

Distr.
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.4 (SEM.11/3)
25 de febrero de 1985

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe
Primer Seminario sobre el Estrechamiento de Vínculos
entre las Federaciones de Cooperativas de Ahorro y
Crédito del Istmo Centroamericano

México, D.F., 28 de febrero y 1 de marzo de 1985



MARCO PRELIMINAR PARA LA ELABORACION DEL DIAGNOSTICO DE LA
SITUACION DE LAS COOPERATIVAS DE AHORRO Y CREDITO
EN EL ISTMO CENTROAMERICANO

1. Introducción

El diagnóstico acerca de la situación actual de las cooperativas tiene la intención de ayudar a obtener una idea sobre las características, los problemas, los logros y las potencialidades del movimiento cooperativo de ahorro y crédito en el Istmo Centroamericano. Con base en estas áreas de interés, se propone tratar de dar respuesta a algunas interrogantes que no se pretende sean exhaustivas. Su propósito es el de servir de punto de partida a la discusión que habrá de llevarse a cabo en el curso del Primer Seminario sobre el Estrechamiento de Vínculos entre las Federaciones de Cooperativas de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano.

2. Características

Entre las características que convendría investigar se encuentran las siguientes:

¿Cuál es la cobertura en términos de población de dichas cooperativas?

¿Cuáles son las características geográficas y socioeconómicas de esa población?

¿Cuál es la proporción de pequeños propietarios?

¿A quién definen las cooperativas como pequeño propietario?

¿Qué cultivos, qué actividades productivas desempeñan sus afiliados?

¿Cuál es el volumen medio de negocios o transacciones comerciales de estos afiliados?

¿Cuáles son las posibilidades que tienen estos afiliados de lograr créditos a través de mecanismos más convencionales como son los bancos oficiales o los bancos privados?

¿Cuál es el nivel de alfabetismo de estos afiliados?

¿Cuál es su nivel medio de escolaridad?

¿Cuál es el tamaño promedio de las familias de los afiliados?

¿Los afiliados son básicamente jóvenes, adultos o ancianos?

¿Cuál es la explicación por la cual se da una u otra de las características mencionadas en esta última pregunta?

¿Qué porcentaje de estos afiliados ha tenido acceso al crédito de instituciones más convencionales?

3. Logros

La respuesta al conjunto de preguntas anteriores es importante ya que existe el criterio generalizado de que el movimiento cooperativo ha logrado dar acceso al crédito al pequeño propietario, grupo socioeconómico que de otra manera no lo hubiera obtenido. Adicionalmente, los observadores de este movimiento le han asignado otros papeles igualmente positivos, no siempre cuantificables. A partir de la idea central del crédito, los cooperativistas han iniciado un proceso de interacción y organización colectiva que los ha llevado a experimentar con formas organizativas complejas. Este proceso ha demandado, asimismo, de los cooperativistas, una formación de hábitos y han obtenido una cultura que les ha permitido manejar de manera relativamente sofisticada los problemas o trámites burocráticos; los ha familiarizado con los requerimientos técnicos que demanda el manejo de un negocio, y los ha relacionado con actores heterogéneos de la política económica nacional.

Pero no han sido éstos todos los logros del movimiento cooperativo. En este sentido, sería interesante establecer, por un lado, hasta qué punto este movimiento o la actividad cooperativa ha demandado de sus asociados niveles cada vez más complejos de formación técnica, contable y de familiarización con los trámites burocráticos. Aquí sería interesante dejar que los cooperativistas describan lo que ellos creen que ha sido el tránsito desde una acción puramente individual a una acción colectiva compleja.

¿En qué medida los cooperativistas perciben que el movimiento cooperativo ha representado una alternativa mejor frente a las actividades cotidianas normales?

4. Problemas

Sin embargo, este análisis no basta. Es necesario, además, identificar los obstáculos que entorpecen el desarrollo del movimiento cooperativo. Algunos interrogantes podrían ser los siguientes:

¿Cuáles son los problemas que enfrentan las cooperativas?

¿Cuál es el impacto de un programa de ayuda alimentaria como el PL430 de los Estados Unidos en la viabilidad económica de estas cooperativas?

/¿Cuál es

¿Cuál es el impacto que la actividad estatal en el área de crédito o en el manejo de los insumos agrícolas tiene para la viabilidad de las cooperativas? Es importante establecer esto porque nos da idea del tipo de obstáculos que la actividad cooperativa tiene que sortear para mantenerse y crecer.

¿Qué problema plantea la presencia de tasas de interés controladas?

¿Qué problema plantea la decisión gubernamental de introducir fertilizantes a precios más baratos que los precios a que pueden surtir las cooperativas? De manera que hay un conjunto de acciones estatales y/o de otros sectores que condicionan, afectan, o frenan el crecimiento y desarrollo del movimiento cooperativo?

¿Cuáles son los problemas que enfrenta el movimiento cooperativo en este momento?

Sería interesante en este punto dejar que los cooperativistas enumeren o identifiquen los problemas para complementar los que se han mencionado o para destacar aquellos que les están afectando en la presente coyuntura.

5. Potencialidades

Otro campo de interés radica en las potencialidades del movimiento cooperativo, tanto en el área social como en la económica y de desarrollo empresarial. Respecto del área social, se podría sustentar la tesis de que el surgimiento de un movimiento cooperativo que aglutina a un sector importante de la población que de otra manera tal vez no tendría voz en las sociedades centroamericanas, introduce un elemento de pluralismo y de heterogeneidad en esas sociedades.

¿Cuál es la potencialidad del movimiento cooperativo a ese respecto?

¿Cuáles son los problemas que los cooperativistas identifican como obstáculos para esta acción independiente?

¿Cuáles son los obstáculos principales para el desarrollo de la autonomía de las cooperativas?

¿Están relacionados con problemas gerenciales o con problemas de manejo económico?

/En el área

En el área económica, la potencialidad del cooperativismo se refleja en el hecho de que puede dar lugar al establecimiento de actividades económicas que derramen beneficios no sólo en términos de tasas de ganancia, sino en términos de introducir a estratos más amplios de la población al mundo moderno de los negocios, esto es, que familiaricen a capas más amplias de la población con los costos y beneficios de la actividad económica, las técnicas contables y los requerimientos empresariales imprescindibles para tener éxito, sobrevivir y expandirse.