicadores económicos, 1974 a 1979	2
2 Oferta y demanda globales, 1977 a 1979	5
3 Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores, 1977 a 1979	7
4 Principales indicadores de la producción, 1976 a 1979	11
5 Principales indicadores del comercio exterior, 1974 a 1979	17
6 Valor y composición de las exportaciones de bienes (fob), 1976 a 1979	19
7 Importaciones de bienes (cif), 1976 a 1979	22
8 Importaciones de combustibles no minerales, 1972 a 1978	23
9 Balance de pagos, 1974 a 1979	26
10 Indicadores del endeudamiento externo, 1974 a 1979	28
11 Índice de precios al consumidor, 1974 a 1979	30
12 Balance monetario, 1976 a 1979	33
13 Ingresos y gastos del Gobierno Central, 1976 a 1979	37
14 Distribución de los gastos públicos de desarrollo por actividad, 1976 a 1979	39



1. Rasgos principales de la situación reciente:
Introducción y síntesis

El ritmo de crecimiento de la economía haitiana se contrajo en 1979^{1/} con respecto al año anterior, en el que se registró una recuperación parcial de los efectos de la intensa sequía de 1977. El producto interno bruto aumentó 1.9%, la segunda tasa más baja del último decenio. Medido por habitante, el producto decreció 0.5%, porcentaje ligeramente inferior al de 1978, llegando a 126 dólares a precios de 1970; cabe recordar que ese último año registró un volumen de 112 dólares.^{2/} Por último el ingreso bruto aumentó únicamente 0.7% debido al fuerte deterioro que sufrió la relación de precios del intercambio. (Véase el cuadro 1.)

Estos resultados fueron consecuencia de la combinación de circunstancias ocurridas durante el año en curso y de la alteración de las tendencias favorables que venían perfilándose desde hace unos ocho años, tales como el rápido crecimiento de la inversión pública, el dinamismo del sector externo y la creciente cooperación financiera internacional. Por otra parte persistió el atraso de la agricultura, de la cual dependen las tres cuartas partes de la población.

En el débil ritmo de crecimiento del producto influyó en especial el menor dinamismo del sector agrícola y de la construcción. En el primero, disminuyó la producción de casi todos los principales productos de exportación, mientras que la conclusión de las grandes obras viales y eléctricas, emprendidas en el pasado, redujo los gastos públicos en la segunda. Y si bien la producción manufacturera experimentó una recuperación relativa, sustentada en la reactivación de las industrias de ensamble, y también creció el sector de servicios públicos, como consecuencia parcial de la expansión administrativa, ambas mejorías resultaron insuficientes para compensar las pérdidas anotadas.

^{1/} A menos que se indique lo contrario, toda la información y comentarios que aparecen en esta nota se refieren al año fiscal de Haití, que termina el 30 de septiembre.

^{2/} Haití es el único país latinoamericano que pertenece al grupo de las 30 naciones en desarrollo menos adelantadas del mundo, junto con 21 africanas y 3 asiáticas.

Cuadro 1

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS^{a/}

	1974	1975	1976	1977	1978 ^{a/}	1979 ^{b/}
A. <u>Indicadores económicos básicos</u>						
Producto interno bruto a costo de factores (millones de dólares de 1970)	618	632	665	674	700	713
Población (millones de habitantes)	5.04	5.16	5.28	5.41	5.53	5.67
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	123	123	126	123	126	126
<u>Tasas de crecimiento</u>						
B. <u>Indicadores económicos de corto plazo</u>						
Producto interno bruto	4.4	2.2	5.3	1.3	3.9	1.9
Producto interno bruto por habitante	2.0	-0.1	2.9	-0.1	1.4	-0.5
Ingreso bruto ^{c/}	4.5	2.6	7.1	5.3	4.0	0.7
Relación de precios del intercambio	4.3	6.4	29.8	52.1	-3.7	-8.8
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	17.9	16.3	30.8	24.3	14.9	-1.5
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	34.0	20.1	36.0	19.6	12.6	10.2
Precios al consumidor						
Septiembre a septiembre	13.8	13.5	3.3	5.2	1.8	20.9
Variación media anual	14.9	18.0	9.4	7.4	-2.9	9.7
Dinero	34.0	7.4	26.2	8.4	25.1	21.7
Ingresos corrientes del gobierno	7.3	9.2	26.7	25.6	15.1	37.1
Gastos totales del gobierno	24.3	40.2	35.0	19.2	26.3	-0.1
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (porcentajes)	41.6	55.5	58.3	56.0	59.9	45.0
<u>Millones de dólares</u>						
C. <u>Sector externo</u>						
Saldo de comercio de bienes y servicios	-42	-54	-79	-88	-95	-128
Saldo de la cuenta corriente	-36	-40	-54	-69	-81	-110
Variación de las reservas internacionales netas	-11	-13	12	12	13	16
Deuda externa pública desembolsada	56	79	94	154	195	229

a/ Toda la información corresponde a años fiscales de octubre a septiembre.

b/ Preliminar.

c/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

/El valor

El valor de las exportaciones de bienes y servicios disminuyó en 1.5%, debido a mermas tanto en los precios como en los volúmenes vendidos de café, cacao, sisal y aceites esenciales. Este comportamiento desfavorable ocurrió por primera vez desde 1970 y fue consecuencia tanto de los problemas estructurales del agro como de la caída de las cotizaciones internacionales, si bien en 1979 los productos no tradicionales experimentaron fuerte dinamismo. En cambio las importaciones, incluidos los servicios, aumentaron en 10.2%, aunque a un ritmo inferior al del período 1973-1978, cuando crecieron 3.5 veces. El desenvolvimiento disímil de las exportaciones con respecto al de las importaciones aumentó el déficit en cuenta corriente del balance de pagos de 81 a 110 millones de dólares, confirmando el carácter muy abierto de la economía y su gran vulnerabilidad frente a la situación externa. No obstante, un ingreso neto de capitales y donaciones por 126 millones de dólares, determinó un incremento neto de 16 millones en las reservas internacionales de Haití.

El descenso en los precios de exportación, conjugado con el alza de las cotizaciones de las compras externas, deterioró la relación de precios del intercambio en casi 9%. A fines de septiembre de 1979, el endeudamiento público externo llegó a 229 millones de dólares, o sea casi 18% más alto que el del año anterior. Sin embargo, gracias a los créditos en condiciones especialmente favorables concedidos a Haití, y a la condonación^{3/} de ciertos préstamos bilaterales durante el año, el servicio de la deuda externa (5%) sólo gravó en escasa medida a los ingresos por exportación de bienes y servicios, y quizás fue el más bajo de América Latina en 1979.

Durante el año, el gobierno puso en marcha una reforma fiscal y tributaria, acompañada de cambios administrativos, cuyos resultados tanto de una mayor consolidación de los ingresos fiscales corrientes por una parte, como de menores gastos de capital, por otra, permitieron reducir el déficit fiscal en 25%.

El apoyo financiero internacional, en forma de donaciones oficiales y de préstamos a mediano y largo plazo, contribuyó durante los últimos años a cerrar esta brecha fiscal creciente provocada por el desarrollo acelerado de obras públicas, principalmente en los sectores de transporte, energía

3/ Véase la resolución 122(V) de la UNCTAD en Manila sobre el programa de acción en favor de los países menos adelantados.

eléctrica y agricultura. Desafortunadamente, este ambicioso plan de inversión no ha recibido una respuesta adecuada del sector privado, que ha presentado un bajísimo ritmo de acumulación, y se anuló en buena medida el dinamismo que debió haber proyectado a toda la actividad económica.

Después de varios años de disminución en los precios al consumidor en Puerto Príncipe, se observó un repunte inflacionario de casi 10%, a causa principalmente de fuertes incrementos en los precios de los alimentos, dado que las donaciones alimenticias se redujeron considerablemente en 1979, y que el precio internacional de los granos subió.

2. La evolución de la actividad económica

a) Tendencias de la oferta y de la demanda globales

Durante los años 1977 y 1978, la oferta global de bienes y servicios mostró un ritmo de crecimiento relativamente alto, impulsado, el primer año, por la expansión de las compras externas y, en el segundo, por la recuperación del producto interno bruto. Sin embargo, en 1979, el efecto combinado de la contracción de 2% en el cuántum de las importaciones --debido básicamente a la disminución de las inversiones-- y el crecimiento poco dinámico del producto interno, dieron por resultado que la oferta global sólo se expandiera 1.2% con respecto al año anterior. (Véase el cuadro 2.)

En 1979 se produjo un cambio en el comportamiento de la demanda global. Entre 1970 y 1978 el dinamismo de la inversión bruta fija había permitido compensar la conducta irregular tanto de las exportaciones como del consumo total, duplicando su participación en el producto interno bruto, de 7% a casi 15%. Sin embargo, en 1979 la desaceleración en el ritmo de crecimiento de la inversión pública afectó en gran medida a la construcción y, por ende, a los niveles de empleo.

El dinamismo señalado de la inversión pública tuvo como principales objetivos la ampliación de la base productiva y económica nacional en tres campos estratégicos: carreteras, energía eléctrica y desarrollo agrícola.

Cuadro 2

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de gourdes a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de cre- cimiento		
	1977	1978	1979 ^{a/}	1970	1979	1977	1978	1979 ^{a/}
<u>Oferta global</u>	<u>3 622</u>	<u>3 762</u>	<u>3 806</u>	<u>115.4</u>	<u>121.8</u>	4.3	3.9	1.2
Producto interno bruto a precios de mercado <u>a/</u>	2 956	3 071	3 129	100.0	100.0	1.3	3.9	1.9
Importaciones de bienes y servicios <u>b/</u>	666	691	677	15.4	21.8	20.3	3.8	-2.0
<u>Demanda global</u>	<u>3 622</u>	<u>3 762</u>	<u>3 806</u>	<u>115.4</u>	<u>121.8</u>	4.3	3.9	1.2
Demanda interna	3 364	3 460	3 518	103.6	112.5	6.1	2.9	1.7
Inversión bruta fija	401	485	461	7.0	14.8	10.5	20.9	-5.0
Pública	303	383	354	1.5	11.4	26.3	26.4	-7.8
Privada	98	102	107	5.5	3.4	-20.3	4.1	5.0
Consumo total <u>c/</u>	2 963	2 975	3 057	96.6	97.7	5.5	0.4	2.8
Exportaciones de bienes y servicios <u>b/</u>	258	302	288	11.8	9.3	-14.2	17.1	-4.6

Fuente: 1970-1977, según cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadísticas; 1978-1979, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones parciales de la misma fuente oficial.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

c/ Incluye la variación de existencias.

Este esfuerzo de formación de capital resultó en un incremento del coeficiente de inversión pública de 1.5% en 1970 a 12.5% en 1978, apoyado principalmente por la ayuda financiera externa. Pero en 1979, al concluirse el proyecto vial en el sur del país y la central termoeléctrica de Puerto Príncipe, entre otros, se redujo la inversión bruta fija en 5%. Cálculos preliminares permiten estimar que en el último año la inversión pública real disminuyó en 8%, influida en mayor medida por mermas en las compras de maquinaria y equipo. Esta caída fue resultado no tanto de la conclusión de los grandes proyectos señalados, sino de la falta de programación de nuevas obras que hubieran continuado dando dinamismo a la economía.

Por lo que toca a la inversión privada, se estima que creció en un 5%, tasa similar a la del año anterior. Se orientó hacia algunas actividades destinadas al consumo interno (industrias alimenticias, de cuero, de textiles y de materiales de construcción) así como hacia la actividad de ensamble de partes y piezas importadas, destinadas exclusivamente a la exportación, que se ha desarrollado apreciablemente. También se incrementó ligeramente la construcción de viviendas particulares.

Las exportaciones de bienes y servicios decrecieron en casi 5%, a causa de los menores volúmenes de ventas de casi todos los productos tradicionales (café, sisal, aceites esenciales, bauxita y cemento) y a que éstos no pudieron compensarse con los incrementos en los bienes provenientes de las industrias de ensamble ni con los ingresos de turismo.

b) El crecimiento de los principales sectores

Durante 1979, el PIB creció a una tasa de sólo 1.9%. La agricultura, eje alrededor del cual gira la economía, se incrementó solamente en 2%, y en la construcción, que podría ofrecer ciertas alternativas, se observó una situación similar. Esta desaceleración no pudo ser contrarrestada por las tasas de crecimiento más altas del sector de servicios básicos y de la industria. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA
A COSTO DE FACTORES

	Millones de gourdes a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978a/	1979b/	1970	1979b/	1977	1978a/	1979b
Agricultura	1 166	1 223	1 247	50.8	43.5	-0.4	4.9	2.0
Minería	41	36	36	1.7	1.3	-4.7	-9.8	0
Industria manufacturera	329	335	350	9.8	12.2	2.8	1.8	4.5
Construcción	119	126	129	2.3	4.5	8.2	5.9	2.0
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 655</u>	<u>1 720</u>	<u>1 762</u>	<u>64.6</u>	<u>61.6</u>	0.7	3.9	2.4
Electricidad, gas y agua	47	50	52	1.3	1.8	2.2	6.4	1.5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	74	81	85	2.4	3.0	5.7	9.1	6.5
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>121</u>	<u>131</u>	<u>137</u>	<u>3.7</u>	<u>4.8</u>	4.3	8.3	4.6
Comercio, establecimientos financieros y seguros	328	338	...	10.9	...	2.8	3.0	...
Bienes inmuebles c/	233	237	...	9.9	...	2.2	1.7	...
Servicios comunales, sociales y personales d/	352	360	...	10.9	...	5.8	3.7	...
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>913</u>	<u>935</u>	<u>...</u>	<u>31.7</u>	<u>33.6</u>	3.8	3.0	...
<u>Producto interno bruto</u>	<u>2 689</u>	<u>2 793</u>	<u>2 847</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	1.3	3.9	1.9

Fuente: 1970-1977, según cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadísticas; 1978-1979, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones parciales de la misma fuente oficial.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

c/ Se refiere a propiedad de vivienda únicamente.

d/ Incluye, además, restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

1) El sector agropecuario. Este sector representa casi el 44% del producto interno bruto, y genera un promedio del 60% de las exportaciones. Además, casi las tres cuartas partes de la población viven en el campo.

La agricultura se encuentra obstaculizada tanto por factores estructurales como coyunturales,^{4/} que acentúan su carácter de subsistencia. Sólo los cultivos destinados a la transformación industrial --como el tomate y el mango-- parecen beneficiarse de precios estables y de un mercado seguro, pero su participación relativa en el sector es muy reducida.

Desde principios del decenio de 1970, la expansión de la producción agrícola ha ido a la zaga del crecimiento natural de la población (1.9% y 2.4% respectivamente). Durante 1979 esta situación siguió agravándose, ya que el sector se incrementó en sólo 2%, cifra inferior a la del ejercicio precedente.

Las lluvias de mayo y junio favorecieron las cosechas de cereales destinadas al consumo interno.^{5/} Sin embargo, no pudo satisfacerse plenamente la demanda nacional, y fue necesario importar alimentos. Se estima que la brecha entre la producción y la demanda para satisfacer el mínimo nutricional crece y podría alcanzar unas 200 000 toneladas de granos. Aun cuando no se dispone de información detallada sobre el volumen de producción agrícola, todo parecería indicar que en 1979 se produjo una fuerte baja en la producción para el mercado externo.

El café, el cultivo más importante, proporciona ingresos a 1.5 millones de personas, constituye cerca de un tercio de las exportaciones totales y ocupa la quinta parte de la superficie cultivada.^{6/}

4/ Véase la Nota de Haití en el Estudio Económico de América Latina, 1978 (E/CEPAL/G.1103).

5/ Los precios de los cultivos de subsistencia están sujetos a las fluctuaciones de las fuerzas del mercado y, por lo general, han sido casi siempre más elevados que los precios internacionales correspondientes. En cambio para los cultivos de exportación, los precios a la finca son bastante más inferiores a los precios fob, y en los casos del azúcar y el algodón existe una política de precios oficiales. No obstante, en el campo, los problemas de transporte y la inexistencia de caminos influyen negativamente sobre la posibilidad de desarrollar estos cultivos para el consumo urbano.

6/ La producción se encuentra concentrada en manos de pequeños productores que dependen totalmente de muy pocas empresas comercializadoras, como sucede también en otros productos agrícolas. Se estima que los caficultores alcanzan un total de 384 000 personas que venden sus cosechas a 320 compradores, los que se encargan, a su vez, del transporte a uno de los 113 puestos de compras en las ciudades que venden, por último, a uno de los 23 exportadores.

En 1979 se registró la cosecha más baja de los últimos 20 años (435 000 sacos de 60 kgs). Esta tendencia decreciente de la producción se viene observando desde 1976 y obedece a varias causas entre las que sobresale la política de precios.

Aun cuando el café es un producto que proporciona generalmente un buen nivel de ingresos, en Haití las cargas son demasiado elevadas. En efecto, se estima que el pequeño productor recibe menos de la mitad del precio fob de venta, pues el gravamen a la exportación del grano así como el margen elevado de comercialización se trasladan al campesino. Por otra parte, el impuesto a la exportación actúa indirectamente como un subsidio al consumo local. Si bien el Instituto Haitiano de Promoción del café y otras Mercancías (IHPCADE) está realizando esfuerzos para mejorar la producción y la calidad del café --rehabilitó en 1979 alrededor de 2 000 hectáreas de cafetales y construyó 100 km de caminos de desenchaves-- parecería que un adecuado sistema de precios al productor sería un mayor incentivo para la producción.

La caña de azúcar es el segundo producto agrícola en orden de importancia. Sin embargo, el consumo interno ha crecido rápidamente y Haití se transformó en país importador en los últimos años.^{7/} Se estima que el autoconsumo representa el 75% de la producción, y que solamente el 25% se refina en los cuatro ingenios industriales; en 1979 se produjeron 53 000 toneladas de azúcar de las 64 000 que se consumieron, en tanto que en 1978 se refinaron 57 000 toneladas. Como en el caso del café, las exportaciones de azúcar están sujetas a impuestos que se suman a las ganancias del circuito productor industrial. Adicionalmente, entre otros factores que frenan la producción, cabe señalar el bajo precio que se le fija en el mercado interno (11 dólares la tonelada de caña sin moler), y que no toma en cuenta el contenido de sacarosa, lo que desalienta además las mejoras en la calidad de la caña.

Todas estas circunstancias han influido para que se descuiden los canales de riego y se abandone el cultivo de la caña en la planicie del

^{7/} Haití es miembro del Convenio Internacional del Azúcar como pequeño exportador y está autorizado a exportar hasta 70 000 toneladas al año, fuera de cuota.

Cul de Sac, afectada además por una creciente salinización de la tierra cuyo saneamiento resulta incosteable a los actuales precios del azúcar.

La producción de sisal alcanzó unas 3 000 toneladas, de las cuales se exportaron 6 000 en 1979, incluyendo las manufacturas; el precio al productor se fijó en 300 dólares la tonelada de fibra pelada.

Haití es el principal productor en el mundo de vetiver y toronjil (citronelle). Pero la tendencia actual a importar las esencias en bruto en vez de refinadas, ha hecho descender los precios de estos productos. No obstante, en la actualidad, y contrario a esa tendencia, se está tratando de elevar el grado de manufacturación (aerosoles) para competir en el mercado final de la perfumería. Asimismo, se está explorando la posibilidad de explotar para la industria otras esencias como el ylang-ylang.

A finales de 1978 se presentaron varios focos de fiebre porcina africana, que surgieron en las inmediaciones del río Artibonite, y se extendieron rápidamente en todo el país. Se estima que se registraron pérdidas entre 20 y 30 millones de dólares. Esta enfermedad ha tenido graves repercusiones sobre el nivel de vida del campesino haitiano, pues la crianza de puercos es una de sus formas más comunes de ahorro. Por el momento existen pocas posibilidades para controlar su propagación.

En cuanto a la ganadería, la explosión demográfica y la expansión del minifundio limitan su crecimiento.

ii) La minería. Esta actividad mantuvo su escasa importancia relativa en el producto interno bruto, al quedar estancada su producción, después de tres años de decrecimiento continuo. La bauxita, principal actividad minera en los momentos actuales, contrajo su producción de 624 000 toneladas en 1978 a 610 000 toneladas en 1979 (véase el cuadro 4), después de haber alcanzado un máximo de 770 000 toneladas en 1972; toda la producción se exporta hacia los Estados Unidos desde 1956. También existen depósitos de cobre, oro y mármol; el principal yacimiento de arcilla está explotado por la única fábrica de cemento del país.

Con respecto a los recursos energéticos, la búsqueda de petróleo ha sido hasta ahora infructuosa, salvo el reconocimiento de un pequeño yacimiento de asfalto en Massaga. Los estudios de prefactibilidad del

Cuadro 4

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DE LA PRODUCCION

	Volúmenes				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 ^{a/}	1977	1978	1979 ^{a/}
1. Producción minera							
Bauxita (miles de toneladas)	739	739	624	610	0	-15.6	-2.2
2. Producción industrial							
Harina (miles de toneladas)	67.7	80.3	69.0	83.1	18.6	-14.1	20.4
Azúcar (miles de toneladas)	47.6	49.8	47.1	...	4.6	-5.4	...
Bebidas gaseosas (millones de botellas)	40.2	43.9	50.0	79.3	9.2	13.9	58.6
Cigarrillos (millones)	718	782	908	972	8.9	16.1	9.0
Manteca (miles de toneladas)	2.1	2.4	2.4	2.6	14.3	0	8.3
Aceite combustible (miles de toneladas)	14.1	12.4	14.6	14.8	-12.0	17.7	1.4
Jabón (miles de toneladas)	7.7	9.5	10.1	10.9	23.4	6.3	7.9
Detergente (miles de kilos)	209	232	330	534	11.0	42.2	61.8
Zapatos (miles de pares)	219	335	351	389	53.0	4.8	10.8
Cemento (miles de toneladas)	232	232	247	218	0	6.5	-11.7
Tejidos de algodón (millones de yardas)	2.4	1.4	1.6	0.5	-41.7	14.3	-68.8
3. Producción eléctrica							
Electricidad (millones de kWh)	173	160	284	271	-7.5	77.5	-4.6

Fuente: Secretaría de Estado para Comercio e Industria, Boletín Trimestral, No. 15, enero de 1980.

^{a/} Preliminar.

/yacimiento

yacimiento de lignito de Maissade permiten augurar la instalación de una planta termoeléctrica de 50 MW de capacidad; el otro depósito de lignito en Camp-Perrin, aun cuando menos comercial, permitiría sustituir en esta región el consumo de carbón de leña, y frenar así la deforestación y la erosión.

iii) La industria. Dentro de sus limitaciones y alcances,^{8/} el dinamismo del sector manufacturero --apoyado por las industrias de ensamble y por las de materiales de construcción-- junto con el de la actividad de la construcción, ha compensado con creces el débil papel de la agricultura y de la minería en el crecimiento del producto interno bruto durante los años recientes. En 1979, el sector industrial se recuperó parcialmente de dos años de muy lento incremento al expandirse la producción en casi un 5%.

La creación en 1979 de la Oficina Nacional de Promoción Industrial debería permitir la coordinación de las actividades de los inversionistas y sobre todo elaborar un diagnóstico del potencial industrial haitiano, para identificar y evaluar proyectos industriales. Esa Oficina, junto con el Instituto de Desarrollo Agrícola e Industrial (IDAI) tendría como objetivo adicional la búsqueda de fuentes de financiamiento en tanto se instituya un banco de desarrollo, así como la promoción de pequeñas y medianas empresas industriales en las zonas rurales.^{9/}

La producción de bienes de consumo^{10/} destinados al mercado interno tuvo un comportamiento favorable en 1979, sobre la base de un mayor uso de la capacidad instalada. (Véase de nuevo el cuadro 4.) La producción local de tejidos de algodón muestra una tendencia descendente hasta llegar en la actualidad a un volumen casi insignificante como consecuencia del rápido crecimiento de la industria de la confección con base en insumos importados de mejor calidad y de abastecimiento ininterrumpido, tanto para la industria de ensamble como para el mercado doméstico. Una situación similar se observa en la industria del calzado.

^{8/} Para una mayor visión del sector industrial, véase la nota de Haití en el Estudio económico de América Latina, *op. cit.*

^{9/} Se encuentra en estudio un nuevo Código de Inversiones.

^{10/} Instituto Haitiano de Estadísticas, Cuentas nacionales del ejercicio fiscal 1975-1976, por publicarse. La estructura del sector industrial muestra una gran preponderancia de los sectores productores de bienes de consumo: alimentos, bebidas y tabaco (40% del valor agregado industrial en 1976), confección (17%) y textiles y productos de cuero (13%). Estos sectores representan alrededor del 60% de la ocupación industrial.

La baja en la producción de cemento se debió a trastornos en la producción a partir de marzo de 1979, y también a una disminución en los programas de construcción del sector público que no pudieron ser compensados por el aumento en la construcción de viviendas particulares. Cabe señalar que también se redujeron considerablemente los excedentes exportables del cemento. Se estima que en los ingenios azucareros dos tercios de la capacidad instalada permanecieron ociosos en 1979. Finalmente, en la fabricación de muebles, principalmente la orientada hacia la exportación, se vio afectada por una merma en el abastecimiento de madera.

A partir de 1970, la industria de ensamble de partes y piezas importadas para la exportación ha venido creciendo al amparo de varios factores, tales como: una abundante reserva de mano de obra barata, no calificada pero diestra; la proximidad del mercado norteamericano; la ausencia de controles de cambio, y una política de exenciones fiscales durante 10 años. Los indicadores parciales disponibles no permiten apreciar en toda su magnitud la importancia de estas industrias nuevas en el contexto manufacturero nacional. No obstante, se estima que su participación en el valor agregado manufacturero llega al 25%. El número de empresas instaladas es de aproximadamente 300, de las cuales cerca de dos tercios pertenecen a capitales haitianos. Su ritmo de crecimiento se aceleró durante 1979 debido principalmente a la coyuntura política de algunos países centroamericanos que propició el traslado de algunas empresas ensambladoras al país. Entre 1971 y 1978 las ensambladoras crearon unos 20 000 empleos --sobre todo de mano de obra femenina-- lo que se compara favorablemente con unos 3 000 puestos nuevos creados por las fábricas modernas destinadas al mercado interno, instaladas en el decenio de 1970.

Por otro lado, son apreciables sus efectos indirectos sobre el consumo, ya que de la fuerza de trabajo empleada en las industrias de ensamble dependen unas 80 000 personas. Además, los salarios que pagan estas industrias son relativamente más altos que los del resto de la industria local. Entre septiembre de 1977 y octubre de 1979, el mínimo legal diario que percibió una obrera no calificada subió del equivalente de 1.60 dólares a 2.20 dólares.

Más del 90% de estas empresas se encuentra en la capital, y el resto en el parque industrial cercano al aeropuerto. En la segunda ciudad del país, Cap-Haïtien, se ha establecido otro parque industrial que todavía no opera. No existen informaciones concretas sobre las inversiones realizadas, pues la Secretaría de Comercio e Industria registra solamente el monto inicial declarado por el empresario, a fin de beneficiarse de las exenciones fiscales, y no el efectivamente realizado.^{11/}

Durante 1979 se presentaron algunos problemas en la reexportación de ciertos artículos. Así, las ventas a los Estados Unidos de las prendas de vestir y de ropa interior se vieron frenadas y fueron objeto, en enero de 1980, de un acuerdo bilateral de restricciones voluntarias a través de "topes globales". En 1979 las ventas de este rubro alcanzaron cerca de 16 millones de dólares. Por otra parte, los artículos y pelotas de béisbol y soft-ball serán afectados a partir de 1980 por la fórmula "de necesidad de competencia" por haber sobrepasado en 1979 el 50% de las compras totales estadounidenses de estos artículos en 1978.^{12/} Estos casos revelan una falta de coherencia en la política de cooperación económica de los países industrializados en general hacia los países menos desarrollados, ya que mientras se les aplican normas flexibles para el otorgamiento de recursos financieros, se imponen de manera uniforme medidas restrictivas al comercio que no toman en cuenta sus efectos sobre las economías de los países que se desea favorecer. Se contradice así la estrategia de fomento a las exportaciones no tradicionales que recomiendan los países industrializados. Por último, los artículos electrónicos muestran un fuerte dinamismo, y hasta ahora no han sido objeto de prácticas restrictivas.

La industria de ensamble para la exportación aumentó su producción con rapidez, y las ventas externas superaron en casi 60% a las del año anterior debido a la relativa recuperación de la economía de los Estados Unidos durante 1978 y el primer semestre de 1979. Estas reexportaciones fueron en 1979 más importantes que las de café, y se transformaron en el primer rubro del sector externo.

^{11/} Según este procedimiento, el activo fijo por persona ocupada sería en promedio de 2 300 dólares. En cambio, si se considera la inversión real y no la comprometida, el activo fijo sería del orden de 340 dólares en la confección y de 700 dólares en la electrónica. Véase Jean-Robert Estime, La sous-traitance internationale en Haïti, noviembre de 1978.

^{12/} Durante el año civil 1978, las importaciones provenientes de Haïti (18.8 millones de dólares) representaron el 77% de las compras externas totales norteamericanas de este rubro.

iv) El sector energético. El sector eléctrico se ha desarrollado ampliamente en el presente decenio. Es el único rubro donde los gastos públicos reales siempre han superado a los presupuestados. Entre 1974 y 1979 representó casi el 15% de la inversión pública total, la cual elevó la capacidad instalada de 35MW en 1970 a 116MW en 1979. Sin embargo, cabe señalar que este incremento de potencia se debe casi enteramente a la puesta en marcha de dos grandes conjuntos: la central hidroeléctrica de Péligre (47 MW) y la central térmica-diesel de Drouet (25 MW)

En la actualidad, el 43% de toda la energía eléctrica es de origen hidráulico y proviene casi exclusivamente de Péligre; el 57% restante se genera en centrales diesel. Entre estas últimas Drouet es la de mayor dimensión; el resto de la generación térmica proviene de un conjunto de más de 20 unidades de escasa capacidad y diseminadas en unas pocas ciudades de provincia, pues el medio rural todavía se encuentra alejado de las redes de distribución.^{13/} La producción eléctrica se duplicó entre 1970 y 1979, pero fue destinada esencialmente a la capital, cuyo consumo se multiplicó 2.5 veces en el mismo período. Se estima que de la generación total (254 GWh), Puerto Príncipe absorbe ahora el 85% frente a 73% en 1970.^{14/} Las centrales de Péligre (1971), Drouet (1973) y Varreux (1980 y 1984) se destinan a satisfacer las necesidades de Port-au-Prince. En cambio, en las provincias, el aumento del consumo sólo pasó de 31 GWh a 40 GWh en el decenio actual. En este bajo crecimiento han jugado un papel importante las numerosas fallas de las plantas locales, así como el bajo nivel de los ingresos urbanos de provincia.

La central diesel de Drouet --proyectada antes de la crisis petrolera de 1973-- y la de Varreux después, responden a la necesidad de complementar la producción de Péligre, pues durante la estación seca, el caudal de agua en la represa sólo permite generar una potencia máxima de 20 MW y en época de gran sequía, como la de 1977, la situación se vuelve aún más dramática.

^{13/} La empresa autónoma Electricité d'Haiti está encargada de producir y distribuir la energía eléctrica en el país; sin embargo, las grandes empresas modernas producen su propia energía de origen diesel (su capacidad instalada se estima en 20 MW) y la mayoría de las plantas de ensamble del parque industrial de Puerto Príncipe poseen sus grupos electrógenos de emergencia.

^{14/} Cabe recordar que Port-au-Prince concentra alrededor del 12% de la población total del país estimada en 5.7 millones de habitantes. (Fuente: CELADE).

//Sin embargo,

Sin embargo, el alza continua de los precios de importación de los hidrocarburos y en particular del diesel (véase el cuadro 3) ponen en tela de juicio la rentabilidad de una nueva planta térmica diesel como la de Varreux, sobre todo cuando llegue a su potencial máximo en 1984-1985 (2 unidades de 10.5 MW ya instaladas y 2 más de 7.5 MW cada una)^{15/}

El yacimiento de unos 15 millones de toneladas de lignito en Maissade podría permitir la instalación de una central térmica a vapor de unos 50 MW y aseguraría su funcionamiento durante varios decenios. Por otra parte, el potencial hidroeléctrico en la Chapelle y Saut-Mathurine se estima en 100 MW. Actualmente se llevan a cabo estudios de factibilidad para estas tres plantas, así como uno para frenar la sedimentación de la represa de Péligre debido a la aceleración del proceso de erosión.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

El aumento de 10% en el valor de las importaciones de bienes y la disminución de casi 7% en el de las exportaciones, configuran el marco del intercambio comercial de Haití en 1979.

Por primera vez desde 1973, la contracción en el valor de las exportaciones se originó en una baja de 8.6% del cuántum exportado --siguiendo una tendencia declinante similar a la del promedio de todo el decenio de 1970-- que no pudo ser compensada por el modesto incremento de 2% en el valor unitario.

La expansión de las importaciones, aunque muy inferior a la de años precedentes --con excepción de 1978-- se debió a un alza de 11.6% en los precios, así como a un descenso de 1.4% en el volumen, reducción que se observa por segundo año consecutivo. (Véase el cuadro 5.)

^{15/} En efecto, una central de unos 35 MW podría ser más rentable utilizando turbinas a vapor, en especial si las unidades existentes pudieran trasladarse a provincia. En este momento se está revisando el proyecto de ampliación de los 15 MW, que se producirían con diesel. La política del gobierno ha sido la de trasladar los incrementos de los precios de importación del diesel a los consumidores. Así, en 1979 las tarifas eléctricas se duplicaron, tanto para el sector comercial e industrial como para el doméstico, y se encuentran a un nivel relativamente alto para el grado promedio de ingreso de la población urbana, principal beneficiaria de la electrificación.

Cuadro 5

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978a/	1979b/
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	25.6	13.5	35.6	24.4	13.4	-6.8
Volumen	-7.4	-4.7	-2.4	-24.3	10.1	-8.6
Valor unitario	35.8	19.1	38.9	64.1	3.1	2.0
Importaciones de bienes						
Valor	41.4	25.6	30.8	26.6	4.5	10.0
Volumen	8.7	12.1	22.4	17.0	-2.3	-1.4
Valor unitario	30.0	12.0	7.0	8.0	7.0	11.6
Relación de precios del intercambio	4.3	6.4	29.8	52.1	-3.7	-8.8
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	90	95	124	188	181	165
Poder de compra de las exportaciones de bienes	109	111	145	167	177	147

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales del Instituto Haitiano de Estadísticas y estimaciones propias para 1979.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

La relación de precios del intercambio mostró de nuevo un comportamiento negativo que en 1979 fue de aproximadamente 9%, debido a que los precios de los principales productos agrícolas de exportación se deterioraron durante el año y a que el alza de las cotizaciones de los artículos manufacturados no se pudo atenuar. El índice del poder de compra de las exportaciones bajó en 17% a causa de un menor volumen de ventas externas.

i) Las exportaciones. Los ingresos por exportaciones de bienes disminuyeron 11 millones de dólares, alcanzando un valor de 146 millones. (Véase el cuadro 6.) Todos los productos agrícolas tradicionales experimentaron mermas en el valor de venta equivalentes a una contracción de casi 28%, pero gracias al comportamiento dinámico de las exportaciones no tradicionales (ensamble y artesanía) ésta logró compensarse.

El café continuó siendo el principal producto agrícola de exportación (39 millones de dólares y 27% del total), pese a que en 1979 la cosecha se redujo bastante. Las exportaciones corrientes disminuyeron a consecuencia de una baja de 7.3% en el precio y de un decremento de 32% en el volumen. Mientras que en 1978 se exportaron 332 000 sacos de 60 kilos, las ventas externas alcanzaron tan solo a 226 000 sacos y eso merced a que parte de la cosecha 1979/1980 se exportó en agosto y septiembre de 1979.^{16/} Si bien se prevé una mejor cosecha para 1979/1980, parecería que el bajo volumen de este año se inscribe en una tendencia declinante a largo plazo de las exportaciones, frente al aumento del consumo interno y a la política de precios al productor, caso semejante al del azúcar.

Las ventas de cacao bajaron en casi 6%, debido a una contracción de 11% en el volumen, que no pudo contrarrestar el incremento de 7% en los precios.

^{16/} Cabe recordar que en Haití no se pueden guardar existencias en espera de que las cotizaciones internacionales se estabilicen o mejoren. Por una parte no se dispone de instalaciones para almacenar grandes volúmenes y, por otra, la apremiante necesidad de divisas obliga a ventas inmediatas, no obstante que la caída del dólar durante este año se haya sumado al problema de los bajos precios del mercado mundial.

Cuadro 6

HAITI: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979a/	1976	1979a/	1977	1978	1979a/
<u>Productos principales</u>	<u>81.7</u>	<u>99.8</u>	<u>107.1</u>	<u>77.3</u>	<u>69.6</u>	<u>52.8</u>	22.2	7.3	-27.8
Café	44.0	63.7	62.3	39.3	35.2	26.9	44.8	-2.2	-36.9
Cacao y manufacturas	3.0	4.6	7.2	6.8	2.5	4.6	53.3	56.5	-5.6
Azúcar ^{b/}	2.0	0.4	2.8	-	7.5	-	-00.0	600.0	-
Sisal y manufacturas ^{c/}	2.5	2.8	3.2	2.7	4.2	1.8	13.9	14.3	-15.4
Aceites esenciales	8.2	6.4	9.7	6.7	6.1	4.6	-22.0	51.6	-30.9
Bauxita	18.3	17.3	17.2	18.0	13.0	12.3	-5.5	-0.6	4.6
Cemento	2.4	3.1	3.0	0.7	-	0.5	29.2	-3.2	-76.7
Carne	1.3	1.5	1.7	3.1	1.1	2.1	64.4	10.7	60.9
<u>Productos de la zona franca (netos)</u>	<u>22.7</u>	<u>25.1</u>	<u>30.2</u>	<u>42.2</u>	<u>6.5</u>	<u>28.8</u>	10.6	20.3	59.7
<u>Otros productos^{d/}</u>	<u>6.9</u>	<u>13.5</u>	<u>19.7</u>	<u>26.8</u>	<u>23.9</u>	<u>18.4</u>	95.6	45.9	36.0
<u>Total^{e/}</u>	<u>111.3</u>	<u>138.4</u>	<u>157.0</u>	<u>146.3</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	24.0	13.4	-6.8

Fuente: Secretaría de Estado para Comercio e Industria, Boletín trimestral No. 15 y para 1979 en base a la Administración General de Aduanas.

a/ Preliminar.

b/ Incluye melaza.

c/ Exclusivamente cordeles y sogas.

d/ Comprende artesanía y otros productos agrícolas.

e/ Los totales no coinciden con los del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de éste último.

/Los aceites

Los aceites esenciales (vétiver y toronjil), después de un aumento de 52% en 1978 por mejoras en las cotizaciones mundiales y en el volumen exportado, tuvieron en 1979 un comportamiento adverso muy marcado a consecuencia de una baja de 14% en su volumen y de otra de 17% en el precio.

El crecimiento de 87% en el volumen de las exportaciones de carne de res, dirigidas en su totalidad hacia los Estados Unidos, se debió a que este país suspendió en 1979 las cuotas establecidas bajo la ley de importaciones de carne de 1964.

No se exportó azúcar en 1979^{17/} a causa, principalmente, de un mayor consumo local y del desaliento producido por la política de precios internos. El gobierno prohibió durante gran parte del año las exportaciones de sisal a través de una política de precios garantizados, con el fin de evitar el contrabando y fomentar la producción de las fábricas locales de cordeles y otros artículos artesanales que utilizan este producto como insumo.^{18/}

Nuevamente el volumen exportado de bauxita descendió, pero un alza de 8% en los precios permitió aumentar las ventas externas en casi 5%.

Entre los productos no tradicionales y de exportación relativamente reciente, destacan las artesanías y las reexportaciones de partes importadas que se ensamblan en el país. En ambos casos el volumen de ventas creció en 34% y 23%, respectivamente y los precios de los productos de ensamble se incrementaron en casi 14%, convirtiéndose así en el principal rubro de exportación en 1979, antes del café. Por otro lado, el precio unitario medio de los productos artesanales disminuyó 4% en promedio.

ii) Las importaciones. Entre 1973 y 1977 el valor de las importaciones de bienes casi se triplicó y su volumen aumentó en un 80%. En esta rápida expansión jugaron un papel preponderante las crecientes compras de cereales, a consecuencia de los problemas estructurales del agro haitiano,

^{17/} Sin embargo, el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos registró una importación de 11 300 toneladas de azúcar provenientes de Haití entre enero y septiembre de 1979, que duplicó la del año anterior.

^{18/} Existe la posibilidad que el Gobierno de los Estados Unidos reconstituya sus reservas estratégicas de cordeles de sisal por un monto de 51 800 toneladas métricas. Haití exporta a los Estados Unidos un promedio anual de 3 500 toneladas de cordeles.

según se mencionó anteriormente, y de las sequías de 1975 y 1977; en segundo lugar, el incremento del ingreso medio urbano se tradujo, en Puerto Príncipe especialmente, en una mayor demanda de bienes de consumo tanto duraderos como no duraderos que la industria local no pudo abastecer. Por último, el programa de inversiones públicas dirigido a la construcción de grandes obras de infraestructura, viales y energéticas, requirió de mayores compras de maquinaria y equipo pesado. (Véase el cuadro 7.)

Informaciones preliminares indican que en 1979 volvieron a crecer las importaciones de bienes de consumo no duradero (alimentos, bebida, aceites) así como las de autos, aparatos electrónicos y electrodomésticos. También tuvieron un comportamiento dinámico las compras de materias primas e insumos, destinados a las industrias de ensamble.

Las importaciones de derivados de petróleo se incrementaron 6.3 veces entre 1972 y 1978; en ello influyeron un aumento de 87% en el volumen y otro de unos 240% en el precio unitario promedio. (Véase el cuadro 8.) En comparación con otros países del Caribe, la participación de los productos del petróleo en el total de las importaciones de bienes, todavía relativamente reducida, llegó a 11.5% en 1978 y en 1979, y a cerca del 6% a principios de los años setenta. Pese al traslado de casi todos los incrementos de los precios de importación a los consumidores, en los últimos años aumentó el consumo de gasolina,^{19/} a raíz del rápido crecimiento del parque automotriz, así como del de diesel, como consecuencia de una mayor demanda de electricidad comercial y doméstica. La demanda de kerosene es todavía reducida y los incrementos de precios al consumidor en 1973 y 1974 limitaron el consumo y, en consecuencia, las importaciones en los años siguientes. Además, en los estratos de menores ingresos, se produjo un retroceso en la sustitución del carbón de leña por kerosene o gas licuado, debido a estos incrementos del precio del mercado, y se procedió nuevamente a desforestar.^{20/}

^{19/} Entre diciembre de 1978 y febrero de 1980, el precio al público del galón de gasolina subió del equivalente de 0.97 dólares al de 1.85. Sin embargo, el parque automotriz de relativamente pocos años permite realizar todavía un ahorro en el consumo de gasolina.

^{20/} Se estima que durante los últimos diez años, la superficie forestal disminuyó de 12% a 9%.

Cuadro 7.

HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES (CIF)

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978a/	1979b/	1970	1979b/	1977	1978a/	1979b/
Bienes de consumo	102.7	94.3	84.8	103.4	38.3	42.3	-8.2	-10.1	21.9
Alimentos	43.5	38.0 ^{c/}	39.0	45.4	11.2	18.6	-12.6	2.6	16.4
Bebidas y tabaco	3.6	3.3	4.1	4.9	2.7	2.0	-8.3	24.2	19.5
Aceites y grasas	15.0	16.7	13.4	17.9	6.7	7.3	11.3	-19.8	33.6
Otros	40.6	36.3	28.3	35.2	17.7	14.4	-10.6	-22.0	24.4
Bienes intermedios	63.3	73.7	86.3	97.2	41.8	39.8	16.4	17.1	12.6
Combustibles	17.1	23.6	25.1	28.2	5.6	11.5	30.0	6.4	12.4
Materias primas	7.5	6.9	10.0	12.1	3.9	5.0	-8.0	44.9	21.0
Productos químicos	14.8	16.0	20.6	18.9	10.4	7.7	6.1	28.8	-8.3
Insumos industriales	23.9	27.2	30.6	38.0	21.9	15.6	13.0	12.5	24.2
Bienes de capital ^{d/}	35.0	40.2	48.9	43.6	20.0	17.9	14.9	21.6	-10.8
Total ^{e/}	201.0	208.2	220.0	244.2	100.0	100.0	3.6	5.7	11.0

Fuentes: Administración General de Aduanas y Secretaría de Comercio e Industria, Boletín trimestral No. 15, op. cit.

a/ Preliminar.

b/ Estimado.

c/ No incluye las donaciones de alimentos recibidas a raíz de la sequía que afectó la producción agrícola en 1977.

d/ Incluye bienes de consumo duraderos.

e/ Los totales no coinciden con los de balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de este último.

Cuadro 8

HAITI: IMPORTACIONES DE COMBUSTIBLES NO MINERALES^{a/}

	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
<u>(Miles de toneladas)</u>							
<u>Total</u>	<u>101</u>	<u>91</u>	<u>134</u>	<u>111</u>	<u>141</u>	<u>105</u>	<u>189</u>
Gasolina	24	27	33	27	30	38	45
Kerosene	5	3	6	2	3	4	7
Diesel	69	57	90	77	104	139	133
Gas natural	1	1	2	2	2	2	2
Aceites y grasas	2	2	2	3	2	2	2
<u>(Miles de dólares)</u>							
<u>Total</u>	<u>3 827</u>	<u>4 190</u>	<u>12 317</u>	<u>12 796</u>	<u>16 410</u>	<u>22 807</u>	<u>24 154</u>
Gasolina	988	1 541	4 194	3 738	4 374	6 262	6 955
Kerosene	172	160	542	270	396	626	985
Diesel	2 041	1 910	6 650	7 359	10 293	14 205	14 175
Gas natural	112	99	260	239	402	511	533
Aceites y grasas	515	481	669	1 190	944	1 204	1 506
<u>(Dólares por tonelada)</u>							
<u>Total</u>	<u>37.8</u>	<u>46.2</u>	<u>92.0</u>	<u>115.3</u>	<u>116.5</u>	<u>123.1</u>	<u>127.8</u>
Gasolina	41.2	57.5	126.0	136.4	145.5	165.8	155.7
Kerosene	35.4	46.9	83.5	126.7	124.6	137.6	146.5
Diesel	29.4	33.2	73.5	96.0	99.2	102.4	106.6
Gas natural	108.4	95.9	145.6	156.0	210.2	265.3	239.4
Aceites y grasas	244.9	252.0	369.2	370.7	479.3	527.2	614.0

Fuente: Dirección General de Aduanas, Anuarios de Comercio Exterior.

a/ Debido a los redondeos, los parciales no siempre suman con el total.

/b) Los

b) Los ingresos por turismo

Se estima que los ingresos por turismo --sector de gran potencial a mediano plazo-- aumentaron en casi 24%, alcanzando un total de 46 millones de dólares en 1979, o sea aproximadamente una cuarta parte del valor de las exportaciones de bienes y de servicios. En el flujo de turistas, continuaron predominando los que arriban en cruceros marítimos (dos terceras partes del total) y se quedan menos de un día en Puerto Príncipe.^{21/} Durante el año, el sector público inició, por un valor de 2 millones de dólares, los trabajos de ampliación y mejoramiento del aeropuerto internacional, tanto del alargamiento de la pista de aterrizaje para recibir los aviones de gran capacidad, como de las terminales para pasajeros y carga; asimismo emprendió una campaña de fomento turístico en el exterior.^{22/} El sector privado comenzó con cautela a incrementar la capacidad hotelera y a modernizar las instalaciones existentes, aprovechando la ley turística de 1972, en reacción a la reciente entrada, en Puerto Príncipe, de dos consorcios hoteleros internacionales.

Conviene señalar también que en 1978 y 1979 los egresos turísticos duplicaron a los de años anteriores; sin embargo, el saldo neto positivo llegó en 1979 a 33 millones de dólares frente a 25 millones en el año precedente.

c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

El saldo de la cuenta de mercancía arrojó un déficit de 89 millones de dólares, superando en 65% al de 1978. Este déficit creciente se

^{21/} El crecimiento relativo de los excursionistas se encuentra estancado. En cambio las mejoras viales han permitido durante los últimos dos años que los turistas aumenten sus gastos y sus días de estadía.

^{22/} Apertura de oficinas turísticas en París y Cali, en Colombia, así como la consolidación de las de Toronto y Nueva York.

relaciona, en parte, con la demanda importada de los programas de asistencia externa al desarrollo. Agregados los servicios, el déficit comercial se elevó a 128 millones.

El saldo de las remesas privadas creció solamente en un 10%, mostrando signos de estancamiento durante los últimos cuatro años. Las transferencias privadas hacia el exterior se incrementaron rápidamente en este período, alcanzando un promedio anual de 45 millones de dólares. Sin embargo, el saldo positivo de las donaciones privadas provenientes de los haitianos residentes en el exterior (32 millones de dólares) superó en 1979 a los pagos de utilidades e intereses del capital extranjero, lo que contribuyó a reducir el déficit en cuenta corriente a 110 millones de dólares, equivalente al 56% de las exportaciones de bienes y servicios. (Véase el cuadro 9.)

Durante los últimos años, el creciente déficit en cuenta corriente ha sido superado por las entradas de donaciones oficiales y de préstamos a mediano y largo plazo, en condiciones blandas. En 1979 se produjo un cambio en la modalidad del financiamiento externo. Los países industrializados incrementaron sustancialmente sus donaciones oficiales (36% con respecto a 1978) mientras que disminuyó el flujo de capitales a largo plazo. Por otro lado, el uso de préstamos y transferencias oficiales, para atender en parte los problemas derivados de las sequías de 1975 y 1977, excedieron considerablemente al déficit en cuenta corriente. Así, desde 1976 el país viene acumulando reservas. Adicionalmente, durante el primer trimestre de 1979, se recibió una asignación del fondo fiduciario del Fondo Monetario Internacional,^{23/} por un monto de 16.3 millones de dólares, así como otra equivalente a 2.4 millones en derechos especiales de giro; los bancos privados también acumularon divisas. En cuanto al incremento de las inversiones privadas en 1979, se debió en gran parte a la instalación de varias industrias de ensamblaje, trasladadas desde Centroamérica.

^{23/} El Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobó en octubre de 1978 un acuerdo de servicios ampliado que permitirá a Haití efectuar compras a esta institución durante los próximos tres años por un monto equivalente a 32.2 millones de derechos especiales de giro.

Cuadro 9

HAITI: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979a/
<u>Cuenta corriente</u>						
<u>Exportaciones de bienes y servicios</u>	92	107	140	174	200	197
Bienes fob ^{b/}	70	82	111	138	157	141
Servicios	22	25	29	36	45	56
Transporte	1	1	1	1	3	3
Viajes	19	22	25	30	37	46
<u>Importaciones de bienes y servicios</u>	134	161	212	262	295	325
Bienes fob ^{b/}	96	121	158	200	209	230
Servicios	38	40	54	63	86	95
Transporte	22	26	37	40	50	53
Viajes	5	4	5	6	12	13
<u>Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)</u>	-6	-7	-7	-12	-15	-14
Utilidades	-5	-6	-6	-8	-9	-8
Intereses	-1	-1	-1	-4	-6	-6
<u>Donaciones privadas netas</u>	12	21	32	31	29	32
<u>Saldo de la cuenta corriente</u>	-36	-40	-47	-69	-81	-110
<u>Cuenta de capital</u>						
<u>Financiamiento neto externo</u>	36	40	47	69	81	110
a) Capital de largo plazo	9	21	34	55	50	63
Inversión directa	8	3	8	8	10	15
Sector privado	6	-	1	-13	-	13
Préstamos (netos)	6	-	1	-13	-	13
Sector oficial	-5	19	25	60	40	35
Préstamos (netos)	-5	19	25	60	40	35
b) Capital de corto plazo (neto)	2	-11	-10	-7	5	10
Sector privado	5	-4	-7	-1	2	3
Sector oficial	5	-	-	-	-	-
Autoridades monetarias	-	3	-	-	6	10
Errores y omisiones	-8	-10	-3	-6	-3	-3
c) Donaciones oficiales	14	16	35	33	39	53
d) Reservas internacionales (-aumento)	11	13	-12	-12	-13	-16
Uso de crédito del FMI	4	10	1	-5	-8	-16
Derechos especiales de giro	1	-	1	-	-3	3
Posición de reserva en el FMI	2	-	-	-	-3	...
Divisas	4	3	-14	-8	1	...

Fuentes: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, Vol. 29, 1973-1977; y los demás años, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye oro no monetario.

Como consecuencia del mayor ingreso neto de capital externo, y especialmente de las donaciones, se estima que, en definitiva, las reservas internacionales netas aumentaron en 16 millones de dólares.

d) Deuda pública externa

A fines de septiembre, el total de la deuda externa pública de Haití alcanzó 229 millones de dólares. (Véase el cuadro 10.) Su ritmo de crecimiento fue pausado (17.7%), y resultó el más bajo desde 1973, debido principalmente a que los principales programas públicos de infraestructura se estaban concluyendo. Por lo tanto, los desembolsos de créditos externos también se redujeron; sumaron tan sólo 41 millones de dólares frente a casi 50 millones en el año anterior y 68 millones de dólares en el ejercicio fiscal 1976/1977.

En la composición de la deuda, siguieron predominando los préstamos otorgados por las instituciones multilaterales, que en 1978 representaron el 79% del total, y se destinaron principalmente a la ampliación de la base productiva y económica nacional. Su condición de país en desarrollo menos adelantado permitió a Haití obtener estos créditos en condiciones sumamente favorables.

Los préstamos de origen bilateral han venido perdiendo terreno en el tiempo y representaron en 1978 tan solo el 21% del total de los créditos externos, frente a 72% en 1974.

Si bien la deuda externa se amplió 5.6 veces entre 1973 y 1979, en su composición, el servicio sólo representó el 5% de las exportaciones de bienes y servicios, siguiendo la tendencia descendente del último quinquenio. La disminución de 1979 se debió a que en los dos años precedentes se amortizaron totalmente préstamos antiguos y a que algunos países industrializados de economía de mercado condonaron sus préstamos.

Cuadro 10

HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}

(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
1. <u>Deuda pública externa</u>						
<u>Total</u>	<u>56</u>	<u>79</u>	<u>94</u>	<u>154</u>	<u>195</u>	<u>229</u>
2. <u>Servicio de la deuda externa</u>	<u>6</u>	<u>8</u>	<u>11</u>	<u>12</u>	<u>14</u>	<u>10</u>
Amortizaciones	5	6	9	8	9	7
Intereses	1	2	2	4	5	3
3. Servicio de la deuda externa pública como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	6.6	7.4	7.4	6.8	7.1	5.0

Fuentes: Fondo Monetario Internacional, 1974 y 1975; Banco de la República de Haití, 1976-1979.

a/ Saldo al 30 de septiembre de cada año de la deuda desembolsada a más de un año plazo.

4. Precios, remuneraciones e ingresos

Después de tres años de reducción en el ritmo inflacionario, especialmente en 1978, cuando bajó 2.9%, el índice medio de los precios al consumidor en Puerto Príncipe, registró un repunte de casi 10%. (Véase el cuadro 11.) Los precios internos que en el pasado crecían menos rápidamente que los importados, aumentaron casi en la misma medida durante este último año.^{24/}

En el incremento de los precios de los alimentos influyó considerablemente la disminución de las donaciones alimenticias internacionales, de las cuales una parte importante se dirigía al mercado a precios reducidos.^{25/} Este aumento acentuó el deterioro de la situación económica, de por sí ya precaria, de las familias de bajos ingresos. Por otro lado, el índice medio de los precios de la vivienda se incrementó en 13.6% y el de vestuario bajó en más de 5%.

De septiembre a septiembre, el índice de los alimentos creció en 30%; este incremento, muy superior a la tasa media de crecimiento de los alimentos, se explica en gran parte por la estructura de la oferta, que no pudo ser compensada totalmente por compras externas, debido a que las cotizaciones internacionales de los cereales estaban en pleno auge en aquel momento.

Cabe señalar que a partir de octubre los precios de los alimentos descendieron ligeramente, --pero a niveles aún superiores al promedio del tercer trimestre--, debido a limitaciones de la oferta derivadas

^{24/} Cabe observar que la variación media del índice de los precios de alimentos se encuentra muy cercana a la global debido a que los primeros comprenden a la gran mayoría de los bienes incluidos en la canasta utilizada para calcular el índice general.

^{25/} Las importaciones de cereales compiten fuertemente con la producción nacional, pues casi todos los precios de los productos para consumo interno son muy superiores a los importados, como en los casos del arroz, maíz y sorgo. A raíz de las donaciones alimenticias después de la sequía de 1977, se estimó que del 50% al 70% de la ayuda de emergencia se vendió en el mercado local (alrededor del 25% al 35% de la oferta total de alimentos). Este hecho deprimió los precios internos, y repercutió en el crecimiento negativo del precio de los alimentos en 1978.

Cuadro 11

HAITI: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR^{a/}

(Tasas anuales de crecimiento)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Variaciones de septiembre a septiembre</u>						
General	13.8	13.5	3.3	5.2	1.8	20.9
Alimentos	10.5	19.5	-0.2	8.2	-1.4	30.0
<u>Variaciones medias (años fiscales)</u>						
General	14.9	18.0	9.4	7.4	-2.9	9.7
Alimentos	13.6	16.6	12.3	7.3	-6.6	9.9
<u>Indices (promedio del año fiscal)</u>						
General ^{b/}	206.4	243.5	266.3	286.0	277.7	304.6
Alimentos ^{b/}	200.1	233.4	262.1	281.3	262.7	288.6

Fuente: Instituto Haitiano de Estadísticas, boletines trimestrales.

a/ Los alimentos representan el 70% de la canasta usada para calcular el índice general para Puerto Príncipe, establecido en 1948, y que incluye 35 artículos: 29 alimenticios, 4 de confección, un tipo de vivienda y el kerosene.

b/ Base 100 en 1948.

en gran parte de la acumulación de existencias en los hoteles y restaurantes de la capital, en previsión de la temporada turística que empieza en noviembre.

Por último, la influencia de los aumentos en los precios de los hidrocarburos sobre el comportamiento del índice de precios al consumidor fue reducida; se estima que un incremento de 10% en los derivados de petróleo se traduce en un aumento del conjunto de los precios de 0,15%. Ello se debe, entre otros factores, al débil coeficiente de industrialización (12%) y a que el consumo doméstico apenas representa la quinta parte del total.

En cuanto a la evolución del ingreso real y de las remuneraciones, sólo se dispone de información fragmentaria. Los campesinos, que dependen de las cosechas para exportación y son la gran mayoría --se estima que un tercio de los campesinos viven exclusivamente de los ingresos provenientes de la venta del café-- vieron mermar sus ingresos por bajas en la producción y en el valor, de tal manera que no se apreciaron mejoras en el precario nivel de vida rural.

Los sueldos y salarios de los funcionarios públicos fueron aumentados durante el año; pero, en definitiva, se estima que entre enero de 1974 y septiembre de 1979, el reajuste fue, en promedio, de 40% cuando los precios al consumidor en Puerto Príncipe se incrementaron en casi 90%.

El sueldo mínimo legal diario --que no lo recibe la gran mayoría de la fuerza de trabajo-- subió, en octubre de 1979, del equivalente de 1.60 a 2.20 dólares.^{26/} Estos aumentos ensancharon aún más la gran brecha entre los ingresos de la zona rural y la urbana, cuando en el campo viven más de las tres cuartas partes de la población.

Por otra parte, el problema del empleo continúa siendo el más grave. Para mantener el desempleo abierto y disfrazado al nivel

^{26/} En el caso de la zona franca de Puerto Príncipe, si se suman los beneficios adicionales, el mínimo legal de una obrera no calificada puede llegar a 3 dólares siendo este sueldo de todos modos el más bajo de toda el área del Caribe, por 10 horas diarias de trabajo.

nacional presente, estimado en un 60%^{27/} de la población económicamente activa, se requeriría crear anualmente de 20 000 a 25 000 puestos adicionales a los que se generan tradicionalmente, pues se estima que el incremento anual de la población económicamente activa es de 35 000 a 40 000 personas.

5. Las políticas monetaria y financiera

a) La política monetaria

La economía haitiana es muy poco monetizada. En el período 1976 a 1978, el coeficiente de liquidez monetaria fue de alrededor de 6.7%.^{28/} En 1979, como consecuencia de los reajustes de sueldos en octubre de 1978, y por la incorporación de la mayor parte de la producción agrícola al mercado, el circulante aumentó en 21.7%, frente al alza de 20.9% de los precios.

Ante estos hechos, el Banco Nacional de la República de Haití trató de limitar, a partir del primer trimestre de 1979, la expansión del crédito, obligando a los bancos a mantener un encaje equivalente al 30% y elevando la tasa de interés al 11% para préstamos a más de un año. Los ritmos de crecimiento de los créditos al sector privado y a las entidades oficiales disminuyeron en 1979. Sin embargo, el crédito destinado al primero continuó aumentando su participación relativa en el crédito interno total (52% en 1976 y 56% en 1979), y se destinó en gran parte a las industrias de ensamble para financiar sus compras de materias primas. Por último, entre los factores de expansión, las reservas internacionales netas alcanzaron un total de 194 millones de gourdes, superando en 70% la cifra del año precedente. (Véase el cuadro 12.)

^{27/} Véase OIT; Haití: Problèmes de main d'oeuvre et d'emploi. Ginebra 1976.

^{28/} Durante los buenos años agrícolas dicho coeficiente tiende a aumentar ligeramente. Sin embargo la tendencia de largo plazo está hacia la disminución (8.0% en 1971-1973). Para más detalle véase CEPAL: Haití en 1978 op. cit.

Cuadro 12

HAITI: BALANCE MONETARIO

	SalDOS a septiembre de cada año (millones de gourdes)				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 ^{a/}	1977	1978	1979 ^{a/}
<u>Dinero</u>	<u>371</u>	<u>402</u>	<u>503</u>	<u>612</u>	8.4	25.1	21.7
Efectivo en poder público	187	212	273	348	13.4	28.8	27.5
Depósitos en cuenta corriente	184	190	230	264	3.3	21.0	14.8
<u>Factores de expansión</u>	<u>960</u>	<u>1 236</u>	<u>1 597</u>	<u>1 953</u>	28.8	29.2	22.3
Reservas internacionales netas	-25	43	114	195			
Crédito interno	985	1 193	1 483	1 758	21.1	24.3	18.5
Gobierno (neto)	327	364	433	517	11.3	19.0	19.4
Instituciones públicas	150	192	235	271	28.0	22.4	15.3
Sector privado	508	637	815	970	25.4	27.9	19.0
<u>Factores de absorción</u>	<u>589</u>	<u>834</u>	<u>1 094</u>	<u>1 341</u>	41.6	31.2	22.6
Cuasidínero (depósitos de ahorro y a plazo)	412	531	660	744	28.9	24.3	12.7
Préstamos externos de largo plazo	136	249	341	458	83.1	36.9	34.3
Otras cuentas (neto) ^{b/}	41	54	93	139	31.7	72.2	49.5

Fuente: Banco de la República de Haití. Serie revisada después de la puesta en marcha de la reforma fiscal.

Nota: La paridad con respecto al dólar norteamericano es de 5 gourdes por un dólar.

^{a/} Preliminar.

^{b/} Incluye las asignaciones de DEG y del fondo financiero del FMI.

/Entre los

Entre los pasivos del sistema bancario, los préstamos externos a largo plazo mostraron una expansión similar a la ocurrida en 1978. En cambio, el cuasidínero redujo su recimiento por el recrudecimiento de la inflación, que frenó el movimiento de los depósitos de ahorro de la clase media urbana.

Durante el año se llevó a cabo una reforma institucional en el área bancaria. Desde 1947, el Banco Nacional de la República de Haití (BNRH) venía ejerciendo un papel dual de banco comercial y banco de reservas. En los últimos años la apertura en el país de una docena de sucursales de bancos --tanto internacionales como haitianos-- no justificaba más el carácter comercial del BNRH. Por otra parte, la reforma fiscal y presupuestaria de 1978, a la cual se alude más adelante, demandó el establecimiento de un organismo central. Así, desapareció el BNRH^{29/} y se crearon dos entidades nuevas con funciones claramente definidas: el Banco Nacional de Crédito (BNC), como banco comercial y con un capital inicial de 25 millones de gourdes, y el Banco de la República de Haití (BRH) que actuará únicamente como banco central.

b) La política fiscal

La ley del 31 de agosto de 1978 puso en marcha un programa de reforma tributaria y fiscal, que abarcará cinco años. Con ello se busca mejorar la captación y la utilización del producto de los impuestos y aranceles al suprimir el sector extrapresupuestario; simplificar el sistema fiscal; mejorar la administración presupuestaria y financiera, y reforzar y centralizar el control del gasto público. La aplicación de estas medidas requirió también de algunas modificaciones institucionales y administrativas.

A partir de noviembre de 1978 se unificaron los presupuestos de funcionamiento y desarrollo en uno solo. También se eliminaron las afectaciones especiales de algunos ingresos fiscales. A fines del ejercicio 1978/1979, casi la totalidad de estas últimas fueron percibidas por una sola entidad, la Administración de Aduanas y Contribuciones,

29/ Véase la Ley del 17 de agosto de 1979.

y depositadas en una cuenta única del Tesoro Público. Así, por ejemplo, el monopolio de la "Régie des Tabacs et des Allumettes" ya no pudo percibir ingresos fiscales por cuenta propia. Con motivo de este primer paso en la reforma, el gran número de cuentas corrientes del sector público en el BNRH se redujo, mientras que se consolidaron los movimientos de las cuentas restantes. Se está haciendo, por otra parte, un esfuerzo para sistematizar la contabilidad pública, tanto a nivel de la dirección del Tesoro como al de ministerios y entidades oficiales. Por primera vez, el presupuesto de 1979/1980 incorpora en una sola unidad todos los ingresos fiscales y casi enteramente los gastos corrientes y de inversión del gobierno.

Los próximos pasos en los años venideros incluirán: i) la consolidación y agrupación de un gran número de aranceles, con miras a simplificar la estructura impositiva; ii) un mayor control sobre los ingresos de los profesionales y del valor de las facturas de exportación e importación; iii) un mejoramiento en el procedimiento de control y gestión de los fondos públicos; iv) la obligación de todos los ministerios y entidades públicas de presentar mensualmente sus estados financieros al Ministerio de Hacienda y Asuntos Económicos, y v) el aumento de los aranceles de importación sobre ciertos tipos de automóviles y bienes suntuarios y no esenciales.

Por el lado institucional y administrativo, la reforma condujo a la creación de los dos bancos citados, así como de las secretarías de Planificación, de Minas y Recursos Energéticos, y de la Juventud y Deporte. Asimismo, se avanzó en la consolidación del sistema nacional de planificación y gestión económica.^{30/}

La puesta en marcha de la reforma fiscal y tributaria provocó ciertas perturbaciones en el desarrollo del ejercicio fiscal de 1978/1979. Debido a estas reformas, no es posible realizar una comparación rigurosa entre el presente ejercicio y años anteriores, pues los ingresos de 1979 incluyen rubros que antes no estaban comprendidos en el presupuesto.

^{30/} Apertura de oficinas regionales de planificación en Les Cayes y Cap-Haitien, así como la inclusión, por primera vez, de proyectos regionales integrales en el tercer plan quinquenal 1981-1985.

En 1979, los ingresos corrientes alcanzaron los 565 millones de gourdes, y los gastos corrientes, 355 millones. Incluidos los gastos de capital en inversión real y la amortización de la deuda pública, el gasto alcanzó un total de 1 027 millones de gourdes y originó un déficit fiscal de 462 millones (92 millones de dólares) que representó el 45% de los gastos, financiado en sus tres cuartas partes con donaciones y préstamos recibidos del exterior. (Véase el cuadro 13.)

Los ingresos corrientes aumentaron en 37%, gracias a una mejora de 52% en la recaudación de los ingresos tributarios. Se estima que los gravámenes directos e indirectos se incrementaron en 84%. La aplicación de la reforma permitió que en 1979 las recaudaciones alcanzaran 295 millones de gourdes --de los cuales 114 millones se debieron únicamente a la reforma-- frente a 160 millones en el año precedente, y que por primera vez superaron a los impuestos al comercio exterior como principal fuente de ingresos tributarios. Con respecto al comercio exterior, se hubiera producido una baja del 6%, pero el mejoramiento del control y la supresión de las afectaciones de organismos paraestatales a cuentas especiales produjo un aumento del 25% equivalente a 60 millones de gourdes adicionales. Entre los principales rubros que propiciaron este aumento, pese a la baja del volumen y de los precios del café, cabe señalar que el Tesoro, a través de la Administración de Aduanas, recibió íntegramente el importe del impuesto al café, lo que significó un ingreso adicional de 14 millones de gourdes; asimismo, el Tesoro recuperó, de la Régie des Tabacs et des Allumettes, ingresos fiscales por 11 millones, de la cuenta especial de inversión del IDAI, otros 18 millones, y, finalmente, 7 millones que anteriormente se incorporaban directamente al presupuesto de desarrollo.^{31/}

Los gastos corrientes se expandieron a un ritmo mayor que el del año precedente, pues en 1979 el incremento fue de 18.7% y provino de aumentos

^{31/} En otros términos, para medir la mejora en la recaudación de los impuestos sobre comercio exterior, basta comparar los 165.6 millones de gourdes y los 168.1 millones percibidos en 1977 y 1978, respectivamente, con los 244.2 millones recaudados en 1979.

Cuadro 13

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Saldos a septiembre de cada año (Millones de gourdes) ^{a/}				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979	1977	1978	1979 ^{a/}
1. Ingresos corrientes	<u>285</u>	<u>358</u>	<u>412</u>	<u>565</u>	25.6	15.1	37.1
Ingresos tributarios	235	299	355	539	27.2	18.7	51.8
Directos e indirectos	87	106	160	295	21.8	50.9	81.4
Sobre el comercio exterior	148	193	195	244	30.4	1.0	25.1
2. Gastos corrientes	<u>232</u>	<u>272</u>	<u>299</u>	355	17.2	9.9	18.7
Salarios	130	147	180	207	13.1	22.4	15.0
3. Ahorro corriente (1-2)	<u>53</u>	<u>86</u>	<u>113</u>	<u>210</u>	62.3	31.4	85.8
4. Gastos de capital	<u>451</u>	<u>542</u>	<u>729</u>	<u>672</u>	20.2	34.5	-7.8
Inversión real	437	535	720	659	22.4	34.6	-8.5
Amortización de la demanda pública	14	7	9	13	-50.0	28.6	44.4
5. Gastos totales (2+4)	<u>683</u>	<u>814</u>	<u>1 028</u>	<u>1 027</u>	19.2	26.3	-0.1
6. Déficit fiscal (1-5)	<u>-398</u>	<u>-456</u>	<u>-616</u>	<u>-462</u>
7. Financiamiento del déficit	<u>398</u>	<u>456</u>	<u>616</u>	<u>462</u>	14.6	35.1	-25.0
Financiamiento externo	314	362	386	351	15.3	6.6	-9.1
Donaciones ^{b/}	170	157	196	177	-7.6	24.8	-9.7
Préstamos	144	205	190	174	42.4	-7.3	-8.4
Financiamiento interno	84	94	230	111	11.9	144.7	-51.7

Fuente: CEPAL, con base en el Banco de la República de Haití e información directa de la Dirección del Tesoro.

a/ Estimado, véase Cuadro 13.

b/ Excluyen el PL.400 (Título I) y las donaciones de los organismos no gubernamentales.

/tanto en

tanto en los salarios como en los gastos de operación resultantes de la creación de los nuevos ministerios y otras entidades públicas. Sin embargo, cabe destacar que la participación de los gastos corrientes en los totales fue reducida.

Las erogaciones con cargo al presupuesto de desarrollo habían sido las más dinámicas hasta 1978, restándole significación a los ingresos y gastos corrientes y, por lo tanto, generando un déficit fiscal creciente. Durante 1979 la disminución de la inversión real, por una parte, y el incremento del ahorro corriente derivado de mayores ingresos, por otra, condujo a una reducción del déficit fiscal del orden de 25% con respecto al del año precedente. En el cuadro 13 resalta la importancia de la ayuda externa en el financiamiento de este déficit como resultado de los programas de desarrollo emprendidos.

En los cuatro primeros años del plan quinquenal 1976-1980, la inversión pública desembolsada aumentó de 437 a 659 millones de gourdes; el 38% se destinó a transporte --construcción del eje caminero Cap Haitien-Les Cayes, terminado a principios de 1980--, el 14%, a la agricultura y el 12%, a la energía eléctrica, aplicado a las centrales de Drouet y Varreux, y a mejoras en el sistema de distribución. Estos tres sectores absorbieron dos tercios de la inversión pública, aun cuando cabe notar que la capacidad de absorción de recursos de la agricultura es limitada, lo que explica su baja participación, y no guarda relación con la apremiante necesidad de mejorar los niveles de vida y de producción en el campo; en cambio en salud y educación sólo se destinó 6.2% y 4.7% respectivamente, de la inversión, si bien estos sectores son atendidos en gran parte por instituciones no gubernamentales internacionales que complementan hasta cierto punto la acción del gobierno.

Durante 1976-1979, alrededor del 60% de los gastos de inversión pública se financiaron con recursos externos. No obstante, cabe señalar que la inversión desembolsada en 1979 disminuyó en 8.5% debido tanto a una baja de 25% en el flujo externo como a otra de 3% en el financiamiento nacional. (Véase el cuadro 14.)^{32/}

^{32/} Los programas presupuestados para 1979 en el plan operativo fueron 3.5% inferiores en relación con los de 1978, y sólo se cumplieron en un 80%. Además la reforma administrativa provocó problemas burocráticos internos.

Cuadro 14

HAITI: DISTRIBUCION DE LOS GASTOS PUBLICOS DE
DESARROLLO POR ACTIVIDAD a/

(Millones de gourdes)

	A fines de septiembre de cada año			
	1976	1977	1978	1979 ^{b/}
A. Sectores				
Agricultura	41	59	113	120
Industria y minería	10	10	22	12
Energía	26	117	99	47
Transporte	204	197	273	213
Telecomunicaciones	33	18	14	24
Turismo	1	-	3	2
Salud	13	31	46	55
Agua potable	33	10	3	7
Educación	16	21	30	43
Desarrollo comunitario	45	53	34	97
Desarrollo urbano y vivienda	1	-	1	6
Otras administraciones	14	19	27	33
<u>Total</u>	<u>437</u>	<u>535</u>	<u>720</u>	<u>659</u>
B. Financiamiento				
Nacional	150	174	252	245
Externo	287	361	468	414

Fuente: Secretaría de Planificación, Plan anual del ejercicio 1978-1979 y 1979-1980. Puerto Príncipe, septiembre de 1979.

- a/ Se incluye tanto la formación de capital fijo como las compras de servicios y bienes no personales del gobierno.
- b/ Estimados sobre la base del coeficiente de gastos ejecutados por sectores respecto a gastos presupuestales en los dos ejercicios fiscales anteriores.

[Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page]

1

2

1
2

1
2

4

4